

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 08-12-2020**

**Mødedato** Tirsdag d. 08. december 2020 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

Tilskud til frivilligt socialt arbejde 2021 .....	3
Fortsat og styrket bandeindsats (Udmøntning af Budget 2021) - Socialt EXIT-program for udsatte...	10
Udmøntning af Budget 2021 - Styrkelse af den beskæftigelsesrettede indsats for ordblinde.....	15
Ansøgning til puljen: Afklaring af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.....	18
Godkendelse af ansøgning til puljen "Pulje til implementering af LAB (III)" .....	21
Drøftelse af korrektion for pris- og lønfremskrivning af tilskud til sociale formål i 2021.....	23
Drøftelse af muligt investeringsprojekt i Ejerslykke.....	26
Øget fokus på revalidering.....	29
Kvartalsstatus for Solbakken mv. og Korslækkeparken Øst.....	30
Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	35
Headspace - kontraktfornyelse.....	36
Vinterberedskab samt kulde- og frostberedskab i forhold til hjemløse.....	37
Ny benchmark.....	39
Aktuelle sager.....	40
Initiativretssag - Udvalgsmedlem fra Ø - Virksomhedsrettede indsatser i virksomheder uden overen	41

# Punkt 1: Tilskud til frivilligt socialt arbejde 2021

27.15.00-Ø40-44-20

## Resume

Odense Kommune skal skabe gode rammer for den lokale frivillige sociale sektor og sikre et samspil mellem foreningernes aktiviteter og de kommunale, sociale tilbud. Det betyder, at kommunen afsætter et årligt beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde. Det frivillige sociale arbejde er kendetegnet ved, at det tilbyder noget andet end kommunale indsatser. Frivilligt socialt arbejde bygger oven på og rundt om det kommunale sociale arbejde og er dermed med til at styrke de enkelte indsatser og borgernes velvære og skabe rammen for fællesskaber.

Beskæftigelses- og Socialudvalget uddeler hvert år tilskud til frivillige sociale indsatser, hvis målgruppe er sårbare og socialt udsatte borgere primært mellem 0-65 år. 70 forskellige ansøgere har samlet søgt om 11,4 mio. kr. til brug i 2021, hvor udvalgets budgetramme er på 6,2 mio. kr. På udvalgs møde den 24. november 2020 drøftede udvalget ansøgningerne.

Retningslinjer, der er politisk godkendt den 20. juni 2020, regulerer tildeling af midler.

Forvaltningens forslag til tilskud, afslag og tilskudsstørrelse er vedlagt i sagens to bilag. I fordelingen af midlerne har forvaltningen vægtet at tilgodese flest mulige foreninger og målgrupper. Mange ansøgere er indstillet til at få tilsagn om tilskud, som er mindre end ansøgt. Fire er indstillet til afslag.

## Effekt

Ansøgningerne vil påvirke en række Odensemål. Nedenfor er udvalgt tre, som vurderes særligt vigtige, men også "Flere funktionsdygtige ældre og handicappede" og "Færre borgere er relativt fattige" påvirkes.

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Frivillige indsatser for børn og unge har oftest et tidligt forebyggende sigte, som styrker børn og unges ressourcer, trivsel, læringsparathed og sundhed, så de har bedre forudsætninger for at begå sig i fremtiden.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Nogle frivillige indsatser har som formål at hjælpe målgruppen med at komme tættere på beskæftigelse eller mestre eget liv. Andre indsatser er med til at nedbryde sociale og sundhedsmæssige barrierer, som kan være en hindring for at komme i job og uddannelse.

Et sundere Odense

Frivillige sociale indsatser fokuserer på fysisk, mental og social sundhed blandt brugerne, så flere socialt udsatte og sårbare får et sundere liv.

## INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender tildeling af tilskud til frivilligt sociale arbejde, som det fremgår af tabellen i afsnittet Indstillingsoversigt.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Nazim Gürkan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

Frivilligt socialt arbejde er indsatser og aktiviteter, hvis sigte er at give grupper af sårbare og socialt udsatte mennesker øget velfærd og omsorg. Eksempler på indsatser er blandt andet ledsager- og mentorordninger, selvhjælpsgrupper og aktiviteter for udsatte børn.

Odense Kommune støtter området med frie puljemidler (såkaldte § 18-midler). Det sker i henhold til Servicelovens § 18. Formålet er at styrke og fremme samarbejdet med den lokale frivillige sociale sektor.

Den frivillige indsats skal være kernen i de ansøgte indsatser og aktiviteter. Puljemidlerne støtter driften af igangværende indsatser såvel som udvikling og nye tiltag. Foreninger skal gøre en positiv forskel for specifikke målgrupper af socialt udsatte og sårbare odenseanere, så sociale og sundhedsmæssige problemer bliver mindsket og forebygget. Fællesnævneren for målgrupperne er, at deres livssituation kan forhindre dem i at deltage i hverdagslivet på almindelige vilkår.

### Ansøgerfeltet

Foreninger kan søge om tilskud til frivilligt socialt arbejde fra to puljer:

- 90 % af midlerne er øremærket Hovedpuljen, der har årlig ansøgningsfrist den 1. oktober. Det er Beskæftigelses- og Socialudvalget, der træffer afgørelse om ansøgningerne til Hovedpuljen, herunder fordeling af midlerne. Denne sag omhandler Hovedpuljen.
- 10 % af det årlige budget er reserveret til Udviklingspuljen, som ansøgere kan søge løbende.

70 forskellige ansøgere har i alt søgt Hovedpuljen om ca. 11,4 mio. kr. til deres frivillige sociale arbejde i 2021. 19 af ansøgerne søger 2- eller 3-årige bevillinger. Udvalget har ca. 6,2 mio. kr. til disponering i 2021.

### Vurdering af ansøgninger

Vurdering af ansøgernes tilskudsberettigelse- og størrelse er reguleret af Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde i Odense Kommune (se bilag 3). Retningslinjerne er politisk godkendt af Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 20. juni 2020. Tildeling af tilskud beror på en helhedsbetragtning i forhold til retningslinjernes betingelser og kriterier. Retningslinjernes tildelingskriterier vægter blandt andet mangfoldighed i modtagerkredsen, lokal forankring, værdien af det frivillige arbejde, synergi og samarbejde med kommunen, andre finansieringskilder, tilskudsbehov, bæredygtighed samt balancen mellem ansøgte beløb og omfang/værdi af det frivillige sociale arbejde positivt.

En indstillingsgruppe med repræsentanter fra de tre fagforvaltninger sagsbehandler og vurderer samtlige ansøgninger. Det sikrer et tværgående vurderingsgrundlag og understøtter samspillet mellem foreningerne og de kommunale, sociale tilbud.

Det er forvaltningens vurdering, at ansøgerfeltet i år er stærkt med mange relevante, gode indsatser. I henhold til retningslinjerne har forvaltningen prioriteret en mangfoldig modtagerkreds, så midlerne kommer flest mulige målgrupper til gavn. 66 ansøgere er indstillet til et tilskud og fire til et afslag. Som konsekvens af væsentligt flere ansøgte midler, end hvad der er disponibelt, er tilskuddet i mange tilfælde mindre end ansøgt.

#### Øvrige bemærkninger

Forvaltningen oplever en stigende tendens til at ansøgere har forholdsmæssigt høje driftsudgifter i forhold det ansøgte beløb og omfanget/værdien af den frivillige indsats i Odense. Det gælder blandt andet administration og løn hos ikke-lokale landsorganisationer samt koordinatorløn og markedsføring.

Forvaltningen bemærker desuden, at der i årets ansøgerfelt er en høj repræsentation af foreninger med ensomme og sårbare unge under 30 år som målgruppe, og tilsvarende mindre fokus på andre målgrupper.

#### Behov for reduktion af indstillinger

Efter at forvaltningen har vurderet alle ansøgningerne i henhold til ovenstående retningslinjer og tildelingskriterier, er det samlede indstillingsbeløb fortsat højere end det disponible beløb på 6,2. mio. kr. Derfor har forvaltningen i år set sig nødsaget til at foretage en generel reduktion af de indstillede tilskud.

Reduktionen på 5-20.000 kr. er sket forholdsmæssigt i forhold til størrelsen på alle de (oprindeligt) indstillede beløb på mere end 50.000 kr. Konsekvensen af denne reduktion er, at flere foreninger vil opleve at modtage et mindre tilskud end sidste år, men til et sammenligneligt aktivitetsniveau. Alternativet til denne model er, at flere ansøgere vil modtage et afslag.

#### Indstillinger til flerårige bevillinger

Udvalget må binde op til 55 % af Hovedpuljens midler til 2- eller 3-årige bevillinger for at sikre kontinuitet og forudsigelighed i den økonomiske støtte. Indstillingsudvalget har valgt at prioritere flerårige tilskud til ansøgere, der har velafprøvede indsatser, har særligt behov for stabilitet, og som har en evne til at udvikle og tilpasse foreningen efter målgruppens behov. 11 foreninger er indstillet til en flerårig bevilling.

#### Indstillingsoversigt

Forvaltningens forslag til tilskud, afslag, tilskudsstørrelse og tilskudsvarighed fremgår af denne tabel:

Ansøger	Ansøgt beløb pr. år	Indstillet beløb og varighed
2 Timer om Ugen	588.510 kr.	425.000 kr. pr. år i 2 år
Angstforeningen	32.280 kr.	30.000 kr. i 2021
Angstforeningen - Café Oda	220.000 kr.	50.000 kr. i 2021
At Danse Med Livet	236.700 kr.	200.000 kr. i 2021

Autisme og Aspergerforeningen for Voksne	20.000 kr.	10.000 kr. i 2021
Bedre Psykiatri Odense	102.300 kr.	40.000 kr. i 2021
Boldklubben 1909	50.275 kr.	50.00 kr. i 2021
Broen Odense	15.500 kr.	12.000 kr. i 2021
Børns Vilkår - Børnetelefonen	50.000 kr.	10.000 kr. i 2021
Børns Voksenvenner Odense	70.000 kr.	65.000 kr. pr. år i 2 år
Café Exit	100.000 kr.	30.000kr. pr. år i 2 år
Café Paraplyen Odense	20.000 kr.	Afslag
Center for Digital Pædagogik - Cyberhus	40.000 kr.	5.000 kr. i 2021
Center for Seksuelt Misbrugte Syd - Frivilligsektion	385.000 kr.	310.000 kr. pr. år i 3 år
Dansk Flygtningehjælp, Frivilligafdelingen	409.320 kr.	375.000 kr. pr. år i 2 år
Dansk Folkehjælp, Odense Afdeling	43.000 kr.	35.000 kr. pr. år i 3 år
Dansk Præmatur Forening	19.000 kr.	Afslag
DareGender	30.000 kr.	25.000 kr. i 2021
Den Frie Rådgivning	645.613 kr.	460.000 kr. pr. år i 3 år
DepressionsForeningen	103.000 kr.	45.000 kr. i 2021
DFUNK - Dansk Flygtningehjælp Ungdom	24.024 kr.	15.000 kr. i 2021
Efterladte efter selvmord-Lokalkreds Fyn	19.000 kr.	15.000 kr. i 2021
Exitcirklen - Nej til psykisk vold & social kontrol	76.200 kr.	40.000 kr. i 2021
Familieforeningen Skt. Klemens	16.228 kr.	10.000 kr. i 2021
FBU-Forældrelandsforeningen i Region Syddanmark	80.000 kr.	40.000 kr. i 2021
FitforKids	35.000 kr.	35.000 kr. i 2021
Forbrugerrådet Tænks økonomi- og gældsrådgivning	156.000 kr.	55.000 kr. pr. år i 3 år
Foreningen Den Boligsociale Fond	60.000 kr.	5.000 kr. i 2021
Foreningen Næstehjælperne Fyn	50.000 kr.	25.000 kr. i 2021
Foreningen Offer For Svindel	118.838 kr.	20.000 kr. i 2021
Foreningen SMIL	40.000 kr.	Afslag
Frivilligcenter Odense	966.000 kr.	910.000 kr. i 2021
Fyn Spor - Lokal afdeling af Landsforeningen Spor	55.000 kr.	15.000 kr. i 2021
Fyns Døveforening	131.000 kr.	60.000 kr. i 2021
FødevarerBanken	30.000 kr.	10.000 kr. i 2021
GAME	64.910 kr.	40.000 kr. i 2021

