

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2022-2025 d. 15-11-2022

Mødedato Tirsdag d. 15. november 2022 kl. 12:30

Mødested Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af Rammeaftale på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde 2023.....	4
B-sag: Udvalgets fælles politiske vision for et godt børneliv.....	7
B-sag: Høring af Odense Kommunes klimahandleplan og klimatilpasningsplan.....	9
C-sag: Drøftelse af aktivitetsplan 2023 for Verdens bedste robotby i børnehøjde.....	12
D-sag: Status på arbejdet med Den sidste Vollsroseplan.....	15
D-sag: Aktuelle sager.....	24

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-6-21

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 15. november 2022.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Godkendelse af Rammeaftale på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde 2023-2024

27.00.00-G01-1904-22

Resume

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget behandle Rammeaftalen på det specialiserede socialområde for 2023-2024. Efter behandlingen i udvalgene fremsendes Rammeaftalen til byrådets godkendelse.

Rammeaftalen er en aftale mellem kommunerne og Region Syddanmark om koordinering af indsatsen på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen skal sikre, at der eksisterer de rette tilbud til borgere inden for de førnævnte specialiserede områder.

Udvalgene drøftede den 26. april 2022 forslag til indholdet af Rammeaftalen 2023-2024. KKR Syddanmark har herefter foretaget en samlet prioritering af de forslag, som de syddanske kommuner har fremsendt. KKR Syddanmark er et samarbejde mellem kommunalbestyrelserne og regionsrådet i Region Syddanmark. KKR Syddanmark har den 7. september 2022 godkendt rammeaftalen og anbefaler, at kommunerne godkender aftalen. Rammeaftalen skal nu godkendes i de syddanske kommuner og i Region Syddanmark.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender Rammeaftalen på det specialiserede socialområde for 2023-2024.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

I forbindelse med det arbejde udarbejder kommunerne og Region Syddanmark en Rammeaftale. Kommunerne og regionen bruger Rammeaftalen til at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Indholdet i Rammeaftale 2023-2024

Med afsæt i de politiske drøftelser hos de relevante udvalg i de syddanske kommuner og Region Syddanmark videreføres indsatsområderne fra Rammaaftale 2021-2022 i Rammaaftale 2023-2024.

Indsatsområderne er:

Tværasektoriel kobling til andre sektorområder

Det videre arbejde i den tværgående indsats bygger på styrket samarbejde og dialog med afsæt i:

- Fokus på det, der virker i det tværgående samarbejde
- Klarhed om rammer og opgaver
- Praksisnær videndeling

Styring og kapacitet

Der skal fortsat være et fokus på styring af udgifterne samt kapaciteten på det specialiserede socialområde. Med afsæt i resultaterne af det hidtidige arbejde med indsatsområdet vil det videre arbejde bygge på:

- Systematisk udveksling af viden og erfaringer
- Udvikling af gode løsninger for borgerne i balancen mellem faglighed og økonomiske vilkår
- Tiltag som kommunerne på tværs kan få gavn af
- Muligheder for fælles kompetenceudvikling af nøglepersoner der tager beslutninger i krydsfeltet mellem faglige og økonomiske perspektiver
- Arbejdet med incitamentsstrukturer og veje til forbedring af kvaliteten med et samtidigt fokus på omkostningerne.

Kvalitet i indsatserne

Borgeren skal opleve, at:

- Leve et godt og meningsfuldt liv
- Få den rette hjælp til at udnytte egne potentialer bedst muligt
- Være tryk ved at føle, at kommunen står parat når nødvendigt
- Blive inddraget med henblik på reel indflydelse.

Øvrige fokusområder i Rammaaftale 2023-2024

Regulering af kapacitet

Der er fokus på at sikre sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel på det specialiserede område. Der opleves aktuelt et særligt behov for at følge udviklingen og efterspørgslen efter tilbud til borgere med spiseforstyrrelser, borgere med autisme samt kriminelle udviklingshæmmede.

Koordination på tværs af landet

Kommuner og regioner har på tværs af landet fokus på koordinering af de lands- og landsdelsdækkende tilbud samt de sikrede afdelinger.

I forhold til salg udenfor Syddanmark forpligter kommunerne og Region Syddanmark sig til at indgå kontrakt med køber, der følger reglerne om køb og salg af ydelser efter Rammaaftalen for Syddanmark.

Mulighed for overtagelse af regionale tilbud

Kommunerne kan én gang i hver valgperiode overtage regionale tilbud, der er beliggende i kommunen.

Centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen

Socialstyrelsen har kompetence til at lave centrale udmeldinger i forhold til målgrupper og særlige indsatser, hvor det vurderes, at der er behov for en øget national koordination på tværs af kommuner og regioner. I forbindelse med Rammeaftale 2021-2022 udsendte Socialstyrelsen tre centrale udmeldinger:

- Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug
- Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
- Borgere med svære spiseforstyrrelser

På baggrund af kommunernes afrapportering er der fortsat dialog med Socialstyrelsen.

Nyt i styringsdelen af Rammeaftale 2023-2024

Styringsdelen sætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud. Formålet med styringsdelen af Rammeaftalen er at sikre klare spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger.

- Alle kommunale og regionale tilbud der sælger pladser til kommuner, er omfattet af aftalen
- Principperne i Kommunernes Landsforening (KL) standardkontrakten for voksenområdet ligger til grund for aftaler om køb og salg af pladser
- Øget gennemsigtighed i takststrukturen. Der arbejdes fortsat med justering af takstmodellen så taksterne fremadrettet skal opdeles i en basis- og en ydelsestakst
- Det præciseres, at ældre- og plejeboliger ikke er omfattet af Rammeaftalen

Rammeaftalen fremgår af bilag 1. Bilag til rammeaftalen kan findes på [Fællessekretariatets hjemmeside](#).

