

REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 28-10-2020

Mødedato Onsdag d. 28. oktober 2020 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Evaluering af priser på udearealer.....	3
Brandsikkerhed i kommunale ejendomme - status og næste skridt.....	7
Boliger ved Middelfartvej 180E i Bolbro. Kommuneplantillæg nr. 59 og lokalplan nr. 8-877 til endg...	11
Boliger på Mosevænget i Stige. Kommuneplantillæg nr. 94 og lokalplan nr. 11-913 til endelig vedtæ...	15
Evaluering og forlængelse af vækstindsatser.....	21
Pulpanlæg - Fynsk samarbejde.....	28
Lukket: Etablering af arealudviklingselskab for fremtidens Vollsmose og udbudsgrundlag for konk...	31
Lukket: Kelsbjergvej 16 – Køb af ejendom til botilbud til borgere med autisme.....	32
Forslag fra byrådsgrupperne C, O, V og Christel Gall (løsgænger) - Nyt effektiviseringsbidrag i Od...	33

Punkt 1: Evaluering af priser på udearealer

00.01.00-Ø00-21-18

Resume

I Odense Kommune er det By- og Kulturforvaltningen, der varetager opgaven med udlån og udlejning af kommunens udendørs eventpladser.

Det er et krav, at alle kommercielle arrangementer betaler en pris, der svarer til markedsleje, således at kommunen ikke agerer konkurrenceforvridende.

Odense Kommune har derfor siden byrådets beslutning den 27. september 2017 opkrævet leje, når kommercielle arrangementer anvender de kommunale eventpladser. Der opkræves ikke leje for arealer, når arrangementerne ikke er kommercielle.

I forbindelse med opkrævning af leje besluttede byrådet, at taksterne skulle evalueres. Taksterne har været gældende i godt 2½ år. By- og Kulturforvaltningen har nu grundlag for at evaluere takster. Konsekvenserne af det seneste halve år med Covid-19 har ikke haft indflydelse på forvaltningens evaluering, da bookinger i perioden er modtaget før nedlukningen.

Evalueringen viser behov for, at Odense Byråd godkender nogle tilretninger.

Godkendelsen medfører:

- Tilpasning af prisstruktur og opdatering af priser.
- Imødekommen af arrangørers ønsker til opdeling af eventpladser og dermed delvise priser.
- Fast betaling af depositum til eventuel retablering samt syn og skøn.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene, idet tilpasningen ikke forventes at få indflydelse på omfanget af begivenheder.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den nye prisstruktur og vilkår for udleje af udearealer til kommercielle arrangementer.
2. Mulighed for opkrævning af depositum i forhold til ikke-kommercielle arrangementer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i forbindelse med behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 27. september 2017 takster for udlejning af udendørs eventarealer i Odense Kommune. Den politiske beslutning blev truffet, idet det er et krav, at alle kommercielle arrangementer betaler en pris, der svarer til markedsleje, således at kommunen ikke agerer konkurrenceforvridende.

Odense Kommune har derfor siden byrådets beslutning opkrævet leje, når kommercielle arrangementer anvender de kommunale eventpladser. Der opkræves ikke leje for arealer, når arrangementerne ikke er kommercielle.

I forbindelse med opkrævning af leje besluttede byrådet, at taksterne skulle evalueres. Taksterne har været gældende i godt 2½ år. By- og Kulturforvaltningen har nu grundlag for at evaluere takster. By- og Kulturforvaltningens nuværende evaluering bygger på den erfaring, forvaltningen har opnået med de nuværende vilkår, herunder prissætning og prisstruktur samt ønsker fra arrangørerne.

Indførelse af opkrævning af leje har ikke haft negativ betydning for antallet af kommercielle arrangementer igennem de 2½ år. Der var 8 kommercielle arrangementer i 2018 og 10 i 2019. Set over en 5-årig periode er Odense blevet en attraktiv by at holde events i, hvilket mest ses blandt de ikke-kommercielle arrangementer. Derfor kan kommunens strategi om at gøre Odense til en eventby stadig fastholdes.

1. Tilpasning af priser og justering af prisstruktur

Der er foretaget en sammenligning blandt udvalgte kommuner, som også udlejer deres kommunale arealer. Markederne er ikke sammenlignelige 1:1, men sammenligningen giver indsigt i prisniveauet i andre kommuner for lignende arrangementer. Markedet i Odense vurderes ikke at være præget af stor konkurrence blandt arrangørerne, idet de 2½ år har vist, at der stort set er de samme kommercielle arrangementer. Samtidig er prissætningen holdt op imod de faktiske omkostninger forbundet med udlejning af arealerne.

Med den gældende prisstruktur betales der ikke leje for optagelse af et areal ud over arrangementsdagene, selvom det i perioden ikke kan anvendes til sit vanlige formål. Prissætning skal fastsættes efter markedsvilkår, hvilket indebærer, at man skal betale for alle de dage, hvor arrangørerne optager arealet. Derfor er prisstrukturen justeret med priser pr. arrangementsdag og pr. rådighedsdag. Rådighedspriserne er fastsat ud fra de faktiske omkostninger forbundet med vedligeholdelse af arealet opgjort pr. dag og som et gennemsnit på tværs af pladsdefinitioner A, B og C, jf. bilag 1.

Den nuværende prisstruktur ønskes ændret således, at der betales en leje pr. arrangementsdag, samt at der ligeledes betales en takst pr. rådighedsdag, hvor den pågældende plads er optaget. I forbindelse med Budgetpublikationen for kommende år vil priserne blive fremskrevet samt revurderet, såfremt der er behov herfor.

2. Imødekommelse af arrangørers ønsker til opdeling af eventarealer og delvis leje

Der er i de gældende priser ikke mulighed for opdeling af de store eventarealer i mindre lodder, hvilket der i særlig grad har været et ønske om i forhold til arealerne på Dyrskuepladsen.

Forvaltningen foreslår, at arrangørernes ønsker imødekommes, idet det foreslås at opdele 2 eventarealer i mindre arealer og dermed udleje dele af arealerne fremfor hele arealer. Muligheden for opdeling ønskes for Dyrskuepladsen og Tusindårsskoven, jf. bilag 1.

Udlejning af Flakhaven og andre vejarealer hører under vejlovens § 80-tilladelse til råden over vejareal, og derfor er det ikke muligt at opkræve en leje af arealerne. Det er dog muligt for forvaltningen at opkræve de faktiske udgifter, som forvaltningen vil have i forbindelse med en given udlejning af Flakhaven og andre vejarealer.

3. Fast betaling af depositum til eventuel retablering samt syn og skøn

Ved begivenheder på udendørs eventpladser kan der opstå skader på græs og omgivelser. Kommunen accepterer med de nuværende regler et almindeligt slid, som betragtes indeholdt i markedslejen. Dog kan der opstå større skader, som kræver konkret retablering, når eventet er gennemført. Denne form for retablering skal altid betales af arrangøren.

Forvaltningen foreslår, at Odense Kommune fremover opkræver fast betaling af depositum for anvendelse til kommercielle arrangementer. Det foreslås ligeledes, at Odense Kommune kan opkræve depositum ved ikke-kommercielle arrangementer, inden arealet tages i brug. Erfaringen viser, at større ikke-kommercielle arrangementer kan slide på arealerne i samme omfang som kommercielle arrangementer.

Forvaltningen fastsætter størrelsen på depositummet ud fra et fagligt skøn i forhold til det forventede retableringsbehov efter endt event. Skønnet baseres blandt andet på eventets omfang og varighed, herunder omfang af udstyr, boder mv. Endvidere tages erfaringer med en arrangørs tidligere events i betragtning.

Det er Odense Kommune, der som ejer af arealet ved en afleveringsforretning vurderer, hvilke skader arrangøren skal betale for retablering af efter endt event. Ligeledes er det kommunen, der varetager retableringen på arrangørens regning via modregning i indbetalte depositum, eventuelt suppleret af fremsendelse af faktura for beløb, som ikke dækkes af depositummet.

