

# **REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 02-06-2021**

**Mødedato** Onsdag d. 02. juni 2021 kl. 17:00

**Mødested** Byrådssalen

## Indholdsfortegnelse

Ungestrategi på det specialiserede socialområde.....	3
Handlingsplan mod vanvidskørsel - igangsætning.....	8
Godkendelse af regional spillestedsaftale for Posten/Dexter 2021-2024.....	12
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Næsbyhoved-Broby og Allesø.....	16
Etablering af borgerrådgiverfunktion.....	21
Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt - Etablering af uafhængig borgerrådgiverfunktion.	30
Fastlæggelse af byrådsmøder for 2022.....	32
Lukket: Salg af erhvervsareal til Banedanmark i Tietgenbyen Nord.....	34
Lukket: Prisfastsættelse Markhaven etape 1.....	35

# Punkt 1: Ungestrategi på det specialiserede socialområde

27.00.00-G01-604-21

## Resume

Denne sag omhandler den nye "Ungestrategi" på det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

Med udgangspunkt i Odense Kommunes øgede pres på det specialiserede socialområde har byrådet besluttet en plan, der skal imødekomme de økonomiske udfordringer på området. Planen bygger på anbefalinger fra henholdsvis Rambøll-analysen, BDO-rapporten og Socialstyrelsens Task Force målrettet en bedre økonomisk og faglig styring af det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

Som en central del af denne plan har byrådet den 9. december 2020 besluttet, at der blandt andet skal udarbejdes en "Ungestrategi" målrettet de unge på det specialiserede socialområde. Strategien skal styrke det tværprofessionelle samarbejde og et fælles ungeperspektiv både internt i og på tværs af fagforvaltningerne. Derudover skal strategien blive til på baggrund af indsigter fra borgere, medarbejdere og andre interessenter indsamlet via en stor, fokuseret og systematisk inddragelsesproces.

Den 23. marts 2020 har Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget drøftet de overordnede tematiske spor i "Ungestrategien", der er udarbejdet på baggrund af de indsamlede indsigter.

På fællesmødet den 13. april 2021 drøftede udvalgene udkast til "Ungestrategien" – herunder målsætninger og effekter. Derudover besluttede udvalgene at sende strategien til bred høring hos relevante parter.

Sagen behandles i Økonomiudvalget den 26. maj 2021 og i byrådet den 2. juni 2021.

## Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden og Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

En tværgående "Ungestrategi" skal sikre et styrket, fælles ungeperspektiv på det specialiserede socialområde både internt i og på tværs af fagforvaltningerne. Dette ensartede blik på støtte og indsats til de unge skal sikre en større kontinuitet, så flere unge får en bedre og mere ensartet overgang til et selvstændigt voksenliv.

Flere odenseanere i job og på vej til job og Færre borgere er relativt fattige

Med en tværgående "Ungestrategi" vil der både internt i og på tværs af fagforvaltningerne blive skabt det rette fundament for et tydeligt uddannelses- og jobfokus for unge på det specialiserede socialområde. Dette skal sikre, at flere unge bliver selvforsørgende - og dermed via et fast indtægtsgrundlag kan opretholde gode livsvilkår uden blandt andet fattigdom.

## INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender "Ungestrategien" på det specialiserede socialområde.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Nazim Gürkan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Børn- og Ungeudvalgets, Beskæftigelses- og Socialudvalgets og Ældre- og Handicapudvalgets indstillinger.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

### Baggrund

I efteråret 2020 behandlede fagudvalgene, Økonomiudvalget og byrådet anbefalingerne i rapporterne fra Rambøll, BDO og Socialstyrelsens Task Force, der blev bestilt med udgangspunkt i de seneste års udfordringer på det specialiserede socialområde. Anbefalingerne danner således grundlaget for den samlede plan, der er lagt for det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

Som led i denne plan har fagudvalgene (den 24. november 2020) og byrådet (den 9. december 2020) besluttet, at der skal udarbejdes en "Ungestrategi". Strategien skal styrke et stærkere fælles ungeperspektiv i Odense Kommune målrettet unge på det specialiserede socialområde.

Formålet er at skabe en fælles kulturforståelse og tilgang til de unge. Med andre ord skal der være en sammenhængende ungeindsats både internt i og på tværs af forvaltningernes arbejde med unge på det specialiserede socialområde i forhold til uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatser. Strategien skal således sætte ramme, retning og mål for den støtte, som nogle unge har brug for for at komme godt videre i et selvstændigt voksenliv (for nogens vedkommende understøttet) med uddannelse eller beskæftigelse.

Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget har behandlet input og udkast til "Ungestrategien" på møderne den 23. februar 2021 og den 13. april 2021. På baggrund af udvalgenes bemærkninger er strategien blevet justeret i overensstemmelse hermed.

På dagens møde skal udvalgene godkende "Ungestrategien" og indstille den til videre godkendelse i henholdsvis Økonomiudvalget den 26. maj 2021 og byrådet den 2. juni 2021.

"Ungestrategiens" målsætninger og effekter

Odensemålene sætter den overordnede ramme for "Ungestrategien" særligt med følgende mål:

- Børn og unge bliver klar til fremtiden.
- Flere odenseanere i job og på vej til job.
- Flere funktionsdygtige ældre og handicappede.
- Færre borgere er relativt fattige.

På det fælles udvalgsmøde den 13. april 2021 udtrykte udvalgene et ønske om at være med i udarbejdelse og fastlæggelse af ambitionsniveauet for "Ungestrategiens" målsætninger.

Som udgangspunkt vil de tre udvalg skulle fastlægge ambitionsniveauet for følgende målsætninger, hvor der er aktuelle og tilgængelige datagrundlag på beskæftigelses- og socialområdet.

Indikatorer med eksisterende datagrundlag for målgruppen:

- At unge i udsatte positioner ikke har mere skolefravær end andre unge.
- At flere unge består mindst dansk og matematik i folkeskolens 9. klasses afgangsprøve, samt at flere består hele afgangsprøven og får mindst 2 i dansk og matematik.
- At flere udsatte unge afslutter en ungdomsuddannelse.
- At flere udsatte unge er i job eller uddannelse.
- At flere unge under 18 år modtager løn fra en arbejdsplads hver måned.
- At udsatte unge kun oplever få sagsbehandlerskift.
- At flere udsatte unge er udeboende i egen bolig eller i støttende boformer.

I takt med implementering af det nye fagsystem Nexus (opstart efteråret 2021) vil udvalgene skulle deltage i udvælgelse af supplerende indikatorer og dertil hørende ambitionsniveauer i "Ungestrategien".

Der vil blive planlagt og afviklet en drøftelses- og beslutningsproces om fastlæggelse af konkrete ambitionsniveauer i "Ungestrategien" i løbet af efteråret 2021.

For hvert nyt år - og i takt med lancering af nye tiltag i "Ungestrategien" - tager forvaltningerne stilling til, hvilke nye målinger der er behov for som opfølgning på strategiens målsætninger. Tilsvarende vil der blive taget stilling til relevante målinger, når strategiens handlingsplaner bliver udarbejdet.

Høring af relevante parter

Med henblik på at få yderligere kvalificering og bemærkninger hos relevante interessenter på det specialiserede socialområde besluttede udvalget på mødet den 13. april 2021 at sende "Ungestrategien" til bred høring hos relevante parter.

Som følge heraf er "Ungestrategien" blevet lagt på Høringsportalen, så alle borgere i Odense har mulighed for at tilgå strategien og afgive høringsbemærkninger.

Derudover er "Ungestrategien" sendt direkte til følgende parter med invitation om at give bemærkninger:

- Odense Kommunes Fælles Elevråd
- Odense Kommunes Handicapråd
- Odense Kommunes Udsatteråd
- Socialpædagogernes Landsforbund (SL)
- Danmarks Socialrådgiverforening (DS)
- Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL)
- Udviklingshæmmedes Landsforbund (ULF)

Indsendte hørings svar

Der er afgivet hørings svar omkring "Ungestrategien" fra følgende parter:

- Odense Kommunes Råd for Socialt Udsatte
- Odense Kommunes Handicapråd
- Socialpædagogernes Landsforbund Lillebælt
- Odense Kommunes Fælles Elevråd

Hvilke høringsbemærkninger har ført til justeringer i "Ungestrategien"?

