

# REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2022-2025 d. 11-06-2024

**Mødedato** Tirsdag d. 11. juni 2024 kl. 13:00

**Mødested** Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Effekt- og økonomiopfølgning samt Anlægsopfølgning 1. halvår 2024.....	4
Ny boligsocial helhedsplan 2024-2028.....	17
B-sag: Videre håndtering af tendenser fra skoleledersanalyse.....	25
B-sag: Dannelse – fra strategi til handling.....	27
B-sag: Sagsbehandlingstider i Børn- og Ungeforvaltningen 2024.....	30
B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde.....	33
C-sag: Flere unge i uddannelse og job: Præsentation af analyse.....	37
C-sag: Drøftelse af fremtidig håndtering af elever med grænseoverskridende adfærd.....	40
C-sag: Mulighed for at højne andelen af pædagoger i børnehuse.....	42
C-sag: Stærke børnefællesskaber - Samarbejde og specifikke fagligheder.....	44
C-sag: Drøftelse af pejlemærker for inddragelse af børn og unge samt status på barnets lov.....	46
D-sag: Orientering om erfaringer med tværsektorielt samarbejde om FAMKO-målgruppen.....	50
D-sag: Aktuelle sager.....	56
E-sag: Initiativretsforslag fra Mads Thomsen (A) og Cæcilie Crawley (A): Udarbejdelse af en hand	57

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-G01-4-23

## **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 11. juni 2024.

Der afholdes fra mødets start fællesmøde med Sundhedsudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget omkring punkt 8 "Flere unge i uddannelse og job: Præsentation af analyse".

## **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget godkender dagsordenen.

## Punkt 2: Effekt- og økonomifølgning samt Anlægsopfølgning 1. halvår 2024

00.30.00-G01-36-23

### Resume

I denne sag skal udvalget behandle Børn- og Ungeforvaltningens effekt- og økonomifølgning samt anlægsopfølgning for 1. halvår 2024.

Opfølgningen er udarbejdet på baggrund af årets første fire måneders forbrug, det vil sige til og med den 30. april 2024.

Efter behandling i Børn- og Ungeudvalget fremsendes sagen til byrådets godkendelse.

Der er i løbet af 2024 to opfølgninger på effekt og økonomi samt anlæg, som fremsendes til byrådet, hvor denne er den første.

Effektopfølgningen viser opfølgninger og data fra flere forskellige mål. I denne sag er der nye data for:

- Udvalgsålet vedrørende bedre mental sundhed.
- For flere indikatorer under udvalgsålet om, at børn og unge bliver så dygtige, som de kan.
- Udvalgsålet vedrørende kritisk og konstruktiv forholden sig til teknologi.

De nye data viser:

- En lille stigning i andelen af børn, der trives mentalt (Udvalgsålet om bedre mental sundhed).
- Et fald i andelen af børn, der har et alderssvarende sprog ved 3 år ift. talesproglige færdigheder (Udvalgsålet om, at børn og unge bliver så dygtige, som de kan).
- En lille stigning i andelen af børn, der har et alderssvarende sprog i 0. klasse ift. talesproglige færdigheder (Udvalgsålet om, at børn og unge bliver så dygtige, som de kan).
- Et fald i andelen af børn, der har et alderssvarende sprog i 0. klasse ift. før-skriftlige færdigheder (Udvalgsålet om, at børn og unge bliver så dygtige, som de kan).
- Et lille fald i begge indikatorer for udvalgsålet om børn og unges kritiske og konstruktive forholden sig til teknologi.

Den økonomiske opfølgning viser et samlet forventet merforbrug på 12,8 mio. kr., hvor budgettet udgør 3,2 mia. kr., svarende til en afvigelse på 0,4 procent.

På Serviceområdet forventes et mindreforbrug på 5,9 mio. kr., som består af et merforbrug på 5,2 mio. kr. på ordinær drift, et mindreforbrug på 0,3 mio. kr. på Entreprenøraftaler samt et mindreforbrug på 10,8 mio. kr. på Projekter med ekstern finansiering.

Desuden forventes en ubalance på Særlige driftsområder på -18,7 mio. kr. Ubalance består dels af en mindreindtægt på 9,1 mio. kr. på refusionsberettigede indsatser (Særligt dyre enkeltsager), dels af et merforbrug på området for kontante ydelser (tabt arbejdsfortjeneste) på 9,5 mio. kr. Mindreindtægten på 9,1 mio. kr. på refusionsberettigede indsatser (Særligt

dyre enkeltsager) skal ses i sammenhæng med udgifter til foranstaltninger under Familie og Forebyggelse under ordinær drift.

I den økonomiske opfølgning er der indregnet forventede nettoudgifter på 13,5 mio. kr. vedr. fordrevne ukrainere. Der er i opfølgningen desuden indregnet, at Børn- og Ungeudvalget modtager en tilsvarende kompensation.

Under Børn- og Ungeudvalget er der fem anlægsprojekter.

Anlægsprojektet Tværgående anlæg i Børn- og Ungeforvaltningen på 0,6 mio. kr. overføres med denne sag til By- og Kulturudvalget i 2024 til medfinansiering af anlægsprojektet Specialklasser, Korup, Holluf Pile og Skt. Klemensskolen.

Under dagtilbudsområdet er der afsat rådighedsbeløb til fire anlægsprojekter i 2024.

På projektet Læringsmiljøer forventes der i 2024 budgetoverholdelse, mens projektet Etablering og renovering, køkkener afhænger af udfaldet af valget til frokostordninger, som kendes medio 2024.

De to projekter Særlige dagtilbudspladser og Bygningsændringer ifm. kapacitetsudvidelser forventes påbegyndt i 2024. De resterende rådighedsbeløb på henholdsvis 2 mio. kr. og 2,5 mio. kr. ønskes overført til 2025, hvor projekterne forventes færdiggjort.

## **Effekt**

Effektopfølgningerne skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmål.

## **Indstilling**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Effekt-, økonomi- og anlægsopfølgning for 1. halvår 2024
2. Der foretages opgaveflytninger og budgetændringer mellem Børn- og Ungeudvalget og de øvrige udvalg jf. sagsfremstillingens tabel 2.

## **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Dette er årets første samlede opfølgning på økonomi og effekt samt anlæg i 2024.

Opfølgning på Børn- og Ungeudvalgets effektmål

Effektopfølgningen viser opfølgninger og data fra flere forskellige mål. I denne sag er der nye data for:

- Udvalgsmålet vedrørende bedre mental sundhed.
- For flere indikatorer under udvalgsmålet om at børn og unge bliver så dygtige, som de kan.
- Udvalgsmålet vedrørende kritisk og konstruktiv forholden sig til teknologi.

De nye data viser:

- En lille stigning i andelen af børn, der trives mentalt (Udvalgsålet om bedre mental sundhed).
- Et fald i andelen af børn, der har et alderssvarende sprog ved 3 år ift. talesproglige færdigheder (Udvalgsålet om, at børn og unge bliver så dygtige, som de kan).
- En lille stigning i andelen af børn, der har et alderssvarende sprog i 0. klasse ift. talesproglige færdigheder (Udvalgsålet om, at børn og unge bliver så dygtige, som de kan).
- Et fald i andelen af børn, der har et alderssvarende sprog i 0. klasse ift. før-skriftlige færdigheder (Udvalgsålet om, at børn og unge bliver så dygtige, som de kan).
- Et lille fald i begge indikatorer for udvalgsålet om børn og unges kritiske og konstruktive forholdene sig til teknologi.

## Udvalgsål

Udvalgsål: <b>Børn og unge lever et liv med bedre mental sundhed</b>		Forrige måling	Resultat 2024	Målopfyldelse 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Børn og unge bliver klar til fremtiden</i>						
1. indikator	Andel børn og unge, der trives mentalt	91,6% (2022/2)	92,2% (2023/24)	(95,8%)	(93%)	
Opfølgning	<p>Indikatoren for børn og unge, der trives mentalt, udgøres af følgende underindikatorer: andelen, der har en voksen at tale med, andelen der har en ven at tale med samt fremmøde i skolen. Der ses en lille stigning i den mentale sundhed, men da ambitionsniveauet ikke er nået, markeres indikatoren med rød.</p> <p>I Odense Kommune arbejder vi på forskellig vis for at højne børn og unges mentale trivsel – bl.a. i regi af inkluderende læringsmiljøer, en ny Ungedidaktik samt med at sikre et stabilt fremmøde i skolen via den samlede fraværsindsats i Børn- og Ungeforvaltningen. Herudover fortsætter det trivselsfremmende arbejde fremad – bl.a. ved implementering af et lettilgængeligt kommunalt behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrisæl i regi af den nationale 10-årsplan for psykiatrien.</p>					

Udvalgsål: <b>Børn og unge bliver så dygtige, som de kan</b>		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldelse 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Børn og unge bliver klar til fremtiden</i>						
1. indikator	Andel af børn, der har et alderssvarende sprog ved 3 år ift. talesproglige færdigheder	<b>84,9%*</b> (2022)	<b>82,4%</b> (2023)	(80,5%)	(86%)	
2. indikator	Andel af børn, der har et alderssvarende sprog i 0. klasse ift.					
	Tale-sproglige færdigheder	<b>81,0%</b> (2021/22)	<b>81,6%</b> (2022/23)	(83,9%)	- (-)	
	Før-skriftlige færdigheder	<b>86%</b> (2021/22)	<b>85,2%</b> (2022/23)	(87,5%)	- (-)	
3. indikator	Karaktergennemsnit i de bundne prøvefag ved afgangsprøven i 9. klasse	<b>7,5</b> (2021/22)	<b>7,1</b> (2022/23) Ikke ny data	(7,3)	(Landsgennemsnit)	
4. indikator	Andel elever, der får minimum 02 i dansk og matematik ved afgangsprøven i 9. klasse	<b>92,6%</b> (2021/22)	<b>90,2%</b> (2022/23) Ikke ny data	(Lands-gennemsnit: 89,8%)	(Landsgennemsnit)	

#### Opfølgning

For indikatoren "Andel børn, der har et alderssvarende sprog ved 3 år ift. talesproglige færdigheder" ses et fald fra 2022 (84,9%\*) til 2023 (82,4%). Indikatoren ligger dog fortsat over ambitionsniveauet for 2024. Odense Kommune arbejder fortsat med:

- øget fokus på, hvordan medarbejdere anvender resultater fra sprogvurderinger i de daglige interaktioner med børnene og i planlagte aktiviteter
- øget fokus på forældresamarbejdet om børns sprog
- kompetenceudvikling om børns sprog for medarbejdere i dagtilbud

\*Der er usikkerhed om, hvorvidt data fra 2022 og de bagvedliggende tal er korrekte. Forvaltningen er i gang med at undersøge dette.

For sprogindikatorerne i 0. klasse ses en stigning for talesproglige færdigheder, mens der ses et fald i før-skriftlige færdigheder. Lige nu afventer en ny sprogvurdering, hvor de to underindikatorer (tale-sproglige færdigheder og før-skriftlige færdigheder) slås sammen til én samlet indikator. Derfor er der ikke fastsat et ambitionsniveau for 2027.

For indikatoren vedr. karaktergennemsnit ses resultatet 7,1 for skoleåret 2022/23, hvilket ligger under men dog tæt på ambitionsniveauet på landsgennemsnittet på 7,3. Der har været en stigning i karaktergennemsnit i de prøvebundne fag ved afgangsprøven i 9. klasse i årene 2019-2022 under Covid-19. Her har prøveafholdelsen været præget af aflysninger og prøveafholdelse i begrænset omfang. Eleverne fik ophøjet deres standpunktskarakterer til prøvekarakterer, hvilket har bevirket en stigning i karaktergennemsnittet både i Odense og på landsplan under Covid-19. I skoleåret 2022/23 har prøverne været afholdt som normalt, og derfor er der et ventet fald.

For indikatoren "Andel elever, der får minimum 02 i dansk og matematik ved afgangsprøven i 9. klasse" ses et fald ift. sidste år. Ambitionsniveauet for folkeskoleeleverne i Odense Kommune er, at de opnår samme resultat som landsgennemsnittet samme skoleår. Dette års landsgennemsnit ligger på 89,8%, og dermed er Odense Kommune over landsgennemsnittet. Nedgangen i andelen, der får minimum 02 i forhold til sidste år tilskrives, at der er et generelt fald i karaktergennemsnittet for de bundne prøver ved afgangsprøven, herunder også for dansk og matematik. I det sidste budgetforlig er det besluttet at igangsætte en række nye tiltag for at få "Flere unge i uddannelse og job". Et af tiltagene er, at man i 2027 vil øge antallet af elever, der afslutter folkeskolens 9. klasse med afgangseksamen med minimum 02 i dansk og matematik, med 100 elever sammenlignet med 2022-niveauet. Der skal bl.a. laves en indsats med udskolingspædagoger og PPR på udvalgte skoler i byen.

Udvalgs <span style="font-weight: normal;">mål</span> : <b>Flere unge bliver klar til ungdomsuddannelse</b>		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldelse 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: <i>Børn og unge bliver klar til fremtiden</i>						
1. indikator	Andel unge, der er i gang med en ungdomsuddannelse 15 måneder efter 9. klasses afgangsprøve	<b>89,3%</b> (2022)	(Ikke ny data)	(89,6%)	(Lands gennemsnit +1%)	- (-)
2. indikator	Andel unge, der er i gang med en erhvervsuddannelse 15 måneder efter 9. klasses afgangsprøve	<b>15,9%</b> (2022)	(Ikke ny data)	(16,9%)	(16,9%)	- (-)
Opfølgning	<p>Dette udvalgs<span style="font-weight: normal;">mål</span> er justeret ift. at man tidligere har målt hvor mange unge, der <i>søgte</i> en ungdomsuddannelse frem for, hvor mange der er i gang med uddannelsen. Årgangen der fremgår for 2022 er 9. klasseårgangen 2020/21. Der forventes nyere data ved 2. effektopfølgning.</p> <p>For 1. indikator ligger resultatet på 89,3%. Dette års landsgennemsnit er på 88,6%, som plusset med 1 procentpoint giver ambitionsniveauet 89,6%. Indikatoren markeres med rød til trods for, at man er meget tæt på ambitionsniveauet. Odense ligger over landsgennemsnittet, som er forventeligt, da Odense har en generel høj overgang til ungdomsuddannelse.</p> <p>For 2. indikator ligger resultatet på 15,9%. Da ambitionsniveauet sættes ud fra denne første måling plus 1 procentpoint, markeres dette års forventning med rød, mens det markeres med grøn for 2027, da det forventes, at Odense kan få et bedre resultat ift. de indsatser, der er i gang.</p> <p>Odense har, ligesom de øvrige større universitetsbyer, en udfordring i at øge søgningen til erhvervsuddannelserne. Samtidig er der en øget tilgang til efterskolerne i disse år, og efterskolerne har generelt en lav søgning til erhvervsuddannelserne. Det influerer bl.a. på, hvor mange der er i gang med en erhvervsuddannelse ca. 1½ år efter, de er gået ud af 9. klasse</p> <p>Der ligger en stor opgave i at øge de unges kendskab og viden om erhvervsuddannelserne, så de kan tage et kvalificeret valg af ungdomsuddannelse. Odense arbejder med en bred vifte af indsatser i et samarbejde mellem skole, vejledning og erhvervsuddannelser. Udvalget præsenteres jævnligt for kataloget af indsatser bl.a. i forbindelse med årets søgetal og fastsættelse af måltal i samarbejde med Beskæftigelses- og Socialudvalget. Et eksempel på nyere indsatser er praktik for udkolingslærere på erhvervsuddannelserne og forsøg med ny brobygningsmodel for 10. klasse med erhvervsskoler og virksomheder.</p>					