Hele Danmarks Familieklub	259.200 kr.	90.000 kr. i 2021
Home-Start Familiekontakt Odense	600.000 kr.	450.000 kr. pr. år i 3 år
KOMsammen Odense	24.000 kr.	17.000 kr. i 2021
Kvindelig bevægelse mod ensomhed KBME	20.000 kr.	12.000 kr. i 2021
Kvisten	20.700 kr.	12.000 kr. i 2021
Landsforeningen mod spiseforstyrrelser og selvskade	75.000 kr.	50.000 kr. pr. år i 3 år
Mentorbarn	32.000 kr.	20.000 kr. i 2021
Multikulturel Kvindeforening - Kulturhuset Stjernes kud	361.900 kr.	85.000 kr. i 2021
Mødrehjælpens Lokalforening Odense	99.500 kr.	45.000 kr. i 2021
NEFOS, Landsorganisationen for selvmordsramte	691.321 kr.	165.000 kr. i 2021
Nour	50.000 kr.	Afslag
OCD-foreningens lokalgruppe Fyn	48.260 kr.	25.000 kr. i 2021
Offerrådgivningen i Fyns Politikreds	75.000 kr.	40.000 kr. i 2021
Pigeliv	98.446 kr.	40.000 kr. i 2021
Plexus Odense	114.500 kr.	55.000 kr. i 2021
Projekt Zlatan	513.132 kr.	55.000 kr. i 2021
Recovery Bulls Odense	88.000 kr.	45.000 kr. i 2021
Red Barnet Ungdom	320.068 kr.	120.000 kr. i 2021
Red Barnet, Odense lokalforening	232.400 kr.	160.000 kr. i 2021
Regnbuelejren, Ungdommens Røde Kors	12.000 kr.	5.000 kr. i 2021
Røde Kors, Odense	148.430 kr.	120.000 kr. i 2021
Samtaleboblen	265.000 kr.	145.000 kr. i 2021
Samtalegrupper for Unge	300.000 kr.	250.000 kr. i 2021
SAND Fyn	15.000 kr.	10.000 kr. i 2021
Scleroseforeningens Lokalafdeling ODENSE	20.000 kr.	5.000 kr. i 2021
Sct. Nicolai Tjenesten Fyn	45.000 kr.	35.000 kr. pr. år i 3 år
Selvhjælps- og Frivillighedsformidling for senhjerneskedede på Fyn	25.000 kr.	20.000 kr. i 2021
SIKO	600.000 kr.	145.000 kr. i 2021
Social Sundhed Odense	549.480 kr.	220.000 kr. i 2021
ULF-Ungdom	30.600 kr.	15.000 kr. i 2021
Ungdommens Røde Kors Odense	277.775 kr.	150.000 kr. i 2021
Venligboerne Odense og Fyn	97.500 kr.	50.000 kr. i 2021

Ventilen Odense	30.000 kr.	30.000 kr. i 2021
Veteraner med PTSD	126.300 kr.	87.500 kr. i 2021

Beskrivelser, vurdering og indstillinger af de enkelte ansøgninger fremgår af bilag 1 og bilag 2.

### Beslutningskompetence

De 70 omtalte ansøgninger omhandler alene frivillige sociale indsatser, hvis målgrupper primært er borgere på mellem 0-65 år. Ældre- og Handicapforvaltningen administrerer ansøgninger med aktiviteter målrettet borgere fra 65 år og op, hvilket har et selvstændigt budget på ca. 2,2 mio. kr. årligt.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Budgettet for frie midler til frivilligt socialt arbejde (§ 18-midler) er i 2021 på 6,57 mio. kr. I år har der været en negativ fremskrivning af budgettet på 1,14 %. Det svarer til en nedjustering af budgettet på 74.518 kr. (brutto-tal) i forhold til sidste år. 90 % af budgettet (5,92 mio. kr.) går til Hovedpuljen, som denne sag omhandler. Dertil er der restmidler fra 2020. Restmidler er blandt andet tilbagebetalte midler fra foreninger, der ikke får gennemført planlagte aktiviteter eller har overbudgetteret. Restmidler er også ikke-uddelte midler fra Udviklingspuljen 2020. 55 % af Hovedpuljens samlede beløb må gå til flerårige bevillinger, dvs. op til 3,4 mio. kr.

10 % af 2021-budgettet er øremærket Udviklingspuljen 2021. Heraf ønsker forvaltningen at reservere 62.000 kr. til FrivilligGalla, mundtlige ansøgningsdage og andre arrangementer relateret til frivilligt socialt arbejde.

	Frie § 18- midler i alt	Hovedpuljen (90 %)	Udviklingspuljen (10 %)
Midler afsat fra Budget 2021	6.573.050 kr.	5.915.745. kr.	657.305 kr.
Restmidler fra 2020 pr. 23/10 2020		284.957 kr.	
Reserveret til FrivilligGalla og diverse i 2021			62.000 kr.
I alt frie § 18-midler til uddeling		6.200.702. kr.	595.305 kr.
Indstillede tilskud fra Hovedpuljen 2021		6.200.500 kr.	
Balance		202 kr.	
Loft - flerårige tilskud fra Hovedpuljen (55 %)		3.410.386 kr.	

Indstillede 2- og 3-årige tilskud fra Hovedpuljen i alt	2.305.000 kr.
Balance	1.095.386 kr.

## **Bilag**

Bilag 1 til 8. dec. Oversigt over indstillinger

Bilag 2 812 - Beskrivelse og vurderinger af ansøgninger 2021

Bilag 3 - Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde godkendt 20.6.2020

## **Punkt 2: Fortsat og styrket bandeindsats (Udmøntning af Budget 2021) - Socialt EXIT-program for udsatte**

00.00.00-A00-399-20

### **Resume**

Denne sag omhandler udmøntningen af en fortsat og styrket bandeindsats i Odense Kommune.

I Budget 2021 har Odense Byråd besluttet at afsætte 15,0 mio. kr. til en fortsat og styrket bandeindsats i perioden 2021-2023 med fokus på følgende tre initiativer:

- Socialt EXIT-program for udsatte der oplever afpresning og vold fra bandekriminelle (Beskæftigelses- og Socialudvalget)
- En særlig indsats for forebyggelse af kriminalitet hos børn og unge i multikriminelle familier (Børn- og Ungeudvalget)
- Strategisk koordinerende funktion i forhold til arbejdet med byens kriminelle grupperinger (Økonomiudvalget)

Allerede i dag hjælper Odense Kommune socialt udsatte væk fra byen på fx forsorgshjem eller krisecenter, hvis de oplever trusler, afpresning mv. fra kriminelle grupperinger. Dette arbejde vil Beskæftigelses- og Socialforvaltningen gerne styrke yderligere med bl.a. iværksættelse af en "Tryghedspakke" med differentierede indsatser for udsatte borgere inden for den nuværende lovgivning.

Som følge af at byens socialt udsatte gennem en længere periode har oplevet vold og trusler fra bandekriminelle grupperinger, er der et politisk ønske om at etablere et Socialt EXIT-program, der kan hjælpe dem til en ny start og etablering i egen bolig i en anden kommune.

Udfordringen er imidlertid, at det inden for den nuværende lovgivning kun er muligt for en kommune at hjælpe en udsat til ophold på et forsorgshjem eller krisecenter, hvis de vil væk fra byen. Det er således et politisk ønske, at Odense Kommune arbejder for en justering af den nuværende lovgivning, så dette bliver muligt at hjælpe den udsatte i egen bolig med bl.a. bostøtte og stofbehandling i en ny kommune.

Denne sag beskriver, hvordan forvaltningen har planlagt udmøntningen af det videre arbejde med tryghedsskabende indsatser og et Socialt EXIT-program.

### **Effekt**

Flere socialt udsatte har et godt liv

Et Socialt EXIT-program og tryghedsskabende indsatser skal medvirke til, at flere socialt udsatte kan leve et trygt og godt liv i egen bolig uden afpresning og vold fra fx bandekriminelle grupperinger.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Et Socialt EXIT-program og tryghedsskabende indsatser skal medvirke til, at flere socialt udsatte borgere får en større stabilitet i deres liv. Dette kan bl.a. have en positiv indflydelse på, at udsatte kunne få en større tilknytning til arbejdsmarkedet.

## INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender udmøntningen af et Socialt EXIT-program – herunder forskellige tryghedsskabende indsatser for socialt udsatte.

### Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Nazim Gürkan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### Sagsfremstilling

#### Baggrund

Siden 2017 har Odense Kommune arbejdet målrettet med en aktiv bekæmpelse og forebyggelse af bander og bandekriminalitet. Som følge af en række politiske prioriteringer er der blevet afsat 17,5 mio. kr. til initiativer i bandeindsatsen i perioden 2017 frem til i dag.

#### Budgetforlig 2021

Med Odense Byråds godkendelse af Budgetforliget 2021 den 7. oktober 2021 (og for overslagsårene 2022-2024) blev der afsat yderligere 15,0 mio. kr. til en styrket bandeindsats. I perioden 2021-2023 vil der således blive igangsat følgende initiativer:

- Socialt EXIT-program for udsatte der oplever afpresning og vold fra bandekriminelle (Beskæftigelses- og Socialudvalget)
- En særlig indsats for forebyggelse af kriminalitet hos børn og unge i multikriminelle familier (Børn- og Ungeudvalget)
- Strategisk koordinerende funktion i forhold til arbejdet med byens kriminelle grupperinger (Økonomiudvalget)

Det er afsat 3,5 mio. kr. årligt i perioden (i alt 10,5 mio. kr.) til udmøntningen af et Socialt EXIT-program.

#### Tryghedsskabende indsatser inden for nuværende lovgivning

Odense Kommune arbejder allerede i dag med at hjælpe socialt udsatte borgere væk fra byens misbrugsmiljø og videre på forsorgshjem eller krisecenter, hvis de oplever trusler, afpresning mv. fra kriminelle grupperinger. Det er imidlertid ønsket at øge det tryghedsskabende arbejde med større fokus på systematisk hjælp og støtte til gruppen af udsatte.

