

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2018-2021 d. 12-05-2020

Mødedato Tirsdag d. 12. maj 2020 kl. 08:30

Mødested Skype-møde

Indholdsfortegnelse

Frokostordning maj 2020.....	3
Skal Samarbejdsforum fortsætte efter 1. juli 2020?.....	7
Evt. oprettelse af råd på anbringelsesområdet.....	11
Statslig pulje til normeringer i daginstitutioner i 2020.....	15
Orientering om det forventede strukturelle merforbrug i Familie- og Velfærdsafdelingen i 2020.....	20
Budgetopfølgning - Familie- og Velfærdsafdelingen.....	22
Økonomiopfølgning pr. 29. februar 2020.....	27
Befolkningsprognose for Børn- og Ungeforvaltningen.....	31
Status på etablering af obligatorisk praktik.....	33
Opsamling på de politiske fællessager mellem Børn- og Ungeudvalget og Social- og Beskæftigelse	35
Aktuelle sager.....	41

Punkt 1: Frokostordning maj 2020

28.00.00-A00-31-20

Resume

Der skal afholdes valg til frokostordning i Odense Kommunes børnehuse i september 2020. I den forbindelse ønsker Børn- og Ungeforvaltningen et politisk signal om, hvorvidt indholdet i frokostordningen skal fastholdes som 'delvis tilvirkning', som udvalget oprindeligt har vedtaget. Gennem de sidste ti år har indholdet af frokostordningen i mange børnehuse udviklet sig til et tilbud, som i overensstemmelse med forældrenes forventninger i højere grad indeholder henholdsvis varm mad og mad, der er produceret fra bunden end 'delvis tilvirkning' tilsiger. Da det er omkostningstungt at renovere børnehusenes køkkener til at kunne leve op til disse forventninger, ønsker forvaltningen at sende et klart signal til forældrene om, hvilken frokostordning, der tilbydes efter valget i 2020.

På baggrund af forespørgsel fra Børn- og Ungeudvalget, har forvaltningen undersøgt muligheden for at få leveret mad til børnehuse fra henholdsvis Byens Køkken og private leverandører. Det har ikke været muligt at finde cateringfirmaer, der kunne honorere forvaltningens krav til frokostordningen.

Afslutningsvist præsenteres en tidsplan for udarbejdelse og præsentation af informationskampagne og valgmateriale. Selve materialet præsenteres på Børn- og Ungeudvalgsmøde den 23. juni 2020.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter

1. om udgangspunktet for frokostordninger fremover skal være 'delvis tilvirkning'?
2. om børnehuse, der har køkkener, der tillader andre former for madproduktion som for eksempel mad tilberedt fra bunden kan tilbyde dette, så længe det kan gøres uden yderligere køkkenrenovering?

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Folketinget vedtog den 4. juni 2010 loven om 'fleksibel frokostordning i dagtilbud'. Loven betyder, at alle børn skal tilbydes et sundt frokostmåltid i dagtilbud. Forældrene skal have mulighed for at fravælge frokostordningen mindst hver 2. år. I Odense Kommune skal der afholdes valg til frokostordningen næste gang i september 2020.

Børn- og Ungeforvaltningen efterspørger et politisk signal om det fremadrettede indhold i frokostordningen, fordi dette påvirker udgiften til køkkenrenovering betydeligt. Desuden ønsker forvaltningen i forbindelse med udarbejdelsen af

informationsmaterialet til forældrene at kunne beskrive indholdet af frokostordningen klart forud for valget.

Drøftelse af frokostordning i februar 2020

Den 21. februar 2020 drøftede Børn- og Ungeudvalget indholdet i frokostordningen, fordi børnehusenes forudsætninger for håndtering af frokostordningen er meget forskellige. Køkkenerne har forskellig stand og mulighed for ombygning. Regler og krav til køkkenindretningen er ikke fuldstændig entydige. De fleste køkkener vil kræve renovering ved etablering af frokostordning, men desto mere mad der skal produceres fra bunden og varmes i køkkenet, desto større udgifter.

Udgifter til køkkenrenovering

Der blev brugt 3,8 mio. på at renovere 11 køkkener efter afstemningen i 2018. Der er ikke et budget til finansiering af disse renoveringsudgifter. Pengene findes indenfor den samlede ramme for Dagtilbud.

Indholdet i frokostordningen

Siden frokostordningen startede i 2010, har indholdet over årene ændret sig til i højere grad at bestå af varm mad og mad tilberedt fra bunden end hensigten var med Børn- og Ungeudvalgets beslutning i 2010. Dengang blev niveauet for frokostordning beskrevet som 'delvis tilvirkning', hvilket uddybes som: Der tilberedes overvejende kold frokost, som smurte rugbrød, grovsandwich, pastasalat m. frikadeller, grød, lune småretter, smør-selv-fade. Tilberedningen kræver hygiejnekursus. Udvikling i frokostordningernes indhold stiller på den ene side øgede renoveringskrav til køkkenerne, og samtidig afspejler udviklingen forældrenes forventning til indholdet i frokostordningen.

Leverandører til frokostordningen

Børn- og Ungeudvalget efterspurgte ved deres drøftelse af frokostordningen i februar, at Børn- og Ungeforvaltningen undersøgte muligheden for at bruge forskellige leverandører til frokostordningen for at mindske krav til køkkenerne.

Nedenfor er et overblik over de forskellige muligheder for frokostordning

Leverandør	Frokosttype	Krav til depot – og kølekapacitet	Krav til køkkener	Økonomi
Byens Køkken	'Delvis tilvirkning' – overvejende kold frokost.	Levering hver dag, minimalt krav til køl og forberedelse.	Maden leveres færdig. Skal blot anrettes – få krav til køkkenerne.	Driftsøkonomien er uafklaret. Billigst i køkkenrenovering.
Fru Hansens Kælders	2-3 dage med varm mad, 2-3 dage 'smør selv' med lune retter.	Levering to gange om ugen, relativt stort krav til køl.	Der skal koges, snittes og varmes i ovn – stiller nogle krav til køkkenerne.	Driftsøkonomien holder sig inden for budgettet. En del køkkenrenovering.
Mad fra bunden	Varm mad produceret fra bunden.	Alle indkøb styres af dagtilbuddet selv.	Køkkenerne skal kunne håndtere råt kød, hvilket kræver et	Driftsøkonomien holder sig inden for budgettet.

produktionskøkken
(store krav).

Store
omkostninger til
køkkenrenovering.

Privat
catering
firma

Det har ikke
været muligt at
finde et
cateringfirma,
der kan
honorere
forvaltningens
krav til
frokostordning.

Herunder uddybes leverandørbeskrivelsen.

Byens Køkken

Byens Køkken er Odense Kommunes egen leverandør af mad til bl.a. ældreområdet. Med denne leverandør kræves et minimum af personaleressourcer til forberedelse af maden. Maden leveres hver dag, hvilket stiller få krav til depot- og kølekapacitet og forholdsvis få krav til køkkenet.

Det er stadig under afklaring, hvad den endelige pris for tilbuddet er. Selv om den endelige pris endnu er uafklaret er det tydeligt, at løsningen under alle omstændigheder kræver, at et endnu uspecificeret antal børnehuse benytter tilbuddet, hvis det skal kunne blive økonomisk bæredygtigt.

Fru Hansens Kælder

Fru Hansens Kælder har et velkendt koncept hos en del børnehuse med frokostordning. Det er relativt simpelt at tilberede mad fra Fru Hansens Kælder. Konceptet kræver dog en del køkkenrenovering for at leve op til lovgivningen, når maden skal tilberedes og anrettes. Dertil er der behov for køle- og depotplads.

Catering

Forvaltningen har været i dialog med en række cateringfirmaer med henblik på at finde en leverandør, som kan levere mad fra dag til dag indenfor den afsatte økonomi til frokostordninger, og som stiller minimale krav til børnehusenes køkkener. Ingen af de kontaktede firmaer kunne leve op til dette.

Information om valg til frokostordningen i september 2020

I forbindelse med valg til frokostordning 2020 udarbejdes informationsmateriale, som præsenteres for Børn- og Ungeudvalget den 23. juni 2020. Det fremgår af tabellen nedenfor hvordan processen for valg til frokostordning bliver frem mod valget:

Handling

Drøftelse af sagen 'Indhold i frokostordningen fremadrettet' på
Børn- og Ungeudvalgsmøde

Tid

12. maj 2020

Orientering om informationsmateriale på Børn- og
Ungeudvalgsmøde

23. juni 2020

Informationsmaterialet omdeles og opdateres på hjemmeside

August 2020

Afstemning til frokostordning via e-boks

14-20. september
2020

Hvis 'delvis tilvirkning' ikke skal være frokostordningernes udgangspunktet

Såfremt 'delvis tilvirkning' ikke længere skal være gældende, kræves en ny drøftelse af indholdet i frokostordningen og hvordan, der findes økonomi til det.

Økonomi

Da dette er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 2: Skal Samarbejdsforum fortsætte efter 1. juli 2020?

00.01.00-A00-21-20

Resume

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget drøfte, om Samarbejdsforum skal fortsætte efter 1. juli 2020 - og i givet fald under hvilke rammer. Med Samarbejdsforum fik forældre til børn med nedsat funktionsevne en påvirkningsmulighed i form af en systematisk og fortløbende dialog mellem forældre og forvaltning. Muligheden opstod, da Børn- og Ungeudvalget den 10. maj 2016 besluttede at etablere et Samarbejdsforum for en periode på fire år.

Formålet var at give børn og unge med nedsat funktionsevne et talerør og at forbedre samarbejdet mellem forældrene og Specialafsnittet (tidligere Handicapafsnittet). Samarbejdet skulle nedbringe den utilfredshed, som førte til klager over sagsbehandlingen og medarbejderne. Forummet har ingen beslutningskompetence. Samarbejdet er værdifuldt i kraft af et stort engagement hos de deltagende forældre, ledere og medarbejdere fra Børne- og Ungerådgivningen. De forældrevalgte medlemmer af Samarbejdsforum har dog haft vanskeligt ved at skabe interesse for Samarbejdsforum hos andre forældre til børn med handicap.

Samarbejdsforum ophører pr. 30. juni 2020, med mindre udvalget træffer en anden beslutning, når sagen den 26. maj 2020 kommer på dagsordenen til beslutning.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter, om Samarbejdsforum skal fortsætte efter 1. juli 2020, og om det i givet fald kan ske i overensstemmelse med forummets anbefalinger.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund:

I 2014 og 2015 var en stor gruppe forældre utilfredse med samarbejdet med Specialafsnittet. Det kom til udtryk ved mange klager over ledere, medarbejdere og selve sagsbehandlingen, ligesom nogle forældre oprettede en lukket Facebookgruppe, hvor utilfredsheden blev delt. Forvaltningen tog kritikken meget alvorligt. Børn- og Ungeforvaltningen deltog i en række møder med forældre og medarbejdere, ligesom politikere fra Børn- og Ungeudvalget mødtes med forældrerepræsentanter. Hensigten med møderne var at få belyst, nuanceret og håndteret utilfredsheden samt skabt grobund for et godt samarbejde fremover. Der blev bl.a. iværksat et kulturforandringsprojekt i Specialafsnittet og indført prøvehandling, som skulle forbedre sagsbehandlingen og kommunikationen mellem Specialafsnittet og forældrene. Desuden blev det afklaret, at der ikke er lovgivningsmæssig mulighed for at nedsætte et handicapråd specifikt på børne- og ungeområdet, idet kommunernes handicapråd skal omfatte forhold for såvel børn som voksne med nedsat funktionsevne. I stedet besluttede Børn- og Ungeudvalget at nedsætte et Samarbejdsforum.