Rådet for Socialt Udsatte i Odense og Handicaprådet i Odense har fået rammeaftalen forelagt til høring. Rådernes høringssvar fremgår af bilag 2 og 3.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Rammeaftale 2023-2024

Bilag 2. Høringssvar - Udsatterådet

Bilag 3. Høringssvar - Handicaprådet

Punkt 3: B-sag: Udvalgets fælles politiske vision for et godt børneliv

00.00.00-P22-2-21

Resume

I denne sag skal udvalget godkende den fælles politiske vision for et godt børneliv. Den er udformet på baggrund af udvalgets tidligere drøftelser af, hvad et godt børneliv indeholder og er bygget op om den fælles politiske vision "Et godt børneliv indeholder en tryk familie, nærværende voksne, gode venner og frihed til at være sig selv".

Visionen erstatter den nuværende Børn- og Ungepolitik og anviser en retning og et fælles afsæt for både udvalget og forvaltningen i arbejdet med børn- og ungeområdet i Odense Kommune.

Umiddelbart efter udvalgets godkendelse, vil visionen blive lanceret internt til medarbejdere og ledere i Børn- og Ungeforvaltningen og eksternt til byens borgere, byrådskollegaer og samarbejdspartner.

Effekt

Flere børn og unge bliver klar til fremtiden

Det er forventningen, at visionen med sine fire fokusområder vil bidrage til at skabe de bedst mulige rammer for at børn med forskellige forudsætninger trives og dermed får et godt børneliv. Heri ligger blandt andet også at flere børn og unge opnår personlige og faglige kompetencer, der gør, at de kan være med og bliver klar til fremtiden.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Den fælles politiske vision for et godt børneliv.
2. Visionens videre udfoldelse i arbejdet med børn- og ungeområdet.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Visionen er vedhæftet referatet.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I denne sag skal udvalget godkende den fælles politiske vision for et godt børneliv. Den er udformet på baggrund af udvalgets tidligere drøftelser, senest med drøftelsen den 11. oktober 2022.

Udvalgets fælles politiske vision "Barn i Odense – En fælles politisk vision for et godt børneliv" består af visionen: "Et godt børneliv indeholder en tryk familie, nærværende voksne, gode venner og frihed til at være sig selv" foldet ud i fire afsnit:

- Barnets frihed til at være sig selv
- Familien er barnets fundament

- Voksne i barnets hverdag gør verden større
- Barnets venner og venskaber.

Visionens videre udfoldelse i arbejdet med børn- og ungeområdet

Visionen erstatter den nuværende Børn- og Ungepolitik og vil udgøre et fælles afsæt for både udvalget og forvaltningen i arbejdet med børn- og ungeområdet i Odense Kommune. Visionen vil således være udvalgets og forvaltningens fælles referencepunkt i det fremadrettede arbejde fx i forbindelse med udvikling af kvalitet i dagtilbud og skole samt videreførelsen af FAMKO og andre forebyggelsesdagsordener.

På udvalgsrådet vil udvalget genbesøge og godkende den fælles anvendelse af visionen for et godt børneliv i det fremadrettede arbejde med børn- og ungeområdet.

Umiddelbart efter udvalgets godkendelse, vil visionen blive lanceret internt til medarbejdere og ledere i Børn- og Ungeforvaltningen og eksternt til byens borgere, byrådskollegaer og samarbejdspartner.

Visionen vedhæftes desuden referatet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Barn i Odense - En fælles politisk vision for et godt børneliv - endelig november 2022

Punkt 4: B-sag: Høring af Odense Kommunes klimahandleplan og klimatilpasningsplan

00.17.00-A00-3-20

Resume

Denne sag handler om Odense Kommunes klimaindsats.

På mødet den 11. november 2020 besluttede Odense Byråd, at Odense Kommune skal være en del af DK2020 projektet. Formålet med DK2020 projektet er, at kommunerne udvikler klimaplaner, der lever op til ambitionerne i Paris-aftalen.

Odense Kommunes DK2020 klimaplan består af henholdsvis Klimahandleplanen og Klimatilpasningsplanen.

Klimaplanerne indeholder initiativer, der går på tværs af kommunens forvaltninger. Derfor sendes Odenses samlede DK2020 klimaplan til høring i alle fagudvalg forud for politisk vedtagelse i Odense Byråd.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

DK2020 klimaplanen er hele fundamentet for hele Odense Kommunes klimaindsats både ift. CO2-neutralitet og klimatilpasning.

Implementeringen af både Klimahandleplanen og Klimatilpasningsplanen skal dermed direkte bidrage til at gøre Odense til en mere klima- og miljøvenlig storby.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget formulerer et eventuelt fælles høringssvar til det fremsendte udkast til Klimahandleplan.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen og har formuleret følgende fælles høringssvar:

”Høringssvar til Klima- og Miljøudvalget vedr. Klimahandleplan og Klimatilpasningsplan 2023

Børn- og Ungeudvalget takker for høringsmaterialet til den nye Klimahandleplan og Klimatilpasningsplan og for muligheden i forhold til at afgive høringssvar.

Overordnet ser udvalget positivt på de beskrevne indsatser og tiltag i de to planer.

