

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 27-01-2022

Mødedato Torsdag d. 27. januar 2022 kl. 08:30

Mødested Økonomiudvalgsværelset

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Igangsætning af arbejdet med en ny grøn mobilitetsplan.....	4
Boliger og erhverv på Christmas Møllers Vej 4-6, Bolbro. Kommuneplantillæg nr. 27 og lokalplan 1	9
Endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 8 og lokalplan nr. 2-1007 Bolig og erhverv på Falen 4	12
Kolonihaver i Odense Kommune. Syv lokalplaner for kolonihaveforeninger til endelig vedtagelse...	16
Lukket: Etablering af byens klimapartnerskab.....	23
Lukket: Køb af ejendom til nyt børnehus og lokaler til udekørende hjemmeplejegrupper i Odense S	24
Kommunens kommende aftale om daglige bankforretninger.....	25
Revision af rammer for internationale indsatser.....	29
Undersøgelse vedrørende foreningen Søstre mod Vold og Kontrol.....	31
Økonomiudvalgets repræsentation i Advisory Board for Odense Erhvervsforum og Realiseringsbes	35
Odense som byknudepunkt - Høringssvar til Transportministeriet.....	37
Lukket: Danmarks bedste iværksætterhub - Fokus på kvindelig iværksætter	42
Lukket: Bestyrelsessammensætning i Odense Havn A/S.....	43
Præsentation af Borgmesterforvaltningen.....	44
Foretræde fra Odense Letbane P/S.....	45
Covid-19 – aktuel situation samt iværksatte og mulige handlinger.....	46
Lukket: Odense Havn Ejendomsselskab ApS' aktiviteter i forhold til havneloven.....	47
Borgmesterforvaltningen orienterede om udflytning af uddannelsespladser.....	48

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-1-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Økonomiudvalgets møde den 27. januar 2022.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Igangsætning af arbejdet med en ny grøn mobilitetsplan

01.30.10-P15-1-22

Resume

Med denne sag indstiller Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen, at Klima- og Miljøudvalget sætter 4,0 mio. kr. af til at igangsætte arbejdet med udvikling af en ny grøn mobilitetsplan for Odense.

Ansvar for trafik- og byplanlægning er placeret i By- og Kulturudvalget, hvorfor forvaltningerne indstiller, at midlerne til udarbejdelsen af en ny grøn mobilitetsplan overføres til By- og Kulturudvalget med 2,2 mio. kr. i 2022 og 1,8 mio. kr. i 2023.

Udarbejdelsen af mobilitetsplanen vil ske i et tæt samarbejde mellem By- og Kulturforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Borgmesterforvaltningen samt disse forvaltningers respektive udvalg.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Odense Kommune har med Klimahandleplan 2022 sat et ambitiøst mål om, at CO₂-udledningen fra transportområdet i Odense reduceres med samlet 150.000 tons frem mod 2030. Det kræver både en grøn omstilling af drivmidler i transporten samt ændringer i odenseanernes transportvaner, så færre bruger fossildrevne biler, og flere cykler, går eller anvender bus og letbane. Denne ændring skal ske ved ændringer i den fysiske planlægning af byen, bedre kollektiv trafik og gennem adfærdstiltag, der fremmer mere klimavenlig transportadfærd. Dette skal ske med vedtagelsen af én samlet ny grøn mobilitetsplan for Odense, der fremmer aktiv og grøn transport samt erstatter eksisterende planer for trafik og mobilitet i Odense.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der oprettes en anlægsbevilling "Grøn mobilitetsplan" på 4,0 mio. kr. under By- og Kulturudvalget fordelt med 2,2 mio. kr. i 2022 og 1,8 mio. kr. i 2023. Bevillingen frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
2. Finansieringen sker via flytning af 4,0 mio. kr. til anlægsbevillingen "Grøn mobilitetsplan" fra Klima- og Miljøudvalget til By- og Kulturudvalget med 2,2 mio. kr. i 2022 og 1,8 mio. kr. i 2023.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Sagen udsættes med henblik på indhentelse af yderligere oplysninger.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Kommune har med Klimahandleplan 2022 sat et mål om, at CO₂-udledningen fra transportområdet i Odense skal reduceres med samlet 150.000 tons årligt frem mod 2030. At reducere CO₂-udledningen fra trafikken i Odense med 150.000 tons frem mod 2030 svarer til, at den samlede fossile vejtrafik i Odense reduceres med 57 %. Eller ca. 2,5 mio. færre kørte km i døgnet fra fossile køretøjer.

Det kræver både en grøn omstilling af drivmidler i transporten samt ændringer i odenseanernes transportvaner, så færre bruger fossildrevne biler, og flere cykler, går eller bruger bus og letbane. Disse ændringer kan ske ved ændringer i den fysiske planlægning af byens mobilitet, bedre kollektiv trafik og gennem adfærdstiltag, der fremmer mere klimavenlig transportadfærd.

Derfor har Odense Byråd med Klimahandleplan 2022 besluttet, at der skal vedtages én samlet ny grøn mobilitetsplan for Odense, der fremmer aktiv og grøn transport samt erstatter eksisterende planer for trafik og mobilitet i Odense. Planen skal indeholde tiltag og initiativer, der tilsammen kan sikre, at Odense når i mål med en reduktion af CO₂-udledningen fra trafikken på 150.000 tons CO₂.

Ansvarsfordeling og organisering af opgaven

Ifølge styrelsesvedtægten har By- og Kulturudvalget ansvaret for trafik- og byplanlægning i Odense Kommune. Forvaltningerne anbefaler, at By- og Kulturudvalget sikrer en fælles politisk behandling af projektet i både Klima- og Miljøudvalget, By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget. Og at der sikres en fælles administrativ styring i de tre forvaltninger, da en ny grøn mobilitetsplan er et helt centralt element i at nå målet om klimaneutral 2030 og vil være et centralt element i bystrategien.

Ligeledes vil der på baggrund af denne sag blive etableret en fælles administrativ projektorganisation med repræsentanter fra de tre forvaltninger samt med relevante fagkollegaer i øvrigt.

Beskrivelsen fra Klimahandleplan 2022

En af de vigtigste opgaver i Klimahandleplan 2022 er vedtagelsen af en ny grøn mobilitetsplan for Odense. I Klimahandleplan 2022 er kriterierne for en kommende ny grøn mobilitetsplan beskrevet.

En ny grøn mobilitetsplan skal sikre:

- En reduktion i CO₂-udledning fra trafikken med 150.000 tons CO₂ årligt fra 2030.
- At Odense indrettes som en klimavenlig og bæredygtig by. Analyser og strategiske beslutninger om, hvordan vi udnytter arealerne i kommunen, skal sikre en optimering mellem transport og mobilitet, den grønne by og byfortætning.
- En ny grøn mobilitetsplan skal rammesætte et mobilitetshierarki, der fremmer kollektiv trafik, cykel og gang, så dette er det hurtigste og mest attraktive transportvalg i hverdagslogistikken.
- At det er nemt at bo i og pendle til og fra Odense uden at eje en bil.
- Brugen af personbiler skal gøres smartere og mere klimavenlig gennem delebils løsninger, samkørsel og grønne nulemissionsdrivmidler.
- Den bæredygtige trafik skal prioriteres over fossil biltrafik fx gennem trafikøer, nulemissionszoner, parkeringsudbud mv. I forberedelserne til en ny grøn mobilitetsplan skal der derfor gennemføres analyser af

potential for these solutions. A new green mobility plan is in synergy with climate-friendly urban planning a central element in reaching climate neutrality by 2030. A new green mobility plan should therefore include a reduction target from 2030, which ensures a reduction in CO₂ emissions from traffic by 150,000 tons CO₂.

As part of the development of the plan, it should be decided on intermediate goals for 2023, 2025 and 2027 to reach the reduction of 150,000 tons CO₂ from traffic by 2030.

The work with developing a new green mobility plan will require broad involvement of citizens, businesses and other stakeholders as well as political discussions. Both parts are proposed to be initiated in 2022 as part of the framework agreement on task resolution.

Overordnet tidsplan

The work with developing a new green mobility plan is initiated with this case. The City and Culture Administration will be given the task of developing a time and process plan for the political process and for the elements (analyses, democratic dialogue) and will present a process and milestone plan for the project and a summary project description with information on organization, stakeholders, economics and resources by the end of the first quarter of 2022.

A new green mobility plan should be decided on by the first half of 2023.

Frigivelse af midler til igangsætning af arbejdet med ny grøn mobilitetsplan

In connection with Budget 2022, a total amount of 50.0 million kr. was allocated to the Climate Action Plan 2022 under the Climate and Environment Committee, of which 45.0 million kr. remains after the establishment of the new Climate and Environment Administration. The economic distribution of the 25 initiatives is not further defined in the Budget Bill or in the Economic Committee's report from December 8, 2021.

The Climate and Environment Committee is responsible for prioritization and distribution of the 45.0 million kr. to the 25 initiatives in the Climate Action Plan 2022.

With this case, the administrations will decide that the Climate and Environment Committee will allocate 4.0 million kr. to the implementation of a new green mobility plan for Odense. Simultaneously, the administrations will decide that the resources for the development of a new green mobility plan will be transferred to the City and Culture Committee.

The City and Culture Administration expects that the costs for developing a new green mobility plan in 2022-23 will amount to 4.0 million kr.

The process of finalizing the mobility plan is still unclear. The costs in this case are therefore estimates for the costs of finalizing the mobility plan in 2022 and 2023.

	2022	2023	I alt
Projektleder ny grøn mobilitetsplan	500.000	600.000	1.100.000

Tekniske analyser som eksempelvis trafikmodelberegninger og CO2 beregninger	500.000	500.000	1.000.000
Rådgivning mv. til indledende afklaringsfase samt strategisk hovedgreb på byniveau.	500.000	0	500.000
Mobilitetsfaglig rådgivning mv. til udarbejdelse af samlet grøn mobilitetsplan	700.000	700.000	1.400.000
I alt	2.200.000	1.800.000	4.000.000

Såfremt udvalgene godkender indstillingen, ansættes en projektleder hurtigst muligt efter politisk behandling. Det er forvaltningernes forventning, at denne projektleders ansættelse kan løbe ind i den efterfølgende implementeringsfase i 2023-2030. I denne sag foreslår forvaltningerne finansiering af de to første år.

