

REFERAT Klima- og Miljøudvalget 2022-2025 d. 17-06-2025

Mødedato Tirsdag d. 17. juni 2025 kl. 08:30

Mødested Kunstmuseet Brandts, Amfipladsen 7, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur.....	4
Anmodning om deponering af affald fra Klintholm I/S på Odense Nord Miljøcenter.....	11
Igangsætning af arbejdet for et sammenhængende transportsystem.....	14
B-sag: Godkendelse af udvalgets effektiviserings- og omprioriteringsstrategi 2026-29.....	17
B-sag: Godkendelse af Klima- og Miljøudvalgets budgetbidrag 2026-29.....	19
B-sag: Start på VVM-proces for solcellepark ved Allesø.....	21
B-sag: Beslutning om videre proces for kystbeskyttelsesprojekt, Nord- og Vestdige for Seden Stran	25
B-sag: Godkendelse af høringssvar til statens vandområdeplaner.....	28
D-sag: Orientering om regnskabet for kollektiv trafik i 2024.....	31
D-sag: Klimaregnskab 2024 og opdateret prognose for 2030.....	33
D-sag: Aktuelle sager.....	34

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-A26-12-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsorden til Klima- og Miljøudvalget den 17. juni 2025.

Indstilling

Dagsorden fremsendes til godkendelse.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur

00.01.00-P20-6-25

Sagsresumé

Med denne sag forelægges direktørgruppens forslag til en samlet ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger for Odense Kommune gældende fra 1. januar 2026.

På møde den 14. maj 2025 drøftede Økonomiudvalget en samlet ny udvalgsstruktur for Odense Kommune. I forlængelse heraf er det samlede forslag til en ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger sendt til bemærkninger blandt medarbejderne. Der er i den forbindelse indkommet bemærkningssvar fra Hovedudvalget og forvaltningsudvalgene i By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen, der er vedlagt denne sag som bilag 2.

På baggrund af de indkomne bemærkninger indstiller direktørgruppen nu forslag til en samlet ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger til endelig politisk godkendelse.

Der arbejdes parallelt på en opdatering af styrelsesvedtægten, der afspejler de opgavemæssige justeringer, som følger af forslaget, og som vil blive behandlet af byrådet.

Når der foretages ændringer i antal stående udvalg og antallet af udvalgsposter, skal der endvidere tages stilling til fordeling af udvalgsvederlag mv. inden for den såkaldte "udvalgsramme". Forvaltningens indstilling til fordeling af udvalgsrammen er også en del af nærværende sag.

Der i de involverede forvaltninger igangsæt et forberedende implementeringsarbejde, der skal sikre, at de foreslåede opgavemæssige og organisatoriske justeringer kan træde i kraft 1. januar 2026, såfremt byrådet godkender indstillingerne.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at **byrådet** godkender forslag til ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger som beskrevet i sagsfremstillingen og bilag 1.

Borgmesterforvaltningen indstiller endvidere til Økonomiudvalget, at **byrådet** godkender, at udvalgsvederlag pr. 1. januar 2026 fordeles som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider og Mark Grossmann fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 1):

Konservative og Venstre er ærgerlige over forløbet omkring ny forvaltningsstruktur i Odense kommune. Forløbet har været forhastet, og uden mulighed for at drøfte formål og målsætninger for en fornyet forvaltningsstruktur.

Vi er desuden uforstående overfor, at byrådets partier og kommunens medarbejdere ikke er blevet mere inddraget i processen, og at processen ikke har omfattet nytænkende og målrettede drøftelser af en ny forvaltningsstruktur. Det har desværre – igen – været en kort, lukket proces.

Sundhedsforvaltningen: Det kan det konstateres, at den gennemførte sundhedsreform ikke flyttede opgaver over til kommunerne. Derudover kan det konstateres, at der ikke er gennemført væsentlige investeringer i forebyggelse.

Generelt ville en styrket forebyggelsesindsats kunne have været en styrke for borgerne i Odense og for målsætninger i den netop af et enigt byråd besluttede Politik for forebyggelse og sundhedsfremme.

Klima- og Miljøforvaltningen: Forvaltningen har meget få medarbejdere og har udviklet sig til at være en forvaltning der mest beskæftiger sig med kommunikation og projektledelse. Derfor vil forvaltningens funktioner naturligt kunne placeres i

By- og Kulturforvaltningen.

Ovenstående kan der ikke gøres mere ved på nuværende tidspunkt i processen, men derfor stiller vi alligevel et par enkelte konkrete forslag, som i det mindste vil forbedre den fremtidige forvaltningsstruktur:

1. Klima- og Miljøforvaltningen nedlægges og ressortområderne tilbageføres til By- og Kulturforvaltningen.

2. Navnet på den ny forvaltning ændres til SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse)

3. Alkoholbehandlingen placeres organisatorisk i den nye Sundhed- og Forebyggelsesforvaltning.

a. Sundhedsstyrelsen anbefaler, at forebyggelsesindsatsen for KRAM faktorer sker organisatorisk samlet og koordineret.

b. Høringsvarene viser, at personalet i Alkoholbehandlingen samt samarbejdspartnere mener, at alkoholbehandlingen mest effektivt placeres organisatorisk sammen med de øvrige forebyggelsesfunktioner. Dette giver den mest effektive og sammenhængende forebyggelsesindsats omkring alkohol, da gruppen af borgere der modtager støtte de seneste år i langt større udstrækning drejer sig om velfungerende borgere, og relationen til stofbehandling er blevet mindre.

c. Der sikres et tæt samarbejde mellem Alkoholbehandlingen og beskæftigelsesområdet.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider og Mark Grossmann stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Tim Vermund og udvalgsmedlemmerne Anne Skau Styrihave og Abdirashid Abdi stemmer for ændringsforslagets punkt 2 og imod ændringsforslagets punkt 1 og 3.

For så vidt angår ændringsforslag 1 er punkt 2 dermed vedtaget. Ændringsforslagets punkt 1 og 3 er forkastet.

Rådmand Tim Vermund og udvalgsmedlemmerne Anne Skau Styrihave og Abdirashid Abdi fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 2):

Fra SFO til SOF

Udvalget anbefaler dannelsen af det nye udvalg og forvaltning for Sundhed, Forebyggelse og Omsorg. Udvalget anbefaler at forkortelsen for den nye forvaltning bliver SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse) således, at der ikke opstår tvivl ift. forkortelsen SFO (SkoleFritidsOrdning) på Børn & Unge Udvalgets område.

Vista Balboa og flexbostøtten

Udvalget godkender indstillingen, dog således at dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten ikke som foreslået i direktørgruppens forslag flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, men i stedet overgår sammen med øvrige opgaver på det specialiserede voksenområde fra det nuværende Ældre- og Handicapudvalg til det nye Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg. Dette begrundet med, at tilbuddene hermed vil blive fastholdt som sammenhængende og helhedsorienterede tilbud under samme udvalg som øvrige socialpsykiatriske tilbud.

Rådmand Tim Vermund og udvalgsmedlemmerne Anne Skau Styrihave, Abdirashid Abdi, Mark Grossmann og Rikke Beider stemmer for ændringsforslaget.

Ændringsforslag nr. 2 er dermed vedtaget.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler forvaltningens indstilling om ny forvaltningsstruktur.

Udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann og Rikke Beider stemmer i mod.

Sagsfremstilling

Sundhedsreformen medfører forandringer af rammebetingelserne for opgavevaretagelsen i kommunerne. Hertil vil beskæftigelsesreformen og yderligere forventede reformer fra nationalt hold ligeledes påvirke de vilkår, som kommunerne drives under. Samtidig påvirker den demografiske udvikling efterspørgslen efter kommunale ydelser, og endeligt er en række kommunale opgaveområder udfordret styringsmæssigt og økonomisk.

På den baggrund er stadsdirektøren i samarbejde med direktørgruppen blevet bedt om at fremkomme med et antal scenarier for den fremtidige organisering af Odense Kommunes administrative organisation, der dels tager afsæt i Sundhedsreformen, Beskæftigelsesreformen og tilhørende opgavefordeling, og dels ser på muligheder og behov for at ændre opgavefordelingen på tværs af forvaltningerne.

Økonomiudvalget har ad flere omgange drøftet scenarier for den fremtidige organisering af Odense Kommune. I den forbindelse har forslag til otte scenarier for den eventuelle fremtidige organisering af Odense Kommune også tidligere været sendt til bemærkninger i MED-udvalgene. Baseret på Økonomiudvalgets drøftelser, herunder af medarbejdernes bemærkninger, har direktørgruppen udarbejdet et samlet forslag til en ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger. Det samlede forslag har efterfølgende været sendt til bemærkninger i MED-udvalgene og sendes nu til politisk behandling i fagudvalg.

Direktørgruppens forslag

Direktørgruppens forslag til en samlet ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger indebærer følgende ændringer:

Oprettelse af et nyt Sundhed, Forebyggelse og Omsorgsudvalg

Det nye udvalg får det samlede ansvar for en helhedsorienteret og sammenhængende indsats indenfor sundhed, forebyggelse og omsorg med forebyggelse som centralt omdrejningspunkt – herunder prioritering af et stærkt tværgående forebyggelsesperspektiv.

Udvalget får en særlig opgave i at sikre et stærkt tværsektorielt samarbejde inden for det brede forebyggelsesbegreb, så sundhed og forebyggelse tænkes før sygdom. Udvalget får ansvaret for den samlede politikskabelse på sundheds-, forebyggelses- og omsorgsområdet samt implementering af Sundhedsreformen, herunder udvikling af det nære sundhedsvæsen, en kommende Folkesundhedslov og Sundhedsrådene. Ved at samle forebyggelsesindsatserne for voksne i ét udvalg, skabes rammerne for helhedsorienterede løsninger – på tværs af livsfaser og faggrænser. Det nye udvalg skal som led i deres arbejde med sundhed, forebyggelse og omsorg understøtte arbejdet med følgende strategiske ambitioner for forebyggelse:

- Flere sunde leveår
- Mindske ulighed i sundhed
- Eksekvere på den netop vedtagne politik for forebyggelse og sundhedsfremme

Udvalget varetager desuden kommunens sociale og sundhedsmæssige opgaver i relation til ældre og voksne med langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse samt tværgående opgaver inden for sundhed.

Som led i etableringen af et nyt Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg etableres der som udgangspunkt et aldersnit på 18 år for forebyggende indsatser, medmindre lovgivning eller anden regulering tilsiger en anden aldersmæssige opdeling. Det betyder, at det nye udvalg varetager opgaverne for unge og voksne over 18 år, mens Børn- og Ungeudvalget varetager forebyggelsesindsatser og tilbud for børn og unge til og med 18 år.

Udvalget får med udgangspunkt i ovenstående ansvaret for alle opgaver under det nuværende Ældre- og Handicapudvalg, undtaget dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten (som begge flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, jf. nedenfor). Udvalget får desuden ansvaret for alle opgaver under det nuværende Sundhedsudvalg undtaget Tandplejen, Sundhedsplejen psykologtilbud for unge mellem 13-18 år (som flyttes til Børn- og Ungeudvalget, jf. nedenfor) samt alkoholbehandlingen (som flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, jf. nedenfor).

Som led i etablering af et nyt Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg er der desuden udtrykt politisk ønske om at undersøge muligheden for at etablere en Forebyggelsesfond med inspiration fra Aarhus Kommunes Sundhedsfond. Forvaltningerne vender efter sommerferien 2025 tilbage med en vurdering af mulighederne for at etablere en lignende forebyggelsesfond i Odense.