Børn- og Ungeudvalget har følgende konkrete bemærkninger til udkastet til Klimahandleplanen ud fra et børn- og ungeperspektiv:

Til punkt 2.1.

En ny grøn mobilitetsplan for Odense foreslås at have et fokus på kommunens egen transport, hvor brugen af cykler skal øges. Herunder udbredelse af bl.a. Trilledagpleje, der bidrager til denne målsætning.

Til punkt 5.2.

Udvalget henstiller til, at Børn- og Ungeforvaltningen involveres i processen i forhold til formidlingen af den grønne dagsorden i dagtilbud og skoler sammen med Klima- og Miljøforvaltningen.

Børn- og Ungeudvalget”

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I 2019 lancerede Realdania i samarbejde med blandt andet CONCITO og KL det landsdækkende klimaprojekt DK2020. DK2020 har til formål at understøtte udviklingen af klimaplaner i landets kommuner, der lever op til ambitionerne i Paris-aftalen.

På mødet den 11. november 2020 besluttede Odense Byråd, at Odense Kommune skal være en del af DK2020 projektet. DK2020 projektet indeholder to overordnede spor:

- Reduktionssporet der fokuserer på, hvordan kommunen kan reducere udledningen af drivhusgasser og herved blive klimaneutral.
- Tilpasningssporet der handler om, hvordan kommunen håndterer konsekvenserne af klimaforandringerne.

Den samlede DK2020 klimaplan for Odense Kommune indeholder en række initiativer, der går på tværs af kommunens forvaltninger.

Derfor skal alle fagudvalg i denne sag drøfte udkast til Odense Kommunes DK2020 klimaplan med henblik på evt. at give hørings svar hertil.

Reduktionssporet - Klimaneutral 2030 og Klimahandleplan

I sommeren 2020 indgik partierne i Odense Byråd rammeaftalen ”Klimaneutral 2030”, der sætter et klart mål om, at Odense skal være klimaneutral senest i 2030.

I september 2021 indgik et stort flertal af partierne i Odense Byråd aftale om ”Klimahandleplan 2022”, der sætter den strategiske retning mod et klimaneutralt Odense.

På baggrund af forligspartiernes tilkendegivelser og budgetforlig 2023 har Klima- og Miljøforvaltningen udarbejdet udkast til "Klimahandleplan 2023" (bilag 1). Udkastet indeholder en række justeringer og tilføjelser, som er samlet i rettelsesbladet (bilag 2).

Tilpasningssporet – Klimatilpasningsplan

Klimaforandringerne har allerede nu betydning for Odense. Vi skal i Odense vænne os til, at vejret bliver varmere, med øget nedbør og mere omskifteligt de kommende år. Derfor er det også vigtigt, at vi tilpasser os de ændrede forhold.

I "Klimatilpasningsplan 2023" (bilag 3) beskrives prioriterede projekter for klimatilpasning i Odense Kommune. Projekterne i handleplanen er udvalgt med henblik på at understøtte en sundere, grønnere og mere bæredygtig by igennem klimatilpasning. Handleplanen er Klima- og Miljøudvalgets værktøj til at prioritere specifikke projekter for klimatilpasning.

Handleplanen vil løbende blive opdateret med nye relevante projekter og indeholder et årshjul, der sikrer en gennemskuelig og ensartet proces for planen år efter år.

Proces for vedtagelse af Odense Kommunes DK2020 Klimaplan

Denne sag handler om høring forud for vedtagelsen af Odense Kommunes DK2020 plan.

Klima- og Miljøudvalget behandler fagudvalgenes høringssvar med henblik på tilretning af Odenses samlede DK2020 klimaplan.

Klima- og Miljøforvaltningen forventer, at Klima- og Miljøudvalget behandler fagudvalgenes høringssvar på mødet den 29. november 2022 forud for vedtagelse af Odense Kommunes DK2020 klimaplan i byrådet den 14. december 2022.

Klimahandleplanen 2023 er i lighed med klimahandleplanen 2022 et bruttokatalog over indsatser. Igangsætning af de enkelte initiativer i Klimahandleplan 2023 forudsætter en efterfølgende politisk behandling i de relevante udvalg, hvori prioritering af midler fra Budgetforlig 2023 til Klimahandleplan 2023 også vil indgå.

Klimatilpasningsplanen er ligeledes et bruttokatalog og er pt. ikke finansieret.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Klimahandleplan 2023 ADMINISTRATIVT UDKAST 02-11.pdf

Rettelsesblad Klimahandleplan 2023 02112022.docx

20221003_Klimatilpasningsplan 2023-2026_print

Punkt 5: C-sag: Drøftelse af aktivitetsplan 2023 for Verdens bedste robotby i børnehøjde

17.00.00-P20-1-18

Resume

Med udgangen af 2022 afsluttes den første etape af strategien for Verdens bedste robotby i børnehøjde. Denne opstartsfasen har fokuseret på etablering af et fundament igennem prøvehandlinger, pilotprojekter, events og begyndende samarbejder. Som det fremgår af bilag 2, er det lykket at afvikle en lang række events, uddanne fagprofessionelle, indgå partnerskaber med en række strategiske partnere, mm.

Hvert år beslutter byrådet udmøntning af 5 mio. kr. til næstkommende år i projektet. I 2022 besluttede byrådet dog at udmønte 3,2 mio. kr. i både 2023 og 2024 til kompetenceudvikling af fagprofessionelle, da disse har en central rolle i at løfte projektets ambitioner i læringsrummet med Odenses børn og unge. I denne sag er der derfor kun tale om udmøntning af de resterende midler for 2023, altså 1,8 mio. kr., som ikke omfatter kompetenceudvikling af fagprofessionelle.

