

REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 19-01-2022

Mødedato Onsdag d. 19. januar 2022 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Indsatser for øget frivillighed 2022 - By- og Kulturforvaltningen.....	4
Endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 8 og lokalplan nr. 2-1007 Bolig og erhverv på Falen 4	8
Boliger og erhverv på Christmas Møllers Vej 4-6, Bolbro. Kommuneplantillæg nr. 27 og lokalplan 1	12
Kolonihaver i Odense Kommune. Syv lokalplaner for kolonihaveforeninger til endelig vedtagelse...	15
Igangsætning af arbejdet med en ny grøn mobilitetsplan.....	22
Forretningsorden for By- og Kulturudvalget.....	26
Valg af næstformand for By- og Kulturudvalget.....	28
Fastlæggelse af By- og Kulturudvalgets møder 2022.....	29
Kompetencefordelingsplan for By- og Kulturudvalget.....	31
Etablering af Tietgen City uddannelsesinstitution. Kommuneplantillæg nr. 20 og lokalplan nr. 1-10:	33
Banedanmarks arbejdsplads ved Jarlsberggade, præcisering af støjkonsekvensområde, tillæg til kon	39
Transformerstationer i Odense V. Forudgående høring for ændring af kommuneplan.....	42
Endelig vedtagelse af tillæg til spildevandsplanen - statusændring af Everenden m.m.....	48
Udpegning af formand for Odense Musikudvalg.....	55
Henvendelse fra Aftenskolernes Samråd vedrørende model for afregning af tilskud - som følge af C	57
Ansøgning fra Fyens Motor Sport vedrørende yderligere tilskud til rådgiver.....	60
Erfaringer fra det afgående By- og Kulturudvalg og drøftelse af den fremadrettede understøttelse....	64
Rammerne for udvalgets arbejde med effektmål, politikker, strategier og handleplaner.....	66
Status på proces vedrørende parkeringsudfordringer i Ældre- og Handicapforvaltningen.....	67
Aktuelle sager.....	69

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-P35-16-21

Resume

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 19. januar 2022.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Indsatser for øget frivillighed 2022 - By- og Kulturforvaltningen

00.16.00-Ø40-1-21

Resume

Med denne sag skal By- og Kulturudvalget indstille profilprojekt for øget frivillighed for 2022 til godkendelse i Økonomiudvalget og Odense Byråd. Profilprojekterne har til formål at understøtte ambitionerne på frivillighedsområdet ved at styrke frivillighedsindsatser på velfærdsområderne og øge antallet af frivillige i Odense Kommune. Profilprojekterne skal så vidt muligt drives af frivillige foreninger.

Forvaltningen foreslår, at udvalget indstiller profilprojektet ”BRONX – udvikling af uformelle fællesskaber for alle” til godkendelse i byrådet. Profilprojektet beskrives nærmere i sagsfremstillingen såvel som i projektbeskrivelsen, der er vedlagt sagen som bilag 1.

BRONX er udviklet af en gruppe borgere i Bolbro med afsæt i programmet for "Dit Bolbro - Områdefornyelse".

Der er afsat midler til husleje i en 2-årig periode i Lokalaftalen for Bolbro. Borgerne i Bolbro har sammen med Provstegårdsskolen peget på Bronx som en vigtig aktør, der kan bidrage til at styrke det lokale fællesskab. Som bidrag til at gøre Bronx levedygtig på længere sigt, betales 2 års husleje til foreningen. Med aftalen forpligter Bronx sig til i samarbejde med skolen at skabe vedvarende sociale og kulturelle arrangementer i lokalområdet – herunder specielt aktiviteter for unge.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Når flere arbejder som frivillig, så udvikles både egne og brugernes kompetencer. Disse kompetencer kan understøtte muligheden for at komme i job.

Et sundere Odense

At være en del af et fællesskab understøtter både den fysiske og den mentale sundhed. Det sker både for brugerne af BRONX og de, som arbejder frivilligt i BRONX.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Profilprojektet for 2022 ”BRONX – udvikling af uformelle fællesskaber for alle”.
2. Der flyttes 0,4 mio. kr. på drift i 2022 fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

I Odense skal det være nemt at være frivillig, så flere kan være en del af meningsfulde fællesskaber. Det er kommunens ønske at give foreninger og det frivillige engagement de bedst mulige betingelser for at udvikle deres aktiviteter. Odense skal være en by, hvor foreninger og ildsjæle har vide rammer for frivillige aktiviteter til gavn for byens borgere og hele byen som helhed.

Med afsæt i ønsket om at give foreninger og frivillige de bedst mulige rammer, blev byrådet med budgetforlig 2020 enige om at styrke frivillighedsindsatser på velfærdsområdet og med det også at øge antallet af frivillige i Odense Kommune. I den forbindelse har Økonomiudvalget besluttet, at der i perioden 2020-2022 skal udvikles en række markante profilprojekter, der sigter mod at understøtte disse ambitioner på frivillighedsområdet.

By- og Kulturudvalget skal med denne sag, indstille et profilprojekt på By- og Kulturudvalgets område til godkendelse i Odense Byråd.

Generelt om profilprojekter

Profilprojekter er projekter, der skal understøtte nye samspil mellem frivillige foreninger og den nære velfærd i Odense Kommune. Det gøres ved at koble foreningernes frivillige arbejde og kommunens velfærdsinstitutioner sådan, at projekterne fremmer mere frivillighed i Odense.

Det bærende princip for alle profilprojekter er, at projekterne skal drives i videst muligt omfang af frivillige foreninger med kommunen som understøttende bindeled.

Fra 2020 til 2022 igangsættes årligt profilprojekter i hver forvaltning. På nuværende tidspunkt er der iværksat i alt ni profilprojekter. I skemaet nedenfor fremgår en oversigt over de igangsatte profilprojekter.

Udvalg	Titel	År	Økonomi
Børn- og Ungeudvalget	Frivillige understøtter børn og unges faglige og sociale trivsel som følge af Corona	2020	0,25 mio. kr.
Ældre- og Handicapudvalget	Mere og bedre frivillighed på plejecentre del 1	2020	0,5 mio. kr.
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Negativ social kontrol del 1	2020	0,5 mio. kr.
Børn- og Ungeudvalget	Styrket frivillig indsats målrettet gravide og småbørnsfamilier	2021	0,5 mio. kr.
Ældre- og Handicapudvalget	Flere muligheder for deltagelse i fællesskaber for mennesker med handicap.	2021	0,5 mio. kr.
Ældre- og Handicapudvalget	Mere og bedre frivillighed på plejecentre del 2	2021	0,25 mio. kr.
Beskæftigelses- og	Reducere ulighed i sundhed	2021	0,4 mio.

Socialudvalget			kr.
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Negativ social kontrol del 2	2021	0,5 mio. kr.
Økonomiudvalget	Samskabelse mellem erhvervsliv og frivillige indsatser i Odense Kommune	2021	0,2 mio. kr.

Beslutningsprocessen for profilprojekterne blev ændret i 2021, således at de fremadrettet indledes i fagudvalgene, hvorefter Økonomiudvalget endeligt godkender samtlige profilprojekter. Eftersom der med sagen flyttes økonomi mellem udvalgene, skal denne del af sagen endvidere behandles af byrådet.

Efterfølgende vil de respektive udvalg få sagen tilbage til endelig godkendelse, når de frivillige foreninger er fundet. Herefter indgår administrationen en tilskudsaftale med den frivillige forening.

For gennemsigtbarhed og videndeling mellem forvaltningerne har Borgmesterforvaltningen udviklet en rammebeskrivelse for profilprojekterne, der sætter retning for formål, organisering, forvaltningernes leverancemål, politisk proces og økonomisk ramme (bilag 1).

By- og Kulturforvaltningens forslag til Profilprojekt 2022

”BRONX – udvikling af uformelle fællesskaber for alle”

BRONX er en forening, en lokal fællesskabs-biks for samskabelse med aktiviteter for alle. BRONX er beliggende i Bolbro, men foreningen rækker ud i hele Odense. Foreningen BRONX' formål er at skabe uformelle fællesskaber med fokus på kreativitet og bæredygtighed for alle – unge, ældre, enlige, familier – både ressourcestærke og -svage. BRONX er nyskabende på flere måder. Der findes ikke et sted magen til i Odense, hvor alle samfundsniveauer mødes og kan bidrage og indgå i fællesskaber, uden at skulle være definerede målgrupper for værestedet, varmestuer, aktivitetshuse og lignende.

Projektet skal bidrage til at rekruttere flere frivillige til BRONX i Bolbro. BRONX har som målsætning at gå fra cirka 35 frivillige til 75 frivillige. Projektet handler om den nære velfærd. Helt overordnet handler det om at skabe bedre sundhed igennem sociale relationer, og fællesskab/netværk er et afgørende parameter i sundhedsfremme.

Det er formålet med projektet, at det med udgangen af 2022 skal være økonomisk bæredygtigt både i forhold drift og koordinator.

Rammebeskrivelse for profilprojektet "BRONX - udvikling af uformelle fællesskaber for alle" vedhæftes som bilag (bilag 2).

Økonomi

Der er via budgetforlig 2020 afsat 9,0 mio. kr. fordelt med 3,0 mio. kr. i hvert af årene 2020-2022. Midlerne skal bruges til arbejdet med øget frivillighed, herunder blandt andet igangsættelsen af en række profilprojekter. Med budgetforlig 2022 blev der dog skåret 2,2 mio. kr. af rammen, således at den samlede ramme i alt udgør 6,8 mio. kr.

Hver forvaltning prioriterer derudover sammenlagt 0,5 årsværk til at understøtte og brobygge med de frivillige foreninger. Dette ressourcetræk finansieres indenfor forvaltningernes eksisterende budgetrammer, mens udgifterne til de konkrete forslag og projekter, jf. ovenfor, finansieres af puljen til mere frivillighed på styringsområdet Service under Økonomiudvalget.

Profilprojektet i By- og Kulturforvaltningen udgør 0,4 mio. kr. i 2022. Sagen har i den forbindelse følgende bevillingsmæssige konsekvenser:

Beskrivelse – kr.	Styringsområde	Udvalg	2022
Profilprojekt i By- og Kulturforvaltningen	Service	By- og Kulturudvalget	350.000 kr.
	Service	Økonomiudvalget	-350.000 kr.
I alt			0

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for kommunen, herunder kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Profilprojekt BKF 2022

Bilag 2 Rammebeskrivelse for profilprojekter

Punkt 3: Endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 8 og lokalplan nr. 2-1007 Bolig og erhverv på Falen 40-42

01.02.00-P16-11-20

Resume

Denne sag handler om endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 8 og lokalplan nr. 2-1007 for boliger og erhverv på Falen 40-42.

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 31. august 2021 at igangsætte otte ugers offentlig høring af planforslagene. Der er i perioden indkommet to høringssvar. Det ene høringssvar er en opbakning til planerne fra en nabo. Det andet høringssvar er indsendt på vegne af blomsterbutikkens ejer og omhandler ønske om præcisering af anvendelsen og ønske om mulighed for anden farvesætning af bygningen end den, lokalplanen foreskriver.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Planlægningen fastholder et nuværende og velfungerende erhverv i kanten af bymidten i sameksistens med nye familieboliger.

Byudvikling med kvalitet

Projektet på Falen 40, der består af familieboliger i form af dobbelthuse i tegl omgivet af grønne fællesarealer, har en høj arkitektonisk kvalitet. Husene har et karakteristisk og velbearbejdet udtryk. Bebyggelsen ligger lige op ad bymidten og indskriver sig som en nutidig version af en haveby, som det for eksempel kendes fra Gerthasminde.

En klima- og miljøvenlig storby

Planlægningen stiller krav til vandhåndtering i render, regnbede og forsænkninger i området, der i øvrigt skal beplantes med træer, buske og anden beplantning til gavn for klima og biofaktor.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 2-1007 Boliger og erhverv på Falen 40-42 vedtages endeligt med den i sagen foreslåede ændring.
3. Kommuneplantillæg nr. 8 vedtages endeligt uden ændringer.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Planerne er udarbejdet for at kunne realisere, at Falen 40 anvendes til boligbyggeri. Falen 40 er hidtil blevet anvendt som oplagsplads for Assistens Kirkegård. Denne funktion foregår ikke længere på stedet, og området har været i udbud. Den 9. juni 2020 valgte By- og Kulturudvalget et vinderprojekt af udbuddet. Projektet omfatter 20 boliger i form af 10 dobbelthuse, der opføres i klynger omkring en fælles grønning. Planerne omfatter desuden blomsterbutikken, der er beliggende på Falen 42. Butikken får mulighed for en lille udvidelse.

Lokalplanen

Lokalplanen giver i delområde 1 mulighed for at bygge cirka 2.230 m² i form af 20 familieboliger, et orangeri samt skure til cykler og havemøbler. Lokalplanen sikrer, at bebyggelsen opføres som dobbelthuse med egne forhaver og terrasser. Bebyggelsen skal placeres i klynger omkring en fælles grønning og med et fælles haveanlæg. Der er fælles parkering til bebyggelsen ved indkørslen fra Falen.



Lokalplanområdet

Den kommende boligbebyggelse skal være i to etager med saddeltag. Alle husene skal have karakteristiske gavle med et skorstensmotiv. Skorstene skal give en særlig identitet til bebyggelsen og skjuler tekniske udtag. Alle boligerne skal opføres med facader og tage i røde tegl. Denne materialeholdning sikrer, at bebyggelsen indpasses i den eksisterende bebyggelse langs Falen.

Flere eksisterende træer og hække skal bevares i området, og der tilføjes ny beplantning, der skal sikre, at der bliver herlighedsværdi og gode opholdsarealer. I de grønne arealer skal der også indpasses regnvandshåndtering i render og lavninger. Et orangeri kan opføres i haven som et fælleshus med tilhørende terrasse.

I lokalplanens delområde 2 ligger i dag Falen Blomster samt en parkeringsplads. Lokalplanen giver mulighed for, at butikken udvider sit areal fra cirka 104 m² til 170 m². Foruden blomsterbutik giver lokalplanen mulighed for, at der kan etableres kontor- eller mindre erhvervsvirksomheder, der ikke er til gene for omgivelserne. Lokalplanen sikrer, at bebyggelsen på Falen 42 indpasses i området med saddeltag og facader med udstillingsvinduer. Bebyggelsen på Falen 42 kan have facader i røde tegl eller i rødmalet træ. Taget skal udføres som grønt tag med sedumbeplantning.

Kommuneplantillægget

Kommuneplantillæg nr. 8 ændrer områdets anvendelse fra offentlige formål til blandet bolig- og erhvervsområde med lave boliger i op til to etager og en bebyggelsesprocent på højst 45. Tillægget kræver, at der etableres regnvandsløsninger, og at bebyggelsen opføres med saddeltage. Tillægget ændrer desuden dele af kommuneplanens hovedstruktur for at sikre, at området kan anvendes til bebyggelse og tillægges parkeringszone 1.

Høringssvar

Der er kommet to høringssvar, som omhandler følgende:

Et høringssvar er fra en advokat, der repræsenterer ejeren af blomsterbutikken, Falen 42. I høringssvaret foreslås det, at anvendelsesbestemmelsen for delområde 2 udvides, så den ikke blot nævner blomsterbutik, men også bedemandsforretning med tilhørende vareudstilling, kontor og lager. Desuden foreslås det, at der i delområde 2 gives mulighed for at farvesætte bygningen indenfor en jordfarveskala, hvis facaderne udføres i træ med henvisning til, at disse farver ikke vil udgøre en væsentlig kontrast til farverne i området. Raadvadcenterets farvekort for jordfarver er vedhæftet høringssvaret.

Det andet høringssvar er fra en borger, der skriver, at planerne omfatter et spændende projekt, som kun kan bibringe området yderligere kvaliteter.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

En funktion som bedemand er ikke i strid med lokalplanens anvendelsesbestemmelse. Når blomsterbutikken nævnes specifikt, er det fordi, man skal begrunde, hvorfor en butik tillades udenfor kommuneplanens centerstruktur. Det begrundes i lokalplanens redegørelse, at blomsterbutik er en funktion, der er nyttig i forbindelse med kirkegården. Anvendelsen giver også lov til mindre erhvervsvirksomheder, hvilket en bedemandsforretning regnes som.

Vedrørende farvesætning vurderer forvaltningen, at bestemmelsen om, at bebyggelsens facader skal holdes i en rød farve, skal fastholdes. Farven passer til de omgivende ejendomme, hvilket ikke kan siges om alle jordfarver, der blandt andet også omfatter blå og grå farver.

Forvaltningens forslag til ændring i planen

Der har i høringsperioden været dialog med Miljøstyrelsen, der har spurgt til, om der er taget højde for flagermus i de bygninger, der skal nedrives. Forvaltningen kan ikke afvise, at der er flagermus i bygningerne. Det er derfor aftalt med Miljøstyrelsen, at der i lokalplanens redegørelse tilføjes, at det inden nedrivning skal undersøges, om der er flagermus i bygningerne, og at eventuelle flagermus skal udsluses. Dette skal ske i forbindelse med en nedrivningstilladelse.

Forvaltningens vurdering af planforslagene

Forvaltningen vurderer, at lokalplanen sikrer, at områdets omdannelse sker med hensyntagen til såvel kirkegården som de omkringliggende boliger og andre funktioner. Bebyggelsens disponering, omfang og udtryk tilpasses omgivelserne og indeholder samtidig en egen identitet og stor arkitektonisk kvalitet. Lokalplanens krav til bevarening af beplantning og krav til omfanget af ny beplantning vil sikre, at området får en grøn profil, og at boligerne vil udgøre en attraktiv, nutidig udgave af en haveby.