Med implementering af en ny beskæftigelsesreform er der fokus på at sikre en endnu stærkere kobling mellem social- og beskæftigelsesindsatser til gavn for borgeren.

Beskæftigelsesreformen udvidede frihedsgrader styrker desuden muligheden for, at der kan sættes lokal politisk retning for beskæftigelsesindsatsen. Dermed styrkes muligheden for, at sociale indsatser kan spille en central rolle i borgernes vej mod beskæftigelse. Det vil skabe grundlag for at se på mulighederne for en justeret opgaveportefølje i takt med, at beskæftigelsesreformen implementeres. Forvaltningerne vurderer, at det kan give mening at overveje dette fra 2028 og frem, hvor det forventes, at de fornødne frigørende lovgivningsmæssige ændringer er vedtaget. I lyset af den forestående omfattende implementering af beskæftigelsesreformen, foreslås det, at Beskæftigelses- og Socialudvalget på den korte bane og med nærværende sag tilføres alkoholbehandlingen (nuværende Sundhedsudvalg) og dele af Vista Balboa og Flexbostøtten (nuværende Ældre- og Handicapudvalg).

Tilførsel af opgaver til Børn- og Ungeudvalget fra Sundhedsudvalget

Som led i etableringen af et nyt Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg overgår størstedelen af opgaverne under det nuværende Sundhedsudvalg til det nye udvalg (jf. ovenfor). En række konkrete opgaver vurderes dog mest hensigtsmæssigt placeret i Børn- og Ungeudvalget. Det drejer sig om Tandplejen, Sundhedsplejen og Psykologteamet for de 13-18-årige, der med forslaget flyttes fra det nuværende Sundhedsudvalg til Børn- og Ungeudvalget. Det skyldes særligt hensynet til at sikre en stærk kobling til de faglige miljøer i skoler og dagtilbud, som er vigtige samarbejdspartnere for disse tilbud. Hertil kommer, at opgaverne også tidligere overvejende har hørt under Børn- og Ungeudvalget, og dermed er der tale om en velkendt og velfungerende konstruktion fra tidligere.

Tilførsel af opgaver til Klima- og Miljøudvalget fra By- og Kulturudvalget

Med etableringen af et selvstændigt udvalg for klima og miljø er der skabt politisk og organisatorisk momentum for Odenses klima- og miljøambitioner. Der er i forbindelse med drøftelse af en fremtidig udvalgsstruktur udtrykt politisk ønske om, at dette momentum fastholdes og udvikles yderligere. I forlængelse heraf er der en ambition om at styrke Klima- og Miljøudvalget, så der skabes et udvalg med en mere balanceret opgaveportefølje. Særligt er der udtrykt ønske om at tilføre flere og mere driftsprægede opgaver, så både udvikling og drift får en central rolle i udvalgets og forvaltningens daglige virke. Ved at tilføre udvalget yderligere opgaver inden for udvalgets eksisterende fokusområder er det ambitionen, at udvalget får et styrket organisatorisk og indholdsmæssigt ophæng til at realisere kommunens store ambitioner på klima- og miljøområdet. På den baggrund indebærer forslaget, at funktionerne Trafikplan, Vejmyndighed, Anlæg og Fornyelse, Vejdrift, Park og Kirkegård overføres fra By- og Kulturudvalget til Klima- og Miljøudvalget. Hertil flyttes konkrete opgaver i relation til byrum og grønne områder, der har betydning for realiseringen af den Grønne Mobilitetsplan fra By- og Kulturudvalget til Klima- og Miljøudvalget.

I bilag 1 fremgår en samlet beskrivelse af direktørgruppens forslag til ændringer af udvalgsstrukturen.

Bemærkninger til forslag om ny udvalgsstruktur

Direktørgruppen har fra den 14. maj til den 4. juni 2025 sendt forslaget til en ny samlet udvalgsstruktur med tilførende forvaltninger til bemærkninger i MED-udvalgene.

Der er i perioden indkommet i alt syv bemærknings svar fra henholdsvis Hovedudvalget og forvaltningsudvalgene i By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen

De enkelte forvaltningsudvalg har indhentet lokale bemærkninger fra underliggende berørte MED-udvalg. Alle forvaltningsudvalg har afgivet en række generelle bemærkninger til forslaget samt til de dele, som særligt berører deres forvaltning.

Overordnet omfatter de indkomne bemærkninger følgende opmærksomhedspunkter indenfor nedenstående temaer:

- Omorganiseringer er ressourcekrævende og påvirker arbejdsmiljø, trivsel og effektivitet.
- Fordele og ulemper ved nye samarbejder, snitflader og organisering.
- Stor usikkerhed for mange medarbejdere – påvirker fastholdelse og tiltrækning af medarbejdere.
- Det endelige forslag adskiller sig fra tidligere fremlagte scenarier.
- Processen – u hensigtsmæssigt med politiske udmeldinger om forslag inden orientering af medarbejdere.

Hertil er der i flere svar udtrykt stor interesse for og opmærksomhed om etablering af en forebyggelsesfond.

Høringssvarene er omfangsrige og omfatter refleksioner, bekymringer og bemærkninger til forslaget.

De samlede indkomne bemærkningssvar er vedhæftet sagsfremstillingen som bilag 2.

De bevillingsmæssige konsekvenser

Der er foretaget et foreløbigt estimat for årsværk og budget, der flyttes med forslaget. Den endelige opgørelse af budget og årsværk, der flyttes med forslaget, er ved at blive kortlagt og vil blive forelagt i andet halvår 2025.

Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt

De ovenfor beskrevne forslag til ændringer af udvalgsstrukturen kræver ændringer af Odense Kommunes styrelsesvedtægt. Dels omdannes to udvalg (nuværende Sundhedsudvalg og Ældre- og Handicapudvalg) til et nyt udvalg (Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg), og der foretages en række flytninger af opgaver mellem udvalgene, jf. ovenfor. Ændringerne vil træde i kraft den 1. januar 2026 i forbindelse med en ny valgperiodes start. Ændringerne af styrelsesvedtægten i overensstemmelse med nærværende forslag vil blive forelagt byrådet til to behandlinger.

Antallet af medlemmer i Økonomiudvalget og de stående udvalg

Det følger af Odense Kommunes styreform med mellemformstyre, at Økonomiudvalget består af borgmesteren og rådmændene. Derudover kan Økonomiudvalget bestå af et yderligere antal byrådsmedlemmer.

Udover Økonomiudvalget skal der i henhold til kommunestyrelsesloven nedsættes et eller flere stående udvalg, hvis sammensætning og myndighedsområde fastsættes i styrelsesvedtægten.

Udvalgenes medlemstal skal i henhold til kommunestyrelsesloven være ulige, og medlemstallet kan ikke overstige halvdelen af byrådets medlemstal.

Med dette forslag til en ny udvalgsstruktur omdannes to stående udvalg til et nyt stående udvalg, hvorfor antallet af medlemmer i Økonomiudvalget samlet set reduceres med én rådmand. For at sikre et ulige antal medlemmer i Økonomiudvalget foreslås det, at Økonomiudvalget reduceres med et byrådsmedlem, således at antallet af medlemmer i Økonomiudvalget ændres fra ni til syv medlemmer (borgmesteren, fem rådmænd og ét menigt byrådsmedlem).

Det foreslås, at Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalget nedsættes med syv udvalgsmedlemmer.

Antallet af udvalgsmedlemmer i de øvrige stående udvalg foreslås fastholdt, hvorfor antallet af udvalgsmedlemmer med forslaget fortsat vil være som følger: By- og Kulturudvalget består af syv medlemmer, Beskæftigelses- og Socialudvalget består af fem medlemmer, Børn- og Ungeudvalget består af syv medlemmer, Klima- og Miljøudvalget består af fem medlemmer.

Fordeling af udvalgsvederlag mv. inden for udvalgsrammen

Det følger af bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension mv. for varetagelsen af kommunale hverv (vederlagsbekendtgørelsen), at vederlag til byrådsmedlemmer for at sidde i Økonomiudvalget og de stående udvalg (udvalgsvederlag) samt vederlag til formand og næstformand for tvangsfjernelsesudvalget, formanden for folkeoplysningsudvalget samt vederlag til formand og næstformand for et rådgivende udvalg nedsat efter styrelseslovens § 17, stk. 4, tilsammen ikke må udgøre mere end 215 % af borgmesterens vederlag.

Med ændringen i antallet af udvalg og udvalgsmedlemmer, jf. ovenfor, skal byrådet tage stilling til, hvilke udvalgsvederlag mv. der skal være gældende pr. 1. januar 2026, såfremt byrådet ønsker at udnytte hele udvalgsrammen.

Der skal således tages stilling til, hvorledes udvalgsvederlagene skal fordeles, herunder om der skal differentieres i størrelsen af vederlag alt efter, hvilket udvalg der er tale om.

Nedenfor gennemgås de enkelte vederlag.

Den samlede udvalgsramme udgør i alt 2.976.703,38 kr. svarende til 215 % af borgmesterens vederlag.

Følgende beløb skal fragå i udvalgsrammen (Borgmesterforvaltningen forudsætter, at byrådet ønsker at fastholde størrelsen af vederlæggelsen for de nævnte poster):

- Formanden for tvangsfjernelsesudvalget: Formanden for tvangsfjernelsesudvalget oppebærer ifølge den nugældende styrelsesvedtægt et årligt vederlag på 17 % af borgmesterens vederlag svarende til 235.367,24 kr.
- Næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget: Ifølge den nugældende styrelsesvedtægt oppebæres et årligt vederlag på 7,6 % af borgmesterens vederlag svarende til 105.223,00 kr.
- Formanden for Folkeoplysningsudvalget: Byrådet har den 25. januar 2017 truffet beslutning om, at vederlaget fastsættes til 2 % af borgmesterens vederlag dog således, at der ikke ydes vederlag til formanden, såfremt formanden udgøres af rådmanden for området. Borgmesterforvaltningen forudsætter, at formanden udgøres af rådmanden for By- og Kulturudvalget.

Ønsker byrådet at fortsætte med denne vederlæggelse, er der herefter 2.636.113,14 kr. i restbeløb til de almindelige udvalgsvederlag for medlemskab af Økonomiudvalget og de stående udvalg.

Såfremt udvalgsvederlaget er det samme i alle udvalg, skal restbeløbet fordeles på 27 udvalgsmedlemmer, idet det forudsættes, at ingen rådmænd besætter en almindelig udvalgsplads.

På baggrund af ovenstående indstiller Borgmesterforvaltningen, at det årlige udvalgsvederlag fastsættes til 97.633,82 kr. Dermed er rammen udnyttet fuld ud.

Ud over udvalgsvederlaget modtager de af byrådets medlemmer, der ikke er borgmester og rådmænd, et fast grundbeløb på 134.644,93 kr. (april 2024) for deres byrådshverv.

Borgmester og rådmænd modtager ikke yderligere vederlag end det fuldtidsvederlag, de oppebærer som henholdsvis borgmester og rådmænd.

Odense Kommunes repræsentation i det regionale Sundhedsråd

Som led i Sundhedsreformen etableres der 17 nye sundhedsråd i regionerne. Sundhedsrådene er en ny politisk organisering på sundhedsområdet, der skal være drivende i omstillingen af sundhedsvæsenet og styrkelsen af det nære sundhedsvæsen. Sundhedsrådene skal bestå af politisk valgte repræsentanter fra regionsrådet og de kommuner, som ligger i sundhedsrådets geografiske område.

