

REFERAT Økonomiudvalget 2014-2017 d. 30-08-2017

Mødedato Onsdag d. 30. august 2017 kl. 08:30

Mødested Økonomiudvalgsværelset

Indholdsfortegnelse

Beslutning om deltagelse i frikommuneforsøget ”Styrket valgfrihed til borgeren gennem mulighed	3
Status på udmøntning af ”to-partsmidler” / nye almene familieboliger, samt støttetilsagn til ungdom	9
Besvarelse af henvendelse fra det kommunale tilsyn vedrørende Modtagestation Syddanmark I/S....	12
Boliger og service ved Tolderlundsvej, i den tidligere Sociale Højskole. Kommuneplantillæg nr. 14	16
Kolonihaver i Odense Kommune. Forslag til 12 kommuneplantillæg og 25 lokalplaner til offentlig	19
Boliger Kragbjergløkke. Forslag til kommuneplantillæg nr. 37 og lokalplan nr. 2-853 til offentlig	24
Fjernvarme Fyn Produktion A/S - kommunal garanti for lån.....	27
Organisering af tværgående stabe.....	29
Byrådets fremtidige repræsentation i udvalg, råd, nævn og bestyrelser mv.....	33
Status på bandeindsatsen.....	36
Lukket:	37
Indsatser, der fremmer trivsel, arbejdsglæde og stolthed.....	38
Svendborgbanen.....	41
Lukket:	42

Punkt 1: Beslutning om deltagelse i frikommuneforsøget ”Styrket valgfrihed til borgeren gennem mulighed for tilkøbsydelser hos offentlig leverandør”

00.01.00-A00-1312-16

Resume

I denne sag indstilles det, at byrådet godkender, at Odense Kommune deltager i frikommuneforsøget Styrket valgfrihed til borgeren gennem mulighed for tilkøbsydelser hos offentlig leverandør.

Formålet med frikommuneforsøget er at ligestille kommunale og private hjemmeplejeleverandører ved at give kommunerne mulighed for at tilbyde tilkøbsydelser. Lovgivningen har hidtil stillet begrænsninger for kommunerne.

Målgruppen for tilkøbsydelserne er

- hjemmeboende borgere, som er visiteret til personlig og/eller praktisk støtte.
- borgere, som er visiteret til plejecenter eller øvrige botilbud.

Frikommuneforsøget er en del af frikommunenetværket Mere sammenhængende indsatser på tværs af sektorområder. Frikommunenetværket består af Esbjerg, København, Randers, Aarhus og Odense.

Frikommuneforsøget har tidligere været afprøvet i 7 mindre kommuner fra 2012-2015. En evaluering af forsøget viser:

- Ca. 2 % af de borgere, som modtager kommunal hjemmepleje, har købt tilkøbsydelser (pr. år).
- Under 1 % af de borgere, som bor på kommunale plejecentre, har købt tilkøbsydelser (pr. år).
- Det er overvejende ekstra rengøring, som er blevet solgt som tilkøbsydelser.

Forvaltningen foreslår, at tilkøbsydelserne bliver ydelser, som forvaltningen i forvejen bevilger. Det kan f.eks. være rengøring.

I denne omgang af frikommuneforsøget bliver muligheden for tilkøb af ydelser udbredt til større kommuner. Det vil bidrage til at skabe et større erfaringsgrundlag, når Folketinget skal afgøre, om frikommuneforsøget skal være permanent.

I sagsfremstillingen vil der være en præsentation af tilkøbsydelserne, samt hvilke tilkøbsydelser de tidligere frikommuner har tilbudt. Til sidst er baggrunden for frikommuneforsøget beskrevet.

I bilaget er vedlagt høringssvar fra Ældrerådet. Handicaprådet har ikke ønsket at afgive høringssvar.

Hverken Ældrerådet eller Handicaprådet har haft yderligere forslag til tilkøbsydelser.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Målet med forsøget er, at de borgere, der får mulighed for at tilkøbe ydelser fra den kommunale leverandør, får en mere sammenhængende service.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender Odense Kommunes deltagelse i frikommuneforsøget Styrket valgfrihed til borgeren gennem mulighed for tilkøbsydelser hos offentlig leverandør, herunder de i sagsfremstillingen beskrevne forslag til tilkøbsydelser.

Udvalgsmedlemmerne Helle Nielsen, Niclas Kandemir og Christel Gall anbefaler indstillingen.

Rådmand Brian Skov Nielsen og udvalgsmedlemmerne Kristian Guldfeldt, Brian Lauridsen og Mark Grossmann stemmer imod.

Ældre- og Handicapudvalget kan dermed ikke anbefale indstillingen.

Borgmesterforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen oplyser, at sagen fortsat skal behandles af byrådet på trods af, at flertallet i Ældre- og Handicapudvalget ikke stemte for indstillingen. Dette skyldes, at der er kutyme for, at sager om deltagelse i frikommuneforsøg behandles af byrådet på grund af deres principielle karakter, og idet et flertal af byrådet ved beslutning af 25/5 2016 har truffet beslutning om deltagelse i frikommuneforsøg vedrørende tilkøb af ydelser.

Beslutning

Økonomiudvalget:

Borgmester Peter Rahbæk Juel og rådmand Susanne Crawley Larsen stemmer for Ældre- og Handicapforvaltningens indstilling.

Rådmændene Jane Jegind, Steen Møller, og Brian Skov Nielsen stemmer imod Ældre- og Handicapforvaltningens indstilling.

Økonomiudvalget kan dermed ikke anbefale indstillingen.

Sagsfremstilling

I sagsfremstillingen vil der være

- en præsentation af Ældre- og Handicapforvaltningens forslag til tilkøbsydelse.
- en beskrivelse af erfaringerne fra det tidligere frikommuneforsøg.
- en beskrivelse af baggrund og formål med frikommuneforsøget.

Ældre- og Handicapforvaltningens forslag til tilkøbsydelse

Forvaltningen anbefaler, at tilkøbsydelse bliver ydelse, som forvaltningen i forvejen bevilger. Forvaltningen vurderer, at det vil være for omkostningstungt at tilbyde nye ydelsestyper. Det vil nemlig kræve, at forvaltningen justerer på personalsammensætningen uden at kende efterspørgslen efter nye tilkøbsydelse. Forvaltningen forventer, at borgerne vil få mulighed for at købe tilkøbsydelse fra den 1/1 2018.

I tabel 1 og 2 er der forslag til tilkøbsydelse for hjemmepleje- og plejeboligområdet.

Tabel 1 – Forslag til tilkøbsydelse på hjemmeplejeområdet

Forslag til tilkøbsydelse på hjemmeplejeområdet
Praktisk hjælp og andre praktiske opgaver
<ul style="list-style-type: none"> • Rengøring • Ledsagelse til besøg osv. • Service (fx borddækning)

Tabel 2 – Forslag til tilkøbsydelse på plejeboligområdet

Forslag til tilkøbsydelse på plejeboligområdet*
Praktisk hjælp og andre praktiske opgaver
<ul style="list-style-type: none"> • Rengøring • Ledsagelse til besøg osv.
<p>* Til finansloven for 2017 har Odense Kommune fået bevilget midler til puljen "Klippekort til ældre på plejecentre". Ordningen indebærer, at plejehjemsbeboerne vil få det, der svarer til ca. en halv times ekstra hjælp og støtte om ugen. Forvaltningen forventer derfor, at kun en meget lille andel af plejecenterbeboere vil gøre brug af muligheden for tilkøbsydelse.</p>

Erfaringerne fra andre frikommuner

I dette afsnit bliver erfaringerne fra de andre frikommuner præsenteret.

Overordnet er det 2 % af borgerne på hjemmeplejeområdet, som har gjort brug af forsøget pr. år. Mens det er en promilledel af borgerne på plejecentrene.

Evalueringen af frikommuneforsøget konkluderer, at det blandt andet skyldes høje priser sammenlignet med de private leverandører, samt at det er nyt for kommunerne at levere tilkøbsydelse.

Af evalueringen fremgår det desuden, at der er forholdsvis store variationer i timepriserne. De laveste timepriser er i Vesthimmerland Kommune, hvor timeprisen er ca. 300 kr., hvis ydelsen udføres på en hverdag inden for almindelig arbejdstid og af ufaglært personale. Timeprisen for en tilsvarende ydelse er ca. 380 kr. i Viborg Kommune. I Fredericia og Vejle Kommuner har man en enhedspris på 417-418 kr. i timen (se økonomiafsnit for udspecificeret oversigt).

Til sammenligning er timeprisen 339 kr. hos en af de private leverandører i Odense. Forvaltningen forventer en timepris i dette leje.

Hjemmeplejeområdet

Samlet set fremgår det, at udbuddet af tilkøbsydelser på hjemmeplejeområdet er forholdsvis bredt og varieret. Man har i frikommunerne typisk valgt at lægge sig op ad de private leverandørers udbud af tilkøbsydelser. Samtidig er der blevet suppleret med ekstra ydelser, hvis medarbejderne i kommunen og ledelsen har erfaret fra borgerne, at der kunne være en efterspørgsel efter sådanne ydelser.

Dog fremgår det også, at udbuddet af tilkøbsydelser har lagt sig op ad den form for personlig pleje og praktisk hjælp, som hjemmeplejen har kompetencer i forhold til. Andre typer af ydelser (som fx havearbejde og snerydning) er i flere frikommuner blevet fravalgt.

De foreløbige erfaringer viser, at dette umiddelbart udgør en forskel i forhold til de private leverandører, som lægger meget vægt på at imødekomme alle borgerens ønsker om service og mindre vægt på, at det ligger tæt op ad eksisterende kompetencer blandt medarbejderne.

Plejeboligområdet

Samlet set fremgår det, at de kommunale plejecentre har lagt sig forholdsvis tæt op ad de private leverandørers liste over mulige tilkøb.

Der er tilbudt en bred vifte af tilkøbsydelser, men det er særligt inden for området for praktisk hjælp og andre praktiske opgaver, at kommunerne har udbudt tilkøbsydelser.

