

REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 05-03-2019

Mødedato Tirsdag d. 05. marts 2019 kl. 08:30

Mødested Slottet, Det Skæve Rum, Indgang L

Indholdsfortegnelse

By- og Kulturudvalgets årsberetning 2018.....	3
Afsluttede anlæg i By- og Kulturudvalget i forbindelse med regnskab 2018.....	20
Finansiering af merforbrug ved udmøntning af boldbaneforliget budget 2017.....	24
Kvalitet i byfortætning – Godkendelse af forslag til nedsættelse af et rådgivende organ/Arkitekturrå	27
Lukket: Eventuel udvidelse af Hotel H.C. Andersen – betydning for Odense Kommunes ejendom, I	32
Boliger ved Jens Benzons Gade, Vesterbro. Forslag til kommuneplantillæg nr. 84 og forslag til loka	33
Nyt administrationsgrundlag for udeservering.....	37
Troelsevej 165 - Nedrivning.....	42
Bevaringsværdig beplantning - Kirkendrup.....	48
Vestergade 54 - Skiltning.....	53
Elite Teater ønsker at anvende tildelt bevilling til andet formål.....	56
Virksomhedsplan for Biblioteker og Borgerservice.....	58
Initiativretssag fra Venstre: Stop for særbus fra Vollsmose til muslimsk friskole.....	60
Kommuneplan 2020-2032 - Ambitionsniveau for boligudbygning.....	62
Kommuneplan 2020-2032 - Ambitionsniveau for klimatilpasning.....	64
Budget 2020 Betydningen af Økonomiudvalgets rammeudmeldingen for By- og Kulturudvalget.....	66
Revision af koncept for telekørsel.....	67
Mundtlig orientering om byggeprojektet Det ny H.C. Andersens Hus.....	68
Aktuelle sager.....	69

Punkt 1: By- og Kulturudvalgets årsberetning 2018

00.32.10-K07-3-18

Resume

By- og Kulturudvalgets økonomiske regnskab

Det samlede resultat for By- og Kulturudvalget er et mindreforbrug på 67,8 mio. kr. Resultatet dækker over store mindreforbrug under vintertjeneste, anlæg, balanceforskydninger samt renter og afdrag på i alt 76,0 mio. kr., hvorimod der på driften (eksklusive Vintertjeneste) er merudgifter på 8,2 mio. kr.

Disse er fordelt med 9,8 mio. kr. på Service med overførselsadgang, 6,6 mio. kr. på Projekter med ekstern finansiering samt mindreforbrug under særlige driftsområder på 8,2 mio. kr.

I merforbruget på Drift, Service med overførselsadgang på 9,8 mio. kr. (eksklusive Vintertjeneste), er indeholdt mindreforbrug på områder, hvor der er tale om bundne midler. Dette resulterer efter disponering af bundne midler i en merudgift på 15,6 mio. kr. De bundne midler er beskrevet i sagsfremstillingen.

Samlet set er der i By- og Kulturforvaltningen syv overordnede udfordringer, som forvaltningen arbejder på at finde finansiering til. Udfordringerne er administrationsbidrag, merforbrug på administration i Drift og Anlæg, afskaffelse af administrationsgebyr på erhvervsaffald, Vores Bygninger, Energy Lean, Kollektiv trafik samt eksternt finansierede projekter. Udfordringerne er beskrevet i sagsfremstillingen.

Særlige driftsområder

På området er det samlede mindreforbrug på 8,2 mio. kr., fordelt med 2,3 mio. kr. på områder med overførselsadgang og 5,9 mio. kr. på områder uden overførselsadgang.

Anlæg

Netto mindreforbruget udgør ultimo 2018 13,2 mio. kr., hvoraf 10,9 mio. kr. søges overført til 2019. Det resterende mindreforbrug på 2,3 mio. kr. vedrører restbudgetter i 2018 på afsluttede anlægsregnskaber og tilgår kassen i forbindelse med regnskabsafslutningen.

Samlet set over årene er der et merforbrug på anlægsprojekter, der afsluttes på i alt 4,5 mio. kr.

Renter og afdrag

Området dækker over renter og afdrag på ældreboligområdet, der er et "hvile i sig selv område". Mindreforbrug på 1,3 mio. kr. tilgår kassen.

Balanceforskydninger, Støttet byggeri

Området dækker indskud af grundkapital i landsbyggefonden i forbindelse med opførelse af almene boliger.

By- og Kulturudvalgets effektregnskab

Effektmålsporteføljen udviser for regnskab 2018 generelt en neutral tendens. Der er i 2018 udviklet nye effektmål med tilhørende indikatorer, og der har været fokus på at få grundlaget kvalitetssikret samt udviklet baselines for både de faglige indikatorer og borger/virksomhedsindikatorerne.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til By- og Kulturudvalget, at byrådet godkender:

1. By- og Kulturudvalgets samlede årsberetning for 2018.

2. På Service søges om:

2.1 Netto mindreforbrug på Service generelt på 10,6 mio. kr. i 2018 overføres til 2019.

2.2 Netto merforbrug på Projekter med eksternt finansiering, 6,6 mio. kr. i 2018 overføres til 2019.

3. På Særlige driftsområder søges om:

3.1 Mindreforbrug på almene boliger på 5,9 mio. kr. i 2018 tilgår kassen.

3.2 Mindreforbrug på Støttet byggeri på 0,1 mio. kr. overføres til 2019.

3.3 Mindreforbrug på ejendomsdrift, 2,2 mio. kr. i 2018 overføres til 2019.

3.4 Overførsel på ejendomsdrift, 2,2 mio. kr. konverteres i 2019 til styringsområde Service.

4. På anlægsområdet søges om:

4.1 Mindreforbrug i 2018 på 10,9 mio. kr. overføres til 2019.

4.2 Mindreforbrug i 2018 på 2,3 mio. kr. vedrørende afsluttede anlæg tilgår kassen.

4.3 Indtægtsbudget i 2019 på 6,6 mio. kr. vedrørende afsluttede anlæg finansieres af kassen.

5. På det finansielle område søges om:

5.1 Mindreforbrug på 41,1 mio. kr. i 2018 vedrørende Støttet byggeri overføres til 2019.

5.2 Mindreforbrug til renter på 1,2 mio. kr. i 2018 vedrørende ældreboligområdet tilgår kassen.

5.3 Mindreforbrug til afdrag på 0,1 mio. kr. i 2018 vedrørende ældreboligområdet tilgår kassen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Det økonomiske regnskab for By- og Kulturudvalget:

Drift

Drift 1.000 kr.	Korrigeret budget 2018	Regnskab 2018	Afvielser	Forslag til kassen	Forslag til overførelse
Service	1.252.138	1.248.207	3.931	0	3.931
Med overførselsadgang	1.248.856	1.238.299	10.557	0	10.557
Projekter med ekstern finansiering	3.282	9.908	-6.626	0	-6.626
Særlige driftsområder	-39.374	-47.556	8.182	5.925	2.256
Med overførselsadgang	3.972	1.715	2.256	0	2.256
Uden overførselsadgang	-43.346	-49.272	5.925	5.925	0
By- og Kulturudvalget	1.212.764	1.200.651	12.113	5.925	6.188

Drift - Service

Samlet set er der i By- og Kulturforvaltningen 7 overordnede udfordringer, som forvaltningen arbejder på at finde finansiering til:

- Administrationsbidrag, manglende indtægter fra anlægsbevillinger, blandt andet på grund af, at nogle bevillinger er friholdt for reglerne for administrationsbidrag (eksempelvis Nyt H.C. Andersens Hus). Forvaltningen har igangsat en revision af reglerne for administrationsbidrag, herunder satserne, men da arbejdet pågår i øjeblikket, vil det tidligst have fuld effekt i 2020, så der imødeses udfordringer i 2019.
- Drift og Anlægs merforbrug på administration som følge af manglende balance mellem budget og forbrug.
- Afskaffelse af administrationsgebyr på erhvervsaffald jævnfør finanslovsaftalen 2019.
- Vores Bygninger, hvor der på trods af tidligere tiltag stadig imødeses udfordringer. Forvaltningen følger området tæt og arbejder med at finde løsninger. I forbindelse med de årlige økonomiopfølgninger orienterer forvaltningen om aktuel status samt kommer med forslag til imødegåelse af udfordringerne.
- Energy Lean, hvor effekten af de gennemførte tiltag realiseres senere end tilbagebetalingen effektueres samt ændrede forudsætninger i forhold til udgangspunktet.
- Kollektiv trafik, hvor der stadig er efterslæb fra merforbrug i tidligere år. Forvaltningen har igangsat plan, der sikrer balance i 2020 under forudsætning af, at de nuværende forventninger holder.
- Eksternt finansierede projekter, hvor der er udfordringer vedrørende museumsprojekter, hvor der forventes en ufinansieret udgift på 2,3 mio. kr.

Der er i merforbruget på Drift, Service på 9,8 mio. kr. indeholdt mindreforbrug på områder, hvor der er tale om bundne midler. Resultatet efter disponering af bundne midler er en merudgift på 15,6 mio. kr.

De bundne midler er:

- Grønne områder og Kirkegårde, der er hvile i sig selv område, 4,2 mio. kr.
- Odense Bys Kunstfond og pulje under fritid til åben skole på 0,8 mio. kr.
- Udviklingspulje under fritid samt evaluering af idrætspulje 0,9 mio. kr.

Service generelt

Områderne med de væsentligste mindreforbrug er:

- Vintertjeneste, 20,4 mio. kr.
- Grønne områder og kirkegårde, 4,2 mio. kr.
- Ejendomsdrift, 2,5 mio. kr.
- Kultursekretariatet inkl. Projekt og Support, 3,6 mio. kr.
- Fritid og Eliteidræt, 2,7 mio. kr.
- Kulturmaskinen, 1,4 mio. kr.

Mindreforbruget på Vintertjenesten kan primært henføres til overførsler fra tidligere år, idet årets forbrug alene er 1,6 mio. kr. mindre end det vedtagne budget. Ved økonomiopfølgningen for 2. halvår 2018 forventedes alene et mindreforbrug på 13,8 mio. kr. som følge af en hård vinter i 1. halvår 2018, og forventningen om en normalvinter i 2. halvår. Vinteren i 2. halvår har imidlertid været mildere end en normalvinter, hvilket resulterer i et bedre resultat for året.

Grønne områder og kirkegårde udviser et mindreforbrug på 4,2 mio. kr., der primært hænger sammen med forskydninger i indkøbet og implementeringen af et nyt elektronisk kirkegårdssystem (i samarbejde med Københavns Kommune). Området er et "hvile i sig selv område", hvor mer- og mindreforbrug skal afregnes indenfor området via takst.

På Ejendomsdrift er mindreforbruget på 2,5 mio. kr., der primært skyldes forskydning i tilbagebetalingstakten af Energy Lean, således at indtægtskrav i 2018 på 6 mio. kr. er forskudt til senere regnskabsår.

Mindreforbruget på Kultursekretariatet, Fritid og Eliteidræt samt Kulturmaskinen skyldes primært:

- Manglende udbetaling til Kunstfonden for 2017 og 2018, da fondens fremtidige organisation ikke er faldet på plads.
- Ændring af refusionsordning til børneteatre, der har betydet forskubning til 2019.
- Afsatte midler til eventuel nedrivning af Jernalderlandsbyen.
- Afsatte midler til lovbestemte udgifter samt til afholdelse af kurser.
- Der har herudover været en bevidst tilbageholdenhed på området for at kunne imødegå forventede merforbrug på lønninger i 2019.

De væsentligste merforbrug er på områderne

- Administrationsbidrag, 4,2 mio. kr.
- Ejendomsudvikling, 1,6 mio. kr.
- Drift og Anlæg, administration, 5,6 mio. kr.
- Odense Symfoniorkester, 7,5 mio. kr.
- Kollektiv trafik, 4,5 mio. kr.
- Erhverv og Bæredygtighed, administration, 1,1 mio. kr.

Fællesadministrationens merforbrug skyldes primært mindreindtægter fra administrationsbidrag på 4,2 mio. kr.

Der budgetteres årligt med et indtægtsbudget til administrationsbidrag i forbindelse med anlægsprojekter til finansiering af medarbejdere, der arbejder med kommunale anlægsprojekter. En række projekter er dog fritaget for administrationsbidrag, uagtet medarbejderressourcerne stadig skal finansieres, som eksempel herpå er projektet Nyt H.C. Andersen Hus.

Forvaltningen arbejder på en revision af satserne for administrationsbidrag med henblik på at skabe balance på området. Arbejdet vil sikre en gennemsigtighed i budgetforudsætningerne for administrationsbidraget.

Merforbruget under Ejendomsudvikling kan henføres til projektet Vores Bygninger, hvor der til stadighed er udfordringer på trods af tidligere gennemførte tiltag. Området følges tæt.

Begge områder følges tæt, og der arbejdes dels med planer om revision af satserne for administrationsbidrag således, at der skabes balance på området, dels med at finde løsninger vedrørende Vores Bygninger.

Drift og Anlægs merforbrug på administration skyldes manglende balance mellem budget og forbrug. En af årsagerne hertil er blandt andet ressourcetræk til projekter, og skal ses i sammenhæng med revision af administrationsbidraget. Forvaltningen arbejder på at bringe området i balance, dette forventes først at være fuldt implementeret i 2020.

Odense Symfoniorkesters merforbrug på 7,5 mio. kr. skyldes primært projekt Wagners Ringen, som følge af øgede udgifter i forbindelse med opsætning og ekstraudgifter til teknisk personale samt færre indtægter end forudsat, endvidere er der merudgifter til lønninger i forbindelse med langtidssygefravær. Der er udarbejdet en plan for området, således at det er i balance ultimo 2020.

På Kollektiv Trafik udviser regnskabet merforbrug på 4,5 mio. kr., hvilket er 1,5 mio. kr. større end forventningerne ved økonomiopfølgningen for 2. halvår. Merforbruget kan tilskrives merforbrug i tidligere år, idet afvigelsen udgjorde 11,7 mio. kr. i 2017. Merforbruget på ca. 5 mio. kr. i 2018 bliver delvist indhentet i 2019 og resten i 2020.

I Erhverv og Bæredygtighed er der merforbrug til administration på 1,1 mio. kr., som skyldes manglende balance mellem budget og forbrug primært som følge af, at medarbejdere i Byggesag er ansat tidligere end der var tildelt budget.

Fra 2019 imødeses yderligere udfordringer i størrelsesordenen 2,9 mio. kr. i Erhverv og Bæredygtighed, idet det i forbindelse med finansloven for 2019 er besluttet at afskaffe administrationsgebyr på erhvervsaffald.

