

# **REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 27-04-2022**

**Mødedato** Onsdag d. 27. april 2022 kl. 08:30

**Mødested** Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Paarup & Villestofte.....	4
Gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi. Kommuneplantillæg nr. 35 og lokalplan nr.	9
Ny revideret vedtægt for Odense Kommunes Kirkegårde.....	16
B-sag: Aftale om drift af Jernalderlandsbyen.....	18
B-sag: DK2020 - Mål og milepæle i Klimatilpasningsplan.....	21
B-sag: Tidspunkt for opstart af Bynet 2021.....	25
C-sag: Åbakkevej 67 C -Drøftelse af muligheder for anvendelse.....	27
C-sag: Transformerstation i Odense V - Politisk behandling efter forudgående høring.....	35
C-sag: Drøftelse af kommende aftale med Odense ZOO om tilskud til drift og anlæg.....	36
C-sag: Temaintroduktion: "Strategisk bæredygtig byudvikling" - udsat fra mødet den 6. april 2022..	39
C-sag: Indledende drøftelser af Bystrategi 2023.....	41
C-sag: Temaintroduktion: "Velfærdens Fundament".....	43
D-sag: Økonomiopfølgning pr. 1. april 2022 på By- og Kulturudvalgets serviceområde.....	45
D-sag: Odense Kommunes Krematorie på Assistenskirkegården.....	51
D-sag: Fordrevne ukrainere i Odense.....	54
D-sag: Aktuelle sager.....	55

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

00.22.04-P35-22-21

### **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 27. april 2022.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender dagsordenen.

## **Punkt 2: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Paarup & Villestofte**

00.16.00-P27-38-21

### **Resume**

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Paarup & Villestofte.

Aftalen er blevet til gennem bred borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Paarup & Villestofte.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Paarup & Villestofte og Paarup Skole er følgende:

- Modernisering: 12,9 mio. kr.
- Vedligehold: 12,4 mio. kr.
  
- Lokal aftale: 3,1 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Paarup Skole, blandt andet en ny hovedindgang, opgradering af faglokaler, toiletter og ventilation i klasselokaler.

Lokalområdet bliver styrket med bl.a. en amfiscene på skolens udeområde, en aktivitetsplads i Villestofte, fitnessstativer samt trafiktiltag, der kan forbedre forholdene for de bløde trafikanter omkring skolen.

### **Effekt**

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Paarup & Villestofte vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Paarup & Villestofte, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Paarup & Villestofte" på 16,0 mio. kr. fordelt med 4,8 mio. kr. i 2022 og 11,2 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Økonomiudvalget den 21. april 2022:

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen under forudsætning af, at By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget tilsvarende anbefaler de respektive forvaltningers indstillinger

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Beslutningen hviler på en aftale indgået af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Det konservative Folkeparti.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere, lokale foreninger mv. får mulighed for at komme med input til ønsker og behov i deres område.

Lokalaftalen med Paarup & Villestoftes er den første af 12 lokale aftaler, der indgås under Velfærdens Fundament i 2022. I 2021 behandlede Odense Byråd 7 lokale aftaler.

Bred inddragelse af lokalområdet

Den 10. januar 2022 blev afholdt et online-møde for lokale foreninger og bestyrelser i Paarup & Villestoftes, hvor idéer og forslag til udvikling af lokalområdet blev drøftet.

Borgere, foreninger, bestyrelser mv. i Paarup & Villestoftes har haft mulighed for at komme med idéer på en dialogportal på odense.dk og ved udfyldelse af et spørgeskema i perioden den 10. januar til den 25. januar 2022. 22 % af borgerne i Paarup & Villestoftes har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Den 7. februar 2022 blev der afholdt et online-borgermøde, hvor de indkomne idéer blev drøftet og videreudviklet.

Partnerskabet for Paarup & Villestoftes, som består af repræsentanter for skolen, lokale foreninger og Paarup Kirke har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på tre temaer:

- Naturliv
- Lokalsport
- Sikker trafik

Aftalen mellem partnerskabet for Paarup & Villestoft og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde borgernes, skolens og de lokale foreningers drømme om et endnu bedre Paarup & Villestoft.

### Modernisering af Paarup Skole

- Modernisering af toiletter  
Skolens toiletter til elever og personalet opgraderes med vægge fra gulv til loft, så de fremstår mere attraktive – især for eleverne. Moderniseringen suppleres med midler fra vedligeholdspuljen.
- Ny hovedindgang (inklusive faciliteter til teknisk service)  
En attraktiv og funktionel hovedindgang er vigtig for skolens virke. Der etableres en ny hovedindgang i midten af skolen, hvor skolen deles mellem et børne- og et ungemiljø. Ved den nye hovedindgang kommer man direkte ind i læringscenteret, hvilket har en stor signalværdi i forhold til det første indtryk af skolen. Den nuværende hovedindgang er placeret, så man går direkte ind i ”Storetorv”, som er et fælles samlings-/læringsområde i ungemiljøet. Placeringen er ikke hensigtsmæssig i forhold til brug af lokalet til forskellige formål. Området udenfor hovedindgangen indrettes med grøn beplantning, opholds-/siddepladser med mere. Endvidere etableres nye opbevaringsfaciliteter til teknisk service, da den nuværende plads skal benyttes i forbindelse med den nye indgang. Efter ønske fra de bydækkende foreninger forbedres lysforholdene i det nuværende Storetorv.
- Opgradering af faglokale til fysik  
Fysiklokalet moderniseres, så det lever op til et moderne faglokale i forhold til fysik/kemi og naturfagsprøven. Lokalet indrettes, så kvadratmeterne udnyttes mere optimalt – herunder inddragelse af nuværende depotrum.
- Opgradering af faglokale til madkundskab  
Madkundskabslokalet moderniseres, så det bliver mere undervisningsvenligt med for eksempel smartboard, bedre lysforhold, flere/bedre muligheder for opbevaring (herunder køleskabe), nye emhætter, ovne og borde. Faciliteterne kan uden for skolens åbningstid benyttes til for eksempel sociale arrangementer i klasserne og af lokale foreninger.
- Modernisering af køkken/multirum til elever i specialafdelingen  
Køkkenet i bygningen, der huser de yngste elever i skolens specialafdeling, er husets ”hjerne”. Køkkenet indrettes som et multifunktionelt læringsrum med plads til for eksempel både madlavning, kreativitet, samlinger og motorik. Indretningen vil både give et fleksibelt og tidssvarende læringsmiljø i specialafdelingen og medvirke til at mindske belastningen på skolens øvrige faglokaler for eksempel musik og håndværk/design lokalene.
- Indretning af gangarealer til læringsrum  
Gangarealet på 60’er gangen indrettes, så det kan bruges til læringsrum i forbindelse med undervisning og ophold/samvær for eleverne i frikvartererne.
- Ventilation i klasselokaler på 40’er gang  
Der installeres ventilation i klasselokaler, der ikke har ventilation. Ventilationen vil forbedre indeklimaet og dermed undervisningsmiljøet.
- Ændret indretning af kontorer til administrationen  
Lokalefordelingen og indretningen af arbejdspladser til administrationen ændres, så der bliver bedre arbejdsvilkår. For eksempel får afdelingslederne små aflukkede kontorer til møder, fortrolige samtaler med videre.
- Vandposter  
Efter ønske fra elevrådet opsættes et antal vandposter indendørs på skolen. Elevrådet inddrages i den konkrete placering af vandposterne.
- Lys på skolens udendørsområde  
Lyset vil give bedre muligheder for at benytte skolens udeområde, når det er mørkt og generelt skabe mere tryghed. Lyset skal medvirke til at åbne skolen og binde skolens mange dejlige udeområder sammen. Midlerne suppleres med midler fra lokalområdet. Se desuden nedenfor.

### Initiativer i lokalområdet

- **Opgradering af skolens udeområde**  
Skolens udeområde indrettes, så det inspirerer til leg, læring og bevægelse for alle aldersgrupper. Der anlægges:  
- En amfiscene til brug til koncerter, teater, foredrag, undervisning, fremlæggelser mv. En amfiscene er et samlingssted, der åbner op for fællesskaber på tværs af aldre og samtidig bærer en historie i sig, der giver aktiviteterne på scenen en særlig tyngde.  
- Belysning, jævnfør ovenfor suppleres med midler til modernisering.  
Området vil kunne bruges i skoletiden til undervisning og leg. I fritiden vil det kunne benyttes af familier, børn og unge og af foreninger til forskellige lokale aktiviteter og arrangementer.
- **Aktivitets- og pauseplads i naturen**  
I Villestofte ved Ryds Å anlægges en aktivitetsplads af naturmaterialer, der kan klatres, leges og dyrkes motion på. I sammenhæng opsættes siddebømler til samvær, madpakkespisning og afslapning. Området vil kunne bruges af skolen og børnehuse i hverdagen og af lokale og foreninger i fritiden. Partnerskabet bidrager til den konkrete indretning på baggrund af oplæg fra By- og Kulturforvaltningen.
- **Bænke i naturen**  
Der opsættes to bænke i grønne områder i Villestofte ved Ryds Å. Der opsættes også én bæk på Paarupvej ved Tingvallavej. Specielt de ældre borgere har efterspurgt bænke til pauser, til at mødes og til at nyde naturen.
- **Fitnessstativer**  
Der opsættes fitnessstativer i for eksempel træ eller metal, der passer ind i naturen. I tilknytning opsættes skilte, der viser mulige øvelser. Redskaberne skal ikke placeres for langt væk fra vejen/stien, Paarup Skole og hallen, da de skal kunne bruges af borgere, der evt. er dårligt gående og af skolen og foreningerne. Partnerskabet bidrager efter oplæg fra By- og Kulturforvaltningen til konkret indretning.
- **Løberuter**  
På stierne ved skolen og hallen afmærkes løberuter med afstandsmarkeringer for eksempel 100 meter, 500 meter, 4 km og 5 km. Ruterne kan for eksempel bruges af skolen i forbindelse med undervisning og af foreninger og borgere til træning. Partnerskabet angiver retning for løberuterne. Der opsættes enkelte skilte i lokalområdet med oplysning om, hvor der er løberuter, lege-/aktivitetspladser, fitnessstativer med videre. Skiltene skal appellere til, at flere bruger naturen til at mødes, gå ture, lege og dyrke sport.
- **Sikker trafik**  
De trafikale forhold omkring skolen og hallen forbedres og gøres mere sikker for de bløde trafikanter ved for eksempel åbning fra skolen ud mod Langesøstien ved kunstgræsbanen og børnehuset, anlæg af højresvingsbane på stien, udvidelse af stien, optegning af sti eller krydsningsfelter på Paarupvej med mere. By- og Kulturforvaltningens trafikmedarbejdere undersøger den bedste løsning indenfor den givne økonomi og de lovmæssige krav. Skolen – herunder skolebestyrelsen og elevrådet bidrager til at udbrede budskabet om den ”nye sikre skolevej”, så flest muligt vælger stien frem for den befærdede Paarupvej. Endvidere arbejder skolen med at ændre kulturen omkring hvor og hvordan, eleverne bliver afleveret og hentet.

## Vedligeholdelsesprojekter

På Paarup Skole vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Optimering af vandinstallationer
- Istandsættelse af lokaler og gangarealer på 60'er gangen (vægge, gulve, lofter, radiatorer)
- Udskiftning af udhæng
- Udvendig vedligeholdelse af T-huset
- Opretning af støttemur ved madkundskab
- Opgradering af toiletter (i samspil med midler til modernisering)

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

## Lokalrådets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Paarup Skole, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til at bidrage til planlægning af en aktivitets- og pauseplads, fitnessstativer samt at angive retning for løberuter.

Endvidere bidrager skolen, skolebestyrelsen og elevrådet til indretning af skolens udeområde samt til at italesætte ”en sikker skolevej” med henblik på at ændre kulturen for, hvordan eleverne kommer til og fra skole.

Den fulde aftale for Paarup & Villestofte og en opsamling på borgerinddragelsen er vedlagt som bilag.

## Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdsmidlerne til skolen på 12,4 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 8. december 2021. Med denne sag frigives de resterende 16,0 mio. kr., så der i alt er givet 28,4 mio. kr. til Paarup & Villestofte og Paarup Skole.

	Ud- valg	Styrings- område	2022	2023	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-4.800.000	-11.200.000	-16.000.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Paarup & Villestofte	BKU	Anlæg	4.800.000	11.200.000	16.000.000
I alt			0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 747.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Lokal aftale - Paarup & Villestofte

Opsamling - Paarup & Villestofte

# **Punkt 3: Gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi. Kommuneplantillæg nr. 35 og lokalplan nr. 0-1021 samt tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 til endelig vedtagelse.**

01.02.00-P16-12-20

## **Resume**

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgsrådet den 19. januar 2021, at fremlægge forslag til lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi i otte ugers offentlig høring - og på udvalgsrådet den 7. december 2021, at fremlægge forslag til tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021, for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi, og forslag til kommuneplantillæg nr. 35, bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger i Odense Kommune, i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har nu alle været i offentlig høring.

Forslag til lokalplan nr. 0-1021, for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi, har været i offentlig høring i perioden den 20. januar 2021 til den 18. marts 2021.

Forslag til tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi og forslag til kommuneplantillæg nr. 35, bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger i Odense Kommune, har været i offentlig høring i perioden den 13. december 2021 til den 8. februar 2022.

Der er indkommet i alt 10 høringssvar til de to høringer.

Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene, og foreslår på den baggrund enkelte ændringer af lokalplan nr. 0-1021 samt kommuneplantillæg nr. 35.

Tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 foreslås vedtaget uden ændringer.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Baggrund for bygningernes bevaringsværdi.
- Vedligehold.
- Bygningsændringer.
- Opretholdelse af eksisterende erhverv/drift.
- Lokalplanens bestemmelser.
- Effekt på værdien af ejendommene.
- Privat ejendomsret.
- Tilstand.
- Nærhed til eksisterende og planlagt gasledning.

## Effekt

Byudvikling med kvalitet

Lokalplanerne sikrer de eksisterende kvaliteter i Odenses fritliggende gårde og landbrugsbygninger og sætter rammerne for, hvordan ny bebyggelse kan fastholde denne kvalitet.

Beskyttelsen af de bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger betyder, at lokalområder på landet bevarer nogle vigtige spor fra deres historie, hvilket i sig selv er en kvalitet for et sted.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi vedtages endeligt uden ændringer.
4. Kommuneplantillæg nr. 35 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplan nr. 0-1021

Formålet med lokalplanen er at sikre kulturarven for de bevaringsværdige gårdanlæg omfattet af planen.

Heri ligger et delformål om at forenkle den omfattende proces, når kommunen ønsker at forhindre en nedrivning af disse gårdanlæg. Ved at komme ansøgninger om nedrivning i forkøbet med en bevarende lokalplan, er det ikke længere et spørgsmål om at nedlægge forbud mod nedrivning af en bygning, men derimod at give tilladelse til nedrivning i de tilfælde, hvor kommunen finder det hensigtsmæssigt.

Lokalplanen fastsætter derudover nogle overordnede rammer for bygningsændringer, så de omfattede gårdanlæg fastholder deres høje bevaringsværdi. I de tilfælde, hvor bygherre ønsker at bygge i sammenhæng med de bevaringsværdige gårdanlæg, fastlægger lokalplanen også bestemmelser for, hvordan dette kan ske under hensyntagen til gårdanlæggene.

Lokalplanen inkluderer gårdanlæg med bygninger med bevaringsværdi 3 (høj bevaringsværdi) eller derover samt gårde med bygninger med bevaringsværdi 4 (mellem bevaringsværdi) eller derover, der samtidig er beliggende i et kulturmiljø. Lokalplanen udpeger også nogle længer som bevaringsværdige, der ellers ikke har en høj bevaringsværdi. Disse længer udpeges, fordi de bidrager til helhedsindtrykket i et gårdanlæg med andre bygninger, der allerede er udpeget som bevaringsværdige. Alle de udpegede bygninger fremgår af lokalplanens kortbilag.

Lokalplanen er udarbejdet som en bevarende lokalplan. For lokalplaner gælder, at der jævnfør Planlovens § 15 stk. 2 nr. 18, kan optages bestemmelse om: ”Bevaring af eksisterende bebyggelse, således at bebyggelsen kun med tilladelse fra kommunalbestyrelsen må nedrives, ombygges eller på anden måde ændres.”. En bevarende bestemmelse skal, jævnfør nr. 18, udformes således, at nedrivning, ombygning eller ændring kun kan foretages med tilladelse fra kommunalbestyrelsen (byrådet). I Odense kommune ligger kompetencen til tilladelse af nedrivning, ombygning eller ændring af bevaringsværdig bebyggelse i praksis dog ved By- og Kulturudvalget, jævnfør kompetencefordelingsplanen.

Tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021

På møde den 2. marts 2021 besluttede By- og Kulturudvalget at nedlægge forbud efter planlovens § 14 mod at nedrive den bevaringsværdige bebyggelse på Tvingvej 63.

Udvalget tilkendegav, at gården bør omfattes af lokalplan nr. 0-1021, som på daværende tidspunkt var i offentlig høring.

Tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi er udarbejdet for at sikre bevaring af den eksisterende gård på Tvingvej 63.

Lokalplantillægget sikrer herudover, at ny bebyggelse, ombygninger og tilbygninger tager hensyn til de to eksisterende bevaringsværdige bygninger, hvad angår arkitektur, materialer, skala og udformning.

Lokalplanen er udarbejdet som en bevarende lokalplan. Der gælder derfor samme krav til lokalplanen som beskrevet ovenfor, jævnfør Planlovens § 15 stk. 2 nr. 18.

Kommuneplantillæg nr. 35

Lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi og tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2020-2032 i forhold til kommuneplanens rammeområder.

Derfor udarbejdes kommuneplantillæg nr. 35, der opretter ny kommuneplanramme og tilføjer nye bestemmelser til eksisterende rammer, der i dag ikke understøtter lokalplanen tilstrækkeligt.

Dette er en juridisk forudsætning for, at lokalplan nr. 0-1021 og tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 kan vedtages endeligt.

Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Ønsker om, at ejendomme udgår af lokalplanen.
- At lokalplanen droppes.
- Baggrund for bygningernes bevaringsværdi.
- Vedligehold.
- Bygningsændringer.
- Opretholdelse af eksisterende erhverv/drift.
- Lokalplanens bestemmelser.

- Effekt på værdien af ejendommene.
- Privat ejendomsret.
- Tilstand.
- Nærhed til eksisterende og planlagt gasledning.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar bør give anledning til ændringer i lokalplan nr. 0-1021 samt ændringer i kommuneplantillæg nr. 35.

Forvaltningen foreslår, at tillæg 1 til lokalplan 0-1021 vedtages endeligt uden ændringer.

Lokalplan nr. 0-1021

Forvaltningen foreslår ændringer i lokalplan nr. 0-1021, som efter forvaltningens vurdering adresserer nogle af de forhold, der er blevet påpeget i høringssvarene.

I flere høringssvar bemærkes det, at bestemmelserne for bevaringsværdige bygninger kan give udfordringer i forhold til at opretholde eksisterende erhverv og drift på ejendommen. For at imødekomme den problematik ændres punktet om bevaringsværdige bygninger, så der differentieres imellem beboelsesbygninger og øvrige bygninger. Det betyder, at der for øvrige bygninger stilles færre krav til materialer end for beboelsesbygninger, ligesom der muliggøres ændringer af facaden, eksempelvis at der tillades nye murhuller til porte, døre og vinduer. Der gives desuden mulighed for, at der i beboelseshuse kan etableres terrassedør, såfremt de ikke har det i dag.

En ejendom, hvis bygninger efter nærmere besigtigelse/vurdering er i for dårlig stand til at bevare, foreslås helt at udgå af lokalplanen. Ejeren har indsendt høringssvar i forbindelse med høring af kommuneplantillægget. Ejer ønsker ikke at være omfattet af hverken kommuneplantillæg eller lokalplan og ønsker, at ejendommen kan nedrives. Forvaltningen har besigtiget ejendommen, og vurderer samlet set, at ejendommen er i for dårlig stand til, at det giver mening at stille krav om bevaring.

Herudover udgår endnu en ejendom af lokalplan nr. 0-1021, som har fået nedrivningstilladelse, efter at § 14 forbuddet mod nedrivning ikke blev fulgt op af en lokalplan, der hindrede dette inden for et år. Det skyldes, at By- og Kulturudvalget traf beslutning om ikke at vedtage lokalplan nr. 0-916 for bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger i Odense Kommune, hvor ejendommen også var omfattet. Da der ikke kan nedlægges § 14 forbud for det samme forhold (nedrivning), kunne nedrivningen af ejendommen ikke nægtes.

I forslaget til lokalplanen udgør lokalplangrænsen hele matriklen/matrikler inden for hvilke, der er bevaringsværdige bygninger. Forvaltningen har vurderet, at lokalplanområdet alene bør omfatte det nære område omkring de bevaringsværdige bygninger. På den måde udtages arealer uden betydning for bevaring af bygningerne og deres nærmiljø. Forvaltningen vurderer, at lokalplangrænsen bør følge ejendommens haver/nærmiljø, og at dette ikke har nogen indflydelse på lokalplanens formål.

Konkret foreslår By- og Kulturforvaltningen følgende ændringer i lokalplan nr. 0-1021:

Ejendommene Troelsevej 165 og Kirkevej 50 udgår af lokalplanen.

Lokalplanens afgrænsning reduceres, så lokalplanen alene omfatter det nære område omkring de bevaringsværdige bygninger - svarende til udbredelsen af haverne.

Lokalplanens punkt 7 ændres til:

Bevaringsværdige stuehuse og beboelseshuse

### 7.3 Facader

For bevaringsværdige stuehuse og beboelseshuse gælder det, at karakteristiske detaljer på facaden skal bevares i deres oprindelige udformning, eksempelvis udskåret træværk, pudsede detaljer eller murværksdetaljer.

Facadematerialet skal fastholdes. Reparationer, udskiftninger og ændringer skal foretages i overensstemmelse med det oprindelige udtryk, så der opnås en god helhedsvirkning.

Facader, der fremstår i bindingsværk skal bevares som sådan. Reparationer af træværk og tavl skal ske i overensstemmelse med det oprindelige udtryk.

Bevaringsværdige stuehuse og beboelseshuse med blank mur skal fastholdes som sådan, og må derfor ikke pudses, kalkes, males eller på anden måde overfladebehandles.

Overfladebehandlinger herunder puds og maling skal fremstå i farver fra den klassiske jordfarveskala.

Facader på bevaringsværdige stuehuse og beboelseshuse må ikke beklædes.

### 7.4 Tage

Stuehuse og beboelseshuse med stråtag skal fastholdes med stråtag. Efter en konkret vurdering kan byrådet tillade, at der omlægges til et andet tagmateriale, hvis bebyggelsens bevaringsværdi fortsat opretholdes.

Ved udskiftning af tag i øvrigt skal taget udføres med samme hældning og tagform som den oprindelige. Tagmaterialet skal være stråtag, tegtag, betontagsten, skifer eller fibercementskifer. Taget må ikke udføres med blanke materialer (maksimalt glanstal 10).

### 7.5 Vinduer og døre

Vinduer skal udføres som traditionelle, sidehængte vinduer i træ, eksempelvis dannebrogsvinduer, sprossede vinduer med mere.

Historiske vinduer med kitfals og enkeltglas skal så vidt muligt bevares.

Der må ikke etablere større vinduespartier end de eksisterende, og der må ikke etableres nye murhuller til vinduer. Byrådet kan efter en konkret vurdering tillade nye murhuller til vinduer, hvis facaden opnår en god helhedsvirkning.

Der må etableres maksimalt ét murhul til terrassedør, såfremt bygningen ikke har det i forvejen.

Døre skal udføres i træ. Terrassedøre kan dog udføres i en kombination af træ og glas.

Kviste og tagvinduer skal proportioneres i harmoni med tagfladen og med bygningen i øvrigt og må ikke virke dominerende.

### 7.6 Altaner

Der må ikke opsættes eller indbygges altaner på bevaringsværdige bygninger. Dette gælder også tagaltaner.

## 7.7 Skorstene

Eksisterende skorstenspiber skal bevares med deres oprindelige udtryk i detaljering og overfladebehandling.

Nye skorstenspiber på bevaringsværdige bygninger skal udføres i tegl eller pudset murværk, have sokkelbase, skaft og gesims samt placeres i tagryggen.

Lader, staldbygninger og lignende

## 7.8 Facader

For bevaringsværdige lader, staldbygninger og lignende gælder det, at karakteristiske detaljer på facaden så vidt muligt skal bevares i deres oprindelige udformning eksempelvis udskåret træværk, pudsede detaljer eller murværksdetaljer.

Facadematerialet skal så vidt muligt fastholdes. Facader skal fremstå i bindingsværk, i blank, malet eller pudset murværk eller i træ.

## 7.9 Tage

Ved udskiftning af tag skal taget udføres med samme hældning og tagform som det oprindelige. Tagmaterialet skal være stråtag, tegltag, betontagsten, skifer, fibercementskifer eller metalplader. Taget må ikke udføres med blanke materialer (maksimalt glanstal 10).

## 7.10 Vinduer, døre og porte

Vinduer skal fremstå med rammer, karme og sprosser i træ eller jern.

Historiske vinduer med eksempelvis kitfals og enkeltglas skal så vidt muligt bevares.

Der må etableres nye murhuller til vinduer, døre og porte. Vinduer, døre og porte må ikke virke dominerende.

Døre skal fremstå i træ. Porte skal fremstå i træ eller metal.

Kviste og tagvinduer skal proportioneres i harmoni med tagfladen og med bygningen i øvrigt og må ikke virke dominerende.

## 7.11 Altaner

Der må ikke opsættes eller indbygges altaner på bevaringsværdige bygninger. Dette gælder også tagaltaner.

Kommuneplantillæg nr. 35

Forvaltningen vurderer, at indholdet af kommuneplantillæg nr. 35 bør ændres.

Konkret foreslår forvaltningen, at ny kommuneplanramme 50.L.100 reduceres i omfang, så den ikke længere omfatter ejendommen beliggende Troelsevej 165. Det skyldes, at ejendommens bygninger efter en besigtigelse på stedet vurderes i så dårlig stand, at det ikke er rimeligt at stille krav om bevaring. Ejendommen omfattes derfor heller ikke af lokalplan nr. 0-1021.

Herudover tilføjes afsnit til kommuneplantillæggets redegørelse om Odense Å, der er udpeget til Natura 2000-område. Det vil fremgå af redegørelsen, at kommuneplantillægget ikke vil påvirke udpegningsgrundlaget for Odense Å som Natura-2000 område, da tillægget til kommuneplanen vurderes at opretholde status quo for området.