I forhold til hjemmeplejeområdet er der dog tale om et lidt smallere udbud af tilkøbsydelser. Det skyldes, at de ældre på plejecentrene generelt er svagere og derfor også bliver visiteret til mere praktisk hjælp og mere personlig pleje.

Baggrund og formål med frikommuneforsøget

Når borgere, der i dag er visiteret til praktisk og/eller personlig støtte, hjælp og pleje ønsker at købe andre ydelser, kan det kun ske via private leverandører. Det betyder, at borgere, som har valgt den kommunale hjemmeplejeleverandør, skal have en anden leverandør til tilkøbsydelserne.

Beboere på plejehjem og i øvrige kommunale botilbud kan også have et ønske om/behov for hjælp til ledsagelse til andre ydelser. Det kan for eksempel være ledsagelse til IT-kurser, kulturoplevelser, musikterapi osv.

Formål med forsøget

Med frikommuneforsøget ønsker kommunerne at give mulighed for at tilbyde tilkøbsydelser til

- hjemmeboende borgere, som er visiteret til personlig og/eller praktisk bistand.
- borgere, som er visiteret til plejecenter eller øvrige botilbud.

Formålet med forsøget er:

- At borgeren, der har valgt den kommunale leverandør, skal opleve fleksibilitet og sammenhæng i service, hjælp og eventuelt tilkøbsydelser.
- At give borgeren et reelt frit valg mellem offentlige og private leverandører, der har de samme muligheder.
- At bygge videre på og afprøve muligheder for tilkøbsydelser fra den kommunale leverandør i større skala end ved tidligere frikommuneforsøg.
- At borgere, som har svært ved at komme ud, har bedre mulighed for at modtage ydelser – enten ved, at de leveres i hjemmet af kommunal leverandør, eller ved, at borgerne gives mulighed for ledsagelse af kendt personale til selvstændige oplevelser og lignende ud af huset, eksempelvis ved at kunne tilbyde en "pårørendevikar".
- At give mulighed for at forbedre livskvalitet og styrke den mentale sundhed hos borgerne.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Frikommunerne må ikke opnå en økonomisk fortjeneste på tilkøbsydelser eller opkræve en lavere pris, end omkostningerne til produktion og levering af tilkøbsydelserne kan begrunde.

Hvis det besluttes, at tilkøbsydelserne skal være ydelser, Ældre- og Handicapforvaltningen i forvejen bevilger, vil forvaltningen ikke skulle oprette et beredskab. Grupperne forventes således at kunne udføre arbejdsopgaverne på tidspunkter, som ikke er spidsbelastede. Forvaltningen forventer ikke et økonomisk tab, hvis efterspørgslen efter tilkøbsydelser bliver mindre end ventet.

Hvis det besluttes at udbyde tilkøbsydelser, som forvaltningen ikke i forvejen bevilger, vil der skulle oprettes et beredskab, som kan udføre de pågældende ydelser. Det vil kunne betyde et økonomisk tab for forvaltningen, hvis efterspørgslen efter tilkøbsydelser bliver mindre end ventet.

Ældre- og Handicapforvaltningen anslår med udgangspunkt i fritvalgspriserne for praktisk bistand, at timeprisen bliver 340 kr. på hverdage i dagtimerne.

I nedenstående tabel er der en oversigt over timepriserne for tilkøbsydelser i de tidligere frikommuner.

Kommune	Timepris (inkl. moms)
Fredensborg Kommune	Hverdag (hjemmepleje): 363 kr.
Fredericia Kommune	Hverdag (hjemmepleje): 417 kr.
Vejle Kommune	Faglært, hverdag (hjemmepleje): 545 kr. Faglært, weekend (hjemmepleje): 659 kr. Ufaglært, hverdag (hjemmepleje): 416 kr. Faglært, hverdag (plejecentre): 366 kr. Faglært, weekend (plejecentre): 476 kr. Ufaglært, hverdag (plejecentre): 315 kr. Ufaglært, weekend (plejecentre): 409 kr.
Vesthimmerland Kommune	Faglært, hverdag (hjemmepleje): 360 kr. Ufaglært, hverdag (hjemmepleje): 299 kr.
Viborg Kommune	Faglært, hverdag (hjemmepleje): 489 kr. Faglært, weekend (hjemmepleje): 599 kr. Ufaglært, hverdag (hjemmepleje): 379 kr. Ufaglært, weekend (hjemmepleje): 464 kr. Faglært, hverdag (plejecentre): 378 kr. Faglært, weekend (plejecentre): 470 kr. Ufaglært, hverdag (plejecentre): 323 kr. Ufaglært, weekend (plejecentre): 396 kr.

Bilag

Ældrerådets hørings svar

Punkt 2: Status på udmøntning af ”to-partsmidler” / nye almene familieboliger, samt støttetilsagn til ungdomsboliger på Kragbjergløkke tidligere plejecenter

03.02.00-G01-22-17

Resume

Odense Kommune fik i 2016 andel i den statslige pulje til opførelse af nye almene familieboliger – de såkaldte ”to-partsmidler”. På byrådsmødet den 19/4 2017 blev det af et flertal af byrådet vedtaget at gennemføre en række udpegede projekter som udmøntning af denne pulje. Projekterne var fundet i samarbejde og fuld enighed med byens boligorganisationer.

Det blev ved samme lejlighed vedtaget, at projekter, der ikke blev gennemført, eller blev mindre end planlagt, blev returneret i en ”pulje”, hvorefter der skulle gennemføres endnu en runde for at finde egnede projekter. Denne runde er nu gennemført, hvilket har resulteret i, at der også er blevet plads til en udbygning af Christmas Møller Kollegiet med studieboligegnede familieboliger og opførelse af flere almene boliger i Gartnerbyen.

Efter anden runde er der stadig ca. 4 mio. kr., som ikke er anvendt.

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at disse 4 mio. kr. anvendes til delvis finansiering af Kragbjergløkke Plejecenters ombygning til ungdomsboliger, da det af lovtekniske grunde ikke kan ombygges til almene familieboliger.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Det øgede antal boliger medfører, at der kommer flere indbyggere i Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der bevilges 8.700.000 kr. til kommunal grundkapital til ombygning af Kragbjergløkke til almene ungdomsboliger. Den kommunale grundkapital finansieres delvist af de overskydende midler under balanceforskydninger fra ”to-partsmidlerne” 2017 (4.000.000 kr.), dels ved en forskydning af allerede disponerede midler under balanceforskydninger 2017 til efter 2021 (4.700.000 kr.).
2. Der meddeles tilsagn til ungdomsboligbidrag til 78 ungdomsboliger på i alt 126.700 kr. pr. år i hele lånets løbetid svarende til i alt 3.801.000 kr., som pristalsreguleres over årene.
Det er en forudsætning for etablering af ungdomsboliger, at der bevilges ungdomsboligbidrag. Bidraget finansieres af allerede afsatte midler til formålet under balanceforskydninger.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Odense Kommune fik i 2016 tildelt 30 mio. kr. fra den statslige pulje til opførelse af nye almene familieboliger - også kaldt "To-partsmidlerne" - over de kommende to år.

Det statslige tilskud gives som et fast beløb pr. bolig, hvilket svarer til ca. 490 boliger. Herudover skal kommunen selv bidrage med ca. 31 mio. kr. svarende til de budgetterede midler i 2017/18 i kommunal grundkapital. Der er i hvert af de kommende år tale om 15,6 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen og boligorganisationerne indstillede en række projekter til gennemførelse, hvilket et flertal af byrådet tiltrådte på byrådsmødet den 19/4 2017. Imidlertid viste det sig, at nogle af projekterne i praksis er blevet mindre, og at Kragbjergløkke Plejecenter slet ikke kan ombygges til familieboliger, jf. almenboligloven.

Som vedtaget tidligere ville der i tilfælde af "overskud" blive gennemført en 2. runde for at få nye projekter ind fra boligorganisationerne. I 2. runde kom der få yderligere ønsker ind, og det medførte, at der er medtaget to nye projekter: En udvidelse på Christmas Møller Kollegiet samt yderligere boliger i Gartnerbyen.

Nedenfor fremgår projekterne, der har været i spil undervejs, og det endelige antal boliger og m².

Projekter	Antal boliger / udgangspunkt	Antal m ² / udgangspunkt	Antal boliger / Endeligt	Antal m ² / Endeligt
Højstrup - Byen for livet	67	4000 m ²	67	4000 m ²
Gartnerbyen	78	4700 m ²	78	4700 m ²
Kragbjergløkke Plejecenter (udgået *)	64	3500 m ²	0	0 m ²
Engelstoftsgade	53	3200 m ²	32	1950 m ²
Rugårdsvej 33	93	6300 m ²	93	5650 m ²
Parkvej, Hjallose	60	3730 m ²	38	2525 m ²
Juelsmindevej, Bolbro	45	2670 m ²	45	2670 m ²
Roersvej mellem Falen og Vesterbro	30	1600 m ²	30	1600 m ²

Christmas Møller Kollegiet (ny)	0	0 m ²	30	1635 m ²
Udvidelse, Gartnerbyen (ny)	0	0 m ²	10	540 m ²
I alt	490	29.700 m ²	423	25.270 m ²

De oprindelige projekter beløber sig til 61 mio. kr. i kommunal grundkapital minus statstilskud på 30 mio. kr.

De nuværende projekter beløber sig til 53 mio. kr. i kommunal grundkapital minus statstilskud på 27 mio. kr.

Det vil sige, at der alt i alt dels kan opnås færre statslige midler, dels anvendes færre kommunale midler til grundkapitalindskud. Der er derfor ca. 4-5 mio. kr. til rest til delvis finansiering af ungdomsboliger på Kragbjergløkke.

*) Kragbjergløkke Plejecenter

Det tidligere Kragbjergløkke Plejecenter kunne af lovtekniske grunde ikke indgå som projekt finansieret som en del af ”to-partsmidlerne”, uanset at projektet var godt, og der er udarbejdet et lokalplanforslag, der sikrer anvendelse til boliger (forelægges på nærværende møde). Civica har i mellemtiden udarbejdet skitseprojekt for ombygning/indretning af ejendommen til ungdomsboliger. Ungdomsboliger på denne lokalitet er attraktive og understøtter kommunens ønske om centralt beliggende ungdomsboliger. Det foreslås derfor, at de overskydende midler (jf. ovenstående), sammen med en forskydning af tidligere bevilgede midler til ungdomsboliger, medgår til finansiering, og Civica meddeles tilsagn til ombygning og indretning af 78 ungdomsboliger i det tidligere plejecenter Kragbjergløkke.

