

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 03-03-2020

Mødedato Tirsdag d. 03. marts 2020 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Årlig godkendelse af sagsbehandlingstider.....	3
Drøfte indsats der understøtter højere grad af arbejdsmarkedsforståelse til jobparate ledige (under s	5
Input til rammeaftale på det specialiserede socialområde 2021-2022.....	10
Ansøgning til pulje om nedbringelse af sygefravær på ældreområdet.....	15
Opfølgning på rådighedsbeløb for borgere på krisecentre og forsorgshjem.....	17
Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	19
Aktuelle sager.....	20
Forslag fra byrådsgruppe Ø om prioritering af jobformidling om større fleksibilitet i forhold til den	21

Punkt 1: Årlig godkendelse af sagsbehandlingstider

00.01.00-G01-818-19

Resume

Byrådet besluttede den 23. november 2016, at det enkelte udvalg minimum én gang årligt skal efterse og godkende de offentliggjorte sagsbehandlingstider, så de giver et retvisende billede af de faktiske sagsbehandlingstider. Udvalget har senest godkendt sagsbehandlingstiderne den 5. marts 2019.

Sagsbehandlingstiderne skal fortælle borgeren, hvor lang tid de kan forvente, at der går fra forvaltningen modtager en ansøgning til tidspunktet for bevilling/afslag. Sagsbehandlingstiden skal svare til den tid, det tager at behandle størstedelen (ca. 80-90 %) af den konkrete sagstype.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for de sagstyper, hvor der foreligger data fremgår af tabellen:

År	Bevillingstype	Antal	Gns. sagsbehandlingstid	Vejledende sagsbehandlingstid
2019	Kontanthjælp og aktivering	1332	11,6 dage	15 dage
2019	Uddannelseshjælp	1338	9,4 dage	15 dage
2019	Hjælp til indsatte m.fl.	38	13,2 dage	2 uger
2019	Integrationsydelse	264	11,8 dage	15 dage

Kilde: KMD Aktiv. Data trukket den 2. januar 2020. Note: Data grupperes tidsmæssigt efter afgørelsesdato.

Udvalget skal fastsætte en vejledende sagsbehandlingstid for de nye sagstyper, som Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har fået i forbindelse med overtagelse af sager fra Ældre- og Handicapforvaltningen efter nyt myndighedssnit. Det drejer sig om sager om tilbud af behandlingsmæssig karakter (serviceloven § 102), beskyttet beskæftigelse (serviceloven § 103) og aktivitets- og samværstilbud (serviceloven § 104). I Ældre- og Handicapudvalget er der i 2019 fastsat en vejledende sagsbehandlingstid på 20 hverdage.

Dog er den vejledende sagsbehandlingstid for de nævnte sagstyper ifølge Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vurdering 12 uger. Dette svarer til sagsbehandlingstiden for sager om bostøtte (servicelovens § 85), som for flere af sagstyperne følger samme udredningsmetode og sagsgang.

Derudover er det ved gennemgang opdaget, at der mangler at blive angivet sagsbehandlingstid for tilbud om specialtandpleje (sundhedsloven § 133).

Sagsbehandlingstiderne fremgår af bilag 1. I bilaget er tilføjet de nye sagsbehandlingstider med rød skrift, samt enkelte opdateringer af lovgivning, som følge af ændret lovgivning i forbindelse med regelforenklingen.

Udvalget skal i denne sag vurdere, om de kan godkende sagsbehandlingstiderne.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender sagsbehandlingstiderne.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen med følgende tilføjelse:

Forvaltningen undersøger, hvad der skal til af ressourcer for at sagsbehandlingstiden bliver nedbragt for sager efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, der har en vejledende sagsbehandlingstid på mere end én uge. Endvidere undersøger forvaltningen hvad den reelle sagsbehandlingstid er på sager, der behandles efter servicelovens § 102, § 103 og § 104, sundhedslovens § 133, aktivlovens § 81 og § 81a, samt lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. § 16.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Sagsbehandlingstider - BSF

Punkt 2: Drøfte indsats der understøtter højere grad af arbejdsmarkedsforståelse til jobparate ledige (under slutspurt del II)

15.00.00-P20-8-19

Resume

På udvalgsrådet den 21. januar 2020 blev udvalget præsenteret for forvaltningens forslag til udmøntning af indsatser, under det vi kalder slutspurten, for de målgrupper, der udgør en overledighed i Odenses ledighedstal. Slutspurten, har til formål at bidrage til at nedbringe ledigheden for at nå landsgennemsnittet ved udgangen af 2020. Udvalget drøftede og besluttede forslagene til indsatser for de udpegede målgrupper. I den forbindelse blev forvaltningen bedt om at undersøge yderligere muligheder for at lave fokuserede indsatser for nedbrydning af sociale og kulturelle barrierer målrettet jobparate ledige, på fx integrationsydelse.

Denne sag præsenterer et forslag til en mulig indsats for jobparate ledige omfattet af Integrationsloven (selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse) og dem der er omfattet af lov om aktiv beskæftigelsesindsats, og som modtager overgangsydelse.

