

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 03-09-2019**

**Mødedato** Tirsdag d. 03. september 2019 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelse, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

|  |    |
|--|----|
| Beskæftigelses- og Socialforvaltningens forslag til nye forsøg under Frikommuneforsøg III.....   | 3  |
| Opfølgning på investeringsprojekt Sygedagpenge: Tværfagligt team (udsat fra mødet den 20/8 2019) | 9  |
| Investeringsprojekt under Den sidste Vollsroseplan.....  | 12 |
| Godkendelse af handleplanskatalog for Strategi for mødet med borgeren.....                       | 17 |
| Godkendelse af henvendelse til ministerier om kviklån.....                                       | 19 |
| Regelforenkling på beskæftigelsesområdet.....  | 21 |
| Merforbrug på ungeområdet.....   | 23 |
| Status på Specialenhedens arbejde.....   | 28 |
| Status af Center for Familier og Unge (CFU).....   | 29 |
| Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....   | 30 |
| Årlig orientering om fondsmidler til Krisecenter Odense.....                                     | 31 |
| Ansøgning til puljen "Danmarks Mentale Sundhedsdag".....   | 32 |
| Forstærket indsats for ledige akademikere.....   | 33 |
| Aktuelle sager.....  | 36 |

# Punkt 1: Beskæftigelses- og Socialforvaltningens forslag til nye forsøg under Frikommuneforsøg III

00.01.00-A00-270-19

## Resume

Den 12/10 2018 modtog landets kommuner en invitation fra daværende Økonomi- og Indenrigsminister Simon Emil Ammitzbøll-Bille om deltagelse i frikommuneforsøg III i perioden 2019-2023. Frikommuneforsøg III er aftalt mellem KL og regeringen i Økonomiaftalen for 2019, og indgår som en del af Sammenhængsreformens spor om afbureaukratisering.

Alle fem forvaltninger i Odense Kommune har i interne processer drøftet mulige emner for frikommuneforsøg. Med denne sag indstiller Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fem forslag til frikommuneforsøg. De øvrige forvaltninger indstiller ikke forsøg.

På baggrund af invitationen har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, siden medio januar, arbejdet med at forberede forsøg til deltagelse. Alle medarbejdere i forvaltningen har haft mulighed for at indsende forslag, som mulige frikommuneforsøg. Forvaltningen har med afsæt i ministeriets krav til frikommuneforsøg samt ministeriets tilkendegivelse af særlig prioritet til forsøg, som indeholder en af ministeriets forsøgstemaer, arbejdet videre med en række forsøg.

Fire forslag til forsøg fra medarbejdere og et netværksforslag fra Frederiksberg Kommune er udvalgt til politisk behandling.

Hvis udvalget og byrådet godkender forslagene, indsender forvaltningen dem til Social- og Indenrigsministeriet. Skal Odense deltage i netværksforslaget fra Frederiksberg, informerer forvaltningen Frederiksberg Kommune herom.

1. Jobafklaringsforløb - fra to til tre år
2. Mindre kompleksitet ved sanktioner i Jobafklaringsforløb
3. Optimering af lægeattester ved første førstegang samtale på sygedagpengeområdet
4. Timebaseret opgørelse af forholdstalskravet i virksomhedspraktik for borgere langt fra arbejdsmarkedet
5. Underretning fra pensions- og forsikringselskaber til offentlig myndighed om muligt socialt bedrageri (netværksforslag fra Frederiksberg Kommune).

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

## INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender frikommuneforslag til indsendelse til Social- og Indenrigsministeriet:

1. Jobafklaringsforløb - fra to til tre år.
2. Mindre kompleksitet ved sanktioner i Jobafklaringsforløb.
3. Optimering af lægeattester ved første førstegang samtale på sygedagpengeområdet.
4. Timebaseret opgørelse af forholdstalskravet i virksomhedspraktik for borgere langt fra arbejdsmarkedet.
5. Underretning fra pensions- og forsikringsselskaber til offentlig myndighed om muligt socialt bedrageri (netværksforslag fra Frederiksberg Kommune).

## Beslutning

Indstillingspunkt 1: Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen med følgende tilføjelse:

Beskæftigelses- og Socialudvalget understreger i forbindelse med behandling af indstillingspunkt 1, at forsøget skal bidrage til en hurtigere afklaring af borgerne, så langt de fleste borgere bliver afklaret inden for tre år. Målet er, at borgerne samlet set får en hurtigere afklaring og er i kortere forløb. Udvalget præsenteres 24/9 for konkrete mål (inkl. baseline) og får herefter halvårligt en status på udviklingen i de konkrete mål.

Indstillingspunkt 2: Cæcilie Crawley Larsen (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Brian Dybro (F) og Reza Javid (Ø) stemmer imod.

Tommy Hummellose (C) og Christoffer Lilleholt (V) tager forbehold.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler dermed ikke indstillingen.

Indstillingspunkt 3: Cæcilie Crawley Larsen (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Brian Dybro (F) og Reza Javid (Ø) stemmer imod forvaltningens indstilling.

Tommy Hummelrose (C) og Christoffer Lilleholt (V) stemmer for forvaltningens indstilling med følgende tilføjelse:

I forlængelse af frikommuneforsøget foreslår Venstre og Konservative, at kommunens sociallæger udarbejder en række kriterier, som jobrådgiverne skal anvende i deres vurdering af, om der i det konkrete borgertilfælde er behov for en lægeattest. Samt en yderligere kvalificering af en liste af sygdomme, der ikke vil kræve en indhentning af lægeattest.

Cæcilie Crawley Larsen (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Brian Dybro (F) og Reza Javid (Ø) stemmer imod ændringsforslaget.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler dermed ikke indstillingen.

Indstillingspunkt 4: Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen med følgende tilføjelse:

Der kan dog maksimalt være tre borgere, som tæller for én fuldtidspraktik. Hvis forsøget godkendes, skal det implementeres i samspil med arbejdsmarkedets parter via Dialogforum.

Indstillingspunkt 5: Reza Javid (Ø) stemmer imod.

Cæcilie Crawley Larsen (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Tommy Hummelrose (C), Brian Dybro (F), ) og Christoffer Lilleholt (V) stemmer for.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler dermed indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

### Baggrund

Regeringen og KL har i Økonomaftalen for 2019 aftalt at igangsætte Frikommuneforsøg III i perioden 2019-2023. Med frikommuneforsøg får udvalgte kommuner udstrakt frihed til at afprøve nye, mere sammenhængende og effektive måder at løse de kommunale opgaver på.

Frikommuneforsøg III har bl.a. til formål at styrke indsatsen på beskæftigelses- og socialområdet. Dette ved at gå uden om statslige krav, lovgivning og regler for bl.a. at skabe effektive, tidsbesparende og nytænkende arbejdsgange i den offentlige sektor.

### Rammer for frikommuneforsøg og etablering af frikommunenetværk

Forsøgene må ikke være i strid med grundloven, gældende EU-regler, bryde med borgernes retssikkerhed, give frikommunerne økonomiske fordele på bekostning af andre eller indebære en væsentlig udvidelse af nationalt politisk fastsatte serviceniveauer.

I modsætning til de to foregående frikommuneforsøg (I og II) er der denne gang ikke en indledende udvælgelse af frikommuner eller frikommunenetværk. Alle kommuner kan indsende forslag til forsøg - der er dog krav om et befolkningsgrundlag på minimum 60.000 indbyggere for indsendelse af forsøg. Det er således ikke et krav, at Odense Kommune indgår i et netværk. Muligheden for etablering af et netværkssamarbejde er dog undersøgt, og der er på nuværende tidspunkt ved at blive afklaret, hvilke fynske kommuner der ønsker at deltage i netværket. Foreløbigt er der kommet en positiv tilkendegivelse fra Ærø Kommune.

Det er kun Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der indstiller forsøg til udvalg og byråd i forbindelse med Frikommuneforsøg III.

#### Frikommuneforsøgsproces i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Forvaltningen har med afsæt i ministeriets krav til frikommuneforsøg samt ministeriets tilkendegivelse af særlig prioritet til forsøg som indeholder en af ministeriets forsøgstemaer, udarbejdet yderligere beskrivelse af hvert forsøg.

Ministeriets særlige prioritet er forsøg, der omhandler en af følgende problemstillinger, der har sammenhæng og effektivitet som fællesnævner:

- Sammenhængende indsatser inden for beskæftigelse, social, sundhed og uddannelse.
- Udsatte børns vej gennem livet, fra daginstitution til uddannelse.
- Overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse/beskæftigelse.
- Det nære og sammenhængende sundhedsvæsen – overgangen mellem det kommunale og regionale sundheds- og plejetilbud.
- Tværgående effektivisering af opgaveløsningen.
- Administrative effektiviseringer.