Den politisk beslutning:

Samarbejdsforum blev besluttet som et tidsbegrænset initiativ på fire år, og med kvartalsvise møder. Forældrerepræsentanterne skulle vælges for en toårig periode, så der har været et midtvejsvalg. Repræsentanter fra

Handicaprådet og fra forvaltningen skulle udpeges. Forummet skulle evalueres med henblik på fornyet politisk beslutning i foråret 2020.

Samarbejdsforums sammensætning og opgaver:

Samarbejdsforum består af seks forældre, der alle har et barn med nedsat funktionsevne, én repræsentant fra Odense Kommunes Handicapråd og tre forvaltningsrepræsentanter samt en referent/mødefacilitator fra forvaltningens centraladministration. Forældrene er valgt af andre forældre tilknyttet Specialafsnittet – øvrige medlemmer er udpeget af forvaltningen og Handicaprådet.

Forummet er et samarbejdende organ, der ikke har beslutningskompetence, og forummet har til opgave at fremme samarbejdet ved at:

- have dialog om udfordringer, problemstillinger og fremtidsperspektiver
- forældrene er sparringspart for forvaltningen – f.eks. ved udarbejdelse af nye tiltag og procedurer
- sikre information fra Børne- og Ungerådgivningens Specialafsnit til forældrene
- være forum for drøftelse af nye ideer og udviklingsinitiativer.

Samarbejdsforum mødes to timer en gang i kvartalet. Sekretæren udsender dagsorden og referat. Referatet offentliggøres på Odense Kommunes hjemmeside, og en forældrerepræsentant lægger referatet ud i den lukkede forældregruppe på Facebook, så det er nemt for forældre at orientere sig.

Møderne i Samarbejdsforum:

På hvert møde bliver der sat temaer på en bruttoliste. Fra møde til møde aftales det, hvilke to temaer der skal drøftes på det efterfølgende møde. P.t. er 29 temaer behandlet ud af bruttolistens 46 temaer.

Nedenstående er eksempler på de temaer, der har været på dagsordenen fra første møde i august 2016 til foreløbigt sidste møde i marts 2020.

- Kommunikation mellem forældre og forvaltning
- Sandsynliggjorte merudgifter – hvordan kan det håndteres i praksis?
- Hvordan er kompetenceforholdene i forvaltningen?
- Kommunikation til forældre om Samarbejdsforums eksistens
- Lægekonsulentens opgave, rolle og funktion
- Begrundelser for visitationsafgørelser i forhold til skolegang og undervisningstid
- Temaaftener for forældregrupper mhp. information og netværksdannelse
- De gode historier, hvordan spredes de?
- Specialpædagogisk Rådgivnings opgaver og samarbejdet med forældrene
- Udvikling af Odense Kommunes pårørendepolitik
- Informationspjece om Handicapafsnittet

Erfaringer med inddragelse af Specialafsnittets forældregruppe

Interessen for Samarbejdsforum er ikke så stor nu, som den var ved etableringen i 2016. Det ses bl.a. ved fremmødet til valghandlingerne, hvor der var langt færre fremmødte ved valget til anden periode (fra ca. 60 fremmødte i 2016 til ca. 16 i 2018, hvor det ikke lykkedes at få valgt suppleanter for alle de seks faste forældrerepræsentanter). Fremmødet skal ses i lyset af, at forældrene til de ca. 700 børn i Specialafsnittet havde mulighed for at stille op til valg eller afgive deres stemme på kandidaterne. Udviklingen tages som udtryk for, at langt færre forældre i dag er utilfredse med sagsbehandlingen og samarbejdet i Specialafsnittet. Antagelsen understøttes af kommunikationen i Facebookgruppen,

som ikke længere er fokuseret på dårlige oplevelser med Specialafsnittet. Derudover er klager over medarbejdere og sagsbehandling faldet betydeligt; fra 25 i 2015 til 2 i 2019.

I løbet af de knap fire år Samarbejdsforum har eksisteret, har det vist sig meget vanskeligt at mobilisere øvrige forældre. Information om Samarbejdsforum indgår i den generelle information til alle nye forældre i Specialafsnittet, ligesom medarbejderne giver information om forummet til forældrene, når der er en anledning til det. Der blev ca. midtvejs i perioden foretaget en måling af hvor mange, der læser mødereferaterne på hjemmesiden eller i det medsendte link, når Specialafsnittet har fremsendt mails til forældre. Der er tale om forsvindende få. Ligeledes har der kun været ganske få forældrehenvendelser til forældrerepræsentanterne og ingen til forvaltningens mødefacilitator på trods af, at kontaktoplysninger fremgår af Odense Kommunes hjemmeside. Den manglende dialog med andre forældre har været en kilde til frustration blandt forældrerepræsentanterne, som føler, at valget skaber forventninger om, at de repræsenterer forældregruppen.

Evaluerings af Samarbejdsforum

Den manglende kontakt med andre forældre har betydet, at der ikke er foretaget en evaluering, der involverer hele forældregruppen, for det vil ikke give mening. I stedet blev der gjort status på Samarbejdsforums møde den 3. december 2019. I den forbindelse havde mødedeltagerne også mulighed for at give en skriftlig tilbagemelding vedrørende formål, rammer, udbytte og anbefaling til evt. videre drift af forummet. Der er desuden indhentet høringssvar fra Odense Kommunes Handicapråd.

Medlemmerne af Samarbejdsforum er enige om, at erfaringerne med Samarbejdsforum er gode, og at det oprindelige formål med forummet er opnået. Drøftelserne bidrager til en gensidig forståelse og en udvikling af forvaltningen af området, som kommer alle forældre og ansatte i Specialafsnittet til gode. Forældrenes in-put til forvaltningen har vist sig meget nyttige i forskellige sammenhænge. Det gjaldt blandt andet, da det blev besluttet, at institutionen Stjernen skulle have ny målgruppe, hvorfor nogle børn ikke længere kunne komme i afdækning på Stjernen. Takket været forældremedlemmernes råd og in-put blev Specialafsnittets kommunikation om situationen og de efterfølgende beslutninger, vedrørende de enkelte børn og unge, håndteret meget bedre. Forældrene har også været ”kritisk ven” i forbindelse med forskelligt informationsmateriale, ligesom Specialafsnittet har fået god hjælp til forbedringer af både den skriftlige og den mundtlige kommunikation med forældrene.

Der er enighed om, at forummet fortsat har værdi. Rekrutteringen af forældre til forummet bør ændres, så forældrene ikke føler, at de skal repræsentere andre forældre, men kan bidrage mere frit med synspunkter og ideer. Det er interessen og engagementet, der har betydning for hjælpen til forvaltningen - og dermed forbedringer for borgerne. Nogle forældre har tilkendegivet interesse for at være med i Samarbejdsforum, men ulyst til at stille op til valg.

Den nuværende mødehyppighed og -tid vurderes som passende.

Muligheder for rekruttering af forældre

Fordele

Ulemper

Valg af forældrerepræsentanter

En demokratisk handling, som giver alle forældre i Specialafsnittet mulighed for at stille op og afgive stemme

Risiko for, at der ikke er tilstrækkelig interesse for valgproceduren, og at der derfor ikke kan vælges (nok) forældre

Udpegning af forældrerepræsentanter

Specialafsnittet kan annoncere muligheden for at få indflydelse, og forsøge at rekruttere forældre, der har interesse og

Risiko for, at udpegning kan opfattes som udemokratisk

overskud, men ikke ønsker at
stille op til valg

Samarbejdsforummets anbefalinger

- Samarbejdsforummet fortsætter med det formål at understøtte Specialafsnittets bestræbelser på god kommunikation, god udvikling og godt samarbejde med forældregruppen om indsatserne til deres børn. Forummet er et debatforum - det har ikke beslutningskompetence
- Forældrene rekrutteres af forvaltningen via f.eks. specialdagtilbud og specialskoler og ved udpegning af forældre, der har interesse og overskud til at bidrage til forbedringer
- Der udpeges et medlem fra Handicaprådet og fra Kontaktudvalget for specialområdet (0-18 år) samt tre embedsmænd fra Børn- og Ungerådgivningen
- Samarbejdsforummet dannes af max. 14 personer i alt. Der udpeges ikke suppleanter. Deltagerkredsen vurderes af forvaltningen, og det er forvaltningen, der beslutter evt. udskiftning eller supplerings af deltagere
- Møderne faciliteres af Børn- og Ungeforvaltningen
- Der afholdes fortsat fire årlige møder af to timers varighed
- Ordningen gøres ikke tidsbegrænset, men fortsætter så længe forvaltningen vurderer, der er en nytteværdi for borgerne og forvaltningen.

Høringssvar fra Odense Kommunes Handicapråd

Handicaprådet har afgivet høringssvar dateret 30. marts 2020. Rådet anbefaler, at Samarbejdsforum fortsætter, og rådet erklærer sig som udgangspunkt enig i, at forældredeltagere udpeges. Høringssvaret indgår som bilag til sagen.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Intern evaluering

Høringssvar fra Handicaprådet

Punkt 3: Evt. oprettelse af råd på anbringelsesområdet

00.01.00-A00-112-20

Resume

Udvalgsmedlem Tim Vermund (A) og den socialdemokratiske byrådsgruppe har rejst en initiativretssag i medfør af § 2 stk. 2 i forretningsordenen for Børn- og Ungeudvalget.

På udvalgsrådet den 3. marts 2020 godkendte Børn- og Ungeudvalget indstillingen om, at forvaltningen fremlægger en sag, der belyser mulighederne for at nedsætte et råd bestående af børn og unge, der er eller tidligere har været anbragt. Rådet vil kunne rådgive og gå i dialog med Børn- og Ungeudvalget og forvaltningen i forhold vedrørende anbringelsesområdet.

Forvaltningen fremlægger på den baggrund en drøftelsessag med henblik på, at Børn- og Ungeudvalget i en efterfølgende sag kan træffe beslutning om evt. oprettelse af et råd.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen og tager stilling til de konkrete spørgsmål, der fremgår af sagsfremstillingen.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Formålet med et råd

En anbringelse skal, ligesom øvrige sociale hjælpeforanstaltninger, afhjælpe og forebygge at børn og unge udsættes for yderligere omsorgssvigt. Når børn og unge skal anbringes, har de ret til at blive hørt og inddraget i deres egen sag.

Formålet med et råd kunne være, at nuværende og tidligere anbragte børn og unges erfaringer med inddragelse generaliseres, og dermed kommer andre anbragte børn og unge til gavn, i kraft af forvaltningens og politikernes skærpede opmærksomhed og praksisændringer. Der kan i rådet ske en erfaringsudveksling af børnenes og de unges oplevelser i forbindelse med gennemførelsen af den børnefaglige undersøgelse, valget af deres anbringelsessted samt opfølgningen af deres anbringelsesforløb. På den måde styrkes borgerperspektivet og børnenes og de unges stemme, og erfaringerne kan påvirke de politiske og administrative beslutninger.

Ud over deling af erfaringer kunne rådet også komme med ideer og forslag til forbedringer, som enten kræver politisk stillingtagen eller umiddelbart kan føre til praksisændringer i forvaltningen. Ligeledes kunne udvalget og forvaltningen bede rådet om at forholde sig til generelle forhold på anbringelsesområdet, når f.eks. ny lovgivning skal implementeres. Rådet vil dermed fungere som et rådgivende organ for politikere og forvaltning.