Lovgrundlag

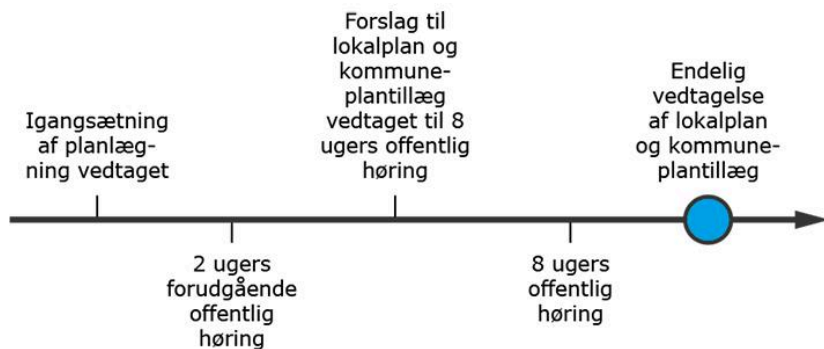
Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 8 endeligt (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 2-1007 Boliger og erhverv på Falen 40-42 endeligt med den foreslåede ændring (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter et nyt forslag sendes i høring, hvis ændringerne er af et omfang, der kræver fornyet høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturforvaltningen igen.
- Ikke vedtage planerne, hvorved der ikke kan etableres boliger på Falen 40.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 2-1007 Boliger og erhverv Falen 40-42

Kommuneplantillæg nr. 8 Falen 40-42

Hvidbog offentligt høring Falen 40-42

Punkt 4: Boliger og erhverv på Christmas Møllers Vej 4-6, Bolbro. Kommuneplantillæg nr. 27 og lokalplan nr. 8-1009 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-24-19

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 31. august 2021 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 27 og forslag til lokalplan nr. 8-1009 for boliger og erhverv på Christmas Møllers Vej 4-6 i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 2. september til 29. oktober 2021. Der er i perioden ikke indkommet høringssvar til planforslagene, hvorfor By- og Kulturforvaltningen foreslår en vedtagelse af planerne uden ændringer.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

De kommende boliger bliver beliggende i nærheden af en kommende letbanestation i Bolbro, og med en andel erhverv i planområdet sikres det, at området bliver blandet med andet end boliger. Området ligger desuden tæt på indkøbsmuligheder og grønne områder og vil bidrage med godt placerede boliger i høj kvalitet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Lokalplan nr. 8-1009 for Christmas Møllers Vej 4-6 vedtages endeligt uden ændringer.
2. Kommuneplantillæg nr. 27 vedtages endeligt uden ændringer.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen for boliger og erhverv på Christmas Møllers Vej 4-6 i Bolbro er udarbejdet på baggrund af et ønske fra grundejeren om at bygge boliger og en mindre andel erhverv indenfor området.

Lokalplanen og kommuneplantillægget giver mulighed for at etablere etageboliger i op til 4½ etage og en lille andel erhverv med tilhørende fri- og opholdsarealer samt parkering. Lokalplanen sikrer, at nye boliger bliver tilpasset den eksisterende bebyggelse og de landskabelige forhold i området.

Lokalplanområdet er beliggende i Bolbro tæt ved Odense Idrætspark. Området er afgrænset af Christmas Møllers Vej mod øst og støder mod vest op til en sportsplads. Mod syd adskilles lokalplanområdet fra Middelfartvej og den kommende letbanestation af en række etageboliger i 3½ etage.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor.



Der er ikke indkommet høringssvar i høringsperioden, hvorfor forvaltningen foreslår en vedtagelse af planerne uden ændringer.

Lovgrundlag

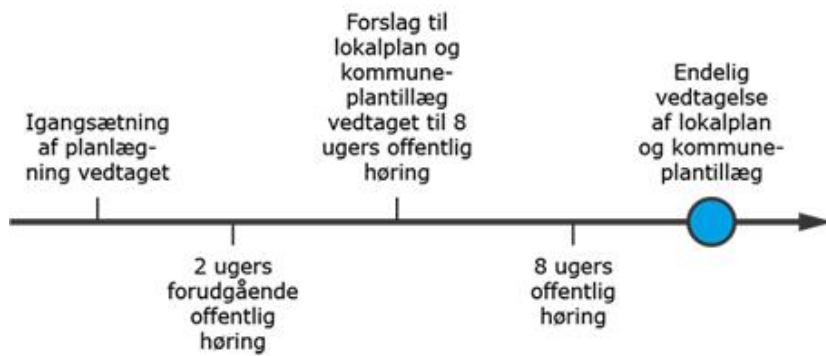
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Kommuneplantillæg nr. 27 vedtages endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Lokalplan nr. 8-1009 for Christmas Møllers Vej 4-6 vedtages endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne ikke vedtages, hvorved projektet ikke kan realiseres.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 8-1009

Kommuneplantillæg nr. 27

Punkt 5: Kolonihaver i Odense Kommune. Syv lokalplaner for kolonihaveforeninger til endelig vedtagelse

01.00.00-P16-5-17

Resume

By- og Kulturforvaltningen besluttede den 17. juni 2021 at fremlægge forslag til lokalplaner for syv kolonihaveforeninger i 12 ugers offentlig høring. Beslutningen om offentlig høring af planerne er truffet administrativt, jævnfør kompetencefordelingsplanen.

Det drejer sig om følgende kolonihaveforeninger:

- H/F Heltengen
- H/F Biskorup
- H/F Martins Minde
- H/F Søndergårds Haver
- H/F Lilletoften
- H/F Svenstrupengen
- H/F Enghaven

Planerne er udarbejdet som led i den politiske beslutning om, at der skal lokalplanlægges for alle kolonihaveforeninger i Odense for at sikre en ensretning af regler og retningslinjer i kolonihaverne.

Planforslagene har været i 12 ugers offentlig høring i perioden 21. juni 2021 - 29. september 2021. Der er i perioden indkommet 11 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund enkelte mindre ændringer af lokalplanerne. Forvaltningen vurderer, at ændringerne ikke er så omfattende, at lokalplanforslagene skal i fornyet høring.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Kolonihaverne udgør en vigtig mulighed for borgerne til at dyrke fællesskabet omkring rekreation og dyrkning i haverne. Lokalplanerne sikrer, at kolonihaveforeningerne fastholder deres grønne karakter med småhuse som en del af byens grønne og rekreative ressource.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Nedenstående lokalplaner vedtages endeligt med de foreslåede ændringer:

- Lokalplan nr. 0-1010 H/F Heltengen
- Lokalplan nr. 1-1011 H/F Biskorup
- Lokalplan nr. 1-1012 H/F Martins Minde
- Lokalplan nr. 2-1016 H/F Søndergårds Haver

- Lokalplan nr. 5-1013 H/F Lilletoften
- Lokalplan nr. 5-1014 H/F Svenstrupengen
- Lokalplan nr. 8-1015 H/F Enghaven

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Uanset forbuddet mod helårsbeboelse nu er nævnt i afsnittet om formål og indhold i de vedtagne lokalplaner, så mangler der håndhævelsesmuligheder i lovgivningen, der ville gøre det muligt at opsiges lejemålet og sætte en havelejer ud af boligen, hvis lejereren opholder sig i strid med reglen om helårsbolig i Kolonihaveloven.

På den baggrund beslutter By- og Kulturudvalget, at der på ny skal rettes henvendelse til ressortministeriet med anmodning om, at der gives kommunen og haveforeningen nogle effektive håndhævelsesmuligheder i lovgivningen, der understøtter kommunens og haveforeningernes mulighed for effektivt at kunne håndtere og håndhæve, at der ikke sker ulovlig helårsbeboelse i kolonihaver.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget besluttede den 18. august 2015, at der skulle lokalplanlægges for alle kolonihaveforeninger i Odense. Denne beslutning blev fastholdt på byrådsmøde den 25. januar 2017. Der er i alt 33 kolonihaveforeninger i Odense Kommune. To kolonihaveforeninger skal ikke lokalplanlægges, da de ikke er varige og kan opsiges.

Byrådet vedtog den 20. juni 2018 lokalplaner for 24 kolonihaveforeninger. Det er de resterende syv kolonihaveforeninger, der nu er udarbejdet lokalplaner for. Heraf er én haveforening privatejet (H/F Lilletoften), og de resterende seks er kommunalt ejet.

Disse haveforeninger – på nær H/F Enghaven – ligger inden for fredningen af Odense Ådal og har afventet en ny fredning. Det nye fredningsforslag blev rejst af Odense Kommune i august 2018 og blev vedtaget den 19. januar 2020 af Fredningsnævnet for Fyn. Den tidligere fredning fra 1999 havde skærpede bestemmelser vedrørende byggeri, og Odense Kommune rejste derfor et nyt fredningsforslag med bestemmelser, der svarer til de bestemmelser, der er indeholdt i lokalplanerne for de øvrige kolonihaveforeninger. Dette for at sikre, at der gælder enslydende byggeretsgivende bestemmelser for alle kolonihaveforeningerne. Bestemmelserne i lokalplanerne for de syv kolonihaveforeninger er således i overensstemmelse med den nye fredning. Med hensyn til H/F Enghaven har det været et ønske om at afvente en afklaring på, om kolonihaveforeningen skulle kloakeres, således at dette kunne indskrives i lokalplanen.

Lokalplanerne er udarbejdet for at fastholde områdernes anvendelse til kolonihaveformål og sikre en ensretning af regler og retningslinjer i haveforeningerne. Lokalplanerne regulerer primært omfang af bebyggelse, parkeringsforhold og hegning.

Høringssvar

Planforslagene har været i 12 ugers offentlig høring i perioden 21. juni 2021 - 29. september 2021. Der er indkommet 11 høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Støj fra motorvej
- Støjværn ved jernbane
- Brandveje
- Helårsbeboelse
- Lovliggørelse af bebyggelse
- Omfang af bebygget areal
- Befæstelsesgrad
- Parkeringsforhold
- Henstilling af køretøjer med mere
- Haveloddernes størrelse
- Miljøbeskyttelse og biodiversitet
- Regulering af vandbassiner
- Regn og -spildevandsforhold

Støj fra motorvej

Vejdirektoratet har været i dialog med forvaltningen, idet lokalplanforslaget for H/F Lilletoften manglede en redegørelse vedrørende støj fra motorvejen.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen har suppleret lokalplanen for H/F Lilletoften med en redegørelse for forholdet omkring støj fra motorvejen, og Vejdirektoratet har accepteret redegørelsen.

Støjværn ved jernbane

I et høringssvar vedrørende H/F Enghaven er der et ønske om, at der i lokalplanen fastsættes bestemmelse om etablering af støjværn ved etablering af vestfynsk højhastighedsjernbane.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at høringssvaret ikke bør give anledning til ændringer i lokalplanen. Lokalplanen kan ikke regulere forholdet vedrørende etablering af støjværn i forbindelse med anlæg af ny jernbane. Anlæg af en vestfynsk højhastighedsjernbane er vedtaget af Folketinget ved en anlægslov, og det er Vejdirektoratet, der administrerer interessezonen for jernbanen.

Brandveje

I et høringssvar fra Beredskab Fyn er der et ønske om, at lokalplanerne regulerer bredde og svingkurver for veje for at sikre brandveje. Samtidig udtrykkes der i høringssvaret ønske om, at det indføres i lokalplanerne, at Beredskab Fyn skal være med til at udpege brandveje i de enkelte kolonihaveforeninger.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret delvist imødekommes. Der er tale om lokalplanlægning af eksisterende kolonihaveforeninger med eksisterende veje/havegange. Lokalplanerne medfører ikke handlepligt og eksisterende lovlige forhold, som for eksempel veje/havegange, kan fastholdes som hidtil uanset lokalplanens bestemmelser. Normalt udpeges brandveje ikke i lokalplanen. Dog står der i lokalplanerne en bestemmelse om, at brandveje ikke må spærres, og at udpegning af brandveje sker i fællesskab mellem Odense Kommune og haveforeningerne. Med denne formulering menes, at der skal udpeges eksisterende veje (havegange), hvor det sikres, at beredskabet kan komme frem ved brand, herunder at

disse ikke spærres. Forvaltningen foreslår, at der i lokalplanen tilføjes, at beredskabet skal være med til at udpege disse brandveje. Odense Kommunes Kolonihaveteam vil gerne invitere Beredskab Fyn til en dialog omkring brandveje i de enkelte haveforeninger.

Helårsbeboelse

I to høringssvar er der bemærkninger vedrørende forbud mod helårsbeboelse, herunder udtrykkes der en holdning til, at Odense Kommune har udøvet myndighedspassivitet.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at høringssvarene ikke bør give anledning til ændringer i lokalplanerne. At kolonihavehusene ikke må anvendes til helårsbeboelse, er reguleret i kolonihaveloven og har altid været det. Dette hindrer dog ikke, at man kan have sin folkeregisteradresse i en kolonihaveforening. En eventuel bopælsregistrering tilsidesætter dog ikke forbuddet mod helårsbeboelse eller eventuelle følger af anden lovgivning. Der hvor forvaltningen har konkret og tilstrækkelig viden om helårsbeboelse, vil de pågældende blive kontaktet af kolonihaveteamet og oplyst om reglerne for helårsbeboelse i kolonihaveforeninger.

Lovliggørelse af bebyggelse

I et høringssvar vedrørende H/F Lilletoften udtrykkes der en holdning til, at bebyggelsen i haveforeningen er opført efter gældende regler og i god tro, og at dette bør fremgå af lokalplanen. Samtidig hævdes det i høringssvaret, at forvaltningen har udøvet myndighedspassivitet. I høringssvaret forudsættes det, at eksisterende byggeri efter lokalplanens endelige vedtagelse formelt bliver retligt lovliggjort.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at høringssvaret ikke bør give anledning til ændringer i lokalplanen. I haveforeningen Lilletoften blev der ved en besigtigelse i efteråret 2015 konstateret en række ulovlige forhold blandt andet i form af ulovlige byggerier. Spørgsmål om myndighedspassivitet og lovliggørelse af bebyggelse håndteres i en særskilt proces efter endelig vedtagelse af lokalplanen. Det betyder, at de haveejere, som har bygget for meget, vil blive bedt om at reducere bebyggelsen.

Omfang af bebygget areal

I et høringssvar er der ønske om, at skure ikke skal medregnes i det bebyggede areal.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes. I lokalplanerne er det fastsat, at det bebyggede areal omfatter et kolonihavehus, overdækket terrasse og skur, idet det ofte vil opleves som en samlet bygning, og det kan i et kolonihaveområde være svært at skelne mellem, hvornår det er et kolonihavehus, og hvornår der er tale om et skur eller overdækket terrasse. For at begrænse bebyggelsens omfang og fastholde områdernes karakter som kolonihaveområder, er der i lokalplanerne fastsat et maksimum for det bebyggede areal. Desuden vurderer forvaltningen, at der inden for det bebyggede areal er rig mulighed for både at etablere et kolonihavehus og et skur. Bestemmelsen svarer i øvrigt til, hvad den gældende fredning af Odense Ådal giver mulighed for.

Befæstelsesgrad

I et høringssvar udtrykkes der ønske om, at lokalplanernes bestemmelse om, at maksimalt 30 % af haveloddens ubebyggede areal må befæstes, ændres til, at maksimalt 30 % må befæstes med materiale, hvor regnvand ikke kan trænge igennem.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes. Lokalplanernes bestemmelse om, at maksimalt 30 % af haveloddens ubebyggede areal må befæstes, handler ikke kun om at sikre nedsivning af regnvand, men handler især også om at fastholde områderne til kolonihaveformål med grønne haver og plads til dyrkning af grøntsager

Parkeringsforhold

I to høringssvar er der ønske om mulighed for parkering på de enkelte havelodder. Samtidig påpeges det i det ene høringssvar, at det er diskriminerende mod bevægelseshandicappede.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvarene ikke imødekommes. Bilparkering må kun ske på fælles parkeringsarealer og øvrige fællesarealer. Der må ikke parkeres på de enkelte havelodder eller på havegange. Forvaltningen vurderer, at parkering på de enkelte havelodder kan medvirke til unødigt trafik på havegangene og give området en karakter af sommerhus- og villalignende område. Handicappede og særligt gangbesværede kan søge om dispensation fra lokalplanen til parkering på havelodderne hos Odense Kommune.

Henstilling af køretøjer med mere

I et høringssvar er der ønske om, at lokalplanernes bestemmelse 8.4 vedrørende opbevaring og henstilling af bestemte typer køretøjer ændres, så dette også omfatter autocampere, og at bestemmelsen omformuleres, så der står et forbud mod opbevaring/henstilling af alle typer af "ikke indregistrerede køretøjer". Herudover er der i høringssvaret et ønske om forbud mod opsætning af telte.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret delvist imødekommes. Forvaltningen foreslår, at teksten "ikke indregistrerede biler" i lokalplanernes bestemmelse 8.4 ændres til "ikke indregistrerede køretøjer". Det er forvaltningens vurdering, at det vil være uhensigtsmæssigt at forbyde parkering af autocampere i kolonihaveforeningen, idet det kan være det eneste køretøj, folk har. Forvaltningen vurderer, at opstilling af telte ikke bør reguleres i lokalplanen, idet der kan være særlige lejligheder, fællesarrangementer og lignende, hvor der kan være behov for dette.

Haveloddernes størrelse

I et høringssvar er der ønske om, at haveloddernes arealer ændres fra 400 m² til 500 m².

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at høringssvaret ikke bør give anledning til ændringer i lokalplanerne. Haveloddernes størrelse er ikke reguleret med lokalplanerne. Dette er reguleret med kolonihaveloven.

