

# **REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 08-03-2023**

**Mødedato** Onsdag d. 08. marts 2023 kl. 08:30

**Mødested** Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Lukket: Køb af areal til stitunnel under Bladstrupvej, Lumby .....	4
B-sag; Boliger ved Ejlstrupvej. Kommuneplantillæg nr. 50 og lokalplan nr. 9-1065 til endelig vedta	5
B-sag: Hans Jensens Stræde 18-20 - Gavlmaleri - Dispensation fra lokalplan.....	12
B-sag: Boligudbygning i Skt. Klemens. Helhedsplan.....	16
B-sag: Ansøgningsrunde om torsdagskoncerter 2023-2025.....	23
C-sag: Bystrategi 2023.....	30
C-sag: Drøftelse af hvilke afsnit i kommuneplanen der skal revideres til kommuneplan 2024-2036..	33
C-sag: Drøftelse af retningslinjerne for Sortebrødre Torv - torvemarked.....	35
C-sag; Indledende drøftelse af anlægsønsker til budget 2024.....	38
C-sag: Gæsteparkering i licensområderne Hunderup Nord/Munkebjerg Nord.....	40
C-sag: Vilkår ved salg af bebyggede ejendomme.....	43
D-sag: Aktuelle sager.....	44

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

00.22.04-P35-4-23

## **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 8. marts 2023.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender dagsordenen.

## **Punkt 2: Lukket: Køb af areal til stitunnel under Bladstrupvej, Lumby**

13.06.02-G10-1-23

# Punkt 3: B-sag; Boliger ved Ejlstrupvej. Kommuneplantillæg nr. 50 og lokalplan nr. 9-1065 til endelig vedtagelse.

01.02.00-P16-20-21

## Resume

By- og Kulturforvaltningen besluttede den 27. oktober 2022 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 50 og forslag til lokalplan nr. 9-1065 for boliger ved Ejlstrupvej i otte ugers offentlig høring. Beslutningen om offentlig høring af planerne er truffet administrativt, jævnfør kompetencefordelingsplanen.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 27. oktober 2022 til den 23. december 2022. Der er i perioden indkommet otte høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Bebyggelsens udformning og placering
- Antal lejeboliger og rækkehuse
- Opbevaringsplads ved bebyggelsen
- Bevaring af levende hegn
- Trafikforhold
- Nye beboers færdsel i området
- Affaldshåndtering
- Bygge- og anlægsfasen

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund enkelte ændringer af lokalplanen vedrørende placering af sti, siddemøbler, legeplads og lignende i friarealet samt bestemmelser om bevaring af levende hegn i lokalplanens afgrænsning mod sydøst. Herudover vurderer forvaltningen, at høringen ikke bør give anledning til ændringer af lokalplanen. Forvaltningen vurderer, at ændringerne ikke er så omfattende, at lokalplanforslaget skal i fornyet høring.

I høringsperioden har der den 30. november 2022 – efter ønske fra borgere i området – været afholdt et orienteringsmøde om planforslaget.

## Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Med planlægningen gives der mulighed for, at der kan etableres ny rækkehusbebyggelse, der kan medvirke til at understøtte udviklingen af en mangfoldig by med variation i boligtyper og beboersammensætning.

Byudvikling med kvalitet

Planlægningen sikrer en tilpasning af den nye bebyggelse med hensyn til skala og arkitektur i forhold til de omkringliggende boligbebyggelser og med en god beliggenhed i forhold til omkringliggende natur og skov. Forvaltningen vurderer, at lokalplanen lever op til arkitekturstrategiens og kommuneplanens rammer for god kvalitet med tilhørende grønne udearealer.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 9-1065 for boliger ved Ejlstrupvej vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 50 vedtages endeligt uden ændringer.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

### Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at muliggøre opførelse af rækkehusbebyggelse, der varierer fra en til to etager. Lokalplanen fastsætter, at bebyggelsen kun må opføres inden for tre fastlagte byggefelt, hvoraf de to byggefelt er placeret i to rækker over for hinanden omkring en fælles boligvej. Boligvejen skal have adgang fra Ejlstrupvej via to overkørsler i henholdsvis den sydlige og den nordlige del af planområdet.

Rækkehusbebyggelsen skal brydes af grønne kiler, der giver mulighed for kig til skoven nordøst for lokalplanområdet. Bebyggelsen skal udføres med saddeltag, og skal primært fremstå med facader i tegl, som kan være blank, pudset eller vandskuret. Mindre dele af facaden kan fremstå i andre materialer som fx træ, og dele af facaden kan eventuelt dækkes med beplantning.

Lokalplanen sikrer, at der i tilknytning til de enkelte rækkehuse kan indrettes mindre private haver, afskærmet med lav beplantning/hæk, og et forareal ved indgang til den enkelte bolig. Herudover sikrer lokalplanen – som forudsætning for ibrugtagning af bebyggelsen – at området skal indrettes med fælles grønne opholdsarealer samt et friareal, hvor der er mulighed for ophold, rekreation og aktivitet. I den nordlige del af planområdet skal der etableres en sti for at sikre en forbindelse til skoven, der ligger nord for planområdet. Området skal indrettes med varierende beplantning, blandt andet i form af enkeltstående træer, hække/buske og naturgræs.

Inden for lokalplanområdet skal der anlægges fælles parkeringsarealer i både den nordlige og den sydlige del af planområdet, med mulighed for enkelte som kantstensparkering i den ene side af boligvejen.

Arealet mellem planområdet og skoven inddrages ikke i lokalplanen (idet dette areal ikke er udlagt til boligformål i kommuneplanen), men forventes at udgøre en rekreativ værdi for områdets beboere. Samtidig forudsættes det, at arealets sydøstlige del anvendes til regnvandsbassin. Arealets lavninger forudsættes anvendt til håndtering af regnvand ved ekstrem nedbør, ligesom planområdets boligveje og parkeringsarealer også kan anvendes til håndtering af ekstrem nedbør.

Nedenfor ses et skråfoto med afgrænsning af planområdet og omgivelser.



Lokalplanområdet ligger inden for skovbyggelinje, jævnfør naturbeskyttelseslovens § 17. Odense Kommune har ved udarbejdelse af lokalplanen ansøgt Miljøstyrelsen om reduktion af skovbyggelinjen inden for hele lokalplanområdet. Miljøstyrelsen har meddelt, at de er indstillet på at reducere skovbyggelinjen som anmodet af Odense Kommune. Miljøstyrelsen træffer endelig afgørelse om reduktion af skovbyggelinjen, når styrelsen efter den endelige vedtagelse af lokalplanen har modtaget en konkret ansøgning om reduktion af skovbyggelinjen.

Nedenfor ses en Illustrationsplan med princip for disponering af lokalplanområdet med fremtidig bebyggelse, vej og grønne arealer. Illustrationen er ikke et endeligt udtryk for, hvordan områdets udearealer præcis bliver indrettet.



## Kommuneplantillæg

Lokalplanen er i overensstemmelse med kommuneplanramme 46.B.1, der udlægger området til boligformål, herunder tæt/lav boligbebyggelse. Jævnfør planloven skal kommuneplanen redegøre for håndtering af afværgeforanstaltninger i forbindelse med klimatilpasning. Der er derfor udarbejdet et kommuneplantillæg nr. 50, der indeholder bestemmelse om, at der i området skal sikres afværgeforanstaltninger i tilfælde af ekstreme regnhændelser.

## Høringssvar

Planforslagene har været i offentlig høring i perioden den 27. oktober til den 23. december 2022. Der er indkommet otte høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Bebyggelsens udformning og placering
- Antal lejeboliger og rækkehuse
- Opbevaringsplads ved bebyggelsen
- Bevaring af levende hegn
- Trafikforhold
- Nye beboers færdsel i området
- Affaldshåndtering
- Bygge- og anlægsfasen

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

### Bebyggelsens udformning og placering

I et høringssvar udtrykkes der ønske om, at lokalplanens krav om, at bebyggelse i to etager i byggefelt B2 skal nedtrappes til en etage mindst fire steder udgår. I et andet høringssvar udtrykkes der bekymring for, at den nye bebyggelse – som delvist kan opføres i to etager - bliver for massiv og tager nuværende udsigt til mark og skov. I to andre høringssvar udtrykkes der bekymring for, at placeringen af det grønne friareal mod nordvest vil kunne medføre til væsentlige gener for naboerne nordvest for planområdet, hvorfor høringssvarene indeholder et alternativt forslag til placering af bebyggelse og friareal.

### Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at kravet om nedtrapning til en etage bør fastholdes, idet de grønne kiler mellem bebyggelsen er smalle og skal fungere som opholdsareal for beboerne, og da det er med til at sikre en nedskalering af bebyggelsen i forhold til nabobebyggelse. Forvaltningen anerkender, at en række parcelhusejere vil få ændret deres nuværende udsigt til åben mark og skov. Lokalplanen muliggør bebyggelse i en afstand af 24 m til skel ved nærmeste boliger på Hvidtjørnevej.

Bebyggelsen nærmest Hvidtjørnevej må kun opføres i en etage og placeres ikke højere i terrænet end Ejlstrupvej. Forvaltningen vurderer, at afstanden mellem ny bebyggelse og parcelhuse er inden for det acceptable af, hvad man kan forventes at måtte tåle i et sådant boligområde. Forvaltningen vurderer, at placeringen af bebyggelse og friareal inden for lokalplanområdet bør fastholdes, idet friarealet er placeret mod nord, således det ligger i en visuel sammenhæng til det nuværende grønne areal på den anden side af Ejlstrupvej og samtidig er med til at sikre en grøn buffer mod naboerne. Friarealer er ifølge kommuneplanen kendetegnende ved at være et samlet grønt område med en semioffentlig karakter. Der er lagt vægt på, at friarealet skal indbyde til offentlig adgang med stiadgang til skoven, således at øvrige beboere i

Ejlstrup også har mulighed for at benytte arealet og stien til skoven. Af hensyn til naboerne foreslår forvaltningen dog, at der i lokalplanen indskrives en bestemmelse om, at der ikke må placeres sti, sidemøbler, legeplads og motionsredskaber inden for en afstand af 10 meter naboskel. Bygherre er indforstået med den foreslåede ændring af lokalplanen.

#### Antal lejeboliger og rækkehuse

I et høringssvar udtrykkes der bekymring for, at der opføres for mange lejeboliger og rækkehuse i området.

#### Forvaltningens vurdering:

En lokalplan kan ikke regulere ejerforhold, herunder om boligerne skal være ejer- eller lejeboliger. Hovedvægten af boliger i Ejlstrup er i dag parcelhuse, og forvaltningen vurderer at planområdet egner sig til rækkehusbebyggelse. Rækkehuse bidrager til, at der er boliger til forskellige beboergrupper i en eksisterende bystruktur. Det bidrager til en fortætning af et eksisterende bysamfund, og følger derved Odense Kommunes strategi om byfortætning og blandede boligtyper.

#### Opbevaringsplads ved bebyggelsen

I et høringssvar udtrykkes der bekymring for, om der er tilstrækkelig plads ved boligerne til cykler, havemøbler med videre, og det påpeges at det er vigtigt, at der er et skur eller lignende til hver enkelt bolig.

#### Forvaltningens vurdering:

Lokalplanen sikrer, at der i direkte tilknytning til den enkelte bolig er et privat opholdsareal, herunder en have på mindst 25 m<sup>2</sup>, med en dybde på minimum 5 meter. Herudover skal hver bolig have et forareal/kantzone med en dybde på minimum 1,5 meter i tilknytning til boligens indgang. Lokalplanen muliggør desuden etablering af mindre skure i tilknytning til hver bolig. Forvaltningen vurderer, at der i lokalplanen er sikret tilstrækkelig med plads omkring den enkelte bolig.

