

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 20-05-2025

Mødedato Tirsdag d. 20. maj 2025 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, Stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Etablering af International House Odense.....	4
B-sag: Godkendelse af afrapportering på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding om døgnbe	10
B-sag: Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2025-2027.....	12
C-sag: Drøftelse af måltal for søgning til ungdomsuddannelser.....	14
C-sag: Drøftelse af oprydning i politikker og strategier.....	17
C-sag: Drøftelse af nye indsatser for at nedbringe ledighed blandt akademikere.....	20
C-sag: Drøftelse af Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien 2026.....	22
C-sag: Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til Budget 2026.....	25
D-sag: Styringsinitiativer på det specialiserede socialområde i 2025.....	27
D-sag: Afrapportering "Alle unge skal med".....	31
D-sag: Afrapportering "Alle unge skal med - 15-17-årige".....	33
D-sag: Orientering om Odense Kommunes arbejde med negativ social kontrol.....	35
D-sag: Orientering om Ankestyrelsens praksisundersøgelse af merudgifter efter servicelovens § 10(38
D-Sag: Orientering om frigivelse af midler til forbedring af arbejdsmiljø.....	39
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	40
D-sag: Aktuelle sager.....	41
E-sag: Initiativretsforslag fra Reza Javid (Ø) og Mads Thomsen (A): Bedre betjening af mennesker	42

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-30-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 20. maj 2025.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Etablering af International House Odense

24.10.00-A00-4-24

Sagsresumé

Denne sag handler om udmøntning af budgettiltaget Arbejdskraft til fremtiden: En åben og international storby i Budget 2025. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen foreslår at etablere et International House Odense i Borgernes Hus. Ambitionen er, at kommunens samlede indsatser til internationale tilflyttere skal styrkes, og at der skal skabes en tydeligere koordination på tværs af forvaltninger. Forslaget om at etablere International House Odense skal ses i en tæt kobling til Erhvervs- og Vækstpolitik 2025-2028 samt den kommende Bosætningsstrategi.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har drøftet forslaget på udvalgsmøderne den 25. februar 2025 og den 6. maj 2025. By- og Kulturudvalget har drøftet forslaget på udvalgsmøderne den 26. februar 2025 og den 7. maj 2025. Økonomiudvalget har drøftet forslaget på udvalgsmødet den 14. maj 2025.

Effekt

Det er forvaltningernes forventning, at etableringen af et International House Odense vil have en positiv effekt på følgende Odensemål:

En storby i vækst

Et International House Odense vil både gøre det nemmere og mere attraktivt for international arbejdskraft at flytte til Odense, helt i tråd med den kommende Bosætningsstrategi. Dermed vil huset understøtte befolkningsvæksten og også væksten i byens virksomheder.

Verdens bedste robotby

Byens robotvirksomheder har behov for højt kvalificeret arbejdskraft, hvis de skal opretholde deres stærke position. De kompetencer, virksomhederne efterspørger, skal ofte findes i udlandet. Med et International House Odense vil Odense stå stærkt, når det handler om at tiltrække og tilknytte internationale medarbejdere og deres familier.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Adgang til kvalificeret arbejdskraft styrker væksten i byens virksomheder og dermed antallet af arbejdspladser i byen. Det vil komme alle borgere til gode, ikke kun de internationale, og understøtte arbejdet med styrkepositioner og jobskabelse som beskrevet i Erhvervs- og Vækstpolitik 2025-2028.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Forslaget om etablering af International House Odense og udmøntning af budgetmidler.
2. Der flyttes samlet set 3,6 mio. kr. fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget i 2025 til 2028.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense skal være en international by og en by, der tiltrækker international arbejdskraft. Det er en del af ambitionerne i Odense Kommunes Bystrategi, i Beskæftigelsespolitikken, i Erhvervs- og Vækstpolitik 2025-2028 og den kommende Bosætningsstrategi.

En stærkere international profil er med til at skabe en mere oplevelsesrig by, hvor meninger brydes, og nye idéer fødes til glæde for byens borgere. Samtidig bidrager det til et stærkere rekrutteringsgrundlag for byens mange virksomheder i vækst.

Gennem de sidste 10 år er flere og flere internationale borgere flyttet til Odense. Skal byen fortsætte den positive udvikling, skal Odense i endnu højere grad være en by, der formår at tiltrække internationale virksomheder, arbejdstagere og studerende – en by, hvor de kan se sig selv slå rødder og stifte familie.

Hvis Odense i højere grad skal lykkes med at tiltrække og tilknytte internationale arbejdstagere og studerende, er der behov for at styrke indsatsen overfor international arbejdskraft og samle alle byens services til internationale ét sted. Det skal være enkelt og smidigt at bosætte sig i Odense, og kommunen skal møde de internationale tilflyttere med blik for de behov, man kan have som borger i et nyt land.

Formål

Formålet med at etablere et internationalt hus i Odense er at styrke Odenses internationale profil samt tiltrække og tilknytte international arbejdskraft til Odense.

Tiltrækning af international arbejdskraft bidrager til væksten og jobskabelsen i byen. International House Odense vil dermed understøtte ambitionen om at skabe 30.000 nye private jobs i 2035 og at nå Odenses ambition om at være 235.000 indbyggere i 2035.

International House Odense spiller generelt en vigtig rolle i forhold til indfrielse af målene i Erhvervs- og Vækstpolitikken 2025-2028. Det gælder blandt andet Life science-området, hvor der frem mod 2028 skal være 70 virksomheder etableret i Odense, mod omkring 40 i dag. Denne tilvækst af virksomheder er forventeligt afhængig af international arbejdskraft på flere niveauer, som International House Odense kan understøtte både tiltrækning og ikke mindst tilknytning af. I Erhvervs- og Vækstpolitikken 2025-2028 fremhæves specifikt en styrket indsats for at tiltrække talenter inden for sektoren generelt samt underområder som MedTech.

International House Odense understøtter også ambitionerne i Odense Kommunes Kulturpolitik "Odense - En international kulturby" og det nye Kulturturismemanifest. Bl.a. kan International House Odense bidrage til udviklingen af velkomstpakker, der giver nye studerende, international arbejdskraft og nye beboere generelt information og inspiration til byens mangfoldige kulturtilbud.

Med alle services samlet i et International House vil det kunne gøres enkelt og smidigt at etablere, ikke bare et arbejdsliv, men det hele liv i Odense Kommune. Med en placering i Borgernes Hus vil der kunne skabes et mødested, hvor de internationale tilflyttere får ordnet de nødvendige dokumenter og bliver budt varmt velkommen med blandt andet en introduktion til Odenses mange kultur- og fritidstilbud.

Huset har følgende formål:

- Understøtte de lokale virksomheders rekruttering af international arbejdskraft.
- Gøre det enkelt og smidigt at etablere et liv i Odense.
- Bidrage til tilknytning af de internationale tilflyttere.
- Styrke og videreudvikle Odense Kommunes samlede indsats til internationale tilflyttere og styrke koordinationen mellem de relevante indsatser.
- Facilitere og understøtte de internationales deltagelse i kultur- og fritidslivet i Odense.

Husets indhold

Odense Kommune har i øjeblikket to overordnede tilbud til internationale tilflyttere:

- International Citizen Service i Borgernes Hus: Alle internationale tilflyttere skal forbi Borgerservice og Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) i Borgernes Hus for at registrere indrejse og få CPR-nummer. Den samlede service kaldes International Citizen Service, og opgaven løftes af medarbejdere i SIRI og Borgerservice, By- og Kulturforvaltningen.

- International Community Odense på Skulkenborg: Kommunens indsats for tiltrækning og tilknytning af højt kvalificerede internationale arbejdstagere og medfølgende familier. Opgaven løftes af medarbejdere i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Med forslaget om et International House Odense samles disse services ét sted, så de internationale tilflyttere får én indgang til Odense Kommune. Samtidig styrkes indsatsen med flere medarbejdere, flere services og øget virksomhedskontakt.

For at afsøge erfaringer fra andre byer har forvaltningerne været i dialog med Aarhus, København, Aalborg og Esbjerg Kommuner om deres indsatser for international arbejdskraft. Særligt Esbjerg og Aalborg har positive erfaringer med at have én samlet indgang for de internationale tilflyttere. Deres erfaringer er taget med i arbejdet med International House Odense.

I International House Odense vil byens internationale tilflyttere kunne møde op og få individuel rådgivning omkring livet i Odense. Dvs. svar på praktiske spørgsmål, hjælp til registrering og rådgivning om byens fritids- og kulturliv. Der vil også blive afviklet en række arrangementer både i huset og uden for huset, der skal hjælpe tilflytterne med at skabe et socialt netværk. Med placeringen i Borgernes Hus vil de internationale samtidig kunne gøre brug af husets øvrige services. Fx Hovedbibliotekets mange tilbud, musikbibliotek, café, events og Frivilligcenter Odense.

International House Odense vil i en indledende forsøgsperiode følge Borgerservices åbningstider, hvilket vil blive evalueret efter 6 måneder. Der vil uden for International House Odenses åbningstider blive afholdt events om aftenen og lejlighedsvist i weekender.

Målgrupper og indsatser

Med etableringen af International House Odense udvides kommunens tilbud til internationale tilflyttere til at omfatte en bred gruppe af internationale indbyggere i Odense. Der vil være forskellige tilbud til forskellige målgrupper. Alle internationale indbyggere vil være velkomne i huset og blive mødt af en medarbejder, der byder velkommen til Odense. Derudover vil de fx kunne:

- Få hjælp til registrering, vejledning om skattekort, ombytning af kørekort, pladsanvisning, SFO m.m. i Borgerservice.
- Få vejledning om kultur- og fritidsliv og henvisning til frivillige foreninger.
- Deltage i events med fokus på det danske samfund, social trivsel, fritids- og foreningsliv m.m.
- Få vejledning om hjælp til jobsøgning.
- Benytte faciliteterne i Borgernes Hus.

For at understøtte tilknytningen af international arbejdskraft vil der herudover være særlige indsatser for højt kvalificerede, faglærte, studerende og medfølgende partnere. Eksempelvis:

- Individuel rådgivning om bosætning.
- Hjælp til at finde den første bolig (gælder dog ikke for studerende).
- Individuel karrierevejledning for medfølgende partnere til internationale højt kvalificerede og faglærte medarbejdere.

Odense Kommune er forpligtet til at hjælpe alle internationale tilflyttere, der kommer til kommunen, uagtet uddannelsesniveau, ud fra Integrationslovens bestemmelser. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen udvider ikke serviceniveauet for ufaglærte internationale borgere med etableringen af International House Odense. Forvaltningens Integrationsområde vil forsat yde den støtte, som internationale borgere er berettiget til efter gældende regler.

Der er ikke tale om en strategisk indsats målrettet ufaglærte, men derimod en individuel tilgang, hvor borgere, der selv henvender sig, kan få de tilbud, som de har ret til i henhold til lovgivningen. For internationale ufaglærte kan dette fx være beskæftigelsesrettede tilbud som virksomhedspraktik eller råd og vejledning om brug af jobsøgningsplatformen Candeno. Dette er forudsat at borgerens opholdstilladelse tillader det, og at forvaltningen vurderer, at indsatsen bringer borgeren tættere på job.

Husets indsatser vil løbende blive evalueret og justeret på baggrund af efterspørgsel og behov.

I øjeblikket oplever Syddansk Universitet en øget interesse fra amerikanske forskere på grund af den politiske situation i landet. Medarbejderne i International House Odense vil løbende tilpasse husets indsatser i tæt samarbejde med byens aktører, og understøtte universitetets rekruttering af amerikanske forskere, hvis der bliver et behov.

Når målgruppen kommer til at omfatte en så bred gruppe af internationale, kan der ske ændringer i forhold til det serviceniveau virksomhederne i dag møder hos International Community Odense, når de får hjælp til deres højt kvalificerede internationale medarbejdere.

Medarbejdere, bevilling og øvrig finansiering

International House Odense får i alt seks medarbejdere:

Tre eksisterende medarbejdere fra International Community Odense, som er ansat i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Tre nyansættelser, der vil blive ansat i de tre involverede forvaltninger:

- En velkomstmedarbejder, der ansættes i By- og Kulturforvaltningen
- En kommunikations- og markedsføringsmedarbejder, der ansættes i Borgmesterforvaltningen
- En konsulent, der ansættes i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Det samlede team vil have fokus på at give tilflytterne en varm velkomst, men et mindst lige så stort fokus på de internationale familiers trivsel i Odense i det lange løb. Alle erfaringer og analyser viser, at de medfølgende partners trivsel er afgørende for at skabe høj tilknytning for den internationale arbejdskraft. Derfor er én af de eksisterende medarbejdere dedikeret til at hjælpe de medfølgende partnere i beskæftigelse. Det er også af afgørende betydning, at de internationale tilflyttere får et socialt netværk, og bliver introduceret til byens kultur- og fritidsliv. Det vil teamet understøtte ved at arrangere en lang række sociale arrangementer, og samarbejde tæt med byens kultur- og foreningsliv.

Én af de eksisterende medarbejdere bliver udpeget som projektleder for International House Odense, og skal sikre, at teamet som samlet enhed bidrager til at opnå de strategiske mål, i tæt samarbejde med personalelederne for teamets medlemmer.

For at understøtte den daglige ledelse bedst muligt nedsættes en styregruppe med chefer fra de tre forvaltninger og en leder fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Styregruppen har samlet set personaleledelsen af de seks medarbejdere, og skal gennem tæt samarbejde sikre, at medarbejderne har de bedste forudsætninger for at lykkes med indsatsen.

