

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 26-08-2025

Mødedato Tirsdag d. 26. august 2025 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, Stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Bekæmpelse af børnefattigdom.....	4
B-sag: SSP tættere på skolerne.....	9
C-sag: Drøftelse af ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge (CFU) 2025.....	14
C-sag: Drøftelse af behov for national handling mod digitale krænkelse (ophøjet til B-sag).....	18
C-sag: Drøftelse af kurser i kunstig intelligens (AI) til ledige.....	19
D-sag: Økonomisk Status 2025 og Budget 2026.....	21
D-sag: Temadrøftelse vedrørende beskæftigelsesreformen.....	23
D-sag: Orientering om værdighedsreformen.....	26
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	29
D-sag: Aktuelle sager.....	30
D-sag: Temabesøg om IPS-forløb.....	31

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-30-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 26. august 2025.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Bekæmpelse af børnefattigdom

00.01.00-G01-53-24

Sagsresumé

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt By- og Kulturudvalget godkende udmøntningen af de 5 mio. kr. årligt i 2025-2027, som er afsat i Budget 2025 til bekæmpelse af børnefattigdom. Sagen bygger videre på tidligere politiske drøftelser og et tværgående servicetjek, som har afdækket barrierer for udsatte børns deltagelse i fællesskaber.

På fællesmøde mellem Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 17. juni 2025 præsenterede de respektive forvaltninger et forslag til, hvordan midlerne kunne udmøntes. På baggrund af udvalgenes input er der nu udarbejdet to nye forslag:

- Forslag 1: Prioriterer en større andel af midlerne til lokale indsatser på byens folkeskoler.
- Forslag 2: Prioriterer en mindre andel af midlerne til lokale indsatser på byens folkeskole. Forslag 2 suppleres derudover med indsatserne økonomisk rådgivning og støtte til fritidsjobportalen.

Udvalgene skal med denne sag indstille til byrådet, hvilket at de to forslag der udmøntes. En samlet evaluering af indsatserne vil blive fremlagt i første halvår af 2027.

Effekt

Indsatserne vurderes at have positiv effekt på effektmålene:

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Når børn og unge får adgang til fællesskaber, støtte og muligheder, styrkes deres trivsel og læring. Det øger chancen for, at de kan gennemføre uddannelse og stå stærkere som voksne.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Indsatserne har både en kompenserende og forebyggende karakter. De støtter forældre her og nu og skaber bedre opvækstvilkår, så børn og unge får bedre forudsætninger for at komme i uddannelse og job.

Færre borgere er relativt fattige

Indsatserne mindsker de sociale og økonomiske barrierer, som børn, unge og familier i udsatte positioner møder, og bidrager til mere lige muligheder på tværs af byen.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender udmøntningen af de i Budget 2025 afsatte midler til bekæmpelse af børnefattigdom, som beskrevet i henholdsvis forslag 1 eller forslag 2.

By- og Kulturudvalget skal alene forholde sig til de dele, der vedrører udmøntningen af de i Budget 2025 afsatte midler til bekæmpelse af børnefattigdom, som beskrevet under indsats 4 og 5.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) stemmer for forslag 1.

Rådmand Claus Houden (V) og udvalgsmedlemmerne Sanne Skougaard Andersen (V) og Rune Hartung Larsen (C) stemmer for forslag 2.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler forslag 2: Fordeler flere midler til folkeskolerne end tidligere, men fastholder samtidig økonomisk rådgivning og støtte til fritidsjobportalen.

Sagsfremstilling

I Budget 2025 er der afsat 5 mio. kr. årligt i perioden 2025-2027 til konkrete indsatser, baseret på anbefalinger fra en ekspertgruppe. Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har ansvar for at gennemføre et tværgående servicetjek, der skal fjerne barrierer for udsatte børn og familiers deltagelse i fællesskaber.

Servicetjekket blev igangsat den 25. februar 2025 og fulgt op på møder i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget i april. Input herfra blev samlet og drøftet på et fællesmøde for Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 17. juni 2025, hvor forvaltningerne præsenterede et forslag til konkrete indsatser.

Udvalgene lagde vægt på, at indsatsen mod børnefattigdom skal være helhedsorienteret – med både kompenserende tiltag, der imødekommer akutte behov, og forebyggende indsatser, der skaber varige forbedringer i børns livsvilkår.

På baggrund af drøftelserne har forvaltningerne udarbejdet to nye forslag:

- Forslag 1: Vægter lokale initiativer på folkeskolerne højere end det oprindelige forslag, præsenteret på fællesmødet den 17. juni 2025.
- Forslag 2: Fordeler flere midler til folkeskolerne end tidligere, men fastholder samtidig økonomisk rådgivning og støtte til fritidsjobportalen.

Forvaltningerne kan i denne sag anbefale begge forslag, da de hver især bidrager til en helhedsorienteret indsats mod børnefattigdom. Forslag 1 styrker den lokale forankring gennem øget støtte til lokale initiativer på folkeskolerne, mens forslag 2 også prioriterer økonomisk rådgivning og støtte til fritidsjob, som kan styrke familiernes handlemuligheder. Valget mellem de to forslag afhænger derfor af, hvilken overordnet tilgang udvalgene ønsker at fremme – om der skal sættes på at styrke lokale, kompenserende indsatser tæt på børnene, eller om der skal prioriteres bredere, forebyggende tiltag, der styrker familiernes samlede handlemuligheder.

Forslagene præsenteres i det følgende afsnit og danner grundlag for den politiske prioritering af midlerne i Budget 2025.

Udmøntning af Budget 2025-midlerne i overslagsårene 2026-2028

Med godkendelsen af sagen iværksættes den konkrete udmøntning af de prioriterede indsatser. Den samlede ramme på 15 mio. kr. – fordelt med 5 mio. kr. årligt – skal understøtte en helhedsorienteret indsats mod børnefattigdom i Odense Kommune.

Midlerne fordeles i henhold til det forslag, som byrådet vælger at godkende, og som fremgår af nedenstående tabeller.

Som en del af indsatsen for at bekæmpe børnefattigdom i Odense Kommune, vil Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget i første halvår af 2027 få forelagt en samlet evaluering af de iværksatte initiativer.

Tabel 1. Fordeling af midler i forslag 1

Indsats Beløb i 1.000 kr.	2025	2026	2027	2028	I alt
1. Kampagne om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet	50	152	102	-	304
2. Midler til lokale initiativer på byens folkeskoler (Gratis skole til økonomisk udsatte børn)	1.056	2.556	2.574	1.519	7.704
3. Hjælp til kontingent og udstyr under Fritidsvejledning Uden Grænser	83	2023	203	119	608
4. Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv	222	542	542	316	1.622
5. Midler til initiativer under "Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv"	167	406	406	237	1.216

Indsats Beløb i 1.000 kr.	2025	2026	2027	2028	I alt
6. Tilskud til frivillig social forening - økonomisk rådgivning	100	203	203	203	710
7. Fritidsjobsindsats og undervisning i privatøkonomi	-	1.016	1.016	1.016	3.048
I alt	1.678	5.079	5.046	3.409	15.211

Tabel 2. Fordeling af midler i forslag 2

Indsats Beløb i 1.000 kr.	2025	2026	2027	2028	I alt
1. Kampagne om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet	50	152	102	-	304
2. Midler til lokale initiativer på byens folkeskoler (Gratis skole til økonomisk udsatte børn)	458	1.109	1.118	660	3.345
3. Hjælp til kontingent og udstyr under Fritidsvejledning Uden Grænser	83	203	203	119	608
4. Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv	222	542	542	316	1.622
5. Midler til initiativer under "Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv"	167	406	406	237	1.217
6. Tilskud til frivillig social forening - økonomisk rådgivning	100	203	203	203	710
7. Fritidsjobsindsats og undervisning i privatøkonomi	-	1.016	1.016	1.016	3.048
8. Midler til understøttelse af fritidsjobportalen	400	838	864	432	2.534
9. Økonomisk rådgivning til familier i udsatte positioner som led i at sikre en helhedsorienteret sagsbehandling	300	610	610	305	1.824
I alt	1.781	5.080	5.063	3.288	15.211

Vedlagte bilag 1 indeholder en detaljeret beskrivelse af de konkrete indsætter i forslag 1 og 2. Her fremgår det, hvordan hver indsats bidrager til at bekæmpe børnefattigdom, og hvordan midlerne fordeles over budgetperioden.

