

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 04-10-2023

Mødedato Onsdag d. 04. oktober 2023 kl. 15:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
2. behandling af forslag til Odense Kommunes budget for 2024 og overslagsårene 2025-2027.....	4
Udvidelse af garanti til fysisk helhedsplan, Blangstedgård Odense SØ.....	10
Transformerstationer ved Ruegyden. Kommuneplantillæg nr. 43 og lokalplan nr. 6-1071 og samme	14
Boliger ved Beldringevej/Bogensevej. Kommuneplantillæg nr. 34 og lokalplan nr. 10-1044 til ende	21
Udmøntning af ekstraordinært driftstilskud til Odense Letbane i 2023.....	25
Revidering af rygepolitik.....	27
Høring om mulig tilsynssag i forhold til klassestørrelser i folkeskolen.....	32
Godkendelse af Sundhedsaftalen 2024-27.....	36
Anmodning fra byrådsmedlem Abdinoor Adam Hassan om at repræsentere Moderaterne i byråds- c	40

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 4. oktober 2023.

Beslutning

Godkendt, herunder at punkt 10 behandles som det næste punkt.

Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 2: 2. behandling af forslag til Odense Kommunes budget for 2024 og overslagsårene 2025-2027

00.30.04-S00-9-23

Resume

I denne sag skal byrådet godkende næste års budget – Budget 2024 og overslagsårene 2025-2027.

Alle partier og de to løsgængere i byrådet står bag Budgetaftalen for 2024, som giver retningen for, hvilke indsatses der skal arbejde med indenfor velfærd, klima og udviklingen for alle i Odense i det kommende år.

Budgetaftalen indeholder:

- Målrættede prioriteringer af velfærd på udvalgte områder, som ældreområdet, skoleområdet, den specialiserede velfærd, tandplejen og flere unge i uddannelse og job.
- Indsatses, som understøtter Odenses ambition om at være klimaneutral senest i 2030.
- Tiltag, der fremmer byens udvikling, erhvervsvenlighed og som gør byen mere attraktiv for nuværende og kommende borgere.
- Initiativer, som forbedrer arbejdsmiljø og trivsel i Odense Kommune.

Udover budgetaftalen består Budget 2024 af Økonomiudvalgets Budgetforslag 2024 og bilagene "For fremtiden skal flere unge i uddannelse og job i Odense" og "Grøn mobilitetsplan" samt de tekniske ændringsforslag.

Endelig anbefaler Borgmesterforvaltningen, at der vælges selvbudgettering i 2024. Den forventede merindtægt ved selvbudgettering i 2024 anvendes først i 2027, når det samlede regnskab for selvbudgettering er opgjort.

Effekt

Sagen understøtter alle Odensemålene i mere eller mindre grad, men især målene om Børn og unge bliver klar til fremtiden, Flere odenseanere i job og på vej i job, En klima- og miljøvenlig storby samt Færre borgere er relativt fattige.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Indstillingspunkterne fra Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2024 og overslagsårene 2025-2027, som blev fremlagt ved byrådets 1. behandling den 13. september 2023 med de ændringer og præciseringer, der fremgår af budgetaftalen, som er vedlagt som bilag.
2. De tekniske ændringsforslag, som er vedlagt som bilag.
3. Valg af selvbudgettering i Budget 2024 herunder, at merindtægten ved selvbudgettering i 2024 først anvendes i 2027, når det samlede regnskab for selvbudgettering er opgjort jf. bilag.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Budgetarbejdet for Budget 2024 blev igangsat i begyndelsen af året med Økonomiudvalgets godkendelse af sagen "Budgetprocedure og effektstyring 2024-2027". Fagudvalgene og Økonomiudvalget har i løbet af foråret og hen over sommeren arbejdet med Budget 2024. Byrådet har den 13. september 2023 1. behandlet Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2024, og skal nu med denne sag godkende det endelige budget for 2024.

Budgetmaterialet er løbende igennem budgetprocessen lagt på byrådsportalen og Odense.dk. Den endelige budgetpublikation vil tilsvarende blive gjort tilgængelig primo december.

Der har igennem budgetprocessen været inddragelse af medarbejdersiden. Forvaltningsudvalgenes bemærkninger har været vedlagt som bilag ved 1. behandlingen af budgettet. Hovedudvalget er blevet forelagt ændringsforslagene til 2. behandling af Budget 2024, og byrådet vil dagen før 2. behandlingen modtage eventuelle bemærkninger fra medarbejdersiden.

Budgetaftale – Samlet om velfærd, Klima og udvikling for alle i Odense

Alle partier bestående af Socialdemokratiet, Det Konservative Folkeparti, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Enhedslisten samt de to løsgængere Abdinoor Adam Hassan og Andreas Møller har den 14. september 2023 indgået en aftale om næste års budget.

Budgetaftalen er inddelt i 4 hovedområder:

1. Styrket velfærd i Odense

Der prioriteres en række målrettede indsatser indenfor velfærdsområdet. Ældreområdet udvikles ved udbredelsen af faste teams og e-distrikt.

Der gås nye veje på skoleområdet med folkeskoletaskforcens anbefalinger. Den specialiserede velfærd får tilført betydelige driftsmidler til de mest sårbare borgere. Og der investeres i tandplejen og i at få flere unge i uddannelse og job. Det er målrettede indsatser, som hver for sig og tilsammen styrker velfærden i Odense.

2. Klimaneutral 2030

Der igangsættes initiativer på klimaområdet i forhold til at gøre Odense til en klimaneutral kommune senest i 2030. Med de årlige klimahandleplaner følges udviklingen løbende og der besluttes hele tiden nye initiativer, der skal gøre Odense til en grønnere, sundere og mere levevenlig by. Det er afsat midler til klimahandleplan og grøn mobilitetsplan, busrampe i Lumby, ladestandere på kommunale bygninger, affaldssortering mv.

3. En storby i udvikling

Der iværksættes initiativer i forhold til byens udvikling, erhvervsvenlighed og en mere attraktiv by for nuværende og kommende borgere. Der skal fx investeres i tiltrækning og fastholdelse af virksomheder i Odense, iværksætterti, opgradering af dyrskueplads til store events, byens eventyrlige julemarked, kulturdøgn, frivillighed, nye haller mv.

4. Forbedring af arbejdsmiljø og trivsel

Der investeres i gode forhold for medarbejdere i Odense Kommune. Det gælder eksempelvis forbedret arbejdsmiljø for udkørende gruppe i hjemmeplejen, forebyggelse af påbud indenfor brandsikkerhed og fysisk arbejdsmiljø og udbredelse af psykologtilbud til kommunens ansatte.

Budgetaftalen fordeler 609,6 mio. kr. i 2024-2027 til forskellige tiltag og initiativer, både som varigt drift og som engangsmidler/anlæg. Der anvises finansiering til de prioriterede indsatser.

Der indgår to bilag i budgetaftalen. Det ene bilag er forståelsespapiret "For fremtiden skal flere unge i uddannelse og job i Odense", som indeholder initiativer, der dels fremadrettet skal reducere antallet af unge odenseanere mellem 15 og 24 år, som lige nu hverken er i uddannelse eller job. Og dels skal øge antallet af unge, der trækkes ud af gruppen.

Det andet bilag er den politiske aftale "Grøn mobilitetsplan" fra juni 2023, som indeholder en række initiativer, som skal fremme grøn og aktiv transport ved at prioritere gang, cykel og kollektiv transport over biltrafikken.

Finansieringskilderne i budgetaftalen består af udmøntning af puljer på drift og anlæg indlagt i budgetforslaget, budgetværn 2023 på beskæftigelsesområdet, mindreforbrug fra Bydelspuljen, omprioriteringer fra vækstmidler, pulje til prisstigninger, som ikke er dækket af midtvejsregulering og restråderum fra kassebeholdningen.

Budgetaftalen og de to tilhørende bilag er vedlagt sagen. Budgetaftalen er desuden omdannet til 65 indstillingspunkter, som det foreslås, at der stemmes om samlet set.

Tekniske ændringsforslag

Det tekniske ændringsforslag til Økonomiudvalgets Budgetforslag 2024 består af følgende indstillingspunkter:

- Budgettet på ældreboligområdet er tilrettet, jf. fast procedure for tilpasning af budget mellem styringsområderne (Særlige driftsområder, Renter og Afdrag).
- Der flyttes 10,0 mio. kr. fra Særlige driftsområder til Service på tjenestemandspensioner i 2023.
- Der periodiseres 35 mio. kr. på anlægsbevillingen Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget fra 2025 til 2027.
- Der periodiseres 40 mio. kr. vedrørende pulje til at afbøde eventuelt tab på grundskyld fra 2025 til 2027.
- For at bidrage til aftaleoverholdelse på landsplan (model for den fælles kommunale budgetkoordinering) i 2024 indlægges der en anlægsperiodisering fra 2024 til 2025 af eksisterende anlægsbevillinger på 106,3 mio. kr. I forbindelse med anlægsopfølgningen 1. halvår 2024 vil periodiseringen blive udmøntet på konkrete projekter.

Det tekniske ændringsforslag er vedlagt i et bilag til sagen.

Budget 2024-2027

Såfremt byrådet vedtager ændringsforslagene, godkendes følgende:

- Drifts- og anlægsbevillinger stilles til rådighed for udvalgene under de forudsætninger og betingelser, der er beskrevet i Økonomiudvalgets Budgetforslag 2024 og de politiske og tekniske ændringsforslag, som disse besluttes ved byrådets 2. behandling af budgettet.
- Takster vedtages i overensstemmelse med vedlagte takstoversigt. Enkelte takster kan først endeligt fastlægges senere på grund af, at der afventes tilbagemeldinger fra ministerier. De endelige takster vil fremgå af publikationen - Budget 2024, som lægges på Odense.dk primo december.

- Udskrivningsprocenten for indkomstskatter fastholdes på 25,50 % i 2024, grundskyldspromillen nedsættes ved lov til 5,7 promille og grundskyldspromillen på produktionsjord fastholdes på 6,91 promille.

