

REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 02-02-2021

Mødedato Tirsdag d. 02. februar 2021 kl. 08:30

Mødested Teams-møde

Indholdsfortegnelse

Udmøntning af Velfærdsprocenten til lokalt tilberedt mad på plejecentre og leve-bosteder.....	3
Boldklubben Marienlyst og Marienlystcentret ansøgning om udsættelse af lånafdrag.....	7
Frigivelse af anlægsbevillinger til Aktivt Fritidsliv under Velfærdens Fundament.....	10
FYN 2030 - sammen om en bæredygtig fremtid.....	18
Dispensation for visse af Affaldsbekendtgørelsens krav til kommunale indsamlingsordninger.....	21
Indsatser for øget frivillighed 2021 - By- og Kulturudvalget.....	26
Boliger på Svendborgvej 35 i Hjallesø. Lokalplan nr. 5-860 til endelig vedtagelse.....	30
Forudgående høring Kelsbjergvej 16.....	35
Opstart af proces for lovgivning af motorsportsanlæg i Kærby Mose.....	39
Agorahaverne på Vibellundvej 2 – Dispensation fra lokalplan / Indvendige altangange.....	43
Opfølgning på samarbejde med Sports Academy Denmark og styrkelse af sportsklasser.....	49
Tildeling af grundkapital til ungdomsboliger. Udsat fra mødet den 19. januar 2021.....	51
Aktuelle sager.....	52
Lukket: Orientering om salg af areal ved Enggade	53
Forslag fra rådmand Christoffer Lilleholt om opbakning til foreninger.....	54

Punkt 1: Udmøntning af Velfærdsprocenten til lokalt tilberedt mad på plejecentre og leve-bosteder

03.08.01-G01-34-20

Resume

Denne sag handler om, at midlerne fra Velfærdsprocenten til lokalt tilberedt mad på plejecentre og leve-bosteder udmøntes til indsatsen Måltidet som en stjernestund. Udmøntningen sker på bestilling fra forligspartierne bag Velfærdsprocenten.

Med indsatsen vil madhåndværkere besøge hvert afsnitskøkken og fælleskøkken på Odenses plejecentre og tilberede mad for beboerne. Maden vil blive tilberedt i afsnitskøkkener i leve-/boenheder og fælleskøkkener på plejecentre. Råvarerne vil blive leveret som måltidskasser fra Byens Køkken.

Beboerne på plejecentrene vil konkret komme til at opleve en særlig dag med mulighed for at blive inddraget i madlavningen og i valg af menu, hvis dette ønskes. Det varme måltid vil enten blive serveret til middag eller aften, og beboerne får mulighed for enten at spise måltidet i eget køkken-/alrum eller i caféen.

Indsatsen vil blive udført i et tæt samarbejde med frivillighedsområdet. Målet er, at frivillige engageres, og at indsatsen derfor kan indgå som del af profilprojektet: Mere og bedre frivillighed på plejecentrene. Derudover vil OK Aktiv – i det omfang det er muligt – indgå i arbejdet med at gøre måltidet til en stjernestund.

Madhåndværkere vil besøge hvert afsnitskøkken og fælleskøkken minimum 2 gange pr. måned i 2021, 3 gange pr. måned i 2022 og 4 gange pr. måned i 2023 og frem. Enkelte plejecentre vil på skift opleve at få ekstra besøg således, at den økonomiske ramme bliver fuldt udmøntet i de enkelte år.

Indsatsen vil starte 1. juni 2021. Dette giver mulighed for at afvikle ordningen med lokal madlavning på Ærtebjergghaven Plejecenter og Albanigade Plejecenter, og herunder tilbyde medarbejderne på de pågældende plejecentre ansættelse som madhåndværkere i den nye ordning.

Ældrerådets høringsvar er vedlagt som bilag.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Madhåndværkernes besøg vil gøre måltidet til en stjernestund og på den måde give livsglæde og livskvalitet for beboerne. Med besøget skabes de gode rammer, som bidrager til trivsel, tryghed og hyggelige stunder for den enkelte beboer og for fællesskabet.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Midlerne fra Velfærdsprocenten til lokalt tilberedt mad på plejecentre og leve-bosteder udmøntes til indsatsen: Måltidet som en stjernestund. Herunder,

1.a Restbevillingen til Lokalt tilberedt mad på plejecentre på 3,3 mio. kr. i 2021 stigende til 5,9 mio. kr. i 2024 og frem flyttes fra Økonomiudvalget til Ældre- og Handicapudvalget.

1.b Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Forbedring af køkkener" under By- og Kulturudvalget på samlet 1,5 mio. kr., fordelt ligeligt i 2021 og i 2022. Anlægsbevillingen finansieres indenfor den økonomiske ramme fra "Lokalt tilberedt mad på plejecentrene fra Velfærdsprocenten" under Ældre- og Handicapudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlemmerne Claus Houden samt Kristian Guldfeldt fremsætter følgende ændringsforslag:

Venstre og Konservative glæder sig over at forligspartierne nu lidt over et år efter, følger det forslag som Venstre og Konservative stillede til udvalgsrådet den 26. november 2019, hvormed flere plejehjemsbeboere ville få glæde af pengene. Vi glæder os også over, at man vil bruge ordet gæstekok, fremfor madhåndværker, der har en mere jævn klang.

Venstre og Konservative er bekymrede for den øgede involvering af frivillige i forbindelse med måltiderne, og ønsker en garanti for, at de frivillige ikke skal indgå i fremstilling eller tilberedning af måltidet, i en sådan grad, at arrangementet ikke kan gennemføres uden brug af frivillige.

Maden på plejehjemmene er en kommunal kerneopgave, den skal ske under ordnede forhold, såvel overenskomstmæssige som hygiejnemæssige mv.

Derfor ønskes det præciseret i sagsfremstillingen, at fremstillingen af maden og indtagelsen af måltidet, kan gennemføres uden deltagelse af frivilliges hjælp, samt forsat opleves som en særlig stjernestund, med hvad dertil tilhører.

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlemmerne Claus Houden samt Kristian Guldfeldt stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir, Maria Brumvig og Søren Freiesleben stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed bortfaldet

By- og Kulturudvalget anbefaler forvaltningens indstillingspunkt 1b.

Sagsfremstilling

Baggrunden for sagen er budgetforliget for 2019 (og aftalen om velfærdsprocenten), hvor der blev bestilt en analyse, som skulle fastlægge en plan for, hvordan en ordning med lokal madlavning bedst kunne udbredes til forventeligt 6-8 plejecentre og leve- og bomiljøer.

Analysen blev udarbejdet af et privat firma i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen med henblik på at vurdere plejecentrenes køkkener i forhold til lokal madlavning. Analysen afdækkede, at der var udfordringer i forhold til at udbrede ordningen med lokal madlavning på Albanigade Plejecenter og Ærtebjergghaven Plejecenter med henvisning til Fødevarestyrelsens vejledning.

Udfordringerne ville medføre, at der ville være behov for en række anlægsinvesteringer samt være behov for at ansætte mere køkkenfagligt personale. Forligspartierne bag Velfærdsprocenten tilkendegav på den baggrund, at Ældre- og Handicapforvaltningen skulle udarbejde et andet scenarie for indførelse af lokal madlavning på plejecentre og Leve-bosteder.

Økonomi

Tabellen giver et overblik over udmøntningen af Velfærdsprocenten til lokalt tilberedt mad på plejecentre og leve-bosteder.

(1.000 kr.)	2021 (21-pl)	2022 (22-pl)	2023 (22-pl)	2024 (22-pl)
Midler fra Velfærdsprocenten til lokalt tilberedt mad på plejecentre og leve-bosteder	7.071	8.143	9.655	9.669
Mindreforbrug fra 2020*	752	-	-	-
Drift af indsatsen: <i>Måltidet som en stjernestund</i>	-4.639	-6.087	-8.107	-7.804
Private leverandørers og selvejende institutioners andel**	-1.134	-1.306	-1.548	-1.865
Drift af ordning med lokal madlavning på Albanigade plejecenter og Ærtebjergghaven plejecenter (stopper pr. 1. maj 2021)	-1.300	-	-	-
Forbedring af køkkener (anlægsinvestering)	-750	-750	-	-
Sum	0	0	0	0

* Årsagen til mindreforbruget er, at ordningen med lokal madlavning på Albanigade Plejecenter og Ærtebjergghaven Plejecenter kunne drives med en lavere normering end forudsat.

** Fripjecentret Provstegaardshjemmet overgår i efteråret 2022 til en omkostningsbaseret takst, som vil betyde en øget udgift.

Forbedring af køkkener

By- og Kulturforvaltningen anslår, at det vil koste ca. 1,5 mio. kr. at forbedre køkkenerne på plejecentre og leve-/boenheder, så de lever op til Fødevarestyrelsens retningslinjer. Udgiften finansieres indenfor den økonomiske ramme til mad på plejecentrene fra Velfærdsprocenten.

Arbejdet med at forbedre køkkenerne vil ske i et samarbejde mellem By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen, og processen med forbedringen vil ske hurtigst muligt efter beslutningen og afsluttes senest i første halvår 2022. Arbejdet vil således blive udført løbende på de respektive plejecentre og vil forløbe samtidig med, at ordningen implementeres.

Budgetflytninger i forbindelse med sagen

Indstillingspkt	Område – Beløb i kr.	Styrings-område	Udvalg	2021	2022	2023	2024	I alt
1a	Restbevillingen til Lokalt tilberedt mad på plejecentre	Service	ØKU	-3.313.255	-4.328.283	-5.846.181	-5.859.641	-19.347.360
1a	Restbevillingen til Lokalt tilberedt mad på plejecentre	Service	ÆHU	3.313.255	4.328.283	5.846.181	5.859.641	19.347.360
1b	Ny anlægsbevilling "Forbedring af køkkener"	Anlæg	BKU	750.000	750.000	0	0	1.500.000
1b	Finansiering "Forbedring af køkkener"	Service	ÆHU	-750.000	-750.000	0	0	-1.500.000
I alt				0	0	0	0	0

Der forventes ikke afledt drift ved dette tiltag.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Ældrerådets høringsvar

Punkt 2: Boldklubben Marienlyst og Marienlystcentret ansøgning om udsættelse af lånafdrag

18.00.00-G01-16-17

Resume

Boldklubben Marienlyst og Marienlystcentret (herefter Marienlyst) har ansøgt By- og Kulturforvaltningen om udsættelse af lånafdragene pr. december 2020 samt i hele 2021. Afdragene vedrører det lån, som blev godkendt af byrådet den 26. juni 2019, hvor Odense Kommunes tilgodehavende hos Boldklubben Marienlyst samt Marienlyst Tenniscenter blev konverteret til et 30-årigt rentefrit lån på i alt 3,95 mio. kr.

Ansøgningen er begrundet i et markant fald i Marienlysts likvide beholdning som følge af, at en række overskudsgivende arrangementer er blevet aflyst på grund af Covid-19 restriktioner.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at Marienlysts likviditet er presset. På den baggrund har By- og Kulturforvaltningen i december 2020 givet en foreløbig henstand med 2020 afdragene, indtil sagen kunne forelægges for byrådet, og forvaltningen anbefaler nu, at ansøgningen om udsættelse af afdragene på lånene imødekommes, hvorved lånet vil blive afviklet fra 2022 til 2052.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender udsættelse af Boldklubben Marienlyst og Marienlystcentret afdrag på lån for december 2020 og i hele 2021.

Beslutning

By- og Kulturudvalget

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden fremsætter følgende ændringsforslag:

Venstre er fuldt forstående overfor, at Corona nedlukningen har været hård for mange foreninger, men den dårlige økonomi i Marienlyst er dog ikke en ny ting, men en situation der har stået på i flere år. Henset til flere års dårlig økonomi, og mangel på betalinger af lånet til Odense Kommune fra Marienlyst, foreslås der tillagt en markedsrente på lånet på de næsten 4 mio. kr.

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Maria Brumvig, Søren Freiesleben og Kristian Guldfeldt stemmer imod ændringsforslaget.

Rådmand Christoffer Lilleholts og udvalgsmedlem Claus Houdens ændringsforslag bortfalder dermed.

By- og Kulturudvalget anbefaler herefter følgende ændringsforslag til forvaltningens indstilling:

Der gives henstand med det forfaldne afdrag i december 2020 og på afdraget i 1. halvår 2021, med henblik på at Marienlyst sammen med By- og Kulturforvaltningen udarbejder en samlet økonomisk plan for den videre afvikling af lånet. Den økonomiske plan præsenteres for By- og Kulturudvalget medio 2021.

Udvalgsmedlem Anders W. Berthelsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt på grund af inhabilitet.

Sagsfremstilling

Boldklubben Marienlyst og Marienlystcentret har ansøgt By- og Kulturforvaltningen om udsættelse af lånafdragene pr. december 2020 samt i hele 2021. Afdragene vedrører det lån, som blev godkendt af byrådet den 26. juni 2019, hvor Odense Kommunes tilgodehavende hos Boldklubben Marienlyst samt Marienlyst Tenniscenter blev konverteret til et 30-årigt rentefrit lån på i alt 3,95 mio. kr.

Covid-19 har tvunget Marienlyst til at aflyse en lang række arrangementer, hvilket har påvirket deres likviditet markant. Dertil er der fortsat stor usikkerhed omkring arrangementer i 2021 samt en forventning om vigende sponsorindtægter.

Marienlysts prognose viser et forventet fald i likviditet i 2021 på 183.500 kr.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at Marienlyst risikerer at løbe tør for likviditet i løbet af 2021.

På den baggrund har By- og Kulturforvaltningen i december 2020 givet henstand med 2020 afdragene, og anbefaler nu at imødekomme ansøgningen om udsættelse af afdragene på lånet.

Økonomi

Sagen medfører likviditetsmæssige konsekvenser for kommunens kassebeholdning i 2021 samt 2051 og 2052.

Afdragene beløber sig til 68.500 kr. i december 2020, hvilket indgår i regnskabsforklaringerne for regnskabet 2020.

For 2021 beløber afdragene sig til 131.600 kr., hvilket påvirker kassebeholdningen negativt i 2021. Lånene forlænges således med 1½ år, hvorfor udsættelsen vil påvirke kassebeholdning positivt i 2051 og 2052.