Udvalgs <span style="font-weight: normal;">mål</span> : <b>Børn og unge kan kritisk og konstruktivt forholde sig til teknologi</b>		Forrige måling	Resultat 2024	Målopfyldelse 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: <i>Børn og unge kan kritisk og konstruktivt forholde sig til teknologi</i>						
1. indikator	Andel af børn som ikke har været udsat for digital mobning og chikane inden for de seneste 2 måneder	81,3% (2022/23)	<b>80,8%</b> (2023/24)	(84%)	(83,5%)	↘
2. indikator	Andel af unge, som tænker over, om de ting de læser om på internettet, er rigtige	73,2% (2023)	<b>71,2 %</b> (2024)	(76,7%)	75,5%	↘
Opfølgning	<p>Dette udvalgs<span style="font-weight: normal;">mål</span> knytter sig til ambitionen om, at Odense skal være verdens bedste robotby – også i børnehøjde. Ambitionen er, at børn og unge skal trives og kunne forholde sig konstruktivt og kritisk til teknologi og den digitale udvikling.</p> <p>Ved begge indikatorer ses et lille fald, hvorfor forventningen til i år markeres med rød. Hermed følger Odense en landstendens ift. udfordringer med børn og unges digitale liv og færden. Derfor er der sat ekstra fokus på digital dannelse i arbejdet med Verdens bedste robotby i børnehøjde og med Dannelsesstrategien. På kommende udvalgs<span style="font-weight: normal;">møde</span> får udvalget en drøftelse af et øget fokus på digital dannelse under strategien for Verdens bedste robotby i børnehøjde.</p> <p>Digital dannelse kobles både til arbejdet med at udbrede teknologiforståelse i dagtilbud og skoler, men også med særskilte indsatser omkring digital dannelse – bl.a kompetenceløft af pædagogisk personale og undervisningsmaterialer. Her har der tidligere været et opdelt fokus på digital dannelse i henholdsvis familien og dagtilbud/skole. Men der efterspørges i højere grad en kobling af de to sfærer, så alle voksne omkring børn og unge sammen kan bidrage til refleksioner omkring digital dannelse og konstruktiv tilgang til teknologi og sociale medier.</p> <p>Der er udviklet forskelligt undervisnings- og dialogmateriale med fokus på netop samspillet mellem børn/unge, familien og skolen. Det tænkes sammen med forskellige indsatser omkring dannelse bredt i det kommende år. Der er i arbejdet med Dannelsesstrategien sat midler af til dette.</p>					

## Opfølgning på Børn- og Ungeudvalgets driftsområder

Børn- og Ungeudvalgets budget er opdelt på styringsområderne Service og Særlige driftsområder.

### Service

Udgifter under Service henviser til udgifter, der er forbundet med den daglige drift. Serviceudgifterne opdeles i tre styringsområder: Ordinær drift, Entreprenøraftaler samt Projekter med ekstern finansiering.

Den ordinære drift udgør langt størstedelen af driftsbudgettet på 3,2 mia. kr. Entreprenøraftaler dækker over indtægter/udgifter på områder, hvor der er indgået samarbejdsaftaler med andre kommuner, mens Projekter med ekstern finansiering omhandler indtægter/udgifter på områder, hvor Odense Kommune modtager midler fra f.eks. ministerier eller private fonde.

### Særlige driftsområder

Området omhandler indtægter fra statsrefusion og udgifter til f.eks. tabt arbejdsfortjeneste og hjælpemidler på handicapområdet.

I tabel 1 ses forventningen til regnskabet for 2024 fordelt på styringsområder.

Tabel 1: Forventet regnskab 2024

2024-priser - 1.000 kr.	Korrigeret budget 2024	Forventet regnskab 2024	Afvigelse
<b>Service:</b>			
<b>Ordinær drift:</b>			
Skole	1.590.369	1.620.019	-29.651
Dagtilbud	956.495	944.751	11.745
Familie og Forebyggelse	610.828	601.472	9.356
Tværgående	32.847	31.510	1.337
Staben	31.919	29.919	2.000
<b>Ordinær drift i alt</b>	<b>3.222.458</b>	<b>3.227.671</b>	<b>-5.213</b>
<b>Entreprenøraftaler:</b>			
Skole	1.007	707	300
Familie og Forebyggelse	-4.144	-4.144	
<b>Entreprenøraftaler i alt</b>	<b>-3.137</b>	<b>-3.437</b>	<b>300</b>
<b>Projekter med ekstern finansiering:</b>			
Skole	10.631	3.577	7.054
Dagtilbud	2.603	-422	3.025
Familie og Forebyggelse	1.271	1.270	
Tværgående	1.205	505	700
<b>Projekter med ekstern finansiering i alt</b>	<b>15.710</b>	<b>4.930</b>	<b>10.780</b>
<b>Service i alt</b>	<b>3.235.031</b>	<b>3.229.164</b>	<b>5.866</b>
<b>Særlige driftsområder:</b>			
Familie og Forebyggelse	-22.566	-3.902	-18.664
<b>Særlige driftsområder i alt</b>	<b>-22.566</b>	<b>-3.902</b>	<b>-18.664</b>
<b>I alt</b>	<b>3.212.465</b>	<b>3.225.262</b>	<b>-12.797</b>

Note: -=merforbrug, +=mindreforbrug

De enkelte afvigelser gennemgås i afsnittene nedenfor.

Samlet forventet regnskab

Børn- og Ungeforvaltningen forventer et samlet merforbrug på 12,8 mio. kr., hvor budgettet udgør 3,2 mia. kr., svarende til en afvigelse på 0,4 procent.

Der er indregnet forventede udgifter vedr. fordrevne ukrainere på 13,5 mio. kr. samt kompensation herfor på tilsvarende beløb.

Service

På Serviceområdet forventes et samlet mindreforbrug på 5,9 mio. kr., som består af et merforbrug på ordinær drift på 5,2 mio. kr., mindreforbrug på Entreprenøraftaler på 0,3 mio. kr. samt et mindreforbrug på Projekter med ekstern finansiering

på 10,8 mio. kr. Afvigelserne indenfor de enkelte afdelinger gennemgås nedenfor.

## Skole

Samlet set forventes et merforbrug på 22,3 mio. kr., som består af et merforbrug på ordinær drift på 29,7 mio. kr., et mindreforbrug på 0,3 mio. kr. på Entreprenøraftaler samt et mindreforbrug på Projekter med ekstern finansiering på 7,1 mio. kr.

### Ordinær drift:

Indenfor den ordinære drift forventes et samlet merforbrug på 29,7 mio. kr. bestående af et merforbrug på 16,3 mio. kr. på de centrale konti og et merforbrug på 13,3 mio. kr. på de decentrale konti.

Merforbruget på de centrale konti er også i 2024 en udløber af den forventning, som Børn- og Ungeforvaltningen gav til Børn- og Ungeudvalget i marts 2023 omkring ubalance på skoleområdet. Her blev fremlagt kompenserende tiltag, som videreføres i 2024 og 2025.

De primære årsager til det forventede merforbrug er dels forventning om højere udgifter i forbindelse med øget visitation og færre solgte pladser på specialundervisningsområdet, idet pladserne i højere grad bruges af Odense-elever.

Desuden forventes merforbrug på bidrag til staten for elever på fri-, privat- samt efterskoler, som primært skyldes en takststigning, der ikke kan holdes indenfor P/L-reguleringen, mens der samtidig også ses en øget elevtilslutning på fri-, privat- samt efterskoler.

Decentralt forventes et merforbrug, som primært skyldes almenområdet, hvor der ses en øget visitering til specialundervisning samt stigende driftsudgifter til IT-området.

### Entreprenøraftaler:

Indenfor Entreprenøraftaler forventes et mindreforbrug på 0,3 mio. kr., som vedrører Ung Odenses aftaler med andre kommuner om undervisning af elever fra Ukraine. Mindreforbruget er en periodemæssig forskydning, der udlignes over et skoleår.

### Projekter med ekstern finansiering:

Indenfor Projekter med ekstern finansiering forventes et mindreforbrug på 7,1 mio. kr.

Centralt forventes der et mindreforbrug på 2 mio. kr., som primært kan henføres til projektet Midler til løft af fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn.

Decentralt er der i dag 14 skoler, som har projekter med ekstern finansiering, hvor der samlet set forventes et mindreforbrug på 5 mio. kr. Heriblandt forventes der et mindreforbrug på 2,0 mio. kr. vedrørende "Genbrugsfabrikken" i Ung Odense.

## Dagtilbud

Samlet set forventes et mindreforbrug på 14,8 mio. kr., som består af et mindreforbrug på ordinær drift på 11,8 mio. kr. samt et mindreforbrug på projekter med ekstern finansiering på 3 mio. kr.

### Ordinær drift:

Indenfor den ordinære drift forventes et samlet mindreforbrug på 11,7 mio. kr., som består af et centralt mindreforbrug på 7,3 mio. kr. og et decentralt mindreforbrug på 4,5 mio. kr.

Merforbruget centralt skyldes flere modsatrettede forhold. På dagplejen forventes et mindreforbrug primært grundet færre børn. Mindreforbruget på daginstitutionsområdet består dels af mindreforbrug på økonomisk friplads, søskendetilbud og sprogstimulering samt kapacitetstilpasninger, mens der samlet set på særlige dagtilbud forventes et merforbrug grundet flere børn i ressourcepladser.

Der forventes også et merforbrug vedrørende udgifter til private pasningstilbud, primært grundet en forventet større tilgang af børn end forudsat i budgettet.

Hertil kommer et mindreforbrug på kontoen for fællesudgifter bl.a. grundet en stigning i indtægter fra antallet af børn i mellemkommunal pasning.

Decentralt skyldes mindreforbruget primært, at der i perioder hen over året forventes vakante stillinger.

### Projekter med ekstern finansiering:

Indenfor Projekter med ekstern finansiering forventes et mindreforbrug på 3 mio. kr.

Der er i alt fire projekter med ekstern finansiering indenfor dagtilbud, hvor særligt projektet "Mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner, 2023-2025" forventes at give et mindreforbrug i 2024. Midlerne blev udmøntet forholdsvis sent i 2023, hvilket resulterede i et overførsel til 2024. Det forventes ikke, at man kan nå at bruge hele budgettet i 2024.

## Familie og Forebyggelse

Samlet set forventes et merforbrug på 9,3 mio. kr. på hele området, som består af et mindreforbrug på ordinær drift på 9,4 mio. kr. samt et merforbrug på 18,7 mio. kr. på særlige driftsområder. Der forventes budgetoverholdelse på Entreprenøraftaler og Projekter med ekstern finansiering.

### Ordinær drift:

Mindreforbruget på 9,4 mio. kr. skyldes flere modsatrettede forhold.

Der forventes et merforbrug på 1 mio. kr. hos Center for Indsatser til Børn og Unge.

Hos Børn og Familierådgivningen forventes et mindreforbrug på 10,4 mio. kr. som primært skyldes færre anbringelser samt færre udgifter på området for støttende indsatser (tidl. forebyggende foranstaltninger).

Mindreforbruget på ordinær drift skal ses i sammenhæng med mindreindtægten på 9,1 mio. kr. på Særlige driftsområder vedrørende Særligt dyre enkeltsager, se afsnittet om Særlige driftsområder nedenfor.

Entreprenøraftaler:

Der forventes budgetoverholdelse.

Projekter med ekstern finansiering:

Der forventes budgetoverholdelse.

Tværgående

Ordinær drift:

Der forventes et mindreforbrug på 1,3 mio. kr., som primært skyldes mindreforbrug på arbejdsskadeforsikring og øvrige mindre poster.

Projekter med ekstern finansiering:

Indenfor Projekter med ekstern finansiering forventes et mindreforbrug på 0,7 mio. kr. omhandlende projektet Erasmus+, som løber i perioden 2023-2027.

Stab

Ordinær drift:

Der forventes et mindreforbrug på 2,0 mio. kr.

Særlige driftsområder

Der forventes et samlet merforbrug på 18,7 mio. kr., der vedrører Børn og Familierådgivningen.

Der forventes dels et merforbrug på 9,5 mio. kr. på området for kontante ydelser, hvor der ses en stigning i antallet af sager, hvor der tildeles tabt arbejdsfortjeneste. Antallet af sager ser dog ud til at have stabiliseret sig på det nuværende niveau.

Desuden forventes mindreindtægter på 9,1 mio. kr. fra refusionsberettigede indsatser (Særligt dyre enkeltsager). Omfanget af refusionshjemtagelsen er nedjusteret på baggrund af den endelige opgørelse for regnskab 2023 samt den aktuelle forventning til udgiftsniveau på de refusionsbærende områder i Børn og Familierådgivningen for 2024.

### Opfølgning på udgifter til fordrevne ukrainere

Situationen omkring Ukraine medfører fortsat øgede udgifter i Odense Kommune, og forvaltningerne skal fortsat afholde de nødvendige udgifter. Børn- og Ungeforvaltningen skønner udgifterne til fordrevne ukrainere for hele året til ca. 13,5 mio. kr., som forventes at blive kompenseret af Staten. Udgifterne vedrører følgende områder:

- Skole
- Dagtilbud

Forventningen er dog behæftet med usikkerhed, da det vil afhænge af, hvor mange ukrainere, der kommer til Odense, og hvor længe de bliver. I forbindelse med forhandlingerne mellem KL og regeringen om kommunernes økonomi for 2025, vil KL drøfte mulighed for eventuel kompensation fra Staten til kommunerne.

### Opgaveflytninger og budgetændringer

Tabel 2 herunder beskriver i detaljer indstillingspunkt nr. 2.

Tabel 2: Opgaveflytninger og budgetændringer

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2024 24-PL	2025 25-PL	2026 25-PL	2027 25-PL	2028 og frem 25-PL
Overførsel af midler mellem styringsområderne i 2024	Service	Børn- og Ungeudvalget	-9.100.000				
Overførsel af midler mellem styringsområderne i 2025	Særlige driftsområder	Børn- og Ungeudvalget	9.100.000				
Overførsel af midler på Projekter med ekstern finansiering, Genbrugsfabrikken	Service	Børn- og Ungeudvalget	-2.200.000	2.200.000			
Overførsel af midler på Projekter med ekstern finansiering, Fritidspædagogik	Service	Børn- og Ungeudvalget	-2.000.000	2.000.000			
Overførsel af midler på Projekter med ekstern finansiering, Erasmus+	Service	Børn- og Ungeudvalget	-700.116			700.116	
Specialklasser, Korup, Holluf Pile og Skt. Klemensskolen	Anlæg	By- og Kulturudvalget	1.236.438				
Specialklasser, Korup, Holluf Pile og Skt. Klemensskolen	Anlæg	Børn- og Ungeudvalget	-636.438				
Specialklasser, Korup, Holluf Pile og Skt. Klemensskolen	Service	Børn- og Ungeudvalget	-600.000				
Administration af anbragte børns skolegang	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget	123.000	129.273	129.273	129.273	129.273
Administration af anbragte børns skolegang	Service	Børn- og Ungeudvalget	-123.000	-129.273	-129.273	-129.273	-129.273
<b>I alt</b>			<b>-4.900.116</b>	<b>4.200.000</b>	<b>0</b>	<b>700.116</b>	<b>0</b>

### Overførsel af midler mellem styringsområderne i 2024

Under Familie og Forebyggelse nedskrives refusionsbudgettet vedr. særligt dyre enkeltsager med 9,1 mio. kr., hvor modposten er en tilsvarende nedskrivning af foranstaltningsbudgettet i Børn og Familierådgivningen på driften grundet en forventning om lavere udgifter til foranstaltninger 2024. Der overføres 9,1 mio. kr. fra styringsområdet Service til styringsområdet Særlige driftsområder i 2024.