Odense Kommunes repræsentanter i det regionale sundhedsråd foreslås at udgøres af rådmanden for Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalget og rådmanden for Beskæftigelses- og Socialudvalget. Det foreslås samtidig, at suppleanterne udgøres af næstformændene for henholdsvis Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Organisering og implementering

Gennemførelse af ændringer i udvalgsstrukturen, herunder etablering af en ny forvaltning og flytning af opgaver mellem forvaltninger er en omfattende opgave, der kræver grundig forberedelse, planlægning og involvering af medarbejdere og ledere på de omfattede områder.

Derfor har direktørgruppen besluttet at etablere en midlertidig implementeringsorganisation. Den midlertidige implementeringsorganisation får det operationelle ansvar for forberedelse og gennemførelse af implementeringen, så den nye struktur er fuldt implementeret og operationel pr. 1. januar 2026. Arbejdet skal understøtte en effektiv, sammenhængende og bæredygtig overgang til den nye organisering.

Direktørgruppen fungerer som styregruppe for den midlertidige implementeringsorganisation, og har dermed den overordnede beslutningskompetence i forbindelse med implementeringen. Byrådet har dog beslutningskompetencer for så vidt angår ansættelse og afskedigelse af direktører.

Som led i implementeringen nedsættes der en række implementeringsgrupper, der har ansvaret for forberedelse og gennemførelse af implementering inden for eget område. Der nedsættes desuden en referencegruppe bestående af repræsentanter fra Hovedudvalget, som vil følge arbejdet og kvalificere inddragelsen af MED-systemet og den gode kommunikation med medarbejderne.

Endeligt etableres der et koordinerede implementeringssekretariat, der sekretariatsbetjener styregruppen og understøtter de enkelte arbejdsgrupper. Sekretariatet bemannes af medarbejdere fra Borgmesterforvaltningen.

Økonomi

Den nye udvalgsstruktur vil medføre besparelse på bl.a.et rådmandsvederlag og en direktørlønning. De budgetmæssige konsekvenser af de foreslåede opgaveflytninger mellem udvalgene er ved at blive kortlagt og vil blive forelagt i andet halvår 2025.

Bilag

Bilag 1_Samlet forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur_juni 2025.pdf

Bilag 2_MED-bemærkninger samlet - Forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur_juni 2025.pdf

Punkt 3: Anmodning om deponering af affald fra Klintholm I/S på Odense Nord Miljøcenter

07.04.04-P20-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om, at deponiet Klintholm I/S har anmodet Odense Renovation om at modtage blandet deponiaffald på Odense Nord Miljøcenter (ONM) i en periode. Klintholm I/S har ikke længere kapacitet til at modtage blandet deponiaffald fra deres ejerkommuner, da de afventer en godkendelse til udvidelse fra Miljøstyrelsen.

Odense Renovation vil gerne hjælpe Klintholm I/S i en begrænset periode, når ONMs nye område (etape 3A) til modtagelse af blandet deponiaffald er etableret. Det er Odense Renovations forventning, at etape 3A er klar til at modtage affald primo november 2025.

Ifølge Odense Kommunes politisk vedtagne retningslinjer for OMN (vedtaget i 2011) skal en sådan sag forelægges Klima- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget til godkendelse, idet modtagelse af affaldet påvirker ONMs kapacitet.

Odense Kommune har tidligere behandlet lignende sager, og har fx siden 2011 givet Stena Recycling A/S godkendelser til at aflevere shredderaffald til ONM. Stena har dog ikke anvendt ONM siden 2023, da deres produktion er flyttet.

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller derfor til Klima- og Miljøudvalget, at Økonomiudvalget godkender, at ONM kan modtage blandet deponiaffald fra Klintholm I/S for en begrænset periode fra det tidspunkt, hvor ONM har åbnet ny etape 3A.

Effekt

En storby i vækst

Håndtering af blandet deponiaffald fra Klintholm I/S på ONM giver øget driftsaktivitet og positiv indvirkning på driftsbudgettet for Odense Renovation A/S.

En klima- og miljøvenlig storby

Deponering af blandet deponiaffald fra Klintholm I/S i Odense forhindrer, at affaldet skal transporteres over større afstande for at blive deponeret. Alternativet til Odense vil formentligt være et deponi på enten Sjælland eller i Jylland - i værste fald i udlandet. Transport til et andet deponi end ONM vil medføre en øget udledning af CO₂ og NO_x.

Deponeret blandet affald afgiver metangas, når det nedbrydes. I den nye etape 3A for blandet deponiaffald etablerer ONM gasopsamling, som omdannes til fjernvarme.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at Økonomiudvalget godkender, at Odense Renovation A/S kan modtage 10.500 tons blandet deponiaffald fra Klintholm I/S under en række vilkår, som er beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Deponiet Klintholm I/S mangler deponeringskapacitet i en begrænset periode

Klintholm I/S har oplyst, at de siden tredje kvartal 2022 har arbejdet på at få udvidet deres deponeringskapacitet med to nye enheder. Grundet forlænget sagsbehandlingstid hos Miljøstyrelsen, har de endnu ikke modtaget en miljøgodkendelse til udvidelsen. Klintholm I/S har informeret Odense Renovation om, at de pr. 1. august 2025 muligvis ikke længere har kapacitet til at modtage blandet deponeringsegnet affald. I bedste fald kan de modtage affaldet frem til 1. december 2025.

Klintholm I/S har derfor anmodet Odense Renovation om at modtage blandet deponiaffald på Odense Nord Miljøcenter (ONM) frem til, at de selv har fået etableret tilstrækkelig kapacitet.

Blandet deponiaffald omfatter bl.a. ikke-farligt byggeaffald, ikke-genanvendeligt isolering, materiale fra brandtomter, asbestholdigt affald samt affald fra genbrugspladser, som er mærket 'til nedgravning'. ONM modtager allerede denne type deponiaffald.

Klintholm I/S modtager deponiaffald fra sine ejerkommuner: Faaborg-Midtfyn, Kerteminde, Nyborg, Svendborg, Langeland og Ærø kommuner, svarende til 14.000 tons affald pr. år og dermed ca. 1.200 tons pr. måned. ONM modtager selv i dag 15.000 tons blandet deponiaffald årligt.

Odense Nord Miljøcenters deponeringskapacitet

Odense Renovation har oplyst, at kapaciteten på ONMs eksisterende etape (1C) for blandet affald snart er opbrugt. Dog oplyser Odense Renovation, at de pr. 22. april 2025 fik miljøgodkendelse af Miljøstyrelsen til at oprette en ny etape (3A) til blandet deponiaffald. Den kommende etape vil have en kapacitet på 390.000 tons blandet deponiaffald. Det er forventet, at etableringsarbejdet påbegyndes medio maj 2025 og vil vare 4 måneder frem, hvorefter Miljøstyrelsen skal meddele ibrugtagningstilladelse. Det er derfor Odense Renovations vurdering, at den nye etape vil være klar til ibrugtagning i november 2025. Anlægsarbejdet for den nye etape er dog afhængigt af, at vejret er tørt og stabilt.

Klima- og Miljøforvaltningen og Odense Renovation anbefaler, at der i en aftale mellem Odense Kommune og Klintholm I/S indskrives følgende fem vilkår:

1. ONM modtager kun blandet deponiaffald fra Klintholm I/S, såfremt etape 3A er klar til at modtage affald
2. Klintholm I/S underskriver en klausul om at dække fremtidige ikke indregnede udgifter til efterbehandlingen af affaldet, såfremt det hensatte beløb ikke er tilstrækkeligt.
3. Aftalen har en mængdebegrænsning på 10.500 tons. Når mængden er opbrugt, ophører aftalen.
4. Tidsbegrænsning for modtagelse af deponiaffaldet skal være til medio 2026. Såfremt Klintholm har etableret den fornødne kapacitet inden medio 2026, ophører aftalen.
5. ONM kan afvise læs med asbestholdig jord fra fx nedbrydning af minkfarme (se bemærkninger fra ONM).

Odense Kommunes retningslinjer om deponering af affald fra andre kommuner

Ifølge Odense Kommunes retningslinjer om deponering af affald fra andre kommuner, som blev godkendt på Økonomiudvalgsmøde den 12. oktober 2011, skal en sag herom forelægges både Klima- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget til godkendelse, når der er tale om større affaldsmængder. Dette skyldes, at det potentielt kan have betydning for kapaciteten på deponiet på ONM. Økonomiudvalget varetager kommunens ejerinteresser vedrørende Odense Renovation A/S. Klima- og Miljøudvalgets ansvarsområde er at planlægge kommunens affaldshåndtering og herunder sikre, at der er tilstrækkelig deponeringskapacitet (i 2011 var opgaven i By- og Kulturudvalget).

Odense Kommune har tidligere behandlet sager om deponering af affald fra andre kommuner. Odense Nord Miljøcenter har over en årrække modtaget shredderaffald fra Stena Recycling A/S i Roskilde, idet deponiet i Roskilde Kommune har været fuldt udnyttet. I den seneste sag godkendte Økonomiudvalget 25. august 2022, at Odense Renovation A/S kunne modtage 12.500 tons shredderaffald fra Stena pr. år i yderligere 5 år fra 2023.

Den 12. december 2023 meddelte Stena, at produktionen af shredderaffaldet i Roskilde er lukket og flyttet til Sverige. Det har medført, at ONM ikke har modtaget shredderaffald fra Stena siden 2023.

Bemærkninger fra Odense Nord Miljøcenter, Odense Renovation A/S

Odense Renovation A/S har meddelt Odense Kommune, at de har den fornødne kapacitet, når etape 3A er etableret. Hvis ikke etaperne er etableret, kan ONM ikke modtage affaldet. Dette skyldes den pressede kapacitet på ONMs eksisterende etape 1C, og for at sikre tilstrækkelig kapacitet til rådighed for Odense kommunes borgere og virksomheder.

Klintholm I/S arbejder efter en tidsplan, der ikke nødvendiggør, at anmodningen realiseres, men for at sikre at deponeringsegnet affald fra Klintholms medlemskommuner under alle omstændigheder kan anvises, ønsker Klintholm I/S, at deres anmodning realitetsbehandles.

Odense Renovation oplyser, at uden modtagelse af affald fra Klintholm I/S forventes ONMs etape 3A at have en levetid på ca. 26 år, dvs. indtil år 2051. Hvis ONM modtager affald fra Klintholm I/S fra november 2025 til medio 2026, svarende til 10.500 tons, vil restlevetiden reduceres med et år, dvs. til 2050.

Odense Renovation oplyser yderligere, at der er en forventning om, at behovet for deponeringskapaciteten for blandet deponiaffald kan stige i fremtiden. Regionerne efterlyser kapacitet til deponering af PFAS-forurenede jord, og der er fortsat en forventning om et behov for deponering af asbestforurenede jord fra minkfarme, der nedlægges.

Det er Odense Renovations vurdering, at nedrivning af minkfarme i Klintholms opland bør kunne planlægges, så disse nedrives, når Klintholm I/S har etableret egen kapacitet til blandet deponiaffald. Odense Renovation er dog bekymret for, at man i perioden, hvor ONM modtager deponiaffald fra Klintholm I/S, vil se en stigning af nedrivninger af fx minkfarme i Klintholms opland. Dette vil medføre en hurtig opfyldning af den nye etape 3A.