Det samlede resultat og måltallene i den økonomiske strategi

Byrådet har vedtaget fire økonomiske måltal, som sikrer en sund og stabil økonomi, når målsætningerne er opfyldt.

Såfremt byrådet vedtager ændringsforslagene, vil måltallene i den økonomiske strategi se således ud for Budget 2024:

	Målsætning	2023	2024	2025	2026	2027
Resultat af ordinær drift	Min. 320 mio. kr.	555,5	458,7	400,9	423,9	352,6
Skattefinansieret resultat	Min. 220 mio. kr. under hensyn til opsparing	-275,3	-172,9	-382,4	140,0	291,4
Skattefinansieret gæld	Faldende i perioden	1.415,7	1.304,3	1.192,8	1.015,6	916,1
Kassebeholdning ultimo	Min. 0 mio. kr.	1.229,2	628,7	1,3	5,4	5,5

De økonomiske måltal viser en fornuftig økonomi og giver et godt fundament for næste års budgetlægning. Måltallet for resultat af ordinær drift er opfyldt i alle år fra 2023 til 2027. Det samme gælder måltallet for skattefinansieret gæld, som er faldende i hele budgetperioden.

Målsætningen ved skattefinansieret resultat er ikke opfyldt i årene 2023-2026. Dette skyldes, at der er ekstraordinært højt anlægsniveau blandt andet som følge af Velfærdens Fundament, og at der betales af på gælden. Endelig er målsætningen for kassebeholdningen opfyldt i alle år.

Aftaleoverholdelse på landsplan

I forbindelse med den fælles kommunale budgetkoordinering arbejder KL på at få aftaleoverholdelse på landsplan. De foreløbige opgørelser fra KL viser, at kommunernes samlede serviceudgifter og anlægsudgifter er under pres, men det forventes, at kommunernes endeligt vedtagne budgetter for 2024 vil flugte med de aftalte niveauer i årets økonomiaftale. Odense Kommune har som en del af model for fælles kommunal budgetkoordinering – og beskrevne ændringer i denne sag - bidraget til en samlet aftaleoverholdelse, jf. de tekniske ændringsforslag.

Hvis byrådet vedtager ændringsforslagene, vil serviceudgifterne udgøre 9.807,1 mio. kr. i Budget 2024, hvilket er 101,3 mio. kr. under Odenses vejledende serviceramme i 2024. Bruttoanlægsudgifter vil udgøre 710,5 mio. kr. i 2024, hvilket svarer til Odenses vejledende anlægsramme i 2024. Samlet set bidrager Odense dermed til aftaleoverholdelse på landsplan.

Den seneste indmelding fra kommunerne til KL på skatteområdet viser, at kommunerne samlet set ligger over det tilladte niveau. Hvis det ikke ændrer sig, vil det højst sandsynligt betyde en kollektiv skattesanktion, da skatten dermed ikke samlet set holdes i ro for kommunerne under ét i 2024. Den endelige skattesanktion for hver enkelt kommune vil først blive opgjort af Indenrigs- og Sundhedsministeriet sidst på året, når alle skattetal er endelige. En eventuel merudgift vil blive medtaget i Økonomiudvalgets Budgetforslag 2025.

Valg af statsgaranti eller selvbudgettering

Byrådet skal senest ved 2. behandling af Budget 2024 tage stilling til valget mellem et statsgaranteret eller et selvbudgetteret udskrivningsgrundlag.

Til beregning af forskellen mellem indtægter ved henholdsvis selvbudgettering og statsgaranti anvendes KL's seneste opdaterede skatte- og tilskudsmodel, hvor de nye vækstskøn fra Økonomisk Redegørelse, august 2023 er indlagt.

Borgmesterforvaltningens beregninger viser, at Odense forventes at få en merindtægt ved valg af selvbudgettering på ca. 176 mio. kr. Det er fordelt med en samlet merindtægt på indtægtssiden på ca. 40 mio. kr. i budgetåret 2024 og en forventet positiv efterregulering på ca. 136 mio. kr. i 2027. Der er vedlagt et notat til sagen, som beskriver forudsætningerne og de bagvedliggende beregninger mere indgående.

Borgmesterforvaltningens anbefaling er, at byrådet vælger selvbudgettering, da den forventede merindtægt er af en væsentlig størrelse, og at der skal ske store ændringer i faktorer - som folketal, vækstskøn i Odense og på landsplan før merindtægter bliver til en mindreindtægt.

Valget beror dog altid på en vis usikkerhed og villighed til at løbe en risiko, da der skønnes på et forventet udskrivningsgrundlag i 2024 i Odense og på landsplan, som først kendes endeligt om tre år. Hertil kommer, at det forventes, at en række andre kommuner også vil vælge selvbudgettering. Hvis selvbudgetteringskommunerne tilsammen ender med at få en gevinst i 2027, vil alle kommuner kollektivt få en tilsvarende modregning af bloktilskuddet i 2027.

Borgmesterforvaltningen anbefaler derfor, at der udvises forsigtighed, og at den forventede gevinst ved selvbudgettering både i budgetåret og efterregulering i 2027 først bliver anvendt i 2027, når det samlede regnestykke (egen gevinst og modgående kollektive efterregulering) er opgjort.

Det forventes, at de øvrige 6-bykommuner også vælger selvbudgettering.

Budgettering af indtægter ved valg af selvbudgettering

Mio. kr.	2024	2025	2026	2027	I alt
Indkomstskatteprovenu v. statsgaranti	9.784,7				9.784,7
Indkomstskatteprovenu v. selvbudgettering	9.919,0				9.919,0
<i>Merindtægt</i>	<i>134,4</i>				<i>134,4</i>
Tilskud og udligning v. statsgaranti	4.412,6				4.412,5
Tilskud og udligning v. selvbudgettering	4.318,4				4.318,5
Balanceforskydninger - Reservation af gevinst ved selvbudgettering til endelig afregning				-40,3	-40,3
<i>Mindreindtægt</i>	<i>-94,1</i>			<i>-40,3</i>	<i>-134,4</i>
I alt	40,3			-40,3	0,0

Det foreslås, at Odense Kommune budgetteringsmæssigt hjemtager den beregnede merindtægt ved selvbudgettering i 2024, men reserverer den beregnede merindtægt på 40,3 mio. kr. til 2027. Det gøres dels af forsigtighedsgrunde, så den beregnede gevinst ikke anvendes før det samlede regnestykke, er gjort op, og dels fordi gevinsten i 2024 dermed ikke påvirker kommunernes balancetilskud i 2027.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af sagen "Udmøntning af ekstraordinært driftstilskud til Odense Letbane i 2023", der behandles på samme møde, indgår i Budget 2024.

Budget 2024 overholder budgetlovens krav om overskud på den løbende drift i alle år. Derudover overholder Odense Kommunes samlet set service- og anlægsudgifter i forhold til de vejledende rammer fra KL. Serviceudgifterne ligger lidt under den vejledende ramme, mens anlægsudgifterne ligger lidt over den vejledende ramme.

Kassebeholdningen overholder målsætningen om at være positiv i hele budgetperioden.

Bilag

Politiske ændringsforslag - Budget 2024 - Med beslutning

Tekniske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2024 - Med beslutning

Politiske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2024

Tekniske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2024

Økonomiudvalgets Budgetforslag 2024

Bilag til Økonomiudvalgets Budgetforslag 2024

Budgetaftale 2024

GRØN MOBILITETSPLAN

Forståelsespapir 'For fremtiden skal flere unge i uddannelse og job i Odense'

Bilag forståelsespapir

Takster - Budget 2024

Baggrundsnotat vedr. valg mellem statsgaranti eller selvbudgettering i Budget 2024

Resultatopgørelse og bevillingsoversigt Budget 2024

Valg af selvbudgettering i 2024

Valg af selvbudgettering - Med beslutning

Punkt 3: Udvidelse af garanti til fysisk helhedsplan, Blangstedgård Odense SØ

03.02.00-P20-14-19

Resume

Denne sag handler om at øge en tidligere meddelt kommunal garanti for en fysisk helhedsplan i Blangstedgård, Odense SØ.

Byrådet bevilligede på mødet den 10. november 2020 en kommunal garanti på op til 18 mio. kr. samt kapitaltilførsel på 0,1 mio. kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

I forbindelse med den igangværende helhedsplan konstateres en overskridelse af budgetrammen grundet nødvendige og fordyrende tiltag, som øgede omkostninger til tilgængelighed og herunder adgangsforhold samt en ustøttet kloakreovering. Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti fra 18 mio. kr. til 34,5 mio. kr.

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme udgør herefter 66,6 mio. kr. (tidligere 52,7 mio. kr.).

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantibehovet er beregnet til 100 % af Realkredit Danmark for de støttede lån, som udgør 21,3 mio. kr. og 33,43 % svarende til 13,2 mio. for de ustøttede lån, som udgør 39,4 mio. kr.

Landsbyggefonden giver sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti) på de støttede lån. Kommunen stiller garanti for de ustøttede lån.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen igen vurderes, og ny kommunal garanti beregnes.

Udvidelsen af garantien har ingen konsekvenser for huslejen, og kommunen skal ikke tilføje yderligere kapital.

Forvaltningen anbefaler, at Civica arbejder videre med projektet.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender Helhedsplanens samlede økonomiske ramme på 66,6 mio. kr., herunder udvidelsen af den kommunale garanti for Blangstedgård på 16,5 mio. kr., så den samlede kommunale garanti udgør op til 34,5 mio. kr. inkl. eksisterende garanti på ca. 18 mio. kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Tommy Hummelrose deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Byrådet har vedtaget en fysisk helhedsplan for Civica afdeling 331 Blangstedgård, hvis formål er at opnå en samlet gennemgribende løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer og fremtidssikre afdelingen med attraktive og tidssvarende boliger.

