

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 09-04-2025

Mødedato Onsdag d. 09. april 2025 kl. 16:30

Mødested Ekstraordinært møde, Økonomiudvalgsværelset, Odense Rådhus

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Dyrskuepladsen. Forslag til kommuneplantillæg nr. 76 og forslag til lokalplan nr. 2-1097 til endelig	4
Tusindårsskoven. Forslag til kommuneplantillæg nr. 72 og forslag til lokalplan nr. 7-1099 til endelig	10

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-5-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til ekstraordinært møde den 9. april 2025.

Indstilling

Dagsordenen fremsendes til godkendelse.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Dyrskuepladsen. Forslag til kommuneplantillæg nr. 76 og forslag til lokalplan nr. 2-1097 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-6-24

Sagsresumé

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgs mødet den 13. januar 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 76 og forslag til lokalplan nr. 2-1097 Dyrskuepladsen samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 14. januar 2025 til den 12. marts 2025.

I en offentlig høring er alle høringsberettiget.

Der er samlet indkommet 315 hørings svar vedrørende planforslagene og miljøvurderingen.

Heraf er 285 at betragte som støtteerklæringer til planerne. I 10 af disse støtteerklæringer er der forslag til forbedringer omkring afholdelsen af arrangementer.

Der er indkommet 30 hørings svar, der udtrykker modstand imod vedtagelsen af planforslagene eller miljøvurderingen i den foreliggende form. De fleste af disse individuelt formulerede hørings svar er indsendt med uændret ordlyd til både lokalplanforslaget og til forslaget til kommuneplantillæg.

Hørings svar, der rummer forslag, bekymringer eller konkret kritik, er samlet og refereret i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte hørings svar.

De samlede hørings svar er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen. Alle hørings svar, der ikke har fundet anledning til at blive individuelt besvaret, fremgår ikke med navn og adresse, men samtlige hørings svar fremgår af et kort, hvor man kan se den geografiske fordeling af hørings svarene.

På baggrund af hørings svarene har forvaltningen fundet anledning til to mindre ændringer i lokalplanen. Den ene ændring vedrører parkering tæt ved træer. Den anden ændring vedrører forbud mod nedrivning af fem mindre bygninger, der potentielt kan rumme flagermus, og som Odense Kommune ingen planer har eller har haft om at rive ned.

Forvaltningen vurderer, at ændringerne ikke er så omfattende, at lokalplanforslaget skal i fornyet høring.

Effekt

En storby i vækst

Flere studier peger på, at oplevelser og et attraktivt musik- og kulturliv spiller en rolle for, hvor folk vælger at bosætte sig. Et smukt, rekreativt areal, der kan anvendes til større kulturarrangementer, er med til at give byen en markant kulturel profil, og kan dermed understøtte fastholdelse og tiltrækning af borgere og virksomheder.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommuneplantillæg nr. 76 med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt uden ændringer.
2. Lokalplan nr. 2-1097 Dyrskuepladsen med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt med den foreslåede ændring.
3. Hørings svarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgsrådet den 13. januar 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 76 og forslag til lokalplan nr. 2-1097 Dyrskuepladsen samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

Formålet med planlægningen er at skabe et tidssvarende og opdateret planmæssigt grundlag for Dyrskuepladsen, som også giver mulighed for en fremtidssikring og modernisering af pladsen. Dyrskuepladsen har gennem årtier været et samlingspunkt, når der er afholdt arrangementer som det årlige dyrskue og Grøn Koncert samt koncerter med internationale artister med videre.

Planområdet

Planområdet er cirka 23 hektar stort og ligger i den sydvestlige del af Odense. Planområdet er afgrænset af Kløvermosevej mod nord, boligområder mod syd, Svendborgbanen og et parkeringsareal mod øst og en kolonihaveforening mod vest. Nord for Kløvermosevej ligger OUH, og øst for Svendborgbanen ligger en blanding af boliger og erhverv, heriblandt Odense ZOO.

Planområdet ejes af Odense Kommune.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor (lokalplanområdet er markeret med rød streg).