#### Bevaring af levende hegn

I et høringssvar udtrykkes der ønske om, at det levende hegn i lokalplanens afgrænsning mod sydøst forbliver urørt, og at den nye boligvej ikke på nogen måde generer hegnet.

#### Forvaltningens vurdering:

Af hensyn til naboen foreslår forvaltningen, at der i lokalplanen indskrives en bestemmelse om, at det levende hegn i skel mod sydøst skal bevares, dog således at almindelig vedligeholdelse og beskæring af det levende hegn fortsat er muligt, så længe det ikke medfører beskadigelse af hegnet. Bygherre er indforstået med den foreslåede ændring af lokalplanen.

#### Trafikforhold

I fire høringssvar udtrykkes der bekymring for trafikken i området, herunder at der er to overkørsler til lokalplanområdet samt den øgede trafik, som den nye boligbebyggelse vil medføre. I tre høringssvar påpeges det, at der allerede i dag er udfordringer i forhold til udkørsel ved Kalørvej og Middelfartvej ved Stegsted.

#### Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen har i forbindelse med lokalplanprocessen vurderet, at der trafiksikkerhedsmæssigt med den forholdsvis lave trafikmængde på Ejlstrupvej (900 ÅDT (årsdøgntrafik)) ikke er noget til hinder for, at planområdet har to overkørsler. Der er i lokalplanprocessen arbejdet med disponering af planområdet, og det har i den forbindelse vist sig hensigtsmæssigt at have to overkørsler for at undgå areal til vendeplads for større køretøjer, som renovations- og flyttebiler. Forvaltningen anerkender, at det kan være svært at komme ud på Kalørvej og Middelfartvej ved Stegsted i spidstimerne, hvor der er en høj trafikintensitet. Opførelse af cirka 35 boliger inden for lokalplanområdet vil generere en tilførsel af trafik på cirka 143-170 ÅDT, hvilket trafikalt er en lille mængde, og som forvaltningen ikke vurderer vil ændre mærkbart på den nuværende trafik i området.

#### Nye beboers færdsel i området

I tre høringssvar udtrykkes der bekymring for de nye beboeres færden i det omkringliggende område, herunder beboernes brug af nærliggende grønne områder, og de medfølgende gener heraf.

#### Forvaltningens vurdering:

I lokalplanområdet udlægges fri- og opholdsareal for kommende beboere. Dog vil det være naturligt, at nye beboere færdes i området på lige fod med nuværende beboere i Ejlstrup. Det kan lokalplanen ikke regulere.

#### Affaldshåndtering

I et høringssvar udtrykkes der ønske om, at der ikke er krav om, at beholdere til renovation kun må udføres som nedgravede eller delvist nedgravede løsninger, men at der kan opstilles mobile affaldsbeholdere, som står på terræn, idet dette er mere fleksibelt set i lyset af, at der løbende er ændringer i krav til fraktionstyper, herunder antal og størrelser på affaldsbeholdere.

#### Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen har forståelse for ønsket og vurderer, at det på dette sted kan accepteres, at affaldsbeholdere står på terræn. Lokalplanens krav om, at affaldsstationerne skal afskærmes med beplantning på den side, der vender mod et grønt areal og/eller boliger vil fortsat være gældende.

#### Bygge- og anlægsfasen

I to høringssvar udtrykkes bekymring for arbejdstider samt støj- og støv fra bygge- og anlægsfasen.

#### Forvaltningens vurdering:

Lokalplanen kan ikke regulere bygge- og anlægsfasen. Som udgangspunkt er bygge- og anlægsarbejder omfattet af reglerne i Odense Kommunes forskrift om støv, støj- eller vibrationsfrembringende, midlertidige aktiviteter. Vedrørende miljømæssige gener under byggefasen, har Odense Kommune muligheder for at gribe ind, hvis disse bliver uacceptable.

#### Dige

Forvaltningen har i høringsperioden fået en henvendelse fra en borger, som oplyste, at der er et 30 meter langt stendige i skel mellem planområdet og Ejlstrupvej 211 og 213. Forvaltningen har besigtiget stendiget og foreslår, at diget sikres bevaret med lokalplanen. Diget er ikke beskyttet efter museumsloven, da lokalplanområdet ligger i byzone.

## Lovgrundlag

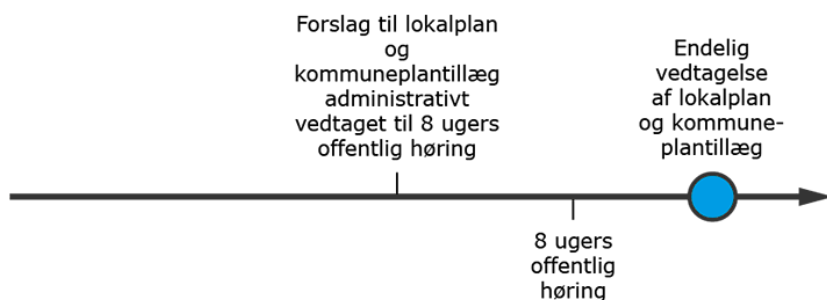
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

## Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan vælge at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 50 endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 9-1065 for boliger ved Ejlstrupvej med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage planerne, hvilket betyder, at projektet ikke kan realiseres. Dog vil området fortsat være udlagt til boligområde i kommuneplanen (Kommunen har pligt til på anmodning fra bygherre at udarbejde og fremme et forslag til lokalplan for et projekt, der er i overensstemmelse med kommuneplanen, jævnfør planlovens § 13, stk. 3).

## Procesdiagram



## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Hvidbog offentlig høring\_9-1065 Ejlstrup

Kommuneplantillæg nr 50 Ejlstrupvej

Lokalplan nr 9-1065 boliger ved Ejlstrupvej

# **Punkt 4: B-sag: Hans Jensens Stræde 18-20 - Gavlmaleri - Dispensation fra lokalplan**

01.02.05-G01-1-23

## **Resume**

Fyns Grafiske Værksted har søgt om at udføre et gavlmaleri af kunstneren Søren Bjælde, på deres gavl i indre gård på ejendommen Hans Jensens Stræde 18-20.

Fyns Grafiske Værksted har til huse i dels et ældre byhus fra 1886, dels en nyere bygning opført i 1975. Gavlmaleriet ønskes udført på den sydlige gavl af det gamle byhus, som er bevaringsværdig i SAVE-kategori 4.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og Facader, og det ønskede gavlmaleri vil kræve dispensation herfra, hvilket kræver udvalgets godkendelse, jf. udvalgets kompetencefordelingsplan.

## **Effekt**

Byudvikling med kvalitet

Det sikres, at bygninger og byrum danner rammen om det gode liv med et spændende bymiljø, som er trygt og rigt på oplevelser og understøtter strategien ”fra stor dansk by til dansk storby.”

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der gives de nødvendige dispensationer fra lokalplan 0-786 til udførelsen af gavlmaleriet.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Fyns Grafiske Værksted har søgt om at udføre et gavlmaleri af kunstneren, Søren Bjælde, på deres gavl i indre gård på ejendommen Hans Jensens Stræde 18-20.

Fyns Grafiske Værksted har til huse i dels et ældre byhus fra 1886, dels en nyere bygning opført i 1975. Gavlmaleriet ønskes udført på den sydlige gavl af det gamle byhus, som er bevaringsværdig i SAVE-kategori 4.

Fyns Grafiske Værksted redegør i ansøgningen for, at de med gavlmaleriet har et ønske om at opdatere og synliggøre stedets ansigt udadtil. De vil gerne fremstå som et velfungerende og spændende sted, hvor folk har lyst til at kigge ind.

Der er valgt et værk af kunstneren Søren Bjælde, et træsnit, som vil blive forstørret og bevare sit karakteristiske udtryk. Værket er i sort/hvid og har et stille og poetisk udtryk, hvor en kvinde kigger ud mod verden.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 0-786 - Skilte & Facader.

Kort og gadebilleder:

Ejendommen, Hans Jensens Stræde 18-20, ses på luftfoto herunder. Den ønskede placering af gavlmaleriet i ejendommens indre gårdrum er markeret med en gul pil:

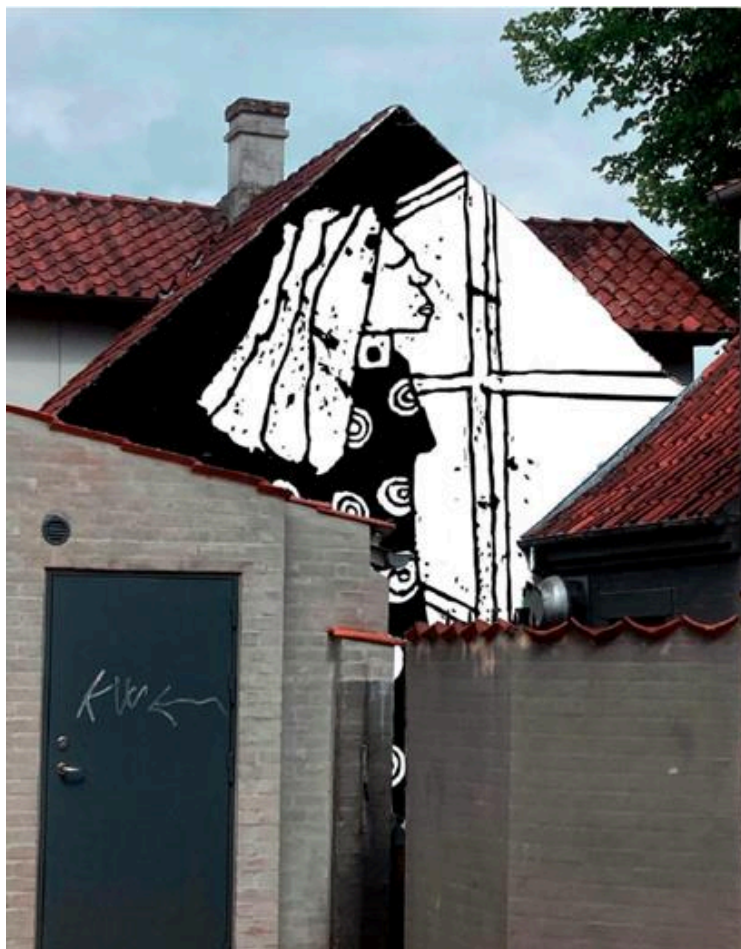


Herunder ses ejendommens facade fra Carl Niensens Kvarter og supercykelstien.

Der er tale om den hvide gavl øverst midt i billedet:



Visualisering af gavlmaleriet, STILHED:



Kunstneren, Søren Bjælde, skriver om projektet:

Træsnittet hedder STILHED, men det kunne også hedde PIGEN VED VINDUET, for pigen står ved vinduet. Hun står i det sorte rum med ansigtet mod vinduet og det hvide lys, som kommer ind ad vinduet, men hun ser ikke lyset, for hun har lukkede øjne, og hun står i stilheden og tænker tanker som cirklerne på kjolen.

Gavlmaleriet udføres med facademaling direkte på muren.

## DISPENSATIONER

Ejendommen, Hans Jensens Stræde 18-20, er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og Facader. Gavlmaleriet kræver dispensation fra følgende bestemmelser i lokalplanen:

Afsnit 4.3.2:

Tilladelse til udsmykning af gavle med gavlmaleri eller reklame kan kun opnås, såfremt udsmykningen – efter byrådets vurdering - er tilpasset forholdene på stedet og fremtræder sober og afdæmpet.