Afdelingen er opført i 1988 og består af 38 familieboliger og 12 ungdomsboliger. Boligerne er beliggende på Blommegrenen 111-137, Pæregrenen 55-97 og Stammen 31-45, Odense SØ.

Byrådet bevilligede på mødet den 25. november 2020 en kommunal garanti på op til 18 mio. kr. samt kapitaltilførsel på 0,1 mio. kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

Helhedsplanen Blangstedgård blev vedtaget på beboermødet den 24. september 2020, hvor 26 stemte for, 10 imod. Da udvidelsen af garantien ikke ændrer på, hverken husleje eller den fysiske helhedsplan er der ikke afholdt nyt beboermøde.

I forbindelse med den igangværende helhedsplan konstateres en overskridelse af budgetrammen grundet nødvendige og fordyrende tiltag, som øgede omkostninger til tilgængelighed og herunder adgangsforhold, samt en ustøttet kloakreovering.

Byggeriet forventes igangsat den 19. februar 2024 og færdiggørelse forventes den 5. august 2025 (ca. 18 måneder efter).

Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti fra 18 mio. kr. til 34,5 mio. kr.

Husleje

I fysiske helhedsplaner fastsætter Landsbyggefonden, hvor høj huslejen skal være efter renoveringen. Huslejen forbliver uændret, som i gennemsnit er på 1.036 kr. pr. m² i 2020-priser. Ændringen i projektet har ikke betydning for huslejen.

De højere udgifter til at betale lånene betales af Landsbyggefonden og af Civica, og får ikke yderligere konsekvenser for huslejen.

Kapitaltilførsel

Odense Kommune har bevilget 100.000 kr. som kapitaltilførsel til afdelingen (svarende til 1/5). Boligorganisationen, realkreditinstituttet og Landsbyggefonden bidrager med i alt 400.000 kr. Kapitaltilførsel udgør herefter i alt 500.000 kr., dette beløb hæves ikke.

Odense Kommunens bidrag finansieres inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes herefter at koste op mod 66.595.000 kr. Heraf er ca. 21.350.000 kr. arbejder, der støttes af Landsbyggefonden, og ca. 45.245.000 kr. er ustøttede arbejder.

Opsparing i afdelingen, brug af egen trækingsret i Landsbyggefonden, fællespuljetilskud, tilskud fra dispositionsfonden samt kapitaltilførsel på i alt 5.840.000 kr. fratrækkes.

Optagelse af realkreditlån udgør i alt 60.755.000 kr. fordelt på støttede lån på 21.350.000 kr. og ustøttede lån svarende til 39.405.000 kr.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet, der overstiger 60 % af ejendomsvurderingen, og bidrager med kapitaltilførsel. Garantibehovet er beregnet til 100 % af Realkredit Danmark for de støttede lån, garantien udgør ca. 21.350.000 kr., for de ustøttede lån er garantien beregnet til 33,43 % svarende til ca. 13.173.000 kr.

Byrådet bevilligede på mødet den 25. november 2020 en kommunal garanti på op til 18 mio. kr. samt kapitaltilførsel på 100.000 kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti fra 17.717.000 kr. til 34.523.000 mio. kr., en udvidelse af den kommunale garanti for Blangstedgård på 16.806.000 kr.

Udvidelsen af det forhøjede beløb på 16.806.000 kr. for det støttede lån, har Landsbyggefonden tilkendegivet godkendelse af og afventer kommunens godkendelse.

Den samlede gæld i afdelingen efter renovering vil blive op til 60.755.000 kr. bestående af eksisterende restgæld 0 kr. og optagelse af ny kreditlån 60.755.000 kr. svarende til 17.009 kr. pr. m².

Efter renovering udgør den samlede kommunale garanti for Blangstedgård op til ca. 52.523.000 kr., som udgør ny kommunal garanti på ca. 34.523.000 kr. og eksisterende garanti på 18.000.000 kr.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

Økonomi

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme udgør herefter 66.595.000 kr. De fordyrende udgifter på (66.595.000-52.717.000=13.878.000 kr.), inkl. forventet indeksregulering til arbejdet er udført. Heraf støttes de 3.654.000 kr. af Landsbyggefonden, og de resterende 10.674.000 kr. er ustøttede arbejder.

Fordyrende udgifter

Håndværkerudgifter 10.126.000 kr.

Byggelånsrenter 1.696.000 kr.

Øvrige omkostninger 2.056.000 kr.

Fordyrende udgifter i alt 13.878.000 kr.

Hvis udvidelsen ikke bliver vedtaget, kan den fysiske helhedsplan ikke gennemføres.

Bilag

Blangstedgård Oversigtskort

Blangstedgård Facadebillede

Huslejekonsekvenser

Punkt 4: Transformerstationer ved Ruegyden. Kommuneplantillæg nr. 43 og lokalplan nr. 6-1071 og sammenfattende redegørelse til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-3-21

Resume

Sagen blev udsat på udvalgsrådet den 30. august 2023 med henblik på yderligere belysning. Forvaltningen har efterfølgende holdt møde med Energinet og Vores Elnet om placeringen af transformerstationen på Ruegyden. På baggrund af dette møde fastholder forvaltningen den foreslåede placering i denne sag. Forvaltningen vil på mødet kunne nærmere redegøre herfor.

Kommuneplantillæg nr. 43 og lokalplan nr. 6-1071 med tilhørende miljørapport er udarbejdet for at muliggøre Energinet og Vores Elnets ønske om at etablere op til tre højspændingsstationer ved Ruegyden.

By- og Kulturudvalget besluttede den 29. marts 2023 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 43 og forslag til lokalplan nr. 6-1071 Transformerstationer ved Ruegyden i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 5. april til den 13. juni 2023. Der er i perioden indkommet fem høringssvar. Høringssvarene er refereret i en forkortet version i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. Høringssvarene er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

Høringssvarene omhandler primært forhold som:

- Bystrategi og langsigtet udviklingsperspektiv
- Afskærmende beplantning og visuel fremtoning
- Vejadgang
- Grøn-blå struktur, herunder rekreativ sti
- Støj
- Placering
- Alternative placeringer
- Huspriser

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund, at høringen ikke bør give anledning til ændringer.

Effekt

En storby i vækst

En storby i vækst forudsætter en udbygning af elnettet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 6-1071 for Transformestationer på Ruegyden vedtages endeligt uden ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 43 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Tommy Hummelose deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplan og kommuneplantillæg er udarbejdet på baggrund af Energinets og Vores Elnets ønske om at etablere op til tre højspændingsstationer som led i den grønne omstilling.

Opsætningen af stationerne forudsætter både et kommuneplantillæg og en ny lokalplan.

Planområdet

Planområdet, der er cirka 21 hektar, ligger i dag i landzone i den sydvestlige del af Odense Kommune. Området ligger mellem Ruegyden og den Fynske Motorvej E20 vest for Højme.

Lokalplanområdet ligger desuden nær den eksisterende 150 kV-ledning og i umiddelbar tilknytning til den eksisterende højspændingstracé 400 kV mast og luftledning, hvor luftledningen går tværs ind over planområdet, og som er essentielt for placeringen af transformestationen.

Se lokalplanområdet nedenfor med rødt omrids.



Høringssvar

Planforslagene og miljørapporten for planforslagene har været i offentlig høring i perioden den 5. april 2023 til 13. juni 2023. Der er i perioden indkommet høringssvar fra borgerforeninger og enkelte borgere.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Der er indkommet fem høringssvar i den offentlige høring. Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til væsentlige ændringer i planforslagene.

De indkomne høringssvar omhandler emner, som er sikret med lokalplanen, emner af miljømæssige forhold, som reguleres i Miljøstyrelsens tilladelser om miljøvurderingspligt af de enkelte projekter (VVM), eller emner, som ikke kan reguleres i en lokalplan.

Bystrategi og langsigtet udviklingsperspektiv

I et høringssvar udtrykkes, at helhed og kvalitet for anlægget betragtes i et langsigtet udviklingsperspektiv og som en helhedsorienteret planlægning med baggrund i Bystrategi 2023.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at Odense Kommunes Bystrategi 2023 sætter retning for den kommende kommuneplan. Bystrategiens fokus ses ikke at være i uoverensstemmelse med planlægningen for de nye højspændingsstationer.

Baggrunden for planlægningen er, at der forventes en betydelig stigning af elforbruget i og omkring Odense. Højspændingsstationerne skal understøtte denne forventede stigning, som blandt andet skyldes udbygning i Odense V og

flere nye elforbrugende anlæg i Odense og omegn i øvrigt. Planlægningen skal derfor ses med omtanke i at sikre energiinfrastrukturen.

Forvaltningen vurderer, at lokalplanen og kommuneplantillægget sikrer et anlæg i et langsigtet udviklingsperspektiv.

Afskærmende beplantning og visuel fremtoning

I tre høringssvar udtrykkes, at transformerstationerne er tekniske anlæg, der skalamæssigt ikke passer ind i de omkringliggende nærområder, herunder de nærmeste boliger, landsbyer og bysamfund, og som ønskes afskærmet effektivt af beplantning.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at der med lokalplanbestemmelser sikres udlæg af afskærmende beplantningsbælter. Disse plantebælter udlægges for at mindske den landskabelige påvirkning af højspændingsstationerne og stationsområdet som helhed samt for at sikre den bedst mulige landskabelige tilpasning.

Beplantningsbælterne vil have karakter af læhegn og sammensættes, så de fremstår med forskellige arter af løvfældende og stedsegrønne hjemmehørende, egnskarakteristiske træer, der bliver mere end 12 meter høje, samt af mindre træer og buske. Den stedsegrønne del af beplantningen skal være træer som for eksempel skovfyr, taks og kristtorn bevirker, at plantebælterne fremstår med et grønt udtryk året rundt. For beplantningen i plantebæltet langs lokalplanområdets vestlige afgrænsning gælder særligt, at eksisterende beplantning i videst muligt omfang skal bevares og suppleres med nye buske og træer.