Sammensætning af rådet

Børnenes og de unges stemme er det centrale i rådets virke, og det bør afspejles i rådets sammensætning. Forvaltningen foreslår, at op til 12 unge i alderen 12-25 år, som er eller har været anbragt af Odense Kommune, udgør hovedparten af rådets medlemmer.

Rådet kan suppleres med øvrige interessenter og organisationer, for eksempel fra foreningen ”De anbragtes vilkår” og landsforeningen for nuværende og tidligere anbragte, TABUKA. Nogle af de unge vil for eksempel også kunne udpeges via disse organisationer.

Det kan overvejes, om rådet skal suppleres med politisk deltagelse. Det vil give mulighed for en direkte videns udveksling, som kan supplere eventuelle årlige møder mellem udvalg og råd.

I Handicaprådet er to politikere medlemmer, mens der ikke er politikere i Udsatterådet og heller ikke i Samarbejdsforum, som er et dialogforum mellem forvaltningen og forældre til børn med handicap.

Rådet kunne understøttes af en uvildig person – ex. en børnesagkyndig, en socialrådgiver, der ikke er ansat i myndighedsområdet, eller en samordner - som sikrer mødeledelsen samt tager hånd om de etiske og praktiske opmærksomheder, der kan være i forbindelse med afholdelse af rådets møder. En konsulent fra forvaltningens centrale administration kunne sikre, at rådet bliver indkaldt, at møderne bliver afholdt, og at der udarbejdes mødereferater, som kan overleveres til forvaltningen og evt. til politikerne.

Rekruttering af rådsmedlemmer

Det er vigtigt for arbejdet i rådet, at det er bemandet med børn og unge, som ønsker at påvirke politikere og praksis, og at det er børn og unge, som er - eller har været - anbragt af Odense Kommune. Medlemmerne kan rekrutteres på forskellige måder:

- Ved valg.
- Ved ansøgning om optagelse.
- Ved udpegning af forvaltning eller foreninger/interesseorganisationer.

Erfaringerne fra Samarbejdsforum er, at det er vanskeligt at rekruttere medlemmer ved valghandling. Udfordringen vil formentlig være endnu større for denne yngre målgruppe. Forvaltningen vil pege på, at de unge vælges ved udpegning, og hvis de selv henvender sig - gerne på opfordring fra interesseorganisationer eller forvaltningen.

Hvis udvalget beslutter at nedsætte et råd, vil forvaltningen indhente erfaringer fra relevante interesseorganisationer med henblik på at få kontakt med målgruppen.

Rammer og mandat

I modsætning til nedsættelsen af Handicaprådet har kommunen ikke en lovgivningsmæssig forpligtigelse til at nedsætte et råd på anbringelsesområdet. Det beror alene på en politisk eller en forvaltningsmæssig beslutning, ligesom Udsatterådet og Samarbejdsforum er nedsat på baggrund af en politisk beslutning i Odense Kommune.

Forvaltningen foreslår, at et råd afholder kvartalsmøder af to timers varighed. Møderne kan efter behov suppleres med temadrøftelser af længere varighed og med mulighed for deltagelse udefra. Der sker indkaldelse til møderne sammen med en dagsorden, og der laves mødereferat, som udsendes til mødedeltagerne og eventuelt andre interessenter.

I forbindelse med at initiativretssagen er rejst, er rådet omtalt som et Børneråd. Der findes allerede en national instans, der er benævnt Børnerådet, så det er forvaltningens anbefaling, at rådet får et andet navn, for at undgå misforståelser og for at præcisere rådets formål. I en række andre kommuner (f.eks. København, Horsens og Nyborg Kommuner) er der oprettet Børneråd, men deres formål rækker bredere ud end anbringelsesområdet.

Forvaltningen har i andre sammenhænge valgt betegnelser, som ikke er entydige. Det gælder for eksempel Børnehusene, som kan forveksles med Børnehus Syd samt regionsinddelingen af kommunen, der kan forveksles med regionsinddelingen af Danmark. Forvekslingsmuligheder bør forsøges undgået ved benævnelse af rådet. Navnet kunne for eksempel være Anbringelsesrådet.

Børn- og Ungeudvalget og forvaltningen vil skulle opnå kendskab til rådets drøftelser, ideer og anbefalinger. Der skal tages stilling til, om det skal ske ved hjælp af mødereferater, ved regelmæssige temadrøftelser i udvalget og forvaltningen, eller ved at repræsentanter eller hele rådet skal have foretræde for udvalg og forvaltning på bestemte tidspunkter eller ved specifikke anledninger. Rådet vil ikke have mandat til at træffe beslutninger, men kan rådgive udvalget og forvaltningen. Det skal beslutes, om rådet skal være formelt høringsberettiget vedrørende generelle sager på anbringelsesområdet - f.eks. ved implementering af ny lovgivning - eller om de inddrages efter en skønsmæssig vurdering.

Etableringen af et råd vil forventeligt medføre udgifter vedrørende betjeningen fra sekretariat i Børn- og Ungeforvaltningen. Nærmere udgifter til sekretariatsbetjening vil blive beskrevet i kommende beslutningssag.

Forhold, der skal tages stilling til:

1. Skal der oprettes et råd på anbringelsesområdet?
2. Skal rådet hedde Anbringelsesrådet?
3. Skal rådet rådgive både Børn- og Ungeudvalget og Børn- og Ungeforvaltningen?
4. Skal der deltage politiker(e) i rådet?
5. Skal forvaltningen stille mødeledelse og sekretariatsbistand til rådighed?
6. Skal rekrutteringen foregå ved udpegning af børn og unge?

7. Skal møderne afholdes kvartalsvist med mulighed for temadrøftelser af længere varighed?
8. Hvorledes skal udvalget og forvaltningen orienteres om rådets arbejde?
9. Skal rådet gives en formel høringsret i generelle forhold vedr. anbringelser?
10. Er der andre forhold forvaltningen skal lægge vægt på ved evt. oprettelse af et råd?

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Punkt 4: Statslig pulje til normeringer i daginstitutioner i 2020

28.00.00-Ø34-1-20

Resume

I denne sag bedes Børn- og Ungeudvalget drøfte fordelingen af det tilskud, som Odense Kommune modtager fra den statslige pulje til normeringer i daginstitutioner i 2020. Puljen er afsat i forbindelse med forhandlinger om midler til lovbundne minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet

Børne- og Undervisningsministeriet har opgjort, at Odense Kommune får et tilskud på 17,6 mio. kr. i 2020.

Tilskuddet kommer ikke til at ændre på forældrebetalingen på daginstitutionsområdet i 2020.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter at følge enten model 1 "Tildeling på baggrund af børnetal" eller model 2 "Tildeling på baggrund af socioøkonomi".

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget besluttede at ændre sagen til en B-sag.

Børn- og Ungeudvalget godkendte model 1, "Tildeling på baggrund af børnetal".

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

I Finansloven for 2020 blev der bevilget 500 mio. kr. i 2020 stigende til 1,6 mia. kr. i 2025 til at øge normeringerne i vuggestuer og børnehaver i kommunerne.

Regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet er blevet enige om fordelingen af de 500 mio. kr. mellem kommunerne i 2020. Aftalen er første skridt på vejen til et normeringsløft, som skal føre til lovbundne minimumsnormeringer på sigt.

Fordeling af tilskuddet

Fordelingen af de 500 mio. kr. mellem kommunerne sker på baggrund af den enkelte kommunes andel af skønnede antal 0-5-årige børn i 2020.

Odense Kommune er skønnet til at have 13.000 0-5-årige i 2020. Det giver et tilskud på 17,6 mio. kr.

Anvendelse af tilskuddet

Tilskuddet kan anvendes til kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeinstitutioner.

Tilskuddet kan anvendes til pædagogisk personale i form af løn- og pensionsudgifter og relaterede udgifter i direkte tilknytning til det pædagogiske personale (overhead). Der stilles ikke krav til det pædagogiske personales uddannelsesmæssige baggrund eller ansættelsesform (heltids-, deltids- eller vikaransættelser). Men det er et krav, at det er pædagogisk personale. Tilskuddet kan således ikke anvendes på ansættelse af for eksempel rengøringspersonale eller pedel.

Derudover kan udgifter til det revisionspåtegnede regnskab afholdes indenfor tilskuddet.

Tilskuddet kan ikke anvendes til ansættelser i privatinstitutioner.

Midlerne skal anvendes i perioden 1. januar 2020 - 31. december 2020.

Fordeling og anvendelse af tilskuddet i Odense Kommune

Det er op til den enkelte kommune at beslutte, hvorledes tilskuddet skal fordeles blandt de enkelte, omfattede daginstitutioner.

Børn- og Ungeforvaltningen foreslår to muligheder for fordeling af den statslige pulje til normeringer i 2020:

1. Tilskuddet fordeles til kommunale og selvejende børnehuse ud fra antallet af børneenheder i de enkelte børnehuse.

I børneenheder tæller vuggestuebørn for 2 og børnehavebørn for 1. Det betyder, at tilskuddet pr. vuggestuebarn udgør 3.905 kr. og tilskuddet pr. børnehavebarn udgør 1.953 kr. i 2020.

Eksempelvis vil et børnehus med 10 vuggestuebørn og 40 børnehavebørn blive tildelt 117.000 kr. i 2020.

2. Tilskuddet fordeles til udvalgte børnehuse på baggrund af socioøkonomiske faktorer.

Forvaltningen anbefaler, at puljemidlerne i 2020 fordeles ud fra forslag 1, dvs. på baggrund af de enkelte børnehuses antal børneenheder. Anbefalingen skyldes, at 28 børnehuse med en høj andel af børn i udsatte positioner i 2020 modtager andre statslige puljemidler på baggrund af socioøkonomiske faktorer. En del af de statslige puljemidler til børnehuse med en høj andel af børn i udsatte positioner udløber i august 2021.

Andre socioøkonomiske puljemidler m.m.

Som det fremgår ovenfor, modtager dagtilbudsområdet i disse år en række statslige puljemidler, som går til børnehuse med en høj andel af børn i udsatte positioner. Det drejer sig om følgende puljer:

- Puljen til flere pædagoger til institutioner med mange børn i udsatte positioner.
- Puljen til flere pædagoger og pædagogiske assistenter til institutioner med mange 0-2-årige sårbare og udsatte børn.
- Puljen til bedre fordeling i daginstitutioner – skærpelse af institutionernes profil.

Puljen til flere pædagoger til institutioner med mange børn i udsatte positioner.

Formålet med puljen er at mindske betydningen af negativ social arv, ved at understøtte læring, trivsel og udvikling for børn i udsatte positioner gennem flere uddannede pædagoger, som kan arbejde systematisk og vidensbaseret med pædagogiske læringsmiljøer i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner.

Puljen er fordelt på baggrund af andelen af børn i udsatte positioner, beregnet på baggrund af andelen af forældre, som modtager mindst 80 % økonomisk fripladstilskud og/eller en andel af socialpædagogisk fripladstilskud. Puljen er tildelt direkte fra ministeriet til de enkelte børnehuse på baggrund af denne andel.

I Odense Kommune modtager ni børnehuse midler fra denne pulje. De modtager beløb i størrelsesordenen 0,7 mio. kr. - 1,5 mio. kr. pr. år, afhængig af deres børnetal fra 2018.

Puljen løber i perioden 1. september 2018 til 31. august 2021.

I alt modtager kommunen 25,5 mio. kr. i løbet af puljens løbetid.