Bilag

Ansøgning om udsættelse af afdrag.pdf

Punkt 3: Frigivelse af anlægsbevillinger til Aktivt Fritidsliv under Velfærdens Fundament

18.00.00-G01-11-20

Resume

Denne sag handler om udmøntning af midler afsat til Aktivt Fritidsliv - Velfærdens Fundament.

Et samlet Odense Byråd besluttede den 24. juni 2020 at indgå aftalen Velfærdsplan 2030: Et trygt og sikkert fundament for vores fælles velfærd. Aftalen skal sikre, at der afsættes næsten 1,8 mia. kr. til velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Pengene skal gå til renoveringer, forbedringer og modernisering af vuggestuer, børnehaver, folkeskoler, plejecentre, plejeboliger og handicaptilbud. Aftalen skal også sikre penge til at skabe mere attraktive rammer for idræts-, fritids- og foreningsaktiviteter og udvikle mulighederne for det aktive seniorliv. Aftalen er godkendt og finansieret af et flertal i Odense Byråd i forbindelse med 2. behandlingen af budget 2021.

Til fritidsområdet er der afsat 95 mio. kr. Heraf 50 mio. kr. til vedligehold, 25 mio. kr. til miljørigtige kunstgræsbaner og 20 mio. kr. til eventuel udvidelse af 2:1-puljen eller alternativer.

Der er afviklet onlinemøder for foreninger og fodboldklubber, og efterfølgende har alle foreninger og klubber haft mulighed for at komme med input på en digital platform.

Denne sag beskriver, hvordan midlerne til fritidsområdet foreslås udmøntet på baggrund af den brugerinddragelse, der har kørt op til årsskiftet 2020/2021.

Effekt

Et sundere Odense

Velvedligeholdte fritidsfaciliteter er en forudsætning for at tiltrække ny medlemmer og for at fastholde medlemmer i de forpligtende fællesskaber. Vi ved, at gode fællesskaber øger både den fysiske og den mentale sundhed.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Med Velfærdens Fundament genoprettes og højnes kvaliteten af vores fritidsfaciliteter, så vi sikrer et godt fritidsliv og grundlaget for stærke fællesskaber i hele byen. Fritidsfaciliteter er med til at sikre, at der findes gode fritidstilbud og et godt fritidsliv, der kan understøtte udviklingen af lokale fællesskaber, der hvor den demografiske udvikling sker.

Odense skal også i fremtiden være kendetegnet ved stærke lokalsamfund og stærke forstæder, der igennem fællesskab, nærhed og kendskab til hinanden danner rammerne for en god tilværelse for både børnefamilier og alle andre, der ønsker at bo tæt på og i storbyen.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling ”VF Aktivt Fritidsliv – vedligehold” på 10,0 mio. kr. i 2021, 20,0 mio. kr. i 2022 og 20,0 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.
2. 2:1 puljen under By- og Kulturudvalget forhøjes med 2,0 mio. kr. årligt i 5 år i perioden 2022-2026. Beløbet på 10,0 mio. kr. på anlæg finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.
3. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling ”VF Aktivt Fritidsliv – pulje til optimering af halkapacitet og omklædningsrum” på 2,0 mio. kr. i 2021 og 8,0 mio. kr. i 2022 under By- og Kulturudvalget. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til i dialog med foreningslivet at prioritere udmøntningen af puljen på 10,0 mio. kr. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.
4. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling ”VF Aktivt Fritidsliv – kunstgræsbaner” på 2,0 mio. kr. i 2021 og 21,0 mio. kr. i 2022 og 2,0 mio. kr. i 2024 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.
5. By- og Kulturforvaltningen udarbejder forslag til en forretningsmodel for drift og vedligehold af foreningernes kunstgræsbaner, hvis de skal overtages af Odense Kommune. Modellen forelægges By- og Kulturudvalget i foråret 2021

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Brugerinddragelse

Der har i perioden november-december 2020 været gennemført brugerinddragelse af foreninger og fodboldklubber i Odense. Der er gennemført seks interviews med forskellige foreninger for at få en føling med, hvilke drømme og detaljer der fylder for dem. Interviewene har dannet grobund for designet af både onlinemøder og den efterfølgende indsamling af input på den digitale platform. Tre af de interviewede foreninger var fodboldklubber, som gennem interviewene er kommet med bud på kriterier for placering af kunstgræsbaner. Disse kriterier er de andre fodboldklubber blevet bedt om at prioritere.

438 foreninger har været inviteret til at deltage i processen, heraf er 55 fodboldklubber.

På to møder den 19. og 24. november 2020 var foreningerne inviteret til dialog om, hvordan midlerne i Velfærdens Fundament inden for vedligehold og modernisering bruges bedst på fritidsområdet. Den 19. november deltog 65 fritids- og idrætsforeninger svarende til 14,8 % af relevante foreninger. Her kunne foreningerne høre om prioritering af vedligehold og modernisering af fritidsfaciliteter. Den 24. november deltog 27 fodboldklubber svarende til 48 % af alle fodboldklubber. Mødet handlede om fodboldklubbernes drømme som forening, detaljer, der kan understøtte drømmene, samt kriterier for placering af nye kunstgræsbaner.

På begge møder blev tankerne med Velfærdens Fundament præsenteret, og hernæst blev der besvaret spørgsmål fra foreningerne.

Efter de to møder er alle foreninger i Odense blevet inviteret til at afgive deres input på en digital platform. Den bestod konkret i et spørgeskema, som foreningerne kunne besvare.

38 foreninger ud af 438 svarende til 8,7 % har svaret på spørgeskemaet vedrørende vedligeholdelse og modernisering af fritidsfaciliteter. Og 45 fodboldklubber ud af 56, svarende til 80,3 % har svaret på spørgeskemaet vedrørende kunstgræsbanerne.

Som bilag vedlægges opsamling på foreningernes input.

Vedligehold

I Velfærdens Fundament indgår 50 mio. kr. til vedligeholdelse af kommunale fritidsfaciliteter.

I tilbakemeldingerne fra foreningerne efter brugerinddragelsen i forhold til vedligehold, er der oplyst mange konkrete forslag vedrørende omklædningsrum, gulve, ventilationsanlæg, vinduer m.m., som trænger til vedligeholdelse. De mange konkrete input vil indgå i det videre arbejde, når arbejdet med afsæt i vedligeholdelseskataloget sættes i gang.

Der lægges i det videre arbejde vægt på de tre hovedtemaer fra brugerinddragelsen:

- Inddragelse
- Omklædningsfaciliteter
- Indeklima-problematikker

Med udgangspunkt i vedligeholdelseskataloget, inddrager By- og Kulturforvaltningen hver enkelt forening i den konkrete udformning og planlægning af, hvad der skal gøres, og hvornår det skal gøres.

- I inddragelsesprocessen medbringer By- og Kulturforvaltningen evt. konkrete forslag, som den enkelte forening måtte have afgivet til deres lokaler.
- By- og Kulturforvaltningen har i dialog med foreningen særlig opmærksomhed på, om hvert enkelt sted har udfordringer med omklædningsfaciliteter eller indeklima-problematikker.

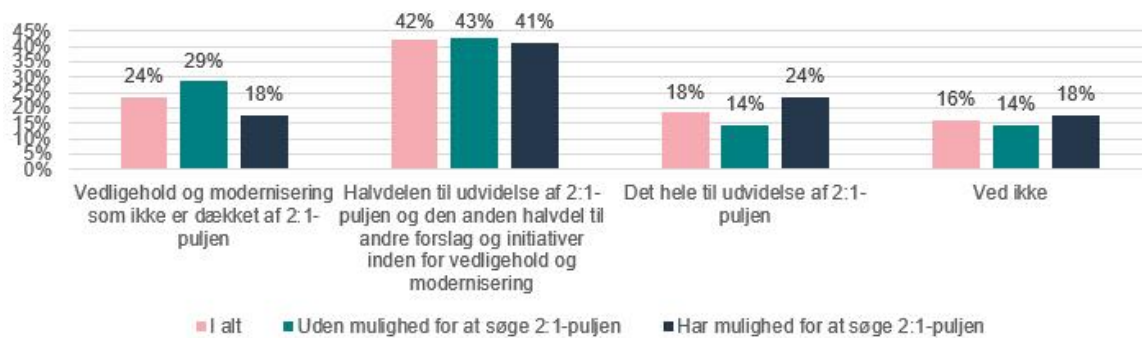
I periodiseringen af midlerne er der taget hensyn til, hvor meget vedligehold, der er realistisk at gennemføre i 2021. Det betyder dog ikke, at foreninger ikke vil opleve fremdrift i arbejdet, for de vil være i dialog med Odense Kommune vedrørende udformning og planlægning af vedligeholdelsesopgaverne.

2:1-Puljen

I Velfærdens Fundament indgår 20 mio. kr. til eventuel udvidelse af 2:1-puljen eller alternativer.

2:1-puljen kan søges af alle folkeoplysende foreninger, der som minimum har været godkendt i 1 år, og af selvejende idrætshaller. Der kan søges tilskud til mindre anlægsprojekter og til ekstraordinær og presserende vedligeholdelses opgaver. Der kan søges til egne og lejede lokaler. Der kan ikke søges til kommunale bygninger.

Foreningerne har i brugerinddragelsen haft mulighed for at tilkendegive, hvordan de foreslår, at de 20,0 mio. kr. fordeles. Der er kommet følgende tilbakemeldinger:



På baggrund af ovenstående foreslås det, at der anvendes 10,0 mio. kr. til forøgelse af 2:1-puljen. Puljen forhøjes med 2,0 mio. kr. om året fra 2022 til 2026. Der er ansøgningsfrist til 2:1-puljen hvert år den 1. oktober til midler i det efterfølgende budgetår. Det vurderes derfor ikke hensigtsmæssigt at afsætte yderligere 2,0 mio. kr. i 2021. Puljen for 2021 er fordelt, og en ekstra ansøgningsrunde vil ikke give foreningerne tid nok til at udvikle og gennemføre projekter.

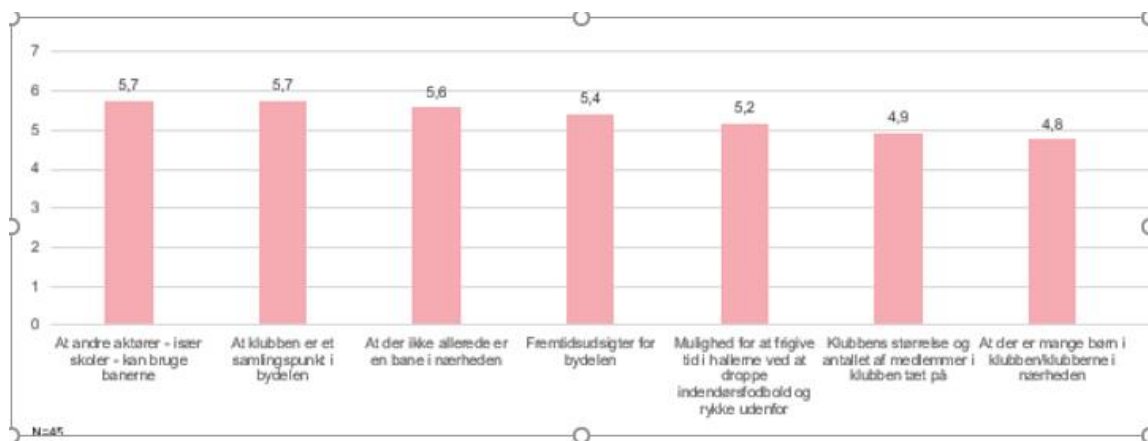
De resterende 10,0 mio. kr. udmøntes til en pulje til omklædningsrum og halinddeling, der kan optimere brug af hallerne. Puljen udmøntes fortrinsvis til klubber i kommunale bygninger, idet de ikke har adgang til at søge 2:1-puljen. Øvrige klubber udelukkes dog ikke fra at søge puljen.

By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til indgå i dialog med foreningslivet med henblik på at prioritere udmøntningen af de resterende 10,0 mio. kr. i forhold til fysisk opdeling af haller og flere/bedre omklædningsrum. Prioriteringen vil ske på baggrund af ønsker fra foreningerne, hvor en opdeling af en hal eller flere/bedre omklædningsrum vil kunne øge aktivitetsniveauet på stedet.

Kunstgræsbaner

I Velfærdens Fundament indgår 25,0 mio. kr. til kunstgræsbaner. Det foreslås, at der etableres 5 nye baner i Odense Kommune.

Fodboldklubberne har ved besvarelser af spørgeskemaet haft mulighed for at komme med input til, hvilke kriterier, der skal ligge til grund ved placering af nye kunstgræsbaner. På den baggrund er der fremkommet følgende kriterier:



By- og Kulturforvaltningen har tidligere i et anlægsforslag peget på anlæggelse af kunstgræsbaner ved Østre Boldklub, KFUM's Boldklub, B67, Boldklubben Chang og ved CampU. De foreslåede placeringer tog udgangspunkt i udviklingen af børn og unge og ældre, DBU's medlemstal samt bynær placering.

Et flertal i byrådet har peget på, at placeringen af banerne baseres på kriterierne fra borgerinddragelsen. Derfor placeres de nye kunstgræsbaner i de fem foreslåede områder:

Det sydøstlige Odense: Ved B67

Det nordøstlige Odense: Ved Fjordager IF

Det sydlige Odense: Ved Højby S&G

Det vestlige Odense: Ved KFUM

Det sydvestlige Odense: Ved Dalum IF

Banerne gives til lokalområdet. Det betyder, at banerne ikke kun anlægges til én fodboldklub. Der lægges i den videre proces op til, at klubber i de 5 udvalgte områder sammen med repræsentanter for Odense Kommune diskuterer samarbejde omkring brug af banen m.m. Det vil være en del af samarbejdet, at klubberne pålægges at arbejde med spillerkulturen, når der benyttes kunstgræsbaner, så alle klubber arbejder for sikre, at gummigranulat bliver på baneanlægget.