Med henblik på at tilrettelægge den rette proces, så slutproduktet leverer resultater, der kan indfri de politiske ambitioner, og at processen gennemføres med god og dialogbaseret involvering af omverdenen, er det nødvendigt at trække på eksterne erfaringer og viden på området. Derfor vil der i udarbejdelsen være behov for ekstern rådgivning.

De opsatte mål om reduktion i udledningen på trafikområdet betyder, at mobilitetsplanen må indeholde en del trafikomlægninger. For at kunne beregne konsekvenserne af tiltagene er det nødvendigt med en række tekniske analyser som blandt andet trafikmodelberegninger og konsekvensanalyser på CO2-udledningen.

Da ambitionerne i klimahandleplanen kræver omlægning af trafik- og mobilitetsvaner, er det nødvendigt med ekstern rådgivning. Med henblik på at nå det i klimahandleplanen angivne ambitionsniveau vil det være relevant at indhente nationale og internationale erfaringer med mobilitetsarbejdet via eksterne rådgivere mv. med erfaringer fra området.

Projekttilrettæggelsen er i den indledende fase og det endelige forslag til procesdesign kan vise behov for yderligere politisk prioritering af ressourcer.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

I forbindelse med Budget 2022 blev der afsat en samlet pulje til Klimahandleplan 2022 på 50,0 mio. kr. i 2022 under Klima- og Miljøudvalget. Det er 4,0 mio. kr. af disse midler, som bruges til at igangsætte arbejdet med en ny grøn mobilitetsplan.

Styringsområde Udvalg			2022	2023	I alt
Beløb i kr.					
Bevilling: Grøn mobilitetsplan	Anlæg	BKU	2.200.000	1.800.000	4.000.000
Klimahandlingsplan 2022	Anlæg	KMU	-2.200.000	-1.800.000	-4.000.000
			0	0	0

Der afsættes 4,0 mio. kr. fordelt med 2,2 mio. kr. i 2022 og 1,8 mio. kr. i 2023.

Der er ingen afledte driftskonsekvenser i forbindelse med sagen.

Punkt 3: Boliger og erhverv på Christmas Møllers Vej 4-6, Bolbro. Kommuneplantillæg nr. 27 og lokalplan nr. 8-1009 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-24-19

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 31. august 2021 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 27 og forslag til lokalplan nr. 8-1009 for boliger og erhverv på Christmas Møllers Vej 4-6 i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 2. september til den 29. oktober 2021. Der er i perioden ikke indkommet høringssvar til planforslagene, hvorfor By- og Kulturforvaltningen foreslår en vedtagelse af planerne uden ændringer.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

De kommende boliger bliver beliggende i nærheden af en kommende letbanestation i Bolbro, og med en andel erhverv i planområdet sikres det, at området bliver blandet med andet end boliger. Området ligger desuden tæt på indkøbsmuligheder og grønne områder og vil bidrage med godt placerede boliger i høj kvalitet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Lokalplan nr. 8-1009 for Christmas Møllers Vej 4-6 vedtages endeligt uden ændringer.
2. Kommuneplantillæg nr. 27 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen for boliger og erhverv på Christmas Møllers Vej 4-6 i Bolbro er udarbejdet på baggrund af et ønske fra grundejeren om at bygge boliger og en mindre andel erhverv indenfor området.

Lokalplanen og kommuneplantillægget giver mulighed for at etablere etageboliger i op til 4½ etage og en lille andel erhverv med tilhørende fri- og opholdsarealer samt parkering. Lokalplanen sikrer, at nye boliger bliver tilpasset den eksisterende bebyggelse og de landskabelige forhold i området.

Lokalplanområdet er beliggende i Bolbro tæt ved Odense Idrætspark. Området er afgrænset af Christmas Møllers Vej mod øst og støder mod vest op til en sportsplads. Mod syd adskilles lokalplanområdet fra Middelfartvej og den kommende letbanestation af en række etageboliger i 3½ etage.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor.



Der er ikke indkommet hørings svar i høringsperioden, hvorfor forvaltningen foreslår en vedtagelse af planerne uden ændringer.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Kommuneplantillæg nr. 27 vedtages endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Lokalplan nr. 8-1009 for Christmas Møllers Vej 4-6 vedtages endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne ikke vedtages, hvorved projektet ikke kan realiseres.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 8-1009

Kommuneplantillæg nr. 27

Punkt 4: Endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 8 og lokalplan nr. 2-1007 Bolig og erhverv på Falen 40-42

01.02.00-P16-11-20

Resume

Denne sag handler om endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 8 og lokalplan nr. 2-1007 for boliger og erhverv på Falen 40-42.

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 31. august 2021 at igangsætte otte ugers offentlig høring af planforslagene. Der er i perioden indkommet to høringssvar. Det ene høringssvar er en opbakning til planerne fra en nabo. Det andet høringssvar er indsendt på vegne af blomsterbutikkens ejer og omhandler ønske om præcisering af anvendelsen og ønske om mulighed for anden farvesætning af bygningen end den, lokalplanen foreskriver.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Planlægningen fastholder et nuværende og velfungerende erhverv i kanten af bymidten i sameksistens med nye familieboliger.

Byudvikling med kvalitet

Projektet på Falen 40, der består af familieboliger i form af dobbelthuse i tegl omgivet af grønne fællesarealer, har en høj arkitektonisk kvalitet. Husene har et karakteristisk og velbearbejdet udtryk. Bebyggelsen ligger lige op ad bymidten og indskriver sig som en nutidig version af en haveby, som det for eksempel kendes fra Gerthasminde.

En klima- og miljøvenlig storby

Planlægningen stiller krav til vandhåndtering i render, regnbede og forsænkninger i området, der i øvrigt skal beplantes med træer, buske og anden beplantning til gavn for klima og biofaktor.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 2-1007 Boliger og erhverv på Falen 40-42 vedtages endeligt med den i sagen foreslåede ændring.
3. Kommuneplantillæg nr. 8 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

Planerne er udarbejdet for at kunne realisere, at Falen 40 anvendes til boligbyggeri. Falen 40 er hidtil blevet anvendt som oplagsplads for Assistens Kirkegård. Denne funktion foregår ikke længere på stedet, og området har været i udbud. Den 9. juni 2020 valgte By- og Kulturudvalget et vinderprojekt af udbuddet. Projektet omfatter 20 boliger i form af 10 dobbelthuse, der opføres i klynger omkring en fælles grønning. Planerne omfatter desuden blomsterbutikken, der er beliggende på Falen 42. Butikken får mulighed for en lille udvidelse.

Lokalplanen

Lokalplanen giver i delområde 1 mulighed for at bygge cirka 2.230 m² i form af 20 familieboliger, et orangeri samt skure til cykler og havemøbler. Lokalplanen sikrer, at bebyggelsen opføres som dobbelthuse med egne forhaver og terrasser. Bebyggelsen skal placeres i klynger omkring en fælles grønning og med et fælles haveanlæg. Der er fælles parkering til bebyggelsen ved indkørslen fra Falen.



Lokalplanområdet

Den kommende boligbebyggelse skal være i to etager med saddeltag. Alle husene skal have karakteristiske gavle med et skorstensmotiv. Skorstenene skal give en særlig identitet til bebyggelsen og skjuler tekniske udtag. Alle boligerne skal opføres med facader og tage i røde tegl. Denne materialeholdning sikrer, at bebyggelsen indpasses i den eksisterende bebyggelse langs Falen.

Flere eksisterende træer og hække skal bevares i området, og der tilføjes ny beplantning, der skal sikre, at der bliver herlighedsværdi og gode opholdsarealer. I de grønne arealer skal der også indpasses regnvandshåndtering i render og lavninger. Et orangeri kan opføres i haven som et fælleshus med tilhørende terrasse.

I lokalplanens delområde 2 ligger i dag Falen Blomster samt en parkeringsplads. Lokalplanen giver mulighed for, at butikken udvider sit areal fra cirka 104 m² til 170 m². Foruden blomsterbutik giver lokalplanen mulighed for, at der kan etableres kontor- eller mindre erhvervsvirksomheder, der ikke er til gene for omgivelserne. Lokalplanen sikrer, at bebyggelsen på Falen 42 indpasses i området med saddeltag og facader med udstillingsvinduer. Bebyggelsen på Falen 42 kan have facader i røde tegl eller i rødmalet træ. Taget skal udføres som grønt tag med sedumbeplantning.

Kommuneplantillægget

Kommuneplantillæg nr. 8 ændrer områdets anvendelse fra offentlige formål til blandet bolig- og erhvervsområde med lave boliger i op til to etager og en bebyggelsesprocent på højst 45. Tillægget kræver, at der etableres regnvandsløsninger, og at bebyggelsen opføres med saddeltage. Tillægget ændrer desuden dele af kommuneplanens hovedstruktur for at sikre, at området kan anvendes til bebyggelse og tillægges parkeringszone 1.

Høringssvar

Der er kommet to høringssvar, som omhandler følgende:

Et høringssvar er fra en advokat, der repræsenterer ejeren af blomsterbutikken, Falen 42. I høringssvaret foreslås det, at anvendelsesbestemmelsen for delområde 2 udvides, så den ikke blot nævner blomsterbutik, men også bedemandsforretning med tilhørende vareudstilling, kontor og lager. Desuden foreslås det, at der i delområde 2 gives mulighed for at farvesætte bygningen inden for en jordfarveskala, hvis facaderne udføres i træ, med henvisning til, at disse farver ikke vil udgøre en væsentlig kontrast til farverne i området. Raadvadcenterets farvekort for jordfarver er vedhæftet høringssvaret.

Det andet høringssvar er fra en borger, der skriver, at planerne omfatter et spændende projekt, som kun kan bibringe området yderligere kvaliteter.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

En funktion som bedemand er ikke i strid med lokalplanens anvendelsesbestemmelse. Når blomsterbutikken nævnes specifikt, er det fordi, man skal begrunde, hvorfor en butik tillades udenfor kommuneplanens centerstruktur. Det begrundes i lokalplanens redegørelse, at blomsterbutik er en funktion, der er nyttig i forbindelse med kirkegården. Anvendelsen giver også lov til mindre erhvervsvirksomheder, hvilket en bedemandsforretning regnes som.

Vedrørende farvesætning vurderer forvaltningen, at bestemmelsen om, at bebyggelsens facader skal holdes i en rød farve, skal fastholdes. Farven passer til de omgivende ejendomme, hvilket ikke kan siges om alle jordfarver, der blandt andet også omfatter blå og grå farver.