Indsætterne 1 og 3-7 er ens i begge forslag og blev drøftet og bakket op af udvalgene på fællesmødet den 17. juni. I begge forslag afsættes dog 0,7 mio. kr. ekstra til Indsats 6: Tilskud til frivillig social forening – økonomisk rådgivning, som styrker samarbejdet med frivillige organisationer og giver udsatte unge og familier adgang til rådgivning.

Opsummering af forskellen mellem forslag 1 og forslag 2

Forslag 1:

Med forslag 1 prioriteres:

- Cirka 7,7 mio. kr. til Indsats 2: Lokale initiativer på folkeskoler.
- Midlerne fordeles efter en socioøkonomisk nøgle. Hver skole får mellem 16.650 kr. og 138.000 kr. årligt til indsatser, der skal fjerne økonomiske barrierer og sikre lige deltagelse i skolens fællesskaber.
- Der prioriteres ikke midler til:
 - Indsats 8: Fritidsjobportalen
 - Indsats 9: Økonomisk rådgivning til familier

Fritidsjobportalen oprettes dog inden for eksisterende budget og vil primært indeholde inspiration og henvisninger til lovgivning.

Forslag 2:

Med forslag 2 prioriteres:

- Cirka 3,35 mio. kr. til Indsats 2: Lokale initiativer på folkeskoler.
- Midlerne fordeles efter en socioøkonomisk nøgle. Hver skole får mellem 7.230 kr. og 59.970 kr. årligt til indsatser, der skal fjerne økonomiske barrierer og sikre lige deltagelse i skolens fællesskaber.
- Der prioriteres derudover midler til:
 - 2,5 mio. kr. til Indsats 8: Fritidsjobportalen, som suppleres med individuel vejledning og løbende opdatering.
 - 1,8 mio. kr. til Indsats 9: Økonomisk rådgivning til familier, som bliver en del af den helhedsorienterede indsats i Børn- og Familierådgivningen.

Økonomi

I Budget 2025 er der afsat 5 mio. kr. årligt i 2025-2027 til initiativer til bekæmpelse af børnefattigdom i Odense Kommune. Puljen udmøntes efter indstilling fra Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget.

Med denne sag frigives midlerne til henholdsvis By- og Kulturudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Børn- og Ungeudvalget til bekæmpelse af børnefattigdom i perioden 2025-2028. Grundet periodisering af midlerne i forhold til skoleårene anvendes de sidste midler i 2028 og ikke i 2027.

Ved godkendelse af forslag 1, udmøntes midlerne som vist nedenfor:

Udmøntningsforslag 1

Budget pr. udvalg	2025	2026	2027	2028	I alt
Beløb i 1000 kr.	PL25	PL26	PL26	PL26	
By- og Kulturudvalget	389	948	948	553	2.838
Børn- og Ungeudvalget	1.289	4.131	4.097	2.856	12.373
Total	1.678	5.079	5.046	3.409	15.211

Ved godkendelse af forslag 2, udmøntes midlerne som vist nedenfor:

Udmøntningsforslag 2

Budget pr. udvalg	2025	2026	2027	2028	I alt
Beløb i 1000 kr.	PL25	PL26	PL26	PL26	
By- og Kulturudvalget	389	948	948	553	2.839

Beskæftigelses- og Socialudvalget	400	838	864	432	2.534
Børn- og Ungeudvalget	992	3.293	3.251	2.303	9.839
Total	1.781	5.080	5.063	3.288	15.211

Bilag

BILAG 1 - BESKRIVELSE AF DE KONKRETE INDSATSER

Punkt 3: B-sag: SSP tættere på skolerne

00.01.00-A00-18-25

Sagsresumé

Ved et fælles udvalgmøde den 17. juni 2025 drøftede Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget, hvordan skolerne i højere grad kan få gavn af SSP-samarbejdet, som er det kriminalitetsforebyggende samarbejde mellem skole, social og politi.

Baggrunden for drøftelsen var Odense Byråds beslutning om at styrke kvaliteten i folkeskolen som led i Budget 2025 og Folkeskoleløftet. Drøftelserne om SSP tog bl.a. afsæt i en redegørelse for organiseringen af SSP-samarbejdet, som det er i dag, og en nylig evaluering af SSP-samarbejdet fra 2024.

Et af de tre centrale behov, som denne evaluering peger på, er styrket videndeling og tættere kobling. Der er allerede taget skridt i den retning, bl.a. ved at skolerne har fået faste kontaktpersoner. Mulighederne for yderligere kriminalitetsforebyggende understøttelse er dog begrænsede indenfor nuværende økonomiske ramme.

Forvaltningerne vurderer, at én til to ekstra fuldtidsstillinger kan styrke den fremskudte indsats på skolerne, som efterlyst i evalueringen. Denne del kan ikke rummes inden for den eksisterende økonomiske ramme, men kan drøftes som led i de kommende budgetforhandlinger.

Udvalgene skal med denne sag beslutte, at de tilslutter sig de initiativer, forvaltningerne har sat i gang, og foreslår at igangsætte i SSP-samarbejdet. Herunder en toårig handlingsplan der skal styrke centrale indsatsområder fra evalueringen med henblik på at bringe SSP tættere på skolernes hverdag og dermed øge skolernes udbytte af samarbejdet.

Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Et styrket SSP tættere på skolerne skaber bedre rammer for at forebygge kriminalitet og mistriksel. Det øger unges trivsel, tilknytning til skole og fritid og styrker deres muligheder for at gennemføre uddannelse og få fodfæste i voksenlivet.

Et sundere Odense

SSP bidrager til trykke lokalmiljøer og forebygger risikoadfærd som rusmiddelbrug, vold og digital mobning. Dette styrker den mentale sundhed hos unge og giver hurtigere og mere koordineret hjælp på tværs af fagområder.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at de godkender de igangsatte tiltag beskrevet i sagsfremstillingen – herunder, at SSP-bestyrelsen iværksætter en toårig handlingsplan inden for det eksisterende samarbejde med fokus på at styrke og målrette indsatsen, så SSP kommer tættere på skolernes hverdag.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Ved et fælles udvalgmøde den 17. juni 2025 drøftede Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget, hvordan skolerne i højere grad kan få gavn af SSP-samarbejdet – det kriminalitetsforebyggende samarbejde mellem skole, social og politi. Drøftelsen tog afsæt i byrådets beslutning om at styrke folkeskolen.

Afsæt for drøftelserne var også evalueringen af SSP fra 2024, som viser, at skolerne oplever et lavere serviceniveau og manglende lokaltilpasset støtte til forebyggelse af kriminalitet og risikoadfærd. Evalueringen peger på tre centrale behov:

1. Behov for fælles forståelse af formålet
2. Tydelighed om roller og ansvar

3. Styrket videndeling og tættere kobling

Forvaltningerne vurderer, at der inden for den nuværende økonomiske ramme er mulighed for at justere og styrke punkt et og to gennem en handlingsplan og det løbende samarbejde, bl.a. i SSP-bestyrelsens arbejde med organisering, kontaktflader og akutte behov. En styrkelse af punkt tre vil kræve yderligere finansiering. Dette er uddybet afslutningsvis i sagen.

SSP Odense i dag

SSP står for Skole, Social og Politi, og er en kriminalitetsforebyggende samarbejdsplatform i Odense. Samarbejdet består af parter fra Odense Kommune, Fyns Politi og Boligsocialt Hus, som repræsenterer boligforeninger.

Samarbejdsplatformen er organiseret med en bestyrelse, et forretningsudvalg og et sekretariat (som varetages af Odense Kommune).

SSP-samarbejdet er uden selvstændige ressourcer, og derfor uden kriminalitetsforebyggende indsatser at disponere over. SSP-samarbejdet har ansvar for at understøtte relevant videndeling og koordinering af indsatser på tværs af parterne i samarbejdet. Videndeling og koordinering er derfor samarbejdsplatformens eneste handlerum. Hver partnerorganisation har sit eget sektoransvar med selvstændige ressourcer til indsatser.

SSP-samarbejdet fokuserer på forebyggelse af kriminalitet, mens skoler, ungdomsskoler og uddannelsesinstitutioner arbejder på et opbyggende niveau rettet mod børn og unges trivsel, hvor SSP kan understøtte deres arbejde.

Det samarbejder parterne om

Den primære målgruppe for SSP-samarbejdet er børn og unge fra 6-24 år. Der er specifikt fokus på de børn, unge og unge voksne, der er i risiko for kriminalitet, hvor der er tidlige bekymringer eller hvor der allerede er begået førstegangs-kriminalitet. Den afledte målgruppe for SSP-samarbejdet er borgere, der inddrages som følge af en indsats rettet mod børn og unge, herunder forældre og udvidet familie, samt fagprofessionelle og aktører fra civilsamfund.

