

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 23-09-2025**

**Mødedato** Tirsdag d. 23. september 2025 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelset, Stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af Byrådets udtalelse til Ankestyrelsen og opdatering af kommunens sagsbehandlings:	4
B-sag: Godkendelse af ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge (CFU) 2025.....	8
B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år" ved Styrelsen for	12
C-sag: Pejlemærker for implementering af beskæftigelsesreformen.....	14
C-sag: Styrkelse af unges sociale fællesskaber og trivsel i Odense.....	16
C-sag: Drøftelse af en ny vision for en nikotinfri fremtid i Odense.....	19
D-sag: Orientering om status på indsats i Job- og integrationshuset, 1. halvår 2025.....	22
D-sag: Orientering om konsekvenser af indfasningen af regionens dobbeltdiagnosetilbud.....	25
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	27
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	28
D-sag: Aktuelle sager.....	29

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-P35-30-24

## **Sagsresumé**

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 23. september 2025.

## **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

## **Beslutning**

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender dagsordenen.

## Punkt 2: Godkendelse af Byrådets udtalelse til Ankestyrelsen og opdatering af kommunens sagsbehandlingsfrister

27.69.04-G01-1-25

### Sagsresumé

Ankestyrelsen har den 20. juni 2025 gjort Odense Kommune opmærksom på, at kommunen ikke har offentliggjort sagsbehandlingsfrister for ansøgninger på alle relevante sagsområder, hvilket er i strid med retssikkerhedsloven. Byrådet er derfor blevet bedt om en udtalelse.

Denne sag har to formål:

- Fastlæggelse og godkendelse af nye sagsbehandlingsfrister i forvaltningerne
- Indstilling til at byrådet godkender udtalelsen til Ankestyrelsen, som svar på tilsynsudtalelsen.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen har i fællesskab udarbejdet et udkast til en udtalelse om, hvad henvendelsen giver byrådet anledning til.

I udkastet fremgår en række sagsbehandlingsfrister, som Ankestyrelsen har fremhævet mangler. Udkastet præsenterer også tre opsamlende sagsbehandlingsfrister, som gælder sager der ikke fremgår blandt nuværende offentliggjorte sagsbehandlingsfrister og nye sagsområder, der opstår som følge af ændret eller ny lovgivning.

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal i den forbindelse godkende:

- En ny frist for ansøgninger om særlige klubtilbud.
- En generel frist på 12 uger inden for forvaltningsområde.
- Hjemviste sager fra Ankestyrelsen behandles inden for samme frist som den oprindelige ansøgning.

Børn- og Ungeudvalget skal i den forbindelse godkende:

- En ny frist for ansøgninger om at fungere som netværksplejefamilie.
- En generel frist på 12 uger for sager inden for forvaltningsområde.
- Hjemviste sager fra Ankestyrelsen behandles inden for samme frist som den oprindelige ansøgning.

Ældre- og Handicapudvalget har godkendt nye sagsbehandlingsfrister og en ny opsamlende sagsbehandlingsfrist den 26. august 2024.

Odense Kommune anerkender, at der inden for enkelte paragrafområder har manglet offentliggjorte sagsbehandlingsfrister, og har med denne sag fastsat og offentliggjort de nødvendige frister.

### Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### Indstilling

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at **byrådet** godkender at Ankestyrelsen besvares som angivet i sagsfremstillingens afsnit Byrådet godkender udtalelse til Ankestyrelsen.

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller til Beskæftigelses- og Socialudvalget, at **udvalget** godkender de vejledende sagsbehandlingsfrister, som er angivet i sagsfremstillingens afsnit Vejledende nye og generelle sagsbehandlingsfrister i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

**Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til Børn- og Ungeudvalget, at **udvalget** godkender de vejledende sagsbehandlingsfrister, som er angivet i sagsfremstillingens afsnit Vejledende nye og generelle sagsbehandlingsfrister i Børn- og Ungeforvaltningen.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** anbefaler indstillingen om, at byrådet godkender at Ankestyrelsen besvares som angivet i sagsfremstillingens afsnit Byrådet godkender udtalelse til Ankestyrelsen.

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender de vejledende sagsbehandlingsfrister, som er angivet i sagsfremstillingens afsnit Vejledende nye og generelle sagsbehandlingsfrister i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

**Ældre- og Handicapudvalget** anbefaler indstillingen.

Rådmand Brian Dybro deltog ikke i mødet.

**Børn- og Ungeudvalget** anbefaler indstillingen, at byrådet godkender, at Ankestyrelsen besvares som angivet i sagsfremstillingens afsnit Byrådet godkender udtalelse til Ankestyrelsen.

**Børn- og Ungeudvalget** godkender de vejledende sagsbehandlingsfrister, som er angivet i sagsfremstillingens afsnit Vejledende nye og generelle sagsbehandlingsfrister i Børn- og Ungeforvaltningen.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann og Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

## Sagsfremstilling

Den 20. juni 2025 har Ankestyrelsen rettet henvendelse til Odense Kommune for at gøre opmærksom på, at Odense Kommune handler i strid med retssikkerhedsloven ved ikke at have offentliggjort sagsbehandlingsfrister for ansøgninger på alle sagsområder. Det drejer sig om manglende offentliggjorte sagsbehandlingsfrister for bl.a. ansøgninger om hjælp til sygeplejeartikler efter lov om social service, ansøgninger om særlige klubtilbud og ansøgninger om at kunne fungere som netværksplejefamilie efter barnets lov. Ankestyrelsen har bedt Odense Byråd om en udtalelse om, hvad henvendelsen giver byrådet anledning til.

Ankestyrelsen vil offentliggøre udtalelsen på sin hjemmeside i anonymiseret form.

Forvaltningerne bemærker, at Ankestyrelsen i oktober 2024 bad Odense Kommune om en udtalelse i anledning af en stikprøve, som viste at kommunen ikke havde offentliggjort sagsbehandlingsfrister for ansøgninger på alle sagsområder. Ankestyrelsen oplyste ikke hvilke sagsbehandlingsfrister, der manglede at blive offentliggjort. Odense Kommune sendte en udtalelse til Ankestyrelsen i november 2024, hvor kommunen oplyste at man var i gang med en proces for at fastlægge og offentliggøre de manglende sagsbehandlingsfrister. Primo 2025 fastsatte og offentliggjorde Odense Kommune sagsbehandlingsfrister for de sagsområder, hvor der var konstateret manglende frister. Ankestyrelsens tilsyn har den 20. juni 2025 konstateret, at Odense Kommune fortsat mangler at offentliggøre enkelte sagsbehandlingsfrister. Dette har ført til endnu en udtalelse fra Ankestyrelsens tilsyn, som kan ses i bilag 1.

Forvaltningerne bemærker, at alle kommuner, der blev udtrukket til seneste stikprøve, har fået lignende udtalelser fra Ankestyrelsens tilsyn. Det betyder, at ingen af disse kommuner har oplyst sagsbehandlingsfrister på alle sagsområder. Heriblandt er også flere kommuner fra 6-by-samarbejdet.

### Vejledende nye og generelle sagsbehandlingsfrister i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget godkende den vejledende sagsbehandlingsfrist for ansøgninger om særlige klubtilbud efter barnets lov samt en generel sagsbehandlingsfrist på 12 uger for sager inden for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens sagsområder. Derudover skal udvalget godkende, at sager hjemvist fra Ankestyrelsen skal have samme frist som fristen i den konkrete ansøgningssag indenfor det enkelte sagsområde (bilag 2). Det betyder, at sager som Ankestyrelsen sender tilbage til genbehandling, bliver behandlet indenfor samme frist som den oprindelige ansøgningssag.

Ansøgninger om særlige klubtilbud efter barnets lov er den eneste ansøgning, der er placeret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som Ankestyrelsen har fremhævet mangler en sagsbehandlingsfrist. De øvrige ansøgninger, som Ankestyrelsen fremhæver, er placeret i henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen.

Den generelle sagsbehandlingsfrist på 12 uger gælder for sager, der ikke fremgår blandt de nuværende offentliggjorte sagsbehandlingsfrister, og nye sagsområder, der opstår på grund af ændret eller ny lovgivning.

### Vejledende nye og generelle sagsbehandlingsfrister i Børn- og Ungeforvaltningen

I denne sag skal Børn- og Ungeudvalget godkende den vejledende sagsbehandlingsfrist for ansøgninger om at fungere som netværksplejefamilie efter barnets lov samt en generel sagsbehandlingsfrist på 12 uger for sager inden for Børn- og Ungeforvaltningens sagsområder. Derudover skal udvalget godkende, at sager hjemvist fra Ankestyrelsen skal have samme frist som fristen i den konkrete ansøgningssag indenfor det enkelte sagsområde (bilag 3). Det betyder, at sager som Ankestyrelsen sender tilbage til genbehandling, bliver behandlet indenfor samme frist som den oprindelige ansøgningssag.

