

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2026-2029 d. 17-03-2026

Mødedato Tirsdag d. 17. marts 2026 kl. 12:30

Mødested Udvalgsværelset, Stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
B-sag: Beslutning om valg af udvalgsrelevante nichemedier.....	4
B-sag: Beslutning om temabesøg i 2026.....	6
B-sag: Beslutning om fordeling af midler til midlertidigt huslejetilskud til udsatte borgere i 2026....	8
B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Puljen til styrkelse af den kommunale alkoholbehandling af b	11
C-sag: Drøftelse af forslag til indhold af Rammeaftale 2027-2028 på det specialiserede socialområde	13
C-sag: Drøftelse af planlægning af studietur i 2027, deltagelse i konferencer og besøg.....	16
D-sag: Introduktion til jobrehabiliteringsområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.....	18
D-sag: Orientering om konsekvenserne ved afskaffelse af særlig støtte efter § 34 i lov om aktiv soc	19
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	21
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	22
D-sag: Aktuelle sager.....	23
D-sag: Temabesøg hos Fyns Politi.....	24

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-31-25

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 17. marts 2026.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Mødet hævet kl. 15.56.

Punkt 2: B-sag: Beslutning om valg af udvalgsrelevante nichemedier

85.02.02-A00-1-26

Sagsresumé

Byrådet besluttede på mødet den 26. november 2025, hvilke medier og aviser byrådet skal have adgang til. Den 25. februar 2026 besluttede byrådet, at udvalg med flere hovedspor kan vælge op til to nichemedier, som alle udvalgets medlemmer får adgang til, hvis det skønnes relevant.

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal med denne sag beslutte, om udvalgets medlemmer skal have elektronisk abonnement på op til to udvalgsrelevante nichemedier.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender valget af NB-Beskæftigelse og NB-Social, som er forvaltningens anbefalede udvalgsrelevante nichemedier.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Med denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutte, om udvalgets medlemmer skal have elektronisk abonnement på op til to udvalgsrelevante nichemedier.

Sagen følger op på byrådets behandling af sag om IT-udstyr og avisabonnementer til nyt byråd den 26. november 2025. Byrådet besluttede, at følgende avis- og tidsskriftsabonnementer stilles vederlagsfrit til rådighed for alle byrådets medlemmer:

1. Fysisk eller elektronisk abonnement til Fyens Stiftstidende - abonnementet er som udgangspunkt elektronisk, men byrådets medlemmer kan tilvælge et fysisk abonnement
2. Elektronisk abonnement på tidsskrifterne Danske Kommuner og Kommunen
3. Elektronisk abonnement på én landsdækkende avis efter eget ønske
4. Eventuelt elektronisk abonnement på ét udvalgsrelateret medie efter beslutning i det pågældende stående udvalg/Økonomiudvalget.

Forvaltningen foreslår nedenstående nichemedier med relevans for henholdsvis beskæftigelses- og socialområdet, som udvalget kan vælge imellem.

Beskæftigelsesområdet:

- A4 Beskæftigelse, ca. 16.000 kr. årligt. A4 Beskæftigelse dækker historier, analyser og politik på beskæftigelsesområdet.
- NB-Beskæftigelse, ca. 8.000 kr. årligt. NB-Beskæftigelse dækker beskæftigelsesområdet, -lovgivningen og -politik samt integrationsområdet.

Socialområdet:

- NB-Social, ca. 8.000 kr. årligt. NB-Social dækker det specialiserede socialområde, -politik og -lovgivning.

- Socialmonitor, ca. 12.000 kr. årligt. Socialmonitor dækker socialområdet, herunder blandt andet politik, økonomi, ledelse, løsninger og udfordringer.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget beslutter at tegne abonnement til NB-Beskæftigelse og NB-Social.

Udvalget har desuden adgang til Altinget, Mandag Morgen og Altingets nichemedier, herunder Arbejdsmarked, Social og Kommunal.

Økonomi

Udgifterne til udvalgsmedlemmernes abonnementer på nichemedierne afholdes inden for udvalgets eksisterende økonomiske ramme.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 3: B-sag: Beslutning om temabesøg i 2026

00.22.04-P35-38-25

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal med denne sag beslutte, hvilke temabesøg udvalget vil på i 2026. Derudover skal udvalget beslutte, om det vil på en halvdagstur rundt for at besøge relevante tilbud på socialområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, samt hvilken dato denne tur skal afvikles på. Beslutningerne ligger i forlængelse af udvalgets drøftelse af temabesøg og rundtur på udvalgs mødet den 3. februar 2026.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forvaltningens forslag til:

1. Temabesøg i 2026.
2. En rundtur i forvaltningen til relevante sociale tilbud og beslutter hvilken dato rundturen skal afvikles på.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen og beslutter den 16. juni 2026 under indstillingens punkt 2.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalget er årligt på et antal temabesøg i forbindelse med deres udvalgs møder. Temabesøgene skal være med til at inspirere udvalget og understøtte de sager, som de behandler på udvalgs møderne. Temabesøgene giver udvalget mulighed for at besøge de samarbejdspartnere, som er med til at understøtte forvaltningens kerneopgave. Udvalget får derudover mulighed for at høre mere om forvaltningens egne interne tilbud.

Temabesøgene vil foregå i forbindelse med udvalgs møderne og starte med en rundvisning eller et fagligt oplæg samt mulighed for drøftelse, hvorefter udvalget afvikler det resterende udvalgs møde på normal vis.