### Overførsel af midler på Projekter med ekstern finansiering, Genbrugsfabrikken

Midlerne til projektet er bevilget af Meta (tidligere Facebook) under UngOdense. Projektet vedrører etablering af en "Genbrugsfabrik" på Østre Plads. Projektet har været udfordret af personalemangel og er pt. udfordret af en byggetilladelse. Projektet forventes færdig i 2025. Der overføres 2,2 mio. kr. fra 2024 til 2025.

Overførsel af midler på Projekter med ekstern finansiering, Fritidspædagogik

Projektet vedrører "Midler til løft af fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn" og er bevilget af Styrelsen for undervisning og kvalitet (STUK). Børn- og Ungeudvalget har den 19. september 2023 besluttet metode til fordeling af midlerne til skolerne og projektet. I 2024 forventes der et mindreforbrug. Projektet fortsætter ind i 2025.

Der overføres 2,0 mio. kr. fra 2024 til 2025.

Overførsel af midler på Projekter med ekstern finansiering, BUFs Erasmus+ Akkreditering

Projektet er finansieret af EU og understøtter kurser, job-shadowing og elevmobiliteter, hvor formålet er både faglig og kulturel udvikling. Mobiliteterne skal leve op til et af de tre formål, herunder opdyrkelse af et internationalt netværk med fokus på teknologiforståelse, øget kulturel dannelse og fællesskaber samt kompetenceudvikling af medarbejdere. Finansieringen gives i kalenderåret, og forbruges i løbet af et skoleår. I 2024 forventes et mindreforbrug, som forventes anvendt i projektets slutning.

Der overføres 0,7 mio. kr. fra 2024 til 2027.

Specialklasser, Korup, Holluf Pile og Skt. Klemensskolen

I forbindelse med effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2023, blev der overført 2,0 mio. kr. fra drift under Børn- og Ungeudvalget til anlæg under By- og Kulturudvalget. Det viste sig efterfølgende, at det faktiske behov for midler til ombygning på de 3 skoler udgør 3,2 mio. kr., hvorfor der i 2024 søges om flytning af yderligere 1,2 mio. kr. fordelt med 0,6 mio. kr. fra Anlæg og 0,6 mio. kr. fra Service under Børn- og Ungeudvalget. Der afsættes ikke midler til afledt drift, idet ombygningen sker i den eksisterende bygningsmasse.

Myndighedssagsbehandling vedr. Anbragte Børns Skolegang

Med udgangspunkt i Socialstyrelsens anbefalinger og for at imødekomme intentionerne i Barnets Lov vedr. undervisning af anbragte børns skolegang udenfor Odense Kommune, skal der ske flytning af budgetramme til myndighedssagsbehandling, der fremover varetages af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen for unge fra 15 år og op.

Budgetændringen gør, at der flyttes 123.000 i 2024 og 129.273 kr. i 2025 og frem fra Service under Børn- og Ungeudvalget til Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Anlægsprojekter

Nedenfor redegøres for de 5 anlægsprojekter, der hører under Børn- og Ungeudvalget.

Anlægsprojektet Tværgående anlæg i Børn- og Ungeforvaltningen på 0,6 mio. kr. overføres med denne sag til By- og Kulturudvalget i 2024 til medfinansiering af anlægsprojektet Specialklasser, Korup, Holluf Pile og Skt. Klemensskolen.

Under dagtilbudsområdet er der afsat rådighedsbeløb til fire anlægsprojekter i 2024.

På projektet Læringsmiljøer forventes der i 2024 budgetoverholdelse, mens projektet Etablering og renovering, køkkener afhænger af udfaldet af valget til frokostordninger, som kendes medio 2024.

De to projekter Særlige dagtilbudspladser og Bygningsændringer ifm. kapacitetsudvidelser forventes påbegyndt i 2024. De resterende rådighedsbeløb på henholdsvis 2 mio. kr. og 2,5 mio. kr. ønskes overført til 2025, hvor projekterne forventes færdiggjort.

Tabel 3: Oversigt over anlæg

	Korr. budget 2024	Forventet forbrug 2024	Afvigelse	Overførsel 2025	Overførsel 2026	Overførsel 2027	Økonomi	Fremdrift	Periodisering
Tværgående anlæg i Børn- og Ungeforvaltningen	636.438	636.438	0	0	0	0	🟢	🟢	🟢
Særlige dagtilbudspladser	3.000.000	1.000.000	-2.000.000	2.000.000	0	0	🟢	🟡	🔴
Bygningsændringer ifm kapacitetsudvidelser	3.989.372	1.489.372	-2.500.000	2.500.000	0	0	🟢	🟡	🔴
Etablering og renovering, køkkener	566.303	566.303	0	0	0	0	🟢	🟢	🟢
Læringsmiljøer, dagtilbud	1.245.688	1.245.688	0	0	0	0	🟢	🟢	🟢

Tabel 4: Samlet anlægsvurdering

<b>ØKONOMI</b>	<b>GRØN</b>	Der forventes balance på projekter, som afsluttes i 2024.
<b>FREMDRIFT</b>	<b>GUL</b>	Der er på nuværende tidspunkt ikke den ønskede fremdrift på den samlede anlægsportefølje
<b>PERIODISERING</b>	<b>RØD</b>	Der forventes mindreforbrug på to ud af fem projekter på i alt 4,5 mio. kr., som ønskes overført til 2025.

## Økonomi

Denne sag har økonomisk påvirkning på Odense Kommunes kassebeholdning, idet der flyttes anlægsmidler fra 2024 til 2025 og serviceudgifter fra 2024 til henholdsvis 2025 og 2027.

## Punkt 3: Ny boligsocial helhedsplan 2024-2028

03.02.00-A00-1-23

### Resume

Med denne sag skal fagudvalg, Økonomiudvalget og Odense Byråd godkende den boligsociale helhedsplan for Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke samt Højemarksvej kvarteret, Skjoldsparken og Stadionvej for 2024-2028 med den tilhørende samlede kommunale medfinansiering på 9,2 mio. kr. af helhedsplanen.

Den nuværende boligsociale helhedsplan udløber den 30. september 2024. Der er derfor udarbejdet en ny boligsocial helhedsplan for boligområderne Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke og de nye områder Højemarksvej kvarteret samt Skjoldsparken og Stadionvej. Helhedsplanen skal gælde i en 4-årig periode fra den 1. oktober 2024 – den 30. september 2028.

Landsbyggefonden giver støtte til boligsociale indsatser med det formål at løfte de almene boligområder og understøtte en positiv social udvikling. Indsatserne skal understøtte, at flere beboere kommer i job og uddannelse. At børns og unges faglige niveau styrkes, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse. Børn og unge skal desuden støttes i et liv uden kriminalitet, og flere beboere skal være del af positive fællesskaber. Det skal ske ved hjælp af nære, lokalt forankrede projekter, der arbejder tæt på områdernes beboere.

Den kommende boligsociale helhedsplan blev drøftet i Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget, Børn- og Ungeudvalget, By- og Kulturudvalget samt i Økonomiudvalget i perioden den 23.-30. april 2024. Udvalgene drøftede den overordnede ramme for og indhold i helhedsplanen, herunder et forslag til lokal medfinansiering fra boligorganisationer og kommune.

I foråret 2024 har den boligsociale helhedsplan desuden været til afstemning i alle helhedsplanens 22 boligafdelinger i Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke samt Højemarksvej kvarteret, Skjoldsparken og Stadionvej. Helhedsplanen blev godkendt i alle afdelinger. Den boligsociale helhedsplan er også godkendt i organisationsbestyrelserne for Civica, FAB, Odense Boligselskab og Arbejdernes boligforening. Endelig er helhedsplanen forhåndsgodkendt i Landsbyggefonden.

Sagen behandles i Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget den 11. juni 2024, i By- og Kulturudvalget den 12. juni 2024 samt i Økonomiudvalget den 18. juni 2024 og Odense Byråd den 26. juni 2024.

### Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den boligsociale helhedsplan arbejder for at styrke civilsamfundet, forebygge kriminalitet og øge trygheden i boligområderne. Det bidrager til at udvikle blandede og velfungerende bydele, hvor flere er del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet.

Flere odenseanere i job og på vej i job

Samarbejdet mellem de uddannelses- og beskæftigelsesrettede aktiviteter i den boligsociale helhedsplan og de kommunale beskæftigelsesindsatser bidrager til, at flere beboere kommer i job og uddannelse.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Den boligsociale helhedsplan understøtter, at børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, og at forældre har indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, trivsel og dannelse. Det er medvirkende til, at børn og unge fra boligområderne bliver klar til fremtiden.

## **Indstilling**

Borgmesterforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender den boligsociale helhedsplan for Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke samt Højemarksvej kvarteret, Skjoldsparken og Stadionvej for 2024-2028 med den tilhørende samlede kommunale medfinansiering på 9,2 mio. kr. af helhedsplanen.

## **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen med den tilføjelse, at fritidsjob også skal fylde på det almene område, og der skal prioriteres midler til det.

## **Sagsfremstilling**

Den nuværende boligsociale helhedsplan for Vollsmose, Rising, Korsløkken og Ejerslykke udløber den 30. september 2024. Beboerne, BoligSocialt Hus, boligorganisationerne Civica, Fyns Almennyttige Boligselskab, Odense Boligselskab, Arbejdernes Boligforening samt Odense Kommune har derfor i tæt samarbejde udarbejdet en ny boligsocial helhedsplan, der skal gælde i en 4-årig periode fra den 1. oktober 2024 – den 30. september 2028.

Landsbyggefonden giver støtte til boligsociale indsatser med det formål at løfte de almene boligområder og understøtte en positiv social udvikling. Indsatserne skal understøtte, at flere beboere kommer i job og uddannelse. At børns og unges faglige niveau styrkes, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse. Børn og unge skal desuden støttes i et liv uden kriminalitet, og flere beboere skal være del af positive fællesskaber. Det skal ske ved hjælp af nære, lokalt forankrede projekter, der arbejder tæt på områdernes beboere.

Den boligsociale helhedsplan er forankret i BoligSocialt Hus, der har det daglige ansvar for at gennemføre den boligsociale helhedsplan. BoligSocialt Hus er organiseret med en bestyrelse, der er sammensat af repræsentanter fra Odense Kommune, boligorganisationerne samt repræsentanter fra boligorganisationernes organisationsbestyrelser.

Den kommende boligsociale helhedsplan

I den kommende boligsociale helhedsplan indgår 22 boligafdelinger i områderne Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke og de nye områder Højemarksvej kvarteret samt Skjoldsparken og Stadionvej. Samlet beboerantal i områderne er ca. 12.000.



Boligområderne er udpeget i tæt samarbejde mellem Odense Kommune, boligorganisationer, bestyrelsen i BoligSocialt Hus og Landsbyggefonden på baggrund af socioøkonomiske data og viden om områderne.

Fælles for områderne er, at de har en række socioøkonomiske udfordringer, som en boligsocial helhedsplan kan bidrage til at tage hånd om. Som det fremgår af nedenstående skema over parallelsamfundskriterier gælder det både med hensyn til beskæftigelse, gennemsnitsindkomst samt andel beboere med en dom. Herudover ved vi, at borgere i udsatte positioner som følge af fx langvarighed ledighed, kort uddannelse efter folkeskolen og kriminalitet ofte har dårligere helbred, flere kroniske sygdomme og lever kortere liv.

I Vollsmose og Rising/Solbakken mv. er der desuden behov for, at den boligsociale helhedsplan understøtter de fysiske forandringer i områderne, som følger af områdernes lovbestemte udviklingsplaner.

Boligområde	Uden for arbejdsmarkedet	Gennemsnitsindkomst	Andel dømte	Kun grundskole	Ikke-vestlig baggrund
Parallelsamfundskriterier:	> 40 %	< 55 %	> 2,05	> 60 %	> 50 %
Forebyggelseskriterier:	> 30 %	< 65 %	%	> 60 %	> 30 %
			> 1,37 %		
Vollsmose	42,2 %	55,2 %	2,07 %	69,2 %	77,1 %
Rising/Solbakken mv.	28,3 %	62,3 %	1,35 %	50,1 %	51,2 %

Korsløkken*	30,3 %	70,2 %	1,22 %	47,5 %	57,0 %
Ejerslykke	34,6 %	63,8 %	1,14 %	47,6 %	46,3 %
Højemarksvej kvarteret**	36,5 %	66,1 %	1,74 %	43,1 %	34,5 %
Skjoldsparken	35,1 %	62,6 %	1,70 %	50,0 %	15,8 %
Stadionvej	42,0 %	63,3 %	4,10 %	60,5 %	28,8 %

Kilde: almen boligmonitorering april 2024.

\*Data for Korsløkken er for de tre afdelinger, der betegnes Korsløkkeparken Øst.

\*\*Data for Højemarksvej kvarteret gælder hele forebyggelsesområdet, og ikke kun de afdelinger, der er en del af helhedsplanen.

#### Boligsociale indsatsområder

Landsbyggefonden har defineret fire indsatsområder, der skal arbejdes med i den boligsociale helhedsplan:

- Uddannelse og livschancer
- Beskæftigelse
- Kriminalitetsforebyggelse
- Medborgerskab og sammenhængskraft

Der er opstillet en overordnet målsætning samt en række delmål for hvert indsatsområde. Indsatsområderne kan vægtes forskelligt afhængigt af de lokale udfordringer, og de kan løbende justeres og tilpasses på baggrund af aktuelle behov, udfordringer og målgrupper i boligområderne.

På baggrund af erfaringer og resultater fra den nuværende boligsociale helhedsplan samt en inddragelsesproces i boligområderne og med boligorganisationer og forvaltninger er der indenfor hvert indsatsområde udpeget en række konkrete aktiviteter. En stor del af aktiviteterne er en fortsættelse og tilpasning af aktiviteterne i den nuværende boligsociale helhedsplan.

De boligsociale aktiviteter er desuden et supplement til de kommunale velfærdsindsatser, og der er et tæt og koordineret samarbejde mellem den boligsociale helhedsplan og de kommunale indsatser. Derudover er der i den boligsociale helhedsplan fokus på at arbejde i teams på tværs af indsatsområder og aktiviteter for at sikre en helhedsorienteret tilgang på børn, unge, voksne og familierne. Det skyldes, at beboernes udfordringer ofte hører ind under flere forskellige indsatsområder.

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget, Børn- og Ungeudvalget, By- og Kulturudvalget samt Økonomiudvalget har på udvalgsmøder i april 2024 drøftet indholdet af den boligsociale helhedsplan og er kommet med input til fokus for indsatsområder og aktiviteter.

Nedenfor er indholdet af de fire indsatsområder skitseret. Uddybende beskrivelser fremgår af bilaget "Boligsocial helhedsplan 2024-2028".

## Uddannelse og livschancer

Målsætningen for dette indsatsområde er, at der skal ske et fagligt løft af børn og unge, så flere klarer sig godt i skolen og flere tager en uddannelse.

### Aktiviteter:

- Rådgivning i forælderrollen (0-17 år)
- Ungerådgivning
- Fremskudt kommunal forebyggelses- og trivselsindsats
- Bydelsløftere for mænd og kvinder

I tæt samarbejde med medarbejdere i bl.a. daginstitutioner og på folkeskoler arbejdes med at styrke forældrekompetencer samt rådgive unge omkring adfærd, skole og fritid. Aktiviteterne bidrager til, at flere børn og unge fra boligområderne trives, er en del af faglige og sociale fællesskaber på skolerne, gennemfører en uddannelse og kommer i fritidsjob og senere hen beskæftigelse. På længere sigt påvirker det parallelsamfundskriterierne for uddannelsesniveau, beskæftigelse og andel dømte samtidig med, at det kan bidrage positivt til beboernes sundhedstilstand.

