

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 23-04-2024

Mødedato Tirsdag d. 23. april 2024 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
C-sag: Etablering af lettilgængelige behandlingstilbud til børn og unge med psykisk mistrivsel.....	4
C-sag: Boligsocial helhedsplan 2024-2028.....	9
C-sag: Endelig rapport fra ekspertudvalget på socialområdet.....	15
D-sag: Økonomiopfølgning pr. 1. april 2024.....	17
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	21
D-sag: Aktuelle sager.....	22
E-sag: Initiativretsforslag fra Joachim Hoffmann-Petersen (C): Adgang til Rigspolitiets bandeliste..	23
E-sag: Initiativretsforslag fra Joachim Hoffmann-Petersen (C): Bandemedlemmer skal jagtes på hel	25

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-25-23

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 23. april 2024.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 2: C-sag: Etablering af lettilgængelige behandlingstilbud til børn og unge med psykisk mistrivsel

27.00.00-A30-1-24

Resume

Udvalget præsenteres med denne sag for mulige modeller for etableringen af et lettilgængelige behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel forankret i kommunen.

Præsentationen har til formål, at udvalget kan drøfte de foreslåede modeller, forud for en godkendelse af forankring af tilbuddet.

Det lettilgængelige kommunale behandlingstilbud er en del af prioriteringerne i den nationale 10 årsplan for psykiatrien. Det er første gang udvalget bliver præsenteret for opgaven og forvaltningernes arbejde med den. Sagens karakter gør, at der er fokus på det tværførelselige samarbejde.

Sagen behandles i Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de foreslåede modeller for forankring af et kommunalt behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I juni 2019 indgik den daværende regering og en række samarbejdspartier en aftale om at udarbejde en national 10 årsplan for at styrke psykiatrien og herunder børn og unges mentale trivsel. I september 2022 blev den nationale aftale om en 10 årsplan for psykiatrien og mental sundhed indgået. Planen indeholder indsatsen ”Lettilgængelige tilbud i kommunerne til børn og unge med psykisk mistrivsel og symptomer på psykiske lidelser”.

Med denne sag præsenteres Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Sundhedsudvalget for to mulige modeller for forankring af tilbuddet i Odense:

- Model 1: Forankring af tilbuddet i én forvaltning
- Model 2: Forankring af tilbuddet på tværs af forvaltninger

Formål og målgruppe for tilbuddet

Sundhedsstyrelsen, Social- og Boligstyrelsen og Styrelsen for undervisning og kvalitet udgav i samarbejde en faglig ramme for det kommunale behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel i december 2023. Den faglige ramme giver kommunerne et godt afsæt for at etablere det lettilgængelige behandlingstilbud.

Den faglige ramme definerer ambition for formål med, målgruppe og indhold i det kommunale behandlingstilbud. Ambitionen med tilbuddet er at skabe en gennemgribende forandring, der hjælper børn og unge med symptomer på psykisk mistrivsel, styrke det tværsektorielle og tværfaglige samarbejde, og mindske den sociale ulighed i sundhed.

Formålet er:

- At der skabes behandlingstilbud til børn og unge i hele landet, som ikke ligger i børne- og ungdomspsykiatrien
- At der sikres ensartet høj kvalitet i alle tilbud
- At tilgangen til børn og unge i psykisk mistrivsel ændres

Målgruppen for tilbuddet er børn i børnehvealderen (5-6 år) op til og med det 17. år med let til moderat nedsat funktionsniveau grundet mental mistrivsel for eksempel bekymringer, tristhed, forstyrrende tanker om krop og mad, adfærdsvanskeligheder, selvskaade, tvangstanker og –handlinger, uro og uopmærksomhed.

Indhold og tidsramme for tilbuddet

Indholdet i tilbuddet bygger på principper om, at det kommunale tilbud skal være synligt og let tilgængeligt for børn, unge og familier. Tilbuddet skal hjælpe børn, unge og deres forældre med at finde den rette hjælp, også hvis barnet/den unge ikke er indenfor tilbuddets målgruppe. Herudover er intentionen, at der skal være samme kvalitet i denne type tilbud i alle kommuner på tværs af landet, og at der sikres koordinering og sammenhæng med andre indsatser.

Der er rammesat en række elementer i tilbuddet som skal overholdes, herunder:

- En forsamtale hvor det afdækkes, om barnet/den unge/familien er i målgruppen for tilbuddet
- En screeningsamtale hvor behandlingsbehovet afdækkes
- Et behandlingsforløb baseret på manual- og evidensbaserede tilgange – dette kan både være individuelt, gruppeforløb og/eller rettet mod forældrene
- En afslutning af forløbet med en booster session efter en ikke nærmere bestemt tidsperiode, samt mulighed for genhenvendelse
- Tilbuddet skal kobles til eksisterende tilbud/indsatser

Af den faglige ramme fremgår også at tilbuddet udvikles og etableres i kommunerne i løbet af 2024 med henblik på at kunne tilbyde børn, unge og familier indsatser i tilbuddet inden udgangen af 2024. Der er samtidig taget højde for, at etablering og udvikling af et sådan tilbud tager tid, hvorfor hensigten er, at tilbuddet udvikles løbende til og med 2026.

Lovgrundlag

Den 29. februar 2024 blev der fremsat et forslag om ændring af Sundhedsloven. Lovforslaget vil fastsætte en bestemmelse i sundhedsloven om etablering af det lettilgængelige tilbud.

Den foreslåede ændring vil medføre, at kommunerne forpligtiges til at etablere et nyt, specifikt behandlingstilbud efter Sundhedsloven til børn og unge med psykisk mistrivsel og symptomer på psykisk lidelse. Herunder at behandlingsindsatsen i tilbuddet så vidt muligt baseres på evidensbaserede metoder i form af manualbaserede behandlingsforløb. Det forventes, at der udarbejdes en bekendtgørelse og vejledning i forbindelse med vedtagelse af lovforslaget. Lovforslaget er førstebehandlet den 2. april 2024, og det forventes, at loven færdigbehandles og vedtages, så den træder i kraft 1. juli 2024.

Etablering af tilbud i Odense

I Odense strækker målgruppen for tilbuddet sig på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, og Sundhedsforvaltningen.

Der er desuden allerede forskellige tilbud, primært i Børn- og Ungeforvaltningen, der ligger i kategorien "lettilgængeligt behandlingstilbud". Disse tænkes med ind i den nye ramme for det kommunale behandlingstilbud.

