

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 29-10-2024

Mødedato Tirsdag d. 29. oktober 2024 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af Odense Kommunes beredskabsplan for radikaliserings og ekstremisme.....	4
B-sag: Godkendelse af psykiatrihandleplan (intern høring).....	6
B-sag: Udmøntning af Budget 2025: "En fremtid med færre unge på førtidspension".....	13
C-sag: Drøftelse af mulige tiltag på botilbudsområdet.....	15
D-sag: Orientering om udelukkelse af virksomhed, der udøver moralsk anstødelig aktivitet.....	22
D-sag: Udmøntning af Budget 2025 under Beskæftigelses- og Socialudvalget.....	24
D-sag: Lov om lommepengejob til kriminalitetstruede unge.....	27
D-sag: Orientering om søgning af Novo Nordisk Fond.....	29
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	30
D-sag: Aktuelle sager.....	31
D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget.....	32

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-25-23

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 29. oktober 2024.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Godkendelse af Odense Kommunes beredskabsplan for radikaliserings og ekstremisme

27.00.00-A26-3-24

Resume

Byrådet skal godkende Odense Kommunes beredskabsplan for radikaliserings og ekstremisme.

Beredskabsplanen er en opdatering af Odense Kommunes nuværende handlingsplan mod ekstremisme fra december 2019.

Beredskabsplanen beskriver overordnet, hvad ekstremisme og radikaliserings er. Den beskriver også, hvordan medarbejderne skal handle, og hvordan Odense Kommune har organiseret området.

Beredskabsplanen er en lovpligtig del af Barnets Lov, som trådte i kraft den 1. januar 2024.

Effekt

Et sundere Odense

Odense Kommunes beredskabsplan for radikaliserings og ekstremisme kan have en positiv indvirkning på Odensemålet "Et sundere Odense" ved at øge den mentale sundhed for Odense Kommunes borgere.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender beredskabsplanen for radikaliserings og ekstremisme.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Rådmand Susanne Crawley Larsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Beredskabsplanen for radikaliserings og ekstremisme er en opdatering af Odense Kommunes nuværende handlingsplan mod ekstremisme fra december 2019.

Beredskabsplanen er et supplement til de indsatser, Odense Kommune allerede har. Beredskabsplanen skal bidrage til at forebygge og håndtere radikaliserings- og ekstremisme.

Beredskabsplanen omhandler:

- Forebyggelse
- Opsporing
- Håndtering af radikaliseringsbekymringer vedrørende borgere

Beredskabsplanen er ikke afgrænset til børn og unge under 18 år.

Beredskabsplanen hænger sammen med Odense Kommunes beredskabsplan for negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter, der blev godkendt i byrådet den 13. marts 2024.

Odense Kommune er forpligtet til at udarbejde en beredskabsplan for radikaliserings- og ekstremisme. Det fremgår af barnets lov.

Kommunen skal udforme beredskabet skriftligt og kommunalbestyrelsen skal vedtage beredskabet. Kommunen skal også offentliggøre beredskabet.

Kommunen skal revidere beredskabsplanen ved behov og som minimum hvert fjerde år.

Når byrådet har godkendt beredskabsplanen, offentliggør forvaltningen beredskabet på Odense Kommunes hjemmeside.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1. Beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme

Punkt 3: B-sag: Godkendelse af psykiatrihandleplan (intern høring)

29.00.00-A00-6-24

Resume

Med denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget godkende fremlagte indsatser i psykiatrihandleplanen som involverer Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Rådmænd for de involverede forvaltninger besluttede på et møde den 22. maj 2024, rammerne for psykiatrihandleplanen og at planen skal forelægges involverede udvalg den 29. og 30. oktober 2024 som en beslutningssag. Involverede udvalg drøftede materialet på udvalgmøderne den 8. og 9. oktober 2024.

Denne sag er dermed besvarelse på denne beslutning.

Direktører og rådmænd har drøftet rammesætningen for det forberedende administrative arbejde med psykiatrihandleplanen. Rammesætningen er bl.a. at udkastet til handleplanen ikke er underlagt et krav om alene at indeholde finansierede initiativer. Dvs. at i psykiatrihandleplanen er der ikke anvist finansiering og dermed vil det være op til politisk prioritering enten via omprioritering inden for egen ramme eller at finde finansiering via de årlige budgetforhandlinger. Handleplanen bliver struktureret efter fire temakapitler 1) Bedre overgange til psykiatrien, 2) Bedre mestring af hverdagslivet, 3) Sundhedsfremme inden for det psykiatrinære og 4) Øget mental sundhed.

Chefforum for Sundhedsområdet er styregruppe for psykiatrihandleplanen.

Sagen behandles også i Sundhedsudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget, By- og Kulturudvalget.

Effekt

Med psykiatrihandleplanen er ambitionen at Odense Kommune bidrager til målsætningerne:

- Mindre ulighed i sundhed
- Mennesker med psykiske lidelser lever længere
- Flere med psykiske lidelser gennemfører en uddannelse eller tilknyttes arbejdsmarkedet
- Mental sundhed fremmes via brug af kommunale kulturelle tilbud
- Flere pårørende får den rette støtte
- Bedre overgange mellem sektorer og sammenhængende behandling.

Dermed vil psykiatrihandleplanen forventes at have en positiv effekt på Odensemålet "Et sundere Odense".

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børne- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Sundhedsforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget godkender indsatserne i psykiatrihandleplanen som et ufinansieret mulighedskatalog inden for eget ressortområde. For Beskæftigelses- og Socialudvalget drejer det sig om:

Indsatser i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

- Psykologtilbud i misbrugsbehandlingen
- Udvikling og drift af ny sundhedsfaglig tilgang på hjemløseområdet
- Udvidelse af målgruppen for IPS-indsats - Generation 3.0
- Undervisningstilbud til unge med ADHD, angst og autismspektrumforstyrrelser

Indsatser i samarbejde med andre forvaltninger

- Lettilgængelige behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel (I samarbejde med Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget)
- Behandlingskæde - forebyggelse af selvmord for voksne (I samarbejde med Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget)
- Praktik under sygedagpenge på Kulturmaskinen (I samarbejde med By- og Kulturudvalget)
- Kulturkraft/Kultur på recept eksempel fra Kulturregion Fyn (I samarbejde med By- og Kulturudvalget)

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Med denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget godkende fremlagte indsatser i psykiatриhandleplanen, som involverer Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Prioritering af indsatser, som involverer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Beskæftigelses- og Socialudvalget udtrykte på udvalgsmødet den 8. oktober ønske om at kunne prioritere i de otte indsatser, der involverer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Det er ikke muligt at prioritere indsatserne ud fra økonomi set i forhold til effekt. Det skyldes, at det vil kræve nærmere undersøgelse af indsatserne for at kunne fastslå den forventede effekt. Derudover er der ikke en entydig forståelse af effekt på social- og sundhedsområdet. Hvor nogle indsatser medvirker til større livskvalitet og trivsel, vil andre indsatser i højere grad bringe borgeren tættere på job eller uddannelse.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår i stedet, at indsatserne prioriteres ud fra Sundhedsstyrelsens faglige oplæg til en 10-års plan for psykiatrien og den nationale aftale om en 10-årsplan for psykiatrien og mental sundhed, jf. afsnit om videnstrappen nedenfor.

Højt prioriterede indsatser:

Lettilgængelige behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel

Indsatsen er et samarbejde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget. Der er indgået politiske aftaler herom i andre sammenhænge, da det tillige er del af den nationale 10-årsplan for psykiatrien og derved også pålagt landets kommuner gennem sundhedsloven.

Anbefalingen er derfor, at Beskæftigelses- og Socialudvalget prioriterer indsatsen.

Psykologtilbud i misbrugsbehandlingen

Psykologtilbud i misbrugsbehandlingen udvikler og understøtter den helhedsorienterede indsats for mennesker indskrevet i behandlingscentret.