Forvaltningens forslag til ændring i planen

Der har i høringsperioden været dialog med Miljøstyrelsen, der har spurgt til, om der er taget højde for flagermus i de bygninger, der skal nedrives. Forvaltningen kan ikke afvise, at der er flagermus i bygningerne. Det er derfor aftalt med Miljøstyrelsen, at der i lokalplanens redegørelse tilføjes, at det inden nedrivning skal undersøges, om der er flagermus i bygningerne, og at eventuelle flagermus skal udsluses. Dette skal ske i forbindelse med en nedrivningstilladelse.

Forvaltningens vurdering af planforslagene

Forvaltningen vurderer, at lokalplanen sikrer, at områdets omdannelse sker med hensyntagen til såvel kirkegården som de omkringliggende boliger og andre funktioner. Bebyggelsens disponering, omfang og udtryk tilpasses omgivelserne og indeholder samtidig en egen identitet og stor arkitektonisk kvalitet. Lokalplanens krav til bevaring af beplantning og krav til omfanget af ny beplantning vil sikre, at området får en grøn profil, og at boligerne vil udgøre en attraktiv, nutidig udgave af en haveby.

Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 8 endeligt (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 2-1007 Boliger og erhverv på Falen 40-42 endeligt med den foreslåede ændring (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter et nyt forslag sendes i høring, hvis ændringerne er af et omfang, der kræver fornyet høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturforvaltningen igen.
- Ikke vedtage planerne, hvorved der ikke kan etableres boliger på Falen 40.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 2-1007 Boliger og erhverv Falen 40-42

Kommuneplantillæg nr. 8 Falen 40-42

Hvidbog offentligt høring Falen 40-42

Punkt 5: Kolonihaver i Odense Kommune. Syv lokalplaner for kolonihaveforeninger til endelig vedtagelse

01.00.00-P16-5-17

Resume

By- og Kulturforvaltningen besluttede den 17. juni 2021 at fremlægge forslag til lokalplaner for syv kolonihaveforeninger i 12 ugers offentlig høring. Beslutningen om offentlig høring af planerne er truffet administrativt, jf. kompetencefordelingsplanen.

Det drejer sig om følgende kolonihaveforeninger:

- H/F Heltengen
- H/F Biskorup
- H/F Martins Minde
- H/F Søndergårds Haver
- H/F Lilletoften
- H/F Svenstrupengen
- H/F Enghaven

Planerne er udarbejdet som led i den politiske beslutning om, at der skal lokalplanlægges for alle kolonihaveforeninger i Odense for at sikre en ensretning af regler og retningslinjer i kolonihaverne.

Planforslagene har været i 12 ugers offentlig høring i perioden 21. juni 2021 - 29. september 2021. Der er i perioden indkommet 11 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund enkelte mindre ændringer af lokalplanerne. Forvaltningen vurderer, at ændringerne ikke er så omfattende, at lokalplanforslagene skal i fornyet høring.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Kolonihaverne udgør en vigtig mulighed for borgerne til at dyrke fællesskabet omkring rekreation og dyrkning i haverne. Lokalplanerne sikrer, at kolonihaveforeningerne fastholder deres grønne karakter med småhuse som en del af byens grønne og rekreative ressource.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Nedenstående lokalplaner vedtages endeligt med de foreslåede ændringer:

- Lokalplan nr. 0-1010 H/F Heltengen
- Lokalplan nr. 1-1011 H/F Biskorup
- Lokalplan nr. 1-1012 H/F Martins Minde
- Lokalplan nr. 2-1016 H/F Søndergårds Haver

- Lokalplan nr. 5-1013 H/F Lilletoften
- Lokalplan nr. 5-1014 H/F Svenstrupengen
- Lokalplan nr. 8-1015 H/F Enghaven

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Uanset at forbuddet mod helårsbeboelse nu er nævnt i afsnittet om formål og indhold i de vedtagne lokalplaner, så mangler der håndhævelsesmuligheder i lovgivningen, der ville gøre det muligt at opsige lejemålet og sætte en havelejer ud af boligen, hvis lejerer opholder sig i strid med reglen om helårsbolig i Kolonihaveloven.

På den baggrund beslutter By- og Kulturudvalget, at der på ny skal rettes henvendelse til ressortministeriet med anmodning om, at der gives kommunen og haveforeningen nogle effektive håndhævelsesmuligheder i lovgivningen, der understøtter kommunens og haveforeningernes mulighed for effektivt at kunne håndtere og håndhæve, at der ikke sker ulovlig helårsbeboelse i kolonihaver.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling. Ved eventuelle håndhævelser vil relevante myndigheder blive inddraget, herunder Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, samt Housing First indsatsen.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget besluttede den 18. august 2015, at der skulle lokalplanlægges for alle kolonihaveforeninger i Odense. Denne beslutning blev fastholdt på byrådsmødet den 25. januar 2017. Der er i alt 33 kolonihaveforeninger i Odense Kommune. To kolonihaveforeninger skal ikke lokalplanlægges, da de ikke er varige og kan opsiges.

Byrådet vedtog den 20. juni 2018 lokalplaner for 24 kolonihaveforeninger. Det er de resterende syv kolonihaveforeninger, der nu er udarbejdet lokalplaner for. Heraf er én haveforening privatejet (H/F Lilletoften), og de resterende seks er kommunalt ejet.

Disse haveforeninger – på nær H/F Enghaven – ligger indenfor fredningen af Odense Ådal og har afventet en ny fredning. Det nye fredningsforslag blev rejst af Odense Kommune i august 2018 og blev vedtaget den 19. januar 2020 af Fredningsnævnet for Fyn. Den tidligere fredning fra 1999 havde skærpede bestemmelser vedrørende byggeri, og Odense Kommune rejste derfor et nyt fredningsforslag med bestemmelser, der svarer til de bestemmelser, der er indeholdt i lokalplanerne for de øvrige kolonihaveforeninger. Dette for at sikre, at der gælder enslydende byggeretsgivende bestemmelser for alle kolonihaveforeningerne. Bestemmelserne i lokalplanerne for de syv kolonihaveforeninger er således i overensstemmelse med den nye fredning. Med hensyn til H/F Enghaven har der været et ønske om at afvente en afklaring på, om kolonihaveforeningen skulle kloakeres, således at dette kunne indskrives i lokalplanen.

Lokalplanerne er udarbejdet for at fastholde områdernes anvendelse til kolonihaveformål og sikre en ensretning af regler og retningslinjer i haveforeningerne. Lokalplanerne regulerer primært omfang af bebyggelse, parkeringsforhold og hegning.

Høringssvar

Planforslagene har været i 12 ugers offentlig høring i perioden 21. juni 2021 - 29. september 2021. Der er indkommet 11 høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Støj fra motorvej
- Støjtæppe ved jernbane
- Brandveje
- Helårsbeboelse
- Lovliggørelse af bebyggelse
- Omfang af bebygget areal
- Befæstelsesgrad
- Parkeringsforhold
- Henstilling af køretøjer med mere
- Haveloddernes størrelse
- Miljøbeskyttelse og biodiversitet
- Regulering af vandbassiner
- Regn og -spildevandsforhold

Støj fra motorvej

Vejdirektoratet har været i dialog med forvaltningen, idet lokalplanforslaget for H/F Lilletoften manglede en redegørelse vedrørende støj fra motorvejen.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen har suppleret lokalplanen for H/F Lilletoften med en redegørelse for forholdet omkring støj fra motorvejen, og Vejdirektoratet har accepteret redegørelsen.

Støjtæppe ved jernbane

I et høringssvar vedrørende H/F Enghaven er der et ønske om, at der i lokalplanen fastsættes bestemmelse om etablering af støjtæppe ved etablering af vestfyensk højhastighedsjernbane.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at høringssvaret ikke bør give anledning til ændringer i lokalplanen. Lokalplanen kan ikke regulere forholdet vedrørende etablering af støjtæppe i forbindelse med anlæg af ny jernbane. Anlæg af en vestfyensk højhastighedsjernbane er vedtaget af Folketinget ved en anlægslov, og det er Vejdirektoratet, der administrerer interessezonen for jernbanen.

Brandveje

I et høringssvar fra Beredskab Fyn er der et ønske om, at lokalplanerne regulerer bredde og svingkurver for veje for at sikre brandveje. Samtidig udtrykkes der i høringssvaret ønske om, at det indføres i lokalplanerne, at Beredskab Fyn skal være med til at udpege brandveje i de enkelte kolonihaveforeninger.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret delvist imødekommes. Der er tale om lokalplanlægning af eksisterende kolonihaveforeninger med eksisterende veje/havegange. Lokalplanerne medfører ikke handlepligt, og eksisterende lovlige forhold som for eksempel veje/havegange kan fastholdes som hidtil uanset lokalplanens bestemmelser. Normalt udpeges brandveje ikke i lokalplanen. Dog står der i lokalplanerne en bestemmelse om, at brandveje ikke må spærres, og at udpegning af brandveje sker i fællesskab mellem Odense Kommune og haveforeningerne. Med denne formulering menes, at der skal udpeges eksisterende veje (havegange), hvor det sikres, at beredskabet kan komme frem ved brand, herunder at disse ikke spærres. Forvaltningen foreslår, at der i lokalplanen tilføjes, at beredskabet skal være med til at udpege disse brandveje. Odense Kommunes Kolonihaveteam vil gerne invitere Beredskab Fyn til en dialog omkring brandveje i de enkelte haveforeninger.

Helårsbeboelse

I to høringssvar er der bemærkninger vedrørende forbud mod helårsbeboelse, herunder udtrykkes der en holdning til, at Odense Kommune har udøvet myndighedspassivitet.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at høringssvarene ikke bør give anledning til ændringer i lokalplanerne. At kolonihavehusene ikke må anvendes til helårsbeboelse, er reguleret i kolonihaveloven og har altid været det. Dette hindrer dog ikke, at man kan have sin folkeregisteradresse i en kolonihaveforening. En eventuel bopælsregistrering tilsidesætter dog ikke forbuddet mod helårsbeboelse eller eventuelle følger af anden lovgivning. Der, hvor forvaltningen har konkret og tilstrækkelig viden om helårsbeboelse, vil de pågældende blive kontaktet af kolonihaveteamet og oplyst om reglerne for helårsbeboelse i kolonihaveforeninger.

