

DAGSORDEN Økonomiudvalget 2018-2021 d. 17-03-2020

Mødedato Tirsdag d. 17. marts 2020 kl. 11:30

Mødested Økonomiudvalgsværelset

Indholdsfortegnelse

Lokal hjælpepakke til erhvervslivet.....	3
--	---

Punkt 21: Lokal hjælpepakke til erhvervslivet

24.00.00-S00-1-20

Resume

Covid-19 har medført en række markante tiltag i det danske samfund. Overordnet lukker det offentlige delvist ned, for at det private Danmark kan drives videre. Men det er ikke uden konsekvenser for det private erhvervsliv. Regeringen vil sammen med Folketinget derfor også komme med hjælp og håndsrækninger til erhvervslivet. Dette sker blandt andet ved Trepartsaftalen mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter, som faldt på plads i søndags.

Odense Kommune ønsker også at hjælpe erhvervslivet. Borgmesteren har derfor igangsat et arbejde for at sammensætte en hjælpepakke til erhvervslivet, ligesom både Venstre og Konservative har fremsat ønsker til tiltag for at hjælpe erhvervslivet. Med denne sag skal Økonomiudvalget drøfte, hvorledes en hjælpepakke kan sammensættes og igangsættes.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter sammensætningen og igangsættelsen af en hjælpepakke til erhvervslivet som følge af konsekvenser af Covid-19.

Sagsfremstilling

Covid-19 har medført en række markante tiltag i det danske samfund. Overordnet lukker det offentlige delvist ned, for at det private Danmark kan drives videre. Men det er ikke uden konsekvenser for det private erhvervsliv, og Odense Kommune ønsker at hjælpe erhvervslivet.

Borgmesteren har derfor igangsat et arbejde for at sammensætte en hjælpepakke til erhvervslivet, ligesom både Venstre og Konservative har fremsat ønske om at fremrykke betalinger af kommunens regninger til erhvervslivet.

Det foreslås, at der sammensættes en hjælpepakke, som hjælper erhvervslivet på flere fronter. Det foreslås endvidere, at nedenstående indsatskategorier indgår i hjælpepakken:

- Likviditetsstyrkende indsatser.
- Indsatser for rammevilkår.
- Indsatser i forhold til distribution af varer.
- Odense Kommunes forsyningsselskaber + øvrige selskaber.

Indsatskategorierne består af en række tiltag, og forslag til Økonomiudvalgets drøftelse udfoldes nedenfor.

Likviditetsstyrkende indsatser

Odense Kommune kan arbejde med følgende tiltag for at styrke likviditeten for erhvervslivet:

a. Fremrykke betalinger til erhvervslivet.

- b. Reducere ekspeditionstiden for behandling af fakturaer.
- c. Forlængede betalingsfrister for kommunens regninger til erhvervslivet.
- d. Udsættelse af betaling af dækningsafgift.
- e. Udsættelse af huslejebetaling i kommunens udlejede bygninger (særligt kultur).

Ad a) Fremrykke betalinger til erhvervslivet

Erhvervslivet har tidligere rost Odense Kommune for ikke som andre kommuner at sætte 30 dage som betalingsbetingelse, men i stedet, at betalingsfristen er identisk med leverandørens betalingsbetingelser, som i mange tilfælde vil være mindre end 30 dage. Det kan indgå i en hjælpepakke at fremrykke betalingerne yderligere.

Konkret kan der tages initiativ til at fremrykke betalingen af færdigbehandlede fakturaer på samlet 70 mio. kr. og dermed bidrage til at forbedre virksomhedernes likviditet. I alt har kommunen færdigbehandlede fakturaer liggende fra ca. 1.000 forskellige leverandører ekskl. andre kommuner, regioner og staten.