Forslaget supplerer det forløb og serviceniveau, der er blevet besluttet i forbindelse med regelforenklingen.

Forslaget tager afsæt i de erfaringer, forvaltningen allerede har gjort via et forløb, der har fokus på at bringe målgruppen tættere på det danske arbejdsmarked. Forslaget er et 6 ugers forløb, der omhandler undervisning i temaerne sundhed, beskæftigelse og familieliv. Forvaltningen vurderer, at målgruppen er 75 borgere. Efter forløbet er målsætningen, at målgruppen bliver klædt på til at tage imod praktikforløb, mens den længere målsætning er ordinær beskæftigelse.

Forvaltningen ser perspektiver i at bruge de gode erfaringer fra dette forløb og opskalere til en lidt større målgruppe. Forvaltningen anbefaler imidlertid ikke at forløbet igangsættes i regi af slutspurten, men at det i stedet kan igangsættes inden for normalsystemet. Dette vil kræve en omprioritering af indsatsbudgettet, da dette allerede er disponeret.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter om forvaltningen skal gå videre med at afdække omprioritering af midler til indsatsen inden for vores basisdrift.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Ved udgangen af 2020 skal Odenses ledighed ned på landsgennemsnittet, og på den baggrund har Beskæftigelses- og Socialudvalget i de seneste to år vedtaget en lang række initiativer for at hjælpe flere odenseanere i job. På det seneste møde har udvalget vedtaget en "slutspurt" med særlig fokus på beskæftigelsesfremmende indsatser for fire målgrupper, der har særlig høj ledighed.

I den forbindelse blev forvaltningen bedt om at undersøge yderligere muligheder for at lave fokuserede indsatser for nedbrydning af sociale og kulturelle barrierer målrettet jobparate ledige på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse - som en del af slutspurten.

I denne sag vil forvaltningen præsentere et forslag til en indsats, som forvaltningen vurderer, er beskæftigelsesfremmende for målgruppen og som i givet fald ville skulle igangsættes inden for normalindsatsen og via en omprioritering af indsatsmidlerne. Det er imidlertid forvaltningens vurdering, at denne gruppe af borgere ikke er i målgruppe for slutspurten, og anbefaler derfor ikke at forløbet bliver igansat i regi af slutspurten.

Målgruppe

Jobparate ledige på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse.

I Odense Kommune er der ca. 210 jobparate ledige på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse. Der er tale om en meget sammensat gruppe af borgere med forskellige baggrunde, udfordringer og barrierer. Ligesom der er forskel på uddannelsesniveaue, den kulturelle forståelse, netværk, kendskab til det danske arbejdsmarked og arbejdsidentitet.

Forvaltningen vurderer, at en indsats som har til formål at nedbryde kulturelle og sociale barrierer, vil være relevant for ca. 1/3 af de jobparate ledige på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse. Der er således tale om en forholdsvis lille målgruppe, og som hverken i volumen eller karakteristika matcher målgrupperne for slutspurten.

Indsatserne under slutspurten omfatter ca. 1.200 akademikere, et større antal ledige ufaglærte, ledige med erhvervsuddannelse der ikke er efterspurgt og ledige med begrænsede sprogkundskaber. Dog vil ikke alle i målgruppen for slutspurten få indsatser, da nogle går i beskæftigelse m.v. For at nå målet om at nå landsgennemsnittet for ledigheden ved udgangen af 2020 kræver det et fald på ca. 1.117 fuldtidsledige. Således vil denne målgruppe volumenmæssigt ikke bidrage til at nedbringe ledigheden i tilstrækkeligt stort omfang. Dermed ikke sagt, at forløbet ikke er relevant. Forvaltningen vurderer dog blot, at dette ikke skal ske i regi af indsatserne under slutspurten, der omfatter målrettede indsatser i forhold til at ledigheden skal falde ved at flere ledige kommer i ordinær beskæftigelse.

Indsatser for målgruppen - hvad gør vi i forvejen

Et typisk forløb for en jobparat integrationsborger indeholder både individuelle samtaler, virksomhedsrettet indsats (løntilskud eller praktik) og danskundervisning:

- Første individuelle samtale - indenfor anden uge efter ankomst
- Som en del af integrationsprogrammet er der danskundervisning, fra de ankommer
- Anden individuelle samtale - indenfor tre uger
- Tredje individuelle samtale - indenfor 12 uger
- Hyppige individuelle jobsamtaler. Fra uge 12 - uge 39 skal der være min. fire jobsamtaler. Herefter efter behov.
 - I år to til fem tilbydes borgere gennemsnitligt fire jobsamtaler og to yderligere samtaler årligt (som kan handle om forskellige forhold en borger måtte have).
- Virksomhedsrettet indsats (løntilskud eller virksomhedspraktik) skal etableres så tidligt som muligt. For borgere omfattet af integrationsloven må der maksimalt gå 6 uger mellem et virksomhedsrettet tilbud (løntilskud eller virksomhedspraktik).