I det faglige oplæg til 10-årsplanen for psykiatrien anbefaler Sundhedsstyrelsen, at man styrker opsporing og adgang til hurtig psykiatrisk vurdering for patienter i almen praksis og tidlige forebyggende tilbud. Det fremgår, at en bedre opsporing bør bl.a. iværksættes i forbindelse med behandling i socialpsykiatrien og den sociale misbrugsbehandling i kommunerne. Her kan en psykolog spille en central rolle.

Anbefalingen er derfor, at Beskæftigelses- og Socialudvalget prioriterer forslaget, begrundet i ønsket om at øge en beskæftigelsesrettet såvel som sundhedsrettet effekt for målgruppen.

Udvikling og drift af ny sundhedsfaglig tilgang på hjemløseområdet

På hjemløseområdet har Odense gennem de sidste 15 år arbejdet systematisk og struktureret efter Housing First-metoden. Ved hjemløsetællingen i 2024 var der registreret 95 hjemløse. Det er derfor også forvaltningens faglige vurdering, at restgruppen er en mere kompleks gruppe, der udgør de hjemløse i Odense. Derfor er der fortsat behov for at udvikle indsatser, der understøtter Housing First-tilgangen. Indsatsen om en ny sundhedsfaglig tilgang på det kommunale bosted St. Dannesbo, hvor sundhedstilbuddet og brobygning til regionale aktører såsom psykiatrien og almen praksis udvikles, skal således medvirke til at vi bliver i stand til at hjælpe flere borgere med komplekse udfordringer i egen bolig og støtte dem i at bibeholde denne.

I det faglige oplæg til 10-årsplanen for psykiatrien anbefaler Sundhedsstyrelsen, at kommuner og regioner udbreder forebyggende tilbud i forhold til kendte risikofaktorer for somatisk sygdom målrettet mennesker med psykiske lidelser samt styrker udredning og behandling af somatisk sygdom blandt mennesker med psykiske lidelser. Dette vil indsatsen medvirke til at indfri.

Anbefalingen er derfor, at Beskæftigelses- og Socialudvalget prioriterer indsatsen, begrundet i ønsket om at nedbringe hjemløsheden til det funktionelle 0.

Behandlingskæde - forebyggelse af selvmord for voksne

Indsatsen er et samarbejde med Ældre- og Handicapudvalget og Sundhedsudvalget. Ønsket om Behandlingskæde - forebyggelse af selvmord for voksne er en videreudvikling af den systematiske forebyggelse af selvmord hos børn og unge. Med udvidelsen af metoden, vil det være muligt som en prøvehandling at se, om der kan etableres tilsvarende samarbejde på tværs af aktører og sektorer, med henblik på at nedbringe antallet af selvmord og selvmordsforsøg hos voksne. I den nationale aftale om en 10-årsplan for psykiatrien og mental sundhed er der afsat midler til udarbejdelse af en national handlingsplan for selvmordsforebyggelse.

En styrket behandlingskæde på både voksenområdet taler direkte ind i dette arbejde.

Anbefalingen er derfor, at Beskæftigelses- og Socialudvalget prioriterer forslaget, begrundet i ønsket om at øge lighed i sundhed og forbedre samarbejdet på tværs af sektorer.

Undervisningstilbud til unge med ADHD, angst og autismspektrumforstyrrelser

Undervisningstilbuddet har til sigte at hjælpe 15-18 årige unge i gruppen fra 15-18 årige til at kunne påbegynde uddannelse såsom FGU, STU, HF, HF-autisme eller STX. Derved er der også et bredt sigte i forhold til hvem, der kan hjælpes til at komme videre med uddannelse, øget trivsel og være deltagere i sociale fællesskaber.

I hverken den nationale aftale eller faglige oplæg til en 10-årsplan for psykiatrien nævnes direkte uddannelsesmæssige

indsatser som middel til at sikre større mental sundhed og livsmestring blandt unge. Børn og unges mistrivsel er dog et højt prioriteret emne, bl.a som følge af 2030-handleplanen for børn og unges mentale trivsel. Denne indsats vil støtte op omkring dette arbejde.

Anbefalingen er derfor, at Beskæftigelses- og Socialudvalget prioriterer indsatsen.

Lavere prioriterede indsatser:

Udvidelse af målgruppen for IPS-indsats generation 3.0

I den nationale aftale om en 10-årsplan for psykiatrien og mental sundhed er der afsat midler til IPS-indsats. En udvidelse af målgruppen for IPS ligger i tråd med denne nationale prioritering. Dog har byrådet med budget 2025 afsat midler til netop en IPS-indsats for unge, der ikke er i psykiatrisk behandling med henblik på at nedbringe antallet af førtidspensionister fra denne gruppe.

Anbefalingen er derfor, at Beskæftigelses- og Socialudvalget tager resultatet af budget 2025 til efterretning og ikke prioriterer indsatsen yderligere.

Praktik under sygedagpenge på Kulturmaskinen og Kulturkraft/Kultur på recept eksempel fra Kulturregion Fyn

Indsatserne er et samarbejde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget. I begge forslag sætter kulturtilbud en ramme for, hvordan den mentale sundhed kan øges. I de erfaringer som Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har omkring kulturtilbud i sammenhæng med beskæftigelsesindsatser, ses der dog ingen markant effekt i forhold til tilknytningen til arbejdsmarkedet.

I hverken den nationale aftale eller faglige oplæg til en 10-årsplan for psykiatrien nævnes kulturelle indsatser som middel til at sikre større mental sundhed.

Anbefalingen er derfor, at Beskæftigelses- og Socialudvalget ikke prioriterer indsatserne.

Baggrund for udarbejdelse af psykiatrichandleplanen

Sundhedsstyrelsen arbejder ud fra WHO's definition af mental sundhed som en tilstand af velbefindende, hvor individet kan udfolde sine evner, håndtere dagligdags udfordringer og stress samt indgå i fællesskaber med andre mennesker.

Psykisk sygdom berører store dele af den danske befolkning - også i Odense. Det skønnes af 40-50% af befolkningen på et tidspunkt i deres liv vil have haft, hvad Sundhedsstyrelsen definerer er omfattet af begrebet "en psykisk lidelse" i enten kortere eller længere perioder. Både børn, unge og voksne kan rammes af psykiske lidelser eller være pårørende til borgere med psykiske lidelser. Balancegangen mellem mental trivsel og psykiatri er flydende og vil på nogle områder række ind over hinanden.

Odense Byråd godkendte i 2024 2030-handleplanen for arbejdet med børn og unges mentales trivsel. Psykiatrichandleplanen fokuserer på voksne og dermed skal de to handleplaner supplere hinanden og i sammenhæng udgøre ét hele.

Rammesætning for psykiatriveplanen

Direktørgruppen og Rådmænd for de involverede udvalg har lavet følgende rammesætning for administrationens udkast til psykiatriveplanen:

- Handleplanen skal være ambitiøs, gerne med fokus på voksne
- Indsatserne skal ligge inden for kommunalfuldmagten
- Sundhedsudvalget arbejder efter initiativet i forhold til andre udvalg. Dvs. at Sundhedsudvalget første behandler udkastet til handleplanen
- Der kan udarbejdes et ufinansieret handlingskatalog, som udvalgene må forholde sig til
- Det skal fremgå udkast til kataloget, hvilket udvalg der er ansvarlig for konkrete indsatser
- Handlingen kan indeholde indsatser, der arbejdes med sideløbende i anden sammenhæng

