

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 15-05-2018**

**Mødedato** Tirsdag d. 15. maj 2018 kl. 08:30

**Mødested** Sanovo Technology Group, Datavej 3, 5220 Odense SØ

## Indholdsfortegnelse

Ansøgning til puljen "Kompetenceudvikling for jobrådgivere i den jobrettede samtale".....	3
Faste dagsordenspunkter som Beskæftigelses- og Socialudvalget arver.....	5
Udsatterådet - formelle regler for inddragelse.....	7
Drøftelse af nye effektmål.....	9
Drøftelse af udvalgets budgetbidrag til budget 2019.....	10
Udkast til Strategi for det rummelige arbejdsmarked.....	16
Status på specialenhedens arbejde, udsat fra mødet den 24/4 2018.....	19
Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	21
CV-boost - status på fremdrift og sanktionering.....	22
Ansøgning til varslingspulje.....	23
Aktuelle sager.....	24
Tema: Sanovo Technology Group.....	25

# **Punkt 1: Ansøgning til puljen "Kompetenceudvikling for jobrådgivere i den jobrettede samtale"**

15.20.00-Ø34-3-18

## **Resume**

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har udbudt en ny omgang af puljemidler til opkvalificering af jobrådgivere.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har tidligere ansøgt puljen to gange, og to gange fået tilskud til kompetenceudvikling med gode resultater.

Puljen understøtter beskæftigelsesindsatsen, da den giver mulighed for at tilbyde medarbejdere, som arbejder med forsikrede ledige, kompetenceudvikling i den jobrettede samtale. I de to foregående ansøgninger, har det været et krav, at vi inviterede andre Jobcentre og A-kasser på Fyn ind i kompetenceudviklingen. Dette er også tilfældet i denne runde.

Forvaltningen ønsker at søge om kompetenceudvikling for 54 medarbejdere fra Jobcenter Odense og 15 medarbejdere i andre Jobcentre og A-kasser.

Det er muligt at søge om 80% finansiering fra puljen til kompetenceudvikling.

## **Effekt**

Det vurderes, at ved at tilbyde medarbejderne opkvalificering i "Den jobrettede samtale" kan vi få flere ledige borgere i job, og dermed medvirke til at Odenses borgeres indkomst stiger.

Borgernes indkomst skal stige

Flere kommer i uddannelse og job

## **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender at forvaltningen søger 767.000 kr. til kompetenceudvikling af 51 jobrådgivere, 3 ledere og 15 fra andre Jobcentre og A-kasser.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Baggrund

Som led i reform af beskæftigelsesindsatsen af juni 2014, er der på Finansloven afsat 150 mio. kr. i perioden 2015-2020 til kompetenceudvikling og videreuddannelse af jobrådgivere i a-kasser og jobcentre. Heraf er der for 2018 afsat 10 mio. kr. i 2018 til ansøgningspuljen om kompetenceudvikling for jobrådgivere, der udmøntes regionalt af de tre Arbejdsmarkedskontorer.

Med puljen får forvaltningen mulighed for at finansiere kompetenceudvikling for samtlige af de jobrådgivere, som arbejder med forsikrede ledige (Job og Karriere 1-3). Vi vil ligeledes udbyde 15 pladser til andre Jobcentre og A-kasser, for at styrke det fælleskommunale samarbejde, og fremme samarbejdet med A-kasserne.

## Formål

Puljen til kompetenceudvikling for jobrådgivere har til formål at løfte og professionalisere beskæftigelsessystemet, så jobrådgiverne kan løfte de nye opgaver, som følge af reformen af beskæftigelsesindsatsen.

## Kompetenceudviklingsforløbet

I selve kompetenceudviklingen af medarbejderne indgår følgende temaer i forløbet:

- Genopfriskning af udvalgte jobrettede samtalemetoder
- Ekstern supervision af alle medarbejdere
- Undervisning i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings (STAR's) jobrettede redskaber
- Sparringsgrupper med videooptagede samtaler og sparring herom
- Forberedelse af den jobrettede samtale – hvordan bliver den så jobrettet som muligt?
- Fokus på mennesket i en performancekultur – hvordan kan vi fortsat have trivsel?

Herudover uddannelse af 3 ledere og 4 medarbejdere i kollegial sparring.

Ansøgningsfristen er d. 15/5 2018, så forvaltningen har indsendt ansøgningen med forbehold for udvalgets godkendelse. Såfremt Udvalget ikke godkender indstillingen trækkes ansøgningen tilbage.

## Økonomi

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen søger 767.000 kr. til projektet fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Der er 20% egenfinansiering, men disse afregnes som løntimer brugt i projektet.

## **Punkt 2: Faste dagsordenspunkter som Beskæftigelses- og Socialudvalget arver**

15.00.00-G01-371-18

### **Resume**

Udvalget skal i denne sag beslutte, hvilke faste dagsordenspunkter der fremadrettet skal afrapporteres på.

