

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 21-01-2020

Mødedato Tirsdag d. 21. januar 2020 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Overflytning af økonomi til etablering af tag over hellested..... | 3 |
| Forslag til faste orienteringspunkter..... | 5 |
| Temabesøg i forbindelse med udvalgmøder i 2020..... | 8 |
| Forslag til at nedbringe ledigheden - Slutspurt del II..... | 10 |
| Ansøgning til puljen "Pulje til implementering af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats"..... | 17 |
| Budgetopfølgning på det specialiserede socialområde pr. 31. december 2019..... | 18 |
| Nøgletal på beskæftigelsesområdet..... | 20 |
| Aktuelle sager..... | 21 |

Punkt 1: Overflytning af økonomi til etablering af tag over hellested

00.00.00-A00-2-20

Resume

Denne sag handler om at flytte økonomi fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningens budget til By- og Kulturforvaltningens budget i 2020 for at kunne etablere et tag over hellestedet ved Skulkenborg. Sagen er både til politisk behandling i dag i Beskæftigelses- og Socialudvalget og i By- og Kulturudvalget.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har besluttet at etablere et tag over hellestedet ved Skulkenborg. Et hellested er en mindre afgrænset plads, som er indrettet og placeret, så udsatte borgere kan mødes og være en del af byens rum på en god måde. Hellestedet skal give tryghed for både udsatte og alle andre mennesker, der færdes i området. I Odense bliver der arbejdet målrettet i byudviklingen med at have en inkluderende by. Det vil sige en by, hvor der skal være plads til alle, og hvor alle skal føle sig trygge. Hellestederne er en vigtig del af arbejdet med den inkluderende by, jf. Strategi for Den Inkluderende By og Housing First.

Det fremgår af styrelsesvedtægten, at By- og Kulturudvalget varetager kommunens opgaver på ejendomsområdet, herunder bygherreansvaret for al ny-, til- og ombygning. Etablering af et tag over hellestedet kræver derfor, at Beskæftigelses- og Socialudvalget overflytter økonomi til By- og Kulturudvalget. En overflytning af økonomi mellem to udvalg kræver byrådets godkendelse. Det koster 88.000 kr. at etablere et tag over hellestedet samt 3.640 kr. årligt til afledt drift.

I dag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget samt By- og Kulturudvalget godkende, at det indstilles til byrådet, at der overflyttes 88.000 kr., til etablering af et tag over hellestedet ved Skulkenborg, fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningens budget til By- og Kulturforvaltningens budget i 2020. Samt 3.640 kr. årligt til afledt drift.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Det er et målrettet fokus i byudviklingen, at Odense skal være en inkluderende by. At skabe gode hellesteder er en vigtig del af arbejdet med den inkluderende by.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der flyttes 88.000 kr. i 2020 til styringsområdet Anlæg (til anlægsbevillingen ”Opretningsarbejder på Kommunale bygninger”) under By- og Kulturudvalget fra styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget til etablering af tag over hellestedet ved Skulkenborg.
2. Der flyttes 3.640 kr. årligt til styringsområdet Service under By- og Kulturudvalget fra styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget til afledt drift af tag over hellestedet ved Skulkenborg.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til resuméet.

Økonomi

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen foreslår, at der i 2020 overflyttes 88.000 kr. til anlæg af tag over hellested ved Skulkenborg. Derudover skal der årligt overføres 3.640 kr. til afledt drift. Nedenstående tabel giver et overblik over økonomien.

| Beskrivelse | Styrsområde | Udvalg | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---------------------------------------|---|-----------------------------------|---------|--------|--------|--------|
| Hellested, Skulkenborg (etablering) | Service | Beskæftigelses- og Socialudvalget | -88.000 | | | |
| Hellested, Skulkenborg (etablering) | Anlæg (til anlægsbevillingen ”Opretningsarbejder på Kommunale bygninger”) | By- og Kulturudvalget | 88.000 | | | |
| Hellested, Skulkenborg (afledt drift) | Service | Beskæftigelses- og Socialudvalget | -3.640 | -3.640 | -3.640 | -3.640 |
| Hellested, Skulkenborg (afledt drift) | Service | By- og Kulturudvalget | 3.640 | 3.640 | 3.640 | 3.640 |
| I alt | | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Punkt 2: Forslag til faste orienteringspunkter

15.00.00-A21-57-19

Resume

Udvalget skal i denne sag beslutte kadence og tidsplan for de faste orienteringspunkter, som Beskæftigelses- og Socialudvalget løbende har besluttet. Udvalget har med denne sag mulighed for at beslutte, om de fortsat ønsker at følge disse sager og i hvilken kadence. Det drejer sig om nedenstående orienteringspunkter.