Derfor ønsker Odense Renovation, at der i aftalen står, at ONM kan afvise læs fra Klintholm I/S med asbestholdig jord fra nedbrydning af fx minkfarme, og en eventuel aftale med Klintholm I/S begrænses til maksimalt at gælde fra, at den nye etape er etableret og frem til medio 2026, samt ONM maksimalt modtager 10.500 tons deponiaffald i perioden. Såfremt Klintholm I/S har etableret egen kapacitet inden medio 2026, skal aftalen ophøre.

Bemærkninger fra Klima- og Miljøforvaltningen

Klima- og Miljøforvaltningen vurderer, at det er miljømæssigt og kapacitetsmæssigt forsvarligt, at ONM tilbyder deponeringskapacitet til Klintholm I/S i en begrænset periode med maksimalt 10.500 tons. Dog hviler denne vurdering på den forudsætning, at ONM har etableret en ny etape til modtagelse af blandet deponeringsaffald.

Forvaltningens vurdering bygger på, at affaldet ligner det affald, som deponiet i øvrigt modtager af blandet deponiaffald og at den samlede mængde er relativt lille i forhold til ONMs samlede kapacitet.

Økonomi

Da ONMs aktiviteter skal "hvile i sig selv", vil Odense Renovation ikke kunne tjene penge på at modtage affaldet. Dog vil indtægten være med til at dække en del af de faste omkostninger.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Igangsætning af arbejdet for et sammenhængende transportsystem

13.05.16-G01-86-24

Sagsresumé

Denne sag handler om udviklingen af den kollektive trafik i Odense.

Med budget 2025 fik Klima- og Miljøudvalget, By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget til opgave, at forberede en samlet model for et sammenhængende transportsystem i Odense.

Der er i den forbindelse afsat 5,0 mio. kr. i Budget 2025 til, at Klima- og Miljøforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen udarbejder en samlet model for et sammenhængende transportsystem.

I denne sag skal byrådet beslutte, om opgaven med en samlet model for et sammenhængende transportsystem i Odense skal igangsættes med en prioritering af midler til beregning og analyser samt en brugerundersøgelse. Konkret indstiller forvaltningerne til, at der med denne sag frigives 2,0 mio. kr. til Klima- og Miljøforvaltningen af de i alt 5,0 mio. kr. til opgaven.

Forvaltningerne anbefaler, at der prioriteres midler til analyser og beregninger, der kan bidrage til at styrke grundlaget for udviklingen af modellen for det sammenhængende transportsystem. Konkret anbefaler forvaltningerne analyser målrettet udviklingen af et mere attraktivt busnet, som en del af den kollektive trafik i Odense.

Herudover anbefaler forvaltningerne, at der igangsættes en brugerundersøgelse. Formålet med brugerundersøgelsen er, at anbefalinger fra brugere til udviklingen af den kollektive trafik kan indgå tidligt i udarbejdelsen af en model for et sammenhængende transportsystem i Odense.

Med denne sag skal de respektive udvalg indstille, at byrådet godkender en prioritering af midler til analyse og beregninger samt brugerinddragelse.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

En samlet model for et sammenhængende transportsystem i Odense skal bidrage til, at flere oplever den kollektive trafik som et reelt alternativ til bilen. Det skal gøre, at flere vælger at transportere sig mere bæredygtigt i fremtiden, og på den måde bidrager modellen til, at Odense bliver en mere klima- og miljøvenlig storby.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender frigivelse af 2,0 mio. kr. fra midlerne til "Kollektiv trafik – centralnervesystemet i byens fortsatte udvikling" fra Budget 2025. Midlerne flyttes og stilles til rådighed for Klima- og Miljøudvalget til styrkelse af beslutningsgrundlaget og en brugerundersøgelse, med henblik på at forberede en samlet model for et sammenhængende transportsystem.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Med Bystrategi 2023 har Odense Byråd besluttet, at Odense skal være en storby med omtanke. En storby der tør gå modigt og ambitiøst til samfundets vigtigste udfordring. Det kræver, at vi som by tager ansvar for det globale klima og gør Odense klimaneutral i 2030.

Som en del af Bystrategien har byrådet besluttet en byudviklingsmodel, der sætter en klar retning mod en klimaneutral, sund og levevenlig storby.

Med Klimahandleplan 2025 og Grøn Mobilitetsplan har Odense Byråd besluttet, at kollektiv trafik skal spille en væsentlig rolle i vejen til klimaneutralitet.

Kollektiv trafik skal være et reelt og attraktivt alternativ til bilen for flere. Og kollektiv trafik skal bidrage til at udvikle en storby med omtanke – en by, der hænger sammen, og som fungerer i hverdagen for odenseanerne.

Den kollektive trafik i byens fortsatte udvikling

Den kollektive trafik i Odense har gennem en årrække været udfordret. Derfor nedsatte byrådet i 2024 et ekspertråd, der skulle komme med anbefalinger til udviklingen af den kollektive trafik i Odense.

Ekspertrådet pegede blandt andet på, at det er nødvendigt med større sammenhæng i den kollektive transport i Odense.

Der er i Budget 2025 afsat 5,0 mio. kr. til, at Klima- og Miljøforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen udarbejder en samlet model for et sammenhængende transportsystem.

I denne sag skal byrådet beslutte, om opgaven med en samlet model for et sammenhængende transportsystem i Odense skal igangsættes med en prioritering af midler til beregning og analyser samt en brugerundersøgelse. Konkret indstiller forvaltningerne til, at der med denne sag frigives 2,0 mio. kr. til Klima- og Miljøforvaltningen af de i alt 5,0 mio. kr. til opgaven.

Flere projekter med stor gensidig afhængighed

Opgaven med at udvikle et sammenhængende transportsystem er yderst kompleks. For det første består den kollektive trafik i Odense af mange aktører på tværs af busser, letbane og tog.

For det andet har større byudviklingsprojekter væsentlig indflydelse på de fremtidige rammer og behov. Eksempler på disse er:

- Byudviklingsplan for Nørrebro og Odense Banegård Center samt trafikafvikling i området omkring Odense Banegård.
- Udviklingsplan og infrastrukturplan for erhvervsarealer i øst.
- Videre arbejde med byens udviklingskorridorer i byplanlægningen.
- Anlæg af Letbanens 2. etape.
- Timemodellen og det videre arbejde med udvikling af ”Det fynske S-tog”.
- Kommende udbud af nyt busrutenet i Odense.
- Odense Universitets Hospital.
- Udviklingen af Odense indre havn.

Der skal derfor findes en balance i arbejdet med udviklingen af den kollektive trafik, som både sikrer solide beslutningsgrundlag i forhold til udviklingen af det kollektive trafikssystem, såvel som nødvendig fremdrift i forhold til fx kommende udbud af bybusserne i Odense.

Anbefaling om styrkelse af beslutningsgrundlag

Bybusserne er en central del af den kollektive trafik i Odense. Bussernes samlede rutenet, bestående af både det kommunale og det regionale rutenet, vil derfor også være en afgørende del af det sammenhængende transportsystem i Odense.

En del af anbefalingerne fra Ekspertrådet om kollektiv trafik i Odense var, at der skulle skabes et konkurrencedygtigt trafiknet. Dette kræver en større revision af det nuværende busnet, frem mod de kommende udbud af den kommunale bustrafik.

Udarbejdelsen af rutenettet er i dag en opgave, som varetages af FynBus. FynBus er i fællesskab ejet af de fynske kommuner og regionen, og de løser derfor opgaver for alle ejere på lige fod.

Udviklingen af et konkurrencedygtigt trafiknet i Odense målrettet et sammenhængende transportsystem i Odense er dog i den sammenhæng en ekstraordinær opgave med afsæt i Odense Kommune.

Derfor indstiller forvaltningerne til, at der investeres i en styrkelse af beregnings- og analysekompetencer målrettet rutenettet i Odense. Investeringen vil konkret bestå af en projektansættelse i 2 år, målrettet beregning og analyser om rutenettet i Odense tæt koblet til FynBus.

Brugerundersøgelse

Foruden anbefalingerne fra ekspertrådet, der blev offentliggjort i juni 2024, indstiller forvaltningerne til, at der gennemføres en brugerundersøgelse. Formålet med brugerundersøgelsen er, at brugernes anbefalinger til at skabe et mere attraktivt kollektivt trafiktilbud kan indgå tidligt i arbejdet med et sammenhængende transportsystem.

Videre proces

Forvaltningerne forventer at kunne præsentere et udkast til en samlet model for et sammenhængende transportsystem for de relevante fagudvalg i anden halvdel af 2026.

Økonomi

Med denne sag frigives der 2,0 mio. kr., der stilles til rådighed for Klima- og Miljøudvalget, bevillingen frigives fra de 5,0 mio. kr. til "Kollektiv trafik – en nerve i byens fortsatte udvikling" under Økonomiudvalget i Budget 2025.

Frigivelse og prioritering af midler til model for sammenhængende transportsystem

Beløb i 1 kr.	Styringsområde	Udvalg	2025	I alt
Ny anlægsbevilling "Model for sammenhængende transportsystem"	Anlæg	KMU	2.000.000	2.000.000
Rådighedsbeløb "Kollektiv trafik - centralnervesystemet i byens fortsatte ud."	Anlæg	ØU	-2.000.000	-2.000.000
I alt			0	0

Punkt 5: B-sag: Godkendelse af udvalgets effektiviserings- og omprioriteringsstrategi 2026-29

00.30.10-A00-2-25

Sagsresumé

Denne sag handler om udvalgets effektiviserings- og omprioriteringsstrategi og ligger i forlængelse af udvalgets drøftelser på mødet den 20. maj 2025. I sagen fremlægger forvaltningen effektiviserings- og omprioriteringsforslag til udvalgets godkendelse. Det er forslag til udmøntning af det obligatoriske krav på 0,8 mio. kr. samt det valgfrie krav på 0,5 mio. kr. til udvalgets egen disponering.

Forvaltningen skal fremlægge forslag for hele kravet på 1,3 mio. kr. Udvalget har dog mulighed for at fravælge den valgfrie del på 0,5 mio. kr. På udvalgets tidligere drøftelse, har udvalget indikeret, at de ikke ønsker at effektivisere og omprioritere for yderligere 0,25 % til egen intern prioritering. Forvaltningen indstiller derfor, at der ikke effektiviseres- og omprioriteres for denne del.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Forvaltningens forslag til effektivisering og omprioritering af det obligatoriske krav på 0,8 mio. kr.
2. Der ikke effektiviseres og omprioriteres for yderligere 0,25 % til udvalgets egen prioritering.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Rammeudmeldingen budget 2026

Odense Kommune har i en årrække haft en effektiviserings- og omprioriteringsstrategi, hvor der årligt effektiviseres og omprioriteres for op til 0,5 % af den budgetmæssige ramme, der er afsat til serviceudgifter (servicerammen) i de enkelte udvalg. Med budget 2025 blev dette øget til 0,75 %. I Rammeudmeldingen for 2026 ønsker Økonomiudvalget at fortsætte med kravet på de 0,75 %. De nye 0,25 % for hele kommunen blev dog fordelt efter en ny fordelingsnøgle, som betyder, at det ekstra krav til Klima- og Miljøudvalget er 0,37 % af servicerammen (svarende til 0,8 mio. kr.) og ikke 0,25 % af serviceudgifterne.