Projekter med ekstern finansiering

Resultatet med merforbrug på 6,6 mio. kr. er markant anderledes end forventningerne ved økonomiopfølgningen for 2. halvår 2018, hvor der forventedes mindreforbrug på 1,2 mio. kr.

Årsagen hertil er primært:

- Merforbrug til museumsprojekter på 3,1 mio. kr.
- Merforbrug på biblioteksområdet på 1,2 mio. kr.
- Merforbrug på Odense Symfoniorkester på 1,9 mio. kr.

Der er udfordringer omkring museumsprojekter, der dækker over midlertidige aktiviteter for H.C. Andersens Hus og Fyrtojet, idet der forventes at være en ufinansieret udgift i størrelsesordenen 2,3 mio. kr., som By- og Kulturforvaltningen i 2019 vil finde finansiering til.

Afvigelserne på øvrige projekter med ekstern finansiering er blot periodisering mellem årene.

Særlige driftsområder

Drift 1.000 kr.	Korrigeret budget 2018	Regnskab 2018	Afvigelser
By- og Kulturudvalget (Særlige driftsområder)	-39.374	-47.556	8.182
<u>Drift og anlæg</u>	<u>-40.097</u>	<u>-48.886</u>	<u>8.788</u>
Ældreboliger	-43.346	-49.968	6.622
Ejendomsdrift (drift)	3.249	1.082	2.167
<u>Byudvikling</u>	<u>723</u>	<u>1.329</u>	<u>-607</u>
Byfornyelse	0	5	-5
Støttet byggeri	723	1.325	-602

Området med overførselsadgang udviser samlet et mindreforbrug på 2,3 mio. kr. Mindreforbruget fordeler sig med 2,2 mio. kr. på ejendomsdrift vedrørende ejendomme, som følge af den tidligere omlægning i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, samt 0,1 mio. kr. vedrørende støttet byggeri.

Mindreforbrug til støttet byggeri søges overført til 2019.

Mindreforbrug til ejendomsdrift skyldes blandt andet en ændret anvendelse af bygningerne, således en mindre del af forbruget vedrørende ejendomme under særlige driftsområder. Som følge heraf søges mindreforbrug konverteret til Service og overført til 2019.

Mindreforbruget under området uden overførselsadgang kan henføres til netto mindreforbrug på ældreboligområdet, 6,6 mio. kr. Mindreforbruget er primært på grund af, at de opkrævede huslejeindtægter til periodisk vedligeholdelse og fornyelse, istandsættelse ved fraflytning og indvendig vedligeholdelse har været større end de afholdte udgifter til samme formål. Endvidere har der været mindreforbrug til støttet byggeri under ældreboligområdet på 0,1 mio. kr.

Mindreforbruget tilgår kassen.

Anlæg

Samlet udviser anlægsområdet mindreforbrug i 2018 på 13,2 mio. kr., hvoraf 10,9 mio. kr. søges overført til 2019, og 2,3 mio. kr. tilgår kassen vedrørende afsluttede anlægsprojekter.

I 2019 er der et indtægtskrav i budgettet vedrørende anlægsarbejder, der er afsluttet på 6,6 mio. kr., der søges finansieret via kassen.

For nærmere specifikation af de afsluttede anlægsregnskaber henvises til særskilt sag herom.

Anlæg 1.000 kr.	Korrigeret budget 2018	Regnskab 2018	Afvielser	Forslag til kassen	Forslag til overførsel
By- og Kulturudvalget	204.686	191.503	13.183	2.284	10.899

I nedenstående tabel er projekterne med afvielser over 1,0 mio. kr. oplistet:

Anlæg kr.1.000	Afvigelse
Salgsindtæger vedrørende beboelsesejendomme	-12.535
BSF rocade	-9.272
Flytning af hjælpemiddelsevice	-4.212
Byggemodning erhvervsareal Højme	-4.140
Tenniscenter Marienlyst	-2.403
Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning, etape 3 og 4	-2.166
Sypercykelsti 2	-1.700
Jordforsyning, salg af boligjord	-1.373
Fremtidens Vollsmose, byudvikling og infrastruktur	-1.326
Etablering af ungdomscentre	1.134
Bygningsmæssige særønsker og arbejdsmiljøforanstaltninger	1.131
Områdefornyelse Bolbro	1.083
Ramme til vedligeholdelse af kommunale bygninger	1.238
Etablering af midlertidige dagtilbud til borgerne med autisme	1.316
Salgsomkostninger, Jordforsyning	1.301
Energy Lean Volume 2	1.483
Bellinge Fælled	1.619
Ravnebjerggyden 78, ombygning af indretning af erstatningsplac	1.816
Opretningsarbejder	2.387
Skolernes genopretning	2.936
Udvikling af plejecentre	3.460
Etablering af SFO2 og ungdomscenter på Tingløkkeskolen	4.472
Hverdagens fundament, Broer, veje og infrastruktur	4.474
Salg af jord til ubestemte formål	4.949
Handlingsplan for mobilitet og byrum	5.531
Nyt H.C.Andersens Hus	8.943

I forbindelse med anlægsopfølgningen for 2. halvår 2018 forventedes det, at projekterne Nyt musik og teaterhus samt tunnel Rismarksvej skulle fortsætte i 2019. På baggrund af dette blev der flyttet indtægtskrav fra 2018 til 2019 på i alt 6,6 mio. kr.

Det har imidlertid vist sig, at projekterne er klar til afslutning ultimo 2018, samt at indtægtskrav i 2019 ikke bliver indfriet. Som konsekvens heraf søges der i forbindelse med afslutningen af anlægsregnskaberne om 0-stilling af indtægtskravet i 2019.

Det finansielle område

Det finansielle område 1.000 kr.	Korrigeret budget 2018	Regnskab 2018	Afvielser	Forslag til kassen	Forslag til overførsel
Renter	6.794	5.573	1.222	1.222	0
Balanceforskydninger	43.684	2.535	41.150	0	41.150
Afdrag på lån	36.552	36.443	109	109	0
By- og Kulturudvalget	87.030	44.551	42.481	1.331	41.150

Renter og afdrag

Området dækker over renter og afdrag vedrørende ældreboligområdet, der er et "hvile i sig selv område". Mindreforbrug på i alt 1,3 mio. kr. tilgår kassen.

Balanceforskydninger, Støttet byggeri

Området dækker indskud af grundkapital i landsbyggefonden i forbindelse med opførelse af almene boliger. Mindreforbruget på 41,2 mio. kr. vedrører projekter, hvortil der enten er givet tilsagn eller, hvor der forventes at blive givet tilsagn. Beløbet søges overført til 2019.

Specifikation af afvigelse

Støttet byggeri kr.1.000	Projekter
Cortex Kollegiet	7.539
Kongens Karré	7.162
Gartnerbyen	6.250
Bellinge Fælled	6.142
Dalum Papir	4.486
Julsmindevej, Bolbro	3.257
Parkvej, Hjalise	2.994
Chr. Møller Kollegiet	1.175
Kragsbjergløkke, restbeløb	291
Midler disponeres i 2019	1.854

Opfølgning på effektmål

I dette afsnit præsenteres en status på By- og Kulturudvalgets nye effektmål med tilhørende indikatorer gældende for regnskabsåret 2018.

By- og Kulturudvalgets nye effektmålportefølje blev vedtaget i forbindelse med By- og Kulturudvalgets budgetbidrag i juni 2018. I efteråret 2018 har der været fokus på at udvikle og kvalitetssikre de tilhørende indikatorer samt fastlægge baselines og ambitionsniveauer for indeværende byrådsperiode.

Der er for hvert effektmål valgt en indikator ud fra borger/virksomhedsperspektivet og en indikator ud fra det faglige perspektiv. Fordelen er, at udvalget både får en faglig og objektiv indikation på tingenes tilstand, og samtidig får viden om borgernes/virksomhedernes oplevelse af tingenes tilstand.

Borgerperspektivet



Borgere, Byen
Virksomheder, Miljøet



By- og Kulturudvalget

Det faglige perspektiv



By- og Kulturforvaltningen

	Borgerperspektiv 	Fagligt perspektiv 
Afsender	Borgere, Byen Virksomheder, Miljøet	Forvaltningen
Perspektiv	Udefra – ind	Indefra – ud
Præmis	Subjektiv	Objektiv
Dataindsamling	Spørgeskemaundersøgelser	Fagsystemer og eksterne undersøgelser
Virkelighed	Den oplevede virkelighed	Den målte virkelighed

Et eksempel er udvalgets effektmål om fremkommelighed, som både kan måles fagligt som rejsetiden på udvalgte strækninger i byen, og som ud fra et borgerperspektiv kan måles ved at spørge borgerne om, hvordan de oplever fremkommeligheden i deres hverdag. Borgerperspektivet medfører, at der gennemføres en årlig spørgeskemaundersøgelse blandt borgerne i Odense.

Baselines er blevet fastlagt i 2018 for både borgerperspektivet og det faglige perspektiv, hvor der bl.a. er gennemført en omfattende spørgeskemaundersøgelse ultimo 2018 i forhold til at få fastlagt baselines for indikatorerne knyttet til borgerperspektivet.

Ambitionsniveauerne for de faglige indikatorer for de kommende år er blevet valgt ud fra en ”alt-andet-lige-betragtning”, hvilket betyder, at niveauet er anbefalet ud fra den viden og de tendenser, der er på området.

Indikatorerne er udviklet, så de kan indfange effektmålenes bredde i stedet for kun et hjørne af den effekt, vi ønsker at opnå. Det betyder, at der for borgerperspektivet og det faglige perspektiv som udgangspunkt ofte ikke blot er valgt én eller to indikatorer – men snarere 3-5 indikatorer, så pejlingen bliver så dækkende som muligt.

I forhold til afrapporteringen medfører det følgende:

- En positiv udvikling i f.eks. 4 ud af 5 faglige indikatorer afrapporteres med brøken 4/5 i tabellen eller 80 % målopfyldelse.
- Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status. En målopfyldelse på under 50 % afrapporteres med rød status.

Alle indikatorer skal i forening sikre effektiv understøttelse af By- og Kulturforvaltningens kerneopgave og dermed de aktuelle politiske strategier og målsætninger i forhold til at få en pejling af, om vi kommer effektivt i mål med løsning af kerneopgaverne til glæde for borgerne i Odense.

Der angives en tendensprik ved målene vedrørende resultatet set i forhold til ambitionsniveauet for indeværende år samt for 2021.

Symbolforklaring

Statusprikkerne i halvårsopfølgningerne vedrører det forventede resultat i forhold til henholdsvis ambitionsniveauet for indeværende år og ambitionsniveauet for 2021:

- En grøn statusprik viser, at ambitionsniveauet forventes indfriet.
- En gul statusprik viser, at det skønnes, at være ligeså sandsynligt ambitionsniveauet vil blive indfriet, som at det ikke vil blive indfriet.
- En rød statusprik viser, at det skønnes, at ambitionsniveauet ikke kan nå at blive indfriet.

Generelt udviser By- og Kulturudvalgets effektmålsportefølje 2018 ikke en egentlig udvikling, da der med indeværende år er fastlagt baselines med henblik på at kunne følge udviklingen de kommende år.

Odensemål: Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber		Forrige måling	Resultat 2018	Status 2018	Ambition	Forventning 2021	Udvikling
Indikator	Andel borgere, der opleverer at være en betydningsfuld deltager i fællesskaber	85 % (2017)	77 % (2018)	-	Odense Kommune er den bedste af de sammenlignelige kommuner (TID)	-	↘
Opfølgning	Resultatet er faldet fra 2017 til 2018, og der skal i den sammenhæng nævnes, at opgørelsesmetoden er ændret fra en borgerpanelsundersøgelse til en spørgeskemaundersøgelse, hvor vi har spurgt tilfældige borgere.						

Udvalgs mål: Udvikle hele Odense med kvalitet og bæredygtighed

Understøtter Odensemålet: Flere borgere er sunde og trives

		Forrige måling	Nyeste måling	Status 2018	Ambition	Forventning 2021
Hovedindikator	Byens oplevede kvalitet	-	5/5 (2018)	●	3/5 (2019)	●
Supplerende indikator	Byens bæredygtighed	-	8/8 (2018)	●	5/8 (2019)	●

Supplerende opfølgning Hovedindikatoren vedrørende "Byens oplevede kvalitet" afdækker via spørgeskema oplysninger om borgerens oplevelse af (pct.):

Indikator titel	Baseline 2018	Mål 2019	Mål 2020	Mål 2021
a) Odense som rammen for det gode liv	59,8	61,4	63,1	64,7
b) Kvaliteten af nybyggeri	31,5	33,0	34,6	36,1
c) Den aktuelle byudvikling er med til at gøre Odense til en bedre by for nuværende og kommende generationer	50,8	52,5	54,2	55,8
d) Odense har levende og attraktive byrum	56,0	57,7	59,3	61,0
e) Det er trygt at færdes i byrum og parker i Odense	56,7	58,4	60,0	61,7
f) Bystolthed blandt Odenses borgere	66,87	68,37	69,87	71,37

Den samlede ambitionen er, at der foreligger en overvægt af indikatorer, som ligger over deres respektive ambitionsniveauer for året.

Den supplerende indikator vedrørende "Byens bæredygtighed" afdækker faglige oplysninger om:

Indikator titel	Baseline 2018	Mål 2019	Mål 2020	Mål 2021
1) M2 grønne arealer i den udvidede bymidte	264.911	264.911	264.911	266.911
2) Andel husstande, som har mindre end 300 meter til et grønt område (%)	74,1	74,1	74,1	-
3) Antal vejtræer	21.179	21.000	21.750	22.500
4) Antal beboere i den udvidede midtby	27.281	28.511	29.333	30.039
5) Genanvendelse af affald (procent)	40,0	52,0	61,0	61,0
6) Grundvandets kvalitet – bakteriologiske overskridelser	2 – 12	9,0	9,0	9,0
7) Luftens kvalitet - NOx-partikler	19,0	18,0	17,0	16,0
8) Luftens kvalitet - PM10-partikler	20,0	19,0	18,0	17,0

Udvalgs mål: Understøtte aktive fællesskaber og sammenhængskraften i storbyen

Understøtter Odensemålet: Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

	Forrige måling	Nyeste måling	Status 2018	Ambition	Forventning 2021
Hovedindikator Lokalmiljøernes kvalitet	-	6/6 (2018)	●	3/6 (2019)	●
Supplerende indikator Borgernes anvendelse af faciliteter	-	4/4 (2018)	●	2/4 (2019)	●

Supplerende opfølgning Hovedindikatoren vedrørende "Lokalmiljøernes kvalitet" afdækker via spørgeskema oplysninger om (pct.):

Indikatortitel	Baseline 2018	Mål 2019	Mål 2020	Mål 2021
a) I hvilken udstrækning oplever du generelt, at du er en betydningsfuld deltager i fællesskaber?	42,5	44,1	45,7	47,4
b) I hvor høj grad deltager du i fællesskaber?	29,2	30,7	32,2	33,6
c) I hvor høj grad oplever du, at din deltagelse har betydning for fællesskabet?	27,4	28,9	30,3	31,8
d) Har du selv taget initiativ til at starte fællesskaber op, eller er du selv startet i et nyt fællesskab inden for det seneste år?	22,6	23,9	25,3	26,6
e) I hvor høj grad involverer du dig i dit lokalområde?	22,2	23,6	24,9	26,3
f) Har du i dit lokalområde taget initiativ til aktiviteter, der involverer andre?	30,0	31,5	33,0	34,5

Den samlede ambitionen er, at der foreligger en overvægt af indikatorer, som ligger over deres respektive ambitionsniveauer for året.