På den baggrund er der etableret både en tværforvaltningsmæssig styre- og arbejdsgruppe, hvor der arbejdes tæt sammen om beskrivelse og etableringen af tilbuddet.

Arbejdsgruppen har foretaget en kortlægning af eksisterende indsatser og tilbud, der har relevante samarbejdsflader til det nye tilbud for bedst muligt at kunne vurdere forankringsmuligheder for tilbuddet. Kortlægningen præsenteres på udvalgsrådet.

Det er med baggrund i denne kortlægning, at styregruppen vurderer, at følgende modeller sikrer de mest optimale forhold for etablering af det lettilgængelige behandlingstilbud i Odense.

Model 1: Forankring af tilbuddet i én forvaltning

Tilbuddet forankres i Børn- og Ungeforvaltningen, som i forvejen rummer alle de arenaer, hvor en stor del af de 5 til 17 årige børn og unges hverdagsliv leves.

Børn- og Ungeforvaltningen møder i dag allerede hele målgruppen for det kommende tilbud i skolen og lidt i dagtilbud. Herudover er Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) forankret i Børn- og Ungeforvaltningen, og PPR er beskrevet og givet en central rolle i den nationalt beskrevne faglige ramme. PPR er beskrevet som rådgiver, sparringspartner og vigtigt bindeled til skolerne for det nye tilbud.

I både model 1 og 2 vil medarbejdere på almenområdet (i Skoler, Dagtilbud og Sundhedsplejen) samt medarbejdere på det specialiserede område i både Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Sundhedsforvaltningen, der møder børn, unge og familier i andre forløb, være vigtige i forhold til opsporing. Ligeledes vil der i begge modeller være vejvisning til tilbuddet via Støttepunktet, som er forankret i Sundhedsforvaltningen, således ambitionen om én indgang til børn og unge i mistrivsel understøttes.

I denne model 1 vil hele behandlingsforløbet varetages i Børn- og Ungeforvaltningen herunder forsamtale, screening, behandling, afslutning og opfølgning. I nogle tilfælde vil det være relevant, at behandlingsdelen suppleres med andre tilbud i eller udenfor forvaltningen – dette gælder for både model 1 og 2. Der er eksisterende samarbejdsflader på tværs af de tre forvaltninger, som kan understøtte samarbejdet mellem det nye tilbud og eksisterende tilbud og indsatser, som primært eksisterer i Børn- og Ungeforvaltningen i dag.

Der findes allerede i dag manualbaserede behandlingstilbud i Børn- og Ungeforvaltningen, som kan udbygges til at imødekomme en større del af målgruppen. En forankring af det nye tilbud i Børn- og Ungeforvaltning vil derfor sikre smidige overgange mellem det lettilgængelige behandlingstilbud og andre tilbud indenfor forvaltningen, hvilket vil gavne børnene, de unge og deres familier.

Ved forankring af det nye tilbud i Børn- og Ungeforvaltningen vil de medarbejdere, der skal varetage det lettilgængelige behandlingstilbud, forankres i et eksisterende fagligt miljø, der har kendskab til hele målgruppen, erfaring med skolesamarbejde samt samarbejde med Børn- og Familierådgivningen. Dette vil øge muligheden for at skabe en helhedsorienteret indsats, og der vil være hurtig adgang til opkvalificering af tilbuddet til hele familien.

I de faglige rammer er der krav om digital opsamling og registrering af børn, unge og indsatser i det kommende tilbud. Problematikker omkring udveksling af personfølsomme oplysninger på tværs af forvaltninger mindskes ved at etablere tilbuddet i én forvaltning.

Model 2: Forankring af tilbuddet på tværs af forvaltninger

Tilbuddet forankres på tværs af forvaltninger, hvor det nuværende organisatoriske set up og aldersdeling for tilbud følges.

Det betyder, at tilbuddets målgruppe fra 5 til 17 år vil blive henvist til et behandlingstilbud svarende til deres problematik og deres alder enten i Børn- og Ungeforvaltningen eller i Sundhedsforvaltningen. Det er dog nødvendigt at etablere en modtagelses- og visitationsenhed i én forvaltning, som kan varetage forsamtaler og screeningsamtaler. Denne enhed etableres i Børn- og Ungeforvaltningen, da der i dag er både erfaring og faglighed, som løser tilsvarende og imødekommer denne nye opgave.

I model 2 vil de eksisterende tilbud i Børn- og Ungeforvaltningen og Sundhedsforvaltningen skulle udvides til også at indeholde det nye behandlingstilbud. Der eksisterer i dag nogle samarbejdsflader på tværs af de tre forvaltninger, som vil kunne bringes i anvendelse til at imødekomme den nødvendige udvidede koordinering, som denne model 2 fordrer, men der vil også være behov for at oprette nye samarbejdsflader, som sikrer at målgruppen oplever en sammenhængende og helhedsorienteret indsats i kommunen.

Ved en forankring af tilbuddet på tværs af forvaltninger skal der dannes et overblik over, hvilke eksisterende tilbud, der kan udvides til at imødekomme kravet om manualbaserede behandlingstilbud til målgruppen. I Børn- og Ungeforvaltningen findes der allerede manualbaserede behandlingstilbud, som imødekommer kravet om denne type behandling, men der skal suppleres med nye, mens der er behov for at nyetablere af manualbaserede tilbud til målgruppen i Sundhedsforvaltningen.

Ud fra en faglig vurdering er det styregruppens anbefaling, at model 1 vælges til forankringen af det lettilgængelige behandlingstilbud. Begrundelserne for dette er:

- At det kommende tilbud forankres i et fagligt stærkt miljø, der har kendskab til hele målgruppen, og hvor der allerede eksisterer behandlingsmuligheder til målgruppen
- At medarbejderne i det lettilgængelige behandlingstilbud får let adgang til faglig sparring om samt opkvalificering af behandlingsforløbene
- Set fra et borgerperspektiv vil hele behandlingstilbuddet varetages i en forvaltning. Dette vil være med til at skabe et mere smidigt forløb og give større muligheder for at supplere behandlingstilbuddet med helhedsorienterede indsatser til hele familien

Udbygning af tilbudsviften

I dag findes der allerede en række forebyggende tilbud til målgruppen i Børn- og Ungeforvaltningen og Sundhedsforvaltningen, der alle skal være med til at sikre børn og unges trivsel og afhjælpe behov for mere indgribende og dyrere indsatser.