Udvalget arver en række sager. Nogle af sagerne er lovkrav eller jf. kompetencefordelingsplan eller er besluttet af Økonomiudvalget eller byrådet. Andre sager har udvalget besluttet. Disse sager skal udvalget beslutte, om de fortsat ønsker at følge, i hvilke kadence og med hvilke indhold. Det drejer sig om nedenstående sager:

Besluttet af Beskæftigelses- og Socialudvalget:

- Nøgletal på beskæftigelsesområdet (mandagstal og ledighedstal) – månedsvis
- Nøgletal på beskæftigelsesområdet (mandagstal, ledighedstal og begrebsdiagram) – kvartalsvis
- Status på sanktionering – kvartalsvis
- Status af afskedigede fleksjobbere – kvartalsvis
- Én samlet afrapportering på Beskæftigelsesplan og strategier – kvartalsvis
- Status af specialenhedens arbejde – månedsvis
- Afrapportering af 225-timers reglen og kontanthjælpsloftet – kvartalsvis
- Status af Center for Familier og Unge (CFU) – kvartalsvis

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender fremtidig afrapportering på faste dagsordenspunkter:

1. Nøgletal på beskæftigelsesområdet (mandagstal og ledighedstal) – månedsvis
2. Nøgletal på beskæftigelsesområdet (mandagstal, ledighedstal og begrebsdiagram) – kvartalsvis
3. Status på sanktionering – én gang årligt
4. Status af afskedigede fleksjobbere – efterår 2018 og august 2019
5. Én samlet afrapportering på Beskæftigelsesplan og strategier – kvartalsvis
6. Status af specialenhedens arbejde – kvartalsvis

7. Afrapportering af 225-timers reglen og kontanthjælpsloftet – én gang årligt

8. Status af Center for Familier og Unge (CFU) – kvartalsvis

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen med bemærkning om, at pkt. 3. Status på sanktionering afrapporteres halvårligt og pkt. 7. Afrapportering af 225-timers reglen og kontanthjælpsloftet også afrapporteres halvårligt.

## Sagsfremstilling

De sager, som er besluttet af Økonomiudvalget og byrådet og som følger af diverse lovkrav fortsætter uændret. Sagerne er listet herunder.

Besluttet af byrådet:

- Sammenhængende borgerforløb – kvartalsvis
- Opfølgning på investeringsbarometer – fem gange årligt
- Sagsbehandlingstider – én gang årligt
- Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense – hver andet år

Besluttet af Økonomiudvalget:

- Effekt- og økonomiopfølgning (1. halvår + 2. halvår) – to gange årligt
- Forsørgelses- og Sikringsydelse (1. halvår + 2. halvår – to gange årligt)

Lovkrav og skal sager:

- Beskæftigelsesplan 20XX – én gang årligt
- Rammaaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde – én gang årligt
- Årsberetning for de områder der hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget – én gang årligt
- Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til budget 20XX – én gang årligt (Der kan være op til tre gange, men de sidste beslutter forvaltningen selv)
- Tildeling af økonomisk støtte fra §18-puljen til sociale formål – én gang årligt
- Boligsociale helhedsplaner
- Sociale tilsyn – én gang årligt
- Kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug – mindst hvert andet år

Administrativt besluttet/BSF:

- Økonomiopfølgning 1/4 – én gang årligt
- Økonomisk Status 20XX og budget 20XX – én gang årligt (hver sommer)
- Revisionsberetning – én gang årligt

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 3: Udsatterådet - formelle regler for inddragelse**

00.00.00-A00-185-18

### **Resume**

Rådet for Socialt Udsatte i Odense har eksisteret siden 2007. Rådet har til opgave at sikre, at byens socialt udsatte kommer til orde og får deres synspunkter hørt i den almindelige samfundsdebat. Derudover er rådet en vigtig sparrings- og samarbejdspartner for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i udviklingen af tiltag på det sociale område.

Over årene er det blevet forfinet, hvordan rådet og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen bedst gør brug af hinanden, ligesom der de senere år har været en aftale om et årligt møde mellem rådet og Beskæftigelses- og Socialudvalget. Beskæftigelses- og Socialudvalget skal i dag beslutte, om der skal laves et sæt formelle regler for, hvornår udsatterådet skal inddrages.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget beslutter, at der skal laves formelle regler for, hvornår og hvordan Rådet for Socialt Udsatte inddrages af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Rådet for Socialt Udsatte i Odense har eksisteret siden 2007 og er Danmarks ældste lokale udsatteråd. Rådet har sin egen forretningsorden, der beskriver rådets formål og opgaver, rådets sammensætning og udpegning, rådets funktionsperiode og konstituering mv. Af forretningsordenen fremgår det, at Rådet for Socialt Udsatte skal være de udsatte gruppers talerør i forhold til blandt andet de kommunale indsatser og skal forstærke det fælles ansvar for de svageste i Odense.

Efter hvert kommunalvalg udpeger rådmanden for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen en formand for udsatterådet. I samråd med formanden udpeger rådmanden derefter medlemmerne til rådet.

Rådet har igennem årene været en vigtig sparrings- og samarbejdspartner for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i udviklingen af tiltag på det sociale område. Over årene er det blevet forfinet, hvordan rådet og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen bedst gør brug af hinanden, ligesom der de senere år har været en aftale om et årligt møde mellem rådet og Beskæftigelses- og Socialudvalget. I det nuværende set-up kan vi være stolte af, at udsatterådet ikke blot bruges som høringspartner, når ting er klargjort til en beslutning, i stedet inddrages rådet også ofte i selve processen.

Indtil videre er det ikke skrevet ned eller vedtaget rent formelt, hvornår udsatterådet skal inddrages eller hvordan, det skal foregå. Udsatterådet anbefaler, at der laves formelle regler for inddragelse, da det vil give en sikkerhed for, at rådet bliver inddraget i relevante sager på det sociale område. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er enige i, at det vil være fordelagtigt med nedskrevne regler for inddragelse af udsatterådet på baggrund af de opbyggede erfaringer i samarbejdet.