Puljen til flere pædagoger og pædagogiske assistenter til institutioner med mange 0-2-årige sårbare og udsatte børn.

Formålet med puljen er at styrke kvaliteten i daginstitutionernes indsats for sårbare og udsatte børn i deres første 1000 dage gennem ansættelse af flere pædagoger og pædagogiske assistenter i daginstitutioner.

Puljen er fordelt på baggrund af, at der er minimum 25 % 0-2-årige børn, hvis forældre får mindst 80 % økonomisk fripladstilskud og/eller socialpædagogisk fripladstilskud, og at børnehuset samtidig ikke modtager tilskud fra den førstnævnte pulje. Puljen er tildelt direkte fra ministeriet til de enkelte børnehuse på baggrund af denne andel.

I Odense Kommune modtager 19 børnehuse midler fra denne pulje. De modtager beløb i størrelsesordenen 0,3 mio. kr. - 1,1 mio. kr. pr. år, afhængig af deres børnetal fra 2019.

Puljen løber frem 1. oktober 2019 til 30. september 2022.

I alt modtager kommunen 27,0 mio. kr. i løbet af puljens løbetid.

Puljen til bedre fordeling i daginstitutioner – skærpelse af institutionernes profil

Formålet med puljen er at børnehuse beliggende i udsatte boligområder, dvs. beliggende på matrikelnumre, som indgår i et udsat boligområde jf. lov om almene boliger mv. gældende pr. 1. december 2018, gøres mere attraktive for at medvirke til en større søgning fra familier uden for det udsatte boligområde. Dette kan f.eks. gøres gennem sociale normeringer, ved

særligt fokus på at komme ud i naturen eller science, omlægning til idrætsinstitution eller etablering af skovbørnehaveordning.

Puljen er tildelt direkte fra ministeriet til de enkelte børnehuse på baggrund af deres beliggenhed.

I Odense Kommune modtager otte børnehuse midler fra puljen. De modtager beløb i størrelsesordenen 0,4 mio. kr. - 1,4 mio. kr. for hele perioden, afhængig af deres børnetal i 2019.

Puljen løber frem i perioden 1. januar 2020 til 31. december 2023.

I alt modtager kommunen 6,3 mio. kr. i løbet af puljens løbetid.

Puljemidler til normeringer i 2021 og frem

Forvaltningen forventer, at de igangværende forhandlinger vedrørende midler til normeringer i daginstitutioner fra og med 2021 vil være afsluttet inden udgangen af 2020.

Ved udgangen af 2020 vil Børn- og Ungeudvalget blive præsenteret for en drøftelsessag vedrørende fordeling af midler til normeringer i daginstitutioner fra og med 2021. Her forventer forvaltningen at kunne præsentere størrelsen på Odense Kommunes andel af puljemidlerne, samt eventuelle bindinger for kommunen.

Udgiftsniveau på daginstitutionsområdet ikke fastlåst

Tilskuddet skal anvendes ud over kommunernes vedtagne budgetter for 2020 på dagtilbudsområdet, og en eventuel omprioritering på området må ikke skyldes det tildelte tilskud. Der kan dog fortsat ske budgetmæssige omprioriteringer i Børn- og Ungeforvaltningen, som følge af øvrige forhold.

Uændrede takster

Tilskuddet må ikke indgå i beregningsgrundlaget for forældrebetalingen. Det må heller ikke anvendes til at sænke forældrebetalingen. Taksterne på daginstitutionsområdet vil derfor forblive uændrede i 2020.

Revisionspåtegnet regnskab

Odense Kommune skal udarbejde et særskilt revisionspåtegnet regnskab for anvendelse af tilskuddet, når året er gået. Her skal fremgå specifikt, hvordan tilskuddet er anvendt til løn- og pensionsudgifter og til de relaterede udgifter (overhead i relation det pædagogiske personale). De relaterede udgifter må maksimalt udgøre op til 20 procent af løn- og pensionsudgifterne.

Odense Kommune skal bekræfte, at tilskudsmidlerne er anvendt ubeskåret til dagtilbudsområdet og som tillæg til allerede vedtagne budgetter i 2020 for de omfattede daginstitutionstyper. En eventuel budgetmæssig omprioritering på dagtilbudsområdet må ikke skyldes det tildelte tilskud.

Uforbrugte midler og tilbagebetaling af tilskud

Hvis Odense Kommune ikke anvender tilskuddet eller kun dele af tilskuddet, vil resten skulle tilbagebetales.

Det er ikke muligt at videreføre uforbrugte midler. Midlerne skal tilbagebetales til Børne- og Undervisningsministeriet efter afrapportering i 2021.

Det har derfor stor betydning, at midlerne hurtigst muligt fordeles til børnehuse, så de kan påbegynde ansættelser af pædagogisk personale.

Økonomi

Puljemidlerne modtages fra Børne- og Undervisningsministeriet.

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 5: Orientering om det forventede strukturelle merforbrug i Familie- og Velfærdsafdelingen i 2020

00.30.00-G01-1-19

Resume

Børn- og Ungeudvalget er løbende blevet orienteret om den økonomiske udfordring i Familie- og Velfærdsafdelingen, da der over en lang årrække har været en økonomisk ubalance i afdelingen. I 2019 blev der afsat 50 mio. kr. i budgetforliget til at håndtere den økonomiske ubalance i 2019, mens det resterende beløb på 18,8 mio. kr. blev fundet via omprioriteringer i Børn- og Ungeforvaltningen.

Den økonomiske ubalance fortsætter i 2020, hvor den seneste budgetopfølgning viser et øget forventet strukturelt merforbrug på -61,9 mio. kr. i 2020 og frem. Det øgede forventede merforbrug skyldes et merforbrug i Børne- og Ungerådgivningen, det vil sige at et stigende antal børn har haft brug for en forebyggende foranstaltning eller en anbringelse.

Den aktuelle budgetmæssige udfordring på baggrund af seneste budgetopfølgning den 15. april 2020 lyder på -76,6 mio. kr., hvilket også fremgår af budgetopfølgningssagen.

Børn- og Ungeudvalget besluttede på udvalgsmødet den 18. februar 2020, at håndtere en del af den budgetmæssige udfordring. På mødet blev det besluttet at finde 14,7 mio. kr. ved:

- At alt under 2 mio. kr. i Lov- og Cirkulærprogrammet blev overført til Familie- og Velfærdsafdelingen
- Budgetreduktion i dagplejen
- Rammereduktion på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen
- Overførsel af rest af engangsbeløb fra 2019.

Under Økonomiudvalget er der afsat en pulje på 35 mio. kr. til udfordringerne på det specialiserede socialområde på tværs af kommunens forvaltninger. Fordelingen af puljen afventer Rambøll-analysen. Børn- og Ungeforvaltningen forventer en andel af denne pulje.

Når beslutningen fra den 18. februar 2020 trækkes fra den aktuelle budgetmæssige ubalance på -76,6 mio. kr., vil det forventede regnskabsresultat i 2020 være på -61,9 mio. kr. Nedenstående tabel viser beregningen.

Aktuel budgetmæssig ubalance på baggrund af budgetopfølgning medio marts:	-76,6 mio. kr.
Finansiering af strukturelt merforbrug 18. februar 2020:	14,7 mio. kr.
Forventet regnskabsresultat Regnskab 2020:	-61,9 mio. kr.

Det forventede merforbrug skyldes at:

- Der i 2020 forventes at være et større antal børn, der bliver anbragt, hvilket betyder, at der på dette område forventes et merforbrug på -37,4 mio. kr. i 2020.
- Flere udsatte børn- og unge har brug for forebyggende foranstaltninger svarende til et merforbrug på -24,9 mio. kr. i 2020.
- Der forventes at være en større udgift til hjælpemidler, hvilket resulterer i et merforbrug på -2,5 mio. kr. under øvrige.
- Der har været en stigning i hjemtagelsen af refusioner vedr. særligt dyre enkeltsager, hvilket resulterer i et mindreforbrug på 2,5 mio. kr. på kontante ydelser og statsrefusioner.

(mio. kr.)	2020
Special Pædagogisk Rådgivning - Anbragte børns skolegang	0,4
Børne og Ungerådgivningen	- 62,3
Anbringelser	- 37,4
Forebyggende foranstaltninger	- 24,9
Øvrige	- 2,5
Kontante ydelser og statsrefusioner	2,5
Forventet strukturelt merforbrug	- 61,9

Børn- og Ungeforvaltningen vil på mødet give udvalget en detaljeret orientering om, hvad det forventede merforbrug skyldes.

Punkt 6: Budgetopfølgning - Familie- og Velfærdsafdelingen

00.32.13-P10-1-20

Resume

På udvalgsmødet den 24. september 2019 bestilte Børn- og Ungeudvalget månedlige budgetopfølgninger for Familie- og Velfærdsafdelingens område. Udvalget præsenteres i denne sag for en budgetopfølgning på området og supplerende ledelsesinformation i form af aktivitetstal for anbringelser og forebyggende foranstaltninger.

Det forventede resultat i budgetopfølgningerne justeres løbende og afspejler den forventede aktivitet på området. Budgetopfølgningen er udarbejdet på baggrund af den viden, der forelå ved udgangen af marts (opdateret 15. april). Det vil sige, at der tages udgangspunkt i det realiserede forbrug til og med marts og afdelingens forventninger til forbruget for resten af året.

Særlig opmærksomhedspunkter

Afdelingen forventer et merforbrug for året på samlet set 61,9 mio. kr.

Under Økonomiudvalget er der afsat en pulje på 35 mio. kr. til udfordringerne på det specialiserede socialområde på tværs af kommunens forvaltninger. Fordelingen af puljen afventer Rambøll-analysen. Børn- og Ungeforvaltningen forventer en andel af denne pulje.

1. Budgetopfølgning

I 2020 forventer Familie- og Velfærdsafdelingen et merforbrug på tværs af alle styringsområder en samlet strukturel ubalance på -76,6 mio. kr. Heraf har Børn- og Ungeudvalget vedtaget delvis finansiering.

Tabel 1 – Budgetopfølgning – Forventet resultat

(mio. kr.)	2020
Aktuel strukturel budgetmæssig ubalance	- 76,6
Finansiering af strukturelt merforbrug d. 18. februar 2020	14,7
Forventet strukturelt merforbrug	- 61,9

Fordelingen af merforbruget fremgår af tabel 2.

Tabel 2 – Forventet resultat fordelt på enheder

(mio. kr.)	2020
Special Pædagogisk Rådgivning - Anbragte børns skolegang	0,4
Børne og Ungerådgivningen	- 62,3
Anbringelser	- 37,4
Forebyggende foranstaltninger	- 24,9
Øvrige	- 2,5
Kontante ydelser og statsrefusioner	2,5
Forventet strukturelt merforbrug	- 61,9

Manglende overdragelse af sager til Beskæftigelse- og Socialforvaltningen

Der er fortsat dialog mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelse- og Socialforvaltningen omkring uafklarede sager med unge med lav IQ. Hertil kommer en række sager vedr. efterværn. Hvis der opnås enighed om overdragelse af sagerne, vil det forventede merforbrug blive mindre.

2. Aktivitetsopfølgning

I dette afsnit ses der på aktiviteten i Børne- og Ungerådgivningen målt på underretninger, børnefaglige undersøgelser, anbringelser og forebyggende foranstaltninger.