På denne baggrund sikrer lokalplanen, at beplantningen omkranser og afskærmer stationsområdet mod de omkringliggende bebyggelser, herunder mod de nærmeste boliger, landsbyer og bysamfund. Dertil sikrer lokalplanen, at beplantningsbælterne mod lokalplanområdets vestlige og sydlige afgrænsning i delområde 1 skal etableres inden ibrugtagning af delområde 1, der forventes bebygget og anlagt først. Det vil bevirke, at beplantningen kan tage form og afskærme inden etablering af delområde 2, der forventes bebygget og anlagt senere.

Vejadgang

I et høringssvar ønskes, at vejadgang til lokalplanområdet skal ske fra Logistikvej. Dertil ønskes afklaret, om dige gennembrud er muliggjort ved overgang til byzone.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at hvis planlægningen skal sikre vejadgang fra Logistikvej, er der behov for et dige gennembrud af et beskyttet dige beliggende i landzone. Dette dige vurderes at have en højere bevaringsværdi end diget nærmere Ruegyden. Dertil er der højdeforskel fra Logistikvej til lokalplanområdet. Derfor fastholdes vejadgang at ske fra Ruegyden.

Grøn-blå struktur, herunder rekreativ sti

I tre høringssvar berøres den grøn-blå struktur og stiforløb i området. Et høringssvar ønsker en samlet plan for sammenhængende stier med tilstødende områder, et høringssvar ønsker tilstrækkeligt areal for den rekreative sti og et høringssvar ønsker en anden placering af den rekreative sti inden for planområdet.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at stiforbindelsen gennem lokalplanområdet sikrer et rekreativt stiforløb gennem lokalplanområdet i tråd med kommuneplanlægningen. På sigt kan stiforbindelsen forbindes med de sammenhængende hovedstier, der har til hensigt at forbinde naturområder i den vestlige del af Odense.

Med lokalplanen sikres udlægget af den rekreative sti som en fælles cykel- og gangsti med ridesti i eget tracé. Stien skal udlægges med en bredde af 8 meter, hvilket er tilstrækkeligt for denne stitype.

Stien placeres med et forløb parallelt lokalplanområdets vestlige afgrænsning, men adskilles af et udlæg for beplantningsbælte med en bredde på 10 meter mod lokalplanområdets vestlige afgrænsning. Beplantningsbæltet vil have en afskærmende virkning i forhold til indblik til naboejendomme mod vest.

Støj

I tre høringssvar berøres de støjmæssige forhold. Det er et ønske, at der undersøges for støjafskærmninger omkring anlæggets støjklender, herunder at støjgener reduceres mest muligt, at støjudbredelse illustreres tydeligere, herunder i forhold til påvirkning af vindretninger, og at der udføres flere støjscenarier. Dertil ønskes lavfrekvent støj og støj fra ledninger illustreres i forhold til bolignære udearealer.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at den udarbejdede støjredegørelse og de udførte støjberegninger for virksomhedsstøj redegør for de støjmæssige forhold. Dertil er virksomhedsstøj vurderet i miljørapporten for planforslagene.

Støjberegningerne er udarbejdet i henhold til Miljøstyrelsens vejledninger og i forhold til metoder herfor. Støjberegningerne viser, at støjgrænserne overholdes. Derfor sikrer lokalplanen ikke afværgeforanstaltninger som for eksempel afskærmninger omkring anlæggets støjklender.

Støjscenarierne omfatter to scenarier. Det ene støjscenarie omfatter højspændingsstationer i delområde 1. Det andet støjscenarie omfatter højspændingsstationer ved en fuld udbygning inden for planområdet, det vil sige både delområde 1 og delområde 2. De to scenarier vurderes som dækkende i forhold til støjscenarier.

Lavfrekvent støj måles indendørs. Med en afstand på cirka 200 meter vurderes det, at højspændingsstationerne ikke vil medføre lavfrekvente støjniveauer indendørs, som overskrider de vejledende grænser.

Transformerstationerne skal overholde de vejledende støjgrænser, hvilket også forventes at blive stillet som krav i Miljøstyrelsens tilladelser om miljøvurderingspligt af de enkelte projekter.

Placering

I to høringssvar ønskes, at anlægget forskubbes mod nord og øst af hensyn til boliger på Ruegyden.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at en forskubning af anlæggene mod nord og øst ikke er mulig af tekniske årsager, da placeringen af byggefeltene er afhængig af den eksisterende 400 kV-højspændingsledning, herunder indsløjfning i denne ledning. Dertil er der et hensyn til det øst-vest gående dige, der gennemskærer lokalplanområdet mod nord. Diget er et ejerlavsdige, som ifølge Odense Museum er af meget høj alder - muligvis op til 1000 år. Diget bør derfor bevares.

Alternative placeringer

I to høringssvar ønskes alternative placeringer af transformerstationerne. De alternative placeringer omfatter et stationsområde vest for Drøjsbjerggyden, et stationsområde øst for Drøjsbjerggyden, et stationsområde tæt på Fynske Motorvej E20, et stationsområde på markerne i den sydlige del af Højme eller en udbygning af eksisterende anlæg ved Fraugde.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at der med miljøvurderingsrapporten er redegjort for undersøgte og fravalgte lokaliseringer for stationsområdet.

I området omkring Drøjsbjerggyden har der været undersøgt flere alternative måder at indpasse stationsanlægget på – dels med henblik på at holde større afstand til nabobeboelser og dels for at undgå eller minimere konflikter i forhold til beskyttet landskabspåvirkning, natur og beskyttede diger. Området er blevet fravalgt på grund af for stor påvirkning på især de landskabelige interesser i området.

Det vurderes, at ingen af de undersøgte eller foreslåede placeringer opfylder de grundlæggende kriterier til arealkrav, nærhed til det overordnede elnet og tilstrækkelig afstand til boligbebyggelser og naturbeskyttelse med videre. De foreslåede placeringer er således ikke fundet egnede som reelle alternativer til den placering af stationsområdet, som lokalplanen og kommuneplantillægget omfatter.

Forvaltningen vurderer, at anlægget er indpasset bedst muligt i landskabet.

Huspriser

I et høringssvar konstateres, at transformerstationerne vil medføre faldende huspriser.

Forvaltningens vurdering:

I henhold til planlovgivningen er anlægning som hovedregel erstatningsfri regulering, hvorfor der ikke kan forventes kompensation fra Odense Kommunes side.

Sammenfattende redegørelse

Forslag til lokalplan og kommuneplantillæg er blevet miljøvurderet, og planforslagene var derfor ledsaget af en miljørapport i den offentlige høring.

Miljørapporten har medvirket til at afdække planernes konsekvenser for miljø og omgivelser inden for en række miljøparametre. Miljørapporten har fungeret som et oplysningsgrundlag for udarbejdelsen, vedtagelsen og fremlæggelsen af planforslagene. Udarbejdelsen af miljørapporten har blandt andet undervejs i udarbejdelsen af lokalplanen og kommuneplantillægget givet anledning til overvejelser af især lokalplanens disponering.

I forbindelse med endelig vedtagelse af lokalplan og kommuneplantillæg skal der efter § 13, stk. 2 i miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, som beskriver:

1. hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
2. hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
3. hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
4. hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 6-1071 og kommuneplantillæg nr. 43.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til miljøvurderingslovens § 13, stk. 2.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Kommuneplantillæg nr. 43 vedtages endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Lokalplan nr. 6-1071 for Transformestation på Ruegyden vedtages endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage planerne, hvorved der ikke kan etableres højspændingsstationer i området.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog offentligt høring_LP6-1071 og KP-tillæg43

Sammenfattende redegørelse

Lokalplan tilrettet

Kommuneplantillæg

Punkt 5: Boliger ved Beldringevej/Bogensevej. Kommuneplantillæg nr. 34 og lokalplan nr. 10-1044 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-4-20

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 19. april 2023 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 34 og forslag til lokalplan nr. 10-1044 Boliger ved Beldringevej/Bogensevej i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 20. april 2023 til den 16. juni 2023. Der er i perioden indkommet to høringsvar fra borgere, der bor op til lokalplanområdet.

De indkomne høringsvar omhandler følgende:

- Bevaring af et grønt område.
- Anden placering til dagligvarebutik i området.
- Gående trafik eller sti fra busstoppested på Bogensevej til skolestien.

Høringsvarene er refereret i en forkortet version i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringsvar. Høringsvarene er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringsvarene og indstiller på den baggrund, at høringen ikke giver anledning til ændringer.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Planområdet ligger tæt på skole, grønne områder samt offentlig transport, og vil bidrage med godt placerede boliger, der kan tiltrække flere indbyggere til Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringsvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 10-1044 Boliger ved Beldringevej/Bogensevej vedtages endeligt uden ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 34 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod, idet boligkvalitet og opholdsarealer også er vigtigt i alment byggeri. Her er opholdsarealerne langt under normen.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod, idet boligkvalitet og opholdsarealer også er vigtigt i alment byggeri. Her er opholdsarealerne langt under normen.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod, idet boligkvalitet og opholdsarealer også er vigtige i alment byggeri. Her er opholdsarealerne langt under normen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet på baggrund af et ønske fra det almennyttige boligselskab Civica om at etablere 93 boliger på en tidligere gartnerigrund i Næsbyhoved-Broby. Boligerne er fordelt på 32 et-plans rækkehuse, 25 to-plans rækkehuse og 36 lejligheder i tre tre-etagers punkthuse.

Planområdet, som har et areal på cirka 26.000 m², ligger på en tidligere gartnerigrund i Næsbyhoved-Broby. Området er mod nord afgrænset af et større, kuperet naturareal med sø og eng, mod øst af et boligområde, mod vest af Beldringevej og mod syd Bogensevej og boligområdet Søballehøjen. I den sydlige del af området planlægges der for regnvandshåndtering i form af et regnvandsbassin.

