

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 12-10-2022

Mødedato Onsdag d. 12. oktober 2022 kl. 15:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
2. behandling af forslag til Odense Kommunes budget for 2023 og overslagsårene 2024-2026.....	4
Ny organisering af bandeindsatsen.....	11
Ændring af styrelsesvedtægten for Odense Kommune som følge af ny organisering af bandeindsats	16
Godkendelse af forslag til udmøntning af den del af budget 2022, som vedrører "Rammer for meda	18
Beslutning om mulig indgåelse af velfærdsaftale på ældreområdet.....	21
Godkendelse af Odense Kommunes Handicappolitik.....	24
Godkendelse af etablering af et psykiatriråd i Odense Kommune.....	28
Lokalplan nr. 0-1049 Boliger på Falen 20 til endelig vedtagelse.....	31
Boligbebyggelse på Islandsgade 16, Østerbro. Kommuneplantillæg nr. 14 og lokalplan nr. 2-1026 ti	38
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Seden & Åsum.....	43
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Åløkke & havnen.....	48
Velfærdens Fundament - De ældste odenseanere - screening af plejehjem - demensområdet.....	53
Udpegning af et medlem til bestyrelsen for Odense Teater.....	56
Byrådsmedlemmers lovlige forfald - Typer af tilfælde.....	57
Ændring i fordeling af tilforordnede vælgere til afholdelse af valg i byrådsperioden 2022-2025.....	59
Anmodning fra byrådsmedlem om forlængelse af sygefravær. Indkaldelse af stedfortræder.....	61

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 12. oktober 2022.

Beslutning

Byrådsgruppe Ø fremsætter ændringsforslag om, at sag nr. 9 udsættes indtil Planklagenævnet har behandlet klagen over Odense Kommunes afgørelse om, at der ikke skal foretages miljøvurdering af lokalplanen.

Byrådsgruppe Ø stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, C, F og V samt løsgængerne Abdinoor Adam Hassan og Andreas Møller stemmer imod.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender dagsordenen.

Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Christoffer Lilleholt deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 2: 2. behandling af forslag til Odense Kommunes budget for 2023 og overslagsårene 2024-2026

00.30.04-S00-23-22

Resume

I denne sag skal byrådet godkende næste års budget – Budget 2023 og overslagsårene 2024-2026.

Alle partier og de to løsgængere i byrådet står bag Budgetaftalen for 2023, som giver retningen for, hvad Odense skal arbejde med i det kommende år. Budgetaftalen indeholder:

- Tiltag, som understøtter børn og unges mentale trivsel i Odense.
- Tiltag, der skal bidrage til at skabe øget tryghed i nattelivet.
- Fortsatte prioriteringer på klimaområdet, herunder pulje til klimahandleplan 2023.
- Indsatser, der skal være med til at uddanne ledige til at arbejde på plejehjem og fastholde velfærdselever, herunder løfte kvaliteten i uddannelsen.
- Flere forskellige tiltag målrettet kernevelfærden, som eksempelvis investeringer i skolekapacitet i Bellinge og på Rasmus Rask-Skolen, driften af et nyt autismetilbud, bedre faciliteter for udkørende grupper, i fortsættelse af legepladspulje og i ventilation i beboernes boliger, så velfærdsmedarbejdere undgår passiv rygning.
- Prioriteringer, som styrker erhvervsvenligheden.

Der er desuden i forligskredsen bag "Aftale om Velfærdsprocenten" indgået en aftale om at styrke velfærden ved at hæve udskrivningsprocenten til 25,5 pct. i 2023 svarende til, at indkomstskatten hæves med 0,01 procentpoint fra 2022 til 2023. Forligskredsen er dermed kommet i mål med den fulde velfærdsprocent.

Budget 2023 består således af Økonomiudvalgets Budgetforslag 2023 og ændringsforslagene Budgetaftale – "Tættere sammen i Odense", herunder forståelsespapiret - "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense" og "Aftale om Velfærdsprocenten" samt "de tekniske ændringsforslag".

Effekt

Sagen understøtter alle Odensemålene i mere eller mindre grad, men især målene om et sundere Odense, Børn og unge bliver klar til fremtiden, Flere odenseanere i job og på vej i job samt En klima- og miljøvenlig storby.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Indstillingspunkterne fra Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2023 og overslagsårene 2024-2026, som blev fremlagt ved byrådets 1. behandling den 21. september 2022 med de ændringer og præciseringer, der fremgår af de politiske ændringsforslag, som er vedlagt som bilag.
2. De tekniske ændringsforslag, som er vedlagt som bilag.
3. Valg af statsgaranti i Budget 2023

Beslutning

Ad indstillingspunkt 1:

Forslag nr. 1 - 63 godkendt.

Forslag nr. 64 godkendt. Byrådsgruppe C og V stemmer imod.

Ad indstillingspunkt 2 og 3:

Godkendt.

Sagsfremstilling

Budgetarbejdet for Budget 2023 blev igangsat i begyndelsen af året med Økonomiudvalgets godkendelse af sagen "Budgetprocedure og effektstyring 2023-2026". Fagudvalgene og Økonomiudvalget har i løbet af foråret og hen over sommeren arbejdet med Budget 2023. Byrådet har den 21. september 2022 1. behandlet Økonomiudvalgets budgetforslag, og står nu i denne sag for at skulle godkende det endelige budget for 2023.