I Budget 2025-2028 er der afsat 2 mio. kr. årligt i 2025-2027 til International House Odense. Bevillingen vil ud over de tre medarbejdere blive brugt på:

- Etableringsomkostninger (skiltning, indretning m.m.)
- Kommunikation og markedsføring (visuel identitet, annoncering m.m.)
- Aktiviteter (afvikling af events m.m.)

Der er også afsat 1,4 mio. kr. årligt i 2025-2028 fra vækstmidlerne under Økonomiudvalget til International Community Odense. Denne bevilling går til de eksisterende tre årsværk i International Community Odense, som kommer til at indgå i International House Odense.

Herudover bidrager Syddansk Universitet til International Community Odense med 0,25 mio. kr. om året i et strategisk partnerskab om karrierevejledning for medfølgende partnere. Udgifter til løn og aktiviteter i International Community Odense, som går ud over bevillingerne fra Økonomiudvalget og Syddansk Universitet, dækkes af midler i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Lokaler

International House Odense indrettes i et lokale på 1. sal i Borgernes Hus, lige ved siden af Borgerservice og International Citizen Service.

Det er muligt at indrette et internationalt hjørne i Borgernes Hus uden at udvide antal kvadratmeter og uden udgift til husleje. Etableringen af International House Odense vil medføre et behov for tilpasning af de nuværende arbejdspladser i Borgernes Hus, men dette har ikke økonomiske konsekvenser for International House Odenses budget.

I lokalet placeres husets medarbejdere. Foran lokalet indrettes et lounge-område, hvor borgerne kan mødes og vente før en aftale. Dette område vil blive indrettet som en midlertidig løsning i International House Odenses bevillingsperiode, og vil også blive benyttet af øvrige brugere i Borgernes Hus – herunder borgere, der skal besøge Borgerservice og SIRI. Anlægsarbejdet forbundet hermed finansieres af Odense Bibliotekerne.

Byens internationale borgere vil have mulighed for at bruge lokalerne i Borgernes Hus til fællesskabsaktiviteter udenfor International House Odenses åbningstid, hvis de er organiseret i en forening. Det vil ske efter aftale og på lige vilkår med husets øvrige brugere.

Hvis det bliver besluttet, at International House Odense skal fortsætte udover den nuværende bevilling, vil der muligvis blive behov for en mere permanent indretning. Dette vil medføre flytning af vægge, således bygningsmassen bliver skaleret til at håndtere behovet til International House på en hensigtsmæssig måde. Denne eventuelle løsning behandles ikke i denne sag.

Branding

For at forenkle de internationale borgeres møde med kommunens services arbejdes der fremadrettet med ét brand: International House Odense. Under dette brand tilbydes der en række forskellige services. Herunder de services, som tidligere lå i International Citizen Service og International Community Odense.

Advisory Board

Der nedsættes et advisory board for International House Odense med eksterne repræsentationer. Formålet er at sikre, at husets indsatser er mest muligt i tråd med virksomhedernes behov, og at der bliver skabt et samarbejde på tværs af byens aktører om at gøre Odense til en attraktiv by for international arbejdskraft i tråd med den ønskede styrkelse af byens internationale profil i Erhvervs- og Vækstpolitikken 2025-2028. Advisory boardet bygger videre på relationer og erfaringer fra International Community Odenses nuværende styregruppe. Advisory boardet sammensættes med repræsentanter fra fx byens virksomheder, fagbevægelsen, erhvervsfremmeorganisationer, Syddansk Universitet og andre relevante organisationer.

Tidsplan

Forvaltningerne forventer at International House Odense kan åbnes i august eller september 2025.

Evaluering

Bevillingen til International House Odense løber i tre år. Der foretages løbende evaluering af indsatsen.

Økonomi

Med sagen udmøntes samlet set 6,0 mio. kr. fordelt på budgetårene 2025-2028, som angivet nedenfor på styringsområdet service til Økonomiudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt By- og Kulturudvalget. Der sker en samlet periodisering på 0,8 mio. kr. i 2025 til 2026, 2027 og 2028.

Budget for International House Odense

Udmøntning til udvalg	2025	2026	2027	2028
Økonomiudvalget	571.000	854.000	790.000	122.000
By- og Kulturudvalget	320.000	555.000	555.000	95.000
Beskæftigelses- og Socialudvalget	336.000	824.000	824.000	118.000

I alt	1.227.000	2.251.000	2.187.000	335.000
Nulstilling af pulje under Økonomiudvalget	-2.000.000	-2.000.000	-2.000.000	0
Kassepåvirkning	773.000	-251.000	-187.000	-335.000

Punkt 3: B-sag: Godkendelse af afrapportering på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding om døgnbehandlingsindsats til udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug

27.00.00-A00-11-25

Sagsresumé

Med denne sag skal udvalget godkende den fælleskommunale afrapportering om døgnbehandlingsindsatser til udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug. Afrapporteringen er svar på Social- og Boligstyrelsens anmodning om fornyet behandling af central udmelding, hvor alle kommunalbestyrelser skal gennemgå deres tilrettelæggelse og organisering af døgnbehandlingsindsatsen til målgruppen. Det er styrelsens vurdering, at der aktuelt ikke eksisterer de fornødne helhedsorienterede døgnbehandlingstilbud.

Kommunerne har udarbejdet en fælles afrapportering, som konkluderer, at ekspertisen til håndtering af målgruppen af udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug findes i de regionale Familieambulatorier. Kommunerne foreslår derfor, at opgaven med at tilbyde en højt specialiseret døgnbehandlingsindsats bør placeres i regionerne med fuld statslig finansiering.

Kommunalbestyrelser landet over skal godkende afrapporteringen inden fremsendelse til Social- og Boligstyrelsen senest den 31. maj 2025. Både Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget behandler sagen den 20. maj 2025. Udvalgenes godkendelse af sagen udgør en samlet godkendelse fra Odense Kommune, da Odense Byråd har delegeret godkendelseskompetencen til udvalgene.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og **Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at udvalget godkender afrapporteringen til Social- og Boligstyrelsen, herunder forslaget om, at et døgnbehandlingstilbud til udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug placeres i regionalt regi under de eksisterende familieambulatorier.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Social- og Boligstyrelsen overvåger målgrupper og tilbudsstruktur

Social- og Boligstyrelsen holder løbende øje med de små og/eller komplekse målgrupper. De holder også øje med den tilhørende tilbudsstruktur for at sikre det nødvendige udbud af højt specialiserede indsatser og tilbud. Hvis styrelsen bliver bekymrede for kvaliteten eller mængden af tilbud på et område, kan de komme med en central udmelding.

En central udmelding er Social- og Boligstyrelsens lovbestemte mulighed for at melde områder ud, hvor der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommuner eller regioner for at sikre udbuddet af højt specialiserede indsatser og tilbud.

Den centrale udmelding om udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug

I 2019 bad Social- og Boligstyrelsen via en central udmelding i første omgang kommunerne (i regi af Kommunernes kontaktråd (KKR)) om at forholde sig til målgruppen af udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug og behov for døgnbehandlingsindsatser. Kommunerne meldte bl.a. tilbage til styrelsen at grundet styrelsens definition af, at målgruppen skulle have behov for døgnbehandlingsindsatser, så havde kommunerne kendskab til meget få kvinder i målgruppen.

I 2022 bad styrelsen igen kommunerne om en opdateret beskrivelse af aktuelle indsatser og forslag til fremadrettede indsatsmodeller til målgruppen. Kommunerne svarede her bl.a., at de altid tilbyder kvinder i målgruppen en helhedsorienteret, tværfaglig og individuel indsats.

Styrelsen udsendte i maj 2024 en fornyet behandling af den centrale udmelding om døgnbehandlingsindsats til udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug. Styrelsen vurderer, at der aktuelt ikke eksisterer de fornødne helhedsorienterede døgnbehandlingstilbud, der kan imødekomme en højt specialiseret døgnbehandlingsindsats til den del af målgruppen, der har særligt komplekse problemer og behov for en døgnindsats. Styrelsen bad kommunerne om at koordinere og konkretisere et løsningsforslag med hensyn til tilbudsstrukturen til målgruppen i den enkelte region.

Styrelsens anmodning om fornyet behandling af den centrale udmelding er vedlagt som bilag til sagen.

Landets kommuner har udarbejdet en fælles afrapportering som svar på den centrale udmelding

Til udarbejdelsen af en samlet og koordineret besvarelse fra kommunerne har der på tværs af de fem kommunekontakttrådområder været nedsat en administrativ styregruppe og arbejdsgruppe. Styregruppen bag den fælleskommunale afrapportering er enige om, at målgruppen af udsatte gravide med rusmiddelbrug er en sårbar gruppe, der har brug for specialiseret hjælp. Styregruppen har desuden vurderet, at der skulle udarbejdes en afrapportering på tværs af alle 98 kommuner, da opgaven med etablering af en døgnbehandlingsindsats til målgruppen ikke hører til i kommunalt regi.

Afrapporteringen er blevet behandlet i de fem kommunekontakttrådområder i april 2025, og skal godkendes i landets kommunalbestyrelser inden fremsendelse til Social- og Boligstyrelsen senest den 31. maj 2025.

Afrapporteringens hovedkonklusioner

Hovedkonklusionerne i afrapporteringen er, at ekspertisen til håndtering af denne specifikke målgruppe findes i de regionale Familieambulatorier. På den baggrund foreslås det i afrapporteringen, at opgaven med etablering og drift af døgnbehandlingstilbud til målgruppen bør placeres i regionerne i tilknytning til Familieambulatorierne og med fuld statslig finansiering.

Styregruppen vurderer, at målgruppen af gravide med et skadeligt rusmiddelbrug med behov for døgnbehandlingsindsats primært hører til på sundhedsområdet grundet behovet for faglighed og kendskab til henholdsvis graviditetsområdet og håndtering af de skadelige sundhedseffekter ved indtag af rusmidler. Det er i Familieambulatorierne, at målgruppen vil kunne modtage en højt specialiseret, tværfaglig og individuel indsats.

Styregruppen anerkender i afrapporteringen, at målgruppen findes, men at den er meget begrænset i en kommunal kontekst. I tillæg hertil ligger kommunernes primære faglighed i forhold til målgruppen i at sikre misbrugsbehandling, samt støtte op om en helhedsorienteret og højt faglig sundhedsindsats i samarbejde med Familieambulatorierne.

Fokus i afrapporteringen er dermed at understrege, at opgaven med at tilbyde et højt specialiseret døgnbehandlingstilbud ikke er en kommunal opgave, men derimod en regional opgave. I dette perspektiv har styregruppen valgt ikke at komme med input til dimensionering af døgntilbuddene, placering af døgntilbuddene, indretning af døgntilbuddene osv., da det vil være i styrelsens samspil med regionerne og Sundhedsstyrelsen, at denne konkretisering bør finde sted.

Afrapporteringen er vedlagt som bilag til sagen.

Odense Kommune følger det videre arbejde på området og er forberedt på at bidrage med den ekspertise, som kommunen besidder. Dette med henblik på at understøtte en sammenhængende og helhedsorienteret indsats til gravide med forbrug af rusmidler og deres familier.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Anmodning om fornyet behandling af den centrale udmelding for udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelforbrug

Afrap. på SBST anmodn. om fornyet beh.af CU vedr. døgnbehandlingsindsats til gravide m. skadeligt rusmiddelforb

Punkt 4: B-sag: Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2025-2027

27.51.04-P23-28-18

Sagsresumé

Med denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget godkende "Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2025-2027".

Udvalgene skal godkende kvalitetsstandarden for stofbehandling mindst hvert andet år. Udvalgene har senest godkendt kvalitetsstandarden den 28. marts 2023.

Kvalitetsstandarden er et opslagsværk, hvor borgere, pårørende, samarbejdspartnere mv. kan se den kvalitet og det serviceniveau, Behandlingscenter Odense tilbyder borgere med et behandlingskrævende stofbrug. "Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2025-2027" vil træde i kraft, når kvalitetstandarden er godkendt hos de respektive udvalg. Med godkendelse af kvalitetsstandarden følger dermed også en godkendelse af det beskrevne serviceniveau i Odense Kommunes stofbehandling.

De væsentligste ændringer i forhold til den tidligere kvalitetsstandard er:

- En generel gennemskrivning med fokus på at gøre kvalitetsstandarden kortere og dermed mere læsevenlig.
- Der er lavet en beskrivelse af mulighederne for dobbeltdiagnosebehandling i forbindelse med ny lovgivning "L126 Om flytning af ansvar fra kommuner til regioner for misbrugsbehandling i forbindelse med regional integreret dobbeltdiagnosebehandling m.v." (Beskæftigelses- og Socialudvalget havde på udvalgmødet den 25. marts 2025 en sag til orientering om Det Regionale Integrerede Dobbeldiagnosebehandlingstilbud).
- Kvalitetsstandarden er opdateret i overensstemmelse med barnets lov.
- Uddybning af muligheden for gruppebaseret anonym stofbehandling under regionen.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Stofbehandling skal bl.a. fremme mulighederne for, at borgerne kan varetage et job eller tage en uddannelse. Når dette ikke er en mulighed, skal stofbehandling støtte borgeren i det gode liv. Dermed kan kvalitetsstandarden bidrage til, at flere kommer i job og uddannelse.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Stofbehandling skal fremme mulighederne for at ældre borgere, og borgere med handicap klarer sig selv samt fremme deres muligheder for en forbedret livskvalitet. Dermed kan kvalitetsstandarden bidrage til flere funktionsdygtige ældre og handicappede, så de har de bedste muligheder for at leve det liv, de selv ønsker at leve.

Et sundere Odense

Stofbehandling skal som overordnet mål medvirke til, at borgeren får et bedre liv. Målet med behandlingsindsatsen er at mindske de stofbrugsrelaterede skader for brugeren, familien og det omgivende samfund. Dermed kan kvalitetsstandarden bidrage til, at flere borgere er sunde og trives og dermed et sundere Odense.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at de godkender "Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2025-2027".