Andre faste sager på Beskæftigelses- og Socialudvalgets møder er lovkrav eller besluttet af Økonomiudvalget eller byrådet.

Afrapportering besluttet af Beskæftigelses- og Socialudvalget:

| Orienteringspunkt | Nuværende afrapportering | Fremtidig afrapportering |
|--|---|---|
| Nøgletal på beskæftigelsesområdet (mandagstal og ledighedstal). Inkl. Odenses borgere i den arbejdsdygtige alder (kvartalsvis) | Månedsvi | Månedsvi |
| Status på sanktionering | Én gang årligt | Udgår. Der afrapporteres januar 2021 ift. ny lov |
| Én samlet afrapportering på Beskæftigelsesplan | Kvartalsvis | Integreres i nøgletal |
| Status af Specialenhedens arbejde | Kvartalsvis | Halvårligt |
| Afrapportering af 225-timers reglen og kontanthjælpsloftet | Én gang årligt | Udgår |
| Status af Center for Familier og Unge (CFU) | Kvartalsvis | Halvårligt |
| Afrapportering på brugen af interne og eksterne indsatser for samtlige målgrupper | Ny, besluttet på udvalgmøde den 12. november | Halvårligt |
| Samlet ankestatistik for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen | Én gang årligt | Én gang årligt |
| Økonomien på det specialiserede ungeområde | Månedligt – frem til og med 1. kv. 2020. Herefter normal kadence | Månedligt – frem til og med 1. kv. 2020. Herefter normal kadence |
| Strategier besluttet af udvalget | Ingen fast aftale | Handleplanskataloget: Halvårligt Øvrige strategier: Én gang årligt |

Forvaltningens anbefaling er både, at nogle kadencer bliver ændret, således at der mellem afrapporteringer kan ses en udvikling i data, og at sager udgår eller bliver slået sammen, så de har relevans i forhold til udvalgets arbejde.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forvaltningens forslag til fremtidig afrapportering på de faste orienteringspunkter, besluttet af Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen med den tilføjelse, at der afrapporteres på sanktioner i løbet af 2020, når data foreligger. Endvidere modtager udvalget i forbindelse med nye ledighedstal den supplerende analyse fra forvaltningen og udviklingen i mængderne for Odense, landsniveau mv.

Sagsfremstilling

Med denne sag skal udvalget beslutte fremtidig afrapportering på de faste orienteringspunkter.

For to af afrapporteringerne foreslår forvaltningen, at den kvartalsvise afrapportering overgår til en halvårlig afrapportering. For andre foreslår forvaltningen, at de enten udgår, eller at afrapporteringerne bliver slået sammen.

Halvårlige eller helårlige afrapporteringer er bedre i stand til at vise progression end kvartalsvise afrapporteringer. Dette vil derudover tage højde for forsinkelser i data.

De sager, som er besluttet af Økonomiudvalget og byrådet, og som følger af diverse lovkrav, fortsætter uændret. Sagerne er listet herunder.

| Beslutningsniveau | Sagspunkt | Afrapportering |
|------------------------------|---|--|
| Besluttet af byrådet | Sammenhængende Borgerforløb | Én gang årligt (juni i en fællessag til BUU, ÆHU og BSU i forbindelse med udvalgenes budgetbidrag) |
| | Opfølgning på investeringsbarometer | Fire gange årligt |
| | Sagsbehandlingstider | Én gang årligt |
| Besluttet af Økonomiudvalget | Effekt- og økonomiopfølgning (1. halvår + 2. halvår) | To gange årligt |
| | Forsørgelses- og Sikringsydelse (1. halvår + 2. halvår) | To gange årligt |
| | Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til budget 20XX | Som udgangspunkt én gang årligt |
| | Økonomiopfølgning 28/2 | Én gang årligt |

| | | |
|------------------------------|---|--|
| Lovkrav | Beskæftigelsesplan 20XX | Én gang årligt |
| | Rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde | Ny rammeaftale udarbejdes hvert andet år (næste gang for 2021-2023) |
| | Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense | Hver andet år |
| | Årsberetning for de områder der hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget | Én gang årligt |
| | Tildeling af økonomisk støtte fra §18-puljen til sociale formål | Én gang årligt |
| | Boligsociale helhedsplaner | 4-årige projektperioder, med individuelt aftalte opfølgningsskandencer |
| | Kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug | Mindst hvert andet år |
| | Afrapportering på magtanvendelse – voksenområdet | Én gang årligt |
| | Revisionsberetning | Én gang årligt |
| | Omgørelsesprocenter på socialområdet | Én gang årligt |
| Administrativt besluttet/BSF | Økonomisk Status 20XX og budget 20XX | Én gang årligt (hver sommer) |
| | Afrapportering af sociale tilsyn | Én gang årligt |