Budgetmaterialet er løbende igennem budgetprocessen lagt på byrådsportalen og Odense.dk. Den endelige budgetpublikation vil tilsvarende blive gjort tilgængelig primo december.

Der har igennem budgetprocessen været inddragelse af medarbejdersiden. Forvaltningsudvalgenes bemærkninger var vedlagt som bilag ved 1. behandlingen af budgettet. Hovedudvalget er blevet forelagt ændringsforslagene til 2. behandling af Budget 2023, og byrådet vil dagen før 2. behandlingen modtage eventuelle bemærkninger fra medarbejdersiden.

Afstemning om de politiske ændringsforslag

De politiske ændringsforslag, som byrådet skal stemme om, er opdelt i følgende indstillings-punkter:

Ændringsforslag 1-63: Budgetaftale – "Tættere sammen i Odense".

Ændringsforslag 64: "Aftale om Velfærdsprocenten".

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der stemmes om hver aftale samlet set, således at der først stemmes om alle indstillingspunkter vedrørende Budgetaftalen 2023 og herefter indstillingspunktet vedrørende "Aftale om Velfærdsprocenten".

I nedenstående afsnit gennemgås de to ændringsforslag, som sammen med "de tekniske ændringsforslag" og Økonomiudvalgets Budgetforslag 2023 danner grundlaget for Budget 2023.

Budgetaftale – "Tættere sammen i Odense"

Alle partier bestående af Socialdemokratiet, Det Konservative Folkeparti, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Enhedslisten samt de to løsgængere Andreas Møller og Abdinoor Adam Hassan har den 22. september 2022 indgået en aftale om næste års budget. Budgetaftalen er inddelt i følgende seks hovedområder:

1. Fortsatte velfærdsprioriteringer
2. Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense
3. Klimahandleplan 2023
4. Bæredygtig velfærd

5. Tryghed i nattelivet
6. By- og erhvervsudvikling

Budgetaftalen fordeler 226,3 mio. kr. i 2022-2026 til forskellige tiltag og initiativer, og der anvises finansiering til de prioriterede indsatser på både anlæg og drift.

Budget 2023 er udarbejdet i en usikker tid. Sammenflettede kriser som klimaforandringer, krig i Ukraine og inflation sætter sig nu i hverdagen i form af stigende priser og faldende vækst.

Odense har dog et fornuftigt udgangspunkt for budgetlægningen, som er drevet af ansvarlig økonomistyring. Udgangspunktet har sit afsæt i tidligere beslutninger i byrådet om at bruge højkonjunkturen til velfærdsprioriteringer og investeringer i progressiv erhvervs politik til gavn for lokale virksomheder og jobskabelse. Odense står derfor for første gang i nyere tid mere uafhængig af kriser udefra - det være sig finanskriser eller krig.

I budgetaftalen er der prioriteret indsatser indenfor velfærden, klimaet og for byens udvikling.

Med budgettet for 2021 blev der bestilt en samtale med byen om børn og unges mentale trivsel som en strategisk opfølgning. Det har resulteret i et forståelsespapir - "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense". Her er der dels opstillet nogle strategiske pejlemærker for arbejdet med børn og unges mentale mistrivsel på tværs af udvalgene, dels udpeget justeringer af eksisterende indsatser og nye indsatser, der vil kunne forstærke det fælles arbejde. Intentionerne i forståelsespapiret er indarbejdet i budgetaftalen, og der er desuden afsat nye bevillinger til de udvalgte indsatser.

Finansieringskilderne i budgetaftalen består af udmøntning af puljer på drift og anlæg indlagt i budgetforslaget, budgetværn 2022 på beskæftigelsesområdet, ledige midler fra borgerrådgiver og restråderum fra kassebeholdningen.

Der er i aftaleteksten opdaget en mindre uoverensstemmelse mellem tekst og tabel vedr. programledelse Vollsmose. Det er efterfølgende tilrettet. Tilretningen har ingen betydning for hovedtotalerne og den samlede finansiering i budgetaftalen.

Budgetaftalen og forståelsespapiret er vedlagt som bilag.

Aftale om Velfærdsprocenten

Forligskredsen bag velfærdsprocenten bestående af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten har den 19. september 2022 indgået en aftale om anvendelse af den sidst rest af skattestigningen i 2023.

Forligspartierne er enige om, at den sidste lille rest af merindtægten fra skattestigningen skal lægges oveni i de bevillinger, som blev udmøntet fra skatteaftalen sidste år. Det vil sige, at 2,5 mio. kr. udmøntes til skoleområdet og 0,8 mio. kr. udmøntes til handicapområdet. Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget får ansvaret for at udmønte midlerne efter forligskredsens intentioner.

Aftale om Velfærdsprocenten er vedlagt som bilag.