Planområdets terræn er meget kuperet, hvor den nordøstlige del består af en markant bakke.

Lokalplanen sikrer, at der kan etableres boliger i form af tæt-lav bebyggelse og etageboliger i et omfang og med en kvalitet i disponering af grund og udformning af byggeri, der passer ind i nærområdets arkitektur, skala og landskab. Lokalplanen muliggør etageboliger i op til tre etager centralt på grunden og boliger som tæt-lav bebyggelse op til to etager for det øvrige område. Dette sker ved, at lokalplanen medtager bestemmelser omkring bebyggelsens maksimale omfang og placering. Desuden fastsætter lokalplanen rammer for materialevalg og farvesætning.

Lokalplanen sikrer også, at der prioriteres plads til grønne arealer, og at disse indrettes rekreativt. Desuden sikrer lokalplanen, at regnvandshåndtering sker på et areal beliggende ned mod Bogensevej. Regnvandsbassinet indpasses med en organisk form og et grønt udtryk.

Vigtige grønne elementer i form af bevaringsværdige træer på diget i det nordlige skel samt dele af skovbevoksningen på bakken sikres ved bevaring og fastholdelse af den karakter, det giver til området.

Kommuneplantillægget ændrer anvendelsen til boliger i tæt-lav bebyggelse og etageboliger med mulighed for at bygge op til tre etager.

På baggrund af beregninger af de trafikale forhold for henholdsvis boligområde og detailhandelsbutik er det i kommuneplanen udlagte område for detailhandelsbutik ikke vurderet realiserbart. Der har desuden ikke været nogen konkrete/aktuelle henvendelser om etablering af detailhandelsbutik for det udlagte område.

På denne baggrund vil der blive afsøgt muligheder for placering af et lokalcenter i forbindelse med den igangværende revision af detailhandelsstrukturen i forbindelse med kommuneplanrevisionen.

Se afgrænsningen af planområdet nedenfor:



Høringssvar

Planforslagene har været i offentlig høring i perioden fra den 20. april til den 16. juni 2023. Der er i perioden indkommet to høringssvar fra borgere, der bor op til lokalplanområdet. I høringssvarene er der ønske om bevaring af et grønt område, at der findes en ny placering til en dagligvarebutik, og at der ikke skabes gående trafik eller sti fra busstoppested på Bogensevej til en eksisterende skolesti i lokalplanområdet.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til ændringer i planforslagene.

Det eksisterende grønne område på hjørnet af Bogensevej og Beldringevej har længe været udlagt til butiksformål og har dermed ikke været tiltænkt bevaring. Da det har vist sig trafikalt u hensigtsmæssigt at placere butikken på dette sted, er der i lokalplanen i stedet udlagt et bassin til hverdagsregn på arealet. VandCenter Syd har behov for et regnvandsbassin, og da arealet ubetinget er det lavest beliggende i lokalplanområdet, er det ideelt til formålet. Der vil i forbindelse med den kommende kommuneplanrevision blive set på muligheden for at udlægge et andet areal til dagligvarebutik i Næsbyhoved-Broby.

Der er i lokalplanen ikke krav om en sti fra busstoppested på Bogensevej til den eksisterende skolesti, men det er en mulighed at anlægge den. Uanset, om den anlægges eller ej, vil det næppe være muligt at forhindre færdsel fra busstoppestedet til skolestien uden opsætning af markant fast hegning, der ikke vil fremme det grønne udtryk af regnvandsbassinet, som lokalplanen tilsiger.

Lovgrundlag

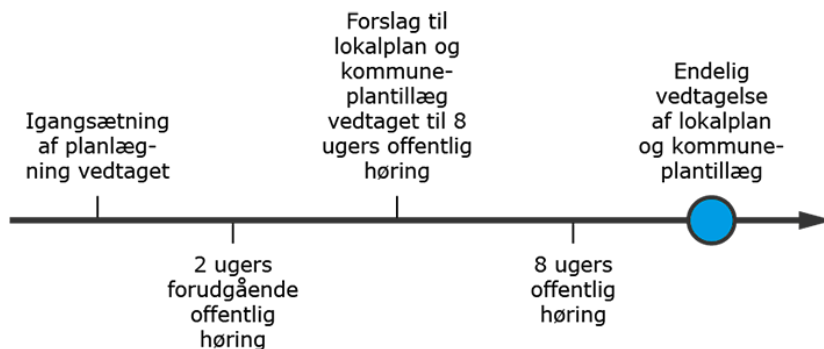
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 34 endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 10-1044 Boliger ved Beldringevej/Bogensevej endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage planerne, hvilket betyder, at projektet ikke kan realiseres.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 10-1044 Boliger ved Beldringevej_Bogensevej

Kommuneplantillæg nr. 34 Boliger ved Beldringevej

Hvidbog offentlig høring

Punkt 6: Udmøntning af ekstraordinært driftstilskud til Odense Letbane i 2023

00.30.04-Ø00-24-23

Resume

Denne sag handler om håndtering af de økonomiske udfordringer, som Odense Letbane har som følge af bl.a. færre passagerer og lavere påstigerpris end forventet, hvilket betyder, at letbanen vil mangle 58,0 mio. kr. i 2023.

Der foreslås en løsning, hvor finansieringen findes indenfor Økonomiudvalgets eksisterende budgetrammer til letbanen.

Der er også en forventning om økonomiske udfordringer for letbanen i 2024 – men med denne sag løses udelukkende udfordringerne med 2023.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender, at driftsindskuddet til Odense Letbanen øges med 58,0 mio. kr. i 2023, hvilket finansieres dels fra afsatte driftsmidler til Letbanens etape II i 2025 under Økonomiudvalget og dels den resterende del af driftsreserven til etape I fra 2024-2027.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Odense Letbane har på deres foretræde på Økonomiudvalgets møde den 23. august 2023 fremlagt et nyt regnskabsskøn for 2023 og 2024. For 2023 forventer Odense Letbanen et samlet resultat på 171 mio. kr. Dette er 58 mio. kr. højere end det tidligere budget og skøn fra november 2022. For 2024 forventer Odense Letbane ligeledes et resultat på 171 mio. kr. Dette er 89 mio. kr. højere end Odense Letbanes skøn fra november 2022. I bilag er vedhæftet notat fra Odense Letbane vedrørende "Orientering om nettobidrag for Odense Letbane 2023-2024".

Stigningen i nettobidraget skyldes en kombination af lavere forventninger til antallet af passagerer, lavere påstigerpris end forventet samt øgede udgifter til driftskontrakter som følge af stigning i de styrende omkostningsindeks.

Der foreslås en løsning, hvor finansieringen findes indenfor Økonomiudvalgets eksisterende budgetrammer til letbanen, herunder brug af et års opsparing til letbanens etape II. Midlerne udbetales umiddelbart efter Økonomiudvalgets

godkendelse.

Dette betyder, at et eventuelt anlæg af letbanens etape II først vil kunne opstartes i 2026. Det fysiske anlæg af letbanens linje II ville under alle omstændigheder først kunne igangsættes efter 2025 som følge af udestående VVM og planlægningsarbejde.

Håndteringen af den forventede økonomiske udfordring i 2024 vil indgå som en del af de politiske drøftelser til Budget 2024.

Økonomiudvalget vil endvidere i en anden sag på dagens møde også skulle tage stilling til nedsættelsen af et ekspertråd vedrørende bæredygtig mobilitet, som bl.a. skal se på, hvordan der på længere sigt kan skabes en bæredygtig kollektiv trafik. Det betyder også, at der efter ekspertrådets arbejde vil blive udarbejdet en ny prognose for letbanens økonomi for 2025 og frem.

Økonomi

Med sagen øges driftsindskuddet til Odense Letbane med 58,0 mio. kr. i 2023, hvilke finansieres dels fra afsatte driftsmidler til letbanens etape II i 2025 under Økonomiudvalget og dels den resterende del af driftsreserven til etape I fra 2024-2027. Det har betydning på kommunens kassebeholdning, da der tages 58,0 mio. kr. op af kassen til at dække letbanens økonomiske udfordring i 2023, hvilke lægges tilbage i kassen i 2024-2025, så kassepåvirkningen over perioden er budgetneutral.

Budget i 1.000 kr. i 2024-pl	Styringsområde	Udvalg	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Øget driftsindskud OL i 2023	Balancefor skydninger	Intet udvalg	58.000	-	-	-	-	58.000
Finansiering, afsatte midler til drift af etape II	Service	ØKU	-	-	- 45.002	-	-	- 45.002
Finansiering, driftsreserve etape I	Balancefor skydninger	Intet udvalg	-	-2.695	-2.167	-412	-7.723	- 8.071
Kassepåvirkning	Finansposter	Intet udvalg	- 58.000	2.695	47.169	412	7.723	0
Total			0	0	0	0	0	0

Bilag

Bilag_OK anmodning om øget nettobidrag 2023

Punkt 7: Revidering af rygepolitik

87.20.00-P22-1-23

Resume

Denne sag handler om revidering af den nuværende Rygepolitik, som er en del af den samlede personalepolitik (godkendt i byrådet i 2017). Rygepolitikken opleves ikke tidssvarende, da den ikke dækker de nye tobaks- og nikotinprodukter, som er på markedet. Det anbefales derfor, at røgfrie tobaks- og nikotinprodukter inkluderes i politikken.

For at tydeliggøre den bredere vifte af produkter anbefales det ligeledes, at navnet ”Rygepolitik” ændres til ”Tobaks- og nikotinpolitik”. I sagen belyses argumenter for revidering af politikken, samt hvilke dilemmaer der kan være forbundet med at omfatte røgfrie tobaks- og nikotinprodukter.

Sagen er til politisk behandling, da det er byrådet, som skal vedtage rygepolitikken.