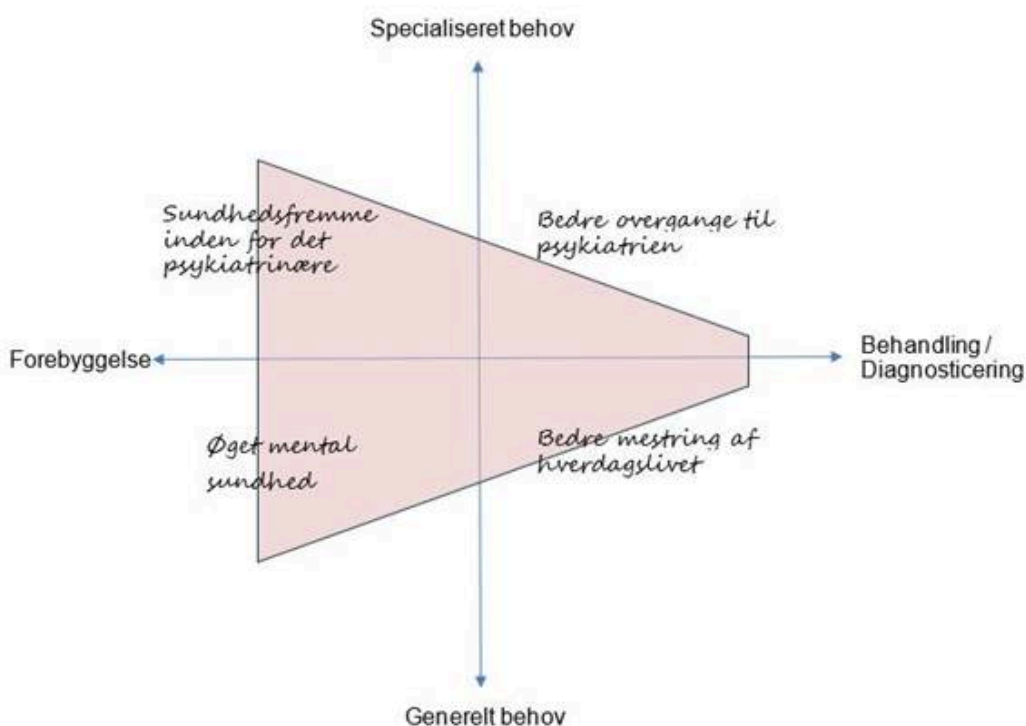
Den 13. juni 2024 blev der afholdt et administrativt seminar, med deltagelse af bl.a. styregruppen og arbejdsgruppen, hvor forvaltningernes medbragte input til psykiatriveplanen blev drøftet i sammenhæng. Som fundament for psykiatriveplanen er brugt materiale vedr. sygdomsbyrden i Danmark, eksisterende kommunale tilbud, Sundhedsstyrelsens faglige oplæg til en 10-års plan for psykiatriveplanen, den nationale aftale om en 10-årsplan for psykiatriveplanen og mental sundhed, psykiatriveplanens anbefalinger og Sundhedsudvalgets udtrykte ønsker til indsatser. Til sammen udgør de en videnstrappe som danner grundlag for de anbefalede indsatser i en kommende psykiatriveplan.

Regionen og kommunerne har ansvar for forskellige elementer ift. pårørende og borgere med psykiske lidelser. Kommunen har ansvaret for bl.a. bostøtte (støtte i eget hjem), aflastning (til forældre til personer under 18 år med psykisk sygdom), bosteder, akut hjælp gennem tilbud som akuttelefon o.l. og hjælp til pårørende. Dermed har kommunerne ansvaret for at hjælpe borgere med psykiske lidelser med ting, som ikke har med den psykiatriske behandling at gøre. Regionen har derimod ansvaret for den sundhedsfaglige udredning, diagnosticering, behandling m.m. Dette skaber en dimension som strækker sig fra forebyggelse til behandling/diagnosticering. Fra et borgerperspektiv kan man have behov for et generel hjælp til et specialiseret behov. Dette skaber en anden dimension. Ved at krydse de to dimensioner opstår de fire temakapitler som handleplanen struktureres omkring (jf. Figur 1).

De fire temakapitler i udkastet er:

- Bedre overgange til psykiatriveplanen
- Bedre mestring af hverdagslivet
- Sundhedsfremme inden for det psykiatriveplanen
- Øget mental sundhed

Figur 1: Overblik over temakapitler



Med psykiatrihandleplanen er ambitionen at Odense Kommune bidrager til målsætningerne:

- Mindre ulighed i sundhed
- Mennesker med psykiske lidelser lever længere
- Flere med psykiske lidelser gennemfører en uddannelse eller tilknyttes arbejdsmarkedet
- Mental sundhed fremmes via brug af kommunale kulturelle tilbud
- Flere pårørende får den rette støtte
- Bedre overgange mellem sektorer og sammenhængende behandling.

Chefforum for Sundhedsområdet er styregruppe for psykiatrihandleplanen og der har været nedsat en tværfaglig arbejdsgruppe. Handleplanen er udarbejdet i tæt samarbejde mellem Sundhedsforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen.

Sideløbende med psykiatrihandleplanen arbejdes der i forvaltningerne med indsatser fra budgetforlig. Dette gælder bl.a. indsatser vedr. tvang og magtanvendelser.

Videre proces

Efter Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendelse af indsatser i psykiatrihandleplanen som vedrører Beskæftigelses- og Socialudvalget, forelægges Sundhedsudvalget en beslutningssag den 26. november 2024 med godkendelse af at psykiatrihandleplanen sendes i offentlig høring. Efter høringsperioden indarbejdes relevante bemærkninger hvorefter psykiatrihandleplanen behandles som en A-sag i involverede udvalg med henblik på en byrådsgodkendelse.

Ekstern høring

Handicaprådet og Ældrerådet har sagen fremsendt og høringssvar er vedhæftet bilag.

Hvis Sundhedsudvalget godkender Psykiatrihandleplanen den 26. november 2024 sendes materialet i offentlig høring den 1. december 2024, hvor byens borgere og øvrige interessenter (herunder Udsatterrådet og Psykiatrirådet) har mulighed for at bidrage med input og kommentarer.

Materialet vil være tilgængeligt på Odense Kommunes hjemmeside, ligesom udvalgte interessenter inviteres direkte til at deltage med input og kommentarer.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Tidsplan oktober 2024

Ældrerådets Høringssvar - Drøftelse af Psykiatrihandleplan

Handicaprådets høringssvar til Psykiatrihandleplanen

Psykiatrihandleplan 29 oktober 2024

Punkt 4: B-sag: Udmøntning af Budget 2025: "En fremtid med færre unge på førtidspension"

00.30.00-S00-1-24

Resume

Et flertal i Odense Byråd indgik den 19. september 2024 budgetforlig for 2025 "Gennem samarbejde skaber vi velfærd og fremtidens Odense". Budget 2025 blev endeligt vedtaget ved byrådets 2. behandling den 9. oktober 2024.

Beskæftigelses- og Socialudvalget udmønter i denne sag midler til budgettiltaget "En fremtid med færre unge på førtidspension".

Effekt

Indsatsen har et klart formål om at påvirke effektmålene 'Børn og unge bliver klar til fremtiden' og 'Flere odenseanere i job og på vej til job' positivt ved at færre unge kommer på førtidspension.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender udmøntningen af Budget 2025-indsatsen "En fremtid med færre unge på førtidspension".

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Odense har de seneste år oplevet en større stigning i tilkendelser til førtidspension sammenlignet med resten af landet, de andre 6-byer og kommuner med sammenlignelige rammevilkår.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens Førtidspensionsanalyse (BSU den 19. september 2023) viser, at flere unge under 40 år får førtidspension, især dem med psykiske diagnoser. I 2022 var mere end hver fjerde ny tilkendelse til en person under 40 år, mens det i 2018 kun var 16 %.

En udvidet IPS-indsats (Individuelt Planlagt job eller uddannelse med Støtte) kan hjælpe med at begrænse denne stigning. IPS er et samarbejde mellem jobcenteret og psykiatrien, der hjælper mennesker med psykiske sygdomme i arbejde eller uddannelse. Der er dokumentation for, at IPS virker, og det forventes, at flere vil opnå uddannelse, beskæftigelse og højere livskvalitet med denne indsats.