Ansøgninger om at fungere som netværksplejefamilier efter barnets lov er den eneste ansøgning, der er placeret i Børn- og Ungeforvaltningen, som Ankestyrelsen har fremhævet mangler en sagsbehandlingsfrist. De øvrige ansøgninger, som Ankestyrelsen fremhæver, er placeret i henholdsvis Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen.

Den generelle sagsbehandlingsfrist på 12 uger gælder for sager, der ikke fremgår blandt de nuværende offentliggjorte sagsbehandlingsfrister, og nye sagsområder, der opstår på grund af ændret eller ny lovgivning.

#### **Byrådet godkender udtalelse til Ankestyrelsen**

I denne sag skal byrådet godkende Beskæftigelses- og Socialforvaltningens, Ældre- og Handicapforvaltningens og Børn- og Ungeforvaltningens udkast til en udtalelse fra byrådet til Ankestyrelsen. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalgene, at Ankestyrelsen besvares således:

Svar på Ankestyrelsens tilsynsudtalelse om Odense Kommunes offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister, j.nr. 24-89041

Ved brev den 20. juni 2025 har Ankestyrelsen henledt Odense Kommunes opmærksomhed på, at kommunen ikke ses at have offentliggjort sagsbehandlingsfrister på alle relevante sagsområder. Ankestyrelsen har i den forbindelse bedt Odense Byråd om en udtalelse om, hvad henvendelsen giver byrådet anledning til.

Ankestyrelsen henviser til, at Odense Kommune mangler at offentliggøre sagsbehandlingsfrister for bl.a. ansøgninger om hjælp til sygeplejeartikler efter lov om social service, ansøgninger om særlige klubtilbud og ansøgninger om at kunne fungere som netværksplejefamilie efter barnets lov. Herudover nævner Ankestyrelsen ikke, hvilke konkrete sagsbehandlingsfrister der mangler at blive offentliggjort.

Med henvisning til Ankestyrelsens brev den 20. juni 2025 vedrørende tilsynsudtalelsen om Odense Kommunes offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister, fremsender byrådet i Odense Kommune hermed sin udtalelse til sagen.

Odense Kommune anerkender, at der inden for få paragrafområder har manglet sagsbehandlingsfrister for ansøgninger på kommunens hjemmeside. Kommunen bemærker i den sammenhæng, at forvaltningerne har en skærpet opmærksomhed på at få fastlagt og offentliggjort sagsbehandlingsfrister i overensstemmelse med retssikkerhedsloven, retssikkerhedsbekendtgørelsen og Ankestyrelsens generelle udtalelse den 15. december 2023.

Forvaltningerne har fastsat sagsbehandlingsfrister for de ansøgninger, som Ankestyrelsen fremhæver mangler.

Forvaltningerne har derudover fastsat generelle sagsbehandlingsfrister, der gælder for sager, der ikke fremgår blandt de nuværende offentliggjorte sagsbehandlingsfrister, og nye sagsområder, der opstår på grund af ændret eller ny lovgivning. Ældre- og Handicapforvaltningen har fastsat en generel sagsbehandlingsfrist på 4 uger for sager inden for lov om social service og ældreloven. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har fastsat en generel sagsbehandlingsfrist på 12 uger for sager inden for forvaltningens sagsområder. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har desuden fastsat, at sager hjemvist fra Ankestyrelsen vil have samme frist som fristen i den konkrete ansøgningssag indenfor det enkelte sagsområde. Børn- og Ungeforvaltningen har fastsat en generel sagsbehandlingsfrist på 12 uger for sager inden for lov om social service og barnets lov. Børn- og Ungeforvaltningen har desuden fastsat, at sager hjemvist fra Ankestyrelsen vil have samme frist som fristen i den konkrete ansøgningssag indenfor det enkelte sagsområde.

De manglende sagsbehandlingsfrister, som Ankestyrelsen har fremhævet i brevet den 20. juni 2025, findes herunder i tabel 1 og 2. Ansøgning om hjælp til sygeplejeartikler er placeret i Odense Kommunes Ældre- og Handicapforvaltning. Ansøgning om særlige klubtilbud er placeret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Ansøgning om at fungere som netværksplejefamilie er placeret i Børn- og Ungeforvaltningen.

Tabel 1: Sagsbehandlingsfrister i forbindelse med lov om social service.

§	Lov om social service	Sagsbehandlingsfrist	Lovbestemt frist
---	-----------------------	----------------------	------------------

§	Lov om social service	Sagsbehandlingsfrist	Lovbestemt frist
§ 122	Ansøgning om hjælp til sygeplejeartikler	Op til 5 hverdage	Nej

Tabel 2: Sagsbehandlingsfrister i forbindelse med Barnets lov

§	Barnets lov	Sagsbehandlingsfrist	Lovbestemt frist
§ 82, stk. 2	Ansøgning om særlige klubtilbud	12 uger	Nej
§ 58, stk. 1	Ansøgning om at fungere som netværksplejefamilie	12 uger	Nej

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## Bilag

Bilag 1: Brev fra Ankestyrelsen vedrørende sagsbehandlingsfrister

Bilag 2: Sagsbehandlingstider for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen 2025

Bilag 3: Sagsbehandlingstider for Børn- og Ungeforvaltningen 2025

# Punkt 3: B-sag: Godkendelse af ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge (CFU) 2025

15.00.00-A00-5-25

## Sagsresumé

Udvalget skal med denne sag godkende ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges (CFU) arbejde i 2025. Samtidigt orienteres udvalget om Center for Familier og Unges arbejde i 2024.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår at videreføre ambitionsniveauerne for Center for Familier og Unge i 2025:

1. 20,0 % af CFU-borgere med beskæftigelsessag skal være kommet i uddannelse eller job (i 2024 kom 14,3 % i uddannelse eller job)
2. 95,0 % af CFU-borgere med beskæftigelsessag skal gennemføre deres beskæftigelsesindsats (i 2024 gennemførte 90,7 % en beskæftigelsesindsats).
3. 100,0 % af CFU-borgere med en beskæftigelsessag skal være selvforsørgende tre måneder efter afsluttet sag (i 2024 var 100,0 % selvforsørgende tre måneder efter, at deres sag var afsluttet).
4. 75,0 % af børn af familier, der modtager en case-manager-indsats, skal gennemføre matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter (i skoleåret 2023/2024 gennemførte 56,0 % matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter).
5. Fraværet i den kommunale folkeskole for børn af familier, der modtager en case-manager-indsats skal være på samme niveau som resten af Odense (i skoleåret 2023/2024 var fraværet 15,6 dage, hvilket var 8,5 dage mere end resten af Odense).

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## Indstilling

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** indstiller, at udvalget godkender:

1. Ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges arbejde i 2025.
2. At afrapporteringen på Center for Familier og Unge fremadrettet indgår i den løbende afrapportering på forvaltningens nøgletal.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Center for Familier og Unge arbejder med helhedsorienteret sagsbehandling af børn, unge og deres familier. Målgruppen er familier, hvor der er kriminelle forhold (barn eller forældre), komplekse udfordringer og manglende selvforsørgelse.

Formålet er at forebygge og bryde kriminalitet og uacceptabel adfærd hos familier og unge med komplekse udfordringer.

Center for Familier og Unge arbejder ud fra case-manager-metoden, hvor en case-manager er den samlende tovholder og koordinator i samarbejdet med familien og samarbejdspartnere.

Udvalget besluttede den 12. marts 2024 ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges arbejde i 2024. Forvaltningen foreslår, at ambitionsniveauerne videreføres til 2025.

Nedenfor fremgår forvaltningens konkrete forslag til ambitionsniveauerne for 2025. Samtidigt afrapporteres Center for Familier og Unges resultater for 2024 og tidligere år.

Forvaltningen forelægger normalt sidste års resultater og ambitionen for det nuværende år i marts, men ved en fejl forelægger forvaltningen først denne sag til politisk behandling nu. I tråd med byrådets fokus på at afbureaukratisere og

effektivisere kommunens styringssetup, anbefaler forvaltningen desuden, at udvalget fremadrettet ikke længere forelægges en årlig sag om sidste års resultater og ambitionsniveauet for det kommende år.

### 1. CFU-borgere i uddannelse eller job

Forvaltningen foreslår, at ambitionen i 2025 er, at 20,0 % af CFU-borgerne med en beskæftigelsessag skal være kommet i uddannelse eller job. I 2024 kom 14,3 % i uddannelse eller job.

Tabel 1. CFU-borgere i uddannelse eller job

År	Gennemsnitligt antal med beskæftigelsessag	Antal afsluttet til job eller uddannelse	Andel	Ambitionsniveau
2020	97,6	16	16,4 %	-
2021	93,2	17	18,2 %	-
2022	83,8	13	15,5 %	-
2023	77,6	10	12,9 %	-
2024	90,8	13	14,3 %	20,0 %
2025	-	-	-	Forslag: 20,0 %

### 2. CFU-borgere, der gennemfører deres beskæftigelsesindsats

Forvaltningen foreslår, at ambitionen i 2025 er, at 95,0 % af CFU-borgerne med en beskæftigelsessag skal gennemføre deres beskæftigelsesindsats. I 2024 gennemførte 90,7 % en beskæftigelsesindsats.