Miljøbeskyttelse og biodiversitet

I et høringssvar udtrykkes der forundring over, at lokalplanen ikke indeholder bestemmelser, der kan bidrage til at styrke kommunens mål for miljøbeskyttelse, biodiversitet og klima. I høringssvaret foreslås det, at lokalplanen blandt andet indeholder bestemmelser, som forbyder anvendelse af pesticider og kemiske bekæmpelsesmidler, benzindrevne haveredskaber samt opvarmning af havehuse med kul, olie, gas og fast brændsel.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at høringssvaret ikke bør give anledning til ændringer i lokalplanerne. Lokalplanerne hindrer ikke, at haverne kan dyrkes på en måde, der understøtter biodiversitet, miljøbeskyttelse og klima. Der er ikke hjemmel i planloven til at fastsætte bestemmelser i en lokalplan om forbud mod anvendelse af pesticider og kemiske bekæmpelsesmidler. Dette forbud er dog fastsat i lejekontrakten mellem Odense Kommune og Odense Havelodselskab og er således fortsat gældende. Der er heller ikke hjemmel i planloven til at regulere anvendelsen af benzindrevne haveredskaber eller hvilken opvarmningsform, der må anvendes. Sidstnævnte reguleres med varmforsyningsloven. Dog må haveforeningen gerne lave deres egne vedtægter vedrørende brug af eksempelvis benzindrevne haveredskaber. Dette vil blot skulle godkendes på foreningens generalforsamling.

Regulering af vandbassiner

I et høringssvar er der ønske om, at lokalplanen forbyder vandbassiner dybere end 20 cm samt nedgravede swimmingpools.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes. På Odense Kommunes hjemmeside vedrørende kolonihaver fremgår retningslinjer vedrørende bassiner. Forvaltningen vurderer dog, at det er et forhold, der kan være svært at regulere i praksis, idet der samtidig også kan være behov for regnvandsbassiner i området. Dog er forvaltningen indstillet på at regulere det via lejekontrakt, idet dette også er nemmere at administrere. Forvaltningen vurderer, at en regulering af dette forhold i lokalplanerne vil medføre en ny offentlig høring af lokalplanforslagene.

Regn- og spildevandsforhold

I flere høringssvar er der bemærkninger vedrørende regn- og spildevandsforhold, og der udtrykkes forskellige holdninger til, om kolonihaveområdet (H/F Lilletoften) ønskes kloakeret.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at høringssvarene ikke bør give anledning til ændringer i lokalplanerne. Regn- og spildevandsforhold reguleres efter Odense Kommunes spildevandsplan. Ved kommende revision af Odense Kommunes spildevandsplan vil det blive vurderet, om nogle af kolonihaveområderne skal udpeges til spildevandskloakeret opland. Så længe der ikke er etableret kloak i kolonihaveområderne, skal spildevand på de enkelte havelodder håndteres med individuelle løsninger. Spildevand fra vandafledende installationer, toiletter, bruser og så videre, kan eksempelvis afledes til en tæt, nedgravet samletank. Etablering af samletanke skal ske efter skriftlig tilladelse fra Odense Kommune.

Lovgrundlag

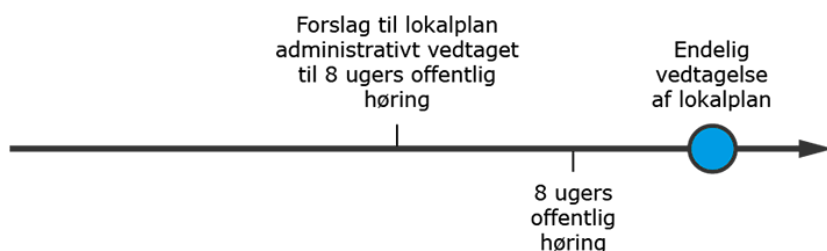
- Lokalplanerne er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge:

- At lokalplanerne vedtages endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- At komme med ændringer til en eller flere af lokalplanerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nye forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget.
- Ikke at vedtage en eller flere af planerne, hvorved de pågældende kolonihaveforeninger ikke vil have enslydende lokalplanbestemmelser som øvrige kolonihaveforeninger, og der vil således ikke ske en ensretning af regler og retningslinjer i kolonihaveforeningerne.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog med høringssvar til syv lokalplaner for kolonihaveforeninger

Lokalplan nr. 0-1010_HF Heltengen_til endelig vedtagelse

Lokalplan nr. 1-1011_HF Biskorup_til endelig vedtagelse

Lokalplan nr. 1-1012_HF Martins Minde_til endelig vedtagelse

Lokalplan nr. 2-1016_HF Søndergårds Haver_til endelig vedtagelse

Lokalplan nr. 5-1013_HF Lilletoften_til endelig vedtagelse

Lokalplan nr. 5-1014_HF Svenstrupengen_til endelig vedtagelse

Lokalplan nr. 8-1015_HF Enghaven_til endelig vedtagelse

Punkt 6: Igangsætning af arbejdet med en ny grøn mobilitetsplan

01.30.10-P15-1-22

Resume

Med denne sag indstiller Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen, at Klima- og Miljøudvalget sætter 4,0 mio. kr. af til at igangsætte arbejdet med udvikling af en ny grøn mobilitetsplan for Odense.

Ansvar for trafik- og byplanlægning er placeret i By- og Kulturudvalget, hvorfor forvaltningerne indstiller, at midlerne til udarbejdelsen af en ny grøn mobilitetsplan overføres til By- og Kulturudvalget med 2,2 mio. kr. i 2022 og 1,8 mio. kr. i 2023.

Udarbejdelsen af mobilitetsplanen vil ske i et tæt samarbejde mellem By- og Kulturforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Borgmesterforvaltningen samt disse forvaltningers respektive udvalg.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Odense Kommune har med Klimahandleplan 2022 sat et ambitiøst mål om, at CO₂-udledningen fra transportområdet i Odense reduceres med samlet 150.000 ton frem mod 2030. Det kræver både en grøn omstilling af drivmidler i transporten samt ændringer i odenseanernes transportvaner, så færre bruger fossildrevne biler og flere cykler, går eller anvender bus og letbane. Denne ændring skal ske ved ændringer i den fysiske planlægning af byen, bedre kollektiv trafik og gennem adfærdstiltag, der fremmer mere klimavenlig transportadfærd. Dette skal ske med vedtagelsen af én samlet ny grøn mobilitetsplan for Odense, der fremmer aktiv og grøn transport samt erstatter eksisterende planer for trafik og mobilitet i Odense.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til de respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der oprettes en anlægsbevilling "Grøn mobilitetsplan" på 4,0 mio. kr. under By- og Kulturudvalget, fordelt med 2,2 mio. kr. i 2022 og 1,8 mio. kr. i 2023. Bevillingen frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
2. Finansieringen sker via flytning af 4,0 mio. kr. til anlægsbevillingen "Grøn mobilitetsplan" fra Klima- og Miljøudvalget til By- og Kulturudvalget med 2,2 mio. kr. i 2022 og 1,8 mio. kr. i 2023.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Kommune har med Klimahandleplan 2022 sat et mål om, at CO₂-udledningen fra transportområdet i Odense skal reduceres med samlet 150.000 ton årligt frem mod 2030. At reducere CO₂-udledningen fra trafikken i Odense med 150.000 ton frem mod 2030 svarer til, at den samlede fossile vejtrafik i Odense reduceres med 57 %. Eller ca. 2,5 mio. færre kørte km i døgnet fra fossile køretøjer.

Det kræver både en grøn omstilling af drivmidler i transporten samt ændringer i odenseanernes transportvaner, så færre bruger fossildrevne biler og flere cykler, går eller bruger bus og letbane. Disse ændringer kan ske ved ændringer i den fysiske planlægning af byens mobilitet, bedre kollektiv trafik og gennem adfærdstiltag, der fremmer mere klimavenlig transportadfærd.

Derfor har Odense Byråd med Klimahandleplan 2022 besluttet, at der skal vedtages én samlet ny grøn mobilitetsplan for Odense, der fremmer aktiv og grøn transport samt erstatter eksisterende planer for trafik og mobilitet i Odense. Planen skal indeholde tiltag og initiativer, der tilsammen kan sikre, at Odense når i mål med en reduktion af CO₂-udledningen fra trafikken på 150.000 ton CO₂.

Ansvarsfordeling og organisering af opgaven

Ifølge styrelsesvedtægten har By- og Kulturudvalget ansvaret for trafik- og byplanlægning i Odense Kommune. Forvaltningerne anbefaler, at By- og Kulturudvalget sikrer en fælles politisk behandling af projektet i både Klima- og Miljøudvalget, By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget. Og at der sikres en fælles administrativ styring i de tre forvaltninger, da en ny grøn mobilitetsplan er et helt centralt element i at nå målet om klimaneutral 2030 og vil være et centralt element i bystrategien.

Ligeledes vil der på baggrund af denne sag blive etableret en fælles administrativ projektorganisation med repræsentanter fra de tre forvaltninger samt med relevante fagkollegaer i øvrigt.

Beskrivelsen fra Klimahandleplan 2022

En af de vigtigste opgaver i Klimahandleplan 2022 er vedtagelsen af en ny grøn mobilitetsplan for Odense. I Klimahandleplan 2022 er kriterierne for en kommende ny grøn mobilitetsplan beskrevet.

En ny grøn mobilitetsplan skal sikre:

- En reduktion i CO₂-udledning fra trafikken med 150.000 ton CO₂ årligt fra 2030.
- At Odense indrettes som en klimavenlig og bæredygtig by. Analyser og strategiske beslutninger om, hvordan vi udnytter arealerne i kommunen skal sikre en optimering mellem transport og mobilitet, den grønne by og byfortætning.
- En ny grøn mobilitetsplan skal rammesætte et mobilitetshierarki, der fremmer kollektiv trafik, cykel og gang, så dette er det hurtigste og mest attraktive transportvalg i hverdagslogistikken.
- At det er nemt at bo i og pendle til og fra Odense uden at eje en bil.
- Brugen af personbiler skal gøres smartere og mere klimavenlig gennem delebilsløsninger, samkørsel og grønne nulemissionsdrivmidler.
- Den bæredygtige trafik skal prioriteres over fossil biltrafik fx gennem trafikøer, nulemissionszoner, parkeringsudbud mv. I forberedelserne til en ny grøn mobilitetsplan skal der derfor gennemføres analyser af potentialet for disse løsninger. En ny grøn mobilitetsplan er i samspil med klimavenlig byplanlægning et helt centralt element i at nå klimaneutral 2030. En ny grøn mobilitetsplan skal derfor indeholde en reduktionssti frem til 2030, der sikrer en reduktion i CO₂-udledningen fra trafikken på 150.000 ton CO₂.

Som del af udarbejdelsen af planen skal der vedtages delmål i hhv. 2023, 2025 og 2027 for at nå reduktionen på 150.000 ton CO2 fra trafikken senest i 2030.

Arbejdet med udviklingen af en ny grøn mobilitetsplan vil kræve bred involvering af borgere, erhvervsliv og øvrige interessenter samt politiske drøftelser. Begge dele foreslås påbegyndt i 2022 som et led i rammesætning om opgaveløsningen.

Overordnet tidsplan

Arbejdet med udarbejdelsen af en ny grøn mobilitetsplan påbegyndes med denne sag. By- og Kulturforvaltningen får til opgave at udarbejde en tids- og procesplan for det politiske forløb og for delelementerne (analyser, demokratisk samtale) og vil inden udgangen af 1. kvartal 2022 præsentere en proces- og milepælsplan for projektet og dertil en samlet projektbeskrivelse med angivelse af bl.a. organisering, interessenter, økonomi og ressourcer.

En ny grøn mobilitetsplan skal vedtages senest i første halvår af 2023.

Frigivelse af midler til igangsætning af arbejdet med ny grøn mobilitetsplan

I forbindelse med Budget 2022 blev der afsat en samlet pulje til Klimahandleplan 2022 på 50,0 mio. kr. i 2022 under Klima og Miljøudvalget, hvoraf 45,0 mio. kr. resterer efter etableringen af den nye Klima- og Miljøforvaltning. Den økonomiske fordeling mellem de 25 initiativer er ikke nærmere defineret i Budgetforliget eller i Økonomiudvalgssagen fra den 8. december 2021.

Klima- og Miljøudvalget har ansvaret for prioritering og fordeling af de 45,0 mio. kr. til de 25 initiativer i Klimahandleplan 2022.

Med denne sag indstiller forvaltningerne, at Klima- og Miljøudvalget afsætter 4,0 mio. kr. til igangsætning af en ny grøn mobilitetsplan for Odense. Samtidig indstiller forvaltningerne, at midlerne til udarbejdelsen af en ny grøn mobilitetsplan overføres til By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturforvaltningen forventer, at omkostningerne til at udarbejde en ny grøn mobilitetsplan i 2022-23 udgør 4,0 mio. kr.

Processen omkring tilblivelsen af mobilitetsplanen er endnu uafklaret. Beløbene i denne sag er derfor estimeret på udgifter til tilblivelsen af mobilitetsplanen i 2022 og 2023.

	2022	2023	I alt
Projektleder ny grøn mobilitetsplan	500.000	600.000	1.100.000
Tekniske analyser som eksempelvis trafikmodelberegninger og CO2 beregninger	500.000	500.000	1.000.000
Rådgivning mv. til indledende afklaringsfase samt strategisk hovedgreb på byniveau.	500.000	0	500.000

Mobilitetsfaglig rådgivning mv. til udarbejdelse af samlet grøn mobilitetsplan	700.000	700.000	1.400.000
I alt	2.200.000	1.800.000	4.000.000

Såfremt udvalgene tiltræder indstillingen, ansættes en projektleder hurtigst muligt efter politisk behandling. Det er forvaltningernes forventning, at denne projektleders ansættelse kan løbe ind i den efterfølgende implementeringsfase i 2023-2030. I denne sag foreslår forvaltningerne finansiering af de to første år.

Med henblik på at tilrettelægge den rette proces så slutproduktet leverer resultater, der kan indfri de politiske ambitioner, og at processen gennemføres med god og dialogbaseret involvering af omverdenen, er det nødvendigt at trække på eksterne erfaringer og viden på området. Derfor vil der i udarbejdelsen være behov for eksterne rådgivning.

De opsatte mål om reduktion i udledningen på trafikområdet betyder at mobilitetsplanen må indeholde en del trafikomlægninger. For at kunne beregne konsekvenserne af tiltagene er det nødvendigt med en række tekniske analyser som bl.a. trafikmodelberegninger og konsekvensanalyser på CO2-udledningen.

Da ambitionerne i klimahandleplanen kræver omlægning af trafik- og mobilitetsvaner, er det nødvendigt med ekstern rådgivning. Med henblik på at nå det i klimahandleplanen angivne ambitionsniveau, vil det være relevant at indhente nationale og internationale erfaringer med mobilitetsarbejdet via eksterne rådgivere mv. med erfaringer fra området.

Projekttilrettæggelsen er i den indledende fase og det endelige forslag til procesdesign kan vise behov for yderligere politisk prioritering af ressourcer.

Økonomi

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommunes økonomi, herunder for kommunens kassebeholdning.

I forbindelse med Budget 2022 blev der afsat en samlet pulje til Klimahandleplan 2022 på 50,0 mio. kr. i 2022 under Klima- og Miljøudvalget. Det er 4,0 mio. kr. af disse midler, som bruges til at igangsætte arbejdet med en ny grøn mobilitetsplan.

Styringsområde Udvalg			2022	2023	I alt
Beløb i kr.					
Bevilling: Grøn mobilitetsplan	Anlæg	BKU	2.200.000	1.800.000	4.000.000
Klimahandlingsplan 2022	Anlæg	KMU	-2.200.000	-1.800.000	-4.000.000
			0	0	0

Der afsættes 4,0 mio. kr. fordelt med 2,2 mio. kr. i 2022 og 1,8 mio. kr. i 2023.

Der er ingen afledte driftskonsekvenser i forbindelse med sagen.

Punkt 7: Forretningsorden for By- og Kulturudvalget

00.22.04-P24-4-21

Resume

Ifølge den kommunale styrelseslov fastsætter By- og Kulturudvalget selv sin forretningsorden.

By- og Kulturudvalget skal med denne sag godkende udvalgets forretningsorden med tilhørende bilag for den nye valgperiode.

I forhold til By- og Kulturudvalgets forretningsorden for den seneste valgperiode er der foretaget nogle tilpasninger, som er udtryk for den praksis, der hidtil har været gældende i By- og Kulturudvalget.

Nedenfor beskrives de enkelte ændringer.

- § 1, stk. 3. Det præciseres, at det er et flertal af udvalgets medlemmer der, udover formanden, kan indkalde til et ekstraordinært møde i By- og Kulturudvalget. Tidligere stod der 3 medlemmer. Det følger af den kommunale styrelseslov, at et flertal af udvalgets medlemmer kan pålægge formanden at indkalde til et ekstraordinært udvalgsmøde. En tilsvarende ret tilkommer ikke et mindretal. Fremfor at skrive hvilket antal udvalgsmedlemmer, der kan indkalde til et ekstraordinært møde, anbefales det derfor at skrive "et flertal".
- § 1, stk. 4. Det præciseres at man undtagelsesvist kan deltage i et udvalgsmøde via Microsoft Teams mod tidligere Skype. Det indskrives i forretningsordenen, at det skal anføres i beslutningsprotokollen, hvis et medlem har deltaget i et møde via Microsoft Teams. Dette er udtryk for den praksis, der hidtil har været i By- og Kulturudvalget.
- § 2, stk. 1. Det indskrives i forretningsordenen, at dagsordenen udsendes elektronisk. Dette er udtryk for den praksis, der hidtil har været i By- og Kulturudvalget.
- § 2, stk. 2. Fristen for fremsættelse af initiativretssager ændres fra de nuværende "8 dage" til "7 hverdage". Ifølge den kommunale styrelseslov regnes fristen for udsendelse af dagsordenen i hverdage og den foreslåede ændring medfører overensstemmelse i beregningen af fristen for udsendelse af dagsorden og fremsættelse af initiativretssag.
- § 2, stk. 3. Der er indsat en ny sagskategori O "Godkendelse af dagsorden". Hidtil har godkendelse af dagsordenen stiltiende fundet sted ved mødets begyndelse. Dette sker nu udtrykkeligt med den nye sagskategori. De bemærkninger, der måtte være til dagsordenen, vil fremover blive protokolleret under dette punkt.
- § 7, stk. 3. Det præciseres, at ikke kun borgere men også virksomheder kan få foretræde for By- og Kulturudvalget. Dette er udtryk for den praksis, der hidtil har været i By- og Kulturudvalget.