Tekniske ændringsforslag

De tekniske ændringsforslag til Økonomiudvalgets Budgetforslag 2023 indeholder følgende tiltag:

- Budgettet på ældreboligområdet er tilrettet, jf. fast procedure for tilpasning af budget mellem styringsområderne (Særlige driftsområder, Renter og Afdrag).
- Der er indlagt en pensionsudgift i forbindelse med, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har indgået en senioraftale med tjenestemand i henhold til rammeaftale om seniorpolitik.
- Der flyttes 10,0 mio. kr. fra Særlige driftsområder til Service på tjenestemandspensioner i 2023.
- For at bidrage til aftaleoverholdelse på landsplan (model for den fælles kommunale budgetkoordinering) i 2023 indlægges der en anlægsperiodisering fra 2023 til 2024 af eksisterende anlægsbevillinger på 19,6 mio. kr. I forbindelse med anlægsopfølgningen 1. halvår 2023 vil periodiseringen blive udmøntet på konkrete projekter.

"De tekniske ændringsforslag" er vedlagt i et bilag til sagen.

Budget 2023-2026

Såfremt byrådet vedtager ændringsforslagene, godkendes følgende:

- Drifts- og anlægsbevillinger stilles til rådighed for udvalgene under de forudsætninger og betingelser, der er beskrevet i Økonomiudvalgets Budgetforslag 2023 og ændringsforslagene, som disse besluttes ved byrådets 2. behandling af budgettet.
- Takster vedtages i overensstemmelse med vedlagte takstoversigt. Enkelte takster kan først endeligt fastlægges senere på grund af, at der afventes tilbagemeldinger fra ministerier. Der er medtaget to ekstra takster i takstoversigten, som ved en fejl ikke var medtaget i budgetforslaget. De endelige takster vil fremgå af publikationen - Budget 2023, som lægges på Odense.dk primo december.
- Udskrivningsprocenten for indkomstskatter fastsættes til 25,50 pct. i 2023, grundskyldspromillen fastholdes på 21,71 (grundskyldspromillen på produktionsjord på 6,91 promille).

De økonomiske måltal

De økonomiske måltal så således ud ved Økonomiudvalgets Budgetforslag 2023:

	Måleenhed	2022	2023	2024	2025	2026
Resultat af ordinær drift	Min. 320 mio. kr.	372,9	326,1	327,6	329,8	320,3
Skattefinansieret resultat	Min. 220 mio. kr. under hensyn til opsparing	-332,7	-416,1	-183,3	11,0	220,3
Skattefinansieret gæld	Faldende i perioden	1.451,1	1.325,9	1.191,1	1.094,4	997,6
Kassebeholdning ultimo	Min. 0 mio. kr.	1.389,7	613,0	273,0	48,7	14,8

Måltallene ved vedtaget Budget 2023 vil - såfremt byrådet vedtager ændringsforslagene - se således ud:

	Målsætning	2022	2023	2024	2025	2026
Resultat af ordinær drift	Min. 320 mio. kr.	393,1	320,1	328,4	332,0	320,8
Skattefinansieret resultat	Min. 220 mio. kr. under hensyn til opsparing	-294,7	-366,0	-243,0	-7,0	196,6
Skattefinansieret gæld	Faldende i perioden	1.451,1	1.325,9	1.191,1	1.091,4	997,6
Kassebeholdning ultimo	Min. 0 mio. kr.	1.187,6	701,2	208,7	60,0	1,6

Forskellen i måltallene fra budgetforslaget til vedtaget budget skyldes de indlagte ændringsforslag og de økonomiske konsekvenser af politiske sager, som er behandlet den 28. september 2022, og de sager, der behandles sammen med denne sag.

Måltallene ved resultat af ordinær drift opfylder målsætningen i alle år ved vedtaget budget. De ligger lavere i vedtaget budget i 2023 og 2026, men højere i 2022, 2024 og 2025 i forhold til budgetforslaget. Ændringerne skyldes primært, at budgetværet på beskæftigelsesområdet frigives, og råderummet anvendes på igangsatte indsatser i Budgetaftalen.

Måltallene ved skattefinansieret resultat i vedtaget budget er mindre negativt i 2022 og 2023, men mere negativt i 2024-2026 i forhold til budgetforslaget. Måltallene opfylder ikke målsætningen i perioden, hvilket skyldes, at der er budgetlagt med et højt anlægsniveau i budgetperioden, som finansieres af kassebeholdningen.

Måltallene ved den skattefinansierede gæld er uændrede fra budgetforslaget til vedtaget budget. Målsætningen med faldende gæld er opfyldt i alle årene.

Måltallene ved kassebeholdningen i vedtaget budget er højere i 2022-2025, men lavere i 2026 i forhold til budgetforslaget. Måltallene overholder målsætningen i alle årene i vedtaget budget.

Aftaleoverholdelse på landsplan

I forbindelse med den fælles kommunale budgetkoordinering arbejder KL på at få aftaleoverholdelse på landsplan. De foreløbige opgørelser fra KL viser, at kommunernes samlede serviceudgifter og anlægsudgifter er under pres, men det forventes, at kommunernes endeligt vedtagne budgetter for 2023 vil flugte med de aftalte niveauer i årets økonomiaftale. Odense Kommune har som en del af model for fælles kommunal budgetkoordinering – og beskrevne ændringer i denne sag - bidraget til en samlet aftaleoverholdelse, jf. de tekniske ændringsforslag.