Lovliggørelse af bebyggelse

I et høringssvar vedrørende H/F Lilletoften udtrykkes der en holdning til, at bebyggelsen i haveforeningen er opført efter gældende regler og i god tro, og at dette bør fremgå af lokalplanen. Samtidig hævdes det i høringssvaret, at forvaltningen har udøvet myndighedspassivitet. I høringssvaret forudsættes det, at eksisterende byggeri efter lokalplanens endelige vedtagelse formelt bliver retligt lovliggjort.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at høringssvaret ikke bør give anledning til ændringer i lokalplanen. I haveforeningen Lilletoften blev der ved en besigtigelse i efteråret 2015 konstateret en række ulovlige forhold, blandt andet i form af ulovlige byggerier. Spørgsmål om myndighedspassivitet og lovliggørelse af bebyggelse håndteres i en særskilt proces efter endelig vedtagelse af lokalplanen. Det betyder, at de haveejere, som har bygget for meget, vil blive bedt om at reducere bebyggelsen.

Omfang af bebygget areal

I et høringssvar er der ønske om, at skure ikke skal medregnes i det bebyggede areal.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes. I lokalplanerne er det fastsat, at det bebyggede areal omfatter et kolonihavehus, overdækket terrasse og skur, idet det ofte vil opleves som en samlet bygning, og det kan i et kolonihaveområde være svært at skelne mellem, hvornår det er et kolonihavehus, og hvornår der er tale om et skur eller overdækket terrasse. For at begrænse bebyggelsens omfang og fastholde områdernes karakter som kolonihaveområder, er der i lokalplanerne fastsat et maksimum for det bebyggede areal. Desuden vurderer forvaltningen, at der inden for det bebyggede areal er rig mulighed for både at etablere et kolonihavehus og et skur. Bestemmelsen svarer i øvrigt til, hvad den gældende fredning af Odense Ådal giver mulighed for.

Befæstelsesgrad

I et høringssvar udtrykkes der ønske om, at lokalplanernes bestemmelse om, at maksimalt 30 % af haveloddens ubebyggede areal må befæstes, ændres til, at maksimalt 30 % må befæstes med materiale, hvor regnvand ikke kan trænge igennem.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes. Lokalplanernes bestemmelse om, at maksimalt 30 % af haveloddens ubebyggede areal må befæstes, handler ikke kun om at sikre nedsivning af regnvand, men handler især også om at fastholde områderne til kolonihaveformål med grønne haver og plads til dyrkning af grøntsager.

Parkeringsforhold

I to høringssvar er der ønske om mulighed for parkering på de enkelte havelodder. Samtidig påpeges det i det ene høringssvar, at det er diskriminerende mod bevægelseshandicappede.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvarene ikke imødekommes. Bilparkering må kun ske på fælles parkeringsarealer og øvrige fællesarealer. Der må ikke parkeres på de enkelte havelodder eller på havegange. Forvaltningen vurderer, at parkering på de enkelte havelodder kan medvirke til unødigt trafik på havegangene og give området en karakter af sommerhus- og villalignende område. Handicappede og særligt gangbesværede kan søge om dispensation fra lokalplanen til parkering på havelodderne hos Odense Kommune.

Henstilling af køretøjer med mere

I et høringssvar er der ønske om, at lokalplanernes bestemmelse 8.4 vedrørende opbevaring og henstilling af bestemte typer køretøjer ændres, så dette også omfatter autocampere, og at bestemmelsen omformuleres, så der står et forbud mod opbevaring/henstilling af alle typer af "ikke indregistrerede køretøjer". Herudover er der i høringssvaret et ønske om forbud mod opsætning af telte.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret delvist imødekommes. Forvaltningen foreslår, at teksten "ikke indregistrerede biler" i lokalplanernes bestemmelse 8.4 ændres til "ikke indregistrerede køretøjer". Det er forvaltningens vurdering, at det vil være uhensigtsmæssigt at forbyde parkering af autocampere i kolonihaveforeningen, idet det kan være det eneste køretøj, folk har. Forvaltningen vurderer, at opstilling af telte ikke bør reguleres i lokalplanen, idet der kan være særlige lejligheder, fællesarrangementer og lignende, hvor der kan være behov for dette.

Haveloddernes størrelse

I et høringssvar er der ønske om, at haveloddernes arealer ændres fra 400 m² til 500 m².

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at høringssvaret ikke bør give anledning til ændringer i lokalplanerne. Haveloddernes størrelse er ikke reguleret med lokalplanerne. Dette er reguleret med kolonihaveoven.

Miljøbeskyttelse og biodiversitet

I et høringssvar udtrykkes der forundring over, at lokalplanen ikke indeholder bestemmelser, der kan bidrage til at styrke kommunens mål for miljøbeskyttelse, biodiversitet og klima. I høringssvaret foreslås det, at lokalplanen blandt andet indeholder bestemmelser, som forbyder anvendelse af pesticider og kemiske bekæmpelsesmidler, benzindrevne haveredskaber samt opvarmning af havehuse med kul, olie, gas og fast brændsel.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at høringssvaret ikke bør give anledning til ændringer i lokalplanerne. Lokalplanerne hindrer ikke, at haverne kan dyrkes på en måde, der understøtter biodiversitet, miljøbeskyttelse og klima. Der er ikke hjemmel i planloven til at fastsætte bestemmelser i en lokalplan om forbud mod anvendelse af pesticider og kemiske bekæmpelsesmidler. Dette forbud er dog fastsat i lejekontrakten mellem Odense Kommune og Odense Havelodselskab og er således fortsat gældende. Der er heller ikke hjemmel i planloven til at regulere anvendelsen af benzindrevne haveredskaber eller hvilken opvarmningsform, der må anvendes. Sidstnævnte reguleres med varmforsyningsloven. Dog må haveforeningen gerne lave deres egne vedtægter vedrørende brug af eksempelvis benzindrevne haveredskaber. Dette vil blot skulle godkendes på foreningens generalforsamling.

Regulering af vandbassiner

I et høringssvar er der ønske om, at lokalplanen forbyder vandbassiner dybere end 20 cm samt nedgravede swimmingpools.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes. På Odense Kommunes hjemmeside vedrørende kolonihaver fremgår retningslinjer vedrørende bassiner. Forvaltningen vurderer dog, at det er et forhold, der kan være svært at regulere i praksis, idet der samtidig også kan være behov for regnvandsbassiner i området. Dog er forvaltningen indstillet på at regulere det via lejekontrakt, idet dette også er nemmere at administrere. Forvaltningen vurderer, at en regulering af dette forhold i lokalplanerne vil medføre en ny offentlig høring af lokalplanforslagene.

Regn- og spildevandsforhold

I flere høringssvar er der bemærkninger vedrørende regn- og spildevandsforhold, og der udtrykkes forskellige holdninger til, om kolonihaveområdet (H/F Lilletoften) ønskes kloakeret.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at høringssvarene ikke bør give anledning til ændringer i lokalplanerne. Regn- og spildevandsforhold reguleres efter Odense Kommunes spildevandsplan. Ved kommende revision af Odense Kommunes spildevandsplan vil det blive vurderet, om nogle af kolonihaveområderne skal udpeges til spildevandskloakeret opland. Så længe der ikke er etableret kloak i kolonihaveområderne, skal spildevand på de enkelte havelodder håndteres med individuelle løsninger. Spildevand fra vandafledende installationer, toiletter, bruser osv. kan eksempelvis afledes til en tæt, nedgravet samletank. Etablering af samletanke skal ske efter skriftlig tilladelse fra Odense Kommune.

Lovgrundlag

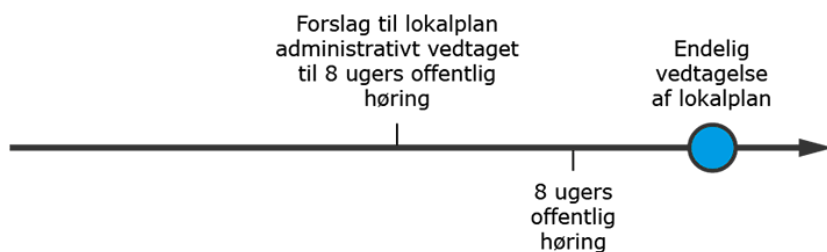
- Lokalplanerne er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge:

- At lokalplanerne vedtages endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- At komme med ændringer til en eller flere af lokalplanerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nye forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget.
- Ikke at vedtage en eller flere af planerne, hvorved de pågældende kolonihaveforeninger ikke vil have enslydende lokalplanbestemmelser som øvrige kolonihaveforeninger, og der vil således ikke ske en ensretning af regler og retningslinjer i kolonihaveforeningerne.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog med høringssvar til syv lokalplaner for kolonihaveforeninger

Lokalplan nr. 0-1010_HF Heltengen_til endelig vedtagelse

Lokalplan nr. 1-1011_HF Biskorup_til endelig vedtagelse

Lokalplan nr. 1-1012_HF Martins Minde_til endelig vedtagelse

Lokalplan nr. 2-1016_HF Søndergårds Haver_til endelig vedtagelse

Lokalplan nr. 5-1013_HF Lilletoften_til endelig vedtagelse

Lokalplan nr. 5-1014_HF Svenstrupengen_til endelig vedtagelse

Lokalplan nr. 8-1015_HF Enghaven_til endelig vedtagelse

Punkt 6: Lukket: Etablering af byens klimapartnerskab

20.15.00-G01-12-21

Punkt 7: Lukket: Køb af ejendom til nyt børnehus og lokaler til udekørende hjemmeplejegrupper i Odense SV. Fornyet behandling

02.00.00-P20-4-21

Punkt 8: Kommunens kommende aftale om daglige bankforretninger

88.00.00-G00-4-21

Resume

Odense Kommunes aftale om daglige bankforretninger skal konkurrenceudsættes i 2022 ved et offentligt EU-udbud. Økonomiudvalget skal i denne sag godkende udbudsbetingelserne.

Borgmesterforvaltningen ser to optimeringsområder i relation til en kommende bankaftale. Det første område er håndteringen af KL's bankråds anbefalinger til bekæmpelse af hvidvask, og det andet område er kontanthåndtering.

Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at Odense Kommune, med få justeringer i forhold til den nuværende bankaftale, kan skabe et udbudsmateriale, som er mere tidssvarende, og som indarbejder bankrådets anbefalinger på en god og hensigtsmæssig måde. Samlet skal det forhåbentlig bevirke, at bankerne er interesserede i at afgive tilbud på opgaven.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender:

1. Indarbejdelsen af kontraktuelle værktøjer fra KL's bankråd i udbudsmaterialet med de lempelser og tilrettelser, som er anført under sagsfremstillingens "Forslag til indarbejdelse i kommende aftale – KL's Bankråd", pkt. 1-5.
2. Indarbejdelse af forslag til krav og ønsker om kontanthåndtering som anført under sagsfremstillingens "Forslag til indarbejdelse i kommende aftale – Kontanthåndtering" pkt. 1-2.

Beslutning

Sagen udsættes med henblik på indhentelse af yderligere oplysninger.

Sagsfremstilling

Borgmesterforvaltningen har afholdt markedsdialoger med SIFI-bankerne: Jyske Bank, Danske Bank, Sydbank, Spar Nord Bank, Arbejdernes Landsbank samt med Nordea, som er kommunens nuværende bank.

Med udgangspunkt i den eksisterende aftale samt en tæt dialog med bankerne ser Borgmesterforvaltningen to områder for optimering. Det første område er implementering af KL's bankråds anbefalinger til bekæmpelse af hvidvask, og det andet område er kontanthåndtering. Disse områder omtales nærmere nedenfor under de respektive punkter.

KL's Bankråds anbefalinger til bekæmpelse af hvidvask

I 2019 udkom KL's bankråd med en rapport om kommunernes forventninger til banker som leverandør ovenpå hvidvasksagerne samt konkrete anbefalinger til bekæmpelse af hvidvask.

Rapporten fra KL's Bankråd består af følgende:

1. Forslag til 8 såkaldte "governanceprincipper", som kommunerne forventer, at banker lever op til.
2. Konkrete juridiske værktøjer, som gør det muligt for kommunerne at reagere over for banker, der har været eller bliver involveret i sager om hvidvask.

Ad 1) Da banker på de afholdte dialogmøder har bekræftet, at de kan leve op til governanceprincipperne, vil disse indgå i det kommende udbud som et bilag til aftalen, som banker i aftaleperioden skal overholde.

Ad 2) De konkrete juridiske værktøjer består af følgende initiativer:

- Intensiveret overvågning (løbende rapportering/orientering) og bod for manglende rapportering/orientering.
- Kontraktuelle sanktioner i form af opsigelse, ophævelse og betaling af et på forhånd fastsat beløb i erstatning for kommunens tab.
- Self-cleaning, herunder udgifter til kommunens vurdering af bankernes dokumentation for self-cleaning. Self-cleaning er en mulighed for, at banken kan dokumentere sin pålidelighed til trods for en overtrædelse af fx hvidvaskreglerne.

For intensiveret overvågning anbefaler bankrådet, at banken forpligtes til løbende at rapportere til kommunen om relevante forhold vedrørende overholdelse af hvidvaskreglerne. Bankrådet anbefaler, at kommunen indsætter en bestemmelse, der giver mulighed for at pålægge en økonomisk sanktion (bod), hvis banken forsømmer den løbende rapporteringsforpligtelse.

For de kontraktuelle sanktioner anbefaler bankrådet, at der i kontrakten indsættes enten en sanktion i form af opsigelse eller en sanktion i form af ophævelse i tilfælde af endelig dom eller accepteret bødeforlæg for overtrædelse af hvidvaskreglerne. Bankrådet foreslår, at bestemmelsen kan kombineres med et krav om, at banken i tilfælde af ophævelse samtidig er forpligtet til at betale et på forhånd fastsat beløb til kommunen svarende til det tab, kommunen måtte lide som følge af ophævelsen.

For Self-cleaning anbefaler bankrådet, at der i kontrakten indgår et krav om, at kommunen kan afkræve dokumentation for gennemførelse af self-cleaning som alternativ til ophævelse. Self-cleaning anvendes i grovere tilfælde af overtrædelse af hvidvaskreglerne, og processen medfører, at banken via self-cleaning kan fremlægge dokumentation - for eksempel i form af en redegørelse - for, at banken fx har ydet en pålagt erstatning. Bankrådet anbefaler desuden, at det i kontrakten fremgår, at kommunens omkostninger til vurderingen af self-cleaning-redegørelsen finansieres af banken selv.

Øvrige kommuner i Danmark har implementeret anbefalingerne fra bankrådet på forskellig vis. Fælles er imidlertid, at de kommuner, som har implementeret anbefalingerne fuldt ud, ikke har fået nogle tilbud. Det er fx Gladsaxe Kommune og Bornholms Regionskommune.

I markedsdialogerne med banker er det blevet tydeligt, at det er afgørende for bankernes afgivelse af tilbud, at anbefalingerne er proportionale med kontraktens værdi og den indtjening, en bank kan forvente i aftalens løbetid. Krav om betaling af bod, erstatning ved ophævelse eller udgifter forbundet med advokatundersøgelser i forbindelse med self-

cleaning, er udgifter, som bankerne har svært ved at vurdere de økonomiske konsekvenser af - og det vil afholde bankerne fra at byde.

Forslag til indarbejdelse i kommende aftale – KL's Bankråd

I relation til ovenstående juridiske vurdering og markedsdialoger vil Borgmesterforvaltningen foreslå, at der indarbejdes lempelser og tilrettelser i forhold til KL's bankråd, så bankerne er villige til at byde på opgaven.

Borgmesterforvaltningen foreslår derfor, at:

1. der indsættes i kontrakten et gensidigt opsigelsesvarsel på 9 måneder. Det lange varsel er begrundet i, at gennemførelse af et nyt udbud er en omfattende proces.
2. banken er ikke forpligtet til at betale erstatning ved ophævelse af kontrakten grundet dom eller lignende for hvidvask eller dække Odense Kommunes udgifter forbundet med et udbud.
3. banken er ikke forpligtet til "løbende" at rapportere til kommunen om relevante forhold vedrørende overholdelse af hvidvaskreglerne. Bankerne skal i stedet "inden for rimelig tid og gerne hurtigst muligt" rapportere om relevante forhold om banken, og rapporteringsforpligtelsen indsættes som et fast dagsordenspunkt på opfølgingsmøderne mellem banken og Odense Kommune.
4. banken pålægges ikke bod ved bankens manglende overholdelse af rapporteringsforpligtelsen.
5. banken er ikke forpligtet til at dække Odense Kommunes udgifter i forbindelse med vurderingen af bankernes dokumentation for en self-cleaning.

Uagtet ovenstående lempelser er det Borgmesterforvaltningens vurdering, at Odense Kommune har tilstrækkelige kontraktuelle vilkår til at kunne håndtere en eventuel sag om overtrædelse af hvidvaskreglerne. Odense Kommune har mulighed for at ophæve aftalen, hvis leverandøren forud for kontrakten eller i kontraktperioden begår alvorlige forsømmelser, der sår tvivl om tilbudsgiverens integritet – blandt andet væsentlige overtrædelser af skattereglerne. Dette er i tråd med den tilsvarende mulighed for at udelukke en tilbudsgiver fra deltagelse i udbuddet som følge af de frivillige udelukkelsesgrunde i udbudsloven.

Kontanthåndtering

Kontanthåndtering er de seneste år mindsket meget i alle forvaltninger. Der opleves dog fortsat et behov for kontante ind- og udbetalinger, da der i et begrænset omfang er kontantkasser på visse institutioner og et behov for kontante udbetalinger til udsatte borgere.

Med afsæt i erfaring fra kommunens nuværende bankforbindelse og dialog med andre kommuner har Odense Kommune erfaret, at pengeinstitutter i stigende grad fravælger håndtering af kontanter.

Kontanthåndtering har derfor været en del af spørgerammen i forbindelse med de afholdte markedsdialoger med bankerne. Fra bankerne lyder det samstemmende, at såfremt aftalen i bankudbuddet indeholder store krav om kontanthåndtering, vil det medføre, at pengeinstitutterne vil overveje, hvorvidt de ønsker/kan at byde ind på opgaven.

Forslag til indarbejdelse i kommende aftale - Kontanthåndtering

I relation til ovenstående erfaringer og markedsdialoger vil Borgmesterforvaltningen foreslå, at der i et begrænset omfang stilles krav om kontanthåndtering i udbudsmaterialet, men at det samtidigt vægtes positivt, hvis bankerne bidrager med løsninger til kontantudbetalinger til udsatte borgere.

Borgmesterforvaltningen foreslår derfor, at:

1. der stilles krav om, at banken skal have en filial i Odense, hvor der via forudbestilling af Odense Kommune kan afhentes kontanter af forvaltningerne. Derudover skal banken stille døgnboks eller lignende løsning i rådighed, så det er muligt for forvaltningerne at aflevere kontanter.
2. det vægtes positivt, hvis banken kan foretage akutte kontantudbetalinger til udsatte borgere uden NemKonto (ca. 40 borgere pr. måned). Størstedelen af borgerne vil have behov for kontantudbetaling sidste hverdag i hver måned.

Såfremt bankerne ikke ønsker at tilbyde akutte kontantudbetalinger, har Odense Kommune igangsat indledende dialoger med alternative udbydere (Loomies, Forex mv.), som har tilkendegivet, at de har løsninger på akutudbetalinger, der kan indpasses i Odense Kommunes organisation.

Videre proces

Økonomiudvalget vil få forelagt sag om godkendelse af kommende bankforbindelse forud for indgåelse af kontrakt.

Økonomi

Sagen har ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser, da udbudsforretningen vil blive løst inden for eksisterende budget.

Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at vurdere konsekvenserne af et nyt udbud i forhold til pris og renteniveau og dermed samlet økonomisk betydning af en ny aftale. Dette vil blive oplyst i sagen om godkendelse af kommende bankforbindelse inden indgåelse af kontrakt.

Bilag

Bilag 1 - KL's bankråds rapport - sammenfatning

Punkt 9: Revision af rammer for internationale indsatser

00.03.00-A00-1-21

Resume

Denne sag handler om vedtagelse af en fornyet version af principielle rammer for internationale indsatser. De nuværende rammer har været gældende fra 2016-2021.

De reviderede principielle rammer bygger videre på de fem principper, som dannede udgangspunkt for internationale indsatser 2016-2021: Værdi, viden, samarbejde, partnerskaber og bedre omdømme. Disse principper er videreført i den reviderede form.

De principielle rammer for internationale indsatser skal fungere som en base for det fortsatte arbejde, der skal understøtte transformationen af Odense.