Et flertal af byrådet besluttede på mødet den 19/4 2017, at ejendommen, som ejes af Odense Kommune og OK Fonden, sælges til Civica til opførelse af boliger finansieret af ”to-partsmidlerne”. Salg til Civica kan derfor gennemføres på baggrund af denne beslutning, uanset at ejendommen indrettes til ungdomsboliger og ikke boliger finansieret af ”to-partsmidler”.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning, da der er tale om omprioritering af bevilgede midler og allerede bevilgede driftsmidler.

Punkt 3: Besvarelse af henvendelse fra det kommunale tilsyn vedrørende Modtagestation Syddanmark I/S

07.13.04-P24-1-16

Resume

Odense Kommune udtrådte med udgangen af 2012 af det kommunale fællesskab Modtagestation Syddanmark I/S (Motas). Opgaverne har siden været varetaget af Odense Renovation A/S. På trods af udtræden af fællesskabet lavede Motas fortsat aftaler med virksomheder i Odense om indsamling af farligt affald.

Odense Kommune betvivlede, at Motas lovligt kunne indsamle farligt affald omfattet af Odense Kommunes indsamlingsordninger. Odense Kommune valgte derfor, at ansøgningerne om fritagelse fra de kommunale ordninger ikke ville blive behandlet, før Odense Kommune havde fået det kommunale tilsyns vurdering af lovligheden heraf.

Odense Kommune anmodede ved brev af 21/3 2013 det kommunale tilsyn om at tage stilling til, om Motas må indsamle farligt affald hos virksomheder i Odense Kommune, når affaldet er omfattet af Odense Kommunes indsamlingsordning.

Motas anmodede ved brev af 3/4 2013 det kommunale tilsyn om at tage stilling til, om Odense Kommune havde handlet i strid med lovgivningen ved at undlade at behandle fritagelsesansøgninger fra virksomheder, som havde aftaler med Motas.

Det kommunale tilsyn har ved brev af 31/3 2017 givet en udtalelse vedrørende de to henvendelser:

1. Tilsynet har ikke foretaget en konkret vurdering af, hvorvidt Motas må indsamle farligt affald i Odense Kommune, men tilsynet tilkendegiver at være enig med Odense Kommune i, at Motas kun kan udføre denne opgave efter de uskrevne regler om overskudskapacitet.
2. Det kommunale tilsyn udtaler endvidere, at Odense Kommune ikke kan undlade at behandle fritagelsesansøgninger fra virksomheder, som ønsker aftaler med Modtagestation Syddanmark I/S.

Det kommunale tilsyn har på den baggrund anmodet Odense Byråd om at oplyse, hvad det kommunale tilsyns udtalelse giver byrådet anledning til.

By- og Kulturforvaltningen har i den forbindelse udarbejdet et udkast til svar til det kommunale tilsyn, og der skal med denne sag tages stilling til, om byrådet kan tilslutte sig besvarelsen til tilsynet.

Effekt

Denne sag har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender besvarelsen til det kommunale tilsyn.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Odense Kommune var medejer af det kommunale fællesskab Modtagestation Syddanmark I/S (Motas) i perioden 2007 til 31/12 2012, hvor selskabets funktion bestod i at indsamle farligt affald fra virksomheder i fællesskabets medlemskommuner. Efter beslutning om udtrædelse af fællesskabet pr. 1/1 2013, jf. byrådsbeslutning af 21/12 2011, overgik opgaven til Odense Renovation A/S som en del af de kommunale indsamlingsordninger.

Udtrædelsen var begrundet i en samlet vurdering af miljømæssige, servicemæssige og økonomiske hensyn.

I december 2012 sendte Motas breve til samtlige kunder i Odense Kommune med tilbud om, at de kunne fortsætte aftalen med Motas, og at Motas ville være behjælpelig med ansøgning om fritagelse fra Odense Kommunes ordninger.

Odense Kommune betvivlede lovligheden af, at Motas kunne indsamle farligt affald omfattet af Odense Kommunes indsamlingsordninger, idet Odense Kommune ikke længere deltog i Motas I/S.

By- og Kulturforvaltningen rettede derfor i februar 2013 henvendelse til Motas' bestyrelsesformand, hvor Odense Kommunes syn på lovligheden af henvendelserne blev forelagt, men dette gav ikke anledning til, at Motas trak deres breve tilbage.

Odense Kommune anmodede ved brev af 21/3 2013 det kommunale tilsyn om at tage stilling til, om Motas må indsamle farligt affald hos virksomheder i Odense Kommune, når affaldet er omfattet af en kommunal indsamlingsordning, og når Odense Kommune ikke længere er en del af Motas.

Odense Kommune gjorde gældende, at når Odense Kommune ikke længere er en del af Motas, så må Motas kun udføre opgaver i Odense Kommune efter de uskrivne regler om overskudskapacitet efter kommunalfuldmagtsreglerne. Dette betyder, at kommuner og kommunale fællesskaber ud fra en værdispildsbetragtning har mulighed for at sælge eventuel overskudskapacitet på markedsvilkår, såfremt den aktivitet, der giver anledning til overkapacitet, ikke er dimensioneret med dette formål for øje, og at overskudskapaciteten ikke kan afskaffes.

Odense Kommune gjorde gældende, at Motas kunne afskaffe eventuel overskudskapacitet, og at Motas derfor ikke lovligt kunne tilbyde at hente farligt affald i Odense Kommune i det omfang, de gjorde.

Odense Kommune modtog fra december 2012 til maj 2013 ansøgninger fra 14 virksomheder om fritagelse for Odense Kommunes indsamlingsordninger for klinisk risikoaffald og medicinaffald, hvor virksomheden havde aftale med Motas.

Odense Kommune, By- og Kulturforvaltningen, svarede virksomhederne, at Odense Kommune betvivlede, at Motas lovligt kunne indsamle farligt affald omfattet af Odense Kommunes indsamlingsordninger, og at ansøgningerne derfor ikke ville blive behandlet, før Odense Kommune havde fået det kommunale tilsyns vurdering af lovligheden heraf.

Motas anmodede ved brev af 3/4 2013 Det kommunale tilsyn om at tage stilling til, om Odense Kommune havde handlet i strid med lovgivningen ved at undlade at behandle fritagelsesansøgninger fra virksomheder, som havde aftaler med Motas.

Det kommunale tilsyn har ved brev af 31/3 2017 givet en udtalelse vedrørende de to henvendelser. Det kommunale tilsyn anmoder i samme brev Odense Byråd om inden to måneder at oplyse, hvad det kommunale tilsyns udtalelse giver byrådet anledning til.

By- og Kulturforvaltningen har ved brev af 17/5 2017 oplyst tilsynet, at Odense Kommune ikke kan imødekomme ønsket om besvarelse inden to måneder på grund af bl.a. sommerferie, men at sagen forventes drøftet på byrådsmødet den 6/9 2017. Dette har det kommunale tilsyn accepteret.

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at det kommunale tilsyn svares således (angivet med kursiv):

”Det kommunale tilsyn har ved brev af 31/3 2017 givet en udtalelse på baggrund af følgende to henvendelser:

- Odense Kommune anmodede ved brev af 21/3 2013 det kommunale tilsyn om at tage stilling til, om Modtagestation Syddanmark I/S (Motas) må indsamle farligt affald hos virksomheder i Odense Kommune.
- Motas anmodede ved brev af 3/4 2013 det kommunale tilsyn om at tage stilling til, om Odense Kommune havde handlet i strid med lovgivningen ved at undlade at behandle fritagelsesansøgninger fra virksomheder, som havde aftaler med Motas.

Det kommunale tilsyn har i samme brev anmodet Odense Byråd om at oplyse, hvad det kommunale tilsyns udtalelse giver byrådet anledning til, hvilket der nedenfor redegøres for.

Vedrørende det kommunale tilsyns svar på henvendelse fra Odense Kommune - Må Motas indsamle farligt affald i Odense Kommune?

Som Odense Kommune ser det, rummer det kommunale tilsyns udtalelse følgende konklusioner:

”Det er Statsforvaltningens vurdering, at Modtagestation Syddanmark I/S vil kunne påtage sig opgaver med affaldsindsamling for andre end deltagerkommunerne, herunder private, efter kommunalfuldmagtsreglerne om overskudskapacitet, hvis en række nærmere bestemte betingelser er opfyldt.

....

Statsforvaltningen kan således ikke på det foreliggende grundlag tage stilling til, i hvilket omfang Modtagestation Syddanmark I/S i dag kan påtage sig opgaver med affaldsindsamling for andre end deltagerkommunerne, herunder private, med hjemmel i kommunalfuldmagtsreglerne om overskudskapacitet."

Det kommunale tilsyn henviser bl.a. til "Kommunernes opgaver. Kommunalfuldmagten m.v.", Karsten Revsbech, 3. udgave 2015, Jurist- og Økonomforbundets Forlag, hvor der også refereres til følgende:

Det er endvidere en betingelse, at overskudskapaciteten af hensyn til løsningen af den kommunale opgave ikke kan afskaffes.

Odense Kommunes bemærkning

Odense Kommune påpegede allerede i brev af 21/3 2013, at Odense Kommune vurderede, at Motas' eventuelle overskudskapacitet kunne afskaffes. Det kommunale tilsyn har tilsyneladende ikke indhentet eventuelle manglende oplysninger herom, og Odense Kommune kan derfor konstatere, at tilsynet trods Odense Kommunes anmodning herom ikke har forholdt sig til, hvorvidt Motas lovligt kan tilbyde sine ydelser i Odense.

Vedrørende det kommunale tilsyns svar på henvendelse fra Motas - Har Odense Kommune handlet i strid med lovgivningen ved at undlade at behandle fritagelsesansøgninger fra virksomheder, som havde aftaler med Modtagestation Syddanmark I/S?

