

# **REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2022-2025 d. 16-05-2022**

**Mødedato** Mandag d. 16. maj 2022 kl. 17:00

**Mødested** Aalborg Kongres & Kultur Center, Albatrosstuen (2. sal i administrationsbygningen)

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Risingkvarteret & Østerbro.....	4
B-sag: Proces for udmøntning af Ekspertgruppens anbefalinger til bandeindsatsen.....	9
C-sag: Hovedgreb i udviklingen af Fremtidens Vollsmose.....	12
C-sag: Måltal for søgningen til ungdomsuddannelser for elever i grundskolens 9. og 10. klasse.....	18
D-sag: Aktuelle sager.....	21

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-G01-6-21

### **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 16. maj 2022.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget godkender dagsordenen.

## **Punkt 2: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Risingkvarteret & Østerbro**

00.16.00-P27-39-21

### **Resume**

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Risingkvarteret & Østerbro.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Risingskolen og Risingkvarteret & Østerbro.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Risingskolen og Risingkvarteret & Østerbro er følgende:

- Modernisering: 14,1 mio. kr.
- Vedligehold: 12,1 mio. kr.
- Lokal aftale: 9,0 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Risingskolen blandt andet opgradering af flere faglokaler og ændret udnyttelse af gangarealer til inspirerende lærings- og grupperum, renovering af skolens toiletter og en opgradering af udeområderne.

### **Effekt**

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Risingkvarteret & Østerbro vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

Lokal aftale for Risingkvarteret & Østerbro, jf. bilag.

Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Risingkvarteret & Østerbro" på 23,1 mio. kr. fordelt med 5,7 mio. kr. i 2022 og 17,4 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Økonomiudvalget den 12. maj 2022:

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen under forudsætning af, at By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget tilsvarende anbefaler de respektive forvaltningers indstillinger.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Beslutningen hviler på en aftale indgået af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Lokalaftalen med Risingkvarteret & Østerbro er den anden af i alt 12 lokale aftaler, der forventes indgået under Velfærdens Fundament i 2022.

### Inddragelse af lokalområdet

Den 3. februar 2022 blev der afholdt et digitalt møde for de lokale interessenter (foreninger, klubber mv.) i Risingkvarteret & Østerbro, og den 7. marts 2022 blev der afholdt et digitalt borgermøde. På begge møder var det i workshops muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Risingkvarteret & Østerbro som lokalområde. Endvidere har det også været muligt at bidrage med input og forslag digitalt på odense.dk og i et spørgeskema i perioden 3. februar til 20. februar 2022. 10 % af borgerne i Risingkvarteret & Østerbro har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Partnerskabet for Risingkvarteret & Østerbro, som består af repræsentanter for skolen, samt foreninger og bestyrelser i lokalområdet, har været lokalrådets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

### Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på 3 temaer:

- Et sammenhængende kvarter for Risingkvarteret & Østerbro
- Natur og sociale mødesteder
- Tryk trafik

Aftalen mellem partnerskabet for Risingkvarteret & Østerbro og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde borgernes drømme om et endnu bedre Risingkvarteret & Østerbro.

### Modernisering af Risingskolen

- Modernisering af billedkunstlokale
- Opgradering af yderligere faglokaler
  - Musiklokale
  - Omklædningsrum
  - Gymnastiksale
  - Madkundskabslokale
- Etablering af nye toiletter og modernisering af eksisterende
  - Samt etablering af nyt grupperum
- Etablering af læringsmiljøer og modernisering af gangarealer
- Opgradering af skolens udeområde
  - Herunder ny sti langs boldbanen (mere sikker skolevej)

### Initiativer i lokalområdet

Byvandringrute: Stielementer og diverse interessepunkter langs ruten

Der skal oprettes en sammenhængende gå-rute, der binder områdets grønne områder mv. sammen, og som gør det mere hyggeligt at gå tur i lokalområdet. Der vil langs ruten og på lokalområdets grønne områder blive opsat diverse interessepunkter, som både kan være til gavn for lokalområdet og skolen i form af at have undervisningsværdi. Interessepunkterne bliver spredt ud på hele ruten og vil derfor inspirere borgerne til at udforske hele lokalområdet.

### Opgradering af Skt. Jørgensparken

Skt. Jørgensparken får en kærlig hånd og bliver opgraderet med for eksempel:

- Åben grill.
- Ny asfalt ved skaterbanen.
- Skt. Jørgensparken gøres mere spændende ved, at der etableres sankesteder med for eksempel frugttræer, bærbuske, og nøddebuske og -træer. Planterne plantes eventuelt i samarbejde med UngOdense.
- Beplantning der laver skærmede sociale områder.

### Opgradering af Svanedammen

Svanedammen opgraderes i form af mere vild natur på den store græsplæne og måske sanseredskaber og reetablering af svævebanen eller mere sti omkring søen.

## Flytning af legepladsen på Østre Plads

Børnehuse i området benytter i dag legepladsen, der skal nedlægges i forbindelse med det nye halprojekt på Østre Plads. Legepladsen er dog ikke nedslidt, så en mere bæredygtig løsning vil være at flytte legeredskaberne til en anden placering på Østerbro, så legepladsen på ny kan anvendes af borgere og børnehuse.