Med dette udgangspunkt har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen igangsat en afdækning af mulighederne for iværksættelse af flere tryghedsskabende indsatser for socialt udsatte inden for den nuværende lovgivning. Det er forvaltningens vurdering, at det er muligt at iværksætte en ”Tryghedspakke” med forskellige tryghedsskabende indsatser for denne gruppe.

Inden for den nuværende lovgivning vil det afsatte budget blive anvendt til opholdsbetaling på forsorgshjem eller krisecentre i andre kommuner, for hurtigt at kunne flytte borgeren væk fra Odense. Dette vil kræve et øget samarbejde og opøgende kontakt, hvorfor der også er afsat midler til sagsbehandling og koordination for de udsatte borgere. Derudover

er afsat midler til indsatser, som kan blive sat i gang efter fraflytning fra Odense fx stofbehandling. Hvis der bliver vedtaget en ny lovgivning, vil budgettet blive anvendt til udgifterne ved boligplacering og de nødvendige støtteforanstaltninger og stofbehandling.

Da socialt udsatte typisk vil opleve forskellige grader af trusler, er det forvaltningens vurdering, at det vil give mening at arbejde med en differentieret model for tryghedsskabende indsatser afhængigt af den enkeltes konkrete trusselsbillede. Risikovurderingen skal i denne sammenhæng altid ske i samarbejde med Fyns Politi.

I overordnede træk kan gruppen af udsatte inddrages i følgende tre delmålgrupper med fokus på trusselsbillede, risikovurdering og tryghedsskabende indsats. Dette er illustreret i figur 1.

Figur 1. Model for ”Tryghedspakke” med forskellige indsatsniveauer

Trusselsbillede	Risikovurdering	Tryghedsskabende indsats
Den udsatte har brug for hurtigt at komme væk fra Odense, fordi vedkommende har vidnet eller samarbejdet med politiet i sager – og derfor er voldsomt truet på sit liv.	<b>Høj risiko</b>  Den udsatte vil (formentlig) aldrig kunne vende tilbage til Odense igen.	Den udsatte skal hurtigt hjælpes til et forsorgshjem eller krisecenter i en anden by.  Personalet på forsorgshjem/krisecenter støtte og hjælper den udsatte til etablering i en ny kommune via samarbejde med myndighedsperson fra Odense Kommune.  Der vil være tæt kontakt fra Odense Kommune til forsorgshjem/krisecenter hyppige opfølgingsbesøg. Ved udflytning til ny bolig er der behov for en særlig indsats fra støtteperson i Odense med henblik på etablering.
Den udsatte er kommet i klemme pga. fx handel med stoffer og oplever derfor vold og trusler fra fx bandekriminelle.	<b>Mellem risiko</b>  Den udsatte har brug for at komme væk fra Odense i en kortere periode – og vender typisk tilbage igen.	Den udsatte hjælpes til et forsorgshjem eller krisecenter i en anden by med henblik på et kortere ophold.  Odense Kommune og personalet på forsorgshjem/krisecenter arbejder for at få den udsatte tilbage til Odense via tæt samarbejde og hyppige opfølgingsmøder.  Der er behov for støtteperson fra Odense Kommune ved udflytning til egen bolig i Odense.
Den udsatte er kommet i klemme pga. fx handel med stoffer og oplever vold og trusler fra bandekriminelle.	<b>Lavere risiko</b>  Den udsatte har brug for at komme væk fra deres daglige miljø – men kan godt fortsat færdes i andre dele af Odense.	Indsatsen kan være fx støtte via Behandlingscenter Odense, kommunale støttepersoner, hjælp fra NGO'er mv.

#### Inddragelse og samarbejde med relevante aktører

I det videre arbejde med udvikling af en ”Tryghedspakke” er det helt centralt at inddrage relevante aktører på området. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil således gå i dialog og samarbejde med bl.a.:

- Frivillige sociale organisationer fx væresteder
- Behandlingscenter Odense
- Opsøgende gadeplansmedarbejdere
- Gadejuristen
- Fyns Politi
- Civilsamfundet

Det konkrete samarbejde med relevante aktører omkring tryghedsskabende indsatser for socialt udsatte vil være afhængig af den enkeltes risikovurdering. I nedenstående bliver de forskellige samarbejder beskrevet i relation til gruppen af udsatte og deres risikovurderinger.

#### Gruppe 1. med høj risikovurdering

- Forvaltningens myndighedsafdelinger skal samarbejde med Fyns Politi om bl.a. sikkerhedsvurdering, og dermed understøtte at borgeren opnår tryghed på forsorgshjemmet. Derudover skal der under hele forløbet være tæt samarbejde og koordinering med nye relevante personer omkring den enkelte borger med henblik på at hjælpe med udflytning til egen bolig i ny by.
- Der bliver udarbejdet en koordineret handleplan for borgeren.

#### Gruppe 2. med mellem risikovurdering

- Der skal ske inddragelse af relevante samarbejdspartnere særligt Fyns Politi, støttepersoner, NGO'er og Behandlingscenter Odense.
- Det bliver løbende overvejet, om der er behov for at udarbejde en koordineret handleplan og derigennem sikre inddragelse af de samarbejdspartnere, der er relateret til den enkelte borger, så denne kan flytte retur til egen bolig.

#### Gruppe 3. med lavere risikovurdering

- Der skal ske inddragelse af relevante samarbejdspartnere særligt Fyns Politi og Behandlingscenter Odense.
- Det bliver løbende overvejet, om der er behov for at udarbejde en koordineret handleplan og derigennem sikre inddragelse af de samarbejdspartnere, der er relateret til den enkelte borger, så vedkommende kan blive fastholdt i egen bolig.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil løbende monitorere antallet af socialt udsatte, der modtager tryghedsskabende indsatser på de tre forskellige niveauer. Derudover vil forvaltningen foretage en tæt opfølgning for disse borgere - også når de er hjulpet væk fra Odense. På denne måde bliver der sikret løbende dokumentation for indsatserne. Forvaltningen vil fastlægge en metode, der kan understøtte dette opfølgningsarbejde.

#### Et Socialt EXIT-program for udsatte

Gennem den seneste tid har socialt udsatte i Odense oplevet et stigende omfang af chikane, afpresning og vold fra byens bandekriminelle grupperinger. I dag har kommunen kun mulighed for at hjælpe socialt udsatte til ophold på et eksternt forsorgshjem eller et krisecenter, hvis de skal væk fra byen. Odense Kommune arbejder imidlertid ud fra Housing First og anser egen bolig og bostøtte er langt bedre for den enkelte end placering på fx et forsorgshjem. Det er derfor aftalt politisk, at Odense Kommune skal arbejde for at ændre den nationale lovgivning, så det bliver muligt at etablere et Socialt EXIT-program.

Et Socialt EXIT-program skal tage udgangspunkt i den enkelte udsattes liv og individuelle behov. Der skal bl.a. være fokus på etablering i ny bolig (Housing First), beskæftigelses- og sociale indsatser, forsørgelse, stofbehandling, bostøtte, behandling for psykiske problemer mv.

National dialog med Social- og indenrigsministeren og 6-byerne

Besøg af Social- og indenrigsministeren 21. oktober 2020

Odense Kommune er gået i dialog med social- og indenrigsminister Astrid Krag om etablering af et Socialt EXIT-program bl.a. med fokus på mulighederne inden for den nuværende lovgivning. Social- og indenrigsministeren besøgte Odense den 21. oktober 2020 og udtrykte en åbenhed og interesse for initiativet. Hun efterspurgte imidlertid en afdækning af, hvordan de øvrige 6-byer oplever behovet for etablering af et Socialt EXIT-program målrettet udsatte borgere. Derudover var hun meget optaget af, hvad der kan gøres inden for den nuværende lovgivning.

#### Afdækning af 6-byernes behov for et Socialt EXIT-program

Odense Kommune har kontaktet de øvrige 6-byer for at høre, om de oplever samme udfordringer med socialt udsatte, der oplever vold, trusler og afpresning fra kriminelle miljøer – og derfor ønsker at komme væk fra byen. Odense har fået tilbagemelding fra alle byer med undtagelse af Randers.

Tilbagemeldingerne lyder samstemmende, at de øvrige 6-byer ikke oplever problemstillinger i samme omfang, som de udsatte oplever i Odense. Alle peger på forskellige problemstillinger i misbrugsmiljøet, hvor socialt udsatte kan opleve vold og afpresning. Det er imidlertid ikke 6-byernes vurdering, at der for nuværende er behov for etablering af et særskilt Socialt EXIT-program gennem ændret lovgivning. 6-byerne har dog tilkendegivet, at de gerne følger Odenses udviklingsarbejde og stiller sig til rådighed for videre drøftelser og videndeling om problemstillingen.

### Økonomi

**I Budget 2021 i Odense Kommune er der afsat 3,5 mio. kr. årligt i 2021-2023 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til et Socialt EXIT-program.**

**Budgettet foreslås fordelt, jf. nedenstående tabel.**

Budget - Social EXIT-program	3.500.000
Eksternt forsorgshjem	2.800.000
Misbrugsbehandling og anden støtte	180.000
Sagsbehandling og koordination	488.000

**Byrådet har tildelt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen et budget, som modsvarer forventede udgifter forbundet med et Socialt EXIT-program for fem socialt udsatte, der ønsker at komme væk fra byen på grund af trusler og vold fra bandekriminelle.**

**Udgifterne er udregnet på helårsbasis, og tager udgangspunkt i den gennemsnitlige eksterne leverandørpris for henholdsvis ophold på et eksternt forsorgshjem (SEL § 110) og sideløbende misbrugsbehandling (SEL § 101). Udgifter forbundet med sagsbehandling, koordinering og transport er estimeret, dertil kommer en reservation til supplerende indsatser.**

## **Punkt 3: Udmøntning af Budget 2021 - Styrkelse af den beskæftigelsesrettede indsats for ordblinde**

00.01.00-A00-279-20

### **Resume**

Denne sag omhandler udmøntningen af en styrket beskæftigelsesrettet indsats for ordblinde i Odense Kommune.

I Budget 2021 har Odense Byråd besluttet at afsætte 1,0 mio. kr. til at styrke den beskæftigelsesrettede indsats for ordblinde i 2021.

Ledige og beskæftigede der er ordblinde, oplever fordomme, som ofte handler om en formodning om, at den ordblinde er begrænset begavet. Fordomme om ordblindhed øger berøringsangsten på arbejdsmarkedet, så ordblinde ikke får gjort noget ved lidelsen og virksomheder har svært ved at italesætte ordblindhed blandt medarbejdere. Der er derfor et politisk ønske om, at forvaltningen styrker fokus på denne problemstilling.

For at sætte fokus på ordblindhed og relationen til arbejdsmarkedet, vil forvaltningen ansætte en vejleder, som skal sikre udbredelse af viden og deling af informationer om ordblindhed samt hjælpeordninger. Vejlederen skal blandt andet gøre dette igennem skriftligt og visuelt materiale samt webinarer for borgere og virksomheder.

Denne sag beskriver, hvordan forvaltningen har planlagt udmøntningen af det videre arbejde med en styrket beskæftigelsesrettet indsats for ordblinde.