Når borgerne er færdige med integrationsprogrammet, overgår de til normalindsatsen.

Udfordringen

Manglende kendskab til det danske arbejdsmarked

I gruppen af de jobparate ledige på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse findes en række borgere med lidt - til ingen erhvervserfaring. Gruppen har kun lidt forståelse for eller kendskab til, hvad det vil sige at være på en dansk arbejdsplads, og mangler således arbejdsidentitet. Jo lavere uddannelsesniveau den enkelte har, jo større er afstanden til at forstå, hvordan en dansk arbejdsplads fungerer, og jo sværere er det at afkode arbejdspladsens kultur og normer. Der er udfordringer med at forstå arbejdsmarkedet, og hvilke krav og forventninger der er for at komme ind på det danske arbejdsmarked. Dertil kommer, at mange i gruppen har meget sparsomme danskfærdigheder.

Indhold i en mulig indsats

Sundhed, beskæftigelse og familieliv

Forvaltningens forslag til en mulig indsats tager afsæt i de erfaringer, forvaltningen allerede har gjort i forhold til indsatser, der skal søge at nedbryde sociale og kulturelle barrierer for at opnå beskæftigelse. Forvaltningen har af Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) fået tildelt midler til et forløb for kvinder, der enten er flygtninge eller familiesammenførte til flygtninge. Forløbet har fokus på at bringe kvinderne tættere på det danske arbejdsmarked. Dette er et 6 ugers forløb, der omhandler sundhed, beskæftigelse, og familieliv. Efter forløbet er målet, at kvinderne bliver klædt på til at tage imod praktikforløb.

Der har indtil videre været gennemført to hold à ca. 12 borgere.

Forvaltningen ser perspektiver i at opskalere denne indsats til en større målgruppe.

På baggrund af erfaringerne med det nuværende forløb, kan forvaltningen pege på, at følgende elementer bør være med i en indsats:

- Dagligt fremmøde hen over en periode på 6 uger. Antal timer pr. uge: 30 timer.
- Undervisning i temaerne beskæftigelse, sundhed og familieliv.
 - Inden for beskæftigelse: Undervisning, som omhandler arbejdsmarkedet, uddannelsessystemet, jobsøgning m.m.
 - Inden for sundhed: Undervisning inden for anatomi, graviditet, prævention, sund kost, vitaminer m.m.
 - Inden for familieliv: Undervisning inden for børneopdragelse, skolesystemet i Danmark, uddannelsesmuligheder for børn i Danmark, samt hvad det kræver af forældrene at have skolebørn m.m.
- Virksomhedsbesøg.
- Eksterne oplægsholdere (eks. rollemodeller, uddannelsesvejleder, fysioterapeut, sociallæge, familiekonsulent, jobkonsulent m.fl.).
- Aftaler med udvalgte arbejdspladser som træningspladser.
- Undervisning på dansk, men mulighed for at kunne oversætte til andre sprog.

Formålet med forløbet er, at deltagerne får styrket viden om planlægning af familieliv, sundhed, økonomi, realistiske fremtidsmuligheder, demokrati og arbejdsmarkedet. Derudover er forløbet med til helt konkret at træne deltagerens mødestabilitet. Hele forløbet peger ind i at rykke borgerne tættere på arbejdsmarkedet, ved at deltagerne ser en mening, forståelse og motivation for at arbejde.

Der er tale om en indsats, der for denne målgruppe understøtter en proces hen mod det danske arbejdsmarked. Den styrkede viden deltagerne opnår skal bidrage til, at deltagerne ser en mening med at arbejde og derved ændrer deres mindset i forhold til egne realistiske muligheder. Forløbet vil være med til konkret at træne mødestabilitet, planlægning af familieliv, sundhed, økonomi og realistiske fremtidsmuligheder. Målet vil være at motivere deltagerne til at finde arbejde - evt. via praktik eller integrationsgrunduddannelse (IGU). IGU'en er et supplement til virksomhedspraktik, løntilskud og opkvalificering og udgør en trædesten til det ordinære arbejdsmarked. IGU'en varer to år, og omfatter ansættelse i en lønnet praktikstilling på en virksomhed og skoleundervisning med uddannelsesgodtgørelse.

Foreløbige erfaringer og effekter

De forløb der har været gennemført, har haft som mål at klæde deltagerne på til at tage imod praktikforløb. Det er ikke umiddelbart forventningen, at deltagerne efter endt forløb kan opnå ordinær beskæftigelse. Der er for denne målgruppe tale om en længere proces - fra nedbrydning af sociale og kulturelle barrierer til ordinær beskæftigelse. Der er tale om en gruppe borgere som på sin vis er jobparate, men hvor sociale og kulturelle barrierer står i vejen.

Ud af de 30 der har været igennem forløbet i 2019 (forår og efterår 2019) er syv selvforsørgende 13 uger efter endt forløb, det svarer til en effekt på 23 %.