Som det fremgår af nedenstående oversigt, har der udelukkende været fremsendt høringsbemærkninger med ændringsforslag til "Ungestrategien" fra Odense Kommunes Fælles Elevråd. Nedenfor fremgår det, hvilke høringsbemærkninger der har givet anledning til justeringer i den endelige strategi.

Høringspart	Bemærkning
Odense Kommunes Råd for Socialt Udsatte	Ingen konkrete ændringsforslag
Odense Kommunes Handicapråd	Ingen konkrete ændringsforslag
Socialpædagogernes Landsforbund Lillebælt	Ingen konkrete ændringsforslag
Odense Kommunes Fælles Elevråd	<ol style="list-style-type: none"><li>1. ... at det er vigtigt, at der også bliver brugt tid på Ung-til-Ung princippet. Det kan være uoverskueligt at forestille sig en vellykket fremtid, og man kan let komme til at føle sig misforstået - især når man ikke passer helt ind i normen. Når man er femten, kan det være rart at møde en 23-årig, der har haft eller stadig har problemer, der minder om ens egne.</li><li>2. Ligegyldigt hvor godt fungerende man er, er succesoplevelser en vigtig del af ens selvopfattelse. Det står også nævnt flere gange i strategien. En del af at opleve succes er også, at kunne identificere et problem og finde frem til en løsning på det selv. Det kan være frustrerende konstant at skulle bede om hjælp, når man gerne vil gøre sig sine egne erfaringer. Derfor foreslår vi, at del af målet med at være "selvstændig" også skal være at kunne søge hjælp et passende sted. Er der en god måde at gå til et problem på, så man på egen hånd kan finde en løsning? Hvornår er det nødvendigt at bede en mere erfaren tillidsperson om hjælp? Disse spørgsmål synes vi er vigtige i den forbindelse.</li><li>3. Som unge synes vi, at ordet "erfaren" passer meget bedre ind i sammenhængen. Ved at lytte til unges erfaringer i deres eget liv, vil man sammen kunne finde en passende løsning, i stedet for at den unge skal komme med konkrete problemer og løsningsforslag til et bestemt emne.</li><li>4. Mange unge identificerer sig hver som dreng eller pige. I strategien bliver der skrevet han/hun. Det er vigtigt at tænke ALLE unge ind, og derfor håber vi, at I vil rette det til han/hun/dem.</li></ol>

Samtlige hørings svar og en oversigt over høringsbemærkningerne er vedlagt denne sag som bilag.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Ungestrategi 2021 - For unge der har brug for ekstra støtte

Hørings svar fra Socialpædagogerne Lillebælt

Hørings svar fra Odense fælleselevråd

Hørings svar fra Handicaprådet

Hørings svar fra Rådet for Socialt Udsatte

Høringsbemærkninger til Ungestrategien - 10. maj 2021

## Punkt 2: Handlingsplan mod vanvidskørsel - igangsætning

05.13.00-P05-1-20

### Resume

By- og Kulturudvalgets møde den 23. marts 2021 bad udvalget forvaltningen om at udarbejde et finansieringsforslag, så arbejdet med at gennemføre en række af projekterne i Handlingsplanen mod vanvidskørsel kan igangsættes i indeværende år.

Ligeledes ønskede udvalget, at forvaltningen undersøgte muligheden for et beredskab, der kan rykke ud, når borgerne eller politiet henvender sig med oplevelser med vanvidskørsel.

I denne sag præsenterer forvaltningen fordele og ulemper ved et beredskab og præsenterer udvalgte strategier fra handlingsplanen, der kan gennemføres i indeværende år.

Som beskrevet i økonomiafsnittet kan der fremrykkes 2,3 mio. kr. fra 2022 til 2021, så arbejdet mod vanvidskørsel kan gøres i gang i indeværende år.

### Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odenseområdet.

### INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der flyttes 2,3 mio. kr. fra rammen til Handlingsplanen for mobilitet og byrum i 2022 til 2021.

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

2. De i sagen udpegede strategier udføres i 2021 i henhold til handlingsplanen mod vanvidskørsel.
3. Den nuværende proces omkring etablering af hastighedsdæmpende tiltag fastholdes.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 og godkender punkt 2.

Rådmand Christoffer Lilleholt samt udvalgsmedlemmerne Claus Houden, Anders W. Berthelsen og Maria Brumvig fremsætter følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 3:

"Udvalget anmoder forvaltningen om at udarbejde en beslutningssag vedrørende etablering af et beredskab, der indeholder forslag til et administrationsgrundlag som grundlag for etableringen af midlertidige foranstaltninger."

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod ændringsforslaget og for forvaltningens indstilling.

Rådmand Christoffer Lilleholt samt udvalgsmedlemmerne Claus Houden, Anders W. Berthelsen og Maria Brumvig stemmer for ændringsforslaget, der dermed vedtages.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

Byrådsgruppe 1 stemmer imod de dele, der handler om, at forvaltningen skal udarbejde en beslutningssag vedrørende etablering af et beredskab, der indeholder forslag til et administrationsgrundlag som grundlag for etableringen af midlertidige foranstaltninger.

## **Sagsfremstilling**

Da udvalget vedtog Handlingsplanen mod vanvidskørsel, anmodede udvalget også forvaltningen om at udarbejde et finansieringsforslag på en del af strækningerne i planen samt komme med forslag til, hvilke strækninger der med fordel kunne igangsættes hurtigst muligt.

Ligeledes anmodede udvalget om, at forvaltningen undersøger muligheden for et beredskab, der kan rykke ud med midlertidige foranstaltninger, der kan stoppe vanvidskørsel. Forvaltningen blev ligeledes bedt om at komme med forslag til organisering og finansiering af et eventuelt beredskab.

Strækninger til gennemførelse i 2021

Forvaltningen har udvalgt følgende fire strækninger, som kan gennemføres i 2021.

#2 Kochsgade

#4 Svendsagervej

#5 Kanalvej

#7 Åstergade

Hvis projekterne bliver billigere end forventet, kan der gennemføres yderligere et projekt, som er #12 Herluf Trolles Vej.

Disse projekter er valgt, da de kan udføres hurtigt, og VandCenter Syd ikke planlægger en indsats her. Der planlægges efter, at mest muligt udføres i sommerferien af hensyn til trafikken.

Igangsatning af de udpegede strækninger kræver en finansiering på 2,3 mio. kr. i 2021. Forvaltningen indstiller, at midlerne findes ved at fremrykke 2,3 mio. kr. fra handlingsplanen for Mobilitet og Byrums ramme i 2022. Der vil således være 2,3 mio. kr. mindre at prioritere til forskellige trafikale og byrumsmæssige tiltag ved efterrets prioritering af 2022 midler.

#### Muligheder i et beredskab

Når der konstateres problemer med hastigheden på en strækning, så er det altid efter grundige analyser og overvejelser om konsekvensen for de omkringliggende veje, at der tages en beslutning om at anlægge bump eller anden hastighedsnærende tiltag.

Beslutningen om, hvilke projekter der skal anlægges det kommende år, foregår via den årlige prioritering i Handlingsplan for mobilitet og byrum. Hvert år præsenteres udvalget for forvaltningens forslag til det kommende års projekter, og herfra prioriterer udvalget anlægsmidler. Det er derfor en politisk beslutning, hvilke projekter der skal anlægges.

Når borgere henvender sig, vurderes henvendelserne altid ud fra en række parametre, men det er ikke noget, der kan vurderes fra dag til dag. Derfor vil et beredskab, der har som formål at sætte hurtigt ind, ofte skulle agere ud fra oplevelser og heraf mulige problematikker, uden at de er blevet belyst tilstrækkeligt.

En af de midlertidige løsninger, det vil være muligt at etablere på kort tid, er plastikbump. Forvaltningen vurderer dog, at tiltag på vejen bør udføres i en anlægsteknisk kvalitet, der ikke øger driften på vejarealet mere end højst nødvendigt. En vej i asfalt bør som udgangspunkt have blivende bump udført i asfalt frem for plastikbump, der skrues fast gennem vejens belægning. Forvaltningen vurderer derfor, at det kun er hensigtsmæssigt at bruge plastikbump i helt særlige tilfælde.