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 3: Temabesøg i forbindelse med udvalgmøder i 2020

15.00.00-G01-1119-19

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget plejer at afholde nogle af årets møder som temamøder, hvor udvalget har mulighed for at besøge egne tilbud eller forskellige samarbejdspartnere ud fra et aktuelt tema.

Udvalgmødet vil i forbindelse med et temabesøg starte med et oplæg om stedet og evt. en rundvisning, herefter bliver udvalgmødet afviklet på normal vis.

Udvalget skal beslutte, hvor og hvor ofte der skal være temabesøg i forbindelse med et udvalgmøde.

Forvaltningen foreslår, at der i udgangspunktet bliver afviklet fire temabesøg i 2020:

| Udvalgmøde | Tema | Øvrige |
|---------------|------|-------------------------------------|
| 21. januar | | |
| 18. februar | | |
| 3. marts | | |
| 24. marts | | Fællesmøde med Udsatterrådet |
| 28. april | | |
| 12. maj | X | |
| 26. maj | | |
| 9. juni | | Fællesmøde med Forvaltningsudvalget |
| 23. juni | | Sommerafslutning |
| 18. august | X | |
| 1. september | | |
| 22. september | | |
| 6. oktober | X | |
| 27. oktober | | Fællesmøde med Forvaltningsudvalget |
| 10. november | | |
| 24. november | X | |
| 8. december | | Juleafslutning |

Forvaltningen foreslår følgende fire steder og temaer (angivet i parentes):

- Boligområdet Solbakken (Blandede boligområder og ingen ghettoer i Odense Kommune)
- Brancheorganisation for virksomheder (Slutspurt og opkvalificering)
- Det nye værested/varmestue i Bolbro (Housing First og Den Inkluderende By)
- En virksomhed som succesfuldt har ansat akademikere (Akademikerindsats og slutspurt)(Kan med fordel afholdes den 18. august 2020)

Der er vedlagt et bilag over forslag til temabesøg i 2020 og oversigt over tidligere besøg.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til temabesøg i 2020.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til resuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Temabesøg i 2020

Punkt 4: Forslag til at nedbringe ledigheden - Slutspurt del II

15.00.00-P20-8-19

Resume

I januar 2016 besluttede byrådet den ambitiøse målsætning at Odense skulle nå landsledigheden i 2020. Odenses ledighed befandt sig på dette tidspunkt på 6 %. En række indsatser har været igangsat for at nedbringe ledigheden:

- Fokus på én fælles kerneopgave; Job & Uddannelse,
- Reorganisering,
- Indsatslægning med fokus på indsatser, der virker.

I 2019 er en række beskæftigelsesfremmende indsatser yderligere blevet rullet ud, bl.a. beskæftigelsesindsatserne i Solbakken, Korsløkken og Vollmose. Den stigende dimittendledighed hen over sommeren, er der også blevet iværksat tiltag for.

Odense har gennem de seneste tre år halveret afstanden til ledigheden på landsplan. I 2019 er afstanden igen forøget. Det kalder på en slutspurt med fokus på at nedbringe ledigheden for de grupper, der har en "overledighed", og hvor der er afstand til landsgennemsnittet.

Udvalget blev præsenteret for de målgrupper, der har en overledighed på udvalgmøde den 12. november 2019, hvor der også var en indledende drøftelse af indsatser i forhold til målgrupperne. Det blev på mødet aftalt, at forvaltningen på baggrund af input skulle fremlægge en ny sag med mere konkrete overvejelser og tiltag i forhold til udmøntningen. Udvalget skal i denne sag godkende forslag til indsatser for følgende tre målgrupper:

- Ufaglærte
- Ledige med en erhvervsuddannelse som ikke er efterspurgt
- De ikke dansktalende

Akademikerne er også en del af slutspurten, men indsatser for de ledige akademikere, herunder i særlig grad dimittender, blev behandlet på udvalgmødet den 10. december 2019.

Effekt

Sagen forventes at påvirke følgende "Odensemål".