Renovering af kunstgræsbane

Udgiften til etablering af 5 kunstgræsbaner anslås til 20,0 mio. kr. Der resterer således 5,0 mio. kr. på rammen til kunstgræsbaner. Den resterende del af rammen afsættes til udskiftning af 3 foreningsanlagte kunstgræsbaner.

Banen ved Næsby Boldklub er meget dårlig og skal skiftes. Banen kan ikke holde til endnu en vintersæson.

I planen over alle kunstgræsbaner i Odense Kommune står kunstgræsbanen ved B1909 til renovering i 2022 og banen ved TPI til renovering i 2024. Planen tager udgangspunkt i, hvornår de foreningsejede baner er anlagt. Banerne har en forventet levetid på 10-12 år. Levetiden for en kunstgræsbane afhænger i høj grad af, hvor vel de har været vedligeholdt.

Proces for etablering og renovering af kunstgræsbaner

Det er vigtigt for forløbet omkring etablering af nye og renovering af eksisterende kunstgræsbaner, at projekterne får en god opstart og proces, og at brugerne inddrages løbende i forløbet. Der er følgende forhold, der skal være på plads før etablering af en kunstgræsbane, kan begynde:

- Skitse- og detailprojektering – herunder valg af rådgiver til projekterne.
- Afklaring af udbudsproces – herunder afklaring af effektiviseringer ved forskellige udbudstyper.
- Afdækning af plan- og miljøforhold.
- Byggesagsbehandling.
- Det skal vurderes, hvornår det er optimalt at starte projekterne op, da der kan være fordyrende og udfordrende at gennemføre udendørs anlægsarbejder om vinteren.

I periodiseringen af midlerne er der taget hensyn til, hvornår banerne realistisk kan etableres. Rigtig mange foreninger vil dog opleve fremdrift i arbejdet, fordi de vil være i dialog med Odense Kommune vedrørende udarbejdelse af samarbejdsaftaler m.m. Det er hensigten, at de 5 nye kunstgræsbaner kan tages i brug i 2022.

Kunstgræsbanerne skal anlægges så miljøvenligt og bæredygtigt som muligt indenfor de teknologier, der er til rådighed, og med hensyn til fodboldfunktionalitet, holdbarhed og økonomi. By- og Kulturforvaltningen vil sikre, at der vælges de mest hensigtsmæssige løsninger, der beholder granulatet på banen og sikrer opsamlingsystemer i forbindelse med vandafledning mv.

Det er et krav til klubberne, at de skal sikre oplæring i brugen af kunstgræsbaner, og at klubberne arbejder med spillerkulturen, så klubberne sikrer, at medlemmerne kender vigtigheden af, at granulatet bliver på banen. Dette indarbejdes i forvaltningens vilkår for brug af banerne, og suppleres med tydelig skiltning og vejledning.

By- og Kulturforvaltningen vil fortsat monitorere markedet og følge udviklingen og vælge de mest bæredygtige alternativer i takt med, at de bliver tilgængelige.

Endvidere vil By- og Kulturforvaltningen undersøge, om der kan oprettes et samarbejde med DBU, forskningen og private firmaers produktudvikling med det klare formål at understøtte udviklingen hen imod mere bæredygtige løsninger for kunstgræssystemer. Her ønskes det at signalere en åbenhed for at afprøve nye koncepter, hjælpe med at modne nye teknologier og bringe interessenter på området sammen, eksempelvis i et seminar.

Drift af kunstgræsbaner

By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at udvikle en forretningsmodel for overtagelse af foreningernes kunstgræsbaner inkl. håndtering af afledt drift, så det sikres:

- At alle klubber stilles lige.
- Banerne vedligeholdes bedst muligt i forhold til levetid og miljøhensyn mv.

Når forretningsmodellen er udarbejdet og indeholder de opsatte kriterier, vil udvalget få modellen forelagt i en særskilt sag.

Driften af de foreningsanlagte baner indgår i den afsatte pulje til drift af de nye baner.

Anlægges der andre og nye typer kunstgræsbaner, som imødekommer andre miljøhensyn eller har anderledes levetid end skitseret i denne sag, vil det have indvirkning på afledt drift. I dette tilfælde vil udvalget få forelagt en ny sag, som tager højde for de ændrede forhold.

Modellen for drift og brug af de foreningsanlagte kunstgræsbaner skal belyses nærmere af forvaltningen efter dialog med berørte foreninger.

Der arbejdes således hen i mod, at Odense Kommune fra 1. januar 2022 står for driften af alle kunstgræsbaner. Derfor bemyndiges By- og Kulturforvaltningen til at udvikle en forretningsmodel for overtagelse af foreningernes kunstgræsbaner inkl. håndtering af afledt drift, der senere skal forelægges By- og Kulturudvalget. Denne model skal imødekomme, at den samlede afledt drift for både de kommende nyanlagte, de kommende renoverede og de allerede eksisterende kunstgræsbaner håndteres inden for de afsatte afledt drift midler i denne sag samt de nødvendige indtægter fra foreninger i forbindelse med brug af kunstgræsbanerne.

Afledt drift

Der er følgende forudsætninger i forbindelse med beregning af afledt drift til kunstgræsbaner.

Udgifterne tager udgangspunkt i baner med en kendt og afprøvet opbygning bestående af 60 mm kunstgræssystem med infill af SBR-gummigranulat og silica/kvartssand. Der vedlægges "Notat vedrørende økonomi- og miljøvurdering af kunstgræssystemer".

I afledt drift indgår udgifter til udskiftning af baner ved nedslidning. Der er taget udgangspunkt i, at en bane har en levetid på omkring 12 år, at udskiftning af en bane koster 1,75 mio. kr. Der er derfor beregnet en årlig udgift til nedslidning på 150.000 kr./bane pr. år.

Almindelig afledt drift dækker udgifter til baneplejen, snerydning, saltning, efterfyldning af infill m.m. Samlet udgift 275.000 kr./bane pr. år.

Det giver en afledt drift på 425.000 kr./år pr. kunstgræsbane.

Der er i den samlede afledt drift til kunstgræsbaner indregnet afledt drift til 3 baner, som udskiftes som en del af Velfærdens Fundament.

Økonomi

I Velfærdens Fundament er der afsat 95,0 mio. kr. til Aktivt fritidsliv. Den samlede bevilling til Velfærdens Fundament ligger under Økonomiudvalget. I denne sag udmøntes Aktivt fritidsliv i konkrete anlægsbevillinger, der frigives til By- og Kulturudvalget.

	Udvalg	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Aktivt fritidsliv - vedligehold 2021 (Velfærdens Fundament)	By- og Kulturudvalget	Anlæg	10.000.000	20.000.000	20.000.000					50.000.000
2:1-puljen forhøjes i fem år	By- og Kulturudvalget	Anlæg	0	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000	0	10.000.000
Aktivt fritidsliv – pulje til optimering af Halkapacitet og omklædningsrum (Velfærdens Fundament)	By- og Kulturudvalget	Anlæg	2.000.000	8.000.000						10.000.000
Aktivt fritidsliv - kunstgræsbaner (Velfærdens Fundament)	By- og Kulturudvalget	Anlæg	2.000.000	21.000.000		2.000.000				25.000.000
Velfærdens Fundament finansiering	Økonomiud- valget	Anlæg	-14.000.000	-51.000.000	-22.000.000	-4.000.000	-2.000.000	-2.000.000	0	-95.000.000
I alt			0	0	0	0	0	0	0	0

Afledt drift:

Den afledte drift fordeler sig på:

Afledt drift overslag	Kr. årligt fra færdiggørelse
Aktivt fritidsliv: Vedligehold	0
Aktivt Fritidsliv: Pulje til optimering af halkapacitet og omklædningsrum	500.000
Aktivt fritidsliv: Kunstgræsbaner – nye baner	2.125.000
Aktivt fritidsliv: Kunstgræsbaner – renoverede baner (forventeligt 3 baner)	1.275.000
Beregnet afledt drift i alt	3.900.000

Der vil ikke være afledt drift af projekter under 2:1-puljen, da det ikke er til kommunale faciliteter.

Der er ikke afsat afledt drift til vedligehold, men afledt drift af vedligeholdselementerne vil senere blive drøftet. Det estimeres, at der vil skulle afsættes omkring 2,5 mio. kr. årligt, hvis de bygninger, der bliver ført op til god stand med de 50 mio. kr. i vedligeholdspuljen, skal vedligeholdes i denne stand.

Denne sag påvirker ikke kommunens kassebeholdning, idet der allerede er en bevilling til Velfærdens Fundament, men afhængig af forretningsmodel for drift af kunstgræsbaner, kan der være påvirkning af kommunens samlede økonomi.

Bilag

Aktivt fritidsliv - Opsamling - foreningernes input

Notat vedr. økonomi- og miljøvurdering af kunstgræssystemer - samlet

Punkt 4: FYN 2030 - sammen om en bæredygtig fremtid

06.00.07-P15-1-21

Resume

Med visionen FYN 2030 – Sammen om en bæredygtig fremtid foreslår Borgmesterforum, at Fyn står sammen og med ambitiøse målsætninger og konkrete handlinger går foran i kampen mod klimaudfordringen og for en bæredygtig fremtid (bilag 1 / visionspapir).

Som et led i formuleringen af visionen er der udarbejdet et fynsk klimaregnskab, som viser de samlede fynske klimaudledninger og de enkelte kommuners status (bilag 2 / Klimaregnskab).

På baggrund heraf og på baggrund af de enkelte kommuners klimapolitikker og den danske klimalov er der udarbejdet ambitiøse fælles fynske målsætninger for klima og ressourcer og en ambitiøs fælles fynsk vision ”Fyn 2030 – sammen om en bæredygtig fremtid”.

Med nærværende sag fremsender Borgmesterforum Fyn ”Fyn 2030 – sammen om en bæredygtig fremtid” til behandling med indstilling til godkendelse i de fynske byråd.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender visionen Fyn 2030 – Sammen om en bæredygtig fremtid med fælles fynske målsætninger om 80 % CO₂-reduktion fra 1990 til 2030 og genanvendelse af 80 % af plastaffaldet og 70 % af det øvrige husholdningsaffald i 2030.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Klimaforandringerne og omstillingen til et bæredygtigt samfund står højt på den politiske dagsorden overalt på kloden. Herhjemme har et bredt flertal i Folketinget vedtaget en klimalov med ambitiøse målsætninger, som Regeringen og Folketinget forfølger gennem lovgivning og sektorspecifikke klimaplaner. Samtidig står det klart, at mens rammerne for den grønne omstilling sættes nationalt og internationalt, skal de konkrete løsninger ofte findes regionalt og lokalt – i samspillet mellem kommuner, virksomheder, forsyninger og borgere.

Det er baggrunden for, at de fynske borgmestre fremlægger forslag til en fælles grøn vision for Fyn. Med vedtagelsen af en fælles grøn vision kan Fyn demonstrere sammenhængskraft og fælles politisk lederskab i arbejdet for en bæredygtig fremtid, hvor konkrete målsætninger for klima og ressourcer er de første vigtige skridt i en fælles vision om et klimaneutralt Fyn uden affald.

Som baggrund for visionen er der udarbejdet et fynsk klimaregnskab, som viser de samlede fynske klimaudledninger og status over udviklingen fra 1990 til i dag.

Målsætninger for Fyn 2030 – sammen om en bæredygtig fremtid

Det fynske klimaregnskab viser en status, der er stort set identisk med det nationale klimaregnskab, både i fordelingen af klimaudledninger på sektorer og i udviklingen fra 1990 til i dag. Det indikerer, at udfordringerne på Fyn svarer til de nationale udfordringer, og at løsninger skal findes i dialogen med de nationale indsatser og de rammevilkår, der sættes for klimaindsatsen. Det er sammen med kommunernes individuelle klimapolitikker lagt til grund for den fælles fynske målsætning.

Kommunerne på Fyn har enkeltvis allerede løftet betydelige klimaindsatser lokalt og har alle en ambitiøs klima- og bæredygtighedspolitik. Med udgangspunkt heri vurderes en fælles fynsk målsætning om 80 % CO₂ reduktion i 2030 som en ambitiøs målsætning. Hertil kommer en målsætning om at genanvende 80 % af plastaffaldet og 70 % af det øvrige husholdningsaffald i 2030. Tilsammen udgør målsætningerne vigtige skridt mod den ambitiøse vision om et klimaneutralt Fyn uden affald i 2040.

Vejen til at indfri målsætningerne er summen af hver enkelt kommunes klimahandlingsplaner samt de fælles fynske initiativer, der bygger ovenpå med fælles løsninger og samarbejde der, hvor indsatserne spiller sammen og skaber stærkere og mere holdbare løsninger. Det gælder både fælles kommunale tiltag, hvor kommunerne har initiativmuligheder samt tiltag, der kræver partnerskaber med andre aktører. En oversigt over de første mulige handlinger er udarbejdet med angivelse af, om de kan gennemføres som rent kommunale handlinger eller kræver øvrige aktører (bilag 3 / handlekatalog). I bilaget er samtidig angivet sammenhæng til den vedtagne ”Energiplan Fyn - Rammeplan”, som tidligere har belyst mulighederne for fælles fynske klimaindsatser.

Økonomi og organisering

Visionen udgør en fælles strategiske ramme, som skal understøtte den enkelte kommunes indsats og skabe et fælles fynsk perspektiv. Implementeringen af visionen og tilhørende handlinger bygger på kommunernes individuelle og fælles indsatser og finansieres gennem disse, og vedtagelsen af den fælles vision er således budgetneutral.

De fynske kommuner deltager fra 2021 alle i det nationale DK-2020 projekt, som sikrer sammenlignelige effektmålinger gennem fælles datagrundlag, værktøjer og videndeling. Det understøtter det fælles fynske perspektiv, og den samlede deltagelse forventes samtidig at udgøre en platform for udviklingen af fælles handlinger.