Indsatsen matcher effekter som øvrige opkvalificeringsindsatser for jobparate kontanthjælpsmodtagere, jobparate selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere samt jobparate overgangsydelsesmodtagere, hvor andelen af selvforsørgede i gennemsnit er ca. 22 % 13 uger efter endt indsats.

Tabel 1: Effekten af øvrige vejlednings- og opkvalificeringsindsatser (dvs. ordinær uddannelse er ikke medtaget) fordelt på målgrupper

Opgjort for perioden uge 47 2018 til uge 46 2019

	Antal afsluttede forløb	Andel selvforsørgende 13 uger efter endt indsats
Kontanthjælp, Jobparat	316	15,5%
Integrationsydelse, Jobparat	35	8,6%
Integrationsprogram, Jobparat	391	28,9%
I alt	742	22,2%

Effekterne matcher fint effekter for umiddelbart sammenlignelige forløb, men målgruppen er imidlertid forholdsvis lille. Det er samtidig usikkert, om effekterne af indsatsen fuldt ud vil blive realiseret i 2020, da der er tale om mindre holdforløb, der bliver igangsat løbende hen over året, og da der er tale om en målgruppe for hvem det danske arbejdsmarked er en ukendt størrelse. Forvaltningen anbefaler derfor ikke, at forløbet bliver igangsat i regi af slutspurten, men at det i stedet kan blive igangsat inden for normalsystemet. Det er med nuværende ressourcer, in house kompetencer og den besluttede prioritering af indsatsmidler ikke muligt at opskalere indsatsen til en bredere målgruppe.

Opmærksomhedspunkter

Indsatsen kan karakteriseres som forforløb, og ligger ud over indholdet i danskundervisningen. Det er for de borgere, hvor jobrådgiverne har svært ved at rykke borgere gennem samtaler eller øvrige indsatser.

De jobparate ledige omfattet af Integrationsloven skal løbende være i virksomhedsrettede indsatser, og de må kun gå seks uger ad gangen uden at være i virksomhedsrettet indsats. Indsatsen kan derfor kun være et supplement til den lovbundne indsats.

Tidsperspektiv i forhold til evt. igangsætning

Forvaltningen vil skulle afklare, om indsatsen skal leveres in house eller ved ekstern aktør. Ved valg af ekstern aktør vil der skulle indhentes tilbud. Eftersom beløbet er under 5,5 mio. kr., og det er et afgrænset projekt, skal det ikke i udbud. Forvaltningen estimerer, at forløbet vil beløbe sig til ca. 900.000 kr. for 75 borgere.

Økonomi

Forvaltningen estimerer, at forslaget vil beløbe sig til ca. 900.000 kr. i 2020.

Inden for den ramme vil der kunne blive gennemført forløb svarende til ca. 75 deltagere.

Da det meste af økonomien for indsatsbudgettet allerede er prioriteret, vil det kræve en omprioritering af den samlede indsatsøkonomi, inden indsatsen kan blive igangsat. Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at komme med et finansieringsforslag, idet forvaltningen p.t. arbejder på at hente ekstern finansiering via eks. positivlisten, som forventes afklaret i løbet af april. Forvaltningen gør i den forbindelse opmærksom på, at der fortsat mangler 3,5 mio. kr. til finansiering af indsatser under slutspurten, som også er afhængig af den eksterne finansiering.

Punkt 3: Input til rammeaftale på det specialiserede socialområde 2021-2022

00.01.00-A00-1-20

Resume

Rammeaftalen er kommunernes og regionens redskab til at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Aftalen dækker både børne- og voksenområdet.

Rammeaftalen består af en:

- Udviklingsstrategi, der beskriver den faglige udvikling på området. Herunder fælles udvikling af området med udgangspunkt i særlige, politisk valgte indsatsområder.
- Styringsaftale, der beskriver styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på området. Styringsaftalen er den mere beregningstekniske del af Rammeaftalen, som indeholder fælles spilleregler i forhold til køb og salg af pladser.

Rammeaftalen har betydning for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde i Odense Kommune i forhold til blandt andet:

- Metoder i botilbud
- Tværsektorielt fokus
- Styring af udgifterne
- Sikring af effektiv drift

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget skal drøfte perspektiver og temaer til Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde.

Kommunekontaktråd (KKR) Syddanmark inviterer den 26. marts 2020 politiske udvalg i relation til det specialiserede socialområde i kommunerne og regionen i Syddanmark til at komme tættere på udformningen af Rammeaftale 2021-2022. Der er mulighed for at bidrage med perspektiver og temaer til aftalen og fremtidens socialområde med henblik på det fælles mål på tværs af region og kommune: At løfte det specialiserede socialområde til gavn for borgerne.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalgene drøfter perspektiver og temaer til Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommunerne og Region Syddanmark bærer ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde. I den forbindelse udarbejdes hvert andet år en toårig rammeaftale, der godkendes af kommunalbestyrelserne og Regionsrådet i Syddanmark.