Af effektiviserings- og omprioriteringskrav er 0,25 %-point (eller 0,5 mio. kr.) fortsat til prioritering internt i udvalgene. Denne del kan udvalget undlade at gennemføre.

Den obligatoriske andel af effektiviserings- og omprioriteringskravet

Til budget 2024 fandt udvalget løsningsforslag for den oprindelige obligatoriske del af effektiviseringskravet for perioden 2024 og frem. Det skete på mødet den 21. november 2023.

Klima- og Miljøudvalget skal dog fortsat forholde sig til det nye obligatoriske krav, besluttet til budget 2025 svarende til 0,8 mio. kr. eller 0,37 % af servicerammen for Klima- og Miljøudvalget.

Følgende tabel viser forvaltningens løsningsforslag til den obligatoriske del af effektiviserings- og omprioriteringskravet for 2026. Forvaltningen foreslår, at kravet fordeles og udmøntes mellem områderne efter andel af driftsbudgettet.

Tabel 1: Oversigt over effektiviserings- og omprioriteringsforslag 2026 of frem

Tabel 1: Oversigt over effektiviserings- og omprioriteringsforslag 2026 og frem.

Effektiviserings og omprioriteringsforslag	2026	2027-29
1. Kollektiv trafik	-587	-587
2. Klima og Mobilitet	-43	-43
3. Natur og Miljø	-164	-164
I alt	-794	-794

Forslag 1: Kollektiv trafik

Kollektiv trafik udgør ca. 74 % af driftsbudgettet under Klima og Miljøudvalget. Det foreslås derfor, at en tilsvarende del af effektiviserings- og omprioriteringskravet udmøntes på dette område. Konkret forventer forvaltningen, at der frigøres driftsmidler ved etableringen af busbaner på Sdr. Boulevard. Det medfører en driftsbesparelse på 1,1 mio. kr. årligt, hvoraf det foreslås at 0,6 mio. kr. indgår i den obligatoriske effektivisering.

Forslag 2: Klima og Mobilitet

Klima og mobilitets forholdsmæssige andel af effektiviserings- og omprioriteringskravet udgør 43.000 kr. Beløbet foreslås udmøntet på nøjsomt forbrug og indkøb.

Forslag 3: Natur og Miljø

Den forholdsmæssige andel af effektiviseringskravet for Natur og Miljø udgør 164.000 kr. Natur og Miljø har indgået en ny og forbedret indkøbsaftale vedrørende vandanalyser. Det medfører en mindreudgift på 121.000 kr., som således kan indgå i effektiviserings- og omprioriteringsstrategien. De resterende 43.000 kr. udmøntes på ved at begrænse køb af eksterne ydelser såsom konsulenter.

Pulje til udvalgets egen prioritering

Hvis udvalget ønsker at effektivisere for ekstra 0,25 % af servicerammen (svarende til 0,5 mio. kr.) til egen prioritering, så foreslår forvaltningen, at det udmøntes enten ved effektivisering og omprioritering af mødestrukturen i forvaltningen eller effektivisering af busdriften.

Ved effektivisering og omprioritering af busdriften foreslår forvaltningen, at der omprioriteres og reduceres i betjeningen fra eksisterende kommunale busruter med lavt passagerpotentiale og lave passagerindtægter.

Ved effektivisering af mødestrukturen i forvaltningen anbefaler forvaltningen, at der igangsættes en struktureret proces, hvor forvaltningen effektiviserer mødeplanlægning, mødelængde og mødeafvikling, så der forventeligt kan spares mødetid og derigennem effektiviseres svarende til op til en stilling.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 6: B-sag: Godkendelse af Klima- og Miljøudvalgets budgetbidrag 2026-29

00.30.10-A00-2-25

Sagsresumé

I denne sag skal Klima- og Miljøudvalget godkende udvalgets budgetbidrag til Budget 2026, som herefter vil indgå i de videre politiske drøftelser frem mod Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2026.

Økonomiudvalget bestiller hvert år, som led i budgetprocessen, et antal budgetbidrag fra udvalgene, som indgår i de videre budgetdrøftelser.

Udvalgets budgetbidrag består af:

1. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.
2. Forslag til anlægsønsker.

I sagsfremstillingen vil de enkelte budgetbidrag blive beskrevet nærmere. For så vidt angår bidraget vedrørende effektiviserings- og omprioriteringskravet, så præsenteres det som en selvstændig beslutningssag på dette udvalgsmøde den 17. juni 2025.

Der vil desuden være et administrativt bidrag fra Klima- og Miljøforvaltningen vedrørende takster og skøn for driftsoverførsler fra 2025 til 2026. De vil blive indarbejdet direkte i udkast til Økonomiudvalgets Budgetforslag 2026.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at Klima- og Miljøudvalget godkender udvalgets budgetbidrag, som herefter indgår i drøftelserne af Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2026.

Budgetbidragene består af:

1. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger, jf. bilag 1.
2. Forslag til anlægsønsker, som indarbejdes i ”Indblik - Anlæg”, jf. bilag 2.

Beslutning

Udvalgsmedlem Mark Grossmann fremsætter følgende ændringsforslag: Venstre Odense ønsker at drøfte nødvendigheden af opretholdelse af gartneriindsatsen på baggrund af de seneste sager, hvor gartnerierne har bevist at have fulgt reglerne.

Udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann og Rikke Beider stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Tim Vermund og udvalgsmedlemmerne Anne Skau Styrihave og Abdirashid Abdi stemmer i mod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Klima- og Miljøudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er de enkelte bidrag beskrevet.

Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger

Klima- og Miljøudvalget har i 2026 et driftsbudget på Service på 232,4 mio. kr. samt et anlægsbudget på 11,5 mio. kr.

Udvalget varetager kommunens opgaver inden for natur- og miljøområdet, mobilitetsplanlægning og kollektiv trafik samt en række indsatser, som følger af Klimahandleplan 2025 og Klimatilpasningsplan 2025.

I bilag 1 er en mere detaljeret beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.

Udvalgets forslag til anlægsønsker

Udvalget er kommet med seks forslag til anlægsønsker. Anlægsønskerne vil blive indarbejdet i publikationen ”Indblik - Anlæg”, som vil være en del af budgetmaterialet til de videre budgetdrøftelser.

I tabel 1 er udvalgets forslag til anlægsønsker vist.

Tabel 1. Udvalgets forslag til anlægsønsker

1.000 kr. - 2026-priser	År 1	År 2	År 3	År 4	År 5	I alt
Klimatilpasning i Odense - den kommunale del	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	45.000
Skov og natur	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	100.000
Understøttelse af byens udvikling ifm. vandmiljøets kredsløb og infrastruktur	800	800	800	800		3.200
Gartnerindsatsen - opretholdelse af konkret indsats i Handleplan for Vandets Kredsløb	800	2.400	2.400	2.400		8.000
Supercykelstier til Bellinge	5.000	5.000	5.000	4.800		19.800
Cykelsti mellem Næsbyhoved Broby og Sønderø	3.500	3.500	2.700			9.700

Note: (+) =udgift, (-) =indtægt

I bilag 2 er der en mere detaljeret beskrivelse af de enkelte anlægsønsker.

Økonomi

Sagen indgår i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2026. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning, opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Bilag

Ældrerådet's høringssvar - Godkendelse af Klima- og Miljøudvalgets budgetbidrag 2026-29

Bilag 1 - KMU's budgettal og bemærkninger til Budget 2026

Bilag 2 - KMU's anlægsønsker til Budget 2026

Punkt 7: B-sag: Start på VVM-proces for solcellepark ved Allesø

09.40.15-P19-5-25

Sagsresumé

Denne sag handler om igangsætning af en miljøvurderingsproces for en ny solcellepark ved Allesø.

Der er tale om en såkaldt VVM-proces (Vurdering af Virkning på Miljøet). Kopl har på vegne af Green Solar Energy, i overensstemmelse med miljøvurderingsloven, ansøgt Klima- og Miljøforvaltningen i Odense Kommune om at gennemføre en fuld frivillig VVM for projektet. Det er Klima- og Miljøudvalget, der kan vedtage igangsættelse af VVM-processen.

Såfremt Klima- og Miljøudvalget vedtager at igangsætte VVM-processen, vil arbejdet starte med en forudgående offentlig høring. Høringen vil have en varighed på minimum 14 dage, hvor der indkaldes ideer, forslag og bemærkninger til miljøvurderingen af projektet.

Projektet medfører, at der etableres en ny solcellepark på et område beliggende mellem landsbyerne Allesø og Beldringe, hvoraf et mindre areal af solcelleparken er placeret i Nordfyns Kommune. Projektet omfatter desuden tilhørende kabler til solcelleparkens nettilslutning. Projektet har et samlet areal på ca. 105 ha, og har en forventet kapacitet på 108,6 MW, svarende til en energiproduktion på 111,2 MWh, som vil kunne forsyne ca. 22.500 husstande.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

En ny solcellepark vil understøtte effektmålet om en klima- og miljøvenlig storby, ved at øge mængden af grøn energi i kommunen. Effektmålet er med til at understøtte realiseringen af målene i kommunens klimaplan "klimaneutral 2030".

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til miljøvurderingsloven igangsættes en VVM-proces for en ny solcellepark ved Allesø.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Klima- og Miljøudvalget skal i denne sag beslutte, om der skal igangsættes en miljøvurderingsproces for et projekt for en ny solcellepark ved Allesø, med tilhørende nettilslutning. Kopl er rådgiver for projektet og har, på vegne af Green Solar Energy, anmodet om, at der gennemføres en fuld frivillig VVM for projektet.