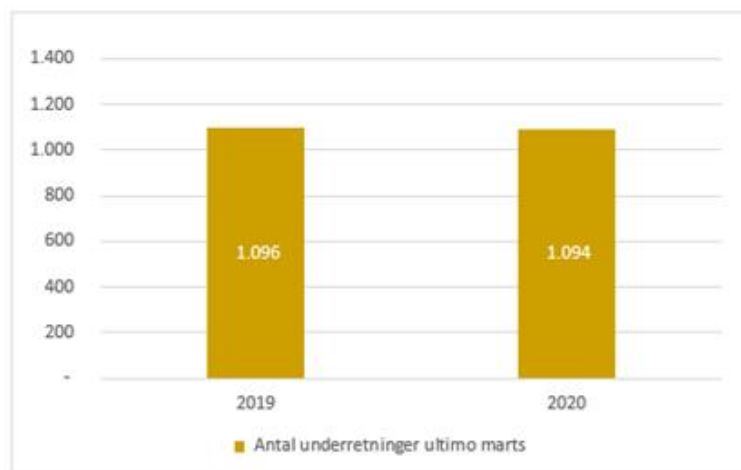
Under Covid-19 nedlukningen af Danmark, har der vist sig en generel tendens på landsplan, hvor antallet af underretninger er faldet betydeligt. Når samfundet åbnes fuldt op igen, forventes niveauet af både indberetninger og Børnefaglige undersøgelser, at ligge på niveau eller overstige niveauet fra 2019.

Underretninger og Børnefaglige undersøgelser

I figur 1 ses antallet af indkomne underretninger til og med marts for 2019 og 2020.

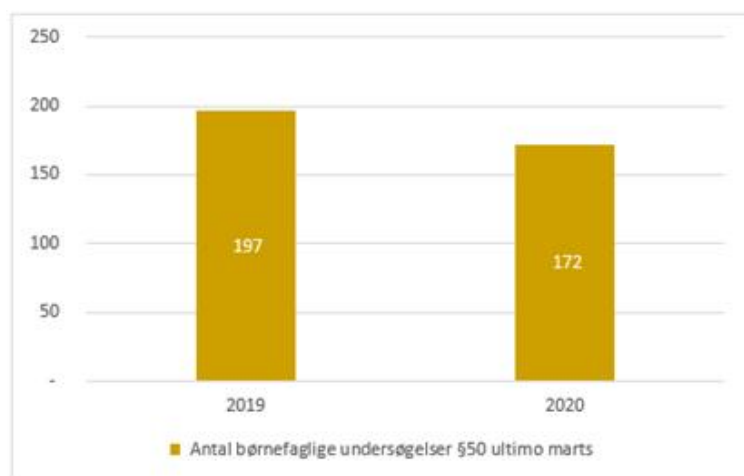
Antallet af underretninger er i marts 2020 på niveauet i 2019. Dette fremgår af figur 1.

Figur 1 – Antal underretninger



I figur 2 ses antallet af afholdte børnefaglige undersøgelser til og med marts for 2019 og 2020. Antallet af børnefaglige undersøgelser i marts 2019 var 197, mens der er sket et fald til 172 i marts 2020.

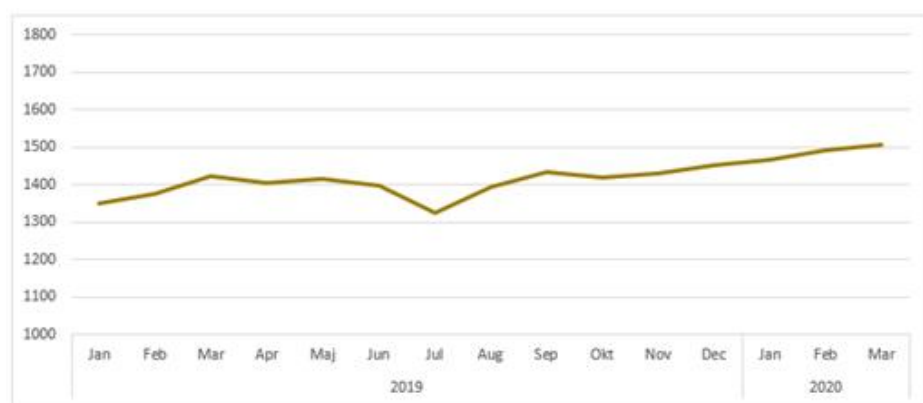
Figur 2 – Børnefaglige undersøgelser



Forebyggende foranstaltninger

I figur 3 ses udviklingen antal børn og unge, der modtager en eller flere forebyggende foranstaltninger. Der ses en stigning i antallet af børn og unge, der modtager forebyggende foranstaltninger, fra oktober 2019 til marts 2020.

Figur 3 – Antal børn i Forebyggende Foranstaltninger 2019 og 2020



Nedenfor vises den forventede fordeling af antal børn i forebyggende foranstaltninger i 2020 på de tre mest anvendte foranstaltninger og kategorien øvrige foranstaltninger.

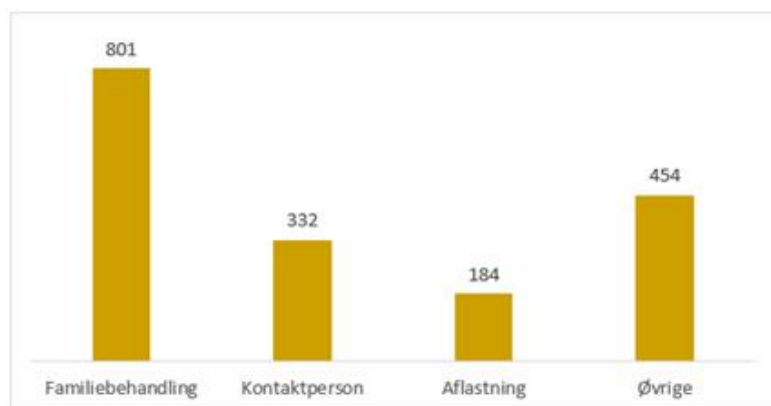
Familiebehandling er indsatser rettet mod selve familien for at støtte denne, så familien selv kan tage vare på barnet.

Aflastningsfamilier er en foranstaltning til børn og unge, der har behov for støtte og omsorg, som supplement til den hverdag, de har.

Kontaktperson er en person, som barnet har fast kontakt til, og som kan hjælpe i hverdagen med f.eks. at komme til fritidsaktiviteter. Samtidig fungerer en kontaktperson som en rollemodel for barnet.

Øvrige foranstaltninger dækker f.eks. støttepersoner til forældre, økonomisk støtte til efterskoleophold mm.

Figur 4 – Antal børn i Forebyggende Foranstaltninger fordelt på typer



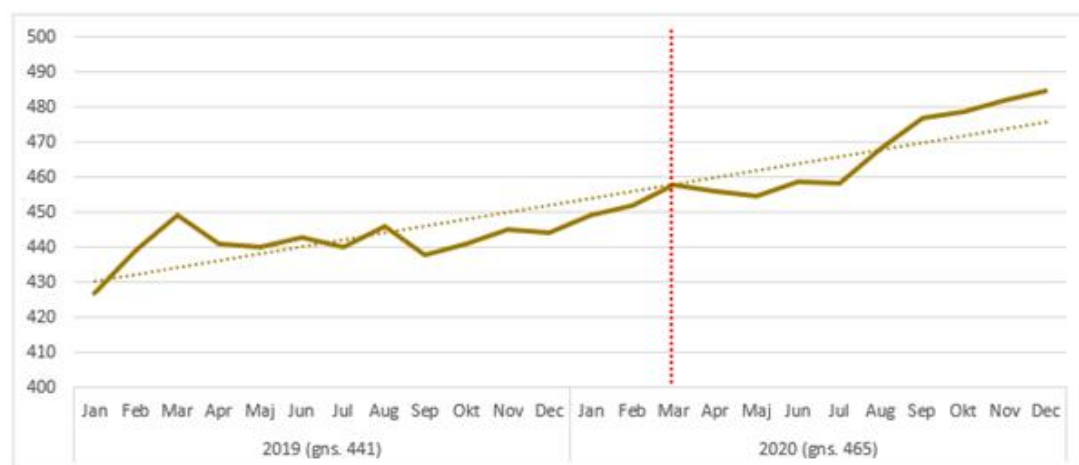
Note: Et barn kan modtage flere forebyggende foranstaltninger samtidig.

Anbringelser

Antallet af anbragte børn har vist sig at være stigende de sidste par år. Denne udvikling forventes at fortætte i 2020. Der er i januar 2020 således anbragt ca. 450 børn, hvor der i slutningen af 2020 forventes at være anbragt ca. 485.

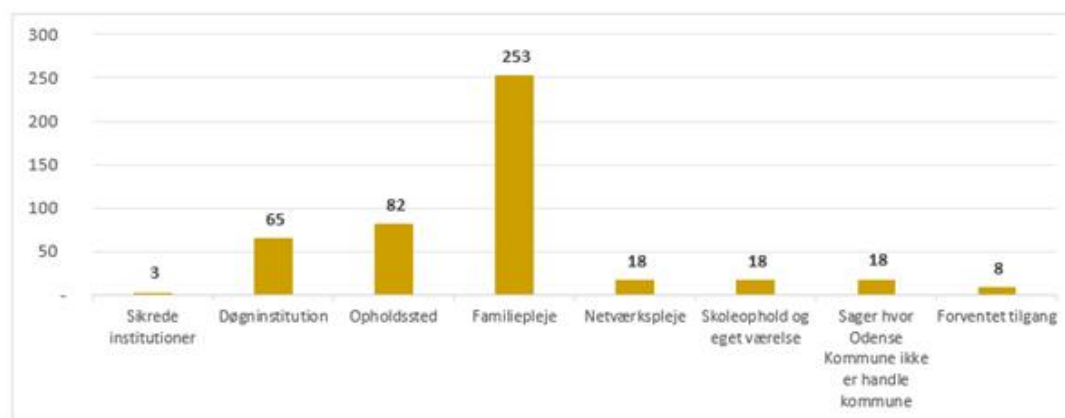
Figur 5 viser udviklingen i antal anbragte børn i 2019 og forventningen til 2020.

Figur 5 – Antal anbragte børn



I figur 6 ses den forventede aktivitet i 2020 fordelt på anbringelsestyper. De fleste børn er anbragt i familiepleje, derefter på opholdssteder og i døgninstitutioner.

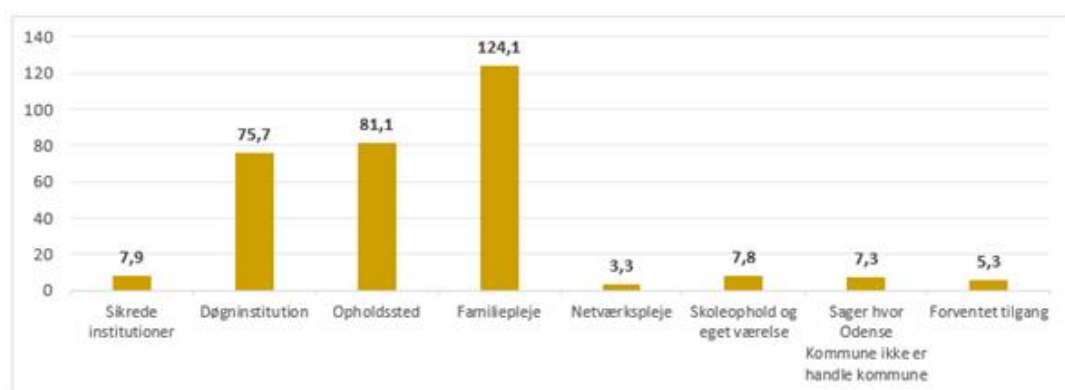
Figur 6 – Anbragte børn - Forventet aktivitet i 2020 fordelt på anbringelsestyper



Note: Tabel viser antal helårsbørn fordelt på anbringelsestyper

Størstedelen af det forventede forbrug kommer fra Familiepleje, Døgninstitution samt Opholdssteder. De øvrige kategorier bærer til sammen 30,0 mio. kr. svarende til 10% af det forventede forbrug på anbringelsesområdet. Kategorien forventet tilgang dækker anbringelser, hvor de pågældende børn endnu ikke er kendte af Børne- og Ungerådgivningen.