Reglerne skal have fokus på i hvilke typer af sager, at udsatterådet skal inddrages af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, og hvornår udsatterådet skal inddrages. Derudover kan reglerne formalisere, om udsatterådet fortsat en gang årligt skal deltage til et punkt på dagsordenen til et Beskæftigelses- og Socialudvalgsmøde.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil i samarbejde med udsatterådet udarbejde reglerne. Efterfølgende præsenteres udkastet til reglerne for Beskæftigelses- og Socialudvalget, som beslutter dem.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 4: Drøftelse af nye effektmål**

00.00.00-A00-1602-17

### **Resume**

Udvalget påbegyndte den 20/3 2018 drøftelserne af nye effektmål for udvalget. Drøftelserne fortsatte på udvalgsmødet den 10/4 2018, hvor udvalget tog afsæt i fire temaer:

Ledighed

Erhvervsfrekvens

Unge

Socialt udsatte

De fire temaer blev fremlagt og drøftet på byrådets kvartalsmøde den 23/4 2018, hvor Byrådet på tværs af udvalg gav input til effektmålene.

Med afsæt i udvalgets drøftelser fremlægger forvaltningen på mødet bruttoliste over forslag til mål og indikatorer inden for de fire temaer, som udvalget skal drøfte og prioritere. På mødet den 2/6 2018 skal udvalget beslutte de endelige effektmål og ambitionsniveauer.

De to overordnede Odensemål for området er:

1. Flere kommer i uddannelse og job
2. Flere borgere er sunde og trives

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget fortsætter drøftelsen af nye effektmål og indikatorer for udvalget.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Se resumé.

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 5: Drøftelse af udvalgets budgetbidrag til budget 2019**

15.20.00-A00-18-17

### **Resume**

Udvalgenes rammer og budgetbidrag for budget 2019 og overslagsårene 2020-2022 blev fastlagt af Økonomiudvalget på mødet den 21/2 2018.

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal i denne sag drøfte udvalgets budgetbidrag til Budget 2019, som herefter vil indgå i drøftelserne om Økonomiudvalgets budgetforslag.

Udvalgets budgetbidrag består af:

- Udvalgenes budgettal og bemærkninger
- Politiske effektmål med tilhørende indikatorer og ambitionsniveauer, som drøftes særskilt under punkt 4 på dagens møde
- Øvrige udfordringer under udvalget

På nuværende tidspunkt forventes balance i økonomien under Beskæftigelses- og Socialudvalget i 2019. På den baggrund indeholder budgetbidraget til 2019 ikke forslag til besparelser eller andre væsentlige omprioriteringsforslag, som det har været tilfældet tidligere år. De udfordringer der p.t. er på serviceområdet følges tæt herunder finansieringstiltag. Tiltag der skal sikre fortsat balance i økonomien i 2018 men henblik på balance 2019. Der er endvidere på nuværende tidspunkt mange ubekendte, som kan udfordre økonomien i 2019. Først i forbindelse med indgåelsen af økonomiaftalen mellem KL og Regeringen for 2019 (indgås i sommeren 2018) kendes den endelige budgetramme for Odense Kommune og dermed også for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Det er således beskrevet som et vilkår i Rammeudmeldingen for 2019, at den økonomiske situation kan ændre sig i begge retninger i august 2018.

I sagsfremstillingen beskrives hvilke områder under Beskæftigelses- og Socialudvalget, som forvaltningen har særlig fokus på. I afsnittet vedr. udvidede budgetbemærkninger beskrives den generelle status på budgettet samt overordnede tendenser på beskæftigelsesområdet. I afsnittet vedr. øvrige udfordringer under udvalget beskrives konkrete risikoområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget, som følges tæt og løbende afrapporteres til udvalget.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter budgetbidraget til budget 2019.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

I nedenstående afsnit er udvalgets budgetbidrag beskrevet. Bidraget vil herefter indgå i drøftelserne om Økonomiudvalgets budgetforslag.

Det bemærkes indledningsvist, at økonomien på flere områder kun kendes på overordnet plan på nuværende tidspunkt. Det gælder særligt på de områder, hvor der er fremsat nye lovforslag om reformer. De endelige konsekvenser for kommunekassen samt eventuel påvirkning af de økonomiske rammer for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er ikke kendte på nuværende tidspunkt. Det forventes først at være tilfældet, når resultatet af økonomiaftalen mellem KL og regeringen foreligger. Herefter beslutter Økonomiudvalget i august 2018, om der skal indlægges effektiviseringer i budgetforslaget for 2019 jf. de beskrevne principper i rammeudmeldingen. Det ligger dog fast, at en af de store ubekendte i rammeudmeldingen, nemlig den forventede udligningsreform jf. KL er udskudt til den anden side af et folketingsvalg. Under arbejdet med udligningsreformen har Danmarks Statistik opdateret deres datamateriale for befolkningens uddannelsesniveau. Økonomi- og Indenrigsministeriet har opgjort effekten ved det opdaterede datagrundlag for udlændinges uddannelse til en positiv regulering på 65,2 mio. kr. for Odense.

På Service følges økonomien tæt gennem hele året med henblik på at undgå merforbrug. Der er pres på økonomien dels som følge af kraftig udvikling i indsatser til udsatte unge og dels for imødegåelse af fortsat lovmedholdelighed. Økonomien følges tæt for at sikre balance. De særlige risikoområder, som løbende har særlig bevågenhed og som specifikt vedrører områderne under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen uddybes i afsnittet "Øvrige udfordringer i udvalget."