Den supplerende indikator vedrørende "Borgernes anvendelse af faciliteter" afdækker faglige oplysninger om:

Indikatortitel	Baseline 2018	Mål 2019	Mål 2020	Mål 2021
1) Antal ansøgninger til bydelspuljen	60,0	65,0	70,0	75,0
2) Antal aktive under 25 år	34.375	34.600	34.800	35.000
3) Belægningsprocent på idrætsfaciliteter - skoler kl. 0800-1600	28,0	30,0	32,0	34,0
4) Belægningsprocent på idrætsfaciliteter - for- eninger kl. 1600-2300	53,0	55,0	57,0	59,0

Udvalgs mål: Øget fremkommelighed		Forrige måling	Nyeste måling	Status 2018	Ambition	Forventning 2021																									
<i>Understøtter Odensemålet: Borgernes indkomst skal stige</i>																															
Hovedindikator	Trafikkens fremkommelighed	-	4/4 (2018)	●	2/4 (2019)	●																									
Supplerende indikator	Trafikkens bæredygtighed og sikkerhed	-	7/7 (2018)	●	4/7 (2019)	●																									
Supplerende opfølgning	Hovedindikatoren vedrørende "Trafikkens fremkommelighed" afdækker via spørgeskema oplysninger om (pct.):																														
<table border="1"> <thead> <tr> <th>Indikatortitel</th> <th>Baseline 2018</th> <th>Mål 2019</th> <th>Mål 2020</th> <th>Mål 2021</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>a) Andelen af bilister der på deres seneste tur oplever at nå frem i rimelig tid?</td> <td>18,8</td> <td>20,1</td> <td>21,3</td> <td>22,6</td> </tr> <tr> <td>Andelen af borgere der føler sig sikker i trafikken, som b) Fodgænger</td> <td>47,6</td> <td>49,3</td> <td>50,9</td> <td>52,6</td> </tr> <tr> <td>Andelen af borgere der føler sig sikker i trafikken, som c) Cyklist</td> <td>33,0</td> <td>34,6</td> <td>36,1</td> <td>37,6</td> </tr> <tr> <td>Andelen af borgere der føler sig sikker i trafikken, som d) Bilist</td> <td>35,3</td> <td>36,9</td> <td>38,4</td> <td>40,0</td> </tr> </tbody> </table>							Indikatortitel	Baseline 2018	Mål 2019	Mål 2020	Mål 2021	a) Andelen af bilister der på deres seneste tur oplever at nå frem i rimelig tid?	18,8	20,1	21,3	22,6	Andelen af borgere der føler sig sikker i trafikken, som b) Fodgænger	47,6	49,3	50,9	52,6	Andelen af borgere der føler sig sikker i trafikken, som c) Cyklist	33,0	34,6	36,1	37,6	Andelen af borgere der føler sig sikker i trafikken, som d) Bilist	35,3	36,9	38,4	40,0
Indikatortitel	Baseline 2018	Mål 2019	Mål 2020	Mål 2021																											
a) Andelen af bilister der på deres seneste tur oplever at nå frem i rimelig tid?	18,8	20,1	21,3	22,6																											
Andelen af borgere der føler sig sikker i trafikken, som b) Fodgænger	47,6	49,3	50,9	52,6																											
Andelen af borgere der føler sig sikker i trafikken, som c) Cyklist	33,0	34,6	36,1	37,6																											
Andelen af borgere der føler sig sikker i trafikken, som d) Bilist	35,3	36,9	38,4	40,0																											
Den samlede ambitionen er, at der foreligger en overvægt af indikatorer, som ligger over deres respektive ambitionsniveauer for året.																															
Den supplerende indikator vedrørende "Trafikkens bæredygtighed og sikkerhed" afdækker faglige oplysninger om:																															

Indikatortitel	Baseline 2018	Mål 2019	Mål 2020	Mål 2021
1) Rejsetid på udvalgte strækninger i bil	N/A	N/A	N/A	N/A
2) Andel borgere som bruger bil	48,0	48,0	47,0	46,0
3) Andel borgere som bruger cykel	23,0	24,0	26,0	28,0
4) Andel borgere som bruger kollektiv trafik (bus og letbane)	2,0	2,0	3,0	4,0
5) Antal fodgængere	22,0	17,0	17,0	17,0
6) Antal passagerer med kollektiv trafik (Bybus og letbane)	6.841.000	6.841.000	6.841.000	6.841.000
7) Antal skadestuebesøg pga. trafikuheld	N/A	N/A	N/A	N/A

Udvalgsmål: Fremtidssikret udvikling og vedligehold af bygninger, veje og faciliteter		Førrige måling	Nyeste måling	Status 2018	Ambition	Forventning 2021
<i>Understøtter Odensemålet: Flere indbyggere i Odense</i>						

Hovedindikator	Faciliteternes kvalitet	-	8/8 (2018)	●	4/8 (2019)	●
Supplerende indikator	Ejendommens klima-bæredygtighed	-	7/7 (2018)	●	4/7 (2019)	●

Opfølgning Hovedindikatoren vedrørende "Faciliteternes kvalitet" afdækker via spørgeskema oplysninger om (pct.):

Indikatortitel	Baseline 2018	Mål 2019	Mål 2020	Mål 2021
a) Borgernes oplevelse af skoler	17,6	18,8	20,0	21,2
b) Borgernes oplevelse af daginstitutioner	20,1	21,4	22,7	24,0
c) Borgernes oplevelse af plejecentre	17,6	18,8	20,0	21,2
d) Borgernes oplevelse af "borgerrettede" bygninger (fx borgerservice, biblioteker, kulturhus og museer)	66,8	68,4	70,0	71,6
e) Borgernes oplevelse af gågader og pladser	72,1	73,6	75,1	76,6
f) Borgernes oplevelse af cykelstier	50,2	51,8	53,5	55,2
g) Borgernes oplevelse af fortove	49,9	51,5	53,2	55,2
h) Borgernes oplevelse af veje	40,9	42,5	44,1	45,8

Den samlede ambitionen er, at der foreligger en overvægt af indikatorer, som ligger over deres respektive ambitionsniveauer for året.

Den supplerende indikator vedrørende "Ejendommens klima-bæredygtighed" afdækker faglige oplysninger om:

Indikatortitel	Baseline 2018	Mål 2019	Mål 2020	Mål 2021
1) Forsømt vedligehold på infrastruktur (veje, cykelstier, fortove, broer og udstyr) mio. kr.	-277,0	-284,0	-290,0	-297,0
2) Forsømt vedligehold på ejendomme - mio. kr.	-308,0	-409,0	-517,0	-625,0
3) El - Forbrug i kommunens ejendomme - kWh/m ²	35,4	34,6	34,6	34,6
4) El - Forbrug i kommunens ejendomme - ton CO ₂	4.163	4.100	4.100	4.100
5) Vand - Forbrug i kommunens ejendomme - m ³ /m ²	0,464	0,444	0,425	0,425
6) Varme - Forbrug i kommunens ejendomme- GJ/m ²	0,365	0,360	0,354	0,348
7) Varme - Forbrug i kommunens ejendomme, ton CO ₂	5.590	5.500	5.420	5.340

Udvalgs mål: Iværksættere og virksomheder vokster i Odense*Understøtter Odensemålet: Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser*

		Forrige måling	Nyeste måling	Status 2018	Ambition	Forventning 2021
Hovedindikator	Virksomhedernes service og rammevilkår	-	3/3 (2018)	●	2/3 (2019)	●
Supplerende indikator	Erhvervslivets vækst	-	2/2 (2018)	●	1/2 (2019)	●

Supplerende opfølgning| Hovedindikatoren vedrørende "Virksomhedernes service og rammevilkår" afdækker via spørgeskema oplysninger om (pct.):

Indikator titel	Baseline 2018	Mål 2019	Mål 2020	Mål 2021
a) "Virksomhedernes tilfredshed med kommunens erhvervsvenlighed"	78,0	78,0	78,0	78,0
b) "Virksomhedernes tilfredshed med servicen"	78,0	78,0	78,0	78,0
c) "Tilfredshed med iværksættervejledning"	94,0	85,0	85,0	85,0

Den samlede ambitionen er, at der foreligger en overvægt af indikatorer, som ligger over deres respektive ambitionsniveauer for året.

Den supplerende indikator vedrørende "Erhvervslivets vækst" afdækker faglige oplysninger om:

Indikator titel	Baseline 2018	Mål 2019	Mål 2020	Mål 2021
1) Antal arbejdsgivervirksomheder	3.834	3.900	3.970	4.045
2) Antal nye iværksættere - index 100	100,0	101,0	102,0	103,0

Udvalgs mål: Kunst- og kulturlivet som storbygenerator		Forrige måling	Nyeste måling	Status 2018	Ambition	Forventning 2021
<i>Understøtter Odensemålet: Flere indbyggere i Odense</i>						
Hovedindikator	Kulturtilbuddets kvalitet	-	3/3 (2018)	●	2/3 (2019)	●
Supplerende indikator	Mængden af kulturtilbud	-	3/3 (2018)	●	2/3 (2019)	●
Supplerende opfølgning	Hovedindikatoren vedrørende "Kulturtilbuddets kvalitet" afdækker via spørgeskema oplysninger om:					
	Indikatortitel	Baseline 2018	Mål 2019	Mål 2020	Mål 2021	
	a) Andel borgere, som oplever en tilpas bredde i kulturtilbud i Odense	53,5	55,2	56,8	58,5	
	b) Andel borgere, som oplever at der er høj kvalitet i kulturtilbud i Odense	51,2	52,9	54,6	56,2	
	Den samlede ambitionen er, at der foreligger en overvægt af indikatorer, som ligger over deres respektive ambitionsniveauer for året.					
	Den supplerende indikator "Mængden af kulturtilbud" afdækker faglige oplysninger om:					
	Indikatortitel	Baseline 2018	Mål 2019	Mål 2020	Mål 2021	
	1) Antal koncerteventdage	1.881	1.900	1.900	1.900	
	2) Antal udstillingseventdage	9.420	9.450	9.450	9.450	
	3) Antal ansøgninger til kulturpuljen og musikpuljen	212	230	230	230	

Som det fremgår, indeholder hver tabel oplysninger om ét effektmål og dennes ophæng til det pågældende Odensemål. Hovedindikatoren er "borgerindikatoren". Den supplerende indikator er den "faglige indikator". Baseline er fastlagt til 2018, og der foreligger således ikke en egentlig ny måling udover den fastlagte baseline.

I 2019 gennemføres den første måling på de udviklede indikatorer, som sammenholdes med baseline og det fastlagte ambitionsniveau. I forbindelse med effekt- og økonomiopfølgningen pr. 1/6 2019 forventes første måling på de faglige indikatorer. I forbindelse med effektopfølgningen 1/10 2019 forventes en samlet opfølgning på alle indikatorer, herunder både de faglige indikatorer og borger/virksomhedsindikatorerne.

Økonomi

Påvirkning af kassebeholdning kr.	Afviigelser	Forslag til kassen	Forslag til overførel
Service	3.931.249	0	3.931.249
Særlige driftsområder	8.181.739	5.925.411	2.256.328
Anlæg	13.182.684	2.283.655	10.899.029
Renter	1.221.654	1.221.654	0
Balanceforskydninger	41.149.731	0	41.149.731
Afdrag på lån	109.248	109.248	0
By- og Kulturudvalget	67.776.305	9.539.968	58.236.337

Punkt 2: Afsluttede anlæg i By- og Kulturudvalget i forbindelse med regnskab 2018

00.32.04-000-1-18

Resume

I henhold til "principper for økonomistyring i Odense Kommune" skal der efter afslutning af anlægsarbejder aflægges regnskab.

Anlægsarbejder, der er bevilget i henhold til byrådsbeslutning, og som er afsluttede forelægges til byrådets godkendelse.

By- og Kulturforvaltningen forelægger 22 afsluttede anlægsregnskab i forbindelse med regnskab 2018.