Ved et beredskab indgår der aftale med ekstern leverandør for håndtering af opgaven. Finansieringen af et beredskab kan finansieres af Handlingsplanen for Mobilitet og Byrum. Dette vil i givet fald være på bekostning af blivende tiltag i handlingsplanen.

Forvaltningen og Fyns Politi har et tæt samarbejde, og der er løbende dialog om de trafikale udfordringer, der er i Odense og deraf en god koordinering af indsatser mellem de to parter. Forvaltningen har bedt Fyns Politi om en udtalelse om brugen af midlertidige tiltag og en ændret proces for godkendelse af hastighedsnærende tiltag.

Fyns Politi har indsendt følgende:

Det er politiets opfattelse, at der ikke skal ændres på håndteringen af anskers om etablering af bump eller andre hastighedsnærende foranstaltninger.

Der skal være et seriøst og underbygget grundlag før etableringen af eventuelle tiltag såsom bump eller andet. Enkelte fartoverskridelser og en enkelt borgerhenvendelse vil i forvejen ikke være grundlag nok for etablering af bump og derfor heller ikke for etablering af midlertidige bump.

Det skønnes endvidere, at midlertidige bump er at betragte som midlertidige og som udgangspunkt ikke vil være hensigtsmæssige at anvende i denne sammenhæng.

### Forvaltningens vurdering

Forvaltningen indstiller, at der ikke etableres et beredskab, der kan etablere midlertidige foranstaltninger langt hurtigere, end det sker i dag. Det er forståeligt, at mange borgere er utilfredse, når det handler om hastighedsbumpning. En tryk trafikafvikling er vigtig for det gode liv i byen. Men forvaltningen anbefaler, at den nuværende proces fortsættes, så henvendelser fra borgere bliver vurderet ud fra en række faglige kriterier, der kan sikre den rette løsning til den aktuelle problematik og i samarbejde med Fyns Politi. Den er den proces og organisering, der bedst sikrer, at anlægsmidlerne anvendes med den største trafikale effekt. Rigtig mange borgere ønsker bump på deres boligveje, og derfor er det vigtigt at udvælge de strækninger, der trænger mest efter en faglig vurdering eller måling.

Et beredskab vil trække på interne ressourcer og anlægsmidler. Mængden af ressourcer afhænger af omfanget af midlertidige tiltag.

Forvaltningen har dog mulighed for i samarbejde med politiet at lægge plastikbump i helt særlige tilfælde ved bandeklubhuse eller lignende for at løse et akut opstået problem.

## Økonomi

Der fremrykkes 2,3 mio. kr. fra 2022 til 2021 på Handlingsplan for mobilitet og byrum.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2021	2022	I alt
<i>Beløb i 1.000kr.</i>					
Handlingsplan for Mobilitet og Byrum	Anlæg	BKU	2.300	-2.300	0

Midlerne fordeles på de i sagen nævnte strækninger således:

Beskrivelse	I alt
<i>Beløb i 1.000kr.</i>	
#2 Kochsgade	1.440
#4 Svendsagervej	180
#5 Kanalvej	330
#7 Østergade	350
I alt	2.300

Afledt drift til de enkelte strækninger søges via rammen for Trafikprojekter 2021, når de enkelte strækninger er færdiggjort.

# Punkt 3: Godkendelse af regional spillestedsaftale for Posten/Dexter 2021-2024

20.03.12-P27-1-20

## Resume

I Odense Kommunes budget er der afsat midler til driftstilskud til Den Erhvervsdrivende Fond Odense Live Fonden, som driver det regionale spillested Posten/Dexter.

Odense Kommunes eksisterende fireårige aftale om driftstilskud med fonden er udløbet den 31. december 2020, og forvaltningen har derfor udarbejdet en ny aftale for den kommende periode 2021-2024.

I henhold til kompetencefordelingsplanen skal Odense Kommunes flerårige aftaler om drift af regionalt spillested godkendes af byrådet.

Statens Kunstfond har genudpeget Posten/Dexter som regionalt spillested med et årligt statsligt tilskud på 2,4 mio. kr. i perioden 2021-2024. Spillestedets ansøgning til Statens Kunstfond blev godkendt af forvaltningen i henhold til By- og Kulturudvalgets beslutning den 18. februar 2020.

I forlængelse af udpegningen har forvaltningen indgået rammeaftale med Statens Kunstfond og Odense Live Fonden om Posten/Dexters strategi og statslige tilskudsvilkår i 2021-2024.

Når byrådet har godkendt aftalerne, sendes de til godkendelse i Ankestyrelsen, jf. normal praksis for fireårige aftaler på kulturområdet.

## Effekt

En storby i vækst

Flere studier peger på, at et attraktivt musik- og kulturliv spiller en rolle for, hvor folk vælger at bosætte sig. Det regionale spillested udgør en vigtig del af kunst- og kulturlivet i Odense og bidrager til det gode liv i Odense og er med til at give byen en markant kulturel profil. Det styrker Odenses evne til at fastholde og tiltrække nye borgere og gør Odense attraktiv for musikere og musikarrangører, der ønsker at udfolde deres kunstneriske virke i byen.

Odenses musikliv styrker byens image og bidrager til vækst i form af gæster og virksomheder og derigennem arbejdspladser.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Kunst og kultur er det kit, der binder os sammen og forener os i fællesskaber, hvor vi oplever, deltager og skaber sammen. Fælles oplevelser styrker de mellem menneskelige relationer og følelsen af at høre til. Regionale spillesteder er knudepunkter i musiklivet, der skaber fællesskaber mellem mennesker og sammenhængskraft i deres lokalområde - såvel som i byen som helhed.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Kunst og kultur har potentialitet til at gøre os mere robuste og kompetente i mødet med omverdenen. Posten og Dexter er fra Statens Kunstfonds og Odense Kommunes side forpligtet på at yde en større indsats for børn og unge, bl.a. gennem forskellige typer skolekoncerter i samarbejde med relevante parter.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender driftsaftale mellem Odense Kommune og Den Erhvervsdrivende Fond Odense Live Fonden for perioden 1. januar 2021 til 31. december 2024.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Odense Kommune indgår aftaler om driftstilskud med selvejende kulturinstitutioner, som vurderes værende af afgørende betydning for Odenses kunst- og kulturliv. En fireårig aftale om driftstilskud er med til at skabe økonomisk stabilitet og forudsigelighed for institutionen, hvilket er forudsætningen for dens langsigtede indsats og udvikling af kulturen i Odense.

Indgåelse af en fireårig aftale om driftstilskud er udtryk for en markant politisk prioritering af Odense Kommunes kulturmidler til det regionale spillested Posten/Dexter og en anerkendelse af institutionens store betydning for Odenses kulturliv.

Posten/Dexter er uden sidestykke byens største koncertarrangør målt på antal koncerter og er med en veldrevet organisation, en solid økonomi, et nyrenoveret Dexter og nye vigtige samarbejdspartnere rustet til at imødekomme tidens udfordringer i musikbranchen og være en motor for musikalsk kvalitet, mangfoldighed og inspiration for hele det fynske musikliv og koncertpublikum i alle aldre.

Udpegning som regionalt spillested

I henhold til musikloven (LBK nr. 32 af 14/01/2014) yder staten tilskud til regionale spillesteder. Statens rammebevilling til regionale spillesteder er fastsat på finanslovens § 21.22.18.20 samt fra kulturministerens musikhandlingsplan 2019-2022 og administreres af Slots- og Kulturstyrelsen som sekretariat for Statens Kunstfonds Projektstøtteudvalg for Musik.

Hvert fjerde år kan spillesteder, som modtager kommunal driftsstøtte, ansøge Statens Kunstfond om at blive udpeget som regionalt spillested. Udpegningen gælder en fireårig periode med mulighed for genudpegning efter ansøgning.

Statens Kunstfonds Projektstøtteudvalg for Musik har på sit møde den 28. april 2020 besluttet at udpege Posten/Dexter som regionalt spillested for perioden 1. januar 2021 til 31. december 2024 med et årligt tilskud på 2,4 mio. kr.