Flere odenseanere i job og på vej til job

Sagen handler om at iværksætte ekstraordinære indsatser, der kan medvirke til at nedbringe ledigheden blandt de grupper, der udgør en relativ høj ledighed. Udfordringer med ledigheden skal løses ved fokuserede og målrettede indsatser.

Indsatserne skal medvirke til, at flere odenseanere går i job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender de fremlagte forslag til handlinger for at nedbringe overledigheden i Odense Kommune for udvalgte målgrupper, som et af flere initiativer for at nå landsgennemsnittet for ledigheden ved udgangen af 2020.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Tommy Hummelrose (C) og Mark Grossmann (V) stiller følgende ændringsforslag som tilføjelse til forvaltningens indstilling:

"Venstre og Konservative ønsker en fokuseret indsats for nedbrydning af sociale og kulturelle barrierer, der besværliggør eller forhindrer bl.a. ledige på integrationsydelses fodfæste på arbejdsmarkedet."

Udvalgsmedlemmerne Tommy Hummelrose (C) og Mark Grossman (V) stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Brian Dybro (F) samt udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A) og Reza Javid (Ø) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Rådmand Brian Dybro (F) samt udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A) og Nazim Gürkan (A) stiller følgende ændringsforslag som tilføjelse til forvaltningens indstilling:

"Udvalget beder forvaltningen undersøge yderligere muligheder for at lave fokuserede indsatser for nedbrydning af sociale og kulturelle barrierer målrettet jobparate ledige på fx integrationsydelse. Hvis forvaltningen finder indsatser, der kan igangsættes med det samme, gøres dette inden udvalgsrådet den 18. februar 2020. Indsatserne præsenteres, herunder finansieringsmuligheder på udvalgsrådet den 18. februar 2020."

Rådmand Brian Dybro (F) samt udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Tommy Hummelrose (C) og Mark Grossmann (V) stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget fra rådmand Brian Dybro (F) samt udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A) og Nazim Gürkan (A) er dermed godkendt.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender forvaltningens indstilling med tilføjelse af ændringsforslag fra Brian Dybro (F) samt udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A) og Nazim Gürkan (A).

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer alene for forvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Siden januar 2016 hvor byrådet besluttet målsætningen om, at Odense skulle nå landsledigheden i 2020, har en række indsatser været igangsat for at nedbringe ledigheden. Der er gjort en række beskæftigelsesfremmende tiltag, men der er brug for endnu mere. Forvaltningen vil skærpe indsatsen for de målgrupper der er "overledige".

Fokuserede og målrettede indsatser for særlige grupper af ledige

Nedenfor beskriver forvaltningen de ekstraordinære indsatser, som forvaltningen foreslår i udmøntningen af indsatser for de grupper, der er overrepræsenterede i ledighedskøen. Udfordringer med ledigheden skal løses ved fokuserede og målrettede indsatser. Noget kan løses via intern omprioritering, og andet skal vi købe ekstern hjælp til.

Målgruppe a: Ufaglærte ledige

Blandt visse grupper af de ufaglærte er der mange ledige. Uddannelsesniveaut har generelt en stor betydning for risikoen for ledighed. Jo lavere uddannelsesniveau, des højere er risikoen for ledigheden. Personer med grundskolen som højeste uddannelse har den største risiko for ledighed. Opkvalificering og efteruddannelse er vigtige redskaber til at modvirke ledighed for ufaglærte. Netop derfor har udvalget vedtaget en opkvalificeringsstrategi. Opkvalificering bliver tilrettelagt med afsæt i opkvalificeringsstrategien, som vil sige målrettet virksomhedernes behov.

Over det næste årti kommer der til at mangle 1.100 ansatte i ældrepleje, børnehaver og vuggestuer. Erfaringer fra "Fra ledig til sundhedsfaglig" bliver brugt og skaleret op i samarbejde med uddannelsesinstitutioner og faglige organisationer til et projekt, hvor ledige tilbydes opkvalificering til SOSU-hjælpere og det pædagogiske område med efterfølgende jobgaranti i Odense Kommune.

Udfordring

- Ufaglærte ledige udgør en stor andel af de ledige i Odense.
- Mange er på kontanthjælp.
- En del med ikke-vestlig herkomst.
- Mange er langtidsledige.

Nuværende indsatser

- Omfattet af kontaktforløbet.
- Kan få kurser via en række puljer (6 ugers jobrettet, den regionale uddannelsespulje).
- Opkvalificering udenfor puljemidler.
- Mulighed for CV-boost.
- Personligt jobformidlingsforløb efter konkret vurdering.
- "Fra ledig til sundhedsfaglig".
- Service i vækst og Industri i vækst

Beskæftigelsesindsats som følge af regelforenklingen fra januar 2020

- Screening i forhold til risiko for langtidsledighed, som danner grundlag for indsatsens intensitet.