### Udvalgets budgettal og bemærkninger

Det væsentligste fokusområde under Beskæftigelses- og Socialudvalget i 2019 er nedbringelse af ledigheden i Odense Kommune. Udviklingen i ledigheden har udvist gode takter de seneste kvartaler. Det såkaldte "forsørgertryk", som er et udtryk for kommunens samlede udgifter til forsørgelsesydelser fordelt på antal borgere i kommunen i alderen 16-66 år, er dog fortsat for højt. Derfor har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i 2017 omlagt indsatsen for ledige borgere til at fokusere på en virksomhedsrettet indsats, der skal bane vejen for ordinært job. Derudover har byrådet afsat over 72 mio. kr. til at investere i at byens ledige kommer i beskæftigelse. En topprioritet i 2019 bliver at følge flere af disse projekter til dørs og sikre de forudsatte effekter realiseres og ledigheden deraf fortsætter med at falde. Målet er, at der over tid kan afsættes flere midler til velfærd, som følge af at flere kommer i beskæftigelse og dermed bliver selvforsørgende til gavn for det enkelte menneske og til gavn for samfundet.

Målet er at bringe Odense Kommune på niveau med den gennemsnitlige landsledighed i 2020. For at dette mål kan realiseres er 2019 et afgørende år. Tallene viser, at vi er gode til at få mange ledige i beskæftigelse. Udfordringen består i, at tilgangen af nye ledige er for stor. Det er forventningen, at den positive udvikling i ledigheden forstærkes i 2019. Flere samtaler med de ledige kombineret med virksomhedsrettede tilbud er Beskæftigelses- og Socialforvaltningens overordnede tilgang, som skal sikre flere kommer i job. En vigtig samarbejdspartner for at kommunen kan lykkes med denne opgave er et erhverssliv, der bidrager ind i denne tilgang. Det er således en fælles opgave, hvis Odense Kommune skal lykkes med denne tilgang.

I 2019 er der flere reformer, som vil påvirke økonomien på beskæftigelsesområdet. Flere af reformerne indeholder oplæg til effektiviseringer og besparelser, som langt overstiger hvad Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og KL kan genkende. De endelige konsekvenser kendes først, når økonomiaftalen mellem KL og regeringen er indgået. Såfremt Regeringens nuværende oplæg til besparelser udmøntes, som rammereduktioner hos Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er forvaltningen nødsaget til at udarbejde et besparelseskatalog i efteråret 2018 med henblik på at sikre sammenhæng i økonomien for 2019.

Nedenfor opridses de tre reformer, som forventes at påvirke økonomien i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i 2019.

### Regelforenkling af beskæftigelsesindsatsen

Regeringen lægger med sit udspil i oktober 2017 op til en gennemgribende forenkling af beskæftigelsesindsatsen, der skal frigøre ressourcer i landets jobcentre til at hjælpe ledige i beskæftigelse. Grundelementerne i regeringens udspil er flere ens regler på tværs af målgrupper, flere digitale løsninger for virksomheder samt færre og mere enkle proceskrav, som

giver kommunerne større frihed til at tilrettelægge indsatsen for den enkelte borger. Af de mere centrale elementer i udspillet kan fremhæves:

- Færre proceskrav til samtaleforløbet, som harmoniserer reglerne på tværs af målgrupper, for på den måde at give den enkelte kommune mere frihed til at tilrettelægge den bedste indsats for den enkelte borger.
- Et krav til ret og pligt-tilbud, som har til formål at skabe mere frihed i tilrettelæggelsen af den individuelle indsats gennem en lempelse af reglerne for ret og pligt-tilbud.
- Mentorstøtte som ret og pligt-tilbud vil blive afskaffet. Mentorstøtte skal gives til borgere, der har behov for det, men ikke som et ret og pligt-tilbud.

Regeringen ligger i sit udspil vægt på, at udspillet vil føre til flere samtaler og et tættere forløb med borgeren, hvorfor det er 6-byernes fælles opfattelse at udspillet indarbejdede besparelspotentiale ikke kan hentes uden en væsentlig forringelse i serviceniveauet.

Regeringen har beregnet at dets udspil indebærer, at kommunerne bliver aflastet for administrative opgaver på ca. 500 mio. kr., hvilket svarer til knap 1.000 fuldtidsansatte på landsplan. De frigjorte ressourcer vil indgå i regeringens og KL's målsætning om at frigøre 1 mia. kr. årligt som led i det fælles moderniserings- og effektiviseringsprogram, hvoraf halvdelen frigøres til prioritering bredt i den offentlige sektor, mens den øvrige halvdel prioriteres til kommunerne. Odense Kommunes andel af de 500 mio. kr. udgør ca. 17,5 mio. kr. svarende til knap 35 jobrådgivere. En reduktion af denne størrelsesorden vil medføre væsentlige udfordringer med overholdelse af ret og pligt i de lovmæssige samtaler foruden at gå i mod regeringen og Odense Kommunes målsætning om et tættere kontaktforsløb med borgeren. Forslaget skal forhandles med KL før det endelige effektiviseringsbeløb kendes.

#### Erhvervs -og Iværksætterpakken

Regeringen har i oktober 2017 indgået aftale med Dansk Folkeparti og Radikale Venstre om en række Erhvervs- og iværksætterinitiativer. Samlet set er målet med aftalen at gennemføre en række initiativer inden for fem områder for at styrke grundlaget for den fremtidige vækst. Pakken finansieres delvist via en forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen. Med andre ord, så får kommunen færre penge til at lave en virksomhedsrettet beskæftigelsesindsats overfor borgerne. Den nuværende styring gennem statslig driftsrefusion og driftslofter erstattes af en ny model, hvor statsrefusionen afskaffes og i stedet indarbejdes i budgetgarantien. Det betyder, at den enkelte kommune ikke længere får refusion pr. borger, som sendes i aktivering men kompenseres i stedet på baggrund af kommunens samlede befolkningstal. Dette forventes at frigøre ressourcer i den enkelte kommune som resultat af, at det bedre kan betale sig at lave en mere virksomhedsrettet indsats for den enkelte borger.