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Stofbehandlingen er en hjælp til borgere, der ønsker at stoppe eller alternativt, reducere sit stofbrug i professionelle, værdige og sikre rammer. Hjælpen og rådgivningen skal, som en del af stofbehandlingen, skabe potentiale for, at borgeren kan leve et så godt og selvstændigt liv som muligt. Herunder skal stofbehandlingen fremme mulighederne for, at borgerne kan varetage et job eller en uddannelse.

Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget fastsætter kvalitetsstandarden og serviceniveauet for Behandlingscenter Odense jf. bekendtgørelse om kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug efter § 101 i lov om social service. Stofbehandlingen i Odense hører organisatorisk til i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ved Behandlingscenter Odense. Behandlingscenter Odense er ansvarlige for stofbehandlingen for borgere i et forløb ved Vista Balboa under Ældre- og Handicapforvaltningen, hvorfor kvalitetsstandarden også skal godkendes hos Ældre- og Handicapudvalget.

Formål

Formålet med kvalitetsstandarden er at give borgere, pårørende, samarbejdspartnere mv. en klar og enkel beskrivelse af kvaliteten og serviceniveauet i den stofbehandling, Behandlingscenter Odense tilbyder borgere med et behandlingskrævende stofbrug.

Høring

Kvalitetsstandarden har været i høring ved Rådet for Socialt Udsatte, Ældrerådet og Handicaprådet. Høringssvarene fremgår af vedhæftede bilag.

Forvaltningen har på baggrund af høringssvaret fra Udsatterådet aftalt med Udsatterådet, at forvaltningen og rådet sammen drøfter høringssvaret uddybende på Udsatterådsmødet den 27. maj 2025.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 4 Høringssvar fra Handicaprådet

Bilag 2 Høringssvar fra Udsatterådet

Bilag 3 Høringssvar fra Ældrerådet

Bilag 1 Kvalitetsstandard for stofbehandling 2025-2027

Punkt 5: C-sag: Drøftelse af måltal for søgning til ungdomsuddannelser

54.00.00-P22-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om fastsættelse af måltal for søgningen til ungdomsuddannelser, herunder erhvervsuddannelserne for eleverne i kommunens 9. og 10. klasse. Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget skal, jf. lov om kommunal indsats for unge under 25 år, opgøre søgetal til ungdomsuddannelserne. Søgetal og måltal skal hvert år offentliggøres på kommunens hjemmeside. Søgetal for 2025 i Odense Kommune viser, at søgningen til erhvervsuddannelserne ligger på 15,4 %. Det er en stigning på 0,3 procentpoint siden sidste år, hvor søgningen var 15,1 %.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget valgte sidste år den 28. maj 2024 at fastholde ambitionsniveauet for søgning til erhvervsuddannelserne med en årlig vækstrate på 1,3 procentpoint svarende til et måltal i 2025 på 18,8 %. Der er en forskel på 3,4 procentpoint til det aktuelle søgetal. Dermed er det aktuelle søgetal lavere end det fastsatte ambitionsniveau.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og **Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at udvalget drøfter tre modeller for enten at fastholde eller justere det nuværende ambitionsniveau og dermed måltal for søgningen til ungdomsuddannelser.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Nationale målsætninger

At unge gennemfører en ungdomsuddannelse, herunder en erhvervsuddannelse, har i stadig stigende grad national og kommunal bevågenhed. Det skyldes et nationalt fald i søgningen til erhvervsuddannelserne og mangel på faglærte i erhvervslivet. Udfordringen er løbende blevet adresseret politisk gennem reformer, aftaler og fastsættelse af nationale målsætninger. På landsplan er fastsat følgende målsætninger for søgningen til erhvervsuddannelser i regeringsaftalen vedrørende Erhvervsskolereformen:

- 2025: mindst 30 % af de unge skal vælge en erhvervsuddannelse direkte efter 9. og 10. klasse.

I 2025 har 20 % af de unge på landsplan valgt en erhvervsuddannelse direkte efter 9. og 10. klasse. Det er på niveau med de seneste fem års opgørelser. Dermed er der fortsat langt til at indfri den nationale målsætning.

Søgetal og måltal i Odense

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler, at udvalgene drøfter følgende tre modeller:

- Model 1: At fastholde eksisterende udviklingsmålsætning med +1,3 procentpoint pr. år fra 2023, som besluttet i 2024.
- Model 2: At fastholde eksisterende udviklingsmålsætning med +1,3 procentpoint pr. år fra 2025.
- Model 3: At følge tendenslinjen på baggrund af 2024-2025 og forsøge at opnå højeste niveau efter 2020 på 16,9 %.

Hen over de sidste fem år har søgning til erhvervsuddannelserne ligget stabilt mellem 16,9 % og 15,1 %. Der er ikke forventning om, at de unge til næste år vil ændre søgemønstret markant. Det er vigtigt at understrege, at det i sidste ende er op til den enkelte elev i 9. og 10. klasse at foretage et uddannelsesvalg. Kommunen er forpligtet til at vejlede de unge til valg af uddannelse og erhverv, som bliver til størst mulig gavn for den enkelte og for samfundet med det sigte, at alle unge gennemfører en erhvervskompetencegivende uddannelse.

Nedenstående billede viser de faktiske søgetal til ungdomsuddannelserne i perioden 2020-2025 og de forslag til beregning af måltal fra 2026 og frem.

Søgetal til ungdomsuddannelserne i 2020-2025

I pct.		2020	2021	2022	2023	2024	2025
Erhvervsuddannelser	Eksisterende måltal	16,9 %	15,9%	15,1 %	16,2 %	15,1 %	15,4 %
Gymnasiale uddannelser	Eksisterende måltal	74,4 %	76,2 %	75,9 %	77,9 %	78,9 %	77,9 %
Øvrige		8,4 %	7,9 %	9,0 %	5,9 %	6 %	6,7 %

Sådan søger de unge i Odense

I Odense har 15,4 % søgt en erhvervsuddannelse, det svarer til 334 ansøgninger. Dette svarer til en stigning på 0,3 procentpoint siden 2024.

Generelt om søgningen til ungdomsuddannelser i Odense:

- Søgningen til erhvervsuddannelserne har ligget forholdsvis stabilt med et gennemsnit over de seneste fem år på 15,5 %.
- I Odense søger 61,1 % af eleverne i 9. klasse videre i 10. klasse.
- Der er et lille fald i søgningen fra 9. klasse til erhvervsuddannelserne i år. Fra 10. klasse er der en lille stigning.

Forvaltningerne arbejder kontinuerligt på initiativer, der skal understøtte, at de unge kommer i ungdomsuddannelse, herunder erhvervsuddannelse. Det kræver et langsigtet perspektiv i udskolings- og vejledningsaktiviteter, som kan gøre de unge nysgerrige og motiverede for de mange uddannelsesveje. Vi har blandt andet igangsat nedenstående initiativer, som vi endnu ikke har set den fulde effekt af.

- KL-projekt om læringsbaseret vejledning 2024-25
 - Projektet understøtter skole- og vejledningssamarbejdet om udvikling og ledelse af læringsorienteret uddannelsesvejledning og styrke de unges forudsætninger for at vælge ungdomsuddannelse.
- Erhvervstanken
 - Omdrejningspunkt for aktiviteter til udskolingen med fokus på erhvervsuddannelserne. Der udbydes forløb i teknologi og bæredygtighed i tæt samarbejde med erhvervsskoler og virksomheder.
- Praktik på erhvervsuddannelser for lærere
 - Lærere i udskoling og 10. klasse er i et 2-dages praktikforløb på erhvervsskolerne i Odense Kommune. Praktikkerne skal styrke den faktuelle viden om uddannelserne og give indblik i metoder og rammer for undervisning og kultur på uddannelserne med henblik på at kvalificere vejledningen for de unge.
- Forsøg med alternativ brobygning i 10. klasse
 - Odense Kommune deltager i Børne- og Undervisningsministeriets 3-årige forsøg om fleksibel tilrettelæggelse af brobygningen i 10. klasse. Fokus er overgangen til erhvervsuddannelserne, og der samarbejdes med fem erhvervsskoler og fem virksomheder, 10. klasseelever fra UngOdense og privatskolen Marie Jørgensens Skole.
 - I foråret deltager Børn- og Ungeforvaltningen i et partnerskab udbudt af Kommunernes Landsforening og Børn- og Ungeministeriet om styrket samarbejde om unge og gode overgange. I foråret er der lavet prøvehandling med særlig brobygning fra 10. klasse UngOdense til HF & VUC Fyn med styrket vejledning af Ungdommens Uddannelsesvejledning Odense og Omegn. Her har 40 elever fra Camp 10 og campusområdet Niels Bohrs Allé deltaget i brobygningsdag i februar. 28 af eleverne søgte herefter ind på HF & VUC. De har i marts igen været til opfølgende brobygningsdag på HF og VUC Fyn. Tilbuddet evalueres i maj.
- Ungedidaktik som kommunal ramme for undervisning for de ældste
 - Alle folkeskoler arbejder med mangfoldige læringsmiljøer, der skal skabe deltagelsesmuligheder for alle elever. Der er udarbejdet en ungedidaktik, der i de kommende år skal styrke en mere varieret og motiverende

skoledag for de ældste elever. Der er lagt vægt på seks didaktiske elementer bl.a. på en mere varieret og praksisnær undervisning, og at de unge får udsyn og viden om deres omverden ved at interagere med den, både i skolernes fag og i vejledningsaktiviteter.

Nye aftaler og reformer på uddannelsesområdet

Nye aftaler og reformer vil de kommende år præge skole og vejledning og de unges søgemønstre. En ny folkeskoleaftale fra 2024 sigter mod en mere praktisk og erhvervsrettet udskoling med nye lærerplaner med praktisk fokus og juniormesterlære. I februar 2025 er der indgået politisk aftale om etablering af en ny erhvervs- og professionsrettet eksamen (epx) fra 2030. Den skal favne nuværende 10. klasse, HF og erhvervsuddannelserne grundforløb 1, og forventeligt vil ca. 40 % af en årgang søge den vej. Samtidig indføres skærpede karakterkrav til STX og HTX. Aftalen betyder en indholdsmæssig og strukturel omlægning af hele uddannelses- og institutionslandskabet for 10. klasse, FGU og ungdoms- og voksenuddannelserne. Hvad aftalen gør ved søgetallene til erhvervsuddannelserne den næste årrække henimod 2030, er uvist.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 6: C-sag: Drøftelse af oprydning i politikker og strategier

00.01.00-A21-3-25

Sagsresumé

For at sikre, at politiske visioner kan føres ud i livet, er det vigtigt at have et styringssetup, der kan omsætte ambitionerne til praksis. Dette setup skal være enkelt og overskueligt for at undgå unødigt bureaukrati.

Med budget 2025 besluttede byrådet at gennemgå og forenkle kommunens styringssetup samt rydde op i politikker og strategier. Forvaltningerne har kortlagt 133 væsentlige styringsdokumenter i Odense Kommune, som er politisk besluttede og en vigtig del af styringssetuppet.

Denne sag præsenterer kortlægningen med fokus på forvaltningens egne politikker og strategier. Udvalget skal drøfte mulighederne for at reducere antallet. Beskæftigelses- og Socialudvalget har 16 politikker, strategier, planer og styringsdokumenter.

I efteråret 2025 vil politiske drøftelser fortsætte med fokus på at sikre et varigt overskueligt politikunivers.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udvalgets politikker og strategier samt muligheder for oprydning og forenkling af styringssetuppet.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Odense Kommune har som mål at skabe positive forandringer for borgere og virksomheder. For at omsætte politiske ambitioner til handlinger og følge op på effekterne, er et effektivt styringssetup nødvendigt. Dette setup skal være enkelt og overskueligt for at undgå bureaukrati, og så det er muligt at følge op på effekten.

Med budget 2025 besluttede byrådet at gennemgå og forenkle kommunens styringssetup samt rydde op i politikker og strategier. Forvaltningerne har til sammen kortlagt 133 væsentlige styringsdokumenter, som er politisk besluttede og en vigtig del af styringssetuppet. Målet er at reducere antallet. Ønsket fra budget 2025 er, at der kan opnås "en markant reduktion" i antallet af styringsdokumenter, og dermed en mærkbar forenkling af det samlede styringssetup.

Denne sag præsenterer kortlægningen over Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egne politikker og strategier, hvor udvalget skal drøfte mulighederne for at reducere antallet. Formålet er at sikre sammenhæng mellem politikker og strategier, politisk relevans, og undgå uoverskuelige beslutningsprocesser.

I Direktørgruppens forberedelse af den politiske drøftelse har der været et tydeligt ønske om, at kommunens styringsdokumenter skal have aktualitet. Det er på den baggrund drøftet, at der fremadrettet tilføjes solnedgangsklausuler til politikker og strategier. Udgangspunktet for solnedgangsklausuler kan eksempelvis være 4 år, så det antages, at politikker og strategier er implementeret i løbet af 4 år, og derefter kan bortfalde – medmindre de fortsat vurderes relevant at bevare fra politisk side.

Af Odense Kommunes samlede 133 styringsdokumenter er 29 vedtaget for mere end 8 år siden, og 46 for mere end 5 år siden.

Forvaltningens styringsdokumenter

Beskæftigelses- og Socialudvalget har samlet 14 politikker, strategier, planer og styringsdokumenter.

Det er forvaltningens vurdering, at en række politikker og strategier er mulige at afvikle fra det samlede styringssetup.