#### Målsætninger

Det vil blive tillagt en positiv værdi, hvis forsøgsansøgningen indeholder en målbar målsætning. Eksempelvis en målsætning om reduktion af udgifterne til administration og ledelse på 5 %.

På denne baggrund er der udarbejdet forslag til, hvilken særlig prioritet hvert forsøg falder under, vurdering af forslagens målbarhed samt juridisk gennemgang af forslag.

#### Resume af forslag til frikommuneforsøg i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

##### 1. Jobafklaringsforløb - fra to til tre år

I dag har et jobafklaringsforløb en varighed på to år, hvorefter der skal tages stilling til forlængelse, hvis borgeren ikke kan raskmeldes. Borgeren får i dag ofte den samme plan efter forlængelsen som før, da der er tale om langsigtede planer. Med forsøget vil forvaltningen bevilge nye jobafklaringsforløb på op til tre år, med mindre borgeren ikke forinden er raskmeldt eller afklaret til fleksjob, pension eller ressourceforløb.

Det betyder, at borgerens sag først skal forbi rehabiliteringsteamet efter tre år. Dermed vil borger og forvaltning bruge færre ressourcer til indhentelse af lægeattest og udarbejdelse af forberedende rehabiliteringsplan forud for alle rehabiliteringsmøder.

Formålet med forsøget er, at der skabes et mere fokuseret og målrettet jobafklaringsforløb, hvor der er fokus på en mere langsigtet helhedsindsats. Med forslaget kan der skabes bedre tilrettelagt forløb med dertil bedre udnyttelse af ressourcer.

## 2. Mindre kompleksitet ved sanktioner i Jobafklaringsforløb

Når en borger i et jobafklaringsforløb ikke medvirker i egen sag eller udebliver fra lovpligtige samtaler uden gyldig grund, skal kommunen benytte sig af særlige sanktioner. Sanktioner i et jobafklaringsforløb adskiller sig fra sanktionerne på sygedagpengeområdet, hvor borgernes sag er blevet behandlet, inden de bevilges et jobafklaringsforløb. Sanktioner kan eksempelvis være at stoppe udbetalingen af forsørgelsesgrundlaget til borgeren.

Forslaget er at anvende sanktioner fra sygedagpengeområdet i et jobafklaringsforløb.

Forslaget vil minimere kompleksiteten i sagsbehandling af udeblivelser og manglende medvirken, samt styrke sammenhængskraften i hele forløbet, dels fordi der ikke er to regelsæt, borgeren kan blive mødt af, og dels fordi forvaltningen anvender samme virksomme metoder for sanktionering på sygedagpenge- og jobafklaringsområdet.

I sygedagpengeloven er der mulighed for at reducere eller stoppe ydelsen, når den sygemeldte undlader at deltage i kommunens opfølgning, nægter at modtage relevant lægebehandling eller forhæler sin helbredelse. Dette forudsætter altid, at borgeren forinden er skriftligt orienteret om konsekvenserne af sin handling. Ved ophøret af ydelsen er der mulighed for at genoptage ydelsen, hvis den sygemeldte fortryder sin manglende medvirken. Der er dog kun grundlag for at genoptage ydelsen én gang i et sygeforløb. Disse bestemmelser har en tydelig indvirkning på de sygemeldtes motivation for at medvirke i sygedagpengeforløbet, herunder også i de afklarende foranstaltninger.

Denne mulighed eksisterer ikke i jobafklaringsforløbet, og det er forvaltningens vurdering, at mulighederne for sanktionering i sygedagpengeloven i højere grad vil understøtte hensigtsmæssig sanktionering og en ensartet tilgang i borgerens forløb.

## 3. Optimering af lægeattester ved første førstegang samtale på sygedagpengeområdet

I dag skal forvaltningen inden første samtale med borger indhente en lægeerklæring fra borgers praktiserende læge. I stedet ønsker forvaltningen at vurdere ved første samtale med borger, hvorvidt det er mere relevant at indhente lægelige oplysninger fra behandlende læge eller sygehus.

Det vil betyde, at forvaltningen kan indhente lægeoplysninger på baggrund af viden om den sygemeldtes arbejde, og den sygemeldtes symptomer, samt viden om hvordan sygemeldte er i behandling.

En mere kvalificeret indhentning af en lægelig vurdering vil give et bedre grundlag for at udarbejde en mere kvalificeret beskæftigelsesrettet plan.

Formål med forsøget er, at der kan skabes et mere smidigt tilrettelagt forløb, med dertil mindre bureaukrati for borger og myndighed.

#### 4. Timebaseret opgørelse af forholdstalskravet i virksomhedspraktik for borgere langt fra arbejdsmarkedet

I dag betyder reglerne for virksomhedspraktik, at en virksomhedspraktik på få timer om ugen – eks. for en aktivitetsparat borger - tæller som en hel praktik på 37 timer per uge, når det skal opgøres, hvor mange borgere en virksomhed kan have i praktik ad gangen. Virksomheders størrelse sætter begrænsninger på, hvor mange borgere virksomheden kan have i praktik ad gangen. Det betyder, at flere virksomheder fravælger borgere langt fra arbejdsmarkedet, da de tæller som en "hel" praktikant, og virksomheden derfor i højere grad foretrækker en praktikant, der kan arbejde fuldtid.

Forslaget går ud på, at flere personer kan tælle for én person i beregningen af forholdstalskrav. Eksempel: 3 borgere af 10 timer + 1 borger af 7 timer, tæller for en person i stedet for fire. Virksomheden kan derved få fire personer i praktik, uden at dette er i strid med forholdstalskravet.

Formålet med forsøget er, at der skabes flere praktikker for borgere langt fra arbejdsmarkedet, hvilket giver målgruppen mulighed for arbejdsmarkedserfaring. Herudover vil forslaget give virksomheder en bedre mulighed for at vurdere, om den ledige kan ansættes i et fast job eller med løntilskud umiddelbart efter virksomhedspraktikken.

#### 5. Underretning fra pensions- og forsikringselskaber til offentlig myndighed om muligt socialt bedrageri (netværksforslag fra Frederiksberg Kommune)

Med forslaget skal der åbnes op for mulighed for saglig og lovlig udveksling af oplysninger mellem kommune og forsikrings- og pensionselskaber.

Forslaget forpligter forsikrings- og pensionselskaber til at videregive oplysninger fra sager om forsikringssvindel, hvor der også er mistanke om socialt bedrageri.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 - Ansøgningsskema om konkrete forsøg i Frikommuneforsøg III

## **Punkt 2: Opfølgning på investeringsprojekt Sygedagpenge: Tværfagligt team (udsat fra mødet den 20/8 2019)**

00.30.00-S00-11-19

### **Resume**

På udvalgsmøde den 20/8 2019 behandlede Beskæftigelses- og Socialudvalget den samlede opfølgning på investeringsprojekterne på beskæftigelsesområdet pr. 31/5 2019. Grundet manglende behandling i MED-systemet, kunne udvalget på møde den 20/8 2019 ikke behandle sagens indstillingspunkt 6 vedrørende investeringsprojektet Sygedagpenge: Tværfagligt team.

Derfor genoptages behandlingen af investeringsprojektet Sygedagpenge: Tværfagligt team i denne særskilte sagsfremstilling.

Forvaltningen indstiller fortsat, at byrådet tager stilling til et ophør af investeringsprojektet Sygedagpenge: Tværfagligt team, når projektperioden udløber den 31/12 2019.

Til trods for at flere borgere har en positiv oplevelse af indsatsen Sygedagpenge: Tværfagligt team, har det vist sig svært at indfri projektets økonomiske måltal.

Argumentation og data, der ligger til grund for indstillingen, er fortsat baseret på forvaltningens opgørelse af investeringsprojekterne pr. 31/5 2019.

Høringssvar fra medarbejdere er vedhæftet som bilag.

### **Effekt**

Dette er en opfølgningssag og har dermed ikke direkte betydning for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender et ophør af investeringsprojektet Sygedagpenge: Tværfagligt team, når projektperioden udløber pr. 31/12 2019.

### **Beslutning**

Reza Javid (Ø) tager forbehold.

Cæcilie Crawley Larsen (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Tommy Hummellose (C), Brian Dybro (F) og Christoffer Lilleholt (V) stemmer for.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler dermed indstillingen.

## Sagsfremstilling

Ved udvalgsbehandlingen af opfølgningen på investeringsprojekterne på beskæftigelsesområdet pr. 31/5 2019 indstiller forvaltningen projektet Sygedagpenge: Tværfagligt team til ophør, når projektperioden udløber den 31/12 2019.