Forvaltningen foreslår i den forbindelse, at der i fremtidige aftaler om kommerciel brug af eventarealer gives mulighed for, at syn og skøn kan gennemføres på arrangørens regning i forbindelse med eventuel uenighed om retableringsomfang og udgifter hertil. Det er en forudsætning, at syn og skøn foretages af en uvildig tredjepart, som kommunen har godkendt, inden syn og skøn gennemføres.

Hvis der ikke skal ske retablering, bliver det samlede depositum tilbagebetalt.

Økonomi

Med de foreslåede priser ville den samlede indtægt have været 0,63 mio. kr. i 2019 mod 0,27 mio. kr. med de nuværende priser, hvilket svarer til en merindtægt på ca. 0,36 mio. kr. En andel af stigningen er uundgåelig i forhold til at indhente de

faktiske omkostninger, som tilfalder Drift- og Anlæg, der står for vedligeholdelse af arealerne.

Forskellen mellem de samlede indtægter og de faktiske omkostninger beløber sig til ca. 0,2 mio. kr., som kan øremærkes til tilskud og sponsorat til at støtte aktiviteter, som forvaltningen skønner er gavnlige for kulturen i kommunen. Herudover vil de ca. 0,2 mio. kr. også kunne anvendes til mindre investeringer i udvikling af eventpladser.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 _ Priser på udearealer

Bilag 2 _ Priser for udearealer 2020

Punkt 2: Brandsikkerhed i kommunale ejendomme - status og næste skridt

29.00.04-G01-1-19

Resume

Byrådet besluttede på mødet den 24. juni 2020, at der skulle flyttes og frigives 3,0 mio. kr. fra anlægsbevillingen Opretningsarbejder på kommunale bygninger til øjeblikkelig igangsætning og projektering af konkrete brandsikkerhedstiltag på fem af de 14 kommunale ejendomme.

Desuden blev det besluttet, at By- og Kulturforvaltningen i september 2020 skulle fremlægge en ny sag med et samlet budget for forbedringerne af brandsikkerheden på samtlige 21 ejendomme.

Denne sag handler om frigivelse af 40,0 mio. kr. fra Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget i 2021 til Brandsikkerhed i kommunale ejendomme i By- og Kulturudvalget.

Med denne aktuelle sag får byrådet en status på myndighedsbehandlingen, arbejdet med lovliggørelsen på de kommunale ejendomme samt forslag til finansiering af de resterende ni kommunale ejendomme, som ikke var omfattet af den tidligere sag.

Siden byrådets behandling af sagen har arbejdet været i gang, og der er planmæssig fremdrift hos alle kommunale ejendomme. Desuden er der foretaget tiltag til optimering af nuværende brandsikkerhed, indtil manglerne er udbedret.

I sagsfremstillingen vil By- og Kulturudvalget og byrådet blive præsenteret for en samlet status samt økonomien for forbedring af brandsikkerheden på de 14 kommunale bygninger; men ikke for de øvrige syv ejendomme, som har andre ejerforhold. By- og Kulturforvaltningen som bygningsmyndighed og Ældre og Handicapforvaltningen, som visiterer, er i dialog med ejerne om de nødvendige tiltag på disse ejendomme.

Hvis forvaltningens indstilling godkendes, vil arbejdet med brandforanstaltningerne på de resterende kommunale ejendomme kunne igangsættes.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at der flyttes 40,0 mio. kr. fra Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget i 2021 til Brandsikkerhed i kommunale ejendomme under By- og Kulturudvalget. Bevillingen frigives, så arbejdet kan igangsættes hurtigst muligt.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i forbindelse med behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Helt overordnet kan forvaltningen konstatere, at arbejdet følger den tidsplan, som byrådet tidligere har fået fremlagt.

I det følgende redegøres for myndighedsbehandling og tiltag til optimering af nuværende brandsikkerhed samt gives et indblik i økonomien og tidsplanen for udførelse af arbejder på de kommunale ejendomme.

For oversigt over de omhandlede plejecentre henvises der til bilag 1.

Status på myndighedsbehandling og optimering af nuværende brandsikkerhed

Siden byrådets behandling af sagen i juni måned har Bygningsmyndigheden været i gang med arbejdet. For de 14 kommunale ejendomme er der lavet planer for udbedring af mangler.

Med hensyn til den nuværende brandsikkerhed er der foretaget tiltag, som optimerer situationen på de kommunale ejendomme, mens arbejdet med lovliggørelsen er i gang.

I bilag 1 findes en oversigt over ejendommene med status for myndighedsbehandlingen og eksempler på midlertidige tiltag.

Ældre- og Handicapforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen er i dialog med ejerne af de ikke kommunale ejendomme, som også har behov for forbedringer af brandsikkerheden.

Kvalificering af mangler og beregning af økonomi

Den 24. juni 2020 bevilgede byrådet flytning og frigivelse af 3 mio. kr. til projektering af brandsikkerhedstiltag på de kommunale ejendomme, igangsættelse af brandforanstaltninger på fem af de kommunale plejecentre samt etablering af et ABA-anlæg på det eneste kommunale plejecenter, der manglede dette.

Forvaltningen har den 24. juni 2020 oplyst et foreløbigt overslag på op mod 56 mio. kr. Overslaget var lavet med nogen usikkerhed, da Covid-19 situationen ikke gjorde det muligt at foretage en grundig fysisk gennemgang af de omhandlede

ejendomme.

Det er sket nu, hvor rådgiverne har haft adgang til de kommunale plejeboliger. Der er således foretaget kvalificering af mangler og beregning af økonomi efter gennemgang af de kommunale ejendomme:

Brandtekniske anlæg på kommunale ejendomme	29 mio. kr.
Brandtekniske anlæg på den kommunale andel ved boligorganisationer	6 mio. kr.
Udgifter til skånehensyn ved byggeproces evt. genhusning	5 mio. kr.
I alt	40 mio. kr.
Afledt drift, årligt	0,5 mio. kr.

Som det fremgår af tabellen, har Odense Kommune en udgift på 6 mio. kr. til ejendomme ejet af boligorganisationer, hvilket skyldes, at kommunen har ansvar for en andel af visse servicearealer.

Der er desuden udgifter til optimering af nuværende brandsikkerhed i form af ekstra nattevagter, men disse er blevet håndteret i budget 2021.

Eventuel beboeroprævning

Forvaltningen er ved at få afklaret, om den del af udgifterne til forbedring af brandsikkerheden, der vedrører beboerandelen, skal afholdes af kommunen, eller om der er tale om forbedring af boligerne, hvilket medfører, at udgifterne i så fald skal afholdes af lejerne.

Så længe dette spørgsmål er uafklaret, afholder Odense Kommune udgifterne. Forvaltningen vender tilbage til udvalget, når der foreligger en afklaring af, hvorvidt udgifterne skal betales via huslejen.

Tidsplan for de kommunale ejendomme

Forvaltningen har tidligere fremlagt en tidsplan for lovliggørelse af brandsikkerheden. Denne tidsplan bliver fulgt, hvilket betyder, at brandsikkerheden vil være lovliggjort på alle kommunale ejendomme inden den 30. juni 2021.

For flere ejendomme vil det være sket før juni 2021, da udførelsen sættes i gang i efteråret 2020. Forvaltningen kender endnu ikke tidsplanen for boligorganisationerne og friplejehjemmet, og disse er ikke en del af den aktuelle sag.

Arbejdet vil blive udført så skånsomt som muligt for beboerne og i samarbejde med det enkelte plejecenter. Rådgiverne vurderer, at opgaverne kan udføres med minimal genhusning, da de har udført lignende opgaver i andre kommuner. Vurderingen er kun for de kommunalt ejede bygninger.

By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen samarbejder om planlægning for udførelse på de enkelte plejecentre og den eventuelle genhusning.

Økonomi

I det netop indgåede budgetforlig fremgår det, at udfordringen med brandsikkerhed skal løses hurtigst muligt under Velfærdens Fundament, således at vi kan sikre tryghed på alle vores ejendomme. Derfor tilføjes der i denne sag 40,0 mio. kr. i 2021 til den eksisterende anlægsbevilling til Brandsikkerhed på plejecentre, som finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget. Denne sag behandles i By- og Kulturudvalget dagen før byrådets 2. behandling af Budget 2021, hvori Velfærdens Fundament indgår. Sagen behandles derfor med forbehold for byrådets vedtagelse af Budget 2021. Hvis der ender med at være et mindreforbrug på bevillingen, føres pengene tilbage til Velfærdens Fundament. Dette gælder også, hvis der sker beboeroprævning på et senere tidspunkt.