Regnskaberne udviser et samlet merforbrug på 4.486.980 kr. svarende til et merforbrug på 0,72 % af de samlede bevillinger på 621.175.975 kr.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til By- og Kulturudvalget, at byrådet godkender anlægsregnskaberne.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Projekter kr.		Bevilling	Forbrug	Afvigelser
Ejendomsudvikling				
Salg af Hestehaven 104 til Region Syddanmark	Udgifter	15.172.800	15.172.800	0
Salgsindtægter	Indtægter	-20.000.000	-20.000.000	0
Musik og teaterhus, etablering	Udgifter	349.410.000	356.424.551	-7.014.551
Indtægter fra KPC Herning	Indtægter	-32.000.000	-32.750.000	750.000
Grønne områder og kirkegårde				
Grønne indsatser 2018, skovrejsning og alleer		776.079	776.079	0
Byggeri				
Energy Lean 2016, etape 4		86.075.764	86.075.764	0
Energy Lean - Volume 2, vand		138.832	138.832	0
PCB-renoveringer 2017		5.149.219	5.149.219	0
Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning, etape 2, 2016		34.983.581	34.983.581	0
Borgernes Hus	Udgifter	40.000.000	41.587.265	-1.587.265
Indtægter fra ATP-ejendomme	Indtægter	-25.000.000	-25.554.805	554.805
Sundhedshus - Nordøst/Vollsmose Alle 14, 16 og 18		10.000.000	10.027.022	-27.022
Flytning af udkørende gruppe, Åsumgruppen		1.247.108	1.254.632	-7.524
Nøglebokse		8.913.600	8.913.646	-46
Ombygning/indretning af 8 arbejdspladser på Ørbækvej 100		193.538	193.538	0
Børnehus Syd		4.400.000	4.374.125	25.875
Ejendomsdrift				
Ramme til vedligeholdelse af kommunale bygninger 2018		5.147.074	5.147.074	0
Opretningsarbejder 2018		2.720.596	2.720.596	0
Nedrivninger 2018		1.102.410	1.102.410	0
Energibesparende foranstaltninger 2018		2.642.848	2.642.848	0
Byfornyelse				
Områdefornyelse Østerbro	Udgifter	27.826.828	30.027.530	-2.200.702
Statsrefusion	Indtægter	-8.588.238	-10.000.000	1.411.762
Jordforsyning				
Byggemodning af erhvervsareal på Herluf Trolles Vej		1.582.936	1.582.936	0
Byudvikling				
Tunnel Rismarksvej	Udgifter	26.200.000	24.464.808	1.735.192
Salgsindtægter	Indtægter	0	-1.650.000	1.650.000
Cyklisternes By		2.999.999	3.411.743	-411.744
Reparation af Rismarksbroen		55.081.001	53.891.956	1.189.045
By- og Kulturudvalget				
	Udgifter	681.764.213	690.062.955	-8.298.742
	Indtægter	-60.588.238	-64.400.000	3.811.762
	Netto	621.175.975	625.662.955	-4.486.980

Samlet set er der et merforbrug på afsluttede anlægsbevillinger på 4.486.980 kr.

For rammebevillingerne søges der i forbindelse med regnskabsafslutningen om overførsel af såvel mer- som mindreforbrug til de nye frigivne bevillinger for 2019, således at afvigelsen ved afslutningen af anlægsbevillingerne er 0. Det ansøgte beløb fordelt på rammerne fremgår af tabel.

Anlæg kr.	Afvigelse
Grønne indsatser, skovrejsning og alleer	82.838
Energy Lean, etape 4	0
Energy Lean, Volume 2, vand	2.711.168
PCB-renoveringer	1.581.049
Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning	16.419
Ramme til vedligeholdelse af kommunale bygninger	1.238.122
Opretningsarbejder	2.386.912
Nedrivninger	-67.248
Energibesparende foranstaltninger	244.619

Der er ligeledes i regnskabssagen søgt om overførsel af merforbrug på 36.923 kr. på anlægsbevillingen til byggemodning af erhvervsareal på Herluf Trolles Vej til bevillingen til færdiggørelse af byggemodningsarbejder.

På de øvrige anlægsarbejder er merforbruget sammensat af såvel mer- som mindreforbrug på de enkelte bevillinger, hvoraf de væsentligste afvigelser udgør:

Merforbrug på bevillingen til musik og teaterhus, Odeon, på netto 6.264.551 kr. svarende til et merforbrug på 1,79 % af bruttoanlægsbevillingen.

Merforbruget kan primært henføres til større udgifter end forudsat til rådgiverbistand, herunder advokatbistand og teknisk rådgivning på grund af sagens/aftalegrundlagets særlige konstruktion og kompleksitet.

Derudover har der været merforbrug til blandt andet:

- Køb af parkeringspladser.
- Afhjælpning af forurening på grunden.
- Ændring af brandstrategien.
- Behov for større tilkøb end forudsat.
- Kunst, som ikke var indeholdt i bevillingen.

Merforbrug på bevillingen til Borgernes Hus på netto 1.029.460 kr. der primært skyldes udfordringer med lovliggørelse af elinstallationer og ændringer af trappeforløb ved indgangsparti.

Merforbrug på områdefornyelse Østerbro, 788.940 kr. som følge af udfordringer på enkelte delprojekter.

Merforbrug på projekt Cyklernes By, som følge af udfordringer med afvanding og ekstra slidlag.

Disse merforbrug er delvist modsvaret af mindreforbrug på bevillingerne til tunnel Rismarksvej, 3.385.192 kr. og reparation af Rismarksbroen 1.189.045 kr.

Mindreforbruget på bevillingen til tunnel Rismarksvej skyldes dels realisering af salg af tidligere eksproprieret ejendom, 1.650.000 kr. og dels en god licitation.

Anlægsarbejde med reparation af Rismarksbroen blev væsentligt billigere end forventet som følge af en god licitation.

Økonomi

Merforbruget søges finansieret af kassen i sagen By- og Kulturudvalgets årsberetning 2018.

Sagen vedrører alene anlæg, og påvirker derfor ikke kommunens serviceramme.

Bilag

Endelige anlægsregnskaber

Punkt 3: Finansiering af merforbrug ved udmøntning af boldbaneforliget budget 2017

04.08.00-G01-1-16

Resume

By- og Kulturudvalget tiltrådte på møde den 10/10 2017 forvaltningens forslag til fordeling af den samlede bevilling på 24.000.000 kr. til etablering af boldbaner i Odense.

I forbindelse med udmøntning af bevillingen til etablering af boldbaner i Odense, har det vist sig, at projektet ikke økonomisk hænger sammen. De fleste arbejder er sat i gang, og det er derfor ikke muligt at ændre på den samlede udmøntning af bevillingen.

Oprindeligt var anlægsbevillingen kun til banerne i Marienlyst, Cigaren, Bolbro og OB. Der er undervejs i behandlingen af sagen hele tiden gjort opmærksom på, at renoveringen af kunstgræsbanen i Hjallesø ikke var en del af det oprindelige anlægsønske, herunder også det forhold at det mindreforbrug, der kunne genereres i fritid og eliteidræt skulle bidrage til det samlede anlægsprojekt, herunder renovering af kunstgræsbanen i Hjallesø.

Der er derfor behov for yderligere 2.500.000 kr., som er en forudsætning for projekternes færdiggørelse. Midlerne finansieres dels af opsparede midler til renovering af kunstgræsbanen i Hjallesø (2.000.000 kr.), og dels indenfor det samlede driftsbudget på fritid og eliteidræts budgetområde 2.6 for 2019 (500.000 kr.).

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at der overføres yderligere 500.000 kr. i 2019, således at der samlet tilføres 2.500.000 kr. fra driftsbudgettet i fritid og eliteidræt til anlægsprojektet vedrørende anlæggelse af boldbaner jf. budgetudmøntningen for 2017. Beløbet frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen og Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt på grund af inhabilitet.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede i forbindelse med vedtagelse af budgettet for 2017 at afsætte 16 mio. kr. til nye boldbaner i Odense.

By- og Kulturforvaltningen fremlagde den 26/9 2017 en sag for By- og Kulturudvalget, der beskrev forskellige scenarier for udmøntning af bevillingen og imødekomme af de behov, der var for mere og samlet banekapacitet for OB, amatør, bedre forhold for damefodbolden samt renovering af kunstgræsbanen i Hjallesø. Sagen blev udsat med henblik på nærmere belysning.

Den 10/10 2017 fremlægges en ny sag for By- og Kulturudvalget, hvor det samlede projekt tilføres yderligere 8 mio. kr. Bevillingen fordeles således:

Projekt	Forventet udgift i sag 10/10 2017	Faktisk udgift
Boldbaner Marienlyst – kvindefodbold	3.000.000 kr.	4.007.154 kr.
Renovering af kunstgræsbanen i Hjallesø	3.200.000 kr.	4.112.111 kr.
Etablering af boldspilgræs på DSB-areal	1.000.000 kr.	18.300.000 kr.
Etablering af klubhus, opgradering af baner, etablering af kunstgræsbaner og ny bueskydningsareal samt opgradering af klubfaciliteter Falen/Kildemosevej	16.800.000 kr.	

I forbindelse med de forskellige udbud har det vist sig, at etablering af boldbaner ved Marienlyst, renovering af kunstgræsbanen i Hjallesø samt etablering af klubhus på Cigaren har være udfordret i forhold til den aktuelle udgift. Dette betyder et samlet merforbrug for de to anlæg på ca. 2.500.000 kr.

Boldbaner Marienlyst

På grund af de mange store anlægsprojekter i Odense var de indkomne tilbud væsentlig over den forventede anlægsudgift.

Kunstgræsbanen i Hjallesø

Da det eksisterende tæppe blev taget af, viste det sig, at jorden var så komprimeret (trykket sammen), at det var nødvendigt at fjerne jordlaget og køre nyt underlag på, før banen kunne bygges op igen.

Cigaren

I forbindelse med jordarbejdet har det vist sig, at underlaget er meget blødt, og det er derfor nødvendigt at opbygge en sandpude på den del af arealet, hvor klubhuset skal etableres.

Økonomi

Der skal finansieres et merforbrug på 2.500.000 kr. Midlerne finansieres dels af opsavede midler til renovering af kunstgræsbanen i Hjallesø (2.000.000 kr.), og dels indenfor det samlede driftsbudget indenfor Fritid og Eliteidræts budgetområde for 2019 (500.000 kr.). Samlet tilføres der altså 2.500.000 kr. fra drift til anlæg. Beløbet frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Økonomiudtryk, der bør
 ledsages af en forklaring

Frigivelse af anlægsmidler

De midler, som er givet til anlægsinvesteringer stilles til
 rådighed for By- og Kulturudvalget i denne sag.

Punkt 4: Kvalitet i byfortætning – Godkendelse af forslag til nedsættelse af et rådgivende organ/Arkitekturråd

00.15.00-A00-5-19

Resume

Denne sag er en opfølgning på byrådets beslutning den 26/9 2018 om nedsættelse af et rådgivende organ, herefter benævnt Arkitekturrådet. Arkitekturrådet skal have til formål at styrke en helhedstænkning og arkitektonisk kvalitet i Odenses transformation fra stor dansk by til dansk storby. Sagen omhandler forslag til rådets sammensætning, udførelse af opgaver og honorering.

I det vedtagne budget for 2019 er afsat en økonomisk ramme på 200.000 kr. pr. år til et Arkitekturråd under By- og Kulturforvaltningen.

By- og Kulturforvaltningen har som opfølgning på byrådsbeslutningen den 26/9 2018 og drøftelse i By- og Kulturudvalget den 5/2 2019 udarbejdet oplæg til kommissorium til vedtagelse, som er vedlagt som bilag 1. Arkitekturrådet foreslås at bestå af fem eksterne fageksperter, som skal kvalificere og arbejde for arkitekturstrategien. Herudover foreslås Arkitekturrådet at komme med anbefalinger til aktuelle planer og projekter. Rådet foreslås som udgangspunkt at fungere i en toårig periode.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Etablering af et rådgivende organ skal bidrage til, at Odense udvikles med kvalitet og bæredygtighed til gavn for byens borgere.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forslag til kommissorium for Arkitekturrådet som beskrevet i sagsfremstillingen.
2. Forslag til sammensætning af Arkitekturrådet som beskrevet i sagsfremstillingen.
3. Forslag til honorering af Arkitekturrådets medlemmer som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

På byrådsmødet den 26/9 2018 blev syv initiativer besluttet med det formål at styrke en helhedstænkning og arkitektonisk kvalitet i Odenses transformation fra stor dansk by til dansk storby.

Med det ene initiativ blev det besluttet i byrådet, at der skal udarbejdes en ny arkitekturstrategi med afsæt i byrådets ambitioner for kvalitet og arkitektur. Det skal ske i dialog med relevante eksterne parter og et nyt Arkitekturråd.

Med et andet initiativ blev det besluttet i byrådet, at der skal etableres et Arkitekturråd bestående af eksterne fageksperter, som kan kvalificere og arbejde for realisering af målene i arkitekturstrategien. Derudover kan Arkitekturrådet indkaldes som særlige rådgivere. Det kan være i forbindelse med politisk behandling af vigtige planer eller projekter i primært By- og Kulturudvalget. Det kan også være i Økonomiudvalget, hvis det berører dette udvalgs sagsområde.

Som det fremgår i byrådsbeslutningen, så kan det ske med foretræde eller ved skriftlig udtalelse. Herudover kan Arkitekturrådet f.eks. mødes tre gange årligt til drøftelse og kommentering af aktuelle planer eller projekter.

I forbindelse med byrådsbeslutningen blev den årlige udgift skønnet til at være 200.000 kr. Baggrunden for skønnet var, at Arkitekturrådet ville bestå af 3 fageksperter, som mødtes fast tre gange årligt. Herudover kunne Arkitekturrådet indkaldes til deltagelse i op til tre udvalgsmøder. Det vil sige seks mødedage årligt pr. medlem inklusive forberedelse.

I det vedtagne budget for 2019 er afsat en økonomisk ramme på 200.000 kr. pr år til at etablere Arkitekturrådet under By- og Kulturforvaltningen.

Forslag til implementering af byrådsbeslutning den 26/9 2018

By- og Kulturforvaltningen har afdækket økonomien ved etablering af et Arkitekturråd. Det er på baggrund af byrådsbeslutningen den 26/9 2018 og drøftelse i By- og Kulturudvalget den 5/2 2019.

For at udnytte den økonomiske ramme på samlet 200.000 kr. om året til et Arkitekturråd bedst muligt foreslår By- og Kulturforvaltningen at prioritere rådets opgaver.

For at sikre et bredt vidensfelt og helhedstænkning i byudviklingen, foreslår By- og Kulturforvaltningen, at rådet samlet skal omfatte fem medlemmer i stedet for tre medlemmer, som det fremgår i byrådsbeslutningen.

Ud fra den økonomiske ramme og byrådets ønske om at sikre kvalitet i byudviklingen vurderer By- og Kulturforvaltningen, at det vil give den største effekt, at rådet:

- Bidrager til at kvalificere og arbejde for en ny arkitekturstrategi, der fremadrettet skal bruges som redskab i forvaltningens arbejde.
- Kommer med anbefalinger til konkrete projekter i en tidlig fase. Disse anbefalinger vil således i højere grad kunne indgå i den videre bearbejdning af de enkelte projekter eller helhedsplaner og kvalificere disse.

De to opgaver vil tilsammen medvirke til viden og læring i Odense Kommune.

For at minimere eventuelle tidsforsinkelser ved aktuelle planer og projekter foreslår By- og Kulturforvaltningen, at der afholdes fire faste møder i By- og Kulturforvaltningen pr. år i stedet for tre, som det fremgår i byrådsbeslutningen.

Ovenstående prioriteringer vil medføre, at Arkitekturrådet ikke vil få foretræde for By- og Kulturudvalget samt Økonomiudvalget, som det er beskrevet i byrådsbeslutningen den 26/9 2018. Ved inddragelse af Arkitekturrådet i et projekt eller en byggesag vil rådets anbefalinger fremgå sammen med forvaltningens indstilling i en politisk behandling.