De fælles fynske handlinger i Fyn 2030 og koordinering med DK-2020 forankres i Teknisk Direktørforum Fyn med sekretariatsbetjening ved Byregion Fyn / Erhvervshus Fyn, og med reference til Kommunaldirektørforum og Borgmesterforum Fyn.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Fyn 2030 - Sammen om en bæredygtig fremtid

Bilag 2 - Fyn 2030 - Klimaregnskab for Fyn 2018

Bilag 3 - Fyn 2030 - Klimahandlinger

Punkt 5: Dispensation for visse af Affaldsbekendtgørelsens krav til kommunale indsamlingsordninger

07.00.01-G01-1-21

Resume

Ny affaldsbekendtgørelse, som blev offentliggjort den 24. december 2020, slår fast, at landets kommuner senest 1. juli 2021, skal have etableret en indsamlingsordning for husholdningsaffaldet med kildesortering af 10 affaldsfraktioner, dog for tekstil først pr. 1. januar 2022.

Odense Byråd vedtog i juni 2018 en ny indsamlingsordning for husholdningsaffaldet i Odense, hvor 7 affaldsfraktioner (kildesorteret) indsamles ved husstanden. Samtidig blev det besluttet, at muligheden for at supplere indsamlingsordningen med maskinel eftersortering af restaffaldet skulle afsøges i et fælles fynsk projekt.

Det fynske samarbejde, som står bag afdækningen af muligheden for et fælles fynsk eftersorteringsanlæg, er positivt indstillet over for at forfølge denne mulighed. Den nye affaldsbekendtgørelse kræver, at Miljøstyrelsen godkender en konkret undtagelse i medfør af § 44, hvis der skal ske en fravigelse fra kravet om kildesortering (erstattet af maskinel eftersortering).

Affaldsbekendtgørelsens § 28 indeholder en dispensationsadgang, som giver mulighed for at søge om udsættelse fra kravet til indsamling af 9 affaldsfraktioner (ikke tekstiler), frem til udgangen af 2022. Fristen for indgivelse af dispensationsansøgning er inden den 1. marts 2021.

Idet tidsperspektivet for ansøgningsprocessen for en undtagelse efter § 44 ikke kendes, og Odense Kommune ikke vil kunne nå at implementere en ny indsamlingsordning til supplement af den eksisterende inden 1. juli i år, er det nødvendigt for Odense Kommune også at ansøge om en dispensation efter § 28.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Odensemålet om en klima- og miljøvenlig storby understøttes af en mere effektiv indsamlingsordning for Odense, da det er med til at øge genanvendelsen af husholdningsaffaldet, hvad kan ske ved etablering af øget kildesortering ved husstanden og i særdeleshed med teknologi til at understøtte udsorteringen af de genanvendelige affaldsfraktioner.

INDSTILLING.

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Odense Kommune i henhold til affaldsbekendtgørelsens § 28 ansøger Miljøstyrelsen om dispensation fra affaldsbekendtgørelsens krav om etablering af indsamlingsordning for særskilt indsamling af plast og drikkevarekartoner pr. 1. juli 2021.
2. Odense Kommune sammen med de øvrige fynske kommuner indgiver ansøgning efter affaldsbekendtgørelsens § 44 med anmodning om undtagelse fra særskilt indsamling på baggrund af ny teknologiudvikling.

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at indstillingspunkt 2 præciseres, således at den samlede indstilling får følgende ordlyd:

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Odense Kommune i henhold til affaldsbekendtgørelsens § 28 ansøger Miljøstyrelsen om dispensation fra affaldsbekendtgørelsens krav om etablering af indsamlingsordning for særskilt indsamling af plast og drikkevarekartoner pr. 1. juli 2021.
2. Odense Kommune vil sammen med de øvrige fynske kommuner fortsætte afsøgningen af mulighederne for et fælles udbud af eftersortering af restaffald, med henblik på at ansøge om undtagelse fra særskilt indsamling af udvalgte fraktioner i medfør af affaldsbekendtgørelsens § 44.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler By- og Kulturforvaltningens korrigerede indstilling.

Sagsfremstilling

Odense Byråd vedtog i juni 2018 en ny indsamlingsordning for husholdningsaffaldet i Odense, hvor 7 affaldsfraktioner (kildesorteret) indsamles ved husstanden. Samtidig blev det besluttet at muligheden for at supplere indsamlingsordningen med maskinel eftersortering af restaffaldet, hvori bl.a. plast, drikkevarekartoner mv. er iblandet, skulle afsøges i et fælles fynsk projekt (ProCES-Fyn). Derved vil der kunne ske en udsortering af de sidste 3 krævede affaldsfraktioner.

Odenses indsamlingsordning er i efteråret 2020 færdigetableret efter en udrulningsproces med opstart i oktober 2019, hvorfor samtlige husstande i Odense nu har fået to nye affaldsspande med hver to rum, hvor ordning håndterer følgende affaldsfraktioner: Madaffald, restaffald, pap, papir, glas, metal og farligt affald (i rød kasse).

Regeringen indgik den 16. juni 2020: "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi", som foreskriver indsamling af følgende 10 affaldsfraktioner (kildesorteret): Madaffald, restaffald, pap, papir, glas, metal, farligt affald, plast, drikke- og madkartoner samt tekstiler, som senest skal indsamles pr. 1. juli 2021 (tekstiler dog først fra 2022). Samme klimaplan nævnte muligheden for undtagelse fra kildesorteringskravet, såfremt teknologiske løsninger kan erstatte kildesortering på en tilsvarende miljømæssig god måde.

Miljøstyrelsen har den 24. december 2020 offentliggjort ny affaldsbekendtgørelse, som fastslår, at kommunerne senest 1. juli 2021, skal have etableret kildesortering af 10 affaldsfraktioner, dog for tekstil først pr. 1. januar 2022.

I affaldsbekendtgørelsens § 28 er indsat en dispensationsadgang fra fristen 1. juli 2021 til at have en indsamlingsordning med kildesortering af de 9 fraktioner på plads frem til udgangen af 2022. En indsamlingsordning for tekstiler skal være på plads inden 1. januar 2022, og der kan ikke dispenseres fra denne frist i § 28. Ansøgningsfristen for en dispensationsansøgning er sat til 1. marts 2021. Bekendtgørelsens § 44 giver desuden mulighed for, at "kommunalbestyrelsen på baggrund af ny teknologiudvikling kan anmode Miljøstyrelsen om yderligere undtagelsesmuligheder fra særskilt indsamling".

Inddragelsen af Borgmesterforum Fyn

Styregruppen for ProCES-Fyn, der skal afdække mulighederne for et fælles fynsk eftersorteringsanlæg, har præsenteret Borgmesterforum for en række mulige scenarier for implementering af et eftersorteringsanlæg for rest-, mad- & drikkekartons-, plast- og tekstilaffald i stedet for særskilt affaldsindsamling.

Med den nyligt udsendte affaldsbekendtgørelse er der udstukket tidsfrister for evt. dispensationsansøgninger, som fordrer hurtige afklaringer af, hvorvidt de fynske kommuner søger dispensationer efter § 28, og hvorvidt der fortsat er opbakning til at forfølge muligheden for et fynsk eftersorteringsanlæg, og søge en undtagelsesbestemmelse efter § 44.

Styregruppen for ProCES-Fyn har på Borgmesterforum møde den 21. januar 2021 fremlagt forskellige scenarier for håndteringen af det statslige krav om indsamling af de 10 affaldsfraktioner, særligt set i lyset af det pågående arbejde med afdækning af muligheden for et fynsk eftersorteringsanlæg.

Borgmestrene anbefalede følgende på mødet:

1. ProCES-Fyn arbejder videre med planerne for et eftersorteringsanlæg og på sigt den nødvendige udbudsproces.
2. ProCES-Fyn forbereder ansøgning om en undtagelse i medfør af § 44 i affaldsbekendtgørelsen med henblik på at kunne etablere et eftersorteringsanlæg for fraktionerne restaffald, plastaffald, tekstilaffald og mad- & drikkekartoner.
3. Hver enkelt kommune søger om nødvendig fristudsættelse for 1. juli 2021 vedr. indsamling af de 10 fraktioner (§ 28) og forbereder midlertidig husstands-nær indsamling med poser for plastaffald, tekstilaffald og mad- & drikkekartoner.

Energistyrelsen har meddelt, at et eftersorteringsanlæg ikke kan være kommunalt ejet, og derfor vil være omfattet af en udbudspligt.

På Borgmesterforum blev det endvidere oplyst, at Kommunernes Landsforening den 21. januar 2021 sender brev til miljøministeren med henblik på at få ændret de om end meget stramme tidsfrister i § 28 for dels ansøgning om dispensation inden 1. marts 2021 og dels implementering af indsamling af 10 affaldsfraktioner fra den 1. juli 2021, hvilket de færreste kommuner kan leve op til.

§ 28-dispensation

Odense Kommune kan ikke opfylde kravet om implementering af en indsamlingsordning for 10 affaldsfraktioner pr. 1. juli 2021, hvorfor en dispensationsansøgning er nødvendig, for at være lovmedholdelig.

Dispensationsbestemmelsen giver mulighed for inden 1. marts 2021 og ansøge om dispensation til at fravige kravet om kildesortering af de 9 fraktioner (tekstiler undtaget) for en given periode, maks. frem til udgangen af 2022.

Miljøstyrelsen har uddybet forståelsen af § 28 med en vejledende udtagelse, som foreskriver, at ansøgningsfristen er ufravigelig, og kræver dokumentation for, at kommunen er så langt i sine beslutninger omkring en ny ordning for 9 fraktioner, at man kan fremlægge udbudsmateriale eller lignende.

Efter flere telefoniske kontakter til Miljøstyrelsen står det klart, at formkravet for en § 28-dispensation fordrer en så konkret ansøgning som mulig, der som minimum skal indeholde en proces- og tidsplan for etablering af henteordninger for de 9 fraktioner inden udgangen af 2022, samt i øvrigt forholde sig de opstillede krav i den vejledende udtalelse. Opfyldes dokumentationskravene ikke, kan dispensationsansøgningen afvises, og kommunen skal have en løsning klar 1. juli 2021.

Forvaltningen og Odense Renovation er i gang med at vurdere mulige løsninger som supplement til den allerede etablerede indsamlingsordning i Odense med to affaldsbeholdere. Det er vurderingen, at den nye affaldsbekendtgørelse vil

kræve levering af endnu en affaldsbeholder til samtlige husstande, således de sidste 3 affaldsfraktioner (plast, drikkevarekartoner og tekstiler) vil kunne blive indsamlet.

Nævnte 3 affaldsfraktioner var tiltænkt udsorteret af restaffaldet af et eftersorteringsanlæg, hvad lovgivningen, som ovenfor nævnt, ikke giver mulighed for.

De fynske og øvrige danske kommuner har i dag forskellige indsamlingsordninger, og derfor også forskellige behov for type af dispensationsansøgninger. Grundet forskellen i kommunernes nuværende ordning er behovet for supplement eller helt nye indsamlingsordninger varierende landet over. Visse fynske kommuner vil, som det også fremgår af Borgmesterforums anbefaling, ansøge om etablering af indsamlingsordninger af mere midlertidig karakter med fx indsamling i sække. Dette med baggrund i karakteren af deres nuværende ordning, men også med henblik på ikke at risikere for store strandede investeringer i spande ved en mulig senere etablering af et eftersorteringsanlæg. Andre fynske kommuner planlægger supplement med spande, da deres forhold tilsiger dette.

Hvad gør Odense?

Forvaltningen og Odense Renovation anbefaler og arbejder for, at Odenses nuværende indsamlingsordning med to spande suppleres med en ekstra spand, og ser ikke en midlertidig løsning med sække, som en hensigtsmæssig løsning for Odense. Dette begrundes med kommunens størrelse, og særligt dens karakter med mange etageejendomme og tæt byggeri, hvor en sækkeløsning med et ukendt tidsperspektiv hverken vurderes æstetisk eller driftsmæssigt god.

Forvaltningen og Odense Renovation vurderer, at en robust, driftssikker og ensartet spandeløsning højner benyttelsesgraden, som samtidig giver et højere serviceniveau for borgerne, skal prioriteres højere end en ren økonomisk tilgang. Også henset til, at prisforskellen mellem de to løsninger ikke er betydelig, hvor en ekstra spand vurderes at give en årlig merpris på ca. kr. 200 pr. husstand, mod ca. kr. 140 pr. år for en sækkeløsning.

Såfremt eftersorteringsanlægget bliver en realitet inden for en kortere periode, vil der være risiko for, at man ikke får fuldt afskrevet spande og biler. Men disse udgifter vurderes begrænsende og sammenholdt med den bedre service og driftssikkerhed en spandeløsning giver i en overgangsperiode, så vurderes dette, som det rette valg for Odense. Med en fuld spandeløsning vil grundlaget for en varig indsamlingsordning for Odense være på plads, og dermed mindskes samtidig usikkerheden omkring udfaldet af eftersorteringsanlæggets mulige realisering.

Med en indgivelse af dispensationsansøgning inden 1. marts 2021 er det forvaltningens forventning, at Odense Renovation vil kunne opstarte implementering af en ekstra affaldsspand primo 2022, og at ordningen med plast og drikkevarekartoner vil kunne være på plads i hele byen sommeren 2022, tekstiler inden 1. januar 2022. Dette selvfølgelig med forbehold for vellykket udbudsproces og særligt markedets mulighed for at kunne levere spande og skraldebiler.

Ovenstående betyder samtidig, at der snarest vil blive igangsat en proces med henblik på ændring af kommunens affaldsregulativ for husholdningsaffald, således affaldsregulativet er i overensstemmelse med kommunens kommende indsamlingsordning med 10 affaldsfraktioner, når denne bliver implementeret i kommunen.

§ 44-undtagelse

Undtagelsesbestemmelsen i § 44 åbner mulighed for at fravige det generelle krav om kildesortering i 10 fraktioner, altså vil kunne åbne muligheden for realisering af et eftersorteringsanlæg, som kan udsortere plast, drikkevarekartoner, tekstiler mv. fra restaffaldet. Dermed vil grundlaget for en fremtidig odenseansk/fynsk indsamlingsordning i to affaldsbeholdere være til stede.

Konklusionen fra ProCES-Fyns arbejde er, at man med et eftersorteringsanlæg til en lavere pris, vil kunne opnå en højere genanvendelsesprocent end en kildesorteringsordning, som affaldsbekendtgørelsen p.t. foreskriver. Projektets vurdering er, at merprisen for et eftersorteringsanlæg vil være ca. 10 kr. pr. husstand, mod ca. 200 kr. pr. husstand med kildesortering.