I alt har Statens Kunstfond udpeget 19 regionale spillesteder i Danmark i 2021-2024 blandt 26 ansøgere.

Titlen som regionalt spillested indebærer, at spillestedet påtager sig et særligt ansvar for, at rytmisk livemusik af høj kvalitet og inden for mange forskellige musikgenrer kommer tæt på borgerne i alle dele af landet. Det er især et ansvar, at nye talenter, vækstlag og smalle genrer får gode udviklingsmuligheder, og at de dele af befolkningen, der måske ikke plejer at gå til koncert, også kommer til at opleve glæden ved den rytmiske musik.

Det regionale spillested Posten/Dexter udbyder koncerter og andre kulturelle aktiviteter til fremme af rytmisk musik på en række lokationer i Odense, Svendborg og Assens:

- Musikhuset Posten (Odense)
- Musikhuset Dexter (Odense)
- Kansas City (Odense)
- PåTaget (Odense)
- Harders (Svendborg)
- Tobaksgaarden (Assens)

Odense Kommunes tilskud er øremærket Posten/Dexters aktiviteter i Odense Kommune, som lovligt kan støttes i henhold til kommunalfuldmagten.

#### Aftale om driftstilskud 2021-2024

Forvaltningen har i samarbejde med Den Erhvervsdrivende Fond Odense Live Fonden udarbejdet en aftale om driftstilskud for perioden 1. januar 2021 til 31. december 2024, der indeholder fokusområder, målsætninger og kommunale tilskudsvilkår, som følges løbende og evalueres ved aftaleperiodens slutning. Aftalen er vedlagt sagen som bilag 1.

Aftalens fokusområder og målsætninger følger de vurderingskriterier og betingelser for godkendelse, som By- og Kulturudvalget besluttede henholdsvis den 29. oktober 2019 og 18. februar 2020, samt de statslige tilskudsvilkår og spillestedets strategi, som fastlagt i rammeaftale mellem Odense Kommune, Statens Kunstfond og Odense Live Fonden fra december 2020.

Med By- og Kulturudvalgets godkendelse fulgte også en beslutning om at omprioritere 0,1 mio. kr., der i 2020 var afsat til aktivitetsaftale med Kansas City, til driftsaftale med Odense Live Fonden i perioden 2021-2024 med betingelse om, at Kansas City indgår i den regionale spillestedsaftale som et sted med aktiviteter for både vækstlag og det lokale publikum, samt at Odense Live Fonden påtager sig driften af en række aktiviteter på Kansas City, herunder projektet MudMusic, som i perioden 2018-2020 var omfattet af aftale om aktivitetstilskud mellem Odense Kommune og Kansas City, på et uformindsket niveau.

Ved indgåelsen af rammeaftale mellem Odense Kommune, Statens Kunstfond og Odense Live Fonden for perioden 2021-2024 stillede Statens Kunstfond krav om ændringer i spillestedets ansøgte strategi.

Det førte til følgende justeringer:

- Reduceret budget og målsætninger, som afspejler, at Statens Kunstfond har bevilget et væsentligt lavere tilskud end det ansøgte.
- Større antal årlige små og mellemstore koncerter.
- Mere systematisk publikumsanalyse.
- Øget samarbejde med organisationen Levende Musik i Skolen (LMS) om at styrke formidlingen af levende musik til elever i grundskolen.

Odense Kommune er offentlig tilsynsmyndighed i henhold til driftstilskudsloven og foretager godkendelse af spillestedets budgetter og årsrapporter. Desuden gennemføres en midtvejsevaluering med Statens Kunstfond.

Såfremt byrådet godkender aftalen om driftstilskud, udarbejder forvaltningen en allonge til leje- og inventaraftalen med Odense Live Fonden for ejendommen på Østre Stationsvej 35 (Musikhuset Posten), der forlænger aftalen til den 31. december 2024 og regulerer huslejen til markedsniveau.

## Økonomi

Der er på budgetområde 2.3 - Fritid og Kultur afsat et budget i 2021 samt overslagsårene 2022-2024 på 4,2 mio. kr. (ekskl. moms) til Odense Live Fonden til dækning af driftstilskud og husleje. Dette svarer til et udbetalt tilskud på 4,6 mio. kr.

Med sagen indstilles til øget tilskud til husleje og et samlet udbetalt tilskud på i alt 5,3 mio. kr. Det dækker over 3,3 mio. kr. i driftstilskud og 2,0 mio. kr. i huslejetilskud (2021-prisniveau).

Stigningen i huslejetilskud finansieres inden for udvalgets samlede ramme på budgetområde 2.2 Drift og Anlæg. Det dækkes af merprovenu opnået fra opkrævning af husleje i henhold til markedsniveau.

## Bilag

Forslag til Aftale om driftstilskud mellem Odense Kommune og Odense Live Fonden i 2021-2024

Statens Kunstfond Rammeaftale og Strategi for Posten-Dexter 2021-2024

## **Punkt 4: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Næsbyhoved-Broby og Allesø**

00.16.00-P27-1-21

### **Resume**

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Næsbyhoved-Broby og Allesø. Det er den første lokale aftale, der indgås under Velfærdens Fundament.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Næsbyhoved-Broby og Allesø.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Næsbyhoved-Broby og Allesø og Spurvelundskolen er følgende:

- Modernisering: 3,7 mio. kr.
- Vedligehold: 1,4 mio. kr.
- Lokal aftale: 1,2 mio. kr.

Aftalen giver penge til følgende moderniseringer på Spurvelundskolen:

- Opgradering af faglokaler.
- Naturområde med bålhytte og udekøkken.
- Ventilationssystem i de dele af skolen, der ikke har det.
- En udvidelse af legepladsen.
- AV-udstyr i aula.
- Opgradering af gymnastiksal.

Endvidere vil lokalområdet få midler til en legeplads i Allesø, nye fitness-faciliteter ved Spurvelundskolen samt renovering af skolens multibane. Endvidere vil der blive indkøbt pavilloner og materiel til brug for sociale og fælleskabende arrangementer i lokalområdet.

### **Effekt**

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Næsbyhoved-Broby og Allesø vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete ønsker og input.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Næsbyhoved-Broby og Allesø, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler - Næsbyhoved-Broby og Allesø" på 4,9 mio. kr. fordelt med 3,0 mio. kr. i 2021 og 1,9 mio. kr. i 2022 under By- og Kulturudvalget.

Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, Børn- og Ungeudvalgets og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

By- og Kulturudvalget, den 1. juni 2021:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget, den 1. juni 2021:

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Hjalte Daniel Hansen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Med Budget 2020 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Beslutningen hviler på en aftale indgået af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og De Lokale Nationale.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Lokalaftalen med Næsbyhoved Broby og Allesø (Spurvelundskolen) er den første aftale, der indgås under Velfærdens Fundament.

### **Inddragelse af lokalområdet**

På grund af COVID-19 har det ikke været muligt at afholde fysiske borgermøder eller være fysisk til stede i Næsbyhoved-Broby og Allesø. I stedet blev der afholdt et digitalt borgermøde den 9. marts 2021, hvor borgerne i en workshop kom med input og forslag til at styrke deres lokalområde. Endvidere har de lokale interessenter og samtlige borgere i Næsbyhoved-Broby og Allesø haft mulighed for at bidrage med input og forslag digitalt i perioden 10.–24. marts 2021 i et spørgeskema. 25 % af borgerne i området har bidraget via besvarelse af spørgeskemaet.

Partnerskabet for Næsbyhoved-Broby og Allesø, som består af repræsentanter fra lokalområdet – foreningslivet, skolen mv., har været lokalrådets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

## Den lokale aftale

I overskriftsform har borgerne i Næsbyhoved-Broby og Allesø følgende drømme om, hvad deres lokalområde skal kunne:

- En sjovere hverdag
- En nemmere hverdag
- En tryggere hverdag

Aftalen mellem partnerskabet for Næsbyhoved-Broby og Allesø og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde de lokale interessenter og borgernes drømme om et endnu bedre lokalsamfund.