SSP Odense (sekretariatet) understøtter videndeling og koordinering mellem parterne. Samarbejdet rummer seks centrale fokusområder og strategiske målsætninger, som parterne forpligter sig til at understøtte indfrielsen af:

- Kriminalitet
- Rusmidler
- Digital risikoadfærd
- Radikalisering
- Bander
- Negativ social kontrol

Herudover forpligter parterne sig på at understøtte det akutte beredskab, som beskrevet i den Boligsociale Beredskabsplan. Læs mere i den strategiske samarbejdsaftale fra 2022 (bilag 1), som rammesætter SSP Odense.

Evaluering af SSP-samarbejdet

Der blev foretaget en evaluering af SSP-samarbejdet i efteråret 2024. Evalueringen blev foretaget med afsæt i LKS-netværkene (Lokalområdernes Kriminalitetsforebyggende Samarbejde), som der er 15 af fordelt på byens lokalområder. De består hver af to-tre skoler, en repræsentant fra UngOdense og andre relevante parter.

Evalueringen viser, at LKS-netværkene, især skolerne, har oplevet en forringelse af serviceniveauet inden for det kriminalitetsforebyggende område, hvilket i nogen grad påvirker skolernes drift. Skolerne har generelt brug for specialiseret støtte til kriminalitetsforebyggelse, men over tid er denne støtte blevet mere fjern og mindre tilpasset skolernes lokale behov.

Af evalueringen tegner sig tre overordnede tematikker og behov:

1. Fælles forståelse af formålet med SSP-samarbejdet

Det er uklart for skolerne, hvad SSP Odenses samarbejdsaftale konkret indebærer, herunder hvad formålet med samarbejdet er. Skolerne oplever ikke, at samarbejdet er til for deres skyld, og udtrykker behov for strategisk ledelse. De efterspørger en fast struktur for strategiske drøftelser og faste strukturer for drøftelser via eksisterende netværk.

2. Tydelighed om roller og ansvar i samarbejdet

Skolerne oplever uklarhed omkring deres rolle i den kriminalitetsforebyggende indsats og mangler en fælles forståelse af ansvar, ressourcer og støtte. De kan mærke, at de selv skal løfte en større del af opgaven end hidtil, qua omprioritering af de understøttende, specialiserede ressourcer. De oplever, at indsatsen er blevet mere generaliseret og mindre forpligtende, hvilket mindsker deres prioritering af samarbejdet og den proaktive indsats. Skolerne efterspørger klare aftaler, lokaltilpasset støtte og en fast kontaktperson med indsigt i deres kontekst.

3. Styrket videndeling og tættere kobling

Skolerne efterspørger mere videndeling om tendenser og kriminalitetsfaglig viden tættere på deres praksis for at identificere problematikker og styrke indsatsen. De efterspørger tematiske nedslag indenfor fokusområderne, gerne på tværs af grundskoler og ungdomsuddannelser. De giver udtryk for, at de mangler et fælles forum for drøftelser om skolespecifikke kriminalitetsforebyggende emner.

I bilag 2 fremgår en opsummering af evalueringen.

Løbende tilpasninger

SSP-bestyrelsen har gennem 2024 og i første kvartal 2025 drøftet samarbejdsplatformens udfordringer og potentialer, herunder at skærpe fokus på de mange forebyggende indsatser og funktioner, som er kriminalitetsforebyggende, indenfor parternes respektive sektoransvar. Drøftelserne har haft et særligt fokus på samarbejdsparternes indsatser og fælles forpligtelser i den kriminalitetsforebyggende understøttelse af skoleområdet. Drøftelserne har ført til to ting:

1. Grundkatalog over indsatser i SSP-samarbejdet

Parternes indsatser og fælles forpligtelser under SSP-samarbejdet er blevet beskrevet i et grundkatalog (se bilag 3). Her fremgår det, hvad SSP-samarbejdet kan i relation til skoleområdet. Odense Kommune understøtter skolernes kriminalitetsforebyggende arbejde bredt gennem tidlig opsporing, fremskudte, socialfaglige indsatser på skolerne, psykologisk rådgivning, mentorordninger, klubber, fritidsliv og undervisning i bl.a. digital sikkerhed og rusmidler.

Fyns Politi gør det samme med bl.a. videndeling om kriminalitetsbekymringer (retsplejelovens §115-samarbejde), civile forebyggere, råd og vejledning, samt politigarantier.

2. Toårig handlingsplan

Med afsæt i grundkataloget, er det parternes vurdering, at SSP-samarbejdet, på tværs af parterne, har de nødvendige og relevante indsatser. Der er imidlertid behov for at bringe indsatserne mere effektivt i spil. Til det formål vil SSP-bestyrelsen iværksætte en toårig handlingsplan. Formålet er at sikre, at skolerne i højere grad får udbytte af SSP-samarbejdet, mens det fælles fundament for indsatserne bliver stærkere i forhold til samarbejde, koordinering og lokal forankring.

Toårig handlingsplan skal bringe SSP tættere på skolerne

Da SSP-samarbejdet er et ligeværdigt, tværsektorielt samarbejde mellem Odense Kommune, Fyns Politi og boligsamarbejdet bag Boligsocialt Hus, kan der ikke politisk træffes en selvstændig beslutning om tilpasninger i indsats eller organisering.

Forvaltningerne anbefaler derfor, at udvalgene beslutter at bakke op om, at SSP-bestyrelsen iværksætter den toårige handlingsplan inden for det eksisterende samarbejde. Forvaltningerne vurderer, at handlingsplanen målrettet kan styrke de første to tematikker fra evalueringen: 'Fælles forståelse af formålet med SSP-samarbejdet' og 'Tydelighed om roller og ansvar'

Handlingsplanen kan iværksættes inden for den eksisterende økonomiske ramme, og vil løbende blive udmøntet i relevante netværk i SSP-samarbejdet, særligt i Lokalområdernes Kriminalitetsforebyggende Samarbejde (LKS) og Ungdomsuddannelsernes Kriminalitetsforebyggende Samarbejde (UKS).

Begrænsede ressourcer til kriminalitetsforebyggende understøttelse

I relation til evalueringens tredje tematik om 'Styrket videndeling', er der allerede iværksat tiltag via Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der har tildelt skolerne en fast kontaktperson. Det betyder, at der nu er to koordinatore, der er skolernes primære indgang til sparring og koordinering af specialiseret, kriminalitetsforebyggende understøttelse.

Denne styrkede indsats imødekommer dog kun i begrænset omfang den sidste del af evalueringen. Ressourcerne til yderligere tiltag til kriminalitetsforebyggende understøttelse er imidlertid begrænset af to forhold:

1. Der er løbende blevet reduceret i stillinger indenfor det kriminalitetsforebyggende arbejde. SSP Odense har siden 2017 oplevet en reduktion i antallet af konsulenter fra ni til tre, primært som følge af politisk besluttede besparelser i perioden 2017–2020. Reduktionen har medført ændringer i den kriminalpræventive understøttelse af skolerne, og i evalueringer fremhæves dette som en væsentlig årsag til, at skolerne oplever et lavere serviceniveau. (Bilag 4 giver et detaljeret overblik over udviklingen).
2. Behovet for at sikre, at der er tilstrækkeligt ressourcemæssigt råderum til at agere handlekraftigt og resolut på de behov, der løbende opstår. Det gælder samfundsmæssige tendenser, som løbende og i varierende intensitet kræver særlig opmærksomhed og ressourcer. Af aktuelle eksempler kan nævnes unges opioidmisbrug, hatecrime, digitale krænkelser og negativ social kontrol.

Ovenstående viser, at der løbende er ønsker om at placere opgaver under SSP-samarbejdet og de kommunale indsatser. Samtidig er området ramt af ressourcemæssige reduktioner, og det er derfor ikke muligt at imødekomme alle anbefalinger fra evalueringen inden for den nuværende økonomiske ramme.

Muligt tiltag udover handleplan: Opnormering af SSP-indsatsen

Hvis der er et politisk ønske om at prioritere SSP-indsatsen yderligere, og opnormere på området for koordinering og videndeling, evalueringens tredje tematik, forudsætter det tilførsel af ressourcer til "Forebyggende Indsatser" i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Konkret vurderer forvaltningerne, at det vil kræve minimum én fuldtidsstilling at imødekomme anbefalingerne fra evalueringen hos de mest udfordrede skoler, og to fuldtidsstillinger, hvis skoler, der med jævne mellemrum oplever kriminalpræventive udfordringer, også skal have en styrket indsats. Med én ekstra normering vil der kunne tilknyttes en styrket fremskudt indsats på de seks skoler, der på baggrund af kriminalitetsdata vurderes at have det største behov. Med to ekstra normeringer vil indsatsen kunne udvides til yderligere seks til otte skoler med tilbagevendende kriminalitetsrelaterede udfordringer.