Afsnit 5.2.4:

Påmaling af reklamer eller kunstnerisk udsmykning må ikke udføres uden byrådets tilladelse, jf. punkt 4.3.2 om gavlflader.

Forvaltningen vurderer ikke, at bygningens gavl trods bevaringsværdien indeholder nævneværdige bygningsdetaljer, hvorfor gavlmaleriet ikke vil kompromittere bygningens udseende. Gavlmaleriet kan overmales efter behov eller ønske herom, hvorfor det er muligt at tilbageføre gavlen til det nuværende udseende.

Forvaltningen vurderer, at kunstværket stemmer fint overens med lokalplanens hensigt om at lade gavlmalerier forvandle triste gavlparter til smukke indslag i bybilledet.

Gavlmaleriet vil kunne opleves til fods, på supercykelstien og fra letbanen.

Forvaltningen vurderer, at kunstværket med sin placering vil give Fyns Grafiske Værksted et nyt ansigt udadtil og koble stedet og bygningerne på den nye bydel omkring Carl Nielsens Kvarter ved at skabe et levende og inspirerende byrum til glæde for Odenses beboere og de gæster, som besøger byen.

## ØVRIGE FORHOLD

### Høring

Der er ikke foretaget naboorientering om projektet, da det vurderes, at dispensationen er af underordnet betydning, jf. Planlovens § 20, stk. 2, nr. 1.

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 5: B-sag: Boligudbygning i Skt. Klemens. Helhedsplan.

01.02.00-P16-3-22

## Resume

Udvalget skal med denne sag behandle en helhedsplan, som er udarbejdet med baggrund i byrådets beslutning om øget fokus på proaktiv planlægning gennem helhedsplanlægning som et led i kvalitet i byens udvikling. Helhedsplanen skal danne grundlag for kommune- og lokalplanlægning af området, samt efterfølgende bidrage til forudsætninger for byggemodning og udbud af grunde i området.

Sagen omhandler boligudbygning i Skt. Klemens med opførelse af 400-500 boliger, som forventes at kunne udbygges etapevis over en 10-årig periode med forventet salg af første etape i 2024/2025. Et forslag til helhedsplan præsenteres med henblik på at sikre et grundlag og en principiel dispositionsplan for den videre planlægning af området. I helhedsplanen er indarbejdet idéer og kommentarer fra de politiske drøftelser om sagen samt den forudgående offentlige høring.

By- og Kulturudvalget drøftede på mødet den 28. september 2022 status for den igangværende planlægning, herunder afholdelse af borgermøde den 25. oktober 2022. Drøftelsen tog afsæt i dispositionsplanen, og udvalget pegede dels på mulighed for yderligere fortætning af området, dels på omplacering af boligtyper, som kan være egnede til seniorboliger til den nordvestlige del af planområdet langs Stenløsevej, samt på mulighed for indarbejdelse af alternative boligtyper eksempelvis "tiny houses". Sideløbende med den videre planlægning for området arbejder forvaltningen med en sag, som skal belyse og omhandle klimaboliger jf. budget 2023. I den forbindelse vil det blive vurderet, om boliger i dette område kan udgøre en andel af klimaboliger i Odense Kommune.

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 28. september 2022 at igangsætte to ugers forudgående høring og dermed planlægning for ny boligbebyggelse i Skt. Klemens. Der indkom i høringsperioden 39 høringssvar, som er samlet i en hvidbog. Høringssvarene handler primært om omfang og indpasning af den nye bebyggelse i forhold til omgivelserne samt hensynet til eksisterende natur- og landskabelige værdier. Endvidere udtrykkes der i høringssvarene bekymring omkring fremtidige og eksisterende trafikforhold samt kapacitet på skole- og daginstitutionsområdet.

## Effekt

Byudvikling med kvalitet

Planområdet ligger naturskønt i tilknytning til eksisterende boligområder, nær Odense Å og omgivende natur- og kulturlandskaber. Med planlægning af området sikres kvalitet i byudviklingen gennem mulighed for opførelse af attraktive boliger med naturen som hverdagsressource.

En storby i vækst

Det kommende boligområde giver mulighed for at imødekomme boligsøgende, såvel indenfor- som udenfor kommunen, herunder førstegangskøbere. Området giver mulighed for opførelse af parcel-, tæt-lav-, række- og gårdhavehuse og forventes at tiltrække flere indbyggere og ressourcer til Odense. Hermed understøttes udviklingen af en mangfoldig by med variation i boligtyper og beboersammensætning.

En klima- og miljøvenlig storby

Området indrettes med naturen som hverdagsressource og forener rekreative og sociale hensyn med naturbeskyttelse og vandhåndtering for det samlede område.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Helhedsplanen danner rammen for udvikling af et naturintegreret område med forslag til opførelse af en bred vifte af boligtyper indpasset i landskabet som alternativ til en konventionel forstadsbebyggelse.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at helhedsplanen vedtages uden yderligere offentlig høring. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Andreas Møller undlader at stemme.

## **Sagsfremstilling**

Baggrund

Helhedsplanen er udarbejdet med baggrund i byrådets beslutning den 8. december 2021, i en sag vedrørende tilbud om køb af arealer til byudvikling og igangsætning af konkret planlægning for området, herunder udarbejdelse af helhedsplan og efterfølgende kommune- og lokalplanlægning.

By- og Kulturudvalget besluttede den 28. september 2022 at foretage en forudgående høring med henblik på ændring af kommuneplanen og igangsætte en ny planlægning for boligudbygning i Skt. Klemens. Forvaltningen har taget bemærkningerne fra den forudgående høring med i den videre planlægning, således at høringssvarene kan besvares i forbindelse med denne sag.

Planområdet

Området er i dag beliggende i landzone og rummer dyrkningsarealer samt værdifulde naturkulturspor som diger og levende hegn. Mod nord ligger den allerede bebyggede del af Skt. Klemens, afgrænset af Stenløsevej. Mod øst afgrænses området af Stenløse Landsby og Vangedgårdvej, og mod syd af Dahlsvej. Mod vest afgrænses området af boligbebyggelsen "Gyldenhuskvarteret". Området overgår til byzone som led i planlægningen. Se afgrænsning af planområdet nedenfor.



Luftfoto med afgrænsning af lokalplanområdet.

## Helhedsplan

Helhedsplanen indeholder overordnede principper for udvikling af området, herunder disponering af området med hensyn til placering af ny bebyggelse og arkitektonisk udtryk, grøn struktur og landskabelig bearbejdning, regnvandshåndtering, vej- og stistruktur samt øvrige hensyn til bæredygtighed og klimatilpasning.

Helhedsplanen er udarbejdet med inspiration fra DGNB certificeringsordningen for byområder. Området kan ikke DGNB certificeres, idet certificeringen for byområder for nuværende alene kan anvendes på blandede byområder med bolig og erhverv. I området for boligudbygning i Skt. Klemens planlægges alene til boligformål, samt serviceformål i et mindre omfang som følge af den forudgående høring. I stedet er udarbejdet en indledende, kvalitativ DGNB-inspireret bæredygtigheds-screening af planen og de muligheder, den rummer.

Planlægningen tager afsæt i bæredygtigheds-screeningens anbefalinger om 1) at skabe øget biodiversitet, 2) være klimavenlig og bæredygtig, 3) skabe fysiske rammer for udvikling af sociale relationer på tværs af beboergrupper i og udenfor området samt 4) udnytte eksisterende ressourcer, herunder arealanvendelse med henblik på minimering af fodaftryk. De fire temaer er fremherskende i en række parametre for DGNB for byområder, og mens screeningen viser, at planen er i overensstemmelse med temaerne 1-3, pegede tema 4 på mulighed for fortætning af boligantallet under forudsætning af minimering af fodaftryk og bevaring af den grønne kile.

Med baggrund i By- og Kulturudvalgets drøftelser på mødet den 28. september 2022, og ønsker om 'fortætning' - det vil sige et tættere boligområde end det først skitserede område til 350 boliger - er dispositionsplanen ændret med mulighed for opførelse af 400-500 boliger. Desuden er placering af tæt-lav bebyggelse fra den sydøstlige del af planområdet flyttet til den nordvestlige del langs den kollektivt trafikbetjente Stenløsevej med henblik på mulighed for etablering af

seniorboliger. Det disponerede areal til åben-lav bebyggelse etableres i stedet i den sydøstlige del af området. Endelig indarbejdes et område til alternative boligtyper, eksempelvis ”tiny houses”.

Samlet set spænder boligtyperne over tæt-lav og åben-lav boligbebyggelse og anviser mulighed for nytænkning af kendte bebyggelsestypologier, eksempelvis parcelhusbebyggelse. I Skt. Klemens planlægges således for færre traditionelle parcelhusgrunde end en konventionel forstadsbebyggelse. I stedet planlægges for blandt andet flere kompakte/små parcelhusgrunde og mere tæt-lav bebyggelse, hvilket er med til at understrege projektets signaturværdi som naturintegreret bebyggelse og som forgangseksempel med arealmæssigt mindre grunde til parcelhuse.

Området disponeres med henblik på kvartersdannelse og identitet, under hensyntagen til dets naturlige topografi og naturværdi, og inddeles i delområder som Bakkebyen, Landsbyerne, Naturbyen, Lundene, Skovbrynet og Gården. En grøn kile til vandhåndtering danner sammen med områdets naturværdi grundlag for inddeling i en række delområder. Området åbner sig mod de omgivende områder, og den grønne kile skal fungere som hele Skt. Klemens rekreative område.

Trafikstrukturen er med til at fremhæve landskabets herlighedsværdi gennem prioritering af sigtepunkter og nedskalering af vejforløb og -indretning, hvilket gør det muligt at færdes trygt til fods og på cykel. Den foreslåede vejbetjening understøtter den overordnede vision for området som naturintegreret bebyggelse, og et lukket vejsystem understøtter en god bokvalitet, idet der ikke være gennemkørende trafik i området. Udformning af stisystem for cykeltrafik og trafik for gående bidrager til trafikafviklingen internt i det nye område i samspil med placering af ny bebyggelse og landskabsbearbejdning.

#### Forudgående høring for ændring af kommuneplanen

Planområdet er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2020 med hensyn til anvendelse for den nordlige del af området. I forbindelse med udarbejdelse af lokalplan skal der udarbejdes forslag til kommuneplantillæg, der opretter et nyt rammeområde svarende til den ikke-rammelagte del af kommuneplanområdet. Forvaltningen har afholdt en forudgående høring i perioden den 20. maj 2021 til den 4. juni 2021 for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning.

I løbet af høringsperioden afholdtes borgermøde i Skt. Klemenshallen den 25. oktober 2022 med 160 tilmeldte. Med baggrund i forvaltningens præsentation af status for planlægningen, herunder indkaldelse af idéer og kommentarer til den forudgående høring om tillæg til kommuneplanen, drøftede de fremmødte dispositionsplanen på fire velbesøgte fagstande med fire temaer:

- Trafik
- Blå-grøn struktur
- Bebyggelsesstruktur og boligkvalitet
- Skole og fritid

Der er i høringsperioden indkommet 39 høringssvar. Høringssvarene behandles detaljeret i hvidbogen og resumeres her under de fire temaer.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar:

## Trafik

En større andel af høringssvarene omhandler fremtidige og eksisterende trafikforhold, offentlig transport og støj fra Stenløsevej.