Det foreslås, at de nye principielle rammer for internationale indsatser gælder fra 2022 og tages til revision i Økonomiudvalget én gang per byrådsperiode. Næste gang er ultimo 2025.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene, men vil understøtte de strategiske mål.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender de principielle rammer for internationale indsatser.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

I april 2016 vedtog Økonomiudvalget en international strategi med udgangspunkt i Odense Kommunes strategiske dagsordener og effektmål. I denne strategi er der fastsat principielle rammer for internationale indsatser i Odense Kommune 2016-2021.

De reviderede rammer er vedhæftet denne sag som bilag. Den reviderede version fastholder, at rammerne skal understøtte Odense Kommunes strategiske dagsordener og effektmål.

Målet med Odense Kommunes principielle rammer for internationale indsatser er, at alle internationale aktiviteter og samarbejder skal bidrage til at opnå kommunens overordnede politiske mål. Dermed skal alle internationale indsatser understøtte ét eller flere af Odense Kommunes politiske mål som besluttet af byrådet.

De principielle rammer for internationale indsatser skal fungere som en base for det fortsatte arbejde, der skal understøtte transformationen af Odense. Dette sker både gennem lokale indsatser og i et internationalt perspektiv. Især arbejdet med at styrke Odense som attraktiv by for erhvervsudvikling samt tiltrækning af arbejdskraft kræver en international tilgang.

De reviderede principielle rammer for den internationale indsats er ajourført i forhold til Odense Kommunes politiske mål. Samtidig er der sikret en sammenhæng med Bystrategi 2019 og Vækst Sammen (Erhvervs- og Vækstpolitik 2021-2024).

Derudover er Odense Kommunes arbejde med byens venskabsbyer revideret. Der lægges vægt på, at Odense Kommune søger samarbejder, når der er mulighed for udvikling og vidensdeling og -tilegnelse. Det betyder, at forvaltningerne ser mod de dele af verden og mod de samarbejdspartnere, som har mest at bidrage med. Samarbejde med venskabsbyerne bliver tilvalgt, når samarbejderne har faglig eller erfaringsmæssig relevans.

De principielle rammer for internationale indsatser foreslås gældende fra 2022-2025 og tages op til revision i Økonomiudvalget én gang per byrådsperiode. Næste revision vil således være ultimo 2025.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Principielle rammer for internationale indsatser 2022-2025

Punkt 10: Undersøgelse vedrørende foreningen Søstre mod Vold og Kontrol

00.00.00-A08-2-21

Resume

Denne sag omhandler en eventuel igangsættelse af en undersøgelse af foreningen Søstre mod Vold og Kontrol. Borgmesterforvaltningen har i den forbindelse udarbejdet 3 forskellige modeller, som Økonomiudvalget kan tage udgangspunkt i.

Effekt

Denne sag har ingen indvirkning på effektmålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender en af de i sagsfremstillingen 3 nævnte modeller. Såfremt Økonomiudvalget ønsker, at der skal foretages en undersøgelse af foreningen Søstre mod Vold og Kontrol, jf. sagsfremstillingens model 1 eller 2, anbefaler Borgmesterforvaltningen en advokatundersøgelse (model 1).

Beslutning

Økonomiudvalget godkender model 1, dog bedes Borgmesterforvaltningen undersøge, om andre advokatfirmaer kan udarbejde undersøgelsen med tilsvarende kvalitet, men inden for en mindre anslået økonomisk ramme. Borgmesterforvaltningen orienterer Økonomiudvalget om valg af advokatfirma.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Som en del af byrådets beslutning om en fokuseret indsats i kampen mod negativ social kontrol har Odense Kommune indgået et samarbejde med foreningen Søstre mod Vold og Kontrol om profilprojektet "Flere frivillige skal bidrage til arbejdet med at reducere negativ social kontrol". Der er i den forbindelse indgået en tilkudsftale med foreningen, som modtager et årligt tilskud på 500.000 kr., med henblik på at rekruttere og opkvalificere frivillige, der kan støtte og hjælpe borgere underlagt negativ social kontrol. Profilprojektet er startet i 2020 og er forlænget med 1 år - foreløbigt frem til september 2022.

I en initiativretssag, som byrådet behandlede på mødet den 24. marts 2021, blev det fremført, at flere borgere i Odense med indgående kendskab til forholdene i Vollsmose har tilkendegivet en omfattende mistro til foreningen. I forbindelse med behandlingen af initiativretssagen besluttede byrådet at afdække mulighederne for at gennemføre en advokatundersøgelse vedrørende foreningen Søstre mod Vold og Kontrol. Byrådet besluttede endvidere, at forvaltningernes afdækning skal præsenteres for Beskæftigelses- og Socialudvalget og Økonomiudvalget til endelig beslutning.

Det fremgår af byrådets beslutning, at en undersøgelse skal afgrænses til følgende påstande og rygter:

- Foreningen Søstre mod Vold og Kontrol udelukker medlemmer.
- Foreningen lægger pres på tidligere medlemmer.
- Foreningen begår dokumentfalsk.
- Foreningen har berøringsangst over for kvinder i muslimske familier.

Borgmesterforvaltningen har på baggrund af byrådets beslutning klarlagt muligheder for at gennemføre en undersøgelse af foreningen med henblik på at vurdere nuværende og fremtidigt samarbejde med foreningen. Borgmesterforvaltningen har udarbejdet tre modeller:

1. Advokatundersøgelse

Borgmesterforvaltningen har været i dialog med advokatfirmaerne Horten og Kromann Reumert med henblik på at afdække mulighederne for at gennemføre en advokatundersøgelse samt prissætte en eventuel undersøgelse.

På baggrund af dialogen har begge advokatfirmaer udarbejdet et oplæg til et kommissorium, der rammesætter undersøgelsens grundlag, metode og tidsplan.

Advokatundersøgelsen skal danne grundlag for, at byrådet kan vurdere det nuværende og eventuelt fremtidige samarbejde mellem foreningen og Odense Kommune.

Begge advokatfirmaer mener, at det er muligt at gennemføre en advokatundersøgelse af forholdene, og begge advokatfirmaer lægger i deres udkast til kommissorier op til, at undersøgelsen gennemføres ved:

- Indsamling af offentligt tilgængelige kilder (medier, sociale medier).
- Henvendelse til foreningen Søstre mod Vold og Kontrol med forespørgsel om på frivilligt grundlag at bistå med advokatundersøgelsen gennem udlevering af materiale samt deltagelse i interviews.
- Gennemførelse af interviews med relevante personer.
- Oprettelse af en indberetningsordning, hvor personer, der måtte have oplysninger af relevans for undersøgelsen, kan henvende sig (telefonisk eller pr. mail) direkte til advokatfirmaet. Efter ønske kan dette ske i fortrolighed.

Efter endt undersøgelse vil det pågældende advokatfirma aflevere en skriftlig afrapportering til Odense Kommune. Rapporten udarbejdes i en sådan form, at den vil kunne offentliggøres.

Afhængig af afdækningen af de faktiske forhold vil afrapporteringen blandt andet kunne danne baggrund for at konkludere, om et eller flere af de fire udsagn om foreningen er fremført med rette, om der er baggrund for fortsat at yde tilskud til foreningen, og om allerede udbetalte tilskud kan eller skal tilbagesøges.

De to advokatfirmaer vurderer, at undersøgelsen vil kunne færdiggøres og afrapportering ske hhv. to til tre måneder efter igangsættelsen.

Såfremt Økonomiudvalget beslutter, at der skal iværksættes en advokatundersøgelse af foreningen, vil Borgmesterforvaltningen indgå aftale med et af de benævnte advokatfirmaer og igangsætte undersøgelsen.

2. Undersøgelse ved Odense Kommune

En anden model for undersøgelse af foreningen er, at Odense Kommune selv forestår undersøgelse med inddragelse af elementer fra ovenstående omkring indsamling af tilgængelige offentlige kilder, materiale fra foreningen samt interviews med relevante personer.

Det er dog væsentligt at bemærke, at Odense Kommune ikke på samme måde som et privat advokatfirma kan sikre anonymitet for de personer, som kommunen kender identiteten på, idet kommunen er underlagt reglerne om aktindsigt i såvel det indkomne materiale som i identiteten på de personer, der måtte henvende sig til kommunen om foreningens forhold. Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at dette kan betyde, at Odense Kommune ikke vil få adgang til samme materiale og oplysninger som et advokatkontor, der kan garantere anonymitet.

Såfremt Økonomiudvalget ønsker at gå videre med en egentlig undersøgelse af foreningen, anbefaler Borgmesterforvaltningen imidlertid, at der laves en advokatundersøgelse, jf. ovenfor om model 1. Denne anbefaling er netop begrundet i kommunens manglende mulighed for at sikre tilstrækkelig anonymitet, såfremt kommunen selv forestår undersøgelsen.

3. Tilskudsaftalens kontrolforanstaltninger

En tredje model er at anvende de kontrolforanstaltninger, der ligger i den indgåede tilskudsaf tale om evaluering og afsluttende ledelseserklæring.

I overensstemmelse med den indgåede tilskudsaf tale har foreningen foretaget devalueringer, hvor der gives en status på effekterne, realisering af planlagte aktiviteter samt opfyldelse af formålet med profilprojektet. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har vurderet, at evalueringerne er tilfredsstillende og opfylder de forudsætninger, der er opstillet i tilskudsaf taltalen. Forvaltningen vurderede tillige i sommeren 2021, at det var realistisk, at foreningen ville opfylde alle målsætninger for projektets første år. Forvaltningen har derfor forlænget aftalen med 1 år, så den nu løber til september 2022. Ved forlængelsen er det aftalt, hvilke mål foreningen skal opnå i aftaleperioden, samt at foreningen igen i marts 2022 skal sende en devaluering.

I forbindelse med tilskudsaf talens udløb vil der ligeledes blive foretaget en evaluering, opsamling og afrapportering vedrørende profilprojektets effekt.

Som det fremgår af forvaltningens belysning i forbindelse med initiativretssagen, er det Borgmesterforvaltningens vurdering, at de oplysninger og påstande, der fremgår om foreningen i initiativretsforslaget, ikke er konkretiseret eller dokumenteret i en sådan grad, at Odense Kommune har pligt til at undersøge foreningens aktiviteter ud over de kontrolforanstaltninger, der allerede ligger i den indgåede tilskudsaf tale om evaluering og afsluttende ledelseserklæring.