Høringssvar

Planforslagene med tilhørende miljøvurdering har været i offentlig høring fra den 14. januar 2025 til den 12. marts 2025.

Der er i alt indkommet 315 høringssvar fra offentligheden, hvilket er et vurderet antal, da der i nogle høringssvar til høringen vedrørende ny planlægning for Dyrskuepladsen også indgår støtte til arrangementer i Tusindårsskoven. Desuden er 13 af disse individuelt formulerede høringssvar indsendt med uændret ordlyd til både lokalplanforslaget og til forslaget til kommuneplantillæg.

Høringssvarene er refereret i en forkortet version, men hovedbudskaberne er uændrede. Høringssvarene er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- At store arrangementer og koncerter er et aktiv for byen.
- At arrangementer er en del af livet i en by.
- At man ikke har følt sig generet af tidligere gennemførte arrangementer for så vidt angår støjniveauer, varighed og trafikpåvirkning.
- At man har valgt at bosætte sig i nærheden med den viden, at der afholdes store arrangementer.
- At arrangører og Odense Kommune har en tilstrækkelig håndtering af påvirkningerne på arrangementerne.
- At dialogen med Odense Kommune omkring arrangementerne og konkrete udfordringer er velfungerende.
- At planerne og miljøvurderingen indeholder en række retlige fejl og forkerte eller utilstrækkelige vurderinger.

- At parkeringsforholdene i planområdet og i omgivelserne er utilstrækkelige i forbindelse med arrangementer.
- At der er betydelige eller uacceptable trafikale påvirkninger i lokalområdet i forbindelse med arrangementer.
- At der bør sikres bedre offentlig transport i forbindelse med arrangementer.
- At der bør ske en bedre regulering af adgangsforholdene til planområdet ved arrangementer.
- At forslaget til antallet af mulige arrangementer er for højt og vil medføre en forøgelse af miljøpåvirkningerne.
- At der burde udarbejdes en yderligere vurdering af sikkerheds- og kapacitetsforhold ved arrangementer.
- At planforslagene vil medføre forøgede eller uacceptable støjpåvirkninger ved arrangementer.
- At planforslagene burde fastsætte andre bestemmelser for belysningsforhold.
- At miljøvurderingen baserer sig på utilstrækkelige data eller ikke i tilstrækkelig grad belyser planernes kumulative effekter eller alternative placeringer.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar alene har givet anledning til mindre præciseringer i tekst. Dog vil lokalplanen blive ændret, så fem mindre bygninger, der potentielt kan rumme flagermus, ikke kan rives ned. Desuden vil det blive præciseret, at der ikke må parkeres tæt ved træer på et areal udlagt til midlertidig parkering.

Generel opbakning til planerne

Den overvejende del af de indkomne høringssvar forholder sig positivt til vedtagelsen af planforslagene. Disse positive tilkendegivelser forholder sig primært til, at planlægningen muliggør afholdelsen af lejlighedsvisse arrangementer. Dette fremhæves som et aktiv for byen i forskellige sammenhænge som sammenfattet ovenfor. Få af de positive tilkendegivelser forholder sig til områdets anvendelse som dagligdags rekreativt område og områdets naturværdier.

Forvaltningens vurdering

Enkelte af de positive tilkendegivelser omfatter forslag til tiltag, der kan forbedre anvendelsen af området til arrangementer. Det omhandler blandt andet bedre oprydning og bedre skiltning i forbindelse med arrangementer. Disse tiltag kan ikke reguleres gennem lokalplanen. Forslagene til tiltag videresendes i stedet til overvejelse i forbindelse med myndighedsbehandlingen af de enkelte arrangementer.

Modstand mod arrangementer

I de høringssvar, hvor der helt eller delvist er udtrykt modstand imod en vedtagelse af lokalplanen, begrundes modstanden primært i synspunkter om de forventede påvirkninger fra trafik, støj og antal arrangementer, der bliver mulige med lokalplanen. Høringssvarene er afgivet af borgere fra nærområdet omkring Dyrskuepladsen og fremhæver på forskellig vis oplevede eller forventede gener med udgangspunkt i erfaringerne fra tidligere afholdte arrangementer på Dyrskuepladsen.