Forretningsorden med tilhørende bilag i for af retningslinjer for foretræde for By- og Kulturudvalget er vedlagt denne sag.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forretningsordenen med tilhørende bilag for By- og Kulturudvalget for valgperioden 2022-2025.

Beslutning

By- og Kulturudvalget

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stiller ændringsforslag til forretningsordenens § 1 stk. 2 om, at der søges dispensation hos de relevante instanser til, at udvalgsmøderne i By- og Kulturudvalget fremadrettet bliver helt eller delvist åbne for offentligheden. Dette for at sikre gennemsigtighed i de politiske processer.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer for ændringsforslaget. Resten af udvalget stemmer imod ændringsforslaget, der dermed forkastes.

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forretningsordenen for By- og Kulturudvalget

Retningslinier for foretræde for By- og Kulturudvalget

Punkt 8: Valg af næstformand for By- og Kulturudvalget

00.22.04-A30-2-21

Resume

By- og Kulturudvalget skal jf. § 3, stk. 2 i udvalgets forretningsorden på første møde i udvalgets funktionsperiode ved flertalsvalg vælge en næstformand.

Næstformanden skal fungere som mødeleder, når formanden er forhindret i at deltage i et møde.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget vælger en næstformand for byrådsperioden 2022-2025.

Beslutning

By- og Kulturudvalget valgte udvalgsmedlem Maria Brumvig som næstformand.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 9: Fastlæggelse af By- og Kulturudvalgets møder 2022

00.22.04-P35-15-21

Resume

By- og Kulturforvaltningen fremsender forslag om, at der afholdes By- og Kulturudvalgsmøder på følgende onsdage i 2022.

Møderne starter kl. 8.30 og forventes at slutte kl. 14.30.

Den 19. januar 2022

Den 2. februar 2022

Vinterferie

Den 23. februar 2022

Den 9. marts 2022

Den 23. marts 2022

Den 6. april 2022

Påskeferie

Den 27. april 2022

Den 18. maj 2022

Den 1. juni 2022

Den 22. juni 2022

Sommerferie

Den 17. august 2022

Den 31. august 2022

Den 28. september 2022

Den 12. oktober 2022

Efterårsferie

Den 2. november 2022

Den 16. november 2022

Den 30. november 2022

Den 14. december 2022

Kalender med oversigt over By- og Kulturudvalgets, Økonomiudvalgets og byrådets møder er vedlagt som bilag.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til mødeplan for 2022.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kalender 1. halvår 2022 - onsdagsmøder

Kalender 2. halvår 2022 - onsdagsmøder

Punkt 10: Kompetencefordelingsplan for By- og Kulturudvalget

00.01.00-A21-6-21

Resume

Formålet med udvalgets kompetencefordelingsplanen er at folde styrelsesvedtægtens overskrifter ud og i hovedtræk synliggøre og beskrive, hvilke sager By- og Kulturudvalget tager sig af, og hvilke sager udvalget overlader - eller delegerer - til forvaltningen eller til rådmanden.

Kompetencefordelingsplanen kan på den måde fungere som en slags "vejviser" både for udvalg og forvaltningen, men det er vigtigt at bemærke, at den er ikke udtømmende.

Det tidligere By- og Kulturudvalg har senest godkendt kompetencefordelingsplanen den 21. januar 2020.

Ved indgangen til den nye valgperiode har By- og Kulturforvaltningen gennemgået den gældende kompetencefordelingsplan, og fremlægger hermed et forslag til kompetencefordelingsplan for det nye udvalgs valgperiode.

I forslaget til kompetencefordelingsplan, der er vedhæftet som bilag til sagen, er det angivet, hvilke ændringer der foreslås. Som det fremgår af forslaget, er der tale om meget få forslag til indholdsmæssige ændringer. De fleste ændringer er af redaktionel eller organisatorisk karakter.

I forbindelse med den nye valgperiode er der oprettet en Klima- og Miljøforvaltning. Det er endnu ikke fastlagt, i hvilket omfang opgaver, der hidtil har henhørt under By- og Kulturudvalget, skal overføres til Klima- og Miljøudvalget. Den endelige opgaveportefølje for Klima- og Miljøudvalget vil blive forelagt byrådet senest den 1. juli 2022 i forbindelse med en ændring af kommunens styrelsesvedtægt. Det foreslås derfor, at der foretages en evaluering af By- og Kulturudvalgets kompetencefordelingsplan på samme tidspunkt.

Endelig foreslås det som tidligere, at By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at foretage redaktionelle ændringer i planen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for "Odensemålene".

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Forslag til kompetencefordelingsplan.
2. Der foretages en evaluering af kompetencefordelingsplanen senest den 1. juli 2022.
3. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at foretage redaktionelle ændringer i planen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Tekstdel kompetencefordelingsplan

skemadel kompetencefordelingsplan

Punkt 11: Etablering af Tietgen City uddannelsesinstitution. Kommuneplantillæg nr. 20 og lokalplan nr. 1-1037 for Tietgen City til offentlig høring

01.02.00-P16-4-21

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede på møde den 17. august 2021 at igangsætte to ugers forudgående høring og dermed planlægning for en skole, Tietgen City. Skolen skal rumme erhvervsuddannelser indenfor Tietgen Business. I forbindelse med høringen modtog forvaltningen 11 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

Planforslagene er udarbejdet på baggrund af ønske fra Tietgenskolen om at etablere en afdeling af skolen i området mellem jernbanen og havnen, hvor skolen vil indgå i en synergi med andre uddannelser og bidrage til at realisere Udviklingsplan for Nørrebro. Uddannelsen placeres - ligesom de øvrige skoler - omkring den grønne kile, der starter ved Byens Bro, og som med projektets gennemførelse færdiggøres mod nord.

Høringssvarene omfatter ønsker om, at området fremover indeholder henholdsvis mere grønt, flere rekreative tilbud, sammenhængende stiforbindelser og flere parkeringspladser, herunder pladser med elladestandere. Et høringssvar repræsenterer en grundejer syd for området, der gør indsigelse mod bebyggelsens højde.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Skolen vil skabe gode fysiske rammer for eleverne. Skolen vil indgå i en klynge af uddannelser i Nørrebroområdet, hvilket er et godt grundlag for synergi og samarbejde mellem de enkelte skoler til gavn for uddannelsesmiljøet og eleverne.

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Skolen vil kvalificere elevernes vej til job i form af uddannelse eller videreuddannelse indenfor blandt andet butik og handel.

Byudvikling med kvalitet

Projektet vil bidrage til realisering af Udviklingsplan for Nørrebro, som er gennemført som helhedsplanlægning for området mellem bymidten og havnen. Den grønne kile, der går fra Byens Bro til Tolbodgade, bliver med etablering af skolen færdiggjort som landskabstræk. Skolen er for nuværende planlagt som en organisk formet bygning, der særligt forholder sig til og åbner op mod den grønne kile, der også vil fungere som en del af skolens udeareal, som det er tilfældet med de øvrige uddannelsesinstitutioner i området.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 20 og forslag til lokalplan nr. 1-1037 for Tietgen City offentliggøres i otte uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Tietgenskolen ønsker at opføre en ny uddannelsesinstitution i byudviklingsområdet "City Campus og Nørrebro". Skolen skal rumme erhvervsuddannelser indenfor Tietgen Business som EUD og EUX samt erhvervsuddannelser målrettet ordblinde og autister.

Forslag til lokalplan

Skolen skal ligge ud mod Toldbodgade med adgang fra Seebladsgade over UCL's parkeringsareal, der også er omfattet af lokalplanen. I Udviklingsplan for Nørrebro beskrives Lerchesgade til fremover at blive en sivegade, hvor bløde trafikanter prioriteres, og hvor der skal være mulighed for ophold. Trafikalt vil adgangen til Seebladsgade dog bibeholdes. Skolens parkeringsarealer placeres langs Toldbodgade mellem skolebygningen og Lerchesgade. Skolen forventes at blive på cirka 9.000 m² og skal opføres i to til fire etager med tagterrasser til ophold og aktivitet. Lokalplanen omfatter også den nordligste del af den grønne kile, hvor stiforløbet i kilen skal ende ved Toldbodgade. Ved gennemførelse af projektet vil kilen blive færdiggjort. I den aktuelle del af kilen skal der være et forsænket areal, der kan anvendes rekreativt, men som også kan fungere som forsinkelse af regnvand ved ekstremregn.

Lokalplanområdet fremgår af nedenstående foto



Skolebygningen skal opføres med indgang mod et adgangsareal mod syd og skal opbygges som fløje omkring et centralt samlings- og fordelingsrum. Fløjene skal have en afrundet, organisk form. Lokalplanen giver mulighed for et udvalg af facadematerialer, der er stoflige og kan give vekslende lys- og skyggevirkninger. Der kan anvendes trælistere i forskellige bredder og tykkelser, alternativt kan der anvendes profilerede metalplader eller tegl, skærmtegl, teglspån eller træspån.

Lokalplanens krav til biofaktor medfører, at bebyggelsen skal have grønne tage - eventuelt under solceller. Desuden skal der plantes op af en del af facaderne i stueplan, og der skal plantes træer og buske i området. Der skal desuden etableres permeable belægnings.

Arealet er udfordret i forhold til håndtering af regnvand, da det er placeret lavest i det samlede område mellem jernbanen og Toldbodgade. Ved voldsom regn modtager området derfor overfladevand fra terrænet mod syd, der skråner op mod jernbanen. Arealet ligger også lavt i forhold til Toldbodgade, hvorfor det er nødvendigt at opbygge terrænet på grunden, så skolebygningen beskyttes mod oversvømmelse. Det forsænkede areal i den grønne kile og de let forsænkede parkeringsarealer kan forsinke den ekstremregn, der falder på skolens egen grund. Vand fra oplandet, der i dag passerer grunden, skal fortsat kunne passere grunden. Vand fra oplandet, der i dag ophobes på grunden, skal dog som udgangspunkt fortsat tilbageholdes på grunden. Lokalplanen giver dog mulighed for at kunne dispensere fra dette krav, såfremt vandet kan ledes videre til lavereliggende ejendomme på en forsvarlig måde.

Arealet er ramt af støj - især trafikstøj fra Toldbodgade, hvilket gør, at der stilles særlige krav til værn omkring tagterrasser, der skal anvendes til ophold. Skolen arbejder med tre forskellige tagterrasser på tage over henholdsvis 2., 3. og 4. etage. Især vil det være vanskeligt at støjafskærme tilstrækkeligt på tagfladen, der vender direkte mod Toldbodgade, og samtidig opnå en god visuel løsning. Lokalplanen stiller derfor krav om to tagterrasser, der kan anvendes til ophold. Dette giver mulighed for at lave den tredje tagterrasse med en lettere afskærmning, så den kan bruges til for eksempel fysisk aktivitet i stedet.

Forslag til kommuneplantillæg

Kommuneplantillægget ændrer områdets anvendelse fra erhverv til offentlige formål i form af skole/undervisning. Kommuneplantillægget vil tillade bebyggelse op til fire etager med en maksimal facadehøjde på 22 m. Bebyggelsesprocenten må maksimalt være 77.

Bebyggelsen må ikke hindre udsynet fra Byens Bro mod skovene nord for området.

Forudgående høring

Forslag om ændring af kommuneplanen har været i to ugers forudgående offentlig høring i perioden fra den 19. august til den 2. september 2021. Der indkom i perioden 11 høringssvar. Området for kommuneplantillægget var ikke endeligt fastlagt på tidspunktet for høringen. Det endelige tillæg omfatter reelt kun området med byggefeltet til skolen og dennes parkeringsarealer, mens den grønne kile allerede ligger i og forbliver i en kommuneplanramme, der udlægger den til rekreative formål. Besvarelsen af høringssvarene tager derfor udgangspunkt i både området, der med tillægget udlægges til offentlig service, og området, der allerede er udlagt til rekreative formål.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Grønne og rekreative kvaliteter
- Parkering
- Cykelstier
- Fremtidige tiltag i Nørrebroområdet
- Den kommende bebyggelses højde

Forvaltningens vurdering af høringssvarene

Hovedpunkterne i høringssvarene gengives først under hvert punkt. Forvaltningens vurdering står efterfølgende.

Grønne og rekreative arealer

I fem høringssvar foreslås det, at området anvendes til grønt areal enten i form af park med idrætsfaciliteter eller legeplads eller i form af mere natur eventuelt med et støjhegn mod Toldbodgade. I et høringssvar lægges der vægt på sikring af udsynet til Næsbyhoved Skov.

Forvaltningens bemærkninger

Området fremstår i dag stort set ryddet for beplantning. En del af planområdet udlægges i kommende lokalplan til park i form af færdiggørelsen af den grønne kile, og planlægningen stiller krav om beplantning og møblering. Kilen skal sammenbinde strækningen fra Byens Bro til skovbrynet ved Åløkkeskoven i form af et grønt strøg med rekreative tilbud til brugerne. Lokalplanen stiller krav til beplantningsniveau i hele lokalplanområdet for at opnå en biofaktor, der lever op til kommuneplanens krav. Odense Kommune undersøger muligheden for at udvide skaterbanen umiddelbart vest for lokalplanområdet for at give et bedre tilbud for fysisk aktivitet i området.

Den grønne kile skal sikre et udsyn til skov fra Byens Bro og fra selve kilen. Det er dog primært Åløkkeskoven, der vil dominere dette kig. Et støjhegn ved Toldbodgade vil spærre for dette kig. I stedet laves en lavning til ophold, der kan skærmes med beplantning mod Toldbodgade.

Parkering

I fem høringssvar foreslås det, at området anvendes til parkering, eller at det bliver muligt at parkere på skolens parkeringspladser om aftenen og i weekenden - herunder med tilgang til el-ladepladser. I tre høringssvar foreslås henholdsvis, at der bliver planlagt for nye parkeringsanlæg i den videre planlægning af områderne ved Nørrebro og havnen, og at der laves en to timers parkeringszone ved Seebldsgade og Lerchesgade.

Forvaltningens bemærkninger

Parkeringen ved skolen skal opfylde kommuneplanens krav til parkering til den funktion, der skal være på stedet, herunder stilles der krav om en ladestation og forberedelse til flere. Der er ikke areal i overskud til at lave parkering ud over skolens behov. Parkeringen bliver på skolens ejendom, og kommunen har ikke råderet over denne. Forslaget om at stille parkeringspladsen til rådighed om aftenen og i weekenden videresendes til bygherre. Der er eksempler andre steder i kommunen, hvor interessenter i et område har lavet private aftaler om brug af parkeringspladser. En eventuel aftale om dobbeltudnyttelse og derpå følgende reducere af parkeringskravet skal håndteres i byggesagsbehandlingen.

Forslag til kommende parkeringsanlæg og til tidsbegrænsning på de offentlige veje i området gives videre til trafikplanlæggerne som input til en eventuel kommende planlægning.

Cykelstier

I tre høringssvar gøres der opmærksom på manglende sammenhæng mellem cykelstierne i området.

Forvaltningens bemærkninger

Odense Kommune er i gang med en projektering af stier i området, så stisystemet bliver sammenhængende. Med lokalplanområdet bliver det muligt at færdiggøre kilen og dermed stisystemet helt til Toldbodgade.

Fremtidige tiltag i Nørrebroområdet

Ud over forslag til parkeringsanlæg i området Nørrebro/Havnen foreslås det i et høringssvar, at der etableres et job- og træningscenter for svage unge eller liberalt erhverv mellem Storms Pakhus og lokalplanområdet.

Forvaltningens bemærkninger

Der er ikke på nuværende tidspunkt en planlægning i gang for dette område, der tilhører UCL. Forslaget er videresendt til UCL.

Den kommende bebyggelses højde

I et høringssvar, der repræsenterer en af ejerne syd for arealet, hvor der er bygget boliger, protesteres der mod ændring af kommuneplanen for området. Indsiger vil søge erstatning, hvis der gives tilladelse til byggeri, der er højere end den byggemulighed, der er givet lov til på arealet syd for. Her var ønsket en mulighed for seks etager, men lokalplanen giver kun lov til fem.

Forvaltningens bemærkninger

I planlægningen vurderes det fra sted til sted, hvordan der bedst muligt kan bygges under hensyntagen til konteksten og til anvendelsen. I denne aktuelle planlægning drejer det sig om en undervisningsbygning i to til fire etager med forholdsvis stor etagehøjde på den del af terrænet mellem jernbanen og Toldbodgade, der ligger lavest. I planlægningen for boliger blev der givet mulighed for op til fem etager på et terræn, der ligger højere. Udbygningsplan for Nørrebro udlægger ligeledes området til bebyggelse i op til fire etager.