Datoer for udvalgs møder og temabesøg i 2026

På baggrund af udvalgets drøftelser den 3. februar foreslår forvaltningen fem temabesøg i forbindelse med udvalgs møderne i 2026. Forslag til tidspunkter for temamøder og lokationer er markeret i mødekalenderen nedenfor:

Tabel 1: Datoer for udvalgs møder og foreslåede temabesøg i 2026

Dato	Møde
20. januar 2026	Udvalgs møde (er afholdt)
3. februar 2026	Udvalgs møde (er afholdt)
24. februar 2026	Udvalgs møde (er afholdt)
17. marts 2026	Udvalgs møde og temabesøg hos Fyns Politi

Dato	Møde
14. april 2026	Udvalgsmøde
28. april 2026	Udvalgsmøde og fællesmøde med udsatterrådet
19. maj 2026	Udvalgsmøde
2. juni 2026	Udvalgsmøde og fællesmøde med forvaltningsudvalget
16. juni 2026	Udvalgsmøde og evt. rundtur i forvaltningen samt sommerafslutning
11. august 2026	Udvalgsmøde og temabesøg hos lokal virksomhed, der er en del af Virksomhederne Viser Vejen samarbejdet.
25. august 2026	Udvalgsmøde og temabesøg hos Fynsk Erhverv
22. september 2026	Udvalgsmøde
6. oktober 2026	Udvalgsmøde og temabesøg hos AOF job og dansk.
27. oktober 2026	Udvalgsmøde og fællesmøde med forvaltningsudvalget
10. november 2026	Udvalgsmøde
24. november 2026	Udvalgsmøde og temabesøg hos Forberedende grunduddannelse (FGU)
8. december 2026	Udvalgsmøde

Forslag til rundtur i 2026

Forvaltningen anbefaler derudover, at udvalget godkender at tage på en halvdagstur for at besøge relevante sociale tilbud under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. I det følgende fremgår en liste over de sociale tilbud:

- Center for Specialundervisning for Voksne (CSV)
- St. Dannesbo
- Alkoholbehandlingen
- Krisecenter Odense
- Behandlingscenter Odense og Heroinklinikken

Forvaltningen foreslår, at udvalget tager på rundtur en af følgende datoer:

- Torsdag den 4. juni 2026
- Torsdag den 11. juni 2026
- Tirsdag den 16. juni 2026. Her kan rundturen afvikles i forbindelse med udvalgsmøde.
- Torsdag den 25. juni 2026

Hvis udvalget beslutter, at halvdagsturen skal afvikles den 16. juni 2026, anbefales det at afholde et kort ordinært udvalgsmøde fx fra kl. 12.00–14.00, efterfulgt af en rundtur kl. 14.00–17.30 og en sommerafslutning kl. 17.30–19.30.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 4: B-sag: Beslutning om fordeling af midler til midlertidigt huslejetilskud til udsatte borgere i 2026

27.00.00-G01-285-26

Sagsresumé

Med denne sag skal udvalget beslutte, hvordan Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal fordele ca. 300.000 kr. i midlertidige huslejetilskud til udsatte borgere i 2026.

Midlerne kommer fra en national pulje som er fordelt proportionalt efter antallet af borgere i hjemløshed til kommuner med minimum 40 borgere i hjemløshed. Midlerne skal fordeles til udsatte borgere, som af økonomiske årsager er i risiko for at blive udsat af sin lejebolig, eller hvis borgeren ikke uden tilskud kan opnå en lejebolig.

Lov om midlertidigt økonomisk tilskud til husleje i 2026 og bekendtgørelsen herom fra 27. januar fastsætter rammerne for fordeling af midlerne. Her fremgår det, at loven virker med tilbagevirkende kraft, så kommunerne kan fordele midlerne med tilbagevirkende kraft fra 1. januar 2026 og indtil årets udgang. Det fremgår af bekendtgørelsen, at hver kommune skal lave en prioriteret liste over borgerne i målgruppen og tildele midlerne til borgerne højest på prioriteringslisten, indtil midlerne er brugt.

Forvaltningen foreslår, at forvaltningen som udgangspunkt prioriterer at tildele midlerne til de mest udsatte borgere, som er i risiko for udsættelse af deres lejebolig af økonomiske årsager. Borgere, der har økonomiske problemer i forlængelse af kontanthjælpsreformens afskaffelse af særlig støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik, kan indgå i prioriteringen, når deres situation opfylder kriterierne i loven og bekendtgørelsen. Formålet hermed er at skabe ro omkring disse udsatte borgeres boligsituation i en periode og forebygge hjemløshed. Forvaltningen vil i løbet af tilskudsperioden arbejde på at højne borgernes betalingssevne og/eller hjælpe borgerne til en billigere bolig.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at de ca. 300.000 kr., som Odense Kommune har fået til midlertidigt huslejetilskud til udsatte borgere i 2026, udmøntes ud fra denne prioritering:

- Forvaltningen prioriterer som udgangspunkt at tildele tilskuddet til de mest udsatte borgere, som er i risiko for udsættelse af deres lejebolig af økonomiske årsager.
- Forvaltningen har herunder fokus på, at borgere, der har økonomiske problemer i forlængelse af kontanthjælpsreformens afskaffelse af særlig støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik, kan indgå i prioriteringen, når deres situation opfylder kriterierne i loven og bekendtgørelsen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Et flertal i Folketinget vedtog den 22. januar 2026 ”Lov om midlertidigt økonomisk tilskud til husleje i 2026” som er en ændring af serviceloven (§ 111 a-b). Loven giver kommuner mulighed for at yde midlertidigt økonomisk tilskud til husleje i 2026 til udsatte borgere, som af økonomiske årsager er i risiko for at blive udsat af sin lejebolig, og/eller borgere der ikke uden tilskud kan opnå en lejebolig.