Figur 7 – Forventet forbrug fordelt på anbringelsestype (mio. kr.)



Punkt 7: Økonomiopfølgning pr. 29. februar 2020

00.30.00-G01-8-20

Resume

I 2020 modtager Børn- og Ungeudvalget tre økonomiopfølgninger.

Denne sag er den første økonomiopfølgning i 2020, og vil blive fulgt op af 1. halvårssagen og 2. halvårssagen som Børn- og Ungeudvalget behandler henholdsvis den 9. juni og den 27. oktober 2020.

Sagen har til hensigt at give udvalget en orientering om det forventede regnskabsresultat herunder de forventede afvigelser.

De forventede afvigelser er opdelt på styringsområderne Service og Særlige driftsområder.

Service består af ordinær drift, entreprenøraftaler og projekter med ekstern finansiering.

Særlige driftsområder indeholder blandt andet udgifter til tabt arbejdsfortjeneste, hjælpemidler på handicapområdet, handicaphjælpere mv.

Økonomiopfølgningen er udarbejdet pr. 29. februar 2020. Økonomiopfølgningen er dermed udarbejdet tidligt på året, hvilket medfører en vis usikkerhed til det forventede regnskabsresultat. Grundet den særlige fokus på Familie- og Velfærdsområdet, er der foretaget en opdateret opfølgning, som betyder, at økonomiopfølgningen i Familie- og Velfærdsafdelingen er udarbejdet pr. 15. april 2020.

På nuværende tidspunkt befinder vi os i en delvis nedlukning af Danmark grundet Covid-19. Nedlukningen kan have økonomiske konsekvenser, som på opgørelsestidspunktet for denne økonomiopfølgning ikke er kendte. Der er derfor en risiko for, at de afvigelser udvalget orienteres om i denne sag, kan ændres som følge af konsekvenserne af nedlukning og genåbning. Forvaltningen følger udviklingen nøje.

Forventningen til årets resultat er et samlet merforbrug på 59,3 mio. kr. Det forventede merforbrug fordeler sig med et merforbrug på driften på 65,3 mio. kr. og et merforbrug på 2,5 mio. kr. på entreprenøraftalerne. Modsat forventes et mindreforbrug på 6 mio. kr. på projekter med ekstern finansiering og et mindreforbrug på 2,5 mio. kr. på de særlige driftsområder.

Afvigelserne i de enkelte afdelinger kan ses af nedenstående tabel. Tabellen er desuden opdelt på de respektive styringsområder.

Styrsområder, 1.000 kr.	Korrigeret budget	Forventet Regnskab 2020	Afvigelse
Styrsområde Service			
Drift	3.065.149	3.130.457	-65.308
Skole	1.456.990	1.459.134	-2.144
Dagtilbud	842.120	840.927	1.193
Sundhed og Forebyggelse	144.357	144.357	0
Familie og Velfærd	549.944	614.301	-64.357
Tværgående	29.489	29.489	0
Stab	42.250	42.251	0
Entrepreneurftaler og projekter med ekstern finansiering	2.418	-1.168	3.586
Entrepreneurftaler og projekter med ekstern finansiering	2.418	-1.168	3.586
Service i alt	3.067.567	3.129.289	-61.722
Styrsområde Særlige driftsområder	-861	-3.333	2.472
Familie og Velfærd	-861	-3.333	2.472
Styrsområder i alt	3.066.706	3.125.956	-59.250

- = merforbrug, += mindreforbrug

Afvigelserne er udarbejdet pr. 29. februar, med undtagelse af Familie- og Velfærdsområde, som er udarbejdet pr. 15. april, hvilket medfører en vis usikkerhed, da det fortsat er tidligt på året. Afvigelserne gennemgås nedenfor.

Skole

Skoleafdelingen forventer et samlet mindreforbrug på 0,3 mio. kr.

På driften forventes et merforbrug på 2,1 mio. kr. og på projekter med ekstern finansiering forventes et mindreforbrug på 2,4 mio. kr.

Drift

På driften forventes et merforbrug på 2,1 mio. kr.

Decentralt forventes merforbruget at udgøre 3 mio. kr.

Skolerne og Ungdomsskolen forventer et merforbrug som primært skyldes et faldende klassetal til næste skoleår. Det faldende klassetal kan betyde merudgifter i forbindelse med fratrædelser mv. Særlig undervisning og Musikskolen forventer ligeledes et merforbrug som skyldes henholdsvis nødvendige investeringer og overførte merforbrug fra tidligere år.

SFO-området forventer et mindreforbrug, som skyldes tilbageholdenhed, da til- og afgang af elever kan være svingende.

Centralt forventes et mindreforbrug på 0,9 mio. kr.

På den almene undervisning forventes et mindreforbrug som følge af færre klasser i både skoleåret 19/20 og 20/21. På særlig undervisning forventes også et mindreforbrug, da der forventes flere indtægter fra andre kommuner end budgetlagt.

Befordring af plejebragte elever forventes at resultere i et merforbrug, ligesom der forventes et merforbrug på Bidrag til staten. Merforbruget på Bidrag til staten skyldes to bevægelser. Den første er en fortsat stigning i antallet af elever på fri-

og privatskoler. Den anden er en højere prisfremskrivning vedr. bidrag til staten pr. elev, end hvad budgettet på området prisfremskrives med.

Projekter med ekstern finansiering

Der forventes et mindreforbrug på 2,4 mio. kr.

Mindreforbruget skyldes periodeforskydning på projekter vedr. Uddannelsesmidler fra staten og EU-midler.

Dagtilbud

Dagtilbud forventer et samlet mindreforbrug på 4,7 mio. kr.

På driften forventes et samlet mindreforbrug på 1,2 mio. kr. og på projekter med ekstern finansiering forventes et mindreforbrug på 3,5 mio. kr.

Drift

På driften forventes et samlet mindreforbrug på 1,2 mio. kr.

Decentralt forventes et mindreforbrug på 3,2 mio. kr.

Mindreforbruget skyldes primært en tilbageholdenhed, der gør det muligt for institutionerne at håndtere eventuelle uforudsete udgifter som eksempelvis langtidssygdom, børnetalsregulering mv.

Centralt forventes et merforbrug på 2 mio. kr.

Der forventes merforbrug på økonomisk friplads og søskende tilskud samt på udgifterne til privat pasning, da flere vælger private pasningsmuligheder.

Modsat forventes der mindreforbrug på dagplejeområdet, da der forsat forventes færre børn i dagplejen. På fællesudgifterne forventes et mindreforbrug på kurser og uddannelse.

Projekter med ekstern finansiering

Der forventes et mindreforbrug på 3,5 mio. kr.

Mindreforbruget skyldes primært periodeforskydninger på projektet Flere pædagoger og pædagogiske assistenter til institutioner med mange 0-2-årige sårbare og udsatte børn og på projektet Fagligt og ledelsesmæssigt kompetenceløft i dagtilbud for dagplejere, ledere og faglige fyrtårne.

Sundhed og Forebyggelse

Sundhed og Forebyggelse forventer et samlet merforbrug på 2,4 mio. kr.

Der forventes budgetoverholdelse på driften, på entreprenøraftalerne forventes et merforbrug på 2,5 mio. kr. og på projekter med ekstern finansiering forventes et mindreforbrug på 0,1 mio. kr.

Drift

Der forventes budgetoverholdelse på driften.

Entreprenøraftaler

Der forventes et merforbrug på 2,5 mio. kr. på Tandplejens entreprenøraftale vedr. Flytning af Special- og Omsorgstandplejen. Merforbruget afdrages over de næste par år.

Projekter med ekstern finansiering

Der forventes et mindreforbrug på 0,1 mio. kr. som skyldes en periodeforskydning i projekt FAMKO.

Familie og Velfærd

Der forventes et samlet merforbrug på 61,9 mio. kr.

På driften forventes et merforbrug på 64,4 mio. kr. og på særlige driftsområder forventes et mindreforbrug på 2,5 mio. kr.

Merforbruget består af en aktuel budgetmæssig ubalance på -76,6 mio. kr. Heraf har Børn- og Ungeudvalget fundet finansiering til dele af merforbruget.

Aktuel budgetmæssig ubalance:	-76,6 mio. kr.
Finansiering af strukturelt merforbrug 18. februar 2020:	14,7 mio. kr.
Forventet regnskabsresultat	-61,9 mio. kr.

Under Økonomiudvalget er der afsat en pulje på 35 mio. kr. til udfordringerne på det specialiserede socialområde. Fordelingen af puljen afventer Rambøll-analysen og forvaltningen forventer en andel af denne pulje.

Drift

Der forventes et merforbrug på driften på 64,4 mio. kr.

Merforbruget skyldes i langt overvejende grad stigende udgifter til anbringelser og forebyggende foranstaltninger.

Særlige driftsområder

Børne- og Ungerådgivningen forventer et mindreforbrug på 2,5 mio. kr. som skyldes en forventning om flere refusionsindtægter end budgetteret.

Tværgående og Staben

Der forventes budgetoverholdelse på begge områder.

Punkt 8: Befolkningsprognose for Børn- og Ungeforvaltningen

00.30.00-G01-3-20

Resume

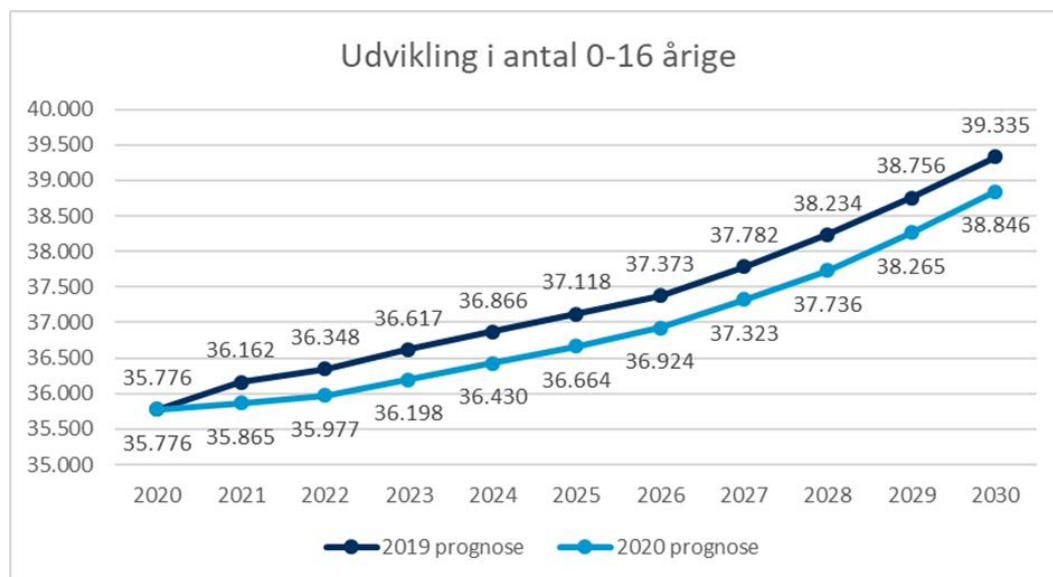
Udvalget skal med denne sag orienteres om befolkningsprognosen og dens betydning for Børn- og Ungeforvaltningen.