## Lovgrundlag

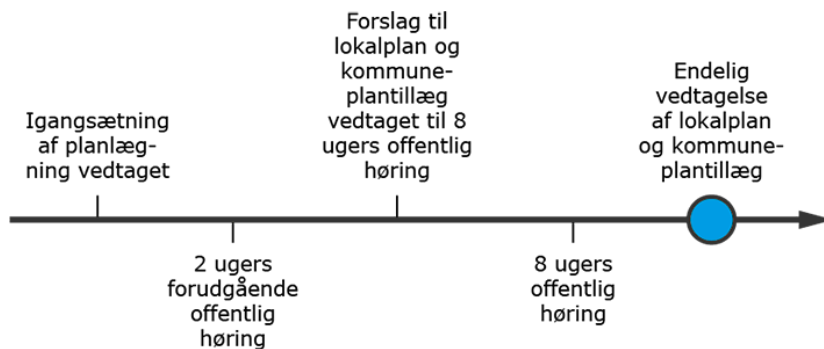
- Lokalplanen og lokalplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

## Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Kommuneplantillæg nr. 35 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi vedtages endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Tillæg 1 til lokalplan nr. 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi vedtages endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- planerne ikke vedtages, hvorved der vil skulle udarbejdes bevarende lokalplan for hver enkelt af de ejendomme, der er omfattet af planerne, såfremt der ansøges om nedrivning, som ikke ønskes imødekommet.

## Den videre proces



## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Hvidbog\_0\_1021\_Bevaringsværdige\_gårde og landbrugsbygninger

Kommuneplantillæg nr. 35

Tillæg 1\_Lokalplan nr\_0-1021 til endelig vedtagelse

Lokalplan nr\_0-1021 til endelig vedtagelse

# Punkt 4: Ny revideret vedtægt for Odense Kommunes Kirkegårde

04.31.10-P24-1-17

## Resume

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet en ny revideret vedtægt for drift af Odense Kommunes Kirkegårde.

Den reviderede vedtægt erstatter den gældende vedtægt fra 2011.

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at den reviderede vedtægt for Odense Kommunes Kirkegårde træder i kraft med virkning pr. 1. juni 2022.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Den gældende vedtægt for Odense Kommunes Kirkegårde er senest revideret i 2011. Der er derfor behov for en gennemgang og revidering af vedtægten, for at sikre, at vedtægten lever op til gældende lovgivning for området, og at vedtægten fremstår forståelig.

Den reviderede vedtægt er udarbejdet af By- og Kulturforvaltningen, efter Kirkeministeriets vejledning og indeholder følgende emner:

- Kirkegårdenes bestyrelsesforhold
- Begravelse og urnedsættelse
- Kirkegårdskapellet
- Krematorium
- Kiste- og urneflytning
- Gravsteder
- Gravstedernes indhegning
- Bestemmelser vedrørende de enkelte afdelinger
- Fredningstider
- Erhvervelse af gravsted
- Fornyelse af gravsted
- Afståelse
- Gravstedernes vedligeholdelse
- Takster
- Ordensbestemmelser

Konkret er følgende ændringer foreslået gennemført:

- §10: Der er indført regler for sikring af gravminder (gravsten og monumenter) for at gravminder på gravstedet ikke udgør en fare for hverken ansatte eller besøgende. For alle gravminder gælder, at fundamentet skal udføres så

forsvarligt, at der ikke kan opstå fare ved at gravsætte i et tilstødende gravsted. Forfalder et gravminde efter Kirkegårdsbestyrelsens skøn kontaktes gravstedsejer med en opfordring til at foretage istandsættelse.

- §25. Indehaveren af brugsretten til et gravsted har pligt til at drage omsorg for gravstedets sømmelige vedligeholdelse i enhver henseende, således at det til enhver tid er i velplejet stand og fri for ukrudt.
- Stk. 2. Opfyldes pligten til at holde gravstedet i sømmelig stand ikke, kontakter Kirkegårdsbestyrelsen gravstedsindehaveren om at få bragt forholdet i orden inden 3 uger. Er forholdene stadig ikke bragt i orden efter fristens udløb, modtager gravstedsejer en påmindelse med en frist på yderligere 3 uger.

Af påmindelsen fremgår endvidere, at Kirkegårdsbestyrelsen mod betaling kan overtage vedligeholdelsen af gravstedet, og at gravstedsindehaveren skal kontakte Kirkegårdsbestyrelsen inden fristens udløb, hvis der ønskes indgået en aftale med Kirkegårdsbestyrelsen om vedligeholdelse.

- Stk. 3. Efterkommes Kirkegårdsbestyrelsens påmindelse om den manglende renholdelse ikke, udføres arbejdet for gravstedsejerens regning.
- Stk. 4. Kirkegårdsbestyrelsen kan endvidere lade gravstedet sløjfe og udlægge i græs eller grus for resten af den periode, som den er erhvervet for, hvis:

- a) Gravstedet konstateres forsømt tre på hinanden følgende gange, eller
- b) Brugsretsindehaveren ikke tager Kirkegårdsbestyrelsens opfordring om pleje af gravstedet til efterretning og holder gravstedet i velplejet og sømmelig stand, eller
- c) Brugsretsindehaveren ikke betaler for den af Kirkegårdsbestyrelsen udførte renholdelse af gravstedet efter det er konstateret forsømt, eller
- d) Brugsretsindehaveren ikke lader gravstedet anlægge i henhold til de gældende bestemmelser for gravstedet.

Gravminder vil blive opbevaret indtil brugsperioden udløber. Ovenstående vil kunne ske i henhold til Bekendtgørelse af lov nr. 268 om folkekirkens kirkebygninger og kirkegårde, § 17, stk. 2.

Vedtægten vurderes ikke at give anledning til større reaktion fra brugerne, og den har desuden været forelagt Fyns Stift og Kirkeministeriet, som begge har godkendt vedtægten.

Vedtægten er vedlagt som bilag.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Bilag**

Vedtægt Odense Kommunes Kirkegårde godkendt af Kirkeministeriet februar 2022

## **Punkt 5: B-sag: Aftale om drift af Jernalderlandsbyen**

19.00.00-G01-1-16

### **Resume**

Denne sag handler om forlængelse af driftsaftale med Jernalderlandsbyen "Odins Odense".

I 2017 besluttede By- og Kulturudvalget, at driften af Jernalderlandsbyen skulle overdrages fra Odense Kommune til foreningen "Odins Odense", i første omgang i en periode på 5 år.

Efter 5 år skal By- og Kulturforvaltningen vurdere, om der er en langsigtet bæredygtig drift i foreningen "Odins Odense". Vurderingen skal danne grundlag for en eventuel forlængelse af aftalen.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet, at foreningen "Odins Odense" har fået etableret en bæredygtig drift af Jernalderlandsbyen. Regnskabet for 2020 viste et underskud på 0,16 mio. kr., men til gengæld forventes et overskud på 0,22 kr. i 2021. Regnskabsresultaterne hænger i høj grad sammen med de påvirkninger, der har været som følge af Covid-19.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at aftalen om drift af Jernalderlandsbyen forlænges med "Odins Odense" i en periode på yderligere 5 år, hvorefter aftalen igen vurderes.

### **Effekt**

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

"Odins Odense" kan understøtte et kreativt og kulturelt tilbud for alle skoler i Odense.

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Ved at sikre driften af Jernalderlandsbyen, sikres også, at "Odins Odense", nu eller på sigt, kan skabe flere private arbejdspladser.

Et sundere Odense

"Odins Odense" understøtter, at borgere, der har interesse i historiske miljøer, har mulighed for at være betydningsfulde deltagere i fællesskaber omkring de opgaver, der skal løses af foreningen i forbindelse med driften af Jernalderlandsbyen.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forlængelse af driftsaftalen med "Odins Odense" med 5 år indtil udgangen af 2026, hvorefter den vurderes på ny.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

I forbindelse med vedtagelse af budget 2017 blev det besluttet, at By- og Kulturforvaltningen skulle undersøge muligheden for, at Jernalderlandsbyen kunne drives videre i regi af foreninger og frivillige. Indtil da var Jernalderlandsbyen en del af Børn- og Ungeforvaltningen og organiseret i ungdomsskolen.

By- og Kulturforvaltningen afsøgte forskellige muligheder, og det blev på den baggrund vurderet, at den ny-stiftede forening "Odins Odense" skulle tilbydes at drive Jernalderlandsbyen videre.

"Odins Odense" har siden 1. maj 2017 drevet Jernalderlandsbyen med et historisk formidlingscenter, hvor der både er offentlig adgang, og hvor der tilbydes forskellige aktiviteter fx undervisning, praktisk historieformidling, adgang for turister mm.

### Økonomi

By- og Kulturforvaltningen afholder allerede udgifter til udvendig og indvendig bygningsvedligeholdelse af administrationsbygningerne på Store Klaus 40, samt udgifter til forbrugsafgifter, alarm og skadedyrsbekæmpelse.

De samlede udgifter beløber sig til ca. 85.000 kr. om året.

By- og Kulturforvaltningen yder et årligt tilskud på ca. 0,2 mio. kr. om året som dækker: rengøring, rengøringsartikler, forpagtningsafgifter for folde til Jernalderlandsbyens får, dele af den indvendige vedligeholdelse samt vedligeholdelse af de grønne områder omkring administrationsbygningerne.

Foreningen "Odins Odense" afholder alle udgifter til drift af jernalderbygningerne, og til de aktiviteter, der gennemføres i Jernalderlandsbyen.

### Driftsaftale

Den nuværende driftsaftale vedlægges som bilag.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at den nuværende driftsaftale forlænges på samme vilkår, så den løber til udgangen af 2026, hvorefter det igen vurderes, om aftalen skal forlænges.

### Fremtid

Jernalderlandsbyen "Odins Odense" arbejder aktivt på at udvide aktiviteterne i landsbyen, med blandt andet historisk naturformidling. Der er udarbejdet et visionspapir, "Vejen til Odinsvi", som beskriver den udvikling af hele Jernalderlandsbyen, som foreningen arbejder med.

Naturstyrelsen, har i området op til Jernalderlandsbyen, erhvervet en ejendom med tilhørende jorde, hvor der skal plantes erstatningsskov. De tilhørende bygninger skal frasælges igen, og der pågår pt. en dialog mellem Odense Kommune, Naturstyrelsen og Jernalderlandsbyen "Odins Odense" omkring muligheden for at bygningerne kan sælges til foreningen.

By- og Kulturforvaltningen har i den forbindelse fremsat et anlægsønske, hvor der søges om 2,0 mio. kr., som kan ydes som tilskud til Jernalderlandsbyen "Odins Odense", så de kan erhverve bygningerne. Det er hensigten, at bygningerne skal udgøre en ny indgang til Jernalderlandsbyen, hvor der også skal være formidlingscenter m.m.

På de arealer, som Naturstyrelsen har, skal der være en sti ned til Jernalderlandsbyen, så besøgende undervejs kan få en naturhistorisk fortælling, som relaterer sig til den tid, som Jernalderlandsbyen handler om. Naturstyrelsen vil plante skov med udgangspunkt i oldtidens skovtyper.

Der vedlægges projektbeskrivelse for "Vejen til Odinsvi", samt kort over området.

## **Økonomi**

By- og Kulturforvaltningen har følgende udgifter forbundet med drift af Jernalderlandsbyen:

Årlige udgifter til ud- og indvendig vedligeholdelse af administrationsbygning, forbrugsafgifter, alarm og skadedyrsbekæmpelse	85.000 kr.
Årligt tilskud (til dækning af rengøring, rengøringsartikler, forpagtningsafgift til folde til får, indvendig vedligeholdelse samt vedligeholdelse af grønne områder omkring administrationsbygninger	200.000 kr.
I alt	285.000 kr.

## **Bilag**

Driftsaftale Jernalderlandsbyen

Projektbeskrivelse Vejen til Odinsvi Fonde 2.0\_

Kort over projekt Vejen til Odinsvi 2.0

# Punkt 6: B-sag: DK2020 - Mål og milepæle i Klimatilpasningsplan

01.30.10-P15-2-22

## Resume

Denne sag handler om at beslutte mål og milepæle i Odense Kommunes kommende Klimatilpasningsplan, som Odense Byråd har forpligtet sig til at udarbejde ved deltagelse i DK2020. Klimatilpasningsplanen udgør den ene halvdel af den kommende DK2020 Klimaplan, som forventes forelagt Odense Byråd efter sommerferien 2022. Klimahandleplan 2022 udgør den anden halvdel. DK 2020 planen skal være politisk godkendt senest den 15. oktober 2022.

Da ansvaret for Odense Kommunes kommende DK2020 klimaplan hører under Klima- og Miljøudvalget, mens ansvaret for klimatilpasning hører under By- og Kulturudvalget, vil sagen blive forelagt til beslutning i begge udvalg.

Sagen beror på drøftelsessagen i henholdsvis Klima- og Miljøudvalget den 8. marts 2022 og By- og Kulturudvalget den 9. marts 2022.

## Effekt

Byudvikling med kvalitet

Klimatilpasningsplanen vil understøtte klimatilpasning af såvel den eksisterende by, som ved byomdannelse og byudvikling. Den vil underbygge, at Odense til stadighed bliver et attraktivt sted at udvikle for investorer, såvel som et attraktivt sted at arbejde, bo og leve.

## INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget godkender:

1. Målet med klimatilpasningsplanen er klimatilpasning af Odense frem mod 2050.

2. Følgende milepæle opfyldes inden 2030:

- Odenseaneren er fortrolig med metoder til klimatilpasning på egen grund..
- Odense Kommune har i samarbejde med VandCenter Syd udarbejdet vandoplandsplaner for håndteringen af overfladevand.
- Odense Kommune i samarbejde med relevante parter, arbejder for at gennemføre de anlægsprojekter til klimatilpasning, som anbefales i klimatilpasningsplanen.

Klima- og Miljøudvalgets møde 26. april 2022:

Klima- og Miljøudvalget godkender indstillingen med forbehold for, at By- og Kulturudvalget ligeledes godkender indstillingen.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget udsætter sagen med henblik på yderligere belysning.

## Sagsfremstilling

Klimatilpasningsplanen har til formål at anskueliggøre, hvordan Odense klimatilpasses frem mod 2050. Det er en politisk afgørelse, hvilket ambitionsniveau klimatilpasningen skal have. I denne sag vil forvaltningen belyse, hvordan dette niveau kan anskues.

Ambitionsniveauet blev overordnet drøftet på udvalgsmøderne i henholdsvis Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget den 8. og 9. marts 2022, hvor der også var en fremlæggelse af behovet for klimatilpasning, og af, hvad niveauet for klimatilpasning i Odense er i dag.

### Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at der er mulighed for at skalere ambitionsniveauet i klimatilpasningsplanen indenfor de rammer som DK2020 opstiller, jf. tidligere drøftelsessag.

Forvaltningen vurderer, at det mest hensigtsmæssige ambitionsniveau også skal være en klimatilpasning af relevante dele af den eksisterende by, og ikke kun klimatilpasning af nybyggeri. Dette da overfladevand fra byudvikling og byomdannelse oftest skal passere den eksisterende by. Grundet den begrænsende plads i de ældre fælleskloakerede systemer, miljømæssige krav til vores vandløb mv., så medfører dette store arealmæssige krav til håndteringen af vand allerede i hverdagsituationen. Ved at klimatilpasse den eksisterende by, beskytter vi dermed ikke kun den eksisterende by, men sikrer også mulighederne for den fortsatte udvikling af Odense.

Det er ikke økonomisk eller praktisk realistisk at klimatilpasse hele den eksisterende by frem mod 2050, så der vil være et behov for en prioritering af indsatsen. Forvaltningen foreslår, at der generelt set ikke sker større investeringer i klimatilpasning end værditabet i projektets levetid. Det vil sige, at hvis en klimatilpasningsløsning forventes at kunne holde 30 år, så må den ikke koste mere, end hvad der forventes af skader i samme periode.

Hertil kommer en prioritering af hvilke projekter, der sikrer flest værdier i et samfundsmæssigt perspektiv.

Klimatilpasning til højvande vil være til en 250 cm højvandshændelse - medmindre konkrete vurderinger taler for en beredskabsmæssig løsning frem til en mere langsigtet ydre løsning (fx sluse) mellem 2050 og 2100. Der laves analyser i forbindelse med klimatilpasningsplanens udarbejdelse, som giver et billede af, hvornår det vil give mening at prioritere andre løsningstyper afhængig af, i hvilket tempo klimaforandringerne sker.

Løsningerne til regn vil skulle implementeres i tæt samarbejde med VandCenter Syd og andre parter. Der tilstræbes et stort fokus på merværdi og tværfunktionalitet, det vil sige en dobbelt-programmering af løsningerne, hvor vi eksempelvis får rekreativ funktion og klimatilpasning i samme løsning. Dette vil give muligheder på sigt for at genanvende vand. Det tilstræbes også, at der laves såkaldt supplerende klimatilpasning, det vil sige, at klimatilpasningsløsningerne bygger videre på VandCenter Syds tiltag til fremtidens hverdagsregn.

At klimatilpasse Odense frem mod 2050 vil kræve ressourcer til projektudvikling og implementering, som det også kendes fra Odense Kommunes øvrige handleplaner. Der er mulighed for at skrue op eller ned for den økonomiske forpligtelse gennem prioritering af midler til anlæg, i forbindelse med revision af klimatilpasningsplanen hvert 4. år, eller

ved en årlig prioritering. Dette vil som udgangspunkt foregå i budgetforhandlingerne. Forvaltningen anbefaler, at der afsættes et årligt beløb på minimum 5 mio. kr. Niveaue vil skulle afklares i en budgetlægningsproces.

## Mål med Klimatilpasningsplan

Forvaltningen vurderer, at klimatilpasningsplanens mål er klimatilpasning af Odense frem mod 2050, jf. DK2020 ambitionerne.

I risikostyringsplan for Odense Fjord, der blev vedtaget i oktober 2021, blev niveauet for klimatilpasning til en højvandshændelse fastsat til 250 cm. Dette vil derfor være niveauet i klimatilpasningsplanen.

Klimatilpasning til regn vil baseres på prioritering af indsatser ifølge risikokortlægning. Her vurderes hver indsats, i forhold til forventede skader i projektets levetid. Dermed analyseres løsningerne, så omkostningerne ved en løsning ikke overstiger forventede økonomiske tab. Der vil således ikke blive klimatilpasset til en given hændelse på fx 90 mm.

Klimatilpasning i forhold til andre klimaforandringer end regn og havvand, må nødvendigvis afvente en nærmere vurdering af konsekvenser og mulige indsatser. Dette vil være en del af revisionen af klimatilpasningsplanen.

## Milepæle frem mod 2030

De foreslåede milepæle beror på input fra den politiske drøftelse den 8.- og 9. marts 2022, skrivebordsstudie af andre kommuners milepæle samt input fra risikostyringsplanen og gældende lovgivning. Det er et krav i DK2020, at der opsættes milepæle.

Forvaltningen foreslår følgende milepæle frem mod 2030:

1. Odenseaneren er fortrolig med metoder til klimatilpasning på egen grund.
2. Odense Kommune har i samarbejde med VandCenter Syd udarbejdet vandoplandsplaner for håndteringen af overfladevand.
3. Odense Kommune i samarbejde med relevante parter arbejder for at gennemføre de anlægsprojekter til klimatilpasning, som anbefales i klimatilpasningsplanen. Prioriteringen af anlægsprojekter til gennemførelse, afhænger af hvor mange midler, der bevilliges i Budget 2023.

Odenseaneren er fortrolig med metoder til klimatilpasning på egen grund. Her arbejdes gennem information og dialog. Grundlaget herfor er allerede påbegyndt.

Odense Kommune har i samarbejde med VandCenter Syd udarbejdet vandoplandsplaner for håndteringen af overfladevand. Vandoplandsplanerne udarbejdes i tæt samarbejde mellem VandCenter Syd og Odense Kommune, og i samspil med tillæg til kommuneplan, og en revision af rammerne her. Disse planer vil se på tværs af de forskellige typer vand. Med udgangspunkt i økonomiske analyser, planlægges der konkret for, hvordan både det eksisterende og det fremtidige Odense klimatilpasses i et samarbejde mellem grundejere, investorer, Odense Kommune og VandCenter Syd.

Odense Kommune i samarbejde med relevante parter arbejder for at gennemføre de anlægsprojekter til klimatilpasning, som anbefales i klimatilpasningsplanen, og som evt. budgetbeslutninger måtte give mulighed for at gennemføre.

Klimatilpasningsplanen vil indeholde såvel initiativer, som forslag til konkrete projekter, der vurderes væsentlige at implementere på kort sigt, på baggrund af risikokortlægningen og aktuel byomdannelse. Niveaue for disse anlægsprojekter kan skaleres.

#### En klimatilpasningsplan med handling

Odense Kommune laver en klimatilpasningsplan, som bekræfter forpligtelsen om at klimatilpasse Odense frem mod 2050. En afklaring af klimatilpasningsplanens finansiering vil skulle indgå i budgetforhandlingerne, og kan skaleres. Der er dog ikke sanktionsmuligheder, hvis dette ikke kan efterleves eller opnås.

Odense Kommune er ikke alene om klimatilpasning af Odense. VandCenter Syd og berørte grundejere vil være vigtige parter i planlægning og implementering af løsningerne. Herunder også i forbindelse med finansiering.

VandCenter Syd har ansvaret for håndtering af regn op til serviceniveau. Den merværdi der tilføres projektet fx lege- eller motionsredskaber, bænke, træer mv., vil skulle finansieres af Odense Kommune eller 3. part. Dette kaldes 90/10-projekter, da op mod 90% af udgifterne skal afholdes af VandCenter Syd.

Ansvar for håndtering af vand over serviceniveau er hos grundejer. Konkrete eksempler viser, at udgiften til et projekt, der kan håndtere ekstremregn, kun stiger 15-25% i forhold til det samme projekt, der kun håndterer hverdagsregn.

Ved klimatilpasning til højvandshændelser, ligger ansvaret fuldt ud ved grundejeren, der som udgangspunkt også skal afholde den fulde udgift. Her vurderes projektets levetid også, og der ses på mulighederne for senere udbygning.

Planlægning og udvikling af klimatilpasning – herunder vandoplandsplanerne – vil skulle laves i samarbejde mellem Odense Kommune og VandCenter Syd. Dette vil være en opgave, der ressourcemæssigt skal prioriteres. Et samarbejde med VandCenter Syd vil endvidere være påkrævet, hvilket der skal være grundlag for i enten Spildevandsplan 2022 eller Aftalegrundlaget med VandCenter Syd.

#### Videre proces

På udvalgsmøderne den 31. maj 2022 og 1. juni 2022 vil henholdsvis Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget blive forelagt hovedretninger i klimatilpasningsplanen til drøftelse. I den forbindelse vil det også kunne drøftes, hvilke initiativer og hvilke klimatilpasningsprojekter, der bør være i den første klimatilpasningsplan til implementering fra 2023-2026.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet et forslag til et anlægsønske til budget 2023 indeholdende tiltag for 5 mio. kr. Dette forelægges By- og Kulturudvalget på mødet den 18. maj 2022, med endelige beslutning i juni i forbindelse med By- og Kulturudvalgets budgetbidrag for budget 2023. Afhængig af udfaldet af budgetforhandlingerne for budget 2023, vil forvaltningen følge op med de mulige handlinger, der derfra er til rådighed.

## **Punkt 7: B-sag: Tidspunkt for opstart af Bynet 2021**

13.05.16-A00-28-17

### **Resume**

I forbindelse med etablering af Odense Letbane vil busruterne blive tilpasset, således at det samlede kollektive trafiksystem i Odense kommune - Bynet2021 - er sammenhængende og velkoordineret.

På udvalgsrådet den 27. oktober 2020 besluttede By- og Kulturudvalget, at bynet 2021 skulle opstartes en måned efter letbanens åbning.

Da Odense Letbane forventer at åbne ultimo maj 2022, betyder det, at bynettet står til at opstarte ultimo juni 2022.

Med denne sag foreslår forvaltningen at man planlægger opstart af Bynet 2021 samtidig med en ordinær køreplansændring 31. juli med henblik på at mindske nye køreplaner, som borgerne skal forholde sig til med en måneds mellemrum.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at bynet2021 opstartes 31. juli 2022, som finansieres via uforbrugt bevilling til blandt Citybus og weekendkørsel.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Bynet 2021 er Odenses nye samlede kollektive trafiksystem, hvor busser og letbane understøtter hinanden.

By- og Kulturudvalget besluttede den 27. oktober 2020, at Bynet 2021 skulle opstarte en måned efter letbanens åbning. Dette ud fra den betragtning, at implementeringen og kommunikationen kan fokusere på henholdsvis letbane og busser.

Erfaringer fra Aarhus og København viser, at en forskydning er hensigtsmæssig.

Odense Letbane forventer, at letbanen åbner ultimo maj i år. Det betyder, at en forskydning på en måned vil medføre en implementering af busnettet lige inden sommerferien. Forvaltningen vurderer efter dialog med FynBus, at en igangsættelse 31. juli er mere hensigtsmæssig grundet et nært forestående ordinært køreplansskifte 31. juli.

Det er forventningen at flere borgere vil have brug for at henvende sig med spørgsmål om nye køreplaner og derfor vurderer forvaltningen ud fra en servicebetragtning at det kan være mere hensigtsmæssigt, at der alene sker ét skifte i

køreplaner frem for to skifte i køreplaner med én måneds mellemrum.

Ruter, der direkte erstattes af letbanen (40'er ruterne), nedlægges samtidig med letbanens åbning uanset tidspunktet for opstart af Bynet 2021

## **Økonomi**

Denne sag har økonomisk konsekvens for rammeøkonomien på kollektiv trafik under By- og Kulturudvalget på 2,02 mio.kr.

Derfor indstiller forvaltningen til omprioritering, via ekstrabevillingen på 6,6 mio. kr., som udvalget afsatte til blandt andet citybus og tidlig weekendkørsel på mødet den 23. november 2021.

De 6,6 mio. kr. var udregnet som helårsvirkning i 2022, da Odense Letbane på daværende tidspunkt forventede opstart omkring årsskiftet.

Sidenhen er opstarten udskudt, hvorfor ekstra udgiften på 2,02 mio. kr. kan indeholdes inden for rammen på 6,6 mio. kr.

Denne sag får således ingen betydning for Citybussen eller tidlig weekendkørsel, som fortsat er finansieret resten af 2022.

## **Punkt 8: C-sag: Åbakkevej 67 C -Drøftelse af muligheder for anvendelse**

01.02.00-G01-4-22

### **Resume**

Ejeren af Åbakkevej 67C, som ligger i Bydelscenter Korup, har fremsendt ønske om opførelse af boliger på ejendommen.