Kommunerne kompenseres i stedet under ét via budgetgarantien for deres udgifter til beskæftigelsesindsatsen. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har, i samarbejde med 6-byerne, beregnet at aftalen forventes at betyde en merudgift for Odense Kommune på mellem 25 og 35 mio. kr. årligt såfremt det nuværende niveau for aktivering fastholdes. Det er yderligere Beskæftigelses- og Socialforvaltningens opfattelse, at aftalen ikke vil frigøre væsentlige ressourcer for Odense Kommune i det beskæftigelsesindsatsen allerede er omlagt til en mere virksomhedsrettet indsats. Det betyder for Odense Kommune en reduktion i budgettet til beskæftigelsesindsatser på ca. 20 %. Reduktionen vil medføre betydelig serviceforringelse i de beskæftigelsesrettede indsatser gennem blandt andet antallet af jobkonsulenter, vejledning og opkvalificering og køb ved ekstern leverandør.

#### Bedre veje til uddannelse og job - ny Forberedende Grunduddannelse (FGU)

Et enigt folketing har i oktober 2017 indgået en aftale om reform af det forberedende område. Initiativerne i aftalen skal ruste flere unge uden uddannelse eller job til at komme godt videre efter grundskolen. Aftalen indebærer, at en række af de nuværende forberedende tilbud lægges sammen til en ny Forberedende Grunduddannelse (FGU), der kommer til at være op til to år.

I lovforslaget fremgår det, at reformen skønnes at medføre kommunale merudgifter på samlet set ca. 1,4 mia. kr. Omregnet til Odense Kommune, ved brug af befolkningsandelen, svarer det til en udgift på 49 mio. kr. Et notat udarbejdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indikerer en forventet udgift på mellem 12 og 22 mio. kr. Det bør pointeres, at

der stadig er stor usikkerhed omkring væsentlige faktorer som elevantal og selve finansieringsmodellen. Derudover forgår der sideløbende en politisk proces omkring placeringen af skoler og institutioner.

Det samlede finansieringsbehov indgår i den politiske aftale om forberedende grunduddannelse og de økonomiske konsekvenser for kommunerne forventes at falde på plads i forbindelse med, at økonomiaftalen indgås.

#### Forslag til anlægsønsker fra udvalget til Indblik - Anlæg

Som en del af budgetbidraget kan udvalget komme med forslag til kommende anlægsønsker. Anlægsønskerne vil blive indarbejdet i en opdateret udgave af Indblik - Anlæg, som herefter vil indgå i de videre politiske drøftelser. Indblik - Anlæg indeholder både beskrivelser af eksisterende anlæg og forslag til anlægsønsker.

I Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag lægges ikke op til indmelding af anlægsønsker. Kerneopgaven i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er at få flere i job og uddannelse, og løsningen af denne opgave indebærer ikke brug af anlægsmidler.

Det bemærkes dog, at der er igangsat et arbejde med at optimere arealanvendelsen i Odense Kommune. Opgaven er bestilt af Økonomiudvalget og er forankret i By- og Kulturforvaltningen. Opgaven rækker ind i alle fagforvaltningerne. Budgetansvar og råderet over anlægsmidlerne er placeret i By- og Kulturforvaltningen, som er projektansvarlig på den samlede opgave.

#### Effektfokus i udvalget – Nye politiske effektmål og indikatorer med tilhørende ambitionsniveauer

Byrådet i Odense har fokus på at skabe effekt for borgere og virksomheder. Det arbejde tager afsæt i de otte Odensemål, som udgør de langsigtede pejlemærker for kommunens udvikling. Foruden de otte Odensemål har hvert udvalg i forrige byrådsperiode fastlagt en række effektmål og indikatorer som giver retning for udvalgsarbejdet.

Med det nye byråd skal der afsøges hvilke udvalgsmål, som er vigtige for det politiske arbejde fremover. Hvert udvalg skal som en del af budgetbidraget udarbejde forslag til 3-6 effektmål med 1-2 indikatorer per effektmål med tilhørende 4-årige ambitionsniveauer.

Emnet drøftes særskilt på dagens møde jf. punkt 4. Resultatet af udvalgets løbende drøftelser af relevante effektmål indarbejdes i det endelige budgetbidrag for 2019, som udvalget skal godkende på møde d. 19/6 2018.

#### Øvrige udfordringer under udvalget

I dette afsnit beskrives de udfordringer, som forventes at kræve særlig økonomisk bevågenhed i 2019.

Indledningsvist skal det nævnes, at Økonomien under Service generelt kræver skarp styring og løbende prioritering. Der kan dog alligevel opstå situationer, hvor økonomien kommer under pres som følge af udefra kommende begivenheder, forvaltningen ikke selv kan påvirke.

Det gælder blandt andet udgifter til domsanbragte samt foranstaltningsekonomien, der kan variere en del fra år til år. Udgifterne til domsanbringelser er særligt svære at budgettere præcist, da udgifterne afhænger af beslutninger truffet af anden myndighed - nemlig domstolene. Herudover skal det bemærkes, at en del af områderne under foranstaltningebudgettet er kendetegnet ved selvhenvendelse. Med andre ord skal Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

i følge lovgivningen betale, når Odenseborgere anvender forskellige sociale tilbud som forsorgshjem og krisecentre uanset, hvor i landet de ligger. Da der således ikke visiteres til flere af de sociale tilbud er en aktiv styring af udgiftsniveauet på selvhenvendelsesområdet vanskelig.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen søger løbende at sikre luft i økonomien via skarpe visitationer og løbende økonomiske prioriteringer. Den øvrige del af økonomien følges også tæt, hvor udgifter til blandt lægeerklæringer, Udbetaling Danmark samt midlertidige botilbud (§107) er i fokus.