I høringssvarene udtrykkes bekymring for trafikken i området, herunder om den planlagte udvikling i området vil forværre de eksisterende trafikale udfordringer i Skt. Klemens, særligt med fokus på de trafikale forhold omkring Skt. Klemensskolen. I flere høringssvar efterspørges løsninger på de trafikale udfordringer i området og peges på ønsker til etablering af sikker skolevej; ny tunnel under Dahlsvej og udvidelse af nuværende tunnel under Stenløsevej samt lysregulering i krydset ved Dahlsvej/Stenløsevej. Den planlagte vejadgang til området afføder såvel positive som negative kommentarer i flere høringssvar.

### By- og Kulturforvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at områdets karakter som naturintegreret boligbebyggelse understreges med et lukket trafiksystem, hvor gennemkørende trafik i området undgås. Erfaringen fra de mere centrale dele af Odense viser endvidere, at gennemkørende veje i boligområder skaber utryghed. Forvaltningen henviser til målsætningerne i Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024 og foreslår, at trafikale opmærksomhedspunkter og konkrete udfordringer adresseres som et element i den samlede trafikplanlægning og prioritering af kommunens trafikregulerende indsatser. Skt. Klemens er allerede betjent med gode busforbindelser til både Hjalles St. og Odense Banegård Center med henholdsvis bybus og regionalbus. Støj fra Stenløsevej indenfor planområdet vurderes i forbindelse med udarbejdelse af lokalplanen.

### Blå-grøn struktur

Flere høringssvar vedrører natur- og landskabelige værdier, herunder ønsker om bevaring af eksisterende natur, diger og levende hegn i planområdet og beskyttelse af habitatarter samt indretning af grønne områder og vandhåndtering. Et antal høringssvar indeholder forslag til indretning af det grønne område med hensyn til blandt andet beplantning, frugttræer, fælles køkkenhave, stier til gåture, borde og bænke, natur legeplads, mødested til unge samt fælleshus. Vandhåndtering påtales i flere høringssvar med opfordring til at sikre, at nærtliggende haver/boliger ikke oversvømmes og grundvandsstanden generelt ikke øges. Endvidere foreslås det, at regnvand fra planområdet ledes til en nu tørlagt kilde beliggende uden for planområdet.

### By- og Kulturforvaltningens vurdering:

I forbindelse med helhedsplanlægningen er der foretaget en forundersøgelse af de nuværende naturværdier og landskabelige kvaliteter samt lokalisering af potentielle yngle- og rasterområder for habitatarter, herunder særligt padde og flagermus, og ikke fundet beskyttede eller truede arter i eller i umiddelbar nærhed af lokalplanområdet. Lokalisering af bevaringsværdige træer, beskyttet vandhul samt en række diger indenfor planområdet bliver nærmere vurderet og redegjort for i forbindelse med den videre planlægning. I helhedsplanen har der været fokus på at disponere området således, at de nuværende naturværdier bevares og ny bebyggelse placeres under hensyntagen til det nuværende terræn, beplantning og diger. Endvidere lægger helhedsplanen op til, at der tilføres ny natur til planområdet i form af for eksempel vådområde, overdrev, skovområder med videre, og at området indrettes med en gennemgående grøn kile i områdets naturlige lavninger i terrænet, til håndtering af service- og skybrudsregn (ekstremregn) fra planområdet. Den grønne kile og øvrige grønne arealer skal sikres gennem lokalplanen, ligesom særlig hensyntagen til naboer i forhold til mulig placering af legeplads og lignende bør sikres. Den tørlagte kilde ligger uden for planområdet og kan ikke reguleres med kommende lokalplan, men ønsket videregives til vandmyndigheden og VandCenter Syd til overvejelse, når den konkrete vandhåndtering planlægges.

### Bebyggelsesstruktur og boligkvalitet

Et antal høringssvar vedrører omfang og indpasning af den nye bebyggelse i forhold til omgivelserne, bebyggelsens karakter og tæthed samt ønske om erhverv i planområdet. I flere høringssvar udtrykkes ønsker om grønne bæltter/buffer mod henholdsvis Stenløse Landsby, parcelhuskvarteret Gyldenhusvej/Gyldenmarken samt langs Vangedgårdsgade. Enkelte peger på, at de nuværende parcelhusejere får ødelagt udsigten og den umiddelbare nærhed til marker og natur, mens der i andre lægges vægt på, at bebyggelsens højde er indpasset i forhold til landskabet, og at den nye bebyggelse ikke placeres for tæt på nabobebyggelsen, herunder Stenløse Landsby af hensyn til landsbymiljøet og bygningskulturarven. Flere roser helhedsplanens brede vifte af boligtyper inklusive mulighed for seniorboliger, og der udtrykkes forskellige holdninger til henholdsvis små og store grunde. Endvidere udtrykkes i flere høringssvar ønsker om mulighed for forskellige typer af erhverv på arealet mod Stenløsevej.

#### By- og Kulturforvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at en særlig hensyntagen i planlægningen vedrørende udlæg af grønne bæltter og områder, som er friholdt for bebyggelse, samt placering og udformning af bebyggelse mod nuværende boligbebyggelse, kan minimere generne for naboerne og sikre en indpasning af bebyggelsen i forhold til omgivelserne. Mod det grønne område/den grønne kile midt i planområdet lægger helhedsplanen op til, at der kan ske en fortætning og placeres højere bebyggelse. I udarbejdelse af helhedsplanen har der været fokus på, at planområdet skal rumme en variation af boligtyper, -størrelser og etageantal og tilgodese forskellige aldersgrupper og boformer. Forvaltningen vurderer, at lokalplanen bør give mulighed for en variation af boligtypologier og bør sikre en vis andel af mindre grundstørrelser i tråd med dispositionsplanen. Forslag til helhedsplanen rummer mulighed for erhverv på arealet nærmest Stenløsevej. Forvaltningen vurderer, at den kommende lokalplan kan give mulighed for serviceerhverv nærmest Stenløsevej.

#### Skole og fritid

I flere høringssvar udtrykkes der bekymring omkring kapacitet på skole- og daginstitutionsområdet samt fritidsfaciliteter. Flere høringssvar peger på, hvorvidt der er tilstrækkelig skole- og daginstitutionskapacitet i Skt. Klemens, når det nye planområde er udbygget. I andre høringssvar foreslås etablering af en daginstitution i området. Endvidere udtrykkes der bekymring for, om der er tilstrækkelige fritidsfaciliteter i Skt. Klemens, herunder om der er tilstrækkelig kapacitet i den nuværende hal samt ønsker om udbygning af halkapaciteten. I et enkelt høringssvar bemærkes det, at det ikke er rimeligt, at det er de frivilliges ansvar at rejse midler til udvidelse af fritidsaktiviteter i området.

#### By- og Kulturforvaltningens vurdering:

Boligudviklingen i Skt. Klemens retter sig mod en bred vifte af fremtidige beboere, såvel børnefamilier som seniorer, singler, par uden børn, ældre med fraflyttede børn med flere. Odense Kommune udarbejder årligt en befolkningsprognose, som Børn- og Ungeforvaltningen blandt andet anvender i den løbende kapacitets- og budgetplanlægning på skole- og dagtilbudsområdet. I forbindelse med udbygning af området bliver der taget højde for skolekapaciteten. I Odense Kommune er der ikke indarbejdet en automatik, så der afsættes økonomiske midler til etablering og udvidelse af fritidsfaciliteter, når der udbygges nye boligområder. Såfremt fritidsfaciliteterne i et område skal udvides, så vil det kræve en bevilling fra byrådet. Fritidsfaciliteter kan enten etableres af Odense Kommune eller af foreninger og selvejende institutioner. I "Facilitetsstrategi for Fritidsområdet" fremgår det, at Odense Kommune hvert år udarbejder et anlægskatalog, der bl.a. indeholder anlægsønsker, som er indsendt af foreninger, organisationer og selvejende institutioner i Odense Kommune. Dette anlægskatalog indgår i By- og Kulturudvalgets budgetarbejde, lige som anlægsprojekter, der forventes anlagt af Odense Kommune, også indgår i udvalgets budgetarbejde. I helhedsplanen udpeges areal til offentlige formål, eksempelvis en daginstitution. Lokalplanen kan alene give mulighed for etablering af en daginstitution, idet lokalplanen ikke rummer handlepligt. En daginstitution kan være privat eller offentlig.

#### Forvaltningens samlede vurdering af helhedsplan for Skt. Klemens

Forvaltningen vurderer, at udarbejdelse af helhedsplan illustrerer muligheder for opførelse af boligbebyggelse med færre traditionelle parcelhusgrunde, flere kompakte/små parcelhusgrunde og mere tæt-lav bebyggelse, hvilket er med til at understrege projektets signaturværdi som naturintegreret bebyggelse og som forgangseksempel med mindre grunde til parcelhuse.

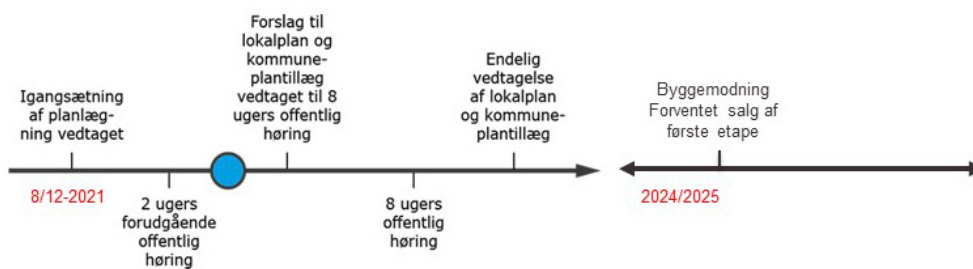
Udarbejdelse af helhedsplanen bidrager til udviklingen af en mangfoldig by med variation i boligtyper og beboersammensætning samt realisering af Odense Kommunes økonomiske strategi.

Forvaltningen vurderer, at den planlagte boligbebyggelse vil passe ind i områdets landskabelige kvaliteter og omkringliggende bebyggelse med hensyn til skala og inddeling af delområder.

Endelig vurderer forvaltningen, at udarbejdelse af helhedsplanen danner grundlag for den videre kommune- og lokalplanlægning af området med bidrag til den efterfølgende byggemodning og udbud af grunde i området.

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage helhedsplanen (forvaltningens indstilling).
- Vælge at komme med ændringer til helhedsplanen, som kan indarbejdes af forvaltningen, til forelæggelse af helhedsplanen igen.
- Vælge ikke at vedtage helhedsplanen, hvormed der ikke arbejdes videre mod et lokalplanforslag med henblik på realisering gennem salg af grunde og storparceller.



## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Hvidbog forudgående høring\_Skt Klemens

Høringsvar\_forudgående høring for nyt boligområde i Skt.Klemens

Helhedsplan for nyt boligområde i Skt. Klemens

## **Punkt 6: B-sag: Ansøgningsrunde om torsdagskoncerter 2023-2025**

20.00.00-S49-1-22

### **Resume**

By- og Kulturudvalget besluttede den 14. december 2022, at budgettet afsat til tilskud til Torsdagskoncerter i Kongens Have skulle udmøntes gennem en åben ansøgningsrunde med henblik på afholdelse af udendørs torsdagskoncerter med fri entré i sommerperioden i 2023-2025, hvor det stilles frit for ansøgerne at foreslå placering og omfang af koncerterne.

Forvaltningen offentliggjorde ansøgningsrunden den 20. december 2022 med ansøgningsfrist den 31. januar 2023. Der er modtaget 3 ansøgninger, som samlet skitserer 4 forskellige forslag til afholdelse af torsdagskoncerter. Ansøgningerne lever op til ansøgningsrundens formål og minimumskrav. Alle ansøgerne foreslår væsentlige ændringer af det traditionsrige kulturtilbud.