### **Effekt**

Flere odenseanere i job og på vej til job

Med indsatsen forventer forvaltningen, at flere ordblinde borgere vil modtage vejledning og rådgivning i relation til deres ordblindhed, samt at flere virksomheder opnår viden om de støttemuligheder, der er for ordblinde medarbejdere. Dette skal medvirke til, at ordblinde borgere kan få den rette hjælp til at håndtere deres ordblindhed samt få styrket deres kvalifikationer, og dermed deres forudsætninger, for at komme ind på og/eller blive på arbejdsmarkedet.

Færre borgere er relativt fattige

Med indsatsen forventer forvaltningen, at flere borgere som er ordblinde får foden inden for på arbejdsmarkedet og at flere borgere som er ordblinde, forbliver på arbejdsmarkedet. Når borgere der er ordblinde, er i beskæftigelse fremfor på offentlig forsørgelse, er borgernes økonomiske råderum større, og færre borgere er dermed relativt fattige.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender udmøntningen af Budget 2021 - Styrkelse af den beskæftigelsesrettede indsats for ordblinde.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen med følgende tilføjelse:

Udvalget ønsker, at forvaltningen inden for det tildelte budget gennemfører en webmesse, hvor eksempelvis Ordblindeforeningen er samarbejdspartner eventuelt sammen med andre partnere. På webmessen skal deltage en kendt person som rollemodel.

Udvalgsmedlem Nazim Gürkan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

Ledige der er ordblinde, kan have svært ved at få foden inden for på arbejdsmarkedet grundet deres ordblindhed. Dette skyldes blandt andet, at ledige der er ordblinde, kan være i tvivl om de kan opfylde de krav, en arbejdsgiver stiller til deres kompetencer, ligesom arbejdsgivere kan være i tvivl om, ordblinde medarbejdere kan leve op til virksomhedens krav og forventninger.

Ligeledes er ordblindhed udfordrende for beskæftigede. Nogle arbejdsgivere oplever udfordringer med ordblinde medarbejdere og nogle ordblinde frygter for deres job grundet deres ordblindhed. Krav om løbende kompetenceudvikling og tilegnelse af ny viden kan være udfordrende for ordblinde. Foruden dette, er mange ordblinde, ikke selv bevidste om at de er ordblinde eller holder det skjult for omverdenen, da ordblindhed stadig er tabubelagt.

Med indsatsen vil forvaltningen styrke den beskæftigelsesrettede indsats for borgere, der er ordblinde ved at øge forståelsen for ordblindhed på det lokale arbejdsmarked, både for ledige og beskæftigede, styrke at ordblinde får en relation til arbejdsmarkedet, enten via uddannelse eller ved beskæftigelse og i højere grad end i dag synliggøre og italesætte ordblindhed på arbejdsmarkedet.

Dette skal ske igennem to overordnede tiltag:

1. ansættelse af en kompetent og dedikeret vejleder, som skal forestå indsatsen
2. udbredelse af viden og information om ordblindhed og hjælpeordninger

For at sikre de nødvendige kompetencer til at varetage indsatsen, vil forvaltningen ansætte en vejleder, som har erfaring med formidling og indsats til borgere, som er ordblinde.

Vejlederen skal konkret udbrede viden om ordblindhed og hjælpeordninger via følgende initiativer:

- En oplysningskampagne, som indeholder skriftligt og visuelt materiale om ordblindhed og hjælpeordninger i form af plakater og foldere, som kan uddeles til virksomheder, på jobcenteret, mv. Materialet vil blandt andet indeholde kontaktoplysninger på vejlederen.
- Motiverende og informerende webinarer for ledige, hvor de ledige bliver informeret om muligheder for hjælpeordninger og kan stille spørgsmål. Ledige kan tilmelde sig via Jobnet/Min Plan og modtager information om muligheden for at deltage i et webinar via jobcenteret.
- Webinarer for virksomheder, blandt andet igennem brancheorganisationer, virksomhedsfora mv. hvor vejlederen vil fortælle om ordblindhed og informere virksomheder om muligheder ved hjælpeordninger til ordblinde. Som en del af webinarer vil vejlederen tilbyde virksomheder, at medarbejdere med ordblindhed kan tilmelde sig anonyme webinarer for beskæftigede, som er ordblinde.
- Webinarer og materiale for og til kommunale medarbejdere, så medarbejdere ved kommunens største arbejdsgiver kan få hjælp til at overkomme deres ordblindhed.

- Kontakte ordblindeforeningen, så en fælles indsats kan etableres og nå borgere, som ikke er nået via ovenstående initiativer.

Til oplysningskampagnen samt webinarer, vil forvaltningen undersøge muligheden for at få kendte, der er ordblinde, til at dele deres erfaringer og historie om at opnå succes på trods af udfordringen ved at være ordblind. Dette er med henblik på at motivere og inspirere andre til, at ordblindhed ikke er en hindring for at starte på en uddannelse eller komme i beskæftigelse.

Indsatsen skal medvirke til:

- At der kommer et generelt fokus på ordblindhed samt et øget kendskab til ordblindes vilkår og muligheder, som kan udbredes blandt medarbejdere på jobcenteret, virksomheder mv. således at ordblindhed i mindre grad er tabubelagt.
- At borgere der er ordblinde får øget viden om deres støttemuligheder for at få hjælp til at påbegynde uddannelse eller opnå beskæftigelse. Herunder ordblindeundervisning og forberedende voksenundervisning.
- At virksomheder opnår viden om mulighederne for støttemuligheder til medarbejdere med ordblindhed.

## Økonomi

Den afsatte 1,0 mio. kr. i 2021 går til løn til en vejleder og overhead og fordeler sig som følgende:

Budgetbehov	2021
Vejleder	600.000 kr.
Driftsmidler	50.000 kr.
Udvikling og distribuering af materiale.	350.000 kr.
I alt	1.000.000 kr.
Budget 21	1.000.000 kr.

## **Punkt 4: Ansøgning til puljen: Afklaring af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere**

15.04.10-Å~34-1-20

### **Resume**

Denne sag handler om ansøgningen til puljen "Afklaring af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere" som Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har udbudt.

Formålet med puljen er at sikre, at aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som har modtaget kontanthjælp i en periode på mere end otte ud af de seneste 10 år, afklares i forhold til, om de fortsat skal være på kontanthjælp, eller om de er i målgruppen for ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.

Indsatsen består af en intensiv straksafklaring af målgruppen i form af en systematisk gennemgang af, om borgerne er i målgruppen for ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.

Indsatsmodellen består endvidere af et afklaringsforløb for de borgere, der ikke er i målgruppen for ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.

Der er afsat 96,4 mio. kr. til ansøgningspuljen.

Ansøgningsbeløbet er udregnet på baggrund af, hvor mange borgere i målgruppen kommunerne har, samt om man har deltaget i flere skal med 2. Odense Kommune har 1.287 borgere i målgruppen, og har ikke deltaget i flere skal med 2, og kan derfor forvente at modtage 9.6 mio. kr. til indsatsen.

Da puljen blev meldt ud den 6. november 2020 og ansøgningsfristen var den 20. november 2020, er ansøgningen sendt afsted med forbehold for udvalgets godkendelse. Valger udvalget ikke at godkende, trækker forvaltningen ansøgningen tilbage, og der skal herefter indsendes et borgmesterbrev, som forklarer, at der er blevet taget politisk stilling hertil.

### **Effekt**

Flere odenseanere i job og på vej til job

Da flere borgere bliver afklaret, forventes det, at flere borgere kommer i ordinært job, fleksjob eller på førtidspension.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgningen til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering på 9.607.455 kr.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Nazim Gårkan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### **Sagsfremstilling**

Formålet med puljen er at sikre en systematisk afklaring af gruppen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere med mere end 8 år på kontanthjælp. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal derfor afklare, om borgeren er i

målgruppen for ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension og skal have forelagt sin sag for rehabiliteringsteamet, eller om borgerne fortsat skal være på kontanthjælp og have en fokuseret indsats på vej mod job eller uddannelse.

Indsatsmodellen består af et fokuseret afklaringsforløb for de borgere, der ikke er i målgruppen for ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.

Afklaringsforløbet bygger på viden fra både Flere skal med, Job First og BeskæftigelsesIndikatorProjektet (BIP) og stammer på to centrale vidensholdepunkter for, hvad der virker i indsatsen:

- "Virkeligheden virker" – det at komme ud på en ordinær arbejdsplads med kolleger og meningsfulde opgaver løfter borgeren til et job.
- "Medarbejderen virker" – en tillidsrelation til en primær kontaktperson, der tror på borgerens jobmuligheder, giver chancerne for at komme i job.

Indsatsmodellen udmønter vidensholdepunkterne via en håndholdt og jobrettet indsats, hvor borgeren tilknyttes en personlig jobformidler (rollen udfyldes af en jobrådgiver og en jobkonsulent), der fastholder fokus på målet om ordinære løntimer. Hvis borgeren ikke opnår praktik eller lønnetimer indenfor 6 måneder, skal borgerens sag genbehandles på et tværfagligt step up møde.

Puljens succeskriterium er, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen gennemfører en systematisk afklaring af, om kommunens borgere i målgruppen, 1.287, er i målgruppen for henholdsvis ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.

For de borgere, der ikke er i målgruppen for ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension skal medarbejderne arbejde mod, at flest mulige borgere opnår helt eller delvist fodfæste på arbejdsmarkedet i form af lønnetimer.

Forpligtelser ved deltagelse:

Deltagende kommuner forpligter sig til:

- At inkludere hele målgruppen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år med 8 ud af 10 år på kontanthjælp i indsatsen.
- At gennemføre indsatsmodellen, der er beskrevet i bilag 1.
- At sikre ledelsesforankring og ressourceprioritering på tværs af forvaltninger i kommunen, dvs. på tværs af jobcenter, social- og sundhedsforvaltningen, børne- og familieafdeling og misbrugsafdeling.

For at imødekomme dette, skal kommunen som minimum etablere en permanent fungerende styregruppe, som mødes med en fast kadence (min. kvartalsvist), og som består af ledelsesrepræsentanter med beslutningskompetence fra de forskellige forvaltninger og afdelinger. Styregruppen skal blandt andet forholde sig til fremdrift i projektet ud fra styrelsesmonitorering af projektet.

Med denne pulje får forvaltningen mulighed for at sænke medarbejdernes sagsstammer, og derved levere en langt mere håndholdt og faglig stærk indsats for borgerne. Derudover har indsatsmodellen fokus på, at der udarbejdes en helhedsorienteret plan for borgeren, hvor medarbejdere fra relevante afdelinger fx sundhedsfaglige medarbejdere, misbrugsbehandlere eller lignende bidrager, så borgerens forløb bliver målrettet og progression opnås.

Resultaterne fra "Alle skal med" viser, at der er en markant effektstigning i sagerne i projektet, som forvaltningen vurderer skyldes netop den tætte og håndholdte indsats, hvor der er tid og plads til at holde et højt fagligt niveau grundet de lave sagsstammer. Indsatsmodellen stemmer godt overens med de prioriteringer og indsatser, der er

implementeret for målgruppen de seneste år, hvorved denne pulje kan ses som en naturlig forlængelse og forstærkning af forvaltningens indsats for målgruppen.