Der findes i dag manualbaserede behandlingstilbud i Børn- og Ungeforvaltningen til hele målgruppen, mens der i Psykologteamet i Sundhedsforvaltningen findes tilbud om kognitiv behandlingstilbud målrettet de 13-30-årige, dette er dog ikke manualbaseret.

Ud fra den faglige ramme skal det kommende behandlingstilbud udbygge den samlede tilbudsvifte i det forebyggende felt for at imødekomme den stigende mistrivsel blandt børn og unge. Den samlede pakke kommer således til at give Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Sundhedsforvaltningen flere muligheder for at henvise til og sætte ind med relevante tilbud i det forebyggende felt.

Udmøntningsaftale

I forbindelse med aftalen om den nationale 10 årsplan for psykiatrien og mental sundhed har regeringen netop indgået en aftale med Danske Regioner og KL om udmøntningen af mere end 2 milliarder kr. som skal styrke psykiatrien og behandlingstilbuddene til mennesker med mistrivsel eller psykiske lidelser. Disse midler stammer fra to politiske aftaler – ”Aftale om en 10-årsplan for psykiatrien og mental sundhed” samt ”Aftale om en bedre psykiatri”.

Omkring det lettilgængelige behandlingstilbud er parterne enige om, at den økonomiske ramme for behandlingstilbuddet svarende til 258,5 millioner kr. årligt fordeles således, at regionerne tildeles 11,4 million kr. og kommunerne tildeles 247,1 million kr. fra 2024 og frem. Odense Kommunes andel svarer til ca. 8,4 millioner kr.

Parterne er enige om, at det lettilgængelige behandlingstilbud etableres i kommunerne i løbet af 2024 med henblik på fuld implementering inden udgangen af 2025. Ud over den økonomiske ramme er parterne enige om en række parametre, som medtages i udviklingen af tilbuddet.

Videre proces

Udvalgene vil blive præsenteret for en beslutningssag på udvalgsmøderne den 28. maj, hvorefter forvaltningen vil påbegynde etableringen af tilbuddet. Dette vil blandt andet omfatte udvikling og faglig kvalificering af indholdet i tilbuddet, rekrutteringsproces og sikring af de rette fagligheder til bemanning af tilbuddet, fysisk placering af tilbuddet mv.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag Faktaark lettilgængeligt behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel

Punkt 3: C-sag: Boligsocial helhedsplan 2024-2028

03.02.00-A00-1-23

Resume

Den nuværende boligsociale helhedsplan udløber den 30. september 2024. Der er derfor igangsat en proces for udarbejdelse af en ny boligsocial helhedsplan for boligområderne Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke og de nye områder i Højemarksvej kvarteret samt Skjoldsparken og Stadionvej. Helhedsplanen skal gælde i en 4-årig periode fra den 1. oktober 2024 – den 30. september 2028.

Landsbyggefonden giver støtte til boligsociale indsatser med det formål at løfte de almene boligområder og understøtte en positiv social udvikling. Indsatserne skal understøtte, at flere beboere kommer i job og uddannelse. At børns og unges faglige niveau styrkes, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse. Børn og unge skal desuden støttes i et liv uden kriminalitet, og flere beboere skal være del af positive fællesskaber. Det skal ske ved hjælp af nære, lokalt forankrede projekter, der arbejder tæt på områdernes beboere.

Landsbyggefonden giver støtte til boligsociale helhedsplaner på op til 75 % af budgetrammen, og fonden stiller krav om minimum 25 % lokal medfinansiering fra boligorganisationer og kommune. Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen foreslår, at Odense Kommunes andel af medfinansieringen for den kommende boligsociale helhedsplan består af dels kontante midler og dels medarbejdertimer svarende til i alt 9,2 mio. kr.

Formålet med denne sag er, at udvalget kommer med input til aktiviteterne i den kommende boligsociale helhedsplan samt drøfter forslaget til den kommunale medfinansiering. Sagen drøftes i Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Sundhedsudvalget den 23. april 2024, By- og Kulturudvalget den 24. april 2024 samt Økonomiudvalget den 30. april 2024.

Dette er som forberedelse af arbejdet med det endelige forslag til boligsocial helhedsplan, som forventes lagt til politisk beslutning i Odense Byråd i juni 2024.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget drøfter:

1. Den kommende boligsociale helhedsplan og kommer med input til, hvilke aktiviteter der er særligt relevante for boligområderne Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke og de nye områder Højemarksvej kvarteret samt Skjoldsparken og Stadionvej.
2. Forslaget til kommunal medfinansiering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Den nuværende boligsociale helhedsplan for Vollsmose, Rising, Korsløkken og Ejerslykke udløber den 30. september 2024. Beboerne, BoligSocialt Hus, boligorganisationerne Civica, Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB), Odense Boligselskab, Arbejdernes Boligforening samt Odense Kommune samarbejder derfor om udarbejdelse af en ny boligsocial helhedsplan, der skal gælde i en 4-årig periode fra den 1. oktober 2024 – den 30. september 2028.

Landsbyggefonden giver støtte til boligsociale indsatser med det formål at løfte de almene boligområder og understøtte en positiv social udvikling. Indsatserne skal understøtte, at flere beboere kommer i job og uddannelse. At børns og unges faglige niveau styrkes, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse. Børn og unge skal desuden støttes i et liv uden kriminalitet, og flere beboere skal være del af positive fællesskaber. Det skal ske ved hjælp af nære, lokalt forankrede projekter, der arbejder tæt på områdernes beboere.

Den boligsociale helhedsplan er forankret i BoligSocialt Hus, der har det daglige ansvar for at gennemføre den boligsociale helhedsplan.

Boligområder i den kommende boligsociale helhedsplan

I den kommende boligsociale helhedsplan indgår boligområderne Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke og de nye områder Højemarksvej kvarteret samt Skjoldsparken og Stadionvej. Kertemindevejskvarteret indgår ikke længere, da den positive udvikling i området har været fastholdt i en længere periode.

Samlet beboerantal i områderne er 12.029. I den nuværende boligsociale helhedsplan er beboerantallet 11.675.

Boligområderne er udpeget i tæt samarbejde mellem Odense Kommune, boligorganisationer, bestyrelsen i BoligSocialt Hus og Landsbyggefonden på baggrund af socioøkonomiske data og viden om områderne. I vedlagte udkast til første del af den boligsociale helhedsplan er områdernes karakteristika beskrevet nærmere. Af beskrivelserne fremgår det, at områderne på hver deres måde har en række socioøkonomiske udfordringer, der skal tages hånd om. Det fremgår også af nedenstående skema over parallelsamfundskriterier.