Adressen er i dag uden lokalplan, men ligger inden for rammen [44.C.1 - Åbakkevej - Kalørvej - Rugårdsvej i Kommuneplan 2020](#), som udlægger arealet til "Generel anvendelse er centerområde, Specifik anvendelse er angivet til bydelscenter, butikker".

By- og Kulturudvalget har på møde den 5. oktober 2021 truffet beslutning om at meddele afslag på tidligere ansøgning fra ejer om tilladelse til etablering af en ny vejadgang til Rugårdsvej med henblik på opførelse af en dagligvareforretning. Det er fortsat muligt at anvende arealet til dagligvareforretning.

Ejers ønske om opførelse af boliger skal vurderes ift. de planmæssige rammer for området, og områdets karakter i øvrigt.

Forvaltningen har belyst følgende handlemuligheder i forhold til ejers ønske om opførelse af boliger:

1. Nuværende plangrundlag fastholdes uden mulighed for boliger
2. Nuværende plangrundlag ændres med mulighed for boliger

Ejer har derudover foreslået en tredje mulighed, som forvaltningen derfor har belyst:

3. Nuværende plangrundlag fastholdes med henblik på opførelse af boliger

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter, hvilken handlemulighed forvaltningen skal arbejde videre med.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Baggrund

Baggrunden for denne sag er et ønske fra ejeren af Åbakkevej 67C om at opføre boliger på ejendommen.

Ejendommen ligger i Bydelscenter Korup.

Ejendommen er en tidligere fritidsklub, som Odense Kommune solgte til grundejeren i 2020. Ejendommen blev solgt til en markedspris, svarende til ejendommens muligheder for anvendelse og ejendommens beliggenhed med tilhørende eksisterende vejadgang via Åbakkevej. Ejendommen er i mellemtiden brændt ned, hvorfor den i dag fremstår som en brandtomt.

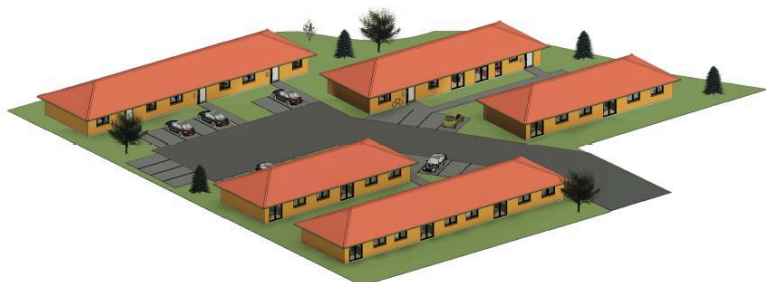
By- og Kulturudvalget har på møde den 5. oktober 2021 truffet beslutning om at meddele afslag på tidligere ansøgning fra ejer om tilladelse til etablering af en ny vejadgang til Rugårdsvej. Vejadgangen blev ansøgt i forbindelse med ansøgning om opførelse af en dagligvareforretning. Det er fortsat muligt at anvende arealet til dagligvarebutik, dog alene med nuværende indkørselsforhold.

Ejer har sidenhen meddelt ønske om at opføre 12 rækkehuse i ét plan. 11 boliger på ca. 97 m<sup>2</sup> og 1 bolig på ca. 129 m<sup>2</sup>. Samlet vil der være tale om 1167 m<sup>2</sup> bolig. Den samlede grundstørrelse er på 4445 m<sup>2</sup>, hvorfor den samlede bebyggelsesprocent for boligerne vil være ca. 27%. Ud fra nedenstående beliggenhedsplan, som angiver grundstørrelser og boligstørrelser, vil bebyggelsesprocenten for den enkelte rækkehusgrund være mellem 29% og 56% med et gennemsnit på 39%. Rammerne for bydelscenteret fastlægger en bebyggelsesprocent på maks. 40. Til sammenligning er rammer for boligområder i kommuneplanen i øvrigt udlagt med en maksimal bebyggelsesprocent på 30 for åben-lav boligbebyggelse (enfamiliehuse) og en bebyggelsesprocent på 40 for tæt-lav boligbebyggelse (rækkehuse og dobbelthuse).

På nedenstående beliggenhedsplan fremgår ejers forslag til disposition af arealet og med opførelse af rækkehuse på ejendommen:



Nedenstående visualisering viser de ønskede rækkehuse på ejendommen:



<small>BEKÆFTNING</small> Placeringen af medarbejderne skal være sikkerhedsorienteret og i overensstemmelse med lovens afdelings- og arbejdsplaceringer og eventuelle, og kan afhænge af den fysiske	Projektets eller 002010 Primær virksomhed: Supplement:	Bilag 1	
		Bilag 2	
		Bilag 3	
		Bilag 4	
Bilag 5		Bilag 6	
Bilag 7		Bilag 8	
Bilag 9		Bilag 10	
Bilag 11		Bilag 12	
Bilag 13		Bilag 14	
Bilag 15		Bilag 16	
Bilag 17		Bilag 18	
Bilag 19		Bilag 20	
Bilag 21		Bilag 22	
Bilag 23		Bilag 24	
Bilag 25		Bilag 26	
Bilag 27		Bilag 28	
Bilag 29		Bilag 30	
Bilag 31		Bilag 32	
Bilag 33		Bilag 34	
Bilag 35		Bilag 36	
Bilag 37		Bilag 38	
Bilag 39		Bilag 40	
Bilag 41		Bilag 42	
Bilag 43		Bilag 44	
Bilag 45		Bilag 46	
Bilag 47		Bilag 48	
Bilag 49		Bilag 50	
Bilag 51		Bilag 52	
Bilag 53		Bilag 54	
Bilag 55		Bilag 56	
Bilag 57		Bilag 58	
Bilag 59		Bilag 60	
Bilag 61		Bilag 62	
Bilag 63		Bilag 64	
Bilag 65		Bilag 66	
Bilag 67		Bilag 68	
Bilag 69		Bilag 70	
Bilag 71		Bilag 72	
Bilag 73		Bilag 74	
Bilag 75		Bilag 76	
Bilag 77		Bilag 78	
Bilag 79		Bilag 80	
Bilag 81		Bilag 82	
Bilag 83		Bilag 84	
Bilag 85		Bilag 86	
Bilag 87		Bilag 88	
Bilag 89		Bilag 90	
Bilag 91		Bilag 92	
Bilag 93		Bilag 94	
Bilag 95		Bilag 96	
Bilag 97		Bilag 98	
Bilag 99		Bilag 100	

Planmæssige rammer for området

Ejendommen Åbakkevej 67C ligger i Bydelscenter Korup. Ejendommen er ikke omfattet af en lokalplan.

Ejendommen er omfattet af Kommuneplan 2020-2032, [Kommuneplanramme 44.C.1 - Åbakkevej - Kalørvej - Rugårdsvej](#), som indeholder følgende rammebestemmelser om anvendelsen af området for ejendommens beliggenhed:

”Generel anvendelse er centerområde

Specifik anvendelse er angivet til bydelscenter, butikker”.

Forvaltningen vurderer, at der almindeligvis kan opføres boliger i et område udlagt til centerområde.

Det er dog forvaltningens vurdering, at opførelse af boliger på Åbakkevej 67C vil være i strid med kommuneplanens rammebestemmelse, da rammebestemmelsen specifikt udlægger områdets anvendelse til ”bydelscenter, butikker”.

Det følger af planlovens § 12, stk. 1, at kommunen skal ”virke for” kommuneplanen. Heri ligger dog ikke en ubetinget pligt til at følge kommuneplanen, men alene en forpligtigelse for kommunen til at vurdere konkrete tilladelser i forhold til kommuneplanens rammebestemmelser. Pligten efter stk. 1 vil i forhold til en konkret sagsbehandling primært bestå i en pligt til at inddrage hensynet til kommuneplanen som et vægtigt argument i den konkrete sag. Konkret kan andre argumenter og hensyn trække i retning af at meddele en tilladelse i strid med kommuneplanen.

Hvis der ikke er andre argumenter eller hensyn, som taler for at meddele tilladelse til et formål, som er i strid med kommuneplanen, vurderer forvaltningen, at det er nødvendigt med en ændring af det eksisterende plangrundlag, hvis der skal opføres boliger på Åbakkevej 67C, jf. planlovens § 12, stk. 3.

## Øvrige forhold/hensyn

Opførelse af boliger på Åbakkevej 67C vil kunne medføre krav om støjreducerende foranstaltninger hos eksisterende dagligvareforretninger mv. i bydelscenteret, da det kan være nødvendigt for overholdelse af gældende støjgrænser i boligerne og udendørs opholdsarealer i tilknytning hertil. Eventuel videre dialog om planlægning og byggeri vil derfor forudsætte, at bygherre kan dokumentere, at gældende støjgrænser kan overholdes uden krav om støjreducerende foranstaltninger hos eksisterende dagligvareforretninger.

Området omkring Åbakkevej 67C er støjbelastet, bl.a. ved trafikstøj fra Rugårdsvej og Kalørvej. Bygherre vil derfor skulle dokumentere, at vejledende støjgrænseværdier for ophold inde i boligerne såvel som på udvendige opholdsarealer overholdes.

Ifølge kommuneplanens retningslinjer for bykvalitet skal rækkehusgrunde have et grundareal på minimum 300 m<sup>2</sup> pr. boligenhed. De ansøgte boliger har et gennemsnitligt grundareal på 254 m<sup>2</sup>. Grundstørrelserne lever derfor ikke op til kommuneplanens retningslinjer for bykvalitet, ligesom det vurderes, at grundstørrelserne vil være små, hvilket minimerer arealerne til udendørs ophold.

Ifølge kommuneplanens retningslinjer for bykvalitet skal rækkehusgrunde have et fælles friareal på terræn på minimum 240 m<sup>2</sup>. Friareal skal som udgangspunkt etableres som et samlet areal. Den samlede grundstørrelse for hele ejendommen giver ikke mulighed for at etablere det nødvendige fælles friareal på terræn, da antallet af boliger, parkering og vejudlæg ikke efterlader plads hertil. Projektet efterlever derfor ikke kommuneplanens retningslinjer for Bykvalitet omkring friareal på terræn.

I 2019 har forvaltningen givet tilladelse til at ombygge Rugårdsvej 461 fra bolig og erhverv til flere boliger og ingen erhverv. Denne ejendom ligger også inden for Bydelscenter Korup, dog på modsatte side af Rugårdsvej end ejendommen Åbakkevej 67C. Tilladelsen fra 2019 omfattede ombygning af én stor bolig med tilhørende butik til tre boliger. I 2020 blev et projekt godkendt, hvor de tre boliger blev omdannet til fire boliger. Der har altid været bolig på ejendommen med ejers erhverv tilknyttet. Ombygning til flere boliger er godkendt i den eksisterende bygning. Forvaltningen har derfor ikke vurderet, at der skulle udarbejdes ny planlægning for ejendommen, da der er tale om etablering af boliger i eksisterende bygning godkendt til bolig, ligesom der er tale om etablering af et begrænset antal boliger.

Ansøgning om opførelse af boliger skal altid kunne påvise, at BR 18 overholdes i sin helhed.

## Handlemuligheder

På baggrund af ovenstående og sagen i sin helhed, har forvaltningen belyst følgende handlemuligheder i forhold til ejers ønske om opførelse af boliger:

1. Nuværende plangrundlag fastholdes uden mulighed for boliger
2. Nuværende plangrundlag ændres med mulighed for boliger

Ejer har derudover foreslået en tredje mulighed, som forvaltningen derfor har belyst:

3. Nuværende plangrundlag fastholdes med henblik på opførelse af boliger

#### Ad 1) Nuværende plangrundlag fastholdes uden mulighed for boliger

Det følger af planlovens § 12, stk. 1, at kommunen skal "virke for" kommuneplanen. Der skal foreligge faglige og saglige argumenter for ikke at virke for kommuneplanen i en konkret sag, således at det ikke har præcedensvirkning for andre planområder.

Forvaltningen vurderer ikke, at der ud fra en samlet betragtning er argumenter eller hensyn, som taler for en tilladelse i strid med kommuneplanen til opførelse af boliger på Åbakkevej 67C.

På baggrund af ovenstående kan der meddeles afslag på opførelse af boliger ved at meddele forbud iht. planlovens § 12, stk. 3.

Et forbud vil skulle nedlægges over for ejeren og/eller brugeren efter reglerne i forvaltningsloven, herunder reglerne om partshøring. Det vil sige, at forbud skal varsles over for ejeren og/eller brugeren, så denne får lejlighed til at udtale sig, før forbuddet udstedes.

#### Ad 2) Nuværende plangrundlag ændres med mulighed for boliger

Opførelse af boliger kan ske efter forudgående planlægning, hvor man ændrer planlægning fra centerområde med butikker til centerområde med blandet formål eller til boligområde.

Forvaltningen vurderer, at opførelse af boliger på Åbakkevej 67C kræver ny planlægning for området, da forvaltningen vurderer, jf. Ad 1), at der ud fra en samlet betragtning ikke er argumenter eller hensyn, som taler for en tilladelse i strid med kommuneplanen.

Forvaltningen vurderer derfor, at der skal laves et tillæg til kommuneplanen, hvis der skal opføres boliger på ejendommen.

Forvaltningen vurderer ligeledes, at der skal udarbejdes lokalplan for ejendommen, da opførelse af boliger vil medføre en væsentligt ændret anvendelse af området, og en væsentlig ændring af det bestående miljø, jf. planlovens § 13, stk. 2.