Rammeaftalens hovedformål er at sikre, at der er de nødvendige pladser til rådighed i forhold til de forskellige målgrupper på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde.

Rammeaftale 2019-2020 har affødt en række aktiviteter. Der er vedlagt en opsamling på de aktiviteter, der er igangsat af Socialdirektørforum siden 2017 i bilag 1.

Lokale drøftelser af bidrag til Rammeaftale 2021-2022

Flere kommunale politiske udvalg har ytret et ønske om at komme tættere på udformningen af Rammeaftalen. De politiske udvalg ønsker at bidrage med forslag til langsigtede perspektiver og til konkrete temaer i de årlige rammeaftaler.

KKR Syddanmark inviterer på den baggrund de politiske socialudvalg i Odense Kommune til lokale drøftelser i forhold til Rammeaftalen 2021-2022 med udgangspunkt i følgende spørgsmål:

- Hvad er vigtigt, og hvad optager os på den tværkommunale og tværsektorielle bane?
- Hvad vil vi være kendte for i Syddanmark?
- Hvad skal vi samarbejde om fremadrettet?
- Hvilke udviklingstiltag skal Rammeaftalen fokusere på?
- Hvilke mål sætter vi for fremtidens socialområde i Syddanmark?

De lokalpolitiske bidrag vil samlet danne grundlag for en politisk temadag den 26. marts 2020. På temadagen vil perspektiver og temaer til Rammeaftale 2021-2022 blive drøftet og prioriteret. Efterfølgende vil udkast til Rammeaftale 2021-2022 blive behandlet i henholdsvis Socialdirektørforum, kredsen af kommunaldirektører og KKR Syddanmark, inden aftalen endelig skal politisk godkendes i de forskellige byråd.

Forslag til perspektiver og temaer til Rammeaftale 2021-2022

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen kommer nedenfor med en række forslag til langsigtede perspektiver og konkrete temaer, der kunne indgå i Rammeaftale 2021-2022.

Forslag til langsigtede perspektiver for Rammeaftale 2021-2022

Tema	Formål	Forslagsstiller
Strategi til sikring af bedre kvalitet, mindre sårbarhed og styrket økonomisk bæredygtighed gennem øget samarbejde på tværs af regioner	At danne grundlag for udvikling af en model for et øget samarbejde på tværs af regionerne med fokus på at mindske sårbarheden i forhold til fagspecialer, som vedrører en lille målgruppe fx området	Ældre- og Handicapforvaltningen Børn- og Ungeforvaltningen

	for hjerneskader og unge med spiseforstyrrelser.	Beskæftigelses- og Socialforvaltningen
	At styrke den økonomiske bæredygtighed for de tilbud, hvor målgruppen er så lille, at tilbuddet kan være svært at drive på en effektiv vis	
Strategi for kapacitetstilpasning	At bidrage til sikring af tilpasning af kapaciteten i forhold til målgrupper, så de regionale tilbud i højere grad bliver afstemt efter kommunernes behov	Ældre- og Handicapforvaltningen Børn- og Ungeforvaltningen
		Beskæftigelses- og Socialforvaltningen
Strategi for rehabilitering	At bidrage til sikring af, at regionen og kommunerne får en fælles ramme for arbejdet med rehabilitering i Region Syddanmark	Ældre- og Handicapforvaltningen
		Beskæftigelses- og Socialforvaltningen
Strategi for udvikling i målgrupper på det specialiserede område	At bidrage til øget fokus på udviklingen i målgrupper på det specialiserede område i forhold til faglig udvikling, kapacitet og sektorovergange	Ældre- og Handicapforvaltningen Børn- og Ungeforvaltningen
		Beskæftigelses- og Socialforvaltningen
Strategi for større sammenhæng mellem det specialiserede socialområde, specialundervisningsområdet og beskæftigelsesområdet	At danne grundlag for udvikling af en model for øget samarbejde på tværs af regioner og kommuner med fokus på at skabe større sammenhæng mellem det specialiserede socialområde, specialundervisningsområdet og beskæftigelsesområdet	Børn- og Ungeforvaltningen Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Forslag til konkrete temaer til Rammeaftale 2021-2022