Hvis Odense Kommune implementerer ovennævnte hurtigst muligt, skal det selvfølgelig ske i respekt for, at Økonomistyringsprincipper og regler og retningslinjer naturligvis stadig overholdes. Hurtigere betaling må ikke føre til mindre kontrol. Godkendelse eller anvisning af betalingerne vil i nogle tilfælde skulle foretages af ledere, som er en del af kriseberedskabet, og det vil i nogle tilfælde betyde forsinkelser. Der vil også være tilfælde, hvor det ikke vil være muligt at betale en faktura grundet kontraktlige forhold, der ikke er afklaret.

Ad b) Reducere ekspeditionstiden for behandling af fakturaer

Odense Kommune kan sætte ekstra fokus på at reducere ekspeditionstiden for behandling af fakturaer. Sammen med ovenstående tiltag vil virksomhederne således modtage betalingerne hurtigst muligt. P.t. er der ubehandlede fakturaer svarende til 150 mio. kr. fordelt på ca. 8.500 fakturaer. Dette vil således bidrage til at forbedre virksomhedernes likviditet yderligere.

Hvis reduktion af ekspeditionstiden af fakturaer skal lykkes, er alle fem forvaltninger centrale for at få etableret et hurtigere flow. Derfor skal der udarbejdes forpligtende aftaler i organisationen.

Ad c) Forlængelse af betalingsfrister for kommunens regninger til erhvervslivet

Kommunen kan forlænge tidsfristen for betalinger, som er opkrævet hos erhvervslivet. Dette kunne eksempelvis være i forbindelse med byggesager. Første step for at lykkes med dette, er, at alle forvaltninger screener for regninger, der udstedes til erhvervslivet.

Ad d) Udsættelse af betaling af dækningsafgift

Det kan undersøges om, dækningsafgift opkrævet ved ejendomme, der er ren erhverv eller består af blandet bolig og erhverv, kan udsættes.

Odense Kommune har ca. 2.200 ejendomme med dækningsafgift, og i 2020 opkræves ca. 20,9 mio. kr. i dækningsafgift. Derudover er der ca. 58.000 "almindelige" ejendomme, hvor der kun opkræves grundskyld/ejendomsskat.

Dækningsafgift og grundskyld fremgår af ejendomsskattebilletten. De har fælles forfaldstidspunkt og sidste rettidige betalingsdato henholdsvis den 1. og 31. januar og juli i Odense Kommune. Selve opkrævningen sker i et samlet beløb for dækningsafgift og grundskylden.

Opkrævning sker samlet i henhold til Ejendomsskatteovens § 27:

”§27. Grundskyld og dækningsafgift opkræves i to eller flere lige store rater efter kommunalbestyrelsens nærmere bestemmelse med forfaldstid den 1. i de måneder, som kommunalbestyrelsen bestemmer. Hvis de nævnte kommunale ejendomsskatter udgør mindre end 200 kr. årligt, opkræves beløbet dog ikke.”

Ændring af forfaldsmåned kræver således en byrådsbeslutning.

Herudover vil vi skulle afdække, hvad det vil kræve systemmæssigt. Umiddelbart vil det kræve, at raterne, som allerede er i debitorsystemet, skal ruller retur og oversendes med nyt forfaldstidspunkt. Det vil derfor være nødvendigt at sende ny ejendomsskattebillet ud til alle ejendommejere. Der vil således være udgifter til henholdsvis KMD og e-Boks forbundet med en eventuel ændring.

I dette tiltag ligger en økonomisk risiko i forhold til senere betaling, da kommunen vil agere på banklignende vilkår.

Ad e) Udsættelse af huslejebetaling i kommunens udlejede bygninger

Kultur- og erhvervslivets huslejebetaling til kommunen vil kunne udsættes.

Der er i dag 220 lejemål, der opkræves leje for. By- og Kulturforvaltningen vil derfor skulle udarbejde en oversigt over huslejebetalinger og en model for udsættelse af huslejebetalingerne. Det må påregnes, at der påløber en økonomisk risiko for kommunen, eksempelvis i tilfælde af, at en lejer går konkurs.