I denne sag skal By- og Kulturudvalget tage stilling til, om en af ansøgernes forslag skal imødekommes med en tre-årig tilskudsftale til afholdelse af torsdagskoncerter i 2023-2025. Det er forvaltningens anbefaling, at udvalget bevilger tilskuddet til en af de forslag, der har flest koncertdage. Dvs. enten Odense Sommeropera med fem koncerter eller LYDMUR med fire koncerter på Gråbrødre Plads.

Ansøgningsrundens åbne rammer giver også mulighed for, at udvalget kan beslutte at afslå alle tre ansøgninger og omprioritere budgetrammen til andre kulturelle formål, hvis ingen af forslagene findes interessante.

### **Effekt**

En storby i vækst

Torsdagskoncerterne er folkelige kulturoplevelser, der tiltrækker borgere og turister til bymidten og bidrager til vækst og arbejdspladser. Kulturtilbuddet styrker byens image, og bidrager til at Odense har et levende og varieret kunst- og kulturliv af høj kvalitet året rundt.

Et sundere Odense

Forskning viser, at kunst- og kulturoplevelser har en positiv indflydelse på vores mentale sundhed og følelse af mening i tilværelsen. Med en god variation af stærke kulturtilbud med høj kvalitet, synlighed og tilgængelighed får alle odenseanere mulighed for at opleve og deltage i byens kunst- og kulturoplevelser og får øget trivsel og livskvalitet.

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Kunst og kultur har potentialet til at gøre os mere robuste og kompetente i mødet med omverdenen. Derfor er det værdifuldt, at unge i Odense har mulighed for at blive kulturvante, kritiske kulturbrugere og -udøvere.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget vælger, hvilket af de fire forslag fra ansøgerne, der skal imødekommes med en tilskudsftale.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget

Udvalgsmedlemmerne Søren Freiesleben og Andreas Møller fremsatte følgende ændringsforslag:

- Der meddeles afslag på de indkomne ansøgninger, i stedet hjemtages opgaven til forvaltningen i 2023 og der åbnes for andre muligheder efter 2023.
- Torsdagskoncerter skal fortsat afholdes 4 gange årligt i Kongens Have, og i samme skala som hidtil.
- Hvis dette kræver yderligere finansiering, anmodes forvaltningen om at vende tilbage med en beslutningssag, der beskriver indhold, budget samt forslag til omprioritering inden for udvalgets ramme og/eller gennem finansiering fra andre samarbejdspartnere.

Udvalgsmedlemmerne Søren Freiesleben og Andreas Møller stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Søren Windell samt udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen, Michael Eskamp Witek samt Araz Khan stemmer imod ændringsforslaget, idet den foreslåede finansiering ikke findes realistisk.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Rådmand Søren Windell samt udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen, Michael Eskamp Witek samt Araz Khan fremsatte herefter følgende ændringsforslag:

- Der meddeles afslag på de indkomne ansøgninger, og i stedet hjemtages opgaven til forvaltningen.
- Budgettet til afholdelse af torsdagskoncerter overføres i stedet til Kulturmaskinen, som fremover skal udføre opgaven.
- Opgaven består i at afholde 3-4 udendørskoncerter årligt inden for genren rytmisk populærmusik på Amfiscenen på torsdage i juli måned.

Rådmand Søren Windell samt udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen, Michael Eskamp Witek, Araz Khan og Søren Freiesleben stemmer for ændringsforslaget, der dermed er vedtaget.

Udvalgsmedlem Andreas Møller stemmer imod ændringsforslaget, da torsdagskoncerterne ønskes bevaret i det hidtidige set-up i Kongens Have, da det er både folkeligt, socialt bæredygtigt og fællesskabsgivende.

Det alternative politiske ændringsforslag og forvaltningens forslag fremlagt med Amfiscenen ses som en discount-løsning, og desuden er Amfiscenen ikke særlig koncertvenlig i forhold til antal af tilskuere og handicapegnethed i forhold til adgang m.m.

Andreas Møller henviser i øvrigt til sine ønsker, finansieringsmodel samt afstemning på udvalgsmødet den 14. december 2022 i sagen om tilskud til Teatret Slotsgården, Torsdagskoncerterne og H.C. Andersen Julemarkedet.

## Sagsfremstilling

Forvaltningen har afholdt en åben ansøgningsrunde, hvor alle interesserede arrangører kunne byde ind med deres forslag til, hvordan der kan afholdes torsdagskoncerter i Odense i årene fremover.

Det blev stillet frit for ansøgerne at foreslå lokation og periode samt antal koncerter, der kan afholdes inden for tilskudsrammen på 255.498 kr. inkl. moms. Der er ikke stillet krav om, at koncerterne skal foregå i Kongens Have.

Ansøgningsrunden var åben for ansøgningerne fra alle (foreninger, spillesteder, selvejende og kommunale institutioner samt andre koncertarrangører inden for alle genrer). Forvaltningen har offentliggjort ansøgningsrunden gennem Kulturkontaktens kanaler og målrettet til de lokale aktører, der tidligere har vist interesse for at afholde torsdagskoncerter eller lignende udendørskoncerter i Odense.

Den økonomiske ramme

Odense Kommune kan udbetale

- 255.498 kr. årligt inklusive moms, hvis det tildeles en forening eller selvejende institution gennem en tilskudsaftale.
- 235.058 kr. årligt eksklusivt moms, hvis det tildeles en virksomhed gennem en indkøbskontrakt.

Forskellen i beløbene, der kan udbetales, skyldes reglerne om momsrefusion.

Indkomne ansøgninger

Ved ansøgningsfristen den 31. januar 2023 modtog Odense Kommune 3 ansøgninger om tilskud til afholdelse af torsdagskoncerter i 2023-2025:

Ansøger	Organisationsform	Koncert-lokation	Antal koncerter
Odense Sommeropera	Forening	Amfiscenen, eksisterende scene	5
SHOWMEN	Enkeltmandsvirksomhed	Amfiscenen, udvidet scene	2
LYDMUR	Forening	Kongens Have (eller Gråbrødre Plads)	2 (eller 4)

Alle ansøgerne lever op til minimumskravene og har ansøgt om den fulde tilskudsramme.

Ansøgningerne er lagt som bilag til sagen.

Vurdering

Ansøgninger er vurderet ud fra følgende 3 kriterier:

1. Valg af lokation, periode, antal koncerter og musikprogram (evne til at fortsætte traditionen om "torsdagskoncerter" og evne til at understøtte [Odense Kommunes kulturpolitik](#))
2. Finansieringsplan (evne til at skabe solid egenfinansiering gennem fondstilskud, salgsindtægter, sponsorater, samarbejdspartnere m.v.)
3. Organisering (evne til sikre den tilstrækkelige økonomiske og administrative styring, en bæredygtig drift af kulturtilbuddet og et tilfredsstillende samarbejde med tilskudsydere, leverandører, frivillige og øvrige samarbejdspartnere).

Forvaltningen har foretaget en samlet vurdering af de indkomne ansøgninger.

Alle tre ansøgninger indeholder velbegrundede forslag til fortsættelse og fornyelse af traditionen om torsdagskoncerter og understøtter kulturpolitikken på forskellig vis. Ansøgningernes finansieringsplaner vurderes at være realistiske og bibringer et tilfredsstillende niveau af egenfinansiering. Ansøgningernes organisering består i alle tre tilfælde af de relevante kompetencer til det ansøgte arrangement. Den væsentlige forskel mellem ansøgningerne er deres valg af sted, antal koncerter og musikgenre.

## Odense Sommeropera: En ny profil for torsdagskoncerterne

Ansøger ønsker en gentænkning af konceptet og foreslår til By- og Kulturudvalget, at torsdagskoncerterne ændrer genre til opera og klassisk musik, fordi byen i forvejen har et stort udbud af rytmisk populærmusik i sommerperioden.

Foreningen Odense Sommeropera, v/ Mette-Maria Øyen, søger om tilskud til at afholde 5 koncertdage på Amfiscenen i perioden slut-juni til start-august. Musikprogrammet består af operakoncerter eftermiddag og aften, og hver torsdag vil have et særegent tema, fx italiensk aften, operette galla, stjernedrys (talenter), de største hits og Figaros Bryllup. To af dagene vil der være eftermiddagsprogram med børne/familiekoncerter. Programmet finansieres i samarbejde med private fonde, studenterhuset og Cafébiografen. Ansøger vil i øvrigt samarbejde med lokale og nationale kulturinstitutioner og det lokale erhvervs- og restaurationsliv. Ansøger vil anvende den eksisterende scene på Amfipladsen. Ansøgerens medfinansiering udgør 35 % af det samlede årlige budget.

Forvaltningen vurderer, at ansøgningen understøtter kulturpolitikken i høj grad. Ansøgningen lægger vægt på lokal forankring i afvikling og musikprogram og et ønske om at understøtte vækstlag og fødekæde. Desuden vurderes det, at operaarrangementerne også vil appellere til byens internationale besøgende på tværs af sprog og kulturer. Ved at afholde arrangementerne 5 torsdage i træk på Amfipladsen, heraf flere som heldagsarrangementer, gøres arrangementerne meget synlige og tilgængelige i det offentlige rum.

Det vurderes, at det ansøgte projekt kan løfte sommeroperaen, som et relativt nyt kulturtilbud, til en fast etableret og populær sommertradition i Odense, som tilføjer en ny type oplevelse til byens borgere og besøgende.

Odense Kommune har tidligere ydet tilskud til Odense Sommeroperas koncerter gennem Oplev Odense-puljen på 16.100 kr. i 2022 og 100.000 kr. i 2021 samt gennem Musikpuljen på 15.000 kr. i 2019.

Odense Sommeropera søgte også den åbne ansøgningsrunde om tilskudsaftaler i foråret 2022. Forvaltningen gav ansøgningen en positiv faglig vurdering, men indstillede den til afslag, fordi andre ansøgninger udmærkede sig i endnu højere grad i forhold til ansøgningsrundens kriterier.

I 2023 har Odense Musikudvalg allerede tildelt 20.000 kr. fra Musikpuljen til Odense Sommeroperas koncerter på Amfiscenen. Det er Odense Musikudvalgs vurdering, at projektet er sympatisk og af høj kunstnerisk kvalitet. Musikudvalget bifalder, at ansøger har fokus på den lokale forankring ved involvering af unge lokale musikere. Musikpuljens tilskud er øremærket til de optrædendes honorar. Ansøger er forberedt på at annullere musikpuljens tilskud, hvis det er nødvendigt for at modtage tilskuddet til torsdagskoncerter.

## SHOWMEN: En fejring af sommerferien

Ansøger ønsker en gentænkning af konceptet og foreslår til By- og Kulturudvalget, at antal koncertdage reduceres, og at koncerterne ændrer fokus til at blive en fejring af sommerferien ved eventuelt at lægge koncerterne på fredage.

Virksomheden SHOWMEN, v/ Rasmus Skovmand, tilbyder at afholde 2 koncertdage på Amfiscenen, henholdsvis den første og sidste torsdag i sommerferien. I 2023 foreslås datoerne 6. juli og 3. august. Programmet for dagene er sammensat af et eftermiddagsprogram målrettet børn, efterfulgt af et folkeligt aftenprogram med lokalt forankrede hovednavne, som kan trække et stort publikum samt opvarmningskoncerter med byens unge talenter. Aftenprogrammet ønskes finansieret af Odense Kommune, mens eftermiddagsprogrammet fundraises i samarbejde med Cityforeningen. Ansøger vil i øvrigt samarbejde med Cafébiografen, Studenterhuset, Fredo's og de andre udsalgssteder ved pladsen. Ansøger vil anvende en udvidet scene på Amfipladsen. Ansøgerens medfinansiering udgør 37 % af det samlede årlige budget.