Tema	Formål	Forslagsstiller
Rehabilitering, effekt og økonomiske incitament	At have fokus på rehabilitering – herunder - hvordan regionen og kommunerne: <ul style="list-style-type: none">• måler effekten af rehabilitering• understøtter rehabiliteringen med økonomiske incitament• samarbejder på tværs om fælles tiltag for den enkelte borger	Ældre- og Handicapforvaltningen Beskæftigelses- og Socialforvaltningen
Økonomi	At have en opmærksomhed på at udgifterne i tilbuddene ikke stiger unødigt	Ældre- og Handicapforvaltningen Børn- og Ungeforvaltningen Beskæftigelses- og Socialforvaltningen
Socialpsykiatriske indsatser og sektorovergange	At sikre et forsat fokus på koordinerende socialpsykiatriske indsatser og sektorovergange. At sikre fælles ansvarlighed omkring borgerne og understøtte nytænkning af fælles tiltag på området.	Ældre- og Handicapforvaltningen Beskæftigelses- og Socialforvaltningen
Ulighed i sundhed	At sikre mere lighed i sundhedsindsatser for målgrupperne på det specialiserede område	Ældre- og Handicapforvaltningen Børn- og Ungeforvaltningen Beskæftigelses- og Socialforvaltningen
Kvalitetsudvikling i botilbud, gruppebaserede tilbud og bostøtter	At sikre kvalitetsudvikling og videndeling om evidensbaserede metoder ind i botilbud, gruppebaserede tilbud og bostøtter. Herunder at tænke uddannelse og beskæftigelse ind som en del af den rehabiliterende tilgang.	Ældre- og Handicapforvaltningen Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Området for psykisk sårbare unge	At have et fokus på området for psykisk sårbare unge – herunder sikre et fortsat samarbejde i Region Syddanmark med fokus på udvikling af kvalitet og videndeling.	Børn- og Ungeforvaltningen Beskæftigelses- og Socialforvaltningen
----------------------------------	--	--

Den videre proces

De politiske drøftelser i udvalgene danner udgangspunktet for Odense Kommunes input til det videre arbejde med Rammeaftale 2021-2022.

De lokalpolitiske bidrag samles af KKR Syddanmark og danner grundlag for den politiske temadag den 26. marts 2020.

Den samlede proces for arbejdet med Rammeaftale 2021-2022 er følgende:

- 26. marts 2020: Politisk temadag med drøftelse af perspektiver og temaer til Rammeaftalen
- April-maj 2020: Socialdirektørforum formulerer et udkast til en ny rammeaftale
- Maj-oktober 2020: Behandling og godkendelse i henholdsvis Socialdirektørforum, kredsen af kommunaldirektører, KKR Syddanmark og de syddanske kommuner og Region Syddanmark.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Opsamling på aktiviteter siden 2017

Punkt 4: Ansøgning til pulje om nedbringelse af sygefravær på ældreområdet

00.01.00-A00-55-20

Resume

Denne sag handler om, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen i fællesskab søger en pulje, som har til formål at støtte nye kommunale initiativer, der systematisk skal nedbringe sygefraværet i ældreplejen. Puljen er et led i aftalen om finansloven for 2018 og er udmeldt af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR).

Baggrunden for puljeansøgningen er, at sygefraværet i Ældre- og Handicapforvaltningen er stigende. I perioden 2010-2017 faldt sygefraværet fra 15,8 dage til 13,7 dage Herefter er den positive udvikling vendt, og i 2019 er sygefraværet steget til 16,4 dage.

Med projektet arbejdes der imod et lavere sygefravær, hvor jobrådgiverne kan levere en hurtig og tidlig indsats i sygefraværssager, hvilket skaber potentiale for at flere forbliver i job. Vi får samtidig skabt større viden om, hvordan sygefraværet kan forebygges og håndteres. Projektet spiller dermed ind i Beskæftigelses- og Socialudvalgets udvalgs mål om Flere skal i job.

Beskrivelse af indsatsmodel

Projektets indsatsmodel bygger på, at Odense Kommune, som henholdsvis arbejdsgiver for ældreplejen og aktør inden for fastholdelse, kan drage fordel af at sammentænke forebyggelse og beskæftigelsesområdet i indsatsen for at nedbringe sygefraværet i ældreplejen.

Hvis Odense Kommune opnår tilsagn om tilskud fra puljen, vil der blive udarbejdet en analyse af sygefraværet i ældreplejen med henblik på at tilvejebringe viden om, hvilke faktorer der gør sig gældende lokalt. Herunder i hvilken grad sygefraværet er præget af hyppigt kortvarigt sygefravær, langvarige sygemeldinger, sygemeldinger af psykiske eller fysiske årsager mv.

Derudover vil der blive foretaget en kortlægning af, i hvilken udstrækning der systematisk arbejdes med forebyggelse af sygefravær inden for ældreplejeområdet.

Med afsæt i ovenstående vil der blive udarbejdet en strategi for at forebygge og afkorte sygefravær i ældreplejen, som vil komme til behandling og godkendelse i Ældre- og Handicapudvalget.

Strategien vil indeholde konkrete anvisninger til, hvad der skal ske på arbejdspladsen i forbindelse med håndtering af sygefravær, og hvordan der sikres en varig forankring af arbejdet med at nedbringe sygefravær i ældreplejen.

Strategien vil blive udarbejdet med inddragelse af ledere og medarbejdere i ældreplejen og indeholde måltal for sygefraværets nedbringelse.

Der søges om 1,36 mio. kr. med en projektperiode fra 1. april 2020 til 31. december 2021.