På baggrund af ProCES-Fyns konklusioner og Borgmesterforums anbefaling er det også forvaltningens anbefaling, at muligheden for eftersortering og dermed den krævede ansøgning om en undtagelsesbestemmelse efter § 44 bør forfølges, hvorfor en godkendelse hertil indstilles til godkendelse. Dermed sendes der også et signal om, at Odense Kommune fortsat prioriterer det fynske samarbejde på affaldsområdet.

Det skal afslutningsvis bemærkes, at en forpligtende beslutning om, hvorvidt de kommunale indsamlingsordninger på Fyn skal understøttes af et eftersorteringsanlæg, først vil komme, hvis og når Miljøstyrelsen samt miljøministeren har godkendt en implementering af den nødvendige undtagelsesbestemmelse i affaldsbekendtgørelsen. Tidsperspektivet for denne proces kendes ikke på nuværende tidspunkt. Efterfølgende skal der en udbudsproces til, hvor en privat aktør skal findes, som efterfølgende skal opføre anlægget, en proces som vurderes at kunne tage minimum 3 år.

Økonomi

Udgifter til kommunens indsamlingsordning for husholdningsaffaldet afholdes over renovationstaksten, og har derfor ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Indsatser for øget frivillighed 2021 - By- og Kulturudvalget

05.00.00-G01-5-21

Resume

Med denne sag skal udvalget indstille profilprojekter for 2021 til godkendelse i byrådet. Profilprojekterne har til formål at understøtte ambitionerne på frivillighedsområdet ved at styrke frivillighedsindsatser på velfærdsområderne og øge antallet af frivillige i Odense Kommune.

Profilprojekterne skal så vidt muligt drives af frivillige foreninger. Forvaltningen foreslår, at udvalget indstiller "Frivillige cykelkorps på skolerne" til godkendelse i byrådet.

Som bilag til sagen vedhæftes et overblik over organisering af kommunens arbejde med frivillighed samt resultaterne af interviews og survey-undersøgelser til et antal af kommunens medarbejdere/ledere og udvalgte frivillige foreninger.

Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Ved at styrke frivillighedsindsatser på velfærdsområdet får det faglige personale mulighed for i større grad at trække på frivillige kræfter i løsningen af dag-til-dag-opgaver på børn- og ungeområdet. Dermed understøttes rammerne for, at byens børn og unge trives og bliver klar til fremtiden.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Når byrådet med nye frivillighedsindsatser har indfriet dets ambition om at øge antallet af frivillige på velfærdsområdet, vil det betyde, at man som ældre eller handicappet borger vil opleve mere nærvær, tid til den enkelte, og at det faglige personale frigøres til at koncentrere sig om de allermest centrale kerneopgaver. Den enkelte borger vil opleve, at frivillige supplerer det faglige personale på opgaver om den helt nære velfærd, hvilket i sidste ende vil være med til at øge livskvaliteten for ældre og-/eller handicappede borgere.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Profilprojektet "Frivillige cykelkorps på skolerne" for 2021.
2. Der flyttes 100.000 kr. på drift i 2021 fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalget ønsker at modtage oplysning om, hvilke frivillige der indgår i profilprojektet.

Sagsfremstilling

I Odense skal det være nemt at være frivillig, så flere kan være en del af meningsfulde fællesskaber. Det er kommunens ønske at give foreninger og det frivillige engagement de bedst mulige betingelser for at udvikle deres aktiviteter. Odense skal være en by, hvor foreninger og ildsjæle har vide rammer for frivillige aktiviteter til gavn for byens borgere og hele byen som helhed.

Med afsæt i ønsket om at give foreninger og frivillige de bedst mulige rammer, blev byrådet med Budgetforlig 2020 enige om at styrke frivillighedsindsatser på velfærdsområdet og med det også at øge antallet af frivillige i Odense Kommune. I den forbindelse har Økonomiudvalget besluttet, at der i perioden 2020-2022 skal udvikles en række markante profilprojekter, der sigter mod at understøtte disse ambitioner på frivillighedsområdet. By- og Kulturudvalget skal med denne sag indstille profilprojektet "Frivillige cykelkorps på skolerne" til godkendelse i byrådet.

Det bærende princip for alle profilprojekter er, at projekterne skal drives i videst muligt omfang af frivillige foreninger med kommunen som understøttende bindeled.

Rammen for profilprojekterne 2020 blev besluttet på Økonomiudvalgs mødet den 12. august 2020. I den forbindelse blev besluttet tre profilprojekter: "Frivillige understøtter børn og unges faglige og sociale trivsel som følge af corona-situationen" (Børn- og Ungeforvaltningen), "Flere frivillige skal bidrage til mere fællesskab og meningsfulde aktiviteter på Odense Kommunes plejecentre" (Ældre- og Handicapforvaltningen), "Flere frivillige skal bidrage til arbejdet med at reducere negativ social kontrol" (Borgmesterforvaltningen/Beskæftigelses- og Socialforvaltningen).

Efterfølgende har forvaltningerne arbejdet med at implementere profilprojekterne, og i den forbindelse er der truffet administrativ beslutning om valg af forening til at drive projektet.

Den 25. november 2020 havde Økonomiudvalget en principiel drøftelse af rammen for mere frivillighed. Økonomiudvalget ønskede i den forbindelse, at udvalgene blev involveret i udvælgelsen af profilprojekter for 2021. Samtidig bad Økonomiudvalget om involvering af foreninger og medarbejdere til kvalificering af beslutningen om profilprojekterne for 2021. Derudover bad Økonomiudvalget også om at få et overblik over organiseringen og økonomien i relation til frivillighedsområdet.

I denne sag beskrives først og fremmest forvaltningens forslag til profilprojekt i 2021. Derefter vil metoden for involveringen af henholdsvis foreninger og medarbejdere samt organiseringen af frivillighedsområdet blive beskrevet.

Generelt om profilprojekter

Profilprojekter er projekter, der skal understøtte nye samspil mellem frivillige foreninger og den nære velfærd i Odense Kommune. Det gøres ved at koble foreningernes frivillige arbejde og kommunens velfærdsinstitutioner sådan, at projekterne fremmer mere frivillighed i Odense. Fra 2020 til 2022 igangsættes årligt profilprojekter i hver forvaltning. Beslutningen om profilprojekter indledes fra 2021 i fagudvalgene, hvorefter byrådet endeligt godkender samtlige profilprojekter. Det er administrationen, der efterfølgende udvælger forening og indgår tilkudsaftale.

For gennemsigtbarhed og videndeling mellem forvaltningerne har Borgmesterforvaltningen udviklet en rammebeskrivelse for profilprojekterne, der sætter retning for formål, organisering, forvaltningernes leverancemål, politisk proces og økonomisk ramme. I rammebeskrivelsen for profilprojekterne 2021 er der lagt særlig vægt på, hvilke partnerskaber der etableres med henblik på at fremme samarbejdet mellem forening og frivillige på velfærdsinstitutioner.

By- og Kulturforvaltningens forslag til et profilprojekt i 2021 omfatter et korps af frivillige, som skal understøtte og hjælpe skolerne med at komme ud og cykle i løbet af skoledagen. Mange skoler vil gerne bruge hele byen mere i undervisningen, men føler sig ikke altid sikre på at skulle cykle med en hel klasse. Med et korps af frivillige, som kunne tage med på tur, vil det åbne for flere cykelture i undervisningen og heraf flere muligheder for at bruge byen mere og i medgift få bredere understøttende undervisning, øget fysisk aktivitet mv. For nærmere beskrivelse af profilprojektet henvises til bilag 1.

Vidensindsamling

For at kvalificere beslutningen om profilprojekter for 2021 har Borgmesterforvaltningen involveret foreninger og medarbejdere på velfærdsinstitutioner. Forvaltningen har gennemført 18 interviews med et udvalg af lokale foreninger, som har en mere eller mindre direkte kobling til den nære velfærd i Odense. Undersøgelsens resultater fremgår af bilag 2.

Forvaltningen har også udsendt en survey-undersøgelse til ledere og medarbejdere på velfærdsinstitutioner i kommunen med spørgsmål om samarbejdet med kommunen og samarbejdet med frivillige. Survey-undersøgelsen blev sendt til 58 medarbejdere og besvaret af 26, herunder 10 ledere og 16 medarbejdere. Undersøgelsens resultater fremgår af bilag 3.

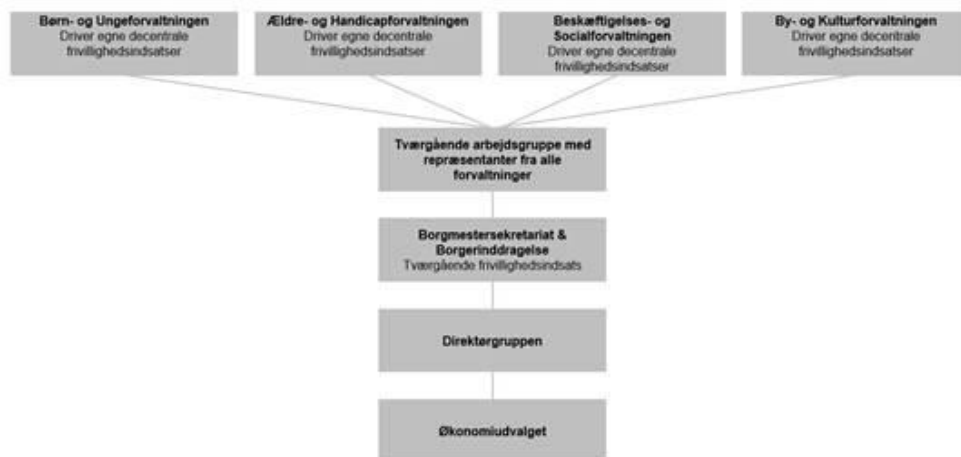
Organisering af frivillighedsområdet

Økonomiudvalget bad på strategisk dag om et overblik over organisering af frivillighedsområdet i Odense Kommune. Alle forvaltninger arbejder med frivillighed, men organiseringen er meget forskellig og ofte er samspillet med frivillige foreninger og aktører indlejret i forvaltningernes fagområder.

Med Budget 2020 indsatsen "Mere frivillighed" blev det besluttet, at kommunens nuværende indsats inden for frivillighed og civilsamfund samles under Økonomiudvalget, således at koordination af frivillighedsindsatsen og civilsamfundsarbejdet samt bistand af de øvrige udvalg i deres arbejde med frivillighed vil ske herfra.

På baggrund heraf har Borgmesterforvaltningen fået en koordinerende rolle i forhold til kommunens tværgående frivillighedsindsats. Denne koordinering sker gennem en tværgående arbejdsgruppe med repræsentanter fra alle forvaltninger, som løbende afholder møder. Hertil er der forvaltningernes egne decentrale, omfattende frivillighedsindsatser, som spænder bredt.

I figuren nedenfor er den overordnede organisering skitseret, mens forvaltningernes egne decentrale frivillighedsindsatser er beskrevet nærmere i bilag 4.



Økonomi

Der er via budgetforlig 2020 afsat 9,0 mio. kr. fordelt med 3,0 mio. kr. i hvert af årene 2020-2022. Hver forvaltning prioriterer sammenlagt 0,5 årsværk til at understøtte og brobygge med de frivillige foreninger.

Dette ressourcetræk finansieres inden for forvaltningernes eksisterende budgetrammer, mens udgifterne til de konkrete forslag og projekter, jf. ovenfor, finansieres af puljen til mere frivillighed på styringsområdet Service under Økonomiudvalget. Sagen har dermed ikke konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Profilprojektet i By- og Kulturforvaltningen udgør 100.000 kr. i 2021. Sagen har i den forbindelse følgende bevillingsmæssige konsekvenser:

Beskrivelse – kr.	Styringsområde	Udvalg	2021
Profilprojekt i By- og Kulturforvaltningen	Service	By- og Kulturudvalget	100.000
	Service	Økonomiudvalget	-100.000
I alt			0

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for kommunen, herunder kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Profilprojekter 2021

Bilag 2 - Opsamling fra involvering af foreninger

Bilag 3 - Opsamling fra involvering af medarbejdere og ledere

Bilag 4 - Oversigt over forvaltningernes organisering og økonomi af frivillighedsindsatser

Punkt 7: Boliger på Svendborgvej 35 i Hjallese. Lokalplan nr. 5-860 til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-226-17

Resume

Denne sag handler om endelig vedtagelse af lokalplan nr. 5-860 - boliger på Svendborgvej 35 i Hjallese. Planforslaget har ikke været politisk behandlet tidligere, da det overholder kommuneplanens rammer, og derfor har været sendt i offentlig høring administrativt.

Planforslaget skal vedtages endelig af By- og Kulturudvalget, jævnfør kompetencefordelingsplanen, da der er indkommet relevante høringssvar.

Planforslaget til boliger på Svendborgvej 35 har været i offentlig høring fra den 26. august til den 22. oktober 2020. Der er modtaget tre høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler primært opmærksomhedspunkter fra to naboer i forhold til skyggegener og parkering.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund, at høringssvarene ikke bør give anledning til ændringer.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Med lokalplanen sikres boliger i direkte tilknytning til Hjallese Station.

Odense Kommune ønsker flere boliger tæt på bus, tog og letbanetransport. Sagen medvirker til realisering af boligprojekter, hvorved udbuddet af boliger i tilknytning til offentlige transportmidler stiger.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 5-860 - boliger på Svendborgvej 35 i Hjallese vedtages endeligt.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen er udarbejdet for at muliggøre opførelse af ny bebyggelse til etageboliger samt tæt-lav boliger på en tidligere industrigrund (Jorgensen) beliggende tæt ved Hjallesø Station. Der er tale om i alt cirka 240 boliger.

Området vil i fremtiden bestå af tre typologier i form af rækkehuse, etageboligbebyggelse i 3 klynger omkring fælles private opholdsrum samt en randbebyggelse på hjørnet af Svendborgvej og Egelundsvej. Bebyggelsen er højest i op til 4 etager mod Stationsvej, Egelundsvej og Svendborgvej.