Tabel 2. CFU-borgere, der gennemfører deres beskæftigelsesindsats

År	Andel, der gennemførte en beskæftigelsesindsats	Ambitionsniveau
2020	79,7 %	-
2021	86,3 %	-
2022	99,0 %	-
2023	93,5 %	-
2024	90,7 %	95,0 %
2025	-	Forslag: 95,0 %

### 3. CFU-borgere, der er selvforsørgende tre måneder efter, at deres sag er afsluttet

Forvaltningen foreslår, at ambitionen i 2025 er, at 100,0 % af CFU-borgerne der har en beskæftigelsessag skal være selvforsørgende tre måneder efter, at deres sag er afsluttet. I 2024 var 100,0 % af CFU-borgerne selvforsørgende tre måneder efter, at deres beskæftigelsessag var afsluttet

### 3. CFU-borgere, der er selvforsørgende tre måneder efter, at deres sag er afsluttet

År	Antal borgere, der kan måles på	Status	Andel	Ambitionsniveau
2020	14	Selvforsørgende	85,7 %	-
		Retur til overførselsindkomst	14,3 %	-
2021	17	Selvforsørgende	76,5 %	-
		Retur til overførselsindkomst	23,5 %	-
2022	13	Selvforsørgende	76,9 %	-
		Retur til overførselsindkomst	23,1 %	-
2023	8	Selvforsørgende	100,0 %	-
		Retur til overførselsindkomst	-	-
2024	13	Selvforsørgende	100,0 %	100,0 %
		Retur til overførselsindkomst	-	-
2025	-	Selvforsørgende	-	Forslag: 100,0 %
		Retur til overførselsindkomst	-	-

### 4. Børn i Center for Familier og Unge, der gennemfører matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter

Forvaltningen foreslår, at ambitionen i 2025 er, at 75,0 % af børn af familier, der modtager en case-manager-indsats, skal gennemføre matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter. I 2024 gennemførte 56,0 % matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter.

Tabel 4. Børn i Center for Familier og Unge, der gennemfører matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter

Skoleår	Andel med mindst 02 i matematik og dansk	Ambitionsniveau
2023/2024	56,0 %	75,0 %
2024/2025	-	Forslag: 75,0 %

Anm.: Forvaltningen har ikke mulighed for at opgøre andelen af børn i Center for Familier og Unge, der gennemførte matematik og dansk ved folkeskolens afgangsprøve med mindst 02 i karakter, i skoleårene før 2023/2024. Det skyldes, at Center for Familier og Unge har taget et nyt IT-system i brug, og der er ikke data tilgængeligt fra det tidligere system.

### 5. Fravær i den kommunale folkeskole for børn i Center for Familier og Unge

Forvaltningen foreslår, at ambitionen i skoleåret 2024/2025 er, at fraværet i den kommunale folkeskole for børn af familier, der modtager en case-manager-indsats, skal være på samme niveau som resten af Odense. I skoleåret 2023/2024 var fraværet 15,6 dage, hvilket var 8,5 dage mere end resten af Odense.

Tabel 5. Fravær i den kommunale folkeskole for børn i Center for Familier og Unge

Skoleår	Fravær for børn af familier, der modtager en case-manager-indsats	Fravær for resten af Odense	Ambitionsniveau
2023/2024	15,6 dage	7,1 dage	Samme som resten af Odense
2024/2025	-	-	Forslag: Samme som resten af Odense

Anm.: Forvaltningen har ikke mulighed for at opgøre fraværet for børn i Center for Familier og Unge i skoleårene før 2023/2024. Det skyldes, at Center for Familier og Unge har taget et nyt IT-system i brug og der er ikke data tilgængeligt fra det tidligere system.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 4: B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

15.20.00-Å~34-1-25

## Sagsresumé

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har den 3. juli udbudt "Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år". Puljen skal hjælpe flest mulige dagpengemodtagere over 50 år i varigt job og skabe viden om målgruppen og best practice.

Forvaltningen har tidligere gennemført et projekt med støtte fra puljen i perioden 2022-2024, som viste gode resultater. På den baggrund besluttede Odense Byråd i juni 2024 at videreføre indsatsen som investeringsprojekt frem til 2027. Det nye projekt, der søges støtte til, skal løbe fra 1. november 2025 til 31. oktober 2027 og understøtte investeringsprojektet.

Forvaltningen har den 1. september søgt 1,3 mio. kr. fra puljen. Da beløbet overstiger beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., skal udvalget i dag godkende ansøgningen. Godkender udvalget ikke ansøgningen, vil forvaltningen trække ansøgningen tilbage.

## Effekt

### Flere odenseanere i job og på vej til job

Projektets formål er at bidrage til, at flere borgere opnår fodfæste på arbejdsmarkedet og undgår langtidsløshed. Projektet vil dermed bidrage til at flere i målgruppen kommer i job.

Å

### Færre borgere er relativt fattige

Borgernes indkomst forventes at stige i takt med at endnu flere borgere, som følge af projektet, forventes at overgå til lønnet timer på det ordinære arbejdsmarked fremfor passiv offentlig forsørgelse.

## Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgningen på 1,3 mio. kr. til "Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

### Tidlig og sammenhængende indsats for ledige seniorer

Forvaltningen har en eksisterende seniorindsats, som består af en tidlig målrettet indsats med henblik på at forebygge, at forsikrede ledige over 50 år bliver langtidsløse eller sidder fast i langtidsløshed. Ligeledes er der fokus på at få flest muligt hurtigt i job. Projektet er baseret på en 2-årig projektbevilling fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering og er nu forankret som et investeringsprojekt i forvaltningen til og med 2027.

### Afprøvelse af ny screeningsmodel

Den eksisterende seniorindsats er målrettet seniorer typisk med en ledighed på 6 måneder eller længere. Forvaltningen ønsker med denne puljeansøgning at afprøve en ny screeningsmodel, hvor samtlige forsikrede ledige over 50 år starter direkte med en screeningssamtale i seniorforløbet. Samtalen vil foregå med den jobrådgiver, som

borgeren vil være tilknyttet i forløbet. I modsætning til den nuværende model, hvor borgeren skifter rådgiver ved overgang til projektet, sikrer den nye tilgang kontinuitet og en mere sammenhængende indsats.

Å

#### Styrket rådgivning og hurtigere vej til job

Forvaltningen søger derfor om midler til at tilføje en jobrådgiver til seniorindsatsen, hvilket betyder, at forvaltningen kan afprøve en ny model. Det betyder, at forvaltningen fremadrettet sikrer, at den enkelte borger:

- Bliver en del af seniorindsatsen fra første dag i Jobcentret,
- Får støtte, mens motivationen stadig er høj,
- Får minimeret antal rådgiverskift i forløbet,
- Og bliver til job - både praktisk og mentalt - tidligere i ledighedsforløbet.

Seniorindsatsen vil kunne rumme flere ledige seniorer ved at ændre på screeningsmodellen og tilføje en ekstra jobrådgiver. Dermed forventer forvaltningen, at flere ledige seniorer vil opnå selvforsørgelse, og at forvaltningen vil opnå en økonomisk gevinst i form af sparede forsørgelsesydelse.

Seniorindsatsen vil fortsat bestå af et fokus på en tidlig og målrettet indsats, direkte jobformidling, kompetenceafklaring, støtte til brancheskift, samt virksomhedspraktik.

#### Økonomi

Puljen er på 11,5 mio. kr., hvoraf forvaltningen søger 1.310.100 kr. Midlerne skal dække en jobrådgiver, revision og ledelsesunderstøttelse i projektperioden fra den 1. november 2025 til den 31. oktober 2027.

# Punkt 5: C-sag: Pejlemærker for implementering af beskæftigelsesreformen

00.01.00-A00-25-25

## Sagsresumé

Med denne sag skal udvalget drøfte den politiske retning for implementering af beskæftigelsesreformen med udgangspunkt i syv pejlemærker. Drøftelserne ligger i forlængelse af en temadrøftelse af pejlemærkerne på seneste udvalgs møde den 26. august 2025.

De 7 pejlemærker er:

1. Frisættelsen skal bruges til at tilrettelægge en individuel indsats til borgerne
2. Alle ledige skal have kontakt - ingen efterlades alene
3. Job First skal være udgangspunktet for den individuelle indsats
4. Borgere skal have én plan på tværs af beskæftigelses- og socialområdet
5. Indsatsen til borgerne er funderet i vores beskæftigelsesfaglighed
6. Vi styrer efter effektmål og viden om, hvilke indsatser der virker bedst
7. Et professionelt virksomhedssamarbejde der tager afsæt i virksomhedernes behov

## Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter pejlemærkerne.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Pejlemærkerne er udtryk for de mest centrale temaer i beskæftigelsesreformen, hvor der desuden er et væsentligt lokalpolitisk handlerum til at præge den lokale implementering af beskæftigelsesreformen.