Boligområde	Uden for arbejdsmarkedet	Gennemsnitsindkomst	Andel dømte	Kun grundskole	Ikke-vestlig baggrund
Parallelsamfundskriterier:	> 40 %	< 55 %	= 2,05 %	> 60 %	> 50 %
Forebyggelseskriterier:	> 30 %	< 65 %	> 1,37 %	> 60 %	> 30 %
Vollsmose	42,9 %	55,8 %	2,11 %	72,3 %	77,4 %
Rising/Solbakken mv.*	26,9 %	63,1 %	1,21 %	56,6 %	51,9 %
Korsløkken**	30,7 %	70,2 %	1,05 %	49,3 %	56,4 %

Ejerslykke*	32,4 %	64,7 %	1,14 %	50,9 %	46,4 %
Højemarksvej kvarteret*	37,3 %	66,8 %	2,14 %	43,4 %	33,8 %
Skjoldsparken*	33,6 %	62,6 %	1,69 %	44,7 %	16,1 %
Stadionvej*	41,4 %	63,3 %	5,20 %	63,0 %	30,7 %

På baggrund af regeringens lister pr. 1. december 2023 samt almen boligmonitorering december 2023.

*Markering i forhold til forebyggelseskriterierne.

**Data for Korsløkken er for de tre afdelinger, der betegnes Korsløkkeparken Øst.

Vollsmose overskrider fire ud af fem parallelsamfundskriterier, og en boligsocial helhedsplan vil kunne bidrage med en positiv social udvikling samt understøtte de store fysiske forandringer i området.

I Rising/Solbakken mv. har udviklingen de seneste år være positiv, og området er ikke længere på regeringens lister. Den lovbestemte udviklingsplan skal dog fortsat gennemføres, og en boligsocial helhedsplan kan bidrage til at understøtte og fastholde den positive sociale udvikling under omdannelsen.

I Korsløkken har især målrettede beskæftigelsesindsatser og udlejningsredskaber medvirket til en positiv udvikling. Der er behov for at fastholde den positive udvikling, hvilket en boligsocial helhedsplan kan understøtte.

Ejerslykke har de seneste tre år været på listen over forebyggelsesområder, hvor der især er udfordringer med hensyn til beskæftigelse og gennemsnitsindkomst. Den boligsociale helhedsplan kan bidrage til en positiv udvikling i området.

Højemarksvej kvarteret har de seneste tre år været på regeringens liste over forebyggelsesområder med overskridelse af kriterierne for beskæftigelse og andel dømte i 2023. De kriterier overskrides også i både Skjoldsparken og Stadionvej. En boligsocial helhedsplan kan bidrage med indsatser målrettet udfordringerne.

Boligsociale indsatsområder

Den kommende boligsociale helhedsplan falder indenfor rammerne af Landsbyggefondens bevillingsperiode for 2019-26-midlerne ligesom den nuværende boligsociale helhedsplan. Det vil derfor være de samme fire indsatsområder, der skal arbejdes med; Uddannelse og livschancer, Beskæftigelse, Kriminalitetsforebyggelse samt Medborgerskab og sammenhængskraft. Landsbyggefonden har opstillet en overordnet målsætning for hvert indsatsområde. Indsatsområderne kan vægtes forskelligt afhængigt af de lokale udfordringer.

På baggrund af erfaringer og resultater fra den nuværende boligsociale helhedsplan samt en inddragelsesproces i boligområderne og med forvaltningerne er der indenfor hvert indsatsområde foreslået en række konkrete aktiviteter. En stor del af de foreslåede aktiviteter er en fortsættelse og tilpasning af aktiviteterne i den nuværende boligsociale helhedsplan. De foreslåede aktiviteter er vedlagt i bilag og vil blive præsenteret nærmere på udvalgs mødet.

Uddannelse og livschancer

Målsætningen for dette indsatsområde er, at der skal ske et fagligt løft af børn og unge, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse.

Aktiviteterne bidrager til, at flere børn og unge fra boligområderne klarer sig godt i skolen, gennemfører en uddannelse og kommer i beskæftigelse. På længere sigt påvirker det parallelsamfundskriterierne for uddannelsesniveau, beskæftigelse og andel dømte. Bydelsløfterne bidrager til et opgør med negativ social kontrol, blandt andet ved at arbejde med hjælp til selvhjælp og positive rollemodeller. Det er medvirkende til, at flere kommer i job og uddannelse, og færre unge kommer ud i kriminalitet.

Beskæftigelse

Målsætningen for dette indsatsområde er, at flere bliver tilknyttet arbejdsmarkedet. De foreslåede aktiviteter tager udgangspunkt i og bygger videre på det systematiske samarbejde mellem de boligsociale beskæftigelsesmentorer og de kommunale beskæftigelsesindsatser.

Det er indsatsområdet Beskæftigelse, der påvirker parallelsamfundskriterierne mest. Aktiviteterne påvirker på kort sigt kriteriet for tilknytning til arbejdsmarkedet og indkomstsniveau. For nogle beboere kan aktiviteterne også påvirke kriteriet for uddannelsesniveau.

Kriminalitetsforebyggelse

Målsætningen for dette indsatsområde er, at børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og områderne skal opleves trygge.

Aktiviteterne bidrager til at påvirke parallelsamfundskriteriet for andel dømte. På længere sigt påvirkes også kriterierne for tilknytning til arbejdsmarkedet, uddannelsesniveau og indkomstsniveau.

Sammenhængskraft og medborgerskab

Målsætningen for dette indsatsområde er, at flere er en del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet.

Aktiviteterne understøtter det frivillige foreningsliv og positive fællesskaber i boligområderne. Det er med til at mindske ensomhed samt styrke oplevelsen af tryghed i boligområderne.

Med denne drøftelse får udvalget mulighed for at komme med input til de foreslåede aktiviteter.

Effekter ved boligsociale indsatser

Aktiviteterne i den boligsociale helhedsplan er kendetegnet ved at have fokus på forebyggelse. Der arbejdes med at forbedre beboernes livschancer samt sikre at boligområderne opleves som trygge og attraktive – for eksempel gennem rådgivnings- og mentoraktiviteter, fritidsjobvejledning og kriminalpræventivt arbejde.