Indsatser for rammevilkår

Odense Kommune kan arbejde med følgende tiltag i forhold til rammevilkår for erhvervslivet:

- a. Ekstra byggesagsbehandling til ansøgninger til byggerier til umiddelbar igangsættelse.
- b. Ekstra nødpasning af børn af ansatte i virksomheder.
- c. Håndsrækning til restauranter og caféer i form af at købe mad til institutioner.
- d. Lempe politiske krav i eksisterende og nye kontrakter.
- e. Fremrykning af planlagte renoverings- og vedligeholdelsesopgaver.
- f. Igangsættelse af nye anlægsprojekter.
- g. Alkoholbevillinger samt tilskud og sponsorater.

Ad a) Ekstra byggesagsbehandling til ansøgninger til byggerier til umiddelbar igangsættelse

Odense Kommune kan opprioritere de erhvervsager, som ikke kræver forelæggelse og beslutninger i By- og Kulturudvalget. Dette vil kunne ske via en screening af alle ventende erhvervsager og et opkald til hver enkelt ansøger i forhold til, hvor hurtigt der er behov for en byggetilladelse. De mest akutte erhvervsager får på den måde en hurtigere sagsbehandling.

Der kan være en udfordring i forhold til, at opprioriteringen vil medføre en mindre nedprioritering af andre typer sager, der venter på sagsbehandling – typisk ansøgninger fra borgere, der fx skal have bygget til eller have lavet en carport, arbejde som typisk udføres af små lokale håndværkere.

Ad b) Ekstra nødpasning til børn af ansatte i virksomheder

Der kan som en del af beredskabet også fortsat være fokus på nødpasning af børn af ansatte i private virksomheder. Nødpasning er etableret for børn af de forældre, der varetager vitale funktioner i samfundet, eller ikke har andre muligheder for pasning af deres børn. Herudover skal alle privatansatte, der har behov, uafhængigt af beskæftigelse også have plads, hvis det ikke er muligt at finde andre løsninger. Odense Kommune kan sikre en ekstra hånd til det odenseanske erhvervsliv i den kommende tid ved løbende at være opmærksom på nødpasning af privatansattes børn.

Hvis det bliver nødvendigt – og til den grænse, hvor det bliver uforsvarligt rent sundhedsmæssigt - vil Odense Kommune kunne skalere op på flere matrikler - både skole og dagtilbud, således at privatansattes børn kan passes.

Odense Kommune kan tage initiativ til fortsat tydelig og styrket kommunikation om nødpasningsmuligheder, herunder for privatansattes børn, så det sikres, at alle forældre løbende kender mulighederne.

Herudover kan tiltag som weekendåbent og udvidede åbningstider i skoler og dagtilbud overvejes, hvis der viser sig et behov, og det vurderes at kunne bidrage til at holde hånden under den private sektor i Odense.

Odense Kommune kan også lægge op til yderligere/løbende dialog med repræsentanter fra det lokale erhvervsliv (Fynsk Erhverv, DI Fyn m.v.) om pasningsbehovet.

Ad c) Håndsrækning til restauranter og caféer i form af at købe mad til institutioner og ældre

Særligt restauranter og caféer er hårdt ramt af Covid-19. Det kan derfor undersøges, om der kan laves en model, hvor det er muligt at købe mad fra restauranter og caféer til vores institutioner og til vores ældre.

Det er dog vigtigt, at en eventuel model ikke belaster kommunens drift hverken på plejecentrene eller i Byens køkken, der i forvejen er pressede af forhold fra Covid-19. Konkret må modellen ikke medføre, at der går ressourcer fra vores kerneopgave – de ældre, børnene m.m.

Det vil derfor primært undersøges, om modellen kan etableres for fritvalgsordningen og/eller som underleverandør til Byens køkken.

Ad d) Lempe politiske krav i eksisterende og nye kontrakter

Byrådet kan midlertidigt beslutte at lempe på krav til leverandører, eksempelvis krav om FairTrade, krav til økologigrader, krav om garantistillelser, suspendering af bodsregler, der ikke i forvejen er omfattet af force majeure m.m. Første step er at udarbejde en oversigt over de forskellige krav i forhold til lempelse og anbefale herudfra i forhold til det mest effektfulde for at holde hånden under erhvervslivet.