Derfor vil det også være en mulighed, at Odense Kommune på samme måde som ved andre tilskudsaf taler alene iværksætter yderligere foranstaltninger, såfremt de kontrolforanstaltninger, der ligger i den indgåede tilskudsaf tale om evaluering og afsluttende ledelseserklæring giver anledning hertil.

Økonomi

Såfremt Økonomiudvalget ønsker model 2 eller 3, har dette ikke nogen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Såfremt model 1 vælges, er de økonomiske konsekvenser som følger:

Horten har givet et overslag for opgaven på mellem 400.000 kr. og 700.000 kr. ekskl. moms. Afregning vil ske efter medgået tid og med den rabat, der følger af samarbejdsaftalen mellem Odense Kommune og Horten. Overslaget er forbundet med usikkerhed, da der ikke er overblik over sagens omfang, hverken i forhold til det skriftlige materiale eller antallet af interviews og deres varighed.

Kromann Reumert har givet et overslag for opgaven på mellem 1,3 og 1,5 mio. kr. ekskl. moms. Det forventede prisestimat er fastsat ud fra en afhøring af 20 vidner. Overslaget er forbundet med usikkerhed, da der ikke er overblik over sagens omfang, hverken i forhold til det skriftlige materiale eller antallet af interviews og deres varighed.

Borgmesterforvaltningen vil være i løbende dialog om forbrugt tid/pris med det valgte advokatfirma.

Dette har ikke konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning, da udgifter afholdes inden for Økonomiudvalgets samlede ramme.

Bilag

Udkast til Kommissorium_Kromann Reumert

Udkast til Kommissorium for advokatundersøgelse_Horton

Punkt 11: Økonomiudvalgets repræsentation i Advisory Board for Odense Erhvervsforum og Realiseringsbestyrelsen for Fremtidens Vollsmose

00.00.00-A00-9-22

Resume

Økonomiudvalget har hidtil været repræsenteret i hhv. Advisory Board for Odense Erhvervsforum og Realiseringsbestyrelsen for Fremtidens Vollsmose med alle fem medlemmer i hvert forum.

Idet Økonomiudvalget i forbindelse med den seneste konstituering er udvidet fra fem til ni medlemmer, skal der tages stilling til, hvordan Økonomiudvalget fremadrettet lader sig repræsentere i de to fora.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender, at udvalget lader sig repræsentere af fem udvalgsmedlemmer i hhv. Advisory Board for Odense Erhvervsforum samt Realiseringsbestyrelsen for Fremtidens Vollsmose, herunder udpeger de fem repræsentanter til hvert af de to fora.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Følgende deltager i møder i Advisory Board for Odense Erhvervsforum:

Peter Rahbæk Juel, Søren Windell, Christoffer Lilleholt, Susanne Crawley Larsen og Tim Vermund.

Følgende deltager i møder i Realiseringsbestyrelsen for Fremtidens Vollsmose:

Peter Rahbæk Juel, Søren Windell, Christoffer Lilleholt, Susanne Crawley Larsen og Brian Dybro.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Der er følgende sammensætning i hhv. advisory boardet og realiseringsbestyrelsen:

Advisory Board for Odense Erhvervsforum består af seks repræsentanter fra erhvervslivet, én repræsentant fra uddannelserne samt medlemmerne af Økonomiudvalget i Odense Kommune. Advisory Boardet samles mindst fire gange om året og har en central rolle i det videre arbejde med Erhvervs- og Vækstpolitikken. Økonomiudvalget har det overordnede ejerskab til Erhvervs- og Vækstpolitikken, men Advisory Boardet skal holde øje med igangsættelse og implementering af indsatserne samt monitorering af resultaterne i relation til Erhvervs- og Vækstpolitikken. En vigtig opgave for boardet er blandt andet at sikre, at de enkelte indsatser spiller godt sammen og leverer resultater, som passer til den overordnede vision. Advisory Boardet fungerer som udgangspunkt indtil Erhvervs- og Vækstpolitikens udløb i 2024, mens sammensætningen af Advisory Boardet evalueres i slutningen af 2022.

Realiseringsbestyrelsen for Fremtidens Vollsmose består af medlemmerne af Odense Kommunes Økonomiudvalg samt af formænd og næstformænd fra FAB og Civica. Odense Kommune, boligorganisationerne FAB og Civica har sammen iværksat et langsigtet byudviklingsprojekt med en fælles realiseringsbestyrelse. Formålet er at løfte og udvikle bydelen Vollsmose.

Henset til det samlede antal medlemmer i hvert af de to fora vurderes det ikke hensigtsmæssigt, at Økonomiudvalget fremadrettet lader sig repræsentere ved samtlige medlemmer i udvalget. Borgmesterforvaltningen lægger derfor op til, at Økonomiudvalget som hidtil lader sig repræsentere ved fem medlemmer i hvert af de to fora. Det bemærkes hertil, at hverken Advisory Board for Odense Erhvervsforum eller Realiseringsbestyrelsen for Fremtidens Vollsmose er tillagt en selvstændig, formel beslutningskompetence.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens sagsbehandling.

Punkt 12: Odense som byknudepunkt - Høringssvar til Transportministeriet

01.00.05-P17-1-22

Resume

Odense er blevet udpeget som byknudepunkt i det transeuropæiske transportnetværk. Udpegningen sker i forbindelse med EU-kommisionens revidering af forordningen for det europæiske transportnet (også kaldet TEN-T forordningen). I forslaget udpeges i Danmark også byerne Aalborg, Esbjerg og Vejle. København og Aarhus er allerede byknudepunkter i den nuværende forordning og fortsætter med at være det.

I forbindelse med udpegningen er Odense Kommune blevet bedt om at give høringssvar til Transportministeriet. Odense kan ikke selv beslutte, hvorvidt kommunen ønsker udpegningen. Transportministeriet ønsker imidlertid bemærkninger og viden om eventuelle konsekvenser for kommunen til ministeriets videre dialog med EU-kommisionen. Kravene, der skal opfyldes af et byknudepunkt, opfylder Odense for størstedelen enten allerede, eller kravene ligger i fin forlængelse af visioner og tiltag i kommunens klimahandleplan. Enkelte krav vil dog kræve politiske beslutninger at opfylde.

Fordelene ved udpegningen som byknudepunkt er, at Odense må anses som en storby i EU-transportssammenhæng, og hertil understøtter udpegningen bedre muligheder for at søge EU-midler til mobilitets tiltag. Kommisionen anbefaler desuden medlemsstaten, det vil sige i praksis det danske transportministerium, at understøtte byknudebyerne i at udarbejde mobilitetsplaner.

Sagen behandles i Økonomiudvalget, da spørgsmål om regional, national og international infrastruktur som udgangspunkt er af strategisk betydning for Odense Kommune og derfor er forankret i Bystrategi i Borgmesterforvaltningen. Sagen er imidlertid udarbejdet i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen samt Klima- og Miljøforvaltningen.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Udpegningen som byknudeby vil pege på Odense som en storby i interregional transportkontekst. Udpegningen som byknudeby understøtter udviklingen af en by med sammenhængende og bæredygtige transport- og mobilitetsformer.

En klima- og miljøvenlig storby

Udpegningen som byknudeby understøtter udviklingen af en by med sammenhængende og bæredygtige transport- og mobilitetsformer. Udpegningen understøtter også mulighederne for at søge EU-midler til at udvikle transport- og mobilitets tilbud.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender, at Borgmesterforvaltningen fremsender det vedhæftede høringssvar til Transportministeriet.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense er blevet udpeget til byknudepunkt i det transeuropæiske transportnetværk. Transportministeriet har i den forbindelse bedt Odense Kommune om et høringssvar vedrørende udpegningens betydning for Odense.

Formålet med det transeuropæiske transportnetværk, i daglig tale TEN-T, er at binde EU bedre sammen, så varer og personer kan bevæge sig mellem medlemslandene. Et resultat af TEN-T er blandt andet den faste forbindelse over Øresund samt den igangværende etablering af en fast forbindelse over Femernbælt.

Baggrunden for henvendelsen er, at EU-kommisionen foretager en revision af TEN-T forordningen.

Indhold i forslag til revideret TEN-T-forordning

TEN-T-forordningen (forordning 1315/2013) fastsætter de mere tekniske krav til transportinfrastrukturen i Europa. Kommissionens fokus i forhold til byknudebyerne er at sikre, at den lokale bytrafik bliver koblet gnidningsfrit på den interregionale og internationale trafik. Der er fokus på "first and last mile" - altså at byknudebyerne er start- og slutdestinationer i det transeuropæiske transportnetværk. Endvidere skal flaskehalse mellem byer og netværket forebygges.

Forslaget til den reviderede forordning har blandt andet et større fokus på bæredygtighed og CO₂-reducerende løsninger end den nuværende forordning. For byknudebyer er der for eksempel krav om adgang til tankning af fossilfrit brændstof. Det transeuropæiske transportnetværk skal gradvist udvikles frem mod 2050. Kravene til byknudebyerne skal derfor være tilvejebragt inden for tidsrammerne 2025, 2030 og 2040.

Som et effektivt værktøj til at understøtte bymobilitetsudfordringer skal byknudebyerne blandt andet udarbejde en Sustainable Urban Mobility Plan (kaldet SUMP) - altså en strategisk, bæredygtig mobilitetsplan. Medlemsstaterne opfordres til at etablere et nationalt SUMP-program, som understøtter byerne i at udvikle høj-kvalitets SUMP's og til at understøtte dataindsamlingen og evalueringen af SUMP's med lovgivning, vejledning og eventuel finansiel støtte til byerne.

Udpegning af Odense som byknudepunkt

I forslaget til den reviderede forordning udpeges byerne Odense, Aalborg, Esbjerg og Vejle til at være et af de såkaldte "Urban nodes" - byknudepunkter. Hidtil har kun København og Aarhus været udpeget i Danmark.

Byknudebyerne er blevet udpeget på baggrund af objektive kriterier, hvor det væsentligste er et befolkningstal på over 100.000. Hertil kommer:

- at byerne har en infrastruktur, som er en del af det transeuropæiske transportnet (for eksempel via motorveje).

- at byerne rummer adgang til det transeuropæiske transportnet med multimodale (multimodal = hvor flere transportformer mødes) jernbanestationer, godsterminaler, havne eller lufthavne. For Odense indregnes kun Odense Havn som del af det transeuropæiske transportnetværk. Derimod indgår for eksempel Hans Christian Andersen Airport ikke.
- at der er mulighed for first & last mile-transport til og mellem disse enheder.