Ændring	Udvalg	Styringsområde	2021 (kr.)
Finansiering fra Velfærdens Fundament	Økonomiudvalget	Anlæg	-40.000.000
Brandsikkerhed på plejecentre	By- og Kulturudvalget	Anlæg	40.000.000

Afledt drift udgør 0,5 mio. kr. årligt, som finansieres af afledt drift til Velfærdens Fundament.

Bilag

Bilag 1 oversigt over plejecentre

Bilag 2 – Tidsplan for de kommunale ejendomme

Punkt 3: Boliger ved Middelfartvej 180E i Bolbro. Kommuneplantillæg nr. 59 og lokalplan nr. 8-877 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-7-18

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 26. maj 2020 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 59 og forslag til lokalplan nr. 8-877 for boliger ved Middelfartvej 180E i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 29. maj til den 25. juli 2020. Der er i perioden indkommet 3 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund, at høringen ikke bør give anledning til ændringer.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Seniorbofællesskaber understøtter muligheden for, at borgere bliver betydningsfulde deltagere i et fællesskab.

En storby i vækst

Projektet understøtter en stigende efterspørgsel efter seniorbofællesskaber, og med en attraktiv placering omgivet af grønne rekreative arealer kan det tiltrække flere indbyggere til Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 8-877 for boliger ved Middelfartvej 180E vedtages endeligt uden ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 59 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i forbindelse med behandlingen af dette punkt.

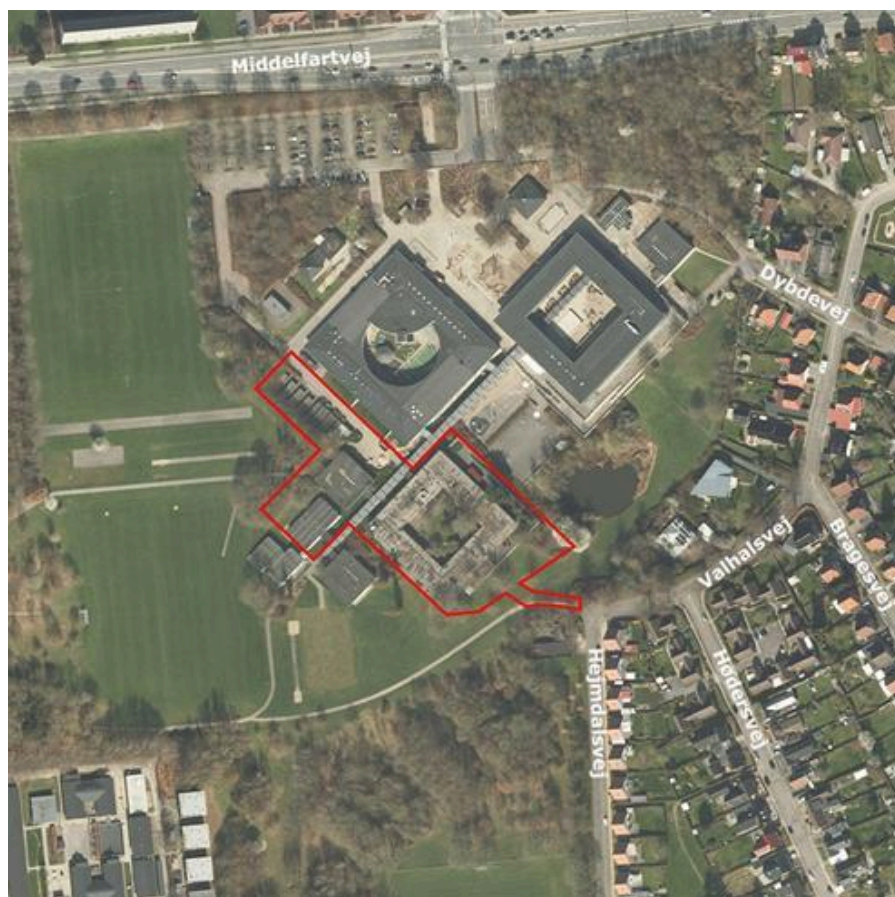
Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplan og kommuneplantillæg er udarbejdet for at muliggøre etablering af ny etageboligbebyggelse til seniorbofællesskab i 2-4 etager. Lokalplanen muliggør opførelse af cirka 60 boliger.

I forbindelse med høringsperioden har to medarbejdere fra forvaltningen stået til rådighed i et par timer ude i området, hvor beboerne langs Hejmdalsvej var inviteret til en snak omkring lokalplanen og dennes betydning for trafikken i området. Det skete, fordi der i forbindelse med planlægningen af det kommende seniorbofællesskab har været en særlig opmærksomhed på projektets påvirkning på trafikken i området fra nogle beboere på Hejmdalsvej.

Blandt andet med afsæt heri sikrer lokalplanen, at vejadgang til og fra området alene sker fra Middelfartvej, og kun brandredningskøretøjer har adgang til lokalplanområdet fra Hejmdalsvej.



Lokalplanområdet er afgrænset med rødt.

Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Forslag om etablering af separat adgangsvej til lokalplanområdets boliger.
- Spørgsmål til, om eksisterende gymnastiksal kan benyttes af borgere udenfor lokalplanområdet.
- Positive tilkendegivelser omkring planlægningen.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne hørings svar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne hørings svar ikke bør give anledning til ændringer i planforslagene.

I et hørings svar stilles der forslag om at etablere en separat adgangsvej til brug for lokalplanområdets kommende beboere.

Forvaltningen vurderer, at forslaget om en separat adgangsvej fra Middelfartvej til lokalplanområdet ikke er realistisk. Det begrundes med, at adgangsvejen vil betyde et nyt kryds på Middelfartvej, hvilket ikke er hensigtsmæssigt grundet den tætte beliggenhed til det eksisterende signalregulerede kryds, at adgangsvejen vil medføre større terrænarbejder, og at den i lokalplanen foreslåede løsning vurderes trafikikkerhedsmæssigt forsvarlig. Der vil desuden være tale om en så gennemgribende og bekostelig foranstaltning, at det ikke kan berettiges i forhold til det relativt beskedne antal boliger.

Et hørings svar omhandler mulighed for benyttelse af eksisterende gymnastiksal i lokalplanområdet for beboere udenfor lokalplanområdet. Forholdet reguleres ikke af lokalplanen eller i tillæg til kommuneplanen og er uden betydning for planforslagenes realisering.

I to hørings svar fremsættes der positive tilkendegivelser af planerne, som forvaltningen kvitterer for.

Lovgrundlag

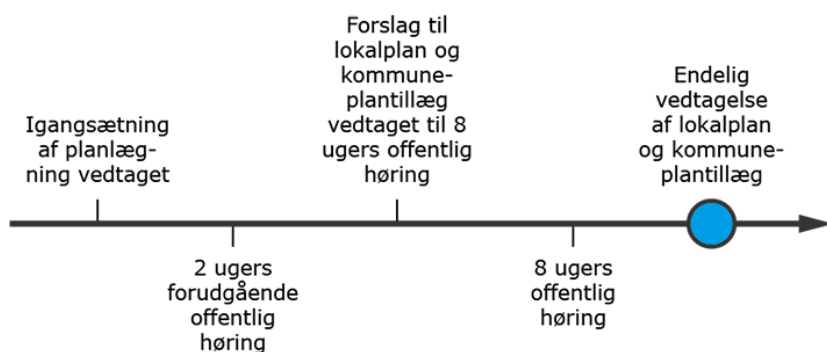
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Vælge at vedtage kommuneplantillæg nr. 59 endeligt uden ændringer.
- Vælge at vedtage lokalplan nr. 8-877 for boliger ved Middelfartvej 180E endeligt uden ændringer.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter et nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planerne.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog offentligt høring_KPtillæg 59 og LP8-877

Lokalplan 8-877- Boliger ved Middelfartvej 180E

Kommuneplantillæg nr. 59_ for Middelfartvej 180E

Punkt 4: Boliger på Mosevænget i Stige. Kommuneplantillæg nr. 94 og lokalplan nr. 11-913 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-18-19

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 9. juni 2020 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 94 og forslag til lokalplan nr. 11-913 for boliger ved Mosevænget i Stige i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i 8 ugers offentlig høring fra den 11. juni til den 7. august 2020. Der er i perioden indkommet 7 høringsvar. Høringsvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringsvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringsvarene og foreslår på den baggrund nogle få ændringer af kommuneplantillægget og lokalplanen, primært for at tage hensyn til en eksisterende bolig, sekundært for at præcisere nogle bestemmelser, så de er éntydige.