## Modernisering af Spurvelundskolen:

- Faglokaler  
Opgradering af skolens faglokaler, herunder håndværk og design, natur og teknologi, bibliotek og musik.
- Naturområde ved skolen med bålhytte og udekøkken  
Området understøtter det brede læringsbegreb og skolens ønske om mere udeundervisning. Området kan også benyttes af børnehuset i dagtimerne og af borgere og foreninger uden for skolens åbning og i weekenderne. Området kan danne ramme om sociale arrangementer såsom en områdekomsammen.
- Udvidelse af Spurvelundskolens legeplads  
Planlægningen skal ske i dialog med eleverne på skolen. Legepladsen kan benyttes af skolen og borgere/børn/unge i og uden for skoletid.
- AV-udstyr i Aulaen  
Aulaen er skolens hjerte, og udstyret understøtter dels skolens brug, og at skolen kan bruges uden for skoletiden af borgere og foreninger.
- Ventilationssystem  
Der installeres et ventilationsanlæg i de 700 m<sup>2</sup>, der ikke har det på skolen. Det bidrager til et bedre læringsmiljø for eleverne. Der indsættes eventuelt ekstra vinduer i et par klasselokaler.
- Opgradering af gymnastiksal  
Der opsættes nye akustiklofter, en væg fjernes mv. Med forbedringer af akustikken kan gymnastiksalen anvendes til flere typer af arrangementer.

## Initiativer i lokalområdet

- Legeplads i Allesø  
Der etableres en legeplads i Allesø på det kommunale areal overfor forsamlingshuset. Legepladsen kan være til glæde for børn og voksne i hele lokalområdet.
- Multibane ved Spurvelundskolen  
Banen renoveres til god stand, og der opsættes hegn og overdækning ind mod Børnehuset. Banen kan benyttes af borgere i alle aldre, skolen og foreninger.
- Fitness-faciliteter ved Spurvelundskolen  
Faciliteterne kan benyttes af borgere i alle aldre, skolen og foreninger. Aktiviteter med særlig fokus på unge og ældre organiseres af partnerskabet uden for skolens åbningstid.
- Pavilloner og materiel til områdekomsammen  
Der indkøbes pavilloner og materiel til brug for sociale arrangementer i området, der kan anvendes af såvel skolen til udeundervisning, styrkelse af ungemiljø, foreninger samt til en årlig bykomsammen organiseret af partnerskabet. Partnerskabet står for brugen af pavilloner mv. inklusive opbevaring. Fremtidigt vedligehold og eventuelt genanskaffelse af pavilloner mv. påhviler ikke Odense Kommune.

## Vedligeholdelsesprojekter

På Spurvelundskolen vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Udskiftning af dele af tagbelægningen.
- Reparation af vinduer (især fuger).
- ADK (adgangskontrolsystem).

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

## Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement. Partnerskabet og lokalområdet engagerer sig i forbindelse med aftalen til at arbejde for en områdekommensammen, der kan fastholde og styrke det lokale fællesskab.

Den fulde aftale for Næsbyhoved-Broby og Allesø er vedlagt som bilag.

## Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdelsesmidlerne til skolen på 1,4 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 3. marts 2021. Med denne sag frigives de resterende 4,9 mio. kr., så der i alt er givet 6,3 mio. kr. til Næsbyhoved-Broby og Allesø og Spurvelundskolen.

	<b>Udvalg</b>	<b>Styrings- område</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>I alt</b>
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-3.000.000	-1.900.000	-4.900.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler - Næsbyhoved-Broby og Allesø (Spurvelundskolen)	BKU	Anlæg	3.000.000	1.900.000	4.900.000
<b>I alt</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Afledt drift af aftalen udgør ca. 231.500 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Lokal aftale for Næsbyhoved Broby og Allesø

Dataopsamling Næsbyhoved Broby og Allesø

## **Punkt 5: Etablering af borgerrådgiverfunktion**

00.07.40-A21-1-21

### **Resume**

I forbindelse med Budget 2021 blev direktørgruppen pålagt at udarbejde en model for, hvordan en borgerrådgiverfunktion kan organiseres i Odense Kommune.

Der skal med denne sag tages stilling til etableringen af en borgerrådgiverfunktion i Odense Kommune, herunder om borgerrådgiverfunktionen skal oprettes som en uafhængig funktion, og hvordan denne nærmere skal organiseres.

Der findes allerede forskellige tiltag i kommunen, som i større eller mindre grad minder om en borgerrådgiverfunktion. Den kommende borgerrådgiver vil således skulle samarbejde med og supplere de allerede eksisterende ordninger.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at borgerrådgiverfunktionen etableres som en uafhængig funktion, blandt andet af hensyn til at sikre borgernes tillid til ordningen.

Uagtet at borgerrådgiverfunktionen etableres som en uafhængig funktion, er der mulighed for, at byrådet fastsætter rammer for, hvordan borgerrådgiveren skal virke.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at borgerrådgiveren pålægges at arbejde tæt sammen med forvaltningerne og de øvrige borgerrådgiverlignende tiltag. Dette med henblik på blandt andet at sikre læring i forvaltningerne, skabe klarhed om snitfladerne og sikre en effektiv udnyttelse af ressourcerne. Det er således forventningen, at borgerrådgiveren skal indtage en altovervejende rådgivende rolle for både borgere og medarbejdere samtidig med, at denne også vil skulle fungere som sparringspartner og have et tillidsbaseret samarbejde med forvaltningerne.

Endvidere er det Borgmesterforvaltningens anbefaling, at borgerrådgiveren, hvor situationen tillader det, sikres mulighed for at udføre sit arbejde under frie og uformelle rammer, af hensyn til bl.a. sagsbehandlingstid, samarbejde og ressourcer.

Sagsfremstillingen med bilag er udarbejdet i et samarbejde mellem alle forvaltninger og er forelagt Direktørgruppen på mødet den 12. april 2021, hvor Direktørgruppen anbefalede Borgmesterforvaltningens indstilling.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at byrådet godkender:

1. Der etableres en borgerrådgiverfunktion i Odense Kommune i en 3-årig forsøgsperiode som nærmere beskrevet i vedtægterne, jf. bilag til sagen.
2. Byrådet delegerer sine beføjelser til Økonomiudvalget som beskrevet i vedtægterne, jf. bilag til sagen.
3. Odense Kommune ansøger, hvis muligt, den statslige pulje, der ifølge Finansloven 2021 etableres til ansættelse af borgerrådgivere i kommunerne.

4. Byrådet udpeger to medlemmer af byrådet til ansættelsesudvalget.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

Byrådet udpegede Reza Javid og Claus Houden til ansættelsesudvalget.

## **Sagsfremstilling**

### 1. Indledning/baggrund

I forbindelse med Budget 2021 har byrådet på mødet den 7. oktober 2020 vedtaget, at der skal etableres en 3-årig forsøgsordning med en borgerrådgiver i Odense Kommune. Direktørgruppen blev i den forbindelse pålagt at udarbejde en model for, hvordan borgerrådgiveren kan organiseres i kommunen.

Det fremgår af budgetteksten, at borgerrådgiverfunktionen skal have til formål at styrke dialogen mellem borgerne og kommunen, samt bidrage til sikring af borgernes retssikkerhed i forbindelse med kommunens sagsbehandling og faktiske forvaltningsvirksomhed. Borgerrådgiverfunktionen skal gøre det lettere for borgere, brugere og erhvervsdrivende at klage over forhold, der vedrører kommunen. Borgerrådgiveren skal desuden medvirke til, at klager bruges konstruktivt til forbedringer af kommunens sagsbehandling og borgerbetjening.

Byrådet vedtog på mødet den 9. december 2020, at whistleblowerordningen, som bliver lovpligtig fra forventet december 2021, skal indgå i arbejdet omkring etablering af borgerrådgiverfunktionen. Det blev samtidig besluttet, at organiseringen af de to ordninger under én funktion afventer belysning af fordele og ulemper herved, og at whistleblowerordningen endvidere afventer den konkrete implementering i dansk ret.

Henset til at få iværksat forsøgsordningen med borgerrådgiverfunktionen forholdsvist hurtigt behandles etablering af en whistleblowerordning særskilt, når lovgivningen for whistleblowerordningen kendes. En opsplitting af sagerne vil ikke have betydning for, om whistleblowerordningen placeres hos borgerrådgiveren. Der vil således kunne tages stilling hertil, når sagen om whistleblowerordningen forelægges til politisk behandling.