Hvis byrådet vedtager ændringsforslagene, vil serviceudgifterne udgøre 9.304,5 mio. kr. i Budget 2023, hvilket er 69,0 mio. kr. under Odenses vejledende serviceramme i 2023. Bruttoanlægsudgifter vil udgøre 715,8 mio. kr. i 2023, hvilket er 34,0 mio. kr. over Odenses vejledende anlægsramme i 2023. Samlet set bidrager Odense dermed til aftaleoverholdelse på landsplan.

Den seneste indmelding fra kommunerne til KL på skatteområdet viser, at kommunerne samlet set ligger over det tilladte niveau. Hvis det ikke ændrer sig, vil det højst sandsynligt betyde en kollektiv skattesanktion, da skatten dermed ikke

samlet set holdes i ro for kommunerne under ét i 2023. Den endelige skattesanktion for hver enkelt kommune vil først blive opgjort af Indenrigs- og Boligministeriet sidst på året, når alle skattetal er endelige. En eventuel merudgift vil blive medtaget i Økonomiudvalgets Budgetforslag 2024. I forbindelse med, at Odense fik tildelt en ramme fra skatteforhøjelsespuljen, blev Odense også meddelt af ministeriet, at Odense er fritaget fra individuel skattesanktion inden for den tildelte ramme.

Valg af statsgaranti

Byrådet skal ved 2. behandling af budgettet beslutte, om kommunen skal vælge det statsgaranterede eller selvbudgetterede udskrivningsgrundlag i 2023. Valget indebærer, at kommunerne enten kan acceptere det statsgaranterede udskrivningsgrundlag og de statsgaranterede grundværdier samt tilhørende udligning, eller vælge at modtage skatter og udligning i forhold til borgernes faktiske skattebetalinger, den faktiske udvikling i befolkningstal og udviklingen i en række socio-økonomiske parametre. En eventuel merindtægt ved selvbudgettering vil først blive opgjort og udmøntet i forbindelse med Budget 2024.

Odense Kommune har i efterhånden en del år valgt statsgaranti. Den nuværende vurdering viser en forventet merindtægt på 7,2 mio. kr. ved valg af selvbudgettering i 2023. Vurderingen tager udgangspunkt i Finansministeriets seneste forventninger til dansk økonomi - Økonomiske Redegørelse, august 2022. Merindtægten forventes at være relativ robust overfor marginale ændringer både i forhold til folketal og udskrivningsgrundlag på landsplan og i Odense.

Nationaløkonomisk er der dog en række væsentlige usikkerheder forbundet med det aktuelle konjunkturbillede. Det omfatter blandt andet de fortsatte økonomiske konsekvenser af krigen i Ukraine og afledte forsyningsvanskeligheder. Hertil kommer den fortsatte udvikling i inflationen i Danmark og udlandet og en forventning om, at nationalbankerne vil stramme pengepolitikken i form af højere renter.

Usikkerheden ved selvbudgettering bør holdes op imod den begrænsede merindtægt der forventes ved selvbudgettering. Samlet set er det derfor Borgmesterforvaltningens anbefaling, at der vælges statsgarantien i 2023. Ingen af de øvrige 6-bykommuner forventes at vælge selvbudgettering.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af de sager, der behandles sammen med denne sag, indgår i Budget 2023.

Budget 2023 overholder budgetlovens krav om overskud på den løbende drift i alle år.

Odense Kommunes service- og anlægsudgifter overholder i Budgetforslag 2023 samlet set de vejledende rammer fra KL. Serviceudgifterne ligger lidt under den vejledende ramme, mens anlægsudgifterne ligger lidt over den vejledende ramme.

Kassebeholdningen overholder målsætningen om at være positiv i hele budgetperioden.

Bilag

Politiske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2023 - med beslutning

Tekniske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2023 - med beslutning

Politiske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2023

Tekniske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2023

Økonomiudvalgets Budgetforslag 2023

Budgetaftale 2023 - Tættere sammen i Odense

Forståelsespapir - et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense

Aftale om velfærdsprocenten 2023

Resultatopgørelse og bevillingsoversigt - Budget 2023

Takster - Budget 2023

Punkt 3: Ny organisering af bandeindsatsen

00.15.00-A21-10-22

Resume

Byrådet besluttede i 2021 at iværksætte en forstærket bandeindsats i Odense. Med det afsæt blev der nedsat en ekspertgruppe. Ekspertgruppen har i april 2022 fremlagt en række anbefalinger. En af anbefalingerne handler om organiseringen af bandeindsatsen.

Med denne sag skal byrådet beslutte en modeller for, hvordan bandeindsatsen i Odense Kommune fremover organiseres.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler model 2. Denne model imødekommer Ekspertgruppens anbefaling om at etablere en ny organisering, der understøtter en styrket helhedsorienteret tilgang til en samlet kriminalpræventiv opgaveløsning. Modellen betyder bl.a., at SSP Odense flyttes til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget ændrede sagen til en beslutningssag (A-sag).