Effekt

En storby i vækst

Lokalplanen understøtter efterspørgslen af tæt-lav og åben-lav boliger i Odense. Med en attraktiv placering i udkanten af Stige by og tæt på grønne områder kan det tiltrække flere indbyggere til Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringsvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 11-913 for Boligområde, Mosevænget i Stige Vest vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 94 vedtages endeligt med den foreslåede ændring.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod.

Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i forbindelse med behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommuneplantillæg nr. 94 og lokalplan nr. 11-913 for boliger ved Mosevænget er udarbejdet på baggrund af et ønske fra tre grundejere om at udvikle området med op til cirka 110 boliger.

By- og Kulturudvalget besluttede den 9. juni 2020 at sende planforslagene i offentlig høring i 8 uger. I høringsperioden har forvaltningen modtaget 7 høringssvar.

Kommuneplantillægget

Kommuneplantillægget giver mulighed for fremrykning i kommuneplanens rækkefølgeplan for boligudbygning af området omkring Mosevænget og Grønnegyden til boligudbygning fra 2020.

Rammebestemmelser for området justeres med mindre ændringer, således at bebyggelsen ikke må opføres i mere end to etager (ændret fra maksimalt 2½ etage), og der skal skabes et sammenhængende friareal med stiforløb langs eller i umiddelbar nærhed af vandløbet Everenden.

Lokalplanen

Byrådet vedtog den 20. juni 2018 at fastholde kravet om at have minimumsbeholdninger af salgbare arealer, desuden at fremme boligudbygning med lave boliger ved at give mulighed for, at kommuneplanens udpegede perspektivområder til fremtidigt boligbyggeri tages i anvendelse. På den baggrund vedtog By- og Kulturudvalget den 11. december 2018 at igangsætte en forudgående høring af ændring af kommuneplanen med henblik på at få aktiveret området, der nu er lavet lokalplan for, til boligformål.

Lokalplanen giver mulighed for nedrivning af eksisterende gartnerier og væksthuse i området omkring Mosevænget. Ny bebyggelse kan opføres som åben/lav i op til 1½ etage og tæt/lav i op til 2 etager med tilhørende opholdsarealer og parkering. Ved anvendelse af hele området til parcelhusudstyknings gives der mulighed for at udbygge området med cirka 60 boliger. Ved en variation af både parcelhuse og en storparcel med rækkehuse gives der mulighed for at udbygge området med cirka 40 parcelhuse og op til cirka 70 rækkehuse. Vejadgang til området skal ske fra Haugevej.



Lokalplanområdet er afgrænset med rødt.

Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler for de væsentligste emner følgende:

- Ønske om 4 m afstand mellem vej og eksisterende bolig og forslag om placering af gangareal/fortov nærmest boligen.
- Ønske om fartbegrænsende foranstaltninger og støjdæmpende belægning på vej indenfor lokalplanområdet.
- Ønske om flere vejadgange til lokalplanområdet.
- Forslag om minimumsgrundstørrelser på 700 m² samt bekymring for et stort boligantal og for lidt friareal.
- Forslag om bebyggelse i maksimalt én etage mod eksisterende naboer i nord samt i hele lokalplanområdet og bekymring for indbliksgener fra kommende boliger.
- Bekymring om trafiksikkerhed og sikker skolevej.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Ønske om 4 m afstand mellem vej og nærtliggende eksisterende bolig samt forslag om placering af gangareal/fortov nærmest boligen

Forvaltningen foreslår, at høringssvar om 4 m afstand mellem adgangsvej og nærtliggende eksisterende bolig imødekommes.

Dette begrundes i, at der er tale om eksisterende beboelse, som i fremtiden vil opleve en øget trafikmængde tæt på deres ejendom. Den pågældende eksisterende bolig ligger tæt på Mosevænget. Forvaltningen vurderer, at 4 m afstand mellem beboelse og kørebane vil sikre, at den eksisterende bolig ikke påvirkes i væsentlig grad af fremtidig færdsel.

Ønske om fartbegrænsende foranstaltninger og støjdæmpende belægning på vej indenfor lokalplanområdet

Lokalplanen indeholder bestemmelse om, at veje skal indrettes til lav hastighed. Lokalplanen kan, jævnfør planloven, ikke sikre bestemmelser om en maksimal hastighed, men foreslår, at bestemmelsen om vejens indretning suppleres med en orientering om en forventet maksimumshastighed på 30 km/t i overensstemmelse med kommuneplanens retningslinjer for trafik på lokalveje i nye boligområder.

Forslag om flere vejadgange til lokalplanområdet

Forvaltningen foreslår, at forslag om flere adgangsveje til lokalplanområdet ikke imødekommes.

Forvaltningen vurderer, at adgangen til lokalplanområdet bedst kan ske fra Haugevej, og at der med trafikens art og størrelse i det fremtidige boligområde ikke er behov for en ekstra adgangsvej.

Forslag om minimumsgrundstørrelser på 700 m² samt bekymring for et stort boligantal og for lidt friareal

Forvaltningen foreslår, at høringssvar om minimumsgrundstørrelser på 700 m² ikke imødekommes.

Minimumsgrundstørrelserne på 600 m² for åben-lav grunde tager udgangspunkt i bygherrerens ønske til udvikling af området. Forvaltningen vurderer, at ved en fuld udnyttelse af byggemulighederne i lokalplanen vil bebyggelsens tæthed for åben-lav boliger være større, end hvad der ofte ses i traditionelle parcelhuskvarterer. Dog giver lokalplanen mulighed for, at der med byggeri i op til 1½ og/eller 2 etager i en kombination af tæt-lav og åben-lav kan skabes en varieret bebyggelse med forskellige boligtyper. Dette er i tråd med målsætningen i kommuneplanen om, at der i Odense skal være en blanding af boligtyper og boligstørrelser, så der sikres et bredt udbud af boliger og mere mangfoldige kvarterer.

Forslag om bebyggelse i maksimalt én etage mod eksisterende naboer i nord samt i hele lokalplanområdet og bekymring for indbliksgener fra kommende boliger

Forvaltningen foreslår, at forslag om, at der kun må bygges i en etage, ikke imødekommes.

For at sikre mulighed for variation i bebyggelsen med vekslende bygningshøjder og varierede boligtyper gives der i lokalplanen mulighed for byggeri i op til 1½ etage for åben-lav og op til 2 etager for tæt-lav. I lokalplanen indgår bestemmelse om maksimum højde på 1½ etage nærmest eksisterende bebyggelse i nord og øst. For at minimere eventuelle indbliksgener til eksisterende nabobebyggelse må der her ved tæt-lav byggeri ikke etableres kvistvinduer orienteret mod nord og øst.

Forvaltningen foreslår at reducere mængden af arealer, hvor der må bygges i op til 1½ eller 2 etager. Således tages der delvist hensyn til nabobekymringer om højt byggeri. Bygherrerne er indforståede med denne ændring.

Bekymring omkring trafiksikkerhed og sikker skolevej

Forhold om trafikforøgelse på de overordnede trafikveje reguleres ikke med lokalplanen. Det nye boligområde ved Mosevænget forventes dog ikke at have en bemærkelsesværdig indvirkning på trafikafviklingen på Haugevej, da der udelukkende er tale om trafik til énfamiliehuse (tæt-lav og åben-lav), og forvaltningen vurderer, at den potentielt forøgede trafik på Haugevej fra boligområdet vil være beskedent. Ved udbygning af området ved Mosevænget og Grønnegyden og i forbindelse med en videre detailprojektering af områderne vil Odense Kommune vurdere, hvilken rute der er mest hensigtsmæssig i forbindelse med opkoblingen til skolevejsnettet, således at der sikres en sikker skolevej.