Effekt

Et sundere Odense

Sagen bidrager til, at Odense Kommune er en arbejdsplads, der understøtter den sunde livsstil gennem sunde rammer, tager ansvar for at følge med tiden, og forebygger, at særligt unge medarbejdere påbegynder et tobaks-/nikotinformbrug. Hermed udvides fokus med et sundhedsperspektiv, hvor den nuværende politik har fokus på arbejdsmiljøperspektivet og signalværdien i forhold til rygning.

Sagen understøtter udvalgsrådet om, at antallet af rygere reduceres.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender forslag til revidering af Rygepolitik (bilag 1).

Beslutning fra Økonomiudvalget:

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden fremsætter følgende ændringsforslag:

"Revideringen af rygepolitikken skal alene gælde for medarbejdere, der arbejder med børn og unge under 18 år."

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer for ændringsforslaget.

Rådmændene Brian Dybro, Susanne Crawley, Tommy Hummellose, Tim Vermund og Søren Windell stemmer imod ændringsforslaget.

Udvalgsmedlem Reza Javid tager forbehold.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling, dog således at visionen ændres til følgende:

"Odense Kommune ønsker at prioritere medarbejdernes og borgernes sundhed højt. Vi ønsker at fremme medarbejdernes sundhed og forebygge afhængigheden af tobaks- og nikotinprodukter. Som arbejdsgiver har vi en forpligtelse til at sikre en sund arbejdsplads. Samtidig skal vi sikre, at hverken børn eller unge eksponeres for tobaks- og nikotinprodukter. Derfor ønsker Odense Byråd, at vi går foran og sikrer en tobaks- og nikotinfri arbejdsplads for medarbejdere og borgere."

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer imod.

Udvalgsmedlem Reza Javid tager forbehold

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe V stemmer imod et forbud mod nikotinprodukter for alle medarbejdere, idet vi ikke mener, at det er kommunens rolle som arbejdsgiver at forbyde forbrug, som ikke påvirker andre end den enkelte, men samtidig ikke har nogen effekt på ens arbejde. Vi taler om nikotinprodukter, der ikke skader nogen andre end dem, der selv bruger dem. Vi skal hjælpe dem med at stoppe, men forbud har løst meget lidt i Danmark. Venstre frygter, at dette er en glidebane for at forbyde yderligere ting som f.eks. alkohol til julefrokosten, sodavand i kantinen eller restriktioner på, hvor meget kaffe medarbejderne må drikke. Vi tror på vores medarbejdere og ledere. Og hvis der er steder, som ikke er hensigtsmæssige, som fx vuggestuer eller folkeskoleklasser, er vi sikre på, lederne selv kan tage de beslutninger, ligesom vi i mange andre henseende ønsker stor frihed til medarbejderne. Og det skal ikke gå udover renovationsarbejderen eller den, der arbejder på kontor.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod, fordi vi er ikke enige i de ændringer, der er blevet foretaget i den hidtidige rygepolitik. Enhedslisten mener ikke, at arbejdsgiverne skal blande sig i, hvad medarbejderne spiser eller tygger i arbejdstiden, så længe det handler om lovlige produkter, som ikke påvirker medarbejdernes arbejdsindsats, skader andre eller skilter med det. Enhedslisten ønsker, at der kigges på, hvordan rygepolitikken kan forbedres med større respekt for medarbejdernes personlige frihed.

Byrådsgruppe M stemmer imod med følgende stemmeforklaring.

"Moderaterne er opmærksom på, at nikotin er et yderst afhængighedsskabende giftstof, og at nikotin påvirker hjernen – især den unge hjerne.

Men er svaret at ændre rygepolitikken, som bliver forslået i sagen? Svaret er nej. Fordi der er mange dilemmaer. Det er let at skjule brugen af de røgfrie tobaks- og nikotinprodukter, og dermed kan det være svært at opdage og håndhæve for ledelsen på den enkelte arbejdsplads. Særligt på arbejdspladser, hvor medarbejdere arbejder på forskellige matrikler og færdes i det offentlige rum. Ændringen giver derfor ikke mening.

Moderaternes bærende værdier udspringer af et menneskesyn, der hylder den personlige frihed, og derfor satser vi på de indsats, der tilbydes af Røgfrit Odense. I Røgfrit Odense har man en bred vifte af tilbud til skoler, ungdomsuddannelser, videregående uddannelser, arbejdspladser, virksomheder og foreninger.”

Sagsfremstilling

Den nuværende rygepolitik (bilag 2), som er en del af den samlede personalepolitik (godkendt i byrådet i 2017) opleves ikke tidssvarende, da den ikke dækker de nye tobaks- og nikotinprodukter, som er på markedet. Flere arbejdspladser og særligt uddannelsesområdet i kommunen oplever udfordringer med brug af røgfrie tobaks- og nikotinprodukter som fx snus og nikotinposer, som ikke er omfattet af den nuværende rygepolitik.

Det anbefales derfor, at røgfrie tobaks- og nikotinprodukter inkluderes i rygepolitikken. For at tydeliggøre den bredere vifte af produkter anbefales det ligeledes, at navnet ”Rygepolitik” ændres til ”Tobaks- og nikotinpolitik”. Sundhedsforvaltningen bakker op om denne anbefaling. Sundhedsudvalget har den 2. maj 2023 drøftet mulige tiltag for at minimere børns eksponering for nikotin, og som et element i denne drøftelse indgik en mulig revidering af Odense Kommunes rygepolitik. Hovedudvalget har ligeledes drøftet revidering af rygepolitikken den 24. august 2023 og tilsluttede sig oplægget.

Hvad ved vi om røgfrie tobaks- og nikotinprodukter

Røgfrie tobaks- og nikotinprodukter er en gruppe af produkter, der går under forskellige betegnelser som fx snus, tyggetobak og nikotinposer. Fælles for produkterne er, at de indeholder nikotin af varierende grad og forskellige smage. Det er dokumenteret, at røgfrie nikotinprodukter øger sandsynligheden for at påbegynde cigaretrykning og indtag af andre rusmidler. Produkterne kan være attraktive for især børn og unge, da produkterne er tilsat søde smagsstoffer, er nemmere at bruge, og nemt kan skjules. Produkterne kan desuden være med til at øge den generelle eksponering af tobak og nikotin, samt fastholde personer der ryger i deres nikotinafhængighed.

Brug af røgfrie nikotinprodukter

Brugen af røgfrie nikotinprodukter er størst blandt unge mennesker. Overordnet set er det 11,4 % af de 15-29-årige, der anvender de røgfrie nikotinprodukter dagligt eller lejlighedsvist. Det svarer til hver tiende unge i Danmark (heraf udgør mænd 15,7 % og kvinder 7,3 %). Der ses en stigning i forbruget på 2,3 % sammenlignet med 2020. Andelen, der bruger disse produkter, er nu på niveau med andelen, der ryger cigaretter.

Argumenter for at revidere rygepolitikken

- Det støtter op om den politiske vision om, at Odense er røgfrit i 2030. Visionen omfatter også røgfrie tobaks- og nikotinprodukter.
- Verdenssundhedsorganisationen WHO vurderer, at alle former for tobaks- og nikotinbrug er skadelige, og at alle tobaks- og nikotinprodukter bør omfattes af de samme politiske og lovgivningsmæssige foranstaltninger som cigaretter.

- Det er i tråd med Odense Kommunes medarbejderrettede sundhedspolitik om at være en arbejdsplads, der understøtter den sunde livsstil gennem sunde rammer. Vi har som arbejdsplads et ansvar for at følge med tiden, og forebygge at særligt unge medarbejdere påbegynder et tobaks-/nikotinformbrug.
- Medarbejdere i Odense Kommune er rollemodeller for rigtig mange borgere bl.a. elever og udsatte. Det sender et u hensigtsmæssigt signal, hvis medarbejdere anvender tobaks-/nikotinprodukter i arbejdstiden.
- Det vil gøre det lettere for arbejdspladser i Odense Kommune at styre efter lokalt, da det skaber ensretning i regler for brug af tobak- og nikotinprodukter uanset, om det ryges eller indtages på anden måde.
- Der er allerede lovgivning på skole- og uddannelsesområdet jf. lov om røgfri miljøer, som bl.a. indebærer, at elever under 18 år ikke må ryge eller indtage røgfrie tobaks- og nikotinprodukter i skoletiden. En opdatering af rygepolitikken vil give ensretning i regler for elever, medarbejdere, forældre og andre besøgende på skolen. Det vil bidrage til retfærdighed og tydelig kommunikation i indsatsen mod røgfri skoletid.
- Nikotin kategoriseres som og sidestilles med andre rusmidler. Selvom de røgfrie tobaks- og nikotinprodukter ikke skader/generer andre omkring brugeren, er der en signalværdi i, at politikken tager et hensyn til borgerens/brugerens egen sundhed og ikke kun andres.
- De røgfrie tobaks- og nikotinprodukter udgør både et sikkerheds-, klima- og bæredygtighedsmæssigt perspektiv. Efterladte snus- og nikotinposer udgør en sikkerhedsfare for små børn og særligt hunde, der er i risiko for at putte disse efterladte poser i munden og få en nikotinforgiftning. Der er ligeledes et klima- og bæredygtighedsperspektiv, da efterladte snus- og nikotinposer ender i naturen og frigiver nikotin til og forgifter omkringliggende økosystemer.

Dilemmaer, der kan være forbundet med at omfatte røgfrie tobaks- og nikotinprodukter i rygepolitikken

Det er let at skjule brugen af de røgfrie tobaks- og nikotinprodukter, og dermed kan det være svært at opdage og håndhæve for ledelsen på den enkelte arbejdsplads. Særligt på arbejdspladser, hvor medarbejdere arbejder på forskellige matrikler og færdes i det offentlige rum. Det gør sig også gældende i forhold til det fleksible arbejdsliv, hvor det kan blive sværere at afgrænse arbejdstiden. Arbejdsdagen kan være fordelt over hele dagen i stedet for en fast periode, ligesom der i højere grad kan arbejdes hjemme. Det kan skabe forvirring omkring, hvornår rygepolitikken gælder, og det kan være svært at vurdere og håndhæve for ledelsen. Dette er en kendt udfordring i personalegrupper, der allerede nu arbejder meget fleksibelt. Der lægges op til, at politikken i praksis skal fungere tillidsbaseret, og at ledelses- og MED-strengen har en vigtig rolle i forhold til at sikre, at der kommunikeres tydeligt ud til medarbejderne.