Rammerne for brug af midlerne

Midlerne skal bruges i henhold til bekendtgørelse fra 27. januar 2026, der fastsætter rammerne for kommunernes tildeling af midlerne midlertidigt økonomisk tilskud til husleje til udsatte borgere i 2026. Her fremgår det blandt andet, at:

- Tilskuddet skal baseres på en prioritering af de mest udsatte borgere i kommunen
- Tilskuddet er midlertidigt for 2026 og kan gives med tilbagevirkende kraft fra 1. januar 2026 og med sidste udbetaling til december 2026
- Tildelingen kan ske uden ansøgning fra borgerne
- Det er kommunen som fastsætter størrelsen på tilskuddet til den enkelte borger

Målgruppen

Forvaltningen foretager en konkret og individuel vurdering af, hvilke udsatte borgere der i høj grad vil profitere af et midlertidigt økonomisk tilskud til husleje i 2026.

Loven opererer med to målgrupper, som begge er omfattet af ordningen:

1. Borgere i risiko for udsættelse af deres lejebolig af økonomiske årsager
2. Borgere, der ikke kan opnå en bolig uden tilskud

Det er forvaltningens vurdering, at forvaltningen ikke kan tildele midler til alle borgere indenfor målgruppen grundet puljens størrelse. I henhold til bekendtgørelsen skal tildeling af tilskud til borgere baseres på en prioritering pr. 29. januar 2026 af de mest udsatte borgere i kommunen indenfor målgruppen.

Prioritering af de mest udsatte borgere i kommunen indenfor målgruppen

Forvaltningen anerkender begge målgrupper i prioriteringen af tildeling af midlerne. Forvaltningen anbefaler på grund af puljens størrelse sammenholdt med antal borgere i målgruppen, at målgruppe 1 som udgangspunkt prioriteres. Denne anbefaling til prioritering skyldes:

- At forvaltningen vurderer, at effekten af tilskuddet er størst for borgere, der risikerer hjemløshed ved fravær af tilskud.
- At udsættelsestruede borgere (målgruppe 1) befinder sig i en akut og uopsættelig situation, hvor et tilskud kan forhindre tab af bolig.
- At udsatte borgere, som har svært ved at fremskaffe en bolig på egen hånd (målgruppe 2), i Odense som udgangspunkt rummes i den kommunale boliganvisning, hvor boliger anvises med udgangspunkt i borgernes betalingsevne, og hvor der er fokus på adgang til en betalbar bolig. Hvis forvaltningen prioriterer at tildele borgere under den kommunale boligformidling et midlertidigt huslejetilskud, så ville forvaltningen boliganvise udsatte borgere til en bolig, der alt andet lige ville blive for dyr pr. 1. januar 2027, hvor tilskuddet forsvinder. Det er forvaltningens vurdering, at det som udgangspunkt ikke er den bedste prioritering af midlerne i Odense.

Forvaltningens forslag til prioritering af midlerne vil betyde, at tilskuddet i Odense som udgangspunkt vil blive anvendt til at understøtte udsatte borgere, som er i egen bolig og er i risiko for udsættelse af deres lejebolig af økonomiske årsager (målgruppe 1). Forvaltningen vil herunder kigge på de udsatte borgere, der har økonomiske problemer i forlængelse af kontanthjælpsreformens afskaffelse af særlig støtte til boligudgifter. De kan indgå i prioriteringen, når deres situation opfylder kriterierne i loven og bekendtgørelsen. Det er borgere, som hidtil har haft en betalbar bolig, som de har profiteret af, men som med afskaffelsen af særlig støtte står med et mindre økonomisk råderum. Formålet med at prioritere det midlertidige huslejetilskud til denne målgruppe er at skabe ro omkring disse udsatte borgeres boligsituation i en periode og forebygge hjemløshed.

Da det midlertidige økonomiske tilskud til husleje kun kan ydes i 2026, vil disse borgere potentielt igen være udsættelsestruede, når tilskuddet udløber. Forvaltningen vil arbejde på at forebygge dette ved i løbet af tilskudsperioden at arbejde på at højne borgers betalingsevne (fx via småjobs, socialt frikort eller et kommende skift af ydelse) og/eller hjælpe borger til en billigere bolig. En del af arbejdet med borgerne vil derudover også være administration af deres husleje.

Hvis en eller flere borgere med tildelte midler flytter til en anden kommune i løbet af 2026, kan forvaltningen tildele midlerne til yderligere borgere inden for målgruppen.

Tæt samarbejde med boligorganisationerne

Forvaltningen har et mangeårigt tæt samarbejde med boligorganisationerne og relevante aktører for at kunne handle hurtigt og koordineret omkring at finde betalbare boliger til udsatte borgere. Det er en grundsten i forvaltningens arbejde

med Housing First og i samarbejdet med boligorganisationerne, at forvaltningen boligplacere borgere ud fra et langsigtet perspektiv med løsninger, hvor boligen er betalbar nu og her og på sigt. Det vil stadig være målet for borgere i 2026, som skal boligplacere.