Denne nye FIU-indsats (Forebyggende Indsats for Unge) ligger mellem psykiatri- og beskæftigelsestilbud og anvender de mest virksomme elementer fra IPS.

FIU-indsatsen tager udgangspunkt i en tættere opfølgning og kontakt mellem rådgiver og den unge, end lovgivningen tilskriver. Det vil sige, at de enkelte rådgivere i projektet har færre sager og derved mere tid til rådighed til den enkelte unge og dennes indsats, herunder med mentorfunktion.

Målgruppen for indsatsen er:

- Unge mellem 18-29 år der modtager uddannelseshjælp og er aktivitetsparate.
- Unge der står uden psykiatrisk behandling, men har symptomer/adfærd herpå.
- Unge i mistrivsel (psykisk sårbare med og uden diagnoser).
- Unge der ikke er i gang med uddannelse/job.
- Unge med misbrug, men uden diagnose og behandling.
- Unge med sparsomme kompetencer rettet mod job/uddannelse.

Udover indsats, der fokuserer på at hjælpe de unge med at starte på en uddannelse eller i job, har indsatsen også tilbud om udviklende beskæftigelsesindsats, herunder vil der være et øget fokus på småjobs/lønnede timer, samt tilbud om efterværn. Efterværn er en indsats, der fastholder kontakten til de unge, efter de unge er startet i uddannelse eller job.

De unge kan, afhængig af individuelle behov, modtage vejledning og opkvalificering, der blandt andet indeholder:

- Hyppige individuelle samtaleforløb.
- Individuelle forløb med fokus på fysisk træning.
- Særlige forløb til de unge, der for eksempel lider af angst, stress eller depression.
- Netværkshold med fokus på hverdagsmestring og ændring af handlestrategier.
- Virksomhedsrettede forløb som for eksempel praktik og løntilskud med fokus på afklaring og opkvalificering af de unges personlige, faglige og sociale kompetencer.
- Efterværnsindsats i op til et år.

Udvalget vil modtage en årlig status på indsatsen.

Økonomi

De tildelte midler til FIU-indsatsen er tidsbegrænset til perioden 2025-2027 og udmøntes til fagområdet Uddannelse 3:

1.000 kr.	2025	2026	2027	2028	I alt
FIU-indsats	3.000	3.000	3.000	0	9.000
I alt	3.000	3.000	3.000	0	9.000

Punkt 5: C-sag: Drøftelse af mulige tiltag på botilbudsområdet

27.57.00-A50-1-24

Resume

Med denne sag skal udvalget drøfte en række mulige tiltag, der skal styrke botilbudsområdet.

Udvalget skal drøfte følgende temaer:

- Styrkelse af socialtilsynet.
- Styrkelse af det personrettede tilsyn.
- Styrkelse af kapacitet i kommunale botilbud.
- Muligheden for at retsforfølge private opholdssteder/botilbud, der groft forsømmer deres forpligtelser mv.

Den 24. september 2024 drøftede udvalget, hvad Odense Kommune kan gøre for at undgå situationer, hvor borgere opholder sig på et opholdssted eller botilbud, der viser sig, ikke at have den nødvendige kvalitet. På den baggrund ønskede udvalget at drøfte de ovenstående fire tiltag på botilbudsområdet.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter:

1. Om udvalget skal opfordre social- boligministeren til at styrke socialtilsynet.
2. Hvilke muligheder forvaltningen har for at styrke det personrettede tilsyn.
3. Hvilke muligheder forvaltningen har for at øge kapacitet i kommunale botilbud.
4. Hvilke muligheder forvaltningen har for at retsforfølge private opholdssteder/botilbud, der groft forsømmer deres forpligtelser mv.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Landets kommuner, herunder også Odense Kommune, oplever med jævne mellemrum, at der er udfordringer med kvaliteten på eksterne opholdssteder og botilbud. Det betyder, at nogle borgere kan risikere at opholde sig under kritisable forhold, hvis det ikke opdages i tide.

Udvalget skal drøfte fire mulige tiltag, der kan styrke botilbudsområdet i Odense Kommune.

1) Opfordring til styrkelse af socialtilsynet

Udvalget skal drøfte, om udvalget skal opfordre social- og boligministeren til at styrke socialtilsynet. Det skyldes, at rammerne for socialtilsynet fastsættes i lov om socialtilsyn, der er forankret i Social- og Boligministeriet. Socialtilsynet har ansvaret for at godkende og føre et driftsorienteret tilsyn med alle tilbud på det specialiserede socialområde.

En styrkelse af socialtilsynet kan fx ske ved at målrette socialtilsynets midler og indsats på de sociale tilbud, hvor behovet er størst. Det vil betyde en mere risikobaseret udvælgelse af tilbud, der skal have tilsynsbesøg, som erstatning for det

årlige lovpligtige tilsynsbesøg for alle omfattede tilbud. Dette tiltag har ekspertudvalget på socialområdet anbefalet som en mulig vej til at styrke tilsynet.

Forvaltningen vurderer, at der derudover kan være andre tiltag, som kan styrke socialtilsynet, herunder:

- At indføre én samlet central tilsynsinstitution fremfor fem decentrale tilsyn.
- At udvide rammerne for tilsynets kompetencer, så tilsynene kan kigge bredere på fx størrelse af overskud i virksomheden mv.
- At udvide rammerne for tilsynsbesøg, fx så socialtilsynet kan foretage flere uanmeldte tilsynsbesøg.

På nuværende tidspunkt har Social- og Boligstyrelsen en intern auditfunktion, hvis opgave er at følge og understøtte socialtilsynene. Det forventes, at Social- og Boligstyrelsens auditfunktion ophører med udgangen af 2024, som følger af finanslovsforslaget for 2025, hvor det fremgår, at antallet af medarbejdere i staten skal reduceres med 1.000 ansatte.

2) Styrkelse af forvaltningens personrettede tilsyn

Forvaltningen har ansvaret for at føre et personrettet tilsyn med de borgere, som forvaltningen visiterer til et botilbud.

Forvaltningen vurderer, at det personrettede tilsyn kan styrkes ved 1) At tilknytte to rådgivere til borgere over 18 år og 2) At sænke antallet af sager pr. rådgiver.

1) To rådgivere i sager med borgere over 18 år

Forvaltningen vurderer, at kvaliteten af det personrettede tilsyn kan forbedres, hvis der tilknyttes to rådgivere i sager med borgere over 18 år.

Hvis der er to rådgivere tilknyttet hver sag, vil det være muligt at gennemføre et planlagt tilsynsbesøg, selvom en rådgiver er syg. Samtidig vil to rådgivere have kendskab til borgeren og borgerens sag. Det er en stor fordel i tilfælde af sygdom, opsigelser og lignende.

Der er i forvejen to rådgivere tilknyttet i sager med borgere under 18 år.

2) Færre sager pr. rådgiver

Forvaltningen vurderer, at kvaliteten af det personrettede tilsyn kan forbedres, hvis hver rådgiver har færre sager.

Det vil være med til at sikre, at rådgiverne altid har den nødvendige tid til borgerne, også i perioder med sygefravær eller opsigelser. Det vil også sikre, at medarbejderne har tilstrækkeligt tid til den enkelte borger, hvis der i en periode er en stigning i antallet af borgere, der har brug for hjælp.

Forvaltningen gør opmærksom på, at udover det lovbestemte, er det ikke muligt fastsætte et bestemt antal personrettede tilsyn eller et fast antal opfølgninger om året. Behovet for tilsyn og opfølgninger skal baseres på en konkret og individuel vurdering i den enkelte borgers sag.

Hvis udvalget ønsker at gå videre med tiltagene, vil forvaltningen udarbejde forslagene inkl. økonomiske estimater til senere politisk behandling.