Udvalget kunne grundet manglende behandling i MED-systemet ikke behandle indstillingen på møde den 20/8 2019. Sagen er i mellemtiden blevet behandlet i MED, hvorfor projektet i denne sag indstilles til udvalgets behandling. Det er fortsat forvaltningens anbefaling, at projektet ophører, når projektperioden udløber den 31/12 2019.

Projektet følges herefter frem til og med marts 2020, og afrapporteres endeligt i forbindelse med opfølgningen i maj 2020.

Investeringsprojektet Sygedagpenge: Tværfagligt team

Investeringsprojektet Sygedagpenge: Tværfagligt team har været i drift siden den 1/1 2018. Investeringsprojektet understøtter en tidlig og tværfaglig indsats, hvis målsætning er hurtigere at afklare den sygemeldte borgers situation og understøtte borgerens plan for tilbagevenden til arbejdsmarkedet.

I projektet har fællessamtaler mellem borgeren og relevant fagligt personale været omdrejningspunktet. Projektets fagpersonale tæller fx læger, fysioterapeuter og psykologer.

### Årsag til indstilling

Til trods for at flere borgere har en positiv oplevelse af indsatsen Sygedagpenge: Tværfagligt team, har det vist sig svært at indfri projektets økonomiske måltal. Projektet indstilles derfor til ophør, når projektperioden udløber den 31/12 2019.

## Økonomi

Projektet har pr. maj 2019 haft et underskud på 1,8 mio. kr. Projektet har haft udgifter på 6,3 mio. kr. men har kun medført en besparelse på forsørgelsesudgifter på 4,5 mio.kr. Forvaltningen vurderer, at årsagen til at projektet ikke er rentabelt er, at færre borgere end forventet har været tilknyttet projektet. Dette skyldes et stort fokus på lovmedholdelighed på sygedagpengeområdet i projektets første måneder.

Til trods for en mere positiv udvikling ved denne opfølgning, sammenlignet med tidligere opfølgninger, er det forvaltningens vurdering, at det ikke er muligt for projektet at nå de samlede økonomiske forventninger.

| Nr. | Investeringsprojekt            | Realiseret gevinst pr. maj 2019 | Forbrug pr. maj 2019 | Nettogegevinst pr. maj 2019 |
|-----|--------------------------------|---------------------------------|----------------------|-----------------------------|
| 6   | Sygedagpenge: Tværfagligt team | 4.480.446                       | 6.280.861            | -1.800.415                  |

For hele investeringsperioden 2018-2019 var de samlede økonomiske forventninger, at projektet kunne indfri en gevinst på 2,2 mio. kr. Se nedenstående tabel. Tabellen er inkl. vedtagne justeringer fra tidligere opfølgningssager.

| Nr. | Investeringsprojekt            | Gevinst    | Investeringssum | Nettogegevinst |
|-----|--------------------------------|------------|-----------------|----------------|
| 6   | Sygedagpenge: Tværfagligt team | 12.600.000 | 10.400.000      | 2.200.000      |

## **Bilag**

bilag investeringsbarometer

Høringssvar i forbindelse med påtænkt nedlæggelse af investeringsprojektet Sygedagpenge

Bemærkninger til indstilling - høringssvar

## **Punkt 3: Investeringsprojekt under Den sidste Vollsroseplan**

27.00.00-P20-3-19

### **Resume**

I denne sag præsenterer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen et investeringsprojekt for Beskæftigelses- og Socialudvalget. Der er blevet arbejdet videre med en investering på baggrund af drøftelserne på møde i Beskæftigelses- og Socialudvalget den 26/3 2019.

Der er tale om det første af to sammenhængende investeringsprojekter målrettet beskæftigelse, der er en del af Den sidste Vollsroseplan. Planen er, at andelen af ledige i Vollsrose om 10 år skal være på niveau med det øvrige Odense. Det kræver, at flere Vollsroseborgere bliver en del af arbejdsfællesskabet. Investeringsprojektet sikrer en stærk kobling til sundhedsindsatser, der kan bidrage afgørende til beskæftigelsesindsatserne.

Første investeringsprojekt er et forslag til en indsats for de Vollsroseborgere, som i dag ikke er i stand til at varetage et job (aktivitetsparate). Det andet investeringsprojekt vedrører de Vollsroseborgere, der er ledige og er klar til at tage et job (jobparate). Investeringsprojektet skal til politisk behandling i oktober 2019.

Der er ca. 800 aktivitetsparate i Vollsrose i dag. Ud af denne gruppe er der ca. 400 aktivitetsparate på enten kontanthjælp og uddannelseshjælp i Vollsrose, som ikke får en særlig beskæftigelsesindsats. Det skal de have! Med investeringen vil de 400 fremadrettet få en fokuseret beskæftigelsesindsats. Investeringen har en positiv business case. Projektperioden er 2020-2024. I opstartsåret forventer forvaltningen et mindre underskud, men fra 2021 giver projektet overskud.

Dermed passer investeringsprojektet ind i Økonomiudvalgets prioritering af principper for indmelding af projekter i fase 1 under Den sidste Vollsroseplan.

Denne sag er en del af den samlede Vollsroseplan og behandles på Økonomiudvalget den 11/9 2019. På samme møde vil Økonomiudvalget også behandle en drøftelsessag om prioritering af indsatser i Vollsrose.

### **Effekt**

Flere kommer i uddannelse og job samt Flere er sunde og trives

Målet med investeringsprojekter er at få flere i uddannelse og job, samt at flere bliver klar til job. I projektet indgår sundhedsindsatser, der understøtter personer med udfordret helbred til at komme i beskæftigelse. Dette investeringsprojekt er det første af to sammenhængende projekter, der spiller ind i Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender investeringsprojektet "Vollsrose i Job og Uddannelse", herunder at der flyttes 2,0 mio. kr. årligt fra styringsområdet Særlige driftsudgifter til styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget i perioden 2020-2024.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen med følgende tilføjelse:

Beskæftigelses- og Socialudvalget gør opmærksom på, at et Vollsmose-investeringsprojekt ikke skal sammenlignes med de traditionelle investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet. Konkret betyder det, at projektet ikke nødvendigvis skal generere en nettogevinst, som ellers er tilfældet for de 14 investeringsprojekter.

## Sagsfremstilling

I september 2018 vedtog et enigt byråd Den sidste Vollsmoseplan. Målet er, at fremtidens Vollsmose bliver en velfungerende bydel, der indgår som en naturlig del af det øvrige Odense.

Et vigtigt mål i Den sidste Vollsmoseplan er, at andelen af ledige i Vollsmose om 10 år vil være på niveau med resten af Odense. Af aftalen fremgår det, at der skal iværksættes en model for uddannelses- og beskæftigelsesindsatsen, der bygger på en række tydelige krav og forventninger til de ledige eksempelvis i forhold til rådighedsforpligtelse, sanktioner mv.

Økonomiudvalget har besluttet, at projekter der kan fremvise hurtig effekt igangsættes først (fase 1).

Business casen for en fokuseret beskæftigelsesindsats til aktivitetsparate Vollsmoseborgere er positiv. Selvom business casen viser et mindre underskud fra 2020, vil den fra 2021 udvise overskud.

### Investeringsprojektet

Der er godt 800 aktivitetsparate borgere i Vollsmose. Den grundlæggende idé med investeringen er at give godt 400 aktivitetsparate ledige i Vollsmose en særlig beskæftigelsesindsats, der ligger ud over lovgivningens minimum og som indeholder erfarings- og evidensbaseret best practice i forhold til at få flyttet disse borgere i beskæftigelse. I dag modtager flere Vollsmoseborgere allerede en ekstra beskæftigelsesindsats. Investeringsprojektet Vollsmose i Job og Uddannelse sikrer dermed, at alle i målgruppen modtager en særlig beskæftigelsesindsats. Der er løbende optag i projektet.

Opgaven bliver løst i to spor. Det ene spor er indsatser rettet mod de unge under 30 år, mens det andet spor er rettet mod +30-årige. Samlet drejer det sig om, at forvaltningen igangsætter en række indsatser, der tager udgangspunkt i den enkelte lediges situation. En del af indsatsen bliver udført i et privat-offentligt partnerskab, der er under udarbejdelse.