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget indstiller, at byrådet godkender model 2, hvilket betyder, at der flyttes budget fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget svarende til 12,2 mio. kr. i 2023 faldende til 10,6 mio. kr. i 2024 og frem jf. tabellen i økonomiafsnittet.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i Børn- og Ungeudvalgets møde.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Beskæftigelses- og Socialudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

Rådmand Susanne Crawley Larsen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med budget 2021 blev det besluttet at iværksætte en forstærket bandeindsats i Odense. Som led i den forstærkede bandeindsats blev der nedsat en ekspertgruppe. Ekspertgruppen startede sit arbejde den 1. november 2021. Den 6. april 2022 præsenterede Ekspertgruppen sin rapport.

Ekspertgruppen har udarbejdet en række anbefalinger. Udvalgene fik en status på arbejdet med anbefalingerne i sagen ”Status på arbejdet med Ekspertgruppens anbefalinger til bandeindsatsen i Odense Kommune”.

En af anbefalingerne er, at Odense Kommune laver en ny organisering. Den nye organisering skal understøtte en styrket helhedsorienteret tilgang til en samlet kriminalpræventiv opgaveløsning. Ekspertgruppen anbefaler også, at det samlede kriminalpræventive arbejde organiseres i en enhed, der samler de tværgående indsatser. Derudover peger Ekspertgruppen på, at Center for Familier og Unge (CFU) skal være fundament for at samle de kriminalpræventive indsatsområder. Center for Familier og Unge er en del af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Enheden arbejder med helhedsorienteret sagsbehandling af børn, unge og deres familier. Målgruppen er bl.a. familier, hvor der er kriminelle forhold.

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udarbejdet forslag til to forskellige modeller for, hvordan bandeindsatsen fremadrettet kan organiseres.

Model 1 styrker det tværgående samarbejde mellem de enheder i kommunen, der arbejder med bandeindsatsen. Det sker bl.a. gennem en styrkelse af de tværgående samarbejdsfora. De tværgående fora skal fremover omfatte alle enheder, der beskæftiger sig med banderelaterede opgaver. Modellen medfører ikke ændringer af opgavefordelingen mellem forvaltningerne.

Forvaltningerne vurderer, at model 1 i nogen grad imødekommer Ekspertgruppens anbefalinger.

Model 2 styrker også det tværgående samarbejde mellem de enheder i kommunen, der arbejder med bandeindsatsen. Ligesom i model 1 sker det ved at styrke de tværgående samarbejdsfora.

Den tværgående organisering vil være den samme som i model 1. Derudover foreslår forvaltningerne at flytte SSP Odense fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Forvaltningerne vurderer, at model 2 i høj grad imødekommer Ekspertgruppens anbefalinger.

Nuværende organisering af bandeindsatsen

Odense Kommunes nuværende organisering af bandeindsats går på tværs af flere afdelinger og forvaltninger. Bandeindsatsen er forankret i afdelinger i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt By- og Kulturforvaltningen. Den administrerende direktør for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har direktøransvar for den samlede bandeindsats. Økonomiudvalget modtager to gange årligt en status på bandeindsatsen. Den halvårslige afrapportering vil blive videreført i de to foreslåede modeller for ny organisering.

Bandeindsatsen er på nuværende tidspunkt forankret i direktørgruppen samt en række centrale tværgående fora, særligt Strategisk Gruppe og Faglig Operationel Gruppe.

Ekspertgruppen peger på, at indsatsen er velorganiseret på politisk og strategisk niveau.

Der mangler dog et opgavefællesskab mellem medarbejderne i de forebyggende og indgribende indsatser.

Odense Kommunes nuværende organisering af bandeindsatsen er beskrevet uddybende i Ekspertgruppens rapport side 9-17 (bilag 1).

Forslag til ny organisering

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udarbejdet forslag til to forskellige modeller for, hvordan bandeindsatsen fremadrettet organiseres. De to modeller præsenteres nedenfor. Modellerne er beskrevet uddybende i bilag 2.

Model 1

Den foreslåede Model 1 styrker det tværgående samarbejde om bandeindsatsen. Med den foreslåede model vil der ske en styrkelse af indsatserne på strategisk såvel som operationelt niveau. Det sker bl.a. ved, at de ansvarlige direktører for henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indtræder i Strategisk Gruppe. Derudover bliver Faglig Operationel Gruppe styrket. Gruppen vil fremadrettet omfatte alle enheder, der er i berøring med bandeproblematikker.

Forvaltningerne vurderer, at model 1 kun i nogen grad imødekommer Ekspertgruppens anbefalinger. Modellen understøtter således kun i nogen grad en styrket helhedsorienteret tilgang til en samlet kriminalpræventiv opgaveløsning. Modellen imødekommer ikke Ekspertgruppens anbefaling om, at det samlede kriminalpræventive arbejde organiseres i én enhed, der samler de tværgående indsatser.

Model 2

I Model 2 bliver det tværgående samarbejde mellem de enheder i kommunen, der arbejder med bandeindsatsen også styrket. Ligesom i model 1 bliver både Strategisk Gruppe og Faglig Operationel Gruppe styrket. Den tværgående organisering vil være den samme som i model 1.