Nedenfor følger en beskrivelse af de syv pejlemærker som udgør den politiske ramme for det videre arbejde med paradigmeskiftet inden for beskæftigelsesområdet.

De underliggende beskrivelser under hvert pejlemærke er opdateret på baggrund af udvalgets drøftelser på udvalgs mødet den 26. august 2025:

### 1. Frisættelsen skal bruges til at tilrettelægge en individuel indsats til borgerne

Beskæftigelsesindsatsen skal fremover i høj grad bygge på en individuel faglig vurdering af, hvordan den enkelte borger kommer tættere på job og uddannelse. Den individuelle vurdering skal tage afsæt i en fælles ramme for hver af de fem målgrupper. Inden for disse rammer er det jobrådgiveren i et eventuelt samspil med jobkonsulenten, der sammen med den enkelte borger, tilrettelægger den indsats, der bedst hjælper borgeren videre i job eller uddannelse.

### 2. Alle ledige skal have kontakt - ingen efterlades alene

Kontaktforløbet skal fremover tilrettelægges på en måde, så det sikres, at alle ledige er i kontakt med forvaltningen. Kontakten skal ske indenfor fastsatte rammer, hvor intensiteten og hyppigheden af kontakten beror på en faglig vurdering af, hvor meget hjælp den enkelte har brug for, for at komme i job eller uddannelse. Eksempelvis skal nyledige med en stærk arbejdsidentitet, hvor jobrådgiver vurderer, at de hurtigt finder et nyt job, ikke indkaldes til hyppige samtaler. Mens der kan være behov for at have en særlig opmærksomhed på løbende kontakt til andre målgrupper – fx de mere udsatte grupper. Ledige borgere skal også have mulighed for at kontakte forvaltningen, hvis de ønsker en jobsamtale. Herved får den ledige mere ejerskab over eget ledighedsforløb og kan altid få hjælp, hvis der er et behov herfor.

### 3. Job First skal være udgangspunktet for den individuelle indsats

Job First-tilgangen bygger på en enkel præmis: Tilknytning til arbejdsmarkedet – uanset omfang – er bedre end ingen tilknytning. I modsætning til andre faglige tilgange, hvor borgeren først skal gøres "klar" til deltagelse på arbejdsmarkedet, handler Job First om at etablere hurtig kontakt til en virksomhed og derigennem styrke vejen til varig beskæftigelse. Job First skal fortsat være udgangspunktet for beskæftigelsesindsatsen. Det skal dog være muligt at afvige fra dette, hvis en konkret faglig vurdering tilsiger, at den enkelte ledige borger har brug for en anden indsats først for at nærme sig job eller uddannelse.

#### **4. Borgere skal have én plan på tværs af beskæftigelses- og socialområdet**

Ledige borgere der også har en sag på socialområdet eller er i gang med sundhedsindsatser, skal have én plan på tværs af beskæftigelses- og socialområdet, så indsatserne koordineres. En plan kan for eksempel udmøntes ved fælles møder mellem borger og borgers rådgiver på henholdsvis beskæftigelses- og socialområdet med blik for eventuelle sundhedsindsatser.

#### **5. Indsatsen til borgerne er funderet i vores beskæftigelsesfaglighed**

Beskæftigelsesfaglighed er et tværfagligt felt, der blandt andet består af relationskompetencer, virksomhedssamarbejde og -kendskab samt konkrete redskaber og indsatser i borgermødet. Frisættelsen af beskæftigelsesindsatsen nødvendiggør et fortsat stort organisatorisk fokus på en stærk fælles beskæftigelsesfaglighed, der er en fælles defineret ramme omkring. Dette skal desuden kobles med en stærk socialfaglighed, så det sammenhængende borgerforløb styrkes.

#### **6. Vi styrer efter effektmål og viden om, hvilke indsatser der virker bedst**

En række proceskrav afskaffes med beskæftigelsesreformen og erstattes af tre resultatmål og to tilfredshedsmålinger. Det er således de faktiske resultater og virksomhedernes og borgernes tilfredshed, der fremover i højere grad bliver styrende for indsatsen. For at skabe resultater og sikre en stor tilfredshed skal indsatsen fortsat baseres på evidensbaseret viden om hvilke indsatser, der er virksomme for hvilke målgrupper. Resultatmålene og tilfredshedsundersøgelserne skal suppleres af lokalt fastsatte effektmål (eksempelvis ledighedsprocenten) samt progressionsmål for borgere, der er langt fra at komme i job eller uddannelse.

#### **7. Et professionelt virksomhedssamarbejde der tager afsæt i virksomhedernes behov**

Virksomheder skal fortsat opleve et professionelt set-up i samarbejdet med forvaltningen herunder at der er én indgang og at større virksomheder har en fast kontaktperson. Den beskæftigelsesrettede indsats til borgerne skal fortsat i vid udstrækning tage udgangspunkt i jobmulighederne på arbejdsmarkedet og dermed virksomhedernes behov for arbejdskraft. Dertil skal forvaltningen arbejde på det gode match mellem ledige og virksomheder, og hjælpe de ledige til gennem praktikker, lønnede timer og jobs at tage skridt mod det job de drømmer om. Det er samtidig vigtigt at understøtte et rummeligt arbejdsmarked i samarbejde med virksomhederne, og støtte op om de virksomheder der i særlig grad ønsker at tage et socialt ansvar.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 6: C-sag: Styrkelse af unges sociale fællesskaber og trivsel i Odense

00.22.02-A26-11-25

## Sagsresumé

Denne sag er en opfølgning på et initiativretsforslag fremsat for Byrådet den 7. maj 2025 af Byrådsgruppe V.

Der er forslag om at styrke unges sociale fællesskaber og trivsel ved at afholde et fælles fagligt sparringsmøde med deltagelse af bl.a. unge selv, forældre, skoler, SSP-samarbejdet og andre relevante aktører. Formålet med et sådant møde vil være at drøfte unges trivsel og sociale fællesskaber, dele viden og idéer, og udvikle konkrete initiativer til efterfølgende politisk behandling. Byrådet drøftede forvaltningernes indledende belysning af initiativretsforslaget den 7. maj 2025.

I denne sag belyser Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt By- og Kulturforvaltningen de fire spørgsmål fra initiativretssagen. På baggrund af forvaltningernes belysning skal Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget, Børn- og Ungeudvalget samt By- og Kulturudvalget drøfte perspektiver på afholdelse af et fælles fagligt sparringsmøde.

## Indstilling

**Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt By- og Kulturforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at de drøfter:

1. Belysningen af forvaltningernes igangværende initiativer og indsatser, der fremmer sociale fællesskaber og trivsel blandt unge.
2. Forvaltningernes perspektiv på, at et evt. fælles fagligt sparringsmøde kan tilrettelægges inden for rammerne af et eksisterende samarbejdsfora.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

I forvaltningernes indledende belysning af initiativretsforslaget fremgår det, at forvaltningerne ikke kender til tidligere møder eller eksisterende fora, der samler den kreds, som er foreslået, dvs. unge selv, forældre, skoler, ungdomsuddannelser, foreninger, SSP-samarbejdet, det lokale fritids- og natteliv, fagfolk samt øvrige interessenter. Flere udvalg har dog tidligere behandlet sager om unges rusmiddelbrug, sundhedsfremmende indsatser, sociale fællesskaber og trivsel.

Som grundlag for udvalgenes drøftelser af et evt. fælles fagligt sparringsmøde, belyser forvaltningerne i denne sag følgende fire spørgsmål fra initiativretssagen:

1. Hvilke initiativer er allerede igangsat i relation til emnet
2. Hvordan forvaltningerne vurderer, at man bedst kan komme i mål med intentionen i forslaget
3. Hvilke ressourcer det måtte kræve at komme i mål med forslaget
4. Hvordan den politiske behandling af konkrete tiltag bedst kan tilrettelægges

### Belysning på tværs af forvaltninger

#### 1. Hvilke initiativer er allerede igangsat i relation til emnet

Sociale fællesskaber og trivsel er centrale emner på tværs af forvaltningerne og i forskellige fora og indsatser. Byrådet har bl.a. vedtaget 2030-handleplanen for børn og unges mentale trivsel i marts 2024. Handleplanen udspringer af Budget 2023, hvor byrådet besluttede indsatsen 'Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel'. Handleplanen skal styrke rammerne for arbejdet med børn og unges trivsel frem mod 2030 på tværs af kommunens forvaltninger.

Handleplanen er opdelt i fem fokusområder, som er vurderet til at have afgørende betydning for børn og unges trivsel. Sociale fællesskaber og trivsel er to meget centrale emner i handleplanen, og på baggrund heraf er der iværksat flere initiativer, bl.a. via større strategier og initiativer i Børn- og Ungeforvaltningen som "Stærke børnefællesskaber" og "Dannelsesstrategien".