- Ledige der er i risiko for langtidsledighed får et mere intensivt kontaktføreløb.
- Fremrykket aktivering for ledige, der er i risiko for langtidsledighed.
- Større brug af virksomhedsrettede forløb.
- 6 ugers jobrettet uddannelse for jobparate kontanthjælpsmodtagere.

Indsatser via slutspurten

- ”Fra ledig til velfærdsmedarbejder ”- med jobgaranti. Ansættelse af to uddannelsesambassadører; En i forhold til SOSU-området og en i forhold til det pædagogiske område.
- Gennem omprioritering vil der blive ansat en generel uddannelsesambassadør, som skal øge fokus på og målrette indsats for opkvalificering for ufaglærte.
- Samarbejde med a-kasserne om omskoling via uddannelsesambassadøren.
- Personlige jobformidlingsforløb – håndholdte indsatser for ledige med 6-12 mdrs. ledighed (dvs. fremrykke indsats).
- Der er søgt alle puljer og midler til opkvalificering, der er relevante.
- Øge fokus på voksenlærlinge.

Forventet effekt

- Nedbringe ledigheden for de ufaglærte, og samtidig styrke vækst og velfærd.
- Med den aktuelle ledighedsprocent på 4,9 % for november 2019 skal ledigheden nedbringes med 1.117 fuldtidspersoner, for at nå landsgennemsnittet på 3,7 %.

Målgruppe b: Ledige med en erhvervsuddannelse der ikke er efterspurgt

En række ledige har en erhvervsuddannelse, som på trods heraf ikke har ført til beskæftigelse. Der er tale om uddannelser, der ikke er efterspurgt i erhvervslivet. For nogle af grupperne er der brug for at sætte ind med brancheskift/omskoling og gerne ret tidligt i ledighedsforløbet, og for andre er det vurderingen, at de kan løftes med meget specifikke kurser efter virksomhedspraktikforløb.

Udfordring

Følgende grupper er særligt udfordret i forhold til at komme i beskæftigelse:

- Ledige med en uddannelse inden for service og detailområdet.
- Ledige med en administrativ baggrund.
- Ledige med en akademiuddannelse.

Nuværende indsatser

- Omfattet af normalindsatsen.
- Kan få kurser via en række puljer (6 ugers jobrettet, den regionale uddannelsespulje).
- Opkvalificering uden puljemidler.
- Mulighed for CV-boost.
- Personligt jobformidlingsforløb efter konkret vurdering.
- ”Fra ledig til sundhedsfaglig”.

Beskæftigelsesindsats som følge af regelforenklingen fra januar 2020

- Screening i forhold til risiko for langtidsledighed, som danner grundlag for indsatsens intensitet.
- Ledige der er i risiko for langtidsledighed, får et mere intensivt kontaktføreløb.
- Fremrykket aktivering for ledige, der er i risiko for langtidsledighed.
- Større brug af virksomhedsrettede forløb.

Indsatser via slutspurten

- Evt. henvisning til uddannelsesambassadør.
- Motivering til brancheskift/omskoling fra 1. ledighedsdag.
- Virksomhedspraktik og specifikke kurser.
- Dialog med de relevante uddannelsesinstitutioner om de uddannelser vi kan se, ikke fører til beskæftigelse – vi drøfter sammen, hvad der skal til i forhold til de ledige, der allerede har gennemført uddannelse, og hvad der er af muligheder for at begrænse optaget, eller indlægge relevante praktikforløb.
- Målrettede formidlingsindsatser – især for de akademiuddannede, hvor egne virksomhedskonsulenter gennemfører en håndholdt indsats via dialog med virksomheder og indgående kendskab til de lediges kompetencer.

Forventet effekt

- Nedbringe ledigheden for de grupper der har en erhvervsuddannelse der ikke er efterspurgt og begrænse tilgangen til uddannelsesoptaget.
- Med den aktuelle ledighedsprocent på 4,9 % for november 2019 skal ledigheden nedbringes med 1.117 fuldtidspersoner, for at nå landsgennemsnittet på 3,7 %.

Målgruppe c: Ledige med begrænsede sprogkunderskaber

Ledige, som har begrænsede danskunderskaber, er i højere risiko for ledighed end for øvrige ledige, da det er meget begrænset med arbejdspladser. Udfordringen for ledige der er sprogligt begrænset, er central i hele ledighedsudfordringen for Odense.