## Et sted til lokalområdets socialt udsatte

Der afsættes en sum til et fremtidigt anlægsprojekt for at skabe et opholdssted for lokalområdet og byens socialt udsatte; et sted der kan skabe trygge rammer. De socialt udsatte vil blive inddraget, så tiltaget imødeser deres behov.

## Sandhusskoven

Sandhusskoven opgraderes med flere muligheder for leg i selve skoven, så lokalområdet i højere grad kan nyde et aktivt friluftsliv og den lokale natur.

## Yderligere beplantning til lokalområdets børnehuse

Der oprettes en pulje til træer, blomster og beplantning til lokalområdets børnehuse. Dette vil skabe et grønnere bybillede i Risingkvarteret & Østerbro, samt en grønnere hverdag for personalet og børnene i børnehuset. Den yderligere beplantning spiller også ind i Odense Kommunes klimaindsats.

## Opgradering af lokalområdets mindre grønne områder

Nogle af de mindre grønne områder opgraderes i form af træer, blomster og beplantning. Lokalområdet gøres derved hyggeligere og mere behageligt for borgerne at færdes i.

## Lysanlæg ved Østre Boldklub

Der gives tilskud til nyt lysanlæg ved Østre Boldklub. Lyset vil skabe rammer for, at ØBs medlemmer og lokalområdet vil kunne bruge banen i et længere tidsrum af dagen og dermed skabe et sundere og endnu mere aktivt lokalområde.

## Vedligeholdelsesprojekter

På Risingskolen vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Udskiftning af tag mod skolegård over faglokaler
- Udskiftning af brugsvandsinstallationer
- Udbedring af kloak
- Ombygning/udskiftning af ventilationsanlæg
- Udbedring af asfalt på brandvej
- Opretning af fliser ved indgang til klasselokaler og mælkerum
- Hegn ved færdselsskolen
- Gummibelægning i Diamanten
- Dertil et nyt tag på en anden del af skolen (Festsalen) som frigivet af byrådet den 16. juni 2021

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

## Lokalrådets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Risingskolen, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til for eksempel at bidrage til udpegning af interessepunkter og udformning af byvandrertruten med udgangspunkt i forslag fra By- og Kulturforvaltningen, udbredelsen af kendskabet til den nye sikre skolevej ved skolens fodboldbaner, så flest mulige vælger den nye skolevej, og indgå i inddragelsen af lokalrådets socialt udsatte, med henblik på tiltag, der skal laves til målgruppen.

Den fulde aftale for Risingkvarteret & Østerbro er vedlagt som bilag.

## Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdsmidlerne til skolen på 12,1 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet; henholdsvis 3,0 mio. kr. den 16. juni 2021 og 9,1 mio. kr. den 8. december 2021. Med denne sag frigives de resterende 23,1 mio. kr., så der i alt er givet 35,1 mio. kr. til Risingskolen og Risingkvarteret & Østerbro.

	Udvalg	Styringsområde	2022	2023	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-5.760.000	-17.300.000	-23.060.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Risingkvarteret & Østerbro	BKU	Anlæg	5.760.000	17.300.000	23.060.000
I alt			0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 771.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Bilag - Lokal aftale - Risingskolen og Risingkvarteret & Østerbro

Dataopsamlingsrapport fra borgerinddragelsen i Risingkvarteret & Østerbro

## **Punkt 3: B-sag: Proces for udmøntning af Ekspertgruppens anbefalinger til bandeindsatsen**

27.00.00-A00-17-22

### **Resume**

Byrådet besluttede i 2021 at iværksætte en forstærket bandeindsats i Odense. Med det afsæt blev der nedsat en ekspertgruppe. Ekspertgruppen startede sit arbejde den 1. november 2021.

Ekspertgruppen er nu færdig med arbejdet og har fremlagt tre konkrete anbefalinger.

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget skal beslutte, hvordan de to forvaltninger skal arbejde videre med ekspertgruppens anbefalinger.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene godkender at følge den foreslåede plan.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Det bemærkes, at processen for det videre arbejde godkendes, men at der ikke er taget stilling til de enkelte anbefalinger fra ekspertgruppen.

### **Sagsfremstilling**

Med budget 2021 blev det besluttet at iværksætte en forstærket bandeindsats i Odense. Som led i den forstærkede bandeindsats blev der nedsat en ekspertgruppe. Ekspertgruppen startede sit arbejde den 1. november 2021. Den 6. april 2022 præsenterede ekspertgruppen sin rapport.

Ekspertgruppen har udarbejdet en række anbefalinger, hvorunder der er beskrevet en række konkrete initiativer. Anbefalingerne skal betragtes som et supplement til kommunens eksisterende indsats og skaber grobund for en styrket bandeindsats.

Den styrkede indsats skal bidrage til, at den samlede gruppe af nye kriminelle bliver mindre. Den skal også bidrage til, at færre rekrutteres til bandemiljøet, og flere forlader bandemiljøet.