Udover at styrke de tværgående samarbejdsfora foreslår forvaltningerne at flytte SSP Odense fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. En flytning af SSP Odense vil betyde, at 28 medarbejdere, inklusive ledelse, skal flytte forvaltning. Det svarer til 26 årsværk.

Flytningen af SSP Odense betyder, at de enheder, der løfter de mest omfattende opgaver i relation til bandeindsatsen, bliver samlet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Flytningen gør det også muligt at anvende Center for Familier og Unge som fundament for at samle de kriminalpræventive indsatsområder, som Ekspertgruppen har anbefalet. Flytningen af SSP Odense imødekommer også de anbefalinger, som SSP Odense har udarbejdet på baggrund af et serviceeftersyn i 2021. Serviceeftersynet viste, at der er behov for at styrke sammenhængen mellem forebyggende og indgribende indsatser.

SSP vil med den foreslåede organisering fortsat have stor fokus på forebyggelse. SSPs forebyggende arbejde i bl.a. skoler og fritidsinstitutioner vil fortsætte uændret. De lokale forebyggende indsatser (ofte iværksat via LKS – Lokalområdernes Kriminalpræventive Samarbejde) fortsætter også. For at sikre et fortsat tæt samarbejde mellem skolerne og SSP vil der blive lavet aftaler om gensidige og fælles faglige forpligtelser mellem Skoleafdelingen i Børn- og Ungeforvaltningen og SSP Odense.

På lignende vis bliver der etableret et gensidigt forpligtende samarbejde mellem Børn- og Familierådgivningen i Børn- og Ungeforvaltningen og SSP Odense. Det skal sikre den samme tæthed i samarbejdet, som er virkeligheden i dag i Børn- og Ungeforvaltningen. Derudover vil der i det styrkede tværgående samarbejde være fokus på sammenhængen mellem det forebyggende og det indgribende arbejde.

Forvaltningerne vurderer, at model 2 i høj grad understøtter Ekspertgruppens anbefaling om en styrket helhedsorienteret tilgang til en samlet kriminalpræventiv opgaveløsning. Forvaltningerne vurderer også, at modellen i høj grad imødekommer anbefalingen om, at det samlede kriminalpræventive arbejde organiseres i én enhed, der samler de tværgående indsatser.

Flytning af SSP Odense fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kræver, at styrelsesvedtægten for Odense Kommune ændres. Der vil blive forelagt en særskilt sag for byrådet om ændring af styrelsesvedtægten.

Flytningen af SSP Odense har været drøftet i Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Flytningen har ligeledes været drøftet i Forvaltningsudvalget i Børn- og Ungeforvaltningen samt i Lokaludvalget for SSP Odense. Bemærkninger fra medarbejdersiden fremgår af bilag 3, 4 og 5.

Økonomi

Godkendelse af model 2 medfører, at der flyttes budget til personale og øvrig drift fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget pr. 1. januar 2023 og frem. Budgettet flyttes som følge af en flytning af SSP Odense fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen som beskrevet i sagsfremstillingen.

Tabellen herunder viser det budget, der flyttes mellem de to udvalg fra 2023 og frem.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2023 (2023 PL)	2024 (2023 PL)	2025 (2023 PL)	2026 og frem (2023 PL)
Budget SSP fra Børn- og Ungeforvaltningen	Service	Børn- og Ungeudvalget	-12.168.351	-10.589.399	-10.589.392	-10.589.392
Budget SSP til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget	12.168.351	10.589.399	10.589.392	10.589.392
I alt			0	0	0	0

Budgetreduktionen fra 2023 til 2024 skyldes bortfald af en midlertidig bevilling til indsatsen mod negativ social kontrol.

Budgettet er desuden korrigeret for Børn- og Ungeudvalgets andel af effektiviseringskravet udmøntet i rammeudmeldingen til budget 2022 for årene 2022-2024, svarende til 26.000 kr. i 2024.

SSP har i budgettet for 2022 et eksternt finansieret projekt, Get2Sport. Såfremt budgettet hertil ikke anvendes fuldt ud i 2022, overføres de resterende projektmidler til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i forbindelse regnskabssagen for 2022.

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Kortlægning af Odense Kommunes bandeindsats

Bilag 2. Beskrivelse af ny organisering

Bilag 3. Bemærkninger fra medarbejdersiden i Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Bilag 4. Bemærkninger fra medarbejdersiden i Forvaltningsudvalget i Børn- og Ungeforvaltningen

Bilag 5. Bemærkninger fra medarbejdersiden i Lokaludvalget for SSP Odense

Punkt 4: Ændring af styrelsesvedtægten for Odense Kommune som følge af ny organisering af bandeindsatsen, 1. behandling

00.22.00-P24-4-22

Resume

Som følge af anden sag på dagsordenen vedrørende ny organisering af bandeindsatsen skal styrelsesvedtægten for Odense Kommune ændres.