### Unge under 30 år: (ca. 75 personer)

Indsatsen består primært af flere samtaler. Der er evidens for, at flere målrettede samtaler med udgangspunkt i den enkeltes situation har en positiv effekt. Der bliver ansat tre medarbejdere til at løse følgende:

- At afholde flere samtaler end i dag
- At sikre at borgerne løbende er i vejlednings- og opkvalificeringstilbud fx cv, jobsøgning, snusepraktik, uddannelses- og virksomhedsbesøg
- At der etableres mentorindsats
- At der bliver etableret efterværn for borgere, der er kommet i uddannelse eller job
- At der evt. bliver iværksat supplerende indsats fx sprogundervisning, bostøtte eller rusmiddelbehandling

### +30-årige:

Der ansættes seks medarbejdere i projektet. Da der er tale om en gruppe af borgere med mange forskellige problemstillinger, er indsatsen opdelt og målrettet tre overordnede grupper - alt efter borgerens situation:

Gruppe 1: Motiverede som godt kan deltage i beskæftigelsestilbud (ca. 150 personer, forventes at stige til ca. 200 personer fra år 2021)

- Flere samtaler end i dag
- Løbende i virksomhedsrettet tilbud, hvor en jobkonsulent sikrer, at progression bliver fastholdt via job first, småjobs, snusepraktik mv.
- Sprogundervisning – branchesprog som parallel indsats – Forberedende Voksenundervisning (FVU) i samarbejde med Vollsmose sekretariatet

Gruppe 2: Motiverede som ikke umiddelbart kan deltage i beskæftigelsestilbud (ca. 90 personer)

- Flere samtaler end i dag

Herudover anvendes metoden Planlagt Job med Støtte (IPS):

- Jobrettet fra dag ét
- Ser ikke psykiske udfordringer som en forhindring for job
- IPS-konsulent har en langvarig og tæt kontakt med borger og arbejdsgiver
- IPS-konsulent og borger er begge motiverede for at nå i mål.

Beskæftigelsesindsats, der internationalt har vist gode resultater i forhold til at støtte personer med alvorlig psykisk sygdom til at opnå og fastholde ordinær beskæftigelse eller uddannelse. Indsatsen er målrettet mennesker med en psykisk diagnose eller sårbarhed, som har et ønske om og er motiverede for at komme i job eller uddannelse. Dansk som international forskning viser, at der er op til tre gange så stor sandsynlighed for, at borgerne får ordinære deltids- eller fuldtidsjob, når de deltager i et IPS-forløb frem for andre beskæftigelsesindsatser.

Odense Kommune har tidligere anvendt metoden med efterfølgende positiv evaluering. Der ansættes tre IPS-konsulenter i projektet til at få målgruppen i beskæftigelse. IPS-indsatsen sikrer, at sundhed indtænkes aktivt i beskæftigelsesindsatsen.

Gruppe 3: Ledige med udfordret motivation (ca. 90 personer, forventes at falde til ca. 40 personer fra år 2021)

- Tilbud med fokus på mødestabilitet og CV-udarbejdelse.

Erfaringen viser, at en del af målgruppen godt kan - men ikke er motiveret for at deltage i beskæftigelsesindsatser. Der oprettes derfor et tilbud med fokus på mødestabilitet og skærpet anvendelse af sanktioner til borgere, som ikke kan håndteres af vores nuværende indsatser. Ved stabilt fremmøde returneres borger til normal indsats (i gruppe 1 eller 2), ved udeblivelser eller afbud uden rimelig grund sanktioneres jf. lovgivning.

Investeringsperioden er 2020-2024. Herefter kan projektet permanentgøres, såfremt byrådet beslutter dette.

Investeringsprojektet betyder, at der ansættes ni medarbejdere til projektet i perioden 2020-2024. Der er udarbejdet en positiv business case, der viser at besparelsen ved, at de ledige kommer i job, overstiger udgifterne til afholdelse af projektet. Udgifterne til fem ansatte på Særlige driftsområder (indsatser) er finansieret af Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egen ramme, mens de fire ansættelser på Service (samtaler) er finansieret som en investering, og sker ved at flytte budget fra Særlige driftsområder (ydelsesbudgettet) til Service.

## Økonomi

Nedenfor fremgår en oversigt over den samlede nettogevinst (investering minus sparet ydelse). Investeringen sker både på økonomistyringsområdet "Service" og "Særlige driftsområder".

| kr.                 | 2020              | 2021           | 2022           | 2023             | I alt          |
|---------------------|-------------------|----------------|----------------|------------------|----------------|
| Investering         | 6.976.000         | 6.976.000      | 6.976.000      | 4.430.990        | 25.358.990     |
| Sparede ydelse      | 4.930.623         | 7.514.061      | 7.514.061      | 5.694.738        | 25.653.483     |
| <b>Nettogevinst</b> | <b>-2.045.377</b> | <b>538.061</b> | <b>538.061</b> | <b>1.263.748</b> | <b>294.493</b> |

Projektet starter ud med en negativ gevinst (underskud) i 2020, men økonomien kommer gradvist i balance. Forvaltningen forventer et samlet overskud på 294.493 kr. for hele perioden. Nedenfor fremgår udgifterne fordelt på de enkelte grupper på Service og Særlige Driftsområder. Forvaltningen søger om midler til finansiering af udgifter på Service svarende til 1.976.000 kr. årligt fra 2020-2024 via tilsvarende nedskrivning af ydelsesbudgettet på Særlige driftsområder. Den resterende investering på 5.000.000 kr. årligt finansieres af Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egen ramme til beskæftigelsesindsatser. Der følges op fire gange årligt, og der afrapporteres sammen med forvaltningens øvrige investeringsprojekter.

| 1.000 kr.                    | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         | I alt         | Konto   |
|------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------|
| <b>Under 30 år:</b>          |              |              |              |              |               |         |
| Ekstra rådgivere             | 430          | 430          | 430          | 430          | 1.720         | Service |
| Ekstra jobkonsulenter        | 860          | 860          | 860          | 860          | 3.440         | SD*     |
| Individuelle midler          | 125          | 125          | 125          | 125          | 500           | SD*     |
| Diverse                      | 50           | 50           | 50           | 50           | 200           | Service |
| <b>i alt</b>                 | <b>1.465</b> | <b>1.465</b> | <b>1.465</b> | <b>1.465</b> | <b>5.860</b>  |         |
| <b>Over 30 år:</b>           |              |              |              |              |               |         |
| <i>Fællesudgifter</i>        |              |              |              |              |               |         |
| Koordinator                  | 215          | 215          | 215          | 215          | 860           | Service |
| Diverse                      | 50           | 50           | 50           | 50           | 200           | Service |
| <i>Gruppe 1:</i>             |              |              |              |              |               |         |
| Ekstra rådgivere             | 344          | 344          | 344          | 344          | 1.376         | Service |
| Virksomhedsrettet indsats    | 2.545        | 2.545        | 2.545        | 0            | 7.635         | SD*     |
| <i>Gruppe 2:</i>             |              |              |              |              |               |         |
| Ekstra rådgivere             | 172          | 172          | 172          | 172          | 688           | Service |
| IPS-konsulenter              | 1.440        | 1.440        | 1.440        | 1.440        | 5.760         | SD*     |
| Uddannelse IPS               | 30           | 30           | 30           | 30           | 120           | SD*     |
| <i>Gruppe 3:</i>             |              |              |              |              |               |         |
| Ekstra rådgivere             | 215          | 215          | 215          | 215          | 860           | Service |
| Vagt/G4S                     | 500          | 500          | 500          | 500          | 2.000         | Service |
| <b>I alt</b>                 | <b>5.511</b> | <b>5.511</b> | <b>5.511</b> | <b>2.966</b> | <b>19.499</b> |         |
| <b>Samlede udgifter</b>      | <b>6.976</b> | <b>6.976</b> | <b>6.976</b> | <b>4.431</b> | <b>25.359</b> |         |
| Særlige Driftsområder samlet | 5.000        | 5.000        | 5.000        | 2.455        | 17.455        | SD*     |
| Service Samlet               | 1.976        | 1.976        | 1.976        | 1.976        | 7.904         | Service |

\* Særlige driftsområder

Pr. 1/1 2020 har beskæftigelsesministeriet indført en forenklet beskæftigelsesindsats (herefter regelforenklingen), regelforenklingen gør, at der kan frigives ressourcer til at hjælpe de ledige i job. I Odense Kommune har de personer, der er tættest på de ledige givet deres besyv med, i forhold til hvordan Odense Kommune tænker at kunne hjælpe flest mulige

ledige tilbage i job. Et stærkt ønske har specielt været flere samtaler, men også mere virksomhedsrettet praktik har været et ønske. I Vollsmose i Job og Uddannelse investeringen er der taget højde for, at de omkostninger der vil være for at kunne tilbyde en mere målrettet indsats for de ledige, ikke beregnes to gange. Således vil de ekstra samtaler de ledige får i forbindelse med regelforenklingen ikke også blive talt med i de ekstra samtaler, man ønsker at give til Vollsmose-segmentet. Der regnes med at Vollsmose-segmentet kræver en yderligere forstærket indsats, for at kunne komme i mål med at have en ledighed på niveau med resten af Odense.

Det forventes, at en del af den virksomhedsrettede indsats for de +30-årige vil være så effektiv, at de borgere der i 2023 endnu ikke er kommet i job, vil kunne indgå i forvaltningens ordinære tilbud for at komme i beskæftigelse, og at der dermed ikke længere vil være en virksomhedsrettet indsats for denne gruppe i dette investeringsprojekt.