Nedenfor uddybes udvalgte områder, som kan udfordre økonomien på Service for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i 2019.

#### Udbetaling Danmark

Et væsentligt fokusområde er administrationsbidraget til Udbetaling Danmark, som løbende opjusteres. Det er således Udbetaling Danmark, som selv løbende opjusterer bidraget og kommunerne som betaler uden mulighed for at påvirke bidragets størrelse. Der er imidlertid store udfordringer i forhold til manglende gennemsigtighed i afregningen af Udbetaling Danmarks (UDK's) administrationsbidrag til IT og bidrag til eksisterende KMD-løsninger, som udfordrer budgetsikkerheden. Såfremt den nuværende udvikling fortsætter vil Beskæftigelses -og Socialforvaltningen have et væsentligt merforbrug i 2019 på området.

#### Foranstaltningebudgettet

Et væsentligt fokusområde er Ungerådgivningen, hvor der løbende arbejdes med tilpasning af serviceniveau i forbindelse med visitation til opholdssteder, plejefamilier, døgninstitutioner og forebyggende foranstaltninger. De seneste år har der været underskud på foranstaltningebudgettet og Beskæftigelses -og Socialforvaltningen har måtte dække ind via tilbageholdenhed på andre områder. Et væsentligt fokusområde i 2019 bliver at vende udviklingen, så den økonomiske ramme overholdes.

#### Flygtningeområdet

På møde d. 22/02 2017 besluttede byrådet at omprioritere midler til styringsområdet Service til en forbedret beskæftigelsesindsats samt håndtering af øvrige udfordringer. Midlerne på Service har dog en faldende profil på 2 mio. kr. fra 2018 til 2019. (og yderligere 2 mio. kr. fra 2019 til 2020).

Det skyldes forventningen om faldende udgifter på flygtningeområdet. Selvom antallet af flygtninge, som kommer til Odense er faldende, er der fortsat mange opgaver, som skal løses i kommunens integrationsafsnit. Der er med andre ord ikke indlagt en besparelse på flygtninge - og integrationsområdet fra 2019 og frem. Der udstår dermed en opgave med at håndtere den faldende bevilling på 2 mio. kr. i 2019 på Service indenfor forvaltningens samlede økonomiske ramme.

#### Revisionsbemærkninger

Forvaltningen arbejder for øjeblikket fokuseret på handleplaner og et skærpet ledelsestilsyn for at sikre lovmedholdelighed i rettidighed på samtaler og tilbud. Udmøntningen af de igangsatte handleplaner forudsætter tilførsel af ressourcer til fagområderne pga. øgede sagsmængder, det har konsekvens for forvaltningens udgifter på området for serviceudgifter. Det er særligt på området for sygedagpenge, at der opleves en massiv tilgang af nye sygemeldte, hvilket presser jobrådgiverne og udfordrer rettidigheden på samtalerne. Handleplanerne følges tæt og der justeres løbende med faglige initiativer, kvalitetssikring og skærpet tilsyn.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Den indgår i de videre drøftelser om Økonomiudvalgets budgetforslag.

## **Bilag**

BSF 2019 - budgettal og bemærkninger 2

## **Punkt 6: Udkast til Strategi for det rummelige arbejdsmarked**

00.01.00-A00-126-18

### **Resume**

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfte udkast til Strategi for det rummelige arbejdsmarked.

Strategi for det rummelige arbejdsmarked er en del af udmøntningen af Politik for Socialt Udsatte Borgere – ”En by med plads til alle”, vedtaget af Odense Byråd i maj 2017.

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede på mødet den 20/3 2018 tre fokusområder for Strategi for det rummelige arbejdsmarked. De udvalgte fokusområder var:

- JobFirst som tilgangen i Jobcentret
- Udsatte unge ind på arbejdsmarkedet
- Samarbejdet mellem Jobcenter og Virksomheder

Den 10/4 2018 afholdte Beskæftigelses- og Socialudvalget en workshop omkring indholdet af Strategi for det rummelige arbejdsmarked. I workshoppen deltog en række virksomheder, organisationer og frivillige foreninger.

Udkastet til strategien er udarbejdet på baggrund af input fra workshoppen, og udvalgets opfølgning på workshoppen den 24/4 2018. Efter udvalgsrådet sendes udkastet til strategien også til høring hos Udsatterrådet.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udkastet til Strategi for det rummelige arbejdsmarked.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Odense Byråd vedtog i maj 2017 Politik for Socialt Udsatte Borgere – ”En by med plads til alle”.

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede på mødet den 5/12 2017, at Politik for Socialt Udsatte Borgere skulle udmøntes gennem blandt andet en Strategi for det rummelige arbejdsmarked.

I januar 2018 godkendte Beskæftigelses- og Socialudvalget processen for udarbejdelsen af Strategi for det rummelige arbejdsmarked.