Andre eksempler på igangværende initiativer er Get2Sport i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som bl.a. understøtter inklusion i fritidsaktiviteter. Indsatsen er dog alene gennemført som prøvehandling inden for den eksisterende økonomiske ramme, og der er ikke afsat særskilte midler til at gøre Get2Sport til en del af den brede trivselsdagsorden under Sundhedsudvalget.

Sundhedsforvaltningen arbejder blandt andet målrettet med at forebygge unges brug af nikotinprodukter herunder med et særligt fokus på puff bars. I tråd med dette har Sundhedsudvalget igangsat udarbejdelsen af en ny vision for en nikotinfri fremtid i Odense. Visionen skal sætte en ambitiøs retning for, hvordan Odense Kommune kan forebygge nikotinafhængighed – særligt blandt børn og unge – og understøtte en sundere opvækst og hverdag for kommende generationer. Visionen forventes vedtaget i byrådet i oktober 2025. Derudover er der i 2025 afsat midler til at arrangere en alkoholfri sidste skoledag.

Forvaltningernes belysning af spørgsmålet er uddybet i bilag 1.

## 2. Hvordan forvaltningerne vurderer, at man bedst kan komme i mål med intentionen i forslaget

Som det fremgår af kortlægningen i bilag 1, bidrager forvaltningerne allerede på forskellig vis til at understøtte stærke og sunde fællesskaber, hvor unge trives uden alkohol og rusmidler. Der er stor opmærksomhed på unges sociale fællesskaber og trivsel, og temaet er centralt i en række eksisterende indsatser og strategier på tværs af forvaltningerne.

Hvis der er politisk ønske om et fælles fagligt sparringsmøde, vurderer forvaltningerne samlet set, at man kan imødekomme ønsket ved at integrere initiativet og det foreslåede møde i et af de spor, der allerede er etableret i forvaltningerne.

Trivselskommissionen fremhæver, at indsatser i skolen, fritidslivet og hjemmet skal spille sammen og ikke fungere som isolerede tiltag. Drøftelser om børn og unges sociale liv og trivsel bør ses i en bredere sammenhæng, og bl.a. derfor er det forvaltningernes vurdering, at det vil være oplagt at bringe et eksisterende forum i spil for at nå i mål med intentionen.

### *Forankring af initiativet – forslag om Ungetilbudsnetværket*

På en række områder har emnet tætte bånd til den brede og fælles dagsorden om unges mentale trivsel, der er forankret under Sundhedsforvaltningen, hvor forslaget eksempelvis kan placeres som en del af den eksisterende dagsorden.

Konkret er der fra forvaltningerne forslag om at forankre initiativet og et fælles fagligt sparringsmøde i regi af Ungetilbudsnetværket. Ungetilbudsnetværket består aktuelt af 74 indsatser på tværs af civilsamfundet, Odense Kommune og Region Syddanmark. Eksempler på indsatser og deltagere er: BoligSocialt Hus, Kulturmaskinen, SSP og UngOdense.

Alle aktører i netværket arbejder med unge i alderen 13-30 år. De tilbud de udbyder, skal være gratis for de unge, og tilbuddene skal være placeret i Odense eller være muligt at tilgå online. En gang årligt samles netværket til "Ungetilbudsdagen". Her skabes en markedsplads, hvor alle unge, forældre og fagpersoner kan besøge de mange stande og få viden om de tilbud, der eksisterer i Odense. Formålet med netværket er at synliggøre og samle tilbud til unge i Odense, så det bliver lettere for unge, forældre og fagpersoner at finde den rette støtte og aktiviteter. Netværket styrker samarbejde og vidensdeling mellem aktørerne, fremmer trivsel og mental sundhed blandt unge og skaber fællesskaber samt sammenhængskraft på tværs, der bl.a. kan understøtte forebyggende og informative tiltag.

Bag netværket er en arbejdsgruppe, som består af: Frivilligcenter Odense, Unge og Rusmidler, Samtalegrupper for Unge, Center for Socialpsykiatriske Dagtilbud (CSD), Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO), Ung Revers Novavi og Center for Mental Sundhed, som mødes 4 gange årligt. Arbejdsgruppen er bl.a. med til at planlægge Ungetilbudsdagen og andre aktiviteter i netværket. Møderne faciliteres af Center for Mental Sundhed, som hører under Sundhedsforvaltningen.

### *Alternativ forankring*

Forvaltningerne vurderer ikke, det er hensigtsmæssigt at placere initiativet selvstændigt i forvaltningernes forskellige afgrænsede, faglige fora, som fx i Nattelivsrådet, SSP-samarbejdet eller Uddannelsesforum, da emnet om sociale fællesskaber og trivsel er meget bredt. Såfremt udvalgene ønsker, at specifikke, afgrænsede fora skal arbejde videre med emnet, kan man udvælge og fordele udvalgte områder i trivselsdagsordenen og sætte fokus på disse i de ønskede faglige

fora. På tværs heraf kan der etableres en alliance, som koordinerer og samler op på fra input og forslag fra de respektive drøftelser.

### *Opmærksomheder*

Forvaltningerne vurderer, at det er vigtigt at inddrage forældre som ansvarlige for unge under 18 år og tydeligt signalere dette i et evt. fælles fagligt sparringsmøde. Skolebestyrelser såvel som elevråd eller fælleselevråd vil også være relevante at inddrage.

Forvaltningerne vurderer også, at sociale medier spiller en central rolle som platform for ulovligt salg af rusmidler, hvor politiet har begrænsede muligheder for at identificere gerningsmændene – og derfor bør politiet også inddrages i et evt. fælles fagligt sparringsmøde.

### 3. Hvilke ressourcer det måtte kræve at komme i mål med forslaget

Forvaltningerne vurderer samlet set, at planlægning og gennemførelse af et stort fælles fagligt sparringsmøde vil beslaglægge ressourcer, fagligt såvel som administrativt. Dette skyldes bl.a. omfattende behov for planlægning og koordinering på tværs af flere forvaltninger samt karakteren af det foreslåede møde, hvor deltagerkredsen er bred, og inkluderer repræsentanter fra mange fagområder.

Intentionen om at styrke unges sociale fællesskaber og trivsel kan derfor opnås mest effektivt gennem drøftelser i eksisterende spor og fora i forvaltningerne - som fx ved at man i regi af det eksisterende Ungetilbudsnetværk, afholder et stormøde eller på anden vis drøfter og genererer idéer til mulige nye initiativer. Såfremt der i forlængelse heraf skal præsenteres nye konkrete tiltag, vil forvaltningerne vurdere det samlede ressourcetræk for disse.

### 4. Hvordan den politiske behandling af konkrete tiltag bedst kan tilrettelægges

Resultater og forslag fra et evt. fælles fagligt sparringsmøde kan samles i en sagsfremstilling med anbefalinger og idéer til videre politisk drøftelse i relevante fagudvalg, afhængigt af deres indhold og organisatoriske tilhørsforhold. Derefter kan byrådet træffe beslutning om evt. nye tiltag, der skal styrke sunde fællesskaber og trivsel blandt byens unge.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Bilag**

Bilag 1 Eksisterende indsats

# Punkt 7: C-sag: Drøftelse af en ny vision for en nikotinfri fremtid i Odense

29.00.00-A00-20-24

## Sagsresumé

Odense Byråd vedtog i 2017 en ambitiøs vision om et røgfrit Odense i 2030 med målsætningen, at ingen børn og unge under 18 år skulle ryge i 2025. Den seneste Sundhedsprofilundersøgelse viser også, at færre unge starter med at ryge sammenlignet med tidligere år. Siden visionen om et røgfrit Odense blev formuleret i 2017, har markedet for nikotinprodukter ændret sig markant. Der er sket betydelige forskydninger i både udbud og anvendelse, især med fremkomsten og den stigende brug af nye nikotinformer som e-cigaretter, vapes og nikotinposer - særligt blandt unge. Denne udvikling har skabt behov for en opdateret og tidssvarende vision, der afspejler de aktuelle udfordringer og tendenser.

Sundhedsudvalget besluttede den 12. august 2025, at en ny vision for forebyggelse af rygning og nikotinfbrug skal vedtages i denne byrådsperiode. Med denne sag skal fagudvalgene drøfte udkastet til visionen og bidrage til den videre udvikling af en konkret handleplan. Der er udarbejdet et visionspapir, som indeholder en rammesætning for visionen og den videre proces for udarbejdelse af handleplan. Visionspapiret skal dermed fungere som et samlet kommunikationspapir om selve visionen: "Fremtidens Odense er røg- og nikotinfri".

Visionspapiret har været drøftet og er godkendt i Chefforum for Sundhed, der fungerer som styregruppe for arbejdet på tværs af forvaltningerne. Udkastet til visionspapiret er vedlagt sagen som bilag til drøftelse.