Forvaltningen forventer at dele af projektet bliver etableret som et offentligt-privat partnerskab.

Sagen påvirker servicerammen med 1.976.000 kr. årligt i perioden 2020-2024.

Projektets nettogevinst tilgår reservationspuljen under Økonomiudvalget. Da der først oprettes en reservationspulje for 2020 i forbindelse med budgetvedtagelsen, vil påvirkningen håndteres i budgetforslaget. Sagen påvirker ikke kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Business case for Vollsmose i Job og Uddannelse

## **Punkt 4: Godkendelse af handleplanskatalog for Strategi for mødet med borgeren**

15.00.00-A00-18-16

### **Resume**

På mødet den 24/4 2018 besluttede udvalget, at forvaltningen skulle udarbejde et handleplanskatalog i forlængelse af Strategi for mødet med borgeren. Handleplanskataloget har til formål at konkretisere strategien til handlinger, der skal forbedre borgerens oplevelse af mødet med forvaltningen. Særligt er der fokus på at sikre kortere og bedre forløb for syge og sårbare borgere i længerevarende forløb.

På udvalgsmødet den 25/6 2019 besluttede udvalget at sende et udkast af handleplanskataloget i høring. Handleplanskataloget har været i høring fra den 28/6 til 12/8 2019. Der er kommet høringssvar fra Udsatterådet, Retshjælpen og Bisiddergruppen Odense. Høringssvarene har medført enkelte justeringer og tilføjelser i handleplanskataloget. Høringssvar samt de medførte ændringer fremgår af bilag 1. De fulde høringssvar fremgår henholdsvis af bilag 1A (del 1 og del 2), bilag 1B og bilag 1C.

I dag skal udvalget godkende det tilrettede handleplanskatalog. Handleplanskataloget er vedhæftet som bilag 2.

### **Effekt**

Flere kommer i uddannelse og job

Handleplanskataloget har særligt fokus på at skitsere handlinger, der forbedrer mødet med forvaltningen for syge og sårbare borgere i længerevarende forløb. Handleplanskataloget skal sikre kortere og bedre forløb for denne målgruppe. Handlingerne medfører, at flere hurtigere kommer i uddannelse og job.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Handleplanskatalog for mødet med borgeren.
2. At der gives en halvårlig status til udvalget.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### **Sagsfremstilling**

Handleplanskataloget indeholder ni handlinger, der skal forbedre borgerens oplevelse af mødet med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Handleplanskataloget udspringer af Strategi for mødet med borgeren. Det er udarbejdet på baggrund af indsigter fra borgere, medarbejdere, brugerorganisationer og rådmandsklager.

### Indsigter fra høringen

Handleplanskataloget har været i høring fra den 28/6 til 12/8 2019 blandt deltagerne fra efterårets inspirationsworkshop om handleplanskataloget. Der er kommet høringssvar fra Udsatterrådet, Retshjælpen og Bisiddergruppen Odense. Høringssvarene er positive overfor indholdet og de gode intentioner i handleplanskataloget. Samtidigt fremhæver høringssvarene vigtigheden af en god implementering af handleplanskataloget, da det er her, at handlingerne kommer til at gøre en forskel for borgerne. Høringssvarene har medført enkelte justeringer og tilføjelser i handleplanskataloget. Derudover så har høringssvarene givet gode indsigter til implementeringen af handleplanskataloget.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udarbejdet kommentarer til høringssvarene. Af kommentarerne fremgår, hvilke ændringer indsigterne har medført i handleplanskataloget, samt hvordan indsigterne bruges i implementeringen af handlingerne. Høringssvar med kommentarer er vedlagt som bilag 1.

### Videre proces

Hvis udvalget godkender handleplanskataloget, vil forvaltningen efterfølgende udmønte eller implementere handlingerne.

Implementeringen er planlagt, så handlingerne gør den størst mulige positive forskel for borgernes møde med forvaltningen. Det sker i fællesskab med de berørte afdelinger. Der bliver indgået konkrete aftaler om, hvad der skal tilpasses i hver afdeling og på tværs af afdelingerne på baggrund af handleplanskataloget. Forvaltningen vil løbende følge op på, om ændringerne medfører de ønskede resultater. Et væsentligt element heri er tilbagemeldinger fra borgere om deres oplevelser af mødet med forvaltningen. Interessenter, der har bidraget til at udarbejde handleplanskataloget, vil også blive inddraget, for at få feedback på, om implementeringen af handleplanskataloget medfører en positiv forskel for borgerne.

Fremadrettet vil udvalget halvårligt få en status på arbejdet med handlingerne.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning. Såfremt handlingerne efterfølgende viser sig at kræve nye økonomiske rammer, udarbejder forvaltningen særskilte udmøntningssager, hvor de økonomiske konsekvenser bliver anvist og beskrevet.

## Bilag

Bilag 1 Høringssvar på handleplanskataloget

Bilag 1A - del 1 Høringssvar Udsatterrådet

Bilag 1A - del 2 Høringssvar Udsatterrådet (Det Grønlandske Hus)

Bilag 1B Høringssvar Retshjælpen

Bilag 1C Høringssvar Bisiddergruppen Odense

Bilag 2 Handleplanskatalog for strategi for mødet med borgeren

## **Punkt 5: Godkendelse af henvendelse til ministerier om kviklån**

15.00.00-G01-791-19

### **Resume**

På mødet i Beskæftigelses- og Socialudvalget den 26/3 2019 rejste Byrådsgruppe A en initiativretssag med henvisning til § 2, stk. 2, i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden. Byrådsgruppe A ønskede konkret at få Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen til at belyse omfanget af problemer med kviklån og gæld for udsatte, handicappede og syge borgere i Odense Kommune, og hvilke muligheder kommunen har for at forebygge og hjælpe disse borgere.

Udvalget drøftede den 4/6 2019 omfanget af problemstillingerne med kviklån og andre forretningsformer for forvaltningens målgruppe. I forlængelse heraf drøftede udvalget en række initiativer, der kunne medvirke til at synliggøre og forebygge faldgruber og risici ved kviklån mv., der udbydes til høje ÅOP'er.

Med udgangspunkt i disse drøftelser ønskede udvalget at rette henvendelse til de ansvarlige politikere på Christiansborg med en opfordring til nye initiativer og regler på låne- og gældsområdet. Denne henvendelse skulle fremsendes efter Folketingsvalgets afholdelse den 5/6 2019.

På dette møde skal udvalget godkende denne henvendelse, se bilag.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender henvendelsen til ministre og politiske ordførere med forslag til nye initiativer og regler på låne- og gældsområdet.

### **Beslutning**

Tommy Hummelose (C) og Christoffer Lilleholt (V) stiller følgende ændringsforslag:

Nyt forslag til brev til henvendelsen til ministre og politiske ordførere med forslag til nye initiativer og regler på låne- og gældsområdet. Nyt forslag til brev er vedhæftet sagen.

Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Brian Dybro (F) og Reza Javid (Ø) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget blev dermed forkastet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget stemte herefter om forvaltningens indstilling.

Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Brian Dybro (F) og Reza Javid (Ø) stemmer for.

Tommy Hummellose (C) og Christoffer Lilleholt (V) undlod at stemme.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dermed indstillingen.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Sagsfremstilling**

Se sagsresumé.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Fælles henvendelse til Christiansborg vedr. nye initiativer og regler på låne- og gældsområdet

Baggrundsnotat vedr. nye initiativer og regler på gælds- og låneområdet (kviklån)

Ændringsforslag

## **Punkt 6: Regelforenkling på beskæftigelsesområdet**

15.20.00-G01-11-19

### **Resume**

Regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti har i august 2018 indgået en aftale, der forenkler beskæftigelsesindsatsen. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal tilrettelægge indsatsen med de nye muligheder og frihedsgrader, som regelforenklingen giver.

På Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 20/8 2019 blev der afholdt en workshop. På workshoppen drøftede udvalget, hvordan beskæftigelsesindsatsen kan tilpasses aftalens intentioner om forenklete og individuelle forløb. Som udgangspunkt for workshoppen præsenterede forvaltningen oplæg til nye indsatsmodeller. De nye indsatsmodeller kan finansieres inden for den nuværende økonomiske ramme. Finansieringen tilvejebringes med midler fra permanentgjorte investeringsprojekter samt intern omprioritering af midler til beskæftigelsesindsatser. Økonomiudvalget forventes at træffe endelig beslutning om investeringsprojekterne på Økonomiudvalgets møde den 4/9.

På udvalgmødet den 3/9 2019 forsætter udvalget drøftelsen af de nye indsatser. På mødet drøfter udvalget derudover relevante dilemmaer, der opstår på baggrund af regelforenklingen.