Arbejdet med at finde betalbare boliger til udsatte borgere er blevet sværere efter afskaffelsen af særlig støtte, som har medført, at der er færre betalbare boliger grundet den reducerede betalingsevne ved borgerne til husleje. Forvaltningen vurderer, at dette er hovedårsagen til en aktuelt længere ventetid på en bolig gennem den kommunale boliganvisning. Ventetiden på en egnet bolig gennem den kommunale boliganvisning er steget fra 86 dage i juni 2025 til 131 dage i januar 2026.

Hvad der er en "betalbar bolig" for den enkelte borger, afhænger af borgerens samlede økonomi. Forud for kontanthjælpsreformen var forvaltningens vurdering, at en betalbar bolig for en borger på den laveste kontanthjælp typisk var en bolig med en husleje på op til 3.500 kr. ekskl. forbrug. Efter kontanthjælpsreformen er det forvaltningens vurdering, at en betalbar bolig for en borger på mindstesatsen under kontanthjælpen uden supplerende indtægt typisk er en bolig med en husleje på op til 2.300 kr. ekskl. forbrug.

Midlerne i Odense

Loven udmønter en pulje på 15 mio. kr. som er fordelt proportionalt efter antal hjemløse til kommuner, som har minimum 40 borgere i hjemløshed. Odense Kommune er deraf blevet tilbudt at modtage ca. 300.000 kr. fra puljen, som Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har takket ja til.

Et forholdsvis lavt antal hjemløse i Odense Kommune betyder, at Odense Kommunes andel af midlerne udgør ca. 300.000 kr. I Odense var der ved seneste opgjorte hjemløsetælling fra 2024 i alt 95 hjemløse, hvilket svarer til ca. 0,5 hjemløse borgere pr. 1.000 indbyggere, mod 2,1 i København, 1,3 på Frederiksberg, 1,5 i Århus og 1,1 i Aalborg.

Hvis udvalget godkender forvaltningens forslag til prioritering af midlerne, så er det forvaltningens vurdering, at de 300.000 kr. fra puljen dermed vil blive tildelt ca. 16-24 borgere, som i gennemsnit pr. måned vil modtage ca. 1.000-1.500 kr. i midlertidigt huslejetilskud i 2026.

Høring

Sagen har været i høring ved Udsatterrådet. Rådet bakker op om forvaltningens forslag til prioritering af midlerne. Høringssvaret fremgår af bilag 1.

Økonomi

Tildelingen på ca. 300.000 kr. fra den nationale pulje medfører ingen merudgifter for Odense Kommune, men rammen er begrænset og skal dække hele 2026. Da loven har virkning fra 1. januar 2026, skal tilskuddet administreres med tilbagevirkende kraft. Kommunen kan kun tildele tilskud inden for den tildelte pulje, og eventuelle overskydende midler kan alene anvendes til yderligere borgere, når de fortsat ligger inden for samme puljeramme.

Bilag

Bilag 1 - Høringssvar fra Udsatterrådet

Punkt 5: B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Puljen til styrkelse af den kommunale alkoholbehandling af borgere med alkoholproblematik og samtidig psykisk lidelse" ved Indenrigs- og Sundhedsministeriet

29.24.04-Ø34-1-26

Sagsresumé

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 30. januar offentliggjort "Puljen til styrkelse af den kommunale alkoholbehandling af borgere med alkoholproblematik og samtidig psykisk lidelse". Formålet med puljen er, at kommunen kan tilbyde borgere med alkoholproblematik og samtidig psykisk lidelse et kvalificeret døgnbehandlingstilbud. Døgnbehandlingen skal bevirke, at borgeren ophører eller reducerer misbruget, hvilket kan have positive afsmittende effekter for borgerens tilknytning til job og uddannelse, samt borgerens sociale netværk, boligsituation og psykiske helbred.

Puljen er en videreførelse af tidligere puljer udmøntet siden 2012, hvorfra forvaltningen har modtaget midler. Forvaltningen har dermed erfaring med at benytte tilbuddet om at visitere borgere med alkoholproblematik og samtidig psykisk lidelse til et kvalificeret privat døgnbehandlingstilbud.

Forvaltningen har den 27. februar søgt 2,2 mio. kr. fra puljen. Da beløbet overstiger beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., skal udvalget i dag godkende ansøgningen. Godkender udvalget ikke ansøgningen, vil forvaltningen trække ansøgningen tilbage.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgningen på 2,2 mio. kr. til "Puljen til styrkelse af den kommunale alkoholbehandling af borgere med alkoholproblematik og samtidig psykisk lidelse" ved Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Mennesker med alkoholproblematik og samtidig psykisk lidelse har sjældent gavn af alkoholbehandlingen, hvis ikke behandlingen også omfatter behandling af den psykiske lidelse. Ydermere kan målgruppen ofte også have samtidige sociale problemer, og derfor have behov for døgnbehandling som en del af et samlet behandlingsforløb.

Formålet med puljen er, at kommuner kan tilbyde deres borgere med alkoholproblematik og samtidig psykisk lidelse et kvalificeret døgnbehandlingstilbud. Forvaltningen kan tilbyde dette ved at købe kapacitet på kvalificerede private, regionale eller kommunale behandlingssteder, eller ved at oprette eller udvide et kommunalt døgnbehandlingstilbud. Odense Kommune har ikke et kommunalt døgnbehandlingstilbud, hvorfor forvaltningen vil købe pladser på private behandlingssteder.