Offentlighedsfasen

Planlægning af en undervisningsinstitution i området er i overensstemmelse med områdets øvrige brug, med de visioner for området mellem byen og havnen, der blev vedtaget med Kvarterplan by-havn og med beskrivelsen af området i kommuneplan 2020-2032. Der har således været flere offentlighedsfaser i forbindelse med den overordnede planlægning og der påtænkes derfor ikke borgermøder eller lignende tiltag i høringsperioden, ligesom der ikke har været særlige tiltag ved lokalplanlægningen af de øvrige uddannelsesinstitutioner i området.

Forvaltningens vurdering af planforslagene

Forvaltningen vurderer, at planlægningen og placeringen af en sidste uddannelsesinstitution i området omkring den grønne kile vil forstærke områdets profil som et bynært uddannelsesområde og muligheden for synergi skolerne imellem. Virkeliggørelse af skolen vil dermed medvirke til at fuldende den vision om et campus-område, som indgik i Kvarterplan by-havn og var en af de fem strategier for omdannelse af bymidten, der blev besluttet i 2008. Uddannelserne er placeret stationsnært og bakker op om den infrastruktur, som anlægget af Byens Bro og stisystemet nord for jernbanen inklusive Langesøstiens forlængelse udgør. Samtidig vil parkanlægget i den grønne kile mellem Byens Bro og Åløkkeskoven blive færdig og vil kunne fungere som en vigtig del af byens grønne struktur.

Forvaltningen vurderer, at lokalplanforslaget sikrer, at skolens arkitektur lever op til Arkitekturstrategiens kvalitetsprincipper.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planforslagene ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø herunder yngle- eller rasteområder for bilag IV-arter. Det betyder, at der med lokalplanen træffes afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering eller VVM i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Lovgrundlag

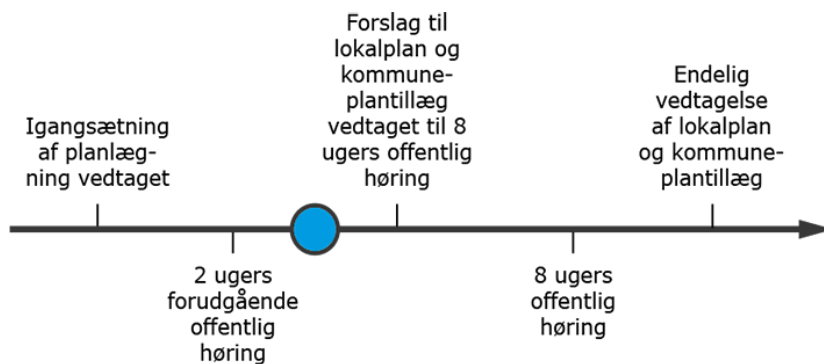
- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Forslag til kommuneplantillæg er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering og VVM-screening er gennemført i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring i minimum otte uger (forvaltningens indstilling).
- Vælge at komme med ændringer til planforslagene, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter planforslagene sendes i høring. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse, hvorved der ikke vil kunne etableres uddannelse i området.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog forudgående høring_Tietgen City

Tillæg nr. 20 Uddannelsesinstitution ved Seebbladsgade

Lokalplanforslag nr. 1-1037 Tietgen City

Punkt 12: Banedanmarks arbejdsplads ved Jarlsberggade, præcisering af støjkonsekvensområde, tillæg til kommuneplan 2020

01.02.03-P16-2-21

Resume

Formålet med denne sag er at behandle et forslag til kommuneplantillæg, som skal sendes i 8 ugers høring, inden det kan vedtages i byrådet.

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet et forslag til tillæg til kommuneplanen, som er vedlagt denne sag som bilag.

Der har været indkaldt idéer og bemærkninger til forslaget i perioden 23. september 2021 til 8. oktober 2021. Der er ikke kommet høringssvar i perioden.

Tillægget præciserer et såkaldt støjkonsekvensområde ved Banedanmarks arbejdsplads ved Jarlsberggade, som blev lagt ind i Kommuneplan 2020-32. Præciseringen, som er udført i samarbejde med Banedanmark, sker på baggrund af konkrete beregninger, og det betyder, at langt færre ejendomme vil blive mødt med krav om dokumentation for overholdelse af krav til støj i forbindelse med nye byggeprojekter og lokalplaner. Tillægget er at betragte som en præcisering af Kommuneplan 2020.

Formålet med støjkonsekvensområdet er at beskytte Banedanmarks støjende aktiviteter på arbejdspladsen mod placering af støjfølsom anvendelse, som for eksempel boliger, for tæt på arbejdspladsen. Støjkonsekvensområdet har været udlagt som et teoretisk område og præciseres nu på baggrund af beregninger af de konkrete og aktuelle aktiviteter.

Effekt

En storby i vækst

En ændring af planlægningen (præcisering af støjkonsekvensområdet) vil gøre ansøgningsprocessen nemmere for bygherrer og virksomheder, der ønsker at bygge i nærheden af Banedanmarks arbejdsplads ved Jarlsberggade.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til tillæg til Kommuneplan 2020-32 om præcisering af støjkonsekvensområdet ved Banedanmarks arbejdsplads ved Jarlsberggade, sendes i 8 ugers høring med henblik på senere vedtagelse i byrådet.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

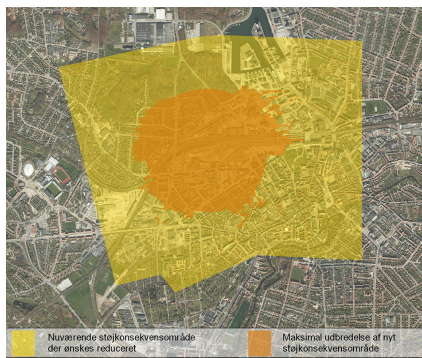
Da Kommuneplan 2020 var i høring i sommeren 2020, modtog Odense Kommune en indsigelse fra Banedanmark, fordi der ikke var lagt et såkaldt støjkonsekvensområde ind omkring deres arbejdsplads ved Jarlsberggade. Forvaltningen orienterede i den forbindelse By- og Kulturudvalget om, at konsekvensen var, at der i den endelige udgave af Kommuneplan 2020 blev lagt et støjkonsekvensområde ind, som ønsket af Banedanmark. Ved denne første beregning af konsekvensområdet blev der dog ikke taget hensyn til, at de omkringliggende bygninger kan have en støjdæmpende effekt, derimod blev der lagt et teoretisk støjkonsekvensområde ind.

Inden for støjkonsekvensområdet skal alle bygherrer, der ønsker at opføre boliger eller anden støjfølsom anvendelse dokumentere, at de krav, der stilles til støj, ikke overskrides. Dette er en økonomisk udfordring for bygherre samt en administrativ belastning for både Odense Kommune og Banedanmark, som er høringspart. Derfor er det vigtigt, at støjkonsekvensområdet i kommuneplanen har en så korrekt afgrænsning som muligt.

Odense Kommune og Banedanmark, som ejer og dem der udfører aktiviteter på arbejdspladsen, har fået gennemført beregninger af støjkonsekvensområdets udstrækning, hvor der er taget hensyn til de omkringliggende bygningers støjdæmpende effekt. På baggrund af disse beregninger er det muligt at reducere støjkonsekvensområdet i Kommuneplan 2020-32 med et tillæg.

Forud for tillægget er der gennemført en forudgående høring i 14 dage. Her var det muligt for borgere og interessenter at komme med idéer og bemærkninger til udarbejdelsen af kommuneplantillægget. Der er ikke indkommet idéer og bemærkninger i forbindelse med den forudgående høring. By- og Kulturforvaltningen har nu udarbejdet et forslag til tillæg til kommuneplan 2020-32, som skal i 8 ugers offentlig høring.

På kortet herunder ses afgrænsningen af det nuværende støjkonsekvensområde samt den ydre afgrænsning af det nye støjkonsekvensområde, som indgår i forslaget til kommuneplantillæg.



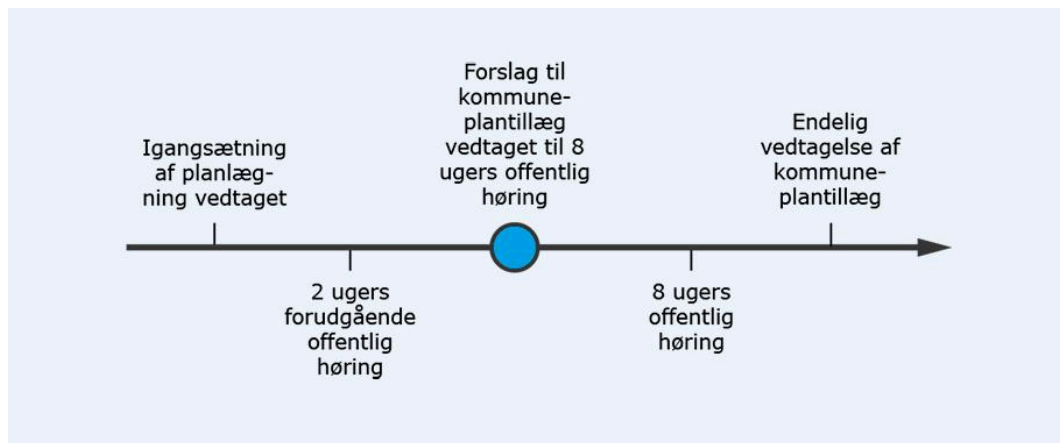
Høring sker ved annoncering på Odense Kommunes Høringsportal og Plandata.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan vælge:

- At sende forslag til kommuneplantillæg i 8 ugers høring (forvaltningens indstilling).
- Ikke at sende forslag til kommuneplantillæg i 8 ugers høring, hvilket betyder, at det nuværende støjkonsekvensområde i Kommuneplan 2020-32 beholdes.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til tillæg nr. 28 Konsekvensområde ved Banedanmarks arbejdsplads ved Jarlsberggade til BKU I

Punkt 13: Transformerstationer i Odense V. Forudgående høring for ændring af kommuneplan

01.02.00-P16-3-21

Resume

Udvalget skal i denne sag beslutte, om planprocessen med tilhørende miljøvurdering af tre transformerstationer i Odense Vest skal sættes i gang på en ny placering.

By- og Kulturudvalget behandlede den 21. september 2021 et forslag om lokalplan for en placering af de tre transformerstationer ved Ravnebjerg. Sagen blev udsat med henblik på belysning af konsekvenserne ved foreslåede og andre placeringer. På baggrund af den politiske drøftelse har Energinet undersøgt de tidligere foreslåede alternativer samt nye, og har i samarbejde med forvaltningen fundet et forslag til en ny placering ved Ruegyden.

Energinet er bygherre på projektet, der skal muliggøre, at cirka 15 hektar udlægges til transformerstationer. Transformerstationerne er en nødvendig del af udbygningen af elnettet i Odense V. Energinet oplyser, at selskabet efter nærmere undersøgelser foretrækker den nye foreslåede placering. By- og Kulturforvaltningen kan anbefale Energinets forslag.

I forbindelse med planerne udarbejdes der miljøvurdering af planerne. I miljøvurderingen undersøges de virkninger, projektet kan have på omgivelserne. Hvis der er negative virkninger, skal det undersøges, hvordan disse kan undgås eller reduceres. Desuden skal kommuneplan 2020-2032 ændres for, at der kan laves lokalplan for det tekniske anlæg. Ændringen af kommuneplanen vurderes at være væsentlig, hvilket betyder at ændringen kræver en forudgående høring.

Da der er tale om en ny placering, skal planprocessen startes forfra. Som første del af en ny planproces skal der afholdes minimum 14 dages forudgående høring med indkaldelse af idéer, forslag og bemærkninger til den forestående planlægning og miljøvurderingsproces.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

En ændring af planlægningen kan sandsynligvis gøre det muligt at etablere transformerstationerne. Forbedringen af elnettet er en forudsætning for at forsyne udbygningen af Odense V, og er blandt andet nødvendig for Fjernvarme Fyns planer om at udfase kul i overensstemmelse med den vedtagne klimaplan - "Klimaneutralt Odense 2030".

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender at igangsætte planlægningen for 3 transformerstationer ved Ruegyden.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Energinet og Vores Elnet ønsker at opføre et transformerstationsområde i den vestlige del af kommunen med både en 60 kV-station og en 150 kV-station samt udvidelsesmulighed med en 400 kV-station.

Stationerne skal understøtte et forventet stigende elforbrug i Odense, som skyldes udbygning i Odense V og flere nye elforbrugende anlæg, herunder elladestandere og Fjernvarme Fyns planer om at udfase kul.

By- og Kulturudvalget har den 21. september 2021 behandlet forslag til lokalplan for transformerstationer ved Ravnebjerg. Udvalget besluttede på mødet at udsætte sagen for at få en nærmere belysning af, hvilke alternativer der kunne være til placering af transformerstationerne. I den forbindelse har Energinet og forvaltningen genbesøgt kriterierne for en placering af anlægget - særligt i forhold til landskabelig påvirkning. I den forbindelse er der fundet en ny placering, som både forvaltningen og Energinet foretrækker frem for den tidligere behandlede placering.

Den nye placering er ved Ruegyden lidt sydvest for erhvervsområdet ved Højme. Området er forholdsvis fladt og ikke så markant i landskabet som den tidligere foreslåede placering ved Ravnebjerg.

Undersøgte placeringer

Transformerstationerne kan ikke placeres frit, da de skal placeres i umiddelbar tilknytning til 400 kV-ledningen, i nærheden af 150 kV-ledningen, og der skal være et stort nok areal til at kunne bygge transformerne. Dette begrænser placeringsmulighederne og gør, at de forskellige mulige placeringer kræver, at der gås på kompromis med forskellige forhold, hvis stationerne skal muliggøres.

I arbejdet med at finde placeringer, har kriterierne været:

- Tilstrækkeligt areal og arealbindinger, herunder fremtidig trafikplanlægning
- Påvirkning af landskab
- Afstand til boliger og husdyrbrug
- Beskyttet natur og diger
- Nærhed til ledninger

På udvalgsmødet blev der redegjort for forhold omkring magnetfelter og den såkaldte vagabonderende strøm, som er uønskede strømme, der løber en alternativ rute end planlagt. Som det fremgik af redegørelsen, findes vagabonderende strøm alle steder uagtet nærhed til transformerstationer, og at det særligt har betydning, hvordan bygninger er isoleret mod strøm.

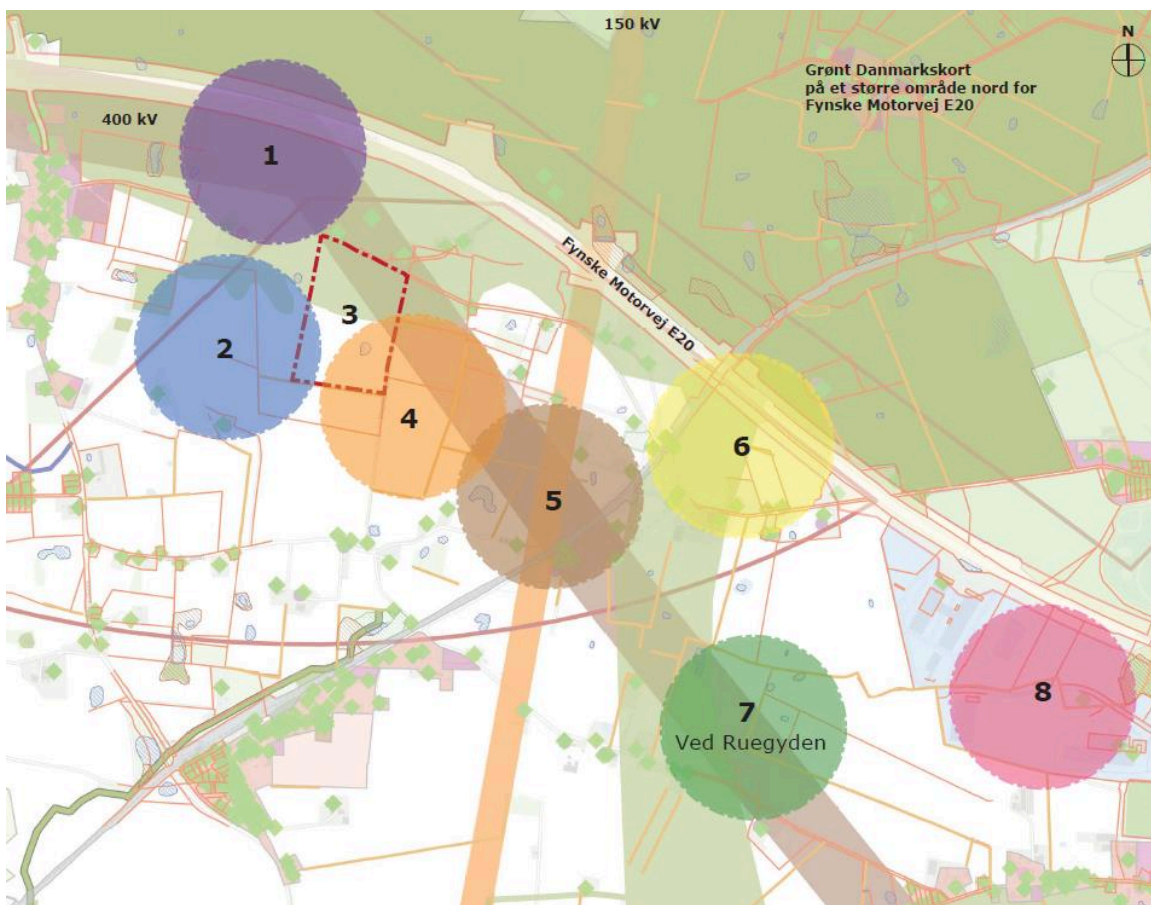
Magnetfelter og vagabonderende strøm i forhold til boliger og husdyrbrug vurderes ikke at have en betydende indflydelse på lokaliseringen, da det er et noget, der i forvejen er alle steder.