Beskrivelse af solcelleprojektet

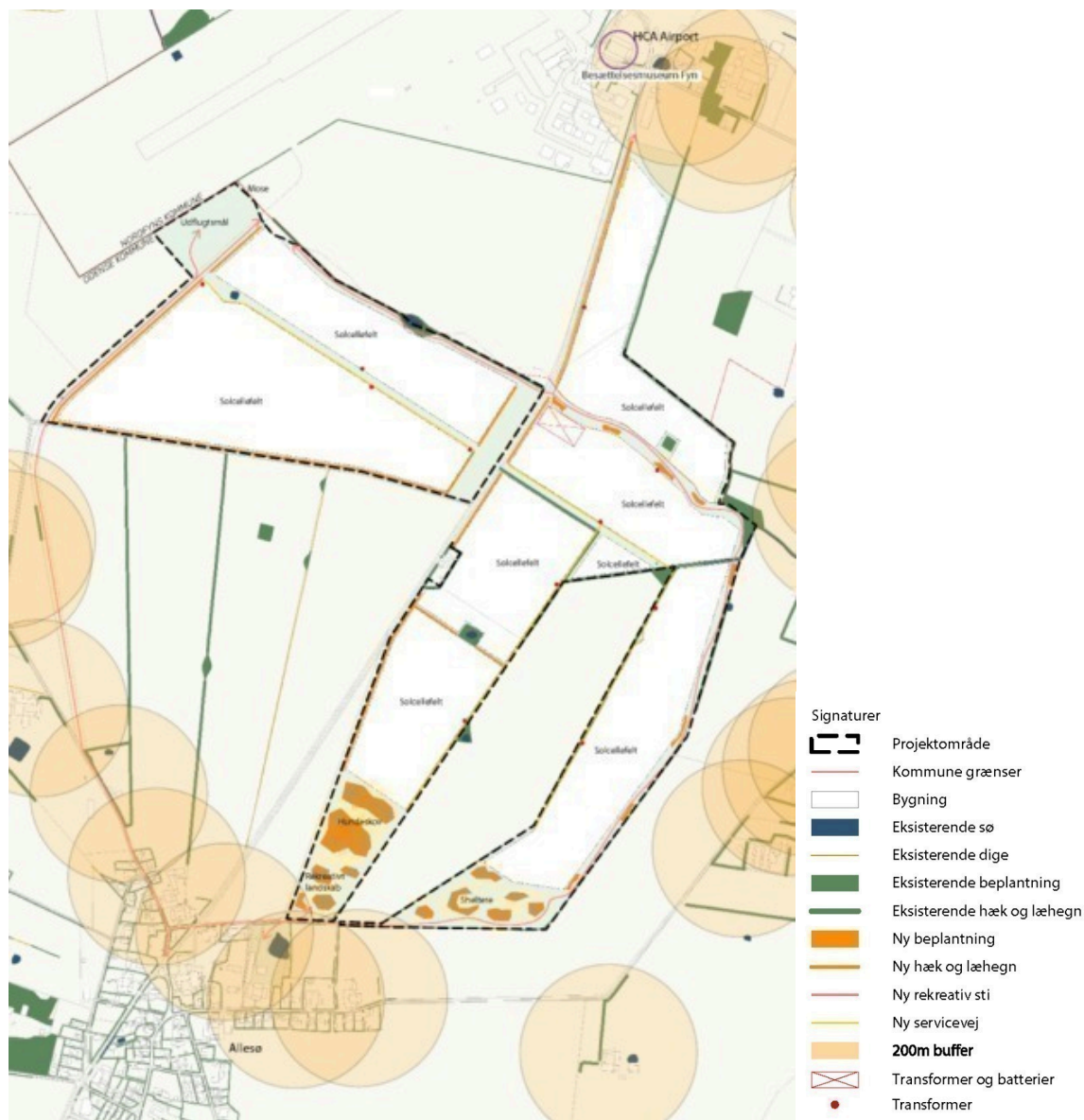
Projektet består af et solcelleanlæg med tilhørende tekniske installationer placeret mellem landsbyerne Allesø og Beldringe, som vist i billede 1 nedenfor. Solcelleanlægget vil bestå af solcellepaneler, som placeres centralt i området, mens der etableres beplantning, nye naturområder og stier omkring solcellepanelerne. I den sydlige del af området etableres et nyt naturområde med skovbeplantning, som vil sikre anlæggets tilpasning i området, og som samtidig giver mulighed for ophold og forskellige aktiviteter for lokalbefolkningen. Derudover etableres der en sti, hvor den historiske rullebane, tidligere anvendt som landingsbane til lufthavnen, vest for projektområdet, integreres, og forbinder Besættelsesmuseet ved lufthavnen med historiske steder i Allesø og Beldringe.

Projektet har et samlet areal på ca. 105 ha, og har en forventet kapacitet på 108,6 MW, svarende til en energiproduktion på 111,2 MWh, som vil kunne forsyne ca. 22.500 husstande.

Solcelleanlægget er opbygget med solcellepaneler, der fastmonteres på en stålkonstruktion. Solcellepanelerne vil være sydvendte og opstilles på rækker i øst-vestgående retning. Højden på solcellepanelerne er ca. 3,5 m. Herudover er der konstruktion på ca. 1,7 m under jorden. Panelrækkerne placeres med et mellemrum på ca. 3 m.

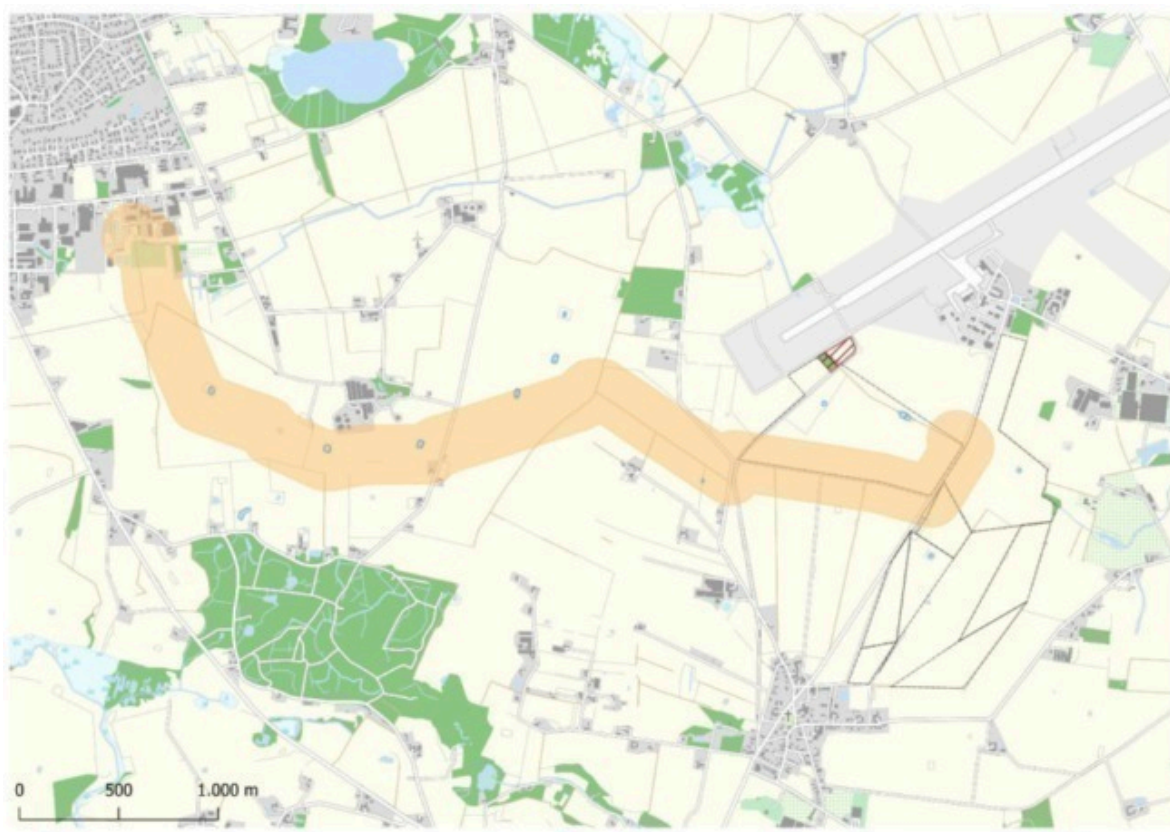
De monterede solcellepaneler vil være af materialer, som antirefleksbehandles for at mindske genskinsgener til de omkringliggende omgivelser. Da projektområdet ligger tæt på Hans Christian Andersen Airport, må solcelleanlægget ikke være til gene for lufthavnen.

Billede 1: Oversigtskort, der viser beliggenheden af projektområdet.



Udover solcellepanelerne opføres der også tekniske anlæg, som omfatter invertere, transformere og batterianlæg. Kabeltracéet til nettilslutningspunktet fremgår af billede 2, og strækker sig over ca. 5,5 km fra projektområdet til station Søndersø.

Billede 2: Kort der viser kabelkorridoren med en bredde på 150 meter på hver side af det forventede kabeltracé.



Projektet er nærmere beskrevet i vedlagte bilag: "Allesø solcellepark, Indkaldelse af ideer og forslag til afgrænsning af miljøkonsekvensrapport for en solcellepark nord for Allesø". Også projektets forventede miljøpåvirkninger – eksempelvis påvirkninger af naboer med støj og trafik, påvirkninger af landskab og omgivelser samt påvirkninger af klimatiske faktorer, vand, jord, natur og affald omtales i materialet. Påvirkningerne forventes at blive nærmere belyst i miljøkonsekvensrapporten.

Samtidigt og koordineret med VVM-processen for solcelleparken, skal kommunen udarbejde et tillæg til kommuneplanen og en lokalplan for anlægget med tilhørende miljøvurderinger af planerne. By- og Kulturudvalget har den 12. marts 2025 behandlet en sag herom.

Udvalgets handlemuligheder og den videre proces

Udvalget kan beslutte at godkende indstillingen og dermed igangsætte VVM-processen. Alternativt kan udvalget beslutte ikke at igangsætte VVM-processen.

Hvis udvalget igangsætter VVM-processen, vil den starte med en forudgående offentlig høring med en varighed på minimum 14 dage, hvor der fra offentligheden og berørte myndigheder indkaldes ideer, forslag og bemærkninger til miljøvurderingen. Ud fra høringen vil Klima- og Miljøforvaltningen udarbejde en udtalelse, som fastlægger, hvad der skal indgå i miljøkonsekvensrapporten for projektet.

Miljøkonsekvensrapporten danner grundlag for kommunens vurdering af, om projektet kan tillades. Påvirkninger for mennesker, natur og miljø i og omkring området både i anlægs-, drifts-, og nedtagningsfasen vil blive vurderet, herunder om der er behov for foranstaltninger til at forebygge eller begrænse væsentlige skadelige indvirkninger. Ud over miljøkonsekvensrapporten for projektet, udarbejdes miljøvurderinger af forslag til kommuneplantillæg og lokalplan for anlægget.

Miljøkonsekvensrapporten vil blive forelagt Klima- og Miljøudvalget, før den offentliggøres i en ny offentlig høring med en varighed på minimum otte uger. Samtidig sendes udkast til VVM-tilladelse, samt forslag til kommuneplantillæg og lokalplan for anlægget med tilhørende miljøvurderinger også i høring.

Efter den anden offentlige høring vurderes eventuelle indkomne kommentarer, hvorefter sagen igen forelægges Klima- og Miljøudvalget med henblik på endelig vedtagelse. Koordineret med ovenstående foregår sagsbehandling i By- og Kulturforvaltningen og politisk behandling i By- og Kulturudvalget af forslag til kommuneplantillæg og lokalplan samt miljøvurdering af disse. Endelig vedtagelse forventes at kunne ske omkring efteråret i 2026.

Hvis Klima- og Miljøudvalget beslutter ikke at igangsætte VVM-processen, må projektet for en solcellepark ved Allesø opgives.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Allesø solcellepark - projektbeskrivelse

Punkt 8: B-sag: Beslutning om videre proces for kystbeskyttelsesprojekt, Nord- og Vestdige for Seden Strandby

01.24.08-P19-2-21

Sagsresumé

Med denne sag skal udvalget tage stilling til fremtiden for kystbeskyttelsesprojektet Nord og Vestdiget ved Seden Strandby.

På et borgermøde den 30. april 2025 blev de berørte borgere præsenteret for en linjeføring, der af forvaltningen er vurderet til at kunne opnå de nødvendige tilladelser, for at kunne opføres.

På mødet gav 97 % (73 ud af 75 stemmer) af de fremmødte stemmeberettigede udtryk for, at Odense Kommune ikke skal arbejde videre med den præsenterede linjeføring.

I stedet gav borgerne udtryk for, at de så to mulige fremgangsmåder:

- Forvaltningen skal sammen med digegruppen udpege kritiske strækninger, hvor den præsenterede linjeføring er særlig uhensigtsmæssig, og undersøge mulige tilpasninger. Odense Kommune bør i denne sammenhæng også undersøge muligheden for, at flere strækninger etableres som jorddiger. Hvis forvaltningen skal arbejde videre med en justeret linjeføring, må prisen på denne maksimalt overstige det oprindelige estimat på 26 mio. kr. med 2 mio. kr.
- Projektet standses og genoptages ikke, medmindre der tilgår væsentlige nye muligheder

Før og under borgermødet meddelte forvaltningen, at den pågældende beslutning ville blive sendt til en vejledende digital afstemning, hvor det ville være muligt at stemme enten ”ja” eller ”nej” til et dige. Afstemningen forløb mellem den 9. maj 2025 til og med den 25. maj 2025.