Støj fra koncerter

De fleste af de høringssvar, der stiller sig imod en vedtagelse af lokalplanen, fremhæver støjpåvirkninger ved arrangementer som et centralt aspekt. Det drejer sig om såvel antallet af mulige arrangementer, tidspunkter for koncerter og lydniveauer.

Forvaltningens vurdering

Det anerkendes i miljøvurderingen og lokalplanen, at særligt store koncerter vil medføre betydelige støjpåvirkninger i lokalområdet, og at disse påvirkninger af nogle vil blive opfattet som en gene.

Lovgivningen fastsætter ikke vejledende grænseværdier for støjpåvirkninger fra arrangementer. Forvaltningen har i miljøvurderingen og planlægningen vurderet, at miljøhensyn i forbindelse med lejlighedsvisse bedst varetages ved, at lokalplanen ikke regulerer arten, antal, omfang og varighed af de meget forskellige typer af lejlighedsvisse arrangementer, der kan finde sted på Dyrskuepladsen.

Lokalplanen fastsætter derfor alene rammerne for afholdelsen af arrangementer. Omfanget og antallet af events og koncerter vil i stedet blive reguleret via forskrift for udendørs koncerter og arrangementer på Dyrskuepladsen og Tusindårsskoven. Hertil kommer en regulering gennem Odense Kommunes tilladelsesprocedure og nødvendige myndighedstilladelser til hvert arrangement. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Den eksisterende forskrift og tilladelsesprocedure er under revision med henblik på at afstemme disse forhold.

Trafik og parkering

I flere høringssvar fremhæves forskellige former for trafikale belastninger af lokalområdet i forbindelse med arrangementer. Dette gælder dels parkeringsforholdene, som anses som utilstrækkelige, og den øgede trafikmængde samt lukning af veje i forbindelse med arrangementerne.

Forvaltningens vurdering

Miljøvurderingen belyser og anerkender de trafikale påvirkninger i forbindelse med særligt de store koncerter på Dyrskuepladsen. Lokalplanen har ikke mulighed for at regulere de trafikale påvirkninger, som i stedet bliver reguleret gennem trafikafviklingsplaner, som kommunens vejmyndighed og politiet skal godkende for hvert arrangement. Lokalplanen fastsætter mulige adgange til området, som understøtter en hensigtsmæssig trafikafvikling ved arrangementer. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Kumulative effekter

I flere høringssvar fremhæves det, at påvirkninger fra støj og trafikbelastningen i forbindelse med arrangementer vil blive yderligere forstærket af planens kumulative effekter.

Forvaltningens vurdering

Miljøvurderingen peger på, at et antal boliger og kolonihaver vil blive betydeligt påvirket af støj og øget trafik ved arrangementer på både Dyrskuepladsen og i Tusindårsskoven. Antallet af arrangementsdage reguleres ikke i lokalplanen. Forskrift for arrangementer i Tusindårsskoven og Dyrskuepladsen fastsætter antallet af mulige aktivitetsdage til arrangementer i de to områder.

De primære kumulative effekter vil netop vedrøre det samlede antal dage med trafik- og støjmæssige påvirkninger af de berørte områder. Forskriften forventes at komme til at foreskrive, at der ikke kan afholdes store koncerter på begge pladser på de samme dage. Odense Kommune vurderer desuden, at det som udgangspunkt må forventes, at arrangører ikke er interesserede i at afvikle arrangementer samtidig, da konkurrencen mellem arrangementerne derved vil øges, hvorved der opstår risiko for at skade billetsalget for hvert enkelt arrangement.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Alternativer

I flere høringssvar fremhæves det, at miljøvurderingen og planlægningen yderligere burde belyse alternativer til planen, herunder alternative placeringer.

Forvaltningens vurdering

Odense Kommune har tidligere foretaget en vurdering af, at Dyrskuepladsen er en velegnet lokalitet til forskellige typer af arrangementer. Der har i denne sammenhæng været fokus på en række forhold omkring adgang, kapacitet, miljøforhold, afstand til Odense bymidte i forhold til, at gæsterne kan gå, cykle eller bruge offentlig transport samt i forhold til, at gæsterne kan benytte og dermed understøtte bymidtens caféer, restauranter og hoteller.