Forvaltningen søger om at købe døgnbehandlingspladser til 10 borgere i perioden 2026 til 2028. Tilbuddet gælder ikke borgere, som er visiteret til det regionale integrerede dobbeltdiagnosetilbud.

Puljen er en videreførelse af tidligere puljer til formålet, der er blevet udmøntet i henholdsvis 2012-2015, 2016-2019, 2020-2021 og 2022-2025. Odense Kommune har fået midler fra puljen i alle tidligere udmøntninger. Forvaltningen har dermed erfaring med at benytte tilbuddet om at visitere borgere med alkoholproblematik og samtidig psykisk lidelse til et kvalificeret privat døgnbehandlingstilbud.

Økonomi

Puljen er på i alt 44,1 mio. kr. i perioden fra 2026-2028, fordelt med 14,7 mio. kr. årligt. Forvaltningen har søgt 2.177.683 kr. for hele perioden, hvilket svarer til 10 behandlingsforløb af 12 ugers varighed.

Punkt 6: C-sag: Drøftelse af forslag til indhold af Rammeaftale 2027-2028 på det specialiserede socialområde

27.00.00-G01-1703-25

Sagsresumé

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget, Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfte, hvilke temaer Odense Kommune skal foreslå til den kommende Rammeaftale for Syddanmark 2027-2028.

Rammeaftalen er kommunernes og regionens redskab til at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Aftalen dækker børne-, unge- og voksenområdet.

Socialdirektørforum vurderer, at den nuværende rammeaftale er dækkende. Forvaltningerne har med det udgangspunkt udarbejdet forslag til temaer, der kan indgå i Rammeaftale 2027-2028. Handicaprådet og Udsatterådet er i den forbindelse blevet hørt, og rådene har fremsendt høringssvar. En oversigt over forslag til temaer fremgår af sagsfremstillingen.

Når udvalgene har drøftet, hvilke temaer Odense Kommune skal foreslå, sender forvaltningen forslagene til Kommunekontakttråd Syddanmark (KKR Syddanmark). Kommunekontakttråd Syddanmark foretager en samlet prioritering af forslagene fra kommuner og regionen, og udarbejder på den baggrund et udkast til Rammeaftale 2027-2028. Kommunalbestyrelserne og Regionsrådet skal herefter i efteråret 2026 godkende Rammeaftale 2027-2028.

Denne sag behandles i alle tre udvalg den 17. marts 2026.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen, Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen samt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg at drøfte de i sagen foreslåede temaer til Rammeaftale 2027-2028.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Kommunekontakttråd Syddanmark har påbegyndt arbejdet med Rammeaftale 2027-2028. De relevante politiske udvalg i Odense Kommune er inviteret til at give input til, hvilke temaer der kan indgå i rammeaftalen.

Drøftelsen af inputs kan tage udgangspunkt i følgende spørgsmål:

- Hvad er vigtigt, og hvad optager os på den tværkommunale og tværsektorielle bane?
- Hvad skal vi samarbejde om fremadrettet?
- Hvilke af de nuværende udviklings tiltag i rammeaftalen bør revideres?
- Hvilke principper bør det fælleskommunale samarbejde på det specialiserede område have?

Kommunekontakttråd Syddanmark opfordrer til at have fokus på både kortsigtede og langsigtede temaer og perspektiver.

Socialdirektørforum, der består af socialdirektørerne fra de syddanske kommuner, og som rådgiver Kommunekontakttråd Syddanmark, vurderer, at store dele af Rammeaftale 2025-2026 kan videreføres i den kommende rammeaftale. Socialdirektørforum vurderer, at fokusområderne og indsatserne i Rammeaftale 2025-2026 fortsat er aktuelle og bør have mulighed for at blive yderligere forankret i kommunernes praksis. En videreførelse af den nuværende rammeaftale i en revideret udgave vil skabe kontinuitet i det tværkommunale samarbejde og give mulighed for, at igangværende indsatser kan konsolideres. Rammeaftale 2025-2026 fremgår af bilag 1.

Forvaltningerne har udarbejdet en oversigt over forslag til temaer, der kan indgå i Rammeaftale 2027-2028. I den forbindelse har forvaltningerne hørt Handicaprådet og Udsatterådet, der har fremsendt høringssvar, som fremgår af bilag 2 og 3. De foreslåede temaer supplerer eller uddyber indsatsområderne fra Rammeaftale 2025-2026. Oversigten over forslag til temaer fremgår nedenfor. Forvaltningerne har indarbejdet rådernes høringssvar og konkrete forslag i oversigten.