Udvalget træffer beslutning om de nye indsatsforløb på udvalgmødet den 24/9 2019. Dog med den opmærksomhed, at den samlede økonomiske ramme først er kendt, når kommunen har vedtaget budget for 2020.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter nye indsatser på beskæftigelsesområdet, som følger af regelforenklingsreformen 1/1 2020.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley og Tommy Hummelrose deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### **Sagsfremstilling**

De lovforslag, der udmønter regelforenklingsaftalen blev vedtaget i Folketinget den 30/4 2019. Ikrafttrædelsesdatoen for regelforenklingen er rykket fra oprindeligt den 1/7 2019 til den 1/1 2020. Det betyder, at kommunerne får bedre tid til forberedelse og implementering.

Regelforenklingen og udviklingen af nye indsatsforløb mv. relaterer sig til udvalgsåmålne om, at ledigheden skal falde og at flere skal blive klar til job.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens pejlemærker for arbejdet med regelforenklingen er:

1. Udnytte de nye frihedsgrader i lovgivningen så borgerne får en mere enkel og mere sammenhængende indsats, end det er muligt at give inden for lovens nuværende rammer.
2. Fastholde eller forbedre den nuværende effekt af beskæftigelsesindsatsen.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 7: Merforbrug på ungeområdet**

15.00.00-G01-640-19

### **Resume**

På mødet den 4/6 2019 bestilte udvalget i forlængelse af budgetopfølgningen særskilt opfølgning på økonomien på ungeområdet. Formålet med denne sag er at give udvalget denne opfølgning.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens økonomi i 2019 er udfordret. Ved budgetopfølgningen for første halvår af 2019 havde forvaltningen et forventet merforbrug på ca. 17 mio. kr. Dette forklares særligt af et forventet merforbrug på ungeområdet på ca. 15 mio. kr. På ungeområdet er det særligt foranstaltningsekonomien der er presset. Her er udgifterne til foranstaltninger steget med 10 mio. kr. fra regnskab 2017 til regnskab 2018 og forventes at stige tilsvarende til regnskab 2019.

I forlængelse af denne sag foreslår forvaltningen, at udvalget over de kommende møder drøfter udfordringen i takt med, at økonomiaftalen mellem staten og kommunerne samt budgetforliget for Odense Kommune indgås.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udfordringerne med forvaltningens økonomi og mulige handlinger for at imødekomme udfordringerne.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### **Sagsfremstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens økonomi er udfordret. Ved seneste budgetopfølgningen for første halvår af 2019 havde forvaltningen et forventet merforbrug på ca. 17 mio. kr. Denne sag indeholder en opfølgning herpå, hvilket udvalget bestilte på mødet den 4/6 2019 i forbindelse med budgetopfølgningen for første halvår af 2019.

Hvor er økonomien særligt udfordret?

Den primære årsag til merforbruget er stigende udgifter på ungeområdet, hvor der forventes et merforbrug på ca. 15 mio. kr. På ungeområdet er det særligt økonomien til foranstaltninger på det specialiserede socialområde der stiger.

Stigende udgifter på det specialiserede socialområde for unge er en tendens både i forvaltningen, i Odense Kommune og på landsplan. KL's nøgletal for børn og unge i 2019 bekræfter dette billede på tværs af landet.

Der vil derfor være brug for handling, for at bringe økonomien i balance.

Hvad indeholder det specialiserede socialområde for unge?

Tabellen nedenfor viser de områder, som udgifterne på det specialiserede socialområde går til. Områderne er Center for Familier og Unge (CFU) indsatser, Ungerådgivningen, §107 midlertidigt botilbud og §85 bostøtte.

I tabellen fremgår regnskabet for 2017 og 2018 samt forventningen til 2019. Forvaltningen forventer stigende udgifter i 2019 på alle fire områder sammenlignet med 2017. De samlede udgifter steg med knap 10 mio. kr. fra 2017 til 2018, og forvaltningen forventer, at de vil stige tilsvarende fra 2018 til 2019.

I tallene indgår også udgifterne til den refusion, der sker mellem kommunerne, når en ung flytter til en anden kommune.

Tabel 1: Regnskabstal 2017-2019

|                                | Regnskab<br>2017 | Regnskab<br>2018 | Forventet regnskab<br>2019 |
|--------------------------------|------------------|------------------|----------------------------|
| CFU Indsatser i alt            | 26.502.275       | 30.338.886       | 35.862.354                 |
| Ungerådgivningen Indsats i alt | 42.027.471       | 41.420.939       | 46.310.285                 |
| §107 – Midlertidigt botilbud   | 8.295.440        | 14.800.664       | 13.430.067                 |
| §85 - Bostøtte                 | 6.011.778        | 5.853.915        | 6.694.072                  |
| I alt                          | 82.836.963       | 92.414.404       | 102.296.778                |

Hvordan ser det ud for de enkelte områder?

CFU indsatser

Udgifterne til indsatserne under CFU afreporteres i seks undergrupperinger, og udviklingen herpå fremgår af tabel 2. Undergrupperingerne er dagpleje, opholdssteder for børn, forebyggende foranstaltninger for børn og unge, plejefamilier, døgninstitutioner for børn og unge samt sikrede døgninstitutioner. Samlet set forventes udgifterne i 2019 at beløbe sig til 35,9 mio. kr., hvilket svarer til en stigning på 35,3 % mellem 2017 og 2019. Her ses det også, at udgifterne til ”opholdssteder for børn og unge” næsten fordobles mellem regnskab 2017 og 2019, mens udviklingen for de øvrige udgiftsgrupperinger er mere stabile.

Tabel 2: Udgifter CFU indsatser 2017-2019

|   | Regnskab<br>2017 | Regnskab<br>2018 | Forventet<br>regnskab<br>2019 |
|---|------------------|------------------|-------------------------------|
| CFU Indsatser                               |                  |                  |                               |
| Dagpleje                                    | 30.665           | 29.999           | 18.222                        |
| Opholdssteder for børn                      | 10.668.052       | 14.136.410       | 19.782.318                    |
| Forbyggende foranstaltning for børn og unge | 3.759.592        | 4.424.640        | 3.130.657                     |

|                                    |            |            |            |
|------------------------------------|------------|------------|------------|
| Plejefamilier                      | 2.082.370  | 1.673.861  | 835.271    |
| Døgninstitutioner for børn og unge | 278.568    | 434.250    | 2.457.062  |
| Sikrede døgninstitutioner          | 9.683.029  | 9.639.726  | 9.638.824  |
| CFU Indsatser i alt                | 26.502.275 | 30.338.886 | 35.862.354 |

### Ungerådgivningen

Området blev mellem regnskab 2018 og 2019 udlignet for dets strukturelle økonomiske ubalancer. Derudover implementerede forvaltningen ultimo 2018 Sverigesmodellen i forsøget på at nedbringe, eller som minimum stabilisere udgifterne på området.

Udgifterne til indsatserne under Ungerådgivningen er fordelt som følger af tabel 3. Som det fremgår af tabellen, forventes udgifterne mellem 2018 og 2019 at stige med knap 5 mio. kr. Der ses specielt en stigning i udgifterne til Plejefamilier, hvor vederlag, der udbetales til plejefamilierne, udfordrer økonomien. Det er Børn- og Ungeforvaltningen, der visiterer borgere til plejefamilier, hvorfor Beskæftigelses- og Socialforvaltningens udgifter til denne foranstaltning er tæt koblet til Børn- og Ungeforvaltningens visitation af disse borgere.

Tabel 3: Udgifter Ungerådgivningen indsatser 2017-2019

| Ungerådgivningen Indsatser                           | Regnskab 2017 | Regnskab 2018 | Forventet regnskab 2019 |
|--|---------------|---------------|-------------------------|
| Opholdssteder for børn                               | 15.503.923    | 15.577.241    | 15.989.467              |
| Forebyggende foranstaltninger for børn - udkontering | 0             | 2.028.178     | 1.416.207               |
| Forebyggende foranstaltninger for børn - Ekstern     | 13.887.421    | 13.031.511    | 13.786.078              |
| Plejefamilier  | 7.411.989     | 7.892.083     | 10.333.763              |
| Døgninstitutioner for børn og unge                   | 4.389.752     | 2.226.364     | 3.516.805               |
| Sikrede døgninstitutioner                            | 834.386       | 665.562       | 1.267.965               |
| Ungerådgivningen Indsats i alt                       | 42.027.471    | 41.420.939    | 46.310.285              |

### §107 – Midlertidigt botilbud 2017–2019

Økonomien under §107 – midlertidigt botilbud fordeler sig som følger i tabel 4. Som det fremgår, er udgifterne vokset markant mellem regnskab 2017 og 2018. Dog forventes et lille fald i udgifterne mellem regnskab 2018 og 2019.