By- og Kulturforvaltningens forslag til ændringer i planerne

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene en rettelse af kommuneplantillægget, for så vidt angår hensynet til produktionsvirksomheder, således at støj fra gartnerier beskrives som et særskilt emne.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene følgende ændringer af lokalplanen:

- Der tilføjes bestemmelse om minimumsafstand på 4 m mellem eksisterende beboelsesbygning og kørebane ved adgangen til lokalplanområdet.
- Krav til belægning på veje præciseres, således at det fremgår, at veje skal anlægges med asfalt eller og/eller flisebelægning. Hvor kørearealer og gangarealer mødes, skal der ske skift i belægningen. Bestemmelsen suppleres med en orientering om en forventet maksimumhastighed på 30 km/t.
- Bredder på vejudlæg præciseres med minimumsstørrelser på vejudlæg for fordelingsvejen (9 m) og sekundære veje (7 m) samt krav om minimumsbredder på rabatter indenfor udlæggene. Lokalplanens kortbilag over fremtidige forhold konsekvensrettes i forhold til dette, hvilket betyder, at der vil ske en mindre indskrænkning af det udlagte areal til boligområde nærmest Haugevej. Lokalplanforslagets udpegning af et karaktergivende træ (A), der skal bevares, må som konsekvens af indskrænkningen udgå.
- Bestemmelser om stier præciseres med krav om, at der skal sikres mulighed for fremtidige stiadgange mod det tilstødende nabo-område (byudviklingsområdet øst for Grønnegyden), og at stier skal udlægges i minimum 3,5 m bredde og anlægges med belægning af grus, fliser eller asfalt i minimum 2 m bredde. For at sikre mulighed for fremtidig skolesti, tilføjes bestemmelsen om, at ved etablering af skolesti skal sti anlægges med minimum 2,5 m befæstelse. Stierne skal koteres, så de ikke oversvømmes i mere end maksimalt 1 uge ad gangen.
- Lokalplanens kortbilag over fremtidige forhold tilrettes, så der sker en reduktion af det maksimale etageantal indenfor enkelte områder af lokalplanen. Således ændres lokalplanens område B4, vist i kortbilag 2, til, at der kun må bygges i 1 etage, og område B2 ændres til, at der kun må bygges i maksimalt 1½ etage for hele området fremfor 2 etager i en del af området. Lokalplanens område B5 konsekvensrettes, så det tydeligere fremgår, at der nærmest lokalplanafgrænsningen i øst kun må bygges i op til 1½ etage.

På baggrund af dialog med bygherrerne for området foreslår forvaltningen ændringer af lokalplanens betingelser for ibrugtagen, således at områdets sekundære veje først skal etableres, når det enkelte område, som vejen skal forsyne, udbygges. På samme vis skal en støjskærm mod multibanen ved Stige Friskole først etableres ved udbygning af den støjbelastede matrikel indenfor lokalplanområdet.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

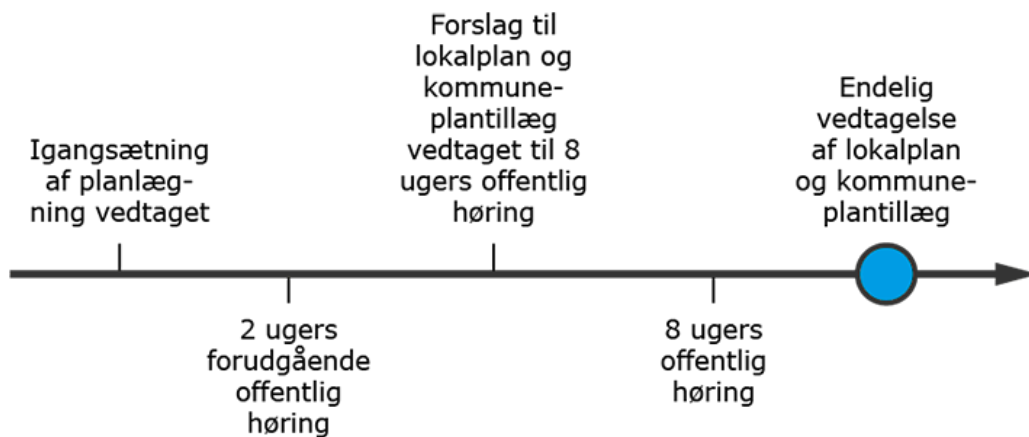
Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Vælge at vedtage kommuneplantillæg nr. 94 endeligt med den foreslåede ændring.
- Vælge at vedtage lokalplan nr. 11-913 for Boligområde, Mosevænget i Stige Vest endeligt med de foreslåede ændringer.

- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planerne, hvorved der ikke skabes mulighed for etablering af et boligområde på dette sted.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 11-913 Mosevænget Stige

Kommuneplantillæg nr. 94 Boliger Mosevænget_Grønnegyden i Stige

Hvidbog offentlig høring_LP 11-913 og KPtillæg 94

Punkt 5: Evaluering og forlængelse af vækstindsatser

00.00.00-A00-338-20

Resume

Denne sag afrapporterer på Strategisk interessevaretagelse og International Community 2016-2020 og indstiller begge til forlængelse.

Byrådet har af tre omgange (25. juni 2014, 25. marts 2015 og 9. november 2016) prioriteret vækstmidler til Strategisk interessevaretagelse og International Community og bosætning.

Indsatserne skal på forskellig vis bidrage til indfrielse af vækstpolitikken og vækstmålene: Øget produktivitet, øget indkomst, øget beskæftigelse, flere private arbejdspladser, øget bystolthed og øget positiv synlighed i omverdenen.

Midtvejsstatus blev forelagt og drøftet i Økonomiudvalget den 21. november 2018.

Effekt

En storby i vækst

International Community og Strategisk interessevaretagelse understøtter begge Odensemålet "En storby i vækst". International Community ved at sikre gode vilkår for højtuddannet, specialiseret international arbejdskraft og Strategisk interessevaretagelse ved at skabe bedre rammevilkår for byen og fremme centrale dagsordener.

Verdens bedste robotby

Begge initiativer understøtter på samme måde Odenses ambition om at blive Verdens bedste robotby.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der flyttes 1,4 mio. kr. årligt i perioden 2021-2024 vedrørende målrettet indsats "International Community" fra Økonomiudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender:

2. Der gives en bevilling på 1,0 mio. kr. årligt i perioden 2021-2024 til indsats vedrørende strategisk interessevaretagelse, som finansieres af Vækstmidlerne under Økonomiudvalget.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 og godkender indstillingens punkt 2.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Tommy Hummelrose deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Godkendt.

Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i forbindelse med behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Byrådet har af tre omgange prioriteret vækstmidler til indsatser, der er organiseret i henholdsvis Borgmesterforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Indsatserne skal begge bidrage til indfrielse af vækstpolitikken og vækstmålene. Af nedenstående tabel fremgår finansieringen til indsatserne. Finansieringen for 2020 til Strategisk Interessevaretagelse blev justeret i forbindelse med omprioriteringerne i efteråret 2019. Tallene herunder er de reelle tal.

VÆKSTINITIATIVER (1.000 kr.)	2017	2018	2019	2020
Strategisk interessevaretagelse	1.500	1.500	1.500	* 1.000
International Community samt Fra ledig til iværksætter	1.908	1.908	1.908	1.908

* nedjusteret i forbindelse med omprioriteringer til velfærd i efteråret 2019

Borgmesterforvaltningen har valgt at fremlægge evaluering og fremtidsscenerier i en samlet sag. Dette skyldes dels, at der i begge tilfælde er tale om Vækstmidler, der er investeret i styrkelse af eksisterende indsatser inden for vækstpolitikens målsætninger, og dels fordi der er tidsmæssigt sammenfald i bevillingernes sluttidspunkt.

Nedenfor gennemgås indsatserne, herunder en kort beskrivelse af indsatsernes formål, status og resultater.