Begge stillinger vil fungere som fremskudte medarbejdere. De vil være organisatorisk forankrede i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og have fokus på kriminalitetsforebyggende understøttelse direkte i skolernes drift. Denne form for understøttelse blev i evalueringen fremhævet som et centralt behov hos skolerne. Som faste kontaktpersoner vil medarbejderne opbygge et lokalt kendskab – og den styrkede indsats vil heraf understøtte lokalt tilpassede indsatser, der i praksis vil omfatte:

- Generelle indsatser med tematiske nedslag indenfor de seks fokusområder.
- Specifikke indsatser over for tendenser og bevægelser - herunder gruppeudfordringer.
- Individuelle indsatser i samarbejdet om specifikke børn, unge og forældre.

Tabel 1 herunder viser, hvad det vil koste at ansætte henholdsvis én og to fuldtidsstillinger for at styrke SSP-indsatsen:

Omkostninger ved at ansætte henholdsvis én og to fuldtidsstillinger for at styrke SSP-indsatsen

Opnormering	Årlig omkostning inkl. overhead
Én fuldtidsstilling	650.000 kr.
To fuldtidsstillinger	1.300.000 kr.

Forslaget om opnormering af SSP-indsatsen med én eller flere medarbejdere ligger ud over handleplanen, som kan iværksættes inden for den nuværende økonomiske ramme. Opnormeringen derimod kræver tildeling af midler til afdelingen "Forebyggende Indsatser" i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. En evt. opnormering kan drøftes i de kommende budgetforhandlinger.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 - SSP Odense - samarbejdsaftale 2022

Bilag 2 - Opsummering på evaluering af SSP 2024

Bilag 3 - Grundkatalog med indsatser og fælles forpligtelser i SSP samarbejdet

Bilag 4 - SSP-historik 2011-2025

Punkt 4: C-sag: Drøftelse af ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge (CFU) 2025

15.00.00-A00-5-25

Sagsresumé

Udvalget skal med denne sag drøfte ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges (CFU) arbejde i 2025. Samtidigt orienteres udvalget om Center for Familier og Unges arbejde i 2024.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår at videreføre ambitionsniveauerne for Center for Familier og Unge i 2025:

1. 20,0 % af CFU-borgere med beskæftigelsessag skal være kommet i uddannelse eller job (i 2024 kom 14,3 % i uddannelse eller job)
2. 95,0 % af CFU-borgere med beskæftigelsessag skal gennemføre deres beskæftigelsesindsats (i 2024 gennemførte 90,7 % en beskæftigelsesindsats).
3. 100,0 % af CFU-borgere med en beskæftigelsessag skal være selvforsørgende tre måneder efter afsluttet sag (i 2024 var 100,0 % selvforsørgende tre måneder efter, at deres sag var afsluttet).
4. 75,0 % af børn af familier, der modtager en case-manager-indsats, skal gennemføre matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter (i skoleåret 2023/2024 gennemførte 56,0 % matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter).
5. Fraværet i den kommunale folkeskole for børn af familier, der modtager en case-manager-indsats skal være på samme niveau som resten af Odense (i skoleåret 2023/2024 var fraværet 15,6 dage, hvilket var 8,5 dage mere end resten af Odense).

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges arbejde i 2025.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Center for Familier og Unge arbejder med helhedsorienteret sagsbehandling af børn, unge og deres familier. Målgruppen er familier, hvor der er kriminelle forhold (barn eller forældre), komplekse udfordringer og manglende selvforsørgelse.

Formålet er at forebygge og bryde kriminalitet og uacceptabel adfærd hos familier og unge med komplekse udfordringer.

Center for Familier og Unge arbejder ud fra case-manager-metoden, hvor en case-manager er den samlende tovholder og koordinator i samarbejdet med familien og samarbejdspartnere.

Udvalget besluttede den 12. marts 2024 ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges arbejde i 2024. Forvaltningen foreslår, at ambitionsniveauerne videreføres til 2025.

Nedenfor fremgår forvaltningens konkrete forslag til ambitionsniveauerne for 2025. Samtidigt afrapporteres Center for Familier og Unges resultater for 2024 og tidligere år.

Forvaltningen forelægger normalt sidste års resultater og ambitionen for det nuværende år i marts, men ved en fejl forelægger forvaltningen først denne sag til politisk behandling nu. I tråd med byrådets fokus på at afbureaukratisere og effektivisere kommunens styringssetup, anbefaler forvaltningen desuden, at udvalget fremadrettet ikke længere forelægges en årlig sag om sidste års resultater og ambitionsniveauet for det kommende år.

1. CFU-borgere i uddannelse eller job

Forvaltningen foreslår, at ambitionen i 2025 er, at 20,0 % af CFU-borgerne med en beskæftigelsessag skal være kommet i uddannelse eller job. I 2024 kom 14,3 % i uddannelse eller job.

Tabel 1. CFU-borgere i uddannelse eller job

År	Gennemsnitligt antal med beskæftigelsessag	Antal afsluttet til job eller uddannelse	Andel	Ambitionsniveau
2020	97,6	16	16,4 %	-
2021	93,2	17	18,2 %	-
2022	83,8	13	15,5 %	-
2023	77,6	10	12,9 %	-
2024	90,8	13	14,3 %	20,0 %
2025	-	-	-	Forslag: 20,0 %

2. CFU-borgere, der gennemfører deres beskæftigelsesindsats

Forvaltningen foreslår, at ambitionen i 2025 er, at 95,0 % af CFU-borgerne med en beskæftigelsessag skal gennemføre deres beskæftigelsesindsats. I 2024 gennemførte 90,7 % en beskæftigelsesindsats.

Tabel 2. CFU-borgere, der gennemfører deres beskæftigelsesindsats

År	Andel, der gennemførte en beskæftigelsesindsats	Ambitionsniveau
2020	79,7 %	-
2021	86,3 %	-
2022	99,0 %	-
2023	93,5 %	-
2024	90,7 %	95,0 %
2025	-	Forslag: 95,0 %

3. CFU-borgere, der er selvforsørgende tre måneder efter, at deres sag er afsluttet

Forvaltningen foreslår, at ambitionen i 2025 er, at 100,0 % af CFU-borgerne der har en beskæftigelsessag skal være selvforsørgende tre måneder efter, at deres sag er afsluttet. I 2024 var 100,0 % af CFU-borgerne selvforsørgende tre måneder efter, at deres beskæftigelsessag var afsluttet

3. CFU-borgere, der er selvforsørgende tre måneder efter, at deres sag er afsluttet

År	Antal borgere, der kan måles på	Status	Andel	Ambitionsniveau
2020	14	Selvforsørgende	85,7 %	-
		Retur til overførselsindkomst	14,3 %	-

År	Antal borgere, der kan måles på	Status	Andel	Ambitionsniveau
2021	17	Selvforsørgende	76,5 %	-
		Retur til overførselsindkomst	23,5 %	-
2022	13	Selvforsørgende	76,9 %	-
		Retur til overførselsindkomst	23,1 %	-
2023	8	Selvforsørgende	100,0 %	-
		Retur til overførselsindkomst	-	-
2024	13	Selvforsørgende	100,0 %	100,0 %
		Retur til overførselsindkomst	-	-
2025	-	Selvforsørgende	-	Forslag: 100,0 %
		Retur til overførselsindkomst	-	-

4. Børn i Center for Familier og Unge, der gennemfører matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter

Forvaltningen foreslår, at ambitionen i 2025 er, at 75,0 % af børn af familier, der modtager en case-manager-indsats, skal gennemføre matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter. I 2024 gennemførte 56,0 % matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter.

Tabel 4. Børn i Center for Familier og Unge, der gennemfører matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter

Skoleår	Andel med mindst 02 i matematik og dansk	Ambitionsniveau
2023/2024	56,0 %	75,0 %
2024/2025	-	Forslag: 75,0 %

Anm.: Forvaltningen har ikke mulighed for at opgøre andelen af børn i Center for Familier og Unge, der gennemførte matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter, i skoleårene før 2023/2024. Det skyldes, at Center for Familier og Unge har taget et nyt IT-system i brug og der er ikke data tilgængeligt fra det tidligere system.