Forvaltningen vurderer, at ansøgningen understøtter kulturpolitikken i tilfredsstillende grad. Ansøgningen lægger vægt på lokal forankring i afvikling og musikprogram og et ønske om at understøtte vækstlag og fødekæde. Ved at afholde heldagsarrangementer på Amfipladsen gøres arrangementerne synlige og tilgængelige i det offentlige rum. Det vurderes, at det ansøgte fremstår som enkeltstående events, der i sig selv ikke er væsentligt anderledes end byens eksisterende kulturtilbud i sommeren.

Odense Kommune har i forvejen en aftale med SHOWMEN om indkøb af showet ”H.C. Andersens fødselsdag for børn 2. april” i 2023-2025 til 263.434 kr. årligt.

LYDMUR: ”Sommer i Odense”

Ansøger ønsker at fastholde traditionerne omkring torsdagskoncerterne i Kongens Have, men foreslår til By- og Kulturudvalget, at antal koncertdage reduceres og koncertpladsen (en afgrænset del af Kongens Have) indhegnes af sikkerhedsmæssige og økonomiske årsager.

Såfremt By- og Kulturudvalget ønsker at fastholde 4 koncertdage som tidligere år, foreslår ansøger at afholde koncerterne i mindre skala på Gråbrødre Plads.

Foreningen LYDMUR, v/ Julian Lægaard, søger om tilskud til at afholde 2 koncertdage i Kongens Have. I 2023 foreslås datoerne 6. juli og 13. juli. Programmet for dagene er sammensat af underholdning fra konferencier og lokale standup-artister, kreative indslag fra byens kulturinstitutioner (fx Odense Zoo), DJ-opvarmning, opvarmningskoncert og hovednavn. Musikprogrammet forventes særligt at appellere til det unge publikum. Koncerterne finansieres i samarbejde med fonde og sponsorer. Der arbejdes endvidere i samarbejder med Røde kors, Dynamo, Kunstmuseum Brandts, Generator, bryggerier, lokale sportsforeninger og mange flere. Ansøgerens medfinansiering udgør 15 % af det samlede årlige budget.

Forvaltningen vurderer, at ansøgningen understøtter kulturpolitikken i tilfredsstillende grad. Ansøgningen lægger vægt på lokale samarbejdspartnere og optrædere. Ved at afholde arrangementerne i Kongens Have eller Gråbrødre Torv gøres arrangementerne meget synlige og tilgængelige i det offentlige rum. Afholdes koncerterne i Kongens Have tæt ved banegården gøres koncerterne desuden let tilgængelige for borgere fra byens lokalområder og hele Fyn.

Det vurderes, at de ansøgte arrangementer – udover entréprisen – ikke er væsentligt anderledes end de indhegnede arrangementer, der allerede kan opleves under HCA Festivals og Generator.

Odense Kommune har ikke ydet tilskud til foreningens aktiviteter siden 2016 og 2017, hvor foreningen modtog mindre bevillinger fra musikpuljen og kulturpuljen til forskellige arrangementer.

Vurdering af de foreslåede koncertpladser:

Amfipladsen:

- Pladsen er 1.500 m<sup>2</sup> og kan rumme (anslået) 1.500-3.000 publikummer siddende/stående. Amfiscene-arealet med siddepladser er ca. 450 m<sup>2</sup>.
- Scenen er en fast konstruktion, men kan udvides ved opbygning af scenepodier. Forvaltningen vurderer, at brug af den eksisterende scene er omkostningseffektiv løsning. I tilfælde af regn, kan scenens tag dog ikke bruges som overdækning for artister, instrumenter, teknik m.v.
- Pladsen er privatejet areal, og leje af arealet afhænger af godkendelse fra Brugerforeningen Brandts Klædefabrik.
- Der er også koncerter med fri entré på Amfiscenen under Spoken Word Festival og HCA Festivals, hvor der præsenteres rytmisk populærmusik.

Kongens Have, indhegnet område:

- Pladsen er ca. 8.000 m<sup>2</sup> og ansøger vurderer, at den kan rumme 3.000-4.000 publikummer siddende/stående. Hele Kongens Have er ca. 30.000 m<sup>2</sup> og kan rumme 10.000 publikummer.
- Forvaltningen kan ikke anbefale indhegning, da det vil ekskludere nogle målgrupper, der ønsker at medbringe egen mad og drikke til koncerten.
- Pladsen er kommunalt areal.
- Parken vil i løbet af sommeren også blive indhegnet til HCA Festivals.

Gråbrødre Plads:

- Pladsen er ca. 500 m<sup>2</sup> (brutto, med udeserveringerne stillet op) og kan rumme (anslået) 700-1.000 publikummer siddende/stående.
- Forvaltningen vurderer, at der må forventes klager fra naboerne til koncerterne.
- Pladsen er kommunalt vejareal og der kan derfor være udfordringer i forhold til tilladelse til opstilling af scene over en længere periode på grund af varelevering og redningsvej. En del af pladsen er optaget af caféernes udeservering hen over sommermånederne.
- Pladsen anvendes desuden til Magiske Dage og mindre gadeoptrædener under HCA Festivals.

Næste skridt:

Såfremt By- og Kulturudvalget vælger at imødekomme et af de ansøgte forslag med en tilskudsaftale, udsender forvaltningen et aftaleudkast til ansøgeren medio marts 2023. Aftalen udformes i henhold til den politiske beslutning og forhandles på plads mellem forvaltningen og ansøgeren. Den endelige aftale underskrives af Odense Kommune og ansøgerens ansvarlige ledelse.

Aftalen vil indeholde formål, rammer og vilkår samt konkrete målsætninger for aftaleperioden og de enkelte år.

I aftaleperioden fører Odense Kommune tilsyn med tilskuddet, hvilket blandt andet betyder, at der hvert år skal indsendes budget og årsregnskab til Odense Kommune samt opfølgning på de aftalte målsætninger.

Med en 3-årig tilskudsaftale følger desuden krav om at aftale, vedtægt, regnskab og oplysninger om bestyrelse gøres offentligt tilgængelig på egen hjemmeside.

Odense Kommune er tilskudsyder, og tilskudsmodtager er derfor som arrangør eneansvarlig for arrangementet i sin helhed.

Aftalen vil udløbe den 31. december 2025. Forvaltningen vil derfor igen afholde en åben ansøgningsrunde om tilskudsrammen i foråret 2025.

## Økonomi

Budget 2023  
ekskl. moms  
(2023-pl)

Budget 2024  
ekskl. moms  
(2024-pl)

Budget 2025  
ekskl. moms  
(2024-pl)

Åben ansøgningsrunde 2023-2025	- 235.058 kr.	- 240.793 kr.	- 240.793 kr.
Aftale om aktivitetstilskud til torsdagskoncerter	235.058 kr.*	240.793 kr.*	240.793 kr.*
I alt	0 kr.	0 kr.	0 kr.

\*Såfremt beløbet tildeles en forening eller selvejende institution gennem en tilskudsftale, kan Odense Kommune udbetale 255.498 kr. inklusive moms i 2023 og 261.731 kr. inklusive moms i 2024 og 2025. Forskellen på udbetalt beløb og budgetbeløb skyldes momsrefusion.

## **Bilag**

Bilag 1 - Torsdagskoncerter - Ansøgninger og ansøgningskriterier

## Punkt 7: C-sag: Bystrategi 2023

01.02.03-P15-1-22

### Resume

Bystrategi 2023 er byrådets vision og overordnede strategi for Odenses udvikling frem mod 2035. Den indeholder forandringsfortælling, byudviklingsmodel og tre temaer.

Bystrategi 2023 er blevet til i en proces med løbende bearbejdning og tilretning på baggrund af politiske drøftelser i såvel fagudvalg, økonomiudvalg, som på byrådets kvartalsmøder.

Økonomiudvalget besluttede på økonomiudvalgs mødet den 8. februar 2023 at sende det endelige udkast til Bystrategi 2023 i Ældre- og Handicapudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget, Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget.

Udvalgene skal drøfte bystrategiens betydning for udvalgets arbejde fremover. Herudover er der mulighed for at afgive eventuelle bemærkninger indenfor de respektive udvalgs fagområder. Fagudvalgenes kommentarer vil indgå i Økonomiudvalgets behandling af Bystrategi 2023, forventeligt den 12. april 2023.

Stabschef Dan Bonde Nielsen, Borgmesterforvaltningen, deltager under punktet med en kort introduktion til Bystrategi 2023. Han ledsages af kontorchef Louise Nowak Rasmussen og projektleder Bo Jessen.

### INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Borgmesterforvaltningen til respektive udvalg, at endelig udkast til Bystrategi 2023 med forandringsfortælling drøftes inden for udvalgets fagområde.

### Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

### Sagsfremstilling

Baggrund

Bystrategi 2023 er byrådets vision og overordnede strategi for Odenses udvikling. Bystrategien udgør også Odense Kommunes planstrategi, som jf. Planloven går forud for en revision af kommuneplanen.

Bystrategien vil, når den er vedtaget, blive offentliggjort med en høringsfrist på 8 uger. I samme periode vil der blive indkaldt forslag og ideer som foroffentlighedsfase til kommuneplan 2024.

Bystrategi 2023 indeholder:

- Forandringsfortælling
- Odenses nye byudviklingsmodel: ”En klar retning mod en klimaneutral, sund og levevenlig storby i 2035”
- Tema: "Byudvikling med omtanke"
- Tema: "En attraktiv by for borgere og virksomheder"
- Tema: "Alle skal være en del af byens fællesskaber"

Ifølge Økonomiudvalgets kompetencefordelingsplan har Økonomiudvalget indstillingsret til byrådet for bystrategien, der også udgør Odense Kommunes planstrategi. Derfor skal fagudvalgene drøfte bystrategiens betydning for udvalgets arbejde fremover samt det indhold i bystrategien, der er relevant inden for de respektive udvalgs fagområder. Udvalgenes kommentarer vil derefter indgå i Økonomiudvalgets behandling af bystrategien og i arbejdet med implementeringen af bystrategien.

I den indledende proces for Bystrategi 2023 er alle partier blevet interviewet i foråret 2022.

Den 26.–27. april 2022 drøftede fagudvalgene de vigtigste input til Bystrategi 23 fra de respektive fagområder.

Den 9. maj 2022 blev der afholdt en workshop på byrådets kvartalsmøde, hvor overordnet indhold og retning i bystrategien blev drøftet.

På byrådets efterfølgende kvartalsmøde den 21. november 2022 blev forandringsfortællingen og overskrifterne på temaer i bystrategien drøftet i workshops.

På byrådets kvartalsmøde den 30. januar 2023 blev et udkast til Bystrategi 2023 drøftet i plenum, hvorefter Økonomiudvalgsmødet den 8. februar 2023 har drøftet det endelige udkast til Bystrategi 2023, som hermed er sendt i fagudvalgene.

Videre proces

Efter den politiske høring i fagudvalgene skal sagen behandles i Økonomiudvalget. Økonomiudvalget vil samtidig behandle fagudvalgenes bemærkninger til bystrategien.

Økonomiudvalget skal desuden indstille til byrådet, at bystrategien vedtages og sendes i offentlig høring i minimum 8 uger, hvordan kommuneplanen skal revideres, og at bystrategiens høringsfase fungerer som forhøring til revision af kommuneplanen.