Bydelsløfterne bidrager til et opgør med negativ social kontrol, blandt andet ved at arbejde med hjælp til selvhjælp og positive rollemodeller. Det er medvirkende til, at flere kommer i job og uddannelse, og færre unge kommer ud i kriminalitet.

## Beskæftigelse

Målsætningen for dette indsatsområde er, at flere bliver tilknyttet arbejdsmarkedet.

### Aktiviteter:

- Beskæftigelsesmentorforløb for aktivitetsparate
- Beskæftigelsesmentorforløb for job- og uddannelsesparate
- Beskæftigelsesrådgivning
- Fremskudt kommunal beskæftigelsesindsats

Aktiviteterne tager udgangspunkt i og bygger videre på det systematiske samarbejde mellem de boligsociale beskæftigelsesmentorer og de kommunale beskæftigelsesindsatser. Udover at understøtte, at flere beboere kommer i job eller uddannelse, bidrager mentorforløbene meget ofte til at identificere andre udfordringer hos beboerne eller i familierne, som står i vejen for, at beboeren kommer videre i job eller uddannelse. Det kan fx være i forhold til økonomi, fysisk eller mental sundhed eller børnenes trivsel i skolen. Gennem brobygning til andre relevante instanser og fagpersoner, herunder fx andre kommunale tiltag, understøtter mentorerne, at beboerne får hjælp til at løse udfordringerne.

Det er indsatsområdet beskæftigelse, der påvirker parallelsamfundskriterierne mest. Aktiviteterne påvirker på kort sigt kriteriet for tilknytning til arbejdsmarkedet og indkomsts niveau. For nogle beboere kan aktiviteterne også påvirke kriteriet for uddannelsesniveau, ligesom aktiviteterne på længere sigt også kan bidrage til en forbedring af beboernes sundhedstilstand.

## Kriminalitetsforebyggelse

Målsætningen for dette indsatsområde er, at børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og områderne skal opleves trygge.

### Aktiviteter:

- Fritidsjobrådgivning
- Kriminalitetsforebyggelse i netværk

Aktiviteterne bidrager til at påvirke parallelsamfundskriteriet for andel dømte. Derudover påvirkes også på længere sigt kriterierne for tilknytning til arbejdsmarkedet, uddannelsesniveau og indkomsts niveau.

De unge rustes til at søge og fastholde et fritidsjob samt være en del af sunde fællesskaber, hvorved aktiviteterne bidrager til at forebygge risikoadfærd og mindske kriminaliteten i områderne.

## Sammenhængskraft og medborgerskab

Målsætningen for dette indsatsområde er, at flere er en del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet.

### Aktiviteter:

- Medborgerskab og frivillighed
- Fælles om bæredygtighed

Aktiviteterne understøtter det frivillige foreningsliv og positive fællesskaber i boligområderne. For nogle beboere er der fokus på brobygning til foreninger og fritidsliv i og udenfor boligområdet, mens det for andre handler mere om at komme ud af lejlighederne og tage del i boligområdets fællesskaber. Aktiviteterne er med til at mindske ensomhed samt styrke oplevelsen af tryghed i boligområderne. Aktiviteterne bidrager samtidig til, at beboerne får indsigt i og viden om samfundets værdier og normer.

## Partnerskaber

Der er i Boligsocialt Hus løbende et fokus på at indgå partnerskaber og samarbejder med relevante aktører omkring supplerende boligsociale indsatser. Det kan både være indsatser indenfor Landsbyggefondens fire indsatsområder samt områder, der ikke falder direkte under disse.

Boligsocialt Hus får således henvendelser fra bl.a. forskere, aktører på sundhedsområdet samt kultur- og fritidsområdet mv., som ønsker at igangsætte projekter i samarbejde med Boligsocialt Hus og eventuelt eksterne fonde. Det giver mulighed for at arbejde målrettet med flere af de udfordringer, som beboerne oplever, og som kan understøtte en positiv udvikling i boligområderne.

## Effekter ved boligsociale indsatser

Aktiviteterne i den boligsociale helhedsplan er kendetegnet ved at have fokus på forebyggelse. Der arbejdes med at forbedre beboernes muligheder i livet samt sikre at boligområderne opleves som trygge og attraktive – for eksempel gennem rådgivnings- og mentoraktiviteter, fritidsjobvejledning og kriminalpræventivt arbejde.

VIVE - Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd har de seneste år systematisk evalueret værdien og effekterne ved boligsociale indsatser. Det er bl.a. undersøgt, hvordan helhedsplanerne bidrager til at mindske chanceuligheden blandt børn og unge i udsatte boligområder. Ifølge VIVE dækker begrebet chanceulighed over, at der er forskel på de chancer, man har i livet for fx at få uddannelse og et job alt efter, hvilken social oprindelse man kommer fra, selvom man i udgangspunktet har lige medførte kompetencer.

Evalueringerne viser, at de boligsociale indsatser har en positiv virkning både i forhold til beboernes muligheder i livet, boligområdets sammenhængskraft og det tværfaglige samarbejde mellem involverede aktører. Indsatserne understøtter derved kernerdriften i kommuner og boligorganisationer (Kilde: VIVE, Chanceulighed i udsatte boligområder, 2022).

Den positive effekt ses også i den nuværende boligsociale helhedsplan, hvor Boligsocialt Hus har udarbejdet et notat, der beskriver resultaterne. Af notatet fremgår, at der har været fremgang på de overordnede målsætninger på tværs af boligområderne (se bilag). Flere tager en uddannelse og kommer i arbejde, og færre beboere bliver sigtet og modtager en dom. På længere sigt kan det bidrage positivt til en forbedring af beboernes sundhedstilstand i boligområderne.

#### Godkendelse af den boligsociale helhedsplan

I foråret 2024 har den boligsociale helhedsplan været til afstemning i alle helhedsplanens 22 boligafdelinger i Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke samt Højemarksvej kvarteret, Skjoldsparken og Stadionvej. Helhedsplanen blev godkendt i alle afdelinger. Den boligsociale helhedsplan er også godkendt i organisationsbestyrelserne for Civica, FAB, Odense Boligselskab og Arbejdernes boligforening. Endelig er helhedsplanen forhåndsgodkendt i Landsbygefonden.

## Økonomi

Landsbygefonden giver støtte til boligsociale helhedsplaner på op til 75 % af budgetrammen. Landsbygefonden stiller krav om lokal medfinansiering fra kommune og boligorganisationer på minimum 25 %. Den lokale medfinansiering kan være i form af kontante midler, husleje eller medarbejdertimer.

Den samlede økonomiske ramme for den kommende boligsociale helhedsplan er 60,4 mio. kr.:

- 42 mio. kr. (69,5 %) i kontante midler fra Landsbygefonden.
- 9,2 mio. kr. (15,25 %) i kontante midler fra boligorganisationerne Civica, FAB, Odense Boligselskab og Arbejdernes Boligforening.
- 9,2 mio. kr. (15,25 %) i kontante midler og medarbejdertimer fra Odense Kommune.

Odense Kommune Udvalg (hele kr.)	2024	2025	2026	2027	2028	I alt over perioden  1. oktober 2024 - 30. september 2028
Økonomiudvalget	387.500	1.550.000	1.550.000	1.550.000	1.162.500	6.200.000

Afholdes inden  
for de  
boligstrategiske  
midler på  
styringsområdet  
Service inden for  
udvalgets ramme

Beskæftigelses- og Socialudvalget	150.000	600.000	600.000	600.000	450.000	2.400.000
--------------------------------------	---------	---------	---------	---------	---------	-----------

Afholdes inden  
for udvalgets  
egne afsatte  
driftsmidler, idet  
der er tale om  
medfinansiering i  
form af  
medarbejdertimer

Sundhedsudvalget og Børn- og Ungeudvalget	37.500	150.000	150.000	150.000	150.000	600.000
---	--------	---------	---------	---------	---------	---------

Afholdes inden  
for udvalgenes  
egne afsatte  
driftsmidler, idet  
der er tale om  
medfinansiering i  
form af  
medarbejdertimer

I alt	575.000	2.300.000	2.300.000	2.300.000	1.725.000	9.200.000
-------	---------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

Odense Kommunes samlede medfinansiering af helhedsplanen på 9,2 mio. kr. i 2024-2028 afholdes således inden for de respektive udvalgs rammer. Sagen har derfor ikke økonomiske konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

I bilag er vedlagt et samlet overslagsbudget for den boligsociale helhedsplan.

## **Bilag**

Boligsocial helhedsplan 2024 - 2028

Resultater BoligSocialt Hus 2021 - 2023. Jan. 2024\_

Overslagsbudget for BoligSocialt Hus.pdf

## **Punkt 4: B-sag: Videre håndtering af tendenser fra skolelederanalyse**

17.00.00-A00-5-24

### **Resume**

Børn- og Ungeudvalget drøftede den 23. april håndteringen af tendenserne fra den undersøgelse, som er gennemført blandt folkeskolelederne i Odense Kommune, og som udvalget blev orienteret om den 12. marts 2024.

Drøftelsen havde fokus på, at der er igangsat en række spor, som adresserer de tendenser der kom frem i undersøgelsen. Udvalget skal på den baggrund godkende håndteringen i de spor, der er lagt. Det indebærer de politisk igangsatte tiltag, det budgetforberedende arbejde på skoleområdet, eksisterende strategier i forvaltningen samt det nationale skoleforlig.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

### **Indstilling**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender håndteringen af tendenser fremkommet i undersøgelsen blandt skoleledere fra byens folkeskoler.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Den 23. april 2024 drøftede Børn- og Ungeudvalget undersøgelsen blandt skolelederne på byens folkeskole, der skulle afdække om kommunens skoler oplevede en udvikling i børn med grænseoverskridende adfærd samt deres handlemuligheder. Undersøgelsen blev udarbejdet på baggrund af et politisk ønske i forbindelse med forløbet på og omkring Agedrup Skole

Undersøgelsen pegede på forskellige tendenser. Helt overordnet oplevede cirka halvdelen af skolelederne en udvikling i antal børn med grænseoverskridende adfærd, mens størstedelen oplevede et behov for flere ressourcer og kompetencer til håndteringen samt et behov for styrket samspil med de fagprofessionelle rundt om skolen.

Undersøgelsen kan læses i det vedhæftede bilag.

På baggrund af udvalgets drøftelse den 23. april 2024, vil håndteringen af de ting der kom frem i analysen blive indlejret i de spor der er igangsat både politisk og i forvaltningen samt nationalt og lokalt.

Tendenser fra skolelederundersøgelsen vil således indgå i det videre arbejde med:

De politisk igangsatte initiativer

- Afdækning af potentialer for alternative skoletilbud
- Skærpelse af brugen af mulighederne i bekendtgørelsen om "Fremme af god orden"
- Ekstern undersøgelse på Agedrup Skole

Herudover vil tendenser fra skolelederundersøgelsen indgå i det budgetforberedende arbejde på skoleområdet med fokus på at styrke den inkluderende folkeskole med trivsel og tryghed for alle, rekruttering og fastholdelse af pædagogisk personale, mv.

Eksisterende strategiske spor

For eksempel vil styrkelsen af stærke børnefællesskaber, implementeringen af relevante anbefalinger fra taskforcen på skoleområdet, udviklingen af verdens bedste robotby i børnehøjde og implementeringen af dannelsesstrategien på børne- og ungeområdet, kunne understøtte forebyggelsen og arbejdet med de tendenser, der fremgår i undersøgelsen.

Dette kan fx være i forhold til skolelederundersøgelsens opmærksomheder på ressourcer og kompetencer, behovet for tværfaglig understøttelse og sparring, eller udviklingen i karakteren af overtrædelser, med fokus på børn og unges fysiske og digitale fællesskaber og trivsel i skolen.

Det nationalt indgåede folkeskoleforlig

Det nationale folkeskoleforlig, kan ligeledes få positiv effekt i forhold til nogle af de tendenser der fremgår af skolelederundersøgelsen.

Følgende elementer fra folkeskoleforliget kan fremhæves:

- Præcisering af regler mhp. at støtte kan gives til hele klassen
- Lovforberedende ekspertgruppe om regler på inklusions- og specialundervisningsområdet
- Kompetenceudvikling i specialpædagogik, klasseledelse mv.
- Flere pædagogiske kompetencer tæt på eleverne

Derudover har undervisningsministeren igangsat en landsdækkende undersøgelse omkring håndtering af elever med grænseoverskridende adfærd.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Analyse af spørgeskemaundersøgelse - Word

## **Punkt 5: B-sag: Dannelse – fra strategi til handling**

00.17.00-P20-1-23

### **Resume**

Børn- og Ungeudvalget skal med denne sag definere rammen for hvordan dannelsesstrategien på børne- og ungeområdet omsættes til handling, samt hvilke handlinger der i 2024 skal bidrage til at styrke de to nye temaer i strategien.

Planen vil dermed være udgangspunkt for forvaltningens implementering af strategien, som står på fire ben:

- Strategien omsættes lokalt omkring børn og unge
- Der udarbejdes en børneversion af strategien
- Handlinger der styrker temaet Fællesskaber
- Handlinger der styrker temaet Forbundet med verden

Der er ikke økonomiske konsekvenser i sagen, da midlerne til at omsætte dannelsesstrategien til handling udmøntes inden for udvalgets ramme.

### **Effekt**

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Det er forventningen, at strategiens fornyede fokus på børn og unges dannelse, vil bidrage til at skabe gode rammer for at børn og unge trives og dermed får et godt børneliv. Herunder ligger blandt andet, at flere børn og unge opnår personlige og faglige kompetencer, der gør, at de har gode deltagemuligheder og bliver klar til fremtiden.

### **Indstilling**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender oplægget til hvorledes dannelsesstrategien skal omsættes til handling på børne- og ungeområdet i Odense.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Børn- og Ungeudvalget har siden marts 2023 haft en samtale om børn og unges dannelse, med udgangspunkt i strategien fra 2017, "Odenses børn og unge på Dannelsesrejse". Hvor udvalget gennem en involverende proces, har prioriteret og formuleret en dannelsesstrategi, med et nyt fokus på børn og unges fællesskaber og børn og unges forbundethed med verdenen.

Udvalget har på udvalgsmødet den 14. maj 2024 godkendt dannelsesstrategien i sin endelige form.

Strategien skal efter politisk godkendelse implementeres på tværs af børne- og ungeområdet i Odense. Udvalget har, igennem processen, været optaget at strategien konkret udmøntes efter vedtagelse. Med denne sag sætter Børn- og Ungeudvalget retning for, hvordan dannelsesstrategien omsættes til handling på børne- og ungeområdet i Odense.

## Fra strategi til handling

Arbejdet med dannelse har siden 2017 været en væsentlig del af forvaltningens arbejde med udgangspunkt i de fire karaktertræk mod, nysgerrighed, vedholdenhed og medmenneskelighed.

Den nye samlede dannelsesstrategi fra 2024 revitaliserer dette arbejde og bygger oven på arbejdet med de to temaer 'Fællesskaber' og 'Forbundet med verden'.

Planen beskriver rammerne for, hvordan dannelsesstrategien på børne-og ungeområdet skal omsættes i forvaltningen.

Implementeringen af dannelsesstrategien står på fire ben:

### 1) Strategien omsættes lokalt omkring børn og unge

Afsnittet beskriver hvordan de fagprofessionelle fællesskaber omkring byens børn og unge vil være forpligtet på at have dialoger om, hvordan strategien omsættes lokalt, i samarbejde med forældre, bestyrelser, børn og unge. Samtalerne skal lede til, at der lokalt rettes et særligt fokus på arbejdet med hver af de to nye temaer.

### 2) Der udarbejdes en børneversion af strategien

Afsnittet beskriver at der vil blive udarbejdet en version af dannelsesstrategien, som skal formidle strategien i øjenhøjde med byens børn og unge. På den måde vil byens børn og unge fortsætte med at være en vigtig stemme ind i arbejdet med dannelse i Odense.