Forvaltningens samlede styringsdokumenter

Navn	Type	Vedtagelsesår	Forvaltningens forslag
------	------	---------------	------------------------

Navn	Type	Vedtagelsesår	Forvaltningens forslag
Beskæftigelsespolitik - Odense i job	Udvalgspolitik	2022	
Socialpolitik	Udvalgspolitik	2024	
Strategi for samarbejde med virksomheder	Strategi	2019	
Leverandørstrategi - Det specialiserede socialområde 2021	Strategi	2021	
Veteranstrategi 2021	Strategi	2021	
Strategi for opkvalificering	Strategi	2019	Udgår. Indholdet rummes i Beskæftigelsespolitikken.
Strategi for det rummelige arbejdsmarked	Strategi	2018	Udgår. Indholdet rummes i Socialpolitikken, Beskæftigelsespolitikken og i Strategi for samarbejdet med virksomheder.
Strategi for den inkluderende by og Housing First	Strategi	2018	Udgår. Indholdet rummes i Socialpolitikken.
Strategi for mødet med borgeren	Strategi	2017	Foreslås sammenlagt med Handleplan for mødet med borgeren.
Handleplan for Socialpolitikken (forventes godkendt i foråret 2025)	Plan	2025	
Handlingsplan mod negativ social kontrol 2024	Plan	2024	
Handleplan for Ungestrategien	Plan	2021	Sidste afrapportering er efteråret 2024, og udgår derfor naturligt.
Handleplan for mødet med borgeren	Plan	2018	Foreslås sammenlagt med Strategien for mødet med borgeren.
Kvalitetsstandarder for Stofbehandling 2023-2025	Styringsdokument	2023	

Hvis de foreslåede styringsdokumenter udgår, har udvalget reduceret det samlede antal fra 14 til 9. En reduktion på 35,7 %.

Fremtidig proces

På længere sigt vil der i forlængelse af oprydningsarbejdet igangsættes et generelt arbejde med at bibeholde et enkelt styringssetup i Odense Kommune. Dette skal ses i tæt sammenhæng med den beslutning, Økonomiudvalget har taget, om et mere enkelt effekt- og styringsunivers, som det kommende byråd får til opgave at beslutte endeligt.

De hidtidige drøftelser af et forenklet styringsunivers har indkredset behovet om særligt to elementer:

1. En tæt kobling mellem Bystrategien og Odensemål, samt færre mål og,
2. Mere politisk ejerskab, gennem mere dynamiske opfølgninger og politiske drøftelser.

Realisering af et forenklet og overskueligt styringssetup bør ske i tæt sammenhæng med udarbejdelsen af et nyt styringssetup, hvor Bystrategien og Odensemål er kommunens øverste pejlemærker.

Økonomiudvalget vil i løbet af andet halvår 2025 drøfte, hvordan et forenklet styringsunivers, færre politikker og strategier bedst opnås, som det kommende byråd vil beslutte endeligt.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 7: C-sag: Drøftelse af nye indsatser for at nedbringe ledighed blandt akademikere

15.00.00-A00-6-25

Sagsresumé

I denne sag skal udvalget drøfte forvaltningens forslag til nye initiativer, der kan nedbringe ledigheden blandt akademikere. Sagen er en opfølgning på et initiativretsforslag fra Mads Thomsen (A), som blev behandlet på udvalgsrådet den 11. marts 2025.

Forvaltningen foreslår at omprioritere sine ressourcer, så den opsøgende virksomhedsindsats styrkes. Dette skal ske ved at ansætte en virksomhedskonsulent til den ekstra opsøgende indsats mod de fynske virksomheder, som ikke har tradition for at ansætte akademikere, samt ansætte en virksomhedskonsulent til opsøgende indsats på Vestsjælland, hvor virksomheder mangler akademisk arbejdskraft.

I forlængelse af den politiske beslutning om en samskabelsesproces foreslår forvaltningen, at ledige akademikere og samarbejdspartnere medvirker til at give udvalget forslag til yderligere initiativer til at nedbringe ledigheden blandt akademikere.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens forslag til initiativer, der skal bidrage til at nedbringe ledigheden blandt akademikere.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

På udvalgsrådet den 11. marts 2025 behandlede udvalget et initiativretsforslag fra Mads Thomsen (A), hvor forvaltningen redegjorde for sin akademikerindsats, der har til formål at hjælpe flere ledige akademikere i varig beskæftigelse.

Mange akademikere har svært ved at omsætte deres uddannelse til arbejdsmarkedets behov, og små og mellemstore virksomheder ser ofte ikke potentialet i akademiske kompetencer. Akademikerindsatsen består derfor af to spor, hvor det ene handler om at hjælpe ledige akademikere med at omsætte deres kompetencer til arbejdsmarkedets behov, og det andet handler om at opsøge virksomheder, hvor der er potentiale for akademisk arbejdskraft.

Ledige akademikere tilbydes en række særlig målrettede indsatser med individuelle jobformidlingsforløb, workshops, jobmesse, jobcafeer og webinars. Der er særlig fokus på ledige akademikere med diagnoser, hvor forvaltningen bl.a. har startet samarbejde med Syddansk Universitet og Olivia Danmark om støtte til udsatte studerende i overgangen fra studie til arbejdsmarked. Forvaltningen laver opsøgende indsats mod virksomheder med særlige forløb, samarbejde med lokale kontorfællesskaber og geografisk udvidelse med matching med virksomheder i Sydjylland, der mangler akademisk arbejdskraft.

Udvalget vedtog den 11. marts 2025, at forvaltningen skulle belyse følgende to forhold, som fremlægges i denne sag:

1. Hvordan Odense Kommune kan understøtte, at virksomheder i højere grad kan udnytte ledige akademikeres potentiale, eventuelt ved at skabe flere studiejobs.
2. Hvordan en potentiel samskabelsesproces mellem ledige akademikere, jobrådgivere og repræsentanter for erhvervslivet kan tilrettelægges med henblik på at give nye anbefalinger til at få ledige akademikere i job til Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Forhold 1: Hvordan Odense Kommune kan understøtte, at virksomheder i højere grad kan udnytte ledige akademikeres potentiale, eventuelt ved at skabe flere studiejobs

Forvaltningen oplever, at mange små og mellemstore virksomheder på Fyn ikke har blik for potentialet i akademiske kompetencer til at bidrage til virksomhedernes vækst og udvikling, samt at virksomheder i Sydjylland og Vestsjælland har

store udfordringer med at rekruttere akademisk arbejdskraft.

Forvaltningen ser et potentiale i at styrke sin opsøgende indsats over for virksomhederne. Derfor foreslår forvaltningen at opjustere den opsøgende indsats for fynske virksomheder, som ikke har tradition for at ansætte akademikere. Opjusteringen sker ved at omprioritere ressourcer til en virksomhedskonsulent mere, der især skal skabe flere åbninger for virksomhedspraktikker for ledige akademikere, men også være opsøgende for ordinære jobs og studiejobs. Forvaltningen ønsker med opjusteringen også at kunne øge brugen af kunstig intelligens i formidling og matching mellem ledige akademikere og virksomheder.

Forvaltningen iværksatte i 2024 en ny opsøgende virksomhedsindsats uden for Fyn ved at ansætte en virksomhedskonsulent med fokus på matching af ledige akademikere med virksomheder i Sydjylland, både i forhold til ordinære jobs, studiejob, praktik eller løntilskud. På baggrund af positive evalueringer, vil forvaltningen styrke den opsøgende indsats uden for Fyn ved at omprioritere ressourcer til en virksomhedskonsulent, der skal dække Vestsjælland.

Opjusteringen vil omfatte to medarbejderressourcer, som forvaltningen vil omplacere i forbindelse med afslutningen af Fast track-indsatsen, der blev vedtaget på udvalgsrådet den 28. maj 2024. Fast track-indsatsen afsluttes, da lovgivningen ikke tillader forvaltningen at gennemføre den ønskede indsats i opsigelsesperioden hos virksomhederne, hvilket betyder, at indsatsen ikke opnår den ønskede effekt.

Forhold 2: Hvordan en potentiel samskabelsesproces mellem ledige akademikere, jobrådgivere og repræsentanter for erhvervslivet kan tilrettelægges med henblik på at give nye anbefalinger til at få ledige akademikere i job til Beskæftigelses- og Socialudvalget

På baggrund af den politiske beslutning vil forvaltningen gennemføre en samskabelsesproces, der skal give udvalget input til den fremtidige akademikerindsats. Forvaltningen foreslår en proces, hvor der afholdes en workshop med følgende deltagerkreds: To ledige akademikere, to jobrådgivere, en virksomhed, Fynsk Erhverv, SDU, MA – Magistrenes A-kasse og AKA – Akademikernes A-kasse.

På workshoppen vil de nuværende indsats i akademikerindsatsen blive gennemgået, og derefter vil der være dialog med deltagerkredsen om tilpasning eller yderligere initiativer, der kan nedbringe ledigheden blandt akademikere.

Forvaltningen forventer, at resultatet af samskabelsesprocessen kan fremlægges for udvalget i september 2025.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 8: C-sag: Drøftelse af Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien 2026

00.30.00-S00-6-24

Sagsresumé

Økonomiudvalget vedtog med Rammeudmeldingen 2024, at alle udvalg i 2025-2027 fortsat skal arbejde med effektiviserings- og omprioriteringsstrategien.

Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektiviserings- og omprioriteringskrav i 2026 udgør 0,5 % svarende til 5,8 mio. kr. Udvalget kan fortsat beholde det halve af kravet til egne prioriteringer eller alternativt unnlade, helt eller delvist, at effektivisere. Udvalget kan således vælge at omprioritere effektiviseringer for op til 2,9 mio. kr. årligt.

Økonomiudvalget besluttede med Rammeudmeldingen for Budget 2026, at det forhøjede effektiviserings- og omprioriteringskrav på 0,75 % ikke ændres. Økonomiudvalget skal dog i august-september genbesøge, om forhøjelsen på 0,25 % fortsat skal udmøntes.

Udvalget skal derfor også anvise forslag til indfrielse af det forhøjede krav på 3,7 mio. kr.

Udvalget drøfter i dag forvaltningens forslag til indfrielse af det samlede effektiviserings- og omprioriteringskrav til Budget 2026 på i alt 9,5 mio. kr. og herunder forslag til omprioriteringer inden for udvalgets egen ramme på op til 2,9 mio. kr.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens effektiviseringsforslag til Budget 2026 samt eventuelle ønsker til omprioriteringer.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektiviserings- og omprioriteringskrav til Budget 2026 udgør samlet 9,5 mio. kr. og fordeler sig som følger af nedenstående:

- Udvalget skal anvise effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 2,9 mio. kr. til bred prioritering i kommunen.
- Udvalget kan anvise effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 2,9 mio. kr. til prioritering i udvalget. Udvalget kan alternativt helt eller delvist vælge ikke at anvise forslag til dette krav.
- Udvalget skal anvise effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 3,7 mio. kr. til indfrielse af det forhøjede krav på 0,25 procentpoint.

Udvalget vedtager forslagene på møde den 17. juni 2025, hvorefter Økonomiudvalget i forbindelse med budgetlægningen i august og september tager endelig stilling til om det forøgede effektiviseringskrav skal effektueres eller ej.

Forvaltningen præsenterer i denne sag effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 9,5 mio. kr.

Effektiviserings- og omprioriteringsforslag

Forvaltningens effektiviserings- og omprioriteringsforslag til Budget 2026 er oplistet i nedenstående tabel.

Tema	Effektivisering 2026
Digitalisering	1.171.243
Effektiv opgaveløsning	415.965
Effektivisering af arbejdsgange	356.770
Mere målrettede indsatser til borgerne	2.539.232
Budgetreduktioner	5.000.000
I alt	9.483.210

Forvaltningen har i arbejdet med effektiviserings- og omprioriteringsforslagene for 2026 haft et gennemgående fokus på digitalisering og automatisering af arbejdsgange og brug af mere målrettede indsatser til borgerne.

Forvaltningen vurderer, at implementeringen af beskæftigelsesreformen i 2026 vil medføre væsentlige ændringer i forvaltningens opgaveløsning. Derfor kan der i forbindelse med implementeringen af beskæftigelsesreformen opstå behov for at justere nedenstående forslag til effektiviserings- og omprioriteringsstrategien.

Digitalisering

Forvaltningen gennemfører en digitalisering af arbejdet med vejledning og uddannelsesaktiviteter inden for Ungdommens Uddannelsesvejledning Odense (UUO). Gennem de nye IT-muligheder på området kan flere arbejdsgange samles ved den enkelte vejleder og medarbejder, hvilket tillader en effektivisering for 0,2 mio. kr. Der er tale om flere administrative processer der kan gøres mere enkelte, og som den enkelte vejleder gennemfører.

Forvaltningen vil centralisere og digitalisere sagsfordelingsopgaven på sygedagpengeområdet. Effektiviseringen vil blive indarbejdet i den samlede implementering af beskæftigelsesreformen. Effektiviseringen af sagsfordelingsopgaven forventes at frigive 0,3 mio. kr.

Forvaltningen digitaliserer en række manuelle arbejdsgange i forbindelse med håndtering af ansøgninger og udbetaling af ydelser til borgere og virksomheder. Det medfører bl.a., at en række manuelle arbejdsgange automatiseres med RPA-løsninger (Robotic Process Automation). Forslaget frigiver en effektivisering på 0,4 mio. kr. årligt.

Forvaltningen indfører et nyt fag- og dokumentationssystem på forvaltningens forsorgshjem St. Dannesbo. Indførelsen af et nyt fag- og dokumentationssystem gør de nuværende systemer overflødige og frigiver en besparelse på 0,2 mio. kr. fra 2026 og frem.

Effektiv opgaveløsning

Forvaltningen forventer, at implementeringen af beskæftigelsesreformen vil have indflydelse på stabens opgaveportefølje og vil i den forbindelse vurdere, hvordan opgaverne løses mest effektivt. Effektiviseringskravet i staben vil blive indfriet i sammenhæng med implementeringen af de andre reformer. Ændringerne forventes at effektivisere for 0,3 mio. kr. årligt.