Anbefalingerne er forskellige i form og indhold og kan fungere enkeltvis og i kombination med hinanden.

Ekspertgruppen har følgende anbefalinger til bandeindsatsen i Odense Kommune:

### 1. Styrket tilgang til en samlet kriminalpræventiv opgaveløsning

- Styrk en samlet kriminalpræventiv indsats med ensartet metode på det forebyggende og det indgribende niveau ved at anvende samme metode i alle borgerrettede indsatser.
- Etablér et tættere samarbejde med Fyns Politi om metodevalg og indsatser på det forebyggende og det indgribende niveau.
- Foretag et servicetjek af sprog og betegnelser for at undgå unødigt stigmatisering.

### 2. Ny organisering, der understøtter en styrket helhedsorienteret tilgang til en samlet kriminalpræventiv opgaveløsning

- Organiser det samlede kriminalpræventive arbejde i en enhed, der samler de tværgående indsatser.
- Udarbejd en exit-strategi i samarbejde med Fyns Politi og Kriminalforsorgen med det mål at øge antallet af exit-kandidater.
- Anvend Den Socialøkonomiske Investeringsmodel til at afdække Odense Kommunes potentiale ved den samlede kriminalpræventive indsats.

### 3. Indsatser, der understøtter en helhedsorienteret kriminalpræventiv opgaveløsning

- Styrk den beskæftigelsesrettede indsats gennem faglig udvikling af blandt andet objektive visitationskriterier for Specialenhedens arbejde. Dette skal ske i tæt samarbejde med Fyns Politi.
- Suppler eksisterende vejlederindsatser med mentorforløb, der kan understøtte målgruppens tilknytning til arbejdsmarkedet.
- Indfør virksomme indsatser som eksempelvis programmer målrettet styrket forældreevne samt forløb i vredeshåndtering til unge med risikoadfærd og voksne med kriminalitetsproblematikker. Suppler samtidig det forebyggende niveau med fritidsjob og konfliktmægling.

Hurtig igangsættelse af arbejdet med anbefalingerne

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler at påbegynde arbejdet med anbefalingerne snarest muligt.

Forvaltningerne foreslår at nedsætte en tværgående arbejdsgruppe. Arbejdsgruppen skal bestå af repræsentanter fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt Borgmesterforvaltningen. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen bliver ansvarlig for at koordinere arbejdet. Forvaltningerne etablerer arbejdsgruppen ultimo maj 2022.

Arbejdsgruppen påbegynder arbejdet med opfølgningen på ekspertgruppens anbefalinger, umiddelbart efter den er nedsat. Arbejdsgruppen vil eksempelvis påbegynde et samarbejde med Fyns Politi og Kriminalforsorgen med henblik på at afdække deres perspektiver i forhold til exit-tilgange (anbefaling 2, punkt 2). Arbejdsgruppen vil også påbegynde en indledende afdækning af perspektiverne i indførelse af mentorforløb (anbefaling 3, punkt 2).

Arbejdsgruppen udarbejder derudover et forslag til ny organisering (anbefaling 2, punkt 1). Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget får oplægget til ny organisering til drøftelse i september 2022 med henblik på efterfølgende beslutning og videre behandling i Økonomiudvalget og Byrådet. Oplægget vil også indeholde en beskrivelse af de økonomiske rammer for den nye organisering.

Arbejdsgruppen udarbejder også en plan for, hvordan arbejdsgruppen arbejder videre med anbefalinger fra ekspertgruppen. Planen præsenteres ligeledes for udvalgene i september 2022.

Efter behandlingen i Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget skal oplægget behandles i Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1. Kortlægning af Odense Kommunes bandeindsats

## Punkt 4: C-sag: Hovedgreb i udviklingen af Fremtidens Vollsmose

00.15.00-A00-20-19

### Resume

Denne sag handler om en drøftelse af hovedgrebene i udviklingen af fremtidens Vollsmose. Vollsmose er i markant forandring som følge af de tre hovedgreb; fysiske forandringer, til- og fraflytning og udlejningskriterier samt flere i job og uddannelse. Herudover er verdens bedste robotskole og nye børnehuse under etablering.

For at understøtte en fortsat positiv udvikling i Vollsmose, og sikre at de politiske målsætninger indfries, har forvaltningerne med udgangspunkt i Den sidste Vollsmoseplan og Realiseringsplanen opstillet forslag til yderligere hovedgreb i omdannelsen af Vollsmose for budget 2023.

Hovedgrebene understøtter visionen om at skabe et blandet by- og boligområde, der er attraktivt og velfungerende for borgere og investorer, og som kan tiltrække og fastholde beboere. De tre oprindelige hovedgreb fastholdes (1-3), og der foreslås yderligere to til drøftelse (4-5).

Hovedgrebene i 2023 foreslås at være:

1. De fysiske forandringer i området
2. Til- og fraflytning og udlejningskriterier
3. Flere i job og uddannelse
4. Flere arbejdspladser og attraktioner i Vollsmose
5. Styrke civilsamfundet

Økonomiudvalget har drøftet hovedgreb i udviklingen af fremtidens Vollsmose den 21. april 2022. Efter tilretning af sagen på baggrund af kommentarer fra Økonomiudvalget, sendes sagen til drøftelse i fagudvalgene med henblik på fagudvalgenes input til de to hovedgreb.