I området, hvor det er muligt at placere transformerstationerne, er der mulighed for at etablere en fremtidig forbindelse mellem erhvervsområdet i Højme og en eventuel fremtidig motorvejsafkørsel. Vejdirektoratet har primo 2022 igangsat en opdatering af VVM for den forestående udvidelse af motorvejen syd om Odense. Her vil Vejdirektoratet i samarbejde med Odense Kommune blandt andet have fokus på ”hensigtsmæssig håndtering af erhvervstrafik til og fra erhvervsområderne langs E20 i Odense sydlige udkant”. Opdateringen af VVM forventes færdig andet halvår 2023.

Hvilken løsning der eventuelt beskrives i VVM er uklart, hvorfor den endelige placering af en eventuel vej og tilslutningsanlæg er uafklaret.

Forvaltningen har dog bemærket, at enkelte af forslagene til placering af transformestationerne kan være uhensigtsmæssige i forhold til, hvis en ny vejforbindelse skal realiseres.

I forbindelse med planlægningen af transformestationerne har der tidligere været undersøgt forskellige placeringer, som er gengivet på kortet nedenfor. I forbindelse med en fornyet gennemgang af kriterier og gennemgang af området, er der fundet en ny mulighed for placering ved Ruegyden. Der er vedlagt et bilag med en nærmere beskrivelse af de undersøgte placeringer.



Kort over undersøgte placeringer (Placering 3 er markeret anderledes, da det var den placering, der tidligere har været behandlet)

Som det fremgår af kortet, har der været undersøgt 8 placeringer i området mellem Ravnebjerg og Højme, da det er her, 400 kV- og 150 kV- ledningerne skærer hinanden. De undersøgte placeringer er fundet ud fra en analyse af området og input fra borgere i området.

Nedenfor gennemgås de enkelte placeringer, der har været undersøgt ud fra kriterierne.

Placering	Tilstrækkeligt areal	Landskab	Afstand til boliger og husdyrbrug	Beskyttet natur og diger	Nærhed til ledninger
1	Nej - området er begrænset af restriktioner fra motorvej og højspændingsledninger	Ligger højt og tæt på motorvej. Vil kunne indpasses. Området er dog del af grøn struktur.	Kort afstand til boliger.	-	Ja
2	Ja	Anlægget vil kunne dækkes af beplantning, men vil blokere del af særlig udsigt.	Kort afstand til boliger.	En mindre sø	Nej – behov for overgangsmaster, som påvirker landskabet.
3	Ja	Anlægget vil kunne dækkes af beplantning, men vil blokere del af særlig udsigt.	Ok afstand til boliger.	En sø og et dige.	Ja
4	Ja	Indenfor særlig udsigt. Anlægget vil ikke kunne skjules helt, da man kigger ned på det fra den højereliggende Sanderumvej.	Kort afstand til boliger	En sø.	Ja
5	Nej Kan være til hinder for evt. forbindelsesvej	Vil kunne dækkes af beplantning og indpasses.	Kort afstand til boliger	Flere diger og søer i området	Ja
6	Nej Kan være til hinder for evt. forbindelsesvej	Kan indpasses. Afskærer grøn struktur.	Kort afstand til boliger og sammenhængende forløb med boliger	Et dige	Nej – behov for overgangsmaster, som påvirker landskabet.
7	Ja	Kan indpasses. Mindre del indenfor grøn struktur, hvorfor den vil skulle forflyttes, hvilket dog er muligt, da udpegningen netop her ikke er begrundet i landskabstræk, men for at skabe en landskabsforbindelse mellem landsbyerne.	Rimelig afstand, men nærhed til flere boliger	Flere søer, en mose og diger	Ja
8	Nej	Kan indpasses i erhvervsområdet.	Ingen boliger i nærheden	-	Nej – behov for overgangsmaster, som påvirker landskabet.

Forvaltningen vurderer, at placering 7 i skemaet (ved Ruegyden) er at foretrække, da den blandt de placeringer, hvor der er tilstrækkeligt med "plads", er den, hvor anlægget bedst kan indpasses i landskabet. Selvom der er flere beskyttede naturtyper i området, vil en kommende lokalplan sikre fortsat beskyttelse af disse. Det forventes dog, at der er behov for et digegennembrud.

Placeringen ligger i nærheden af en potentiel linjeføring for en ny vejforbindelse mellem Højme og Ring 3 vest/motorvejen. Placeringen vurderes dog ikke at ville være til hinder for, at der kan etableres en fremtidig vejforbindelse.

Energinet har oplyst, at selskabet foretrækker placering 7 (ved Ruegyden).

Forvaltningens vurdering

Anlægget er afgørende vigtigt for at kunne understøtte et stigende elforbrug på grund af byens udbygning, flere elladestandere samt Fjernvarme Fyns udfasning af kul.

Der er tale om et stort teknisk anlæg, som uanset placering vil medføre en vis påvirkning af landskabet. Den nye placering ved Ruegyden ligger på en lavere placering end den oprindeligt foreslåede placering og vil ikke påvirke særlige udsigter. Flere af de øvrige placeringer anses ikke som reelle muligheder, hovedsageligt på grund af pladsmangel. Samlet set vurderer forvaltningen, at placeringen ved Ruegyden bedst opfylder de opstillede kriterier, da landskabspåvirkningen begrænses betydeligt i forhold til de bedste øvrige placeringer, nemlig placeringerne syd for Sanderumvej (nr. 2 og 4). Det på trods af, at placeringen ved Ruegyden har lidt flere naboer og vil kræve et digegennembrud.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at sætte plan- og VVM-processen i gang på den nye placering (nr. 7) ved Ruegyden og sende sagen i høring i minimum 14 dage (forvaltningens indstilling).
- Vælge ikke, at igangsætte planlægningen. Således, at der ikke kan opføres transformestationer i området.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Notat vedrørende undersøgt alternative placeringer til transformerstationer i Odense vest

Punkt 14: Endelig vedtagelse af tillæg til spildevandsplanen - statusændring af Everenden m.m.

06.00.05-P16-2-20

Resume

Med dette tillæg nr. 20 til spildevandsplan 2011-2022 ændres status af Everenden fra i dag at være et privat vandløb til fremover at være et spildevandsteknisk anlæg, der er ejet og drevet af VandCenter Syd. Desuden ændres kloakoplandene for dele af Stige og Lumby fra i dag at være fælleskloakeret, hvor både regn- og spildevand ledes til rensning på Nordvest Renseanlæg, til fremover at være separatkloakeret, hvor regnvand i stedet håndteres lokalt ved udledning til det kommende spildevandstekniske anlæg Everenden.

Med statusændringen af Everenden tilpasses kapaciteten af renden, så den fremover kan håndtere regnvandet fra det samlede opland til renden. Og med separatkloakeringen af Stige og Lumby vil de nye afløbssystemer i disse områder ligeledes blive klimatilpasset, så de lever op til nutidig standard.

En statusændring af Everenden forudsætter bl.a. dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3, da ændringen giver anledning til at regulere den nuværende tilstand af vandløbet. Dispensationen er meddelt til VandCenter Syd af By- og Kulturforvaltningen i juli 2021, og den er ikke påklaget.

Statusændringen af Everenden giver mulighed for bl.a. at forbedre kapaciteten af renden, så den fremover kan håndtere regnvand fra både de planlagte separatkloakerede områder og de fremtidige byvækstområder i Stige og Lumby.

Den planlagte separatkloakering af Stige og Lumby omfatter ca. 450 ejendomme og vil bl.a. sikre, at der fremover ikke sker overløb af regnvand opspædet med spildevand til Everenden.

På By- og Kulturudvalgets møde den 31. august 2021 blev det besluttet at offentliggøre et forslag til tillægget i 8 uger i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser. Under den offentlige høring er der indkommet i alt 16 høringssvar til forslaget. By- og Kulturforvaltningen vurderer, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til ændringer i forhold til det forslag til tillæg til spildevandsplanen, som tidligere er forelagt udvalget.

Effekt

Byudvikling med omtanke

Spildevandsplantillægget sikrer, at håndteringen af regn- og spildevand indenfor området sker på en tidssvarende og miljømæssig forsvarlig måde. Herved understøttes Odense-målet "En klima- og miljøvenlig storby" samt By- og Kulturudvalgets effektmål "Byudvikling med omtanke", hvor Odense udvikles med fokus på et godt miljø og forebyggelse af forurening af opland.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender tillæg nr. 20 til spildevandsplanen endeligt i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Tillæg nr. 20 til spildevandsplanen er foranlediget af et ønske om, dels at ændre status af vandløbet Everenden, så det fremover er et spildevandsteknisk anlæg, der kan håndtere tagvand og vand fra befæstede arealer i området, og dels at adskille regnvand fra spildevand i de fælleskloakerede (regn- og spildevand i én og samme ledning til renseanlæg) dele af Stige og Lumby.

Et forslag til tillægget blev forelagt By- og Kulturudvalget den 31. august 2021, og det blev i den sammenhæng vedtaget at sende forslaget i offentlig høring i 8 uger i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser.

Under den offentlige høring er der indkommet i alt 16 høringssvar, og de relaterer sig alle til separatkloakeringen af Stige og Lumby. I nedenstående afsnit om Høringssvar og vedlagte Hvidbog er en overordnet gennemgang af de indkomne høringssvar, og By- og Kulturforvaltningens vurdering af samme.

Statusændring af Everenden

Vandløbet Everenden havde oprindeligt sit udløb i Odense Fjord ved det tidligere Lumby Strand. Efter dræningen af Lumby Inddæmmede Strand pumpes vandet fra renden nu til Odense Fjord via Kanal 9 og Landkanalen.

Everenden modtager i dag vand fra både drænedede marker, tage og befæstede overflader, herunder de mange gartnerier som ligger i området, samt overløb af regnvand opspædet med spildevand fra de dele af Stige og Lumby, som i dag er fælleskloakerede (regn- og spildevand afledes i én og samme ledning til renseanlæg).

Vandløbets udformning (dybtliggende, smalt og med stejle sider) gør, at det i dag har svært ved at rumme de stadigt større mængder af vand, der ledes til det fra bebyggelser og befæstede arealer og som følge af klimaændringer. På grund af de fysiske forhold har Everenden et ringe dyre- og planteliv, og miljøtilstanden af renden er meget dårlig.

Med vedtagelse af dette tillæg optages Everenden i spildevandsplanen som et spildevandsteknisk anlæg fra dens udspring syd for Haugevej og frem til dens udløb i Kanal 9 ved Strandløkkevej, jf. nedenstående figur 1. Herved bliver det VandCenter Syd, som fremover kommer til at eje, drive og vedligeholde renden på denne strækning.



Figur 1: De kommende separatkloakerede områder ved Stige og Lumby er angivet med hvid skravering. Everenden er angivet med mellemlå streg fra syd for Haugevej og op til Strandløkkevej. Den lyseblå flade er det planlagte vådområde. Og den mørkeblå afgrænsning viser områder med gartnerier, som også ønskes separatkloakeret.

Da Everenden i dag er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, og da projektet vil ændre tilstanden af renden, da brinkernes hældning ændres, kræver statusændringen en dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3. Dispensationen er meddelt af By- og Kulturforvaltningen i juli 2021. Til grund for dispensationen har forvaltningen lagt, at Everenden får bedre fysiske vilkår, når brinkerne lægges ned, og dermed skabes der bedre mulighed for randzoner og randzonebeplantning. Desuden vil udlægning af grus på strækninger skabe en mere varieret bund og give mulighed for, at nye arter kan indfinde sig. Der er ikke indkommet klager over dispensationen.

Med projektet for statusændringen forbedres kapaciteten af Everenden, så den fremover kan håndtere al regnvand fra de planlagte separatkloakerede områder og fremtidige byvækstområder i Stige og Lumby. Desuden etableres der rensning af regnvandet i og i tilknytning til renden samt et 4 hektar (40.000 m²) stort vådområde i den nordlige del af oplandet, jf. figur 1.

Med den planlagte separatkloakering af Stige og Lumby vil alle overløb af regnvand opspædet med spildevand fra de to byområder til Everenden ophøre, områdets afvanding vil som helhed blive fremtidssikret, og den naturmæssige værdi af Everenden og arealerne omkring den vil øges.

Gartnerierne i området

Mange af gartnerierne i oplandet til Everenden er i dag spildevandskloakerede. Det vil sige, at VandCenter Syd håndterer spildevandet, mens regnvandet afledes til Everenden, typisk via dræn, som de enkelte lodsejere har pligt til at vedligeholde på egen ejendom i henhold til vandløbsloven.

Med vedtagelsen af dette tillæg vil alle gartnerierne i oplandet til Everenden blive separatkloakeret. I den sammenhæng ændres også ovennævnte dræn til spildevandstekniske anlæg, men gartneriernes nuværende regnvandsudløb og drænsystemernes kapacitet bibeholdes.

Mange steder overtages drænsystemerne af VandCenter Syd, som fremover vil stå for driften og vedligeholdelsen. I de tilfælde, hvor drænsystemerne af forskellige årsager, ikke kan overtages af VandCenter Syd, og hvor der er to eller flere grundejere tilsluttet ledningen, skal der oprettes et fællesprivat regnvandslaug til sikring af driften og vedligeholdelsen af de fremtidige private regnvandssystemer.

Da de fleste gartnerier har været tilsluttet spildevandskloakken i mange år (før 1992), betyder det reelt, at ejendommene skal betragtes som tilsluttet kloak for både regn- og spildevand med de nuværende bebyggede/befæstede arealer. Hvis der fremover sker yderligere udvikling/udvidelser af de bebyggede/befæstede arealer, kan VandCenter Syd i visse situationer opkræve supplerende tilslutningsbidrag for de nye arealer. Tilslutningsbidragets størrelse baserer sig på betalingslovens bestemmelser.

Separatkloakering af Stige og Lumby

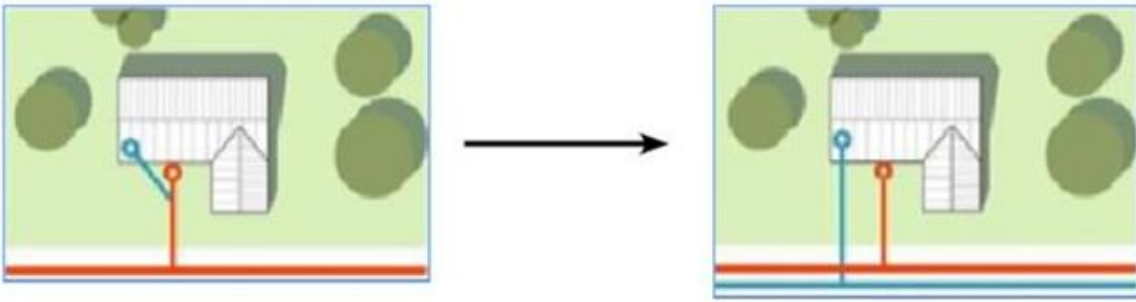
Som led i arbejdet med at revidere Odense Kommunes spildevandsplan blev muligheden for at adskille regn- og spildevand i eksisterende fælleskloakerede områder, hvor regn- og spildevand håndteres i samme rørsystem, drøftet på By- og Kulturudvalgsmøde den 18. februar 2020. Udvalget var generelt positivt stemt overfor, at der i forvaltningen blev arbejdet videre med separering af regn- og spildevand, hvor det giver mening.

Separatkloakeringen af Stige og Lumby bliver - med dette tillæg til spildevandsplanen - de første områder, hvor kloakoplande ændres fra fælleskloak til separatkloak. Vedtagelsen af dette tillæg vil derfor blive principiel for det videre arbejde med at adskille regn- og spildevand i Odense Kommune, da det er forvaltningens forventning, at flere områder vil følge med tiden, og at separering skal være et værktøj, der bruges, hvor det er muligt og giver mening.

I dag afledes regn- og spildevand fra de fælleskloakerede dele af Stige og Lumby i en og samme ledning til rensning på Nordvest Renseanlæg. Generelt har fælleskloakker den ulempe, at de ikke kan rumme alt regnvand opspådet med spildevand, når det regner meget. I de situationer kan der ske opstuvning i kældre og på terræn samt overløb med regnvand opspådet med spildevand til Everenden.

Separatkloakering vil i de fleste tilfælde betyde, at der skal bygges store regnvandsbassiner til at forsinke og rense regnvandet, inden det udledes til et vandløb. Med dette tillæg vælges en løsning, hvor en del af vandløbet ændres til et teknisk anlæg og kombineres med et vådområde. Herved kan rensningen ske i og i tilknytning til det nye spildevandstekniske anlæg, mens afledningen af vandet styres af pumpedigelagets pumpe i forbindelse med udløbet af Landkanalen i Odense Fjord.

Principperne for fælleskloakering henholdsvis separatkloakering fremgår af nedenstående figur 2. Med dette tillæg vil ca. 450 ejendomme blive omfattet af krav om at separere regn- og spildevand på egen grund.



Figur 2: Principper ved fælleskloakering henholdsvis separatkloakering på privat grund. Blå ledning er til regnvand, mens rød er til spildevand (og regnvand ved fælleskloak).

En separatkloakering vil få betydning for de omfattede grundejere. De mest åbenlyse fordele er, at man ikke længere vil opleve oversvømmelser af kældre og terræn samt overløb til vandløbet. En ulempe er, at den enkelte grundejer vil få en udgift til at adskille regn- og spildevand på egen grund. Denne udgift kan variere meget efter de aktuelle forhold på den enkelte grund. Kommunernes Landsforening har tidligere undersøgt, at en grundejers udgifter til separering af regn- og spildevand på egen grund i gennemsnit er ca. 35.000 til 40.000 kr. for en traditionel rørløsning, men kan variere fra 10.000 til 105.000 kr.