### 3) Handlinger der styrker temaet Fællesskaber

Afsnittet beskriver udvalgets mulighed for at prioritere handlinger, som skal sætte et særligt fokus på temaet.

Med godkendelsen af dette punkt sætter udvalget særlig fokus på strategien i 2024 med følgende handlinger:

- Fokus på at fjerne barrierer for børn og unges deltagelse i fællesskaber.
- Prioritering af fællesskabende aktiviteter i byens dagtilbud, skoler, mv.
- Prioritering af filosofiske samtaler mellem børn, unge og voksne.
- Forløb som styrker børn og unges digitale trivsel og sociale kompetencer.

#### 4) Handlinger der styrker temaet Forbundet med verden

Afsnittet beskriver udvalgets mulighed for at prioritere handlinger, som skal sætte et særligt fokus på temaet.

Med godkendelsen af dette punkt sætter udvalget særlig fokus på strategien i 2024 med følgende handlinger:

- Fokus på at børn og unge kender deres demokratiske rødder.
- Prioritering af aktiviteter hvor børn og unge får oplevelser med og i naturen.
- Prioritering af aktiviteter hvor børn og unge får oplevelser med kulturen.

Handlingerne er fremkommet undervejs i tilblivelsen af dannelsesstrategien, og er dermed baseret på input fra de mange samtaler udvalget har haft med hinanden, med børn, unge og forældre, med fagprofessionelle, med frivillige, mv. Handlingerne udfoldes yderligere i bilaget.

Til at igangsætte handlingerne, som skal sætte et særligt fokus på de to temaer, er der afsat 500.000 kr. i 2024, som fordeler sig på henholdsvis:

- Prioritering af filosofiske samtaler mellem børn, unge og voksne (200.000 kr.)
- Vidensdeling gennem inspirationsmøder og drøftelser på tværs af afdelinger (150.000 kr.)
- Forløb som styrker børn og unge digitale trivsel og sociale kompetencer (150.000 kr.)

Dannelsesstrategien vil blive implementeret gennem lokale oversættelser og prioriteringer, hvor man forpligter sig til at have dialoger om, hvordan strategien omsættes på den enkelte arbejdsplads, i samarbejde med forældre, bestyrelser, børn og unge.

Børn- og Ungeudvalget vil løbende kunne følge implementeringen af strategien gennem nedslag, hvor lokale arbejdspladser vil præsentere cases, prioriteringer og oplevelser fra arbejdet med strategien.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning, idet midlerne udmøntes inden for udvalgets ramme.

## **Bilag**

Dannelse - fra strategi til handling

# Punkt 6: B-sag: Sagsbehandlingstider i Børn- og Ungeforvaltningen 2024

27.69.04-G01-1-24

## Resume

Børn- og Ungeudvalget skal i denne sag behandle Børn- og Ungeforvaltningens sagsbehandlingstider i 2024, der er beskrevet i bilag 1.

Sagen er en årlig tilbagevendende sag, da byrådet den 23. november 2016 besluttede, at de enkelte udvalg som minimum én gang årligt skal fastsætte sagsbehandlingstider på eget fagområde. Byrådet besluttede ved den lejlighed også, at hvis sagsbehandlingstider forlænges, skal Økonomiudvalget orienteres.

Børn- og Ungeudvalget blev senest orienteret om sagsbehandlingstider den 28. marts 2023. Børn- og Ungeudvalget godkendte sagsbehandlingstiderne.

Ved en gennemgang af sagsbehandlingstiderne i 2024 er man blevet opmærksom på enkelte områder af lovgivningen, hvor der skal tilføjes sagsbehandlingstider til kommunens hjemmeside. Disse er med denne sag medtaget, og sagen vil derfor også blive fremlagt for Økonomiudvalget til orientering.

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forvaltningens sagsbehandlingstider som beskrevet i bilag 1.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Byrådet besluttede den 23. november 2016, at fastsættelse af og kontrol med sagsbehandlingstider skal foretages af de enkelte udvalg på eget fagområde med henblik på at sikre, at kommunens offentliggjorte sagsbehandlingstider giver et retvisende billede af de faktiske forhold.

Forvaltningerne skal løbende sørge for, at oplysningerne om sagsbehandlingstider afspejler de enkelte udvalgs beslutninger. De opdaterede sagsbehandlingstider opdateres derfor på odense.dk efter behandling af denne sag.

I de tilfælde, hvor sagsbehandlingstiderne forlænges, skal Økonomiudvalget orienteres.

Børn- og Ungeforvaltningen er blevet bekendt med en henvendelse fra foreningen #enmillionstemmer, som gør opmærksom på specifikke sagsbehandlingstider, som ikke fremgår på kommunens hjemmeside. Disse sagsbehandlingstider er nu tilføjet i bilag 1. Alle sagsbehandlingstider bliver med denne sag fremlagt for Børn- og Ungeudvalget, ligesom Økonomiudvalget vil blive orienteret herom.

Sagsbehandlingstiderne skal give et billede af, hvor lang tid en borger kan forvente, at der går fra ansøgning til afgørelse. Sagsbehandlingstiden skal være den tid, det tager at behandle størstedelen (ca. 80-90 %) af den konkrete sagstype. På nogle sagsbehandlingsområder har Børn- og Ungeforvaltningen brug for eksempelvis børnefaglige undersøgelser eller erklæringer fra læger for at kunne træffe afgørelser. I disse tilfælde vil forvaltningens sagsbehandlingstid være præget af samarbejdspartneres sagsbehandlingstid.

Siden sidste politiske sagsfremstilling vedr. sagsbehandlingstider, er der lavet enkelte ændringer og tilføjelser. Nedenstående er et overblik over, hvor sagsbehandlingstiderne er de samme, ændret eller tilføjet:

- På Skoleområdet er sagsbehandlingstiderne uændrede
- På Dagtilbudsområdet er der tilføjet sagsbehandlingstider for følgende paragraffer:
  - Dagtilbudsloven §16 a, stk. 3 tilføjet med 4 uger sagsbehandlingstid.

Paragraffen dækker fritagelse fra sundt frokostmåltid.

- Dagtilbudsloven §27 b tilføjet med 4 uger sagsbehandlingstid.

Paragraffen dækker deltidsplads 30 timer ved barselsorlov

- Dagtilbudsloven §63 tilføjet med 4 uger sagsbehandlingstid.

Paragraffen dækker tilskud til forældre med mere end et barn (Søskendetilskud)

- Dagtilbudsloven §76 tilføjet med 4 uger sagsbehandlingstid.

Paragraffen dækker økonomisk og socialpædagogisk friplads i dagtilbud, klub og SFO

- Dagtilbudsloven §85 tilføjet med 4 uger sagsbehandlingstid.

Paragraffen dækker søskendetilskud efter ansøgning.

- Dagtilbudsloven §85 a tilføjet med 4 uger sagsbehandlingstid.

Paragraffen dækker pasning udenfor almindelige arbejdstider.

- Dagtilbudsloven §86 tilføjet med 4 uger sagsbehandlingstid.

Paragraffen dækker Tilskud til pasning af egne børn

- På området for Familie og forebyggelse er sagsbehandlingstiderne uændrede. Der har dog pågået et arbejde med at ændre ordlyden til at stemme overens med Barnets Lov, som er indgået siden sidste gennemgang af sagsbehandlingstiderne.

I bilag 1 er ordlyden tilpasset og stemmer overens med gældende lovgivning. Bemærkninger og vejledningstekst på hjemmesiden for sagsbehandlingstiderne er ligeledes under opdatering, så det fremover stemmer overens med ordlyden i Barnets Lov.

Børn- og Ungeforvaltningen vil i første halvår af 2025 forelægge Børn- og Ungeudvalget sagsbehandlingstider for 2025

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomisk indflydelse på Odense Kommune, herunder Odense Kommunes kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 Sagsbehandlingstider i Børn- og Ungeforvaltningen

# Punkt 7: B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

## Resume

I denne sag skal udvalget behandle årets anden afrapportering på det specialiserede socialområde.

Afrapporteringen viser at forventningen til 2024 er et samlet merforbrug på 54,9 mio. kr. svarende til en afvigelse på 3,3 %.

Den seneste afrapportering var på regnskab 2023, som viste et samlet merforbrug på 27,1 mio. kr. svarende til en afvigelse på 1,7 %.

Denne sag indeholder tre forskellige delafrapporteringer:

- Økonomisk afrapportering af Budget 2024
- Afrapportering på hver forvaltnings handleplan
- Blik henimod næste afrapportering i efteråret 2024

## Effekt

Når arbejdet med handlingerne er implementeret, forventer forvaltningerne, at det vil have en positiv effekt på flere af Odensemålene.

Flere borgere kommer i uddannelse og job

Når flere borgere får den hjælp, de har brug for, er forudsætningen for at komme i job og uddannelse bedre.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et større fokus på styring af det specialiserede socialområde betyder det, at flere borgergrupper får hjælp og bliver funktionsdygtige, herunder ældre og handicappede.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Investering i det specialiserede socialområde betyder, at der kan skabes de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger trives og bliver klar til fremtiden.

## Indstilling

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene godkender afrapporteringen.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Økonomisk afrapportering af status for Budget 2024

Der forventes et merforbrug på området.

I 2024 forventer forvaltningerne et samlet merforbrug på 54,9 mio. kr. fordelt med:

- Merforbrug på børneområdet på 1,1 mio. kr.
- Merforbrug på voksenområdet på 57,7 mio. kr.
- Merforbrug på kontante ydelser på 8,7 mio. kr.
- Merindtægter fra særligt dyre enkeltsager på 10,4 mio. kr.

Merforbruget skyldes særligt et stort merforbrug på voksenområdet, som kan henføres til merudgifter til botilbud til længerevarende- og midlertidigt ophold. Både antal og gennemsnitsudgifter er stigende og herudover forventes der også et forventet merforbrug på socialpædagogisk støtte i eget hjem.

På børneområdet forventes der et mindreforbrug på ordinær drift vedrørende foranstaltninger på 1,1 mio. kr. Dette skal ses i sammenhæng med det forventede resultat på særlige driftsområder (refusionsindtægter vedr. særligt dyre enkeltsager samt kontante ydelser) hvor der er mindreindtægter/merforbrug på i alt -14,9 mio. kr. Samlet set betyder det, at der forventes et merforbrug -13,8 mio. kr. på børneområdet.

### Afrapportering på hver forvaltnings handleplan

Forvaltningerne har foruden de samlede initiativer hver især udarbejdet handleplaner, som skal være med til at opnå økonomisk balance. Handleplanerne kører planmæssigt, men genererer ikke nok provenu til at skabe balance i det samlede område. Igangsættelse af yderligere handleplaner afventer behandlingen af ekspertudvalgets anbefalinger og det videre forløb mellem Kommunernes Landsforening (KL) og regeringen.

### Børn- og Ungeforvaltningen

Børn og Familierådgivningen har udarbejdet handleplaner for det specialiserede socialområde med et samlet forventet provenu på 7,2 mio. kr. Dette er indarbejdet i forventningen til den samlede opfølgning.

De eksisterende handleplaner omhandler bl.a.:

- Anbringelser: Fokus på mindre omkostningstunge anbringelser fx netværkspleje frem for plejefamilie og plejefamilie frem for døgninstitution/opholdssted. Hertil øget fokus på bortadoption i sager med babyer.
- Støttende indsatser, Socialafdelinger: Rekrutteringskampagne for kontaktpersoner, bedre vilkår for aflastningsfamilier, sagsgennemgang af alle sager flere gange årligt, øget fokus på mentor familier.
- Støttende indsatser, Specialafdelingen: På aflastningsområdet er der gennemgang af særforanstaltninger, afdækning af muligheder for inddragelse af frivillige, fokus på muligheden for aflastning i barnets netværk, øget brug af aflastning på timebasis fremfor døgn.
- Hjælpe midler: Gennemgang af procedure og arbejdsgange.
- Kontante ydelser: Relationel rådgivning herunder ergoterapeutisk vurdering ved screening, øget samarbejde med socialafdelingerne, når familien har flere sager og generel sagsgennemgang.

Handleplanerne kører planmæssigt, men genererer ikke nok provenu til at skabe balance i det samlede område. Der vil blive udarbejdet yderligere handleplaner med henblik på at sikre et budget i balance.

I forbindelse med 1. halvårssagen konverteres 9,1 mio. kr. fra den ordinære driftsramme til særlige driftsområder, for at finansiere mindreindtægten fra refusioner for særligt dyre enkeltsager.

### Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Forvaltningen har udarbejdet handleplaner, som reaktion på merforbruget. Merforbruget kan primært henføres til stigende mængder på børneområdet.

Handleplanerne er iværksat, og der følges op månedligt på følgende parameter:

- Lønudgifter i egne tilbud
- Udvikling i de dyreste sager
- Køb af eksterne tilbud til familiebehandling og støttekontaktperson
- Udgifter og antal
- Særligt dyre enkeltsager

Handleplanerne kører planmæssigt, men genererer ikke nok provenu til at skabe balance.

### Ældre- og Handicapforvaltningen

I 2023 er der iværksat otte handlinger, som forventes at give et provenu på 10,0 mio. kr. i 2024. Dette er indarbejdet i forventningen til den samlede opfølgning.

Handlingerne:

1. Investering i rådgivere på myndighedsområdet
2. Matching af borger og tilbud/indsats - Benytte tilbud i Odense Kommune
3. Hjemmevejledning på tværs af forløb
4. Reduktion af udgifter på området for beskyttet beskæftigelse
5. Øge anvendelsen af midlertidig socialpædagogisk støtte
6. Fra botilbud til egen bolig
7. Øget støtte til borgere i egen bolig
8. Hjemtagning af borgere i udenbys tilbud

Handlingerne kører planmæssigt, og forventes at give 10 mio. kr. i provenu i 2024. Provenuet forventes ikke at være nok til at skabe balance på det samlede område, da der forventes en samlet ubalance på ca. 43 mio. kr.

### Forventede ændringer til næste afrapportering

Forvaltningerne arbejder på et nyt koncept for afrapporteringen. Det forventes derfor at afrapporteringen i efteråret 2024 ændrer udtryk. Fagsystemerne på tværs af socialområdet i forvaltningerne forventes implementeret efter sommeren 2024, og der vil derfor til næste afrapportering kunne skabes relevant fagdata, hvilket flugter med en af anbefalingerne fra ekspertudvalget på socialområdet. Forvaltningerne afventer den endelige behandling af ekspertudvalgets anbefalinger samt den kommende økonomiaftale, så afrapporteringen samlet set kan støtte op om at være med til at skabe balance på området.

## Økonomi

Afrapporteringen af det specialiserede socialområde har ingen direkte økonomisk konsekvens for Odense Kommune.

## **Bilag**

Bilag 2. afrapportering af det specialiserede socialområde 2024 nn

# Punkt 8: C-sag: Flere unge i uddannelse og job: Præsentation af analyse

15.00.00-A00-1-24

## Resume

Med denne sag præsenteres Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Sundhedsudvalget for en analyse af tiltag, som kan bidrage til at få flere unge i uddannelse og job. Analysen består af en kortlægning af eksisterende indsatser i Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Sundhedsforvaltningen, som bidrager til at stoppe tilgangen til gruppen af unge uden uddannelse og job og som bidrager til at reducere gruppen af unge uden uddannelse og job.