Fagudvalgene opfordres også til at byde ind med indsatser, der vedrører delprogrammer i Realiseringsplanen, som ligger under de enkelte udvalg, hvis det vurderes at være vigtigt på nuværende tidspunkt af transformationen i Vollsmose. Forslag der medfører udgifter til drift forventes afholdt inden for egen ramme.

Efter møderne i fagudvalgene vil kommentarer herfra blive bragt mundtligt videre til Økonomiudvalget, når forslagene til hovedgreb i udviklingen af Fremtidens Vollsmose igen bliver forelagt til drøftelse i Økonomiudvalget den 25. maj 2025.

### INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen, at de respektive fagudvalg drøfter:

1. Mulige hovedgreb for udviklingen af Fremtidens Vollsmose i relation til budget 2023.
2. Behov for yderligere indsatser relateret til udvalgets andel af delprogrammerne i Realiseringsplanen i relation til budget 2023.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" fra 2018 beskriver de politiske ambitioner for, hvordan Vollsmose skal omdannes fra et udsat boligområde til en attraktiv, blandet bydel. En bydel, hvor befolkningssammensætningen og de sociale normer afspejler resten af Odense. Og hvor det i højere grad end i dag er muligt at bryde den negative sociale arv.

Vollsmose er i gang med en positiv forandring. Fra en fortid som ghettoområde til en fremtid som en blandet, bæredygtig bydel med fællesskaber, der fremmer et rigt og aktivt hverdagsliv. Kombinationen af fysiske forandringer, øget beskæftigelse og et socialt løft sikrer, at Vollsmose bliver en attraktiv og velfungerende bydel for nuværende og kommende beboere.

Den fysiske transformation er drivende for hele udviklingen af Vollsmose, og har stor betydning for at tiltrække investorer. Vollsmose er i markant forandring som følge af de tre hovedgreb; fysiske forandringer, til- og fraflytning og udlejningskriterier samt flere i job og uddannelse. Kommunen har iværksat en fremskudt beskæftigelsesindsats i Vollsmose, der skal nedbringe ledigheden. Herudover er verdens bedste robotskole og nye børnehuse under etablering.

I bilag 1 findes en oversigt over status på indikatorer i 2021, der viser fremgang på de fleste parametre. Parallelsamfundskriterierne viser, at andelen uden tilknytning til arbejdsmarkedet falder, gennemsnitsindkomsten stiger langsomt, mens andelen af dømte og andelen kun med grundskole falder. Som planlagt er der endnu ikke ændret i boligsammensætningen, men de fysiske forandringer er allerede tydelige med anlæg af bygaden, igangværende renoveringer og nedrivninger.

### Forslag til drøftelse af to nye hovedgreb

For at understøtte en fortsat positiv udvikling i Vollsmose, og sikre at de politiske målsætninger indfries, har forvaltningerne med afsæt i Den sidste Vollsmoseplan og Realiseringsplanen opstillet forslag til yderligere hovedgreb i omdannelsen af Vollsmose for budget 2023. Målsætningerne for børn og unge om at være fagligt på niveau i 2025 med resten af Odense kan dog ikke forventes indfriet i 2025. Med yderligere tiltag kan målsætningerne indfries med forsinkelse.

Hovedgrebene understøtter visionen om at skabe et blandet by- og boligområde, der er attraktivt og velfungerende for borgere og investorer, og som kan tiltrække og fastholde beboere. De tre oprindelige hovedgreb fastholdes (1-3), og der foreslås yderligere to til drøftelse (4-5).

Hovedgrebene i 2023 foreslås at være:

1. De fysiske forandringer i området
2. Til- og fraflytning og udlejningskriterier
3. Flere i job og uddannelse
4. Flere arbejdspladser og attraktioner i Vollsmose
5. Styrke civilsamfundet

En nærmere beskrivelse af de foreslåede hovedgreb udfoldes længere nede.

## Faser og målgrupper

Hovedgrebene indtænkes i forhold til faserne i realiseringsplanen.



Hovedgrebene skal bidrage til væsentlige fysiske forandringer i Vollsmose samt understøtte følgende centrale målgrupper:

### Nuværende beboere

Beboerne i Vollsmose skal have de samme muligheder som i resten af Odense, og den negative sociale arv skal brydes. Vi løfter de nuværende beboere for at sikre, at de får lige muligheder. Det mindsker samtidig gabet til nye tilflyttere. Det gør vi ved målrettede indsatser indenfor beskæftigelse, tryghed, børn og unge, kultur og fritid, sundhed samt civilsamfundet. Den fysiske omdannelse bidrager med bedre rammer, grundlaget for stærke institutioner og giver øget tryghed for nuværende og kommende beboere, ligesom omdannelsen sikrer, at Vollsmose åbnes og integreres bedre med den omkringliggende by.