Herunder gennemgås i punkt 2-9 nogle væsentlige elementer i forhold til byrådets beslutning om, hvorledes borgerrådgiverfunktionen bør etableres i Odense Kommune. Borgmesterforvaltningens anbefalinger fremgår af punkt 10 og af vedtægterne for borgerrådgiveren.

### 2. Muligheder for organisering af borgerrådgiverfunktionen

Inden for rammerne af kommunestyrelsesloven og Odense Kommunes styreform kan borgerrådgiverfunktionen udformes, som byrådet ønsker.

Helt overordnet er der følgende to muligheder for etablering af en borgerrådgiver:

## A. Uafhængig borgerrådgiver

Ønskes en model med en uafhængig borgerrådgiver, er der i kommunestyrelseslovens § 65 e krav om, at borgerrådgiveren ansættes af byrådet. Herudover er der rig mulighed for at udforme funktionen, som man ønsker. Dette betyder blandt andet, at selvom en borgerrådgiver i forskellige kommuner har samme funktionsområde, kan der være stor forskel på borgerrådgivernes arbejdsmetoder.

## B. Borgerrådgiver ansat i en forvaltning

Det er muligt at etablere en borgerrådgiverfunktion, der henhører under Økonomiudvalget eller et stående udvalg.

Der er eksempelvis allerede etableret en borgerrådgiverlignende funktion under Børn- og Ungeudvalget. Ordningen henvender sig til familier og borgere, der har brug for hjælp til dialog med kommunen i sager om børn og unge med særlige behov.

På samme måde har Ældre- og Handicapforvaltningen som en del af Odense Kommunes samlede Pårørendepolitik ansat to pårørenderådgivere.

## 3. De overordnede rammer for en uafhængig borgerrådgiver

### 3.1. Organisering

Der er mere eller mindre fri adgang til at udforme ordningen med en uafhængig borgerrådgiver under kommunestyrelseslovens § 65 e. Borgerrådgiveren skal dog i alle tilfælde ansættes og afskediges af byrådet.

Byrådet kan således beslutte, at der i styrelsesvedtægten træffes bestemmelse om at oprette en borgerrådgiverfunktion, der ikke henhører under de stående udvalgs eller Økonomiudvalgets umiddelbare forvaltning.

Modellen indebærer, at borgerrådgiverfunktionen administreres direkte under byrådet, og at borgerrådgiveren dermed ikke henhører under borgmesterens eller rådmændenes øverste daglige ledelse.

Byrådet vil dog kunne delegerer sine beføjelser til Økonomiudvalget, et stående udvalg eller forvaltningen. En beslutning om delegation vil kunne omfatte en enkeltstående konkret sag vedrørende borgerrådgiverfunktionen, men også mere generelt administrationen af visse spørgsmål vedrørende borgerrådgiverfunktionen. Delegationen vil kunne omfatte enkelte eller alle beføjelser i en sag.

Alternativt kan byrådet beslutte at nedsætte et § 17, stk. 4-udvalg til at rådgive sig i og forberede sager vedrørende borgerrådgiverfunktionen. Lederen af borgerrådgiverfunktionen skal dog ansættes og afskediges af byrådet.

Modellen indebærer som udgangspunkt også, at sager vedrørende borgerrådgiverfunktionen forelægges direkte i byrådet uden den almindelige udvalgsforberedelse. Byrådet kan dog fravige dette, så sager til byrådet forberedes via et udvalg.

Begge modeller indebærer, at borgerrådgiverfunktionen administreres direkte under byrådet. Det er derfor byrådet, der har den øverste daglige ledelse af borgerrådgiveren. Som det gælder for borgmesterens og rådmændenes øverste daglige ledelse, er den af overordnet karakter. Byrådet kan derfor overlade sine ledelsesopgaver til én eller flere kommunale chefer.

Den øverste daglige ledelse af borgerrådgiveren omfatter ikke nogen kompetence med hensyn til sagernes indhold. En beslutning om at overlade ledelsesbeføjelser til fx stadsdirektøren indebærer derfor ikke, at stadsdirektøren har instruktionsbeføjelse i forhold til indholdet af borgerrådgiverens sager, men stadsdirektøren vil kunne håndtere øvrige, almindelige ledelsesmæssige opgaver.

Kommunestyrelseslovens § 65 e sætter ingen begrænsninger for byrådets muligheder for at ændre en beslutning om oprettelse af en borgerrådgiverfunktion. Byrådet vil derfor i en valgperiode frit kunne beslutte at oprette, ændre eller nedlægge funktionen med de almindelige to behandlinger, det kræver for at ændre styrelsesvedtægten.

Det vil være op til byrådet at beslutte, hvordan den vil benævne sin borgerrådgiverfunktion, herunder om den skal benævnes borgerrådgiver. Det fremgår dog af loven om Folketingets ombudsmand, at betegnelsen "ombudsmand" eller anden betegnelse, der er egnet til forveksling hermed, ikke må benyttes.

### 3.2. Opgaver

En borgerrådgiver kan i medfør af kommunestyrelseslovens § 65 e, stk. 4, kun varetage opgaver vedrørende:

- Rådgivning og vejledning af borgerne.
- Tilsyn med kommunens administration.

Byrådet fastsætter borgerrådgiverens nærmere opgaver, som derfor ikke behøver omfatte begge funktionsområder eller alle opgaver inden for de to områder. Fastsættelsen af de nærmere opgaver kan ske i en vedtægt for borgerrådgiveren.

Borgerrådgiveren kan dog ikke varetage opgaver, der er henlagt til en anden myndighed, herunder en klageinstans. Kan en sag indbringes for en klageinstans, må borgerrådgiveren enten videresende sagen dertil eller vejlede borgeren om muligheden herfor.

En uafhængig borgerrådgiver kan heller ikke ændre afgørelser eller træffe afgørelser i sager. Er en borger utilfreds med en afgørelse i eksempelvis en ydelsessag, vil borgerrådgiveren ikke kunne foretage en ny bindende vurdering af sagen eller ændre afgørelsen. Borgerrådgiverens opgave i et sådant tilfælde vil derimod være enten at rådgive borgeren om, hvem man kan rette henvendelse til, eller at videregive sagen til den rette forvaltning.

6-byernes erfaringer med borgerrådgiveren er vedlagt som bilag.

## 4. Rapport om borgerrådgivere fra Justitia

Den juridiske tænketank Justitia har i 2020 udgivet en rapport om borgerrådgivere i Danmark. Det fremgår af rapporten, at det fortrinsvis er ressourcetsvage borgere, der benytter sig af borgerrådgiveren, og at henvendelserne oftest drejer sig om beskæftigelses- og socialområdet. Af en oversigt over emnerne for henvendelserne fremgår, at de mest almindelige emner, borgerne henvender sig om, er: børn og familier, kontanthjælp/enkeltudbetalinger, ledige, voksne udsatte, ældre, skole og institutioner, teknik og miljø samt kultur og fritid.

Alt efter henvendelsens karakter kan borgerrådgivernes arbejdsmetode være fri, uformel og dialogbaseret, hvilket ofte sikrer kortere sagsbehandlingstider. I andre situationer kan arbejdsmetoden være mere formel og skriftlig, fx ved udarbejdelse af skriftlige udtalelser i stil med ombudsmandsudtalelser, ligesom nogen borgerrådgivere også kan føre sager af egen drift, hvor henvendelsen fx har givet anledning til en nærmere undersøgelse af forskellige forhold eller sagsgange.

Som et led i tilsynet med kommunen er det en naturlig del, at borgerrådgiveren kan afrapportere til byrådet omkring tilsynet, ligesom borgerrådgiveren kan komme med forslag eller indstillinger om de skridt, som borgerrådgiverens konklusioner måtte give anledning til.

Det er således en del af borgerrådgiverens opgaver at afgive beretninger, men der er ikke et krav om, at disse skal offentliggøres. Af rapporten fra Justitia fremgår det, at det mest almindelige er, at beretningerne forelægges Økonomiudvalget og derefter byrådet, hvorefter de offentliggøres. Offentliggørelse af borgerrådgiverens rapport er tiltænkt den interesserede borger, presse, forskere, undervisere eller andre offentlige myndigheder og skal bidrage til at skabe gennemsigtighed.