Ændringen består i, at "de kriminalpræventive indsatser og SSP indsatser" flyttes fra Børn -og Ungeudvalgets ansvarsområde i styrelsesvedtægtens § 18 til Beskæftigelses- og Socialudvalgets ansvarsområde i styrelsesvedtægtens § 17.

Ændringen skal træde i kraft den 1. januar 2023.

Ændringen af styrelsesvedtægten skal undergives to behandlinger i byrådet.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at godkendelse af styrelsesvedtægten ændres som beskrevet ovenfor, og at sagen oversendes til 2. behandling.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender ændring af styrelsesvedtægten som beskrevet i sagsresuméet med virkning fra den 1. januar 2023, og at sagen oversendes til 2. behandling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser.

For så vidt angår de økonomiske konsekvenser, der er forbundet med overflytningen af de kriminalpræventive indsatser og SSP indsatser, henvises til anden sag på dagsordenen om ny organisering af bandeindsatsen.

Punkt 5: Godkendelse af forslag til udmøntning af den del af budget 2022, som vedrører "Rammer for medarbejdernes hverdag"

03.08.01-G01-34-20

Resume

Denne sag handler om udmøntningen af den del af budget 2022, som vedrører "Trivselspakke til medarbejderne" og herunder "Rammer for medarbejdernes hverdag".

Af aftalen om budget 2022 fremgår det, at:

- Der skal investeres i at "sikre en bedre hverdag og bedre udviklingsmuligheder for medarbejderne".
- Der skal ske "en stærk medarbejderinvolvering i udmøntningen af den samlede trivselspakke".
- Midlerne til "Rammer for medarbejdernes hverdag" skal "udmøntes efter fælles indstilling fra Borgmesterforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen samt By- og Kulturforvaltningen".

Ældre- og Handicapforvaltningen har - ud fra aftalen om budget 2022 og i tæt dialog med medarbejderne - prioriteret de løsninger, som vil have den største positive effekt på rammerne for medarbejdernes hverdag.

De er i prioriteret rækkefølge:

1. Tilgængelig patientjournal i udkørende grupper og på plejehjem.
2. Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen.
3. Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem.

I sagsfremstillingen er beskrevet Ældre- og Handicapforvaltningens forslag til udmøntning af midler til, at patientjournalen i videst muligt omfang bliver tilgængelig i udkørende grupper og på plejehjem.

Analysen af "Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejdere i midtbyen" er under udarbejdelse af By- og Kulturforvaltningen, og udgifterne til denne løsning kendes derfor ikke p.t.

Det betyder, at analysen af "Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem" først kan færdiggøres, når man ved, hvor stort det resterende beløb til denne løsning er. Udmøntningen til de to indsatser forventes at komme til politisk behandling i november 2022.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med udmøntningen af midlerne investeres der i, at medarbejderne i højere grad får mulighed for at lave borgernær dokumentation. Det vil betyde, at kerneopgaven kan løses bedre og/eller mere effektivt, fordi dokumentationen i højere grad kan foretages i samarbejde med borgeren. Derudover vil eksterne samarbejdspartnere (fx sygehus og læger) få leveret dokumentationen, mens medarbejderen er hos borgeren og ikke først efter, at medarbejderen har afsluttet sit besøg hos borgeren. Dette vil blandt andet bidrage til at forebygge utilsigtede hændelser.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen, Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender forslag om udmøntning af "Rammer for medarbejdernes hverdag" fra budget 2022 til "Tilgængelig patientjournal i udkørende grupper og på plejehjem". Herunder, at der flyttes 1,1 mio. kr. i 2022 fra Økonomiudvalget til Ældre- og Handicapudvalget.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Ældre- og Handicapudvalgets, By- og Kulturudvalgets, og Borgmesterforvaltningens indstillinger.

Rådmand Susanne Crawley Larsen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Ældre- og Handicapforvaltningen har – som bestilt i aftalen om budget 2022 – analyseret muligheden for, at ”patientjournalen altid er tilgængelig for både udkørende grupper og medarbejdere på plejehjem”.

Ældre- og Handicapforvaltningen har på baggrund af analysen og i samarbejde med medarbejderne, vurderet, at der skal investeres i, at medarbejderne får udleveret en device, når det er muligt at lave borgernær dokumentation. Den borgernære dokumentation betyder, at medarbejderen har mulighed for at lave sin dokumentation sammen med borgeren på en iPad, iPhone eller bærbar computer.

Effekten vil være, at kerneopgaven kan løses bedre og/eller mere effektivt, fordi dokumentationen i højere grad kan foretages i samarbejde med borgeren. Derudover vil eksterne samarbejdspartnere (fx sygehus og læger) få leveret dokumentationen, mens medarbejderen er hos borgeren og ikke først efter, at medarbejderen har afsluttet sit besøg hos borgeren. Dette vil blandt andet bidrage til at forebygge utilsigtede hændelser.

Ældre- og Handicapforvaltningen, Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen foreslår, at der fra puljen "Rammer for medarbejdernes hverdag" udmøntes 1,1 mio. kr. til indkøb af devices. I alt er der afsat 5,1 mio. kr. i perioden 2022-2025 til "Rammer for medarbejdernes hverdag".