5. Fravær i den kommunale folkeskole for børn i Center for Familier og Unge

Forvaltningen foreslår, at ambitionen i skoleåret 2024/2025 er, at fraværet i den kommunale folkeskole for børn af familier, der modtager en case-manager-indsats, skal være på samme niveau som resten af Odense. I skoleåret 2023/2024 var fraværet 15,6 dage, hvilket var 8,5 dage mere end resten af Odense.

Tabel 5. Fravær i den kommunale folkeskole for børn i Center for Familier og Unge

Skoleår	Fravær for børn af familier, der modtager en case-manager-indsats	Fravær for resten af Odense	Ambitionsniveau
2023/2024	15,6 dage	7,1 dage	Samme som resten af Odense
2024/2025	-	-	Forslag: Samme som resten af Odense

Anm.: Forvaltningen har ikke mulighed for at opgøre fraværet for børn i Center for Familier og Unge i skoleårene før 2023/2024. Det skyldes, at Center for Familier og Unge har taget et nyt IT-system i brug og der er ikke data tilgængeligt fra det tidligere system.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 5: C-sag: Drøftelse af behov for national handling mod digitale krænkelse

krænkelser (ophøjet til B-sag)

27.25.12-G01-122-25

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal med denne sag drøfte forvaltningens udkast til en henvendelse til regeringen og Folketinget om national handling mod digitale krænkelse

Forvaltningen fremlægger udkastet på baggrund af et initiativretsforslag fra Reza Javid (Ø) og udvalgets drøftelse den 17. juni 2025.

Henvendelsen opfordrer regeringen og Folketinget til national handling mod digitale krænkelse og fremhæver samtidigt Odense Kommunes arbejde med at forebygge digitale krænkelse

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens udkast til en henvendelse om national handling mod digitale krænkelse

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede at gøre sagen til en B-sag.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender udkast til henvendelse om national handling mod digitale krænkelse

Sagsfremstilling

På udvalgmødet den 17. juni 2025 behandlede udvalget et initiativretsforslag fra Reza Javid (Ø) om, at udvalget henvender sig til regeringen og Folketinget om behov for national handling mod digitale krænkelse

Det er forvaltningens faglige vurdering, at et øget nationalt fokus og en skærpet lovgivning på området kan begrænse omfanget af digitale krænkelse

På baggrund af udvalgets drøftelse af forslaget, så fremlægger forvaltningen i denne sag vedlagte udkast til en henvendelse til regeringen og Folketinget, som udvalget skal drøfte.

Henvendelsen opfordrer regeringen og Folketinget til national handling, da den kommunale indsats har sine begrænsninger, der skal adresseres på nationalt niveau. National lovgivning – og evt. EU-lovgivning – skal stille større krav til reguleringen af de digitale platforme og sikre de nødvendige rammer for myndighedernes arbejde. Samtidigt fremhæver henvendelsen Odense Kommunes erfaringer og arbejde med at forebygge digitale krænkelse. Med henvendelsen stiller udvalget sine erfaringer til rådighed for en eventuel opfølgende dialog med regeringen, Folketinget og øvrige relevante aktører.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen implementerer de fire anbefalinger fra projektet Tryk Digital By Odense som en integreret del af den samlede indsats mod digital risikoadfærd: 1) en digital gadeplansindsats, 2) et digitalt tryksteam, 3) et digitalt beredskab og 4) en indsats for opkvalificering af forældre.

Forvaltningen vurderer, at implementeringen af anbefalingerne styrker Odense Kommunes forudsætninger for at tilbyde en kvalificeret og målrettet forebyggelsesindsats til en relevant målgruppe af børn, unge og deres forældre.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1. Opfordring til national handling mod digitale krænkelse

Punkt 6: C-sag: Drøftelse af kurser i kunstig intelligens (AI) til ledige

15.00.00-A00-9-25

Sagsresumé

I denne sag skal udvalget drøfte mulighederne for at styrke lediges adgang til kurser i kunstig intelligens (AI) og sikre, at kursusudbuddet matcher virksomhedernes behov.

På baggrund af et initiativretsforslag den 6. maj 2025 fra rådmand Claus Houden (V) har forvaltningen afdækket det nuværende udbud af AI-kurser til ledige og vurderet deres relevans i forhold til arbejdsmarkedets efterspørgsel. Afdækningen viser, at der er et bredt udbud af kurser, men med stor variation i kvalitet og branchetilpasning. Samtidig er der stigende efterspørgsel på AI-kompetencer.

Forvaltningen vurderer, at korte kurser ikke kan imødekomme behovet for specialister, men at de kan være relevante for opkvalificering til bredere funktioner. Forvaltningen anbefaler, at der foretages en individuel vurdering af, hvilket kursus der bedst understøtter den enkelte lediges vej til job. Derudover vil forvaltningen følge udviklingen i virksomhedernes behov og indgå i dialog med kursusudbydere og det regionale beskæftigelsesråd, hvis der opstår behov for nye kurser.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens afdækning af kurser i kunstig intelligens (AI) til ledige.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

På udvalgsrådet den 6. maj 2025 behandlede udvalget et initiativretsforslag fra rådmand Claus Houden (V) om mulighederne for at tilbyde kurser i kunstig intelligens (AI) til ledige i Odense Kommune. På baggrund af drøftelserne har forvaltningen kortlagt de eksisterende muligheder for, at ledige i dag kan opnå AI-kompetencer.

Forvaltningen har stigende fokus på virksomhedernes behov for AI-kompetencer, som indgår i dialogen med virksomhederne. I efteråret vil rådgiverne få yderligere indsigt i relevante AI-kurser for ledige, således at forvaltningen får størst mulig effekt af kursusbevillinger til ledige.

Forvaltningen gør opmærksom på, at hvis virksomheder efterspørger specialister i AI, vil dette kompetenceniveau ikke kunne opnås gennem korte kurser. Her kræves en fuld uddannelse.

Flere lokale uddannelsesinstitutioner, herunder TietgenSkolen og UCL, udbyder allerede kurser i AI målrettet ledige. Eksempelvis tilbyder TietgenSkolen et grundkursus på 2 eller 7 dage, som introducerer deltagerne til anvendelsen af AI i merkantile funktioner som salg, økonomi og kommunikation.

Forvaltningen er i dialog med TietgenSkolen om at udvikle et opkvalificeringsforløb inden for administration, der imødekommer virksomhedernes aktuelle behov for AI-kompetencer. En prøvehandling med 12-18 deltagere på tværs af fynske kommuner forventes gennemført i efteråret 2025.

De regionale beskæftigelsesråd udarbejder halvårligt en positivliste med korte, erhvervsrettede kurser inden for områder med mangel på arbejdskraft eller forventede jobåbninger. Staten dækker 80 % af kursusudgifterne via den regionale uddannelsespulje.

Kurser på positivlisten kan foreslås enten af jobcenteret eller af den ledige selv, men det er jobcenteret, der træffer den endelige afgørelse om bevilling.

På den aktuelle positivliste for Syddanmark er der ingen relevante kurser for ledige om kunstig intelligens (AI), men på positivlisten for Midtjylland, som ledige i Syddanmark, inkl. Odense Kommune, også har adgang til, er der flere kurser til ledige om kunstig intelligens (AI):

- AI Jobskaber
- Anvendelse af kunstig intelligens - AI

- Anvendelse af kunstig intelligens (AI) - effektivisering af arbejdsgange
- Tal AI
- AI i praksis
- Digital Markedsføring inkl. Google Certificering, ChatGPT & AI-værktøjer

Forvaltningen har foretaget en faglig vurdering af de seks kurser i forhold til, om de vil kunne hjælpe ledige i Odense tættere på varig beskæftigelse:

AI Jobskaber

Kurset fokuserer direkte på anvendelse af AI i opgaveløsningen hos virksomheder, inkl. prompt engineering, automatisering og dataanalyse, som er efterspurgte kompetencer. Deltagerne lærer også projektstyring og AI-implementering. Dermed har kurset en høj relevans for virksomhederne, særligt indenfor konsulentbranchen, kontor/administration, marketing, support, udvikling, produktion/logistik. Kurset udbydes af AI Jobskaber.

Anvendelse af kunstig intelligens (Akademiuddannelse)

Kurset giver en god teoretisk forståelse og lidt praktisk indblik, men savner klare anvendelsescases eller opgaveløsning i virksomheder. Deltagerne får viden, som er mere orienteret mod refleksion og teknologivalg end praktisk opgaveløsning. Kurset udbydes af UCL.