Forslag til organisering af Arkitekturrådets arbejde

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet et oplæg til kommissorium til vedtagelse. Det er på baggrund af byrådsbeslutningen den 26/9 2018 samt en efterfølgende drøftelse i By- og Kulturudvalget den 5/2 2019. Oplæg til kommissorium for Arkitekturrådet omfattende 2019 og 2020 er vedlagt som bilag 1.

Formål

Arkitekturrådet består af eksterne fageksperter, der skal kvalificere og arbejde for arkitekturstrategien.

Arkitekturrådet skal med faglig viden, helhedstænkning og et strategisk blik bidrage til at styrke en byplanmæssig og arkitektonisk kvalitet i en bæredygtig udvikling af Odense.

Eksterne fageksperter i Arkitekturrådet skal bidrage med viden og udefrakommende perspektiver, der skal understøtte forvaltningens arbejde og de politiske beslutninger.

Opgaver i Arkitekturrådet

Rådet skal bidrage til udarbejdelse af en ny arkitekturstrategi og efterfølgende arbejde for at implementere arkitekturstrategien. Arkitekturrådet kan derudover komme med anbefalinger til konkrete projekter, byggesager og helhedsplaner på et tidligt stade i processen.

Kriterier for valg af projekter, der kan være genstand for rådets inddragelse:

- Projekter, der bryder afgørende med omgivelserne eller den udvikling, der planlægges for et givent område. Det kan f.eks. være i forhold til skala, tæthed, arkitektonisk udtryk og landskab.
- Projekter, der kræver større nedrivninger eller ændringer i landskab eller byrum.
- Projekter af strategisk betydning, som er udpeget i Bystrategi eller Kommuneplan.
- Overordnede udviklingsplaner, helhedsplaner eller bydelsplaner.

Møder

I perioden 2019 til 2020 mødes Arkitekturrådet fire gange om året. På baggrund af Arkitekturrådets møder skal der udarbejdes en samlet udtalelse af hovedpointer og anbefalinger, som kan bruges i den videre sagsbehandling.

Kompetencer i Arkitekturrådet

Det anbefales, at der i Arkitekturrådet er et praktisk, strategisk, holistisk og økonomisk fokus på tværs af følgende faglige kompetencer:

- Byplanlægning og landskab.
- Bygningsarkitektur, byrum og bevaring.
- Sociologi – herunder livet mellem husene.

Bæredygtighed ses som et tværgående tema, der varetages på tværs af de nævnte kompetencer.

Honorar

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at det enkelte rådsmedlem vil modtage et fast honorar på 6000 kr. pr. deltaget mødedag inklusive eventuel forberedelse. Derudover vil der være omkostninger til transport og forplejning, der er estimeret til 2000 kr. pr. rådsmedlem pr. mødedag.

Med fem rådsmedlemmer og fire faste mødedage om året vil det samlet give en årlig udgift på 160.000 kr. De resterende 40.000 af budgettet på samlet 200.000 kr. vil fungere som en reserve til eventuelle ekstra udgifter.

Organisering

Medlemmer i Arkitekturrådet er ligestillede. Ved behov udpeges en talsperson ud fra det faglige fokus i det enkelte projekt. Arkitekturråd udpeges som udgangspunkt for en toårig periode.

Rådet består af samlet fem medlemmer, der udpeges af relevante foreninger, der skal sikre et bredt vidensfelt ud fra ønskede faglige kompetencer. Odense Kommune kan vælge selv at udpege 2 eksterne medlemmer.

By- og Kulturforvaltningen foreslår følgende fordeling i forhold til udpegning af rådsmedlemmer:

- 1 medlem udpeges af Akademisk Arkitektforening.
- 1 medlem udpeges af Dansk Landskabsarkitekter.
- 1 medlem udpeges af Byggesocietetet.
- 2 medlemmer udpeges af Odense Kommune.

Arkitekturrådet vil være tilknyttet en styregruppe, der er forankret i By- og Kulturforvaltningen i Odense Kommune. Styregruppen vil stå for planlægning af møder, opgaver, strategisk fokus og projekter til rådet og vil have en vigtig rolle i at få viden ind i organisationen.

Styregruppen består af direktør for By- og Kulturforvaltning som formand samt ledelse, der repræsenterer kontorerne Bystrategi i Borgmesterforvaltningen samt Byggesag og Byplan i By- og Kulturforvaltningen.

Styregruppen beslutter, hvilke projekter der skal være genstand for rådgivning i Arkitekturrådet, og hvordan rådets anbefalinger anvendes i det videre arbejde i forvaltningen.

Ved inddragelse af Arkitekturrådet i et projekt eller en byggesag vil rådets anbefalinger fremgå med forvaltningens indstilling i en politisk behandling.

Odense Kommune og Arkitekturrådet skal ved afslutning af perioden i 2020 bidrage til en kvalitativ evaluering af arbejdsprocesser i rådet, resultater samt indhold og form på møderne. Det er med henblik på at sikre læring til en eventuel

næste periode for Arkitekturrådet. Denne evaluering vil også indgå som en del af den samlede evaluering af initiativer vedtaget af byrådet den 26/9 2018.

Økonomi

I det vedtagne budget for 2019 er afsat en økonomisk ramme på 200.000 kr. pr. år til et Arkitekturråd under By- og Kulturforvaltningen i 2019-2022. Budgettet er afsat under Staben.

Bilag

Kommissorium- Arkitekturråd 2019-2020

Punkt 5: Lukket: Eventuel udvidelse af Hotel H.C. Andersen – betydning for Odense Kommunes ejendom, Koncerthuset

02.00.00-G01-3-19

Punkt 6: Boliger ved Jens Benzons Gade, Vesterbro. Forslag til kommuneplantillæg nr. 84 og forslag til lokalplan nr. 0-898 til offentlig høring.

01.01.00-P15-11-18

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 84 og forslag til lokalplan nr. 0-898 er udarbejdet på baggrund af et ønske fra ejeren af Jens Benzons Gade 54B om at erstatte grundens erhvervsbygninger med boligbebyggelse.

I kommuneplanen er området udlagt til boliger i maksimalt 2½ etager. Forslaget til lokalplan nr. 0-898 giver mulighed for at bygge i maksimalt 3½ etager. Der er derfor udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg, som giver mulighed for en ekstra etage. Samtidig reduceres kommuneplanens normale krav til opholdsarealer og parkering indenfor planområdet, og en lidt større del af grunden vil kunne bebygges. Byggeriets omfang vil dog blive mindre end i dag.

Lokalplanen sikrer en varieret bebyggelse med taghaver og med stiadgang til en offentlig lokalpark.

Der har ikke været afholdt forudgående høring, da det drejer sig om en mindre ændring af kommuneplanen.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

De kommende boliger ligger tæt på Odense bymidte og vil give mulighed for flere indbyggere til Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 84 og forslag til lokalplan nr. 0-898 offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanområdet er i dag tæt bebygget med erhvervsbygninger i 1-3 etager. Ejeren ønsker at erstatte disse med en etagebebyggelse, som kan rumme cirka 24 boliger.

Lokalplanområdet ligger centralt i Odense midt i et bymæssigt område med en blanding af byhuse og enkelte etagebebyggelser i op til 4½ etager. Mod nord grænser lokalplanområdet op til en offentlig grøn lokalpark. Mod vest ligger Jens Benzons Gade, mod syd Vesterbro og mod øst Thorsgade.

Den gældende lokalplan for området giver ikke mulighed for det ønskede boligprojekt, idet den udlægger lokalplanområdet til et fælles opholdsareal for kvarterets beboere.

Forslag til lokalplan

Forslag til lokalplan nr. 0-898 udlægger området til boligformål i form af etageboliger eller byhuse.

Lokalplanen giver også mulighed for, at der kan etableres mindre virksomheder, der ikke er til gene for omgivelserne, og som ikke ændrer områdets karakter af boligområde.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor.



Lokalplanen skal sikre, at ny bebyggelse tilpasses den omkringliggende bebyggelse og opføres med kvalitet i arkitektur og materialer med variation i bebyggelsens geometri. Dette sikres blandt andet ved krav om korte facadelængder, hvor gavle vender mod fælles gårdrum, spring i facaden og varieret højde. Tage skal variere mellem grønne taghaver og traditionelle saddeltage. De fremskudte og tilbagetrukne facader sikrer variation og er samtidig med til at definere private opholdsrum nær bygningen.

Samtidig sikrer lokalplanen, at bebyggelsen kun opføres i maksimalt 3½ etager (3 etager og udnyttelige tagetager eller taghaver), og hermed indpasser sig den omkringliggende bebyggelse, der primært er i 2½ etager med enkelte etagebygninger i op til 4½ etager.

I dag er 62 % af grunden bebygget. Lokalplanen giver mulighed for 40 %. Dette giver dog fortsat ikke rum for at opfylde kommuneplanens normale krav til ophold og parkering. Der er derfor krav om taghaver som supplement til

opholdsmuligheden på terræn.

For at sikre området et grønt udtryk fastsætter lokalplanen, at opholdsarealer på terræn og taghaver skal begrønnes med en varieret beplantning. Lokalplanen sikrer samtidig stiadgang og en åben, grøn sammenhæng til lokalparken mod nord.

Forslag til kommuneplantillæg

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med kommuneplanens rammebestemmelser.

Der er derfor udarbejdet forslag til kommuneplantillæg nr. 84. Tillægget øger byggemuligheden fra 35 % af grunden til 40 % af grunden. Det maksimale etageantal ændres fra 2½ til 3½.

Ifølge kommuneplanens normale krav til opholdsarealer skal der i dette område udlægges opholdsarealer svarende til 50 % af boligetagearealet. Heraf kan fratrækkes arealer til altaner og taghaver, dog højst 25 %. Idet der er tale om et forholdsvis tæt bebygget område, hvor pladsen er trang, reduceres kravet til opholdsarealer indenfor planområdet med kommuneplantillægget. Kommuneplantillægget fastsætter derfor, at der skal udlægges opholdsarealer svarende til 30 % af boligetagearealet, hvoraf maksimalt 40 % kan etableres som taghaver.

Efter den gældende kommuneplan ville der med det ønskede projekt skulle etableres 11-12 parkeringspladser indenfor planområdet. Idet pladsen er trang i området, og området i øvrigt ligger centralt i Odense, reduceres minimumskravet til 10 parkeringspladser med dette kommuneplantillæg.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af planforslagene

Der er tale om en ret lille grund, som i dag er kraftig overbebygget. Planområdet ligger i et område, der generelt er udfordret i forhold til parkeringsmuligheder. Dog vurderer forvaltningen, at selvom kommuneplanens krav til parkering og opholdsarealer reduceres, er der tale om en forbedring af området. Det samlede byggeri formindskes, byggeriet ændres fra massive erhvervsbygninger til en varieret boligbebyggelse, der er tilpasset den omkringliggende bebyggelse, og området åbnes mod det offentlige grønne område umiddelbart nord for lokalplanområdet. Der er ikke økonomisk realisme i at udnytte gældende lokalplan, der udlægger området til fælles opholdsareal.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planforslagene ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Forslag til Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til planforslagene, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter planforslagene sendes i høring. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommuneplantillæg 84 boliger ved Jens Benzons Gade

Forslag til lokalplan nr. 0-898 boliger ved Jens Benzons Gade

Punkt 7: Nyt administrationsgrundlag for udeservering

05.14.08-P21-16-18

Resume

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet et forslag til et nyt administrationsgrundlag for udeservering i Odense, herunder nye standardvilkår og sagsbehandlingsprincipper. Forvaltningen skal bruge administrationsgrundlaget til at styre og arbejde efter, når der ansøges om og føres tilsyn med udeservering i Odense.

Forvaltningen har kortlagt de overordnede rammer for udeserveringen samt tendenser og holdninger vedrørende brug af bymidten. Fælles for borgere og erhvervsdrivende er, at de ønsker en attraktiv og alsidig bymidte, der kan tiltrække byens borgere og turister. Samtidig er det vigtigt for restauratørerne, at de behandles ens i ens situationer, og at vilkårene for udeservering håndhæves. Standardvilkårene har været i offentlig høring.

Under forudsætning af vedtagelse, vil det nye administrationsgrundlag gælde for alle nye tilladelser til udeservering samt ved ansøgning om ændringer af de eksisterende tilladelser pr. 5/3 2019.

Håndhævelse af de nye Standardvilkår for udeservering har en høj prioritet. Forvaltningen vil derfor, under forudsætning af vedtagelse, jævnlig gå på tilsyn og følge op, hvor der er behov herfor.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

En attraktiv bymidte med en god balance mellem udeservering, butikker, offentlige opholdsmuligheder, grønne kvaliteter, kulturelle arrangementer m.m. styrker Odense som studieby, og som en by flere har lyst til at bosætte sig i.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Caféer og restauranter giver omsætning og vækst og skaber lokale arbejdspladser. Et attraktivt bymiljø, indbydende udeservering og gode forhold for detailhandlen tiltrækker kunder og investorer. Reservering af arealer til potentiel udeservering gør det nemmere for nye restauratører at få en del af arealet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Forslag til nye standardvilkår for udeservering i Odense til ikrafttrædelse pr. 5/3 2019, umiddelbart efter udvalgets møde.
2. Forvaltningen bemyndiges til at foretage justeringer af standardvilkårene, i det omfang justeringerne ikke har store økonomiske konsekvenser for restauratørerne.
3. Nye tilladelser bliver tidsbegrænsede, og at ansøgninger om udeservering genbehandles i et områdeopdelt 3-års rul.
4. Byens restaurationer med eksisterende udeservering får en overgangsordning på 12-24 måneder til at leve op til standardvilkår for udeservering. Udeservering, der er til gene for færdsel eller sikkerhed, skal udbedres straks eller med en kortere frist.
5. Forslag til sagsbehandlingsprincipper, jævnfør bilag 3.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Udeservering skaber en hyggelig stemning og et attraktivt bymiljø for byens borgere og turister. Et stadig større antal restaurationer, der ønsker udeservering, har nu skærpet kampen om byens rum.

Odenses gader og pladser har mange vigtige funktioner. Her skal borgere og turister handle, spise på restaurant, nyde ophold på byens pladser, og opleve kulturelle events m.m. Men gader og byrum har også afgørende funktion som adgangsvej for udrykningskørsel, varelevering samt et flow af mennesker.