Det kommunale tilsyn konkluderer i sit svar, at Odense Kommune ikke kan undlade at behandle fritagelsesansøgninger fra virksomheder, som ønsker aftaler med Modtagestation Syddanmark I/S. Dette på trods af, at tilsynet ikke har taget stilling til, hvorvidt Motas lovligt kan tilbyde denne ydelse i Odense.

Odense Kommunes bemærkning

Odense Kommune tager det kommunale tilsyns udtalelse om behandling af fritagelsesansøgningerne til efterretning.

Som følge af tilsynets udtalelse om behandling af fritagelsesansøgningerne har By- og Kulturforvaltningen medio maj påbegyndt at indhente de nødvendige oplysninger for behandling af de tidligere indkomne fritagelsesansøgninger. Dette sker ved at tage kontakt til de konkrete virksomheder.

Såfremt betingelserne er opfyldt, vil Odense Kommune herefter straks give fritagelse fra den kommunale indsamlingsordning til de virksomheder, som ønsker dette, og som kan dokumentere en gældende aftale med Motas.

Såfremt Motas fortsat tilbyder indsamlingsordninger til de pågældende virksomheder, vil Odense Kommune overveje igen at rette henvendelse til Motas for at gøre opmærksom på de begrænsninger, der er for kommunale virksomheders mulighed for at udføre opgaver for andre, jf. også det kommunale tilsyns udtalelse herom."

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Boliger og service ved Tolderlundsvej, i den tidligere Sociale Højskole. Kommuneplantillæg nr. 14 og lokalplan nr. 0-796 til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-140-16

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 14 og lokalplanforslag nr. 0-796 for Tolderlundsvej, Boliger og service, har været i offentlig høring.

Der er indkommet 2 høringssvar, der omhandler tilladt dybde på altaner samt to privatretlige forhold, der ikke administreres med lokalplanen.

På baggrund af høringssvarene foreslår forvaltningen, at lokalplanen vedtages med ændringen: Maksimal altandybde ændres fra 1,2 meter til 1,5 meter.

Privatretlige forhold administreres ikke efter lokalplanen og imødekommes derfor ikke.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Odense er under transformation fra stor dansk by til dansk storby. Med lokalplanen gives der mulighed for en anderledes type boliger i et spændende industrikulturmiljø i det centrale Odense mellem by og havn. Der vil således gives mulighed for at tiltrække nye indbyggere til Odense, der vil have en mere unik type af bolig.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvar besvares som foreslået i Hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 0-796 Tolderlundsvej, Boliger og service, vedtages endeligt med den foreslåede ændring.
3. Kommuneplantillæg nr. 14 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Byråd besluttede på mødet den 29/3 2017 at fremlægge lokalplanforslag nr. 0-796 for Tolderlundsvej, Boliger og service, og forslag til kommuneplantillæg nr. 14 i 8 ugers offentlig høring fra den 3/4 til den 30/5 2017.

Lokalplanen er udarbejdet for den tidligere Sociale Højskole for at give mulighed for at anvende eksisterende bygning til boliger, der forventes indrettet med ungdomsboliger i nederste etage og med lejligheder af varierende størrelse i de tre øverste etager. Samtidig skal lokalplanen sikre, at bygningens industrielle karakter bevares, da den i samspil med øvrige bygninger omkring lokalplanområdet formidler industrikulturmiljøet for Thriges fabrikker.

I høringsperioden er der indkommet 2 høringssvar.

Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på høringssvarene. Hvidbogen er vedlagt som bilag.

Høringssvarene omhandler tilladt dybde på altaner og to privatretlige forhold.

Høringssvarene kommer fra University College Lillebælt, der er grundejer og rekvirent af lokalplanen og fra Byggeselskab Olav de Linde, der er ejer af naboejendomme til lokalplanområdet.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillæg er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

By- og Kulturforvaltningens vurderinger af de indkomne høringssvar

Høringssvaret vedrørende privatretlige forhold foreslås ikke imødekommet. Forvaltningen vurderer, at høringssvaret vedrører et privatretligt anliggende, som i øvrigt ikke er i strid med lokalplanen og derfor ikke giver anledning til ændringer af den lokalplan, der har været i høring.

Høringssvaret vedrørende ændring af altandybde giver anledning til at foreslå at ændre lokalplanens bestemmelse 7.3 om maksimal altandybde, så der gives mulighed for altaner med en maksimal dybde på 1,5 meter.

Handlemuligheder

- Kommuneplantillæg nr. 14 vedtages endeligt uden ændringer.
- Lokalplan nr. 0-796 for Tolderlundsvej, Boliger og service, vedtages endeligt med den foreslåede ændring.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planforslagene vedtages ikke.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 14 Boliger og service ved Tolderlundsvej

Lokalplan 0-796 Tolderlundsvej

Hvidbog_Tolderlundsvej

Punkt 5: Kolonihaver i Odense Kommune. Forslag til 12 kommuneplantillæg og 25 lokalplaner til offentliggørelse

01.00.00-G01-2-17

Resume

By- og Kulturudvalget og byrådet har besluttet, at der skal udarbejdes 24 forslag til lokalplaner og 12 forslag til kommuneplantillæg for 24 kolonihaver i Odense. Beslutningen sker med henblik på at fastholde kommunens kolonihaveområder til kolonihaveformål og sikre ensretning af regler og retningslinjer i haveforeningerne.

De 11 af lokalplanerne har tilknyttet forslag til kommuneplantillæg og skal derfor sendes til byrådets godkendelse inden offentliggørelse, medens de øvrige 13 forslag til lokalplaner behandles i en særskilt sag om godkendelse til offentliggørelse af By- og Kulturudvalget.

Lokalplanerne fastholder områdernes anvendelse til kolonihaveformål og regulerer beplantning samt størrelse, placering og udformning af bebyggelse og sikrer offentlig adgang gennem haveforeningerne.

En lokalplan for Odense Fjerkræ- og Hobbykoloni har en højere bebyggelsesprocent end de resterende haveforeninger. Det skyldes koloniens særlige behov for skure til dyrehold.

Forslag til kommuneplantillæg og lokalplaner sendes fra den 11/9 2017 til den 23/9 2017 løbende i minimum 8 ugers offentlig høring.

Effekt

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Kolonihaverne udgør en vigtig mulighed for borgerne for at dyrke fællesskabet omkring rekreation og dyrkning i haverne. Lokalplanens bestemmelser sikrer, at kolonihaveforeninger fastholder deres åbne, grønne karakterer med småhuse, hvor fritidsbeskæftigelse er primært.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at nedenstående forslag vedtages til offentliggørelse i minimum 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

1. Forslag til kommuneplantillæg nr. 20 og forslag til lokalplan nr. 2-822 H/F Haugstedsminde.
2. Forslag til kommuneplantillæg nr. 21 og forslag til lokalplan nr. 2-823 H/F Roerskov.
3. Forslag til kommuneplantillæg nr. 22 og forslag til lokalplan nr. 2-825 H/F Rødegårdsløkken.
4. Forslag til kommuneplantillæg nr. 23 og forslag til lokalplan nr. 2-828 H/F Guldstjernen.
5. Forslag til kommuneplantillæg nr. 24 og forslag til lokalplan nr. 4-831 H/F Skovkrogen.
6. Forslag til kommuneplantillæg nr. 25 og forslag til lokalplan nr. 5-832 H/F Bjørnemosen.
7. Forslag til kommuneplantillæg nr. 27 og forslag til lokalplan nr. 5-834 H/F Solvang.
8. Forslag til kommuneplantillæg nr. 29 og 43 og forslag til lokalplan nr. 5-836 H/F Dalum/Hjallese.
9. Forslag til kommuneplantillæg nr. 30 og forslag til lokalplan nr. 8-838 Odense Fjerkræ og Hobbyforening.
10. Forslag til kommuneplantillæg nr. 31 og forslag til lokalplan nr. 10-841 H/F Næsby.
11. Forslag til kommuneplantillæg nr. 32 og forslag til lokalplan nr. 11-843 H/F Munkemaen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget har den 18/8 2015 besluttet, at der skal lokalplanlægges for alle kolonihaveforeninger i Odense. Samtidig fastholdt byrådet beslutningen fra byrådsmødet den 25/1 2017 om, at lokalplanlægningen også skal omfatte de to privatejede kolonihaveforeninger i kommunen. Der findes i alt 33 kolonihaveforeninger i Odense Kommune. Af disse afventer de 7 foreninger afklaring af forhold omkring kloakering og fredningsbestemmelser, før der kan lokalplanlægges. Heraf er én haveforening privatejet og de resterende 6 kommunalt ejet. 2 kolonihaver skal ikke lokalplanlægges, da de ikke er varige og kan opsiges. Der lokalplanlægges derfor nu for 23 kolonihaveforeninger samt en fjerkrækoloni.

Endelig besluttede byrådet, at al eksisterende bebyggelse på maksimum 60 m² skal lovliggøres gennem lokalplanlægning. I dag er det forskelligt, hvor meget der må bygges i de enkelte kolonihaver.

Forudgående høring

De 12 kommuneplantillæg regulerer uoverensstemmelser mellem de faktiske forhold ved haveforeningerne og de rammeområder, der er udlagt i kommuneplanen.

Der har været afholdt forudgående høring i perioden 21/3 - 16/4 2017, hvor der blev indkaldt idéer forud for kommuneplanændringerne. Der er indkommet to høringssvar. Høringssvarene er indarbejdet i planerne, dog undtaget et ønske om hække i op til 180 centimeter.

Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning ønsker at rette kommunens opmærksomhed mod generelle statslige retningslinjer i planlægningen. Der er taget højde for temaerne i planlægningen.

Formand for Dalum-Hjallese Haveforening ønsker andre muligheder for tagkonstruktion end saddeltag og hækhøjder på op til 180 centimeter svarende til hegnslovens krav. Lokalplanforslagene giver allerede mulighed for andre tagkonstruktioner end saddeltag. Ønsket om hækhøjde på op til 180 centimeter imødekommes ikke, da Odense Kommune ønsker at bevare haveforeningernes åbne udtryk og medvirke til at forhindre villalignende områder. Lokalplanforslaget fastholder derved krav om hækhøjder på maksimum 125 centimeter.