Effekt og Analyse i Borgmesterforvaltningen varetager den løbende monitorering af Vækstpolitikken, hvor der følges op på resultater og effekter af indsatser finansieret af vækstmidler. Der måles løbende på udviklingen i de strategiske mål om flere private arbejdspladser, øget realindkomst, øget beskæftigelse, øget produktivitet, øget bystolthed og mere positiv synlighed. Samtidig følges der op på resultaterne af de enkelte indsatser. Som udgangspunkt måles der på alle indsatser, men der er dog enkelte områder, hvor det ikke er muligt at effektmåle. Det gælder handlinger, som har til formål at påvirke helt grundlæggende erhvervsforhold, og medfinansiering af indsatser, hvor vækstperspektivet ikke står alene.

I forbindelse med omprioriteringer til velfærd i 2019 blev nedenstående mulige fremadrettede økonomi præsenteret for Økonomiudvalget:

1.000 kr.	2021	2022	2023	2024
-----------	------	------	------	------

Strategisk Interessevaretagelse	1.000	1.000	1.000	1.000
International Community	1.400	1.400	1.400	1.400

Strategiske Interessevaretagelse

Formålet med Odense Kommunes strategiske interessevaretagelse er at understøtte vækstpolitikens mål samt Odensemålene og bane vejen for udfald og effekter, der gavner strategisk vigtige områder for Odense i forhold til eksempelvis finansiering, fordelagtige beslutninger, ændret lovgivning mv.

Den strategiske interessevaretagelse i Odense Kommune har gennem de seneste år inkluderet en bred vifte af indsatser, der har bidraget til resultater, som skaber værdi for Odense, herunder Odenses fortsatte vækst, økonomi og jobskabelse. Indsatserne er overordnet faldet inden for følgende fem områder:

- Erhverv (indsatser, der understøtter odenseanske virksomheder og deres vækst).
- Kommunal økonomi (indsatser, der understøtter og forbedrer den kommunale økonomi).
- Uddannelse/forskning (indsatser, der understøtter det odenseanske uddannelses- og forskningsmiljø).
- Infrastruktur (indsatser, der understøtter og forbedrer infrastrukturen i og omkring Odense).
- Diverse (andre indsatser, der understøtter Odense).

Det fremgår af midtvejsstatussen, der blev forelagt og drøftet i Økonomiudvalget den 21. november 2018, at det vurderes, at effekten af den generelle strategiske interessevaretagelse har været positiv. Dette underbygges af den evaluerende status, som med denne sag forelægges Økonomiudvalget, og som viser, at den strategiske interessevaretagelse har opnået gode resultater for Odense. Det skal i forlængelse heraf dog bemærkes, at den strategiske interessevaretagelse i forbindelse med omprioriteringer til velfærd i 2019 blev reduceret med 0,5 mio. kr. i 2020, hvilket har ført til personalebegrænsning og påvirket den strategiske interessevaretagelse.

Organisering

Den strategiske interessevaretagelse koordineres af Borgmestersekretariat og Borgerinddragelse, som arbejder tæt sammen med relevante kontorer som for eksempel Bystrategi og Vækst i forbindelse med erhvervsrettede indsatser og Budget og Effekt i forbindelse med indsatser vedrørende kommunal økonomi. Der arbejdes med indsatserne gennem outreach til relevante eksterne aktører i interesseorganisationer og andre vigtige aktører lokalt såvel som nationalt.

Evaluering af indsatsen

Formålet med den strategiske interessevaretagelse er at påvirke rammevilkår, der har en kompleks karakter, og som kontinuerligt påvirkes af mange interesser og aktører. Sammenhængen mellem Odense Kommunes indsats og effekten af den strategiske interessevaretagelse kan derfor i varierende grad være vanskelig at udpege. Dette hænger også sammen med, at det i en række forløb vil være værdifuldt, at Odense Kommune ikke krediteres for det arbejde, som har ført til effekt. For alle indsatser gælder dog, at de er udvalgt, fordi det vurderes, at Odense Kommune har mulighed for at påvirke det givne område.

I bilag findes en evaluerende status på de indsatser, som jf. midtvejsstatussen var aktive i 2018. Indsatserne før denne tid er behandlet som en del af midtvejsstatussen og vil derfor ikke blive behandlet yderligere med denne sag. Det er væsentligt at gøre opmærksom på, at vedhæftede bilag inkluderer de overordnede indsatser og fremhæver udvalgte

resultater, som interessevaretagelsen kan siges at have bidraget til at opnå (med forbeholdet om effektmåling beskrevet ovenfor).

Med afsæt i midtvejsstatussen og evaluerende status i vedhæftede bilag er det således vurderingen, at effekten af den generelle strategiske interessevaretagelse har været værdifuld for Odenses strategiske interesser, blandt andet fordi der er opnået resultater, som understøtter Odensemålene. Samtidig understøtter resultaterne Odense Kommunes vækst mål i forhold til blandt andet at skabe flere private arbejdspladser, øge beskæftigelsen, øge indkomsten, forbedre kommunens økonomi samt skabe øget positiv synlighed og bystolthed. Endelig er der gennem arbejdet opbygget omfattende erfaringer med strategisk interessevaretagelse samt etableret relationer og netværk til fx ministerier, interesseorganisationer, faglige organisationer, erhvervsliv osv.

Borgmesterforvaltningen anbefaler på den baggrund, at der fortsat prioriteres vækstmidler til strategisk interessevaretagelse med henblik på fortsat at bidrage til resultater, som skaber værdi for Odense, herunder Odenses fortsatte vækst.

International Community

Odense Kommune etablerede initiativet International Community Odense (herefter ICO) i januar 2015 på grund af en stigende mangel på højtuddannet arbejdskraft i Danmark. Adgang til kvalificeret arbejdskraft er altafgørende for Odenses vækst, og formålet med ICO er at gøre det nemmere for virksomheder at rekruttere og fastholde højtuddannet og specialiseret arbejdskraft fra udlandet og derigennem understøtte byens internationalisering og vækst.

ICO er en del af Odense Kommunes tiltrækningsstrategi og øger Odenses tiltrækningskraft over for både talenter og virksomheder. ICO bidrager dermed til at realisere ambitionerne i Odense Kommunes Vækstpolitik (fremover erhvervs- og vækstpolitikken) om at:

- Tiltrække og fastholde internationalt talent og sikre dem gode rammevilkår.
- Forbedre byens image som erhvervsby.
- Styrke byens image og by-stolthed.
- Gøre Odense til et internationalt orienteret knudepunkt for arbejdskraft, kultur og erhverv.

Der har tidligere været gjort tanker om at spidse arbejdet i International Community til, så arbejdet alene fokuserede på robotbranchen. Det skønnes dog, at det giver Odense Kommune stor værdi, at der er fokus på alle internationale medarbejdere på tværs af brancher, hvorfor der lægges op til, at navnet International Community fastholdes.

ICOs indsatsområder

ICO har fokus på at yde praktisk bistand og arrangere faglige og sociale arrangementer for udenlandske medarbejderne og deres medfølgende familier.

Newcomer Service: ICO yder rådgivning og hjælp til praktiske forhold omkring ankomst og bosætning, fx vejledning om registrering og CPR-nummer, pladsanvisning, sprogundervisning, NemID, skoleforhold, boligsøgning m.m. Hertil har ICO etableret First Home Service, et samarbejde med almene boligforeninger og private udlejere i byen, hvor tilflytterne får hjælp til at finde deres første bolig.

Faglige og sociale arrangementer: ICO fungerer som et netværk for internationale medarbejdere og deres familier i Odense og tilbyder en række faglige og sociale arrangementer, netværksmøder og workshops, hvor tilflytterne kan møde hinanden og danskere og blive klogere på livet i Danmark. Disse aktiviteter fremmer kulturel og social integration. ICO engagerer også frivillige, der selv koordinerer aktiviteter, fx Chat in Danish, International Book Club og International Garden, der var nomineret til Bæredygtighedsprisen i både 2017 og 2018. I 2019 blev International Community Odenses 5 års jubilæum fejret med 5 dage fulde af aktiviteter arrangeret og afholdt af byens internationale borgere. ICO har også, i samarbejde med andre aktører i byen, afholdt flere Expat Fairs, der præsenterede tilflytterne for lokale foreninger fra Odenses kultur-, fritids- og foreningsliv. I 2019 deltog over 2200 tilflyttere i 105 forskellige aktiviteter arrangeret af ICO.