For at styrke det personrettede tilsyn, går forvaltningen i gang med at udarbejde nye arbejdsgange for det personrettede tilsyn samt retningslinjer for, når forvaltningen modtager bekymringshenvendelser.

3) Øget kapacitet i kommunale botilbud

Forvaltningen vurderer, at botilbudsområdet kan styrkes ved at øge kapaciteten af kommunens egne botilbud.

Det er forvaltningens vurdering, at følgende fordele er forbundet med at drive egne tilbud:

- At kommunen selv kan sikre den kvalitet, som man ønsker på tilbuddet.
- At kommunen undgår at støtte private tilbud med uhensigtsmæssig adfærd.
- At egne kommunale tilbud giver mere fleksibelt i forhold til at hjælpe den enkelte borger.
- At kommunale tilbud generelt er billigere end private tilbud.
- At det følger ambitionen om, at vi som kommune er leverandør af tilbud til langt de fleste borgere på det specialiserede socialområde (Odense Kommunes Leverandørstrategi).

Forvaltningen vurderer, at det største potentiale ligger i at oprette egne kommunale tilbud til unge mellem 15-23 år. Der er overordnet set tre grupper af unge, som det vil give mening at oprette tilbud til:

- Den ene målgruppe er omsorgssvigtede unge med fx selvskaede og moderate diagnoser. I denne gruppe er der mange forskellige typer unge, men de vil alle kunne rummes på den samme type institution.
- Den anden målgruppe er unge, som er kendetegnet ved kriminell adfærd. Nedenfor fremgår to anlægsforslag til denne målgruppe, som forvaltningen har udarbejdet i anden sammenhæng.
- Den tredje målgruppe er unge med funktionsnedsættelse, herunder unge, der er stærkt plaget af en diagnose. Et tilbud til denne målgruppe vil skulle oprettes i samarbejde med Ældre- og Handicapforvaltningen, da unge i denne målgruppe overgår til Ældre- og Handicapforvaltningen, når de fylder 18 år.

Forvaltningens rækkehuse

Forvaltningen arbejder med alternativer til anbringelse på institutioner for unge, da det er en del af målet i Odense Kommunes Ungestrategi, at der skal udvikles nye billige måder at bo selv, for alle typer unge. Forvaltningen har tre rækkehuse med i alt ni pladser, hvor unge er anbragt på eget værelse med bostøtte. Det er ikke alle unge, der er i målgruppen for rækkehusene, men for unge i målgruppen er der mange fordele forbundet med boformen, herunder bl.a. muligheden for at være tæt på familie, venner og fritid netop det sted, hvor de unge kommer fra, og med stor sandsynlighed også vil skulle skabe sig en tilværelse som voksne.

For at være i målgruppen skal de unge være forholdsvis selvkørende og motiveret for job eller uddannelse. De unge kan derudover være i forskellige situationer. Det kan være:

- Unge, der er blevet institutionstrætte, hvor det ikke vil være gavnligt, at anbringelsen blot er et nyt sted.
- Unge, som har været i plejefamilie, hvor der er opstået konflikter, som gør, at det ikke vil være fordelagtigt at fortsætte. De unge har typisk stadig brug for støtte, men ikke døgnbemanding.
- Det kan også være unge, som har en positiv omgangskreds, skoleliv eller anden indflydelse udefra, som er vigtig at holde fast i.
- Det kan også være unge, som af forskellige årsager ikke kan bo hjemme, men kan bevare en tæt relation til familien

I rækkehusene arbejdes sammen med den unge om ADL (Almindelig Daglig Livsførelse), økonomi, træning i praktiske hverdagsopgaver og der bliver draget omsorg og guidning fra en voksen.

Det er en mulighed, at forvaltningen øger kapaciteten af denne type pladser til unge.

Oprettelse af flere botilbudspladser i eksisterende botilbud

Forvaltningen er i gang med at se på mulighederne for at øge antallet af interne botilbudspladser på de allerede eksisterende botilbud i forvaltningen.

På udvalgsrådet præsenteres udvalget for status på denne proces.

Mulighed for anlægsønsker i budgetprocessen

Udvalget har mulighed for i forbindelse med den årlige budgetproces at foreslå anlægsønsker, herunder at der fx oprettes egne kommunale institutioner.

Forvaltningen har på ungeområdet to nyere forslag til egne institutioner, hvor forvaltningen vurderer, at behovet er særligt stort. Forslagene omhandler 1) Døgninstitution til børn og unge med komplekse problemer og 2) Familiehus til anbringelse af børn og unge med komplekse problemer.

1) Døgninstitution til unge med komplekse problemer

Forslaget omhandler oprettelse af en lokal døgninstitution til børn og unge i alderen 12 til 23 år, som er udadreagerende, i misbrug og/eller i kriminalitet. Når målgruppen hedder 12 til 23 år, så hænger det sammen med, at vi som udgangspunkt ikke har kriminalitetstruede, udadreagerende, misbrugende unge under 12 år. Den primære målgruppe vil være børn og unge under 18 år, men der kan også være unge i efterværn (ungestøtte) fra 18 til 23 år. Børn og unge i denne målgruppe bliver anbragt på opholdssteder rundt i landet. Det betyder, at det er svært for barnet/den unge at holde fast i vigtige familierelationer, uddannelse, misbrugsbehandling og andre sociale indsatser. Dette gælder, både når barnet/den unge anbringes, og når anbringelsen ophører, fordi barnet/den unge fratages muligheden for at være tæt på familie, venner og fritid netop det sted, hvor de kommer fra og med stor sandsynlighed, også vil skulle skabe sig en tilværelse, når de kommer hjem.

Erfaringen viser, at det ofte er lettere at fastholde stoffrihed, hvis det sker i mere lukkede kontrollerede rammer. Den største udfordring ses derfor først ved afslutning, hvor den unge vender tilbage til sin hverdag i det primære nærmiljø. Med en lokal døgninstitution med fokus på samarbejde med lokale misbrugsbehandlingstilbud og familien gives derfor de bedste chancer for at fastholde stoffrihed.

Tilknytning til både skole og uddannelse har afgørende kriminalpræventiv betydning, og der er mange eksempler, hvor netop skolen eller uddannelsesinstitutionen er den ene arena, hvor den unge faktisk deltager aktivt i et positivt fællesskab. Når den unge i dag anbringes på et opholdssted uden for Odense Kommune, vil det ofte samtidig betyde, at et skole- eller uddannelses tilbud stoppes.

Ved at skabe en faglig interaktion mellem en lokal institution i Odense og de kommunale relations- og gadeplansmedarbejdere, skabes stærkere forudsætninger for, at de unge vil kunne fastholdes i døgninstitutionen. Skulle det ske, at den unge vælger at rømme, vil det samtidig være lettere at gennemføre en tilbageførsel, bl.a. i samarbejde med familien og netværket omkring de unge, som de omtalte medarbejdere ofte har et tæt samarbejde med i forvejen.

For at kunne oprette en døgninstitution er det nødvendigt, at der erhverves en bygning, som imødekommer en række krav. Det kunne både være en mulighed at tænke i nybyggeri og i erhvervelse af eksisterende ejendom.

2) Familiehus til anbringelse af børn og unge med komplekse problemer

Forslaget omhandler oprettelse af et eller flere lokale familiehus til anbringelse af børn og unge i alderen 12-18 år, som er udadreagerende, i misbrug og/eller ude i kriminalitet. Barnet/ den unge anbringes sammen med en eller begge forældre og eventuelt søskende. Med et familiehus fastholdes en familie sammen, fordi det vurderes, at der er forældreressourcer, som kan udvikles. Der værnes om familielivet med fokus på at styrke de ressourcer, som er til stede hos den ene eller begge forældre, samtidig med at barnet/den unge og eventuelle søskende får støtte og den rette socialpædagogiske indsats.