VIVE - Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd har de seneste år systematisk evalueret værdien og effekterne ved boligsociale indsatser. De har bl.a. undersøgt, hvordan helhedsplanerne bidrager til at mindske chanceuligheden blandt børn og unge i udsatte boligområder. Ifølge VIVE dækker begrebet chanceulighed over, at der er forskel på de chancer, man har i livet for fx at få uddannelse og et job alt efter, hvilken social oprindelse man kommer fra, selvom man i udgangspunktet har lige medførte kompetencer.

Evalueringerne viser, at de boligsociale indsatser har en positiv virkning både i forhold til beboeres livschancer, det vil sige fx muligheder for at få uddannelse og job, boligområdet sammenhængskraft og det tværfaglige samarbejde mellem involverede aktører. Indsatserne understøtter derved kernerdriften i kommuner og boligorganisationer (Kilde: VIVE, Chanceulighed i udsatte boligområder, 2022).

Den positive effekt ses også i den nuværende boligsociale helhedsplan, hvor Boligsocialt Hus har udarbejdet et notat, der beskriver resultaterne. Af notatet fremgår, at der har været fremgang på de overordnede målsætninger i alle boligområderne (se bilag). Flere tager en uddannelse og kommer i arbejde, og færre beboere bliver sigtet og modtager en dom.

Med henblik på at sikre, at der ikke skabes udsatte boligområder andre steder i Odense, følges til- og fraflytningen fra Vollsmose tæt. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har i årene 2021-2023 udarbejdet en flytteanalyse, der på tværs af årene viser, at fraflytningen sker bredt geografisk i hele Odense, både til andre monitorerede boligområder samt det øvrige Odense. Forvaltningen vurderer på den baggrund, at der p.t. ikke er behov for et skærpet fokus på, at fraflytningen skaber andre udsatte boligområder. Strategisk udlejning er med til at understøtte den udvikling. Samtidig er der fx i Børn- og Ungeforvaltningen et kontinuerligt fokus på elevsammensætningen på skolerne for at sikre blandede og velfungerende skoler, samt at den lokale folkeskole tilvælges.

Den videre proces

På baggrund af drøftelserne i fagudvalgene vil BoligSocialt Hus i tæt samarbejde med forvaltningerne og boligorganisationerne samt med inddragelse af beboerne og relevante samarbejdspartnere udarbejde et forslag til en ny boligsocial helhedsplan for boligområderne Vollsmose, Korsløkken, Rising, Ejerslykke samt Højemarksvej kvarteret, Skjoldsparken og Stadionvej.

Den boligsociale helhedsplan skal godkendes af organisationsbestyrelserne i Civica, FAB, Odense Boligselskab, Arbejdernes Boligforening samt af beboerne i boligafdelingerne og Odense Byråd, inden den kan sendes til endelig godkendelse i Landsbyggefonden.

Den boligsociale helhedsplan forventes lagt til politisk beslutning i Odense Byråd i juni 2024.

Økonomi

Landsbyggefonden giver støtte til boligsociale helhedsplaner på op til 75 % af budgetrammen. Landsbyggefonden stiller krav om lokal medfinansiering fra kommune og boligorganisationer på minimum 25 %.

I Odense har den lokale medfinansiering traditionelt set ligget på 25 %, ligeligt fordelt mellem Odense Kommune og boligorganisationerne. Den lokale medfinansiering kan være i form af kontante midler, husleje eller medarbejdertimer. I forhold til medarbejdertimer er det et krav, at indsatsen foregår lokalt i områderne og er koblet direkte på den boligsociale helhedsplan, fx i form af et tæt samarbejde mellem en kommunal fremskudt indsats og den boligsociale indsats.

Landsbyggefonden har tilkendegivet en bevilling på i alt omkring 42 mio. kr. for den kommende periode.

Det betyder, at den lokale medfinansiering skal være på minimum 14 mio. kr. i alt; det vil sige minimum 7 mio. kr. fra boligorganisationerne og minimum 7 mio. kr. fra Odense Kommune.

Den samlede budgettramme for den kommende boligsociale helhedsplan vil derved være på minimum 56 mio. kr. Til sammenligning er den samlede budgettramme for den nuværende boligsociale helhedsplan for perioden 2021-2024 på 62,7 mio. kr.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Sundhedsforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen samt Borgmesterforvaltningen foreslår, at den kommunale medfinansiering for den kommende boligsociale helhedsplan består af:

- 6,2 mio. kr. i kontante midler fra det eksisterende budget i de boligstrategiske midler på styringsområdet Service under Økonomiudvalget fordelt over årene 2024-2028.
- 2,4 mio. kr. i medarbejdertimer til aktiviteten "Kommunal fremskudt beskæftigelsesindsats" under Beskæftigelses- og Socialudvalget fordelt over årene 2024-2028.
- 0,6 mio. kr. i medarbejdertimer til aktiviteten "Kommunal trivsels- og forebyggelsesindsats for børn og unge" under Børn- og Ungeudvalget samt Sundhedsudvalget fordelt over årene 2024-2028.

Dermed foreslås en samlet kommunal medfinansiering på 9,2 mio. kr.

Såfremt boligorganisationerne beslutter at matche Odense Kommunes beløb, vil den samlede budgettramme nå op på 60,4 mio. kr. og altså ligge på niveau med budgetrammen for den nuværende boligsociale helhedsplan. Den lokale medfinansiering vil derved øges og udgøre 30,5 %.

De fem forvaltninger indstiller, at udvalget drøfter forslaget til kommunal medfinansiering.

Da denne sag er en drøftelsessag, vil der blive taget endeligt stilling til finansieringen af den boligsociale helhedsplan i forbindelse med den senere beslutningssag. Denne sag har dermed ikke økonomiske konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Strategisk samarbejdsaftale - 190324

Forslag til aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan - 020424

Resultater BoligSocialt Hus 2021 - 2023. Jan. 2024_

Punkt 4: C-sag: Endelig rapport fra ekspertudvalget på socialområdet

27.00.00-A21-1-24

Resume

Med denne sag skal udvalget drøfte ekspertudvalget på socialområdets anbefalinger på baggrund af den endelige rapport.

Ekspertudvalget udgav i maj 2023 sin første delrapport, der primært havde til formål at fokusere på udgiftsudviklingen og økonomistyringen. Med denne endelige rapport færdiggør ekspertudvalget derfor sit formål med i alt 19 anbefalinger.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter ekspertudvalget på socialområdets anbefalinger.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i behandlingen af den indledende del af punktet.