#### Ad 3) Nuværende plangrundlag fastholdes med henblik på opførelse af boliger - ejers forslag

Det er muligt at opføre boliger på ejendommen Åbakkevej 67C uden forudgående planlægning, hvis der ud fra en samlet betragtning er argumenter eller hensyn, herunder nedennævnte argumenter og hensyn angivet af ejer, som taler for en tilladelse i strid med kommuneplanen. Forvaltningen har angivet en vurdering af ejers argumenter.

Samtidig skal det modsat forvaltningens vurdering lægges til grund, at opførelse af boliger ikke medfører en væsentligt ændret anvendelse af området, og en væsentlig ændring af det bestående miljø, hvorefter det ikke vil være nødvendigt med udarbejdelse af en lokalplan.

## Ejers argumenter og forvaltningens vurdering

Ejer anfører, at følgende hensyn taler for en tilladelse til opførelse af boliger uden (ændret) plangrundlag for området:

- Fælles ønske om en udvikling af ejendommen, som i dag er en brandtomt.

Forvaltningen medgiver, at en udvikling af grunden vil være ønskværdigt. Forvaltningen vurderer, at det er muligt at udvikle ejendommen inden for rammerne for den gældende anvendelse for området, eksempelvis ved dagligvareforretning/udvalgswarebutik, kontorer, liberalt erhverv, fitnesscenter, sundhedshus, klinik/fysioterapi eller lignende.

- Boliger er lovligt i et centerområde.

Forvaltningen er enig i den generelle betragtning om at boliger er en mulig anvendelse inden for rammer udpeget til centerområde, dog vurderer forvaltningen, at boliger vil være i strid med kommuneplanen, da centerområdet hér er planlagt som samlet centerområde for Korup og er udlagt med specifik anvendelse til "bydelscenter, butikker".

- At ejendommen senest ikke har været anvendt til butik, butikcenter, men til ungdomsklub.

Forvaltningen vurderer, at opførelse af boliger adskiller sig væsentligt fra tidligere anvendelse til offentlig service, som er i overensstemmelse med områdets centerformål. En ungdomsklub kan ikke sidestilles med en bolig, da en ungdomsklub har en publikumsorienterende funktion, hvor boliger har en privat funktion med ophold i alle døgnets timer.

- At området ikke vil miste sin karakter som centerområde eller såkaldt "butikcenter", da der i forvejen er 4-5 andre dagligvarebutikker.

Forvaltningen vurderer, at ejendommen vil adskille sig markant fra den eksisterende del af bydelscenteret, da der vil være en tydelig overgang mellem dagligvareforretningerne og boligerne.

- At BR 18 forventes at kunne overholdes som helhed.

Forvaltningen bemærker, at alle relevante bestemmelser i BR 18 skal overholdes.

- At den samlede bebyggelsesprocent for projektet er ca. 26, mens den tilladte bebyggelsesprocent er 40.

Forvaltningen vurderer ikke, at en bebyggelsesprocent på 26,9, jf. ansøgers angivelse i ovenstående beliggenhedsplan, vil medføre en passende grundstørrelse for de enkelte boliger, når den samlede grundstørrelse for ejendommen er på 4445 m<sup>2</sup>, der ønskes opført 12 boliger som rækkehusbebyggelse og der skal anlægges adgangsvej og parkeringspladser.

Forvaltningen vurderer desuden ikke, at der er tilstrækkelig mulighed for etablering af fælles friarealer på terræn.

- At den eksisterende infrastruktur – herunder adgangsvej ikke påvirkes.

Forvaltningen vurderer ikke, at den eksisterende infrastruktur påvirkes.

- At de to omkringliggende ejendomme har et arkitektonisk udtryk som boliger, og at et fremtidigt byggeri vil kunne indpasse i det bestående miljø.

Forvaltningen vurderer, at opførelse af boliger vil medføre en væsentligt ændret anvendelse af området og skille sig markant ud fra det eksisterende byggeri, både ift. omtalte ejendomme og ift. dagligvareforretningerne, hvorfor forvaltningen vurderer, at såfremt området ønskes anvendt til boligformål, skal der udarbejdes et nyt plangrundlag.

Forvaltningens samlede vurdering/anbefaling

På baggrund af ejers ønske om opførelse af boliger skal det drøftes, om plangrundlaget skal fastholdes uden mulighed for boliger, eller om plangrundlaget skal ændres med mulighed for boliger. Forvaltningen vurderer ikke, at der er faglige argumenter, der taler for at benytte ejers forslag, som er nævnt under Ad 3) ovenfor.

Ejendommen Åbakkevej 67C fremstår i dag som en brandtomt. Ejer har tidligere modtaget afslag på ansøgning om overkørsel ud mod Rugårdsvej mhp. opførelse af en dagligvareforretning.

Forvaltningen vurderer, at eventuel tilladelse til boliger alene bør ske efter forudgående planlægning. Ejer mener, at argumenter og hensyn ud fra en samlet betragtning taler for en tilladelse til opførelse af boliger uden (ændret) planlægning for området. Forvaltningen er på baggrund af sagens beskrivelse ikke enig heri.

Forvaltningen vurderer, at det er muligt at udvikle ejendommen inden for rammerne for den gældende anvendelse for området, eksempelvis ved dagligvareforretning/udvalgswarebutik, kontorer, liberalt erhverv, fitnesscenter, sundhedshus, klinik/fysioterapi eller lignende.

Skulle der være ønske til andre formål end de for nuværende planlagte med kommuneplanens rammer for området, anbefaler forvaltningen, at en ændret anvendelse sker med afsæt i forudgående planlægning, hvor bygherre indledningsvist gør rede for håndtering af støj fra vej og i relation til dagligvarebutikker, som er nærmeste naboer. Samtidig skal gøres rede for, hvordan kommuneplanens kvalitetskrav samt kommuneplanens retningslinjer for rækkehusbebyggelse kan overholdes.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Åbakkevej 67C, Korup, 5210 Odense NV (L97+L129) Rev A

Åbakkevej 67C, Korup, 5210 Odense NV (3xL97) Rev A

Åbakkevej 67C, Korup, 5210 Odense NV (2xL97) Rev A

103 - 3D View

10 - Beliggenhedsplan - 09.03.2022

# **Punkt 9: C-sag: Transformerstation i Odense V - Politisk behandling efter forudgående høring**

01.02.00-P16-3-21

## **Resume**

Energinet og Vores Elnet ønsker at etablere tre transformerstationer i Odense V for at forbedre elnettet i den vestlige del af Odense.

By- og Kulturudvalget har den 21. september 2021 behandlet forslag til lokalplan for transformerstationer ved Ravnebjerg. Udvalget besluttede på mødet at udsætte sagen for at få en nærmere belysning af, hvilke alternativer der kunne være til placering af transformerstationerne. I den forbindelse blev der fundet en ny placeringen ved Ruegyden, som By- og Kulturudvalget den 19. januar 2022 sendte i forudgående høring.

Sagen har nu været i forudgående høring. Der er modtaget hørings svar fra 13 forskellige afsendere.

Forvaltningen indstiller til, at udvalget med denne sag drøfter den videre proces for planlægningen af transformerstationer i Odense V, og herunder om planlægningen for transformerstationerne skal fortsætte på placeringen ved Ruegyden. Forvaltningen indleder med et oplæg, der viser de placeringer, som har været drøftet og behandlet i planprocessen.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til resumé.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# **Punkt 10: C-sag: Drøftelse af kommende aftale med Odense ZOO om tilskud til drift og anlæg**

20.13.00-S00-1-22

## **Resume**

Denne sag handler om indgåelse af ny aftale om driftstilskud med Odense ZOO. Aftalen skal træde i kraft 1. januar 2023.

Sagen behandles politisk, fordi By- og Kulturudvalget den 5. oktober 2021 vedtog en ny proces for indgåelse af aftaler om driftstilskud. Den nye proces betyder, at Odense ZOO skal have foretræde for udvalget for at præsentere institutionens visioner og strategier for den kommende aftaleperiode.

Foretrædet giver også udvalget mulighed for at drøfte eventuelle ønsker til aftalens kulturpolitiske retning.

Da Odense ZOO på mødet præsenterer egne ønsker og planer for fremtiden, fremstiller denne sagsfremstilling primært fakta og nøgletal om Odense ZOO til udvalgets baggrundsviden. Vigtige nøgletal er, at Odense Kommune yder et årligt tilskud til drift på 3,1 mio. kr. og et årligt anlægstilskud på 4,8 mio. kr. til Odense ZOO.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen og eventuelt anviser kulturpolitiske retninger for aftalen.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

## **Sagsfremstilling**

### **Baggrund**

Odense ZOO blev grundlagt i 1930 og er i dag en selvejende institution, hvor et eventuelt overskud alene anvendes til organisationens fremtidige drift. ZOO ejer selv grunden og ejendomme.

Odense ZOO er med cirka 400.000 besøgende årligt den største attraktion på Fyn. Haven er flere gange kåret som den bedste zoologiske have i Europa i kategorien "Zoologiske haver under 0,5 mio. gæster årligt".

Men Odense ZOO er mere end en attraktion. Da Odense ZOO modtager statsligt driftstilskud, jævnfør "Lov om statstilskud til zoologiske anlæg", skal haven, som en konsekvens heraf, også varetage opgaver som formidling, avlssamarbejde, naturbevarelse og forskning.

I 2017 blev ansvaret for samarbejdet med Odense ZOO flyttet fra Borgmesterforvaltningen til By- og Kulturforvaltningen. Det betyder, at den aftale om driftstilskud, der nu skal forberedes, er den tredje aftale om driftstilskud i regi af By- og Kulturforvaltningen.

Aftaler om driftstilskud er bygget op om fokusområder og aktivitetsmål, der beskriver, hvad det kommunale tilskud skal anvendes til. Formålet er blandt andet at sikre, at tilskuddet anvendes til formål, som kommunen lovligt kan støtte.

De to første aftaler om driftstilskud har primært haft fokus på en styrkelse af Odense ZOO's lokale og nationale position og på formidlingen til gæster - primært til børn. Odense ZOO har en velfungerende skoletjeneste og aftalerne om driftstilskud har blandt andet understøttet tiltag som skoleforløb, valgfagsundervisning og ZOOmmerskole.

Ud over driftstilskuddet yder Odense Kommune også et årligt anlægstilskud til Odense ZOO. Tilskuddet bruges til nye anlæg eller reinvestering i eksisterende anlæg. Som eksempler fra de senere år kan nævnes, at søløveanlægget er blevet renoveret, og at der er bygget et nyt anakondaanlæg. Odense Kommunes årlige anlægstilskud blev i 2020 reduceret fra 7,2 mio. kr. til 4,8 mio. kr. som led i besparelser på kulturområdet.

### Tre finansieringskilder - mange ønsker

Som det vil fremgå af nedenstående, finansieres Odense ZOO's drift af tre parter: Odense ZOO, (som selv genererer den største indtægt), staten (som er offentlig hovedtilskudsyder) og Odense Kommune.

De tre parter har hver især ønsker og idéer til havens udvikling. Ønskerne balanceres under hensyntagen til blandt andet parternes andel af den samlede finansiering.

### Odense ZOO's udviklingsønsker

Odense ZOO vil på foretrædet selv fortælle om vision og udviklingsønsker for haven. Se bilag.

### Statens udviklingsønsker

Odense ZOO modtager som nævnt statsligt driftstilskud. Formålet med det statslige driftstilskud er, jævnfør "Lov om statstilskud til zoologiske anlæg" at tilskynde de zoologiske anlæg til en stadig højere grad af professionalisme i anlæggenes arbejde med formidling, avlssamarbejder og naturbevarelsesprojekter. Anlæg, der modtager tilskud jævnfør denne lovgivning, får med tilskuddet en række forpligtelser, for eksempel skal anlæggene udarbejde en fire-årig arbejdsplan over kommende opgaver, som skal sendes til det statslige organ Rådet for Zoologiske Anlæg.

Rådet for Zoologiske Anlæg fører på statens vegne tilsyn med Odense ZOO's opgavevaretagelse, og kommer i den forbindelse med en række konkrete anbefalinger til fremtidige indsatser. For eksempel anbefalede rådet i 2021, at Odense ZOO skulle øge fokus på forretningsudvikling med henblik på øget egenindtjening, så det fortsat er muligt at udvikle anlægget og opretholde en høj standard i anlæggets vedligeholdelse og øvrige aktiviteter.

### Odense Kommunes udviklingsønsker

By- og Kulturudvalget kan i forbindelse med foretrædet drøfte eventuelle ønsker til kulturpolitisk retning for den kommende aftales fokusområder, herunder om der er ønsker relateret til:

- Kulturpolitikens fokusområder
- Taskforce Unges anbefalinger

## Nøgletal

	2020 (et usædvanligt år præget af covid-19)*	2019 (et sædvanligt år - mere retvisende)*
Odense ZOO's egne indtægter	56 mio. kr.	61,6 mio. kr.
Tilskud fra staten	4,5 mio. kr.	4,5 mio. kr.
Statslige hjælpepakker (covid-19)	12,7 mio. kr.	-
Odense Kommunes driftstilskud	3,1 mio. kr.	3,1 mio. kr.
Tilskud fra fonde	0	0
Odense Kommunes anlægstilskud 2020	4,8 mio. kr.	7,2 mio. kr.
Fremrykket anlægstilskud for 2021 - udbetalt med baggrund i covid-19	4,8 mio. kr.	-
Samlede indtægter	85,9 mio. kr.	76,4 mio. kr.
Samlet antal besøgende	370.200	411.800
Antal årsværk	56,9	56

\*Årsregnskab 2021 er ikke revideret, derfor tages der i tabellens udgangspunkt i tal fra 2019 og 2020.