Udeservering skal derfor ske i god balance mellem disse funktioner samt hensynet til naboer, erhvervsliv og øvrige brugere af byrummene. Odenses byrum skal være sikre at færdes i, se indbydende ud og have god tilgængelighed og fremkommelighed for varekørsel og udrykningskøretøjer, gangbesværede og barnevogne. Endelig skal det være nemt at sikre renhold.

Et klart og nutidigt administrationsgrundlag skal sikre, at sagsbehandlere i kommunen får et værktøj til at sikre denne balance. Samtidig bliver det lettere for byens restauratører at orientere sig i, forstå og handle efter de gældende vilkår for udeservering.

På By- og Kulturudvalgets møde den 4/9 2018 blev udvalget orienteret om, at et nyt administrationsgrundlag for udeservering vil blive udarbejdet. Udvalget tilkendegav på det møde, at administrationsgrundlagets retningslinjer for at prioritere arealer til udeservering skulle tage hensyn til brandredning, varelevering og fremkommelighed. Det har forvaltningen arbejdet videre med.

På By- og Kulturudvalgets møde den 11/12 2018 drøftede udvalget 5 retningsgivende dilemmaer i forhold til udeservering.

Udvalget tilkendegav, at det kommende administrationsgrundlag for udeservering skal sikre:

1. En balancering af funktioner og hensyn i hver enkelt sag, i modsætning til en fast prioriteringsrækkefølge, hvor nogle funktioner altid viger for udeservering, og andre funktioner altid blokerer for udeservering.
2. At der friholdes arealer til spontane events og fællesskaber, og at kommunen kan inddrage udeserveringsareal midlertidigt i forbindelse med arrangementer.
3. At der stilles ens kvalitetskrav til møblementets udseende, som dog levner mulighed for personligt udtryk.
4. At der reserveres plads til potentiel udeservering, således at det bliver lettere for nye restaurationer at få plads til udeservering.
5. At restauratøren betaler de faktiske omkostninger i forbindelse med udeservering, f.eks. reetablering af ødelagt belægning.

Udkast til nye standardvilkår for udeservering har været i offentlig høring i perioden 7/1 - 21/1 2019. Beskrivelse af høringen, samt en hvidbog er vedlagt som bilag 2.

Denne sag, hvor udvalget kan vedtage det nye administrationsgrundlag for udeservering, efterfølges af yderligere en sag på udvalgsrådet den 26/3 2019. Den supplerende sag vil handle om, hvordan kommunen håndterer udrulningen af de nye vilkår i forhold til den eksisterende udeservering, herunder særligt i de områder, hvor der er trafikale, bylivs- og byrumsudfordringer. Forvaltningen forventer at gennemføre en samlet indsats, der ud over vilkårene for udeservering også ser på forhold, der reguleres via gågaderegulativet og lokalplanen for skilte og facader.

Standardvilkår for udeservering

Indhold og væsentlige ændringer

Forvaltningen har lavet et forslag til nye standardvilkår for udeservering i Odense (vedlagt som bilag 1). Vilkårene er lavet på baggrund af udvalgets drøftelser, en kortlægning af tendenser for og holdninger til byliv og udeservering (vedlagt som bilag 4), en juridisk vurdering af vilkårene for ny og eksisterende udeservering, samt en offentlig høring.

De eksisterende standardvilkår for udeservering fremgår af Udeserveringsregulativet fra 1997, vedlagt som bilag 5. I bilag 1 sammenlignes de nye vilkår med de eksisterende.

Udeservering reguleres desuden på baggrund af Gågaderegulativet fra 2011. Gågaderegulativet, vedlagt som bilag 6, vil fortsat være gældende, når de nye standardvilkår for udeservering er vedtaget.

De nye standardvilkår for udeservering i Odense er inddelt i følgende 10 emneområder:

1. Gyldighed
2. Tidsrum for udeservering
3. Sikkerhed, fremkommelighed og byliv
4. Orden, renholdelse, glatførebekæmpelse mv.
5. Møbler, parasoller og fritstående markiser
6. Afskærmning, gulvbelægning og beplantning
7. Skiltning og reklamer
8. Pavilloner og bardiske
9. Installationer, belysning og varmekilder
10. Udgifter og reetablering

De væsentligste ændringer i forhold til de nuværende vilkår er:

- Nye tilladelser gives med en tidsbegrænsning på 3 år, hvor tilladelse i dag er uden tidsbegrænsning.
- Der reserveres plads til fremtidig udeservering, og nuværende restauratører kan søge om tilladelse til at anvende dette areal midlertidigt.
- Der bliver samme regler sommer og vinter, hvor det i dag eksempelvis ikke er tilladt at stille møblerne langs facaden efter lukketid om vinteren.
- Møbler i plast kan nu godkendes, men møblerne skal være i god kvalitet og vedligeholdes pænt.
- Restauratøren betaler de faktiske omkostninger i forbindelse med etablering, drift og ophør af udeservering, eksempelvis udgifter til markering med svanesøm og udgifter til reetablering af belægninger.
- Der kan søges tilladelse til at anvende inventar, der ikke kan flyttes let af én person uden brug af værktøj. En tilladelse forudsætter blandt andet, at inventaret ikke er til hindring for redningsberedskabets indsats- og redningsmuligheder, og at møbler ikke kan anvendes efter lukketid.

Hvem gælder det nye administrationsgrundlag for?

Det nye administrationsgrundlag vil gælde for alle nye tilladelser til udeservering, samt ændringer af de eksisterende tilladelser. Det får desuden betydning for restaurationer, som i dag kun har en midlertidig tilladelse, ingen tilladelse eller har mere udeservering, end de har tilladelse til. Forvaltningen har i det seneste års tid kun givet midlertidige tilladelser af hensyn til arbejdet med et nyt administrationsgrundlag.

Eksisterende tilladelser til udeservering vil fortsætte på de vilkår, der var gældende, da tilladelsen blev givet. Hvis en restauratør ønsker ændringer i sin tilladelse, for eksempel nye møbler eller et ændret areal, vil de nye vilkår kun gælde for ændringerne. Restauratøren kan vælge at søge om en ny samlet tilladelse, så restauratøren ikke skal forholde sig til forskellige vilkår i forskellige dele af sin udeservering.

Restauratørerne har klart tilkendegivet, at de ønsker, at forvaltningen ensarter reglerne. De skal gælde for alle, og der bør ryddes op i de mange forhold, der er i strid med nuværende og nye regler. Forvaltningen har derfor fokus på at håndtere disse forhold.

Forvaltningen anbefaler, at tilladelserne til udeservering fremadrettet bliver tidsbegrænsede, da det giver forvaltningen bedre muligheder for at tilpasse udeserveringen til byens udvikling.

Der er ikke hjemmel i vejloven til, at Odense Kommune opsiges alle eksisterende tilladelser til udeservering for herefter at udstede nye tilladelser til alle efter de nye vilkår for udeservering. Hver enkelt tilladelse skal vurderes, og en eventuel opsigelse skal begrundes individuelt i forhold til sikkerhed, færdsel, byliv og bymiljø. Derfor anbefales en tidsbegrænsning på nye tilladelser til udeservering, så nye vilkår for udeservering fremadrettet kommer til at gælde for restauratørerne uden behov for individuelle opsigelser.

Sagsbehandlingsprincipper

Forvaltningen har arbejdet videre med de følgende principper på baggrund af udvalgets drøftelser på udvalgsmødet den 11/12 2018 og efterfølgende juridiske afklaringer.

En beskrivelse af sagsbehandlingsprincipperne er vedhæftet som bilag 3:

- Tidsbegrænsning på udeserveringstilladelser og et områdeopdelt 3-års rul.
- Balancering af funktioner og hensyn i hver enkelt sag.
- Udeservering, plads til events og rum til fællesskaber.
- Der stilles ens kvalitetskrav til udstyr ved udeservering.
- Reservering af arealer til potentiel udeservering.
- Betaling af faktiske omkostninger i forbindelse med udeservering, herunder reetablering af belægning.
- Principper for dialog, håndhævelse og sanktionering.

Håndhævelse af Standardvilkår for udeservering har en høj prioritering. Forvaltningen vil jævnlig gå på tilsyn og følge op, hvor der er behov herfor.

Implementering

Forvaltningen foreslår en overgangsordning i 2019, hvor fristen for at leve op til vilkår i tilladelsen bliver 12-24 måneder for forhold, der ikke er til gene for færdslen eller sikkerheden. Den længste frist gives i de tilfælde, hvor de økonomiske konsekvenser for restauratøren vurderes at blive størst. Forhold, der er til gene for færdslen eller sikkerheden, skal udbedres straks eller med en kortere frist, som forvaltningen fastlægger i hvert enkelt tilfælde.

Fra 2020 bliver fristen for at udbedre forhold i strid med vilkårene gradvist kortere, efterhånden som restauratørerne er gjort bekendt med de nye vilkår.

Restauratørerne kan have investeret store beløb i inventar til udeservering, og restauratørerne kan få behov for at tilpasse deres forretningsmodel, hvis de får ændrede vilkår i forbindelse med deres udeservering. I sammenlignelige sager er der givet mindst 1 års frist.

Enkelte områder af byen er så udfordrede med hensyn til færdslen, varelevering, bylivet og bymiljøet, at forvaltningen er nødt til at ændre på de faktiske forhold. Det kan betyde, at det kan blive aktuelt at opsiges eksisterende tilladelser og udstede nye tilladelser. En beslutningssag vedrørende disse områder i bymidten, forventes at komme for By- og Kulturudvalget den 26/3 2019.

Forvaltningen vil følge udviklingen løbende.

Ressourcer

Forvaltningen forventer i de kommende år at bruge mange ressourcer på at behandle et stort antal sager om udeservering, herunder ansøgninger fra de restauratører, der i dag ikke har en tilladelse til udeservering eller ønsker at få ændret deres tilladelse, fordi deres udeservering afviger fra det, som de har tilladelse til. Det øgede fokus på dialog, tilsyn og håndhævelse vil også være ressourcekrævende.

Jo mere fleksibel kommunen ønsker at være, og jo flere muligheder kommunen ønsker at undersøge, jo flere ressourcer skal forvaltningen anvende. Da der ikke afsættes ekstra ressourcer til forvaltningen i denne sag, vil der være situationer, hvor sagsbehandlingstiden stiger og forvaltningen nedprioriterer andre arbejdsopgaver. Der vil sandsynligvis også opstå situationer, hvor en dialog med restauratøren afsluttes uden, at det er muligt at finde en løsning, der kan imødekomme alle ønsker.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Standardvilkår for udeservering pr marts 2019

Bilag 2 Hvidbog - standardvilkår for udeservering

Bilag 3 Sagsbehandlingsprincipper_

Bilag 4 Udeservering og byliv - tendenser og holdninger

Bilag 5 Regulativ for udeservering 1997

Bilag 6 Gågaderegulativ

Punkt 8: Troelsevej 165 - Nedrivning

82.21.00-G01-1-19

Resume

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning om nedrivning af to ud af tre længer på en tidligere gård beliggende på ejendommen Troelsevej 165. Bygningerne ønskes nedrevet i forbindelse med salg af ejendommen.

De to længer er optaget som bevaringsværdige i kommuneplan 2016-2028 med SAVE-kategori 3.

Der er foretaget lovpligtig høring om nedrivningen af de bevaringsværdige bygninger hos Kulturmiljørådet Fyn, Odense Bys Museer, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur, Byforeningen Odense og internt i forvaltningen.

I henhold til reglerne i lov om fredede og bevaringsværdige bygninger skal kommunen i denne sag senest den 8/3 2019 offentliggøre, om der nedlægges forbud mod nedrivning.

By- og Kulturudvalget besluttede den 23/1 2018 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om nedrivninger af bygninger mv., der er registreret i Save 1-4, som er optaget i kommuneplanen som bevaringsværdige, forelægges udvalget til beslutning.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der nedlægges forbud mod nedrivning i henhold til Planlovens § 14, så der kan udarbejdes en bevarende lokalplan for bygningerne.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning om nedrivning af to ud af tre længer på en tidligere gård beliggende på ejendommen Troelsevej 165. Bygningerne ønskes nedrevet i forbindelse med salg af ejendommen.

De to længer er optaget som bevaringsværdige i kommuneplan 2016-2028 med SAVE-kategori 3. De to længer er opført omkring år 1770.

De to længer, som ønskes nedrevet, udgør henholdsvis bolig og udhus (oprindelige staldbygning). De to længer er bygget sammen, og er opført med bindingsværk og stråtag.

Længen med boligen har mange fine detaljer med fyldningsdøre, småsprossede vinduer mv. Længen med udhuset har buede støbejernsvinduer, todelt stalddør mv. og facadedetaljer.

De to længer er adskilt fra den sidste længe.

Den sidste længe er opført med pudset murværk, to frontkviste og tag af skifer. Den sidste længe er ikke optaget som bevaringsværdig i kommuneplanen og har i øvrigt ikke nogen SAVE-registrering.

For en nærmere beskrivelse af længerne, se bilag 1 - Udtalelse om Troelsegård.

Længen med bolig ønskes erstattet med en ny bolig. Der er ikke fremsendt forslag til udformning af den nye bolig.

Grunden er på 21887 m².

Ejendommen fremgår på følgende foto, hvor de to længer, som ønskes nedrevet, er markeret med lilla:



Skråfoto af de 3 længer omkring gårdspladsen:



Boligens facade mod syd:



Udhyslænge mod gårdrummet (vest):



Udhus længe mod øst:



Den tredje længe samt del af boligen:



Der er ikke lokalplan for ejendommen Troelsevej 165.

By- og Kulturforvaltningen har orienteret ejer og ansøger om de særregler, som er gældende ved nedrivning af bevaringsværdige bygninger. Samtidig er sagen sendt i høring ved Kulturmiljørådet Fyn, Odense Bys Museer, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur, Byforeningen Odense og internt i forvaltningen.

I henhold til lov om fredede og bevaringsværdige bygninger har forvaltningen den 24/1 2019 offentliggjort, at der er søgt om nedrivningstilladelse.

Fristen for eventuelle høringssvar og bemærkninger var fastsat til den 22/2 2019.

Odense Bys Museer har udtalt, at det vil være uheldigt at nedrive bygningerne, da gården fremstår imponerende og væsentlig i landskabet.

Hvis de bevaringsværdige bygninger skal sikres mod nedrivning, skal der nedlægges forbud i henhold til planlovens § 14, hvorefter forvaltningen skal udarbejde og offentliggøre et lokalplanforslag inden et år. Et forbud vil blive tinglyst på ejendommen.