Et lokalt familiehus vil kunne imødekomme en væsentlig del af udfordringerne med overgange til og fra opholdssted, som desværre ofte får stor negativ betydning for barnet/den unge på grund af den lave tilknytning til nærmiljøet generelt. Det vurderes også at et lokalt familiehus har potentiale til at være omdrejningspunkt for et tæt og konstruktivt samarbejde mellem anbringelsessted, familie, uddannelse, misbrugsbehandling og andre aktører/personer i barnets/den unges liv. For denne målgruppe, hvor misbrug og kriminalitet ofte er en del af udfordringerne, er et tæt samarbejde omkring barnet/den unge afgørende for at få barnet/den unge på rette vej.

Familiehusene kunne tænkes sammen med en ny lokal døgninstitution i Odense (forslag 1). Det kunne også bestå af et større hus med plads til flere familier samtidig eller en række mindre huse, hvor hvert hus rummer én familie.

Nyt botilbud for børn, unge og voksne mennesker med multiple funktionsnedsættelser

Beskæftigelses- og Socialudvalget er tidligere blevet præsenteret for følgende anlægsønske på det specialiserede socialområde, som var et forslag til budget 2024.

Forslaget omhandler et specialiseret døgn- og dagtilbud inkl. aflastning, der kan rumme en bred målgruppe, der omfatter børn, unge og voksne mennesker med multiple funktionsnedsættelser uden et talesprog, der lever med bevægevanskeligheder og ofte har sansefunktionsnedsættelser. Tilbuddet skal kunne rumme 30 botilbudspladser.

Hvis udvalget ønsker at gå videre med et eller flere af anlægsforslagene, vil forvaltningen udarbejde forslag til konkrete løsninger inkl. opstartsøkonomi og driftsøkonomi til senere politisk behandling.

Nyt børnehjem i Odense SV i budgetforlig 2025

Den 19. september 2024 er der indgået budgetforlig for årene 2025-2028, hvor der er afsat midler til at etablere et nyt børnehjem i Odense SV. Forligspartierne ønsker at skabe et forebyggende, socialt tilbud i et hjem, som huser udviklingen af fremtidens indsatser for de mest udsatte familier og børn. Det skal være et hjem for børnene, men også hjem for en

stærk og helhedsorienteret faglig indsats, som giver medarbejderne de rigtige vilkår for at følge det enkelte barn og familien tættere og i længere tid.

Antal borgere på opholdssteder/botilbud

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har på nuværende tidspunkt 117 unge mellem 15 og 22 år, som er anbragt på et opholdssted. Heraf er 101 unge anbragt på et privat opholdssted, 13 unge er anbragt på et kommunalt opholdssted og 3 unge er anbragt på et regionalt opholdssted.

Forvaltningen har på nuværende tidspunkt 74 borgere over 18 år, der bor på botilbud. Heraf bor 24 borgere på et privat botilbud, 48 borgere bor på et kommunalt botilbud og 2 borgere bor på regionalt botilbud.

4) Retsforfølgelse af private opholdssteder/botilbud

Forvaltningen vurderer, at der inden for gældende regler er begrænsede muligheder for at retsforfølge private opholdssteder og botilbud.

Muligheden for at retsforfølge et privat opholdssted eller botilbud er begrænset til situationer, hvor stedet ikke har overholdt kontrakten, og så skal der være lidt et tab.

Eksempelvis hvis opholdsstedet eller botilbuddet ikke har leveret den aftalte ydelse til borgeren. Dette kan eksempelvis forekomme, hvis stedet svigagtigt har modtaget betaling for ydelser, de ikke har udført, som for eksempel at kræve betaling for 100 timers kontaktperson, men hvor det via vagtplaner eller andre kilder opdages, at der kun er leveret 50 timer. I sådanne tilfælde kan kommunen retsforfølge opholdsstedet eller botilbuddet for det økonomiske tab, kommunen har lidt. Det betyder altså, at der skal være lidt et tab, for at kommunen kan retsforfølge et opholdssted eller et botilbud.

Såfremt Odense Kommune vælger at retsforfølge et opholdssted eller botilbud, vil det være et privatretligt søgsmål. Kommunen bærer bevisbyrden for, at kontrakten ikke er blevet overholdt, og at der foreligger et økonomisk opgørligt tab. Kommunen skal entrere med en ekstern advokat, der skal føre retssagen.

Hvis opholdsstedet/botilbuddet ikke er egnet for den enkelte borger, eller hvis der er samarbejdsudfordringer mellem stedet og kommunen, er kommunens muligheder begrænset til at opsige samarbejdet med stedet og/eller at anmelde opholdsstedet eller botilbuddet til socialtilsynet og i visse tilfælde politiet.

Kommunen kan vælge at politianmelde ejere/bestyrelsesmedlemmer, hvis der er mistanke om, at de har handlet ulovligt eller uansvarligt. Dette kan inkludere overtrædelser af straffeloven, såsom økonomisk kriminalitet, bedrageri eller andre strafbare handlinger. Bestyrelsesmedlemmer kan blive gjort personligt ansvarlige, hvis de har handlet med vilje eller uagtsomt og ikke har været tilstrækkeligt påpasselige med deres handlinger. Når kommunen vælger at indgive en politianmeldelse, er det anklagemyndigheden, der vurderer, om der foreligger tilstrækkelige beviser for strafbare forhold, og derefter rejser sigtelser mod de ansvarlige.

Styrket samarbejde mellem rådgivere og kontraktteamet

For at styrke at de kontraktmæssige forhold overholdes, kan der indføres et styrket samarbejde mellem rådgiverne og forvaltningens kontraktteam, så rådgiverne fremover løbende får styrket deres forståelse for og fokus på kontraktmæssige forhold, når de gennemfører tilsynsbesøg og opfølgninger med borgerne.

Økonomi

Der vil være økonomiske omprioriteringer forbundet med flere af forslagene.

Punkt 6: D-sag: Orientering om udelukkelse af virksomhed, der udøver moralsk anstødelig aktivitet

00.01.00-A00-3-24

Resume

I denne sag giver forvaltningen en orientering til udvalget om afdækning af 13 virksomheder i forhold til overtrædelse af udvalgets ”retningslinjer for samarbejde med virksomheder, der udøver moralsk anstødelig aktivitet”. På baggrund af afdækningen har forvaltningen besluttet at udelukke en virksomhed fra yderligere samarbejde på baggrund af de oplysninger, der er fremkommet. Virksomheden vil fremover kun modtage den minimale service, som kommunen er lovmæssigt forpligtet til at yde.

Sagsfremstilling

Den 6. februar 2024 vedtog udvalget: ”Retningslinjer for samarbejde med virksomheder, der udøver moralsk anstødelig aktivitet”. Formålet med retningslinjerne er at give forvaltningen kompetence til at begrænse samarbejdet med virksomheder, som forvaltningen vurderer, handler i modstrid med følgende retningslinjer:

1. At virksomheden ikke må være dømt for alvorlig kriminalitet eller lovbrud. Virksomhedssamarbejdet kan genoptages, når en eventuel straf er fuldbyrdet, eller bødeforlæg er afregnet. Det vil være en skærpet omstændighed, hvis der er tale om gentagne domme og lovbrud.
2. At virksomheden ikke er politianmeldt af Odense Kommune for alvorlige og væsentlige lovbrud. Virksomhedssamarbejdet kan genoptages, når en eventuel straf er fuldbyrdet, eller bødeforlæg er afregnet. Samt hvis anklagen frafaldes eller ikke optages af politiet. Det vil være en skærpet omstændighed, hvis der er tale om gentagne domme og lovbrud.

Hvis forvaltningen træffer beslutning om at en virksomhed skal udelukkes for yderligere samarbejde, så vil pågældende virksomhed bliver informeret om beslutningen blive oplyst om at samarbejde kan genoptages når straf er fuldbyrdet, eller bødeforlæg er afregnet. Samt at virksomheden har mulighed for at klage over beslutningen. Forvaltningen vil følge op på virksomheden efter seks måneder for at vurdere om der er grundlag for at genoptage samarbejdet.