## **Økonomi**

Forvaltningen kan i projektet forvente at modtage op til 9.6 mio. kr. til indsatsen.

25 % af tilskuddet er tilknyttet et resultatkrav og kan først udbetales, såfremt forvaltningen har opnået, at 80 % af målgruppen er overgået til job, uddannelse, i gang med lænede timer, afklaret til anden ydelse eller er i gang med en virksomhedsrettet indsats i form af virksomhedspraktik/læntilskud i en given måned i år 2022. Opnået forvaltningen ikke målet, skal forvaltningen selv finansiere de 25 % af omkostningerne i projektet hvilket er 2.4 mio. kr.

Det er ikke en nem udfordring at opnå resultatkravet, og det vil kræve en fokuseret og dedikeret indsats fra en gruppe af fagligt dygtige medarbejdere. Forvaltningens vurdering er, at med den rette indsats vil det dog være muligt at opnå resultatkravet inden projektets udløb og derved opnå det fulde ansøgningsbeløb, om end det ikke er en nem opgave.

Beløb kan bruges til aflønning af:

- Projektleder
- Medarbejdere

Tilskuddet skal anvendes i perioden 1. december 2020 til og med december 2022.

## **Bilag**

Projektskabelon - afklaring af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere

## **Punkt 5: Godkendelse af ansøgning til puljen "Pulje til implementering af LAB (III)"**

00.01.00-Ø34-15-20

### **Resume**

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har udmeldt puljen "Pulje til implementering af LAB (III)".

Formålet med puljen er at kompetenceudvikle ledere og medarbejdere i jobcentre og a-kasser til bedre at kunne implementere beskæftigelsesindsatsen i tråd med regelforenklings intentioner. Forvaltningen vil med puljen sætte fokus på at styrke samtaleforberedelsen mellem ledig og medarbejder, så der er fælles forventninger, en konstruktiv dialog og en rammende dagsorden til hvert møde.

I denne sag skal udvalget godkende, at forvaltningen har søgt om i alt 568.096 kr. i puljemidler fra puljen "Pulje til implementering af LAB (III)".

Der var ansøgningsfrist til puljen den 30. november 2020. Forvaltningen har derfor ansøgt puljen med forbehold for udvalgets godkendelse.

Puljemidlerne understøtter udvalgets effektmål om, at ledigheden skal falde og flere bliver klar til job ved at understøtte det gode match mellem ledig og virksomhed. Puljen understøtter opkvalificeringsstrategien, ved at medarbejdere kan iværksætte en målrettet opkvalificeringsindsats på baggrund af indgående kendskab til den enkelte ledig samt strategien for mødet med borgerne, ved at puljen skal medvirke til at skabe en bedre relation mellem borger og medarbejder.

### **Effekt**

Flere odenseanere i job og på vej til job

Puljen understøtter en indsats, hvor medarbejdere i jobcenteret modtager kompetenceudvikling og værktøjer til at indgå i en tæt relation samt opnå et indgående kendskab til den enkelte ledige. Dette skal medvirke til, at den ledige får en mere målrettet beskæftigelsesindsats på baggrund af kompetencer og interesser og mulighederne på arbejdsmarkedet. Med indsatsen får ledige dermed bedre forudsætninger for at komme ind på arbejdsmarkedet.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen har søgt om 568.096,00 kr. fra puljen "Pulje til implementering af LAB (III)".

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Nazim Gürkan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### **Sagsfremstilling**

I august 2018 indgik den daværende regering (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats. Aftalen har til formål at gøre op

med en kompleks lovgivning med mange proceskrav samt at sørge for, at særregler ikke kommer til at stå i vejen for en effektiv beskæftigelsesindsats.

Regelforenklingen skal implementeres af kommunerne. For at understøtte implementeringen af regelforenklingen i kommunerne, har aftalepartierne udmeldt en række puljer som skal understøtte dette. Puljen til implementering af LAB (III) er den tredje i rækken af puljer, som skal understøtte medarbejdere i jobcentre og a-kassers arbejde med at implementere den nye lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Der er afsat 5,6 mio. kr. i ansøgningspuljen.

Forvaltningen ønsker med denne pulje at styrke samtaleforberedelsen med den ledige, så der er en fælles dagsorden og forventning til samtalen. Samtalen skal dermed i højere grad end i dag bidrage til en konstruktiv beskæftigelsesrettet indsats for den ledige.

Forvaltningen vil med projektet søge midler til at:

- Udvikle metoder til både medarbejders og lediges forberedelse til jobsamtalen med det mål at jobsamtalerne får et styrket afsæt og dermed større effekt.
- Implementere samtaleteknikker, som understøtter den enkelte jobrådgiver i tidligt i kontaktføreløbet at afdække evt. udfordringer ud over ledighed.
- Implementere teknikker som understøtter, at den enkelte ledig i højere grad får ejerskab af "Min plan".
- At sørge for supervision i forbindelse med implementering af indsatsen i forvaltningen.

Forvaltningen indsender puljeansøgningen i samarbejde med innovationshuset Public Intelligence, som skal forestå kompetenceudvikling til medarbejdere samt udvikle redskaber til at styrke den tillidsrelation der er mellem jobcentermedarbejder og ledige.

Samlet skal projektet understøtte en konstruktiv dialog mellem medarbejder og ledig som sikrer, at alle den lediges kompetencer og perspektiver kommer frem.

## **Økonomi**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har søgt om 568.096 kr. hos Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) fra puljen "Pulje til implementering af LAB (III)".

Der var ansøgningsfrist til puljen den 30. november 2020. Projektperioden skal være fra december 2020 til senest december 2022.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) stiller krav om minimum 20 % medfinansiering af projektets samlede udgifter. Dette vil sige, at forvaltningen skal stille med en medfinansiering på 142.024 kr.

Den samlede økonomiske ramme for projektet bliver dermed 710.120 kr. (568.096 kr. svarende til STARs medfinansiering på 80 % + 142.024 kr., svarende til forvaltningens medfinansiering på 20 % = 710.120 kr.).

Forvaltningens medfinansiering afholdes inden for områdets overhead.

## **Punkt 6: Drøftelse af korrektion for pris- og lønfremskrivning af tilskud til sociale formål i 2021**

00.30.00-S00-38-19

### **Resume**

Kommunens budget fremskrives fra år til år med den forventede generelle udvikling i priser (inflation) og løn i samfundet. Dette for at sikre den samme købekraft fra år til år.

Beskæftigelses- og Socialudvalget bliver i denne sag orienteret om den seneste pris- og lønfremskrivning på området for øvrige tilskud og overførsler (udgiftsart 5.9).

Forvaltningen har konstateret, at pris- og lønfremskrivningen på denne udgiftsart mellem budget 2020 og 2021 samlet set har medført, at tilskud til fx Kirkens Korshærs Herberg, Varmestuen m.fl. er blevet nedjusteret i forhold til niveauet i 2020. Årsagen til den negative fremskrivning bliver udfoldet i sagsfremstillingen.

Det er usædvanligt at pris- og lønfremskrivningen på dette område er negativ, hvorfor udvalget i denne sag drøfter, hvorvidt der er behov for en korrektion af de negativt regulerede tilskud mellem budget 2020 og 2021.

Da pris- og lønfremskrivningen på dette område normalt er positiv, er det forvaltningens forventning at problematikken kun vil være gældende for budget 2021.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de opstillede modeller for en mulig korrektion af pris- og lønfremskrivningen på tilskud til sociale formål mellem budget 2020 og 2021.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Nazim Gürkan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### **Sagsfremstilling**

Kommunens budget fremskrives fra år til år med den forventede generelle udvikling i priser (inflation) og løn i samfundet. Dette for at sikre den samme købekraft fra år til år.

Kommunens budgetter bliver fremskrevet på baggrund af udmeldinger fra Finansministeriet og Kommunernes Landsforening (KL).

De udmeldte pris- og lønfremskrivninger vil variere alt efter hvilken udgiftsart, der bliver fremskrevet.

Derfor vil der for fx løn (udgiftsart 1.1) gælde én sats for fremskrivning mellem regnskabsår, mens der for øvrige tilskud og overførsler (udgiftsart 5.9) gælder en anden.

Forvaltningen har konstateret, at pris- og lønfremskrivningen mellem budget 2020 og 2021 på udgiftsart 5.9 samlet set har medført, at tilskud til fx Kirkens Korshærs Herberg, Varmestuen m.fl. er blevet nedjusteret i forhold til niveauet i 2020.

Årsagen er, at den samme udgiftsart også anvendes til tilskud til kollektiv trafik, der bl.a. påvirkes af lave benzinpriser i forbindelse med Coronakrisen.

Forvaltningen konterer udgifterne til tilskud til sociale formål på udgiftsarten 5.9, hvilket følger gældende regnskabspraksis.

Da den samlede pris- og lønfremskrivning for denne udgiftsart er negativ mellem 2020 og 2021, bliver tilskuddene til sociale formål mellem de to regnskabsår reduceret. Tilskuddene som forvaltningen afholder til bl.a. Kirkens Korshær, stofindtagelsesrum og Paraplyen bliver reduceret med 1,1 % fra 2020 til 2021.

Reduktionen i tilskud kan have betydning for det nuværende serviceniveau til sociale formål, da tilskuddene bl.a. er med til at finansiere lønudgifter.

Forvaltningen har i bilag 1 opstillet en liste over sociale formål, hvor den negative pris- og lønfremskrivning kan have betydning for det nuværende serviceniveau. Af samme bilag fremgår det at tilskuddene til de opstillede sociale formål falder med 0,3 mio. kr. (løbende priser).

Hvis der ud over en udligning på 0,3 mio. kr. skal foretages en pris- og lønfremskrivning, skal der yderligere tillægges 0,4 mio. kr.

Da pris- og lønfremskrivningen på dette område normalt er positiv, er det forvaltningens forventning, at problematikken kun vil være gældende for budget 2021. Derfor er udvalgets drøftelse i dag og eventuelt senere beslutning alene gældende for budget 2021.

Pris- og lønfremskrivningen for sociale formål vil fra budget 2022 og frem igen følge den generelle praksis. Skulle der imod forventning være en tilsvarende situation i forbindelse med budget 2022, vil udvalget igen få forelagt en beslutningssag om en mulig kompensation.

Tre mulige løsninger

Forvaltningen har opstillet tre modeller til udvalgets drøftelse af sagen.

Model 1 - Den negative pris- og lønfremskrivning bliver fastholdt

Udvalget kan vælge at fastholde den negative pris- og lønfremskrivning. Dermed opretholdes de nuværende tilskud som fremgår af bilag 1, og der sker ikke yderligere økonomiske tilpasninger.

Model 2 - Den negative pris- og lønfremskrivning bliver udlignet

Den negative pris- og lønfremskrivning bliver udlignet, så tilskuddene i 2021 opskrives til samme niveau som for budget 2020. De samlede udgifter til model 2 udgør 0,3 mio. kr.