1. Befolkningsprognose

På mødet i Børn- og Ungeudvalget den 3. marts 2020 blev udvalget orienteret om Økonomiudvalgets rammeudmelding for Budget 2021, herunder betydning for Børn- og Ungeudvalgets budgetramme for Budget 2021. Udvalget blev ligeledes præsenteret for, at budgetlægningen i Børn- og Ungeforvaltningen tager udgangspunkt i to parallelle spor, nemlig Økonomiudvalgets rammeudmelding og den seneste befolkningsprognose.

Befolkningsprognosen udarbejdes af COWI i samarbejde med Borgmesterforvaltningen og med input fra By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Herudover udarbejdes der i samarbejde med COWI en særskilt elevprognose på baggrund af befolkningsprognosen.

Den nyeste befolkningsprognose viser en stigning i antallet af 0-16 årige borgere. Heraf forventes fortsat et stigende antal 0-5 årige børn, samt et faldende antal 6-16 årige børn. Der ses først en stigning i antallet af 6-16 årige børn om 10 år. Nedenstående figur viser, at der er ca. 36.000 0-16 årige børn i Odense Kommune i 2020. Antallet forventes at stige med mere end 3.000 borgere frem mod 2030.



Forventningerne til de 0-16 årige børn og unge er nedjusteret i den nyeste befolkningsprognose, i forhold til befolkningsprognosen fra 2019. Det betyder eksempelvis, at der i den nyeste befolkningsprognose forventes at være 454 færre børn i 2025 end forventet i befolkningsprognosen fra 2019. Dette skyldes hovedsageligt et lavere antal fødsler i 2019 end forventet, hvilket betyder at antallet af fremtidige fødsler er nedjusteret i de kommende år.

På mødet vil udvalget få en mere detaljeret gennemgang af befolkningsprognosen.

Børn- og Ungeforvaltningen vil på et kommende udvalgsmøde, orientere Børn- og Ungeudvalget om konsekvenserne af den nye befolkningsprognose for genberegningen af demografimodellen.

Punkt 9: Status på etablering af obligatorisk praktik

00.00.00-A00-162-20

Resume

Baggrund

Denne orienteringssag giver en status på udmøntningen af obligatorisk erhvervspraktik på folkeskolerne i Odense Kommune. Et flertal i Odense Byråd vedtog den 6. marts 2019, at der skal indføres moderne obligatorisk erhvervspraktik på kommunes skoler fra august 2019 og fremadrettet. Det er byrådets ønske, at flere unge tidligt stifter bekendtskab med erhvervslivet bl.a. gennem en praktikordning.

Byrådsbeslutningen om etablering af obligatorisk praktik indeholder ikke en bestemt form for praktik. Praktikken skal foregå i samspil med øvrige vejledningsindsatser, og på baggrund af en dialog på skolerne og med skolens bestyrelse i forhold til, hvordan man bedst organiserer det lokalt, herunder klassetrin og varighed.

Børn- og Ungeforvaltningen blev forpligtet på at implementere og orientere Børn- og Ungeudvalget om, hvorledes ordningen er blevet udfoldet på skolerne. Alle skoler har indført en obligatorisk praktik efter dialog med deres bestyrelse.

Udmøntning

Der er 30 skoler med almen overbygning, der er forpligtet på at etablere obligatorisk praktik. Heraf har 11 skoler valgt at udmønte praktikken som et uddannelses- og jobforløb med fokus på erhvervsuddannelserne. 19 skoler har valgt at lave en erhvervspraktik af mere eller mindre traditionel karakter.

Uddannelse og job-forløb

11 skoler har valgt at fastholde et eksisterende uddannelses- og jobforløb, hvor eleverne i løbet af 4 dage er både på en erhvervsuddannelse og på en virksomhed. Alle erhvervsuddannelser deltager med 7 branchespor, omkring 50 virksomheder og Ungdommens Uddannelsesvejledning. Formålet er at klæde de unge på til at træffe et kvalificeret uddannelsesvalg gennem praksisnær læring med grundskole, erhvervsuddannelser og virksomheder.

Evalueringen fra sidste år viser, at både elever, virksomheder og skoler mener, at indsatsen gør en forskel.

- 36,4 % af de unge er blevet mere interesseret i at vælge en erhvervsuddannelse efter folkeskolen.
- 44,3 % af de unge er blevet mere interesseret i et job, som en erhvervsuddannelse kan føre til.

Erhvervspraktik

19 skoler har indført en erhvervspraktik à overvejende 4-5 dages varighed. Hovedparten af skolerne har valgt at placere praktikken på 8. og 9. årgang, fordi Folketinget, jf. lov om styrket praksisfaglighed, har vedtaget, at eleverne fra august 2019 har retskrav på at komme i erhvervspraktik i op til en uge i både 8. og 9. klasse, hvis de skulle ønske det.

Mange skoler arbejder med en progression i udmøntningen af praktikordningen fordelt over klassetrin i udskolingen. Fra 6.-7. klasse præsenteres eleverne for det nære og trygge gennem f.eks. forældrepraktik, forældrenes jobtyper m.m. I 8. og 9. klasse kommer eleverne ud i gruppepraktik eller i praktik på egen hånd og oplever livet på en arbejdsplads.

Det er endnu ikke alle skoler, der har afholdt deres praktikforløb, da nogle har placeret forløbet i forsommeren. De, der har, melder tilbage, at eleverne overvejende er glade for praktikken. Det er lærerigt for eleverne at skulle kontakte virksomheder og finde egen praktikplads. For enkelte elever har det også udmøntet sig i et fritidsjob efterfølgende.

Det er som udgangspunkt eleverne, der selv skal finde en praktikplads. Skolerne oplever dog, at både ledelse og medarbejdere er nødt til at træde til og medvirke til at finde praktikpladser. Det er ressourcekrævende og går fra andre opgaver. Nogle skoler er meget aktive og opsøgende i lokalområdet og etablerer bl.a. erhvervsnetværk/erhvervsbank. Andre forsøger sig med at aktivere forældre og lave en forældrebank med praktikpladser.

Det er stadig uvist, hvornår der åbnes op for, at de ældste elever kan vende tilbage til skolerne. Samtidig forudser forvaltningen, at en del virksomheder i Odense vil være påvirkede af følger af Covid-19 og dermed også deres muligheder for at tage skoleelever i praktik. Skolerne vil i det kommende skoleår gennemføre den obligatoriske praktik i det omfang, det er muligt.

Punkt 10: Opsamling på de politiske fællessager mellem Børn- og Ungeudvalget og Social- og Beskæftigelsesudvalget vedrørende ungeområdet

15.00.00-A00-12-20

Resume

På fællesmøde den 4. september 2018 drøftede Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget et oplæg til en fælles politisk vision for den sammenhængende ungeindsats i Odense Kommune.

På samme fællesmøde drøftede udvalgene også det fælles odense mål 'Flere unge får en uddannelse' og de indikatorer, der tilknyttet effektmålet. Herunder drøftede udvalgene ønsker til supplerende opfølgning og analyser på ungeområdet, hvilket skulle danne grundlag for nye fælles drøftelser om muligheder for samarbejde og prioriteringer i forvaltningernes arbejde med at indfri, at flere unge får en uddannelse.

Siden har der været udarbejdet fællessager og afholdt fællesmøder mellem de to udvalg med forskellige politiske bestillinger vedrørende ungeområdet. Senest har der på møde den 18. februar 2020 været dagsordensat en fælles orienteringssag vedrørende samarbejde om unges trivsel og uddannelse.

På dette møde tilkendegav Børn- og Ungeudvalget ønske om en orienteringssag med:

1. Opsamling på de fællessager, som udvalget har haft med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen om ungeområdet over en række møder, herunder igangsatte indsatser i et samarbejde mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.
2. Udvalgets nuværende mulighed for at følge ungeområdet ved hjælp af data.

I det følgende orienteres herom.

1. Opsamling på fællessager og igangsatte indsatser

Den sammenhængende kommunale ungeindsats (4. september)

På møde den 27. november 2018 godkendte Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den fælles politiske vision for Den sammenhængende kommunale ungeindsats (KUI) i Odense Kommune.

Forud har udvalgene haft drøftelser om sagen den 4. september og 30. oktober 2018. Udvalgene er senest orienteret om status på implementeringen af indsatsen på møde den 25. juni 2019.

Med afsæt i den politiske aftale Bedre veje i uddannelse og job (oktober 2017) har kommunerne det samlede ansvar for, at unge under 25 år understøttes til at blive parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse. Kommunerne skal tilrettelægge en sammenhængende ungeindsats, som sikrer, at målsætningen indfries.

I Odense Kommune er Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelse- og Socialudvalgets fælles vision rammesættende for implementeringen af den sammenhængende ungeindsats. Med afsæt i visionen har Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen siden foråret 2018 arbejdet med at sammentænke, koordinere og organisere den kommunale ungeindsats.

Den eksisterende ungeindsats i Odense Kommune er allerede rettet mod målgruppen af unge mellem 15 og 25 år, som ikke har en kompetencegivende uddannelse eller er i beskæftigelse. Det nye i Den sammenhængende kommunale ungeindsats er blandt andet, at kommunen:

- Udfører systematisk opfølgning på og monitorering af alle unges vej mod ungdomsuddannelse eller beskæftigelse.
- Styrker det tværgående, helhedsorienterede og koordinerede samarbejde i indsatsen for den enkelte unge, målrettet ungdomsuddannelse eller job.
- Etablerer en kontaktpersonordning, som ved særlige behov kan koordinere den enkelte unges forløb.
- Nedsætter et nyt tværgående samarbejdsforum mellem chefer fra tre forvaltninger, som fremadrettet vil drøfte større udfordringer i unges forløb.

Ungeanalysen (5. marts 2019)

Med blandt andet afsæt i den politiske vision for Odense Kommunes sammenhængende ungeindsats bestilte Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 4. september 2018 en analyse af ungeområdet i Odense Kommune. Analysen havde til formål at tilvejebringe et dyberegående vidensgrundlag om kommunens unge, der modtager uddannelseshjælp.

På fællesmøde den 5. marts 2019 blev de to politiske udvalg præsenteret for Ungeanalysen, der er opdelt i følgende tre områder:

1. Udviklingen i unge på uddannelseshjælp, herunder flow, en sammenligning med andre kommuner, varighed og gengangere mv.
2. En karakteristik af de unge i forhold til demografi, uddannelse, kriminalitet mv.
3. En beskrivelse af hvilke indsatser de unge får på beskæftigelsesområdet, socialområdet og børn- og ungeområdet, herunder omkostninger af indsatserne.

Analysen indeholder bl.a. følgende resultater:

Hvem er de unge og hvor kommer de fra?

- Antallet af unge på uddannelseshjælp eller en anden kontanthjælpsydelse er de seneste år faldet både i Odense og i landet som helhed, og er på det laveste niveau siden 2009.
- De unge, der modtager uddannelseshjælp, er særligt koncentreret i enten Vollsmose, Bolbro samt den udvidede bymidte.
- Der er en overrepræsentation af ikke-vestlige blandt uddannelseshjælpsmodtagerne. Særligt blandt de uddannelsesparate.
- Hver 6. ung på uddannelseshjælp har børn – det er dobbelt så mange som de unge i Odense generelt.
- En stor del af de unge på uddannelseshjælp har været involveret i kriminalitet.