På baggrund af den forudgående proces beskrevet ovenfor er det vurderet, at det ikke findes rimelige alternativer til Dyrskuepladsen. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Mangler ved miljøvurderingen

I tre høringssvar fremhæves generelle eller konkrete mangler ved miljøvurderingen af planerne. Herunder fremhæves et mangelfuldt datagrundlag for miljøvurderingen samt, at miljøvurderingen ikke i tilstrækkelig grad belyser eller anerkender miljøpåvirkninger i forbindelse med arrangementer.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at den gennemførte miljøvurdering er udarbejdet på grundlag af den viden, der med rimelighed kan tilvejebringes ved miljøvurdering af en plan. Det er endvidere forvaltningens vurdering, at miljøvurderingen er retvisende og dækkende for de forventede miljøpåvirkninger.

Høringssvarene er behandlet i miljøvurderingens sammenfattende redegørelse, som er indeholdt i den endelige lokalplan.

Forvaltningens samlede vurdering

Forvaltningen har på baggrund af de indkomne høringssvar alene set behov for at foretage mindre ændringer i lokalplanen.

Der er lavet mindre sproglige præciseringer i lokalplanens redegørelsesdel, der skal sikre en entydig fortolkning.

Lokalplanen ændres, så det sikres, at fem mindre bygninger, der potentielt kan rumme flagermus, ikke må rives ned.

Der er gennemført en mindre tilpasning i lokalplanens bestemmelse 8.3, så det sikres, at der ikke parkeres tæt på træer på et areal til midlertidig parkering.

Der er således kun tale om marginale ændringer til lokalplanen, som, forvaltningen vurderer, ikke vil kræve en fornyet høring.

Sammenfattende redegørelse

I forbindelse med byrådets endelige vedtagelse af lokalplan nr. 2-1079 Dyrskuepladsen og kommuneplantillæg nr. 76 skal der efter § 13, stk. 2 i miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der beskriver:

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 2-1079 og kommuneplantillæg nr. 76.

Redegørelsen er integreret i lokalplanen og desuden vedlagt denne sag som selvstændigt bilag.

Lovgrundlag

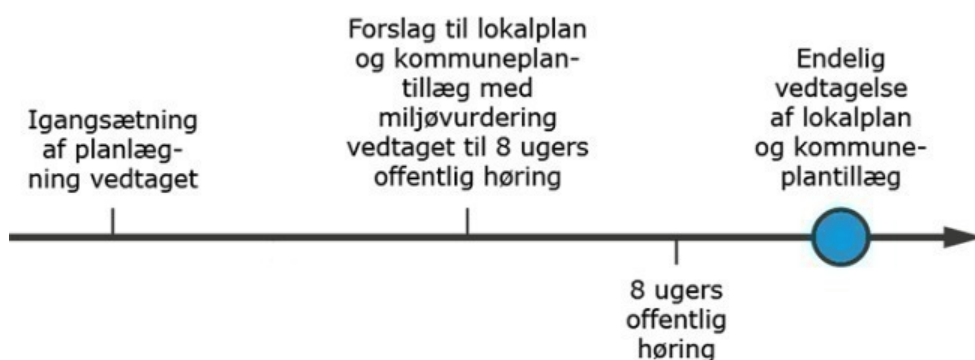
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 76 endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 2-1097 Dyrskuepladsen endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nye planforslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage kommuneplantillægget og lokalplanen, hvorved der ikke vil kunne afholdes lejlighedsvis arrangementer, som større koncerter med videre.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 76 Dyrskuepladsen

Lokalplan nr. 2-1079 Dyrskuepladsen

Hvidbog - Forslag til lokalplan nr. 2-1097 og forslag til kommuneplantillæg nr. 76

Dyrskuepladsen sammenfattende redegørelse

Dyrskuepladsen_høringssvar_A3

Dyrskuepladsen_A3_1km

Punkt 3: Tusindårsskoven. Forslag til kommuneplantillæg nr. 72 og forslag til lokalplan nr. 7-1099 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-9-24

Sagsresumé

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgs mødet den 13. januar 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 72 og forslag til lokalplan nr. 7-1099 Tusindårsskoven samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 14. januar 2025 til den 12. marts 2025. I en offentlig høring er alle høringsberettiget.