På baggrund af udvalgets vedtagelse af retningslinjer igangsatte forvaltningen en afdækning og vurdering af 13 virksomheder.

Forvaltningen har i sin vurdering udnyttet alle tilgængelige juridiske midler til at minimere samarbejdet med virksomheder, i overensstemmelse med gældende lovgivning.

Afdækningen har vist, at en virksomhed er blevet politianmeldt af Odense Kommune for flere alvorlige og væsentlige lovbrud.

Forvaltningen har derfor besluttet at udelukke denne virksomhed for yderligere samarbejde på grund af brud på udvalgets ”retningslinjer for samarbejde med virksomheder, der udøver moralsk anstødelig aktivitet”.

Afdækningen har ligeledes givet informationer om andre af de 13 virksomheder, som forvaltningen vil være opmærksom på. Men der er ikke sket brud på retningslinjer:

- En virksomhed har udlejet til kriminelle, hvilket ikke er ulovligt, men et opmærksomhedspunkt i forvaltningen.
- En virksomhed har en igangværende sag i byretten for brud på spilleloven.
- En virksomhed har tidligere haft en borger i virksomhedspraktik, hvor borgeren ikke oplevede at arbejde med de aftalte opgaver, havde dårligt arbejdsforhold og arbejdede langt over de 37 timer.
- En virksomhed har haft virksomhedspraktikanter, men hvor det var uklarerhed om hvilken adresse, hvor praktikforløb foregik.

Forvaltningen vil løbende lave afdækninger i forhold til ”retningslinjer for samarbejde med virksomheder, der udøver moralsk anstødelig aktivitet”, når medarbejdere, medier og borgere henvender sig med mistanke om brud.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 7: D-sag: Udmøntning af Budget 2025 under Beskæftigelses- og Socialudvalget

00.30.00-S00-1-24

Resume

Et flertal i Odense Byråd indgik den 19. september 2024 budgetforlig for 2025 "Gennem samarbejde skaber vi velfærd og fremtidens Odense". Budget 2025 blev endeligt vedtaget ved byrådets 2. behandling den 9. oktober 2024.

Denne sag giver et overblik over de økonomiske konsekvenser af Budget 2025 for Beskæftigelses- og Socialudvalget. Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendte den 25. juni 2024 udvalgets budgetbidrag til 2025.

Hovedpunkter i budgetbidraget var:

- Beskæftigelses- og Socialudvalget skal effektivisere for 9,3 mio. kr. årligt. Beløbet er inklusiv det forhøjede effektiviseringskrav på yderligere 0,25 procentpoint.
- Beskæftigelses- og Socialudvalget vedtog, at omprioritere samlet 2,8 mio. kr. af effektiviseringerne til indsatser for at nedbringe ledigheden (1,5 mio. kr.), forlængelse af indsatsen "Alle unge skal med" (0,9 mio. kr.) og delvis finansiering af det forhøjede effektiviseringskrav (0,4 mio. kr.).
- Udvalget havde ikke anlægsønsker til Budget 2025.

Tiltag i Budget 2025

Beskæftigelses- og Socialudvalget tildeles samlet 35,1 mio. kr. over perioden 2025-2028. De enkelte indsatser og den tilhørende økonomi er oplyst i nedenstående tabel.

1.000 kr.	2025	2026	2027	2028	I alt
B2025 - Den specialiserede velfærd	10.000	5.000			15.000
B2025 - En fremtid med færre unge på førtidspension	3.000	3.000	3.000		9.000
B2025 - Fremskrivning på sociale tilskud	1.372	1.372	1.372	1.372	5.488
B2025 - Forlængelse af ICO-indsatsen	1.400	1.400	1.400	1.400	5.600
I alt	15.772	10.772	5.772	2.772	35.088

Den specialiserede velfærd

Byrådet afsætter 60 mio. kr. i 2025 og 30 mio. kr. i 2026 til det specialiserede socialområde i Odense. Heraf afsættes 10 mio. kr. i 2025 og 5 mio. kr. i 2026 under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Midlerne afsættes med en klar forventning om faldende pres på udgifterne i de kommende år grundet en øget intern kapacitet af pladser i Odense samt lovtilpasninger på nationalt plan som følge af anbefalingerne fra Tranæs-udvalget.

Byrådet ønsker fortsat at følge udgiftsudviklingen, hvorfor der også i 2025 udarbejdes afrapporteringer til Økonomiudvalget.

Udvalget udmønter midlerne i en særskilt sag på møde den 26. november 2024.

En fremtid med færre unge på førtidspension

I 2023 var mere end hver fjerde nye førtidspensionist under 40 år, og over halvdelen blev tilkendt førtidspension på baggrund af en psykisk diagnose. For at reducere antallet af unge på førtidspension grundet psykiske lidelser, er tidlig og omfattende støtte afgørende, for at de unge kan bevare tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Byrådet afsætter derfor 3 mio. kr. årligt i 2025-2027 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til at udvide målgruppen for IPS-indsats til at omfatte flere unge, der ikke er i psykiatrisk behandling. Beskæftigelses- og Socialudvalget udmønter midlerne i en særskilt sag på dette møde.

Fremskrivning på sociale tilskud

Byrådet ønskede at fastholde en prisfremskrivning på tilskud til sociale formål og § 18-midler, hvorfor der afsættes 1,4 mio. kr. årligt fra 2025 og frem under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Midlerne udmøntes ikke i en særskilt sag, da de anvendes til indfrielse af effektiviseringskravet til Budget 2025.

Dermed bortfalder udvalgets vedtagne effektiviseringsforslag om ingen fremskrivning på tilskud til sociale formål og § 18-midler til Budget 2025 (BSU 25. juni 2024).

Udvalgets øvrige effektiviseringsforslag udmøntes som vedtaget.

Forlængelse af ICO-indsatsen

Byrådet ønsker at styrke Odenses internationale profil ved blandt andet at videreføre finansieringen til International Community Odense (ICO) i perioden 2025-2028. Der afsættes derfor 1,4 mio. kr. årligt over de næste fire år, og forlængelsen finansieres via vækstmidlerne under Økonomiudvalget.

Beskæftigelses- og Socialudvalget udmønter midlerne i en særskilt sagsfremstilling på møde den 12. november.

Øvrige tiltag i budgettet

Nedenstående afsnit beskriver tiltag i forliget der berører Beskæftigelses- og Socialudvalget, men hvor der i første omgang ikke er afsat midler under udvalget.

SSP-indsatsen

SSP er et samarbejde mellem skole, sociale myndigheder og politiet, der har til formål at forebygge kriminalitet blandt børn og unge. Kommunens SSP-indsats er i dag forankret organisatorisk i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget får med Budget 2025 til opgave, at drøfte hvordan SSP-indsatsen kan komme tættere på skolerne og understøtte indsatsen overfor både det enkelte barn og fællesskabet.

Elever og velfærdsmedarbejdere

Byrådet ønsker, at der holdes fast i de mest effektfulde af de indsatser for SOSU-elever, der har været igangsat med de seneste budgetforlig, fx indsatsen ”Fra ledig til velfærdsmedarbejdere”.

Der afsættes i alt 17,0 mio. kr. i 2025-2027 under Økonomiudvalget til at videreføre de bedste erfaringer fra tidligere projekter, for dermed at løfte kvaliteten af SOSU-uddannelserne og øge andelen af elever, der færdiggør deres uddannelsesforløb.

Midlerne skal udmøntes af byrådet inden udgangen af 2024. Beskæftigelses- og Socialudvalget har i tidligere års forlig modtaget en bevilling på 1 mio. kr. til screening af ledige borgere, der kan indgå i indsatsen.