Model 3 – Den negative pris- og lønfremskrivning bliver udlignet og fremskrevet

Typisk sker der en positiv fremskrivning af budgetterne mellem regnskabsårene, hvilket betyder at tilskuddene/budgetterne år efter år stiger. Når tilskuddene stiger, er det lettere at tilpasse driften til det samme serviceniveau som året før, da denne udvikling vil følge den generelle fremskrivning af lønniveauet i samfundet.

Udvalget kan derfor med denne model udligne den negative fremskrivning af tilskud til sociale formål mellem budget 2020 og 2021 og herefter fremskrive budgettet med den gældende fremskrivningsprocent for løn på 1,55 %.

De samlede udgifter til model 3 udgør 0,7 mio. kr. (0,3 mio. kr. i udligning jf. model 2 + 0,4 mio. kr. i lønfremskrivning).

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Sociale Formål 2020 og 2021

## **Punkt 7: Drøftelse af muligt investeringsprojekt i Ejerslykke**

15.20.00-A00-18-17

### **Resume**

På møde den 29. oktober 2020 drøftede Beskæftigelses- og Socialudvalget mulige indsatser, der kan nedbringe ledigheden i boligområdet Ejerslykke. På mødet bad udvalget forvaltningen om at præsentere mulighederne for et investeringsprojekt i Ejerslykke.

Odense Kommunes monitorering af Ejerslykke viser, at området ligger på grænsen til at opfylde ghettokriteriet for beskæftigelse. Andelen af voksne beboere der kun har grundskole er 57,3 % - grænsen er 60 %. Da området herudover har over 1.000 beboere, hvoraf 49,8 % har ikke-vestlig baggrund, er der en risiko for, at området bliver karakteriseret som ghetto, hvis antallet på offentlig forsørgelse ikke begynder at falde fra de nuværende ca. 40 %.

Boligorganisationen Civica har indført fleksibel udlejning i området, med fortrin til borgere der er i job eller under uddannelse.

Forvaltningen har udarbejdet en business case for Ejerslykke for perioden 2021-2022, som følger de almindelige principper for udarbejdelse af investeringsprojekter, hvor udgiften som minimum modsvarer sparede udgifter til forsørgelse. Det forudsætter dog, at 55 % af de ledige i Ejerslykke bliver selvforsørgende. Ambitionsniveauet er meget højt i forhold til andelen af beboere, der skal i selvforsørgelse, og forvaltningen vurderer derfor, at målene i denne business case ikke er realistiske at gennemføre i praksis.

En alternativ model, som ikke følger de vedtagne principper for investeringer i beskæftigelsesindsatsen, er en forudsætning om, at ca. 25 % af de ledige bliver selvforsørgende. Den negative business case finansieres af besparelser på ydelser, men kræver også at forvaltningen finansierer en del af indsatsen i Ejerslykke ved at omprioritere 2,3 mio. kr. af indsatsbudgettet på Særlig Drift til indsatsen i Ejerslykke.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter et investeringsprojekt for boligområdet Ejerslykke.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Nazim Gürkan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### **Sagsfremstilling**

Indsatserne skal målrettes de p.t. 102 borgere, der er jobparate ledige og aktivitetsparate ledige (over 30 år), hvoraf 45 er jobparate ledige og 57 er aktivitetsparate ledige.

For de jobparate ledige vil indsatsen indeholde et intensivt, håndholdt og tæt koordineret forløb, som er målrettet mulighederne på arbejdsmarkedet. Forvaltningen vil iværksætte flere praktikforløb samt opspore flere

virksomhedsåbninger, så flere i området kan komme i virksomhedspraktik. Indsatsen vil her bero på de gode erfaringer fra lignede indsats i Solbakken og Korsløkken.

De aktivitetsparate ledige, som kan deltage i forvaltningens tilbud uden ekstra støtte, vil modtage flere samtaler og virksomhedsrettede tilbud. Herudover vil der være mulighed for brancherettet sprogundervisning. De beboere, som ikke kan deltage i forvaltningens tilbud på normal vis, bliver tilknyttet en IPS-konsulent (Planlagt Job med Støtte). Forvaltningen har gode erfaringer med de foreslåede tiltag, hvoraf en del er anvendt Solbakken, Korsløkkeparken Øst og Vollsmose.

I business casen skal kommunen investere 4,3 mio. kr. i projektperioden for at opnå en lidt større besparelse på ydelserne. Business casen følger de almindelige principper for udarbejdelse af investeringsprojekter, som Odense Byråd har opstillet. Business casen er meget ambitiøs, og kræver en høj succesrate for antallet af beboere, der bliver selvforsørgende, for at udgifterne modsvares af sparede udgifter til forsørgelse. Det er forvaltningens vurdering, at målene i denne positive business case ikke er realistisk at opnå i praksis.

I en alternativ model, som ikke følger de vedtagne principper for investeringer, kan Odense Kommune investere 2,3 mio. kr. i projektperioden og opnå en besparelse på ydelserne på 2,4 mio. kr. I modellen forudsætter forvaltningen, at ca. 25 % af de ledige bliver selvforsørgende. I modellen finansierer forvaltningen en del af indsatsen i Ejerslykke ved at omprioritere 2,3 mio. kr. af indsatsbudgettet på Særlig Drift til indsatsen i Ejerslykke.

## Økonomi

### Business case

Der investeres samlet 4,3 mio. kr., og business casen følger de gældende regler for udarbejdelse af investeringsprojekter.

### Investeringen

Der vil i år 1 være tale om en investering på i alt 2,95 mio. kr., fordelt på 1,65 mio. kr. på Særlig Drift og 1,30 mio. kr. på Service.

I år 2 vil investeringen være på samlet 1,39 mio. kr., fordelt på 0,75 mio. kr. på Særlig Drift og 0,64 mio. kr. på Service.

Der vil samlet være tale om 5 nyansættelser i år 1, for at igangsætte de ønskede indsatser. 3 medarbejdere finansieres på Service, mens 2 medarbejdere finansieres på Særlig Drift. Da der i år 2 er tale om en reduktion af investeringen på ca. 60 %, vil der i år 2 være tale om et tilsvarende fald i antal medarbejdere, således at der i år 2 vil være ansat 2 medarbejdere. Det kan tale for projektansættelser, så man hurtigt kan lægge indsatsen om.

Nedenstående tabel viser investeringsmodellens samlede forventede nettogevinst over hele projektperioden. Der er tale om en ambitiøs plan, hvor 55 % af de ledige i Ejerslykke skal blive selvforsørgende, hvis hele investeringen skal tjenes hjem.

### Nettogevinst

1.000 kr.	2021	2022	I alt
Investering	2.950	1.387	4.337
Sparede ydelse	2.878	1.476	4.354
Nettogevinst	-72	89	17

Projektet vil i år 1 starte ud med en negativ nettogevinst (underskud). I år 2 vil det tabte skulle indhentes for, at projektet skal give et overskud.

Det forudsættes i casen, at der skal gå henholdsvis 26 aktivitetsparate ledige og 27 jobparate ledige i selvforsørgelse i år 1. I år 2 vil det skulle være 16 aktivitetsparate ledige og 12 jobparate ledige.

Alternativ:

Der investeres samlet 2,3 mio. kr. Forvaltningen skal samtidig foretage omprioriteringer i budgettet til Særlig Drift på 2,3 mio. kr., for at investeringsprojektet hænger sammen. Dermed følger business casen ikke de gældende regler for udarbejdelse af investeringsprojekter.

Investeringen

Der vil i år 1 være tale om en samlet investering på 1,30 mio. kr. på Service. Udgifter på Særlig Drift afholdes internt i forvaltningen via omprioriteringer i budgettet til Særlig Drift.

I år 2 vil der være tale om en samlet investering på 1,00 mio. kr. på Service. Også her vil de resterende udgifter på Særlig Drift afholdes internt i forvaltningen.

Der vil samlet være tale om 5 nyansættelser i år 1, for at igangsætte de ønskede indsatser. 3 medarbejdere finansieres på Service, mens 2 medarbejdere finansieres på Særlig Drift. Da der i år 2 er tale om en reduktion af investeringen på ca. 25 %, vil der i år 2 være tale om et tilsvarende fald i antal medarbejdere, således at der i år 2 vil være ansat 4 medarbejdere. Det kan tale for projektansættelser, så man hurtigt kan lægge indsatsen om.

I tabellen nedenfor fremgår investeringsmodellens samlede forventede nettogevinst over hele projektperioden.

Nettogevinst

1.000 kr.	2021	2022	I alt
Investering	1.297	997	2.294
Sparede ydelse	1.246	1.174	2.420
<b>Nettogevinst</b>	<b>-51</b>	<b>177</b>	<b>126</b>

Projektet vil i år 1 starte ud med en negativ gevinst (underskud). I år 2 vil det tabte indhentes, og projektet forventes herefter at give et overskud, der tjener det første års underskud hjem.

Det forudsættes, at der vil skulle gå henholdsvis 14 aktivitetsparate samt 9 jobparate ledige i selvforsørgelse i år 1. I år 2 vil det være 13 aktivitetsparate ledige og 9 jobparate ledige. Det svarer til, at ca. 25 % af de ledige i Ejerslykke skal blive selvforsørgende.

## Punkt 8: Øget fokus på revalidering

15.00.00-G01-84-20

### Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede den 23. juni 2020 revalidering som indsats. Denne sag belyser, hvad forvaltningen gør for at sætte fokus på revalidering, så relevante medarbejdere får bedre viden om brugen af revalidering og så intentionen i Beskæftigelsespolitikken bliver understøttet, idet revalidering er nævnt som et væsentligt redskab til opkvalificering af borgere på kanten af arbejdsmarkedet.

Forvaltningen overgår den 1. januar 2021 til en ny organisering af arbejdet med revalidering. Formålet med den nye organisering er at højne fokus på revalidering som et naturligt redskab i jobrådgivernes værktøjskasse i arbejdet med at få borgerne (tilbage) i uddannelse eller på arbejdsmarkedet. Den nye organisering:

- betyder at opgaven bliver varetaget i de afdelinger, hvor borgerne oftest er i målgruppen for revalidering
- skaber fokus på opgaven og opgaveløsningen
- fremmer borgerperspektivet da borgeren ikke skal skifte jobrådgiver, hvis borgeren bliver vurderet omfattet af målgruppen for revalidering
- understøtter det øgede fokus på at opkvalificere og uddanne arbejdsstyrken

I forbindelse med den nye organisering har forvaltningen fokus på at de ansvarlige afdelingslederne samt de medarbejdere, der primært vil være ansvarlige for at varetage revalideringssagerne, bliver kompetenceudviklet.

Kompetenceudviklingen bliver understøttet af en tæt sagssupervision af forvaltningens egne jurister.

Forventningen til den nye organisering er, at der vil ske et øget brug af revalidering som indsats. Effekten af revalideringssagerne vil forventeligt først blive endelig evident om 5 år, idet revalideringssager kan blive bevilliget i op til 5 år. I de 5 år vil borgeren være fastholdt på offentlig forsørgelse. Som beskrevet i sagen den 23. juni 2020 er det svært at sammenligne effekten af revalidering med øvrige indsatser, da borgere først skal have bevilliget revalidering, hvis det er den socialfaglige vurdering, at borgerne kun kan blive helt eller delvist selvforsørgende via en revalideringsindsats, og ikke via andre indsatser.