Beløb er angivet inklusive moms.

## Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Bilag fra Odense ZOO

# **Punkt 11: C-sag: Temaintroduktion: "Strategisk bæredygtig byudvikling" - udsat fra mødet den 6. april 2022**

01.00.05-G01-1-22

## **Resume**

Sagen indgik i dagsordenen til mødet den 6. april 2022, hvor udvalget besluttede at udskyde sagen til mødet den 27. april 2022.

Som led i By-og Kulturudvalgets introduktionsforløb præsenterer By-og Kulturforvaltningen en række temaer, som forvaltningen har vurderet, er relevante for udvalget at blive introduceret for. Temaerne skal skabe overblik over de strategiske sammenhænge, kerneopgaven i By-og Kulturforvaltningen, Odenses overordnede mål og udvalgets specifikke mål.

I dette tema vil udvalget blive introduceret for "Strategisk bæredygtig byudvikling".

I takt med at byerne vokser, er der også kommet et større fokus på bæredygtig byudvikling. Bæredygtig byudvikling er balancerede hensyn i et helhedsperspektiv. Der er samfundsmæssigt et øget fokus på byvækst, CO2-reduktion, den grønne omstilling og klimatilpasning, cirkulære kredsløb og certificeringer i byggeriet. Byernes udvikling er præget af hastige forandringer, og arbejdet med byens udvikling er præget af deraf følgende komplekse udfordringer og dilemmaer. Klimaændringer, nedgang i biodiversitet, ønsket om blandede byområder og levende bymidte, byfortætning frem for byvækst, trængsel i midtbyen og fokus på bæredygtig mobilitet, er alle emner, som kalder på forskellige tiltag. Der er kamp om pladsen både i byen og uden for byen. Det kalder på, at arealerne planlægges med omtanke. Det faglige felt om byens udvikling er samtidig udvidet - der er sket en bevægelse fra byplanlægning som selvstændig fagdisciplin - til byudvikling som tværfaglig disciplin, og som en disciplin, der udspiller sig i et tæt samarbejde mellem offentlige, frivillige og private aktører.

Forvaltningen introducerer med temaoplægget til udvalgte eksempler på tværfaglige perspektiver i en bæredygtig byudvikling og introducerer til overvejelser om strategisk byledelse gennem planværktøjer.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter temaet på baggrund af forvaltningens oplæg.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

## **Sagsfremstilling**

Som led i udvalgets introduktionsforløb præsenterer forvaltningen udvalget for 7 temaer, der alle er meget centrale for udvalgets arbejde.

Plan for tema-introduktioner for By-og Kulturudvalgets introduktionsperiode:

BKU møde	Tema
2. februar	Odense – en storby med puls
23. februar	Odense – En grøn storby
9. marts	Odense – Mod klimaneutralitet i 2030
23. marts	Rammer og principper for økonomistyring
6. april - udskudt til 27. april	Strategisk bæredygtig byudvikling
27. april	Velfærdens Fundament
18. maj	Myndighed og erhvervsservice - erhvervslivets medspiller

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 12: C-sag: Indledende drøftelser af Bystrategi 2023**

01.02.03-P15-1-22

### **Resume**

Bystrategien er byrådets vision og overordnede strategi for Odenses udvikling på tværs af alle forvaltningsområder.

Der skal udarbejdes en ny bystrategi med endelige vedtagelse i 2023. Økonomiudvalget er ansvarligt udvalg for udarbejdelsen, men på dette udvalgs møde er der mulighed for, at By- og Kulturudvalget, inden for eget fagområde, kan drøfte hvad der optager udvalget i relation til ny bystrategi.

Udvalgets drøftelser indgår i den videre proces for arbejdet.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Borgmesterforvaltningen, at udvalget inden for eget fagområde drøfter, hvad udvalget ønsker at videregive til arbejdet med Bystrategi 2023.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Ifølge planloven skal der udarbejdes en planstrategi i første halvdel af hver byrådsperiode. I Odense Kommune udgøres planstrategien af en bystrategi, der fungerer som byrådets vision og overordnede strategi for byens udvikling på tværs af alle forvaltningsområder.

Den gældende Bystrategi 2019 sætter således den overordnede ramme for Odensemål og øvrige politiske prioriteringer, som de kommer til udtryk i konkrete politikker, strategier og handleplaner i Odense Kommune.

Den nuværende Bystrategi 2019 er vedlagt som bilag.

Økonomiudvalget har indstillingsret til byrådet for bystrategien, men på Byrådets introduktionsseminar den 10.-11. marts 2022 var der et ønske om, at alle udvalg kunne få mulighed for at have en tidlig drøftelse af Bystrategi 2023.

Drøftelserne indgår i det videre arbejde med bystrategien, som alle 7 forvaltninger er involveret i.

By- og Kulturudvalget vil få mulighed for at aflevere input til den endelige bystrategi i 1. halvdel af 2023 i forbindelse med høring i fagudvalgene.

Frem mod høringerne i fagudvalgene vil der løbende være politiske drøftelser i Økonomiudvalget og på byrådets kvartalsmøder.

### **Økonomi**

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Realiseringen af elementer af Bystrategi 2023 vil dog have afledte økonomiske konsekvenser, og vil således kræve, at der efterfølgende afsættes midler til gennemførelsen af de prioriterede retninger, som strategien udpeger.

## **Bilag**

Bystrategi 2019

# Punkt 13: C-sag: Temaintroduktion: "Velfærdens Fundament"

00.01.10-P20-1-21

## Resume

Som led i By- og Kulturudvalgets introduktionsforløb præsenterer By- og Kulturforvaltningen en række temaer, som forvaltningen har vurderet, er relevante for udvalget at blive introduceret for.

Temaerne skal skabe overblik over de strategiske sammenhænge, kerneopgaven i By- og Kulturforvaltningen, Odenses overordnede mål og udvalgets specifikke mål.

I dette tema vil udvalget blive introduceret for "Velfærdens fundament".

Odense Byråd indgik den 24. juni 2020 aftalen "Velfærdsplan 2030": Et trygt og sikkert fundament for vores fælles velfærd". Aftalen betyder, at der bliver afsat næsten 1,8 mia. kroner til velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Byens borgere bliver i høj grad inddraget i hvordan velfærdens bliver tilrettelagt og stærke lokalområder sikrer tætte bånd mellem de politiske beslutninger og borgernes velfærdsønsker. Der er tale om den største enkeltstående anlægsinvestering i Velfærdens i Odense Kommune nogensinde.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter temaet på baggrund af forvaltningens oplæg.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Som led i udvalgets introduktionsforløb præsenterer forvaltningen udvalget for 7 temaer, der alle er meget centrale for udvalgets arbejde.

Plan for tema-introduktioner for By-og Kulturudvalgets introduktionsperiode:

BKU møde	Tema
2. februar	Odense – en storby med puls
23. februar	Odense – En grøn storby
9. marts	Odense – Mod klimaneutralitet i 2030
23. marts	Rammer og principper for økonomistyring
6. april - udskudt til 27. april	Strategisk bæredygtig byudvikling
27. april	Velfærdens Fundament

18. maj

Myndighed og erhvervsservice - erhvervslivets medspiller

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Tema VF - Nyt BKU 2022 - 2025

# Punkt 14: D-sag: Økonomiopfølgning pr. 1. april 2022 på By- og Kulturudvalgets serviceområde

00.30.00-A00-29-20

## Resume

By- og Kulturforvaltningen orienterer med denne sag om økonomiske risikoområder på driftsområderne med afsæt i 2022 og frem.

By- og Kulturudvalget vil yderligere blive holdt orienteret omkring økonomi og indsatser på hele bevillingsområdet for 2022 i juni og oktober måned. I den forbindelse indgår også opfølgning på effektmålene.

Covid-19 har påvirket økonomien i både 2020 og 2021. Ingen af årene har udvalget opnået fuld kompensation for nettomerudgifterne. Fra 2022 forventes der også merudgifter som følge af tilstrømningen af flygtninge fra Ukraine. Forvaltningen følger løbende de faglige og økonomiske konsekvenser.

Når der ses bort fra Effektiviseringsstrategien "Vores Bygninger", skønnes der ubalancer i forvaltningen på et 2-cifret millionbeløb, hvoraf Kollektiv Trafik udgør den største andel.

Derudover ser forvaltningen ind i risici og udfordringer knyttet til nye opgaver, der ikke er budgetdækkede, og udefrakommende faktorer som stigende priser, særligt energipriserne.

Forvaltningen arbejder på at finde løsninger på de områder, hvor det er muligt allerede nu at iværksætte handlinger. En stor del afventer dog udfaldet af kommuneaftalen, herunder niveauet for pris- og lønregulering, som forventes at reducere den samlede udfordring ved stigende priser anslået til 5-10 mio. kr.

Samlet status på strukturel ubalance

Forvaltningen ser udfordringer på følgende områder:

- Fælles strukturelle ubalancer fra tidligere år
- Effektiviseringsstrategien 2022 og frem
  
- Vedtaget effektiviseringsstrategi i By- og Kulturforvaltningen: "Vores Bygninger"
- Kollektiv Trafik
  
- Stigende priser
- Manglende afledt drift knyttet til udenomsarealerne ved det nye H.C. Andersens Hus
- Nye regler for brandtilsyn (BR18)

- Covid-19
- Krigen i Ukraine

Med budget 2022 indgår opsparing til kommende års vintertjeneste ikke længere i udvalgets budget, og kan således ikke længere bidrage til medfinansiering af uforudsete udfordringer.

Dele af overskydende midler har både i 2020 og 2021 bidraget til medfinansiering af Covid-19-merudgifter.

De enkelte områder beskrives kort herunder.

### 1. Fælles strukturelle ubalancer fra tidligere år

Der udestår håndtering af manglende indtægter for 0,5 mio. kr. som følge af annullering af opkrævning af gebyr på A-skilte.

Løsning er under afklaring i forbindelse med sagen vedrørende gebyrindtægter under vejloven, som er i byrådet den 27. april 2022.

### 2. Effektiviseringsstrategien

Udvalget besluttede d. 15. juni 2021 med effektiviseringsstrategien i Budget 2022, at potentialerne blandt andet skulle findes gennem optimering af driftskontrakterne samt ved pludseligt opståede effektiviseringer. Beslutningen er udfordret som følge af markedet og udviklingen i priserne.

Aktuelt udestår manglende udmøntning af følgende effektiviseringskrav:

- i 1.000 kr.	Korrigeret budget 2022	2023	2024	2025	2026
Effektiviseringsstrategien	-1.426	-3.784	-6.110	-6.110	-6.110

Der fremlægges særskilt drøftelsessag for udvalget d. 18. maj 2022.

### 3. Vedtaget effektiviseringsstrategi i By- og Kulturforvaltningen: "Vores Bygninger"

Med Budget 2014 blev der vedtaget en effektiviseringsstrategi gående på arealoptimering og kaldet "Vores Bygninger". Det medfølgende effektiviseringskrav blev lagt under By- og Kulturudvalgets budget.

Potentialet i "Vores Bygninger" viste sig fra start af vanskeligt at indfri. Forvaltningen møder aktuelt øgede krav til arealer som følge af demografiudviklingen samt Covid-19, der giver anderledes brug af bygningerne. Det udfordrer imødegåelse af effektiviseringskravet.

Fra 2027 udgør den årlige udfordring 3,3 mio. kr., og der tegner sig et billede af ophobning af et akkumuleret krav frem til da på yderligere 32,8 mio. kr.

Nedenstående figur viser den manglende indfrielse af effektiviseringskrav de kommende år.



Effektiviseringskravet vil påvirke forvaltningens økonomi og beslutningsrum, så længe kravet ikke er indfriet. Med de nuværende forudsætninger er der risiko for, at der bliver opbygget et akkumuleret effektiviseringskrav, der ikke er muligt at indfri ud i årene.

Forvaltningen arbejder på at finde konkrete løsningsforslag til at få indfriet det samlede effektiviseringskrav.

Kræver forslagene investeringer, kan der gå op til 5 år, inden investeringen er betalt tilbage, og der kan opnås potentiale til effektiviseringskravet.

Hvis det ikke er muligt at finde forslag med afsætning i arealoptimering, vil forvaltningen alternativt fremlægge en omprioriteringssag inden for bygningsdrift (rengøring og teknisk service), som er det bevillingsområde, effektiviseringskravet vedrører. Som udgangspunkt søges områder, der ikke har effekt på kommunens kapitalapparat, hvorfor bygningsvedligeholdelse ikke berøres.

#### 4. Kollektiv Trafik

Forvaltningen afventer en opdateret prognose for Fynbus, og det gør det vanskeligt at estimere merforbruget i 2022 og frem. Det skønnes at overstige de 16 mio. kr. som anslået i årsberetningen for 2021, der blev fremlagt for udvalget d. 23. marts. 2022.

Merudgifterne kan henføres til blandt andet stigende brændstofpriser samt pris- og lønfremskrivning af budgetterne, der ikke er i balance med udgiftsniveauet. Samtidig forventes lavere passagertal og dermed færre indtægter på grund af ændret i kølvandet på Covid-19.