Hvis det er muligt at håndtere regnvandet på egen grund, typisk ved nedsivning af vandet, i stedet for at aflede det til VandCenter Syds kloak, viser erfaringstal, at separeringen kan etableres for 10.000 til 20.000 kr. Hvis den enkelte grundejer vælger at håndtere regnvand på egen grund, vil der være mulighed for at få tilbagebetalt tilslutningsbidraget for regnvand fra VandCenter Syd. Dette tilslutningsbidrag udgør i 2021 25.875 kr. inkl. moms. Muligheden for tilbagebetaling af tilslutningsbidraget for regnvand bortfalder ved gennemførelsen af separatkloakeringen.

Separatkloakeringen af Stige og Lumby vil ske ved varsling af påbud og efterfølgende påbud. Det sker med hjemmel i dette spildevandsplantillæg og i henhold til miljøbeskyttelsesloven. Hvis en borger - af forskellige årsager - ikke ønsker at efterkomme påbuddet, vil By- og Kulturforvaltningen indgå i dialog med borgeren, og så vidt muligt forsøge at skabe mulighed for, at spildevandsstrømmene på den enkelte ejendom separeres. Hvis alt er afprøvet, og borgeren fortsat ikke ønsker at efterkomme påbuddet, er det i sidste instans muligt at politianmelde borgeren.

Separatkloakeringen af Stige forventes gennemført i 2023-2024, mens den i Lumby forventes gennemført i 2025-2030.

Under den offentlige høring har der været afholdt to borgermøder for de ca. 450 grundejere, som er planlagt separatkloakeret med dette tillæg. På de to borgermøder var der tilmeldt ca. 210 grundejere.

Høringssvar

For at skabe mulighed for at grundejerne kunne nå at afgive høringssvar efter borgermøderne om den planlagte separatkloakering af Stige og Lumby, blev høringsperioden forlænget med ca. 4 uger. I høringsperioden er der indkommet i alt 16 høringssvar. Høringssvarene har alle relation til den planlagte separatkloakering. En hvidbog, hvor høringssvarene både er refereret i en kort version og vedlagt i deres fulde ordlyd, er vedlagt dette dagsordenspunkt. Af hvidbogen fremgår også By- og Kulturforvaltningens vurdering af og svar på de enkelte høringssvar.

Overordnet omhandler de indkomne høringssvar følgende emner:

- Økonomi ved gennemførelse af adskillelse af regn- og spildevand på egen grund.
- Ønske om en maksimal udgift til gennemførelse af adskillelse af regn- og spildevand på egen grund.
- Opfordring til at Odense Kommune selv afholder alle udgifter - også dem på privat grund.
- Tidsfrister for gennemførelse af adskillelse af regn- og spildevand på egen grund i Stige-området.

By- og Kulturforvaltningen har overordnet vurderet, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til ændringer i forhold til det forslag til tillæg, som blev forelagt By- og Kulturudvalget den 31. august 2021, og som efterfølgende har været i offentlig høring.

Vurderingen er begrundet med følgende betragtninger:

- Udgiften til at adskille regn- og spildevand på egen grund kan variere meget efter forholdene på den enkelte grund. Erfaringsstal viser, at udgiften kan anslås til 10.000 til 105.000 kr., med et gennemsnit på 35.000 til 40.000 kr. Hvis der er mulighed for at håndtere regnvand på egen grund, i stedet for at aflede det til VandCenter Syds kloak, viser erfaringsstal, at udgiften kan reduceres til 10.000 til 20.000 kr. Som grundejer bør man være klar over og forberedt på, at der kan opstå udgifter til renovering og vedligeholdelse af ens ejendom, herunder også af afløbssystemerne.
- Det er med den nuværende lovgivning ikke muligt for hverken Odense Kommune eller VandCenter Syd at påtage sig hverken dele af eller hele udgiften til kloakarbejder på egen grund, ligesom der heller ikke er mulighed for en afdragsordning. I Borgmesterforvaltningen ser man i øjeblikket på muligheden for at indefryse udgiften til kloakarbejder på egen grund i ejendomsskatten. Hvis denne løsning bliver en mulighed, vil den alene gælde for pensionister, førtidspensionister og lignende, der samtidig har tilstrækkelig friværdi i deres bolig.
- En udsættelse af projektet, og dermed fristen for at skulle adskille regn- og spildevand på egen grund, vil ikke nødvendigvis resultere i, at flere grundejere har sparet tilstrækkeligt sammen til at kunne finansiere kloakarbejdet på egen grund. Derudover vil en udskydelse af projektet ikke være relevant i forhold til, at det er vurderet, at VandCenter Syds, og sandsynligvis også grundejernes, eksisterende kloakker i området er renoveringsmodne.

Fremadrettet proces

De borgermøder, som By- og Kulturforvaltningen afholdte i november 2021 for de grundejere, der er berørt af separatkloakeringen af Stige og Lumby, var første skridt i forhold til at orientere og informere grundejerne om kommunens planer.

Med vedtagelsen af dette tillæg kan VandCenter Syd gå i gang med at planlægge og projektere separatkloakeringen i detaljer. Der er i den sammenhæng planlagt at afholde nye borgermøder. Her vil det være VandCenter Syd, som er vært for borgermøderne, men Odense Kommune vil også være til stede.

Disse borgermøder vil blive afholdt for de etaper, som separatkloakeringen forventes gennemført i, og vil derfor være i mindre fora. Dermed bliver der gode muligheder for, at den enkelte grundejer kan få information om, hvad separatkloakeringen kommer til at betyde mere specifikt for vedkommende.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Tillæg nr. 20 - Everenden m.m.

Hvidbog

Punkt 15: Udpegning af formand for Odense Musikudvalg

20.03.00-A00-2-21

Resume

Byrådet udpegede på det konstituerende møde den 15. december 2021 medlemmer og suppleanter til Odense Musikudvalg.

Jf. vedtægten for Musikudvalget vælger By- og Kulturudvalget formanden.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender Stina Tølbøll Bekker som formand for Odense Musikudvalg.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

By- og Kulturudvalget anmodes om at vælge en formand for Odense Musikudvalg blandt de ordinære medlemmer, som byrådet har udpeget. Valget af formand gælder for hele den kommunale valgperiode.

Om Odense Musikudvalg

Byrådet etablerede den 20. januar 2010 Odense Musikudvalg med det formål at fremme musiklivet i Odense Kommune og medvirke til at samordne den musikalske virksomhed i overensstemmelse med kulturpolitikken i Odense Kommune.

Odense Musikudvalg administrerer på vegne af By- og Kulturudvalget årligt ca. 1,1 mio. kr. fra musikpuljen til koncertaktiviteter, og kan i øvrigt rådgive By- og Kulturudvalget på musikområdet.

Musikudvalget holder møde ca. seks gange om året, og hvert medlem deltager desuden to-tre gange årligt i Kulturkontaktens åbne rådgivning. For dette arbejde modtager Musikudvalgets medlemmer diæter svarende til ca. 435 kr. pr. møde jf. Indenrigsministeriets gældende takst.

Jf. vedtægten har byrådet på det konstituerende møde den 15. december 2021 udpeget medlemmerne til Odense Musikudvalg på baggrund af indstillinger fra syv forskellige områder af musiklivet i Odense Kommune. By- og Kulturudvalget vælger herefter formanden blandt de udpegede ordinære medlemmer.

Byrådet har den 15. december 2021 udpeget følgende ordinære medlemmer til Odense Musikudvalg:

- a) Området for jazz, blues og folk/folkemusik: Nathaniel Ford Holmberg
- b) Området for rock og popmusik: Betina Følleslev
- c) Området for urban og elektronisk musik: My Lambertsen
- d) Området for klassisk musik: Birgitte Momme
- e) Området for musikalsk vækstlag og talentudvikling: Stina Tølbøll Bekker
- f) Området for publikumsrettede musikmedier og -formidlingsplatforme: Mikkel A. Kongstad
- g) Odense Musikudvalg: Pernille Krog Mogensen

Følgende er udpeget af byrådet som personlige suppleanter for de respektive områder:

- a) Liv Vester Larsen
- b) Niels Christian Vejby Geil
- c) Michael Magee
- d) Robert Holmsted
- e) Edward Mochia
- f) Rasmus Gjerløff
- g) Trine Lyngvig

Formanden for Odense Musikudvalg udarbejder dagsorden med indstillinger til udvalgets møder og tegner udvalget over for offentligheden og Odense Kommune. Formandens stemme er afgørende i sager med stemmelighed.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 16: Henvendelse fra Aftenskolernes Samråd vedrørende model for afregning af tilskud - som følge af Covid-19

18.15.01-Ø40-3-21

Resume

Denne sag handler om konsekvenser for aftenskole- og foreningsområdet som følge af Covid-19 og de deraf følgende nedlukninger, der har været indenfor området.

Aftenskolernes Samråd, som er en sammenslutning for alle odenseanske aftenskoler, har sendt en ansøgning om, at eventuelle overskydende midler fra løntilskud, lokaletilskud eller 10 % tilskud i aftenskolerne i perioden fra august - december 2021 kan bruges til at dække de udgifter, den manglende deltagerbetaling ellers skulle have dækket.

Da konsekvenserne af nedlukninger har berørt hele folkeoplysningsområdet, anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at tilskud til aftenskoler og foreninger afregnes efter samme principper, som den model udvalget vedtog i 2020. Ifølge 2020-modellen forbliver eventuelt overskydende kommunalt tilskud til løn, lokaler og 10 %-tilskud i aftenskoler og i foreninger til at dække de faste omkostninger trods faldende deltagerantal og/eller manglende afvikling af aktiviteter.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Deltagelse i undervisning i aftenskolen eller i fritidsaktiviteter generelt er med til at understøtte den fysiske og mentale sundhed, hvilket er med til at understøtte det gode liv.

Et sundere Odense

Aftenskolerne repræsenterer en mangfoldighed af aktiviteter, der er kendetegnet ved, at den enkelte borger får adgang til viden, kreativitet, mulighed for læring og deltagelse i forpligtende fællesskaber. I foreningslivet dannes både formelle- og uformelle fællesskaber for medlemmer og frivillige, og de aktiviteter man kan deltage i, øger den generelle sundhed - både den fysiske og den mentale sundhed.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Tilskud til aftenskoler og foreninger i hele 2021 afregnes efter samme principper, som den model udvalget vedtog i 2020, og som er nærmere beskrevet i sagsfremstillingen.
2. Forvaltningen bemyndiges til at afregne tilskud for 2022 efter samme principper, som den model udvalget vedtog i 2020, såfremt aftenskoler og foreninger også i 2022 måtte blive berørt af nedlukninger.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Folkeoplysende foreninger og aftenskoler er godkendt i henhold til folkeoplysningsloven, og derfor er Odense Kommune forpligtet til at yde en række tilskud til henholdsvis foreninger og aftenskoler.

Folkeoplysende foreninger (idrætsforeninger, spejdere, rollespilsforeninger, musik- og teaterforeninger m.m.) kan få tilskud til medlemmer under 25 år og til udgifter ved egne og lejede lokaler. Der er samtidig krav om deltagerbetaling.

Aftenskoler (fx AOF, FOF, DOF-Paarup Aftenskole m.m.) kan få tilskud til egne og lejede lokaler, tilskud til aflønning af ledere og lærere og til debatskabende aktiviteter. Der er også her krav om deltagerbetaling.

Folkeoplysende foreninger og aftenskoler er alle på forskellig vis mærket af den lange nedlukning og de mange restriktioner som følge af Covid-19 i forhold til afvikling af aktiviteter. Det viser sig særligt i forhold til fald i antallet af medlemmer/deltagere.

Tilskudsvilkårene for det folkeoplysende foreningsområde reguleres af folkeoplysningsloven, hvor det af § 30 fremgår, at kommunalbestyrelsen kan forlange, at beløb, der ikke er anvendt i overensstemmelse med loven og regler fastsat i medfør heraf, tilbagebetales eller modregnes i kommende års tilskud. By- og Kulturudvalget har således også kompetencen til at beslutte, at for meget udbetalt tilskud ikke skal tilbagebetales.

De statslige hjælpepakker og Odense Kommunes velvilje har "holdt hånden under" aftenskolernes økonomi i hele 2020 og i foråret 2021. Og de statslige hjælpepakker har været en stor og vigtig støtte for aftenskolerne. Disse hjælpepakker er nu udløbet. Der er dog i forbindelse med nedlukningen pr. 19. december 2021 igen meldt hjælpepakker ud til folkeoplysningsområdet, men disse gælder først med virkning fra den 19. december 2021.

I marts 2020 blev der udstedt en bekendtgørelse med det formål at give kommunerne klar hjemmel til at fortsætte de kommunale tilskud til aktiviteter, lokaler mv. Og den gav endvidere kommunerne mulighed for at fravige alle fastsatte regler om tilskudsforudsætninger, herunder minimumsgrænser for fælles fysisk undervisning i forbindelse med fjernundervisning, regler om debatskabende aktiviteter m.m. I marts 2021 blev bekendtgørelsen forlænget frem til den 31. juli 2021.

Brug af ovennævnte bekendtgørelse har betydet, at foreninger og aftenskoler har opretholdt det kommunale tilskud, selv om der ikke er gennemført aktiviteter og undervisning svarende til de kommunale tilskud. Den støtte har medvirket til, at foreninger og aftenskoler har haft økonomi til at fastholde ansatte, betale for drift af lokaler og i det hele taget opretholde en forening/aftenskole, selv om aktiviteter og undervisning i flere perioder har været lukket ned. Bekendtgørelsen blev i første omgang kun forlænget frem til den 31. juli 2021. Kulturministeriet har den 4. januar 2022 sendt brev til alle kommuner, hvor de orienterer om ny bekendtgørelse, der igen giver kommunerne mulighed for at opretholde de kommunale tilskud m.m. Bekendtgørelsen gælder tilskud for 2021 og 2022.

Bekendtgørelsen giver mulighed for, at tilskud for perioder, hvor bekendtgørelsen har været og nu igen er gældende, ikke skal afregnes og tilskud, der er ydet til fx undervisning, der ikke er gennemført, og til lokaletilskud til lokaler, hvor der ikke har været fuldt aktivitetsprogram, ikke skal tilbagebetales.

Aftenskolernes Samråd har rettet henvendelse til By- og Kulturforvaltningen, fordi de er bekymret for den fortsatte drift af aftenskoleområdet. Det tager tid at få alle med igen, og den største udfordring for de fleste aftenskoler er, at der fortsat i gennemsnit er færre deltagere på de enkelte hold, og det betyder, at aftenskolerne mangler indtægter fra deltagerbetaling. Derudover har den usikre situation omkring Covid-19 også betydet, at mange af de overvejende ældre, der normalt er primære deltager i aftenskoleundervisningen, har været tilbageholdende med at tilmelde sig undervisning.

Aftenskolernes Samråd anmoder derfor om, at tilskud for hele 2021 afregnes efter en model, der ligner 2020-modellen, hvor eventuelt overskydende kommunalt tilskud til løn, lokaler og 10 %-tilskud, forbliver i aftenskolerne og i foreningerne til at dække de faste omkostninger.

Det er By- og Kulturforvaltningens indstilling, at tilskud til aftenskoler og foreninger for hele 2021 afregnes efter samme principper som i 2020, således at der ikke skal skeles til antal deltagere, medlemmer og aktivitetstimer, når der afregnes tilskud for 2021. På den måde understøttes aftenskoler og foreninger i en tid, hvor der igen er udsigt til restriktioner på området. Med denne sag tages der ikke stilling til udbetalingen af tilskud for 2022, men det er forvaltningens indstilling, at forvaltningen bemyndiges til at afregne tilskud for 2022 efter samme principper, som den model udvalget vedtog i 2020, såfremt aftenskoler og foreninger også i 2022 måtte blive berørt af nedlukninger.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune. De forskud, der er udbetalt til foreninger og aftenskoler for 2021 er på baggrund af de udgifter, de har haft i 2019. Det betyder, at der er ydet tilskud til samme aktivitetsniveau i 2021 som i 2019, og de udbetalte tilskud ligger indenfor det samlede budget til området.

Punkt 17: Ansøgning fra Fyens Motor Sport vedrørende yderligere tilskud til rådgiver

18.13.00-Ø40-1-21

Resume

Planklagenævnet ophævede ved afgørelse af den 21. december 2020 Odense Kommunes kommuneplantillæg og lokalplan med tilhørende miljørapport for motorsportsanlægget i Kærby Mose. Som konsekvens af denne afgørelse traf Miljø og Fødevarerklagenævnet den 5. januar 2021 afgørelse om at ophæve kommunens miljøgodkendelser til anlægget.

På udvalgsmødet den 2. februar 2021 godkendte By- og Kulturudvalget, at der skulle igangsættes en proces for en retlig lovliggørelse af motorsportsanlægget. Som led i denne lovliggørelsesproces skal der foretages nye miljøundersøgelser, som Fyens Motor Sport er blevet pålagt at få udarbejdet. Undersøgelserne forestås af et professionelt rådgivningsfirma.

Til dækning af Fyens Motor Sports rådgiverudgifter bevilgede By- og Kulturudvalget på mødet den 13. april 2021 et ekstraordinært tilskud på ca. 0,9 mio. kr. til Fyens Motor Sport. Det fremgik af sagen til udvalget, at såfremt udgiften til rådgiver bliver væsentlig højere, vil der blive fremlagt en ny sag for By- og Kulturudvalget, hvilket er baggrunden for denne sag til udvalget.