## Interviews med videnspersoner

I januar og februar blev der foretaget interviews med en række videnspersoner på området, med henblik på at få inspiration til strategiens fokusområder. Konkret blev der foretaget interview med følgende personer:

- Rya Terney, Regionschef for ISS
- Rikke Voldsgaard Risager, Vice President of Human Resources & Internal Services for Blue Ocean Robotics
- Eva Berner, Senior Vice President, Corporate HR & Communications for Orifarm
- Ulrik Juul, Administrerende direktør for Titech Electric
- Pernille Gynther Mikkelsen og Birgitte Larsson, HR konsulenter for Odense Universitets Hospital
- Nina Skov Lauridsen, Afdelingsformand for FOA Odense
- Anne Jørgensen, Regionsformand for Dansk Socialrådgiverforening, Region Syd
- Ella Petersen, Seniorrådgiver hos CABI
- Anne Kjær Skovgaard, Udviklingschef for Den Sociale Kapitalfond
- Christina Schultz, Sekretariatschef for Virksomhedsforum for Socialt Ansvar
- Anne Mulberg Dahl, Centerchef for OK Fonden Odense
- Palle Lund, Formand for Udsatterrådet i Odense

På baggrund af disse interviews udvalgte Beskæftigelses- og Socialudvalget tre fokusområder for Strategi for det rummelige arbejdsmarked. Disse fokusområder blev:

- JobFirst som tilgangen i Jobcentret
- Udsatte unge ind på arbejdsmarkedet
- Samarbejdet mellem Jobcenter og Virksomheder

## Workshop med eksterne parter

I forlængelse af udvælgelsen af fokusområderne til strategien afholdt Beskæftigelses- og Socialudvalget den 10/4 2018 en workshop for en række eksterne parter. Blandt deltagerne var blandt andet virksomheder, organisationer og frivillige foreninger.

På workshoppene fik Beskæftigelses- og Socialforvaltningen en række gode input til strategien, som udvalget drøftede på mødet den 24/4 2018.

## Workshop med interne parter

Med henblik på faglig kvalitetssikring af strategien blev der 24/4 2018 afholdt en intern workshop omkring Strategi for det rummelige arbejdsmarked. Her blev input fra den eksterne workshop drøftet, og faglige ledere gav input til strategien.

## Drøftelse af udkast til strategien

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfte første udkast til Strategi for det rummelige arbejdsmarked.

Udvalgets kommentarer indarbejdes i strategien, inden den forventes til ny politisk behandling på Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 19/6 2018 med henblik på vedtagelse.

Efter udvalgmødet den 15/5 2018 sendes udkastet til strategien også til høring hos Udsatterrådet, og kommentarerne herfra indarbejdes inden udvalget ser strategien igen.

Implementering af strategien

Når strategien er vedtaget af Beskæftigelses- og Socialudvalget, går Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i gang med udarbejdelsen af handleplaner i forhold til implementering af strategien.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

UDKAST Strategi for det rummelige arbejdsmarked

# Punkt 7: Status på specialenhedens arbejde, udsat fra mødet den 24/4 2018

15.00.00-G01-246-17

## Resume

### Baggrund

Byrådet besluttede den 22/2 2017 en bandeindsats for Odense Kommune. I forlængelse heraf gik Specialenheden i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i drift den 1/6 2017.

Specialenhedens hovedopgave er:

- At sikre maksimal aktivering af borgere med banderelationer, der modtager forsørgelsesydelse fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (ift. gældende lovgivning).
- At sikre gennemførelse af sanktioner i ydelsen, hvis disse borgere ikke står til rådighed og fremmøder til bl.a. samtaler, beskæftigelsestilbud mv.

Tæt og koordineret samarbejde både internt og eksternt

Specialenhedens tre jobrådgivere har et tæt og løbende samarbejde med både interne og eksterne parter. Internt i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samarbejdes og koordineres tæt med bl.a. Kontrolgruppen, Ydelsesafdeling, Virksomhed og Arbejdskraft og socialoverlægen. Eksternt er der et tæt samarbejde med bl.a. Fyns Politi omkring det generelle trusselsbillede om bandeproblemstillinger - og med Kriminalforsorgen om banderelaterede borgere, der står overfor en løsladelse fra fængslerne.

Effektmål og underliggende indikatorer

Beskæftigelses- og Socialudvalget har haft et ønske om løbende at monitorere udviklingen i Specialenhedens arbejde. Med dette udgangspunkt er der blevet afrapporteret omkring udviklingen i Specialenhedens sager på månedlig vis. I denne sammenhæng er der bl.a. blevet afrapporteret på følgende effektmål og underliggende indikatorer:

1. Antal borgere med banderelationer der indkaldes og fremmøder til samtaler
2. Antal af borgere med banderelationer der er fremmødt til beskæftigelses- og uddannelsesrettede indsatser og samtaler
3. Antal gennemførte sanktioner i kontanthjælp over for borgere med banderelationer
4. Antal afmeldinger i beskæftigelsessystemet - og dermed stop i udbetaling af kontanthjælp på grund af job, uddannelse, varetægtsfængsling mv.

Udviklingen i Specialenhedens sager fra 1/6 2017 - i dag

Figur. 1

Årstal	Fremmødeprocent
2017	81,9%
2018 (frem til april)	61,8%

Figur 2.

Årstal	Antal gennemførte sanktioner i kontanthjælpsydelse	Gennemsnitlig antal sanktioner pr. måned
2017	88	ca. 15
2018 (frem til april)	91	ca. 23

Som det fremgår i figur 1. er fremmødeprocenten til samtaler og tilbud i Specialenheden generelt høj med 81,9% i 2017 og 61,8% frem til april 2018.

Figur 2. viser en oversigt over, hvor mange sanktioner der er blevet gennemført i borgernes kontanthjælpsydelse i henholdsvis 2017 og 2018. Her ses, at sanktioner anvendes hyppigt som led i enhedens arbejde med 88 sanktioner i 2017 og 91 sanktioner frem til april 2018.

På mødet vil der blive givet en yderligere faglig uddybning af tallene og udviklingen i Specialenheden.

## **Punkt 8: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-G01-2003-16

### **Resume**

#### Ledighed

De nyeste ledighedstal fra Danmarks Statistik viser, at den sæsonkorrigerede ledighed i marts 2018 er 4.923 fuldtidspersoner. Det svarer til 5,3 % af arbejdsstyrken i Odense Kommune. De nye tal betyder, at ledighedsprocenten er faldet fra 5,4 % i februar til 5,3 % i marts 2018.