Når reguleringen for pris- og lønudviklingen er på plads i kommuneaftalen, og letbanen samtidig er kommet i drift, vil forvaltningen have et bedre billede af den permanent udfordring, og udvalget vil blive forelagt omprioriteringssager til håndtering af udfordringerne.

## 5. Stigende priser

Der ses stigende priser på bygge- og anlægsområdet. Det giver sig udslag i eksempelvis dyrere driftskontrakter. Der vil endvidere være en afledt effekt på vedligeholdelseefterslæbet på drift som følge af nødvendig omprioritering på de løbende anlægsrammer.

Markedet for el og gas har de sidste par måneder oplevet abnorme prisstigninger på flere hundrede procent, hvorfor der skønnes udfordringer på budgetterne til ejendomsdrift, belysning og signalanlæg samt kremering og kollektiv trafik, herunder også Mobil i Odense.

Prisen på el er fastlåst med 25%. De resterende 75% er udsat for svingende priser, der jf. EnergiFyn har rod i naturkræfter (manglende vand i vandreservoirerne og mindre blæst) af relaterede konsekvenser af prisstigning på gas, da naturgas nogle steder anvendes til produktion af el.

Situationen i Ukraine medfører en yderligere usikkerhed og svingende priser til følge.

Der imødeses forventning om tilnærmelsesvis kompensation i sommerens økonomiaftale. Hvorvidt den kompensation i form af pris- og lønregulering udmøntes videre til udvalgene for indeværende år, forventes af blive behandlet af Økonomiudvalget til august.

## 6. Afledt drift - knyttet til udenomsarealerne ved det nye H.C. Andersens Hus

Vedligeholdelsen af de grønne områder omkring det nye H.C. Andersens hus medfører øgede driftsudgifter, som der endnu ikke er prioriteret midler til.

## 7. Nye regler for brandtilsyn (BR18)

Bygningsreglementet rummer nye regler vedrørende brandsikkerhed i kommunalt ejede bygninger med virkning fra 2022. Ændringen betyder øgede udgifter til den løbende kontrol samt engangsudgifter i 2022-2023.

Omfanget er under afdækning, ligesom det endnu er uvist, hvorledes kommunerne kompenseres i Økonomiaftalen. Der forventes dog ikke at ske dækning af engangsudgifterne til klargøring.

Udvalget vil blive forelagt en omprioriteringssag til håndtering af merudgifterne.

## 8. Covid-19-kompensation

Første kvartal af 2022 har medført merudgifter i Ejendomscentret til isolationsboliger, understøtning af test- og vaccinationsfaciliteter samt rengøring ifm. øget sundhedsberedskab. Derudover har der været konstateret manglende indtægter i svømmehaller og istadion samt på kollektiv trafik.

Det fremadrettede rengøringsniveau er under drøftelse set i lyset af manglende kompensation.

Det er uvist, hvorledes By- og Kulturudvalget kompenseres for Covid-19-udgifter i 2022, og i hvilket omfang nettomerudgifter skal dækkes inden for udvalgets ramme. I 2020 og 2021 har opsparing på vintertjenesten bidraget til medfinansiering. Den mulighed eksisterer ikke fra 2022. Der fremlægges opgørelse over økonomiske konsekvenser i forbindelse med årets Effekt- og Økonomiopfølgninger.

Indtægterne i Svømmehallerne følges tæt, da vi ikke er tilbage på niveauet før Covid-19. Forvaltningen vender tilbage i fald der skal ske kapacitetstilpasning.

## 9. Ukraine

Krigen i Ukraine påfører forvaltningen ekstraudgifter - hovedsageligt til indkvartering og udvidet åbningstid i Borgerservice.

Det er uvist, i hvilken grad merudgifter dækkes.

Forvaltningen følger op på udgifterne i forbindelse med årets Effekt- og Økonomiopfølgninger.

## **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 15: D-sag: Odense Kommunes Krematorie på Assistenskirkegården

04.31.09-P20-1-22

## Resume

By- og Kulturforvaltningen vil med denne sag orientere om, at det nuværende krematorie i forbindelse med kapellet ved Assistenskirkegården er meget nedslidt, og der er udfordringer med den daglige drift. Der mangler kapacitet, og arbejdsmiljøforholdene er dårlige.

Der er derfor igangsat et arbejde og analyser for at afdække løsninger, og det spænder fra et nyt krematorie til at nedlukke krematoriedriften i kommunalt regi i Odense Kommune.

## Baggrund

Krematorievirksomheden i Danmark er en myndighedsopgave tilknyttet kirkegårdsdriften. Der findes 19 krematorier etableret i de større byer. Ca. 2/3 er bestyret af folkekirkelige myndigheder, og ca. 1/3 er drevet i kommunalt regi.

## Krematoriet i Odense

Odense fik sit første krematorie med en ovn i 1934, i 1964 blev det nuværende krematorie der indeholder to ovne opført. Det er på mange måder udtjent. Det er en udfordring og fremtidssikre det i forhold til nødvendig kapacitetsudvidelse. Den nuværende indretning lever ikke op til Odense Kommunes generelle målsætning om krav til indretning af arbejdspladser.

Der er utilstrækkelig kapacitet i de eksisterende køle- og fryserum sammenholdt med, hvor mange der skal kremeres. En yderligere årsag til, at der er brugt for et nyt krematorie er, at der er udfordringer med logistikken både for personalet og bedemændene ved indlevering og opmagasinering af kister.

## Kapaciteten på de fynske krematorier

Kapaciteten på de to fynske krematorier med i alt tre ovne er fuldt udnyttet, og ligger allerede i dag med en underkapacitet. Det eksisterende krematorie i Odense kan ikke udvides med en ekstra ovn i de nuværende fysiske rammer. Odense Krematorie råder i dag over en samlet kapacitet på hhv. 62 kølepladser og 6 frostpladser.

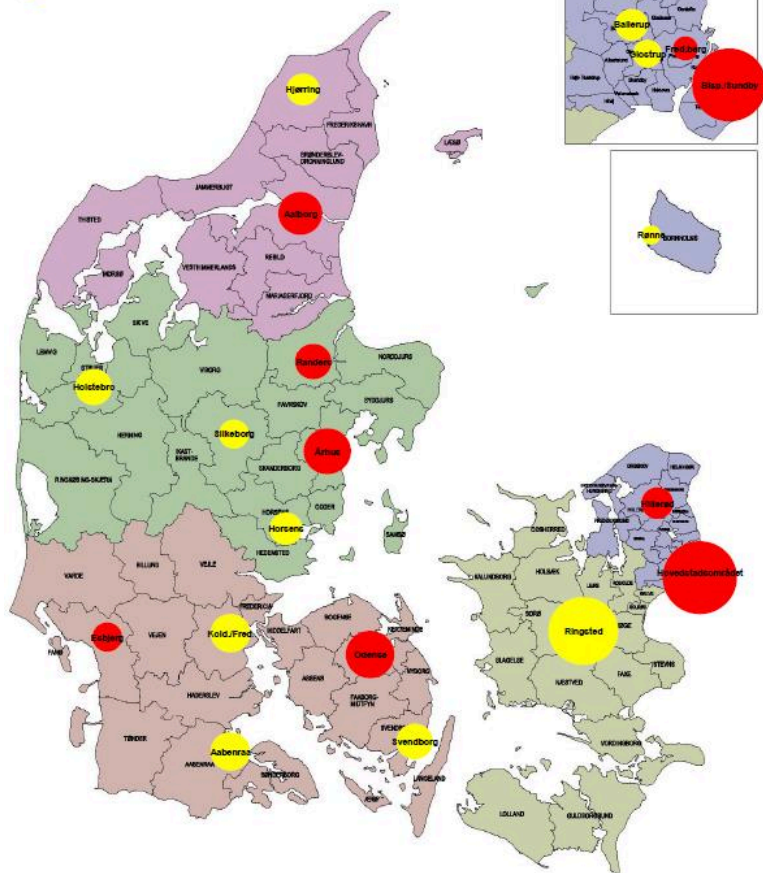
Toholdsdrift praktiseres i dag for at kunne håndtere spidsbelastninger, så vurderingen er, at krematoriet i Odense er tæt på at nå den maksimale belastning.

De seneste 13 år er der sket en ændring i kapaciteten på krematorieområdet i Danmark, idet 13 krematorier er lukket, og kun et nyt er kommet til.

Kort over krematorier i Danmark.

## Kremationer i Danmark 2014

- Kommunalt drevne krematorier
- Menighedsrådsdrevne krematorier



Tidligere undersøgelser om fælles fynsk samarbejde

COWI har tidligere udarbejdet rapporten ”Odense

Krematorie – Hvordan sikres fremtiden? (maj 2008)”. Rapporten tog udgangspunkt i oprettelse af et fælles Fynsk Krematorie mellem Odense Kommune og Svendborg Krematorium.

Konklusionen i rapporten slog fast, at tiden ikke var moden til en sammenlægning, idet der ikke var væsentlige miljømæssige og økonomiske fordele at hente. Med en investering på 120 mio. kr. (i 2010 niveau) for et krematorie med 5 ovne og uden en byggegrund ville kremeringstaksten fordobles ud fra priserne i 2010.

Det lykkedes heller ikke at finde den helt rigtige placering for et fælles Fynsk Krematorie. Der var fine lokaliteter i Odense, men Svendborg Provsti fandt ikke, at det var optimalt for det sydfynske område, da det ville forringe serviceniveauet.

Derfor valgte Svendborg Provsti at foretage en udbygning og ombygning af Svendborg Krematorie i 2008.

## Prognose

Prognoserne for antallet af kremeringer indikerer, at underkapaciteten på Fyn vil øges. Prognoserne viser også, at der i 2040 mangler mindst 1-2 ovne mere for at kunne dække behovet på Fyn og en optimal drift. Det eksisterende krematorie i Odense kan ikke udvides med en ekstra ovn i de nuværende fysiske rammer.

I 2021 var der 5.093 dødsfald på Fyn, de 4.173 blev kremeret, og derud af blev 2.748 kremeret i Odense. Tendensen viser både en befolkningstilvækst på Fyn samt en befolkningstilvækst i Odense Kommune. Ligeledes viser tendensen en stigning i antal af dødsfald med en forventning om en stigning på 1.473 dødsfald fra 2020 frem til 2040 svarende til en stigning på ca. 29 %. I Odense Kommune er der en forventelig stigning af dødsfald på 466 pr. år fra 2020 frem til 2040 svarende til 27 %. I 2020 valgte 80% at blive kremeret på Fyn, og det forventes at stige til 87% i 2040.

COWI vurderer i sin rapport, at kapaciteten indenfor kølerumspladser skal udvides fra 62 kølepladser til 120 kølepladser, for at kunne opretholde driften ud fra prognoserne.

## Handlemuligheder

Derfor har forvaltningen set ind i følgende scenarier, der skal undersøges nærmere:

1. Opførelse af et nyt krematorium finansieret via anlægsbevilling.
2. Opførelse af et nyt krematorium finansieret via leasing ved Kommunekredit.
3. Opførelse af et nyt krematorium finansieret via interessentselskab.
4. Udskiftning af de nuværende ovne samt opførelse af flere kølepladser, finansieret via leasing ved Kommunekredit.
5. Nedlægning af det nuværende krematorium som en kommunal opgave.

## Økonomi

Med baggrund i konklusionerne i COWIs rapport er det forventeligt, at etableringen af nyt krematorium vil skabe besparelser på lønomkostninger, drift- og vedligeholdelsesudgifter og energiforbrug og dermed samlet på taksterne i Odense Kommune. Det må forventes med indkøb af nye ovne vil være mere energieffektivt.

Det er vurderingen, at den samlede anlægssum på etablering af et nyt krematorium vil ligge på mellem 75,0 mio. kr. og 80,0 mio. kr. afhængigt af den præcise løsning og placering.

COWI vurderer endvidere i sin rapport fra 2021, at der inden for en kortere årrække skal investeres mellem 7-17 mio. kr. for at opretholde produktionen i det eksisterende krematorium på det nuværende niveau. Dette afhjælper dog ikke problemet med nuværende manglende kapacitet på ovn og kølerumsplads. En udvidelse af kapaciteten på den nuværende placering vurderes ikke mulig.

Etableringen af nyt krematorium vil påvirke kommunens låneramme. Dette gælder også hvis etableringen finansieres via eksempelvis leasing, da der i det tilfælde vil være deponeringspligt, som vil påvirke lånerammen. Taksterne for kremering kan medvirke til tilbagebetaling på lånet, men lånene vil som nævnt påvirke lånerammen.

## Næste skridt

By- og Kulturforvaltningen fortsætter arbejdet med at undersøge ovenstående fem scenarier, og udarbejder et anlægsønske til Indblik anlæg 2023, der forelægges By- og Kulturudvalget på mødet den 18. maj 2022. Afhængig af udfaldet af budgetforhandlingerne for budget 2023 vil forvaltningen følge op med de mulige handlinger, der derfra er til rådighed.

## Beslutning

Orientering givet.

## **Punkt 16: D-sag: Fordrevne ukrainere i Odense**

00.22.04-P35-22-21

### **Resume**

Direktør Morten Møller Iversen og afdelingschef Henrik Littau-Jensen orienterer om den aktuelle situation om fordrevne ukrainere, der befinder sig i Odense Kommune.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 17: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.04-P35-22-21

### **Resume**

Orientering om aktuelle sager.

- Udlejning af kommunale arealer

### **Beslutning**

Orientering givet.