På baggrund af analysen har de tre involverede forvaltninger udvalgt indsatser som kan styrke en helhedsorienteret tilgang og målopfyldelse i forhold til at nedbringe andelen af unge udenfor uddannelse og job:

Indsatser under Børn- og Ungeudvalget:

- Udskolingspædagoger og øget PPR-indsats med blikket rettet mod barnet
- FAMKO – Vi skal nå ud til flere
- Flere socialrådgivere på skolerne

Indsatser under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen:

- IPS 3.0
- Undervisning til unge med ADHD og autismspektrumforstyrrelser
- Get2Sport

Indsatser under Sundhedsudvalget:

- Udvidelse af Støttepunktet
- Lær at tackle stress-kursus

Udvalgene skal med udgangspunkt i analysen drøfte forslagene og give hinanden inputs forud for den videre behandling i de enkelte udvalg. Udvalgene skal særligt forholde sig til de indsatser, der falder inden for udvalgets område.

## Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Sundhedsforvaltningen indstiller, at respektive udvalg drøfter tiltagene i analysen og eventuelle tværgående opmærksomheder.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

### Baggrund for analysen

I løbet af 2023 forløb en proces med dialog mellem politikere, interessenter og på tværs af kommunens forvaltninger, som ledte op til forståelsespapiret "For fremtiden skal flere unge i uddannelse og job i Odense". Forståelsespapiret og det tilhørende bilag beskriver politiske målsætninger, nye indsatser og justering af eksisterende indsatser, som har til formål at sikre, at færre unge ender uden uddannelse og beskæftigelse.

Forståelsespapiret blev vedtaget med Budget 2024, hvor der også blev afsat midler til udvalgte tiltag til udgangen af 2027, som har til formål at sikre, at færre unge ender uden uddannelse og job.

Denne analyse besvarer bestillingen i forståelsespapiret, hvori det fremgår, at Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt Sundhedsforvaltningen er ansvarlige for at udarbejde to analyser:

- En analyse af muligheder for markante tiltag, der kan styrke en helhedsorienteret tilgang og i anden omgang målopfyldelse.
- En analyse af muligheder med henblik på at styrke målopfyldelse gennem 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel, der blev vedtaget af Odense Byråd i marts 2024.

Det er de tre involverede forvaltningers vurdering, at 2030-handleplanen for børn og unges mentale trivsel er afgørende og helt central for at styrke målopfyldelsen, hvorfor de to analyser præsenteres samlet.

Analysen er vedlagt som bilag til denne sag.

### Målsætninger for arbejdet med at få flere unge i uddannelse og job

I forståelsespapiret er der opstillet en række målsætninger. Det er disse målsætninger, som analysen af markante tiltag skal bidrage med at opfylde. Følgende målsætninger for arbejdet er opstillet:

- Antallet af unge, der fremadrettet bliver en del af gruppen mellem 15 og 24 år uden hverken at være i job eller uddannelse, skal reduceres.
- Antallet af unge, der hjælpes ud af gruppen, skal øges.

Derudover blev der også vedtaget konkrete delmål, som er vedlagt i analysen.

### Tiltag, der kan styrke en helhedsorienteret tilgang og styrke målopfyldelsen

Analysen kortlægger eksisterende strategier, indsatser og aktiviteter i de tre involverede forvaltninger, samt de indsatser, der går på tværs af de tre forvaltninger, som kan være med til at styrke en helhedsorienteret tilgang samt de mål, der er fremsat. Kortlægningen visualiseres ved hjælp af to modeller, som beskriver henholdsvis indsatser, der bidrager til at stoppe tilgangen til målgruppen og indsatser, der bidrager til at reducere gruppen af unge uden uddannelse og job.

De tre involverede forvaltninger har på baggrund af analysen udvalgt en række indsatser som kan styrke en helhedsorienteret tilgang og målopfyldelse. Det er forvaltningernes vurdering, at der ikke er behov for at igangsætte nye

tiltag og indsatser, men et behov for at styrke en række af de allerede eksisterende indsatser. Indsatserne er udvalgt på baggrund af, hvad der er erfaring med, har en effekt for målgruppen og som er efterspurgt blandt fagprofessionelle på tværs af forvaltningerne.

Fælles for alle indsatserne, vil der være behov for ekstra finansiering, hvis de igangsættes. Dette vil skulle ske i overensstemmelse med Odense Kommunes almindelige principper for finansiering og inden for det enkelte udvalgs budgetramme.

Forvaltningerne foreslår følgende indsatser:

Indsatser under Børn- og Ungeudvalget:

- Udskolingspædagoger og øget PPR-indsats med blikket rettet mod barnet
- FAMKO – Vi skal nå ud til flere
- Flere socialrådgivere på skolerne

Indsatser under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen:

- IPS 3.0
- Undervisning til unge med ADHD og autismespektrumforstyrrelser
- Get2Sport

Indsatser under Sundhedsudvalget:

- Udvidelse af Støttepunktet
- Lær at tackle stress-kursus

Efter den politiske drøftelse på fællesmødet den 11. juni 2024, vil indsatserne behandles videre i deres respektive udvalg.

## **Økonomi**

Denne sag er en drøftelsessag og har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne, såfremt de respektive udvalg ønsker at igangsætte indsatserne.

## **Bilag**

Analyse af tiltag, som kan bidrage til at få flere unge i uddannelse og job

## **Punkt 9: C-sag: Drøftelse af fremtidig håndtering af elever med grænseoverskridende adfærd**

17.00.00-A00-7-24

### **Resume**

Punktet er udsat fra mødet den 28. maj 2024.

Denne sag handler om håndtering af elever med grænseoverskridende adfærd.

På Børn- og Ungeudvalgsmødet den 23. april blev udvalget præsenteret for forvaltningens afdækning af handlerum til håndtering af elever med grænseoverskridende adfærd.

På baggrund af den politisk drøftelse, noterede forvaltningen sig et politisk ønske om at få belyst organisering af ”Akutskoler” i det svenske skolesystem, samt et ønske om at forvaltningen udarbejdede et 'politikpapir', som udvalget kan drøfte og anvende i den videre proces.

Beskrivelse af begge findes vedlagt sagen som bilag (bilag 1 og bilag 2).

Med udgangspunkt i de vedhæftede bilag skal udvalget drøfte sagen.

### **Indstilling**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Denne sag handler om håndtering af elever med grænseoverskridende adfærd.

På Børn- og Ungeudvalgsmødet den 23. april blev udvalget præsenteret for forvaltningens afdækning af handlerum til håndtering af elever med grænseoverskridende adfærd.

På baggrund af den politisk drøftelse, noterede forvaltningen sig et politisk ønske om at få belyst organisering af ”Akutskoler” i det svenske skolesystem, samt et ønske om at forvaltningen udarbejdede et 'politikpapir', som udvalget kan drøfte og anvende i den videre proces.

Beskrivelse af begge findes vedlagt sagen som bilag (bilag 1 og bilag 2).

For notatet omkring de svenske akutskoler gælder det, at notatet rummer hvad forvaltningen har haft mulighed for at afdække via kontakter i skolefeltet. Der er således ikke tale om et tilbundsgående notat eller en komparativ sammenligning mellem dansk og svensk skolelovgivning, traditioner, organisering, ressourcefordeling mv.

Politikpapiret vedrørende håndtering af elever med grænseoverskridende adfærd har til hensigt at samle de politiske udmeldinger og ønsker, som der er fremkommet i behandlingen af emnet. Notatet kan finde anvendelse i den videre dialog med det lovgivende niveau på Christiansborg. Som beskrevet i sagen den 23.april kunne en mulig videre vej være at bede om foretræde hos Folketingets Børn- og Undervisningsudvalg med henblik på at drøfte dilemmaer og behov for lojusteringer.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 - Svenske akutskoler - notat

Bilag 2 - Politikpapir vedr grænseoverskridende adfærd

# Punkt 10: C-sag: Mulighed for at højne andelen af pædagoger i børnehuse

28.09.16-G01-1-23

## Resume

Udvalget har på et tidligere møde drøftet personalesammensætningen i børnehuse og har besluttet, at der fremover stræbes efter det højst mulige uddannelsesniveau indenfor den økonomiske ramme og kriterierne for minimumsnormeringerne.

Udvalget efterspurgt i den forbindelse forskellige forslag til, hvordan uddannelsesniveaut kan højnes.

Denne sag lægger op til drøftelse af forskellige veje til at øge uddannelsesniveaut og andelen af pædagoger i kommunens dagtilbud.

## Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de forskellige veje til at øge uddannelsesniveaut og andelen af pædagoger i dagtilbud.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Den 19. december 2023 behandlede udvalget sagen ”Personalesammensætning i børnehuse” og traf beslutning om at ophæve en tidligere beslutning om maksimalt at ansætte 60 % pædagoger i dagtilbud, som en del af kommunens effektiviseringsstrategi ved budgetforliget for budget 2020. I sagen blev det ligeledes besluttet, at der fremover stræbes efter det højst mulige uddannelsesniveau indenfor den økonomiske ramme og kriterierne for minimumsnormeringerne.

Den nuværende budgetmodel er bygget op, så der gives midler til 60% pædagoger, 37% pædagogmedhjælpere og 3% pædagogiske assistenter. Samtidig sikrer budgetmodellen, at minimumsnormeringerne kan overholdes i praksis.

Hvis andelen af uddannede pædagoger øges til for eksempel 65%, forventes udgiften at stige med 8,5 mio. kr.

Forskningen viser blandt andet at uddannelsesniveaut har betydning for kvaliteten i dagtilbud. Blandt andet skal andelen af medarbejdere med en bacheloruddannelse i pædagog have indflydelse på børnenes tidlige tekstsproglighed og børnenes sociale kompetencer. Hertil er andelen af børn med antisocial/bekymrende adfærd mindre i dagtilbud med uddannet personale.

Der er forskellige muligheder for at opnå en højere andel af pædagoguddannede medarbejdere og dermed højere uddannelsesniveau i børnehuse:

Løbende ansættelse af pædagoger, når pædagogmedhjælpere søger nyt job

Det skal i forbindelse med denne tilgang bemærkes, at børnehuse i perioder oplever, mangel på ledige pædagoger til stillingerne. Det kan resultere i, at vi flytter pædagoger rundt imellem børnehuse, fremfor at øge den samlede andel af pædagoger i kommunens dagtilbud.

Efteruddannelse af ledige på for eksempel sporskiftepædagog

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har været i dialog om netop denne løsning. En udfordring er dog, at stillinger ikke kan opslås med formålet om at videreudanne igennem sporskifteuddannelsen.

Efteruddannelse af medarbejdere igennem meritpædagoguddannelsen

Udover den højere lønudgift efter endt uddannelse, vil denne løsning også give øget udgifter til

- o Deltagergebyr
- o Vikarudgifter
- o Eventuelt fuld løn under uddannelsen

Udgiften til vikartimer og deltagergebyr er ca. 350.000 pr. uddannet pædagog, hvis alle undervisningsdage vikardækkes for en fuldtidsansat. Dertil kommer et supplement til løn under uddannelse, som en del af aftalen mellem FOA og KL. Aftalen giver mulighed for at bevare lønnen under uddannelse for medarbejdere, som starter på uddannelsen senest 31. juli 2026.

Flere pædagoger på fuld tid

Antallet af pædagoger på fuld tid kan øges. Dette medfører ikke flere ansatte pædagoger men øger antallet af timer med pædagoguddannede i dagtilbuddene. Løsningen kan eventuelt ses som et supplement til andre løsninger. Det skal bemærkes at BUPL i den seneste vilkårsundersøgelse belyste, at pædagogerne generelt ikke ønskede at gå op i tid i kommunens dagtilbud.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunes kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

# Punkt 11: C-sag: Stærke børnefællesskaber - Samarbejde og specifikke fagligheder

17.00.00-A00-2-24

## Resume

Over en række temamøder i 2024 skal udvalget på en vidensrejse ind i arbejdet med at skabe stærke børnefællesskaber for alle børn. På de tre første temamøder i rækken af møder blev udvalget præsenteret for nøgletal, der viser den aktuelle situation og udvikling indenfor visitation og segregering af børn i dagtilbud og skoler. Udvalget er desuden blevet præsenteret for det børnesyn, der arbejdes efter, og som er det perspektiv, vi ser og forstår børn igennem, ligesom udvalget også er blevet præsenteret for vores tilbud og fysiske rammer.

Denne sag sætter fokus på samarbejde og specifikke fagligheder. Udvalget præsenteres for de specifikke fagområder som samarbejder med skole og dagtilbud om at støtte børn i deres eventuelle særlige behov. Der stilles desuden skarpt på de forhold, som har betydning i arbejdet med at skabe stærke børnefællesskaber.

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget drøfte, hvad de bliver optaget af omkring samarbejde og specifikke fagligheder i relation til stærke børnefællesskaber.

## Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter hvad de bliver optaget af omkring samarbejde og specifikke fagligheder i relation til stærke børnefællesskaber.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

På udvalgsmødet sættes fokus på samarbejde og specifikke fagligheder i arbejdet med at skabe stærke børnefællesskaber for alle børn. De faglige handlinger, der udføres hver dag på børn- og ungeområdet, og samarbejde på tværs, er eksistentielt for, at flere børn kan få en hverdag i de almene skoler og dagtilbud.

Alle børn i skoler og dagtilbud har behov for fællesskab, læring og udvikling. Nogle børn kan have brug for specifik støtte i en periode. Indsatsen kan være af kortere eller længere periode. Få børn har brug for mere intensive indsatser gennem store dele af barndommen eller mere indgribende hjælp. For nogle vil en særlig støtte i den almene skole således være nok til at opnå optimal trivsel og udvikling, og for andre er et specialtilbud det rette tilbud. Fælles for indsatserne omkring børnene er, at de ofte kræver samarbejde på tværs af fagligheder og områder. Det tværfaglige samarbejde gør det muligt at træde til tidligt og rettidigt ud fra den enkeltes behov.

Den politiske vision Barn i Odense fremhæver, at der i børns hverdag er flere betydningsfulde voksne, som bidrager til deres trivsel, læring og udvikling og som er med til at gøre verden større. På dagens møde opholder vi os ved de specifikke fagligheder som samarbejder med lærere, pædagoger og forældre på skoler og i dagtilbud om deres børns læring og trivsel. Udvalget præsenteres for nogle af de dimensioner, som forvaltningen er optaget af at balancere i bestræbelserne på at give alle børn deltagelsesmuligheder. I bestræbelserne på at etablere stærke børnefællesskaber

vurderes og integreres forhold som lovgivning, faglighed, de organisatoriske rammer og det omkringliggende samfund, som er balancepunkter i opgaveløsninger og opgaveplaceringer.

Med afsæt i eksempler fra familie og forebyggelsesområdet bliver udvalget præsenteret for, hvordan forvaltningen arbejder med at balancere muligheder og krav i spændet mellem de fire dimensioner. I forlængelse heraf vil udvalget blive præsenteret for nogle af de dilemmaer, som knytter sig samarbejdet omkring børnene og deres plads i fællesskaberne.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 12: C-sag: Drøftelse af pejlemærker for inddragelse af børn og unge samt status på barnets lov

27.24.00-A00-2-23

## Resume

Barnets lov er trådt i kraft ved årsskiftet. Fokusområderne i loven er bl.a. rette hjælp i tide og et tidssvarende børnesyn med fokus på barnets rettigheder og løbende inddragelse.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen har gennem de seneste måneder arbejdet målrettet på implementeringen af Barnets Lov. I Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ligger ændringerne i Ungerådgivningen og CFU Familierådgivningen i Uddannelse 2 og 4. I Børn og Ungeforvaltningen ligger de største ændringer i Familie- og Forebyggelsesafdelingen – og herunder særligt i Børn- og Familierådgivningen.

Som led i implementeringen er der blandt andet udarbejdet et udkast til pejlemærker for inddragelse af børn og unge, udarbejdet en sammenhængende børnepolitik og etableret en indgang på kommunernes hjemmeside ([Støttepunktet.dk](https://stottepunktet.dk)), der gør det nemt for børn og unge at se, hvem de skal kontakte, hvis de står i en situation med behov for hjælp og støtte.