Lokalplaner

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet individuelle lokalplaner for samtlige haveforeninger. Dermed vil høringssvar kunne behandles særskilt, og eventuelle ændringer for lokalplanlægningen i en haveforening vil ikke stoppe processen med lokalplanlægning af de resterende haveforeninger. Samtidig vil det være enklere for den enkelte havelodslejer kun at skulle forholde sig til de forhold, der gør sig gældende i den enkelte haveforening.

Lokalplanforslagene fastlægger, at kolonihaverne skal forbeholdes kolonihaveformål, og at der skal være offentlig adgang gennem haveforeningerne. Det fastlægges også, at bebyggelse må være op til 15 % af haveloddets areal, dog maksimum 60 m². Kolonihavehuset må ikke være mere end 3,5 meter højt. Hertil kan etableres småbygninger såsom et drivhus, en pavillon og et legehus. Bygninger skal bygges i træ, træliggende materiale, fibercement eller som pudsede halmhuse.

Lokalplanerne fastlægger også, at der skal være levende hæk mellem havelodderne og i skel mod stier og veje, og at hækken ikke må være højere end 1,25 meter. Højdebegrænsningen har primært et tryghedsfremmende formål. Såfremt det kan dokumenteres, at en hæk ved lokalplanens ikrafttrædelse er af større højde end 1,25 meter, så er der tale om eksisterende lovlige forhold, og hækken kan forblive i den højde, dog kan den ikke tillades højere. Der er således alene tale om højdebegrænsning for eksisterende hække i op til 1,25 meter samt nyetablerede hække og hække, der udskiftes, såfremt der ikke er tale om nødvendig reparation af en bestående hæk. Havelodderne må maksimum befæstes 30 %. Endelig udpeger lokalplanerne bevaringsværdig beplantning, som skal plejes af Odense Kommune.

I lokalplanforslaget for Odense Fjerkræ- og Hobbykoloni gives der, modsat de resterende lokalplanforslag, mulighed for en bebyggelsesprocent på 20 % af loddets areal, dog maksimum 80 m² bebyggelse. Dette skyldes fjerkrækoloniens særlige behov for skure til dyrehold, primært høns og duer. Odense Fjerkræ- og Hobbykoloni adskiller sig fra de 23 andre haveforeninger ved, at det er dyrehold, primært høns, duer og kaniner, der er koloniens hovedformål. Avlen kræver, at der kan etableres ordentlige forhold til dyrene, hvilket betyder et øget behov for at kunne bygge skure/dueslag/hønehuse. Grundet bekæmpelse af sygdomme, for eksempel fugleinfluenza, er det desuden påkrævet, at fuglene kan holdes under tag i længere perioder.

Kommuneplantillæg

I forbindelse med planarbejdet har det vist sig, at der for flere haveforeninger er uoverensstemmelse mellem de steder, hvor der er haveforening, og kommuneplanens udlæg til områder med kolonihaveformål.

Herunder er oplistet, hvilke ændringer forslagene til kommuneplantillæggene indeholder:

1. Forslag til kommuneplantillæg nr. 20 for H/F Haugstedsminde. De dele af kolonihaveområdet, som Odense Kommune vedligeholder, foreslås overført til friareal.
2. Forslag til kommuneplantillæg nr. 21 for H/F Roerskov. Den del af kolonihaverammen, som ikke udnyttes til kolonihaveformål, foreslås udlagt til friareal.
3. Forslag til kommuneplantillæg nr. 22 for H/F Rødegårdsløkken. Den del af kolonihaverammen, som ikke udnyttes til kolonihaveformål, foreslås udlagt til offentligt formål.
4. Forslag til kommuneplantillæg nr. 23 for H/F Guldstjernen. En del af det område, der i dag benyttes til kolonihave, er fejlregistreret som henholdsvis friareal og boligområde. Dette foreslås ændret, så hele kolonihaveområdet udlægges til kolonihaveformål.
5. Forslag til kommuneplantillæg nr. 24 for H/F Skovkrogen. Den del af kolonihaverammen, som ikke udnyttes til kolonihaveformål, foreslås udlagt til friareal.
6. Forslag til kommuneplantillæg nr. 25 for H/F Bjørnemosen. De dele af kolonihaveområdet, som Odense Kommune vedligeholder, foreslås overført til friareal.
7. Forslag til kommuneplantillæg nr. 27 for H/F Solvang. Rammeområdet til kolonihaveformål foreslås udvidet, så der bliver plads til parkering og toiletfaciliteter.

8. Forslag til kommuneplantillæg nr. 29 og 43 for H/F Dalum/Hjallese. En del af rammen til kolonihaveformål foreslås overført til boligområde, da det indeholder en villa. Endvidere foreslås kolonihaverammen udvidet, således at det areal, der i dag benyttes til parkering, bliver udlagt til kolonihaveformål.
9. Forslag til kommuneplantillæg nr. 30 for Odense Fjerkræ og Hobbykoloni. Den del af kolonihaverammen, som ikke udnyttes til kolonihaveformål, foreslås udlagt til offentligt formål.
10. Forslag til kommuneplantillæg nr. 31 for H/F Næsby. Der foreslås udlagt en ramme til kolonihaveformål. I dag er området udlagt til friareal.
11. Forslag til kommuneplantillæg nr. 32 for H/F Munkemaen. Den del af rammen til kolonihaveformål, som ikke udnyttes til kolonihaveformål, foreslås udlagt til friareal.

Offentlig høring

I forbindelse med den offentlige høring planlægger By- og Kulturforvaltningen at afholde en messe, hvor kolonihaveforeninger og andre interesserede kan deltage. Her bliver det muligt at få afklaret spørgsmål og få en dialog med blandt andet Odense Kommune om eksempelvis lokalplanerne, regler for byggeri, planer om kloakering og lignende. På messen kan borgerne også komme med input, indsigelser og idéer til lokalplanerne.

Messen forventes afholdt den 28/9 2017 i Rådhushallen fra kl. 10-20. Messen vil være åben for alle.

Kolonihaveloven

Kolonihaver er omfattet af Kolonihaveloven. Lokalplanerne er udarbejdet, så de understøtter Kolonihaveloven, herunder lovens formål om at sikre, at kolonihaveområder fortsat kan være en væsentlig del af bybefolkningens muligheder for rekreation og beskæftigelse i fritiden.

Lovgrundlag

- Lokalplanerne er udarbejdet i henhold til Planlovens kapital 5.
- Kommuneplantillæggene er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Hvorvidt planerne skal miljøvurderes er sket ud fra en screening af forholdene, jf. Lov om miljøvurdering af planer og programmer (lov nr. 425 af 18/5 2016).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Beslutte at vedtage planforslagene og sende dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Beslutte, at ændringsforslag fra By- og Kulturudvalget til planforslagene indarbejdes af forvaltningen inden byrådsbehandlingen. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen inden byrådsbehandlingen.
- Beslutte ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 20 Haugstedsminde
Kommuneplantillæg nr. 21 Roerskov
Kommuneplantillæg nr. 22 Rødegårdsløkken
Kommuneplantillæg nr. 23 Guldstjernen
Kommuneplantillæg nr. 24 Skovkrogen
Kommuneplantillæg nr. 25 Bjørnemosen
Kommuneplantillæg nr. 27 Solvang
Kommuneplantillæg nr. 29 Dalum - Hjallesø
Kommuneplantillæg nr. 43 Dalum - Hjallesø
Kommuneplantillæg nr. 30 Odense Fjerkræ og Hobby
Kommuneplantillæg nr. 31 Næsby
Kommuneplantillæg nr. 32 Munkemaen
Forslag til lokalplan nr. 2-822 Haugstedsminde
Forslag til lokalplan nr. 2-823 Roerskov
Forslag til lokalplan nr. 2-825 Rødegårdsløkken
Forslag til lokalplan nr. 2-828 Guldstjernen
Forslag til lokalplan nr. 4-831 Skovkrogen
Forslag til lokalplan nr. 5-832 Bjørnemosen
Forslag til lokalplan nr. 5-834 Solvang
Forslag til lokalplan nr. 5-836 Dalum-Hjallesø
Forslag til lokalplan nr. 8-838 Odense Fjerkræ mv
Forslag til lokalplan nr. 10-841 Næsby
Forslag til lokalplan nr. 11-843 Munkemaen

Punkt 6: Boliger Kragstbjergløkke. Forslag til kommuneplantillæg nr. 37 og lokalplan nr. 2-853 til offentliggørelse

01.02.05-P16-195-17

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 37 og lokalplanforslag nr. 2-853 for omdannelse af Kragstbjergløkke til boligformål er udarbejdet på baggrund af kommunalt ønske om at afhænde bygningen.

Kragstbjergløkke Plejehjem lukkede ved udgangen af 2016. Bygningen tjener ikke længere et formål som kommunal ejendom. En boligforening ønsker at opkøbe ejendommen og indrette en række ungdomsboliger samt fælles faciliteter.

Gældende lokalplan fastlægger området til plejehjem og muliggør derfor ikke opførelse af boliger. Nyt lokalplanforslag er udarbejdet med henblik på at muliggøre de ønskede boliger.

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028. Lokalplanområdet ligger i et større rammeområde, der udlægger området til offentlig og privat service. Der udarbejdes derfor forslag til kommuneplantillæg nr. 37, der udskiller et mindre nyt rammeområde med anvendelsen boligformål.