For hele landet er ledighedsprocenten uændret fra februar til marts 2018. Ledighedsprocenten for hele landet er 4,1 % i marts 2018.

Odense indtager fortsat en 8. plads i ledighedsplaceringen i marts 2018. Dvs. Odense har landets 8. højeste ledighedsprocent.

#### Mandagstal

På mødet præsenterer forvaltningen en opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i den første del af 2018.

#### Odenses borgere i den arbejdsdygtige alder

På mødet præsenterer forvaltningen de nyeste tal for Odenses borgere i den arbejdsdygtige alder.

## **Punkt 9: CV-boost - status på fremdrift og sanktionering**

15.00.00-G01-371-18

### **Resume**

På baggrund af behandling af sagen vedr. investeringsprojekter den 24/4 2018, giver forvaltningen en status på CV-boost.

## **Punkt 10: Ansøgning til varslingspulje**

15.00.00-G01-371-18

### **Resume**

I forbindelse med større afskedigelser er der mulighed for at søge om puljemidler via Det Regionale Arbejdsmarkedsråd til at iværksætte initiativer til at sikre en hurtig og aktiv indsats i forbindelse med større virksomhedslukninger eller større afskedigelser af stor betydning for et lokalområde – varslingspulje.

I den forbindelse har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen søgt om varslingspuljemidler for de afskedigede ved Siemens Gamesa på Lindø.

Der er to typer af varslingspuljemidler:

### **Den ordinære varslingspulje – indsats i opsigelsesperioden**

Virksomheden og jobcenteret kan i samarbejde udarbejde en ansøgning til det regionale arbejdsmarkedsråd om varslingsmidler fra den ordinære varslingspulje. Midlerne fra den ordinære varslingspulje kan bruges til at iværksætte og yde tilskud til, at jobcentrene i opsigelsesperioden iværksætter initiativer, der sikrer en hurtig og aktiv indsats i forbindelse med større virksomhedslukninger eller større afskedigelser af stor betydning for et lokalområde. Denne blev søgt i samarbejde med Jobcenter Kerteminde, hvor virksomheden er beliggende. Midlerne blev anvendt til en jobsøgningsindsats for de afskedigede under deres opsigelsesperiode.

### **Den supplerende varslingspulje – efter opsigelsesperioden**

Midlerne fra den supplerende varslingspulje kan anvendes til at yde tilskud til vejledning og opkvalificering til de afskedigede medarbejdere efter deres opsigelsesperiode er ophørt. Hermed sikres bl.a. ansatte med korte opsigelsesvarsler en mulighed for at deltage i jobsøgningskurser og opkvalificering efter fratrædelse med henblik på at forbedre deres muligheder for at vende hurtigt tilbage til arbejdsmarkedet.

For de medarbejdere der fortsat er ledige, er der behov for at understøtte i jobsøgning og faglig opkvalificering. Ønskerne går hovedsageligt indenfor industri, transport og offshore.

Der er ansøgt om et beløb på 250.000 kr. til 13 medarbejdere der fortsat er ledige til faglig opkvalificering.

## **Punkt 11: Aktuelle sager**

15.00.00-G01-970-17

### **Resume**

Mundtlig orientering om:

- Ændring af landstallet samt regions- og kommunekvoterne for 2018.
- Opsamling fra 6-by seminar den 9/5 2018.

## Punkt 12: Tema: Sanovo Technology Group

15.00.00-G01-307-18

### Resume

Sanovo Technology Group der befinder sig i Neder Holluf, er en dansk virksomhed, hvor der for alvor er vind i sejlene. Sanovo er yderst interessant for beskæftigelsesområdet, da de er en af de virksomheder, der jævnligt har rekrutteringsbehov. Sanovo har indgået i et Advisory Board i samspil med Odense Kommune, hvor forbedringspotentialer for beskæftigelsesområdet blev drøftet.

Den 13/3 2018 afholdte Beskæftigelses- og Socialforvaltningen Lederlounge hos Sanovo Technology Group for chartervirksomheder og udvalgsmedlemmer. Sanovo er ud over at være en chartervirksomhed også erhvervsmentor og bidrager derfor på fornemste vis til det fælles mål om at sikre velkvalificeret arbejdskraft og få flere i job. Sanovo har fx en voksenlærling.

Sanovos kerneopgave er, at kreere maskiner til ægproduktion. Mere specifikt håndterer maskinerne æg når de skal pakkes, sorteres, deles i hvider og blommer og gøres til pulver. Ikke nok med det er de verdens førende på området. I kraft af at Sanovo har et internationalt ry, har de sidste år landet et prominent samarbejde med en af USA's førende fødevarerproducenter, og ordren lød på 125 mio. kr.

Sanovo er særdeles interessant for beskæftigelsesområdet, da den rivende vækst har skabt et konstant behov for mere arbejdskraft. På nuværende tidspunkt er der 120 ansatte (på Fyn), hvoraf der er en 50/50 fordeling på produktion (montage), og øvrige funktioner.

Sanovo efterspørger fortsat teknisk arbejdskraft, eksempelvis efterspørges faglærte indenfor teknik.

I fremtiden forventes det, at de kommer til at mangle automatik-teknikere. Ydermere efterspørges kompetencer indenfor softwareingeniør-området, således, at de ikke skal betjene sig af eksterne bureauer.

I nuværende stund er der følgende 3 produktionssteder: Italien, Holland og Danmark. Mere produktion er rykket til Odense, da der er et større fagligt niveau, hvilket er gunstigt for, at nedbringe antallet af ledige, og i forhold til, at få nyuddannede direkte i job.