Hvis der ikke vedtages lokalplan inden et år, kan forvaltningen ikke nægte tilladelse til en eventuel ny ansøgning om nedrivning.

Forvaltningen anbefaler, at der nedlægges § 14 forbud i henhold til Planloven, så forvaltningen kan udarbejde en bevarende lokalplan for ejendommen.

I henhold til reglerne i lov om fredede og bevaringsværdige bygninger skal kommunen i denne sag senest den 8/3 2019 offentliggøre, om der nedlægges forbud mod nedrivning.

Et forbud i henhold til Planlovens § 14 vil sandsynligvis vanskeliggøre et salg for ejeren, da det er forbundet med store omkostninger for nuværende og kommende ejer at bringe længerne i en tidssvarende stand.

Opførelse af nye bygninger kræver både landzonetilladelse og byggetilladelse.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Udtalelse om Troelsegård

Punkt 9: Bevaringsværdig beplantning - Kirkendrup

01.02.05-G01-2-19

Resume

Ejeren af et privat skovareal i Kirkendrup har igangsat fældning af flere træer i et område, der er udlagt til bevaringsværdig beplantning, jf. lokalplan 10-582. Fældningen kræver dispensation fra lokalplanen.

By- og Kulturforvaltningen blev gjort opmærksom på det påbegyndte arbejde af en nabo til området.

Arbejdet er blevet standset efter forvaltningen har taget kontakt til ejeren. Ejeren har herefter søgt om dispensation til fældning af træer på det private skovareal.

By- og Kulturudvalget besluttede den 23/1 2018 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner, som har haft en særlig politisk interesse, herunder særligt, hvis disse er af nyere tid, skal forelægges udvalget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der meddeles dispensation fra afsnit 9.2 i lokalplan 10-582 til at fælde og beskære de træer og buske, som udgør en risiko for at vælte indover naboarealerne.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

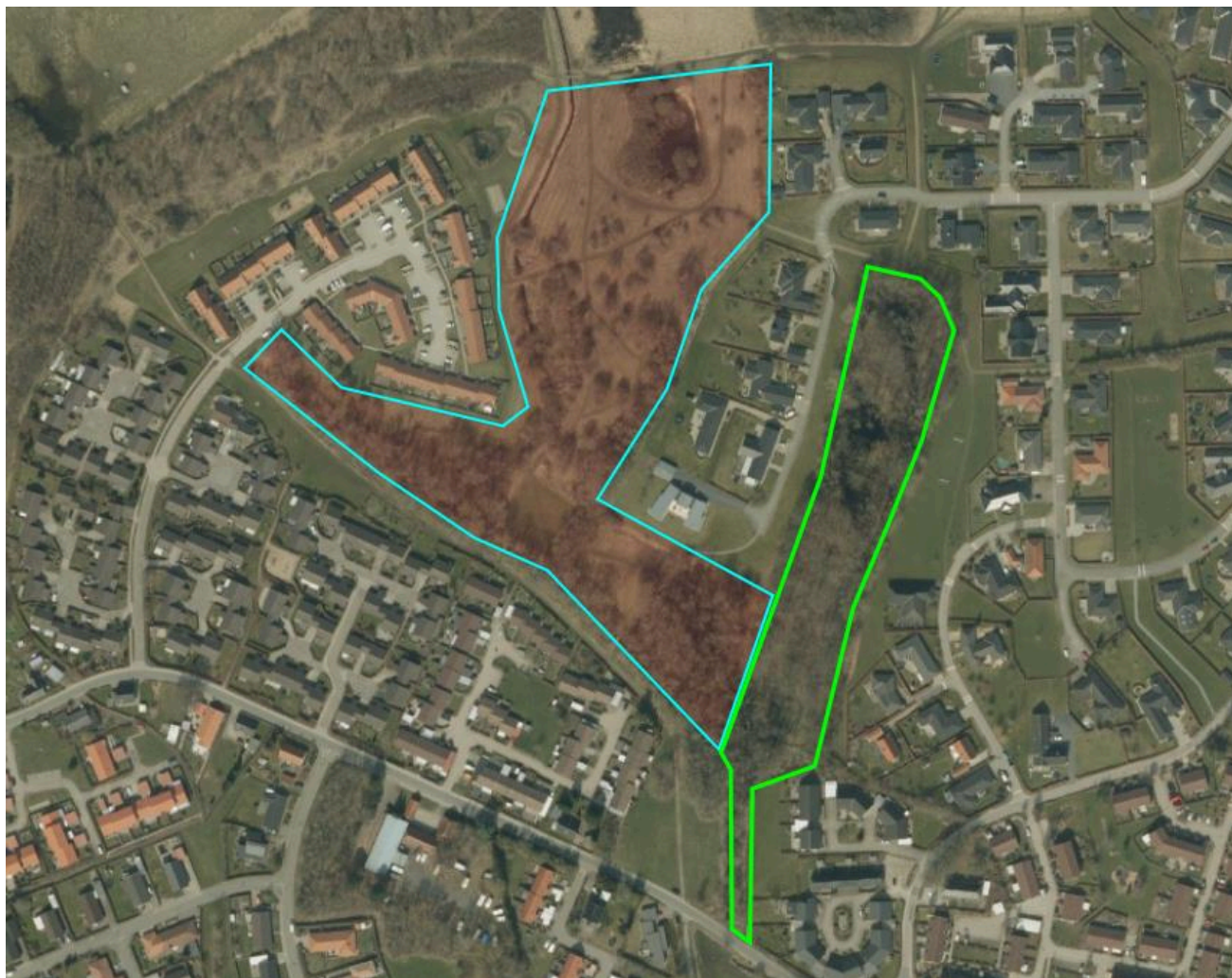
Rådmand Jane Jegind samt udvalgsmedlemmerne Claus Houden og Kristian Guldfeldt undlader at stemme.

Sagsfremstilling

Ejeren af et privat skovareal beliggende på matr.nr. 1a, Kirkendrup By, Næsbyhoved-Broby, har kontaktet Skovdyrkerne for at få fældet døde og døende træer i skoven. Desuden ønsker ejeren at beskære de rods kud mv., der er vokset ind på naboarealer.

Skoven ligger nord for Kirkendrupvej mellem Timianvej, Løvtikkevej og Myntevej og er et vigtigt landskabselement i boligområdet. Skoven ligger op til en kommunalejet skov mod vest.

Den private skov er vist på nedenstående foto med grøn ramme omkring. Den kommunalt ejede skov er vist med turkisblå ramme omkring:



Der er tale om en lille fin skov med stor variation i trætyper og med flere markante ældre egetræer samt en del bøgetræer. I skovbunden er der mange forskellige selvsåede små og mindre træer. Den lille skovbeplantning er værdifuld for området og de omkringliggende nyere enfamiliehuse.

Følgende fotos viser skovens træer og beplantning:



Skoven set vest (Myntevej)



Et af flere markante egetræer



Skoven set mod øst i område, der er delvist ryddet

Ejeren igangsatte arbejdet med fældning og beskæring af skoven i efteråret 2018. Forvaltningen blev opmærksom herpå på baggrund af en nabos henvendelse herom i slutningen af november 2018. I den forbindelse oplyste forvaltningen, at arbejdet krævede dispensation fra lokalplan 10-582, afsnit 9.2.

Af lokalplanbestemmelsen fremgår følgende:

”Den bevaringsværdige bevoksning bestående af levende hegn, skov og enkeltstående træer er vist på kortbilag 1. Denne bevoksning må ikke fældes eller beskæres uden byrådets tilladelse. Ved vej- og stitilslutninger skal der dog sikres de fornødne oversigtsforhold.”

I december 2018 modtog forvaltningen en ansøgning om dispensation til at fælde døde og døende asketræer, da der er fare for, at de vælter ud på grundejerforeningens arealer. Desuden ønskes flere ældre popler fældet eller stynet.

Forvaltningen har sammen med Skovdyrkerne besøgt skoven den 24/1 2019.

Forvaltningen vurderer, at det er korrekt at fælde de døde og døende asketræer og styne poplerne, så der ikke opstår fare for personer, der opholder sig på friarealerne omkring skoven.

Poplerne burde være stynet for mange år siden, da de muligvis ikke vil skyde nye grene, men stammerne fra styningen vil give gode bosteder for insekter, fugle mv.

Det vurderes, at der i løbet af 5-6 år naturligt vil vokse ny underskov op, så dispensation kan meddeles uden krav om genplantning i skoven. Skoven vil naturligvis blive mere åben efter fældning og styning, men vil ad åre vokse naturligt op.

Et af lokalplanens formål er at sikre bevaring af eksisterende værdifuld bevoksning. En dispensation vil dog ikke være i strid med lokalplanens formålsbestemmelser, da skoven fortsat vil bestå af popler mv. efter styning og fældning.

Beskæring af beplantningen eller større udgående eller dårlige grene ind over grundejerforeningens areal kræver ikke dispensation fra lokalplanen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 10: Vestergade 54 - Skiltning

01.02.05-G01-3-19

Resume

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning fra Espresso House om skiltning på Vestergade 54.

Espresso House har dog allerede opsat den ønskede skiltning uden, der er givet tilladelse hertil.

Skiltningen kræver dispensation fra Lokalplan nr. 0-786 Skilte & facader og Lokalplan 0-734.

By- og Kulturudvalget besluttede den 23/1 2018 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner, som har haft en særlig politisk interesse, herunder særligt, hvis disse er af nyere tid, skal forelægges udvalget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der gives tilladelse til rundt udhængsskilt samt rundt facadeskilt, og at der gives afslag på det store facadeskilt med løse bogstaver på 1. salen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Rådmand Jane Jegind samt udvalgsmedlemmerne Claus Houden og Kristian Guldfeldt undlader at stemme.

Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning fra Espresso House om skiltning på Vestergade 54.

Ansøger ønsker således;

1. Rundt facadeskilt på 600 x 600 mm med indvendigt lys placeret til venstre på facaden over indgangen.
2. Udhængsskilt på 600 x 600 mm med indvendigt lys placeret til højre på facaden på 1. sal i samme niveau som vinduerne.
3. Facadeskilt på 500 X 5675 mm med løse bogstaver, indvendigt lys og placeret midt på facaden over markiser på 1. sal.

Se illustration af den ønskede skiltning nedenfor:



Espresso House har dog allerede opsat den ønskede skiltning uden, der er givet tilladelse hertil. Ejendommen er omfattet af Lokalplan 0-786 Skilte & facader og Lokalplan 0-734, som har enslydende bestemmelser vedrørende skiltning.

Opsætningen af udhængsskiltet (ønske 2) og facadeskiltet med løse bogstaver (ønske 3) kræver dispensation fra nævnte lokalplaner, hvorimod det runde facadeskilt (ønske 1) ikke kræver nogle dispensationer.

Skiltningen kræver således stillingtagen til, hvorvidt der skal gives dispensation fra nævnte lokalplaner.

Dispensation fra lokalplaner

Opsætningen af udhængsskiltet (ønske 2) og facadeskiltet med løse bogstaver (ønske 3) kræver dispensation fra følgende bestemmelse i henholdsvis Lokalplan 0-786 og Lokalplan 0-734:

Lokalplan 0-786, afsnit 8.5.8/Lokalplan 0-734, afsnit 9.29:

”Der må ikke opsættes lysskilte på murpiller eller over den naturlige afgrænsning af stueetagen.”

Ad. Ønske 2

Forvaltningen vurderer, at udhængsskiltet er udformet dæmpet og diskret både, hvad angår størrelse og farvevalg.

Udhængsskiltets størrelse holder sig inden for lokalplanernes bestemmelser herom, og skiltets farver er matte. Udhængsskiltet har desuden en passende størrelse og udseende sammenholdt med den facade og placering, hvorpå det ønskes opsat.

Skiltets belysning overholder i øvrigt lokalplanens øvrige bestemmelser herom.

Ad. Ønske 3

Forvaltningen vurderer, at facadeskiltet med løse bogstaver er dominerende for facaden på baggrund af skiltets størrelse, udformning og placering.

Skiltningen er placeret højt på ejendommens brystning i facadeopdelingen mellem 1. og 2. sal, og optager forholdsmæssigt ca. halvdelen af hele facadens bredde. Skiltets dominerende udtryk underbygges med den indvendige belysning af de løse bogstaver. Skiltet er desuden atypisk i forhold til den øvrige facadeskiltning i byen, særligt hvad angår placering og størrelse.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 11: Elite Teater ønsker at anvende tildelt bevilling til andet formål

20.00.00-Ø40-1-18

Resume

By- og Kulturudvalget behandlede 11/12 2018 indkomne ansøgninger om tilskud fra Kulturpuljen på over 25.000 kr. til anvendelse i 2019. Elite Teater havde fremsendt to ansøgninger, hvoraf den ene blev bevilget tilskud og den anden fik afslag. Teatret har meddelt forvaltningen, at det projekt som blev bevilget tilskud ikke gennemføres. I stedet ønsker teatret at anvende bevillingen til det projekt, som fik afslag.

Formalia begrundet afslag

Der er tale om to forskellige ansøgninger, der skal betragtes hver for sig.

Hvis en tilskudsmodtager ikke ønsker at gennemføre et projekt, der er bevilget tilskud, skal tilskuddet tilbageføres til Kulturpuljen eller tilbagebetales, såfremt det er udbetalt. Det bevilgede tilskud til Elite Teaters nye forårskoncept skal på den baggrund tilbageføres til Kulturpuljen.

Det ønske, Elite Teater har fremsat til forvaltningen om at "flytte bevillingen" fra det nye forårskoncept til den faste efterårsforestilling, skal betragtes som en ansøgning om tilskud på over 25.000 kr. til den faste efterårsforestilling. Ansøgninger på over 25.000 kr. behandles af By- og Kulturudvalget på baggrund af indkomne ansøgninger én gang årligt. Næste ansøgningsfrist er 15/9 2019 og vedrører tilskud for 2020. Forvaltningen meddeler på den baggrund afslag.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der meddeles afslag på ønsket fra Elite Teater.

Beslutning

Rådmand Jane Jegind fremsætter ændringsforslag om, at Elite Teater tilbagebetaler det tildelte tilskud på 40.000 kr. til et nyt forårskoncept. Samtidig anbefales det, at der ekstraordinært ydes teatret et tilskud på 40.000 kr. til teatrets faste efterårsforestilling grundet teatrets økonomiske situation, og fordi teatret udviser rettidig omhu.

By- og Kulturudvalget godkender ændringsforslaget.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen undlader at stemme.