Anvendelse af kunstig intelligens (AI) - effektivisering af arbejdsgange

Kurset har fokus på procesoptimering, kontorrobotter (RPA) og brug af AI-værktøjer i hverdagen, som gør kurset relevant for mange funktioner i små og mellemstore virksomheder, fx indenfor kontor, HR, kommunikation, service og salg. Dog har kurset ikke samme tekniske dybde som andre kurser. Kurset udbydes af Nyledige Aps.

Tal AI

Kurset er en god introduktion til AI som værktøj i hverdagen til ens egne opgaver, fx styring af mail. Men er ikke stærkt kompetencegivende og vil ikke ruste den ledige til at indgå i en rolle med AI-relaterede ansvarsområder og konkrete arbejdsopgaver. Udbydes af CLICK Institute ApS.

AI i praksis

Kurset er virksomhedsrettet med brug af erhvervs-case, som retter sig til AI-opgaver i små og mellemstore virksomheder. Der er fokus på branchetilpasning, juridisk forståelse og integration i systemer, gør det både moderne og anvendeligt. Det adskiller sig positivt fra simple "AI-introkurser", hvor der blot læres at bruge ChatGPT mv. Kurset udbydes af UCL.

Digital Markedsføring m. AI og Google-certificering

Kurset har fokus på virksomheders behov indenfor digital tilstedeværelse, især i marketing, kommunikation og e-commerce. Giver deltagerne stærke kompetencer indenfor SEO, Ads, content, AI, webshops og webudvikling. Dog fylder det tekniske angående AI ikke så meget som andre kurser. Kurset udbydes af ITUCATION Aps.

Forvaltningens afdækning viser, at der findes et bredt udbud af kurser i kunstig intelligens (AI) målrettet ledige, og at efterspørgslen på AI-kompetencer blandt virksomheder er stigende. Afdækningen peger samtidig på stor variation i kursusudbuddet – både hvad angår relevans for forskellige brancher og kvalitet.

På den baggrund vurderer forvaltningen, at det er nødvendigt med en konkret og individuel vurdering af, hvilket kursus der bedst understøtter den enkelte lediges vej til beskæftigelse.

Gennem det løbende samarbejde med virksomheder vil forvaltningen indsamle erfaringer om, hvilke AI-kompetencer der efterspørges, og vurdere, om de eksisterende kurser matcher behovene. Hvis der identificeres mangler, i kursusudbuddet, vil forvaltningen tage initiativ til dialog med relevante udbydere og foreslå nye kurser til optagelse på den regionale positivliste

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 7: D-sag: Økonomisk Status 2025 og Budget 2026

00.30.00-S00-6-24

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udarbejdet udgiftsskønnet for forsørgelses- og sikringsydelseerne til Budget 2026. Udgiftsskønnet indarbejdes i budgettet for 2026.

Herunder er en kort sammenfatning af økonomien på området i 2025 og 2026. I bilaget er redegjort nærmere for udgiftsskønnet og vurderingen af indeværende års forventede resultat.

Udvikling i udgifter og forvaltningens bidrag til budgetværnet i 2024-2026

1.000 kr. netto, årets priser	Regnskab	Vedtaget budget	Forventet regnskab	Budget
	2024	2025	2025	2026
Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler				
Kontanthjælp og uddannelseshjælp	372.842	388.426	368.020	449.070
Revalideringsydelse	5.094	4.357	6.398	3.841
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse	50.870	44.483	48.447	0
Driftsudgifter til integration		36.317	39.005	42.360
Resultattilskud		-12.759	-16.719	-17.660
Grundtilskud		-27.544	-33.180	-18.753
Sygedagpenge	309.322	336.021	324.699	349.935
Jobafklaringsforløb	140.752	136.368	147.073	145.444
Ledighedsydelse	98.094	104.427	104.496	110.537
Fleksjob inkl. skånejob	360.623	390.171	383.077	403.077
Ressourceforløb	64.283	57.220	68.315	60.934
Førtidspension	1.542.803	1.674.207	1.642.332	1.747.470
Seniorpension	163.082	191.469	172.533	182.218
Seniorjob	5.240	3.775	3.979	3.119
Beskæftigelsesindsatser	167.867	178.198	178.198	179.419
Forberedende grunduddannelse (FGU)	9.556	11.930	10.476	7.105
Boligsikring- og ydelse	263.664	278.285	275.035	287.411
Personlig tillæg/helbredstillæg	15.492	15.974	15.971	16.690
Enkeltydelse	5.199	4.499	5.058	5.286
Handicapkomenserende ydelser	544	988	613	640
Tab vedr. ydelser og tilskud, Udbetaling Danmark	3.481	4.000	2.700	3.000
A-dagpenge	494.311	538.327	506.485	543.658
Løntilskud (A-dagpenge)	3.429	2.558	2.209	2.616
Samlet	4.076.549	4.361.696	4.255.221	4.507.419
Bidrag til budgetværnet under Økonomiudvalget	163.170	118.190	121.504	154.854

Forvaltningens bidrag til budgetværnet dannes på baggrund af Kommunernes Landsforenings (KL's) skøn over de forventede udgifter til overførsler fratrukket forvaltningens vurdering af budgetbehovet for det kommende år.

Budgetværnet ligger under Økonomiudvalget. Ændringer i regnskabsvurderinger i løbet af året, midtvejsreguleringer og efterreguleringer bliver afregnet over budgetværnet.

I perioder med udgifter ud over det forventede på beskæftigelsesområdet trækkes midler fra budgetværnet til finansiering af merforbruget. Omvendt tilføres puljen midler, når udgifterne er lavere end forventet. Udviklingen i budgetværnet på sigt er afgørende for Odense Kommunes økonomi, idet et plus kan anvendes til gavn for byens borgere, mens et minus på sigt kan resultere i besparelser på kernevelfærden. Dermed indgår budgetværnet først i råderummet, når det endelige regnskab er opgjort. Indtil da er budgetværnet udtryk for en forventning, dvs. at tallene i tabellen for 2025 og 2026 er den nuværende forventning til forvaltningens bidrag.

Bidraget til budgetværet var i plus med 163,2 mio. kr. i 2024.

2025

Udgiftsskønnet er reduceret med 110,6 mio. kr. siden budgetlægningen i sommeren 2024.

Især udgifterne til førtids- og seniorpension, a-dagpenge samt kontant- og uddannelseshjælp forventes at være lavere end det budgetterede.

Aftalen for 2025 blev indgået i maj 2024, hvor ledigheden fortsat var lav, og regeringen og Kommunernes Landsforening antog på den baggrund, at ledigheden ville stige. Ledigheden er dog ikke steget i det omfang regeringen og Kommunernes Landsforening forventede. På den baggrund har kommunerne haft færre udgifter til forsørgelses- og sikringsudgifter end forventet, og budgetrammen er nedjusteret for 2025. For Odenses vedkommende med 106,4 mio. kr.

Bidraget til budgetværet forventes at udgøre 121,5 mio. kr. i 2025.

2026

I 2026 forventes det samlede antal på overførselsindkomster at stige med 226 fra 2025. Stigningen skyldes både et stigende antal af arbejdsmarkedsparete og ikke arbejdsmarkedsparete ledige. Antallet af førtids- og seniorpensionister er stagnerende.

Forvaltningen skønner, at udgifterne til forsørgelses- og sikringsydelse i Budget 2026 vil være 4.507,4 mio. kr., mens Kommunernes Landsforening skønner udgifterne til 4.662,3 mio. kr. En forskel på 154,9 mio. kr.

Der forventes dermed et bidrag til budgetværet på 154,9 mio. kr. i 2026.

I den nye budgetmodel på beskæftigelsesområdet er der mulighed for at justere kommunens budget ved den årlige budgetlægning. Konkret kan der foretages en regulering af det samlede skøn for kontante ydelser, som ligger uden for selve budgetmodellens rammer. På baggrund af den seneste udvikling på området vil budgetværet kunne nedjusteres og derved frigive ca. 35 mio. kr. årligt. Der vil derfor kunne komme ændringer i budgetteringsmetoden fremover.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens forventninger til Budget 2026 på de enkelte fagområder og beskrivelse af den nye budgetmodel fremgår af bilaget.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Bilag til Økonomisk Status_web

Web-tabel

Punkt 8: D-sag: Temadrøftelse vedrørende beskæftigelsesreformen

00.01.00-A00-25-25

Sagsresumé

Med denne sag skal udvalget have en temadrøftelse om beskæftigelsesreformen. Reformen er en af de mest omfattende i nyere tid og markerer et opgør med den regelstyring og kontrol, der har præget beskæftigelsessystemet siden 1990'erne. Et system, der gennem årene er blevet stadig mere komplekst og uoverskueligt.