Odense Kommune har afholdt en forudgående høring, hvor kommunen indhenter idéer og forslag til den kommende planlægning. Der indkom 1 høringssvar, der omhandlede bevarelse af de eksisterende træer på grunden. Ønskerne i høringssvaret løftes i lokalplanforslaget.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Planlægningen understøtter et politisk mål om at etablere nye almene boliger i den udvidede bymidte.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 37 og lokalplanforslag nr. 2-853, Omdannelse af Kragstbjergløkke, offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

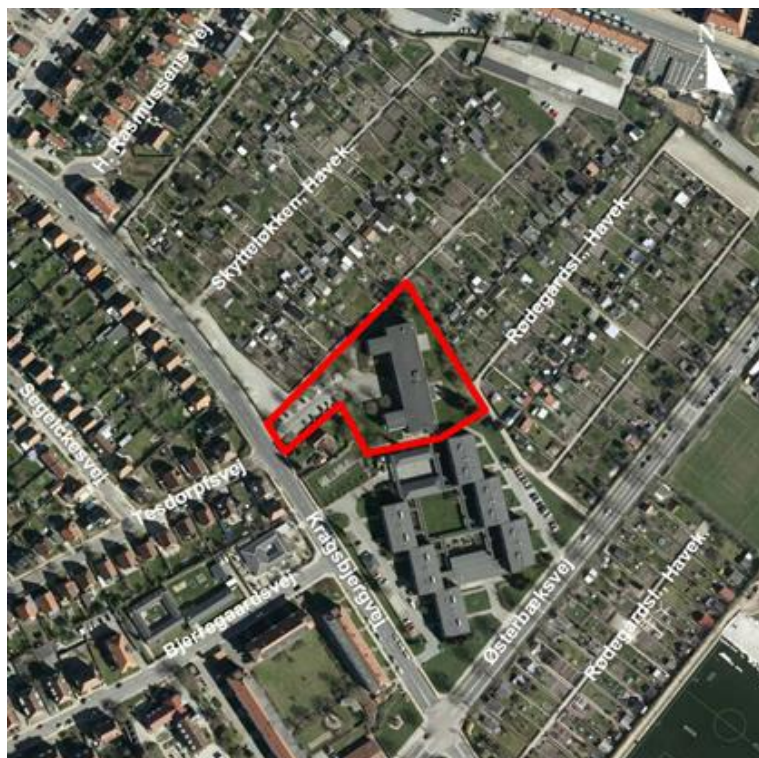
Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Lokalplanen tager udgangspunkt i den eksisterende 3-etages bygning og sikrer, at bygningen ikke ændres væsentligt udvendigt. Den primære ombygning fra plejehjem til lejligheder sker indvendig. Antal og omfang af P-pladser er en fastholdelse af det eksisterende parkeringsområde på ejendommen. Lokalplanen har fokus på at bevare områdets grønne træk ved at fastholde en del af de karakterdannende træer på ejendommen.



Lokalplanområdet er markeret med rødt.

Ejendommen ejes af Odense Kommune og OK-Huset, Odense, og forventes videresolgt til en boligorganisation under forudsætning af en vedtaget lokalplan.

Ejendommen, der i dag står tom, er velegnet til ungdomsboliger.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Hvorvidt planerne skal miljøvurderes er sket ud fra en screening af forholdene, jf. Lov om miljøvurdering af planer og programmer (lov nr. 425 af 18/5 2016).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Beslutte at vedtage planforslagene og sende dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Beslutte, at ændringsforslag fra By- og Kulturudvalget til planforslagene indarbejdes af forvaltningen inden byrådsbehandlingen. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen inden

byrådsbehandlingen.

- Beslutte ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Der vil dog efterfølgende blive fremlagt en sag om salg af ejendommen.

Bilag

LP2-853_Kragbjergløkke

Kommuneplantillæg nr. 37

Punkt 7: Fjernvarme Fyn Produktion A/S - kommunal garanti for lån

00.00.00-000-11-15

Resume

Aktiviteterne i Fjernvarme Fyn Produktion A/S omfatter "Fynsværket", som er det kul-, olie- og halmfyrede kraftværk samt det tidligere "Dalum Kraftvarme", der i 2016 blev fusioneret ind i Fjernvarme Fyn Fynsværket A/S. Selskabet har i forbindelse med fusionen skiftet navn fra Fjernvarme Fyn Fynsværket A/S til Fjernvarme Fyn Produktion A/S.

Da Fjernvarme Fyn tilbage i 2015 købte Fynsværket af Vattenfall, blev købet af kraftvarmeværket som følge af bestemmelserne i Selskabsloven finansieret via lån optaget af holdingselskabet Fjernvarme Fyn Holding A/S. Det er Fjernvarme Fyns opfattelse, at finansieringen nu mere hensigtsmæssigt kan placeres i Fjernvarme Fyn Produktion A/S, idet aktiviteterne er forankret i dette selskab, og det er omkostningerne i Fjernvarme Fyn Produktion A/S, som indgår i varmeprisberegningerne for kraftvarmeværket.

Fjernvarme Fyn har via deres revisor Deloitte været i dialog med Erhvervsstyrelsen om en model, hvor lån med en samlet restgæld på ca. 529 mio. kr. flyttes fra holdingselskabet og ned i datterselskabet Fjernvarme Fyn Produktion A/S, hvorefter Fjernvarme Fyn Produktion indtræder som debitor på lånene over for Kommunekredit og Realkredit Danmark. Erhvervsstyrelsen har givet grønt lys til den ovenfor beskrevne model og bekræftet, at den beskrevne udbytteudlodning ikke er omfattet af selvfinansieringsreglerne.

Odense Kommune og Nordfyns Kommune har i 2015 ydet kommunal garanti for de oprindelige lån. Omfanget af den kommunale garanti er ligesom lånenes hovedstol og restløbetid mv. uændret før og efter omstruktureringen. Da garantien fremadrettet dækker lån optaget af Fjernvarme Fyn Produktion A/S i stedet for som hidtil Fjernvarme Fyn Holding A/S, forelægges byrådet i Odense Kommune og kommunalbestyrelsen i Nordfyns Kommune en ny sag, for at formalia omkring kommunegarantien er overholdt.

For at kunne sikre optimale lånevilkår for selskaberne anbefaler Borgmesterforvaltningen, at der fortsat stilles kommunal garanti for lånene svarende til Odense Kommunes ejerandel på 97,08 pct.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Den kommunale garanti bidrager til at sikre optimale lånevilkår for Fjernvarme Fyn og dermed lave varmepriser til gavn for borgere og virksomheder i Odense. Et boligkøb er en stor beslutning, og udgiften til eksempelvis fjernvarme betyder mere og mere for de, som skal købe hus. Indstillingen i sagen understøtter dermed byrådets effektmål om flere indbyggere i Odense, da den lave varmepris gør det attraktivt at bosætte sig i Odense.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Også virksomhederne i byen vil nyde godt af lave udgifter til fjernvarme. Lave faste omkostninger til f.eks. opvarmning af lokaler er altid attraktive for virksomhederne, hvorfor indstillingen i sagen også vil understøtte byrådets effektmål "Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser".

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender, at Odense Kommune stiller kommunal garanti for Fjernvarme Fyn Produktion A/S' låneoptagelse på op til 495.368.235 kr.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

I overensstemmelse med lovgivningen og i henhold til administrationsaftalen mellem Odense Kommune og Fjernvarme Fyn betaler selskabet garantiprovision på markedsvilkår, såfremt selskabet ønsker kommunal garantistillelse i forbindelse med låneoptagelse. Det er vurderingen, at en årlig garantiprovision på 0,30 pct. af restgælden i det konkrete tilfælde p.t. vil svare til markedsvilkår.

Det beløbsmæssige omfang og løbetid af de kommunale garantier er uændret før og efter den koncerninterne omflytning af lånene.

Denne sag har dermed ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 8: Organisering af tværgående stabe

00.00.00-A00-281-17

Resume

Byrådet besluttede på mødet den 11/11 2015 en reorganisering og prioritering af de tre tværgående stabe: Center for Civilsamfund (By- og Kulturforvaltningen), Bæredygtighedssekretariatet (Borgmesterforvaltningen) og Center for Velfærdsteknologi (Ældre- og Handicapforvaltningen).

Stabene blev ved reorganiseringen opretholdt som selvstændige organisatoriske enheder, der blev flyttet tættere på driften og organisatorisk placeret i forvaltningernes linjeorganisationer.

Samtidig blev det besluttet, at den nye organisering skulle evalueres i foråret 2017 og forelægges Økonomiudvalget for beslutning om organiseringen af de tre tværgående stabe fra januar 2018 og fremefter.

Effekt

Organiseringen af stabene understøtter, at de gennem deres porteføljer bidrager til at støtte opnåelse af Odensemålene. Da god organisering af stabene er et indirekte bidrag i forhold til at opnå Odensemålene, er målene ikke angivet specifikt.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med direktørgruppen på baggrund af evalueringen, at Økonomiudvalget godkender, at de tre tværgående stabe fortsætter med den nuværende organisering fra januar 2018.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Omorganisering og baggrund for evaluering

Omorganiseringen af de tre stabe, Center for Civilsamfund (By- og Kulturforvaltningen), Bæredygtighedssekretariatet (Borgmesterforvaltningen) og Center for Velfærdsteknologi (Ældre- og Handicapforvaltningen), blev besluttet af byrådet på mødet den 11/11 2015 med effekt fra den 1/1 2016. Formålet med omorganiseringen var at flytte stabene tættere på driften med organisering i forvaltningernes linjeorganisationer, så de tværgående opgaver kunne blive en integreret del af forvaltningernes arbejde samtidig med, at forpligtelserne på tværs af forvaltningerne stadig varetages.

Samtidig blev det besluttet, at en evaluering i foråret 2017 skulle vurdere hensigtsmæssigheden af organiseringen i forhold til:

- Værtsforvaltningens rolle i forhold til at varetage det koordinerende ansvar for det tværgående arbejde på området.

- Ønsket om at de tværgående opgaver i forhold til området skal være en integreret del af alle forvaltningers arbejde.
- Varetagelse af eksterne opgaver i forhold til området

samt mere politisk synlighed og koblingen til de politiske effektmål.

Evalueringens konklusioner

Evalueringen af stabene Center for Civilsamfund, Bæredygtighedssekretariatet og Center for Velfærdsteknologi er gennemført i form af gennemgang af centrale dokumenter og kvalitative interviews i foråret 2017 med fokus på ovennævnte forhold.

Evalueringen konkluderer for alle tre stabe:

- Den nuværende organisering vurderes at være velfungerende i forhold til at løse det prioriterede opgavesæt såvel i den enkelte forvaltning og for de opgaver, som går på tværs af forvaltningerne.
- Evalueringen støtter således fortsat organisering af staben i den forvaltning, hvor den er organiseret på nuværende tidspunkt.