Punkt 5: Opfølgning på rådighedsbeløb for borgere på krisecentre og forsorgshjem

00.00.00-A00-456-18

Resume

Baggrund for sagen

Den 12. december 2018 besluttede Odense Byråd, hvad en borger skal betale for at bo på krisecentre og forsorgshjem. Byrådet har fastsat borgernes rådighedsbeløb, og hvordan rådighedsbeløbet udregnes. Rådighedsbeløbet er gældende for Odense-borgere på egne og eksterne tilbud.

Tidligere har prisen for at bo på krisecentre og forsorgshjem været udregnet på baggrund af borgernes indtægter. Borgere med en indkomst på under 7.272 kr. har tidligere fået en samlet rabat for kost, logi og vask.

Efter den 1. januar 2019 har prisen for at bo på krisecentre og forsorgshjem været udregnet på baggrund af borgernes rådighedsbeløb. Rådighedsbeløbet er det beløb, som borgeren har tilbage, når rimelige udgifter er betalt. Rådighedsbeløbet er udregnet i alle sager. Det har været muligt at fravælge kost og vask. Kommunen udbetaler lommepenge til borgere uden indtægt.

Baggrunden for denne sag er, at Beskæftigelses- og Socialudvalget ønskede at følge op på, om nogle borgere med beslutningen blev stillet dårligere.

Beslutningens betydning for borgerne

Forvaltningen har indsamlet erfaringer fra medarbejdere i og udenfor forvaltningen og udarbejdet en økonomisk analyse for at belyse konsekvenserne for borgerne.

Første del er en spørgeskemaundersøgelse, som er besvaret af medarbejdere i henholdsvis:

- Krisecenter Odense, forsorgshjemmet St. Dannesbo og Kirkens Korshærs Herberg, og
- Rådgivere der beregner egenbetaling og sender afgørelsesbrev til borgerne

Undersøgelsen viser, at:

- Krisecenteret og St. Dannesbo oplever, at det er en udfordring for nogle medarbejdere og borgere, at kost ikke længere er indeholdt i opholdstaksen.
 - Borgerne glemmer at melde til og fra til måltiderne.
 - Nogle borgere har svært ved at overskue kostordningen og fx holde styr på, hvor mange penge de har brugt på kost.
 - Enkelte borgere vælger mad fra fordi de tror, de kan gøre det billigere selv. Det ender sommetider i, at de ikke får noget mad.
- Rådgivere oplever udfordringer med at få samtykke til at indhente relevante oplysninger om borgernes økonomi til at beregne, hvad det skal koste at bo på krisecentre og forsorgshjem.

Anden del af opfølgningen er en økonomisk analyse. I 20 tilfældigt udvalgte sager sammenligner forvaltningen egenbetaling i 2019 med tidligere praksis. Analysen viser, at:

- ni borgere oplever ikke ændringer i deres rådighedsbeløb

- fire oplever et mindre rådighedsbeløb
- fire oplever et større rådighedsbeløb
- tre borgere kan ikke vurderes, grundet manglende oplysninger om deres økonomiske forhold.

De borgere, der oplever at have et mindre rådighedsbeløb i 2019 set i forhold til tidligere, er karakteriseret ved at have egen bolig og have en højere indkomst end gennemsnittet.

Derudover viser opfølgningen, at:

- Borgere der i 2019 tager ophold på et krisecenter eller forsorgshjem, hvor der ikke tilbydes kost, er bedre stillet i forhold til tidligere, fordi kostbeløb medtages som en rimelig udgift. Det betyder, at borgere med et lavt rådighedsbeløb er sikret et beløb til kost.
- To Odense-borgere har i 2019 fået udbetalt et lommepengebeløb.

Ændringer på baggrund af opfølgningen

Opfølgningen af hvad en borger skal betale for at bo på krisecentre og forsorgshjem har givet anledning til opstramning af praksis på området. Det kommer blandt andet til udtryk ved, at Odense Kommunes egne tilbud fremadrettet skal have et skærpet fokus på at oplyse borgerne om økonomi og kost. Formålet er, at borgerne får tilstrækkelig viden til at kunne træffe oplyste valg om kost under ophold i botilbuddet. I forlængelse heraf vil der være fokus på at gøre til- og frameldingen til de enkelte måltider mere smidig.

Derudover vil Krisecenter Odense, Kirkens Korshærs Herberg og St. Dannesbo have en øget opmærksomhed på at tale med borgeren om indhentning af samtykke og oplysninger om personlige økonomiske forhold allerede ved indskrivningssamtalen, hvorved rådighedsberegningen kan foretages.

Punkt 6: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-G01-2003-16

Resume

Mandagstal

På mødet præsenterer forvaltningen en opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i 2020.

Ledighedstal

På mødet præsenterer forvaltningen ledighedstallene for januar 2020. Ledighedstallene offentliggøres den 28. februar 2020.

Indsatser

På mødet præsenterer forvaltningen de seneste tal for samtaler med ledige, og hvor mange ledige der modtager virksomhedsrettede tilbud.

Punkt 7: Aktuelle sager

15.00.00-G01-1101-19

Resume

Mundtlig orientering:

- Gennemgang af program (vedlagt som bilag) og praktik i forbindelse med udvalgstur.