Sagen behandles i Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt By- og Kulturudvalget.

## Indstilling

**Sundhedsforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen** samt **By- og Kulturforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at de drøfter visionen for forebyggelse af rygning og nikotinfbrug i Odense Kommune.

## Beslutning

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Odense Byråd vedtog i 2017 visionen om et røgfrit Odense i 2030 med den første røgfrie generation i 2025. Visionen omfatter alle borgere i Odense Kommune, men har et særligt fokus på forebyggelse af rygning blandt børn og unge - med målsætningen, at ingen under 18 år skulle ryge i 2025. Den seneste Sundhedsprofilundersøgelse, forelagt udvalget den 11. marts 2025, viser, at der er færre unge, der starter med at ryge sammenlignet med tidligere år. Dog har markedet for nikotinprodukter ændret sig siden visionen blev formuleret i 2017, og udbuddet af nikotinprodukter er steget markant. Produkter som puff bars, snus og nikotinposer appellerer særligt til unge gennem smagsstoffer, farverigt design og øget social accept. Ulovligt salg via sociale medier har gjort produkterne nemt tilgængelige og målrettet børn og unge, hvilket skaber nye og komplekse udfordringer.

Nikotineksponering blandt unge er bekymrende, da deres hjerner er særligt sårbare over for de skadelige virkninger, hvilket kan påvirke kognitiv udvikling, indlæringssevne og psykisk helbred. Evidens viser, at brug af e-cigaretter øger risikoen for helbredsskader, herunder nikotinforgiftning, neurologiske krampeanfald, forbrændinger og lungeskader. Desuden er der øget sandsynlighed for, at forbrug af e-cigaretter og røgfrie nikotinprodukter fører til konventionel rygning og brug af andre rusmidler. Der er ingen evidens for, at e-cigaretter eller røgfrie nikotinprodukter er effektive

hjælpe midler til rygestop. Tværtimod kan disse produkter øge den generelle eksponering for nikotin og fastholde brugere i afhængighed.

I september 2025 har Kræftens Bekæmpelse sammen med en række andre organisationer fremsat en fælles appel til Folketinget om et endeligt opgør med tobak og nikotin. Appellen udtrykker en ambition om, at Danmark skal være helt fri for tobak og nikotin som forbrugerprodukter senest i 2035. Appellen afspejler en stigende samfundsmæssig opmærksomhed på nikotins skadevirkninger, hvor også kommercielle aktører fra detailbranchen, har engageret sig i indsatsen. En ny vision i Odense Kommune, der afspejler den fælles ambition om et tobaks- og nikotinfrit Danmark, vil kunne positionere Odense som foregangskommune, der tager ansvar og går foran med forebyggende indsatser.

## **Ny vision**

På baggrund af ovenstående er der udarbejdet et udkast til en ny vision, som skal danne grundlag for en samlet og helhedsorienteret indsats.

## **Visionen lyder: "Fremtidens Odense er røg- og nikotinfri"**

Visionen er forankret i ambitionen om at skabe sunde rammer for børn og unge og bygger videre på politikken Flere sunde leveår, hvor målet er, at odenseanerne i 2035 skal have flere sunde leveår end landsgennemsnittet. Rygning og nikotinfbrug er blandt de største barrierer for at nå dette mål - og derfor et centralt indsatsområde.

I tråd med dette fokus har Ekspertrådet for Forebyggelse og Sundhedsfremme, som kom med deres anbefalinger i maj 2025 peget på nikotin som et af de væsentligste indsatsområder for kommunen. Rådet har understreget betydningen af strukturel forebyggelse og tidlig indsats - særligt i forhold til børn og unge - og har bidraget til at kvalificere arbejdet med en ny vision.

Visionen er ikke alene et sundhedspolitisk mål, men en bred samfundsam ambition, der handler om at ændre normer og skabe nye fællesskaber, hvor nikotin ikke forbindes med ungdomskultur, identitet eller sociale relationer. Det handler om at gøre det sunde valg til det lette valg - og om at tage ansvar for næste generation.

Visionspapiret har været drøftet og er godkendt i Chefforum for Sundhed, der fungerer som styregruppe for arbejdet på tværs af forvaltningerne. Udkastet til visionspapiret er vedlagt sagen som bilag til drøftelse.

Sundhedsudvalget har afsat midler over flere år til en ny vision og handleplan med midler fra Sundhedspuljen. Sundhedsudvalget godkendte den 17. juni 2025 således udmøntningen af midler fra Sundhedspuljen på hhv. 0,3 mio. kr. i 2025 til arbejdet med en ny vision og handleplan og, at der i 2026 og 2027 afsættes 1,2 mio. kr. årligt svarende til 2 årsværk, der skal arbejde med en ny vision og indsatser på området.

## **Næste skridt**

Det videre arbejde bygger på erkendelsen af, at en bred og grundig inddragelse af både målgrupper og relevante aktører er afgørende for at skabe ejerskab og sikre en solid forankring af visionen. Særligt bliver dialogen med børn og unge central for at afdække, hvordan kommunen bedst kan understøtte dem i at vælge et liv uden nikotin i alle dets former fra starten. Chefforum for Sundhedsområdet, der fungerer som styregruppe for projektet, har understreget vigtigheden af en involverende proces, hvor fagpersoner, civilsamfund og politikere bidrager aktivt til udviklingen.

På den baggrund igangsættes i efteråret 2025 en bred inddragelsesproces, som skal kvalificere den kommende handleplan. Visionen er her tænkt som en fælles retning for Odense Kommunes fremtidige arbejde med forebyggelse af rygning og nikotinformbrug - ikke som en færdig løsning med fastlagte mål og tidshorisonter - og den skal danne grundlag for en konkret, forpligtende handleplan med politiske ambitioner og målbare pejlemærker. Det er i handleplanen, at det politiske råderum bringes i spil, og hvor der bliver mulighed for at prioritere indsats, fastsætte tempo og formulere konkrete mål for fremdrift og effekt. Som led i processen etableres i 2026 et særskilt politisk spor med inddragelse af fagudvalg og Byråd, hvor de strategiske og operationelle rammer for implementeringen drøftes og besluttet.

Der vil blive forelagt en sag med forslag til den kommende proces for færdiggørelse og vedtagelse af handleplanen for det kommende Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget 1.halvår 2026.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Bilag**

Fremtidens Odense er røg- og nikotinfri.pdf

## **Punkt 8: D-sag: Orientering om status på indsats i Job- og integrationshuset, 1. halvår 2025**

15.00.00-A00-4-25

### **Sagsresumé**

Med denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget en orientering om Odense Kommunes indsats med at få ukrainere i job, virksomhedspraktik og løntilskud, herunder de aktiviteter i Job- og integrationshuset, der understøtter denne indsats.

Med indførelsen af arbejdspligten pr. 1. januar 2025 er der sket en væsentlig ændring i Job- og integrationshuset siden sidste status, og derfor omhandler denne sag udelukkende indsatsen for fordrevne ukrainere, som ikke er omfattet af arbejdspligten.

Gennem indsatsen arbejder forvaltningen målrettet med at øge aktivitetsomfanget til 37 timer. Der er fortsat opmærksomheder i forhold til at koordinere undervisning og virksomhedspraktik samt sikre en kontinuerlig virksomhedsrettet indsats. Målgruppens rejseaktivitet ud og ind af landet udfordrer muligheden for at skabe kontinuerlige indsatser og forløb, ligesom sommerferien hos virksomheder har begrænset antallet af virksomhedspraktikker. Forvaltningen arbejder med fleksibel tilpasning af undervisning og styrket virksomhedssamarbejde.

Dertil er det væsentligt at antallet af ukrainere i virksomhedsrettet praktik har været stigende på trods af, at andelen har været faldende. Dette kan tilskrives det stigende antal ukrainere, der ankommer til kommunen.

Ved den seneste orientering besluttede udvalget at afholde statusorienteringer halvårligt i stedet for kvartalsvist. Dette er derfor den første halvårige status på indsatsen. Forvaltningen anbefaler, at status på indsatsen, fremadrettet bliver integreret i den årlige orientering om integrationsområdet, hvor indsatsen for fordrevne ukrainere vil fremgå af et særskilt afsnit.

### **Job- og integrationshuset giver ukrainerne en helhedsorienteret introduktion til det danske arbejdsmarked og samfund**

Det følger af lovgivningen, at ukrainere kontinuerligt skal være i enten virksomhedspraktik eller løntilskud. I Job- og integrationshuset modtager de nytilkomne ukrainere en blanding af sprog- og samfundsundervisning, motion og jobaktiviteter i op til 37 timer pr. uge, hvor det centrale er at styrke danskundskaber og understøtte den enkelte i at finde et job og fastholde det. Sideløbende med indsatser i Job- og integrationshuset modtager ukrainerne også aktiviteter uden for huset, herunder danskundervisning samt virksomhedsrettede indsatser, fx praktik. Alle borgere starter på et 12-ugers grundforløb, men er tilknyttet i Job- og integrationshuset, indtil de er selvforsørgende.