Ud af i alt 134 stemmeberettigede stemte 30 ”ja”, 72 stemte ”nej”, og 32 afgav ikke deres stemme. Stemmerne fordeles altså 29 % ja og 71 % nej. Stemmedeltagelsen var 76 %

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Muligheden for at udvikle kystnære bydele i Odense Kommune afhænger af, at der kan skabes trygge rammer, hvor boliger og daglige funktioner ikke regelmæssigt påvirkes af havvand. Hvis sådanne forhold ikke kan sikres, kan det begrænse variationen i de måder, man kan bo og leve på i kommunen.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at udvalget følger borgerafstemningen og godkender standsningen af kystbeskyttelsesprojektet ved Seden Strandby Nord og Vest.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Formålet med at etablere et Nord- og Vestdige ved Seden Strandby er at forhindre, at privat ejendom og private bygninger udsættes for skade ved oversvømmelse ved stormflod over 2,5 meter i forhold til daglig vandstand.

Det omtalte digeprojekt, som udvalget skal tage stilling til, er et resultat af en proces igangsat af Odense Byråd med en række beslutninger fra den 26. juni 2019 og frem til 2022. Der er truffet beslutning om, at Odense Kommune skal engagere sig aktivt i kystbeskyttelse ved Seden Strandby og etableringen af et dige.

By- og Kulturforvaltningen har i 2020 besluttet, at kommunen varetager rollen som bygherre og projektudvikler. Klima- og Miljøforvaltningen har siden 2022 varetaget opgaven som projektudvikler og er samtidig myndighed for de miljøvurderinger og -tilladelser, som anlægsprojektet kræver. Rollen som bygherre varetages af By- og Kulturforvaltningen.

Projektet stoppes for nu

Hvis Klima- og Miljøudvalget tiltræder indstillingen, standser processen med at udvikle digeprojektet. På trods af at projektet potentielt kan genoptages i fremtiden, vil der ikke kunne peges på en tidsplan. Hvis projektet skal genoptages, vil det kræve en ny lokalpolitisk beslutning, og tidsplan og økonomi osv. vil ændre sig.

Hvis en ændret lovgivning giver projektet bedre rammer, eller der opstår nye finansieringsmæssige muligheder, vil digeprojektet kunne tages op til fornyet behandling.

Udpegning af model på borgermøde

På borgermødet den 30. april 2025 fik alle stemmeberettigede lodsejere muligheden for at vælge imellem forskellige scenarier.

Som udgangspunkt var der indledningsvist tale om to muligheder:

1. En linjeføring, der af forvaltningen er vurderet til at kunne opnå de nødvendige tilladelser for at kunne opføres (se bilag 1).
2. Odense Kommune skal sammen med digegruppen udpege de kritiske strækninger, hvor den præsenterede linjeføring er særlig uhensigtsmæssig og undersøge mulige tilpasninger. Samtidig skal Odense Kommune også undersøge muligheden for, at flere strækninger etableres som jorddiger.

97 % (73 ud af 75 stemmer) af de fremmødte stemmeberettigede stemte mod den præsenterede linjeføring, og dermed for at gå videre med mulighed 2. Med den tilføjelse, at hvis forvaltningen skal arbejde videre med en justeret linjeføring, må prisen på denne maksimalt overstige det oprindelige estimat på 26,0 mio. kr. med 2,0 mio. kr.

Digital afstemning

Inden borgermødet blev der udsendt informationsmateriale til alle borgere, som er berørt af diget. I denne forbindelse informerede forvaltningen også om, at der ville blive afholdt en digital afstemning efter den indledende afstemning.

Anden afstemningsrunde har givet grundejerne mulighed for at tilkendegive, om de ønsker, at Odense Kommune skal arbejde videre med at:

- Identificere de strækninger, hvor den præsenterede linjeføring blev vurderet som særligt uhensigtsmæssig,
- undersøge mulige tilpasninger af linjeføringen, og
- vurdere i hvilket omfang, diget i højere grad kan etableres som et jorddige.

Med et "ja" er der udtrykt opbakning til, at dette arbejde skal fortsætte. Et "nej" er derimod et udtryk for, at man ikke ønsker, at projektet skal fortsætte.

Det er i denne forbindelse oplyst, at ved et "nej" vil en eventuel genoptagelse formentlig kræve en ny politisk beslutning samt nye oplysninger.

Alle matrikler med part i projektet har haft mulighed for at afgive én stemme. Ved fælles ejerskab har ejerne indbyrdes aftalt, hvem der stemte på vegne af matriklen.

Afstemningen forløb mellem den 9. maj 2025 til og med den 25. maj 2025. Ud af i alt 134 stemmeberettigede stemte **30 "ja"** svarende til 29 %, **72 stemte "nej"** svarende til 71 %, og 32 afgav ikke deres stemme svarende til 24 %. Stemmedeltagelsen var således på 76 %.

Havde de 32, som ikke har stemt, alle sammen stemt ja, ville resultatet fortsat være i overvægt til "nej".

På baggrund af en samlet vurdering anbefaler forvaltningen, at udvalget følger flertallet i den vejledende digitale afstemning.

Ønsker udvalget, at processen for kystbeskyttelse ved Seden Strandby skal fortsætte, er der behov for en afklaring af, hvad der skal arbejdes videre med i forhold til linjeføring og model.

Økonomi

Der er afsat 3,7 mio. kr. til projektet. Der er indtil videre forbrugt ca. 3,1 mio. kr. af bevillingen.

Hvis kystbeskyttelsesprojektet ved Seden Strandby Nord og Vest afsluttes nu, vil mindreforbruget på ca. 0,6 mio. kr. tilfalde kassen jf. Odense Kommunes økonomistyringsprincipper.

Hvis kystbeskyttelsesprojektet ved Seden Strandby Nord og Vest fortsætter, skal undersøgelserne af den alternative linjeføring som udgangspunkt dækkes af restbevillingen på 0,6 mio. kr.

Bilag

Bilag_1_kort

Punkt 9: B-sag: Godkendelse af høringssvar til statens vandområdeplaner

06.02.10-G01-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om Klima- og Miljøforvaltningens høringssvar til genbesøget af vandområdeplanerne for tredje planperiode 2021-2027 inden for områderne grundvand, spildevand og vandløb.

Vandområdeplanerne er et centralt element i gennemførelse af EU's vandrammedirektiv, der trådte i kraft i december 2000. Vandområdeplanerne beskriver en samlet plan for et godt vandmiljø for vandløb, søer, kystvande og grundvand. Der er som en del af planlægningen fastlagt konkrete mål og indsatsprogrammer, som skal sikre, at målene opfyldes.

Høringssvarene har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Udvalget skal godkende forslag til høringssvar, såfremt udvalget ikke har bemærkninger, der giver anledning til ændringer.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Godkendelse af høringssvar

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til høringssvar til genbesøget af vandområdeplanerne for grundvand, spildevand og vandløb.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Ministeriet for Grøn Trepert har sendt udkast til genbesøget af vandområdeplanerne for tredje planperiode 2021-2027 (herefter "genbesøget") i høring frem til den 20. juni 2025.

Med *Aftale om grøn omstilling af dansk landbrug* af 4. oktober 2021 blev det besluttet at gennemføre et genbesøg af vandområdeplanerne for tredje planperiode i 2023/2024, hvor det – på baggrund af ny viden fra en række udviklingsinitiativer – skulle besluttes, hvordan det resterende indsatsbehov for kvælstof skulle håndteres ift. indsatsen til kystvande. Som en del af genbesøget er det endvidere besluttet, at der for resterende indsatsområder (vandløb, søer, grundvand og miljøfarlige forurenede stoffer) ligeledes tages stilling til det resterende indsatsbehov.

Det betyder, at vandområdeplanerne nu er ajourført med indholdet af den politiske aftale om Den Grønne Trepert og det såkaldte genbesøg af kvælstofindsatsen, som blev aftalt i 2021.

De opdaterede vandområdeplaner skal sikre forudsætningerne for, at kystvande og fjorde kommer i god økologisk tilstand. Kommunerne og de lokale grønne treparter bliver i den kommende tid centrale, for at gennemføre de nødvendige indsatser.

Klima- og Miljøforvaltningen agter at afgive høringssvar til forslaget til genbesøget vedrørende grundvand, spildevand og vandløb.

Grundvand

På området "Grundvand" er der i genbesøget af Vandområdeplanerne tredje planperiode 2021-2027 (VP3) ikke nye forhold eller nye indsatser, der ændrer på eller har indflydelse på Odense Kommunes praksis i myndighedsbehandling af sager i forhold til grundvand eller i forhold til udmøntningen af f.eks. indsatsplanen for grundvandsbeskyttelse. For grundvandsområdet tages høringen derfor til efterretning i svaret til staten. Vi nævner dog i høringssvaret et par af de initiativer, der allerede er igangsat af staten, og hvor vi gerne vil pege på vigtigheden af det fortsatte arbejde med disse initiativer. Høringssvaret er vedlagt i bilag 1.

Til orientering nævnes her et par udvalgte nedslag fra høringsmaterialet på grundvandsområdet ”Grundvand” (jf. udkast til Vandområdeplanerne 2021-2027 samt udkast til Vejledning til bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter):

- Der er med genbesøget af VP3 foretaget enkelte nye afgrænsninger af grundvandsforekomster, og der er foretaget enkelte nye grupperinger af grundvandsforekomster. Den reviderede afgrænsning af grundvandsforekomster har ikke resulteret i ændringer i grundvands-forekomsternes tilstand.
- En række nye udviklingsprojekter, igangsat ved genbesøget, skal frem mod 2027 bidrage til at iværksætte et egentligt indsatsprogram for grundvand. Årsagen er, at det er usikkert, om de generelle indsatser er tilstrækkelige til at opnå målopfyldelse i alle grundvandsforekomster.
- Af generelle indsatser, som kommunen er ansvarlig for i forhold til at opnå de kvalitative og kvantitative miljømål for grundvandsforekomsterne, nævnes bl.a. vandindvindingstilladelser, kommunale indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse, skovrejsning samt risikovurderinger og beskyttelsesindsatser i boringsnære beskyttelsesområder (BNBO'er). Alle ovennævnte indsatser er allerede en del af Odense Kommunes opgaveportefølje.

Spildevand

På spildevandsområdet har genbesøget af VP3 overordnet givet anledning til følgende forslag til høringssvar:

- Det konstateres, at der er uoverensstemmelser i materialet for regnbetingede overløb, hvilket betyder, at det er uklart, om indsatser overfor overløb, som tidligere er taget ud af indsatsbekendtgørelsen, nu er taget med igen.
- En stor del af de vandløbsstrækninger, der er i ”ikke god tilstand” pga. miljøfremmede forurenende stoffer (MFS), er udpeget på baggrund af modellerede (og ikke målte) data for stofkoncentrationerne. Det er uklart om/hvordan modellerede data kan ligge til grund for skærpede og fordyrende krav i fremtidige udledningstilladelser eller andre myndighedsafgørelser. Odense Kommune ønsker derfor en vejledning hertil.
- Genbesøget af VP3 lægger op til, at der skal ske kildeopsporing af udvalgte MFS, hvor målinger viser, at MFS giver anledning til ”ikke god tilstand” i vandområder. Da det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at vurdere omfanget af en eventuel efterfølgende kommunal indsats, herunder ressourceforbrug, udgifter til eventuel prøvetagning, overholdelse af tidsfristen (udgangen af 2026) mv., ønsker Klima- og Miljøforvaltningen at afgive høringssvar herom.
- Klima- og Miljøforvaltningen foreslår i høringssvaret, at parametre til vurdering af samlet økologisk tilstand ændres, så vurderingen af alle MFS tages ud og lægges separat som kemisk tilstand. Dette for at synliggøre, hvor plante- og dyreliv er i god tilstand.