Der er samlet indkommet 262 høringssvar vedrørende planforslagene og miljøvurderingen.

Heraf er 244 at betragte som støtteerklæringer til planerne. I 11 af disse støtteerklæringer er der forslag til forbedringer omkring afholdelsen af arrangementer.

Der er indkommet 15 høringssvar, der udtrykker modstand imod vedtagelsen af planforslagene eller miljøvurderingen i den foreliggende form. De fleste af disse individuelt formulerede høringssvar er indsendt med uændret ordlyd til både lokalplanforslaget og til forslaget til kommuneplantillæg.

Høringssvar, der rummer forslag, bekymringer eller konkret kritik, er samlet og refereret i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De samlede høringssvar er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen. Alle høringssvar, der ikke har fundet anledning til at blive individuelt besvaret, fremgår ikke med navn og adresse, men samtlige høringssvar fremgår af et kort, hvor man kan se den geografiske fordeling af høringssvarene.

På baggrund af høringssvarene har forvaltningen fundet anledning til to mindre ændringer i lokalplanen. Den ene ændring vedrører en mindre tilføjelse i lokalplanens kortbilag, der skal sikre en entydig tolkning af planens principper for stiforløb. Den anden ændring vedrører en mindre tilpasning i lokalplanens bestemmelse 8.3 vedrørende højden på midlertidig hegning.

Forvaltningen vurderer, at ændringerne ikke er så omfattende, at lokalplanforslaget skal i fornyet høring.

Effekt

En storby i vækst

Flere studier peger på, at oplevelser og et attraktivt musik- og kulturliv spiller en rolle for, hvor folk vælger at bosætte sig. Et smukt, rekreativt areal, der kan anvendes til større kulturarrangementer, er med til at give byen en markant kulturel profil, og kan dermed understøtte fastholdelse og tiltrækning af borgere og virksomheder.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommuneplantillæg nr. 79 med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt uden ændringer.
2. Lokalplan nr. 7-1099 Tusindårsskoven med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgsrådet den 13. januar 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 79 og forslag til lokalplan nr. 7-1099 Tusindårsskoven samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

Formålet med planlægningen er primært at fastholde og styrke området til primært rekreative formål og samtidig skabe et tidssvarende og opdateret planmæssigt grundlag, som giver mulighed for en fremtidssikring og modernisering af området til afholdelse af en flerdages musikfestival samt andre publikumskrævende arrangementer.

Planområdet

Planområdet omfatter et areal på cirka 44,6 hektar beliggende i den sydvestlige del af Odense - mellem Bolbro og Sanderum. Området afgrænses af den fynske hovedbane mod nordvest og mod sydøst af vejen Falen. Mod nordøst grænser det op til kolonihaveforeninger, og mod sydvest grænser det op til Odense Eventyr Golf.

Lokalplanområdet er i dag primært beliggende i landzone, mens en mindre del ligger i byzone. Ved endelig vedtagelse og offentlig bekendtgørelse af lokalplanen overføres området i landzone til byzone. Hele lokalplanområdet ligger herefter i byzone.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor (lokalplanområdet er markeret med rød streg).



Høringsvar

Planerne har været i offentlig høring i perioden 14. januar 2025 til 12. marts 2025.

Der er i alt indkommet 262 høringssvar, hvilket er et vurderet antal, da der i nogle høringssvar til høringen vedrørende ny planlægning for Dyrskuepladsen også indgår støtte til arrangementer i Tusindårsskoven. Desuden har 13 personer afgivet enslydende høringssvar til lokalplanforslaget og til forslaget til kommuneplantillæg.

Høringssvar, som forvaltningen har fundet grundlag for en individuel besvarelse af, er refereret i en forkortet version, men hovedbudskaberne er uændrede. Samtlige høringssvar er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- At store arrangementer og koncerter er et aktiv for byen.
- At arrangementer er en del af livet i en by.