Et byknudepunkt (Urban node) defineres som:

"(...)et byområde, hvor transportinfrastrukturen i det transeuropæiske transportnet, som f.eks. havne, herunder passagerterminaler, lufthavne, banegårde, logistiske platforme og godsterminaler i og omkring et byområde, er forbundet med andre dele af dennes infrastruktur og med infrastrukturen for regional og lokal trafik."

Oversigt over de udpegede knudebyer og deres medregnede trafikale elementer er vedlagt sagen som bilag 1.

Proces for høring

Transportministeriet har haft bilaterale møder med EU-Kommissionen vedrørende blandt andet de mulige krav til byknudepunkter. Transportministeriet er i fortsat dialog med EU-Kommissionen om emnet og ønsker derfor eventuelle kommentarer fra de udpegede byer.

Borgmesterforvaltningen har i sommeren 2021 administrativt fremsendt indledende bemærkninger til udsigten om at blive udpeget som byknudepunkt i TEN-T-nettet på baggrund af et foreløbigt udkast til forordningen. Bemærkningerne blev på daværende tidspunkt givet til Transportministeriet uden endeligt kendskab til, hvilke eventuelle krav kommunerne skal opfylde som byknudepunkt. Derfor blev det aftalt, at Transportministeriet ville fremsende en ny høring til kommunerne, når EU-kommissionen offentliggjorde det endelige forslag til revision af TEN-T forordningen.

Europa-Kommissionen offentliggjorde den 14. december 2021 forslag til revision af det transeuropæiske transportnet. Forslaget til forordningen er vedlagt sagen som bilag nr. 2.

Det følger af artikel 40 i Kommissionens forslag til revision af TEN-T forordningen, at byknudepunkter skal leve op til en række krav i henholdsvis 2025, 2030 og 2040.

På den baggrund anmoder ministeriet Odense Kommune om at fremsende eventuelle bemærkninger til Kommissionens forslag om, at Odense bliver udpeget som byknudepunkt, herunder om kommissionens krav til byknudepunkter, jf. artikel 40, ændrer ved de høringssvar, som er indsendt til Transportministeriet i sommeren 2021.

Som opfølgning på den igangværende høring af de udvalgte danske byer vil Transportministeriet udarbejde et samlet høringssvar til kommissionen.

Konsekvenser for Odense ved udpegning til byknudepunkt

Med udpegningen følger en række muligheder og forpligtigelser for de byer, som er udpeget som byknudepunkter.

Fordele/muligheder:

1. Med udpegningen som byknudepunkt placeres Odense som "storby" i det transeuropæiske transportnetværk.
2. Med udpegningen kan den danske stat understøtte byknudebyernes udarbejdelse af mobilitetsplaner, der opfylder kravene til en SUMP.
3. Som del af TEN-T-nettet vil Odense som byknudeby få bedre mulighed for at søge EU-støttemidler til infrastrukturprojekter, der bidrager til at opfylde kravene til byknudepunkter. Borgmesterforvaltningen vurderer, at dette kan være mulig finansieringskilde til mobilitetsinitiativer i regi af klimahandleplanen. For 2021-2027 er der afsat 193,6 mia. kr., som fordeles i ansøgningsrunder. Det forventes, at man blandt andet kan søge til jernbaner, havneveje, multimodale logistikplatforme, smarte applikationer og innovative projekter, jernbanestøj mv.

På baggrund af oplysningerne om forpligtelser har Borgmesterforvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen vurderet mulige konsekvenser af udpegningen til byknudepunkt. Disse konsekvenser er indarbejdet i et udkast til høringssvar, som Borgmesterforvaltningen med Økonomiudvalgets beslutning af sagen vil fremsende til Transportministeriet.

Høringssvaret er vedlagt sagen som bilag nr. 3. Konsekvenser og krav fremgår deslige nedenfor.

a) Inden udgangen af 2025:

Der skal være udarbejdet en bæredygtig mobilitetsplan - Sustainable Urban Mobility Plan (SUMP) - for Odense

Forvaltningen vurderer, at Klimahandleplanens initiativ om en grøn mobilitetsplan vil opfylde kravene til SUMP. Arbejdet med den grønne mobilitetsplan forventes igangsat politisk i februar 2022.

Kravene til SUMP er vedlagt sagen som bilag nr. 4.

Odense Kommune skal indsamle og årligt affrapportere data for blandt andet drivhusgasser, trængsel, trafikuheld og skader samt luft- og støjforurening

De endelige datakrav er ikke formuleret af kommissionen endnu, men skal foreligge inden et år.

Forvaltningen vurderer, at Odense Kommune enten allerede registrerer de forventede ønskede data eller vil skulle indsamle dem i forbindelse med det igangværende DK2020-samarbejde.

b) Inden udgangen af 2030:

Der skal være sikret adgang til trafikknudepunkter, hvor der kan skiftes mellem forskellige transportformer

Dette krav opfylder Odense allerede i dag ved for eksempel Odense Banegårdscenter og Park&Bikes ved indfaldsvejene. Når Odense Letbane er i drift, vil der også være knudepunkter med mulighed for skift mellem bil, cykel og letbane. Med ambitionerne i Klimahandleplanen og den grønne omstilling af byens mobilitet forventes det, at der i de kommende år vil blive etableret flere transportknudepunkter.

Der skal være etableret adgang til digitale løsninger til information, bestilling og betaling for forskellige typer transport

Denne mulighed eksisterer allerede i national dækkende form via appen "Rejseplanen".

Der skal være sikret gode, bæredygtige, sikre forbindelsesmuligheder for godstransport imellem tog-, vej-, luft- og maritim infrastruktur

Odense kommune oplyser i høringssvaret, hvilke transportcentraler der findes i Odense kommune. Det er kun Odense Havn, som indgår som del af det transeuropæiske transportnetværk. Der vil derfor ikke blive stillet krav til for eksempel lufthavnen eller banegården i forbindelse med udpegningen til byknudeby.

Der skal være sikret adgang til tankning med CO₂-neutrale brændstoffer ved blandt andet logistikcentre og i forbindelse med transportknudepunkter for passagerer. Der skal også være mulighed for tankning/opladning af tunge køretøjer

Det er udmeldt fra statslig side, at en statslig pulje til etablering og opsætning af el-ladestander og den tilhørende lovgivning, for at kommuner kan deltage i etableringen af ladestanderinfrastruktur, får virkning fra 1. april 2022. Såfremt Odense Kommune får adgang til statslig finansiering, og de hidtidige lovmæssige udfordringer fjernes, er der mulighed for, at kravene fra EU kan realiseres.

c) Inden udgangen af 2040:

Der skal være etableret en omlastningscentral for varetransport

Forvaltningen antager, at dette krav sigter på en terminal, der kan sikre en mere bæredygtig omlastning af varer til byknudepunkterne. Dette er i forlængelse af Odense Kommunes visioner i Klimaneutral 2030, men det er ikke afklaret, hvordan det kan realiseres i praksis (herunder hvilken rolle Odense Kommune kan spille i forhold til det private marked) og er ikke politisk vedtaget endnu. Det er i forlængelse af Odense Kommunes visioner for mere effektive og bæredygtige vareleverancer, om end det på nuværende tidspunkt er et ambitiøst mål. På nuværende tidspunkt er der igangsat forsøg om samordnet varelevering for Odense Kommunes egne vareleverancer. Hvordan og hvornår en sådan model kan realiseres i Odense, er således svært at sige på nuværende tidspunkt, men inden for tidshorisonten på udgangen af 2040 vurderes af forvaltningen ikke som urealistisk.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Liste over byknudebyer

Bilag 2. Forslag til ny forordning for TEN-T

Bilag 3 Høringssvar fra Odense Kommune

Bilag 4. Krav til SUMP's

Punkt 13: Lukket: Danmarks bedste iværksætterhub - Fokus på kvindelig iværksætter

24.10.00-G01-8-21

Punkt 14: Lukket: Bestyrelsessammensætning i Odense Havn A/S

24.00.00-G01-13-22

Punkt 15: Præsentation af Borgmesterforvaltningen

00.00.00-A00-10-22

Resume

Stadsdirektør Stefan Birkebjerg Andersen giver en kort præsentation af Borgmesterforvaltningen, herunder opgaver og opgaveområder.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 16: Foretræde fra Odense Letbane P/S

24.00.00-G01-140-21

Resume

Odense Letbane vil på mødet give Økonomiudvalget en orientering om anlægsprojektet, herunder besvare spørgsmål. Der kan i mødet forekomme fortrolige oplysninger.

Fra Odense Letbane deltager bestyrelsesformand Jesper Rasmussen, adm. direktør og teknisk direktør Steen Lykke og økonomidirektør Michael Jalking. Derudover deltager Odense Letbanes tidligere adm. direktør Mogens Hagelskær.

Fra By- og Kulturforvaltningen deltager adm. direktør Morten Møller Iversen.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 17: Covid-19 – aktuel situation samt iværksatte og mulige handlinger

85.02.02-G01-3-21

Resume

Stadsdirektøren orienterer på mødet om den aktuelle situation, om allerede igangsatte initiativer og om kommende initiativer fra Kriseberedskabet og Sundhedsberedskabet. På mødet vil borgmesteren og rådmændene også kunne drøfte eventuelle ønsker om yderligere initiativer og orientere hinanden om den aktuelle situation i de enkelte forvaltninger.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 18: Lukket: Odense Havn Ejendomsselskab ApS' aktiviteter i forhold til havneloven

24.00.00-G01-3-21

Punkt 19: Borgmesterforvaltningen orienterede om udflytning af uddannelsespladser

85.02.02-G01-4-22

Resume

Kort og præcist.

Indled gerne med 'Denne sag handler om ...'

100-150 ord, som svarer til cirka syv linjer i SBSYS.

- Resuméet skal sammen med den efterfølgende indstilling danne grundlag for, at politikerne kan vide, hvad sagen handler om.
- Måneder i datoer skrives med bogstaver, fx 3. december 2019.
- Hvad drejer sagen sig om? (begynd med den nyeste udvikling i sagen)
- Hvorfor er sagen til politisk behandling?
- Økonomiske konsekvenser (evt. med henvisning til økonomiafsnittet)
- Hvad skal politikerne gøre?

For yderligere oplysninger henvises der til vejledningen til sagsbehandlere på Medarbejderportalen.

Beslutning

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i behandlingen af dette punkt.