Mod Egelykkevej i det nordvestlige hjørne består bebyggelsen af rækkehuse i 2 etager, der i skala tilpasser sig eksisterende parcelhusbebyggelse. Den nye bebyggelse bindes sammen af udendørs opholdsarealer i form af intime gårdrum og en lokalpark, der anlægges centralt i området og løber fra nordvest til sydvest.

De grønne arealer skal understøtte fællesskabet og livet mellem husene ved at indbyde til forskellige typer af ophold og rekreativ aktivitet. Mod sydvest møder bebyggelsen letbanestoppet i form af en urban kant/forplads, der kommer de rejsende i møde.

En serie af grønne stiforbindelser føres gennem lokalplanområdets lokalpark og giver fremtidige beboere og pendlere mulighed for at "sive" gennem bebyggelsen og nå frem til det omkringliggende lokalområde. Stierne er på den måde med til at understøtte tilgængeligheden til letbanen for de bagvedliggende områder.

Parkering finder sted ved tre fælles parkeringspladser i randen af lokalplanområdet og som privat parkering i direkte tilknytning til rækkehusbebyggelsen mod Egelykkevej. På den måde friholdes midten af lokalplanområdet for bebyggelse og parkering.



Lokalplanområdet er afgrænset med rødt.

Lokalplanen har administrativt været udsendt i 8 ugers offentlig høring. Da der er indkommet tre høringssvar, forelægges lokalplanen nu By- og Kulturudvalget til endelig vedtagelse.

Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler væsentligst følgende:

- Krav om kommunal finansiering af hegn ved ulovlig færdsel.
- Skyggegener.
- Kvalitet i byggeriet.
- Placering af høje boliger og byggeri i skel.
- Parkering og trafik.
- Fældning af træer.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Krav om kommunal finansiering af hegn ved ulovlig færdsel

Banedanmark skriver: I fald den ændrede anvendelse til boligbebyggelse tæt på jernbanen medfører øget ulovlig færdsel på jernbanearaler, vil Banedanmark kræve, at kommunen betaler for opsætning af passagehindrende hegn.

Forvaltningen kan oplyse, at såfremt Banedanmark stiller kravet, har bygherre påtaget sig udgiften til etablering af hegnet.

Skyggegener

To naboer har udtrykt utilfredshed med højden på byggeriet mod Svendborgvej, da de mener, de vil blive ramt af skygge.

Der er i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanen udarbejdet sol- og skyggestudier. Disse viser, at begge naboejendomme i mindre grad vil blive ramt af skyggeindfald, når solen står allerlavest sent på eftermiddagen i vinterhalvåret. En reduktion med for eksempel en etage vil dog ikke i nævneværdig grad reducere skyggepåvirkningen på ejendommene.

Kvalitet i byggeriet

En nabo mener, at byggeriet bliver ghettolignende med henvisning til blandt andet etageantallet på maksimalt 4.

Forvaltningen har ikke noget belæg for at kunne konkludere, at etagebyggeri i 4 etager med saddeltag er lig med ghettobebyggelse.

Placering af høje boliger og byggeri i skel

En nabo gør indsigelse mod huse i etager bygges tæt på skel og mener, at man med en placering af de høje boliger ud til Svendborgvej med cirka 12 m fra midt af vej til byggelinje kommer for tæt på fortov og vej, selvom man laver indgang eller altaner.

Forvaltningen kan oplyse, at byggeriet ikke kommer tættere på skel, end hvad der sædvanligvis tillades, jævnfør byggeloven.

Det står uklart for forvaltningen, hvad der menes med at bygge for tæt på fortov og vej. Forvaltningen kan oplyse, at der ikke er nogle trafikikkerhedsmæssige udfordringer ved at placere bygninger som angivet i lokalplanforslaget.

Parkering og trafik

To naboer mener, at parkeringskravet i lokalplanen er for lavt, og den ene nabo mener, det vil medføre parkeringsproblemer i området.

Forvaltningen kan oplyse, at parkeringskravet er i fuld overensstemmelse med kommuneplanens parkeringsnorm og har i øvrigt ingen indikationer af, at kravet vil kunne afstedkomme parkeringsproblemer i området.

Fældning af træer

En nabo gør indsigelse mod fældning af 13 platantræer, som er placeret ved Egelundsvej. Disse, mener naboen, bør i stedet flyttes, som det er set andre steder i letbaneregi. Naboen gør desuden opmærksom på bevaringsværdig beplantning.

Forvaltningen kan oplyse, at der i lokalplanen er bevaringsbestemmelser for den væsentligste beplantning. Vedrørende platantræerne langs Egelundsvej vil forvaltningen videregive opfordringen til genanvendelse til bygherre.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at der ikke foretages ændringer af lokalplanen.

Lovgrundlag

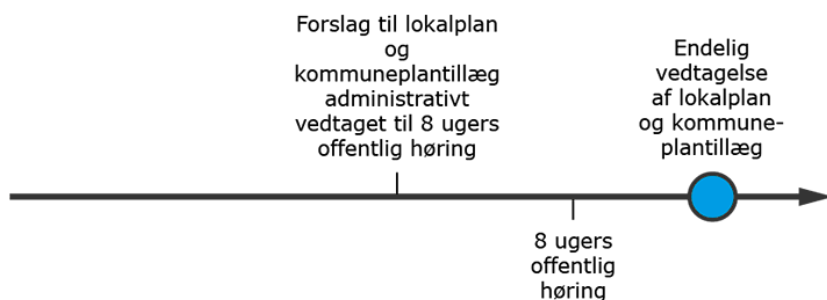
Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan vælge at:

- Vedtage lokalplan nr. 5-860 - boliger på Svendborgvej 35 i Hjallesø endeligt.
- Foreslå ændringer til lokalplanen, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter et nyt lokalplanforslag sendes i høring. Alternativt kan lokalplanen med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Lokalplanen ikke vedtages, hvorved projektet ikke kan realiseres.

Proces



Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1_lokalplan_5-860

Hvidbog offentligt høring_Svendborgvej_5-860

Punkt 8: Forudgående høring Kelsbjergvej 16

01.02.00-P16-32-20

Resume

Denne sag handler om planlægning for Kelsbjergvej 16, hvor kommunen ønsker at opføre en kommunal specialinstitution til borgere med en autismediagnose.

Området er beliggende i landzone. Kommuneplan 2020 muliggør ikke, at der kan placeres en institution af det ønskede omfang eller med anvendelse til institution på dette sted. For at muliggøre etablering af institutionen skal der i kommuneplanen udlægges et areal til offentlige formål, og der skal udarbejdes en lokalplan.

Da ændringen i kommuneplanen af områdets anvendelse er en væsentlig ændring, skal forslaget i minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Et nyt døgn- og dagtilbud til borgere med en autismediagnose vil betyde, at Odense Kommune kan imødekomme efterspørgslen på institutionspladser til denne målgruppe. For Odenses borgere med en autismediagnose vil det betyde, at de kan blive i deres hjemby Odense. Desuden vil døgn- og dagtilbuddet understøtte muligheden for, at borgerne bliver betydningsfulde deltagere i et fællesskab.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på minimum 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanen og igangsætte en ny planlægning for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Kommune ønsker at etablere institutionsbebyggelse indeholdende døgn- og dagtilbud til borgere med en autismediagnose inden for det udpegede område på kortet nedenfor.

Området er beliggende i landzone. Kommuneplan 2020 muliggør ikke, at der kan placeres en institution af det ønskede omfang eller med anvendelse til institution på dette sted.

Formålet med kommuneplantillægget er derfor at ændre områdets anvendelse til offentlige formål for at muliggøre institutionsbebyggelse.

Adressen Kelsbjergvej 16 vist på kort:



Forudgående høring

Planområdet ligger ved Fangel tæt ved kommunegrænsen, og der ligger i alt 3 nabogårde i nærområdet (indenfor 50 meter). Området er omgivet af marker, og sydøst for grunden løber en beskyttet å.

Institutionen planlægges at indeholde cirka 35 døgnpladser og 40 dagtilbudspladser. Placering af institutionen uden for en bynær kontekst er vigtig, da borgere med en autismediagnose har brug for gode forhold for fysisk udfoldelse med blandt andet cykelstier, bakker, beplantning og afskærmede kroge samt afskærmning for forstyrrelser og støj. Institutionen henvender sig til borgere med en autismediagnose, der kræver rolige omgivelser med et minimum af forstyrrelser fra eksempelvis trafik, byliv og naboer i deres hverdag.

Området ved Kelsbjergvej 16 indeholder disse betingelser i kraft af sin placering uden for en bynær kontekst med kun få naboer i området og med mulighed for rummelige udearealer, hvilket gør, at en institution kan indrettes, så særlige hensyn og krav opfyldes.

Planlægningen foregår gennem et tæt samarbejde mellem By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen, og der er i efteråret 2020 afholdt et fælles dialogmøde med de nærliggende naboer i området om institutionens beliggenhed og formål.

Disponeringen af området, herunder placering og omfang af den nye bebyggelse, opholds- og friarealer, parkering med videre fastlægges i den videre planlægningsproces i en dialog mellem bygherre, dennes rådgivere og forvaltningen.

Hovedspørgsmål, der vil indgå i den forudgående høring:

- Hvordan kan ny bebyggelse indpasses bedst muligt til de eksisterende forhold?

- Er der særlige hensyn til udsigter og adgang til eller bevaring af det åbne land, der bør overvejes?
- Er der særlige hensyn til indretning af trafik i området?
- Hvordan kan planlægningen styrke oplevelsen af den grønne storby og Odenses grøn-blå struktur?

Se afgrænsningen af planområdet nedenfor markeret med orange:



By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at et nyt døgn- og dagtilbud til borgere med en autismediagnose vil betyde, at Odense Kommune kan imødekomme efterspørgslen på institutionspladser målrettet denne målgruppe. For Odenses borgere med en autismediagnose vil det betyde, at borgerne kan blive i deres hjemby Odense. Projektet kan tilføre et særligt attraktivt tilbud for borgere med en autismediagnose.

Derudover vurderes det, at institutionen kan etableres, så grønne og rekreative værdier indtænkes i planlægningen, og så der tages hensyn til naboer og landskabs- og naturværdier.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at sende ændring af kommuneplanen i forudgående høring og igangsætte ny planlægning.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 9: Opstart af proces for lovliggørelse af motorsportsanlæg i Kærby Mose

01.00.00-G01-4-17

Resume

Denne sag handler om at igangsætte en proces for lovliggørelse af motorsportsanlægget i Kærby Mose.

Byrådet vedtog den 25. januar 2017, efter en miljøvurderingsproces, lokalplan og kommuneplantillæg for et nyt motorsportsanlæg i Kærby Mose. Desuden blev der administrativt meddelt 3 miljøgodkendelser til anlægget. Kommunens afgørelser blev efterfølgende påklaget. Da klagerne ikke havde opsættende virkning, er anlægget etableret og sat i drift.

Den 21. december 2020 meddelte Planklagenævnet afgørelse i klagesagen, og ophævede motorsportsanlæggets lokalplan, kommuneplantillæg og miljørapport, der således ikke længere er gældende. Afgørelsen begrundes med, at reglerne for beskyttelse af beskyttede arter ikke er overholdt i forhold til Stor Vandsalamander. Den 5. januar 2021 ophævede Miljø- og Fødevareklagenævnet anlæggets miljøgodkendelser som konsekvens af, at der med Planklagenævnets afgørelse ikke længere er et gældende plangrundlag, hvilket er en forudsætning for de miljøgodkendte aktiviteter.

Motorsportscenter Fyn og Fyns Motorsport har den 22. og 23. januar 2021 anmodet om, at der sættes gang i en proces for retlig lovliggørelse af motorsportsanlægget efter klagenævnets afgørelser.

Planklagenævnet har i sin afgørelse anført en række forhold, der skal belyses og indgå i en fornyet behandling af sagen, hvis Odense Kommune ønsker at vedtage et nyt plangrundlag for motorsportsanlægget. Efter indhentelse af ekstern rådgivning er det By- og Kulturforvaltningens vurdering, at det vil være muligt at imødekomme Planklagenævnet og sikre overholdelse af reglerne for beskyttede arter for Stor Vandsalamander ved motorsportsanlægget i Kærby Mose. By- og Kulturforvaltningen finder derfor, at der er grundlag for at igangsætte en proces for retlig lovliggørelse af anlægget. Alternativt skal anlægget fysisk lovliggøres, hvilket indebærer, at motorsportsanlægget nedlægges, og området føres tilbage til den oprindelige tilstand før motorsportsanlæggets etablering.

Processen med retlig lovliggørelse indebærer, at der skal udarbejdes og godkendes ny lokalplan og tillæg til gældende kommuneplan med tilhørende miljøvurdering samt nye miljøgodkendelser for anlægget. I processen tages udgangspunkt i materialet fra den tidligere proces for de nu underkendte kommunale afgørelser. Yderligere afværgetiltag for at beskytte Stor Vandsalamander og eventuelle ændringer i det etablerede projekt i forhold til det tidligere planlagte projekt, samt erfaringer fra den periode anlægget har været i drift, belyses som noget nyt. Processen for retlig lovliggørelse starter med en forudgående høring af offentligheden og berørte myndigheder, hvor der indkaldes idéer, forslag og bemærkninger til plan- og miljøvurderingsprocessen.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Lovliggørelse af motorsportsanlægget indebærer, at blandt andet børn og unge kan udøve deres fritidsinteresse, og derved opnå de personlige og faglige kompetencer, der gør, at de er forberedt for fremtiden. Motorsportsanlægget vurderes desuden at give et fritidstilbud til børn og unge, der kun i begrænset omfang tiltrækkes af andre fritidstilbud i Odense Kommune.

Et sundere Odense

Udøvelsen af motorsport understøtter brugernes sundhed.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at processen for retlig lovliggørelse af motorsportsanlægget i Kærby Mose sættes i gang, idet sagen offentliggøres i 14 dage i henhold til bestemmelserne i planloven og miljøvurderingsloven.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen. Udvalget ønsker i den forbindelse, at forvaltningen understøtter, at sagens parter går i dialog med hinanden, under forudsætning af at lovliggørelsesprocessen ikke forhales.