Ad e) Fremrykning af planlagte renoverings- og vedligeholdelsesopgaver

Renoverings- og vedligeholdelsesopgaver kan fremrykkes i det omfang, det overhovedet er realiserbart. By- og Kulturforvaltningen vil således skulle gennemgå porteføljen med henblik på igangsættelse.

Ad f) Igangsættelse af nye anlægsprojekter

Der kan udarbejdes en oversigt over anlægsopgaver, som hurtigst ville kunne igangsættes og realiseres. Denne oversigt vil tjene, at såfremt der opstår finansieringsmuligheder og/eller lempelse af barrierer som udbudsprocesser m.v., så vil kommunen være i stand til hurtigt at eksekvere som hjælp til erhvervslivet.

Ad g) Alkoholbevillinger samt tilskud og sponsorater

Odense Kommune vil også på øvrige områder være opmærksom på, hvordan kommunen kan hjælpe erhvervslivet inden for lovgivningens rammer. Eksempelvis vil Borgmesterforvaltningen sammen med Bevillingsnævnet være opmærksom på, at restaurationer er afhængige af alkoholbevillinger, og Borgmesterforvaltningen vil også være opmærksom på, at eventarrangører kan være afhængige af allerede indgåede aftaler om tilskud eller sponsorater fra Odense Kommune.

Distribution af varer

Odense Kommune kan arbejde med følgende tiltag i forhold til distribution:

- a. Distribution af varer og adgang til butikker.
- b. Lempe krav til leveringer.

Ad a) Distribution af varer og adgang til butikker

Miljøministeriet har midlertidigt ophævet miljøzonerne af hensyn til vareudbringning under krisen. Alle dieseldrevne lastbiler og busser kan derfor køre i miljøzonerne i Odense uanset alder og motornorm.

Odense Kommune har allerede gjort parkering gratis, da P-automaterne er taget ud af drift. Dette sikrer optimal fremkommelighed til byens butikker og er dermed også en hjælp til det lokale erhvervsliv.

Som et yderligere tiltag kan der lempes på dispensationer til at køre og parkere, hvor leverandører af varer normalt ikke må. Konkret vil dispensationsansøgninger i højere grad imødekommes. Området kan dog ikke helt fritages fra ansøgningskravet grundet parkering på fortove, cykelstier eller fx foran butiksvinduer.

Ad b) Lempe krav til leveringer

I kommunens kontrakter er der indskrevet leveringsbetingelser. Det kan undersøges, om der er kontrakter, hvor vi kan ændre leveringsbetingelserne, eksempelvis begrænse dag-til-dag indkøb, og i stedet indføre leverancer én gang om ugen.

Odense Kommunes forsyningsselskaber + øvrige selskaber

Odense Kommune har været i dialog med Odense Kommunes forsyningsselskaber samt øvrige selskaber om, hvordan selskaberne kan være med til at understøtte hjælpepakken tre indsatskategorier. Ud fra et samlet perspektiv har selskaberne blandt andet fokus på likviditetsfremmende initiativer, som kan bidrage til, at virksomhederne modtager betaling så hurtigt som muligt. Der vil også være fokus på egne betalingsbetingelser i forhold til mulighed for en længere periode end fx løbende måned + 21 dage, som det fx er gældende hos Odense Renovation i Miljøcenter Odense Nord.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser vil afhænge af, hvilke tiltag der eventuelt igangsættes. De økonomiske konsekvenser vi blive undersøgt og beskrevet nærmere i en eventuel senere beslutningssag.

Der vil forventeligt både være tale om administrative meromkostninger, og dertil vil flere af tiltagene sænke kommunens likviditet kortsigtet. Flere af tiltagene indebærer en forøget økonomisk risiko for kommunen, og i sidste ende kan de føre til tab, som påvirker kommunens kassebeholdning.