### Fraflyttere

I takt med den fysiske transformation af Vollsmose sker en markant fraflytning. Her er der fokus på, at fraflytterne falder godt til i deres nye boligområde og lokalsamfund med hensyn til blandt andet arbejdsliv, skolegang og kultur- og fritidsliv. Igangværende beskæftigelsesindsatser følger borgeren til det nye boligområde. Kommunens normalsystem håndterer som udgangspunkt, hvis der opstår særlige udfordringer. Særligt sårbare borgere eller familier kan få hjælp af en boligsocial brobygger. Samtidig har vi med boligorganisationerne i udlejningsaftalen fokus på, at der ikke opstår nye udsatte boligområder andre steder i Odense.

### Tilflyttere

Den fysiske transformation med nye ejer- og boligformer, mere service og erhverv, kommunale arbejdspladser samt stærkere institutioner skal tiltrække nye beboere. Der er fokus på at styrke Vollsmoses omdømme og skabe nye attraktioner, så nye beboere får øjnene op for bydelen. Der er fokus på at understøtte civilsamfundet og skabe rammer for nye fællesskaber, så der kommer et socialt mix mellem nuværende og kommende beboere. Tilflytning reguleres af udlejningskriterier for både almene og nye private lejeboliger.

## Beskrivelse af de 3 nuværende hovedgreb

### 1. De fysiske forandringer i området

De fysiske forandringer er drivende for udviklingen af Vollsmose, og er allerede nu begyndt at tage form. De fysiske forandringer består blandt andet af ændret infrastruktur, herunder den nye bygade der blev indviet i 2020, nedrivning af 1.000 almene boliger og renovering af de øvrige boliger samt opbygning af Vollsmose i form af nye private boliger og institutioner. Forandringerne foretages i samarbejde mellem Odense Kommune, boligorganisationerne Civica og FAB samt private investorer. En del af samarbejdet er planlagt til at foregå i det fælles arealudviklingsselskab, som planlægges etableret i 2022, hvor Odense Kommune har afsat midler til at gøre arealer klar til det planlagte indskud i selskabet.

Hovedgrebet berører hovedsageligt nuværende beboere og tilflyttere, og er den primære løftestang i forhold til at skabe de fysiske rammer for den nye bydel.

## 2. Til- og fraflytning og udlejningskriterier

Området Vollsmose og Vollsmoses beboergruppe forandres markant via til- og fraflytning i omdannelsesperioden, hvor der både vil være et markant fald i antallet af nuværende beboere i Vollsmose og en relativt stor udskiftning i beboergruppen. Det sker som følge af, at der er færre boliger i en midlertidig periode samt at beboere, der overvejer at fraflytte Vollsmose, fremskynder disse planer som følge af gener af de kommende 10 års omdannelse.

Tilflytterne er underlagt lovbestemte kriterier og fleksible udlejningskriterier, hvilket betyder, at boligorganisationerne skal afvise eller give fortrin til ansøgere efter visse kriterier. Boligorganisationerne skal afvise ansøgere, der ikke i forvejen er bosat i afdelingen, hvis boligsøgende eller ægtefæller modtager integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp (lovbestemt i almenboligloven § 51 c). Endvidere er der aftalt fleksible udlejningskriterier i udlejningsaftalen, som betyder, at boligorganisationerne skal give fortrin til ansøgere og disses husstandsmedlemmer mellem 18 og 65 år, der er selvforsørgende eller under uddannelse, ansøgere og husstandsmedlemmer mellem 30 og 60 år med uddannelse over grundskoleniveau og ansøgere og husstandsmedlemmer over 15 år, som ikke er dømt for nærmere definerede lovovertrædelser.

De lovbestemte og de fleksible udlejningskriterier vil sikre, at Vollsmose over tid ikke længere vil være et udsat boligområde. Loven og aftalen med boligorganisationerne om de fleksible udlejningskriterier samt administrationen af disse er således et hovedgreb i omdannelsen af Vollsmose, der påvirker primært tilflyttere. Der forventes også fastsat fleksible udlejningskriterier for nyt privat udlejningsbyggeri.

## 3. Flere i job og uddannelse

Ledigheden er markant højere i Vollsmose end i det øvrige Odense. Det har store konsekvenser, både menneskeligt og økonomisk. Risikoen for, at den næste generation heller ikke får fodfæste på arbejdsmarkedet, er markant. Der er igangsat flere tiltag på beskæftigelsesområdet, og der ses allerede en positiv udvikling.

Målet er, at ledigheden i Vollsmose i 2028 skal matche det øvrige Odense. Denne ambition sætter rammen for den systematiske uddannelses- og beskæftigelsesindsats for beboere i Vollsmose, der står uden for arbejdsmarkedet. Ifølge kommunens egen opgørelse for 2021, var andelen af 18-64-årige på offentlig forsørgelse i Vollsmose 42,2 %. Til sammenligning var andelen for det øvrige Odense på 15,6 %. Samlet var der dermed 2,7 gange flere på offentlig forsørgelse i Vollsmose end i resten af Odense.