Sagsfremstilling

Baggrund

Siden lukningen af Højbjergbanen i starten af 1990'erne har der været arbejdet for at etablere en ny motorsportsbane i Odense. Efter mange undersøgelser og vurdering af egnede steder, udlagde Odense Kommune med Kommuneplan 2009 egnede placeringer for et nyt motorsportsanlæg ved Beldringe og i Kærby Mose. Efter flere og nærmere undersøgelser, samt efter ansøgning fra Fyns Motorsport, igangsatte man i 2014 konkret planlægning i form af kommune- og lokalplanlægning, samt tilhørende miljøvurdering og miljøgodkendelser for et motorsportsanlæg i Kærby Mose. Kærby Mose er beliggende længst mod øst i kommunen lige nord for Fynske Motorvej.

Efter en miljøvurderingsproces med offentlige høringer og offentlige møder med mange hundrede deltagere og flere hundrede høringssvar, vedtog byrådet den 25. januar 2017, lokalplan nr. 4-739 og kommuneplantillæg nr. 3 for et nyt motorsportsanlæg i Kærby Mose. Desuden blev der administrativt meddelt 3 miljøgodkendelser til henholdsvis en motocrossbane med tilknyttet minicrossbane, til en gokartbane og til nyttiggørelse af lettere forurenede jord til støj- og sikkerhedsvolde ved anlægget. Godkendelserne til motocrossbanerne og til nyttiggørelse af lettere forurenede jord blev meddelt Fyns Motorsport og godkendelsen til gokartbanen blev meddelt til Motorsportscenter Fyn. Det er således to adskilte juridiske enheder, der driver hver deres del af motorsportsanlægget.

Kommunens afgørelser blev efterfølgende påklaget af en gruppe beboere i området. I delafgørelser af 11. og 13. september 2017, afgjorde Miljø- og Fødevareklagenævnet samt Planklagenævnet, at klagerne ikke havde opsættende virkning, og anlægget kunne derfor etableres og sættes i drift på bygherrenes eget ansvar. På grund af Covid-19 er driften dog for nuværende sat i bero.

Den 21. december 2020 meddelte Planklagenævnet afgørelse i klagesagen, og ophævede motorsportsanlæggets lokalplan, kommuneplantillæg og miljørapport. Disse er således ikke længere gældende. Planklagenævnets afgørelse begrundes med, at reglerne for beskyttelse af beskyttede arter ikke er overholdt i forhold til Stor Vandsalamander. Den 5. januar 2021 ophævede Miljø- og Fødevareklagenævnet også anlæggets miljøgodkendelser med henvisning til, at der med Planklagenævnets afgørelse ikke længere er et gældende plangrundlag for godkendelserne. Fyns Motorsport kan således, for nuværende, ikke genoptage aktiviteterne.

Selv om der i klagesagen har været klaget over andre forhold end manglende beskyttelse af Stor Vandsalamander - fx støjforhold - har hverken Planklagenævnet eller Miljø- og Fødevareklagenævnet taget andre klageforhold op i deres afgørelser, da afgørelsen var en ophævelse af det samlede plangrundlag. Dette indebærer, at det ved en eventuel fornyet klagesag, som følge af lovliggørelsen af motorsportsanlægget, stadig er muligt at inddrage de ikke behandlede

klagepunkter i klagesagen. I forbindelse med processen for retlig lovliggørelse vil By- og Kulturforvaltningen derfor foretage en ny vurdering af disse klagepunkter.

Projektet

Jævnfør den nu underkendte lokalplan, omfatter motorsportsanlægget en motocrossbane i grus, en minicrossbane til børn samt en gokartbane i asfalt. Hertil kommer bygningsmasse på i alt 870 m² til 2 klubhuse og et maskinhus samt areal til parkering/ryttergård. Omkring baneanlægget er der etableret støj- og sikkerhedsvolde af lettere forurenede jord. Voldene er etableret i op til 4-7 meters højde omkring banen suppleret enkelte steder af anden form for støjværn. En enkelt vold/skærm etableres af sikkerhedshensyn mod skydebanen i op til 12 meters højde. Jordvoldene skal fremstå begrønnede med græs, buske eller træer. Der er også etableret en adgangsvej i grus og et nyt regnvandsbassin udenfor voldene.

Det fremgår af lokalplanen, at det eksisterende vandhul, hvor der er konstateret Stor Vandsalamander, og som ligger inde i gokartbanen, skal fremstå uberørt. Der er etableret afværgetiltag med henblik på at hjælpe Stor Vandsalamander, men yderligere tiltag vurderes at være nødvendige for at sikre, at reglerne for beskyttede arter overholdes.

Miljøvurderingsloven

Planklagenævnet har ophævet den miljørapport, der efter de daværende regler i miljøvurderingsloven blev udarbejdet for motorsportsanlægget i Kærby Mose. Som led i en retlig lovliggørelse af motorsportsanlægget skal der derfor udarbejdes en ny miljørapport for anlægget, der belyser de forventede miljømæssige konsekvenser ved dets anlæg og drift.

Miljørapporten skal både foretage en miljøvurdering af det reviderede projekt for motorsportsanlægget (VVM) og en miljøvurdering af den reviderede lokalplan og kommuneplantillæg (MV). Da de miljømæssige konsekvenser ved motorsportsanlægget allerede blev belyst detaljeret i miljørapporten fra den tidligere miljøvurderingsproces, og da de væsentligste miljøpåvirkninger vurderes at være uændrede, forventes det, at den nye miljørapport kan tage udgangspunkt i den oprindelige miljørapport. Yderligere afværgetiltag for at beskytte Stor Vandsalamander og eventuelle ændringer i det etablerede projekt i forhold til det tidligere planlagte projekt, samt erfaringer fra den periode anlægget har været i drift, belyses dog som noget nyt. Processen efter miljøvurderingsloven for retlig lovliggørelse starter med en forudgående høring af offentligheden og berørte myndigheder, hvor der indkaldes idéer, forslag og bemærkninger til miljøvurderingsprocessen.

Planloven

Planklagenævnet har også ophævet lokalplan og kommuneplantillæg for motorsportsanlægget. Planerne var udarbejdet efter reglerne i planloven, og der skal, som led i en retlig lovliggørelse af anlægget, udarbejdes nye planer.

Det forventes, at den nye lokalplan og det nye kommuneplantillæg vil tage udgangspunkt i de ophævede planer. Yderligere afværgetiltag for at beskytte Stor Vandsalamander og eventuelle ændringer i det etablerede projekt i forhold til det tidligere planlagte projekt, samt erfaringer fra den periode anlægget har været i drift, indgår dog som noget nyt. Eksempelvis forventes fysiske afværgeforanstaltninger, til sikring af Stor Vandsalamander, fastlagt i lokalplanen. Som for miljøvurderingsloven starter processen for retlig lovliggørelse efter planloven med en forudgående høring af offentligheden for kommuneplantillægget, idet der indkaldes idéer, forslag og bemærkninger til planprocessen.

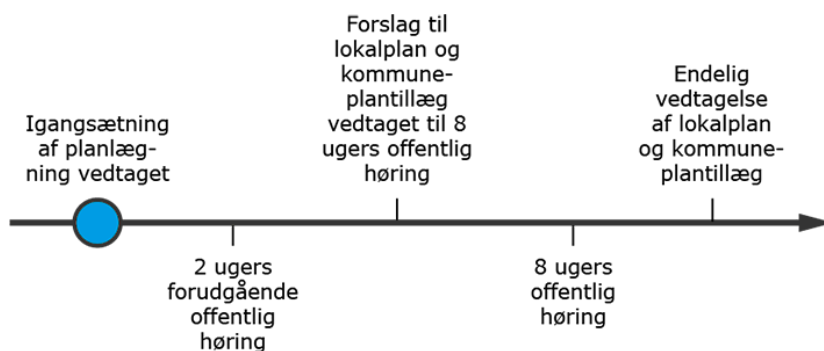
Miljøbeskyttelsesloven

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ophævet de tre miljøgodkendelser, der efter miljøbeskyttelsesloven blev meddelt i forbindelse med motorsportsanlægget. Som led i en retlig lovliggørelse af motorsportsanlægget skal der derfor udarbejdes nye miljøgodkendelser for anlægget.

Det forventes, at de nye miljøgodkendelser vil tage udgangspunkt i de ophævede godkendelser. Yderligere afværgetiltag for at beskytte Stor Vandsalamander og eventuelle ændringer i det etablerede projekt i forhold til det tidligere planlagte projekt, samt erfaringer fra den periode anlægget har været i drift, indgår dog som noget nyt. Eksempelvis kan der ændres på anlæggets køretider, således at det sikres, at der ikke køres på gokartbanen, når det er ved at være mørkt, idet Stor Vandsalamander normalt foretager sine vandringer i mørke.

Den videre proces

Første skridt i processen for retlig lovliggørelse er en fælles foroffentlighedsfase for miljøvurdering og kommuneplantillæg i hvilken, der indkaldes idéer, forslag og bemærkninger til miljøvurderings- og planprocesserne. Herefter vurderes eventuelle høringssvar, der indgår i det videre arbejde. Der udarbejdes nye forslag til lokalplan, kommuneplantillæg og miljøgodkendelser samt ny miljøvurdering af planer og projekt, jævnfør ovenfor, og resultatet forelægges By- og Kulturudvalget den 23. marts 2021 med henblik på en fælles 8 ugers offentlighedsfase i perioden fra den 23. marts 2021 til den 18. maj 2021. Kommentarer fra offentlighedsfasen sammenfattes og sagen forelægges for By- og Kulturudvalget den 15. juni 2021 og for byrådet den 16. juni 2021 med henblik på vedtagelse. Herefter er der 4 ugers klagefrist. Klager har i udgangspunktet ikke opsættende virkning, men klagenævnene kan bestemme, at de får det.



Det bemærkes, at den nævnte tids- og aktivitetsplan er meget stram, og tilstræber den hurtigst mulige gennemførelse af lovliggørelsesproceduren inden for gældende lovgivning, idet der herved dels muliggøres en hurtig genoptagelse af driften på motorsportsanlægget samtidig med, at der tages de nødvendige miljømæssige hensyn, herunder til Stor Vandsalamander.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at sætte den retlige lovliggørelsesproces i gang og sende sagen i høring i 14 dage.
- Vælge i stedet at sætte en fysisk lovliggørelsesproces i gang, hvilket indebærer at motorsportsanlægget nedlægges, og området føres tilbage til den oprindelige tilstand før motorsportsanlæggets etablering.

Økonomi

Det kan ikke på nuværende tidspunkt oplyses, om sagen vil få økonomiske konsekvenser for kommunen, da dette bl.a. afhænger af, hvilken handlemulighed udvalget beslutter.

Såfremt sagen får økonomiske konsekvenser for kommunen, vil forvaltningen vende tilbage med en nærmere vurdering heraf.

Punkt 10: Agorahaverne på Vibelundvej 2 – Dispensation fra lokalplan / Indvendige altangange

01.02.05-G01-1-21

Resume

By- og Kulturforvaltningen har i forbindelse med en forhåndsdialog om et konceptbyggeri benævnt Agorahaverne modtaget en ansøgning om 2 dispensationer fra lokalplan 8-861 Vibelundvej-Højstrup.

Der søges om dispensation fra følgende forhold:

1. Udførelse af bebyggelsen som næsten sluttet randbebyggelse.
2. Udførelse af interne altangange.

Sagen er af særlig interesse for By- og Kulturforvaltningen, da byggerier med altangange har en særlig indvirkning på en bygnings udtryk og udviklingen af byen som helhed. Samtidig besluttede udvalget i forbindelse med delbehandlinger af Kommuneplan 2020, at der kunne være mulighed for at tillade netop altangange, såfremt der var tale om særlige konceptbyggerier.

By- og Kulturudvalget besluttede den 21. januar 2020 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner, som er af principiel betydning for byens udvikling og udtryk, skal forelægges udvalget.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Projektet medvirker til at udnytte og forbedre områdets anvendelse til gavn for kommende beboere og området som helhed.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget:

1. Godkender ansøgning om dispensation vedrørende udførelse af bebyggelse som randbebyggelse.
2. Ikke godkender ansøgning om dispensation om udførelse af interne altangange.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingspunkt 1 og stemmer imod indstillingspunkt 2.

Udvalget godkender, at der gives dispensation til udførelse af interne altangange.

Sagsfremstilling

En ansøger til byggefelt B5 i lokalplan 8-861 Vibelundvej-Højstrup har henvendt sig med et ønske om at opføre et konceptbyggeri benævnt Agorahaverne.

Konceptet går ud på at opføre et boligfællesskab, hvilket søges opfyldt ved, at boligfællesskabets lejligheder udføres som en randbebyggelse, hvor alle lejligheder vender ind mod en fælles overdækket atriumhave.

Grunden er på ca. 6916 m², og ønskes bebygget med 58 seniorboliger samt tilhørende atrium-/opholds-/adgangsarealer for ejendommens beboere.

Byggefelt B5 i lokalplan 8-861 ligger på et område, der tidligere har været et af forsvarrets øvelsesarealer. Byggefelt B5 fremgår af følgende kort fra lokalplanen:



Agorahaverne er baseret på et koncept med et boligfællesskab henvendt til seniorer.

Den fælles atriumhave forlænger udesæsonen fra 3 til minimum 9 måneder.

Det store fællesrum, atriumhaven, er overdækket, så gårdrummet kan bruges som vinterhave året rundt. Atriummet vil forår, efterår og vinter være ca. 10 grader varmere end udenfor.