Oversigt over forslag til temaer

Oversigt over forslag til temaer til Rammeaftale 2027-2028

Tema	Formål
Borgeroplevet kvalitet	<p>At få konkret viden om borgeroplevet kvalitet og opnå relevant information til styring og udvikling af området. Det kræver blandt andet en fælles forståelse af, hvad der kendetegner borgeroplevet kvalitet. Ligesom at det kræves, at der opstilles konkrete og anvendelige målepunkter. Kommuner og regionen kan med fordel skele til, hvordan der arbejdes med borgeroplevet kvalitet på andre områder, fx sundheds-, skole- og beskæftigelsesområdet.</p>
Kvalitet i indsatserne	<p>At styrke kvaliteten i indsatserne til gavn for borgerne. Det indbefatter blandt andet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Styrket og ensartet brug af evidensbaserede metoder på tværs af kommunerne og regionen samt styrke en fælles kompetencestrategi om evidensbaserede metoder. • Styrket tværgående samarbejde og videndeling på tværs af tilbud i kommunerne og regionen. • Fokus på at skabe meningsfulde liv med livsmestring, uddannelse, (små)job og læring - også for borgere på botilbud.
Kvalificerede medarbejdere og faglig ledelse	<p>At styrke medarbejdernes faglighed på området. Det kræver blandt andet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fælles fokus og ansvar for, at dimittender fra de relevante uddannelser bliver bedre rustet til overgå til arbejdsmarkedet og løse opgaverne på området, hvilket kræver fokuseret og prioriteret integration af praksis i undervisningsforløb • Styrket ledelse af medarbejderne, herunder ledelse der tager højde for nye generationers forventninger og krav til ledelse. • Udvikling af medarbejdernes faglighed med fokus på de relevante specialer og målgrupper samt tværfaglighed, der sikrer den nødvendig fleksibilitet og brede. • Inddragelse af borgernes perspektiver på udfordringer og løsninger i mødet med medarbejderne.
Styring af tilbudskapacitet og økonomi	<p>At sikre, at kommunerne og regionen i fællesskab fastholder og opretter både de rette og flere offentlige tilbud og pladser, der imødekommer målgruppernes nuværende og kommende behov. Det kræver blandt andet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bedre koordinering mellem kommunerne og regionen af, hvem der varetager, hvilke tilbudstyper og specialiseringer. • Gennemsigtige takster – og samarbejde om en evt. kommende national takstmodel • Økonomiske modeller og garantier • Bedre datagrundlag om målgrupper, behov, tilbud, pladser mv. • Fælles analyser af årsager til økonomiske udfordringer på området.
Fælles om implementering af	<p>At koordinere implementeringen af og opfølgningen med nationale initiativer, herunder særligt tværkommunale initiativer,</p>

Tema	Formål
og opfølgning med nationale initiativer	<p>hvor også inddragelse af civilsamfundet samt relevante organisationer og råd skal tænkes ind. Eksempler herpå er:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Udbudsmodel på herbergsområdet • Værdighedsreformens initiativer (særligt initiativer ”Borger i Danmark”) • Housing First og Hjemløserreformen (særligt også i lyset af de stigende udfordringer med at fastholde og etablere betalbare boliger) • Det regionale integrerede dobbeltdiagnosetilbud • De nye ramme for socialtilsynene • Den nye kompensationslov • Kommende nationale initiativer, fx en plejefamiliereform samt en national takstmodel og specialeplan.
Tværsektorielt samarbejde med fokus på psykiatri	At styrke integration af tiårsplanen for psykiatrien. Desuden skal der være et øget fokus på grænsefladen mellem kommuner og region på hjælpemiddelområdet.

Om Rammeaftalen

Kommunerne og Region Syddanmark har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet i Region Syddanmark. Koordineringen sker i regi af Kommunekontakttråd Syddanmark, som er et samarbejde mellem kommunalbestyrelserne og regionsrådet i Region Syddanmark. Alle borgmestrene i de syddanske kommuner er fødte medlemmer af Kommunekontakttråd Syddanmark.

Som led i koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet udarbejder Kommunekontakttråd Syddanmark hvert andet år en toårig rammeaftale. Rammeaftalens hovedformål er at sikre, at der er de nødvendige pladser til rådighed i forhold til de forskellige målgrupper på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Rammeaftalen består af en udviklingsdel og en styringsdel. Udviklingsdelen har fokus på politisk valgte temaer. Den sætter også retning for faglig udvikling, styring og koordinering af de kommunale og regionale tilbud. Styringsdelen beskriver rammerne for køb og salg af pladser mellem kommunerne og mellem kommunerne og regionen. Den beskriver også, hvordan taksterne for tilbuddene udregnes samt andre regler for køb og salg af tilbud og ydelser.

Kommunalbestyrelserne og Regionsrådet skal i efteråret 2026 godkende Rammeaftale 2027-2028.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1. Rammeaftale 2025-2026

Bilag 2. Høringssvar fra Handicaprådet - Rammeaftalen

Bilag 3. Høringssvar fra Udsatterådet - Rammeaftalen

Punkt 7: C-sag: Drøftelse af planlægning af studietur i 2027, deltagelse i konferencer og besøg

00.22.00-A00-1-26

Sagsresumé

Med denne sag skal udvalget drøfte udvalgets deltagelse i en række konferencer og besøg ved Aalborg Kommune, samt en studietur til udlandet i 2027.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udvalgets deltagelse i:

1. Kommunernes Landsforenings Social- og Sundhedspolitiske Forum og besøg i Aalborg Kommune.
2. Kommunernes Landsforenings jobCAMP i Aalborg.
3. Studietur til udlandet i foråret 2027.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Nedenfor mere uddybning om de tre muligheder.

1. Kommunernes Landsforenings Social- og Sundhedspolitiske Forum og besøg i Aalborg Kommune

Udvalget har mulighed for at deltage i Kommunernes Landsforenings Social- og Sundhedspolitiske Forum i Aalborg den 7.-8. maj 2026. Social- og Sundhedspolitisk Forum er en årlig konference for lokalpolitikere på social-, sundheds- og ældreområdet. I år har konferencen overskriften "Nær velfærd - vild verden" og fokus på, hvordan den voksende beredskabsdagsorden påvirker lokal velfærdspolitik. Der vil være mulighed for at høre oplæg om bl.a. den globale situations betydning for lokalpolitik, digitalisering af borgerforløb, unges opioidmisbrug og socialpsykiatrien. Det foreløbige program for konferencen er i bilag 1.