### **Effekten af indsatsen**

Forvaltningen vurderer indsatsen i Odense Kommune som stabil, men med potentiale for forbedring. Ifølge data fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering så fremgår det, at beskæftigelsesandelen blandt ukrainere med ophold efter særloven i juni måned ligger på 54 %, hvilket er lidt under landsgennemsnittet på 56 % og under Fyns gennemsnit på 57 %. Det indikerer, at Odense er tæt på niveauet nationalt, men der er rum for at styrke indsatsen yderligere – særligt gennem øget virksomhedsrettet aktivering og bedre koordinering af forløb.

### **Flere og flere ukrainske borgere får en intensiveret indsats i Job- og integrationshuset**

Aktuelt er der 231 ukrainske flygtninge på kontanthjælp i Odense, der kan deltage i aktivering. 196 af disse er jobparate, mens en mindre andel på i alt 35 borgere er aktivitetsparate. Der har været en stigning i antallet af ukrainske flygtninge på kontanthjælp i de seneste måneder. Konkret har der siden uge 16 2025 været en stigning på 77 ukrainske flygtninge på kontanthjælp.

I uge 36 2025 er 68 % af de jobparate ukrainske flygtninge og 57 % af de aktivitetsparate ukrainske flygtninge i et tilbud. Det dækker både over grundforløbet, danskundervisning samt virksomhedsrettede indsatser.

Figur 1 viser, at andelen af jobparate ukrainske flygtninge i et tilbud fra slutningen af 2024 og frem til juni 2025 lå på 80-90 %. Andelen af aktivitetsparate ukrainere i et tilbud ligger på 40-60 %. Fra slutningen af juni til starten af august har andelen med tilbud været lavere, men er igen i løbet af august begyndt at stige. Den lavere andel i denne periode skyldes blandt andet sommerferien samt, at danskundervisningen for mange er blevet afsluttet op til sommerferien.

Faldet fra foråret og frem skal desuden ses i lyset af, at der i samme periode er registreret en stigning i antallet af tilkomne ukrainere til Odense Kommune. Forvaltningen forventer at aktivitetsniveauet for de ukrainske flygtninge fortsat stiger i den kommende periode, i takt med at flere kommer i virksomhedspraktik og påbegynder danskuddannelse efter sommerferien.

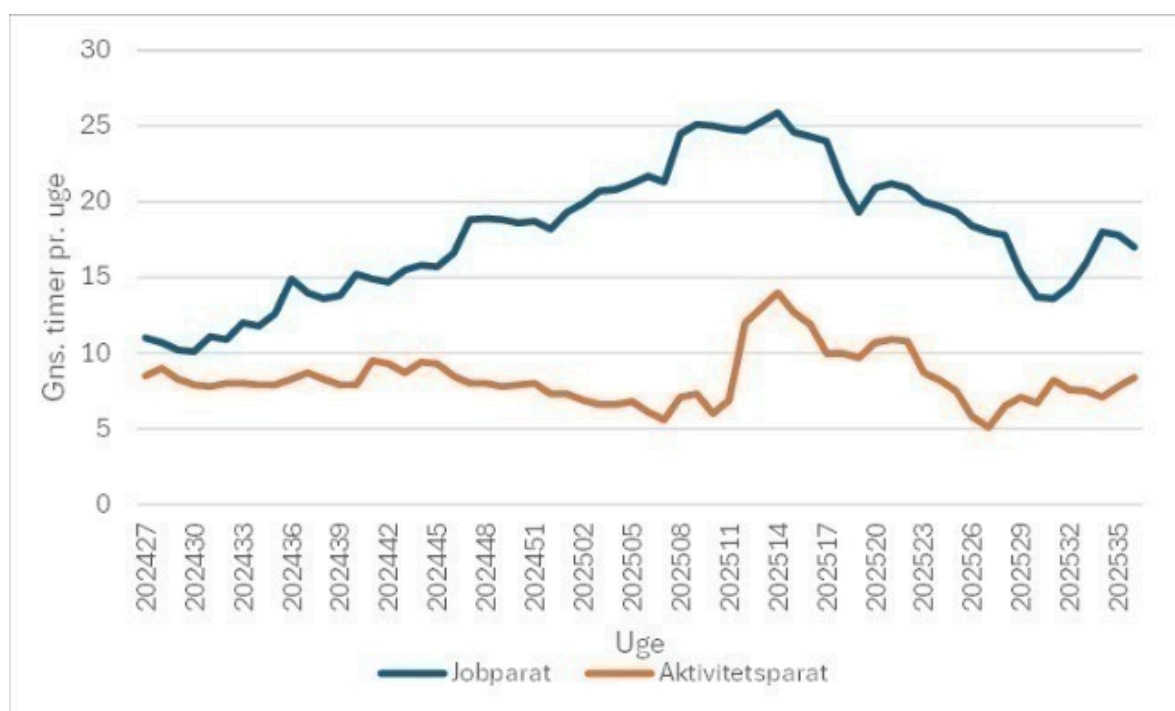
Forvaltningen bemærker desuden, at antallet af ukrainske flygtninge, der får virksomhedsrettede tilbud er steget betydeligt i 2025 i forhold til tidligere. Konkret har der i de første 36 uger af 2025 i gennemsnit været 52 ukrainere i et virksomhedsrettet tilbud, hvilket er over dobbelt så mange som i de tilsvarende uger i 2024.

Figur 1: Andel af ukrainske flygtninge på SHO-ydelse, der modtager tilbud efter beskæftigelses- eller integrationsloven



Figur 2 viser, at de jobparate ukrainere fra starten af 2025 og frem til juni 2025 i gennemsnit havde 20-25 timers aktivitet ugentligt. Det lavere timetal fra slutningen af juni til starten af august skyldes samme årsager som nævnt i bemærkningerne til figur 1. For de aktivitetsparate varierer det gennemsnitlige timetal mellem 5 og 12 timer ugentligt.

Figur 2: Gennemsnitligt antal timer ugentligt, som ukrainske flygtninge er i aktivitet



## Aktuelle opmærksomhedspunkter

### Stigende tilstrømning af fordrevne ukrainere

Odense Kommune har registreret en stigende tilstrømning af fordrevne personer fra Ukraine. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, som overvåger beskæftigelsesudviklingen for målgruppen, oplyser, at der siden den 1. april 2025 er ankommet 175 personer til Odense Kommune. Til sammenligning ankom der kun 13 personer i perioden fra den 1. november 2024 til den 1. april 2025. Forvaltningen vurderer, at den øgede tilstrømning af fordrevne personer fra Ukraine kan skabe udfordringer med permanent boligplacering, da kontanthjælpsreformen har gjort det vanskeligt for målgruppen at finde boliger med en husleje, de har råd til. Forvaltningen bemærker desuden, at en del af de fordrevne ukrainere er over 67 år, hvilket begrænser deres muligheder for at erstatte deres kontanthjælp med en højere lønindtægt.

### Koordinering af undervisning og praktikforløb

Forvaltningen arbejder fortsat med at koordinere borgernes skemaer i forhold til danskundervisning, undervisning i grundforløbet og praktik. Praktikforløb medfører et naturligt frafald i undervisningen, og antallet af praktikker forventes at stige, når virksomheder genoptager normal drift efter sommerferien. Holdene er derfor dynamiske med løbende til- og afgang, hvilket stiller krav til fleksibel tilpasning af undervisning og indsatser.

### Sikre aktivering i 37 timer for alle ukrainere i målgruppen

Det har fra starten været en klar målsætning, at ukrainerne i Job- og integrationshuset skulle modtage en indsats svarende til en 37 timers arbejdsuge. Dette har i praksis vist sig at være en udfordring, da det er en større logistisk opgave at skemalægge aktiviteter, så Job- og integrationshusets fysiske faciliteter og personaleressourcer udnyttes til fulde samtidig med at koordinere med aktiviteter ude af huset, fx danskundervisning. Det betyder, at der i perioder potentielt kan være ukrainere, som ikke modtager et 37 timers tilbud. Alle er dog tilknyttet danskundervisning og derudover løbende virksomhedsrettede aktiviteter, fx praktik. Derudover vanskeliggøres en kontinuerlig indsats af, at nogle ukrainere i perioder rejser ud af landet. Samtidig har sommerferieperioden medført udfordringer i forhold til at etablere virksomhedspraktik, da mange virksomheder ikke modtager praktikanter i denne periode.

### Sikre en kontinuerlig virksomhedsrettet indsats

Det er en udfordring at leve op til kravet om at ukrainere kontinuerligt skal være i enten virksomhedspraktik eller løntilskud, da der er tale om en målgruppe, som ikke er virksomhedernes førstevalg som følge af bl.a. manglende danskkundskaber. Job- og integrationshuset er optaget af at samarbejde konstruktivt med virksomhederne og samtidig sørge for, at de virksomhedsrettede tilbud er relevante og udviklende for den enkelte borger.

## Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

## Beslutning

Orientering givet.

# Punkt 9: D-sag: Orientering om konsekvenser af indfasningen af regionens dobbeltdiagnosetilbud

29.24.08-G01-3-25

## Sagsresumé

Med denne sag bliver Beskæftigelses- og Socialudvalget orienteret om, at forvaltningen vurderer, at der i 2026 vil ske en forringelse af indhold og kvaliteten af den kommunale stofbehandling i Behandlingscenter Odense, som følge af en reduceret økonomi i forbindelse med indfasningen af det regionale integrerede dobbeltdiagnosebehandlingstilbud.

Udvalget fik på udvalgs mødet den 25. marts 2025 en orienteringssag om det regionale integrerede dobbeltdiagnosebehandlingstilbud. Det fremgik af orienteringssagen, at forvaltningen løbende vil være opmærksom på en række uklarheder og uvisheder, som kan have konsekvenser for kommunens stofbehandling. Forvaltningen udtrykte i sagen bekymring for, om opgaveflyttet fra den kommunale stofbehandling vil stemme overens med økonomiflyttet til regionens nye tilbud.

I takt med indfasningen af regionens tilbud, som sker i tre faser, reduceres Behandlingscenter Odenses budget. Forvaltningen kan nu vurdere de umiddelbare konsekvenser ved opgaveflyttet og økonomireduktionen. Forvaltningen konstaterer, at antallet af borgere, der i øjeblikket er overgået til det regionale tilbud, ikke matcher Behandlingscenter Odenses budgetmæssige reduktion. Konsekvensen af det reducerede budget er, at borgerne i Behandlingscenter Odense vil opleve forringelser af stofbehandling fra 2026.

### Konsekvenser for Behandlingscenter Odense med en reduceret økonomi

En reduktion i økonomien for den kommunale stofbehandling uden en tilsvarende reduktion i antal borgere i behandlingen vil medføre en mærkbar forringelse af den service, som borgerne kan tilbydes i Behandlingscenter Odense fra 2026.

Forvaltningen vurderer, at sådanne forringelser ikke vil være i tråd med hensigterne i Odense Kommunes socialpolitik og handleplan samt regeringens udspil til den nationale værdighedsreform. Socialpolitikken og handleplanen har ligesom den nationale værdighedsreform fokus på at styrke sammenhæng, kvalitet og værdighed i indsatsen for de mest udsatte borgere.

Borgerne vil fx opleve følgende serviceforringelser i Behandlingscenter Odense:

- Reducerede åbningstider, herunder lukkedage på helligdage. En reduceret åbningstid vil betyde en mindre tilgængelig stofbehandling, ligesom det potentielt vil betyde mindre værdighed i behandlingen, da det potentielt vil medføre et øget pres på medicinudleveringen indenfor den reducerede åbningstid og deraf mere ventetid for borgerne.
- Færre socialfaglige samtaler. Ligesom samtalerne primært vil skulle foregå som gruppebehandling, mens individuel behandling kun vil finde sted, hvor det vurderes absolut nødvendigt. Loven tilsiger, at vi skal afvikle individuelle samtaler, hvilket dermed kan begrænse mulighederne for at justere på de socialfaglige samtaler.
- Flere centrale elementer i den nuværende indsats vil forventeligt blive reduceret eller helt bortfalde, herunder pårørende grupper, ADL-træning (træning i Almindelig Daglig Levevis), mindfulness, supplerende tilbud som NADA (akupunktur som hjælper mod en bred vifte af tilstande, herunder fx søvnproblemer, depression, og abstinenser ved misbrug).
- Den fremskudte stofbehandling vil bortfalde eller blive væsentligt reduceret. Det drejer sig fx om den fremskudte stofbehandlingsindsats ved jobcentret, medicinudlevering ved Kirkens Korshærs varrestue i Bolbro, fremskudt behandling på St. Dannesbo og misbrugssamtaler hos øvrige NGO-samarbejdspartnere og interne samarbejdspartnere i kommunen.
- Samarbejdet med eksterne aktører vil forventeligt også blive væsentligt reduceret. Det vil fx ikke længere være muligt at afsætte medarbejdere til at understøtte OUH's infektionsmedicinske afdeling (Hepatitisklinikken), og deltagelse i koordineringsmøder og samarbejde om fx handleplaner og kriminalitetsforebyggende samtaler vil blive begrænset.
- Behandlingscentrets mulighed for fortsat at indgå i tværgående samarbejder vil ligeledes blive reduceret. Fx med byens sociale tilbud og OUH. Samarbejder som fungerer opsøgende for at få borgere i behandling, som brobygning og understøttende for at fortsætte i behandling samt sundhedsfremmende.

Sammenlagt er det forvaltningens vurdering, at de planlagte budgetreduktioner vil betyde, at borgerne i Behandlingscenter Odense vil få en mindre tilgængelig stofbehandling med færre åbningstimer, mindre adgang til individuel støtte, færre supplerende tilbud og færre muligheder for fremskudt behandling. Elementer som bidrager til at skabe en værdig og meningsfuld behandling for borgerne.

Hvis borgerne oplever et dårligt behandlingstilbud, så kan det potentielt betyde, at flere borgere benytter deres rettigheder til frit valg og vælger et alternativt og eksternt behandlingstilbud – fx i en anden kommune eller ved en privat leverandør. Det vil forventeligt have en negativ indvirkning på kommunens økonomi, da eksterne tilbud typisk vil være dyrere.

#### **Status på økonomireduktion og opgaveflyt**

Det regionale integrerede dobbeltdiagnosebehandlingstilbud er finansieret dels med statslige midler og dels ved en overflytning af midler fra kommunerne til regionerne. Det betyder, at det kommunale bloktilskud til rusmiddelbehandling reduceres i takt med indfasningen af det regionale tilbud.

Konkret reduceres Odense Kommunes bloktilskud i 2025 med 0,6 mio. kr., i 2026 med 4,4 mio. kr. og fra 2027 og frem med 5,8 mio. kr. Størstedelen af budgetreduktionen udmøntes ved, at Behandlingscenter Odenses budget reduceres med 0,5 mio. kr. i 2025, 3,7 mio. kr. i 2026 og 4,9 mio. kr. i 2027 og frem. Den resterende del af budgetreduktionen udmøntes ved Alkoholbehandlingen, som frem til årsskiftet hører under Sundhedsudvalget.

Forvaltningen vurderer, at det ikke virker sandsynligt, at der sker en reduktion i antal borgere i Behandlingscenter Odense, som svarer til den budgetmæssige reduktion. Samtidigt er det vigtigt at bemærke, at et forløb ved det regionale tilbud ikke er ensbetydende med, at en borger er stoffri ved forløbets afslutning. Flere af borgerne vil derfor vende tilbage i det kommunale rusmiddelbehandlingstilbud, når den integrerede behandling i regionen er afsluttet, og fx indgå i parallel behandling ved henholdsvis kommune og region.

#### **Behov for det regionale integrerede dobbeltdiagnosebehandlingstilbud**

Forvaltningen er fortsat enig i behovet for at etablere et integreret behandlingstilbud for borgere med dobbeltdiagnose i regi af regionen. Tilbuddet skal styrke behandlingen for borgere, der har både en psykisk lidelse og et rusmiddelproblem, og som ikke profiterer af parallelle forløb i kommunalt og regionalt regi. Det integrerede tilbud skal sikre, at disse borgere får en mere helhedsorienteret og effektiv behandling, som tager højde for både psykiatriske og rusmiddelrelaterede behov.

### **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 10: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune**

27.00.00-A00-29-23

### **Sagsresumé**

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

### **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 11: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-P05-19-24

### **Sagsresumé**

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for juli 2025 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene blev offentliggjort den 29. august 2025.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

### **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 12: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.04-G01-11-24

### **Sagsresumé**

Mundtlig orientering:

- 34 af forvaltningens afdelinger søgte den 1. juni om tilskud fra Velliv Foreningens pulje ”Danmarks mentale sundhedsdag” til samlet 252.100 kr. 12 afdelinger har fået tilskud til deres arrangement for samlet 116.100 kr.
- Forvaltningen søgte den 16. juni 0,9 mio. kr. fra ”Pulje til ledige med særlige udfordringer” ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). Projektet fokuserer på ledige dagpengemodtagere med særlige udfordringer i form af funktionsnedsættelse og med et særligt fokus på anvendelse af isbryderordningen. Forvaltningen har fået tilsagn på 0,9 mio. kr. til indsatsen, som løber til 31. august 2027.
- Forvaltningen søgte den 16. juni om 2,5 mio. kr. fra ”Puljen til indsats for ordblinde og læse-, skrive-, regnesvage” ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Forvaltningen har fået fuldt tilskud fra puljen.
- Specialenheden.

### **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

### **Beslutning**

Orientering givet.