Forvaltningen har nedlagt mangfoldighedscharteret.

Mangfoldighedscharteret er et netværk af virksomheder, der har skrevet under på, at de vil arbejde med mangfoldighed som en ressource på deres arbejdsplads.

Charteret er alene en hensigtserklæring.

Baggrunden for nedlæggelsen af mangfoldighedscharteret er, at forvaltningen vurderer, at samarbejdet med virksomhederne om at styrke mangfoldighed kan varetages mere effektivt med andre tiltag end mangfoldighedscharteret. Forslaget indfrier en effektivisering på 0,1 mio. kr. årligt.

Effektivisering af arbejdsgange

Forvaltningen omlægger arbejdsgangen i forbindelse med bookning af aftaler med unge ledige. Fremadrettet skal den enkelte sagsbehandler selv foretage bookinger og koordinering med borgere i stedet for den nuværende administrative understøttelse. Forslaget forventes at effektivisere for 0,1 mio. kr. årligt.

Forvaltningen implementerer et nyt fagsystem, der effektiviserer arbejdsgangen i forbindelse med indkaldelsen af jobparate borgere til samtale. Dette frigiver en effektivisering på 0,3 mio. kr.

Mere målrettede indsatser til borgerne

Forvaltningen vil i øget omfang anbringe unge i egne boliger og forventer med dette initiativ at opnå reduktion af udgifterne til anbringelse på eksterne botilbud. Der er tale om unge, hvor der er en forholdsvis kort vej til egen bolig uden eller med lille støtte. Hjemtagelsen sker primært ved anvendelse af forvaltningens rækkehuse og forventes at effektivisere for 1,7 mio. kr. fra 2026 og frem.

Forvaltningen styrker støtteindsatserne til udsatte unge og forventer med dette initiativ at kunne reducere udgifterne til anbringelser af borgere inden for Center for Familier og Unges område. Det er forventningen, at borgerens anbringelse kan forkortes, og der dermed indfries en effektivisering på 0,3 mio. kr. årligt fra 2026 og frem.

Forvaltningen styrker sin fremskudte indsats på forvaltningens eget forsorgshjem med henblik på at skabe bedre sammenhæng i den enkeltes forløb og reducere længden på ophold på forsorgshjem. Den styrkede indsats forventes at reducere borgerens tid på et forsorgshjem eller midlertidigt botilbud og dermed hjælpe borgeren hurtigere i egen bolig med tilhørende støtte. Dette indfrier en effektivisering på foranstaltninger på samlet 0,5 mio. kr. fra 2026 og frem.

Budgetreduktioner

Forvaltningen reducerer fællesudgifterne med samlet 5 mio. kr. Dette sker ved en reduktion af udgifter til kommunalt fleksjobansatte på tidligere ordninger samt en reduktion af forvaltningens udgifter til IT-systemer. Forvaltningen har desuden med afsæt i effektiviserings- og omprioriteringsstrategien i 2024 opnået en række yderligere effektiviseringer. Disse effektiviseringer indgår i effektiviserings- og omprioriteringsstrategien for 2026.

Forslag til omprioriteringer

Ovenstående effektiviseringsforslag indfrier det samlede effektiviseringskrav på 9,5 mio. kr., hvoraf 2,9 mio. kr. frigives til prioritering internt i Beskæftigelses- og Socialudvalget. Udvalget har allerede prioriteret 0,7 mio. kr. til implementering af Digital Gadeplan og yderligere anbefalede digitale forebyggelsestiltag (Beskæftigelses- og Socialudvalget den 6. maj 2025).

Forvaltningen anbefaler, at de resterende 2,2 mio. kr. reserveres til økonomiske udfordringer på det specialiserede socialområde og/eller udgifter forbundet med implementeringen af beskæftigelsesreformen.

Høringssvar

Forvaltningen fremsender materialet vedrørende effektiviserings- og omprioriteringsstrategien for 2026 til høring i Udsatte- og Handicaprådet. Høringssvarene vil være vedhæftet beslutningssagen som udvalget behandler den 17. juni 2025.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Punkt 9: C-sag: Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til Budget 2026

00.30.00-S00-6-24

Sagsresumé

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfte udvalgets budgetbidrag til Budget 2026. Udvalget skal på møde den 17. juni 2025 endelig godkende budgetbidraget til Budget 2026, som herefter vil indgå i de videre politiske drøftelser frem mod Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2026.

Økonomiudvalget bestiller hvert år, som led i budgetprocessen, et antal budgetbidrag fra udvalgene, som indgår i de videre budgetdrøftelser.

Udvalgets budgetbidrag består af:

- Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger
- Forslag til anlægsforslag med fokus på kapacitet

I sagsfremstillingen vil de enkelte budgetbidrag blive beskrevet nærmere.

Der vil desuden være et administrativt bidrag fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vedrørende takster og skøn for driftsoverførsler fra 2025 til 2026. De vil blive indarbejdet direkte i udkast til Økonomiudvalgets Budgetforslag 2026.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udvalgets budgetbidrag til Budget 2026, herunder:

1. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger, jf. bilag 1.
2. Forslag til anlægsønsker, som indarbejdes i "Indblik - Anlæg".

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er de enkelte bidrag beskrevet.

Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger

I bilag 1 er der en mere detaljeret beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil i 2026 have en ekstra stor bevågenhed på følgende temaer:

- Beskæftigelsesreformen
- Det specialiserede socialområde
- Kontanthjælpsreformen
- Implementering af 37 timers arbejdspligt

De enkelte temaer er udfoldet i bilag.

Udvalgets forslag til anlægsønsker til Indblik - Anlæg

Beskæftigelses- og Socialudvalget har ét anlægsforslag til Budget 2026 - "Ungehem". Forslaget vil blive indarbejdet i publikationen Indblik - Anlæg, som vil være en del af budgetmaterialet til de videre budgetdrøftelser.

Der er behov for, at Odense Kommune og herunder Beskæftigelses- og Socialudvalget øger den interne kapacitet på det specialiserede socialområde. Udvalget ønsker derfor med dette forslag at etablere et ungehem med plads til 8-10 unge

med egne værelser, men med mulighed for ophold og spising i fællesrum. Målgruppen for tilbuddet er unge, der er anbragt efter barnets lov og har brug for almindelig understøttelse for at kunne bo alene. De unge vil derfor også have adgang til personale 24 timer i døgnet, men vil ikke være overvåget.

Forvaltningen er i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen ved at afklare forslaget endelige økonomi. De økonomiske konsekvenser af forslaget vil derfor fremgå af beslutningssagen.

Øvrige bidrag

Forvaltningen har foruden ovenstående også bidraget til arbejdet med budgetbestillingerne vedrørende "Ny model for særligt dyre enkeltsager" og "Ny budgetmodel på beskæftigelsesområdet". Begge bidrag vil blive indarbejdet i Økonomiudvalgets budgetforslag til Budget 2026.

Høringssvar

Forvaltningen fremsender materialet vedrørende udvalgets budgetbidrag for 2026 til høring i Udsatte- og Handicaprådet. Høringssvarene vil være vedhæftet beslutningssagen, som udvalget behandler den 17. juni 2025.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Budgettal og bemærkninger til Budget 2026_20250507

Punkt 10: D-sag: Styringsinitiativer på det specialiserede socialområde i 2025

00.30.00-S00-6-24

Sagsresumé

Med denne sag orienterer forvaltningen om en række initiativer, der skal styrke styringen af forvaltningens udgifter på det specialiserede børne- og ungeområde.

Sagen har sammenhæng til det nationale reformspor på det specialiserede socialområde og anbefalingerne fra konsulentfirmaet Implements analyse af det specialiserede voksenområde i Odense Kommune.

Det nationale reformspor

Regeringen og Kommunernes Landsforening (KL) indgik i maj 2024 en delaftale som led i økonomiforhandlingerne for 2025. Aftalen bygger på anbefalingerne fra Ekspertudvalget på socialområdet og har til formål at:

- Øge kommunernes prioriteringsrum og skabe større økonomisk gennemsigtighed.
- Forbedre trygheden og forudsigeligheden for borgerne.
- Reducere udgifterne på det specialiserede socialområde.
- Understøtte en faglig og økonomisk bæredygtig udvikling af området.

Baggrunden for reformsporet på det specialiserede socialområde er et ønske om at skabe en mere bæredygtig faglig og økonomisk udvikling. Regeringen og Kommunernes Landsforening har arbejdet på at forbedre styringen, så kommunerne får større økonomisk gennemsigtighed og bedre mulighed for at prioritere ressourcerne.

Der er også fokus på at sikre tryghed og forudsigelighed for borgerne, samtidig med at udgifterne på området reduceres. En række initiativer er blevet aftalt, herunder reviderede regler om magtanvendelse, omdannelse af merudgiftsydelse til kompensationsydelse, en ny model for tilsyn med sociale tilbud, indførelse af en beløbsgrænse for alternative botilbud og en effektivisering af socialtilsynet.

Regeringen og Kommunernes Landsforening arbejder desuden videre med at kunne fastsætte takstlofter for krisecentre, herberger og botilbud. Dette vil på sigt kunne forbedre sammenhængen mellem kvalitet og økonomi, forbedre kommunernes udgiftsstyring og mulighederne for politisk prioritering, sikre gennemsigtighed og sammenlignelighed samt understøtte regulering af prisfastsættelse.

De sidstnævnte initiativer vurderes at have det største økonomiske potentiale for kommunerne.

Implement-rapportens anbefalinger

Økonomiudvalget blev den 23. april 2025 præsenteret for konsulentfirmaet Implements analyse af det specialiserede voksenområde i Odense Kommune.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har modtaget præsentationen af analysen den 8. april 2025.

Analysen omhandlede spor 1, der har til formål "*At undersøge om Odense Kommune har en tilstrækkeligt effektiv økonomistyring på det specialiserede voksenområde og herunder komme med anbefalinger til styringsredskaber, som kan minimere udgifterne på det specialiserede voksenområde*".

Økonomiudvalget har besluttet, at forvaltningerne skal udarbejde en plan for, hvordan de vil forholde sig til Implements anbefalinger. Planen skal inkludere forvaltningernes vurdering af:

1. Hvilke anbefalinger, der har operationel karakter, og derfor skal håndteres administrativt i henholdsvis Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen.
2. Hvilke anbefalinger der kræver politisk drøftelse/orientering i fagudvalgene Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.
3. Hvilke forslag, der har tværgående og strategisk karakter, og derfor skal drøftes i Økonomiudvalget. Heri indgår en langsigtet vurdering af, hvor langt de forskellige anbefalinger rækker i et økonomisk perspektiv herunder også en tidsmæssig dimension - især i forhold til den kapacitetsmæssige anbefaling.

Planen skal præsenteres for Økonomiudvalget som input til budget 2026.

Forvaltningerne udarbejder den nævnte plan, der vil blive præsenteret for Økonomiudvalget. Beskæftigelses- og Socialudvalget vil efterfølgende blive involveret i henhold til Økonomiudvalgets beslutninger.

Initiativer der skal styrke økonomien i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Baggrunden for initiativerne er, at forvaltningens økonomi på det specialiserede børne- og ungeområde fortsat er udfordret. Forvaltningen havde på dette område et merforbrug på 19 mio. kr. i 2024. I 2025 forventer forvaltningen et merforbrug på området på mellem 14 og 16 mio. kr.

De økonomiske udfordringer kræver varige løsninger, der kan sikre mod merforbrug fremover.

Forvaltningen igangsætter derfor en række initiativer.

Forvaltningen vurderer, at initiativerne har et besparelsespotentiale på ca. 9 mio. kr. årligt fra 2027 og frem. Initiativerne kan derfor ikke løse, men alene dæmpe den økonomiske udfordring.

Initiativerne implementeres i løbet af 2025 og vil få fuld effekt fra 2027.

Igangsætningen af initiativerne knytter sig derudover til udmøntningen af de budgetmidler, som byrådet har afsat i det seneste budgetforlig. Byrådet afsatte i den forbindelse 10 mio. kr. i 2025 og 5 mio. kr. i 2026 til det specialiserede socialområde under Beskæftigelses- og Socialudvalget. I forbindelse med udmøntningen af budgetmidlerne besluttede udvalget, at forvaltningen skal udarbejde forslag til initiativer, der kan bidrage til at styrke forvaltningens styring af udgifterne på det specialiserede socialområde.

De nye initiativer

Målet med de nye initiativer er 1) at forbedre økonomistyringen på det specialiserede børne- og ungeområde og 2) sikre at borgerne får den rette hjælp.

Forvaltningen monitorerer initiativerne for at sikre fremdrift og for at sikre, at målet om faldende udgifter nås. Det er forvaltningens opfattelse, at hjemtagelse af tilbud på området både vil give mindre udgiftskrævende foranstaltninger og bedre sammenhængende forløb for borgerne. En øget kapacitet i tilbuddene i kommunen vil bidrage til, at unge i mindre grad fastholdes i deres nuværende situation og i stedet i højere grad kan hjælpes videre, når de er klar til at tage næste skridt.

Initiativerne kan grupperes inden for følgende tre temaer:

- Øget egenkapacitet.
- Bedre sammenhængende forløb.
- Effektivisering.

Øget egenkapacitet:

I dette tema er fokus at øge forvaltningens kapacitet af boliger til unge. Initiativerne er i tråd med Odense Kommunes leverandørstrategi, der har fastsat en ambition om at være leverandør af tilbud til langt de fleste borgere på det specialiserede socialområde.