Fyens Motor Sport har ansøgt om et yderligere tilskud på ca. 0,7 mio. kr. til dækning af forøgede rådgiverudgifter til gennemførelse af miljøundersøgelserne. Arbejdet er afsluttet, og der kommer ikke yderligere udgifter til rådgiverbistand i forbindelse med de undersøgelser, som Fyens Motor Sport skal finansiere.

Årsagen til de øgede udgifter er nærmere beskrevet i sagsfremstillingen.

Da miljøundersøgelserne er en nødvendig forudsætning for, at forvaltningen har et grundlag at udarbejde et nyt plangrundlag for motorsportsanlægget på, indstiller forvaltningen, at Fyens Motor Sport ydes et yderligere, ekstraordinært tilskud på ca. 0,7 mio. kr.

Det kan oplyses, at foreningen har bidraget med ca. 310.000 kr. foruden frivilligt arbejde ved etablering af anlægget.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Fyens Motor Sport tiltrækker unge, som ikke nødvendigvis er til de traditionelle idrætter. Klubben bidrager til at give disse unge en mulighed for at blive en del af et aktivt fællesskab, hvor der stilles krav til de unge, men hvor der også vises de unge en høj grad af tillid.

Et sundere Odense

Flere børn, unge og voksne får mulighed for at finde gode og berigende fællesskaber i en idræt, hvor der er plads til alle.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der ydes et ekstraordinært tilskud på 0,7 mio. kr. til Fyens Motor Sport til dækning af de merudgifter, foreningen har til rådgiverbistand i forbindelse med nye miljøundersøgelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Lovgrundlaget og forvaltningens praksis

By- og Kulturforvaltningen har en opgave i at understøtte det folkeoplysende foreningsområde, både hvad angår administration af tilskud efter folkeoplysningsloven, men også i forhold til at understøtte folkeoplysende foreninger, der på forskellig vis er kommet i en situation, der kan være vanskelig at håndtere for de frivillige, der sidder i foreningernes bestyrelse.

Odense Kommune har efter folkeoplysningsloven mulighed for at bistå foreninger, der er kommet i en økonomisk situation, som truer foreningens fortsatte eksistens. I sådanne tilfælde kan kommunen understøtte foreningen ved enten at yde et rentefrit lån, eller yde et ekstraordinært tilskud.

Igennem de senere år har kommunen primært benyttet sig af at yde ekstraordinært tilskud. Ekstraordinært tilskud ydes som hovedregel, når det er udefrakommende omstændigheder, der er med til at true en forenings fortsatte eksistens.

Sådan en situation er Fyens Motor Sport kommet i som følge af, at Planklagenævnet og Miljø- og Fødevareklagenævnet har underkendt det plangrundlag og de miljøgodkendelser, som Odense Kommune har givet til etablering af et motorsportscenter i Kærby Mose.

Sagens baggrund og historik

I en afgørelse af den 21. december 2020 ophævede Planklagenævnet Odense Kommunes kommuneplantillæg og lokalplan med tilhørende miljørapport for motorsportsanlægget i Kærby Mose. Som konsekvens af denne afgørelse traf Miljø- og Fødevareklagenævnet den 5. januar 2021 afgørelse om at ophæve kommunens miljøgodkendelser til anlægget.

Planklagenævnet bemærker i sin afgørelse, at hvis kommunen ønsker at vedtage en lokalplan på ny, så skal det ske i overensstemmelse med følgende:

- Kommunen skal foretage en vurdering af, om der med det planlagte kan ske beskadigelse eller ødelæggelse af et yngle- og rasteområde for stor vandsalamander som følge af afskæring af adgangen til og fra søen i lokalplanområdet.
- Kommunen skal foretage en konkret vurdering af, om planerne vil påvirke artens mulighed for at benytte søen til ynglested som følge af afledning af overfladevand med miljøskadelige stoffer, eventuelt salt og eventuelt mikroplastik fra baneanlægget til søen.

På udvalgsrådet den 2. februar 2021 vedtog By- og Kulturudvalget, at forvaltningen skulle igangsætte en proces for en retlig lovliggørelse af motorsportsanlægget.

Fyens Motor Sport blev herefter i foråret 2021 pålagt at udarbejde nye miljøundersøgelser, der skal danne grundlag for Odense Kommunes vurdering af, om Motorsportsanlægget kan retlig lovliggørelse via en ny lokalplan og de nødvendige miljøgodkendelser.

Det er et lovgivningsmæssigt krav, at foreningen entrerer med en kompetent og faglig rådgiver til at udarbejde miljøvurderingen, ligesom rådgiveren skal foretage en række undersøgelser i området omkring Kærby Mose. Fyens Motor Sport har derfor indgået kontrakt med et professionelt rådgivningsfirma til at foretage de nødvendige undersøgelser og udarbejde en miljøvurdering.

I foråret 2021 ansøgte Fyens Motor Sport By- og Kulturforvaltningen om at få dækket udgifterne til rådgiveren. Udgifterne blev i marts 2021 anslået til ca. 0,9 mio. kr. inkl. moms. Da Fyens Motor Sport er godkendt som en folkeoplysende forening, har Odense Kommune som ovenfor nævnt efter folkeoplysningsloven mulighed for at yde økonomisk støtte til foreningen.

By- og Kulturudvalget bevilgede på mødet den 13. april 2021 et ekstraordinært tilskud til Fyens Motor Sport på ca. 0,9 mio. kr. inkl. moms.

Der blev i sagen til By- og Kulturudvalget den 13. april 2021 redegjort for, at udgiften kunne blive højere, hvis der undervejs i forløbet ville blive krævet yderligere undersøgelser, som skal forestås af en rådgiver.

Det har efterfølgende vist sig, at de nødvendige undersøgelser er blevet væsentligt mere omfattende end først antaget, hvorfor den samlede udgift til rådgiver nu beløber sig til ca. 1,7 mio. kr. inkl. moms. Det fremgår af sagen den 13. april 2021, at såfremt udgiften bliver væsentlig højere, vil der blive fremlagt en ny sag for By- og Kulturudvalget.

Rådgiverfirmaet SWECO har oplyst, at de primære årsager til de forøgede udgifter ligger i følgende:

1. Projektgrundlaget: Posten er påvirket af betydelige vanskeligheder med at tilvejebringe korrekte opmålingsdata samt korrekte data vedrørende jordmodtagelse.
2. Plangrundlaget: Posten rummer to landskabsplaner og to volumenmodeller samt tegninger vedrørende nye anlæg. Omfanget er øget i forhold til oprindeligt forventet.
3. Natur og felt: Der er fundet væsentlig flere artsdata end forventet, særligt for flagermus og forslag til nye anlæg for padder er mere komplekst og detaljeret end oprindeligt forventet.
4. Støj og miljø: Der er udarbejdet ekstra risikoberegninger og tilvejebringelse af udvidet datagrundlag med fremskrivninger.

Derfor fremlægges denne sag for By- og Kulturudvalget, da Fyens Motor Sport søger om et yderligere tilskud på ca. 0,7 mio. kr. til dækning af de forøgede udgifter til rådgiver.

Ansøgte tilskudsbeløb:

	Beløb i kr.
Ekstraordinært tilskud bevilliget 13. april 2021	937.500
Ansøgning om yderligere tilskud	739.394
I alt	1.676.894

Da Fyens Motor Sport er kommet i en situation, som medfører en lang række merudgifter, som foreningen ingen mulighed havde for at forudse, og som foreningen ikke har økonomisk mulighed for selv at afholde, indstiller forvaltningen at ansøgningen imødekommes.

Økonomi

Det kommunale tilskud på 739.394 kr. til rådgiverbistand til Fyens Motor Sport finansieres af Fritid og Folkeoplysnings samlede budgetområde.

Rådgiveren har afleveret resultaterne af miljøundersøgelserne til By- og Kulturforvaltningen, hvorfor rådgiverfirmaet har kunne oplyse den samlede udgift for arbejdet. Der kommer derfor ikke yderligere udgifter til rådgiverbistand i forbindelse med de undersøgelser, som Fyens Motor Sport skal finansiere.

Det kan oplyses, at foreningen har bidraget med ca. 310.000 kr. foruden frivilligt arbejde ved etablering af anlægget.

Punkt 18: Erfaringer fra det afgående By- og Kulturudvalg og drøftelse af den fremadrettede understøttelse

83.07.00-A21-1-21

Resume

Denne sag er en del af udvalgets introduktionsforløb, og handler om at overdrage erfaringer fra det tidligere udvalg til det nye udvalg. På mødet vil forvaltningen skitsere hovedpointerne fra det afgående udvalg i forhold forvaltningens understøttelse af udvalget, som udvalget har ønsket at give videre til det nuværende udvalg. På den baggrund skal udvalget drøfte, hvad udvalget ønsker, at forvaltningen arbejder videre med blandt erfaringerne fra det tidligere udvalg.

Forvaltningen vil facilitere punktet i form af en præsentation af hovedpointerne fra evalueringen og det afgående udvalgs drøftelse på udvalgs møde den 7. december 2021.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter, hvilke erfaringer udvalget ønsker forvaltningen skal arbejde videre med og iværksætte på baggrund af evalueringen fra det afgående udvalg.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Forvaltningen inviterer i løbet af en udvalgsperiode løbende By- og Kulturudvalgets medlemmer til at evaluere forvaltningens understøttelse af udvalget samt arbejdet i udvalget. Dette med henblik på at optimere samarbejdet og arbejdsvilkårene for udvalgsmedlemmerne.

Senest gennemførte forvaltningen en evaluering blandt udvalgsmedlemmerne i oktober 2021. Medlemmernes input blev behandlet på udvalgs møde den 7. december 2021, hvor formålet var, dels at evaluere den forgangne periode, dels at overdrage stafetten fra det afgående udvalg til det kommende udvalg, for at sikre en smidig overgang til den kommende udvalgsperiode.

Evalueringen bestod af to dele:

Del 1: Evaluering af arbejdsformen og forvaltningens understøttelse af udvalgsarbejdet.

Del 2: Stafet til det kommende By- og Kulturudvalg.

På udvalgs mødet vil forvaltningen indlede punktet med en præsentation af hovedpointerne fra evalueringen, og fra drøftelsen på udvalgs mødet den 7. december 2021. Der vil være fokus på, hvad forvaltningen kan indarbejde i forvaltningens understøttelse af udvalgsarbejdet og i afviklingen af udvalgs møderne.

Forvaltningen vil også evaluere forvaltningens udvalgsunderstøttelse i denne udvalgsperiode og lægger op til at gennemføre evalueringen ad tre omgange: Udvalgets første år, midtvejs i udvalgsperioden og en afsluttende evaluering.

Evalueringsplan for udvalgsperioden 2022-2025

Formål	Tidspunkt for gennemførelse af evaluering	Præsentation og drøftelse på udvalgsmøde
Evaluering af udvalgets første år	December 2022	Januar 2023
Midtvejsevaluering	December 2023	Januar 2024
Afsluttende evaluering	Oktober 2025	December 2025

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for Odense Kommunes kassebeholdning.

Punkt 19: Rammerne for udvalgets arbejde med effektmål, politikker, strategier og handleplaner

83.07.00-A21-1-21

Resume

By- og Kulturudvalget arbejder indenfor en ramme af en række politikker, strategier og politiske mål. Forvaltningen vil på mødet give udvalget en introduktion til det politiske-strategiske landkort og hierarki. Oplægget vil trække en linje fra Bystrategi til Odensemål, udvalgets effektmål og kerneopgave.

I forbindelse med at et nyt By- og Kulturudvalg påbegynder sit arbejde, er det sædvane, at udvalgets mål - kaldet effektmål - skal fornyes eller revideres. Dette sker sædvanligvis i forlængelse af, at byrådet reviderer Odensemålene. Dette da effektmålene med fordel kan følge op på Odensemålene. Det er dog i skrivende stund endnu ikke afklaret, hvornår det nye byråd vil gå i gang med revisionen af Odensemålene. Af hensyn til en hensigtsmæssig planlægning af By- og Kulturudvalgets mødeafvikling, så foreslår forvaltningen dog allerede nu, at udvalget drøfter og tilkendegiver, hvornår det vil være hensigtsmæssigt at starte en proces for udarbejdelse af effektmålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget med afsæt i oplægget drøfter udvalgets arbejde med effektmål, politikker, strategier og handleplaner.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Udvalget bliver på mødet præsenteret for den politiske ramme for By- og Kulturudvalgets opgaveportefølje og de mål, der er fastsat for udvalget. Udvalget får mulighed for selv at definere egne mål, og udvalget skal derfor drøfte, hvornår udvalget finder det hensigtsmæssigt at starte processen, hvor udvalget påbegynder formuleringen af nye mål. Den videre proces frem mod vedtagelsen af udvalgets effektmål aftales med udvalget. Forvaltningen vil lægge op til, at drøftelsen af effektmål sker hen over flere møder.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Bilag

Effektopfølgning 2. halvår 2021_BKU

Punkt 20: Status på proces vedrørende parkeringsudfordringer i Ældre- og Handicapforvaltningen

05.09.00-G00-1-21

Resume

Denne sag handler om parkeringsudfordringer blandt de udkørende grupper i Ældre- og Handicapforvaltningen, samt en status på det allerede igangsatte indledende arbejde med en analyse af mulighederne for forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen, så de undgår øget tid på vejene (jf. aftale vedrørende budget 2022).

De udkørende grupper i Ældre- og Handicapforvaltningen består af kommunale biler og private (fx Svanepleje), som har udfordringer med parkering på deres ruter, hovedsageligt i indre midtby.

De udkørende daggrupper benytter sig primært af cykler i midtbyen, og parkeringsudfordringer i midtbyen er derfor særligt gældende i nat- og aftengrupperne.

Der er igangsat indledende drøftelser mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen i forhold til de parkeringsudfordringer, som de udkørende grupper i Ældre- og Handicapforvaltningen oplever.

I dag benytter de udkørende grupper kommunale parkeringspladser, og i nogle tilfælde er der indgået aftaler med private boligselskaber i forhold til parkering.

I de tilfælde, hvor det er svært at finde parkering tæt på borgeren, har det følgende konsekvenser:

1. Medarbejderne bruger tid på vejene for at finde en parkeringsplads. I en tid med knappe ressourcer og mangel på personale, betyder den ekstra tid, som medarbejderne bruger på at lede efter parkering, at der er mindre tid til borgerne.
2. Medarbejderne parkerer ulovligt og risikerer at få en parkeringsbøde, som medarbejderne selv skal betale. Dette har konsekvenser for rekruttering af medarbejdere, der skal køre i bil i midtbyen (aften- og natmedarbejderne).

I Ældre- og Handicapforvaltningen har de udkørende grupper givet inputs til deres umiddelbare parkeringsudfordringer. Parkeringsudfordringerne er dog ikke stationære, da borgeres behov løbende ændrer sig, og der løbende afsluttes borgere og kommer nye borgere til. De borgere, der har brug for hjælp, kan således være centreret forskellige steder i byen over tid.

De udkørende grupper er også kommet med mulige løsningsforslag, herunder:

- Mulighed for parkeringskort i de udkørende gruppers biler.
- Mulighed for aftaler med private udbydere af parkering, således medarbejderne har tilladelse til at benytte sig af parkeringspladser ved fx boligselskaber, hvor der leveres ydelser.
- Mulighed for parkeringspladser, der alene må benyttes af hjemmeplejen rundt omkring i kommunen (de udkørende grupper vil helst parkere så tæt på borgeren som muligt – indenfor en radius af fx 15 meter).

By- og Kulturforvaltningen har undersøgt følgende

- Analyseret data for udpegning af hotspotparkering for hjemmeplejen og har set på p-muligheder indenfor 100, 200 eller 300 meter fra destinationen.
- Kortlagt private og kommunale parkeringsmuligheder, indenfor trafikring 1.
- Hørt Aarhus og Københavns kommuner omkring løsninger, licensordninger og lignende. København benytter fx en erhvervslicensordning, hvor der er udvalgt konkrete parkeringspladser, man kun kan benytte med erhvervslicens.
- Undersøgt hjemmel for parkeringsmuligheder på ikke offentlige veje – hvilket skønnes muligt. På offentlige veje er der ikke hjemmel til fx at opsætte skilte til hjemmeplejen.

Det videre samarbejde og fremtidige undersøgelser

1. Ældre- og Handicapforvaltningen tilvejebringer analysegrundlag i forbindelse med behovet i Ældre- og Handicapudvalget, som bringes til By- og Kulturforvaltningen med henblik på at finde konkrete handlingsmuligheder. I tilvejebringelse af analysegrundlaget vil der være medarbejderinvolvering i de udkørende grupper, herunder desuden også involvering af de faglige organisationer.
2. Med baggrund i analysegrundlaget vedrørende behovet for parkering i Ældre- og Handicapforvaltningen, analyserer og udarbejder By- og Kulturforvaltningen konkrete handlingsmuligheder til løsning af parkeringsudfordringer. Herunder økonomiske konsekvenser, samt erfaringer med hotspotanalyse parkeringspladser og evaluering af parkeringspladser som blev etableret til hjemmeplejen. Herefter fremlægges analyserne i By- og Kulturudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget.

Analysen af mulighederne for forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen er en del af budgetforligets afsnit vedrørende "Rammer for medarbejdernes hverdag". Der igangsættes således en bredere analyse af konkrete forbedringer af rammerne for medarbejdernes hverdag, som analysen af forbedrede parkeringsmuligheder er en del af.

Beslutning

Orientering givet.

By- og Kulturudvalget beslutter, at sagen skal medtages på udvalgmødet den 23. marts 2022.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 21: Aktuelle sager

00.22.04-P35-16-21

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Tilsagn om tilskud fra pulje til kystbeskyttelse 2021 til digeprojektet i Seden Strandby.
- Kapacitetsudvidelse af Enghaveskolen.
- Stigende energipriser.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.