Udvikling og omfang

- 40 % af de unge, der modtager uddannelseshjælp, har et eller flere afbrudte uddannelsesforløb.
- En stor del af de unge på uddannelseshjælp har også som børn og unge fået en indsats i kommunen. Hver fjerde har haft en anbringelse eller en forebyggende indsats i Odense Kommunes Børn- og Ungeforvaltning i perioden 2007-18.
- Flere af de unge, der modtager uddannelseshjælp, havde i folkeskolen lavere karakterer, højere fravær og gik i højere grad i specialklasser end øvrige unge.
- Mere end hver 10. af uddannelseshjælpsmodtagerne får ved siden af den beskæftigelsesrettede indsats en supplerende social indsats (f.eks. misbrugsbehandling).
- Forældrene til de unge på uddannelseshjælp er generelt dårligere uddannet, har lavere indkomst, er i højere grad uden for arbejdsmarkedet og har i højere grad været involveret i kriminalitet end Odenses befolkning generelt.
- Det er også synligt i forhold til uddannelseshjælpsmodtagerne, hvor andelen af uddannelseshjælpsmodtagere, der får virksomhedsrettede tilbud, er fordoblet over de seneste 2 år, og hvor uddannelseshjælpsmodtagerne i Odense i dag får hyppigere samtaler end i landet som helhed.

Tidlig indsats og mulige investeringsprojekter (24. september 2019)

På baggrund af Ungeanalysen afgav Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget følgende nye politiske bestillinger på fællesmøde den 5. marts 2019:

1. Er det muligt at identificere udsatte børn tidligere?
2. Afsøge viden i andre kommuner
3. Identificere mulige investeringsprojekter (idéoplæg)

På møde den 24. september 2019 blev udvalgene forelagt en drøftelsessag jf. bestillingerne.

Tidlig indsats

Udvalgene blev præsenteret for Børn- og Ungeudvalgets Strategi for tidlig indsats i Børn- og Ungeforvaltningen 2018-2022 og Børn- og Ungeforvaltningens prioritering i tidlige og rettidige indsatser. Indsatserne retter sig især mod de yngste børn og unge, hvorfor forvaltningerne foreslår, at nye idéoplæg retter sig mod unge fra 15 år og opefter.

Erfaringer i andre kommuner

Der blev redegjort for relevante nationale politiske tiltag og konkrete praksisseksempler fra kommuner. Denne viden har dannet grundlag for input og inspiration i udarbejdelsen af de konkrete idéoplæg til mulige investeringer på ungeområdet i Odense.

Idéoplæg til investeringsprojekter

De i alt 4 idéoplæg til investeringer på ungeområdet har til formål at hjælpe Odenses gruppe af udfordrede, sårbare og udsatte unge på vej videre fra folkeskolen i uddannelse eller job. Idéoplæggene er desuden målrettet den ambition, som den politiske vision for Den sammenhængende kommunale ungeindsats har sat som det langsigtede mål for ungeområdet - og er målrettet unge i udskolingen og tiden derefter. Idéoplæggene er:

1. Mere og bedre uddannelsesvejledning til flere elever
2. Systematisk overlevering af udsatte elever fra grundskole til ungdomsuddannelse

3. Meningsfulde fællesskaber via intensive forløb
4. Mere og bedre sundhed og trivsel for sårbare og udsatte unge

Udvalgene tilkendegav, at der på nuværende tidspunkt ikke skal igangsættes nye udgiftskrævende tiltag, men at fokus skal være på aktiviteter inden for den eksisterende ramme.

Børn- og Ungeudvalget ønskede i forhold til idéoplæg 3 en orientering om, hvad Børn- og Ungeforvaltningen gør for at skabe meningsfulde fællesskaber via intensive forløb. Herunder at blive orienteret om tiltag, som evt. vil kunne resultere i fondsmidler til en lærings camp for anbragte børn og deres omsorgspersoner/læringsmiljø. Børn- og Ungeudvalget blev orienteret herom på møde den 21. januar 2020.

Samarbejde om unges trivsel og uddannelse (18. februar 2020)

På fællesmødet mellem Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 24. september 2019 besluttede udvalgene, at der på nuværende tidspunkt ikke bliver igangsat nye udgiftskrævende tiltag. I stedet kan der ses på tiltag inden for de eksisterende rammer på ungeområdet. Med det udgangspunkt gav udvalgene Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen følgende nye bestillinger:

1. Beskrivelse af forvaltningernes systematiske samarbejde med bl.a. ansvarskæder, samarbejdsaftaler, "En plan" mv. på områderne for psykisk sygdom og misbrug.
2. Beskrivelse af den systematiske overlevering af elever fra grundskole til ungdomsuddannelse og fokus på ungdomsuddannelsernes involvering.
3. Beskrivelse af evt. nye tiltag/prøvehandling inden for den eksisterende økonomiske ramme.

På møde den 18. februar 2020 blev udvalgene orienteret jf. bestillingerne.

Samarbejde vedrørende psykisk sygdom og misbrug hos unge

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anvender forskellige metoder og forpligtende samarbejdsaftaler til at skabe et systematisk samarbejde. Fx:

- Den sammenhængende kommunale ungeindsats (KUI). Indsatsen gælder også samarbejdet omkring børn og unge på områderne for psykisk sygdom og misbrug.
- Ansvarskæder i Børn- og Ungeforvaltningen, fx til forebyggelse af selvmord blandt børn og unge i alderen 0-17 år og vedrørende børn og unge med moderat til svær spiseforstyrrelse (anorexi og bulimi).
- "En plan" og Handleplanskataloget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, hvilket understøtter den målrettede og koordinerede indsats, der fokuserer på at bringe den ledige i job eller uddannelse.

Systematisk overlevering af elever i overgang fra grundskole til ungdomsuddannelserne

I dag iværksætter UUO i starten af 8. kl. vejledning og aktiviteter, der har til formål at understøtte elevers valg af ungdomsuddannelse.

I 2020 iværksætter og afprøver UUO supplerende indsatser i form af "Frikvartersvejledning" for alle elever i bestemte tidsrum og "Åben vejledning for elever og forældre" i afgrænsede tidsrum.

For ikke-uddannelsesparate unge i 9.-10.kl. afprøves i 2020 individuelle samtaler og fortløbende kontakt med UUO-vejleder, som også overdrager væsentlige oplysninger om den unge til ungdomsuddannelsesstedet.

Herudover tilbyder UUO udfordrede elever en mentor i overgangen fra grundskole til ungdomsuddannelse.

Nye prøvehandling 2020 "Gode overgange til (og fastholdelse i) ungdomsuddannelse" inden for eksisterende rammer

I dag eksisterer der ikke en systematiseret praksis vedrørende overlevering af sårbare og udsatte elever, som har behov for understøttelse i overgang fra grundskole til ungdomsuddannelse. Følgende prøvehandling iværksættes med henblik på evt. udbredelse og systematiseret praksis:

1. Prøvehandling – målgruppe 1: "Elevkonferencer/overdragelsesmøder for særligt udfordrede, sårbare og udsatte elever – fra 10. klasse til ungdomsuddannelse". Prøvehandling bliver udført i forhold til målgruppe 1 i skoleåret 20/21.
2. Prøvehandling – målgruppe 2: "Elevkonferencer/overdragelsesmøder for sårbare og udsatte elever med særlige behov – i overgang fra specialtilbud til ungdomsuddannelse". Iværksættes med afsæt i erfaringer fra prøvehandling for målgruppe 1.

Prøvehandlingerne forudsætter, at ungdomsuddannelserne ønsker at deltage i de beskrevne prøvehandling.

2. Udvalgets nuværende mulighed for at følge ungeområdet ved hjælp af data.

Børn- og Ungeudvalget bliver præsenteret for effekter i forvaltningens årsberetning i årets første kvartal. I 2019 skete det den 5. marts og i 2020 den 24. marts. Beretningen fremsendes herefter til byrådets godkendelse. Årsberetningen består af et effektregnskab, et driftsregnskab og et anlægsregnskab for det foregående år.

Herudover præsenteres udvalget for effektmål i forbindelse med to årlige effekt- og økonomiopfølgninger, som i 2019 fandt sted på møder den 4. juni og den 29. oktober.

Der følges op på fire effektmål. Dels Odense-målet: Børn lærer mere og er mere kompetente. Indikatoren er udviklingen i andelen af børn og unge, som får henholdsvis høje og lave karakterer. Herudover følges der op på tre udvalgsmaal:

- Børn og unge lever et liv med bedre fysisk og mental trivsel
- Børn og unge bliver så dygtige, som de kan
- Flere unge får en uddannelse

Det fælles mål i Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen om, at flere unge får en uddannelse, vises i form af skematiske fremstillinger af udviklingen på forskellige indikatorer. Hovedindikatoren i Børn- og Ungeforvaltningen er andelen af unge, der vurderes uddannelsesparate efter grundskolen. Hovedindikatoren i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er andelen af unge, der vælger en ungdomsuddannelse direkte efter grundskolen.

Af rapporteringen viser udviklingen beskrevet ved resultaterne af: forrige måling, nyeste måling, årets forventning, årets ambition og næste års forventning. Udviklingen og næste års forventning er synliggjort med en farvekode.

Nedenstående eksempel fra effekt- og økonomiopfølgningen på udvalgsmødet den 29. oktober 2019 viser af rapporteringsmetoden.

Udvalgsmål: Flere unge får en uddannelse <i>Understøtter Odensemålet: Flere kommer i job og uddannelse</i>		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning året	Ambition	Forventning 2021
Hovedindikator	Andel unge, der vurderes uddannelsesparate efter grundskolen	93,8 % (2017/18)	91,1 % (2018/19)		92,2 % (2018/19)	
Hovedindikator	Andel unge, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen	16,3 % (2017/18)	17,4 % (2018/19)		16,8 % (2018/19)	
Supplerende opfølgning	Andelen af unge, der vurderes uddannelsesparate efter grundskolen, er faldet fra 93,8 % i 2018 til 91,1 % i 2019. Tallet opgøres for alle unge, der har bopæl i Odense Kommune. Til sammenligning er andelen på landsplan faldet fra 94,8% til 90,2% i 2019. Faldet i den samlede andel af unge, der vurderes uddannelsesparate, skyldes regelændringer på området. Det gør det svært at forudsige, hvordan parathedsvurderingerne falder ud. Gymnasireformen og ændringer i det administrative systemer bevirker, at ambitionen på 94,2 % i 2021 er forbundet med nogen usikkerhed. Andelen af unge, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen, er steget fra 16,3% i 2018 til 17,4% i 2019. Dermed ses en stigning i antallet af unge, der vælger en erhvervsuddannelse, for 2. år i træk. Stigningen er højere end den forventede ambition for 2019 på 16,8%. Det er positivt, men Odense Kommune er fortsat langt fra den nationale målsætning om, at 25% af de unge skal vælge en erhvervsuddannelse i 2025. Det forventes fortsat, at ambitionen i 2021 nås, hvor 17,8 % skal vælge en erhvervsuddannelse efter grundskolen. Den faglig vurdering er, at den vedtagne uddannelsespolitik med de beskrevne indsatser heri samt de tre faglige temaer sprog, dannelse og tidlig indsats på sigt vil understøtte, at flere vurderes uddannelsesparate, ligesom flere vil vælge en erhvervsuddannelse.					

Punkt 11: Aktuelle sager

00.01.00-A00-414-19

Resume

- Status på COVID-19.
- Orientering om sag.