Jf. leverandørstrategien er det Odense Kommunes ambition at have en bred tilbudsvifte, så kommunen hele tiden er i stand til at tilbyde de rette tilbud og sikre de bedste vilkår for effekt af og udvikling i borgernes forløb.

Leverandørstrategien lægger op til løbende at afdække muligheden for etablering af nye og økonomisk bæredygtige tilbud.

Initiativer:

- Øget brug af rækkehuse

Forvaltningen bruger i stigende grad rækkehuse og støtte- og kontaktpersoner i stedet for at anbringe unge på botilbud eller ungehjem. Et rækkehus med en tilknyttet kontaktperson giver bedre muligheder for at træne den unge til at bo selvstændigt end et botilbud eller ungehjem.

- Etablering af Ungehem

Forvaltningen opretter sit eget ungehem, hvilket er billigere end at bruge eksterne, private ungehem. Dette giver mulighed for at anbringe flere unge i Odense Kommune, tættere på deres nærmiljø, skole, venner og familie, samt andre kommunale tilbud som misbrugsbehandling.

- Flere pladser på Brangstrup

Forvaltningen investerer i ny bygning til forvaltningens eksisterende tilbud Brangstrup. Investeringen medfører, at færre unge fremadrettet skal anbringes på omkostningstunge eksterne tilbud uden for Odense Kommune.

- Flere almennyttige boliger

Kommunen stiller billige almennyttige boliger til rådighed for unge, der er klar til at flytte ud i egen bolig. Dette reducerer varigheden af anbringelser og sænker forvaltningens udgifter til både interne og eksterne anbringelser.

- Familiebehandling i Kontaktperson og Bostøtte Unge

Forvaltningen opretter sin egen familiebehandling, som er billigere pr. ung end ekstern familiebehandling. Udover at gøre indsatsen billigere, kan den interne familiebehandling bedre koordineres og kombineres med andre kommunale tilbud, såsom kontaktpersonindsats, holdaktiviteter og andre tilbud i forvaltningen.

Forvaltningen vurderer, at initiativerne samlet kan give besparelser på 5 mio. kr., når de er fuldt indfaset.

Bedre sammenhængende forløb:

Dette tema indeholder initiativer, der bredt set sigter mod at øge den interne brug af støtte- og kontaktpersoner samt interne pladser til anbringelser.

I de tilfælde, hvor forvaltningen fortsat vil benytte eksterne leverandører, vil forvaltningen forsøge at indgå samarbejdsaftaler med leverandørerne om faste antal pladser for derved at opnå bedre priser.

Initiativer:

- Samarbejdsaftale med eksterne leverandører

Forvaltningen indgår aftaler med eksterne leverandører om et antal faste pladser. Det betyder, at prisen pr. plads bliver lavere, og udgifterne til anbringelser falder.

- Øget brug af interne kontaktpersoner

Forvaltningen vil udføre en analyse af aflyste borgerbesøg i Kontaktperson og Bostøtte Unge over en bestemt periode. Dette vil give mulighed for at udføre administrativt arbejde, når borgerbesøgene er aflyst, hvilket optimerer de eksisterende ressourcer, frigiver kapacitet til nye sager og reducerer udgifterne til eksterne støtte- og kontaktpersoner. Besparelserne vil blive brugt til lønede ansættelser af interne støtte- og kontaktpersoner.

- Etablering af interne pladser til midlertidige akutanbringelser

Forvaltningen opretter midlertidige akutpladser, som er billigere end de private pladser, der bruges i dag. Flere unge vil blive anbragt i disse interne midlertidige akuttilbud, og færre vil blive anbragt i dyre private midlertidige akuttilbud.

- Hold til unge i ungestøtte

Flere unge får tilbud om støtte i hold. Denne form for støtte hjælper de unge med at udvikle deres sociale færdigheder og relationer bedre end individuel støtte.

- Familierådslagning for børn og unge

Forvaltningen vil bruge mere familierådslagning for børn og unge. Familierådslagning hjælper med at sænke konfliktniveauet i mange familier og øger chancen for, at barnet eller den unge kan blive boende hjemme eller hos pårørende. Dette betyder, at færre børn og unge bliver anbragt eller, at udgifterne til en forebyggende foranstaltning bliver mindre.

- Overtagelse af driftsansvar for andre tilbud i Odense Kommune

Det undersøges, om der er styringsmæssige fordele ved, at forvaltningen overtager driftsansvaret for andre tilbud i kommunen. Dette kan give forvaltningen bedre mulighed for at tilpasse de faglige indsatser til borgernes behov. Forvaltningen får flere interne midlertidige tilbud, hvilket betyder, at flere unge vil blive anbragt i disse interne tilbud, og færre vil blive anbragt i dyre private tilbud.

- 'Ungerådgivningen' og 'Kontaktperson og Bostøtte Unge' samles på én lokation

Forvaltningen samler Kontaktperson og Bostøtte Unge og Ungerådgivningen på én lokation. Medarbejderne i Kontaktperson og Bostøtte Unge og Ungerådgivningen får bedre mulighed for at samarbejde på tværs af fagområder og hurtigere afklare borgersager, fordi de er tættere på hinanden. Dette fører til større effektivitet og bedre styring.

- Styrkelse af planlægning og opfølgning i Uddannelse 2

Forvaltningen ansætter 1 socialrådgiver til blandt andet at booke opfølgningssamtaler og sikre dokumentation i sager. Dette vil forbedre kvaliteten af tilsynet med borgerne og styrke opfølgningen på deres udvikling, så de får den hjælp, de har brug for. Samtidig vil det sikre styrket lovmedholdelighed. Den ekstra ressource kan også medvirke til at gennemgå mellemkommunale refusionssager.

Disse initiativer vurderes samlet at kunne give besparelser på ca. 3 mio. kr., når de er fuldt indfaset.

Effektivisering:

Dette tema indeholder initiativer, der sigter mod at effektivisere forvaltningens drift. Forvaltningen vil bl.a. effektivisere forvaltningens tilrettelæggelse af støtte- og kontaktpersonordningen for at frigive kapacitet til nye sager og reducere udgifterne til eksterne støtte- og kontaktpersoner.

Initiativer:

- Styrkelse af kompetencer i compensationssager

En ekstern konsulent gennemgår 120 compensationssager. Dette vil forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen og medarbejdernes kompetencer. Som resultat vil flere sager med økonomiske besparelsesmuligheder blive identificeret, hvilket fører til besparelser på medarbejderressourcer.

- Indfri potentiale for forældrebetaling

Forvaltningen laver en ny aftale med Børn- og Ungeforvaltningen, så færre forældre undtages fra reglerne om forældrebetaling. Dette betyder, at færre forældre slipper for at betale, og indtægterne fra forældrebetaling vil stige.

- Øget beskæftigelsesfokus i socialsager

Forvaltningen vil intensivere det beskæftigelsesrettede fokus i ungesager og integrere det med den nuværende indsats, således at de unge fortsat kun skal forholde sig til det samme antal personer som i dag.

Disse initiativer vurderes samlet at kunne give besparelser på 1 mio. kr., når fuldt indfaset.

Sammenfattende opnås hovedparten af besparelserne gennem øget egenkapacitet, hvilket stemmer overens med leverandørstrategien, og der undgås serviceforringelser, som kan være en risiko ved effektiviseringer.

Indstilling

Sagen fremstilles til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 11: D-sag: Afrapportering "Alle unge skal med"

00.01.00-P20-387-19

Sagsresumé

Projektet "Alle unge skal med" har været i drift i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen siden den 1. februar 2020. Med budget for 2022 afsatte byrådet 16,3 mio. kr. til fortsættelse og styrkelse af projektet til udgangen af 2024. Den 14. august 2024 besluttede byrådet at forlænge projektet frem til udgangen af 2027.

Formålet med "Alle unge skal med" er at hjælpe udsatte unge mellem 18-29 år på uddannelseshjælp til job eller uddannelse. Derfor har projektet et gennemgående fokus på, at alle medarbejdere arbejder målrettet med at se og udvikle de unges ressourcer og tilbyde en individuel tilrettelagt indsats. Forvaltningen forventer, at denne beskæftigelsesfaglighed, med fokus på udvikling af den enkelte unges evner og kompetencer, bidrager til at reducere risikoen for førtidspension, og i stedet styrker den unges vej mod selvforsørgelse.

Forvaltningen vurderer, at projektets nuværende effektandel på 52,6 % ligger på et tilfredsstillende niveau i forhold til forvaltningens oprindelige forventning.

Formål

Formål med projektet er:

- At sænke antallet af unge på uddannelseshjælp i Odense.
- At sænke tidsperioden på uddannelseshjælp.
- At øge de unges trivsel.
- At udvikle en koordineret, individuelt og håndholdt indsats, der sikrer, at overgangen fra uddannelseshjælp til selvforsørgelse er varig.

En væsentlig forudsætning for at lykkes med dette er medarbejdernes beskæftigelsesfaglighed. Derfor er der i projektet et stort fokus på, at medarbejderne har de nødvendige kompetencer til at vurdere og udvikle de unges evner og sammensætte individuelle forløb, der styrker de unges vej mod selvforsørgelse.

Målgruppe

Projektets målgruppe er udsatte unge mellem 18-29 år på uddannelseshjælp. Målgruppen er kendetegnet ved, at de udover manglende uddannelse og beskæftigelse typisk også har forskellige sociale og/eller helbredsrelaterede problemstillinger. Fysiske eller psykiske udfordringer er gennemgående, og resulterer i at mange af disse unge er socialt isolerede.

Indsatser

Projektet hjælper unge med at påbegynde og fastholde uddannelse eller job. Projektet tager udgangspunkt i en tættere opfølgning og kontakt mellem rådgiver og den unge, end lovgivningen tilskriver. Det vil sige, at rådgiverne i projektet har færre sager i deres sagsstammer og derved mere tid til rådighed til den enkelte unge og dennes indsatser. Byrådet besluttede med forlængelsen af projektet den 14. august 2024, at rådgiverne efter den 1. januar 2025 skulle have 25 sager i deres sagsstamme. Dette er en stigning på fem sager pr. rådgiver sammenlignet med tidligere.

Udover indsatser, der fokuserer på at hjælpe de unge med at starte på en uddannelse eller i job, har projektet også tilbud om sociale indsatser, sundhedsindsatser samt tilbud om efterværn. Efterværn er en indsats, der fastholder kontakten til de unge, efter de unge er startet i uddannelse eller job.

De unge kan, afhængigt af individuelle behov, modtage vejledning og opkvalificering, der blandt andet indeholder:

- Hyppige individuelle samtaleforløb.
- Individuelle forløb med fokus på brobygning til uddannelsesinstitutioner.
- Individuelle forløb med fokus på fysisk træning.
- Særlige forløb til de unge, der for eksempel lider af angst, stress eller depression.
- Holdforløb med fokus på for eksempel kostvejledning og træning.
- Netværkshold med fokus på hverdagsmestring og ændring af handlestrategier.

- Virksomhedsrettede forløb som for eksempel praktik og løntilskud med fokus på afklaring og opkvalificering af de unges personlige, faglige og sociale kompetencer.
- Efterværnsindsats i op til et år.

De unge kan være tilknyttet projektet i maksimum 52 uger.

Status på tilgang af unge til projektet

Der er fortsat fokus på at sikre løbende tilgang af unge til projektet, så det kontinuerligt rummer ca. 300 unge. I forbindelse med studiestart i januar 2025 er mange unge afsluttet i projektet og startet på uddannelse. Det betyder, at der efter studiestartsperioden er kommet en del nye unge til projektet. Generelt vil projektet altid opleve store udskiftninger i januar og september, fordi de unge primært kan starte på uddannelse i de perioder.

Godt samarbejde med lokalpsykiatrien

IPS-indsatsen (Individuelt Planlagt job eller uddannelse med Støtte) er en indsats i lokalpsykiatrien, som hjælper unge, der er i behandling og under udredning med psykiske sygdomme, til at komme i ordinært arbejde eller starte på en uddannelse. "Alle unge skal med" har opbygget et tæt samarbejde med lokalpsykiatrien om denne indsats. Derudover er der et samarbejde med fem jobkonsulenter, som arbejder aktivt ind i IPS-indsatsen sammen med ungerådgiverne i "Alle unge skal med".

Efterværn

Projektet har et særligt fokus på, at de unge skal takke ja til efterværn, da det giver rådgiverne mulighed for at støtte og bakke op omkring fastholdelse i job eller uddannelse, så de unge ikke bliver frafaldstruede. Projektet har ligeledes fokus på at styrke samarbejdet med uddannelsesinstitutionerne, så rådgiverne kan støtte deres unge, som er gået i uddannelse, hvis den unge fx har en svær start eller periode. Det samme gør sig gældende i forhold til arbejdsmarkedet.

Nøgletal og effekt

Pr. uge 14, 2025 er der 303 unge i "Alle unge skal med". Ud af de 303 unge er 256 unge (84 %) uddannelsesparate, 45 unge (15 %) er aktivitetsparate og 2 unge er selvforsørgende ledige (1 %).

Nøgletal pr. uge 14, 2025:

- Siden projektets start har 2.005 unge været en del af projektet.
- Siden uge 15, 2024 (det seneste år) er 334 forløb i projektet endt med afgang til selvforsørgelse.

Pr. uge 14, 2025 er effektandelen 52,6 %. Det betyder at 52,6 % af de forløb, der har været i projektet siden projektets start, er afsluttet til selvforsørgelse, herunder job og uddannelse, ved afgang fra projektet.

Forvaltningen har det seneste år arbejdet på at implementere et nyt fagsystem på beskæftigelsesområdet. I denne periode er effektandelen beregnet manuelt. På grund af overgangen, vil fremtidige afrapporteringer benytte en ny metode til beregning af effekten, der tager højde for tilgængeligt data samt giver mulighed for løbende at følge projektets effekt bedre.