Årsagen til den store udgiftsstigning mellem regnskab 2017 og 2018, skyldes en stigning i antallet af borgere med behov for et §107 – midlertidigt botilbud. Der blev i 2017 afholdt udgifter til 19 borgere, mens antallet i 2018 var 31.

Varigheden på denne foranstaltning strækker sig ofte over flere år, hvorfor en mængdestigning vil løfte udgifterne over flere regnskabsår.

Tabel 4: Udgifter §107 midlertidigt botilbud regnskab 2017-2019

|   | Regnskab<br>2017 | Regnskab<br>2018 | Forventet regnskab<br>2019 |
|---|------------------|------------------|----------------------------|
| §107 - Midlertidigt botilbud            |                  |                  |                            |
| Botilbud - ekstern køb                  | 4.983.864        | 11.117.620       | 12.986.090                 |
| Egenbetaling                            | -404.054         | -493.792         | -939.704                   |
| Botilbud intern køb - (Brangstrup)      | 1.962.156        | 1.867.904        | 2.073.360                  |
| Statsrefusion - særlig dyre enkeltsager | -96.995          | -196.249         | -202.000                   |
| Opholdskommunerefusion                  |                  | -655.304         | -352.833                   |
| Nyborgvej (Lukket til budget 2019)      | 1.850.469        | 3.160.485        | -134.846                   |
| §107 - Midlertidigt botilbud i alt      | 8.295.440        | 14.800.664       | 13.430.067                 |

#### §85 – Bostøtte 2017–2019

Tabel 5 viser en mindre stigning i udgifterne til §85 bostøtte mellem regnskabet for 2017 og det forventede regnskab 2019. Stigningen skyldes først og fremmest Sverigesmodellen.

Sverigesmodellen har til formål at nedbringe udgifterne til dyre eksterne foranstaltninger gennem en mere intensiv forebyggende indsats. Denne udgift konteres under grupperingen ”Udkontering voksne”.

Tabel 5: Udgifter til §85 – bostøtte 2017-2019

|                                       | Regnskab<br>2017 | Regnskab<br>2018 | Forventet regnskab<br>2019 |
|---------------------------------------|------------------|------------------|----------------------------|
| §85 – Bostøtte                        |                  |                  |                            |
| Bostøtte                              | 5.691.318        | 4.995.774        | 5.055.030                  |
| Udkontering voksne (Ungerådgivningen) | 0                | 191.210          | 962.748                    |
| Køb af eksterne pladser               | 320.460          | 666.931          | 676.294                    |
| I alt                                 | 6.011.778        | 5.853.915        | 6.694.072                  |

Hvad er der gjort for at imødekomme udfordringerne?

Forvaltningen har det seneste år igangsat en række initiativer for at nedbringe merforbruget på området, herunder tilført flere midler og arbejdet med nye metoder såsom Housing First og Sverigesmodel. Tiltagene har dog ikke haft tilstrækkelig effekt i indeværende år.

Hvad skal der ske herfra?

På nuværende tidspunkt er der en række ubekendte faktorer i forhold til økonomien på området. Dels kan udgifterne for indeværende år stadig ændre sig. Og dels kendes de økonomiske rammer for de kommende år endnu ikke, da de afhænger af økonomiaftalen mellem staten og kommunerne, samt budgettet for fordelingen af økonomien mellem forvaltningerne i kommunen.

Økonomiaftalen mellem staten og kommunerne forventes indgået medio september.

Denne sag har derfor til formål at give udvalget en opfølgning på økonomien, som forberedelse til den videre håndtering.

I forlængelse heraf foreslår forvaltningen følgende proces:

- Udvalgs møde 24/9 2019: Videre drøftelse af håndtering af merforbruget med nærmere information omkring økonomiaftalens indhold.
- Udvalgs møde 8/10 2019: Videre drøftelse med præsentation med konkrete forslag.
- Udvalgs møde 29/10 2019: Fortsat drøftelse med nærmere information omkring budgetforligets konsekvenser.
- Udvalgs møde 12/11 2019: Beslutningssag omkring håndtering af merforbruget

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 8: Status på Specialenhedens arbejde**

15.00.00-G01-246-17

### **Resume**

Byrådet besluttede den 22/2 2017 en bandeindsats for Odense Kommune. I forlængelse heraf gik Specialenheden i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i drift den 1/6 2017.

Specialenhedens hovedopgave er:

- At sikre maksimal aktivering af borgere med banderelationer, der modtager forsørgelsesydelse fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (i forhold til gældende lovgivning).
- At sikre gennemførelse af sanktioner i ydelsen, hvis disse borgere ikke står til rådighed og fremmøder til bl.a. samtaler, beskæftigelsestilbud mv.

Udvalget besluttede på møde den 15/5 2018, at Beskæftigelses- og Socialudvalget kvartalsvis skal modtage en status på Specialenhedens arbejde.

## **Punkt 9: Status af Center for Familier og Unge (CFU)**

15.00.00-A00-8-17

### **Resume**

Udvalget besluttede på møde den 15/5 2018, at der skulle gives kvartalsvis afrapportering på, hvordan det går med Center for Familier og Unges arbejde.

Succeskriterierne for 2019 blev besluttet på udvalgmødet den 5/2 2019.

Udvalget får på dette møde tredje status i 2019.

## **Punkt 10: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-G01-2003-16

### **Resume**

Odenses borgere i den arbejdsdygtige alder

På mødet præsenterer forvaltningen de nyeste tal for Odenses borgere i den arbejdsdygtige alder.

### Mandagstal

På mødet præsenterer forvaltningen en opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstillene) i 2019.

### Ledighedstal

På mødet præsenterer forvaltningen ledighedstillene for juli 2019. Ledighedstillene offentliggøres den 29/8 2019.

### Indsatser

På mødet præsenterer forvaltningen de seneste tal for samtaler med ledige og hvor mange ledige der modtager virksomhedsrettede tilbud.

## Punkt 11: Årlig orientering om fondsmidler til Krisecenter Odense

27.24.21-Ø34-1-19

### Resume

Krisecenter Odense modtager løbende en række donationer fra bl.a. fonde med formålet at forbedre tilværelsen for de børn og deres mødre, som bor på krisecenteret. I denne sag orienteres udvalget om de donationer, som Krisecenter Odense har modtaget i perioden fra marts 2018 til juni 2019.

Donerede beløb

I ovenstående periode har Krisecenter Odense modtaget følgende donationer:

| <b>Beløb:</b> | <b>Fond/pulje:</b>             | <b>Aktivitet/projekt:</b>  |
|---------------|--------------------------------|--|
| 1.500 kr.     | Privat anonym donation         | Doneret til spil til børnene.  |
| 30.000 kr.    | Odense Børnehospitals Fond     | Doneret til ture og aktiviteter for børnene. Doneret i november 2018.  |
| 50.000 kr.    | Odense Børnehospitals Fond     | Doneret til ture og aktiviteter for børnene. Doneret i maj 2019.   |
| 50.000 kr.    | 4c fonden                      | Doneret til etablering af et 'sanserum' på krisecenteret, dvs. et lege- og aktivitetsrum, hvor der kan arbejdes sansemotorisk med børnene ved hjælp af fx gynger, kuglebad, klatrevæg, ribber m.m. |
| 50.000 kr.    | The Robertson Trust Foundation | Doneret til anlæggelse af multibane i forbindelse med ny legeplads på krisecenteret (40.000 kr.) samt til kontingent og udstyr til diverse fritidsaktiviteter for børnene (10.000 kr.).            |
| 100.000 kr.   | Fionia Fond                    | Donation til en del af en ny legeplads, der skal anlægges på Krisecenter Odense.   |

Beløbene ovenfor er angivet ekskl. 17,5 % fondsmoms, som kommunen er forpligtet til at betale, når den modtager donationer fra private fonde.

Der er i alt modtaget fondsmidler for 281.500 kr. til Krisecenter Odense i perioden fra marts 2018 til juni 2019. Derudover modtager krisecenteret løbende mindre donationer og gaver, fx mors dags-buketter, samt billetter til cirkus, Legoland m.m.

## **Punkt 12: Ansøgning til puljen "Danmarks Mentale Sundhedsdag"**

81.16.00-Ø34-1-19

### **Resume**

Velliv Foreningen har udmeldt en pulje, der skal sætte fokus på mental sundhed. Puljen kan søges af arbejdspladser, der ønsker at søge støtte til et arrangement om mental sundhed, som skal afholdes i forbindelse med Danmarks Mentale Sundhedsdag den 10/10 2019. Formålet er at skabe opmærksomhed, samtale og læring om mental sundhed i arbejdslivet. Der doneres midler til 500 arbejdspladser, som hver kan søge op til 10.000 kr.

I Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er der kontinuerligt et fokus på mental sundhed. Trivselsundersøgelser foretaget blandt medarbejderne hos Behandlingscenter Unge og Rusmidler viser, at der er behov for at have fokus på medarbejdernes mentale sundhed, og der er iværksat en række initiativer til dette formål, bl.a. indførelse af korte yogapauser til personalemøder.

Behandlingscenter Unge og Rusmidler har søgt om støtte til at afholde et foredrag, som sætter fokus på mental sundhed i arbejdet med unge og rusmidler ved bl.a. at belyse nervesystemets betydning, arbejdet med krops- og åndedrætsterapi til håndtering af traumer og aggression, samt udfordringerne i arbejdet med borgermålgruppen og rollen som behandler.

Der var ansøgningsfrist til puljen den 1/9 2019. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen søgte 10.000 kr.

## Punkt 13: Forstærket indsats for ledige akademikere

15.00.00-G01-794-19

### Resume

De nyeste ledighedstal viser, at den sæsonkorrigerede ledighed i juni 2019 er 4.639 fuldtidspersoner. Det svarer til 4,9 % af arbejdsstyrken i Odense Kommune. Det nye tal betyder, at ledighedsprocenten i Odense er steget fra maj til juni 2019. For hele landet er ledighedsprocenten ligeledes steget fra maj til juni 2019.

Der har især været en stigning i ledige fra Akademikernes a-kasse, og stigningen i ledigheden afspejler en tilgang af dimittender.

På baggrund af de mange dimittender, der er tilmeldt hen over sommeren, er der behov for, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen igen forstærker indsatsen, så denne gruppe opnår en hurtig tilknytning til arbejdsmarkedet. Indsatsen skal forsøge at få ledige akademikere hurtigere i job, og indsatsen skal bl.a. understøtte Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål om at nedbringe dimittendledigheden.

Nedenfor beskrives de ekstra tiltag, der vil blive sat i værk over for sommerens tilgang af dimittender - og akademikere i det hele taget. På mødet den 25/6 2019 blev udvalget orienteret om, at forvaltningen forventede en tilgang af ledige dimittender.

#### 2 ugers jobsøgningsforløb ved ekstern aktør

Forvaltningen oplever, at der er brug for en dialog med akademikere om deres kompetencer og om en bredere jobsøgning. En konkret erhvervs erfaring er afgørende for den enkeltes videre jobmuligheder. Derfor er der igangsat et 2- ugers jobsøgningsforløb for ledige med en videregående uddannelse, herunder nyuddannede akademikere hos Konsulenthuset Ballisager. Forløbet er i gang, og alle pladser er booket, og forvaltningen indgår en tillægsaftale om flere pladser. Formålet med forløbet er, at deltagerne især skal have styrket deres evne til at kunne formidle til små- og mellemstore virksomheder, hvordan de kompetencer de har tilegnet sig i uddannelsesforløbet, kan være værdiskabende i virksomhederne.

#### Specialiserede indsatser

Der er udpeget to virksomhedskonsulenter, som skal specialisere sig i det akademiske arbejdsmarked på tværs af brancher. Opgaven er målrettet at arbejde med at skabe jobåbninger til akademikere i virksomhederne. Der vil være særligt fokus på at fremme en øget anvendelse af løntilskud.

Der vil blive udpeget seks jobrådgivere, som alene skal rådgive akademikere.

Der vil blive tilrettelagt kompetenceudvikling af de udpegede medarbejdere i mulighederne og barriererne på det akademiske arbejdsmarked på tværs af brancher.

#### Academic Partnership

Siden opstarten af Academic Partnership tilbage i 2017 har investeringsprojektet generelt opnået gode resultater. Projektet har et fokus på at etablere et stærkt målrettet samarbejde med Syddansk Universitet (SDU). I dag har Odense Kommune derfor en medarbejder placeret to dage om ugen på Syddansk Universitet (SDU) som styrker den tætte dialog. Med et hovedmål om at få dimittender effektivt i arbejde efter endt uddannelse, har der specielt været fokus på indsatser inden for

rekruttering til ordinær ansættelse, danne bro mellem dimittender og små og mellemstore virksomheder (SMV'er), mentorordninger og messer. Der har og er ligeledes fokus på forebyggelse, ved at møde dimittender før de bliver ledige.

Nyt indsatsforløb for akademikere uden erhvervserfaring, som opnår mindst 5-6 måneders ledighed

Der forberedes et forløb ved en ekstern aktør, som skal tilrettelægges i samarbejde med lokale små- og mellemstore virksomheder, hvor den ledige udfører projektopgaver. Formålet med forløbet er både beskæftigelse af ledige akademikere, men også fremme brugen af akademikere i små- og mellemstore virksomheder generelt. Indsatsen anvendes af Aarhus Kommune med gode resultater.

Inspirationsbesøg

Der er planlagt inspirationsbesøg i Aarhus den 13/9 2019 for ledergruppen med henblik på at lære nye løsningsmodeller i beskæftigelsesindsatsen for akademikere.

Ovenstående indsatser er udtryk for en forstærket indsats over for dimittender, og skal ses som supplement til den indsats, der i forvejen tilbydes.

Data

Som det ses af nedenstående tabel, tegner de akademiske a-kasser sig for den største stigning rent antalsmæssigt.

Tabel 1: Tilgang af forsikrede ledige, uge 22-31 fordelt på a-kasse.

|                            | 2018         | 2019         | Ændring 2018-2019 |           |
|----------------------------|--------------|--------------|-------------------|-----------|
|                            |              |              | Antal             | Pct.      |
| Akademikerne               | 507          | 659          | 152               | 30%       |
| 3F                         | 220          | 262          | 42                | 19%       |
| Danske Sundhedsorg.A-kasse | 168          | 189          | 21                | 13%       |
| Lærerne                    | 205          | 224          | 19                | 9%        |
| Journalistik mv.           | 51           | 66           | 15                | 29%       |
| Metal                      | 65           | 75           | 10                | 15%       |
| Socialpædagogerne          | 51           | 60           | 9                 | 18%       |
| HK                         | 235          | 243          | 8                 | 3%        |
| Kristelig A-Kasse          | 129          | 137          | 8                 | 6%        |
| BUPL                       | 142          | 149          | 7                 | 5%        |
| E I-faget                  | 14           | 21           | 7                 | 50%       |
| Ledeme                     | 50           | 56           | 6                 | 12%       |
| FOA                        | 92           | 97           | 5                 | 5%        |
| Frie Funktionærer          | 24           | 29           | 5                 | 21%       |
| Byggefagene                | 23           | 28           | 5                 | 22%       |
| Min A-kasse                | 88           | 91           | 3                 | 3%        |
| FTF                        | 212          | 214          | 2                 | 1%        |
| DANA                       | 8            | 7            | -1                | -13%      |
| ASE                        | 90           | 88           | -2                | -2%       |
| NNF                        | 11           | 9            | -2                | -18%      |
| Det Faglige Hus            | 158          | 147          | -11               | -7%       |
| Teknikerne                 | 51           | 39           | -12               | -24%      |
| Magistrene                 | 240          | 223          | -17               | -7%       |
| CA                         | 207          | 183          | -24               | -12%      |
| Ukendt                     | 22           | 2            | -20               | -91%      |
| <b>I alt</b>               | <b>3.063</b> | <b>3.298</b> | <b>235</b>        | <b>8%</b> |

Nedenfor er en opgørelse over 18-29-årige medlemmer af de fire overvejende akademiske a-kasser der har opstart i dagpengeperioden i juni-august 2018 og deres forsørgelsesstatus 13 og 26 uger efter.

Tabel 2: 18-29-årige medlemmer af akademiske a-kasser der har start i dagpengeperioden i uge 22-34 2018. Status 13 og 26 uger efter

|                       | 13 uger efter |             | 26 uger efter |             |
|-----------------------|---------------|-------------|---------------|-------------|
|                       | Antal         | Pct.        | Antal         | Pct.        |
| Selvforsørgende       | 369           | 51%         | 450           | 62%         |
| Offentlig forsørgelse | 353           | 49%         | 272           | 38%         |
| <b>I alt</b>          | <b>722</b>    | <b>100%</b> | <b>722</b>    | <b>100%</b> |

Kilde: Fasit

Note: I opgørelsen indgår alle 18-29-årige medlemmer af Akademikerne, Magistrene, CA og Journalister mv. der i perioden uge 22-34 2018 har mellem 1 og 4 ugers varighed på dagpenge.

## **Punkt 14: Aktuelle sager**

15.00.00-G01-736-18

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- Jobmesse Fyn den 12/9 2019.
- Ny dato for udvalgstur, den 8/3-12/3 2020.