Denne sag sætter særlig fokus på pejlemærkerne for inddragelse af børn og unge, som Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget bedes drøfte og giver samtidig udvalgene en status på implementeringen af Barnets lov.

Sagen behandles også i Beskæftigelses- og Socialudvalget den 11. juni 2024.

## Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter pejlemærkerne for inddragelse af børn og unge.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Det overordnede formål med barnets lov er at styrke indsatsen for børn og unge i udsatte positioner, så de modtager den rette hjælp og støtte tidligt i deres liv. Fokusområderne i loven er bl.a. rette hjælp i tide og et tidssvarende børnesyn med fokus på barnets rettigheder og løbende inddragelse. Med barnets lov tillægges barnet flere processuelle rettigheder, og barnets mulighed for at spille en mere aktiv rolle i egen sag styrkes. Målgruppen for barnets lov er både placeret i Børn- og Ungeforvaltningen, som varetager sagsbehandlingen fra 0-14 år, og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som varetager sagsbehandlingen fra 15-17 år samt børn og unge fra 0-17 år i CFU Familierådgivningen.

Denne sag sætter særlig fokus på pejlemærkerne for inddragelse af børn og unge, som udvalgene bedes drøfte. Pejlemærkerne for inddragelse uddybes i nedenstående.

## Pejlemærker for inddragelse

Det fremgår af § 16 i barnets lov, at der skal udarbejdes skriftlige retningslinjer for brugerindflydelse. For at skabe en tydelig ramme for inddragelse af børn og unge har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen i samarbejde udarbejdet et udkast til pejlemærker for inddragelse af børn og unge, som kommer til at fungere som de skriftlige retningslinjer, som loven tilskriver, der skal udarbejdes. Pejlemærkerne henvender sig til alle, som arbejder med inddragelse af børn og unge. Ledere såvel som medarbejdere. Pejlemærkerne bygger på et tidssvarende børnesyn, hvor fagpersonalet skal have fælles fodslag og fælles praksis i inddragelsen af børn og unge i samarbejdet med børnene, i det tværfaglige samarbejde og i samarbejdet med forældre og netværk. Pejlemærkerne har sit ophæng i eksisterende politiske visioner og strategier.

Pejlemærkerne består af følgende fem elementer:

- Barnets perspektiv er i fokus
- Helhedsorienteret blik i opgaveløsningen
- Forskellige fagligheder er en styrke
- Tydelighed for børn og familier
- Ansvar ligger hos de voksne

Udkast til pejlemærkerne fremgår i bilag 1 (Bilag 1: Barn og ung i Odense – Mulighed for indflydelse).

Nedenstående er eksempler på, hvordan vi bredt set på børne- og ungeområdet allerede understøtter inddragelse af børn, unge og familier i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen:

- Feedback informed treatment (FIT)

FIT er et dialogredskab som består af to skemaer, som udfyldes af barn/ung. Skemaet anvendes til at følge med i, om der arbejdes i den rigtige retning, eller om der skal foretages nogle justeringer for at barnet/den unge kan få bedre udbytte af samarbejdet.

- Samarbejdsforum BUF

I Børn og Familierådgivningen er der etableret et samarbejdsforum med forældre til børn med handicap. Det er et formelt og rådgivende organ, hvor forældre til børn med funktionsnedsættelse og medarbejdere og ledere fra Børn og Familierådgivningen mødes en gang i kvartalet.

- Samarbejdsforum BSF

Samarbejdsforum består af unge, pårørende, en repræsentant for danske handicaporganisationer samt repræsentanter fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Samarbejdsforum er et samarbejdende organ, hvor målet er at fremme samarbejdet mellem forvaltningen og borgerne gennem dialog, sparring og vidensdeling.

- Temabestemte børnepaneller

Temabestemte børnepanel består af børn og unge, som i kraft af lige netop deres erfaringer, bidrager til at kvalificere forvaltningens beslutningsgrundlag i forhold der vedrører (anbragte) børn og unge. De nedsættes løbende på baggrund af et bestemt tema.

- Evalueringspraksis

Der anvendes et spørgeskema til unge der fx er i gruppeforløb, som bruges som en form for status- og evalueringsnotat, når de unge har været igennem et forløb. Der udfyldes både et skema sammen med den unge, ligesom den unge også udfylder et anonymt spørgeskema.

Ovenstående eksempler er et supplement til den løbende inddragelse af børn og unge gennem hele sagsforløbet på myndighedsområdet, som der stilles meget større krav til i barnets lov end der var i serviceloven.

Status på implementeringen af barnets lov i øvrigt

Sammenhængende børnepolitik

I barnets lov fremgår det i § 15, at der skal udarbejdes en sammenhængende børnepolitik, der har til formål at sikre sammenhængen mellem det generelle og forebyggende arbejde og den målrettede indsats for børn og unge med behov for særlig støtte. Ud fra en samlet vurdering af de eksisterende vedtagne visioner, politikker og strategier er der samlet et overblik, som udgør den sammenhængende børnepolitik. Den sammenhængende børnepolitik fremgår i bilag 2 (Bilag 2: Sammenhængende børnepolitik).

En indgang på kommunens hjemmeside

Som noget nyt i loven indføres med § 14 stk. 4, at alle kommuner fra den 1. april 2024 har pligt til at etablere en indgang på deres hjemmeside, der gør det nemt for alle børn og unge at se, hvem de skal kontakte, hvis de står i en situation med behov for hjælp og støtte – både i akutte situationer og hvis de har spørgsmål og/eller bekymringer om deres situation. På udvalgsrådet den 27. februar fik udvalgene en orientering om, hvordan arbejdet med en indgang gribes an i Odense Kommune. Den 1. marts 2024 lancerede Odense Kommune en indgang på kommunens hjemmeside under navnet Støttepunktet.dk, hvorunder forpligtelserne i barnets lov er indarbejdet.

Status på implementeringen på myndighedsområdet

Mange bestemmelser i barnets lov er en videreførelse af en række paragraffer i serviceloven, men indeholder også en del ændringer som følger af aftalen om Børnene Først. Børn- og Ungeudvalget fik på mødet den 19. december 2023 en orientering om barnets lov og de største ændringer for praksis på myndighedsområdet. Ligeledes fik Beskæftigelses- og Socialudvalget en orientering på udvalgsrådet den 21. november 2023. Af sagerne fremgik det, at som noget nyt i lovgivningen, skal alle henvendelser og underretninger screenes, inddragelse af barnet skal ske på en ny måde og så skal der være et nyt og mere fleksibelt caseflow.

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har siden 1. januar 2024 arbejdet efter barnets lov. De to forvaltninger har i fællesskab tilrettelagt intern undervisning i barnets lov, som er tilbudt til alle relevante medarbejdere. Derudover har medarbejdere i begge forvaltninger deltaget i en række af Socialstyrelsens udbudte kurser. Kompetenceudviklingen fortsætter i år og forventeligt også i 2025 med særligt fokus på de større ændringer, som følger af loven.

Begge forvaltninger har foretaget justeringer i afdelingerne med omplacering af børne- og ungerådgivere for at sikre specialisering og et optimeret samarbejde. Dels for at styrke specialiseringen i henholdsvis screening, afdækning og børnefagligundersøgelser, og dels for at kunne imødekomme, at der altid er to børne- og ungerådgivere i de sager, hvor den nye lov kræver det.

Det er forventningen, at screening af alle henvendelser fører til, at flere børn opspores tidligere, og at kravet om to rådgivere på sager styrker retssikkerheden og minimerer sagsbehandlerskift. Der er løbende et særligt fokus på at sikre kompetencer i forhold til inddragelse, og at alle børn og unge bliver hørt og inddraget løbende i deres sag.

Den overordnede status er, at implementeringen har været succesfuld, men også ressourcekrævende, hvilket den forventeligt vil være en tid endnu. Samtidig arbejder forvaltningerne målrettet med flere af de nye elementer, herunder ikke mindst de ovennævnte, så alle arbejdsgange og processer løbende optimeres til gavn for børn og unge i udsatte positioners trivsel og udvikling.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 Barn og ung i Odense - mulighed for indflydelse

Bilag 2 Sammenhængende børnepolitik

# Punkt 13: D-sag: Orientering om erfaringer med tværsektorielt samarbejde om FAMKO-målgruppen

00.17.25-A00-1-24

## Resume

### Resume

Formålet med denne sag er at orientere Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget om, hvorledes der har været arbejdet tværsektorielt med målgruppen af sårbare gravide og småbørnsfamilier gennem de senere år. I sagen belyses, hvilke indsats, der har været i igangsat, hvilken viden der er opnået om målgruppen, samt hvorledes det tværsektorielle samarbejde på tværs af kommune og region kan skabe styrkede og sammenhængende tilbud til målgruppen.

### Baggrund

De seneste 15 år har Odense Universitetshospital (OUH) og Odense Kommune arbejdet sammen om alle gravide – og særligt om de sårbare gravide. Via FAMKO-projektet og FAMKO-tilgangen, som Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget blev præsenteret for henholdsvis 23. maj og 29. august 2023, har forvaltningerne arbejdet for at styrke det tværsektorielle samarbejde omkring FAMKO-målgruppen, som er sårbare gravide tilknyttet Familieambulatoriet. Her samarbejder OUH, repræsenteret ved jordemødre, socialrådgivere og psykologer/psykoterapeuter og Odense Kommunes sundhedsplejersker, familiebehandlere, socialrådgivere, alkohol- og rusmiddelbehandlere samt en uddannelsesrådgiver. FAMKO-projektet er finansieret via fondsmidler fra den A. P. Møllerske Støttefond, og projektet løber i perioden 2017-2027.

Forældrene i målgruppen er blevet tilbudt en udvidet indsats med fokus på tidlig tilknytning samt støtte til at arbejde med det, der kan udfordre et familieliv, hvad enten det er af praktisk, social eller personlig karakter. Medarbejdernes tværsektorielle samarbejde er styrket gennem blandt andet netværksmøder, fælles kompetenceudvikling og praktikker hos hinanden, og via den udvidede FAMKO-indsats arbejdes der tættere sammen om målgruppen gennem blandt andet fælleskonsultationer. Det opleves at bidrage til øget tryk i familierne og en øget kvalitet af den indsats, som familierne modtager fra de fagprofessionelle.

Erfaringerne bekræfter, hvor betydningsfuldt det er, når det tværsektorielle samarbejde omkring de mest sårbare gravide påbegyndes tidligst muligt og her allerede i graviditeten. Det giver tilstrækkelig tid til at samarbejde med familierne, samt at skabe mere sammenhængende forløb for de gravide og deres partnere via et tæt og koordineret samarbejde. Modsat er der erfaringer med, at samarbejder med mangelfuld tværsektoriel eller tværkommunal koordinering omkring familien kan få negativ betydning for de gravides forløb, for eksempel som følge af manglende eller modstridende informationer.

### Rammer for det tværsektorielle samarbejde

Samarbejdet omkring både sårbare gravide og gravide generelt rammesættes af en række aftaler i og på tværs af region og kommune, herunder:

- "Fødeplan 2022 for Region Syddanmark", som er regionens strategi for eksisterende og fremtidig praksis for svangreomsorgen
- "Vejledning om forebyggende sundhedsydelse til børn og unge", som er udviklet af Sundhedsstyrelsen med henblik på opfyldelse af sundhedsloven
- "Samarbejdsaftale mellem Region Syddanmark og de syddanske kommuner vedrørende sårbare gravide og vedrørende gravide og børn tilknyttet Familieambulatoriet Plus i Region Syddanmark", som i detaljer beskriver snitfladerne mellem kommune og region
- "Forløbsbeskrivelse vedrørende udsatte gravide med skadeligt rusmiddelforbrug", udarbejdet af Social- og Boligstyrelsen som inspiration til tilrettelæggelsen af arbejdet med målgruppen

Herudover er der en række politiske ambitioner og strategier for det tværsektorielle samarbejde, hvilket blandt andet kan ses i ”Sundhedsaftalen 2024-2027” for Region Syddanmark. Aftalen danner rammen om det tværsektorielle samarbejde i sundhedsvæsenet mellem region, kommuner og almen praksis i Region Syd.

I Odense Kommune har Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget den 3. oktober 2023 truffet beslutning om at implementere elementer af FAMKO i driften pr. 1.1.2024. De konkrete elementer er beskrevet i model 2 i drøftelsessagen på møde den 29. august 2023.

Sundhedsudvalget traf den 3. oktober 2023 beslutning om at godkende modellen for et fremtidigt tilbud til målgruppen i sundhedsplejen med finansiering fra sundhedsplejens budgetramme pr. 1. januar 2024. Der udestår en politisk stillingtagen i Sundhedsudvalget til det fremadgående serviceniveau.

### Beskrivelse af målgruppen

Hvert år fødes der ca. 2.300 børn i Odense. Langt de fleste følges i et af de tre sundhedshuse i Odense Kommune, hvor regionale jordemødre og kommunale sundhedsplejersker har til huse. Cirka 300 gravide følges i Familieambulatoriet på OUH. Det er gravide, hvor der vurderes at være behov for at give en særlig tæt støtte, og hvor det blandt andet kan fremmes med et tværsektorielt samarbejde mellem de fagprofessionelle, som familierne er i kontakt med.

Familieambulatoriet blev oprindeligt etableret som en højtspecialiseret enhed med fokus på gravide med forbrug af alkohol, rusmidler og afhængighedsskabende medicin. I Region Syddanmark er målgruppen i dag udvidet til at favne alle gravide fra svangeromsorgens niveau 3 og 4, hvor én eller flere af nedenstående faktorer kan være i spil:

- Gravide med komplicerede, somatiske lidelser
- Psykiske lidelser hos en/begge forældre (stress, angst, depression, ADHD, OCD mm.), som ikke er velbehandlet, samt svære psykiske lidelser (eksempelvis skizofreni)
- Vold i hjemmet
- Tilknytningsforstyrrelser, eller hvor der er faglig bekymring for manglende fremtidig tilknytning og evne til at varetage barnets tarv
- Social udsathed i form af manglende beskæftigelse, økonomiske problemer, sparsomt netværk
- Ung alder eller mental umodenhed
- Skadeligt forbrug af alkohol, rusmidler og afhængighedsskabende medicin
- Partner i fængsel og andre forhold, der vækker bekymring

Disse familier har behov for et udvidet forløb med ekstra ydelser og et tværfagligt og/eller tværsektorielt samarbejde om familien.

Det tætte samspil mellem kommune og region i forhold til alle gravide og især omkring denne målgruppe af gravide har kontinuerligt udviklet sig. Sideløbende hermed har målgruppen også udviklet sig, hvor den klassiske sårbarhed opleves mindre, mens flere og flere gravide har psykiske vanskeligheder, som medfører anderledes behov for støtte.

### Indsatser til målgruppen

I det følgende præsenteres en række konkrete, tværsektorielle samarbejder, der har styrket tilbuddene til gravide og småbørnsforældre i Odense Kommune i perioden.

## Etablering af tre sundhedshuse i Odense Kommune

I 2012 blev de tre sundhedshuse etableret, hvor gravide og småbørnsforældre kunne møde både jordemoder og sundhedsplejersker. Inden 2012 oplevede familierne at møde ind på flere matrikler, idet jordemoderkonsultationerne under graviditeten foregik på Rytterkassernen, mens familierne mødte sundhedsplejersken i hjemmet eller i Åbent Hus, når barnet var født. Samarbejdet mellem sundhedsplejerske og jordemoder blev dermed oplevet som opdelt. Formålet med de tre sundhedshuse var således at styrke rammerne for et koordineret samarbejde og skabe tryggere rammer for familierne.