Hovedgrebet er således et opgør med en del af beboernes svage tilknytning til arbejdsmarkedet. Byrådet godkendte i 2019 et investeringsprojekt for henholdsvis jobparate og aktivitetsparate ledige. Det betyder, at alle ledige i Vollsmose modtager en beskæftigelsesindsats, der ligger over lovgivningens minimum. I budget 2022 er der afsat yderligere midler til projekt "Alle skal med i Vollsmose", der bygger ovenpå på det tidligere investeringsprojekt for aktivitetsparate.

Indsatserne henvender sig til alle beboere i Vollsmose, og følger med ved fraflytning fra bydelen. Det vurderes, at disse projekter medvirker betydeligt til at nedbringe ledigheden i Vollsmose.

Forslag til drøftelse af 2 nye hovedgreb

#### 4. Flere arbejdspladser og attraktioner i Vollsmose

500 kommunale kontorarbejdspladser i Birkeparken og Egeparken er lejemål hos henholdsvis FAB og Civica, og de forsvinder som konsekvens af, at bygningerne nedrives.

Der er behov for et bydelshus / erhvervshus, der som minimum kan rumme 500 kommunale kontorarbejdspladser. Denne efterspørgsel kan med fordel suppleres med privat erhverv og udadvendte funktioner, som kan gøre det mere attraktivt at komme til Vollsmose og samtidig understøtte et hverdagsliv i bydelen. Ved at tænke anvendelsen af huset bredt kan det endvidere indeholde private virksomheder og andre funktioner, og kan fungere som en prototype på et multifunktionshus. Den brede anvendelse af huset vil spille ind i strategien for beboere og tilflyttere.

Bydelshuset / erhvervshuset kan suppleres med yderligere en attraktion placeret centralt i omdannelsesområdet. Dette kan være nu eller på et efterfølgende tidspunkt i omdannelsen af Vollsmose. Der kan arbejdes på at tiltrække en privat eller statslig institution, der kan være med til at skabe arbejdspladser eller en privat udadvendt funktion, som eksempelvis en højt profileret restaurant eller et hus med afsæt i det særegne for Vollsmose. Formålet er at skabe flere arbejdspladser i Vollsmose, tiltrække beboere og besøgende fra hele Odense samt at styrke hverdagslivet og fællesskaber i Vollsmose. Emnet kan med fordel medtages til drøftelser i relevante netværk, hvor mulighederne kan afdækkes.

Der kan også indtænkes aktiviteter eller udfoldelsesmuligheder i det store parkområde i Vollsmose, som kan anvendes til at bygge bro mellem Vollsmose og den øvrige by og måske udgøre et udflugtsmål i sig selv, der tiltrækker borgere fra hele Odense. Det foreslås afdækket, om allerede eksisterende events eller aktiviteter såsom motionsløb eller lignende kan tiltrækkes eller aktiveres til at benytte området/bydelen. En kommunikationsindsats vil i den forbindelse kunne skabe en positiv omtale af uudnyttede grønne arealer i Vollsmose.

Forslaget om dels et bydelshus / erhvervshus samt en attraktion henvender sig til strategien for alle tre centrale målgrupper. Beboere vil få glæde af mere byliv i bydelen, og samtidig vil ressourcestærke fraflyttere kunne fastholdes via aktiviteter og kulturliv. Det er også et væsentligt aktiv for tilflyttere, at der er mere hverdagsliv og aktivitet i bydelen.

Bydelshuset / erhvervshuset er nævnt i Den lovbestemte Udviklingsplan for Fremtidens Vollsmose og i budgetforliget i 2022. Der er i budgetprocessen for 2023 behov for en beslutning om midler til ekstra lejeudgifter til de 500 kommunale kontorarbejdspladser. Der arbejdes på at fastlægge et beløb.

Flere attraktioner i Vollsmose ses som private eller statslige investeringer. For at få skabt interesse kræver det i en indledende fase en indsats, hvor Odense Kommune arbejder for at få tiltrukket eksterne aktører. En indsats der som udgangspunkt kan indgå i det almindelige arbejde med tiltrækning og via deltagelse i relevante netværk på politisk eller administrativt niveau.

#### 5. Styrke civilsamfundet

De overordnede strategiske beslutninger om forandringen af bydelen er truffet, Arealudviklingselskabet planlægges etableret i 2022, og de fysiske forandringer er begyndt at tage form. Arealudviklingselskabet vil på sigt arbejde med det sociale liv i bydelen, når der kommer ny bebyggelse og nye beboere, men allerede nu kan det være relevant at tage de indledende skridt for at få skabt grundlaget for bylivet i fremtidens Vollsmose. Samtidig er der stadig en stor andel beboere, der bor og skal leve deres liv i Vollsmose, mens hele omdannelsen står på i løbet af de næste 10 år. Også selv om der ses et fald i beboerantallet, som forventes at tiltage over de kommende år.

Der er på nuværende tidspunkt ingen samlet koordineret indsats for civilsamfundet i Vollsmose. Der ses derfor et behov for, at der udarbejdes en strategi for systematisk samspil med civilsamfundet og understøttelse af civilsamfundsaktiviteter.