- At man ikke har følt sig generet af tidligere gennemførte arrangementer, for så vidt angår støjniveauer, varighed og trafikpåvirkning.
- At man har valgt at bosætte sig i nærheden med den viden, at der afholdes store arrangementer.
- At arrangører og Odense Kommune har en tilstrækkelig håndtering af påvirkningerne på arrangementerne.
- At dialogen med Odense Kommune omkring arrangementerne og konkrete udfordringer er velfungerende.
- At der er uafklarede eller utilstrækkelige forhold vedrørende naturhensyn, herunder vejtræer, skovudvikling, beplantning, plante- og dyreliv.
- At parkeringsforholdene i planområdet og i omgivelserne er utilstrækkelige i forbindelse med arrangementer.
- At der er betydelige eller uacceptable trafikale påvirkninger i lokalområdet i forbindelse med arrangementer.
- At der bør sikres bedre offentlig transport i forbindelse med arrangementer.
- At der bør ske en bedre regulering af adgangsforholdene til planområdet ved arrangementer.
- At forslaget til antallet af mulige arrangementer er for højt, og vil medføre en forøgelse af miljøpåvirkningerne.
- At der burde udarbejdes en yderligere vurdering af sikkerheds- og kapacitetsforhold ved arrangementer.
- At planforslagene vil medføre forøgede eller uacceptable støjpåvirkninger ved arrangementer.
- At planforslagene burde fastsætte andre bestemmelser for belyningsforhold.
- At miljøvurderingen baserer sig på utilstrækkelige data eller ikke i tilstrækkelig grad, belyser planernes kumulative effekter eller alternative placeringer.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar alene har givet anledning til mindre præciseringer i tekst og på kort samt ændring af en enkelt bestemmelse vedrørende højden på midlertidigt hegn for at sikre, at ikke-betalende gæster kan kravle over hegnet. Desuden foretages en mindre tilføjelse i lokalplanens kortbilag, der skal sikre en entydig tolkning af planens principper for stiforløb. Det er samtidigt præciseret, at der skal gennemføres en procedure for, at området skal sikres rømmet for større vildt, førend området hegnes af.

Generel opbakning til planerne

Den overvejende del af de indkomne høringssvar forholder sig positivt til vedtagelsen af planforslagene. Disse positive tilkendegivelser forholder sig primært til, at planlægningen muliggør afholdelsen af lejlighedsvis arrangementer. Dette fremhæves som et aktiv for byen i forskellige sammenhænge som sammenfattet ovenfor. Få af de positive tilkendegivelser forholder sig til områdets anvendelse som dagligdags rekreativt område og områdets naturværdier.

Forvaltningens vurdering

Enkelte af de positive tilkendegivelser omfatter forslag til tiltag, der kan forbedre anvendelsen af området til arrangementer. Disse tiltag kan ikke reguleres gennem lokalplanen. Forslagene til tiltag vil i stedet blive lagt til grundlag for overvejelser omkring tiltag i forbindelse med myndighedsbehandlingen af de enkelte arrangementer.

Naturhensyn

Det fremhæves i et høringssvar, at der er uafklarede eller utilstrækkelige forhold vedrørende naturhensyn, herunder vejtræer, skovudvikling, beplantning, plante- og dyreliv.

Forvaltningen har her vurderet, at de nævnte hensyn er relevante, men at de pågældende forhold tilstrækkeligt er behandlet i lokalplanen og i miljøvurderingen.

Modstand mod arrangementer

I de 12 indkomne høringssvar, hvor der helt eller delvist er udtrykt modstand imod en vedtagelse af lokalplanen, begrundes modstanden primært med synspunkter om de forventede negative påvirkninger fra trafik, støj og antal arrangementer, der bliver mulige med lokalplanen. Høringssvarene er afgivet af borgere fra nærområdet omkring Tusindårsskoven, og fremhæver på forskellig vis oplevede eller forventede gener med udgangspunkt i erfaringerne fra Tinderbox.