Kvælstofindsats for renselanlæg

Til orientering er her en overordnet gennemgang af det, som forvaltningen pt. ved, om den kommende kvælstofindsats overfor renselanlæg:

- Der er primo april 2025 indgået en politisk aftale mellem partierne bag *Aftale om implementering af et Grønt Danmark*. Aftalen skal bl.a. nedbringe udledningen af kvælstof til 16 fjorde og kystvande, herunder vandområdet Odense Fjord, Seden Strand. Aftalen betyder, at Staten (Miljø- og Ligestillingsministeriet) har stillet krav om, at rensningen på i alt 24 renselanlæg skal forbedres. For Odense betyder det skærpede krav til Ejby Mølle Renselanlæg og Nordøst Renselanlæg.
- Staten har vurderet, at indsatsen betyder en meromkostning på i alt 10 mio. kr. pr. år for VandCenter Syd (VCS), hvilket vil betyde en årlig takststigning på 84 kr. til husstande indenfor hele VCS's forsyningsområde (både Odense og Nordfyns kommuner).
- Staten har meldt ud, at indsatserne skal gennemføres via politiske aftaler mellem Miljø- og Ligestillingsministeren, de berørte borgmestre, samt formænd for vandselskaberne i perioden august til september 2025. Arbejdet forventes igangsat med det samme, og indsatserne skal implementeres inden udgangen af 2027, ligesom de øvrige indsatser for punktkilder i VP3.

En af de væsentligste udfordringer, som de nye indsatskrav til renselanlæg får for Odense Kommune, er at specielt Odense Nordøst Renselanlæg er hårdt presset på kapaciteten pga. by- og erhvervsudviklingen, især i den østlige del af kommunen. Kravet om yderligere kvælstofreduktion vil sætte renselanlæggene under yderligere pres de førstkommande år, og vil i yderste konsekvens kunne bremse erhvervsudviklingen mod øst i Odense. Der er i øjeblikket ved at blive planlagt/implementeret en tilpasning af Nordøst Renselanlæg for at kunne imødegå udviklingen på den korte bane (0 til 5 år). Denne gevinst kan dog hurtigt blive brugt op af det ekstra krav om kvælstofreduktion på anlægget.

En anden væsentlig udfordring er, at ifølge høringsbrevet vil kommunerne skulle revurdere eksisterende udledningstilladelser som følge af spildevandsindsatserne. Det anbefales kraftigt, at de skærpede krav til kvælstofreduktion kan lovliggøres ved et tillæg til de eksisterende udledningstilladelser, idet en egentlig revurdering af udledningstilladelsen vil kræve uforholdsmæssigt mange ressourcer for både kommuner og forsyninger, og der vil være udfordringer med at kunne give tilladelserne på nuværende tidspunkt for de eksisterende anlæg pga. andre parametre og hensyn end kvælstofkravet. Af samme årsag vil udarbejdelsen af udledningstilladelserne ikke kunne færdiggøres inden for tidsfristen, som er ultimo 2027.

Kravet om kvælstofreduktion harmonerer ikke med de øvrige krav, som skal implementeres med det nye bispildevandsdirektiv. Her tænkes bl.a. på kravet om 4. rensetrin og på kravet om revurdering af udledningstilladelser i perioden 2027-2037. Ovennævnte udfordringer er en del af Odense Kommunes høringssvar.

VCS har deres egen høringsproces med høringssvar på områder, som er vigtige for VCS som forsyningsselskab. Direktør for VCS Mads Leth holder på udvalgsmødet et kort oplæg om kvælstofindsatsernes betydning og konsekvenser for VCS.

En uddybning af ovenstående høringssvar vedr. spildevand og kvælstofindsatser for renselanlæg kan ses af vedlagte bilag 2, Høringssvar spildevand.

Vandløb

I genbesøget er indsatsen for vandløb blevet skærpet således, at der på landsplan skal restaureres ca. 7.500 km vandløb, hvilket er 2.000 km mere end i vandområdeplanerne fra 2023. Dertil skal der fjernes 1.500 spærringer i vandløbene. Det er dobbelt så mange som oprindeligt planlagt i vandområdeplanerne fra 2023.

I Odense Kommune er der i genbesøget tilføjet 9 spærringer, der skal fjernes, 9 rørlagte strækninger, der skal genåbnes, og 9 delstrækninger i vandløb er udpeget til strækningsbaseret indsatsbehov.

Forvaltningen har foretaget en konkret individuel vurdering af de i alt 27 tiltag, og har formuleret høringssvar til disse, som findes i bilag 3. Eksempelvis vil nogle høringssvar være, at indsatsen ikke længere udgør en spærring, fx en bro der tidligere er fjernet, nogle indsatser har tekniske udfordringer grundet infrastruktur så som veje, og nogle vil formentligt ikke være omkostningseffektive grundet en kort opstrøms strækning og kan derved ikke opnå finansiering.

Fælles for alle indsatserne er, at de forbedrer de fysiske forhold i vandløbene, både for fisk, smådyr og planter, og er vurderet nødvendige for at opnå målopfyldelse i de udpegede vandløbsstrækninger. Skal en indsats realiseres, vil der først blive lavet en forundersøgelse, som skal klarlægge hvorledes forholdene er ved indsatsen og hvilke tiltag, der skal anvendes. Herefter vil der blive lavet en detailprojektering, som nøjagtigt beskriver, hvordan projektet skal gennemføres.

Alle indsatser i genbesøget skal være realiseret i 3. vandplanperiode, dvs. inden udgangen af 2027, med mindre staten vælger at overføre indsatser til 4. planperiode.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 3 Høringssvar vandløb

Bilag 1 Høringssvar fra grundvandsteam

Bilag 2 Høringssvar spildevand

Punkt 10: D-sag: Orientering om regnskabet for kollektiv trafik i 2024

13.05.16-G01-35-24

Sagsresumé

Denne sag handler om regnskabet for bybusserne i 2024, og dermed FynBus' samlede opgørelse af bybussernes passagerer, samt udgifter og indtægter i 2024.

Driften af bybusserne er finansieret af Odense Kommunes ejerbidrag, der med regnskabet for 2024 er opgjort til ca. 158,0 mio. kr. i 2024.

Der var i 2024 budgetteret med et ejerbidrag på ca. 154,6 mio. kr. Der er således en merudgift på ca. 3,4 mio. kr. i forhold til forventningen i budgettet for året.

Klima- og Miljøudvalget traf i 2023 beslutning om en række justeringer i bybusserne. Beslutningerne blev implementeret i januar 2024. Der har været en vækst på ca. 84.000 passagerer fra 2023 til 2024, samtidig med, at man har lavet besparelser for ca. 15 mio. kr.

Gennemgang af hovedlinjerne i regnskabet for 2024

Antal passagerer

Regnskabet viser, at passagertallet for FynBus' rutekørsel i Odense 2024 var ca. 4,1 mio. passagerer mod ca. 4 mio. passagerer i 2023.

Udviklingen i passagerer i rutekørselen svarer til en vækst på ca. 2 % fra 2023 til 2024. Antallet af passagerer ligger samtidig ca. 6 % over budgettet for 2024. Det skyldes sandsynligvis, at passagerne har taget det nye bynet, som blev implementeret medio 2022, til sig. Derudover traf Klima- og Miljøudvalget i 2023 beslutning om en række rutejusteringer i bynettet pr. januar 2024, med henblik på at øge passagertallet, hvilket også afspejles i passagertilvæksten.

Teletaxaløsningerne i Odense havde i 2024 ca. 10.400 ture, hvilket er ca. 9.600 flere end budgetteret. Dette skyldes, at budget 2024 ikke afspejler udvalgets beslutning om nye teletaxaløsninger i efteråret 2023.

Passagerindtægter

De fleste passagerindtægter i Odense Kommune stammer fra brugen af 'Rejsekort Classic' og 'Kontantbilletter' (herunder også mobilbilletter).

Der ses et markant fald i indtægter fra 'Rejsekort Classic' i forhold til budget og tidligere år, hvilket kan skyldes at kunderne i højere grad vælger Odense-produkterne under 'Kontantbilletter', der er et billigere alternativ.

Indtægten fra passagerer afviger med en mindre indtægt på i alt ca. 4,1 mio. kr., set i forhold til budgettet for 2024.

Ejerbidrag

Odense Kommunes ejerbidrag til FynBus udgøres af udgifterne fratrukket passagerindtægterne.

Regnskabet for 2024 viser en mindre passagerindtægt for 2024, sammenholdt med budget 2024 og regnskab for 2023.

Særligt manglende passagerindtægter medfører en merudgift i ejerbidrag på ca. 3,4 mio. kr. i forhold til budgettet. Ejerbidraget i 2024 var i alt ca. 158,0 mio. kr. inklusiv merudgiften.

Kørselsudgifter og fællesudgifter

Kørselsudgifterne til rutekørselen blev på ca. 161,9 mio. kr., som er en mindreudgift på ca. 1,7 mio. kr. i forhold til budgettet. Dette skyldes hovedsageligt omkostningsindekset for el, der har været ca. 1,5 % lavere end budgettet.

Fællesudgifterne til rutekørsel udgør ca. 30,3 mio. kr. og et mindreforbrug i forhold til budget på ca. 0,4 mio. kr.

Kørselsudgifterne på åben flextrafik blev på ca. 0,9 mio. kr., hvilket er ca. 0,8 mio. kr. højere end budgetteret, hvilket skyldes budgettet ikke har taget højde for de nye teletaxaløsninger udvalget besluttede i efteråret 2023.

Fællesudgifterne til åben flextrafik udgør ca. 0,5 mio. kr., hvilket er en merudgift på ca. 0,5 mio. kr. i forhold til budget. Merudgiften skyldes flere ture.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Regnskab 2024 Odense

Punkt 11: D-sag: Klimaregnskab 2024 og opdateret prognose for 2030

01.30.00-P20-63-25

Sagsresumé

Denne sag handler om klimaregnskab 2024 og klimaprognose for 2030 for Odense Kommune som geografisk område.

Odense Byråd godkendte den 5. februar 2025 den strategiske retning for klimaindsatsen i form af Klimahandleplan 2025. I klimahandleplanen defineres et overordnet årshjul for klimaindsatsen. Det første skridt i årshjulet er et opdateret klimaregnskab, samt en opdateret prognose for CO₂-udledningen i Odense i 2030.

På mødet vil Klima- og Miljøudvalget få præsenteret Odenses klimaregnskab for 2024 samt en opdateret prognose for 2030.

Klimaregnskabet og den opdaterede prognose bygger på den nyeste tilgængelige data og viden på området i maj 2025.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 12: D-sag: Aktuelle sager

00.22.00-A26-12-24

Sagsresumé

Orientering om aktuelle sager.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orientering givet.