Sagsfremstilling

Socialområdet er et kernevelfærdsområde, og det har i de senere år været kendetegnet ved store udgiftsstigninger fra år til år. Udviklingen udfordrer den faglige og økonomiske bæredygtighed på området i mange af landets kommuner.

Ekspertudvalget på socialområdet blev nedsat i forbindelse med Aftale om kommunernes økonomi for 2022 mellem Kommunernes Landsforening og regeringen. Der er i alt 19 anbefalinger, som tilsammen er ekspertudvalgets bud på at sikre en ”bæredygtig faglig og økonomisk udvikling på socialområdet”. De første anbefalinger som udkom i delrapporten i maj 2023 blev behandlet på byrådets kvartalsmøde i efteråret 2023.

Anbefalingerne i den endelige rapport er følgende:

1. Anbefaling om revision af serviceloven
2. Anbefaling om tydeliggørelse af rækkevidden for de enkelte reglers anvendelse
3. Anbefaling om nye rammer for kapacitetsstyring og etablering af botilbudspladser til borgere med særligt komplekse behov og udadreagerende adfærd
4. Anbefaling om udvikling af nyt takstsystem for socialområdet
5. Anbefaling om hensigtsmæssig udvikling af botilbudskapaciteten
6. Anbefaling om bedre understøttelse af match mellem borger og botilbud
7. Anbefaling om revision af magtanvendelsesreglerne
8. Anbefaling om bedre styring på krisecenterområdet
9. Anbefaling om øget fleksibilitet for tilpasning af forebyggende indsatser efter barnets lov
10. Anbefaling om større fokus på understøttelse af overgangen til voksenlivet for udsatte unge
11. Anbefaling om etablering af en statslig resultatbetalingsfond
12. Anbefaling om opbygning og udbredelse af viden om forebyggende indsatser
13. Anbefaling om regelforenklinger i sagsbehandlingen og mere tid til kerneopgaven
14. Anbefaling om forenkling af tilsyn gennem ny model for socialtilsynets tilsyn med sociale tilbud

15. Anbefaling om en ny og sammenhængende forskningsstrategi på socialområdet
16. Anbefaling om en ny data- og digitaliseringsstrategi på socialområdet for 2025-2030
17. Anbefaling om en styrket formidling og anvendelse af viden i praksis på socialområdet
18. Anbefaling om en fortsat omstilling mod principperne i den socialfaglige recovery-orienteret rehabilitering på det samlede sociale voksenområde
19. Anbefaling om at afdække erfaringerne med at anvende standardiserede mål, som kan bruges til at følge borgerens livskvalitet og progression

Alle anbefalingerne og uddybelsen af disse kan findes i den endelige rapport, der er vedhæftet som bilag.

Under punktet deltager medlem af ekspertgruppen Lise Plougmann Willer, direktør for Borger & Arbejdsmarked i Esbjerg Kommune, som vil holde oplæg om anbefalingerne.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Ekspertudvalget på socialområdet - Endelig rapport

Punkt 5: D-sag: Økonomiopfølgning pr. 1. april 2024

00.30.00-S00-1-24

Resume

Dette er den første af tre orienteringer om økonomien på styringsområderne Service og Særlige driftsområder. Denne opfølgning vil blive fulgt op af en Effekt- og Økonomiopfølgning for 1. halvår og en Effekt- og Økonomiopfølgning for 2. halvår. Denne første opfølgning er en orienteringssag til udvalget.

Status på Service

Forvaltningen forventer på tværs af områderne Service, projekter med ekstern finansiering og Særlige driftsområder med overførsel et samlet mindreforbrug på 6,5 mio. kr. i 2024.

Regnskabsforventningen på Service for 2024 fordelt på de enkelte områder fremgår af nedenstående tabel.

	1.000 kr.	Korrigeret budget	Forventet Regnskab	Forventet Afvigelse
Service				
Staben		60.770	59.963	807
Uddannelse 1		68.212	68.612	-400
Uddannelse 2		356.670	362.689	-6.019
Uddannelse 3		27.855	27.686	169
Uddannelse 4		60.401	62.697	-2.296
Job 1		51.397	50.515	882
Job 2		56.107	55.414	693
Jobrehabilitering 1		97.716	100.080	-2.364
Jobrehabilitering 2		40.049	41.915	-1.866
Virksomhed		23.988	24.232	-244
Ydelsen		76.571	78.169	-1.598
Fællesudgifter		148.657	139.194	9.463
Reserverede midler		10.000	0	10.000
Service i alt ekskl. Projekter med ekstern finansiering		1.078.393	1.071.166	7.227
Projekter med ekstern finansiering		0	1.490	-1.490
Service i alt		1.078.393	1.072.656	5.737
Særlige Driftsområder				
Uddannelse 2 - Tabt arbejdsfortjeneste		8.300	7.657	644
Uddannelse 2 og 4 - Særlig dyre enkeltsager		-34.759	-34.535	-224
Jobrehabilitering 1 - Refusion vedr. Housing First		-1.128	-1.491	364
Særlige driftsområder i alt		-27.587	-28.369	784
I alt		1.050.806	1.044.287	6.521

Forventningen på det specialiserede ungeområde (Uddannelse 2+Center for Familier og Unge (CFU) under Uddannelse 4) er i 2024 et samlet merforbrug på 8 mio. kr. Årsagen til merforbruget er en højere aktivitet end budgetlagt for året.

Forvaltningen igangsatte sidste år en Masterplan, der skal bidrage til at nedbringe udgiftspresset på det specialiserede ungeområde. I forlængelse af Masterplanen drøftes økonomien på interne månedlige møder.

Den nye hjemløserreform trådte i kraft 1. oktober 2023, og forvaltningen har derfor i løbet af sidste sommer og efterår tilpasset både økonomien og driften til indholdet i reformen.

Forvaltningen har derfor omlagt pladser på St. Dannesbo, således at der nu tilbydes både forsorgshjem og midlertidige botilbud på institutionen.

Med reformen fulgte også en lovændring for hjemtagelse af statsrefusion vedrørende borgernes ophold på forsorgshjem og nye regler for hjemtagelse af statsrefusion for efterfølgende ophold i midlertidige botilbud og støtte i egen bolig.