## 5. Borgerrådgiverlignende funktioner i Odense Kommune

Byrådet blev på mødet den 4. september 2019 forelagt en sag om opfølgning på forslag om borgerrådgiver. Sagen indeholdt en fyldestgørende beskrivelse af de allerede igangværende og kommende borgerrådgiverlignende tiltag, der var eller stod til at blive iværksat i Odense Kommune med henblik på at øge borgernes retssikkerhed og styrke kommunikation, rådgivning og dialog med borgerne.

Her skal det dog nævnes, at særligt Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen har indført rådgivningsfunktioner, som i høj grad minder om en del af borgerrådgiverens funktion, og at Odense Kommune naturligvis også har en databeskyttelsesrådgiver.

Som en del af implementeringen af Odense Kommunes pårørendepolitik blev der således sidste år etableret en pårørenderådgivning i Ældre- og Handicapforvaltningen (for pårørende over 18 år) og i Børn- og Ungeforvaltningen (for pårørende under 18 år).

I Børn- og Ungeforvaltningen er der etableret en forælderådgiverordning, der yder hjælp til dialog med kommunen i sager om børn og unge med særlige behov.

Ordningerne vedrørende pårørenderådgivning, forælderådgivning og databeskyttelsesrådgiveren er nærmere beskrevet i et bilag til sagen.

## 6. Tillidsbaseret samarbejde med eksisterende funktioner

For at sikre størst mulig effekt af de eksisterende rådgivningsfunktioner og den nye borgerrådgiverfunktion er det Borgmesterforvaltningens anbefaling, at byrådet pålægger borgerrådgiveren at fungere som en sparringspartner og et

supplement til de allerede iværksatte tiltag, så kræfterne udnyttes bedst muligt med henblik på at løfte retssikkerhedsniveauet samt arbejde for forbedret rådgivning, vejledning og dialog med borgerne.

Borgerrådgiveren bør derfor som noget af det første gå i dialog med forvaltningerne om de eksisterende funktioner, således at der samarbejdes med henblik på at opnå mest mulig effekt i forhold til formålene med de forskellige funktioner, men også for at klarlægge snitfladerne mellem funktionerne og sikre, at borgerne kan navigere i de forskellige tilbud om rådgivning.

For at sikre den nødvendige vidensdeling mellem borgerrådgiveren og forvaltningerne er det en forudsætning, at borgerrådgiveren er indstillet på, både at besvare henvendelserne fra borgerne, men i høj grad også at videreformidle eventuelle problemstillinger til forvaltningerne på en måde, som sikrer et godt samarbejde om eventuelle videre foranstaltninger og anbefalede tiltag.

Derudover er det efter Borgmesterforvaltningens opfattelse vigtigt, at både borgerrådgiveren og forvaltningerne har fokus på og arbejder effektivt og tillidsfuldt sammen for løbende at sikre læring i forvaltningerne i forbindelse med de forskellige henvendelser, som borgerrådgiveren vil få. Denne læring vil have en forebyggende effekt i forhold til eventuelt lignende fremtidige tilfælde.

## 7. Mulighed for at foretage inspektioner

Som et led i borgerrådgiverens tilsyn er der mulighed for at give borgerrådgiveren adgang til at kunne inspicere institutioner, skoler, tjenestesteder mv., der hører under byrådets virksomhed. Som det fremgår af bilaget, er der ikke en ensartet praksis i 6-byerne på dette område.

Uagtet om borgerrådgiveren skal kunne foretage inspektioner, bør borgerrådgiveren naturligvis kunne aflægge besøg på skoler og institutioner mv. Denne adgang kan fastsættes i overensstemmelse med byrådsmedlemmernes mulighed for at aflægge besøg sådanne steder. Hvis denne praksis følges, vil borgerrådgiveren således have adgang til at besøge institutioner, virksomheder eller tjenestesteder, hvis borgerrådgiveren forud for besøget retter henvendelse til den øverste leder af den forvaltning, som fx institutionen henhører under.

Lederen på det sted, som borgerrådgiveren ønsker at besøge, har i den forbindelse ret til at træffe bestemmelser om besøget, som er nødvendige, for at besøget kan indpasses i fx institutionens daglige arbejdsdag, og som er nødvendige af hensyn til borgerrådgiverens sikkerhed.

## 8. Borgerrådgiverens kompetencer

Der er i lovgivningen ikke opstillet krav til borgerrådgiverens kvalifikationer eller uddannelsesmæssige baggrund. Odense Kommune kan således frit opstille krav til kvalifikationer og uddannelse ud fra en vurdering af, hvilke kompetencer der er væsentlige for borgerrådgiverens opgavevaretagelse i kommunen, og eventuelt ud fra, hvilke retssikkerhedsmæssige udfordringer kommunen står over for.

Erfaringer fra de borgerrådgiverlignende funktioner i kommunen viser, at borgerne, når de retter henvendelse, har en forventning om, at vedkommende, de kommer i kontakt med, har en vis forståelse for og kendskab til juraen på det pågældende område. Selvom borgerrådgiveren vil kunne sparre med juristerne i de forskellige forvaltninger, er det derfor vigtigt, at borgerrådgiveren har en vis grundlæggende forståelse for især forvaltningsretlige regler og principper.

Det anbefales i rapporten fra Justitia, at kandidaten skal have indgående kendskab til og forståelse af forvaltningsretlige regler og principper, samt at vedkommende kan begå sig i en politisk styret organisation. Endvidere anbefales det, at der lægges vægt på, at kandidaten har gode evner for dialog med både borgere og medarbejdere i kommunen og samtidig er robust nok til at kunne modstå eventuel kritik eller pres fra forvaltningerne.

## 9. Fysisk placering

I rapporten fra Justitia fremgår det, at ud af 35 borgerrådgiverfunktioner (nogle borgerrådgivere betjener flere kommuner) er 25 placeret på rådhuset eller sammen med kommunens forvaltning, 3 er placeret både på rådhuset og lokale biblioteker, 3 er placeret på biblioteker, og 4 er placeret på et kontor separat fra forvaltningen. Det typiske er således, at funktionen placeres på rådhuset.

I en evaluering af borgerrådgiverfunktionen i Københavns Kommune, anbefales det, at borgerrådgiverfunktionen af hensyn til borgerne skal placeres decentralt og således ikke på Rådhuset.

Det er Borgmesterforvaltningens opfattelse, at det bør tilstræbes, at borgerrådgiveren placeres på en lokation, der opfattes som et naturligt sted for borgeren at rette henvendelse til borgerrådgiveren og et sted, hvor den nødvendige tilgængelighed kan sikres både for borgere og for medarbejdere. Derudover bør der være mulighed for, at borgerrådgiveren kan få eget kontor, eller som minimum et lokale stillet til rådighed ved møder, således at der sikres en fortrolighed og tillid i samtalen med borgeren.

## 10. Borgmesterforvaltningens anbefalinger

Med udgangspunkt i det af byrådet vedtagne ønske om en forsøgsordning med en borgerrådgiver anbefaler Borgmesterforvaltningen, at der etableres en uafhængig borgerrådgiver ansat af byrådet efter kommunestyrelseslovens § 65 e. Borgerrådgiveren ansættes således direkte under byrådet. Med en uafhængig borgerrådgiver sikres blandt andet borgerrådgiverens objektivitet, gennemslagskraft og borgernes tillid til ordningen.

Etablering af en ordning med en uafhængig borgerrådgiver kræver, at der indføres en bestemmelse i Odense Kommunes styrelsesvedtægt herom. Der forelægges en særskilt sag herom.

Borgmesterforvaltningen anbefaler endvidere,

1) at byrådet så vidt muligt delegerer sine beføjelser til Økonomiudvalget, således at Økonomiudvalget eksempelvis forbereder ansættelsen af borgerrådgiveren, og at sager til byrådet vedrørende borgerrådgiveren forelægges Økonomiudvalget inden behandling i byrådet. Kompetencen til at ansætte og afskedige borgerrådgiveren vil fortsat ligge hos byrådet, idet denne kompetence ikke kan delegeres.