I 2023 går strategien ind i etape 2 - opbygningsfasen, hvor fokus er at systematisere og konsolidere de indsatser, der fremadrettet skal bære strategiens ambitioner. Her er det forvaltningens anbefaling, at man fortsætter det i 2022 besluttede fokus på kompetenceudvikling af fagprofessionelle, jf. ovenstående. Derudover anbefaler forvaltningen, at man udmønter de resterende midler til at arbejde med digital dannelse med fokus på mental trivsel, ligesom det anbefales at man fortsat etablerer og udbygger strategiske samarbejder og udvikling af events.

Forvaltningens anbefaling til aktivitetsplanen for 2023 fremgår af bilag 3.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter Aktivitetsplan 2023 for Verdens bedste robotby i børnehøjde.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Status på Verdens bedste robotby i børnehøjde

Verdens bedste robotby – strategi for dannelse og uddannelse i børnehøjde (herefter Verdens bedste robotby i børnehøjde) skifter i 2023 fra at være i den indledende opstartsfasen (etape 1) til den firårige opbyggende fase (etape 2). Strategien er vedlagt i bilag 1, hvori strategiens procesplan for de 3 etaper findes på side 9.

Fokus i den første etape har været at skabe et fundament for det videre arbejde med strategien gennem bl.a. prøvehandlinger, pilotprojekter, opstart af samarbejder og afholdelse af events og aktiviteter for at skabe synlighed og begejstring. For at sikre en god transition fra opstartsfasen til opbygningsfasen har fokus i 2022 (dvs. det sidste år af opstartsfasen) været orienteret imod faseskiftet.

Af bilag 2 fremgår en oversigtsstatus på aktiviteter og resultater man har opnået i Verdens bedste robotby i børnehøjde i 2021/2022. Statusoverblikket er opbygget i relation til de strategiske indsatsområder i strategien med konkrete resultater, der giver Udvalget overblik ift. de politisk vedtagne mål.

Verdens bedste robotby i børnehøjde 2023

I den kommende opbygningsfase vil der være fokus på at opbygge en systematik på baggrund af det fundament og den viden, der er blevet bygget op i den første fase. Allerede i 2022 er der taget hul på noget af den systematik ifm. kompetenceudvikling af fagprofessionelle, anlæg af faciliteter så lokaler og materialer matcher undervisningen samt gode tilbud målrettet forskellige alderstrin.

Den fremadrettede aktivitetsplan for 2023 bygger videre på dette arbejde, således at arbejdet flugter med tidligere erfaringer og det langsigtede perspektiv i strategien. Nedenstående er forslag til fokus på de tre indsatsområder i strategien for det kommende år:

Nye uddannelsesveje:

- Fortsat fokus på bred kompetenceopbygning af lærere gennem BIR-vejledere og læringslaboratorier
- Fortsat fokus på kompetenceopbygning af pædagogisk personale i dagtilbud, herunder særligt fokus på efteruddannelse af det pædagogiske personale
- Styrket fokus på praksisnær kompetenceopbygning af fagprofessionelle
- Fortsat frikøb af læringskonsulenter i skole og dagtilbud mhp. kompetenceopbygning
- Fortsat fokus på events og forløb i hverdag og fritid for både dagtilbudsbørn, skolebørn og byens borgere

Digital dannelse:

- Styrket fokus på digital dannelse med fokus på børn og unges mentale trivsel
- Fortsættelse af undervisningsforløb til lærere mhp. kompetenceopbygning
- Fortsættelse af forløb i dagtilbud mhp. yderligere udbredelse
- Fortsat fokus på indsatser for unge, der er ramt af mistrivsel
- Fortsættelse af Sund digital familie, der er målrettet Odense Kommunes børnefamilier mhp. yderligere udbredelse og forankring

Strategiske partnerskaber:

- Fortsat fokus på strategiske partnerskaber i de enkelte indsatser
- Fortsat fokus på at opnå og vedligeholde strategiske partnerskaber

Med dette forslag er det forvaltningens anbefaling, at størstedelen af de 5 mio. kr., der årligt frem til 2029 er afsat til udmøntning af strategien, fortsat anvendes til fokusområdet Nye uddannelsesveje. Forvaltningens forslag til den økonomiske udmøntning i 2023 fremgår af bilag 3.

Det skal bemærkes, at byrådet i 2021 besluttede at udmønte 3,2 mio. kr. til kompetenceudvikling af lærere og pædagogisk personale i både 2023 og 2024. Det samlede budget for kompetenceudvikling er fortsat den del af strategien, der bliver brugt flest midler på. Dette fremgår også af overblikket i bilag 3. Det er forvaltningens anbefaling, at kompetenceudvikling af fagprofessionelle også i de kommende år skal være et centralt element i opbygning af systematik og konsolidering af ambitionerne for Verdens bedste robotby i børnehøjde.

Videre proces

På baggrund af udvalgets drøftelser vil Børn- og Ungeforvaltningen forelægge en beslutningssag for Børn- og Ungeudvalget den 29. november 2022 om udmøntning af midler til Verdens bedste robotby i børnehøjde.