Udfordring

- Gruppen af ledige, som har sproglige udfordringer anslås pt. til ca. 20 % af de ledige.
- Næsten alle har en vestlig baggrund og kompetencemæssigt er de i alle branchegrupper fra ufaglærte over faglærte til højtuddannede.
- Fælles er de begrænsede danskunderskaber som er en reel barriere.

Nuværende indsatser

- Omfattet af normalindsatsen.
- Kan få kurser via en række puljer (6 ugers jobrettet, den regionale uddannelsespulje).
- Opkvalificering uden puljemidler.
- Mulighed for CV-boost.
- Personligt jobformidlingsforløb efter konkret vurdering.
- ”Fra ledig til sundhedsfaglig”.

Beskæftigelsesindsats som følge af regelforenklingen fra januar 2020

- Screening i forhold til risiko for langtidsledighed, som danner grundlag for indsatsens intensitet.
- Ledige der er i risiko for langtidsledighed, får et mere intensivt kontaktforsøg.
- Fremrykket aktivering for ledige, der er i risiko for langtidsledighed.
- Større brug af virksomhedsrettede forløb.

Indsatser via slutspurten

- Brancherettet dansk med fokus på især områder med jobåbninger. Forløbet vil også skulle indeholde virksomhedsrettet aktivitet.
- Øget samarbejde med a-kasserne om denne gruppe. Der er bl.a. blevet etableret en aftale med 3F om et øget samarbejde om deres medlemmer manglende dansk kundskaber og manglende uddannelse – eller manglende relevant uddannelse.

Forventet effekt

- At nedbringe ledigheden for ledige med begrænsede sprogkundskaber.
- Med den aktuelle ledighedsprocent på 4,9 % for november 2019 skal ledigheden nedbringes med 1.117 fuldtidspersoner, for at nå landsgennemsnittet på 3,7 %.

Oversigt over ekstraordinære indsatser i 2019 og forslag til indsatser under slutspurten

| Ekstraordinære beskæftigelsesindsatser | |
|--|--|
| Målgrupper | <ul style="list-style-type: none"> • Ufaglærte, • Ledige med en erhvervsuddannelse som ikke er efterspurgt og • Ledige med begrænsede sprogkundskaber. |
| Ekstraindsatser igangsæt i 2019 for at nedbringe ledigheden i Odense | <ul style="list-style-type: none"> • Beskæftigelsesindsats i Solbakken, Korsløkken og Vollsmose. • Fra ufaglært til sosu-medarbejder • Indsatser for at nedbringe det stigende antal dimittender – kort vejledningsforløb for dimittender, som personlig jobformidlingsforløb |
| Indsatser under slutspurten (del 2) | |
| | <p>Ufaglærte ledige</p> <ul style="list-style-type: none"> • "Fra ledig til velfærdsmedarbejder"-med jobgaranti. Ansættelse af to uddannelsesambassadører; En ift. SOSU-området og en ift. det pædagogiske område. • Gennem omprioritering vil der blive ansat en generel uddannelsesambassadør, som skal øge fokus på og målrettet indsats for opkvalificering for ufaglærte. • Samarbejde med a-kasserne om omskoling via uddannelsesambassadøren. • Personlige jobformidlingsforløb – håndholdt indsats for ledige med 6-12 mdrs. Ledighed (dvs. fremrykket indsats). • Øge fokus på voksenlærlinge. <p>Ledige med erhvervsuddannelse</p> <ul style="list-style-type: none"> • Evt. henvisning til uddannelsesambassadør. • Motivering til brancheskit/omskoling fra 1. ledighedsdag. • Virksomhedspraktik og specifikke kurser. • Dialog med de relevante uddannelsesinstitutioner om de uddannelser vi kan se, ikke fører til beskæftigelse – vi drøfter sammen, hvad der skal til i forhold til de ledige, der allerede har gennemført uddannelse, og hvad der er af muligheder for at begrænse optaget, eller indlægge relevante praktikforløb. • Målrettede formidlingsindsatser – især for de akademiuddannede, hvor egne virksomhedskonsulenter gennemfører en håndholdt indsats via dialog med virksomheder og indgående kendskab til de lediges kompetencer. <p>Ledige med begrænsede sprogkundskaber</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ønske om brancherettet dansk med fokus på især områder med jobåbninger. Forløbene skal også indeholde virksomhedsrettede forløb. • Øget samarbejde med a-kasserne om denne gruppe. Der er bl.a. blevet etableret en aftale med 3F om et øget samarbejde om deres medlemmers manglende danskkundskaber og manglende uddannelse – eller manglende relevant uddannelse. |

Økonomi

Indsatserne under slutspurten finansieres inden for udvalgets ramme.