2) at byrådets ledelsesopgaver overlades til stadsdirektøren. Stadsdirektøren får ingen kompetence med hensyn til indholdet af de sager, som behandles af borgerrådgiveren, og stadsdirektøren kan derfor ikke instruere borgerrådgiveren i forhold til sagernes indhold.

3) at borgerrådgiverens opgaver fastsættes i vedtægter, som gøres tilgængelige for offentligheden således, at der af hensyn til borgerne sikres gennemsigtighed i forhold til, hvilke opgaver borgerrådgiveren skal varetage, samt hvilke kompetenceområder borgerrådgiveren har at råde inden for. Forslag til vedtægt vedlægges denne sag.

4) at borgerrådgiveren skal have mulighed for at udføre sit arbejde frit og uformelt, hvor situationen tillader det, blandt andet af hensyn til at sænke sagsbehandlingstiden for borgerrådgiveren.

5) at borgerrådgiveren skal have mulighed for at foretage egendriftsundersøgelser vedrørende visse sager, dog således, at disse skal godkendes af byrådet, idet sådanne undersøgelser traditionelt er meget tids- og ressourcekrævende – både hos borgerrådgiveren og hos de forvaltninger, der inddrages i undersøgelsen.

6) at borgerrådgiveren pålægges at fungere som sparringspartner og supplement til de allerede iværksatte tiltag med henblik på bedst mulig udnyttelse af ressourcerne samt sikre samarbejde i forvaltningerne.

7) at borgerrådgiveren, efter godkendelse af Økonomiudvalget, gives adgang til at foretage inspektioner af kommunens lokaliteter. Derudover skal borgerrådgiveren have mulighed for at komme på besøg på institutioner mv. i samme omfang som byrådets medlemmer, ligesom borgerrådgiveren som enhver anden ansat naturligvis frit kan komme hos de administrative dele af forvaltningerne i forbindelse med møder og lignende.

8) at det bør fremgå af vedtægterne, at beretninger fra borgerrådgiveren skal offentliggøres, således at offentligheden kan få indblik i borgerrådgiverens arbejde.

9) at borgerrådgiveren benævnes ”borgerrådgiver”, og at kommunens øvrige borgerrådgiverlignende tiltag derfor (fortsat) skal have en anden betegnelse.

10) at der i forbindelse med ansættelse af en borgerrådgiver lægges vægt på, at kandidaten har indgående kendskab til og forståelse af forvaltningsretlige regler og principper, samt at vedkommende kan begå sig i en politisk styret organisation. Der lægges endvidere vægt på, at kandidaten har gode evner for dialog og samarbejde med både borgere og medarbejdere i kommunen og samtidig er robust nok til at kunne modstå eventuel kritik eller pres fra forvaltningen.

11) at ansættelsesudvalget kommer til at bestå af borgmesteren, to byrådsmedlemmer udpeget af byrådet, stadsdirektøren, en administrerende direktør, den juridiske chef i Borgmesterforvaltningen og to medarbejderrepræsentanter udpeget af Hovedudvalget.

12) at den fysiske placering af borgerrådgiverfunktionen ikke er på rådhuset. Det anbefales i stedet at placere borgerrådgiveren i Borgernes Hus for at sikre tilgængelighed for borgerne.

13) at borgerrådgiverfunktionen skal evalueres efter ca. to år og i så god tid, at evalueringsrapporten kan indgå i budgetforhandlingerne og forelægges byrådet i sommeren 2023.

## **Økonomi**

Med Budget 2021 blev forligspartierne enige om, at der skal afsættes 0,8 mio. kr. årligt i tre år under Økonomiudvalget til en forsøgsordning med en borgerrådgiver.

I Finansloven for 2021 afsættes der 30 mio. kr. i 2021 og 35 mio. kr. årligt i perioden 2022-2024 til en ansøgningspulje, som kommunerne kan søge med henblik på at ansætte en borgerrådgiver. Ansøgningspuljen forventes udmeldt i 2. kvartal af 2021 og forventes udmøntet i 3. kvartal af 2021. Kommunen har således mulighed for at ansøge denne.

Ud over udgifter til selve borgerrådgiverfunktionen må det forventes, at en borgerrådgiverfunktion også vil påføre forvaltningerne yderligere administrative opgaver, idet forvaltningerne vil skulle besvare henvendelser fra borgerrådgiveren og eventuelt afgive redegørelser til denne.

Ud over dette har sagen ikke økonomiske konsekvenser for kommunens økonomi, herunder for kassebeholdningen, da borgerrådgiverfunktionen afholdes af de afsatte midler inden for Økonomiudvalgets ramme.

## **Bilag**

Vedtægter

Bilag: 6-byernes erfaring med en borgerrådgiver

Bilag: eksisterende borgerrådgiverlignende funktioner i Odense Kommune

# **Punkt 6: Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt - Etablering af uafhængig borgerrådgiverfunktion. 1. behandling**

00.22.00-P24-3-21

## **Resume**

Som følge af anden sag på dagsordenen vedrørende etablering af en uafhængig borgerrådgiverfunktion i Odense Kommune i en forsøgsperiode på tre år, skal der i styrelsesvedtægten for Odense Kommune indsættes en bestemmelse herom.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at der i styrelsesvedtægten indsættes et nyt kapitel 11 med overskriften "Borgerrådgiver", og at der indsættes en ny bestemmelse i § 23 med følgende ordlyd:

"Der etableres en borgerrådgiverfunktion efter styrelseslovens § 65 e.

Stk. 2. Borgerrådgiverfunktionen henhører direkte under byrådet og er uafhængig af kommunens udvalg og forvaltning.

Stk. 3. Borgerrådgiveren skal yde rådgivning og vejledning til kommunens borgere inden

for de rammer, der er fastsat af byrådet, herunder bidrage til at sikre borgernes retssikkerhed i forbindelse med kommunens sagsbehandling og faktiske forvaltningsvirksomhed.

Stk. 3. Byrådet ansætter og afskediger borgerrådgiveren samt fastsætter de nærmere regler for borgerrådgiverens virksomhed."

Det nuværende kapitel 11 i styrelsesvedtægten konsekvensrettes til kapitel 12, og den nuværende bestemmelse i § 23 konsekvensrettes til § 24, som er den sidste bestemmelse i styrelsesvedtægten.

## **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som beskrevet i sagsresuméet og oversender sagen til 2. behandling.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 7: Fastlæggelse af byrådsmøder for 2022**

00.22.04-G01-11-21

### **Resume**

Borgmesterforvaltningen foreslår, at Odense Byråd i 2022 afholder nedenfor nævnte møder. For så vidt angår byrådsmøder, afholdes disse på Rådhuset på følgende onsdage kl. 17, jf. dog markerede undtagelser.

19. januar

24. januar - Kvartalsmøde 1

2. februar

23. februar

9. marts

16-18. marts - KL's Topmøde i Aalborg

23. marts

6. april

27. april

2. maj - Kvartalsmøde 2

18. maj

1. juni

22. juni

Sommerferie

17. august - Kvartalsmøde 3

17. august

31. august

21. september - 1. budgetbehandling kl. 15

28. september

12. oktober - 2. budgetbehandling kl. 15

2. november

16. november

21.-22. november - Kvartalsmøde 4

30. november

14. december

Der er ikke offentlig adgang til de fire kvartalsmøder, jf. kommunestyrelseslovens § 9a.

For at skabe det bedste overblik er der til sagen vedhæftet en kalender for 2022, der ud over ovenstående foreslåede byrådsmøder indeholder de vedtagne datoer for økonomiudvalgsmøder og Økonomiudvalgets strategiske dage samt udkast til udvalgsmøder, kvartalsmøder mv.

## **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender forslaget til byrådsmøder for 2022.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens sagsbehandling.

## **Bilag**

Udkast - Kalender 1. halvår 2022

Udkast - Kalender 2. halvår 2022

## **Punkt 8: Lukket: Salg af erhvervsareal til Banedanmark i Tietgenbyen Nord**

13.06.00-P19-13-18

# **Punkt 9: Lukket: Prisfastsættelse Markhaven etape 1**

13.06.02-P19-18-21