Partnerliv – tilbud til jobsøgende medfølgende partnere

Sideløbende med indsatserne i ICO har Odense Kommune fra 2016 til 2018 deltaget i et tværkommunalt projekt om at skabe trivsel for medfølgende partnere til højt kvalificeret arbejdskraft. Ved projektets udløb besluttede Odense Kommune at videreføre indsatsen inden for egne rammer med forankring i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, men under ICO-paraplyen, da indsatsen deler målgruppe med ICO. Den tilknyttede partnerlivskonsulents rolle er primært at yde individuel rådgivning og hjælp til medfølgende partnere, der søger job, i tæt samspil med jobcenteret og byens virksomheder. Formålet er at fastholde hele familien i Odense ved, at den medfølgende partner også kommer i job. Partnerlivsindsatsen er medfinansieret af SDU med en treårig kontrakt fra 2019-2021. I 2019 var 246 ud af årets 551 henvendelser til ICO fra medfølgende partnere.

Organisering

ICO er organisatorisk forankret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og er (med undtagelse af Partnerlivsindsatsen) finansieret af vækstmidler. ICO har flere såvel interne som eksterne samarbejdsrelationer omkring internationale medarbejdere, der flytter til Odense. Blandt disse er Invest in Odense, Odense Robotics, Leica Geosystems Technology, Blue Ocean Robotics, OUH, SDU, Facebook, Odense International School og mange andre virksomheder. Hertil koordinerer og medvirker ICO i mange lokale, regionale og nationale netværk, der arbejder med bosætning og jobmuligheder for tilflyttere.

Evaluering af indsatsen

Borgmesterforvaltningen monitorerer løbende ICOs effekt og udarbejder halvårlige rapporter med statistik og vurderinger/udtalelser fra virksomheder, internationale medarbejdere og medfølgende partnere. Rapporterne viser en særdeles høj tilfredshed med - og brugbarhed af - ICOs services:

- 86% af de udenlandske medarbejdere og medfølgende partnere angiver, at indsatsen i en eller anden grad har gjort det lettere at bosætte sig i Odense.
- 96% af de udenlandske medarbejdere og medfølgende partnere, som har fået rådgivning af praktisk karakter - fx om bolig og børnepasning - oplyser, at de har haft udbytte af det.
- Blandt de udenlandske medarbejdere og medfølgende partnere, som har deltaget i sociale aktiviteter og netværksarrangementer, vurderer 96%, at de har haft udbytte af det. Særligt medfølgende partnere har stort udbytte af sociale aktiviteter, idet hele 84% har svaret i høj eller meget høj grad.
- Endelig har også 96% af de medfølgende partnere, som har modtaget karrierevejledning, haft udbytte af dette.
- Blandt arbejdsgiverne giver 14 af 15 udtryk for, at de vil benytte sig af ICOs services igen.

Konklusionerne i Oxford Researchs nyeste Expat Study af expats' oplevelse af at bo og arbejde i Danmark understøtter, at det bl.a. er denne form for hjælp, der kan fastholde højtuddannet international arbejdskraft i længere tid.

Virksomhederne udtaler om ICO:

"For en international robotvirksomhed som Blue Ocean Robotics spiller International Community Odense en stor rolle for vores internationale medarbejdere og deres familier. Vi betragter ICO som en forlængelse af virksomhedens HR-apparat, og er meget begejstret for den høje kvalitet af faglighed, der bliver tilbudt."

Rikke Voldsgaard Risager, Head of HR, Blue Oceans Robotics.

"Inden ICO kom til, skulle vi selv forsøge at vejlede og hjælpe nyankomne borgere. Nu kan vi fokusere på vores kerneopgave og være trygge på, at folk får god og professionel hjælp. Vores familier føler sig også meget velkomne i Odense med ICOs service."

Johanne Skaanes-Allo, Head of School, Odense International School.

"Vigtigheden af, at ICO eksisterer, kan ikke understreges nok. SDU støtter fuldt ud op om ICO og deres vigtige rolle i samarbejdet omkring at tiltrække og fastholde udenlandsk arbejdskraft til Odense."

Annika Jarl, Administrative Officer – International Staff Office, Syddansk Universitet."

Opmærksomhedspunkter frem mod 2024

McKinseys rapport fra 2017 peger på, at der vil mangle medarbejdere til op mod 80.000 teknologiske jobs i Danmark frem mod 2030. Det danske erhvervsliv er derfor afhængigt af at rekruttere og fastholde højt kvalificeret og specialiseret arbejdskraft fra udlandet. Hvis det ikke lykkes, vil virksomhederne stå tilbage med en kompetenceknaphed, der bremser væksten, forringer den globale konkurrenceevne og hæmmer innovationen.

Ifølge Danmarks Statistik er antallet af udenlandske lønmodtagere på højeste færdighedsniveau (fx ingeniører, læger og akademikere) stigende i Odense og er på 10 år blevet mere end fordoblet fra 757 i 2008 til 1.563 i 2018. Supplerende tal for antallet af udenlandske lønmodtagere i alt indikerer, at denne vækst er fortsat i 2019.

ICO's indsats er i tråd med Odense Kommunes tiltrækningsstrategi og kommende Erhvervs- og Vækstpolitik. Der nedsættes en styregruppe for ICO for den kommende 4-årige periode, der sikrer tæt koordination mellem initiativer i ICO og øvrige relevante kontorer.

Borgmesterforvaltningen anbefaler på den baggrund, at der prioriteres midler til ICO's initiativer i en ny 4-årig periode frem til og med 2024. På denne måde vil ICO kunne fortsætte med at tilbyde virksomhederne en stabil, kontinuerlig kommunal service omkring tiltrækning og fastholdelse af højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft.

Økonomi

Strategisk Interessevaretagelse 2021-2024 for årligt 1.000.000 kr. og International Community 2021-2024 for årligt 1.400.000 kr. finansieres af Vækstmidlerne under Økonomiudvalget på styringsområdet Service.

Der flyttes 1.400.000 kr. årligt i perioden 2021-2024 fra Økonomiudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget vedrørende International Community:

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2021 (2021-pl)	2022 (2021-pl)	2023 (2021-pl)	2024 (2021-pl)
International Community	Service	Økonomiudvalget	-1.400.000	-1.400.000	-1.400.000	-1.400.000
International Community	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget	1.400.000	1.400.000	1.400.000	1.400.000
I alt			0	0	0	0

+ = opskrivning af budget, - = nedskrivning af budget

De økonomiske konsekvenser håndteres af Økonomiudvalgets eksisterende ramme, og sagen påvirker ikke kommunens kassebeholdning.

Som bilag er vedlagt Økonomioversigt over Vækstmidler.

Bilag

Oversigt over indsatser_ Strategisk Interessevaretagelse

Punkt 6: Pulpanlæg - Fynsk samarbejde

24.00.00-G01-81-18

Resume

Både på nationalt plan og fra EU stilles der øgede krav til genanvendelse af affald. For kommunerne betyder dette, at der skal ske en øget udsortering af blandt andet madaffald fra private husstande - også kaldet kildesorteret organisk dagrenovation (KOD).

Denne sag handler således om, hvilken model man skal vælge til at løse disse krav.

De fynske kommuner (dog ikke Middelfart) har indtil nu arbejdet med udgangspunkt i fire modeller, jf. nedenfor:

1. Fælles udbud til det private marked af pulp-behandling af den fynske KOD.
2. Etablering af fælles fynsk kommunalt ejet selskab til pulp-behandling af KOD.
3. Udbud til det private marked af pulp-behandling af den fynske KOD med kontrolbud på vegne af fælles fynsk kommunalt ejet selskab.
4. Al offentlig pulp bliver konkurrenceudsat på det private marked, hvorefter 6 kommuner afaiver kontrolbud.

På grund af forventet ændret lovgivning anbefales det at arbejde videre med model 1.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender, at man arbejder videre med model 1, hvor der skal ske udbud til det private marked af pulp-behandling af den fynske KOD.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget og byrådet har henholdsvis den 3. april 2019 og den 10. april 2019 behandlet spørgsmålet vedrørende fynsk samarbejde om fælles fynsk pulp-behandling af KOD (Kildesorteret Organisk Dagrenovation). Herudover fik Økonomiudvalget en orientering den 29. september 2020 om status i sagen og det videre arbejde.