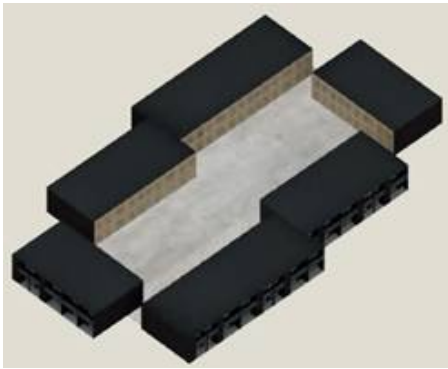
Dispensationer fra lokalplan 8-861

Ansøgers konceptbyggeri kræver følgende dispensationer fra lokalplan 8-861:

1. Udførelse af bebyggelsen som næsten sluttet randbebyggelse.
2. Udførelse af interne altangange.

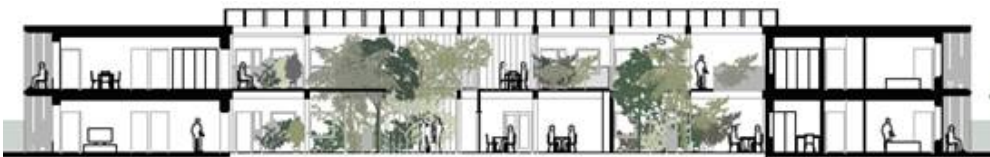
Dispensation 1 - Udførelse af bebyggelsen som næsten sluttet randbebyggelse

Ansøgers koncept indebærer, at byggeriet udføres som en næsten sluttet randbebyggelse med en større fælles atriumgård i midten.



Ansøgers illustration

Atriumgården indrettes til aktiviteter og ophold med grønne elementer.



Tværsnit fra ansøgers projektmateriale



Billede fra ansøgers projektmateriale

Ønsket om udførelse af bebyggelsen som næsten sluttet randbebyggelse kræver dispensation fra afsnit 6.4 i lokalplanen, hvoraf følgende bestemmelse fremgår:

”Bebyggelserne må ikke opføres som sluttede randbebyggelser, men skal give mulighed for fri passage på terræn mellem gård-/ haverum og de omgivende arealer.”

Ansøgers ønske om at udføre bebyggelsen som næsten sluttende randbebyggelse, hvor passager sker gennem døre til ejendommens atrium, er således i strid med lokalplanens bestemmelser.

Forvaltningen vurderer, at randbebyggelsen fortsat har passage på terræn mellem gård/haverum og de omgivende arealer, hvorfor hensigten med lokalplanens bestemmelse fortsat vurderes opfyldt, selvom det sker gennem døre, og således ikke kan betragtes som ”fri passage”.



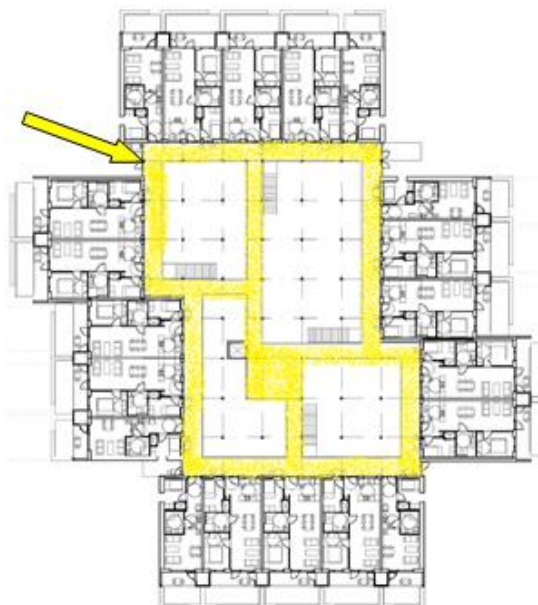
Billeder fra ansøgers projektmateriale

Det er forvaltningens vurdering, at dispensationen vil understøtte den nye Arkitekturstrategis pkt. 5 ”I Odense skal livet mellem husene styrkes”. Det næsten omsluttende atrium understøtter mulighederne for mødesteder. Det sikrer gode overgange mellem bygninger og uderum samt understøtter kreativitet og muligheder for aktivitet for de seniorer, som bor i bebyggelsen.

Såfremt atriummet ikke lukkes af, vurderer forvaltningen, at temperaturen i vinterhalvåret vil falde betragteligt, ligesom rummet vil have kontinuerligt træk af gennemstrømmende luft, hvorved anvendeligheden af atriummet for beboerne reduceres.

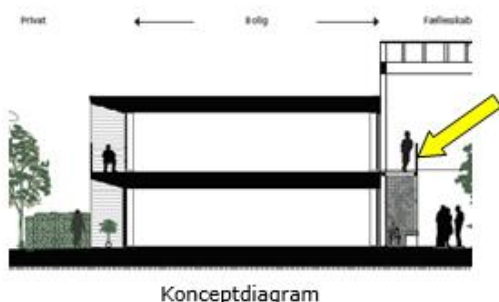
Dispensation 2 – Udførelse af interne altangange

Ansøger ønsker at forbinde lejlighederne internt med svalegange/altangange, hvis udstrækning på 1. sal er skravet med gult herunder:



I ansøgers projektmateriale er altangangene beskrevet som en zone, hvor der kan opstå spontane møder, og således indbyder til at tage ophold. Det skal bemærkes, at altangangene fremstår som en væsentlig og afgørende del af byggeriets koncept.

Altangang er markeret med gul pil herunder:



Det følger af rammebestemmelserne for etagebebyggelse i Kommuneplan 2016-2028, at altangange ikke tillades mod gader. Det følger desuden af forslag til Kommuneplan 2020-2032, at "Altangange tillades kun, når dagligvarebutikker ligger i stueplan og i så fald kun mod gårdsiden". I forbindelse med delbehandling af Kommuneplan 2020-2032 den 10. november 2020 besluttede udvalget dog, at der kunne ses nærmere på muligheden for altangange, såfremt der var tale om særlige konceptbyggerier.

Den gældende lokalplan 8-861 tillader ikke altangange. Ønsket om at etablere altangange på og i byggeriet kræver således dispensation fra afsnit 6.5 i lokalplanen, hvor følgende bestemmelse fremgår:

"Bebyggelserne må ikke udføres med altangange."

Forvaltningen vurderer, at der vil være jævnlig passage af andre beboere/besøgende foran vinduer mod altangange, hvilket kan medføre indblik- og støjgener.

På grund af brandmæssige forhold må altangange ikke bruges til ophold, medmindre de er meget dybe, da de fungerer som flugtveje. Hvis der for eksempel stilles havemøbler på altangangene, kan det medføre brandfælder. Selv sko og lignende på altangangene kan gøre det vanskeligt for svært gående og kørestolsbrugere at passere - specielt i en brandsituation, hvor der er ringe sigte.

Det er ydermere forvaltningens vurdering, at altangange giver forringet lysindfald til underliggende boliger, hvilket forstærkes, hvis der etableres altangange delvist til ophold, som nævnt ovenfor.

Lysindfaldet til underliggende boliger forringes yderligere i dette tilfælde, hvor altangangene er placeret i et overdækket atrium.

Altangange skal være oplyste, da de fungerer som flugtveje, hvilket betyder, at boliger ud til altangange vil have konstant lys ind i boligen om natten.

Det er desuden forvaltningens umiddelbare vurdering, at altangange i det ønskede byggeri ikke understøtter Odense Kommunes nye Arkitekturstrategi i forhold til lysindfald og arkitektonisk kvalitet, men på den anden side kan understøtte liv mellem husene og fremme nye fællesskaber i sin egenskab af, at danne ramme for et atrium.

Øvrige forhold

Naboorientering

Der er ikke foretaget naboorientering, da alle grundene i lokalplanområdet er ejet af Højstrup Have A/S, og grundene ikke er bebygget.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

20201009 Agora Mappe Odense

2020_10_AgoraHaverne_Danmark_RM_lo2

Punkt 11: Opfølgning på samarbejde med Sports Academy Denmark og styrkelse af sportsklasser

17.00.00-A00-1-21

Resume

I denne sag orienteres By- og Kulturudvalget om opfølgning på drøftelsessagen 10. november 2020 om samarbejde med den kommende eliteidrætsefterskole Sports Academy Denmark (SAD) og Odense Kommune, herunder Odense Kommunes sportsklasser på Hjalleseskolen og Provstegårdskolen.

Børn- og Ungeforvaltningen har primo januar fået yderligere afklaring på lovgrundlag for rammerne for samarbejde mellem SAD og sportsklasserne fra Ministeriet for Børn og Undervisning. Mulighedsrummet for samarbejde indskrænkes betydeligt med ministeriets tilbagemelding.

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen har primo januar afholdt møde med repræsentanter fra SAD. Der er nedsat en arbejdsgruppe, og frem mod sommer arbejdes hen i mod at finde en fælles vej, hvor ambitionen om at få det bedst mulige tilbud til børn- og unge med en særlig passion for sport kan opfyldes.

Da sportsklasserne vedrører både By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget gives der samme opfølgning i begge udvalg. Sagen fremsættes som en drøftelsessag i Børn- og Ungeudvalget, da udvalget også skal tage stilling til sportsklassernes fremtidige organisering. Denne beslutningskompetence ligger kun i Børn- og Ungeudvalget.

Baggrund

Den 1. september 2020 behandlede By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget en initiativretssag om at støtte unge med passion for sport. Her besluttede udvalgene en nærmere belysning af, hvilke muligheder for samarbejde, der kan være indenfor lovgivningen med den kommende eliteidrætsefterskole, samt hvordan de eksisterende sportsklasser kan styrkes fremadrettet.

Den 10. november 2020 blev der fremsat en drøftelsessag i udvalgene med belysning af forskellige modeller. Da udvalgene har forskellige beslutningskompetencer på området, drøftede By- og Kulturudvalget rammerne for samarbejdet i forhold til Talentudviklingsstrategien i Odense Kommune, og Børn- og Ungeudvalget drøftede skole samarbejde og organisering af sportsklasserne.

Afklaring af lovgrundlag for rammerne for samarbejde

Børn- og Ungeforvaltningen har den 23. september 2020 henvendt sig til Ministeriet for Børn og Undervisning for afklaring af lovgrundlag for rammerne for samarbejde mellem SAD og sportsklasserne. Ministeriet har ikke kendskab til præcedens for samarbejde på området, og forvaltningen har først modtaget yderligere svar primo januar 2021.

Heraf fremgår det, at:

- Odense Kommune kan ikke uddelegere undervisningen af sportsklasser til SAD.
- En sportsklasse kan kun oprettes på en folkeskole, hvor der i forvejen er en almindelig udskoling.
- Der kan ikke oprettes en særafdeling af en folkeskole, der alene består af sportsklasser.

Ministeriet lægger bl.a. til grund, at kommunen har ansvaret for driften af folkeskolerne, herunder sportsklasserne jf. folkeskoleloven § 3. Elever har ret til optagelse på deres distriktsskole jf. folkeskoleloven § 36 stk. 2. Derfor kan en udskoling ikke kun bestå af sportsklasser, hvor der er optagelseskriterier (sportslige resultater) til sportsklasser jf. § 25, stk. 4. Det er ministeriets opfattelse, at uanset, at kun ganske få forhold reguleres eksplicit for afdelinger af skoler i folkeskoleloven, vil der som følge af folkeskolelovens § 25, stk. 4, ikke kunne oprettes en særafdeling af en folkeskole, som alene består af eliteidrætsklasser placeret på fx en privat skole eller et stadion.

Ministeriets tilbagemelding udelukker nogle muligheder, hvorfor forvaltningerne i samarbejde med SAD har drøftet, hvilke andre muligheder, der kunne være. Der er nogle forskellige muligheder i spil for samarbejde. Det kræver dog en yderligere belysning og drøftelse af nogle forhold, hvorfor parterne har nedsat en arbejdsgruppe, som skal komme med konkrete forslag hertil inden sommeren. Det er parternes forventning, at en given løsning vil kunne etableres med start fra skoleåret 2022/2023.

Orientering givet.

Punkt 12: Tildeling af grundkapital til ungdomsboliger. Udsat fra mødet den 19. januar 2021

03.00.00-G01-32-20

Resume

Sagen var forelagt på By- og Kulturudvalgets møde den 19. januar 2021, men blev af tidsmæssige grunde udsat. Sagen forelægges herefter på ny.

Konstitueret afdelingschef for Byudvikling og Økonomi, Lars-Bo Lund Johansen, orienterer By- og Kulturudvalget om processen for tildeling af grundkapitalkvoter for 2019 og 2020 til opførelse af almene ungdomsboliger.

Orientering givet.

Punkt 13: Aktuelle sager

00.22.04-P35-371-20

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Gennemførelse af erhvervsundersøgelse i et samarbejde mellem Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.
- Udlån på biblioteker.
- Gennemkørsel på lukket vænge i Bellinge.
- Etablering af en ny national cykelrute – ”Herregårdsruten”.
- Status på Det ny H.C. Andersens Hus.
- Virtuel afholdelse af KL’s kommunalpolitiske konference på teknik- og miljøområdet, TEKNIK & MILJØ ’21 den 16. april 2021.

Punkt 14: Lukket: Orientering om salg af areal ved Enggade

13.06.02-P20-1-18

Punkt 15: Forslag fra rådmand Christoffer Lilleholt om opbakning til foreninger

18.00.00-Ø00-1-21

Initiativretsforslag

Der er noget galt. Foreningsdanmark bløder. Ikke kun fordi vi ikke kan være sammen i vores fællesskaber, men fordi hvidvaskregler og GDPR-regler koster foreningerne millioner af kroner hvert år, i gebyrer til banker og sparekasser.

Penge der går fra foreningernes virke, om det så er idrætsklubben, kulturforeninger, eller de små frivillige foreninger som hjælper andre.

Mange kroner som foreningerne betaler for at have en konto i banken. Penge som kunne være brugt i foreningerne og til hjælp over for trængende. Penge som delvis kommer fra det offentlige, blandt andet via § 18 midler eller aktivitetstilskud.

Indstilling fra forslagsstiller

Rådmand Christoffer Lilleholt ønsker, at By- og Kulturudvalget laver en fælles henvendelse til de relevante ministre, om at se på regler for hvidvask og GDPR i foreninger, og vi derudover får forvaltningens vurdering af, om vi kan hjælpe foreningerne yderligere under eksisterende rammer.

Forvaltningens belysning

By- og Kulturudvalget har ikke tidligere behandlet en tilsvarende sag.

Såfremt By- og Kulturudvalget tiltræder indstillingen, vil By- og Kulturforvaltningen belyse sagen nærmere, og forventer at kunne forelægge et oplæg for udvalget på udvalgs mødet den 13. april 2021.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anmoder forvaltningen om at belyse de rejste problemstillinger yderligere med henblik på, at udvalget kan drøfte forslaget på ny.