Der kan være dilemmaer omkring håndhævelse af politikken for borgere herunder øget konfliktniveau med borgere, som er særligt udfordret fx i forhold til misbrug og handicap eller borgere, som deltager i arrangementer og events på Odense Kommunes matrikler. På områder, hvor helt særlige forhold gør sig gældende i forhold til betjeningen af Odense Kommunes borgere, og hvor lovgivningen muliggør det, kan der fortsat søges om dispensation fra politikken for borgere.

Økonomi

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommunes økonomi, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Forslag til revidering af Rygepolitik

Bilag 2 - Nuværende Rygepolitik

Punkt 8: Høring om mulig tilsynssag i forhold til klassestørrelser i folkeskolen

17.00.00-A00-1-23

Resume

Denne sag handler om klassestørrelser i folkeskolen - og mere specifikt om klassestørrelser på to af kommunens folkeskoler - Agedrup Skole og Ubberud Skole.

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK) har anmodet Ankestyrelsens kommunale tilsyn om at tage stilling til, om der er anledning til at rejse en tilsynssag mod Odense Kommune i forhold til klassestørrelser i folkeskolen.

På baggrund heraf, har Ankestyrelsen bedt byrådet om en udtalelse i sagen. Udtalelsen skal bruges til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag.

Ankestyrelsen beder byrådet om særligt at redegøre for, hvordan Odense Kommune sikrer, at folkeskolerne i kommunen lever op til reglerne for klasseloft (folkeskolelovens § 17), klassedannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a).

I denne sag argumenterer Børn- og Ungeforvaltningen for, at Odense Kommune lever op til reglerne for klasseloft (folkeskolelovens § 17), klassedannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a), idet de skitserede udfordringer, som STUK har gjort opmærksom på, beror på "tekniske udfordringer" i forhold til at forene pædagogisk praksis med indberetninger i administrative systemer, og således ikke har noget konkret med klassestørrelser at gøre.

Byrådet skal godkende, at Børn- og Ungeforvaltningens redegørelse (den nærværende sag) sendes til Ankestyrelsen som byrådets udtalelse i sagen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender forvaltningens redegørelse, som dermed sendes til Ankestyrelsen som byrådets udtalelse i sagen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Denne sag handler om klassestørrelser i folkeskolen - og mere specifikt om klassestørrelser på to af kommunens folkeskoler - Agedrup Skole og Ubberud Skole.

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK) har anmodet Ankestyrelsens kommunale tilsyn om at tage stilling til, om der er anledning til at rejse en tilsynssag mod Odense Kommune i forhold til klassestørrelser på Agedrup Skole og Ubberud Skole.

På baggrund heraf, har Ankestyrelsen bedt byrådet om en udtalelse i sagen. Udtalelsen skal bruges til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag. Den nærværende sag sendes til Ankestyrelsen som byrådets udtalelse i sagen.

Kort oprids af hændelsesforløbet

I august 2022 oplyser STUK til Odense Kommune, at Agedrup Skole og Ubberud Skole udtages til tilsyn med den begrundelse, at de to skoler i skoleåret 2021/22 har haft for mange elever i enkelte klasser, og dermed overskrider reglerne for klasseloft (jf. folkeskolelovens § 17). STUK anmoder derfor kommunen om at indsende en redegørelse vedrørende de faktiske forhold om skolernes organisering af undervisningen. STUK vil på baggrund af kommunens redegørelse vurdere, om skolerne efterlever reglerne om klasseloft.

Opmærksomheden fra STUK i forhold til klasseloftet på de to skoler er ikke ny, da Odense Kommune tilbage i skoleåret 2018/19 modtog en lignende henvendelse fra STUK. Med udgangspunkt i de to skolers redegørelser samt dialog med den ene skole, besluttede STUK dengang, at der ikke skulle foretages yderligere handlinger, og derfor blev der ikke iværksat et tilsyn (se bilag 1). Med udgangspunkt i denne vurdering fra STUK, har Odense Kommune vurderet, at den nye henvendelse fra STUK angående klasseloftet i skoleåret 2021/22 skulle adresseres på samme vis som henvendelsen fra STUK angående klasseloftet i skoleåret 2018/19.

Odense Kommune fremsendte herefter den efterspurgte redegørelse om de faktiske forhold om skolernes organisering af undervisningen (se bilag 2 og bilag 3).

I oktober 2022 oplyser STUK til Odense Kommune, at der er klare indikationer på manglende regeloverholdelse på kommunens skoler hvad angår klasseloft og klassedannelse, og at sagen derfor overdrages til Ankestyrelsen.

Odense Kommune retter herefter telefonisk kontakt til STUK med henblik på at afklare, hvorfor STUK ikke længere kan godkende skolernes organisering af undervisningen, som det ellers hidtil har været tilfældet. STUK oplyser, at skolerne ikke efterlever klasseloftet, og at Ankestyrelsen må afgøre, om STUK har været for striks i denne vurdering.

Odense Kommune vurderer, at loven overholdes

Ankestyrelsen har bedt byrådet om særligt at redegøre for, hvordan Odense Kommune sikrer, at folkeskolerne i kommunen lever op til reglerne for klasseloft (folkeskolelovens § 17), klassedannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a).

Agedrup Skole oplyser, at udfordringen er af "teknisk" karakter, og skyldes, at de elev- og undervisningsadministrative systemer ikke kan håndtere den måde, undervisningen er organiseret på i forbindelse med elevernes skolestart i 0. klasse. I det første kvartal af elevernes skolestart (august til medio oktober) er eleverne grupperet i én samlet årgang (og dermed indberettet som én samlet klasse i elevadministrationssystemet), indtil den endelige klassesdeling foretages med virkning fra uge 41. Bevæggrunden for denne pædagogiske praksis er at sikre en så homogen elevsammensætning som muligt med henblik på, at den endelige klassesdeling bliver foretaget på det bedst mulige pædagogiske grundlag. I hele perioden frem mod den endelige klassesdeling er eleverne opdelt ud fra personalets pædagogiske observationer, og der er altid minimum to børnehaveklasseledere på til dækningen af hver undervisningslektion, ligesom eleverne er placeret i to lokaler.

Ubberud Skole oplyser ligeledes, at udfordringen er af "teknisk karakter" og opstår, fordi skolen i dens pædagogiske praksis i de ældste klasser arbejder ud fra årgangsbegrebet, hvilket ikke harmonerer med de digitale indberetningssystemer. Eleverne er således grupperet i én samlet årgang (og dermed indberettet som én samlet klasse i elevadministrationssystemet). Bevæggrunden for denne pædagogiske praksis er, at det understøtter fælles årsplaner og forberedelse af undervisningen for den samlede årgang, så der sikres en høj kvalitet af undervisningen, som er parallellagt i stort set alle fag. Det gælder for undervisningen, at der er to lærere til stede i alle fag på årgangen, ligesom der er to faste lokaler tilknyttet - svarende til to "almindelige" klasser. Desuden har eleverne på årgangen en primær plads i det ene lokale, og størstedelen af elevernes undervisningstid tilbringes med den samme gruppe elever, hvilket kan sidestilles med klassen som undervisningsenhed.

På baggrund heraf er det Odense Kommunes vurdering, at de to skoler ligesom de øvrige folkeskoler i kommunen lever op til de nævnte regler og den nævnte lovgivning.

Opsummering

Det er Odense Kommunes klare overbevisning, at reglerne for klasseloft (folkeskolelovens § 17), klassesdannelselse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a) efterleves, samt at de skitserede udfordringer, som STUK har gjort opmærksom på, beror på "tekniske udfordringer" i forhold til at forene pædagogisk praksis med indberetninger i administrative systemer, og således ikke har noget konkret med klassestørrelser at gøre.

Det skal understreges, at Odense Kommune har haft den faglige pædagogiske udvikling i højsædet i den samlede håndtering af sagen, og har haft en forståelse for de tekniske udfordringer, som skolerne oplever, når pædagogisk tækning kolliderer med administrative systemer.

I det hele taget er det Odense Kommunes oplevelse, at den samlede proces har været bureaukratisk og ressourcekrævende, og til tider har haft karakter af "overstyring" fra STUK's side. Det harmonerer ikke med de nationalpolitiske vinde der ellers blæser ind over skoleområdet, hvor frisættelse og lokale frihedsgrader italesættes som bærende elementer i morgendagens skole.

Såfremt Ankestyrelsen vurderer, at Odense Kommunes registreringspraksis i de administrative systemer skal skærpes, vil Odense Kommune naturligvis tage dette til efterretning.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1

Bilag 2

Bilag 3

Punkt 9: Godkendelse af Sundhedsaftalen 2024-27

29.30.08-A00-1-23

Resume

Odense Byråd skal godkende de næste fire års Sundhedsaftale. Sundhedsaftalen bliver koordineret og rammesat i Sundhedssamarbejdsudvalget, der er det politiske organ på tværs af region og kommuner i Region Syddanmark, og er en aftale, der bliver indgået mellem regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen. Sundhedsaftalen 2024-2027 vil træde i kraft den 1. januar 2024.

Formålet med Sundhedsaftalen er at bidrage til sammenhæng og koordinering af forløb, der går på tværs af regioner og kommuner, med fokus på kvalitet, effekt og patienttilfredshed. For den enkelte borger betyder det, at de får en indsats af høj og ensartet kvalitet, uanset antallet af kontakter eller karakteren af den indsats, der er behov for.