Formålet med høringsfasen er at skabe synlighed omkring Bystrategi 2023 og give borgere og andre interessenter mulighed for at tage del i byens udvikling. Der skal samtidig være mulighed for at komme med input og høringssvar til bystrategien samt til det forestående arbejde med revision af kommuneplanen.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning. Realiseringen af elementer af Bystrategi 2023 vil dog have afledte økonomiske konsekvenser, og vil således kræve, at der efterfølgende prioriteres midler til gennemførelsen af de prioriterede retninger, som strategien udpeger.

## **Bilag**

02-2023 Bystrategi 23 - enkeltsidet - 22-02-2023.pdf

02-2023 Bystrategi 23 - opslag - 22-02-2023.pdf

Instruktion til læsning og print af bystrategi.pdf

# Punkt 8: C-sag: Drøftelse af hvilke afsnit i kommuneplanen der skal revideres til kommuneplan 2024-2036

01.02.03-P15-3-22

## Resume

På mødet den 14. december 2022 godkendte By- og Kulturudvalget proces- og tidsplan for udarbejdelse af Kommuneplan 2024-2036.

I denne sag skal udvalget drøfte hvilke afsnit af kommuneplanen, der skal revideres samt hvilke, der skal genvedtages. Drøftelsen vil danne baggrund for at By- og Kulturudvalget på mødet den 29. marts 2023 kan anbefale en såkaldt "revisionsbeslutning" til økonomiudvalg og byråd. En revisionsbeslutning er en lovpligtig del af Bystrategi 2023.

Da det er By- og Kulturudvalget der, i medfør af kompetencefordelingsplanen, har ansvaret udarbejdelse af kommuneplanen, foreslår forvaltningen at udvalget sammen med input til Bystrategi (sag nr. 7) drøfter hvilke afsnit, der skal revideres, samt hvilke, der skal genvedtages. Beslutningen om revision skal træffes samtidig med at byrådet vedtager Bystrategi 2023 til offentlig høring, hvilket er planlagt til Byrådsmødet den 19. april 2023.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Kommuneplanen er en politisk disponering over kommunens arealer, og angiver hvilke arealer, der kan benyttes til hvad. Kommuneplanen har ikke retsvirkning for den enkelte borger, men udmøntes gennem lokalplaner og ved administration af anden lovgivning, for eksempel byggesager. Byrådet er forpligtet til at vedligeholde en kommuneplan og arbejde for dens gennemførelse.

### Revision af kommuneplanen

Kommuneplanen revideres på baggrund af indholdet i en planstrategi som i Odense udgøres af Bystrategi 2023. Derudover er der en række politisk besluttede sektorplaner og andre politiske beslutninger, der har betydning for revisionen af kommuneplanen.

En af de delbeslutninger der skal træffes frem mod Kommuneplan 2024-2036 er hvilke afsnit der skal revideres og hvilke der skal genvedtages.

### Kommuneplanens indhold

Hvis man printer kommuneplanen, fylder den ca. 2700 sider, kommuneplanen er digital og bygget op som en [hjemmeside](#).

Kommuneplanen består af en "hovedstruktur" med 6 temaer:

- [Boligudvikling](#)
- [Erhverv og Detailhandel](#)
- [Grøn Storby](#)
- [Klimatilpasning](#)
- [Trafik og Mobilitet](#)
- [Miljø og Teknik](#)

Endvidere er der ca. [1300 konkrete rammer](#), som er sorteret i 48 bydele samt landzonen.

Oplæg på mødet

På mødet vil forvaltningen gennemgå de ovenfor beskrevne temaer og afsnit samt, med udgangspunkt i bystrategi 2023, budget 2023, vedtagne sektorplaner og andre beslutninger foreslå hvilke afsnit der anbefales revideret og hvilke der anbefales genvedtaget. By- og Kulturudvalget har således mulighed for at få indblik i kommuneplanens indhold forud for en anbefaling af revisionsbeslutning som skal behandles på By- og Kulturudvalgets møde den 29. marts 2023.

## **Økonomi**

Da der ikke medfølger handlepligt til en kommuneplan, har denne ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Punkt 9: C-sag: Drøftelse af retningslinjerne for Sortebrødre Torv - torvemarked**

05.05.00-G01-11-22

### **Resume**

Odense Byråd behandlede den 16. juni 2021 et initiativretsforslag fra byrådsgruppe O om at ændre det gældende torveregulativ for grønttorvet, således at der kunne være udeservering på Sortebrødre Torv og for at ændre på begrænsningerne i stadepladssammensætningen.

Odense Byråd pålagde By- og Kulturudvalget at forberede en drøftelse i udvalget vedrørende en revision af torveregulativet. Endelig beslutning vedrørende en revision træffes af By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturforvaltningen forelægger hermed en sag, der indeholder forskellige løsningsforslag i forhold til retningslinjerne for anvendelsen af Sortebrødre Torv.

Hvis udvalget beslutter, at der skal laves et nyt torveregulativ, kan forvaltningen fremlægge et forslag til en proces.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Sortebrødre Torv er siden 1952 blevet benyttet til torvedage hver onsdag og lørdag. Torvet er først og fremmest et fødevarer- og blomstermarked, dog med enkelte boder med nonfood.

Torveregulativet er det politisk vedtagne regelsæt for grønttorvet, som blev vedtaget i år 2007. Torveregulativet er udarbejdet efter en spørgeskemaundersøgelse blandt torvets kunder, og i samarbejde med torvehandlerforeningen.

Antallet af stadepladser er i dag 38 pladser. Før opførelsen af Odeon var der 44 stadepladser i området.

I initiativretssagen fra byrådsgruppe O blev der fremført et forslag om at ændre reglerne i torveregulativet, således at der kan etableres udeserveringsområde for Restaurant Grønttorvet og Lørups Vinstue på torveområdet.

På onsdage og lørdage optages Sortebrødre Torv af torvehandel fra kl. 06 – 14. Derfor har restauranterne i dag begrænsninger i deres udeservering i de tidsrum.

Ved Lørups Vinstue har en ændret placering af stadeopstillingen gjort det muligt at bevare udeserveringsopstillingen, mens der er torvehandel. Restaurant Grønttorvet har på torvedage udeservering langs restaurantens facade, da selve torvet er forbeholdt stadepladserne.

I torveregulativet er der fastsat en %-fordeling for blomster- og fødevarergrupper og en begrænsning på maks. 2 stadepladser af visse fødevarergrupper (f.eks. fiskehandlere, kødbiler, brødforhandlere) (se bilag).

Byrådsgruppe O foreslog at ændre fordelingen, så der må være flere stader indenfor ovennævnte kategori.

Ved en revision af torveregulativet kan man ændre reglerne så det fx. er muligt:

1. at have udeservering på Sortebrødre Torv ved at nedlægge nogle stadepladser.
2. ikke at have begrænsninger i vareudbud – hverken antal af stader med samme produkter eller art af produkter.

Ad. 1 Torvehandlen har været udfordret i perioden med bygning af Odeon (betød nedlæggelse af 6 stadepladser), omlægning af TBT og anlæg af Letbanen. Der har derfor været en del ledige pladser i en årrække. Den udvikling er ved at vende, så interessen for en stadeplads er voksende. Der er pr. 1. februar 2023 13 ledige pladser.

Vil man give tilladelse til udeservering på torvedage, må man inddrage de berørte pladser og dermed indskrænke torvearealet yderligere.

Ad. 2 Begrænsningen i antallet af stadepladser med samme vareudbud er fastsat for at bevare grønttorvets alsidighed og af hensyn til en rimelig forretning for de enkelte stadeholdere. Uden begrænsninger i sammensætning af stadesalget kan grøntmarkedet blive til et marskandisermarked eller miste variationen i vareudbudet.

Forvaltningen har været i dialog med de to restauratører og torvehandlerforeningen om deres indstilling til hhv. ændringer i stadesammensætning og mulighed for udeserveringsareal på torvepladser.

Stadeholderforeningen lægger vægt på, at der er stigende interesse for at blive stadeholder på grønttorvet og de ønsker at fastholde torvet som et fødevarermarked. Vil man fremtidssikre torvet, er det vigtigt med en samlet profil for torvet – her kan du købe dine fødevarer ved producenten, oftest lokalt produceret.

De forklarer, at de er afhængige af at have faste pladser, så deres stamkunder kan finde dem og de kan derfor ikke rykke rundt i forhold til perioder med og uden udeservering på arealet.

Restauratørerne vil gerne have udeserveringsareal og gerne med mulighed for opstilling af parasoller og varmelamper.

Forvaltningens vurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at der ikke er behov for en revision af torveregulativet i forhold til en ændret %-fordeling eller ved at inddrage torvepladser til udeserveringsareal. Regulativet giver muligheder for at afprøve nye tiltag inden for det eksisterende regulativ.

Den %-fordeling af produktgrupper, der er angivet i torveregulativet, administreres som en rettesnor, hvor der også tages hensyn til antallet af ledige pladser, variation i produkter inden for samme kategori m.m. (f.eks. kan 2 brødproducenter

have så forskellige produkter, at de i princippet er 2 ”kategorier”) Derudover er der muligheder for variation fra de faste stadepladser idet en stadeplads på torvet er reserveret til gæsteplads. Pladsen kan benyttes til enkeltopstillinger samt afprøvning inden der søges om en fast stadeplads.

Det er forvaltningens opfattelse at der inden for det nuværende regulativ er muligheder for at dække de eksisterende behov – medmindre man ønsker et andet slags marked end et grønttorv.

Med hensyn til at inddrage torvepladser til udeserveringsareal, så er det forvaltningens erfaring, at udeserveringsarealer ikke er i brug i vintermånederne og at cafeernes åbningstider ikke følger torvehandlens åbningstider. Det vil betyde, at arealer står ubenyttet i dele af året og først bliver aktive i løbet af formiddagen. Udeserveringen for Restaurant Grønttorvet ligger netop på den del af torvet hvor torvehandlen er livligst og hvor pladserne er efterspurgt af stadeholder med varer, der skal køles, da de ligger i skygge.

En revision af torveregulativet kræver inddragelse af torvehandlerforeningen og andre interessenter. Såfremt der er ønske om en revision af torveregulativet for grønttorvet vil forvaltningen fremlægge et forslag til en proces, som inddrager de relevante aktører.

## **Økonomi**

Hvis det skal fungere med ekstra udeservering på Sortebrødre Torv, er det forvaltningens vurdering, at mindst to stadepladser skal nedlægges for at skabe plads.

De to stadepladser som eventuelt skal nedlægges, giver Odense Kommune en årlig indtægt på 11.400 kr. årligt.

Byrådet besluttede den 19. januar 2022, at der ikke skal opkræves betaling for lån af de offentlige arealer til udeservering.

## **Bilag**

Initiativretssag liste O

Torveregulativ for grønttorvet

kategorier procenter grønttorvet

torvepladser 2023

# Punkt 10: C-sag; Indledende drøftelse af anlægsønsker til budget 2024

00.30.08-P20-1-23

## Resume

Med denne sag indleder udvalget drøftelsen af anlægsønsker til budget 2024.

Den samlede række af anlægsønsker behandles og godkendes i udvalget i forbindelse med budgetbidragssagen den 7. juni og den 21. juni 2023.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter eksisterende og eventuelle nye forslag til anlægsønsker, som forvaltningen kan arbejde videre med.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

I Økonomiudvalgets rammeudmelding den 8. februar 2023 har udvalgene som vanligt fået mulighed for at bidrage med anlægsønsker til budget 2024.