Økonomien vedrørende hjemløserreformen er udmøntet under fagområdet Jobrehabilitering 1, og forvaltningen følger udviklingen i udgifter og refusion tæt.

Under Fællesudgifter er forventningen til regnskab 2024 et samlet mindreforbrug på 9,5 mio. kr. Mindreforbruget er primært sammensat af nedenstående tre poster:

- IT-systemer og investeringer - 3,5 mio. kr.
- Pulje til aflønning af kommunale fleks/skånejob - 2,3 mio. kr.
- Udgifter til begravelseshjælp - 1 mio. kr.

På de øvrige budgetområder forventes mindre regnskabsafvigelser i 2024.

Udgifter relateret til ukrainske flygtninge

Forvaltningen afholder også i 2024 udgifter til indsatser for ukrainske flygtninge. Udgifterne bliver primært afholdt under fagområderne Job 1 og Ydelsen, og dækker ekstra medarbejderressourcer til integrationsindsatsen og udbetalingen af ydelser og tilskud.

Forvaltningen skønner for hele året, at udgifterne på styringsområdet Service beløber sig til ca. 8 mio. kr.

Det er endnu uvist, om og i hvilken grad kommunerne i 2024 bliver kompenseret for udgifter relateret til ukrainske flygtninge.

En eventuel kompensation for disse udgifter er derfor ikke indarbejdet i regnskabsforventningen til 2024.

Budgetindsatser samt øvrige projekter med udløb i 2024

Forvaltningen har i forlængelse af tidligere års budgetforlig og øvrige byrådsbeslutninger igangsat en række indsatser, hvis bevilling udløber med udgangen af 2024. Af større bevillinger med udløb kan nævnes:

- Alle unge skal med – 7,8 mio. kr.
- Akademikerindsats – 5,2 mio. kr.

Status på Særlige driftsområder

Udgiftsskønnet på Særlige driftsområder i 2024 er reduceret med 115,5 mio. kr. i forhold til budgettet.

Regnskabsforventningen fordelt på de enkelte udgiftsområder fremgår af nedenstående tabel.

1.000 kr. netto, årets priser	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Mer-/ mindre-forbrug
	2024	2024	2024
Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler			
Kontanthjælp og uddannelseshjælp	410.942	388.299	22.643
Revalideringsydelse	4.455	6.325	-1.869
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse	39.423	41.015	-1.592
Integrationsprogrammet - indsatser og tilskud	-18.941	-14.660	-4.281
Sygedagpenge	358.600	330.846	27.754
Jobklaringsforløb	139.584	142.860	-3.276
Ledighedsydelse	95.557	98.087	-2.531
Fleksjob inkl. skånejob	371.874	370.199	1.675
Ressourceforløb	75.106	65.765	9.340
Førtidspension	1.589.766	1.547.755	42.011
Seniorpension	193.376	174.714	18.662
Seniorjob	2.798	3.996	-1.199
Beskæftigelsesindsatser	175.423	175.423	0
Forberedende grunduddannelse (FGU)	8.588	5.851	2.738
Boligsikring- og ydelse	257.056	255.611	1.445
Personlig tillæg/helbredstillæg	15.850	16.294	-444
Enkeltydelser	4.963	4.963	0
Handicapkompenserende ydelser	524	524	0
A-dagpenge, kommunens medfinansiering	490.127	486.640	3.487
Løntilskud (A-dagpenge)	4.000	3.110	890
Samlet	4.219.070	4.103.617	115.454

-/+ = merforbrug/mindreforbrug

Ved budgetvedtagelsen for 2024 var reservationspuljen på 26,7 mio. kr. Med en reduktion i udgiftsskønnet på 115,5 mio. kr. ville der umiddelbart forventes en reservationspulje på 142,2 mio. kr., men det er endnu for tidligt at give et skøn på puljens størrelse ved årets udgang, før en kommende midtvejsregulering kendes. Hvis kommunerne generelt forventer fald i udgifterne, må der forventes en negativ midtvejsregulering.

De væsentligste budgetafvigelser på udgiftsområderne er berørt nedenfor:

Der forventes især lavere udgifter end budgetteret til kontant- og uddannelseshjælp, førtidspension, seniorpension, samt sygedagpenge.

Ledigheden steg ikke så meget som forventet i 2. halvår af 2023, og på den baggrund forventes udgifterne til kontant- og uddannelseshjælp at ligge 22,6 mio. kr. under det budgetterede i 2024. Der forventes dog fortsat højere udgifter i 2024 end i 2023, da der var en stigende tilgang til uddannelseshjælp i 2023. Den tendens forventes at fortsætte ind i 2024. Derudover forventes også et stigende antal kontanthjælpsmodtagere frem mod sommeren.

Der forventes en knap så stor stigning i antallet af førtidspensionister end budgetteret. Der har både været en lidt lavere tilgang til førtidspension og en lidt højere afgang end budgetteret i 2. halvår i 2023 og i årets første måneder i 2024. Dermed forventes udgiftsstigningen at blive 42,0 mio. kr. mindre end budgetteret.

Der ses en lignende udvikling på seniorpension med en lidt mindre stigning i antallet af seniorpensionister end forventet i 2. halvår af 2023. Dermed er der fra starten af 2024 færre seniorpensionister end budgetteret, og udgiftsstigningen forventes at blive 18,7 mio. kr. mindre end budgetteret.

Også antallet af sygemeldte var lavere end forventet i 2. halvår af 2023. Den gennemsnitlige udgift til sygedagpengemodtagerne har ligeledes været under det forventede. Udgifterne til sygedagpenge forventes at ligge 27,8 mio. kr. under det budgetterede.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Webtilgængelig sag

Punkt 6: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune

27.00.00-A00-23-23

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 7: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-15-23

Resume

Mundtlig orientering:

- Sag om virksomhedspraktik.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 8: E-sag: Initiativretsforslag fra Joachim Hoffmann-Petersen (C): Adgang til Rigspolitiets bandeliste

27.25.08-G01-2-24

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Forretningsordenen for Beskæftigelses- og Socialudvalget, har udvalgsmedlem Joachim Torp Hoffmann-Petersen (C) fremsendt forslag om adgang til Rigspolitiets bandeliste.

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal rette en fælles henvendelse til ministeren og de relevante folketingsudvalg vedrørende adgangen til Rigspolitiets bandeliste.

Som det er nu, kan kommunerne ikke få indsigt i den aktuelle bandeliste hos Rigspolitiet. Årsagen er manglende lovhjemmel til informationsudveksling mellem kommuner og politi.