Den fælles fysiske samling af medarbejderne på samme matrikel har medvirket til at skabe bedre sammenhæng, samt tryggere og mere velkoordinerede tilbud til de familier, som kommer i Sundhedshusene, hvad enten det er undervejs i graviditeten, eller efter det lille barn er født. For medarbejderne betyder lokalefællesskabet bedre mulighed for koordinering omkring familierne og en styrket relationel koordinering som følge af det gensidige kendskab til hinanden. Dette kommer fortsat familierne til gavn i dag, og medarbejderne har en faglig og relationel fordel af det tværsektorielle samarbejde, hvor der eksempelvis er fælles temadage for medarbejderne, hvilket giver et fælles sprog og retning for arbejdet med gravide og småbørnsfamilierne.

## Etablering af et Gravidteam

I 2015 blev der etableret et gravidteam på tværs af kommune og region, hvor omdrejningspunktet var gravide med forbrug af alkohol, rusmidler og/eller afhængighedsskabende medicin. Inden etableringen af gravidteamet sås der årligt mellem 25 og 30 meget udsatte gravide inden for denne målgruppe. Generelt er det kendetegnene for de udsatte mødre, at der er en overrepræsentation af børn, der efterfølgende anbringes. Ved mange af børnene ses der for tidlige fødsler, lav fødselsvægt, og børn født med abstinenser, samt livslange funktionsnedsættelser som følge af moderens forbrug under graviditeten.

Gennem tværsektorielle netværksmøder i Gravidteamet styrkedes det indbyrdes samarbejde omkring målgruppe. Dette styrkede tilbuddet til de meget sårbare gravide, idet samarbejdet mellem fagpersonerne i langt højere grad blev oplevet som afstemt og med koordinerede arbejds gange.

Arbejdet i Gravidteamet og ambitionerne bag inspirerede til at udbrede metoden til samarbejdet omkring alle gravide. Denne ambition blev hjulpet på vej af en donation på 20 mio. fra Den A. P. Møllerske Støttefond til at videreudvikle det tværsektorielle samarbejde, samt at udvikle en udvidet indsats med fokus på tidlig tilknytning og støtte til sårbare småbørnsfamilier i form af FAMKO-projektet, som Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget tidligere er blevet orienteret om. Væsentlige elementer af projektet er per 1. januar 2024 blevet en del af driften i Børn- og Ungeforvaltningen og Sundhedsforvaltningen, herunder det tætte, tværgående samarbejde på tværs af kommune og region.

Med etableringen af Gravidteamet er der over årene set et fald i antallet af meget udsatte gravide med forbrug, og i de senere år ligger antallet af graviditeter hos meget udsatte gravide med kendt forbrug på under fem årt.

## Etablering af Freja i Vollsmose

I 2005 åbnede Huset Freja i Vollsmose for at skabe bedre opvækstbetingelser for småbørn i Vollsmose. I Huset samarbejdede i starten sundhedsplejersker og pædagoger om kvinder og børn, der kom i Huset, og senere blev der knyttet jordemødre til huset.

Før sås det, at en stor del af de udsatte kvinder, som var bosat i Vollsmose i mindre grad selv opsøgte svangreomsorgen og/eller andre regionale og kommunale tilbud uden for boligområdet. Derfor blev der i 2013-2016 etableret tilbuddet

Freja, som et projekt, hvor formålet var at udvikle en model for afprøvning af tilgang og metode til at nedbringe ulighed i sundhed for målgruppen af udsatte gravide i Vollsmose. Det blev gjort gennem et integreret svangreomsorgstilbud, der inddrog den udsatte gravide, for herved at forbedre den fysiske, mentale og sociale sundhed for mor og barn. De primære indsats i tilbuddet var fælles hjemmebesøg/-konsultation, åbent hus/mødregupper og gratis prævention.

Tilbuddet var et samarbejde mellem Familieambulatoriet, OUH og Odense Kommune. Medarbejderteamet bestod af jordemødre, sundhedsplejersker og én socialrådgiver fra voksen/socialafdelingen.

Tilbuddet var satspulje-finansieret og ophørte i forbindelse med corona-nedlukningen. Sundhedsplejerske- og jordemødreaktiviteterne flyttede i en tilpasset form over i sundhedshuset i Nord, som også er placeret i Vollsmose, og i tillæg til dette har BoligSocialt Hus etableret et tilbud om rådgivning i forældrerollen (0-5 år), hvor der gives individuel rådgivning og laves fælles arrangementer for familier i Vollsmose, Korsløkken, Rising og Ejerslykke, og hvor flere forældre deler deres erfaringer og spørgsmål inden for en række udvalgte emner.

En boligsocial familierådgiver aftaler sammen med familien, hvilke aspekter af forældrerollen og samarbejder, der er behov for at tale om. Det kan for eksempel handle om, hvad sundhedspleje er, hvordan man bedst støtter sit barns sproglige udvikling, og hvad ligestilling betyder inden for børneopdragelse.

For familierne var der en udbredt tilfredshed, og de oplevede, at den særlige indsats gjorde en forskel. Den tværfaglige indsats gav kontinuitet og helhedsfokus i graviditetsforløbet, hvilket sikrede en samlet social og sundhedsmæssig indsats for den gravide. Desuden var det en afgørende faktor, at de gravide kunne komme et sted, der lå i gåafstand fra boligen.

Medarbejderne tilkendegav ved evalueringen i 2017, at de følte, at opgaven var relevant, og de kendte familierne og området godt. Medarbejderne blev motiveret af det tætte samarbejde og muligheden for at bruge den nødvendige tid på denne målgruppe. Fra jordemødrenes side var muligheden for selvstændig arbejdsplanlægning vigtig og anderledes end den sædvanlige arbejdsdag.

#### Etablering af Sund Start Sammen og God Start

I 2016 blev der etableret gruppeforløb i form af Sund Start Sammen til førstegangsførelse, hvor fagpersoner fra kommune (sundhedsplejen) og region (jordemødre) sammen faciliterede mødegange med en bred vifte af fagligt indhold. Ligeledes blev der i 2019 etableret God Start, som et kommunalt tilbud til unge førstegangsførelse under 24.

De tilmeldte førstegangsførelse fik i gruppeforløb information, råd og inspiration til en god start på livet som familie, herunder det nye forældreskab og barnets udvikling, som rustede dem til den kommende opgave som småbørnsfamilie. Målet var at skabe gode rammer for relationen til barnet, barnets udvikling samt familiens trivsel og sundhed.

For familierne betød gruppeforløbene, at graviditet og forældreskab fremstod som ét samlet forløb i stedet for to separate, og familierne oplevede en tættere relation til de fagpersoner, der fulgte dem i graviditet og barnets første levetid. For medarbejderne bidrog det til et styrket gensidigt kendskab, indblik i hinandens fagområder, samt større sammenhæng i indsatsen til familierne.

På baggrund af en evaluering af rammer og indhold i Sund Start Sammen samt erfaringerne fra corona-perioden ophørte tilbuddet i 2020 som koncept. Delelementerne fra tilbuddet findes nu i eksempelvis sundhedsplejens tilbud til alle gravide og forældre, der er blevet styrket med flere individuelle kontakter både i graviditeten, kort tid efter fødsel og senere i barselsperioden. Derved følger sundhedsplejen familierne tættere nu og arbejder i højere grad med den enkelte familie

med råd og vejledning til at skabe trygge opvækstvilkår og til at tage fælles ansvar for barnet og håndtere vanskelige situationer i fællesskab.

God Start tilbydes fortsat til unge førstegangsmødre, og tilbuddet opleves som en god vej til at møde og skabe netværk med andre unge forældre, hvilket kan imødekomme den ensomhed, man kan føle som ung førstegangsfarølder. Samtidig klædes deltagerne på til forældreskabet gennem faglige oplæg fra en vifte af fagpersoner. Hvert forløb i God Start evalueres mundtligt sammen med forældrene. Her tilkendegiver forældrene blandt andet, at det er positivt, at man kan spejle sig i hinandens erfaringer og udfordringer som unge førstegangsfarøldre, samt at man får en bred vifte af viden at trække på i forældreskabet. Forløbet skaber gode relationer mellem deltagerne, som oftest mødes i grupper fast en gang om ugen efter endt forløb i God Start.

Fagpersonerne oplever, at familierne med God Start får en stor støtte og vejledning i god tid, en masse brugbar viden, gode relationer og en større forståelse og tro på sig selv som forælder. Ved at fagpersonerne er tæt på og tilgængelige for familierne og ved at skabe rammerne for nye relationer og ny viden hos familierne, forebygges potentielle udfordringer og mistrivsel i de nye familier.

### Styrkede familieanbringelser på Løkkehus

I 2023 modtog Børn- og Ungeforvaltningen tilsagn om bevilling fra Social- og Boligstyrelsen til projekt ”Flere og bedre familieanbringelser”. Projektet indebærer, at der i en 3-årig periode kan ske en videreudvikling i samarbejdet omkring de allermest sårbare gravide og spædbørnsfamilier på Løkkehus, som stræber efter tidligst muligt at etablere et tværsektorielt samarbejde om familien med henblik på at koordinere de ofte mange indsatser rundt om familien. For familierne opleves dette som en styrke, idet de skal forholde sig til færre fagprofessionelle, og det øger de fagprofessionelles mulighed for at prioritere i de indsatser, der iværksættes i samarbejde med familien. Endvidere får familien mulighed for at få massiv støtte til at udvikle deres forældreskab i håb om, at færre børn anbringes.

Med projektet er der etableret tværsektorielle indsatsteams, der følger familien fra tidligt i graviditeten til endt familieanbringelse. Det er forventningen, at familierne vil opleve en mere helhedsorienteret indsats, og at den faglige kommunikation omkring den enkelte familie styrkes.

### Tværsektorielt samarbejde styrker det faglige samarbejde og målretter indsatser til målgruppen

Som det historiske rids viser, er den tværsektorielle udviklingsrejse omkring målgruppen foregået i et tæt og velafstemt samarbejde mellem Odense Kommune og OUH. Der er løbende taget læring af de erfaringer, der er gjort af igangværende udviklingsprojekter og udviklet videre med nye, øgede ambitioner for at forbedre indsatsen til målgruppen. Der har været et stort fokus på og anerkendelse af udviklingen i Odense fra både Sundhedsstyrelsen og Socialstyrelsen gennem årene, hvilket betyder, at denne tværsektorielle udvikling har sat Odense på det nationale landkort.

Det styrkede tværsektorielle samarbejde mellem Odense Kommune og Odense Universitetshospital har i perioden bidraget til tidligere opsporing og smidigere og mere sammenhængende overgange for sårbare gravide og småbørnsfamilier, og via et detaljeret kendskab til målgruppens behov er indsatser og tilbud der sket tilpasninger undervejs.

Den fælles kompetenceudvikling har medvirket til at understøtte medarbejderne i at samarbejde, blandt andet ved at give dem et fælles sprog og perspektiver, samtidig med at det fortsatte tværfaglige blik på familien giver mere kvalitet i indsatsen.

Det tætte samarbejde med og om familierne i blandt andet FAMKO-indsatsen, styrker den helhedsorienterede tilgang og giver handlemuligheder målrettet den konkrete families behov, og giver samtidig også indsigt i, hvilke tiltag og indsatser, som fremtidige familier kan have behov for.

Når vi zoomer ind på målgruppen, så tilsiger erfaringerne, at den er i forandring, men den forsvinder ikke. Sårbare gravide og småbørnsfamilier vil også fremadrettet have behov for særlig støtte til familielivet og forældreskabet. Forvaltningerne arbejder derfor også fortløbende med at styrke og tilpasse tilbuddene til målgruppen, både internt i Odense Kommune og i det tværsektorielle samarbejde.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 14: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.00-P35-2-23

### **Resume**

- Opfølgning vedr. beslutningsproces og høringsmateriale vedr. budgettildelingsmodel på skoleområdet

### **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 15: E-sag: Initiativretsforslag fra Mads Thomsen (A) og Cæcilie Crawley (A): Udarbejdelse af en handleplan mod unges opioidmisbrug

27.00.00-G01-1943-24

## Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2 stk. 2, i Beskæftigelses- og Socialudvalgets, Børn- og Ungeudvalgets og Sundhedsudvalgets forretningsordener fremsender Mads Thomsen (A) (medlem af Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget) og Cæcilie Crawley (A) (medlem af Sundhedsudvalget) forslag om udarbejdelse af en handleplan mod unges opioidmisbrug til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets, Børn- og Ungeudvalgets og Sundhedsudvalgets dagsordener for mødet den 11. juni 2024.

Opioidmisbrug iblandt unge i alderen fra 13-30 år har inden for det sidste årti været en stigende tendens på et nationalt plan, omend det synes at have stabiliseret sig i årene fra 2021 - 2023 (Sundhedsstyrelsen, 2021; 2023). De fleste kommuner vurderer dog, at der også er et mørketal, som bevirker, at det er svært at redegøre nøjagtigt for. Samlet set vurderer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at der er en generel stigning i Odense Kommune i opioidmisbrug iblandt unge. En erfaring og hypotese på, hvorfor midlet har gjort sig populært hos unge, er ifølge eksperter og erfaringer på området, at det er billigt og nemt at købe (Fyens, 2024).

I den sammenhæng vedtog Aarhus Kommune for et år siden en handleplan mod unges opioidmisbrug, der blandt andet indebærer, at kommunen har et behandlingsforløb, der udelukkende er rettet mod opioidmisbrug. Kommunen sender ydermere fagfolk ud på skoler og ungdomsuddannelser for at informere om konsekvenserne ved misbrug af den vanedannende effekt, som midlerne har på kort sigt og på lang sigt.

Med denne initiativretssag ønsker Socialdemokratiet at bekæmpe denne skadelige tendens iblandt unge og foreslår derfor, at der udarbejdes en handleplan mod unges opioidmisbrug i Odense Kommune.

## Indstilling fra forslagsstiller

Mads Thomsen (A) og Cæcilie Crawley (A) indstiller til deres respektive udvalg, at henholdsvis Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget samt Sundhedsudvalget godkender, at:

1. Forvaltningerne laver en B-sag til udvalgene, der indeholder et bud på en handleplan mod unges opioidmisbrug med udgangspunkt i, hvordan etablerede kompetencer inden for området i regi af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anvendes bedst muligt til formålet.  
Indholdet i planen kan eventuelt være inspireret af 'Best practice' fra andre kommuner, for eksempel Aarhus.
2. Forvaltningerne belyser, hvad den udarbejdede handleplan og pilotprojekt vil have af økonomiske konsekvenser at operationalisere i et år.

## Forvaltningens belysning

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget og belysningen er derfor udarbejdet af disse forvaltninger.

Jf. Odense Kommunes styrelsesvedtægt har Børn- og Ungeudvalget ansvaret for forebyggende indsatser over for børn og unge under 15 år mens Beskæftigelses- og Socialudvalget har ansvaret for forebyggende indsatser over for unge i alderen 15-17 år samt voksne over 18 år.

Sundhedsudvalget har jf. styrelsesvedtægten ansvaret for forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til borgerne. Forvaltningen vurderer med det afsæt, at det er relevant at behandle sagen i Sundhedsudvalget.

Hverken byråd, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget eller Sundhedsudvalget har tidligere truffet beslutning om emnet og har ikke igangsat et arbejde, som endnu ikke er afrapporteret.

Hvis udvalgene godkender forslaget, vil forvaltningerne præsentere udvalgene for en beslutnings sag (B-sag) i løbet af andet halvår 2024.

## **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen med følgende tilføjelse:

Regeringen har siden 2021 varslet indsatser mod unges opioidmisbrug.

23. juni 2023 skrev de retsmedicinske institutter en rapport om opioiders farlighed.

Denne rapport blev offentliggjort den 4. april 2024.

Udarbejdelsen af initiativer i Odense Kommune fastlægges, når vi kender de nationale tiltag, som de kommende landspolitiske forhandlinger medfører.