Støj fra koncerter

De fleste af de 12 høringssvar, der stiller sig imod en vedtagelse af lokalplanen, fremhæver særligt støjpåvirkninger ved arrangementer som et centralt aspekt. Det drejer sig om såvel antallet af mulige arrangementer, tidspunkter for koncerter og lyd-niveauer.

Forvaltningens vurdering

Det anerkendes i miljøvurderingen og lokalplanen, at særligt store koncerter vil medføre betydelige støjpåvirkninger i lokalområdet, og at disse påvirkninger af nogle vil blive opfattet som en gene.

Lovgivningen fastsætter ikke vejledende grænseværdier for støjpåvirkninger fra arrangementer. Forvaltningen har i miljøvurderingen og planlægningen vurderet, at miljøhensyn i forbindelse med lejlighedsvisse arrangementer bedst varetages ved, at lokalplanen ikke regulerer arten, antal, omfang og varighed af de meget forskellige typer af lejlighedsvisse arrangementer, der kan finde sted i Tusindårsskoven.

Lokalplanen fastsætter kun rammerne for afholdelsen af arrangementer. Omfanget og antallet af events og koncerter vil i stedet blive reguleret via forskrift for udendørs koncerter og arrangementer på Dyrskuepladsen og Tusindårsskoven. Hertil kommer en regulering gennem Odense Kommunes tilladelsesprocedure og nødvendige myndighedstilladelser til hvert arrangement.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Den eksisterende forskrift og tilladelsesprocedure er under revision med henblik på at afstemme disse forhold.

Trafik og parkering

I flere høringssvar fremhæves forskellige former for trafikale belastninger af lokalområdet i forbindelse med arrangementer. Dette gælder dels parkeringsforholdene, som anses som utilstrækkelige, og den øgede trafikmængde samt lukning af veje i forbindelse med arrangementerne.

Forvaltningens vurdering

Miljøvurderingen belyser og anerkender de trafikale påvirkninger i forbindelse med Tinderbox. Lokalplanen har ikke mulighed for at regulere de trafikale påvirkninger, som i stedet bliver reguleret gennem trafikafviklingsplaner, som kommunens vejmyndighed og politiet skal godkende for hvert arrangement. Lokalplanen fastsætter mulige adgange til området, som understøtter en hensigtsmæssig trafikafvikling ved arrangementer.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Kumulative effekter

I flere høringssvar fremhæves det, at påvirkninger fra støj og trafikbelastningen i forbindelse med arrangementer vil blive yderligere forstærket af planens kumulative effekter.

Forvaltningens vurdering

Miljøvurderingen peger på, at et antal boliger og kolonihaver vil blive betydeligt påvirket af støj og øget trafik ved arrangementer på både Dyrskuepladsen og i Tusindårsskoven. Antallet af arrangementsdage reguleres ikke i lokalplanen. Forskrift for arrangementer i Tusindårsskoven og Dyrskuepladsen fastsætter antallet af mulige aktivitetsdage til arrangementer i de to områder.

De primære kumulative effekter vil netop vedrøre det samlede antal dage med trafik- og støjmæssige påvirkninger af de berørte områder. Forskriften forventes at komme til at foreskrive, at der ikke kan afholdes store koncerter på begge pladser på de samme dage. Odense Kommune vurderer desuden, at det som udgangspunkt må forventes, at arrangører ikke er interesserede i at afvikle arrangementer samtidig, da konkurrencen mellem arrangementerne derved vil øges, hvorved der opstår risiko for at skade billetsalget for hvert enkelt arrangement.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Alternativer

I flere høringssvar fremhæves det, at miljøvurderingen og planlægningen yderligere burde belyse alternativer til planen, herunder alternative placeringer.

Forvaltningens vurdering

Odense Kommune har tidligere foretaget en vurdering af, at Tusindårsskoven er en velegnet lokalitet til forskellige typer af arrangementer. Der har i denne sammenhæng været fokus på en række forhold omkring adgang, kapacitet, miljøforhold, afstand til Odense bymidte i forhold til, at gæsterne kan gå, cykle eller bruge offentlig transport samt i forhold til, at gæsterne kan benytte og dermed understøtte bymidtens caféer, restauranter og hoteller.