De tre stabe – ramme, opgavesæt og evaluering

De tre stabe præsenteres i forhold til ramme og opgavesæt, som det ser ud med den aktuelle prioritering og anbefalingen om at fortsætte den nuværende organisering, samt centrale fund i evalueringen, som understøtter dette.

Center for Civilsamfund

Center for Civilsamfund er organiseret i By- og Kulturforvaltningen, Fritid og Kultur, som stab. Rammen består af et budget på 2,2 mio. kr. Opgaverne varetages af tre stabsmedarbejdere og fire indstationerede medarbejdere (halvtid) fra de fire fagforvaltninger.

Opgavesættet for Center for Civilsamfund er:

- Én indgang (digitalt og fysisk) for civilsamfundet, Borgernes Hus.
- Aktivt samarbejde med civilsamfundets aktører.
- Understøttelse af forvaltningerne i samarbejdet med civilsamfundet.
- Systematisk vidensopsamling.

Evalueringen viser, at der er god sammenhæng med placering i By- og Kulturforvaltningen, hvor også Borgernes Hus er placeret, i hvilket Center for Civilsamfund vil være placeret fra efteråret 2018. Den nuværende matrixkonstruktion fungerer godt som en ramme for, hvad man vil med området. I aktuelle projekter er der opnået et integreret og velfungerende samarbejde forvaltningerne imellem omkring kerneopgaven. Rådmanden i By- og Kulturforvaltningen er formand for det Advisory Board, som Center for Civilsamfund har stået i spidsen for at få nedsat.

Bæredygtighedssekretariatet

Bæredygtighedssekretariatet er organiseret i Borgmesterforvaltningen, Transformation og Strategi, som stab. Rammen består af et budget på 950.000 kr. Opgaverne varetages af én medarbejder. Ved omorganiseringen blev det besluttet, at det interne fokus for Bæredygtighedssekretariatet alene skulle være koordinerende og rådgivende, og at primær fokus skulle være eksternt.

Opgavesættet for Bæredygtighedssekretariatet er:

Internt bæredygtighedsarbejde

- Koordinering af den samlede afrapportering fra de fem forvaltninger i effektopfølgningerne, henholdsvis den 1/1, 1/6 og 1/10 2016.
- Opdatering på byrådssite ift. Miljøpolitikken.
- Deltagelse i tværforvaltningsmæssig ad hoc arbejdsgruppe om bæredygtighed.
- Faglig rådgivning ad hoc.

Eksternt bæredygtighedsarbejde

- Odense Bæredygtighedsråd.
- Fairtrade By Odense.
- Pressedækning og kommunikation i sammenhæng med alle indsatser i henholdsvis medierne og på forskellige digitale platforme.

Evalueringen viser, at placeringen i Borgmesterforvaltningen støtter en bred dagsorden i forhold til bæredygtighed, fordi der i forvaltningen naturligt tænkes i helheder og på tværs, således at bæredygtighed ikke bliver fagspecifikt, men er åben for mange facetter. Ligeledes støtter placeringen den koordinerende rolle, hvor Bæredygtighedssekretariatet agerer som "oversætter" imellem decentral produktion af effektdata og central anvendelse af effektdata. Borgmesteren er formand for Bæredygtighedsrådet og Fairtrade By Odense.

Center for Velfærdsteknologi

Center for Velfærdsteknologi er organiseret i Ældre- og Handicapforvaltningen, Implementering og udvikling, som stab. Rammen består af et budget på 2,2 mio. kr., heraf er 1,5 mio. kr. forankret i CoLab samarbejde. Der er et budget på 0,7 mio. kr. til staben. Der er ansat en medarbejder til løsning af opgaverne, men opgaverne i centeret trækker på forskellige medarbejdere og er derved en integreret del af arbejdet i enheden Implementering og Udvikling.

Opgavesættet for Center for Velfærdsteknologi er:

- Én indgang for virksomheder, som ønsker at udvikle, teste eller sælge teknologi.
- Repræsentative opgaver ved delegationer og besøg.
- Samarbejde med vidensinstitutioner, herunder ph.d. projekter.
- Understøtte Ældre- og Handicapforvaltningens direktør som kontaktdirektør i det tværsektorielle velfærdsteknologiske samarbejde mellem region og kommune.

Evalueringen viser, at organiseringen i Ældre- og Handicapforvaltningen er velfungerende, da 90 % af udviklingen inden for velfærdsteknologi sker inden for dette område. Direktøren i Ældre- og Handicapforvaltningen er kontaktdirektør for både velfærdsområdet og det tværgående sundhedsarbejde. Placeringen i Implementering og Udvikling i Ældre- og Handicapforvaltningen betyder ligeledes, at der kan trækkes på den faglige ekspertise, hvilket giver en god platform for tests af velfærdsteknologiske løsninger og mulighed for en glidende overgang til drift.

Evalueringen af Center for Velfærdsteknologi viser, at ønskes der et bredere perspektiv på velfærdsteknologi, som også omfatter læringsteknologi, automatisering, robotter, smart city mv., så kunne en placering i Borgmesterforvaltningen i IT og Digitalisering være aktuel. Denne dagsorden er ikke kun en Odense-dagsorden, men fylder også på landsplan. Når området defineres bredt, er der mange strategiske overvejelser om den bedste vej for Odense, hvor organisering ikke er den eneste. Direktørgruppen anbefaler derfor, at Center for Velfærdsteknologi fortsat organiseres i Ældre- og Handicapforvaltningen og arbejder videre med nuværende formål. Direktørgruppen vil som led i deres strategiske arbejde drøfte den brede teknologidagsorden videre med henblik på en god udvikling i Odense på denne front.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning, da den indstillede organisering vil følge nuværende finansieringsmodel inden for eksisterende rammer. Der gøres opmærksom på, at en andel på 1,6 mio. kr. årligt af det samlede budget til Center for Velfærdsteknologi kun er finansieret frem til og med 2020.

Punkt 9: Byrådets fremtidige repræsentation i udvalg, råd, nævn og bestyrelser mv.

00.15.00-G01-1238-16

Resume

Sagen blev udsat på økonomiudvalgsmødet den 14/6 2017 på grund af tidsnød.

I forbindelse med det forestående kommunalvalg og den efterfølgende konstituering af et nyt byråd har Borgmesterforvaltningen igangsat en proces til fornyet gennemgang af byrådets repræsentation i diverse udvalg, råd, nævn, bestyrelser mv.

På baggrund af Økonomiudvalgets beslutning om proces på mødet den 28/2 2017 har skemaerne været fremsendt til høring i forvaltningerne samt til gruppeformændene med henblik på vurdering af den fremtidige repræsentation.

På baggrund af tilbagemeldingerne fra begge parter og på baggrund af Økonomiudvalgets beslutning på mødet den 31/5 2017 fremsender Borgmesterforvaltningen indstilling om, at Økonomiudvalget drøfter byrådets fremtidige repræsentation i diverse udvalg, råd, nævn, bestyrelser mv.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter, om udvalget skal anbefale byrådet en anden sammensætning end den, der fremgår af de vedhæftede skemaer. Såfremt Økonomiudvalget ønsker en anden sammensætning, vil dette blive indarbejdet i skemaerne, således at det, der fremlægges til Økonomiudvalget på næste møde, vil være Økonomiudvalgets anbefalinger til, hvorledes udpegningerne bør fordeles ved den kommende konstituering.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Borgmesterforvaltningen har til brug for gennemgangen udarbejdet følgende skemaer, der er vedhæftet som bilag på sagen. Det kan oplyses, at der er enkelte udvalg - f.eks. kontaktudvalgene under Børn- og Ungeforvaltningen - hvor udpegningen ikke foretages af byrådet, men af udvalget selv. Disse udvalg fremgår derfor ikke af skemamaterialet (Skema 2).

- Skema 1 indeholder en oversigt over de udvalg, råd, nævn, bestyrelser mv., som byrådet ifølge lovgivningen enten skal være repræsenteret i eller skal udpege repræsentanter til.
- Skema 2 indeholder en oversigt over de udvalg, råd, nævn, bestyrelser mv., som byrådet enten kan være repræsenteret i eller kan udpege repræsentanter til.
- Skema 3 indeholder en oversigt over selskaber, som kommunen har udpeget repræsentanter til.
- Skema 4 indeholder en oversigt over de udvalg, der er nedsat af byrådet i medfør af den kommunale styrelseslovs § 17, stk. 4.

Skemaerne er udtryk for, hvordan udpegningerne er i dag inklusive de ønsker til ændringer, der blev fremsat på mødet med gruppeformændene samt Økonomiudvalget. Endvidere er skemaerne ændret på baggrund af eventuelle justeringer i bekendtgørelser, vedtægter mv.

For overskuelighedens skyld er de udpegede medlemmer anført med tre forskellige farver på følgende måde:

- Hvor der er besluttet krav om - enten i lov eller i vedtægt - at medlemmerne skal være enten byrådsmedlemmer eller ikke byrådsmedlemmer, er det markeret med rødt.
- Hvor lov eller vedtægt giver mulighed for at vælge enten byrådsmedlemmer eller ikke byrådsmedlemmer, men hvor byrådet allerede positivt har truffet beslutning herom, er det markeret med gult.
- Hvor lov eller vedtægt giver mulighed for at vælge enten byrådsmedlemmer eller ikke byrådsmedlemmer, men hvor byrådet ikke har truffet konkret beslutning herom, er det markeret med grønt.

I forbindelse med forvaltningernes og gruppeformændenes gennemgang af skemaerne er der foretaget følgende redaktionelle tilpasninger og følgende ændringer:

- Fra den 1/8 2017 vil der kun være nedsat én samlet ungdomsskolebestyrelse. Dette er anført i Skema 1.
- Syddansk Erhvervsskole er indsat igen, idet Syddansk Erhvervsskole har oplyst, at der er en vedtægtsændring på vej, således at det fremover er både Odense og Vejle Kommuner, der hver især udpeger en repræsentant til skolens bestyrelse. Syddansk Erhvervsskole vil derfor fremover fremgå af Skema 1.
- Ifølge vedtægterne for FynBus er det byrådet, der udpeger en repræsentant til både repræsentantskab og bestyrelse. I Odense er der tradition for, at den samme person varetager begge hverv. Dette fremgår nu af skema 1.
- På baggrund af en drøftelse med gruppeformændene er Skema 1 ændret for så vidt angår de fire gymnasiebestyrelser. Det er aftalt, at det fremover tilstræbes at udnytte den allerede eksisterende mulighed for at udpege et byrådsmedlem til hver af de fire bestyrelser.