Bilag

Program udvalgstur, BSU 03032020.pdf

Punkt 8: Forslag fra byrådsgruppe Ø om prioritering af jobformidling om større fleksibilitet i forhold til den enkelte arbejdsløses behov

00.00.00-G01-304-20

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden fremsender Reza Javid og byrådsgruppe Ø følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets dagsorden for mødet den 3. marts 2020:

Byrådsgruppe Ø stiller forslag om at gøre nogle af jobcenterets samtaler frivillige. Det gælder samtaler for forsikrede ledige og jobklare kontanthjælpsmodtagere, der ligger ud over lovens minimum om fire samtaler indenfor de første 6 seks måneder. Forslaget handler derfor om, at alle samtaler ud over de lovpligtige bliver frivillige for ledige at deltage i.

Det er forventningen, at de ledige vil efterspørge færre samtaler, når de bliver frivillige. På den måde bliver der frigivet ressourcer i forvaltningen. Byrådsgruppe Ø ønsker, at de opsparede ressourcer i stedet bliver brugt til jobformidling ved at udvide virksomhedsindsatsen.

Byrådsgruppe Ø mener, at ressourcerne kan bruges anderledes så de ledige ikke føler sig generet af indsatser og samtaler, som de ledige ikke har brug for, og at det kan forandres ved i stedet at bruge ressourcerne til en lang række frivillige indsatser til gavn for de ledige.

Indsatsen har fokus på at flest mulige ledige skal have rigtige job.

En fremtidig virksomhedsindsats skal dermed bruge alle ressourcer på at knytte forbindelse mellem virksomhederne i bred forstand og de lediges kompetencer – også de skjulte. Der skal være et særligt fokus på de ledige, som har svært ved selv at søge arbejde. De kan fx have svært ved at skrive gode ansøgninger og CV'er. Måske er de ikke gode til at gå til jobsamtaler. Men disse ledige gemmer på en masse kompetencer, som forbliver skjult for arbejdsmarkedet og virksomhederne i den nuværende model.

En mulighed kunne være, at forvaltningen henter inspiration fra andre kommuner, der har ansat medarbejdere, der "sælger" forskellige typer af ledige til virksomhederne – det kan fx være en flexjobber på nedsat tid eller småjobs til borgere langt væk fra arbejdsmarkedet. Disse medarbejdere vil på samme måde kunne "sælge" ledige på kontanthjælp og dagpenge, der ikke har helbredsudfordringer til virksomhederne. Virksomhedsindsatsen skal derfor have som mål at skaffe disse ledige et rigtigt arbejde, som de ikke selv er i stand til at få. Ordningen skal selvfølgelig være frivillig.

De ledige vil med forslaget føle at de bliver hjulpet og mødt med velvilje fra kommunen, de har indflydelse på egen sag og vil ikke blive generet med et krav om mange samtaler. Samtidig vil arbejdet give mening for medarbejderne i kommunen, da de hjælper mennesker til at komme i arbejde.

Denne ordning vil i første omgang ikke have økonomiske konsekvenser for kommunen. Det skyldes, at forslaget indebærer, at der bliver flyttet ressourcer fra afholdelse af samtaler til en styrket virksomhedsrettet indsats. Forventningen er, at fokus på jobformidling vil føre til, at flere kommer i job og det vil medføre positive økonomiske konsekvenser for kommunen.

Indstilling fra forslagsstiller

Byrådsgruppe Ø indstiller, at forvaltningen undersøger muligheden for at justere gennemsnitmodeller for antal af samtaler til ledige til fordel for en model, hvor deltagelse i samtaler for forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere er frivillig, ud over hvad loven som minimum påbyder. De frigjorte midler skal anvendes til jobformidling ved at udvide Virksomhedsservice eller tilrettelægge en ny virksomhedsindsats.

Forvaltningens belysning

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede den 24. september 2019, hvordan beskæftigelsesindsatsen skal tilrettelægges i 2020 som følge af regelforenklingsreformen. Her besluttede udvalget et gennemsnitsniveau for antal af samtaler og indsatser som forvaltningen tilbyder ledige fra 2020. Lovgivningsminimum er efter regelforenklingsreformen fire samtaler indenfor 6 måneders ledighed. Med de nye modeller får ledige i Odense Kommune en individuel tilrettelagt og intensiv beskæftigelsesindsats, der fortsætter efter 6 måneders ledighed. Udvalget har besluttet, at de nye indsatsmodeller skal finansieres inden for udvalgets samlede økonomiske ramme igennem omprioriteringer af indsatsbudgettet samt ved permanentgørelsen af investeringsprojekterne ”flere samtaler”.

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Under forudsætning af, at udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, kan forvaltningen fremlægge en sag i april eller maj 2020.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker, at forvaltningen vender tilbage på kommende temamøde med tema og oplæg om virksomhedsindsatsen i forvaltningen.

Indstillingen fra byrådsgruppe Ø er dermed forkastet.