I bestillingen fremgår det, at for at et anlægsønske kan indgå i budgetmaterialet skal det have en vis volumen, som ikke umiddelbart vil kunne finansieres inden for udvalgets egen ramme.

Herudover skal det opfylde et eller flere af nedenstående kriterier:

- Anlægsønsket skal være opstået som følge af et fagligt ønske, der understøtter et eller flere af Odensemålene.
- Anlægsønsket er opstået som følge af et akut behov for renovering, påbud og stærk nødvendig renovering.
- Anlægsønsket skal sikre, at Odense Kommune har den fornødne kapacitet i rette tid til at følge med den demografiske udvikling både i forhold til bygningsmasse og veje.

Forvaltningen arbejder nu med at opdatere nye og eksisterende forslag til anlægsønsker til By- og Kulturudvalgets budgetbidrag til den kommende budgetforhandling.

Råderummet til nyanlæg til budget 2024 forventes at være begrænset, lige som det var til budget 2023. Forvaltningen har derfor skærpet listen over ønsker. Nogle anlægsønsker, som tidligere har været fremlagt i Indblik-Anlæg, er lagt i bagkatalog. De kan altså tages frem igen, såfremt udvalget ønsker det.

Listen over anlægsønsker samt anlægsønsker i bagkatalog er vedlagt som bilag.

Den samlede række af anlægsønsker behandles i udvalget i forbindelse med budgetbidragssagen den 7. juni og den 21. juni.

## **Økonomi**

Sagen indgår i de videre drøftelser om By- og Kulturudvalgets budgetbidrag og herefter Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2024.

De økonomiske konsekvenser herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

## **Bilag**

Bilag\_anlægsønsker\_B2024\_inkl\_bagkatalog\_BKU08032023\_pkt10

# Punkt 11: C-sag: Gæsteparkering i licensområderne Hunderup Nord/Munkebjerg Nord

05.09.02-P20-2-17

## Resume

Sidst i 2022 blev der etableret tre nye parkeringslicensområder. Beboere fra to af de nye områder, Hunderup Nord og Munkebjerg Nord, har givet udtryk for utilfredshed ift. parkering for deres gæster, som har behov for parkering udover tidsbegrænsningen på 1 time.

Denne sag belyser hvilke muligheder, der er for at imødekomme beboernes ønske om mulighed for parkering til deres gæster.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen, og vurderer de fremlagte løsningsforslag, for at imødekomme beboernes ønske om gæsteparkering.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Tre nye parkeringslicensområder i 2022

Den 23. november 2021 blev der med sagen "Beslutning om at indføre betaling og tre nye parkeringslicensområder - Budget 2022" truffet beslutning om at indføre tre nye parkeringslicensområder. Formålet med at indføre parkeringslicens er at tilgodese beboere og erhverv i de pågældende områder, således de kan parkere uafhængig af tidsbegrænsning, hvor alle andre uden licens, kun kan parkere tidsbegrænset. Det betyder, at pendlere og andre med behov for at parkere i længere perioder i de bynære områder ikke længere kan langtidsparkere, hvilket frigiver plads til parkering til beboere og erhverv.

I sidste kvartal af 2022 blev der derfor etableret tre nye parkeringslicensområder:

- Skibhus Syd
- Hunderup Nord
- Munkebjerg Nord

På fig. 1 er de tre nye licensområder vist med gult

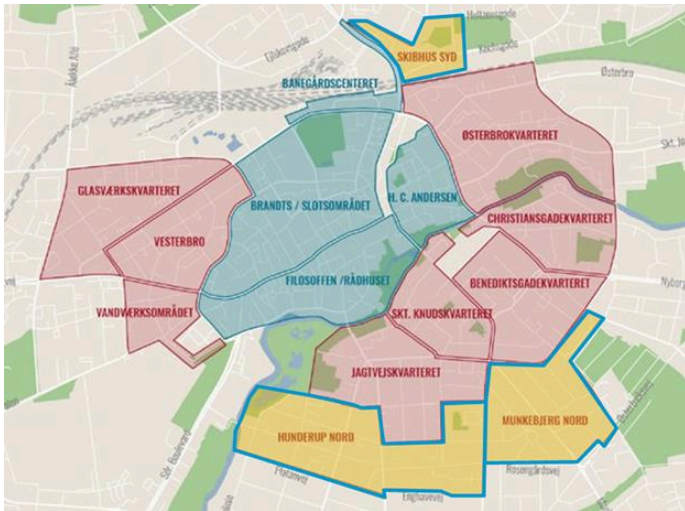


Fig. 1 Kort over parkeringslicensområder, hvor gule områder er etableret 2022

Ved etablering af parkeringslicensområder indføres der i de enkelte områder tidsbegrænset parkering. Parkeringslicensordningen giver beboere og erhverv, med adresse i licensområdet, mulighed for at købe en licens og parkere ubegrænset, hvor alle andre uden licens skal overholde gældende tidsbegrænsning. Der skelnes mellem områder i centrum (blå områder på fig.1) og uden for centrum. Områder uden for centrum giver mulighed for at købe erhvervslicens.

#### Udfordringer med parkering til gæster

Efter etablering af de tre nye parkeringslicensområder er forvaltningen, fra borgere i Hunderup Nord og Munkebjerg Nord, blevet gjort opmærksom på, at der er udfordringer med lokal parkering til deres gæster med ærinde ud over tidsbegrænsningen på 1 time.

#### Hvilke muligheder er der for at tilbyde gæsteparkering?

Parkeringslicensområder etableres fordi beboere i lokalområder er pressede på parkering. Ønskes mulighed for parkering til gæster anbefaler forvaltningen, at det ikke bliver på bekostning af beboernes egne parkeringsmuligheder, da det vil undergrave selve formålet med parkeringslicensordningen.

Når kommunen tidligere har etableret parkeringslicensområder, har der typisk været mulighed for at indføre betalingsparkering på lokale parkeringsarealer, så parkering uafhængig af den lokale tidsbegrænsning blev mulig. I takt med at parkeringslicensområderne bevæger sig længere ud i villakvartererne, begrænses antallet af lokale indrettede parkeringsarealer. Det betyder, at der typisk skal findes løsninger på gadeniveau for at imødekomme lokal parkering for gæster. Da der er tale om at give mulighed for parkering ud over 1 time, kan man som udgangspunkt se ind i tre muligheder:

#### 1. Lokal betalingsparkering

Kan sikre at gæster til området kan parkere i den ønskede periode og begrænser samtidig antallet af parkerende til området uden ærinde. Betaling begrænser samtidig søgetrafik efter gratis parkering.

#### 2. Lokal udvidet tidsbegrænset parkering

Ift. betalingsparkering skal man ved udvidet tidsbegrænset parkering overveje, hvor længe der skal gives mulighed for at parkere og i hvilke tidsrum. Hvis parkeringstiden er for kort, kan det give udfordringer ved længerevarende besøg, og hvis parkeringstiden er for lang, kan tiltrække parkerende uden ærinde til området. Udvidet tidsbegrænset parkering kan medføre øget søgetrafik efter gratis parkering.

For både etablering af betalingsparkering og tidsbegrænset parkering, anbefaler forvaltningen at følgende undersøges:

- Er der parkeringskapacitet til at etablere parkering til gæster uden at det får negativ indflydelse på beboere med licens?
- Hvor mange parkeringspladser skal etableres til gæsteparkering for at sikre rimelig mulighed for at finde en ledig parkeringsplads?
- Hvor er det muligt at etablere betalings/tidsbegrænset parkering?
- Hvor stor afstand er rimeligt fra gæsteparkering til destination?

### 3. Gæstelicensordning

Der kan laves en form for gæstelicens, hvor beboere kan få parkeringsmuligheder til deres gæster, som kan sikre parkering i licensområdet. Lovhjemmel for denne type løsning, vil dog skulle undersøges nærmere. Det kan desuden betyde at der er behov for udvikling af det nuværende IT-system, som håndterer parkeringslicensordningen. Afhængig af løsningen kan der forekomme øget administration for kommunen vedr. håndtering af gæstelicenser. For eksempel kan det betyde øget sagsbehandling for borgerservice, som i dag håndterer administrationen omkring parkeringslicenser.

Forvaltningens vurdering af de tre muligheder

Forvaltningen vurderer, at løsningen med betalingsparkering kan imødekomme gæsters behov for parkering bedst muligt og samtidig begrænse søgetrafik efter gratis parkering. Tidsbegrænset parkering giver ikke samme frihed i parkeringen som betaling, men er gratis, hvilket dog kan tiltrække parkerende uden ærinde til området. Gæstelicensordning eller tilsvarende kan medføre øget administration for både borgere og kommune. Det vil samtidig kræve udvikling af nuværende system, som håndterer parkeringslicenser. Det vil også være nødvendigt at undersøge lovhjemmel herfor.

Hvad gør man i andre kommuner?

Når vi undersøger hvad man gør i de øvrige 6-byer, som alle har en parkeringslicensordning, tilbydes der ikke særlige gæstelicensordninger. Gæsteparkering løses enten med betalingsparkering og/eller tidsbegrænset parkering i selve licensområdet eller udenfor. Det kan være på både indrettede parkeringsarealer og gadeniveau.

## Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning

## **Punkt 12: C-sag: Vilkår ved salg af bebyggede ejendomme**

82.02.00-P19-5-23

### **Resume**

På baggrund af sagen vedrørende Spedsbjergvej 1, der blev forelagt på byrådets ekstraordinære møde den 26. oktober 2022, er der politisk ønske om at have større fokus på vilkår ved salg af ejendomme, hvor der ved salg kan være risiko for at ejendommen overgår til en uhensigtsmæssig anvendelse ved en ny ejer. Det kan fx være nedlagte skoler, institutioner, klublokaler og lignende.

Under denne kategori af ejendomme hører også mindre fritliggende erhvervs- og beboelsesejendomme, som typisk er i ringe stand og kunne appellere til uhensigtsmæssig fremtidig anvendelse ved ny køber.

Med henblik på at imødegå at sådanne situationer opstår, har forvaltningen, på baggrund af erfaringer fra andre kommuner, retspraksis, lovgivning på området, herunder "Rockerlovene" mv., udarbejdet katalog over handlemuligheder for kommunen som sælger. Kataloget er vedlagt som bilag.

Der vil i givet fald være tale om ændret praksis ift. salgsvilkår ved salg af bebyggede ejendomme. Alt efter hvilke handlemuligheder, der anvendes i forbindelse med salg af en ejendom, kan dette have økonomiske konsekvenser, herunder evt. budgetmæssige konsekvenser.

Aktuelt er der 5 ejendomme på vej i udbud, for hvilke det vil være relevant at tage stilling til handlemuligheder/salgsvilkår.

Denne sag er en drøftelsessag ift. handlemuligheder, og der vil efterfølgende blive forelagt en beslutningssag, hvor der også tages stilling til handlemulighederne/salgsvilkårene for de 5 ejendomme, herunder om sådanne salgssager skal godkendes politisk ved hver enkelt sag.

På mødet vil der blive redegjort for kataloget/handlemulighederne samt eventuelle konsekvenser afledt heraf. Se tillige vedlagte bilag.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de forelagte handlemuligheder ved salg af bebyggede ejendomme.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Se sagsresumé.

### **Økonomi**

## **Punkt 13: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.04-P35-4-23

### **Resume**

Orientering om aktuelle sager.

- Redegørelse for sag om byggeri i Kongensgade
- Planklagenævnets afgørelser vedr. Falen 20 og Gerthasminde

### **Beslutning**

Orientering givet.