Den ønskede effekt er at styrke Vollsmoses omdømme, at tiltrække tilflyttere samt at fastholde ressourcestærke beboere igennem omdannelsesprocessen. Strategien kan med fordel udarbejdes i samarbejde med Arealudviklingsselskabet for at sikre den langsigtede effekt.

Det eksisterende foreningsliv i Vollsmose i dag er båret af enkelte ildsjæle. Der bør bygges videre på det eksisterende foreningsliv, holde det ved lige og udvikle det under transformationen i samspil med aktører uden for området, da foreningslivet er sårbart med ildsjæle, der risikerer at flytte og lokaler, der forsvinder. Det er væsentligt at sikre et aktivt civilsamfund, da aktiviteter i civilsamfundet, iværksætterprojekter og events kan bidrage til at udvikle Vollsmoses byliv og sociale dimension samtidig med, at Fremtidens Vollsmose tager fysisk form over de kommende år.

På kort sigt foreslås at fokusere på at sikre fysiske rammer til foreninger og iværksættere og at gøre det nemt at anvende de eksisterende tilskudsmuligheder.

Tomme eller midlertidigt tomme lokaler bør indtænkes som platform for midlertidige aktiviteter, der kan være med til at understøtte bylivet, mens transformationen står på. Foreninger, iværksættere og kulturaktører fra hele Odense kan inviteres til at stå for aktiviteter, der understøtter udviklingen af Vollsmose, og de lokale ressourcer i Vollsmose bør også bringes i spil i forbindelse med aktiviteterne. Der arbejdes også på et Frivillighus for ældre i Plejecenter Øst, hvor der allerede er stor tilslutning fra foreninger, der står klar til at bruge lokalerne.

Adgangen til de eksisterende tilskudsmuligheder bør tydeliggøres og formidles bredt. Meningsfuld samskabelse mellem aktører i og udenfor området vil styrke brobygningen mellem Vollsmose og den øvrige by. Det vil medvirke til at dreje fortællingen om Vollsmose, så bydelen kan tiltrække nye beboere.

Forslaget henvender sig til både nuværende beboere i Vollsmose og tilflyttere, men også fraflyttere kan være vigtige for at fastholde et eksisterende engagement i bydelen. En styrkelse af civilsamfundet taler ind i strategierne for alle tre centrale målgrupper i Vollsmose.

Finansieringen af en styrkelse af civilsamfundet kan ske under det enkelte udvalg i den almindelige prioritering af tildeling af lokaler samt ved ansøgning om tilskud efter reglerne i § 18 og § 79 i serviceloven, da der primært er tale om udgifter til husleje og drift af de lokaler, der kommer i spil. Derudover vil der i det almindelige arbejde skulle prioriteres kommunikationsindsatser og et tværgående samarbejde mellem forvaltningerne, hvor fokus er at understøtte og aktivere bylivet i Vollsmose.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 Status indikatorer programniveau 20220331

# Punkt 5: C-sag: Måltal for søgningen til ungdomsuddannelser for elever i grundskolens 9. og 10. klasse

54.00.00-A00-3-22

## Resume

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget skal drøfte fastsættelse af måltal for søgningen til erhvervsuddannelser, herunder øvrige ungdomsuddannelser for kommunens 9. og 10. classes elever. Udvalgene drøfter fastsættelsen af et nyt og mere realistisk ambitionsniveau med en årlig vækstrate på 0,5 procentpoint.

Ifølge regeringsaftalen "Fra folkeskole til faglært" (nov. 2018), skal landets kommunalbestyrelser årligt fastsætte lokale måltal for søgningen til ungdomsuddannelserne med henblik på at understøtte, at kommunerne aktivt arbejder for at øge søgningen til erhvervsuddannelserne. Søgetal og måltal skal hvert år offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Da måltallene angår begge udvalg, behandler udvalgene sagen som fælles udvalgssag. Efter drøftelse på udvalgsmøderne den 17. maj 2022, skal udvalgene træffe en fælles beslutning om måltal på udvalgsmøderne den 31. maj 2022.

Søgetal i 2022 i Odense Kommune viser, at søgningen til erhvervsuddannelserne ligger på 15,1 %. Det er et fald på 0,8 % siden sidste år.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har den 1. juni 2021 fastsat et ambitionsniveau for søgning til erhvervsuddannelserne med en årlig vækstrate på 0,9 procentpoint frem til 2025 svarende til et måltal i 2022 på 16,8 %. Der er en differens på 1,7 procentpoint til det aktuelle søgetal. Dermed er det aktuelle søgetal noget lavere end det fastsatte ambitionsniveau.

## INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene drøfter fastsættelsen af et nyt og mere realistisk ambitionsniveau med en årlig vækstrate på 0,5 procentpoint i søgningen til erhvervsuddannelser i kommunens 9. og 10. klasser.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Baggrund:

Ungdomsuddannelse og i særdeleshed erhvervsuddannelse har i stadigt stigende grad national og kommunal bevågenhed. Det skyldes et vedvarende fald i søgningen til erhvervsuddannelserne og mangel på faglærte i erhvervslivet. Udfordringen er løbende blevet adresseret politisk gennem reformer, aftaler og fastsættelse af nationale målsætninger. På landsplan er fastsat følgende målsætninger for søgningen til erhvervsuddannelser i regeringsaftalen vedr. Erhvervsskolereformen:

- 2020: mindst 25 % af de unge skal vælge en erhvervsuddannelse direkte efter 9. og 10. klasse

- 2025: mindst 30 % af de unge skal vælge en erhvervsuddannelse direkte efter 9. og 10. klasse

I 2022 er det 20 % på landsplan, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter 9. og 10. klasse, og dermed er der fortsat langt til, at indfri den nationale målsætning.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har fælles målsætninger i form af kommunale effektmål på grundskole- og ungdomsuddannelsesområdet, herunder med Odensemålet ”Børn og unge bliver klar til fremtiden. Her deler Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget et fælles effektmål ”Flere unge får en uddannelse”.

Børn- og Ungeudvalgets indikatorer er:

- Andel unge, der vurderes uddannelsesparat efter grundskolen
- Andel unge, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen

Beskæftigelses- og Socialudvalgets indikatorer er:

- Andel unge, der gennemfører en ungdomsuddannelse
- Andel unge, der gennemfører en erhvervsuddannelse

Der er altså en sammenhæng mellem de kommunale måltal for erhvervsuddannelser, som udvalgene skal drøfte, og udvalgenes respektive indikatorer i forhold til erhvervsuddannelserne.

Aktuelle søgetal til ungdomsuddannelser i Odense Kommune marts 2022

I 2022 er andelen af elever i Odense Kommune, der har søgt en gymnasial uddannelse faldet med 0,3 procentpoint til 75,9 %. Årets søgetal til erhvervsuddannelser ligger på 15,1 % Søgningen til erhvervsuddannelserne er faldet med 0,8 procentpoint i sammenligning med søgningen i 2021. Andelen af unge, der søger 10. klasse er steget markant med 4,3 procentpoint til 62,9 %. På landsplan er søgningen til erhvervsuddannelser fastholdt på samme niveau som sidste år, og søgningen til gymnasiale uddannelser er faldet med 0,5 %. På landsplan er der en stigning på 1,0 procentpoint til 10. klasse. Dette fremgår af oversigten over årets søgetal vedlagt som bilag 1.

Der er følgende hovedtendenser i søgetallene i Odense Kommune:

- Søgningen til erhvervsuddannelserne har ligget forholdsvis stabilt med et gennemsnit over de seneste fem år (2018-22) på 16,3 %.
- I 2022 er andelen der søger en erhvervsuddannelse på landsplan fastholdt på samme niveau med 0,1 procentpoint og ligger på 20 %. I Odense har der været et fald, og det er ikke lykkedes at vende udviklingen, så vi når det fastsatte måltal.
- I de øvrige større universitetsbyer ligger andelen der søger en erhvervsuddannelse også under landsgennemsnittet. I Aalborg søger 19,6 % en erhvervsuddannelse, i Århus søger 13,2 % og i København ligger andelen på 11,4 %. På linje med Odense har de større universitetsbyer historisk set en større søgning til de gymnasiale uddannelser og derefter videregående uddannelser, i forhold til søgningen til erhvervsuddannelsesområdet.
- Der er en større andel elever, der søger erhvervsuddannelse efter 10. klasse (16,3 %) end i 9. klasse (13,1 %) Siden 2020 har der været en stigning på 1,2 % af eleverne i 9. klasse, der søger erhvervsuddannelse. I 10. klasse har der været et fald på 4,2 % i andelen af elever, der søger erhvervsuddannelse. En del af forklaringen på nedgangen i søgningen til erhvervsuddannelser kan derfor findes i 10. klasse.

Søgemønstret til erhvervsuddannelserne i Odense skal ændre sig markant i de kommende år, hvis de nuværende måltal med en vækstrate på 0,9 procentpoint skal nås.

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler derfor, at udvalgene drøfter fastsættelsen af et mere realistisk ambitionsniveau med en udvikling på 0,5 procentpoint pr. år i søgningen til erhvervsuddannelserne.

Med en udvikling på 0,5 procentpoint pr. år i søgningen til erhvervsuddannelser fra 2022–2027 med afsæt i 2022 vil måltallet i 2027 være 17,6 % unge, der søger en erhvervsuddannelse. Det er en samlet stigning på 2,5 procentpoint i

perioden 2022-2027. Odense Kommune arbejder kontinuerligt med en bred vifte af aktiviteter og indsatser, der er rettet mod at øge søgningen fra grundskolen til erhvervsuddannelserne. Bilag 2 beskriver indsatserne på området.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 Søgetal 2022 - Odense

Bilag 2 Oversigt over EUD-fremmende indsatser - Odense

## **Punkt 6: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.04-P35-26-21

### **Resume**

Der er ingen punkter under Aktuelle sager.

### **Beslutning**

Ingen punkter.