## Punkt 9: Kvartalsstatus for Solbakken mv. og Korslækkeparken Øst

15.20.00-A00-18-17

### Resume

I denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget årets sidste kvartalsstatus for boligområderne Solbakken mv. og Korslækkeparken Øst.

Sagen tager udgangspunkt i regeringens årlige ghettoliste, som udkom den 1. december 2020.

Ghettolisten viser at:

- Solbakken kommer på den hårde ghettoliste. Området har været på ghettolisten siden 2016.
- Korslækkeparken Øst udgår af ghettolisten. Området har været på ghettolisten siden 2018.

I Solbakken er andelen af offentligt forsørgede faldet og ligger markant under regeringens ghettogrænse. Alligevel er området karakteriseret som en hård ghetto på den nyeste ghettoliste. Det skyldes, at andelen af kriminelle ligger marginalt over ghettokriteriet, hvilket også er tilfældet for andelen, der kun har grundskole.

Solbakken er inde i en positiv udvikling, og forvaltningen forventer, at området inden længe ikke vil opfylde ghettokriterierne. Odense Kommune har i samarbejde med boligorganisationerne løbende igangsat en række initiativer for at understøtte en positiv udvikling i Solbakken og Korslækkeparken:

- Beskæftigelsesindsatser
- Strategisk udlejning
- Indførelse af flyttehjælp til beboere med dom i 2019 og 2020 (kun Solbakken)
- Godkendelse af udenlandske eksamensbeviser
- Vejledning og Kontrolindsats
- Tjek af folkeregisteradresser

Odense Kommune og boligorganisationerne har udarbejdet et forslag til en ny udviklingsplan for Solbakken, der ikke indeholder nedrivninger. Nedenfor uddyber forvaltningen kort status for Solbakken og Korslækkeparken Øst inkl. en kort gennemgang af igangsatte indsatser i de to områder.

Solbakken mv.

Solbakken opfyldte ghettokriterierne for både beskæftigelse, kriminalitet og uddannelse på ghettolisten i 2019. På listen for 2020 opfylder området ghettokriterierne for kriminalitet og uddannelse.

2 UD AF MINDST 4 RØDE = GHETTO

Solbakken mv	Ghetto altid over 1.000	Ghetto altid over 50%				
	Beboere	E&I ikke vestlig >50 %	Udf. arb.marked >40 %	Dømte ≥ 2,27 %	Kun grundskole >60 %	Gns. Indkomst <55 %
<b>1. december 2020</b>	<b>1.323</b>	<b>55,2</b>	<b>37,4</b>	<b>2,30</b>	<b>60,9</b>	<b>57,3</b>
1. december 2019	1.331	53,0	41,5	2,55	62,4	56,0

## Ny udviklingsplan for Solbakken

Odense Kommunes monitorering har løbende indikeret, at der er høj risiko for, at Solbakken bliver karakteriseret som hård ghetto i 2020. Monitoreringen viser samtidig, at udvikling i Solbakken er positiv, og at det kun er et spørgsmål om tid inden Solbakken ikke overskrider ghettokriterierne. Da Solbakken mv. formentlig bliver karakteriseret som hård ghetto, skal boligorganisationerne og Odense Kommune indenfor seks måneder udarbejde en lovbestemt udviklingsplan for området, der viser, hvordan andelen af almene familieboliger i området bliver bragt ned til 40 %. Civica, Fyns Almennyttige Boligselskab, Odense Boligselskab og Odense Kommune har sammen igangsat arbejdet med at udarbejde en udviklingsplan for Solbakken uden nedrivninger, og haft Folketingets boligudvalg på besøg i Solbakken den 23. november 2020.

Ambitionen med udviklingsplanen er, at Solbakken bliver et endnu mere trygt og attraktivt område i Odense med en blandet beboersammensætning. Udviklingsplanen bygger videre på den allerede godkendte Byrum og Infrastrukturplan samt de udarbejdede fysiske helhedsplaner for afdelingerne Solbakken og Risingparken. I forbindelse med udarbejdelse af udviklingsplanen vil mulighederne for at ommærke nogle familieboliger til ungdomsboliger i takt med den naturlige fraflytning blive undersøgt. Der vil samtidig ske en opprioritering af de tryghedsskabende og kriminalitetsforebyggende indsatser i Solbakken. En væsentlig forudsætning er et stærkt og engageret civilsamfund. Odense Kommune har i samarbejde med BoligSocialt Hus etableret Civilsamfundets Kriminalpræventive Samarbejde (CKS) for området, for herigennem at øge samarbejdet med lokalområdernes civilsamfundsaktører. Herudover har Odense Kommune etableret en lokal fremskudt indsats i området, i form af et lokalt SSP-kontor, som er åbent for beboere såvel som øvrige civile aktører i lokalområdet.

## Strategisk udlejning og beskæftigelsesindsats

Odense Kommune og boligorganisationerne har iværksat to hovedindsatser, som skal sikre en mere blandet beboersammensætning. Der er tale om henholdsvis strategisk udlejning og beskæftigelsesindsatser.

## Strategisk udlejning

Brugen af fleksibel udlejning er med til at understøtte en ændret beboersammensætning ved at give fortrin til boligsøgende der opfylder ghettokriterierne (undtagen etnicitet). Solbakken er dog kendetegnet ved en lav fraflytning hvilket gør værktøjet mindre effektivt end i områder med høj fraflytning. I tabellen nedenfor fremgår udlejningen i Solbakken for 2020 fordelt på forskellige udlejningsformer. 2019 er medtaget som sammenligningsgrundlag

Solbakken mv. : Strategisk udlejning	2020 4. kvartal	2020 1-4 kvartal	2019
<b>Samlet</b>	<b>22</b>	<b>77</b>	<b>86</b>
Fleksibel udlejning	21	74	73
Intern venteliste	1	3	8
Ekstern udlejning	-	-	2
Udvidet kombineret udlejning	-	-	-
Øvrige	-	-	3

## Beskæftigelsesindsats

Der er igangsat en intens fremskudt beskæftigelsesindsats i Solbakken. Udviklingen fremgår af tabellen nedenfor.

Solbakken mv.	Primo 2018	2020 (uge 46)	Andel på off. forsørgelser
	<b>Antal</b>	<b>Antal</b>	
<b>Offentlig forsørgede (skal falde)</b>	<b>382</b>	<b>296</b>	<b>37,4%</b>
<b>Selvforsørgende (skal stige)</b>	<b>475</b>	<b>538</b>	

Der er 86 færre offentligt forsørgede i Solbakken i uge 46 2020 (286) i forhold til uge 1 i 2018 (382). Udviklingen i området har været positiv i en lang sammenhængende periode. Andelen på offentlig forsørgelse udgør 37,4% på regeringens ghettoliste, og er dermed under ghettogrænsen på 40%

## Korslækkeparken Øst

Korslækkeparken opfyldte i december 2019 ghettokriterierne for beskæftigelse og uddannelse. Odense Kommunes monitorering har løbende vist, at området formentlig fortsat ville optræde på ghettolisten for 2020 med en marginal overskridelse på de to kriterier. Ghettolisten for 2020 viser imidlertid, at Korslækkeparken Øst lige netop undgår at opfylde ghettokriterierne i 2020. Dermed kommer området af ghettolisten et år tidligere end forventet, og Korslækkeparken Øst risikerer ikke længere den hårde ghettoliste i 2021.

### Korslækkeparken Øst

Ghettolisten	Beboere	E&I ikke vestlig >50 %	Udf. arb.marked >40 %	Dømte ≥ 2,27 %	Kun grundskole >60 %	Gns. Indkomst <55 %
<b>1. december 2020</b>	<b>2.154</b>	<b>59,0</b>	<b>39,6</b>	<b>1,44</b>	<b>60,0</b>	<b>64,5</b>
1. december 2019	2.066	62,1	45,2	1,63	65,4	61,5

## Strategisk udlejning og beskæftigelsesindsats

I Korslækkeparken Øst er der også to hovedindsatser, som skal understøtte en positiv udvikling.

## Strategisk udlejning

I tabellen nedenfor fremgår udlejningen i Solbakken for 2020 fordelt på forskellige udlejningsformer.

Korslækkeparken Øst: Strategisk udlejning	2020 4. kvartal	2020 1-4 kvartal	2019
<b>Samlet</b>	<b>10</b>	<b>153</b>	<b>287</b>
Offentlig annoncering	-	9	51
Fleksibel udlejning	10	126	79
Intern venteliste	-	18	136
Ekstern udlejning	-	-	21
Udvidet kombineret udlejning	-	-	-

Et større renoveringsarbejde har de seneste år medført en høj udskiftning af lejere hvilket giver gode muligheder for at ændre beboersammensætningen via fleksibel udlejning

## Beskæftigelsesindsats

Der er igangsat en intens fremskudt beskæftigelsesindsats i Korslækkeparken. Udviklingen fremgår af tabellen nedenfor.

Korslækkeparken Øst	Primo 2019	2020 (uge 46)	Andel på off. forsørgelser
	<b>Antal</b>	<b>Antal</b>	
<b>Offentlig forsørgede (skal falde)</b>	<b>562</b>	<b>509</b>	<b>39,6%</b>
<b>Selvforsørgende (skal stige)</b>	<b>737</b>	<b>997</b>	

Der er 53 færre offentligt forsørgede i Korslækkeparken i uge 46 2019 (509) i forhold til uge 1 i 2018 (562). Herudover er antallet af selvforsørgende steget væsentligt i perioden.

Udviklingen i området har været positiv i en lang sammenhængende periode. Området har en andel på offentlig forsørgelse på 39,6% og er dermed under ghettokriteriet på 40% allerede i 2020.

## Øvrige indsats i de to områder

Ekstra indsats fra Vejledning og Kontrol i Solbakken og Korslækkeparken Øst.,

Kontrolgruppen har gennemgået C/O-adresser med henblik på at undersøge eventuelt snyd. Kontrolgruppen starter løbende sager op og undersøger mulighederne for at tvangsflytte personer, som ikke overholder reglerne for at have en C/O-adresse i området.

## Tjek af folkeregisteradresser

Odense Kommune har udbredt anvendelse af IT-værktøjet "Særlige adresser" til hele Solbakken og Korslækkeparken Øst. Værktøjet medfører, at borgere ikke kan tilmelde sig en adresse uden først at vise al den dokumentation, der kan afkræves i folkeregistret. Kontrolgruppen, folkeregistret og boligorganisationerne er i tæt dialog om at sikre, at ingen flytter ind i de to områder uden ret hertil. Odense Kommunes erfaringer med værktøjet er gode, og betyder at alle beboere skal godkendes af boligorganisationerne, før de kan flytte ind. Det er med andre ord ikke muligt at flytte sin adresse til Solbakken og Korslækkeparken Øst alene ved at anmelde flytning til folkeregistret ved brug af NemID. I projektets første

periode fra den 1. august – 31 oktober 2020 har der været 109 sager, hvor 41 beboere er blevet afvist, hvilket svarer til lidt over 37 %. En del af de afviste beboere opfylder ikke de skærpede udlejningskrav i områderne, mens andre skal fremskaffe yderligere oplysninger, før de kan flytte ind.