Bekæmpelse af børnefattigdom

Ved sidste budget ønskede byrådet en analyse af mulige indsatser til at bekæmpe børnefattigdom. Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fik til opgave at udarbejde denne analyse i løbet af 2024. Udvalgene nedsatte en ekspertgruppe, hvis anbefalinger blev fremlagt før sommerferien. Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfter hen over efteråret 2024 det videre arbejde på baggrund af ekspertgruppens anbefalinger.

Der afsættes med Budget 2025 en pulje på 5 mio. kr. årligt i 2025-2027 under Økonomiudvalget til igangsætning af konkrete initiativer fra ekspertgruppens anbefalinger.

Budgetrammer

Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetrammer for 2025-2028 er oplyst i nedenstående tabel. Tabellen er inklusiv nye tiltag fra forliget.

1.000 kr.	2025	2026	2027	2028
Service	1.134.120	1.098.264	1.078.513	1.062.979
Særlige driftsområder	4.331.308	4.587.105	4.661.092	4.739.185
I alt	5.465.429	5.685.369	5.739.606	5.802.165

Udvalgets serviceramme falder med 71,1 mio. kr. fra 2025 til 2028. Den faldende budgetramme skyldes blandt andet:

- Bevillinger fra årets forlig har en faldende profil over perioden for samlet 13 mio. kr.
- Midlertidige indsatser med udløb. Herunder bl.a. indsatsen "Flere ikke vestlige indvandrere i job (IGU-forløb)" på 4,6 mio. kr. årligt og "Indsats mod partnervold" på 1 mio. kr. årligt. Begge indsatser udløber ved udgangen af 2025.
- Det halve/tvungne plus det forhøjede effektiviseringskrav, svarende til 6,4 mio. kr. årligt fra 2025 til 2027.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 8: D-sag: Lov om lommepengejob til kriminalitetstruede unge

27.00.00-A00-16-24

Resume

Lov om ret til lommepengejob til kriminalitetstruede unge

Udvalget får med denne sag en orientering om ny lovgivning, der sikrer, at kriminalitetstruede unge fremover får tilbudt et lommepengejob. Et lommepengejob er det samme som et fritidsjob, og det er formålet, at den tillid, det ansvar og det fællesskab, som de unge bliver vist på arbejdspladsen, skal bidrage til, at de vælger kriminaliteten fra.

Loven, der trådte i kraft den 1. juli 2024, er en del af udmøntningen af den politiske aftale om Bandepakke IV – trygge nabolag i hele Danmark. Loven er et af 44 initiativer i Bandepakke IV, og er en del af fokusområde 1 – ”Fødekæden”, som er en række initiativer, der skal bidrage til at tage bedre hånd om unge på kanten af bandekriminalitet.

Med den nye lov pålægges kommunen at tilbyde kriminalitetstruede unge i alderen 13-17 år et lommepengejob.

Der er to målgrupper af unge mellem 13-17 år, som skal tilbydes et lommepengejob:

1) Unge, der bliver henvist til Ungdomskriminalitetsnævnet.

2) Unge, hvor kommunen modtager dokumentation fra politiet om, at vedkommende er mistænkt for at have begået alvorlig kriminalitet. Alvorlig kriminalitet er fx vold, voldtægt, røveri, grovere former for hærværk og tyveri samt forsøg på sådanne forbrydelser.

Kommunen skal tilbyde den unge et lommepengejob senest en måned efter, at den unge har udtrykt ønske om det. Tidsfristen er sat for, at den unge så hurtigt som muligt får hjælp til en anden løbebane end den kriminelle.

Et lommepengejob kan være på det private arbejdsmarked, i en region, staten eller kommune og skal etableres på almindelige løn- og arbejdsvilkår herunder de særlige regler, der gælder for unge, fx hvor meget unge må arbejde, og hvad de må arbejde med.

Forvaltningen bemærker, at der med budget 2025 er afsat en pulje på 2,0 mio. kr. om året i 2025-2027 under Økonomiudvalget til en generel indsats for at få unge ind i fritidsjobs i kommunen. Det svarer til, at ca. 120 unge kan ansættes i fritidsjob.

Implementering i forvaltningerne

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er i gang med at implementere den nye lov. Opgaven består overordnet i at motivere de unge i målgruppen til at takke ja til tilbuddet om et lommepengejob. Når den unge har takket ja, skal forvaltningerne finde og etablere et lommepengejob, som passer til den unge. Lommepengejobbet skal tænkes i sammenhæng med eventuelle andre sociale indsatser, der er iværksat for den unge og den unges familie.

Der er omkring 30 unge pr. år i Odense Kommune, som bliver henvist til Ungdomskriminalitetsnævnet, og som derfor er i målgruppen for at blive tilbudt et lommepengejob. Antallet af unge, hvor kommunen modtager dokumentation fra politiet

om, at vedkommende er mistænkt for at have begået alvorlig kriminalitet, har forvaltningerne ikke data på endnu. Forvaltningerne er i dialog med Fyns Politi om arbejdsgang for oversendelse af dokumentation.

Ordningen med lommepengejob skal evalueres efter tre år. Forvaltningerne afventer mere information om dette fra nationalt niveau.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 9: D-sag: Orientering om søgning af Novo Nordisk Fond

17.27.12-Ø34-1-24

Resume

Forvaltningen har den 5. september været medansøger på Syddansk Erhvervsskoles søgning af Novo Nordisk Fondens pulje ”Projektstøtte til styrkelse af erhvervs- og professionsrettede uddannelser inden for teknologi, bæredygtighed og sundhed – 2024”. Dette i projektet ”Teknologidage – Industriens verden i øjenhøjde”.

Projektet er et samarbejde mellem Syddansk Erhvervsskole som projektejer, Uddannelsesvejledningen i Odense Kommune og Center for Robotteknologi under Teknologisk Institut.

Forvaltningen har søgt om 0,3 mio. kr. ud af et samlet budget på 1,1 mio. kr. Da beløbet for den del af projektet, som vedrører forvaltningen, falder under beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., informerer forvaltningen i dag udvalget om søgningen.

Projektet har til formål at afsøge muligheder for at styrke unges interesse i at arbejde med teknologi, samt hvordan de erhvervstekniske uddannelser og industriens kompetenceprofiler bliver synlige og attraktive for elever i grundskolen. Igennem projektet vil forvaltningen synliggøre de tekniske erhvervsuddannelser, samt de mange muligheder en erhvervsuddannelse kan give. Dette vil ske gennem en skalering af teknologidagen og Robotbrag. Her får klasser fra grundskolen kendskab til de mange teknologier og arbejdet med automation. Det sker gennem oplevelser, udfordringer og konkurrencer med udgangspunkt i teknologiforståelse og de såkaldte STEM-fag – Science, Technology, Engineering og Mathematics.

Teknologidagene vil bidrage til, at flere elever bliver bekendt med mulighederne inden for erhvervstekniske uddannelser.

Forvaltningen forventer, at projektet på sigt vil bidrage til at motivere flere unge til at vælge en erhvervsuddannelse. Projektet støtter derfor op om udvalgsålet om, at flere unge får en uddannelse.

Projektperioden vil være fra den 1. januar 2025 til den 1. oktober 2025.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 10: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune

27.00.00-A00-29-23

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 11: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-15-23

Resume

Mundtlig orientering:

- Yderligere indsatser for at nedbringe ledighed og tildeling af førtidspension.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 12: D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget

00.22.04-A00-7-23

Resume

Der afholdes fællesmøde to gange årligt mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Det seneste møde blev afholdt den 11. juni 2024.

Forvaltningsudvalget ønsker på fællesmødet den 29. oktober 2024 at drøfte følgende emner med Beskæftigelses- og Socialudvalget:

- Arbejdet inden for det specialiserede socialområde for borgere fyldt 30 år, herunder hjemløserenformen (oplæg fra medarbejdere).
- Arbejdet inden for det specialiserede socialområde for unge under 30 år (oplæg fra medarbejdere).
- Regeringens bebudede lukning af kommunale jobcentre.

Beslutning

Orientering givet.