Udgiften til kursusforløbet brancherettet dansk beløber sig til ca. 3,5 mio. kr. for 100 borgere. Udgiften vil være under indsatsøkonomien på styringsområdet særlig drift. Da det meste af økonomien for indsatsbudgettet allerede er prioriteret i forbindelse med udvalgets beslutning af nyt indsatskort (regelforenklingen), vil det kræve en omprioritering af den samlede indsatsøkonomi inden indsatsen kan igangsættes. Forvaltningen vender tilbage, når denne vurdering er foretaget.

Midlerne til ansættelsen af de to uddannelsesambassadører til projektet "fra ledig til velfærdsmedarbejder" givet ved budgetforliget er afsat under Økonomiudvalget.

Punkt 5: Ansøgning til puljen "Pulje til implementering af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats"

15.00.00-A00-32-19

Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har udmeldt puljen "Pulje til implementering af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats".

Puljens formål er at kompetenceudvikle ledere og medarbejdere i jobcentre og a-kasser til bedre at kunne implementere beskæftigelsesindsatsen i tråd med intentionerne i den politiske aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats.

Forvaltningen har søgt og fået tilsagn om 220.868 kr. til intern projektledelse og opkvalificering af medarbejdere og ledere ved eksterne leverandører i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen for forsikrede ledige. Kompetenceudviklingen finder sted i afdelingerne Job og Karriere 1-3. Ud over det ansøgte beløb er der en egenfinansiering på 55.218 kr.

Projektet skal bidrage til, at ledere og jobrådgivere får den nødvendige viden og redskaber til at anvende den nye forenkledte beskæftigelsesindsats, så indsatsen bliver tilrettelagt med udgangspunkt i den enkelte lediges behov og med fokus på resultater.

Puljen er på 14,7 mio. kr.

Punkt 6: Budgetopfølgning på det specialiserede socialområde pr. 31. december 2019

00.30.00-S00-38-19

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget behandlede den 29. oktober 2019 effekt- og økonomiopfølgningen for 2. halvår 2019. Udvalget ønskede på baggrund af denne opfølgning at følge økonomien på det specialiserede socialområde tæt, hvorfor der i denne sag bliver givet en opdateret status på områdets økonomi.

Forvaltningen forventer, at områdets samlede regnskabsresultat for 2019 bliver afsluttet med et merforbrug på 15,2 mio. kr. Ved den seneste status på udvalgsmødet den 10. december 2019 var forventningen et merforbrug på 14,4 mio. kr.

Regnskab 2019 bliver først afsluttet den 31. januar 2020, hvorfor regnskabsresultatet endnu ikke er endeligt. Forvaltningen forventer dog, at eventuelle afvigelser til det forventede regnskabsresultat vil være af mindre karakter.

Forventningen til områdets årsregnskab er uden indregning af budgettildelingen på 15 mio. kr. fra budgetforliget for 2020.

Afvigelser og årsager til det forventede regnskabsresultat uddybes i nedenstående.

Det specialiserede socialområde

Økonomien på det specialiserede socialområde under Beskæftigelses- og Socialudvalget er afgrænset til følgende fire områder:

- Foranstaltninger under Center for Familier og Unge (CFU)
- Foranstaltninger under Ungerådgivningen
- § 107 – Midlertidige botilbud
- § 85 - Bostøtte i eget hjem

Udgifter til løn/administration m.m. er derfor ikke medtaget i opgørelsen. Der bliver afrapporteret alene på de afholdte udgifter til foranstaltninger.

Forvaltningen forventer, at udgifterne på de fire områder i 2019 fordeler sig som skitseret i nedenstående tabel.

| Det specialiserede socialområde | | | | |
|---------------------------------|------------------------|------------------------|-------------------------|--------------|
| Område - mio. kr. | Korrigeret budget 2019 | Forbrug pr. 31.12.2019 | Forventet regnskab 2019 | Afvigelse |
| CFU | 36,2 | 35,6 | 38,3 | -2,2 |
| Ungerådgivningen | 41,3 | 44,4 | 45,4 | -4,1 |
| §107 - Midlertidige botilbud | 5,6 | 13,1 | 13,3 | -7,7 |
| §85 - Bostøtte i eget hjem | 5,7 | 6,8 | 6,9 | -1,2 |
| I alt | 88,8 | 99,9 | 104,0 | -15,2 |

Som det fremgår af tabellen, er forventningen til regnskab 2019 på niveau med tidligere afrapporteringer. Udgifterne på området i 2019 forventes at udgøre samlet 104 mio. kr., hvilket resulterer i et forventet merforbrug på 15,2 mio. kr.