I forbindelse med høringsfasen afgav Sundhedsudvalget den 8. juni 2023 høringssvar til Sundhedsaftalen 2024-2027 på vegne af Odense Kommune. Høringssvaret havde forinden været politisk behandlet i Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt i Sundhedsudvalget. Det er Sundhedsforvaltningens vurdering, at Odense Kommunes forslag til ændringer samlet set er indarbejdet i det endelige forslag til Sundhedsaftalen 2024-2027. Det samlede overblik over høringssvar og håndtering samt sundhedsaftalen 2024-2027 er vedlagt sagen.

Sundhedssamarbejdsudvalget har på mødet den 30. august 2023 godkendt foreliggende forslag til den næste sundhedsaftale, som lige nu er til godkendelse i de 22 kommuner og i regionsrådet i Region Syddanmark med frist 15. november. Sundhedssamarbejdsudvalget godkender Sundhedsaftalen 2024-2027 endeligt på møde den 11. december 2023, hvorefter aftalen fremsendes til Sundhedsstyrelsen.

Effekt

Sundhedssamarbejdet har konkret betydning for borgernes sundhed - dels i det nære sundhedsvæsen og dels i overgange mellem sektorerne. Sundhedsaftalen og det tværsektorielle samarbejde har indvirkning på flere kommunale kerneområder, og vil have effekt for flere af de 10 Odensemål. Dette er dog særligt i forhold til følgende Odensemål:

Et sundere Odense

Sundhedsaftalens vision om at samarbejde om sundhedsfremme og forebyggelse med målet om at opnå et tobaks- og nikotinfrit Syddanmark, sund alkoholkultur samt vægt og fysisk aktivitet, det er en blandt flere visioner, der vurderes at bidrage særligt til Odensemål om et sundere Odense.

Flere børn og unge bliver klar til fremtiden

Sundhedsaftalen har en vision om at samarbejde om børn og unges mentale trivsel, og aftalen har en vision om flere sunde leveår via sundhedsfremme og forebyggelse med særligt fokus på børn og unge. Det vurderes at bidrage positivt til Odensemålet om, at flere børn og unge bliver klar til fremtiden.

Flere Odenseanere i job og på vej til job

Sundhedsaftalens visioner og mål om at sikre sammenhæng til sundhedsområdet og beskæftigelsesområdet samt uddannelsesområdet vurderes særligt at bidrage til Odensemålet om, at flere borgere kommer i job og på vej til job.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Sundhedsaftalens vision og mål om at samarbejde om at skabe gode overgange for ældre borgere, borgere med kronisk sygdom samt borgere med psykiske lidelser vurderes særligt at bidrage til Odensemålet om, at flere ældre og handicappede skal være funktionsdygtige.

INDSTILLING

Sundhedsforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender forslag til sundhedsaftale 2024-2027.

Sundhedsudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Sundhedsudvalgets indstilling.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Sundhedsaftalen følger af sundhedsloven og udgør den formelle ramme om det tværsektorielle samarbejde i sundhedsvæsenet mellem region, kommuner og almen praksis. Formålet er at bidrage til sammenhæng og koordinering af forløb, der går på tværs af regioner og kommuner, med fokus på kvalitet, effekt og patienttilfredshed. For den enkelte borger betyder det, at de tilbydes en indsats af høj og ensartet kvalitet uanset antallet af kontakter eller karakteren af den indsats, der er behov for. Sundhedsaftalen revideres én gang i hver valgperiode, og Sundhedssamarbejdsudvalget har på mødet den 30. august 2023 godkendt et forslag til den næste sundhedsaftale.

Sundhedsaftalen skal jævnfør sundhedslovens § 205 indgås mellem regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen og være gældende for en fireårig periode. Sundhedsaftalen 2024-2027 vil træde i kraft den 1. januar 2024. Aftalen er sendt til godkendelse i kommunalbestyrelserne i alle de 22 syddanske kommuner og i regionsrådet. Sundhedssamarbejdsudvalget godkender Sundhedsaftalen 2024-2027 endeligt på møde den 11. december 2023, hvorefter aftalen fremsendes til Sundhedsstyrelsens godkendelse.

Politiske visioner og målsætninger

Sundhedssamarbejdsudvalget har en overordnet vision om at udvikle det samlede sundhedsvæsen og skabe mere lighed i sundhed for hele den syddanske befolkning. Derudover har udvalget peget på følgende fire underliggende visioner i Sundhedsaftalen 2024-2027, der sigter mod at opnå den overordnede vision om at skabe mere lighed i sundhed og en fælles udvikling af sundhedsvæsnet:

- Vi samarbejder om børn og unges mentale trivsel
- Vi samarbejder om at skabe gode overgange
- Vi samarbejder om flere sunde leveår via sundhedsfremme og forebyggelse med særligt fokus på børn og unge
- Vi samarbejder om at skabe sammenhæng

De politiske visioner er udfoldet i konkrete og målbare målsætninger, som kobler sig til de 8 nationale mål for sundhedsvæsnet. Sundhedsaftalen bidrager derigennem til at realisere de 8 nationale mål.

Fra politiske visioner og målsætninger til indsatser

Sundhedssamarbejdsudvalget har i lighed med den gældende sundhedsaftale valgt at opdele Sundhedsaftale 2023-2027 i en politisk del (vedlagte aftaletekst) samt et administrativt tillæg. Det administrative tillæg beskriver de konkrete indsatser, der skal indfri de politiske visioner og målsætninger for Sundhedsaftalen 2023-2027. Det administrative tillæg godkendes i efteråret 2023.

Forudgående proces og høring

Forslaget til Sundhedsaftalen 2024-2027 er blevet til efter en længerevarende og inddragende politisk proces. Udarbejdelsen af sundhedsaftalen blev indledt den 9. september 2022 med et politisk opstartsmøde. Her deltog regionale og kommunale politikere samt repræsentanter fra almen praksis og patient- og pårørendeinddragelsesudvalget.

På mødet i Sundhedsklynge Fyn den 3. januar 2023 blev mål og visioner for den kommende sundhedsaftale drøftet med deltagelse af fynske borgmestre, udvalgsformænd samt rådmænd/-kvinde fra Odense Kommune.

Herefter er der i perioden den 9. maj 2023 til den 9. august 2023 gennemført en høring, hvor der i alt er indkommet 43 høringssvar. Høringssvarene er afgivet af kommuner, regioner og interesseorganisationer. Høringssvarene er herefter blev indarbejdet i den foreliggende aftaletekst, som blev godkendt af Sundhedssamarbejdsudvalget 30. august 2023, hvorefter den blev sendt til godkendelse hos alle 22 syddanske kommuner samt regionsrådet.

Odense Kommune har også afgivet samlet høringssvar. Det er Sundhedsforvaltningens vurdering, at Odense Kommunes forslag til ændringer samlet set er indarbejdet i det endelige forslag til Sundhedsaftalen 2024-2027.

Høringssvaret fra Odense har blandt andet medført, at følgende bliver rettet til i Sundhedsaftalen:

- at børn og unge er fremhævet som en målgruppe, der er særligt fokus på under visionsområdet ”vi samarbejder om flere sunde leveår via sundhedsfremme og forebyggelse”
- ændringer i formuleringer omkring målopfølgning, så denne er mindre bureaukratisk

Herudover er der nogle elementer fra høringssvaret, som der arbejdes videre med i det administrative tillæg til Sundhedsaftalen:

- sammenhængen til socialområdet håndteres i det administrative tillæg
- sundhedsklyngens rolle beskrives tydeligere i det administrative tillæg
- samarbejde med almen praksis beskrives i det administrative tillæg

Endelig har Odense Kommunes bemærkning om at indarbejde de 8 nationale mål blevet taget ind i aftalen som ramme.

Den samlede oversigt over høringssvar og håndtering i Sundhedsaftalen er vedhæftet sagen.

Den videre proces

Efter Sundhedsaftalen 2024-2027 er godkendt af alle 22 syddanske kommuner samt af regionsrådet med frist den 15. november 2023, vil Sundhedssamarbejdsudvalget endeligt på møde den 11. december 2023 godkende sundhedsaftalen, hvorefter aftalen fremsendes til Sundhedsstyrelsen senest den 1. januar 2024. Sundhedsaftalen træder herefter i kraft.

Økonomi

Opgaverne skal som udgangspunkt løses inden for respektive udvalgs økonomiske ramme. Sundhedsudvalget har herudover afsat et fast beløb til implementering af Sundhedsaftale. Budgettet er på 1.267.040 kr. i 2023.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Håndtering af høringssvar i forbindelse med høring af Sundhedsaftalen 2024-2027

Sundhedsaftalen 2024-2027_endelig

Punkt 10: Anmodning fra byrådsmedlem Abdinoor Adam Hassan om at repræsentere Moderaterne i byråds- og udvalgssammenhæng

00.22.02-A26-10-23

Resume

Byrådsmedlem Abdinoor Adam Hassan har oplyst, at han fremover ønsker at repræsentere Moderaterne, der ikke forvejen er repræsenteret i byrådet. Han har i den forbindelse oplyst, at han ønsker, at repræsentationen skal gælde i alle byråds- og udvalgssammenhænge.

Der er hverken efter den kommunale valglov eller den kommunale styrelseslov noget til hinder for, at et byrådsmedlem i valgperiodens løb skifter til et parti eller en kandidatliste, der ikke i forvejen er repræsenteret i byrådet.

Hvis byrådsmedlemmet imidlertid ønsker at repræsentationen skal angives i alle sædvanlige byråds- og udvalgssammenhænge, herunder fx i udvalgs- og byrådsprotokol, på live transmissionerne fra byrådsmødet, på kommunens hjemmeside mv., følger det af Indenrigs- og Sundhedsministeriets praksis, at byrådet formelt skal godkende dette.

Byrådet har senest i 2021 behandlet og godkendt en tilsvarende anmodning fra et byrådsmedlem der ønskede at repræsentere De LokalNationale.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Abdinoor Adam Hassan deltog ikke i behandlingen punktet på grund af inhabilitet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.