Det er Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vurdering, at projektets effektandel ligger på et tilfredsstillende niveau i forhold til forvaltningens oprindelige forventning om, at 35 % af de unge vil gå fra uddannelseshjælp til uddannelse eller job.

Forvaltningen arbejder fremadrettet aktivt for at holde den faktiske effektandel på et så højt niveau som muligt, så flest muligt unge odenseanere går fra uddannelseshjælp til at starte på en uddannelse eller i et job.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 12: D-sag: Afrapportering "Alle unge skal med - 15-17-årige"

15.20.00-P20-1-24

Sagsresumé

Projektet "Alle unge skal med - 15-17-årige" har været i drift i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen siden den 1. januar 2024. Denne sag er anden afrapportering på projektet.

Formålet med projektet er, at flere unge er i uddannelse eller job, når de fylder 18 år, og derved at færre unge skal starte voksenlivet med at ansøge om uddannelseshjælp. Målgruppen er unge mellem 15-17 år, som er i risiko for ikke at være i uddannelse eller job, når de fylder 18 år. Projektet har et gennemgående fokus på, at alle medarbejdere arbejder målrettet med at se og udvikle de unges ressourcer og tilbyde en individuel tilrettelagt indsats, som styrker den unges vej mod selvforsørgelse.

Forventningen til projektet er, at 30-50 % af de unge er i job eller uddannelse, når de fylder 18 år. Der er i alt 22 unge, der er eller har været en del af projektet, der er over 18 år i dag. 12 af disse unge er aktuelt selvforsørgende, hvilket svarer til 55 %. Derudover er der 25 unge under 18 år, som er afsluttet i projektet.

Formål

Formålet med indsatsen er at skabe grobund for, at den unge får en så god overgang til uddannelse eller job som muligt, samt at den enkelte unge får en tidlig, koordineret indsats. Dermed øges sandsynligheden for, at den unge bliver selvforsørgende og ikke ansøger om uddannelseshjælp, når de fylder 18 år.

Målgruppe

Målgruppen er unge mellem 15-17 år, som er i risiko for ikke at være i uddannelse eller job, når de fylder 18 år.

Målgruppen omfatter:

- Unge mellem 15-17 år, som har en barnets lov sag
- Unge med skole/uddannelsesfravær
- Unge i mistrivsel (psykisk sårbare med og uden diagnoser)
- Unge i risiko for mistrivselproblematikker
- Unge der ikke er i gang med uddannelse/job
- Unge med misbrug, men uden diagnose og behandling

Mange af de unge har forældre på offentlig forsørgelse, og nogle af de unge er anbragte.

Indsatsen

I indsatsen har rådgiverne færre unge og derved mere tid til den enkelte unge og dennes indsatser.

Udover indsatser, der fokuserer på at hjælpe de unge med at starte på en uddannelse eller i job, er der også tilbud om sociale indsatser, sundhedsindsatser samt tilbud om ungestøtte.

Ungestøtte er en indsats, der fastholder kontakten til de unge, efter de er startet i uddannelse eller job. Derudover har projektet et særligt fokus på, at de unge skal have et fritidsjob.

Status på indsatsen

"Alle unge skal med – 15-17-årige" startede pr. 1. januar 2024 med fokus på rekruttering af medarbejdere og at få visiteret unge, så der løbende er ca. 100 unge tilknyttet projektet.

Fra maj 2024 var projektet nået dette niveau og har sidenhen løbende haft lidt over 100 unge i projektet. Dertil kommer et stigende antal unge i ungestøtte i takt med, at der er unge, som fylder 18 år.

"Alle unge skal med – 15-17-årige" har opbygget et tæt samarbejde med skolerne, psykiatrien, Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) samt de unges forældre, hvilket alt sammen er med til at gøre en væsentlig positiv forskel. Der arbejdes

med at gøre samarbejdet med skolerne endnu tættere, særligt fordi det kan have betydning for, hvor tidligt de unge med meget skolefravær bliver visiteret til projektet. Meget skolefravær er ofte en tidlig indikator på, at den unge kan have brug for støtte.

Status på fritidsjob

Projektet arbejder tæt sammen med virksomhedsområdet i forvaltningen for at sikre, at alle unge i projektet, for hvem det er fagligt relevant, kan få et fritidsjob. Der er etableret et rigtig godt samarbejde, og mange af de unge har et fritidsjob. Inden for nogle brancher er der en tendens til, at de unge bliver opsagt, når de fylder 18 år. Det skyldes ikke den enkelte unge, men fx at de unge bliver dyrere for virksomheden, og at opgaverne vil kunne varetages af en ung under 18 år.

For disse unge er det imidlertid vigtigt at beholde tilknytningen til arbejdsmarkedet, og derfor er projektet i gang med at se på, hvordan man kan sikre dette.

Nøgletal og effekt

Pr. uge 14, 2025 er der 135 unge i "Alle unge skal med – 15-17-årige". Heraf er 11 unge over 18 år.

Nøgletal pr. uge 14, 2025:

- Siden projektets start har 171 unge været en del af projektet.
- 40 % af de unge i projektet havde i december 2024 et fritidsjob. Til sammenligning havde 46 % af alle Odenses 15-17-årige fritidsjob på samme tidspunkt. December er den seneste måned, forvaltningen har indkomstdata fra.

I bilag 1 er der data på de unges demografiske karakteristika. Der er i alt 22 af de unge, der er eller har været en del af projektet, der er over 18 år. 12 af de 22 unge er i uge 14, 2025 selvforsørgende, hvilket svarer til 55 %. 9 af de 22 unge har aldrig været på uddannelseshjælp i Odense, hvilket svarer til 41 %. Derudover er der 25 unge under 18 år, som er afsluttet i projektet.

Tabel 1 viser et overblik over nøgletallene for "Alle unge skal med - 15-17-årige".

Tabel 1: Overblik over nøgletal for "Alle unge skal med - 15-17-årige"

Antal unge siden projektstart	Aktuelt antal unge i projektet	Procentdel af unge i fritidsjob	Procentdel af unge over 18 år, der er selvforsørgende	Procentdel af unge over 18 år, der aldrig har været på uddannelseshjælp
171	135	40 %	55 %	41 %

Forventningen til projektet er, at 35-50 % er i job eller uddannelse, når de fylder 18 år.

Forvaltningen arbejder aktivt på, at effektandelen er på så højt et niveau som muligt, så flest muligt unge odenseanere er i uddannelse eller job, når de fylder 18 år, og ikke skal starte voksenlivet på uddannelseshjælp.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Bilag 1 - Webtilgængelig tabel

Punkt 13: D-sag: Orientering om Odense Kommunes arbejde med negativ social kontrol

27.00.00-A00-6-25

Sagsresumé

Med denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget samt Økonomiudvalget en orientering om Odense Kommunes arbejde med negativ social kontrol. Sagen giver en generel status på arbejdet og på implementering i drift efter projektperioden 2021-2023. Sagen gør også status på kommunens tilbud til drenge og mænd som både er ofre for og udøvere af negativ social kontrol, muligheder for efterværn til kvinder og mænd, samt akutte hjælpemuligheder.

Baggrund

28. februar 2024 godkendte byrådet den afsluttende afrapportering på den styrkede indsats mod negativ social kontrol (2021-2023). Byrådet besluttede, at Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, samt Økonomiudvalget fremover skal have en årlig statusrapport om kommunens arbejde med negativ social kontrol. Den årlige status skal redegøre for kommunens tilbud til drenge og mænd med potentielle dobbeltroller, muligheder for efterværn til kvinder og mænd, samt relevante akutte hjælpemuligheder.

Generel status på kommunens arbejde med negativ social kontrol

Vi er godt på vej

Odense Kommune er kommet langt i arbejdet med negativ social kontrol, også sammenlignet med andre store kommuner. Projektperioden 2021-2023 udgør et fundament for øget opmærksomhed, viden og handlekraft på både forebyggende og indgribende niveau.

Ledere og medarbejdere finder råd og vejledning på hjemmesiden [Negativ Social Kontrol](#). Handlevejledende materiale er udbredt til relevante afdelinger. Et tværgående ressource-team af kvalificerede medarbejdere står klar til sparring i svære sager.

Kommunen har et velfungerende set-up til at reagere resolut på akutte sager. Det forebyggende og opsporende arbejde er præget af styrket koordinering og handlekraft. Nationale aktører som MÆRK (Nationalt Center mod Æresrelaterede Konflikter) har øget fokus på tidlig forebyggelse og opsporing. Sammen med styrket vidensniveau og opmærksomhed lokalt, har det skabt et godt momentum i Odense Kommune.

Den generelle status på overgangen til drift er, at indsatsen udvikler sig tilfredsstillende. Der er fortsat et styrket ledelsesfokus med henblik på at fastholde momentum.

Udvalgte implementeringstiltag

Beredskabsplan: Den 13. marts 2024 godkendte byrådet kommunens beredskabsplan for negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter, jf. krav i barnets lov. Beredskabsplanen understøtter en professionel og systematisk tilgang. Den er tilgængelig på kommunens hjemmeside og medarbejderportal. Implementeringen af barnets lov har i det hele taget styrket kommunens arbejde med negativ social kontrol på tværs af alle områder, ikke kun myndighedsdelen.

Handlevejledning: Odense Kommune har udarbejdet en handlevejledning om negativ social kontrol og tvingende kontrol i parforhold. Den vejleder medarbejderne i at håndtere svære sager uden at anvende parallelstrukturer, for eksempel imamer og religiøse råd. Handlevejledningen er nationalt anerkendt. Den er et stærkt afsæt for at håndtere et dilemma, der er øget fokus på. Indenfor de kommende måneder bliver den suppleret af en ny handlevejledning. Den retter sig mod æresmotiveret vold og kontrol, som er den kontrol der kan udfolde sig indenfor den udvidede familie, ungegrupper og boligområder. Dermed har handlevejledningen et bredt implementeringssigte.

Ressource-team: Der er etableret et ressource-team bestående af nøglemedarbejdere på tværs af kommunen og sikkerhedskonsulenterne. Ressource-teamet styrker koordinering, videndeling og faglig sparring i komplekse sager.

Ressourceteamet bliver løbende sammensat efter organisationens behov. For tiden er der en proces i gang, hvor ressourceteamet bliver udvidet med medarbejdere fra Krisecentret og Job- og Integrationshuset.

Job- og Integrationshuset: Der er etableret et Job- og Integrationshus og besluttet en udvidet målgruppe for arbejdspligten. Det giver nye muligheder for at styrke arbejdet med opsporing og håndtering af negativ social kontrol. Der er en proces i gang med at udarbejde arbejdsgangsbeskrivelser på området. Der bliver også afholdt et målrettet opkvalificeringsforløb, hvor relevante samarbejdspartnere bliver inddraget.

En organisering, der fastholder opmærksomheden på implementering

Odense Kommune har gjort betydelige fremskridt i arbejdet med negativ social kontrol, men området er komplekst og indebærer en række dilemmaer i praksis. Sagerne er ofte tværgående, involverer flere ofre og udøvere, og ingen sager er ens. Samtidig kommer der løbende ny viden og handlevejledning til. Alt i alt stiller det store krav til tværgående koordinering og samarbejde, praksisrefleksion og organisatorisk læring.

Arbejdet med negativ social kontrol er fortsat forankret i en styregruppe på niveau 2. Formålet er at understøtte implementeringen på tværs af kommunen og udnytte det nuværende momentum på området. I styregruppen deltager de chefansvarlige i Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Styregruppen bliver suppleret af en strategisk følgegruppe på niveau 3, også med deltagelse af Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. I tillæg til disse fora er der for nylig oprettet et sparringsnetværk for ledere på niveau 4.

I Sundhedsforvaltningen bliver negativ social kontrol sat på dagsordenen i det eksisterende møde set-up mellem Børn- og Ungeforvaltningen og sundhedsplejen.

Tilbud til drenge og mænd med potentielle dobbeltroller som udøver og offer

Opbyggende indsatser rettet mod drenge og mænd er en del af almenområdets generelle forebyggelsesarbejde, herunder skoler og dagtilbud. Formålet er at skabe et trygt og inkluderende miljø for børn og unge uden negativ social kontrol. Arbejdet fokuserer på rettigheder, ligestilling og demokratiske værdier. Afsættet er blandt andet Børn- og Ungeudvalgets Dannelsesstrategi og Vision for fritidspædagogik, som blev besluttet i 2024. De virksomme metoder er blandt andet filosofiske samtaler og fællesskabende didaktikker. I tillæg hertil stiller hjemmesiden [Negativ Social Kontrol](#) materialer til rådighed, som blandt andet adresserer drenge og unge mænds potentielle dobbeltrolle.

Indgribende indsatser rettet mod drenge og mænd er baseret på barnets lov og serviceloven. De har fokus på ofrene med indsatser som anbringelser, familiebehandling, kontaktperson mv. Indsatser mod udøvere kan blive sat i værk via Ungdomskriminalitetsnævnet (UKN), men sådanne sager er endnu ikke opstået i Odense Kommune.

Krisecenter Odense har to igangværende projekter med tilbud om ambulante rådgivning og gruppeforløb, finansieret af Social- og Boligstyrelsen (udløber henholdsvis ultimo 2025 og 2026). Projekterne er målrettede borgere af alle køn, der oplever vold i nære relationer, herunder mænd der er udsat for negativ social kontrol. Projektet har identificeret et potentiale for i højere grad at målrette indsatser til mænd, der er ofre for og udøvere af negativ social kontrol.

Efterværn til kvinder og mænd, der har brudt med negativ social kontrol

Kommunen tilbyder efterværn efter barnets lov og serviceloven § 12a, der giver mulighed for støtte og rådgivning til borgere i risiko for æresrelaterede konflikter.