Med reformen bliver det lovbestemte jobcenter afskaffet, og borgerne skal ikke længere mødes med standardiserede krav og samtaler. I stedet skal borgerne have en indsats tilpasset deres individuelle behov. Samtidig vil reformen fjerne cirka en fjerdedel af midlerne til beskæftigelsesindsatsen. Dette svarer til 2,7 mia. kr. på landsplan eller knap 90 mio. kr. årligt i Odense Kommune i 2030, når reformen er fuldt indfaset.

Udvalget skal med denne sag drøfte hvilke politiske prioriteringer, der ønskes for fremtidens beskæftigelsesindsats i Odense Kommune. Til grundlag for drøftelsen, har forvaltningen udarbejdet syv pejlemærker. Udvalget blev præsenteret for pejlemærkerne på udvalgmødet den 17. juni 2025, og skal nu fortsætte drøftelsen.

Pejlemærkerne udgør det politiske grundlag for den administrative implementering af reformen i forvaltningen og sætter samtidig retningen for den efterfølgende økonomiske prioritering.

De 7 pejlemærker er:

1. Frisættelsen skal bruges til at tilrettelægge en individuel indsats til borgerne
2. Alle ledige skal have kontakt - ingen efterlades alene
3. Job First skal være udgangspunktet for den individuelle indsats
4. Borgere skal have én plan på tværs af beskæftigelses- og socialområdet
5. Indsatsen til borgerne er funderet i vores beskæftigelsesfaglighed
6. Vi styrer efter effektmål og viden om, hvilke indsatser der virker bedst
7. Et professionelt virksomhedssamarbejde der tager afsæt i virksomhedernes behov

I økonomaftalen for 2026 har regeringen og Kommunernes Landsforening (KL) aftalt, hvordan beskæftigelsesreformen skal udmøntes. Forvaltningen har på grundlag af Odense Kommunes befolkningstal vurderet de økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Reformen forventes at medføre en samlet besparelse for Odense Kommune på 26,2 mio. kr. i 2026, stigende til 88,5 mio. kr. årligt, når reformen er fuldt indfaset. Den statslige finansiering, som følger med reformen, er medregnet i det samlede økonomiske overblik, men er øremærket til specifikke formål, herunder opkvalificering af ledere og medarbejdere. Derfor kan disse midler ikke anvendes til at dække de besparelser, som forvaltningen skal finde.

Beskæftigelsesreformens økonomiske konsekvenser for Odense Kommune fordelt på udgiftstyper

Mio. kr.	2026	2027	2028	2029	2030	Varigt
Drift af beskæftigelsesindsatsen	13,1	33,3	38,6	39,6	40,7	40,0
Beskæftigelsesindsatser	15,6	34,0	40,7	43,5	46,7	47,4
Forsørgelsesydelse mm.	5,3	-1,1	0,0	2,5	8,1	9,2
I alt (afrundet)	34,0	66,2	79,3	85,7	95,6	96,6
Statslig finansiering	-7,8	-7,8	-8,1	-8,1	-8,1	-8,1
I alt (afrundet)	26,2	59,1	71,2	77,5	87,4	88,5

Herunder følger en kort introduktion til hvert pejlemærke. I bilag findes en uddybende beskrivelse af pejlemærkerne.

1. Frisættelsen skal bruges til at tilrettelægge en individuel indsats til borgerne

Et af formålene med reformen er at fjerne generelle proceskrav, så der i stedet bliver fokus på den enkelte borgers behov og muligheder. Beskæftigelsesindsatsen skal bygge på en individuel faglig vurdering af, hvordan den enkelte borger kommer tættere på job og uddannelse.

Forvaltningen anbefaler, at den nuværende rigide lovgivning ikke erstattes af en snæver ramme for beskæftigelsesindsatsen, men at frihedsgraderne udnyttes til at tilrettelægge en individuel indsats ud fra den beskæftigelsesøkonomi, der er til rådighed.

2. Alle ledige skal have kontakt - ingen efterlades alene

Beskæftigelsesreformen indebærer en markant forenkling af reglerne for samtaler og aktivering. Det betyder, at kommunerne fremover skal tage aktiv stilling til, hvordan kontakten til borgerne bedst tilrettelægges.

Forvaltningen anbefaler, at alle ledige fortsat er i kontakt med kommunen. Det betyder, at der ikke er nogle grupper borgere som nedprioriteres, men at alle ledighedsgrupper i udgangspunktet modtager en indsats, der ligger ud over lovgivningens minimum.

3. Job First skal være udgangspunktet for den individuelle indsats

Job First-tilgangen bygger på en enkel præmis: Tilknytning til arbejdsmarkedet – uanset omfang – er bedre end ingen tilknytning. I modsætning til andre beskæftigelsesfaglige tilgange, hvor borgeren først skal gøres "klar" til deltagelse på arbejdsmarkedet, handler Job First om at etablere hurtig kontakt til en virksomhed og derigennem styrke vejen til varig beskæftigelse.

Forvaltningen anbefaler, at Job First fortsat er udgangspunktet for den individuelle indsats. Det betyder, at øvrige indsatser skal understøtte ambitionen om, at borger kommer i job eller uddannelse.

4. Borgere skal have én plan på tværs af beskæftigelses- og socialområdet

Én plan har i en årrække været idealet i beskæftigelsesindsatsen. Formålet har været at samle alle beskæftigelsesrettede indsatser for borgeren et sted. Én fælles plan på tværs af beskæftigelses- og socialområdet vil gøre det muligt ikke blot at samle og koordinere de beskæftigelsesrettede indsatser, men også indarbejde sociale indsatser, som fx alkoholbehandling eller bostøtte i én fælles plan.

Forvaltningen anbefaler, at forvaltningen fortsætter det nuværende arbejde med, at borgerne har én plan. Det betyder, at forvaltningen skal udvikle en praksis, hvor der sikres en sammenhængende indsats, så målet om at borgeren kommer i job eller uddannelse højnes.

5. Indsatsen til borgerne er funderet i vores beskæftigelsesfaglighed

Med reformen får medarbejderne frihed til at tilpasse indsatsen til den enkelte borger. Det kræver stærk beskæftigelsesfaglighed – viden om, hvad der virker, hvornår og for hvem. Denne tværfaglighed er aktuelt under opbygning som et selvstændigt fagfelt på nationalt niveau. Forvaltningen har været med i front i dette arbejde - blandt andet gennem et partnerskab med Væksthuset. Væksthuset har udviklet et fælles sprog og metodeapparat for området.

Forvaltningen anbefaler, at der på tværs af forvaltningens områder er et strategisk blik på, hvad en stærk beskæftigelsesfaglighed betyder. Frihed og frisættelse forudsætter et fælles organisatorisk blik på, hvad borgeren mødes med af virkningsfulde indsatser.

6. Vi styrer efter effektmål og viden om, hvilke indsatser der virker bedst

For at tilrettelægge en virksom beskæftigelsesindsats er det nødvendigt med viden om, hvad der virker, for hvilke borgere og hvad effekten er, at de indsatser der sættes i værk.

Forvaltningen anbefaler, at beskæftigelsesindsatsen fortsat baserer sig på viden om, hvilke indsatser der er mest virkningsfulde. Det betyder blandt andet, at forvaltningen fortsat skal være orienteret mod nationale undersøgelser og løbende i beskæftigelsesindsatsen have blik for, hvad der virker bedst for den enkelte borger.

7. Et professionelt virksomhedssamarbejde der tager afsæt i virksomhedernes behov

Den beskæftigelsesrettede indsats til borgerne tager i vid udstrækning udgangspunkt i jobmulighederne på arbejdsmarkedet og dermed virksomhedernes behov for arbejdskraft.

Forvaltningen anbefaler at samarbejdet med virksomhederne fortsat baserer sig på et professionelt setup, hvor virksomhederne ved, hvor de skal henvende sig, og har kontaktpersoner at tage fat i. Det betyder også, at beskæftigelsesindsatsen skal tage udgangspunkt i virksomhedernes behov for arbejdskraft og de jobmuligheder, der er nu og i fremtiden.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Sanne Skougaard Andersen og Mads Thomsen forlod mødet under punktet.

Punkt 9: D-sag: Orientering om værdighedsreformen

27.00.00-P22-1-25

Sagsresumé

Sagsresumé

Denne sag handler om Regeringens udspil til en værdighedsreform, som blev præsenteret den 16. maj 2025. Reformen er målrettet de mest udsatte borgere med udfordringer såsom hjemløshed, misbrug og psykisk sygdom. Formålet er at lempe krav og sanktioner, samt at samle og gøre hjælp mere tilgængelig for de mest udsatte. Reformen præsenterer en række initiativer, fordelt på tre temaer:

1. Én samlet hjælp tæt på - som borger i Danmark.
2. Mere værdigt liv med stofafhængighed eller psykisk sygdom.
3. Færre krav og bedre hjælp og rådgivning.