Økonomiudvalgets drøftelser på mødet den 31/5 2017 gav anledning til følgende yderligere ønsker til ændringer i skemaerne, som også er indarbejdet i de vedhæftede skemaer.

Muligheden for at udpege byrådsmedlemmer ønskes udnyttet i følgende tre bestyrelser:

- Bestyrelsen for Kold College.
- Bestyrelsen for Syddansk Erhvervsskole.
- Bestyrelsen for Tietgenskolen, Handelsgymnasiet og Lærlingeskolen.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Skema 1

Skema 2

Skema 3

Skema 4

Punkt 10: Status på bandeindsatsen

00.15.00-A00-381-17

Resume

Den 22/2 2017 besluttede Byrådet, at der skal sendes et tydeligt signal om, at Odense står sammen mod banderne.

Under punktet orienteres Økonomiudvalget om den samlede status på arbejdet med bandeinitiativerne, herunder følgende to indsatser:

1. Med Bandepakke III der trådte i kraft 1/7 2017 fik kommunerne adgang til at nedlægge forbud med bandeklubhuse og rockerborge. Under dette punkt gives en generel orientering om kommunens indsats og muligheder for at lukke bandeklubhuse.
2. Der er tidligere truffet beslutning om oprettelse af en fælles hjemmeside, 'nejtilbander', der skal informere og guide civilsamfundet mv. i relation til bandeproblematikken. Under den tværgående arbejdsgruppe, der er nedsat af Direktørgruppen, har en website-gruppe arbejdet med indhold til hjemmesiden. Som led i dette arbejde orienteres om overvejelser vedr. indhold, herunder profil-interviews med borgmester og rådmænd.

På baggrund af en orientering fra den tværgående arbejdsgruppe, drøfter Økonomiudvalget status på arbejdet med bandeinitiativerne.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter den samlede indsats.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 11: Lukket:

18.20.04-A00-3-17

Punkt 12: Indsatser, der fremmer trivsel, arbejdsglæde og stolthed

81.04.00-G01-2-17

Resume

Forligspartierne er enige om, at der i 2017 skal gennemføres en grundig analyse af, hvordan vi kan styrke trivslen, arbejdsglæden og stoltheden blandt kommunens mange medarbejdere.

Hovedudvalget har med stor interesse og engagement gennemført en grundig analyse på baggrund af opgaven fra Budgetforliget 2017. Hovedudvalget har på baggrund af analysen identificeret nogle indsatser til fremme for trivsel, arbejdsglæde og stolthed blandt medarbejderne i Odense Kommune. Disse indsatser er blevet til i en fælles og positiv proces, hvor både medarbejdersiden og direktørgruppen har bidraget aktivt med det resultat, at det er et enigt Hovedudvalg, som er afsender på indsatserne.

Hovedudvalget har sat som præmis for indsatserne, at trivsel, arbejdsglæde og stolthed skal forbedres i arbejdet med kerneopgaven. Ligeledes har den grundige analyse af, hvad der bidrager til trivsel, arbejdsglæde og stolthed vist os, at ledelse er helt afgørende for såvel trivslen som for, om vi lykkes med kerneopgaven. Endelig har processen gjort det tydeligt, at der er behov for, at vi prioriterer vores indsatser, således at vi bruger de fleste af vores ressourcer på de, som har de største behov.

Analysens konklusioner er beskrevet i 3 faktaark, der er vedlagt som bilag.

Hovedudvalgets tiltag til at fremme trivsel, arbejdsglæde og stolthed udgøres af indsatser inden for følgende 3 områder:

1. Ledelse
2. Medarbejdertrivsel og arbejdsglæde
3. Afbureaukratisering

1. Ledelse: Tiltrækning, rekruttering, indkøring og udvikling af ledere

God ledelse er helt afgørende for trivsel, arbejdsglæde og stolthed. Samtidig bidrager god ledelse til øget social kapital, der igen bidrager til en mere effektiv opgaveløsning, mindre sygefravær mv. Derfor skal vi have fokus på at øge evnen til at rekruttere de bedst kvalificerede kandidater til vores ledige lederstillinger og fastholde disse i jobbet. Samtidig skal vi sikre, at ledere på alle niveauer i Odense Kommune har de rette kompetencer, og at kompetenceudviklingen af lederne er organisatorisk forankret på en måde, der sikrer effekt for kerneopgaven.

For at sikre den rette udvikling på området vil vi gennemføre en række tiltag inden for henholdsvis tiltrækning, rekruttering og indkøring af nye ledere samt udvikle vores eksisterende ledere, så de besidder de rette kompetencer og formår at integrere disse i praksis.

Formålet med disse aktiviteter er, at de skal komme forretningen til gode. Effekten af aktiviteterne skal således vurderes med udgangspunkt i både effekt i form af ændret ledelsesadfærd – effektledelse og effekten for kerneopgaverne (de otte Odensemål) og de deraf afledte effekter på trivsel, arbejdsglæde og stolthed.

2. Medarbejdertrivsel og arbejdsglæde: Målrettede indsætter, hvor behovet er størst

Indsætten tager afsæt i den væsentlige pointe, at indsætterne bør rettes mod de arbejdspladser med de største udfordringer i forhold til trivsel, arbejdsglæde og stolthed. Samtidig er det en væsentlig pointe, at indsætterne skræddersyes efter de behov, som den enkelte arbejdsplads har. For at sikre, at vi kommer i kontakt med de arbejdspladser med størst behov, udarbejdes en oversigt til chefgruppen i hver forvaltning med de arbejdspladser, som scorer dårligst i forhold til nogle objektive kriterier fra trivselsundersøgelsen gennem de seneste 2 år. Oversigten sammenholder scoren for social kapital med scoren for tilfredsheden i arbejdet (Er du tilfreds med dit job som helhed, alt taget i betragtning?) I tillæg til disse oversigter kan den lokale chefgruppe naturligvis have en viden om organisationen, som gør, at andre eller yderligere arbejdspladser skal tilbydes understøttelse og indsætter. På baggrund af denne viden samt de fremsendte oversigter vælger forvaltningerne, hvilke arbejdspladser de ønsker at prioritere højest. Indsætten på de prioriterede arbejdspladser vil blive indledt med en grundig behovsafdækning. Behovsafdækningen skal sikre, at såvel ledelse som medarbejdere høres i forhold til årsagerne til trivselsudfordringerne. Afdækningen kan ligeledes inkludere relevante nøgletal – eksempelvis sygefraværstal, tal for personaleomsætning, tal, der vedrører løsningen af kerneopgaven mv. På baggrund af behovsafdækningen udarbejdes der en plan for en koordineret indsæt på de prioriterede arbejdspladser.

Indsætterne vil som udgangspunkt have fokus på tre områder og deres betydning for løsningen af kerneopgaven og derigennem oplevelsen af trivsel, arbejdsglæde og stolthed:

- Ledelse og ledernes rolle
- Medarbejdernes rolle
- MEDs rolle

3. Afbureaukratisering: Bedre vilkår for kerneopgaven via afbureaukratisering

Formålet med denne indsæt er at sætte fokus på de vilkår, både ledere og medarbejdere er omgivet af, i forhold til at arbejde med deres kerneydelser og kerneopgaven. Indsætten er således baseret på en antagelse om, at mange administrative systemer, ordninger mv. "lever deres eget liv" og er blevet mål i sig selv uden at skabe værdi for brugerne og kerneopgaven og/eller anvendes forkert eller af de forkerte. De ikke-værdiskabende aktiviteter vil have en negativ effekt på arbejdsglæden og stoltheden samt på oplevelsen af mening og engagement i arbejdet for såvel ledere som medarbejdere.

Indsætten udvikles og gennemføres i samarbejde (partnerskab) med Fremfærd, som er et samarbejde mellem KL og Forhandlingsfællesskabet om at udvikle de kommunale kerneopgaver og sikre en effektiv opgaveløsning.

Indsætterne er beskrevet mere detaljeret i notatet "Indsætter, der fremmer trivsel, arbejdsglæde og stolthed 22.06.17" der er vedhæftet som bilag til sagen.

Implementering

Implementeringen af indsætterne opstartes hurtigst muligt.

I forhold til indsætterne, som vedrører ledelse, implementeres disse i overensstemmelse med projekter som allerede er opstartet, og som er forankret i Strategisk HR Netværk - et tværgående netværk bestående af de niveau 2 stabschefer i forvaltningerne, som har ansvaret for strategisk HR.

Indsætten med de målrettede trivselsindsætter, hvor behovet er størst, bygger som beskrevet på data fra den årlige Trivselsundersøgelse. Da undersøgelsen gennemføres i september 2017, opstartes udvælgelsesprocessen i de lokale

chefgrupper efter sommerferien, og processen suppleres med data fra Trivselsundersøgelsen, når de ligger klar i oktober 2017. De konkrete indsatser kan opstartes umiddelbart herefter.

Indsatsen omkring afbureaukratisering gennemføres som nævnt i samarbejde med Fremfærd. Næste møde med Fremfærd aftales til 3. kvartal 2017.

Hovedudvalget vil følge op på de igangsatte indsatser til foråret 2018.

Sagen udsættes med henblik på gennemgang af sagsfremstillingen.

Bilag

Faktaark_spor 1_baggrundsanalyse

Faktaark spor 2_fokusgruppeinterviews

Faktaark - dataanalyse

Indsatser der fremmer Trivsel, Arbejdsglæde og Stolthed 11.08.17

Punkt 13: Svendborgbanen

00.01.00-A00-1062-17

Resume

Kontorchef Carsten Henriksen orienterer om Transport-, Bygnings- og Boligministeriets kommende udbud af Svendborgbanen og dialogen med transport-, bygnings- og boligministeren.

Orientering givet.

Punkt 14: Lukket:

24.10.00-G01-3-17