Henvendelsen skal opfordre til at ændre lovgivningen, således at den relevante kommune automatisk får besked, når en person på Rigspolitiets bandeliste tilflytter en kommune.

Det vil betyde, at kommunerne kan sætte langt hurtigere ind med beskæftigelsessager, og man kan undgå, at den samme borger søger ydelser igen og igen. Hvis borgeren flytter til en ny kommune, vil beskæftigelsessagen også flytte med.

Det vil desuden betyde, at kommunerne prompte kan opstarte en børnefaglig undersøgelse (§ 20) omkring eventuelle børns trivsel. Dermed kan børnene tvangsfjernes langt hurtigere, end det sker i dag, hvor mange anbringelser sker, når den unge er kommet ind på en kriminel løbebane.

Henvendelsen skal desuden opfordre til, at den relevante kommune opstarter en obligatorisk børnefaglig undersøgelse af eventuelle børn, når en borger kommer på Rigspolitiets bandeliste.

Indstilling fra forslagsstiller

Joachim Torp Hoffmann-Petersen (C) indstiller, at udvalget godkender, at udvalget retter en fælles henvendelse til ministeren og de relevante folketingsudvalg vedrørende adgangen til Rigspolitiets bandeliste.

Forvaltningens belysning

Hverken byråd eller Beskæftigelses- og Socialudvalget har igangsat et arbejde vedrørende emnet og har ikke tidligere behandlet emnet. Forvaltningen har, i regi af Det Nationale Banderåd under Justitsministeriet, rejst ønsket om at kommunerne kan få adgang til bandelisten.

I forhold til gennemførelse af børnefaglige undersøgelser skal kommunalbestyrelsen, jf. § 20 i barnets lov, gennemføre en børnefaglig undersøgelse, hvis der er grund til at antage, at det er en alvorlig eller kompleks sag, herunder hvor der er overvejelser om anbringelse af et barn eller en ung uden for hjemmet. Forældrenes tilknytning til en bande kan have betydning for vurderingen af, om det er en alvorlig eller kompleks sag. En børnefaglig undersøgelse kan dog inden for gældende lovgivning ikke udelukkende igangsættes, fordi en eller begge forældre har tilknytning til en bande.

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget, da den vedrører beskæftigelsessager samt sager om dyre familier med tilknytning til Center for Familier og Unge (CFU).
Forvaltningen vurderer, at der ikke er juridiske hindringer for, at udvalget kan fremsende forslaget til minister og relevante folketingsudvalg.

Såfremt forslaget vedtages, vil forvaltningen formulere en henvendelse, som afsendes af rådmanden på vegne af udvalget.

Beslutning

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer imod indstillingen.

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A), Joachim Hoffmann-Petersen (C) og Nicolai Busch Bæhrenz (V) stemmer for indstillingen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Punkt 9: E-sag: Initiativretsforslag fra Joachim Hoffmann-Petersen (C): Bandemedlemmer skal jagtes på hele Fyn - oprettelse af Fælles Fynsk Bandeenhed

27.25.08-G01-3-24

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Forretningsordenen for Beskæftigelses- og Socialudvalget, har udvalgsmedlem Joachim Torp Hoffmann-Petersen (C) fremsendt forslag om oprettelse af Fælles Fynsk Bandeenhed.

Banderne i Odense og på Fyn er ikke besejret, de trives i det skjulte og opererer på tværs af kommunegrænserne, og stofferne flyder frit. Vi har set en eskalering af konflikterne internt mellem banderne, vi har sågar set sprængstoffer i en opgang til en beboelsesejendom, som heldigvis ikke kom til sprængning. Vi har erfaring med bandemedlemmer som flytter fra Odense til bl.a. Kerteminde Kommune og dermed kan starte forfra med at søge om ydelser.

Derfor foreslår den konservative byrådsgruppe at oprette en Fælles Fynsk Bandeenhed med det formål at bekæmpe banderne på tværs af kommunegrænserne, så alle fynboer kan føle sig mere trygge.

Bandeenheden i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har ansvaret for bandemedlemmer i Odense Kommune. Det kræver mod og kompetencer at arbejde med denne målgruppe. Disse kompetencer har bandeenheden. Her har man stor erfaring i at ramme bandemedlemmer hårdest muligt eller hjælpe bandemedlemmerne til et exitforløb.

Derfor bør bandeenheden i Odense Kommune have ansvaret for alle bandemedlemmer på hele Fyn. Der er flere veje til dette mål. Eksempelvis samarbejdsaftaler med de øvrige kommuner eller en lovændring således, at visse kommuner bliver udpeget til at håndtere bandemedlemmer. Det kunne f.eks. være de 4-6 største byer, som får denne opgave.

Indstilling fra forslagsstiller

Joachim Torp Hoffmann-Petersen (C) indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen igangsætter et arbejde med at afdække, hvilke muligheder der er for at realisere en Fælles Fynsk Bandeenhed.

Forvaltningens belysning

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget, da den vedrører Specialenheden. Beskæftigelses- og Socialudvalget har ikke tidligere truffet beslutning om emnet og har ikke igangsat et arbejde, som endnu ikke er afrapporteret.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har tilbudt de øvrige fynske kommuner, at Odense Kommunes Specialenhed kan bistå med beskæftigelsesindsatser til borgere med bandetilknytning. Tilbuddet gælder dels myndighedsunderstøttelse, dels aktiveringstilbud. Derudover har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen været i kontakt med samtlige fynske kommuner i forhold til videregivelse af de oplysninger, der kan gives ved mistanke om proformafllytninger. Samtlige fynske kommuner har takket ja til et samarbejde om videregivelse af oplysninger.

Forvaltningen vurderer, at det vil kræve en lovændring, hvis der skal oprettes centrale bandeenheder. Der er dog ikke juridiske hindringer for, at udvalget kan fremsende forslaget til minister og relevante folketingsudvalg.

Såfremt forslaget vedtages, vil forvaltningen vende tilbage med en drøftelsessag inden sommeren 2024. Sagen vil belyse hvilke muligheder, der er for at realisere forslaget, herunder vurdering af hvilke veje, der vil være hurtigst at gennemføre samt økonomien i forslaget.

Beslutning

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer imod indstillingen.

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A), Joachim Hoffmann-Petersen (C) og Nicolai Busch Bæhrenz (V) stemmer for indstillingen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.