Denne sag vil herefter forelægges Økonomiudvalgets beslutning den 8. december 2022 og til byrådets beslutning den 14. december 2022.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Strategien

Bilag 2 Status på Verdens bedste robotby i børnehøjde skoleår 2021-22

Bilag 3 Aktivitetsplan

Bilag 4 Overblik over fondsmidler

Punkt 6: D-sag: Status på arbejdet med Den sidste Vollsmoseplan

00.18.00-A21-5-18

Resume

Baggrund

Denne sag har til formål at give udvalget en status på arbejdet med Den sidste Vollsmoseplan på børne- og ungeområdet. Sagen præsenterer udvalget for et overblik over de forskellige indsatser der, indtil nu, er iværksat for at skabe den nødvendige udvikling af børne- og ungeområdet i Vollsmose. Sagen præsenterer ligeledes forvaltningens vurdering af, i hvilket omfang, det forventes at kunne indfri de politiske målsætninger inden for de definerede tidshorisonter.

Børn- og Ungeudvalget har tidligere godkendt, at der skal ske én årlig afrapportering til udvalget. Afrapporteringen afspejler hvor langt man er med implementeringen af indsatser på børne- og ungeområdet i Vollsmose. I denne sag gives der en status på de indsatser, der blev besluttet med Budget 2020, 2021 og 2022, samt de indsatser, der blev finansieret gennem fastfrysningssmidlerne på skoleområdet.

Nedenstående status viser, at der er sat en lang række indsatser i gang, som understøtter en positiv udvikling af børne- og ungeområdet i Vollsmose. Vi står stærkt i forhold til at skabe nye rammer for vores dagtilbud og skole i Vollsmose. Med beslutningen om en ny institutions-struktur og skolesammenlægning af H. C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen, har vi grundlaget for at skabe en ny fortælling om børne- og ungeområdet i Vollsmose.

Med Odense Byråds beslutning om at Odinskolen skal være verdens bedste robotskole, har skolen fået et nyt afsæt for at blive lokalområdets attraktive folkeskole. Sammen med et fagligt løft og socialt løft af skolens elevgrundlag, vil dette på sigt kunne bidrage positivt til transformationen af Vollsmose. Ombygningen af robotskolen blev igangsat op til sommerferien 2022 og forventes at stå færdig foråret 2023.

Vurderingen fra Børn- og Ungeforvaltningen er dog samtidig, at det overordnet set ikke vil være muligt at indfri de politiske ambitioner for børne- og ungeområdet i Vollsmose, inden for de definerede tidsrammer. Hvornår det kan forventes at opnå den ønskede udvikling, vil være afhængig af, i hvilket tempo den øvrige transformation af bydelen og beboersammensætningen ser ud. Samt af i hvilket omfang der, i de kommende år, vil afsættes midler til et socialt og fagligt løft på børne- og ungeområdet.

På Økonomiudvalgsmøde den 21. april 2022 blev der vurderet på målsætningerne for, at børn og unge i Vollsmose skal være fagligt på niveau med resten af Odense i 2025. Her var vurderingen, at dette ikke kunne indfries indenfor tidsplanen, men at målsætningen kan indfries med forsinkelse med yderligere tiltag. Dette er fortsat forvaltningens vurdering.

Udvikling i elevtal og økonomiske konsekvenser

Der sker et frafald af elever på Odinskolen. Det faldende elevtal afspejler den generelle udvikling i befolkningen i Vollsmose, som også er faldende. Udviklingen ses i nedenstående figur.



Det faldende elevtal er en udfordring for at opnå effektmålene, da det økonomiske grundlag for Odinskolen svækkes med faldende antal elever.

Budgettet til Odinskolen

Børn- og Ungeudvalget besluttede den 10. december 2019 at fastfryse budgettildelingen til den nye skole i Vollsmose på baggrund af elevtallene på Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen i skoleåret 2020/21. Fastfrysningen gælder i en 3-årig periode for skoleårene 2021/22, 2022/23 og 2023/24.

På baggrund af elevtallet pr. 1. september 2020, frigøres et provenu, svarende til 8 klasser færre, hvilket giver ca. 5 mio. kr. Børn- og Ungeudvalget besluttede, at den ekstraordinære bevilling skulle anvendes til følgende indsatser:

- Hyppige læringssamtaler mellem skole og hjem - 500.000 kr./årligt.
- Fagligt løft i dansk og matematik - 3.100.000 kr./årligt
- Socialpædagogiske indsatser - 1.400.000 kr./årligt

Odinskolens ordinære grundbudget følger budgetmekanismerne på det øvrige skoleområde og skal kunne dække de udgifter, der er ved at drive Odinskolen suppleret med de ekstra midler, der er givet til ledelse. I skoleåret 2021/22 betød det eksempelvis, at der blev tildelt midler til en ekstra børnehaveklasse. På tilsvarende vis bliver budgettet reguleret, hvis antallet af klasser falder eller stiger i fastfrysningsperioden. Denne konstruktion sikrer på den ene side, at de ekstra budgetmidler ikke udhules ved ekstra klasser og på den anden side, at grundbudgettet ikke holdes kunstigt oppe, hvis antallet af klasser falder. Dermed undgår vi, at overgangen til fastfrysningsperiodens udløb bliver alt for brat for skolen. I forbindelse med at den budgetmæssige fastfrysningsperiode udløber er der nogle væsentlige opmærksomheder, som skal adresseres:

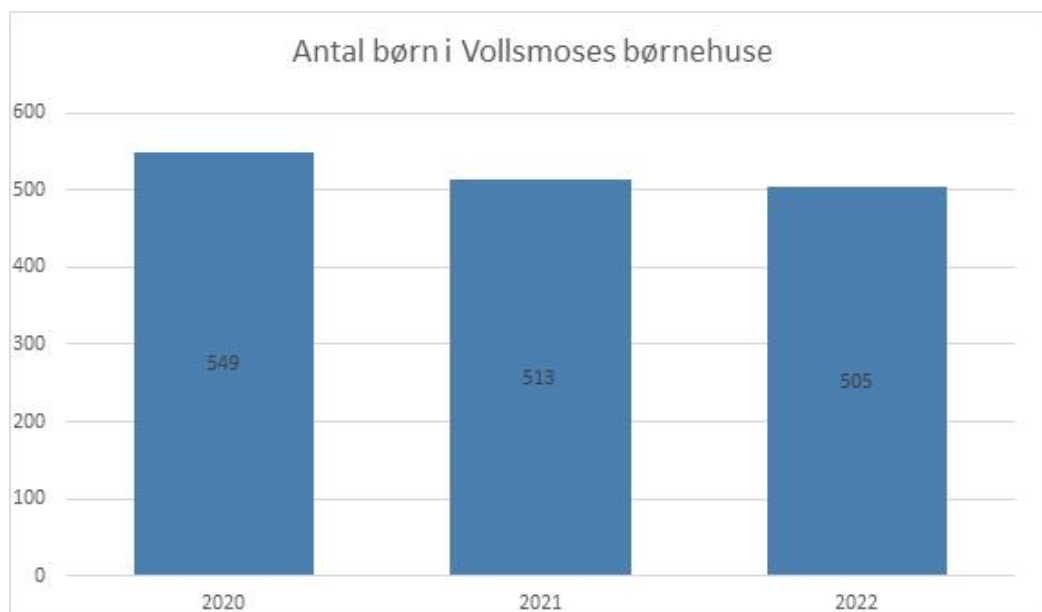
- De 5 mio. kr. til ekstraordinære indsatser udløber med skoleåret 2023/24 og dermed forsvinder midlerne fra Odinskolen, hvilket konkret vil betyde færre medarbejdere på Odinskolen.
- De faldende elevtal vil udfordre skolen, da det betyder færre klasser og dermed færre ressourcer (jf. den vedtagne budgetfordelingsmekanisme)
- Der skal i 2023 tages politisk stilling til hvorvidt man fortsat ønsker en særmechanisme på Odinskolen, så skolen tildeles budget ved den 25. elev og ikke ved den 29. elev som på de øvrige skoler. Et ophør af særmechanismen vil

selvsagt betyde færre ressourcer til skolen.

Det er vanskeligt at give et eksakt bud på den samlede effekt af de skitserede udfordringer. Afhængig af om og i givet fald hvor meget elevtallet falder, så kunne et forsigtigt bud være, at budgetreduktionen vil komme til at udgøre i størrelsesordenen 7-11 mio. kr. Odinskolen vil med andre ord ved indgangen til skoleåret 2024/25 have et budget som er 7-11 mio. kr. mindre end de ca. 45 mio.kr. som skolens budget i indeværende skoleår udgør.

Udvikling i børnetal

Der sker et fald i antallet af børn i Vollsmoses børnehuse. Det faldende børnetal afspejler den generelle udvikling i befolkningen i Vollsmose, som også er faldende. Udviklingen ses i nedenstående figur.



Det faldende børnetal er en udfordring for at opnå effektmålene, da det økonomiske grundlag for børnehuse i Vollsmose svækkes med faldende antal børn.

Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose

Den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" fra 2018 beskriver de politiske ambitioner for, hvordan Vollsmose skal omdannes fra et udsat boligområde til en velfungerende bydel. En bydel, hvor befolkningssammensætningen og de sociale normer afspejler resten af Odense, og hvor det i højere grad end i dag er muligt at bryde den negative, sociale arv. I bydelen skal der være flere i beskæftigelse, flere virksomheder og arbejdspladser, højere tryk, mindre kriminalitet, bedre sundhed, et højere uddannelsesnivea samt et rigere kultur- og fritidsliv.

Som led i "Den sidste Vollsmoseplan" bad Odense Byråd Børn- og Ungeudvalget udfærdige en samlet plan, der skulle sikre, at børn og unge i Vollsmose har de samme muligheder, som børn og unge i den øvrige by. Planen skulle tage tydeligt højde for, at forandringer skal ske nu og her, men også i et 10-årigt perspektiv. Planen skulle yderligere vurdere effekten af brugen af eksisterende ressourcer. Den 11. december 2019 besluttede Odense Byråd Børn- og Ungeudvalgets samlede plan for børn og unge i Vollsmose.

Tandplejen og Klinik for Seksuel Sundhed er pr. 1. september 2022 flyttet fra Børn- og Ungeforvaltningen til Sundhedsforvaltningen. Politiske og administrative beslutninger vedrørende indsatser i Tandplejen og Klinik for Seksuel Sundhed er således overgået til Sundhedsudvalget. I denne status indgår data om tandsundhed, som en af indikatorerne på effektmålet om mental og fysisk sundhed.

SSP Odense flyttes pr. 1. januar 2023 fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, hvilket betyder, at Børn- og Ungeudvalget ikke kan træffe beslutninger vedr. SSPs indsatser. I denne status indgår data om kriminalitetsbekymringer, som indikatorer på effektmålet om, at Vollsmose skal være en tryk bydel og kriminalitetsniveauet blandt børn og unge skal nedbringes.

Status og vurdering af effektmål

På børne- og ungeområdet er der opsat en række effektmål for udviklingen af Vollsmose, som udgør rammerne for arbejdet i bydelen. Effektmålene er udarbejdet med udgangspunkt i ”Den sidste Vollsmoseplan”, og skal alle bidrage til, at fremtidens Vollsmose skal være en bydel med samme muligheder for børn og unge, som i resten af Odense.