På baggrund af den forudgående proces beskrevet ovenfor er det vurderet, at der ikke findes rimelige alternativer til Tusindårsskoven.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Mangler ved miljøvurderingen

I tre høringssvar fremhæves generelle eller konkrete mangler ved miljøvurderingen af planerne. Herunder fremhæves et mangelfuldt datagrundlag for miljøvurderingen samt, at miljøvurderingen ikke i tilstrækkelig grad belyser eller anerkender miljøpåvirkninger i forbindelse med arrangementer.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at den gennemførte miljøvurdering er udarbejdet på grundlag af den viden, der med rimelighed kan tilvejebringes ved miljøvurdering af en plan. Det er videre forvaltningens vurdering, at miljøvurderingen er retvisende og dækkende for de forventede miljøpåvirkninger.

Høringssvarene er behandlet i miljøvurderingens sammenfattende redegørelse, som er indeholdt i den endelige lokalplan.

Forvaltningens samlede vurdering

Forvaltningen har på baggrund af de indkomne høringssvar alene set behov for at foretage mindre ændringer i lokalplanen.

Der er gennemført mindre sproglige præciseringer i lokalplanens redegørelsesdel, der skal sikre en entydig fortolkning.

Der er gennemført en mindre tilføjelse i lokalplanens kortbilag, der skal sikre en entydig tolkning af planens principper for stiforløb.

Der er gennemført en mindre tilpasning i lokalplanens bestemmelse 8.3 vedrørende højden på midlertidig hegning.

Der er således kun tale om én decideret ændring til lokalplanen, som vedrører højden på midlertidig hegning. Forvaltningen vurderer, at ændringen i lokalplanen er af mindre betydning, og derfor ikke vil kræve en fornyet høring.

Sammenfattende redegørelse

I forbindelse med byrådets endelige vedtagelse af lokalplan nr. 7-1099 Tusindårsskoven og kommuneplantillæg nr. 72 skal der efter § 13, stk. 2 i miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der beskriver:

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 7-1099 og kommuneplantillæg nr. 72.

Redegørelsen er integreret i lokalplanen og desuden vedlagt denne sag som selvstændigt bilag.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

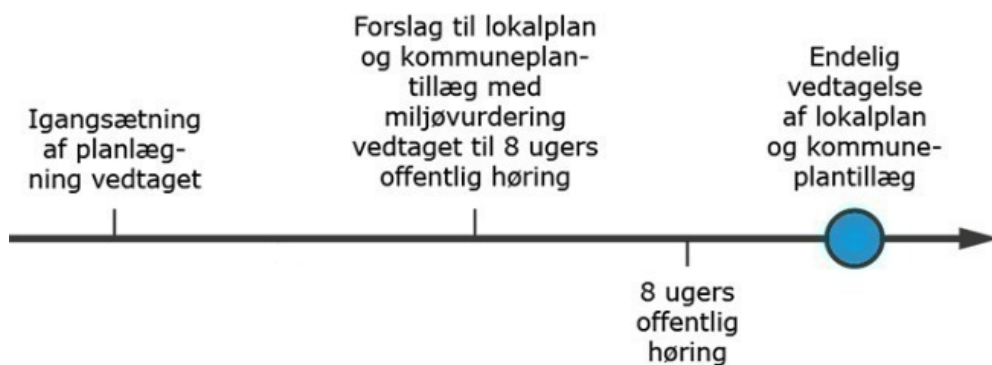
Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 79 endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).

- Vedtage lokalplan nr. 7-1099 Tusindårsskoven endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nye planforslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Kommuneplantillægget og lokalplanen ikke vedtages, hvorved den primære del af planområdet vil blive beliggende i landzone.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 72 Tusindårsskoven

Lokalplan nr. 7-1099 Tusindårsskoven

Hvidbog - Forslag til lokalplan nr. 7-1099 og forslag til kommuneplantillæg nr. 72

Sammenfattende redegørelse Tusindårsskoven

Tusindårsskoven_høringssvar_A3

Tusindårsskoven_A3_1km