#### Godkendelse af udenlandske uddannelsesbeviser

En del af beboerne i områderne, der kun har grunduddannelse, har udenlandsk baggrund. Danmarks Statistik medregner ikke udenlandske uddannelser, før de er godkendt i Danmark. Forvaltningen, boligorganisationerne og BoligSocialt Hus, har i fællesskab gennemført en målrettet indsats for at få udenlandske eksamensbeviser godkendt i Danmark.

## **Punkt 10: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-G01-2003-16

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget har inden udvalgs mødet fået tilsendt oplægget med mandagstal og ledighedstal fra oktober 2020 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene bliver offentliggjort den 30. november 2020. Herudover modtager udvalget tal for udviklingen de seneste uger.

Odenses borgere i den arbejdsdygtige alder

De nyeste tal for Odenses borgere i den arbejdsdygtige alder.

Mandagstal

Opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i 2020.

Ledighedstal

De nyeste ledighedstal med fokus på ledighedsudviklingen efter, at COVID-19 begyndte at påvirke ledigheden. Siden COVID-19 begyndte at påvirke ledigheden i midten af marts, er ledigheden i både Odense og resten af landet steget kraftigt.

## **Punkt 11: Headspace - kontraktfornyelse**

00.00.00-A00-416-20

### **Resume**

Byrådet har på møde 22. august 2018 besluttet, at kontrakten mellem Headspace og Odense Kommune skal være fortløbende. Byrådet har ydermere besluttet, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har ansvaret for fornyelsen samt udmøntningen af kontrakten.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har nu i samarbejde med Borgmesterforvaltningen udarbejdet en ny kontrakt som er genforhandlet med Headspace. Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget bliver med denne sag orienteret om, at kontrakten er 3-årig frem for fortløbende.

Headspace Odense er et åbent og anonymt tilbud til sårbare unge i alderen 12-25 år, der tilbyder rådgivningssamtaler og sociale aktiviteter til unge.

Headspace Odense støttes årligt med 812.016 kr. (2019-priser), hvilket svarer til ca. 50 % af Headspace Odenses driftsbudget.

Finansieringen er delt mellem Ældre – og Handicapforvaltningen (20 %), Børn – og Ungeforvaltningen (40 %) og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (40 %). Beskæftigelses- og Socialforvaltningen betaler yderligere for husleje og forbrugsafgifter svarende til ca. 165.000 i 2019-niveau.

Desuden bidrager Odense Kommune med en kommunal deltidsnormering.

### **Ændringer i kontraktens løbetid**

Byrådet har på møde 22. august 2018 besluttet, at kontrakten mellem Headspace og Odense Kommune skal være fortløbende. Udfordringen ved denne model er, at Ankestyrelsens tilsyn med stor sandsynlighed ikke vil godkende en kommunal kontrakt uden slutdato. Ankestyrelsen anbefaler 3-årige kontrakter. Derfor har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i samarbejde med Borgmesterforvaltningen udarbejdet en 3-årig kontrakt i stedet for en fortløbende kontrakt.

# Punkt 12: Vinterberedskab samt kulde- og frostberedskab i forhold til hjemløse

00.00.00-A26-7-20

## Resume

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har et vinterberedskab og et kulde- og frostberedskab i forhold til hjemløse. Beskæftigelses- og Socialudvalget får med denne sag en orientering om begge beredskaber for vinteren 2020/2021.

Vinterberedskabet har til formål at sikre, at ingen er nødsaget til at sove ude i vintermånederne, hvor meget lave nattemperaturer kan have alvorlige helbredsmæssige konsekvenser. Der er derfor i vinterberedskabet et øget fokus på de borgere, der sover ude. I særligt kolde perioder bliver indsatsen intensiveret yderligere, og kulde- og frostberedskabet træder i kraft.

Tre niveauer i gadeplansindsatsen overfor hjemløse i Odense

Gadeplansindsats overfor hjemløse borgere har tre niveauer: Jo koldere det bliver, desto mere intensiv er indsatsen.

### 1. Den generelle gadeplansindsats - gælder året rundt.

Fokus på at støtte hjemløse i at skabe en mere stabil livssituation og formidle kontakt til tilbud om overnatning på helt kort sigt.

### 2. Vinterberedskabet - gælder i månederne fra november til marts

Fokus på at støtte hjemløse i at skabe en mere stabil livssituation og et øget fokus på at formidle kontakt til tilbud om overnatning på helt kort sigt, da lave nattemperaturer kan have alvorlige helbredsmæssige konsekvenser for hjemløse.

### 3. Kulde- og Frostberedskabet - træder i kraft i særligt kolde perioder

Fokus på at støtte hjemløse i at skabe en mere stabil livssituation og det højeste beredskab i forhold til at formidle kontakt til tilbud om overnatning på helt kort sigt, da meget lave nattemperaturer kan medføre alvorlige helbredsmæssige konsekvenser og potentielt døden for hjemløse.

## Ekstra overnatningspladser

Som en del af vinterberedskabet for vinteren 2020/2021 har forvaltningen i samspil med Kirkens Korshær mulighed for at etablere midlertidige ekstraordinære nødovernatningspladser på Kirkens Korshærs natvarmestue og St. Dannesbo, hvis vejret giver ekstraordinære overnatningsbehov. Dette sker i henhold til de gældende retningslinjer i forhold til COVID-19. Er borgerne påvist smittet med COVID-19 eller har symptomer, så benyttes nødherberget. Nødherberget er et midlertidigt tilbud, som er oprettet med henblik på at kunne håndtere COVID-19 smitte blandt socialt udsatte borgere.

Det er forvaltningens vurdering, at der med forsorgshjem, herbergspladser, natvarmestuepladser og de planlagte nødovernatningspladser samlet set er tilstrækkelig kapacitet over vinteren til byens hjemløse.

Indgang ved bekymring

Hvis man er bekymret for en hjemløs (vinter eller på andre tidspunkter af året), kan man henvende sig til [udsatteteamet@odense.dk](mailto:udsatteteamet@odense.dk), der vil kontakte den hjemløse hurtigst muligt.

Læs mere om vinterberedskabet samt kulde- og frostberedskabet i bilaget til sagen.

## **Bilag**

Vinterberedskab for vinteren 2020-2021

## **Punkt 13: Ny benchmark**

15.00.00-G01-85-20

### **Resume**

Beskæftigelsesministeriet har offentliggjort opdateringen af kommunernes benchmarkinganalyse i november 2020.

Benchmarkanalysen sammenligner kommunens andel på offentlig forsørgelse med det niveau, kommunen kan forventes at have på baggrund af kommunens rammevilkår som beregnet i VIVEs benchmarkingmodel. Analysen er opgjort for perioden 2. halvår 2019 – 1. halvår 2020. Den næste opdatering forventes offentliggjort i marts 2021.

Resultaterne, der overordnet viser, at Odense er gået fra at være nr. 70 i hele landet til at være nr. 66, er opsummeret i vedlagte notat.

### **Bilag**

Benchmarkmodel\_efterår2020

## **Punkt 14: Aktuelle sager**

15.00.00-G01-1101-19

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- Fremtidig afvikling af udvalgmøder.
- Opfølgning på forvaltningens brug af sanktioner.
- Pixiudgave af Beskæftigelsespolitikken "Odense i job – sammen om beskæftigelse".
- Forvaltningens brug af interne og eksterne STU-tilbud.

# **Punkt 15: Initiativretssag - Udvalgsmedlem fra Ø - Virksomhedsrettede indsatser i virksomheder uden overenskomst**

00.01.00-G01-1173-20

## **Initiativretsforslag**

Med henvisning til forretningsordenens § 2, stk. 2 i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden fremsender byrådsgruppe Ø følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets dagsorden for mødet den 8. december 2020.

Enhedslisten ønsker at bidrage til, at alle de virksomheder, som Odense Kommune samarbejder med har overenskomst og gode arbejdsforhold. Det gælder også de virksomheder, som vi samarbejder med i virksomhedsrettede indsatser på beskæftigelsesområdet.

Enhedslisten ønsker, at der slet ikke etableres virksomhedsrettede indsatser på virksomheder uden overenskomst, men forvaltningen oplyser, at der er nogle regler og rammer, som forhindrer en sådan beslutning. Det gælder, når det f.eks. er borgeren selv, som finder et egnet praktiksted, og at man ikke kan afvise en virksomhed, som opfylder kriterierne og tilbyder at have praktikanter. Forvaltningen skriver, at man ”ikke kan nægte at etablere en virksomhedspraktik, fordi en virksomhed fx ikke har en overenskomst eller et CSR-regnskab”.

## **Indstilling fra forslagsstiller**

Byrådsgruppe Ø indstiller, at udvalget beslutter, at Beskæftigelses- og Socialudvalget retter henvendelse til den rette myndighed med et ønske om at ændre reglerne, således at det bliver muligt, at etablering af virksomhedsrettede indsatser kan betinges af tilstedeværelse af overenskomst i virksomhederne.

## **Forvaltningens belysning**

Der er ikke tidligere behandlet en sag om samme emne og udvalget har ikke igangsat et arbejde om samme emne.

Sagen hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Beskæftigelses- og Socialudvalget kan ikke beslutte, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kun må opsøge virksomheder, som har overenskomst i forbindelse med etablering af virksomhedsrettede indsatser. Det er ikke lovpligtigt for virksomheder at have overenskomst og forvaltningen vil derfor forskelsbehandle virksomheder, som med hjemmel i beskæftigelseslovgivningen vil kunne få ledige borgere i eks. virksomhedspraktik. Borgerne vil indirekte blive forskelsbehandlet som følge af et sådant fravalg, da borgere som selv finder en praktikplads kan komme i praktik i virksomheder som ikke har en overenskomst, ligesom borgere i andre kommuner har samme mulighed.

Forvaltningen skal være neutral i forhold til fagpolitiske emner som overenskomst og eventuelle konflikter i relation til overenskomstspørgsmål.

Dertil kommer, at forvaltningen ikke må lave skøn under regel. Det vil sige, at forvaltningen ikke må opstille regler, som ikke er saglige i forhold til de virksomhedsrettede indsatsers formål, og som begrænser eller udelukker skønnet, når forvaltningen etablerer virksomhedspraktikker. Hvis forvaltningen udelukker virksomheder uden overenskomst og dermed også muligheden for at etablere virksomhedsrettede indsatser for borgerne i disse virksomheder, så vil skønnet i beskæftigelseslovgivningen i forhold til formål med virksomhedsrettede indsatser blive udelukket.

Under forudsætning af, at udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, vil det afhænge af svartiden fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, hvornår udvalget kan få fremlagt en sag.

## **Beslutning**

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer for sagen.

De øvrige rådmand Brian Dybro (F) og udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Tommy Hummelose (C) og Mark Grossmann (V) stemmer imod.

Et enigt udvalg beslutter en temadrøftelse om brugen af virksomhedspraktikker, herunder hvilke rammer og regler der gælder for virksomhedspraktikker med henblik på, at der udarbejdes lokale retningslinjer, hvis de nationale retningslinjer ikke er fyldestgørende.

Udvalgsmedlem Nazim Gürkan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.