I forbindelse med udvalgets deltagelse i konferencen, planlægger forvaltningen et besøg i Aalborg Kommune. Forvaltningen forventer, at dette besøg bliver afviklet dagen før Social- og Sundhedspolitisk Forum.

Formålet med udvalgets deltagelse i konferencen og besøget i Aalborg Kommune er at give udvalget overblik, inspiration og mulighed for fordybelse i vigtige tendenser og udfordringer på de områder, som udvalget skal arbejde med. I Aalborg Kommune er det særligt interessant at få indblik i deres SSP-indsats (Skole, Socialområdet og Politi) og kriminalpræventive arbejde, samt deres arbejde med STU (særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse) og sygedagpenge.

2. Kommunernes Landsforenings jobCAMP i Aalborg

Udvalget har mulighed for at deltage i Kommunernes Landsforenings jobCAMP i Aalborg den 12.-13. november 2026. JobCAMP er en årlig konference for kommunalpolitikere, kommunale ledere og andre interessenter på beskæftigelsesområdet. Konferencen har fokus på aktuelle kommunalpolitiske og faglige temaer på beskæftigelsesområdet. Konferencen kan give indblik i beskæftigelsesområdets vigtigste temaer og udfordringer, og inspiration til udvalgets opgaveløsning på beskæftigelsesområdet. Den forventede afgang til konferencen er onsdag aften den 11. november 2026, umiddelbart efter byrådsmødet.

3. Studietur til udlandet i foråret 2027

I Odense Kommune har fagudvalg mulighed for at tage på rejser til udlandet, hvis det kan have betydning for varetagelsen af udvalgets opgaver.

Forvaltningen er derfor i gang med at undersøge mulighederne for en udvalgstur til udlandet i foråret 2027. Studieturen vil omfatte besøg hos relevante offentlige institutioner, organisationer og virksomheder i en nordeuropæisk by med

erfaringer, der er relevante for Odense. Turen vil bidrage til udvalgets opgaveløsning ved at skabe ny viden og inspiration gennem indblik i andres erfaringer.

I 2023 tog udvalget på studietur til Oslo. Turen til Oslo havde til formål at hente inspiration til en styrket beskæftigelses- og integrationsindsats samt til unges gennemførelse af uddannelser. Erfaringerne fra dette besøg blev bl.a. brugt som inspiration til oprettelsen af Job- og integrationshuset, som åbnede i juni 2024.

Forvaltningen vil forelægge udvalget en drøftelsessag om studieturen på et senere udvalgsmøde.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 - Information om KLs Social- og Sundhedspolitiske Forum den 7. og 8. maj 2026 - webtilgængelig

Bilag 2 - Indbydelse til KLs Social- og Sundhedspolitiske Forum den 7. og 8. maj 2026 - webtilgængelig

Punkt 8: D-sag: Introduktion til jobrehabiliteringsområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

00.22.04-G01-14-25

Sagsresumé

Denne sag bygger videre på introduktionen til arbejdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som udvalget fik på udvalgsrådet den 20. januar 2026, 3. februar 2026 og 24. februar 2026.

Temaet for introduktionen i dag er jobrehabiliteringsområdet.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 9: D-sag: Orientering om konsekvenserne ved afskaffelse af særlig støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik

32.00.00-A00-1-25

Sagsresumé

Med denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget en status på forvaltningens erfaringer med afskaffelsen af særlig støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik, et halvt år efter kontanthjælpsreformen trådte i kraft den 1. juli 2025.

Den 12. august 2025 behandlede Beskæftigelses- og Socialudvalget sagen ”Odense Kommunes arbejde med mennesker med hjemløshedsproblemer”. I den forbindelse efterspurgte udvalget en status på de udfordringer, som afskaffelsen af den særlige støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik kan give udsatte borgere.

Den 25. november 2025 modtog udvalget sagen ”Orientering om konsekvenserne ved afskaffelse af særlig støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik”. Sagen indeholdt en tre måneders status på konsekvenserne ved afskaffelsen af den særlige støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik. Den overordnede konklusion var, at forvaltningen på daværende tidspunkt ikke havde registreret konkrete tilfælde, hvor afskaffelsen af særlig støtte havde ført til hjemløshed.

Seks måneder efter afskaffelsen af den særlige støtte, vurderer forvaltningen forsat, at reformen ikke har ført til konkrete tilfælde af hjemløshed. Forvaltningen oplever dog et øget pres på boliganvisningen og ser flere borgere, der har udfordringer med at fastholde en bolig. Boligorganisationerne melder om generelt normale niveauer i forhold til betalingsproblemer hos borgerne og udsættelser, mens enkelte nøgletal viser stigende udfordringer.

I de efterfølgende afsnit er der redegjort nærmere for forvaltningens vurdering af overgangen fra hjemløshed til egen bolig og fastholdelse i egen bolig. Endeligt er der også en kort analyse af målgruppen, der tidligere modtog særlig støtte.

Overgang til egen bolig

Forvaltningen har opgjort omkostningerne til ophold på forsorgshjem samt antallet af borgere, der er afregnet på i perioden fra august 2025 til og med februar 2026, for at belyse udviklingen efter afskaffelsen af særlig støtte og vurdere, om der er et øget pres på området. Til sammenligning er der udarbejdet et gennemsnit for perioden januar 2025 til juli 2025.