Odense Kommune er allerede langt i forhold til flere elementer i reformen. Det skyldes det tætte samarbejde med civilsamfundsorganisationer om de nuværende indsatser for udsatte borgere og den politiske vedtagelse af Odense Kommunes Socialpolitik den 29. maj 2024 samt handleplanen for Odense Kommunes Socialpolitik den 17. juni 2025.

Økonomisk bliver der årligt afsat 264 mio. kr. til reformen fra 2027. Forvaltningen afventer fordeling af økonomi mellem kommuner, og er opmærksom på, om kommuner der er på forkant, får en mindre andel.

Baggrund

Reformen fokuserer på de mest udsatte borgere med udfordringer såsom hjemløshed, misbrug og psykisk sygdom. Med reformen ønsker regeringen at lempe krav og sanktioner rettet mod udsatte borgere, og samtidig gøre hjælp mere samlet og tilgængelig. Reformen har en række initiativer, fordelt på tre temaer.

Tema 1: Én samlet hjælp tæt på – som borgere i Danmark

Disse initiativer har fokus på at samle hjælp og støtte der, hvor de udsatte borgere er. Mange udsatte borgere er udfordrede af at navigere i systemets mange tilbud og indsatser.

Et af de centrale initiativer er oprettelsen af Gadens Huse i større byer. De vil samle eksisterende indsatser fra kommuner, regioner og civilsamfundsorganisationer, herunder sundhedstilbud, rusmiddelbehandling, kommunal sagsbehandling, rets- og gældsrådgivning og varmestue. Derudover vil man oprette en udkørende og opsøgende indsats i form af mobile udsatte-enheder, målrettet udsatte uden for de store byer, der ofte har langt til hjælp.

Man vil desuden lave en treårig forsøgsordning kaldet ”Borger i Danmark”, der skal forkorte ventetiden som udsatte borgere oplever, hvis de skal bruge hjælp i en anden kommune, end deres handlekommune. Det betyder, at kommunale sagsbehandlere i Gadens Huse og mobile udsatte-enheder kan iværksætte akutte og midlertidige sociale indsatser til de mest udsatte borgere, uanset hvilken kommune borgeren hører til. Dertil vil man oprette en fasttrack-ordning i Ankestyrelsen, der vil afklare tvister mellem kommuner inden for 10 dage. Forvaltningen er opmærksom på fasttrack-ordningen, da den kan betyde at flere udsatte borgere bliver sendt til større kommuner med flere sociale tilbud.

Tema 2: Mere værdigt liv med stofafhængighed eller psykisk sygdom

Disse initiativer har fokus på nemmere adgang til hjælp og øget værdighed for udsatte med afhængighed eller psykisk sygdom.

Temaet har en række centrale initiativer, herunder retten til at beholde stoffer til eget forbrug for udsatte med stærk afhængighed. Det betyder, at udsatte med stærk afhængighed ikke får konfiskeret stoffer til eget forbrug, selvom de ikke er i nærheden af et stofindtagelsesrum. Derudover skal der være flere stofindtagelsesrum og længere åbningstider. I byer der allerede har stofindtagelsesrum, såsom Odense, vil man udvide kapaciteten.

Der skal være bedre abstinensbehandling ved at klæde læger, personale i kommuner og på hospitaler bedre på til at behandle borgere med abstinenser. Man vil oprette en national døgnåben rådgivning om rusmiddel- og lægemiddelabstinenser for læger og sygeplejersker, som kan hjælpe med at behandle akutte abstinensstilstande. Man vil

også etablere et nationalt kompetencecenter for substitutions- og abstinensbehandling, hvor læger kan få vejledning og sparring.

Der skal være bedre adgang til sterilt injektionsudstyr ved at give civilsamfundsorganisationer, som er i kontakt med de mest udsatte borgere, bedre mulighed for at få udstyret ud til dem.

Der skal være mere værdighed i behandlingen med lægeordineret heroin. Man vil fjerne ubegrundede barrierer, så flere kan få behandling. Man vil oprette mere værdige vente- og opholdsforhold, så borgere har et sted at være, mens de venter på at få udleveret lægeordineret heroin.

Der skal være bedre hjælp til psykisk sårbare socialt udsatte. Dette vil man sikre med regeringens 10-årsplan for psykiatrien. Det vil bl.a. betyde flere gadeplansarbejdere, der kan hjælpe borgere i behandling, flere sociale akuttillbud og afklaringspladser.

Tema 3: Færre krav og bedre hjælp og rådgivning

Disse initiativer har fokus på bedre mulighed for at indgå i arbejdsfællesskaber på egne præmisser og adgang til gældsrådgivning.

Temaet har en række centrale initiativer, herunder fritagelse fra krav og sanktioner på beskæftigelsesområdet i forbindelse med beskæftigelsesreformen, så socialt udsatte borgere ikke sanktioneres eller trækkes i ydelse. Samtidig vil civilsamfundsorganisationer få bedre mulighed for at hjælpe flere borgere i job gennem det sociale frikort.

Man vil styrke frivillig gældsrådgivning, så flere udsatte kan få hjælp til at komme af med deres gæld. I tillæg vil man gøre det nemmere for socialt udsatte at få eftergivet offentlig gæld, selvom de har stor privat gæld.

Man vil give borgerne ret til at vælge egen bostøtte, i stedet for at det er kommunen, der vælger en bostøtte for dem.

Nuværende indsatser og handleplanen for Odense Kommunes Socialpolitik

Mange af reformens elementer er i tråd med nuværende indsatser og politiske prioriteringer i Odense Kommune. Dette er muligt grundet det tætte samarbejde med civilsamfundsorganisationer om indsatser for udsatte borgere.

Flere varmestuer tilbyder den service, som bl.a. Gadens Huse skal tilbyde, herunder sundhedsrum, stofindtagelsesrum, kanyle bytteordning, samt adgang til sygeplejersker og socialrådgivere. Odenses stofindtagelsesrum har desuden haft udvidede åbningstider siden 2024, via midlertidigt politisk prioriterede midler, der udløber i 2025. Derudover har man Behandlingscenter Odense, som driver Heroinklinikken for borgere med heroinmisbrug. Behandlingscenteret tilbyder både sundheds- og socialindsatser.

Team Gadesundhed har en lignende funktion som de mobile udsatte-enheder. Teamet består af to gadesygeplejersker og en psykiatrimedarbejder, som arbejder opsøgende med udsatte borgere i samarbejde med andre aktører på gaden.

Udvalget godkendte i juni 2025 handleplanen for Odense Kommunes Socialpolitik. Den søger at forbedre vilkår samt sikre en samlet og koordineret indsats for udsatte borgere, ligesom værdighedsreformen. I denne forbindelse fandt udvalget finansiering på i alt 1,1 mio. kr. til ansættelse af en medarbejder af grønlandsk baggrund, en øremærket pulje til socialt frikort, og peer to peer støtte. Handleplanen lægger derudover op til øget samtænkning af social- og sundhedsindsatser til udsatte borgere.

Økonomi

Der er sat 94,9 mio. kr. af til reformen i 2025, samt 197 mio. kr. i 2026. Fra 2027 er der afsat 264 mio. kr. årligt. Forvaltningen er opmærksom på fordeling af finansiering mellem kommuner i tilfælde af, at kommuner der er på forkant i forhold til reformens initiativer, bl.a. Odense, får en mindre andel, end kommuner, der er bagud.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Regeringsudspil - værdighedsreform

Økonomioversigt - værdighedsreform

Punkt 10: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune

27.00.00-A00-29-23

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 11: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-11-24

Sagsresumé

Mundtlig orientering:

- Hjertehusene.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 12: D-sag: Temabesøg om IPS-forløb

00.22.04-P35-26-24

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal på besøg hos gartneriet Rosborg Foods, hvor man for første gang har én ung i IPS-forløb.

Individuel Planlagt Støtte (IPS) er en indsats, hvor unge med psykiske sygdomme hjælpes til at komme i ordinært arbejde eller starte på en uddannelse. Forvaltningens ”Alle unge skal med” har opbygget et tæt samarbejde med lokalpsykiatrien og lokale virksomheder om denne indsats.

Gartneriet Rosborg Foods producerer danske økologiske krydderurter.

Beslutning

Orientering givet.