Sagsfremstilling

Elite Teater havde ved ansøgningsfristen 15/9 2018 indsendt to ansøgninger:

1. Teatret søgte 75.000 kr. til et nyt forårskoncept. By- og Kulturudvalget bevilgede et tilskud på 40.000 kr. til denne ansøgning.
2. Teatret søgte desuden 50.000 kr. til teatrets faste efterårsforestilling. By- og Kulturudvalget besluttede at meddele afslag på denne ansøgning, da der ikke vurderes at være et støttebehov. Projektet vurderedes i øvrigt at understøtte kulturpolitikken.

By- og Kulturudvalgets bevillinger til teatret for 2016, 2017 og 2018 har haft til formål at understøtte Elite Teaters arbejde henimod at blive økonomisk uafhængig af kommunalt tilskud. I 2016 kunne Elite Teater præsentere et overskud, der var større end den kommunale bevilling. I 2017 præsenterede teatret et mindre underskud. Der forelå ikke regnskab for 2018, da ansøgningen blev behandlet af By- og Kulturudvalget. Elite Teater har nu afsluttet regnskabet for 2018, som viser et underskud.

Den faste efterårsforestilling i 2018 blev bevilget et tilskud på 20.000 kr. samt en underskudsgaranti på 20.000 kr. Underskudsgarantien forventes udløst til fulde, da teatrets foreløbige fremsendte regnskab, viser et underskud på 100.070 kr.

Ønske om at anvende tildelt bevilling til andet formål

Regnskabsresultatet medfører, at teatret har besluttet ikke at gennemføre det nye forårskoncept, som har modtaget en bevilling fra By- og Kulturudvalget. Teatret ønsker i stedet at fokusere på gennemførelsen af sin faste efterårsforestilling. Til gennemførelsen af sin faste efterårsforestilling ønsker teatret at anvende de 40.000 kr., som blev bevilget til det nye forårskoncept.

Formalia begrunder afslag

Jf. sagsresumé indstiller forvaltningen til afslag på baggrund af retningslinjer og praksis for Kulturpuljen.

Økonomi

By- og Kulturudvalget har under budgetområde 2.3 Fritid og Kultur afsat et budget til Kulturpuljen. Der refterer 606.177 kr. til administrative bevillinger i løbet af 2019.

En godkendelse af indstillingen vil medføre, at tilskud til Elite Teatret på 40.000 kr. går tilbage til Kulturpuljen, og kan udmøntes som administrative bevillinger under 25.000 kr.

Punkt 12: Virksomhedsplan for Biblioteker og Borgerservice

21.00.00-P24-1-19

Resume

By- og Kulturforvaltningen fremlægger hermed virksomhedsplan for Odense Biblioteker og Borgerservice "Det gør vi" for 2019. Planen indeholder organisationens strategiske fokus og pejlemærker samt eksempler på aktiviteter inden for de enkelte pejlemærker.

Biblioteksområdet er under stadig forandring i retning af et frit tilgængeligt og åbent mødested for borgerne i forhold til en løbende integration mellem de digitale og fysiske tilbud. Odense Biblioteker og Borgerservice er en del af afdelingen Fritid og Kultur og indgår i det strategiske udviklingsarbejde, der sker på tværs af By- og Kulturforvaltningen.

Den altoverskyggende indsats i 2018 var at idriftsætte byrådsbeslutningen fra 2015 om etablering af et nyt hovedbibliotek, som en del af Borgernes Hus i ombyggede og udvidede rammer på den nuværende placering ved Odense Banegård Center og integrere Borgerservice og Center for Civilsamfund, der blev overflyttet til By- og Kulturforvaltningen i samme anledning.

Borgernes Hus rummer nu Hovedbibliotek (inklusive musikbiblioteket), Borgerservice/borgerrådgivning, Center for Civilsamfund og Odense Frivilligcenter (ikke kommunal) og fremstår nu som et samlet tilbud for borgere og brugere i samspil med de enkelte institutioner og deres medarbejdere.

Bibliotekets strategi 2016-2020 opdaterede og øgede bibliotekets profil og fokus på en endnu højere grad af et borger- og brugerorienteret sted med ressourcer, der bidrager til og understøtter folks "livsprojekter". Et særligt fokusområde for 2019 vil være at igangsætte aktiviteter indenfor FN's verdensmål.

Virksomhedsplanen dækker hele organisationen Biblioteker og Borgerservice inklusive 4 lokalbiblioteker og skal danne grundlag for en konstruktiv politisk dialog om den fremtidige udvikling af virksomheden for bibliotekerne og borgerservice i Odense Kommune. Formålet med virksomhedsplanen er udover at beskrive de overordnede mål, vision og mission samt kerneopgaven for Odense Biblioteker og Borgerservice for By- og Kulturudvalget og for borgerne - at sikre et samlet overblik, retning og styring for organisationen og medarbejderne.

Odense Bibliotekerne fungerer endvidere som Centralbibliotek for region Fyn (minus Middelfart) udpeget af Kulturministeren for perioden 2016-2019. Denne aktivitet er beskrevet og styres via en særlig rammeaftale, der varetages direkte med Slots- og Kulturstyrelsen via årlige handleplaner. Det lovmæssige grundlag er uændret. I løbet af 2019 igangsættes forhandlinger med Slots- og Kulturstyrelsen om ny rammekontrakt gældende for 2020-2023.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Der er dokumentation for, at personer, der har været flittige biblioteksbrugere, får bedre uddannelser - og dermed forbedrer deres egen jobsituation.

Flere borgere er sunde og trives

Bibliotekets aktiviteter - både dem der omfatter kulturel aktivitet og læring og arbejder med frivillighed - understøtter folks (mentale) trivsel og sundhed.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Biblioteket tilbyder en række direkte og indirekte læringsorienterede og målrettede læseaktiviteter samt aktiviteter, der omfatter adgang til digitale tjenester og bøger, der understøtter børns kompetencer. Disse aktiviteter tilbydes både børnene selv og i samarbejde med skoler, pædagogiske institutioner og f.eks. læsekonsulenter.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Bibliotekets virksomhed og aktiviteter opererer i stigende omfang med direkte involvering af brugerne selv, både i forbindelse med tilrettelæggelse og afvikling af arrangementer og aktiviteter. Også frivillige inddrages i stigende omfang.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender virksomhedsplanen for Odense Biblioteker og Borgerservice 2019.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Det gør vi 2019 - Virksomhedsplan_21.2.19.pdf

Punkt 13: Initiativretssag fra Venstre: Stop for særbus fra Vollsmose til muslimsk friskole

13.05.16-G01-6-19

Resume

Rådmand Jane Jegind fremsender i henhold til udvalgets forretningsorden § 2, stk. 2, følgende forslag til optagelse på By- og Kulturudvalgets dagsorden for mødet den 5/3 2019:

"INITIATIVRETSFORSLAG: stop for særbus fra Vollsmose til muslimsk friskole

I "Den sidste Vollsmoseplan" er det bl.a. vedtaget at "andelen af elever i muslimske friskoler skal sænkes markant". Det naturlige og lette tilvalg bør være folkeskolerne, også i Vollsmose.

Derfor foreslår Venstre, at Odense Kommune beder FynBus om at stoppe den direkte kørsel fra alle parkerne i Vollsmose til Roser Skolen. En rute som administrativt blev vedtaget imellem FynBus og Odense Kommune i 2014. På Roser Skolens hjemmeside står "Skolen tilbyder gratis transport til og fra skole fra faste stoppesteder" - denne bus er FynBus' rute 39S.

Der er ikke retskrav på at sikre skolebuslignende forhold via offentlig transport til privatskoler og da et enigt byråd ønsker at fremme tilvalget af folkeskolen, særligt i Vollsmose, foreslår Venstre, at Odense Kommune stopper med aktivt at understøtte en særlig let adgang til den muslimske friskole Roser Skolen fra Vollsmose med en særbusbetjening alene med det formål at bringe elever fra Vollsmose til Roser Skolen.

FORSLAG TIL BESLUTNING

Venstre foreslår, at By- og Kulturudvalget beder forvaltningen, om at få FynBus til at stoppe driften af rute 39S."

Effekt

Ikke oplyst.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen fremsender sagen til By- og Kulturudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget beslutter, at der vedtages et princip om, at den kommunale busdrift ikke anvendes til særbusordninger for privat- og friskoler og FynBus meddeles herom.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen undlader at stemme.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 14: Kommuneplan 2020-2032 - Ambitionsniveau for boligudbygning

01.02.03-P15-1-18

Resume

Dette er et af de dagsordenspunkter, der går forud for den nye Kommuneplan 2020-2032. By- og Kulturudvalget blev orienteret om forløbet på udvalgs mødet den 11/12 2018.

Boligudbygning er et af de mest centrale emner, der skal behandles, når en kommuneplan skal revideres. Dels skal kommuneplanen sikre, at den eksisterende by udvikles og udbygges klogt, dels at der er behørigt områder til helt ny byudvikling.

I udkastet til Bystrategi 2019 er det foreløbigt beskrevet, at Odense Kommune vil:

- Fortsætte transformationen af Odense til en tæt og levende storby. Odense skal samtidig være en grøn og bæredygtig storby, der tager sit udgangspunkt i mennesker, og hvor både bygninger og byrum skaber grundlaget for det gode liv.
- Sikre at den primære byudvikling i de kommende år skal foregå i bymidten, den udvidede bymidte, langs med letbanens linje 1 og 2, og sekundært i de områder i den sammenhængende by, som er modne til omdannelse.
- Sikre at efterspørgslen på parcelhusgrunde kan imødekommes i et omfang, der ikke er på bekostning af storbytransformationen og samtidig arbejde for, at udstykninger til parcelhuse bliver så bæredygtige som muligt.

Til denne drøftelsessag vil forvaltningen holde et oplæg, som beskriver:

1. Gældende principper for boligudbygningen i Odense Kommune, herunder præsentation af ”byudviklingsmodellen”.
2. Behovet for boligudbygning i forhold til fremskrivningen af behovet for nye boliger fordelt på boligtyper, herunder info om marked og efterspørgsel.
3. Præsentation af forvaltningens 1. oplæg til principper til boligudbygning i Kommuneplan 2020.

Forvaltningen vil inden sommerferien 2019 fremlægge deciderede principper for, hvordan Kommuneplan 2020 skal behandle boligudbygningen. Dette vil blive fremlagt som beslutningssag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 15: Kommuneplan 2020-2032 - Ambitionsniveau for klimatilpasning

01.02.03-P15-1-18

Resume

Dette er et af de dagsordenspunkter, der går forud for den nye Kommuneplan 2020-2032.

By- og Kulturudvalget blev orienteret om forløbet på udvalgsmødet den 11/12 2018, desuden er sagen relateret til den temadrøftelse om vand, som By- og Kulturudvalget havde på mødet den 22/1 2019.

Der er i januar 2018 kommet ny lovgivning omkring klimatilpasning i kommune- og lokalplaner, hvori der stilles højere krav end hidtil. Arbejdet med klima i kommuneplanen vil primært orientere sig mod håndtering af mere ekstrem nedbør og højvande. CO₂ emission kan ikke reguleres med baggrund i planloven.

I udkastet til Bystrategi 2019 er det foreløbigt beskrevet, at Odense Kommune vil:

- Samarbejde med grundejere i de tætbebyggede områder om håndtering af byens regnvand med bæredygtige løsninger, der understøtter Odenses mål om at blive Danmarks grønneste storby.
- Fremme samarbejdet imellem private grundejere, som kan være med til at løse de konkrete klimaudfordringer ved Odense Fjord.

Til denne drøftelsessag vil forvaltningen give et oplæg, som beskriver:

1. De nye krav i Planloven vedrørende klimatilpasning - hvilke forhold der skal medtages i den nye Kommuneplan 2020.
2. Hvordan Kommuneplan 2020 kan understøtte håndteringen af nedbør med bæredygtige løsninger, der understøtter Odenses mål om at blive Danmarks grønneste storby.
3. Hvordan Kommuneplan 2020 kan understøtte håndtering af højvandshændelser.

Forvaltningen vil inden sommeren 2019 fremlægge deciderede principper for, hvordan Kommuneplan 2020 skal indarbejde klimatilpasning i Kommuneplan 2020. Dette vil blive fremlagt som beslutningssag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 16: Budget 2020 Betydningen af Økonomiudvalgets rammeudmeldingen for By- og Kulturudvalget

00.30.00-G01-15-19

Resume

På baggrund af Økonomiudvalgets vedtagelse af rammeudmeldingen den 20/2 2019 gives en kort orientering om rammeudmeldingens betydning for By- og Kulturudvalgets budgetramme for Budget 2020 og overslagsårene 2021-2023.

Punkt 17: Revision af koncept for telekørsel

13.05.16-G01-4-19

Resume

FynBus reviderer i 2019 det fælles fynske koncept for telekørsel.

FynBus deltager i den forbindelse i de fynske kommuners udvalgmøder med henblik på at orientere nærmere om oplægget til revision.

Hvad betyder ændringerne økonomisk og kundemæssigt i kommunen?

I forhold til Odense Kommune har ændringsoplægget ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser.

Teletaxi i Odense Kommune adskiller sig fra anden Teletaxi, og ændringsoplægget omfatter derfor ikke umiddelbart Odenses Teletaxi-ordninger.

Telerute er ikke umiddelbart omfattet af ændringsoplægget, og Odenses Telerute-ordninger berøres derfor heller ikke.

Der kan være nogle afledte effekter, hvis ændringsoplægget gennemføres. F.eks. kan der være et ønske om at ændre navnene på ordningerne i Odense Kommune. Dette vil dog heller ikke få økonomiske eller kundemæssige konsekvenser i Odense Kommune.

Hvis Odense Kommune på et senere tidspunkt ønsker, at åben flextrafik skal spille en større rolle i kommunens dækning af mobilitetsbehov end tilfældet er i dag, er FynBus klar til dialog herom.

Bilag

Bilag Revisionsoplæg for telekørsel i Odense Kommune

Punkt 18: Mundtlig orientering om byggeprojektet Det ny H.C. Andersens Hus

02.00.00-G01-4-19

Resume

Der gives en mundtlig orientering på mødet.

Punkt 19: Aktuelle sager

00.22.00-P35-12-18

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Orientering om politianmeldelse.
- Orientering om infrastrukturplan Vollsmose - orienteringen udskudt til senere på foråret.
- Orientering om henvendelse vedrørende køb af bygning ved Paarup Skole.
- Orientering om bortfald af projektkendelse til varmeforsyning af Elmegårdsvej.
- Orientering om Kronprinsensgade-projektet.