Børn- og Ungeforvaltningen har udarbejdet et monitorerings- og opfølgningssetup, som løbende over den kommende årrække giver mulighed for at sikre en årlig politisk opfølgning i takt med, at indsatser implementeres i bydelen.

I nedenstående tabeller gives der en status på de enkelte effektmål, samt forvaltningens vurdering af om målet forventes indfriet.

Effektmål Vollsmose skal være en tryk bydel og kriminalitetsniveauet blandt børn og unge skal nedbringes

Konkret Kriminalitetsniveauet blandt børn og unge i Vollsmose er på niveau med gennemsnittet for Odense Kommune i 2030

målsætning

Status

- Andel kriminalitetsbekymringer uden sigtelser/U15 forhold (0-24 år) er steget fra 2,6% i 2020 til 3,6% i 2021 i Vollsmose. Gennemsnittet i Odense Kommune er i samme periode steget fra 0,7% til 0,8%.

- Andel kriminalitetsbekymringer med sigtelser/U15 forhold (0-24 år) er steget fra 3,4% i 2020 til 4,0% i 2021 i Vollsmose. Gennemsnittet i Odense Kommune er i samme periode forblevet på 1,1%.

- Antal børnefaglige undersøgelser pr. 100 børn og unge (0-17 år) er steget fra 0,13 i 2020 til 0,18 i 2021 i Vollsmose. Gennemsnittet i Odense Kommune er i samme periode steget fra 0,12 til 0,14.

- Antal underretninger pr. 100 børn og unge (0-17 år) er steget fra 1,46 i 2020 til 1,74 i 2021 i Vollsmose. Andelen i Odense Kommune er i samme periode steget fra 0,80 til 0,82.

Forvaltningens vurdering

Målsætningen i effektmålet forventes samlet set ikke indfriet i 2030, idet udviklingen i Vollsmose ikke følger niveauet i Odense. Indfrielsen af målsætningen afhænger derudover af, hvorvidt transformationen i bydelen lykkedes, som beskrevet i Den sidste Vollsmoseplan.

Hvis kriminalitetsniveauet blandt børn og unge i Vollsmose skal nærme sig gennemsnittet for Odense, er der behov for yderligere tiltag. Der er peget på tiltag i Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose, der forventes at kunne styrke udviklingen ved udmøntning som beskrevet. Det er blandt andet tiltagene Kriminalpræventive koordinatore, Fremskudt SSP (i Vollsmose) og Implementering af Stærke Fællesskaber for Alle.

Det er vurderingen, at målsætningerne for indikatorerne om andel børnefaglige undersøgelser og andel underretninger muligvis kan nås til 2030, men at det sandsynligvis vil kræve, at der iværksættes yderligere tiltag.

Flere tiltag i planen sigter mod, at der kommer mere faguddannet personale omkring børnene, hvilket på kort sigt kan have den effekt, at flere børn bliver set, og herunder også at der kommer opmærksomhed på børn, der er i udsatte positioner. I det lys vil det være naturligt, at der kommer flere underretninger og flere børnefaglige undersøgelser i den første tid, mens forhåbningen på sigt er, at der så vil ses et fald, så Vollsmose på disse indikatorer nærmer sig gennemsnittet for Odense.

Projekt om færre sager pr. socialrådgiver i Børn- og Familierådgivningens afdeling Nord forventes også at bidrage til, at styrke sagsbehandlingen og forventeligt mindske antallet af

underretninger på børn i eksisterende sager, behovet for nye undersøgelser og at sager kan lukkes hurtigere, fordi målene for de enkelte børn opnås hurtigere.

Effekt mål Uligheden i mental og fysisk sundhed for børn, unge og familier skal reduceres

Konkret målsætning Sundhedstilstanden i Vollsmose er på niveau med resten af Odense i 2030

Status Gennemsnitligt antal huller i mælketænder blandt 7-årige er steget fra 6,89 i 2020 til 8,5 i 2021 i Vollsmose. Gennemsnittet i Odense Kommune er i samme periode forblevet på 2,4.

- Andel børn og unge med bekymrende skolefravær er steget fra 25,14% i 2020 til 28,63% i 2021. Andelen i Odense Kommune er i samme periode steget fra 11,9% til 12,62%.

- Antal Underretninger pr. 100 børn og unge (0-17 år) er steget fra 1,46 i 2020 til 1,74 i 2021 i Vollsmose. Andelen i Odense Kommune er i samme periode steget fra 0,80 til 0,82.

- Andel med aktiv børn og unge-sag (0-17 år) er faldet fra 9,1% i 2020 til 8,4% i 2021 i Vollsmose. Gennemsnittet i Odense Kommune er i samme periode steget fra 6,4% til 6,7%.

Forvaltningens vurdering Målsætningen kan samlet set ikke forventes indfriet i 2030 med de eksisterende tiltag. Målsætningen kan muligvis indfries med forsinkelse med yderligere tiltag. Indfrielsen af målsætningen afhænger af, hvorvidt transformationen i bydelen lykkedes. Målfrielse vil kræve et fortsat fokus og løbende iværksættelse af tiltag på baggrund af den udvikling der ses i området.

Projekt om færre sager pr. socialrådgiver i Børn- og Familierådgivningens afdeling Nord forventes også at bidrage til, at styrke sagsbehandlingen og forventeligt mindske antallet af underretninger på børn i eksisterende sager, behovet for nye undersøgelser og at sager kan lukkes hurtigere, fordi målene for de enkelte børn opnås hurtigere.