Krisecentret tilbyder ambulante rådgivning i form af individuelle samtaler til kvinder, mænd og LGBT+ personer. Der er et godt og smidigt samarbejde med Krisecenter Odense på tværs af kommunen. De får flere henvendelser fra andre afdelinger, primært om muligheder for støtte til kvinder, men også mænd. Derudover bliver Sikkerhedskonsulenterne i den regionale sikkerhedskonsulentordning under MÆRK brugt.

Kommunen samarbejder med opholdssteder, som arbejder specifikt med denne målgruppe. Kommunen har også løbende dialog og samarbejde med civilsamfundsorganisationer såsom RED Center mod æresrelaterede konflikter, Exitcirklen, Mandecentret, LivaRehab, Baba, Danner, GirlTalk og InsideOut.

Akutte hjælpemuligheder for borgere underlagt negativ social kontrol

Beredskabet på indgribende niveau er velfungerende. Beredskabsplanen fra 2024 er gældende for hele kommunen, og sikrer kommunens evne til at håndtere komplekse sager om negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter. Der er tæt samarbejde og koordinering internt i kommunen og mellem Sikkerhedskonsulenterne, politiet, Infohusene mv. i disse sager. Ikke mindst understøttet af ressource teamet, som deler viden og koordinerer i relation til akutte hjælpemuligheder.

På børn- og ungeområdet bliver beslutninger om akutte hjælpemuligheder truffet på baggrund af barnets lov og serviceloven. På voksenområdet tilbyder Krisecenter Odense ophold for kvinder, samt ambulante rådgivning 24/7 for kvinder, mænd og LGBT+ personer. Krisecentret udbreder løbende kendskabet til akutte hjælpemuligheder gennem oplæg til fagpersoner og foreninger, samt annoncer på sociale medier målrettet borgere.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 14: D-sag: Orientering om Ankestyrelsens praksisundersøgelse af merudgifter efter servicelovens § 100

27.51.00-G01-1-25

Sagsresumé

Med denne sag får udvalget en orientering om resultatet af Ankestyrelsens praksisundersøgelse af merudgifter efter servicelovens § 100. Resultatet af undersøgelsen viser, at alle de udvalgte sager fra Odense Kommune lever op til gældende regler, og der er ingen retlige mangler. Ankestyrelsen understreger, at undersøgelsens resultater ikke kan sige noget generelt om Odense Kommune, da antallet af sager ikke er repræsentativt. Derfor kan man ikke vurdere kvaliteten af den enkelte kommunes sagsbehandling på det pågældende område.

Ankestyrelsen har gennemgået en række sager fra Odense Kommune, der følger regler og praksis på området. Udvalget får en orientering om undersøgelsen, da Ankestyrelsen kræver, at kommunalbestyrelsen eller i et stående udvalg behandler resultatet af praksisundersøgelsen på et møde.

Baggrund

I starten af 2024 sendte Odense Kommune seks sager til Ankestyrelsen til brug for handicapsagsbarometret 2024. Formålet med barometret er at undersøge, om kommunernes sagsbehandling følger reglerne på en udvalgt bestemmelse på handicapområdet. I 2024 var fokus på sager om merudgifter efter § 100 i serviceloven.

Merudgifter er nødvendige udgifter, som kommunen kan yde tilskud til, hvis en borger har en varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Det kan for eksempel være tilskud til havearbejde eller vinduespudsning. Handicapsagsbarometret giver et aktuelt billede af, om borgere med handicap får den retssikkerhed, de har krav på.

De udvalgte sager fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen lever op til regler og praksis

Resultatet af Ankestyrelsens undersøgelse viser, at alle de udvalgte sager fra Odense Kommune lever op til gældende regler, og der er ingen retlige mangler.

Ankestyrelsen påpeger, at undersøgelsens resultater ikke kan sige noget generelt om Odense Kommune, da Ankestyrelsen ikke har udvalgt et repræsentativt antal sager. Man kan derfor ikke bruge resultaterne til at vurdere, hvor godt den enkelte kommune behandler sager på det pågældende område. Til baggrund havde Odense Kommune i 2024 60 personsager tilknyttet § 100, hvoraf Ankestyrelsen har gennemgået seks sager.

Ankestyrelsens undersøgelse peger generelt på, at de største udfordringer er utilstrækkelig sagsoplysning og manglende overholdelse af kommunens fastsatte sagsbehandlingsfrist. Odense Kommune arbejder løbende på at overholde gældende regler og retningslinjer på området. Det sker blandt andet gennem ledelsestilsyn. Ledelsestilsynet bliver udført 2-4 gange årligt, der blandt andet sikrer overholdelse af sagsbehandlingsfristen.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 15: D-Sag: Orientering om frigivelse af midler til forbedring af arbejdsmiljø

00.30.08-A00-1-25

Sagsresumé

Med denne sag orienteres Beskæftigelses- og Socialudvalget om et af Odense Kommunes initiativer for at forbedre arbejdsmiljøet i kommunens bygninger.

Odense Kommune har og ser ind i flere forudsigelige problemer med bygningsmassen i forhold til kapacitet, arbejdsmiljø og påbud, hvor det ikke har været muligt at finde løsningerne indenfor de nuværende rammer. Derfor har byrådet afsat 37 mio. kr. i budget 2025 til dette formål. Direktørgruppen fik til opgave at finde en model for puljens udmøntning, der er i tråd med puljens formål og en smidig anvendelse af midlerne. Direktørgruppen har udvalgt fire initiativer ud af en række relevante områder, der skal forebygge påbud og forbedre de fysiske rammer.

Et af initiativerne vedrører Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og omhandler lovliggørelse af medicinrummene på Misbrugscentret på Grønlandsgade.

På nuværende tidspunkt er det ikke muligt at holde temperaturen i medicinrummene på Misbrugscentret på Grønlandsgade under det niveau, som er krævet i forhold til opbevaring af medicin. Hvis dette problem ikke bliver løst, vil det kunne medføre påbud fra myndighederne, samt udsmidning af medicin, som ikke været opbevaret ved korrekt temperatur. Løsningen på problemstillingen er kendt, men der har manglet finansiering, for at løsningen kunne igangsættes.

I flere andre af kommunens bygninger er der ligeledes problemer med korrekt opbevaring af medicin, men ved disse er løsningerne endnu ikke kendte. En del af midlerne vil blive anvendt til en forprojektering for at få udarbejdet forslag til de nødvendige løsninger, som efterfølgende vil blive fremlagt og søgt finansiering til.

I alt skal der frigives 2,5 mio. kr. af den samlede pulje.

Den afledte drift til Grønlandsgade estimeres til 10.000 kr. pr. år.

By- og Kulturudvalget og byrådet vil behandle sagen om frigivelse af midler til forbedring af arbejdsmiljø henholdsvis den 21. maj 2025 og den 4. juni 2025.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 16: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune

27.00.00-A00-29-23

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 17: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-11-24

Sagsresumé

Mundtlig orientering:

- Sommerfrokost den 17. juni 2025.
- Temadrøftelse den 26. august 2025 om beskæftigelsesreformen.
- Forvaltningen søgte den 3. april om 2,1 mio. kr. fra ”Ansøgningspulje til tidlig indgriben ved risiko for hjemløshed og tilbagefald til ny kriminalitet” ved Social- og Boligstyrelsen. Forvaltningen har den 15. maj fået fuldt tilsagn på ansøgningen.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 18: E-sag: Initiativretsforslag fra Reza Javid (Ø) og Mads Thomsen (A): Bedre betjening af mennesker med hjemløshedsproblemer

27.57.16-G01-3-25

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2 stk. 2, i Forretningsordenen for Beskæftigelses- og Socialudvalget, har udvalgsmedlemmer Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) fremsendt forslag om en drøftelsessag om bedre betjening af mennesker med hjemløshedsproblemer.

Motivation for forslaget

Socialdemokratiet og Enhedslisten ønsker at identificere mulige forbedringsområder i arbejdet med mennesker i hjemløshed eller med risiko for hjemløshed.

I dialog med SAND er vi blevet gjort opmærksomme på en række problematikker, som mennesker i hjemløshed oplever. En væsentlig bekymring handler om, at §34 i aktivloven forsvinder som følge af den nye kontanthjælpsreform. Det kan betyde, at flere borgere mister økonomisk støtte til boligudgifter og dermed risikerer at ende i hjemløshed.

Når borgere med hjemløshedsproblem får tilbudt en bolig, går der ofte 6-8 uger, før de får svar på, om de kan få bevilget indskud. Derefter går der yderligere 6-8 uger, før boligsikringen kommer. Denne lange ventetid skaber økonomisk usikkerhed og kan i værste fald få boligmuligheder til at gå tabt.

Samtidig oplever mennesker med hjemløshedsproblemer, at der er mangel på herbergspladser, hvilket gør det svært at få tag over hovedet, særligt i akutte situationer.

En anden udfordring er de hyppige skift af sagsbehandlere, som mennesker med hjemløshedsproblemer oplever. Det skaber brud i relationen til systemet og gør det svært at skabe kontinuitet og tillid i sagsforløbet.

For mennesker med hjemløshedsproblemer, der har grønlandsk baggrund ses desuden særlige barrierer i kontakten med systemet.

Endelig efterlyses der løsninger for de borgere, som får en lejlighed, men som står med en tom bolig uden møbler og basisudstyr. Her kunne der evt. undersøges muligheden for at etablere samarbejde med lokale genbrugsbutikker som Røde Kors, Blå Kors eller med Odense Renovation, så borgerne kan få adgang til nødvendige møbler og inventar gratis eller uden de store omkostninger.

Formål med forslaget

Formålet med forslaget er at få en politisk drøftelse af, hvordan Odense Kommune kan styrke betjeningen af borgere med hjemløshedsproblemer med fokus på sammenhæng, rettidighed og tryghed. Der ønskes en drøftelsessag i udvalget, hvor forvaltningen præsenterer den aktuelle praksis samt forslag til, hvordan udfordringerne kan imødekommes.

Indstilling fra forslagsstiller

Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) indstiller, at udvalget beslutter, at udvalget præsenteres for en drøftelsessag om bedre betjening af mennesker med hjemløshedsproblemer på baggrund af ovenfor beskrevne.

Forvaltningens belysning

Sagen hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Byrådet vedtog den 29. maj 2024 Odense Kommunes socialpolitik. Socialpolitikken sætter rammen og retningen for Odense Kommunes arbejde på socialområdet, herunder for arbejdet med hjemløshed. Politikken er målrettet udsatte borgere inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets ansvarsområde, men henvender sig bredt til alle i Odense Kommune.

I socialpolitikken står følgende under temaet ”En storby for alle”: ”Målet med Housing First er, at ingen borgere i Odense er hjemløse. Uanset alder og livsfase skal Housing First i Odense understøtte, at alle borgere i udsatte positioner har et hjem og et godt og værdigt liv. Det lykkes ved, at borgerne får egen bolig samt en støtte, der er tilpasset den enkeltes behov og muligheder fx i forhold til psykisk sygdom, misbrug, socialt netværk, job, uddannelse”

Arbejdet med hjemløshed har i Odense siden 2009 taget udgangspunkt i Housing First tilgangen. I 2018 vedtog Beskæftigelses- og Socialudvalget Strategi for Den Inkluderende By og Housing First. Udvalget har siden en gang årligt fået en status på arbejdet hermed. På seneste status den 24. september 2024 fremgik det, at antallet af hjemløse ved hjemløsetællingen er faldet fra 117 i 2022 og til 95 i 2024 (Tal er fra hjemløsetællingen som gennemføres hvert andet år af VIVE - Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd). Tallene viser desuden, at Odense er lykkedes med at nedbringe antallet af hjemløse i Odense med 54 % over årene. Fra 208 i 2009 til 95 i 2024.

Hjemløsetællingen viser, at den positive udvikling i Odense har betydet, at omfanget af hjemløsheden i Odense er væsentligt lavere end i de andre store byer i Danmark også relativt set i forhold til indbyggertallet. I Odense er der 0,5 hjemløse borgere pr. 1.000 indbyggere, mod 2,1 i København, 1,3 på Frederiksberg, 1,5 i Århus og 1,1 i Aalborg.

I forhold til herbergsophold viser seneste hjemløsetælling et fald i antal hjemløse Odense-borgere på herberg på tælletidspunktet (uge 6), som er gået fra 58 borgere i 2022 til 37 i 2024.

Udvalget har løbende sager om fx ny lovgivning, projekter eller udviklingstiltag på hjemløseområdet. Udvalget har i forhold til emnerne i initiativretssagen fx i år haft orienteringssag om kontanthjælpsreformen på udvalgs mødet den 11. marts 2025, ligesom udvalget den 4. februar 2025 godkendte den årlige oversigt over sagsbehandlingstider. Aktuelt indgår fx temaerne ”Styrket brug af Housing First” og ”Styrket indsats til borgere med grønlandsk baggrund” i handleplanen for socialpolitikken, som udvalget skal drøfte på udvalgs mødet den 3. juni 2025.

Ved beslutning om en drøftelsessag

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer at kunne fremlægge en sag til drøftelse på et udvalgs møde i august.

Beslutning

Rådmand Claus Houden (V) og udvalgsmedlemmerne Sanne Skougaard Andersen (V) og Joachim Hoffmann-Petersen (C) stiller følgende ændringsforslag:

"Vi ønsker forvaltningen tillykke med det flotte resultat hvor Odense har 1/4 så mange hjemløse som i København, pr 1000 indbyggere. Forvaltningens opfølgende drøftelsessag skal belyse påstanden om at det ofte tager op til 6-8 uger at få svar på om borgeren er berettiget til tilskud samt afklare hos Udbetaling Danmark, om det efterfølgende tager 6-8 uger før boligsikringen kommer".

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender ændringsforslaget.