Det er fortsat stigende udgifter til midlertidige botilbud og mellemkommunale efterværnssager, der presser økonomien på området.

De øgede udgifter til midlertidige botilbud skyldes, at forvaltningen i en række sager skal give borgeren ophold i botilbud som følge af afgørelser herom i Ankestyrelsen.

Forvaltningen arbejder i alle sager ud fra en Housing First strategi, hvilket betyder, at der såfremt det er muligt altid bliver iværksat indsatser i egen bolig.

Udgifterne til mellemkommunale efterværnssager bliver primært afholdt under Ungerådgivningen. Stigningen i udgifter til mellemkommunale efterværnssager skyldes, at forvaltningen i en række sager har udgifter til unge over 18 år, der er anbragt i plejefamilie eller institution i andre kommuner. I disse sager har Odense Kommune mistet handleforpligtelsen, hvorimod betalingsforpligtelsen bliver bibeholdt indtil de unge fylder 23 år. Udgifterne i disse sager kan dermed strække sig over flere regnskabsår.

Det forventede årsresultat er uden indregning af budgettildelingen på 15 mio. kr. fra budgetforliget 2020. Bliver denne tildeling indregnet, bliver der skabt balance i økonomien på området i 2019.

Områdets økonomiske udfordringer synes strukturelle, da udgifterne siden 2016 årligt er steget med ca. 10 mio. kr. Udviklingen i de afholdte udgifter siden regnskab 2016 er skitseret i nedenstående tabel.

| Afholdte udgifter | mio. Kr. |
|-------------------------|----------|
| Regnskab 2016 | 75,7 |
| Regnskab 2017 | 82,8 |
| Regnskab 2018 | 92,4 |
| Forventet regnskab 2019 | 104,0 |

Forvaltningen forventer at udviklingen fortsætter i kommende budgetår, hvorfor de strukturelle udfordringer på området ikke er løst med en engangstildeling i 2019.

Øvrige udfordringer

På området §109 Krisecenter forventes i 2019 et merforbrug på 1,2 mio. kr. Årsagen til merforbruget er primært etableringen af det private Krisecenter Redernes pr. august 2019. Der er selvhenvendelse på §109-tilbud, hvorefter kommunen er forpligtiget til at afholde udgiften til de enkelte borgere. Da Redernes Krisecenter er etableret midt i året, har det ikke været muligt at tage højde for disse merudgifter i tidligere budgetopfølgninger. Forvaltningen forventer, at udgifterne forbundet hermed vil stige i de kommende budgetår.

Den videre proces

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil i forbindelse med regnskabssagen for 2019 præsentere en plan for sikring af en robust økonomi og håndtering af de strukturelle udfordringer. Regnskabssagen for 2019 bliver behandlet på udvalgsrådet den 24. marts 2020.

Punkt 7: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-G01-2003-16

Resume

Mandagstal

På mødet præsenterer forvaltningen en opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i hele 2019.

Ledighedstal

De nyeste ledighedstal fra Danmarks Statistik viser, at den sæsonkorrigerede ledighed i november 2019 er 4.709 fuldtidspersoner. Det svarer til 4,9 % af arbejdsstyrken i Odense Kommune. De nye tal betyder, at ledighedsprocenten i Odense er steget fra 4,8 % i oktober til 4,9 % i november 2019.

For hele landet er ledighedsprocenten uændret fra oktober til november 2019. I hele landet er ledighedsprocenten i november 2019 3,7 %.

Odense indtager en 6. plads i ledighedsplaceringen i november 2019. Dvs. Odense har landets 6. højeste ledighedsprocent. I oktober 2019 havde Odense ligeledes landets 6. højeste ledighedsprocent.

Indsatser

På mødet præsenterer forvaltningen de seneste tal for samtaler med ledige og hvor mange ledige der modtager virksomhedsrettede tilbud.

Punkt 8: Aktuelle sager

15.00.00-G01-1101-19

Resume

Mundtlig orientering:

- Opfølgning på Frivillighedspuljen (§ 18).
- Politisk Temadag om Fremtidens Rammeaftale den 26. marts 2020 (Invitation fra KKR Syddanmark er vedhæftet).

Bilag

Invitation til politisk temadag 26 marts 2020