De fynske kommuner (dog ikke Middelfart) har indtil nu arbejdet med udgangspunkt i fire modeller, jf. nedenfor:

1. Fælles udbud til det private marked af pulp-behandling af den fynske KOD.
2. Etablering af fælles fynsk kommunalt ejet selskab til pulp-behandling af KOD.
3. Udbud til det private marked af pulp-behandling af den fynske KOD med kontrolbud på vegne af fælles fynsk kommunalt ejet selskab.
4. Al offentlig pulp bliver konkurrenceudsat på det private marked, hvorefter 6 kommuner afgiver kontrolbud.

Indtil nu har 3 kommuner valgt at arbejde videre med model 1 (Assens Kommune, Nordfyns Kommune og Nyborg Kommune). De resterende 6 kommuner havde alle besluttet at arbejde videre med model 3.

Folketingets partier indgik den 16. juni 2020 aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi, som lægger en ny retning for reguleringen af forbrændingssektoren og det genanvendelige husholdningsaffald i Danmark.

Den nye Klimaplan ændrer på de forhold, som indtil videre har været lagt til grund i forbindelse med drøftelserne omkring behandling af den fynske KOD, hvorfor der nu er behov for en fornyet behandling i Borgmesterforum Fyn/Byregion Fyn og de enkelte kommuner.

Målet med den nye klimaplan er at reducere affaldsmængderne, øge borgernes udsortering af affald til genanvendelse, sikre mindre mængder af affald til forbrænding samt øge investeringer i genanvendelses anlæg.

Klimaplanens mål på affaldsområdet skal blandt andet indfries med planens initiativ om en stærk genanvendelses sektor, som bygger på et krav om, at kommunerne skal udbyde behandlingen af det genanvendelige husholdningsaffald, herunder sortering af genanvendeligt affald. Dermed mistes retten for kommunerne til at foretage behandling af den indsamlede KOD ved husstanden, det vil sige at foretage pulpning af KOD'en. Dette skyldes, at KOD er defineret som en genanvendelig affaldsfraktion.

Den nye klimaplan betyder derfor også, at de 6 kommuners ønske om at anvende model 3 (fælles udbud med kontrolbud fra fælles selskab) ikke kan realiseres. Ligeledes vil etablering af et fælles fynsk kommunalt ejet selskab til pulp-behandling af KOD (model 2) ikke kunne realiseres.

Det er vurderingen fra Odense Renovation og Odense Kommune, at der er skabt et værdifuldt samarbejde på affaldsområdet på tværs af Fyn, som vil kunne arbejde videre med et fælles udbud af den indsamlede KOD til det private marked (model 1).

Borgmesterforum Fyn besluttede den 6. oktober 2020, at de 6 kommuner, der havde tilsluttet sig model 3, nu alle vil arbejde videre med model 1, således at alle 9 fynske kommuner vil arbejde med samme model. Dette naturligvis under forudsætning af eventuel politisk godkendelse i de enkelte kommuner.

Såfremt der politisk er ønske om at arbejde videre med model 1, vil arbejdet hermed forventeligt blive forankret i det eksisterende fynske affaldssamarbejde vedrørende et fynsk eftersorteringsanlæg til restaffald.

Borgmesterforvaltningen skal i den forbindelse bemærke, at det fynske affaldssamarbejde vedrørende undersøgelse af mulighederne for et fynsk eftersorteringsanlæg til restaffaldet godt vil kunne fortsætte efter implementering af den nye klimaplan. Dette skyldes, at restaffaldet ikke er omfattet af klimaplanen. Behandling og sortering af restaffaldet vil derfor også fremadrettet henhøre under kommunernes kompetence. Organiseringen af eftersorteringsanlægget er endnu ikke lagt fast, hvorfor det kan ende som kommunalt, privat eller i et samarbejde.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Lukket: Etablering af arealudviklingselskab for fremtidens Vollmose og udbudsgrundlag for konkurrenceudsættelse

00.15.00-A00-20-19

Punkt 8: Lukket: Kelsbjergvej 16 – Køb af ejendom til botilbud til borgere med autisme

82.01.00-G01-2-20

Punkt 9: Forslag fra byrådsgrupperne C, O, V og Christel Gall (løsgænger) - Nyt effektiviseringsbidrag i Odense Kommune

00.00.00-A00-365-20

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe C, O, V og Christel Gall (løsgænger) fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 28. oktober 2020:

Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Venstre og Christel Gall (løsgænger) mener, at alle fagforvaltninger har sparet meget over de seneste år, hvor effektiviseringsbidraget har været ét af elementerne.

Forslagsstillerne anerkender fuldt ud, at der hele tiden skal kunne effektiviseres, men at dette kun gælder til en vis grænse.

Indstilling fra forslagsstiller

Byrådsgruppe C, O, V og Christel Gall (løsgænger) foreslår derfor at nedsætte effektiviseringsbidraget til 0,25 procent hvert år, og at disse penge skal kunne prioriteres inden for udvalgenes egne rammer fra budget 2022 og frem.

Forvaltningens belysning

I forbindelse med Budget 2020 blev der godkendt en ny effektiviseringsstrategi for Odense Kommune, hvor der årligt skal effektiviseres for 0,5 pct. af servicerammen. Strategien skal være med til at frigøre et økonomisk råderum, som kan anvendes på nye og tidligere politiske prioriteringer, eksempelvis aftrapning af dækningsafgiften. Derudover lægger strategien også op til, at der skal arbejdes mere proaktivt med effektiviseringer i Odense Kommune.

Effektiviseringsstrategien er blevet udfoldet yderligere i Budget 2021. Her skal der arbejdes med effektiviseringsstrategien i et flerårigt perspektiv i udvalgene. For at understøtte denne dagsorden i udvalgene lægges der samtidig op til, at halvdelen af effektiviseringskravet indlægges i en investeringsramme til forebyggende tiltag og investeringer svarende til 0,25 pct. af servicerammen. Der udmeldes således konkret et effektiviseringskrav på 39,8 mio. kr. til udvalgene i årene 2022 til 2024 i Budget 2021, hvor halvdelen af effektiviseringskravet på 19,9 mio. kr. lægges i en investeringsramme til senere udmøntning. Inden for den tidsperiode og (beløb) kan der arbejdes løbende med effektiviseringer i forvaltningerne og udvalgene. Det giver mulighed for at kunne arbejde i et flerårigt perspektiv og understøtte en mere fælles forståelse og systematisk tilgang til det at arbejde med effektiviseringer i forvaltningerne.

I Budget 2021 indgår desuden, at effektiviseringsstrategien skal drøftes på et kvartalsmøde forud for Budget 2022. Her vil byrådet have mulighed for at drøfte fordele og ulemper ved effektiviseringsstrategien.

Det skal endelig tilføjes, at det generelt er Økonomiudvalget, som har ansvaret for budgetprocessen. En eventuel ny beslutning om effektiviseringsstrategien kan derfor blive indarbejdet af Økonomiudvalget ved rammeudmeldingen til Budget 2022.

Beslutning

Byrådsgruppe A, B, F og Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Byrådet mener, at der skal kunne ses med kritiske øjne på egne prioriteringer, og at man via effektiviseringer får mulighed for at prioritere de områder, hvor der eksisterer særlige behov. Selv hvis dette går på tværs af sektorer.

Effektiviseringer skal ske på en hensigtsmæssig måde, hvor både styrker – men også utilsigtede konsekvenser – er synlige. Derfor ønsker Odense Byråd, som også besluttet i forbindelse med vedtagelsen af Budget 2021, at drøfte effektiviseringsstrategien i forbindelse med et kvartalsmøde forud for Økonomiudvalgets stillingtagen til rammeudmelding for Budget 2022."

Byrådsgruppe C, O, V og Christel Gall (løsgænger) stemmer for indstillingen i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, F, og Ø stemmer imod indstillingen i initiativretssagen.

Indstillingen i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådet godkender ændringsforslaget fra byrådsgruppe A, B, F og Ø.