Der er igangsat et fornyet og skærpet fokus på skolernes arbejde med skolefravær, som forventeligt bidrager til at mindske andelen af børn og unge med bekymrende skolefravær i Vollsmose og i Odense som helhed.

Effekt mål	<p>Elevernes faglige niveau skal hæves og folkeskolen skal gøres til forældrenes foretrukne valg</p>
Konkrete målsætninger	<p>- Det faglige niveau blandt børn og unge i Vollsmose, er på niveau med gennemsnittet for Odense Kommune i 2025</p> <p>- Andelen af børn som indskrives til skolestart med distriktsskolen som førsteprioritet er på niveau med gennemsnit for Odense Kommune i 2030</p>
Status	<p>- Karaktergennemsnittet i de bundne prøvfag i folkeskolens afgangsprøve er steget fra 5,74* i 2021 til 6,3 i 2022 på Odinskolen. Gennemsnittet i Odense Kommune er i samme periode faldet fra 7,9 til 7,7.</p> <p>- Andelen af elever, der opnår mindst 2 i dansk og matematik ved folkeskolens afgangsprøve er steget fra 84,2% til 89,1% i perioden 2021-2022 i Vollsmose. I samme periode er tallet faldet fra 95,5% til 95,3% på byplan.</p> <p>- I skoleåret 2022/2023 går 44% af børnene i Vollsmoses skoledistrikt på Odinskolen. Andelen er faldet siden 2021, hvor 46,74% af børnene i Vollsmoses skoledistrikt gik på skolen. Andelen af børn i hele Odense, der vælger deres distriktsskole til, er på 60% i 2022. På byplan ses et mindre fald fra 61% i 2021. Faldet i Vollsmose kan skyldes flere faktorer, men en af forklaringerne kan være transformationen i Vollsmose, hvor beboerne er blevet eller står overfor en genhusning.</p> <p>*Data om elevernes afgangsprøver er trukket fra Uddannelsesstatistik pr. 30.09.2022 og data viser resultaterne for eleverne på Odinskolen.</p> <p>Data rækker kun et år tilbage, da tidligere data er fra henholdsvis Abildgårdskolen og H.C. Andersenskolen. Pga. covid-19 blev prøverne i 9. klasse i 2021 og 2022 reduceret og karaktererne blev erstattet af elevernes årskarakter.</p>
Forvaltningens vurdering	<p>- På baggrund af ovenstående status, kan målsætningen om, at elevernes faglige niveau i Vollsmose er på niveau med gennemsnittet i resten af Odense, ikke forventes indfriet i 2025 med de eksisterende tiltag. Indfrielsen af målsætningen afhænger af, hvorvidt transformationen i bydelen lykkedes. Med skolens nuværende elevgrundlag er det ikke realistisk at nå målsætningen.</p> <p>- Målsætningen om, at forældrene vil vælge Odinskolen som førsteprioritet forventes indfriet indenfor tidsplanen med de eksisterende tiltag – og såfremt transformationen af bydelen lykkedes.</p>

Effektmål	Børnenes sproglige niveau skal hæves og der skal skabes attraktive børnehuse
Konkrete målsætninger	- Andelen af børn, der har alderssvarende talesproglige færdigheder ved 3 år i Vollsmose, er på niveau med gennemsnittet for Odense Kommune i 2030 - Andelen af børn, der har alderssvarende før-skriftlige færdigheder ved 3 år i Vollsmose, er på niveau med gennemsnittet for Odense Kommune i 2030
Status	- Andel børn, der har alderssvarende talesproglige færdigheder ved 3 år er steget fra 36,8% i 2020 til 45,3% i 2021 i Vollsmose. Gennemsnittet i Odense Kommune er steget fra 79,6% i 2020 til 81,8% i 2021. - Andel børn, der har alderssvarende før-skriftlige færdigheder ved 3 år er steget fra 88,6% i 2020 til 92,3% i 2021 i Vollsmose. Gennemsnittet i Odense Kommune er steget fra 87,2% i 2020 til 90,6% i 2021.
Forvaltningens vurdering	- Målsætningen for andel børn, der har alderssvarende talesproglige færdigheder ved 3 år kan forventes indfriet, hvis eksisterende tiltag fastholdes. Yderligere tiltag, herunder puljemidler til flere pædagoger i dagtilbud og Forårs-SFO, samt nye udviklingsindsatser, kan fremrykke indfrielsen. - Målsætningen for andel børn, der har alderssvarende før-skriftlige færdigheder ved 3 år er allerede indfriet og forventes bibeholdt.

Status på de enkelte indsatser

Ud over ovenstående status og vurdering af effektmål, præsenteres Børn- og Ungeudvalget i denne sag for en status på de indsatser der er sat i gang i forbindelse med arbejdet med Den sidste Vollsmoseplan på børne- og ungeområdet. Status på indsatserne er vedhæftet sagen som bilag. Her gives der en status på de enkelte indsatser samt en række bydækkende øvrige indsatser, som understøtter udviklingen i bydelen.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i mødet.

Bilag

Den sidste Vollsmoseplan

Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose

Alle børn skal med - Udmøntning af den samlede plan for børn og unge i Vollsmose

Status på de enkelte indsatser

Punkt 7: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-P35-26-21

Resume

- Tilmelding til Børn- og Unge Topmøde 2023
- Orientering om fiskefrikadeller serveret i børnehuse

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i mødet.