Resultaterne viser en stigning i antallet af borgere på forsorgshjem, en længere gennemsnitlig opholdsvarighed og højere omkostninger forbundet med opholdene. Derudover er der en øget ventetid på den kommunale boliganvisning. Ventetiden på en egnet bolig via kommunal boliganvisning er steget fra 86 dage i juni 2025 til 131 dage i januar 2026. Det er dermed blevet mere vanskeligt at hjælpe borgere videre fra forsorgshjem til egen bolig, hvilket kan hænge sammen med bortfaldet af særlig støtte.

Tabel 1. Ophold på forsorgshjem

	Jan-jul 2025	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb
Antal cpr. nr.	61	60	65	71	76	71	80	68
Omkostninger (i 1.000 kr.)	2.411	2.355	2.510	2.703	2.818	3.049	3.329	2.798
Gennemsnitsvarighed	74	48	72	54	73	66	63	119

Fastholdelse af egen bolig

Forvaltningen arbejder målrettet for at forebygge udsættelser. Efter afskaffelsen af den særlige støtte har forvaltningen brugt aktivlovens § 81 og § 81 a som midlertidige værktøjer til at hjælpe borgere i akut økonomisk krise. §81 giver kommunen mulighed for at yde hjælp til enkeltudgifter, når en borger står i en økonomisk situation, som kan skabe ustabile forhold for borgeren. Hjælpen dækker udgifter, som borgeren ikke selv kan betale, og som er vigtige for at fastholde en stabil hverdag. § 81 a giver kommunen mulighed for at yde midlertidig økonomisk hjælp til borgere i akut økonomisk krise, som risikerer at miste deres bolig. Det er væsentligt at bemærke, at § 81a er en akut og midlertidig foranstaltning.

Forvaltningen har i perioden august 2025 - januar 2026 haft udbetalt 0,8 mio. kr. i nettoudbetalinger til enkeltudgifter og midlertidig økonomisk hjælp. Heraf er 0,25 mio. kr. gået til borgere, der tidligere har modtaget særlig støtte. 120 unikke borgere har modtaget støtte til enkeltudgifter eller midlertidig økonomisk hjælp i tidsperioden august 2025 – januar 2026. Af de 120 unikke borgere, har 29 borgere tidligere modtaget særlig støtte.

Forvaltningen er løbende i dialog med boligorganisationerne i Odense omkring konsekvenserne af afskaffelsen af særlig støtte. Forvaltningen har bedt om en tilbagemelding på perioden 1. august 2025 til 31. januar 2026. Tilbage meldingerne viser, at de fleste boligorganisationer fortsat oplever et normalt niveau for betalingsproblemer, opsigelser af lejemål og indflytninger, hvor flere flytter sammen.

Nedenstående viser dog, at der er sket en stigning i antallet af fogedsager, der ender i udsættelse. En af boligorganisationerne har grundet tekniske problemer kun givet data for oktober og frem, hvilket betyder, at det samlede antal rykkere i perioden august-oktober fremstår lavere end det reelle niveau.

Tabel 2. Nøgletal fra boligorganisationernes tilbagemelding

	Aug–Okt	Nov–Jan
Rykkere for manglende huslejebetaling	840	1.077
Restancer sendt til fogeden	159	182
Fogedsager, der ender i udsættelse	5	20

Status for borgere berørt af afskaffelsen af særlig støtte

Forvaltningen har analyseret en målgruppe på 1.055 borgere, der modtog kontanthjælp og særlig støtte i juni 2025. Seks måneder efter reformen er følgende forhold gældende:

- 75 % modtager fortsat kontanthjælp.
- 25 % er gået i job, uddannelse, andre ydelser eller er flyttet fra kommunen.
- Næsten halvdelen af de borgere, der stadig modtager kontanthjælp, fik tidligere mere end 1.000 kr. i særlig støtte.
- 7 % har ændret adresse i Odense.
- 3 % procent er fraflyttet kommunen.

Afslutningsvist skal det bemærkes, at den landsdækkende hjemløsetælling i uge 6 i 2026 er gennemført, og resultaterne bliver offentliggjort i september 2026. Hjemløsetællingen vil give en konkret status på hjemløseområdet og indblik i, om antallet af hjemløse i Odense såvel som på landsplan er steget.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 10: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune

27.00.00-A00-29-23

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 11: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-P05-8-25

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for januar 2026 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene blev offentliggjort den 27. februar 2026.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 12: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-12-25

Sagsresumé

Mundtlig orientering:

- Forvaltningen har den 26. februar fået tilsagn på 0,1 mio. kr. fra META Community Action Grant. Forvaltningen søgte i november 2025 om midler til projektet "Leg og læring gennem teknologi". Projektet har til formål at etablere et interaktivt læringsgulv, der understøtter differentieret og inkluderende læring for unge med særlige behov på Center for specialundervisning for voksne på Rismarksvej.
- Forvaltningen søgte den 17. februar 0,2 mio. kr. fra "Pulje til varslingsindsats for større afskedigelser" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering for opsagte ved Enabled Robotics. Forvaltningen har den 5. marts fået afslag på ansøgningen.
- Korsløkke-sagen.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 13: D-sag: Temabesøg hos Fyns Politi

00.22.04-P35-38-25

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal besøge Politigården. Her vil udvalget bl.a. få en orientering fra Fyns Politi om det aktuelle kriminalitetsbillede i Odense, herunder bandesituationen og udviklingen i narkotikahandel. Derudover vil Fyns Politi fortælle om samarbejdet med Odense Kommune og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.