Økonomi

I økonomiafsnittet er der et:

- Overblik over udmøntningen af budget 2022 til rammer for medarbejdernes hverdag (se tabel 1).
- Overblik over budgetflytninger mellem udvalg (se tabel 2).

Tabel 1 - Overblik over udmøntningen af budget 2022 til "Rammer for medarbejdernes hverdag".

	2022	2023	2024	2025
Midler under Økonomiudvalget fra budget 2022 til "Rammer for medarbejdernes hverdag"	2.000.000	1.042.656	1.042.656	1.042.656
Tilgængelig patientjournal i udkørende grupper og på plejehjem	-1.142.950	0	0	0
Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen	Afventer udmøntning			
Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem	Afventer udmøntning			
Rest til udmøntning	857.050	1.042.656	1.042.656	1.042.656

Tabel 2 – Budgetflytninger mellem udvalg.

Indstillingspunkt	Område-beløb i kr.	Styringsområde	Udvalg	2022
1	Rammer for medarbejdernes hverdag	Service	ØKU	-1.142.950
			ÆHU	1.142.950
I alt				0

Sagen giver ikke anledning til ændringer i afledt drift. Hvis det viser sig, at tiltagene vedrørende "forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen" og "omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem" giver anledning til ændring af afledt drift, bliver det behandlet i de respektive udmøntningssager.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Beslutning om mulig indgåelse af velfærdsaftale på ældreområdet

00.00.00-A00-73-22

Resume

Denne sag handler om mulig indgåelse af velfærdsaftale med regeringen på ældreområdet.

En velfærdsaftale indebærer, at kommunen frisættes fra al statslig lovgivning med undtagelse af såkaldte hegnspæle, som er nogle konkrete paragrafområder i lovgivningen. Odense Kommune har tidligere søgt om at indgå velfærdsaftale på beskæftigelsesområdet, hvilket man fik afslag på den 8. september 2022. I stedet anbefales det, at Odense Kommune søger om at indgå en velfærdsaftale på ældreområdet.

Hvis byrådet ønsker at blive velfærdskommune, skal der senest den 30. september 2022 besvares en survey. Grundet den korte svarfrist har Ældre- og Handicapforvaltningen givet en administrativ tilkendegivelse om interesse i at indgå velfærdsaftale på ældreområdet. Den administrative interesse er givet med forbehold for politisk godkendelse.

Som bilag er vedlagt "Aftale om udbredelse af velfærdsaftaler på ældreområdet fra 2022".

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at Odense Kommune søger om at indgå en velfærdsaftale på ældreområdet.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Ældre- og Handicapudvalgets indstilling.

Rådmand Susanne Crawley Larsen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Sagsfremstillingen indeholder en opsummering af velfærdsaftalen på ældreområdet fra 2022.

Opsummering af aftale om velfærdsaftaler på ældreområdet

Med Aftale om velfærdsaftaler på ældreområdet af 17. december 2020, er der allerede givet mulighed for, at tre kommuner har kunnet indgå velfærdsaftaler på ældreområdet. Med aftalen af 21. juni 2022 udbredes muligheden for at indgå velfærdsaftaler på ældreområdet til alle kommuner.

Aftalen lægger til grund, at kommunerne vil udnytte friheden til at styrke borgernes selvbestemmelse og styrke kvaliteten og fleksibiliteten i velfærden til gavn for kommunernes ældre og deres pårørende, og at kommunerne således fortsat prioriterer velfærden på ældreområdet inden for de nye, friere rammer.

Med henblik på at finde nye, kloge veje i opgaveløsningen på ældreområdet lokalt i kommunerne, skal der i velfærdsaftalerne gives mulighed for i videst muligt omfang at fravige statslige og kommunale regler i en treårig periode. Det er i den sammenhæng vigtigt, at de fravegne statslige og kommunale regler ikke blot erstattes af nye lokale regler, så ældreplejen ikke opnår den ønskede frihed.

Det fremgår af aftalen, at udgangspunktet er, at ledere og medarbejdere i ældreplejen med velfærdsaftalerne får betydelig frihed fra statslige og kommunale regler til at skabe en bedre kvalitet i plejen og omsorgen af den enkelte ældre. Det fremgår af aftalen, at udgangspunktet for velfærdsaftalerne er mest mulig frihed til de lokale plejehjem og hjemmeplejen mv., men at det er kommunerne, der beslutter, hvilke konkrete forandringer friheden skal anvendes til at skabe ude blandt medarbejderne i ældreplejen og de ældre.

Det fremgår også af aftalen, at der skal være en åbenhed i, hvad der sker af tiltag i kommunerne, og at der sker inddragelse lokalt af de ældre, deres pårørende, medarbejderne og ældrerådene. Aftalen lægger derfor vægt på, at de lokale ældreråd fortsat inddrages og tages med på råd i forhold til de tiltag, der gøres i kommunerne, så de også i regi af velfærdsaftalerne kan bidrage til at sikre den bedst mulige ældrepleje.

Hegnspæle - ældreområdet

Udgangspunktet for velfærdsaftalerne er, at der gives frihed fra de bestemmelser i serviceloven, der primært vedrører ældre og reglerne i friplejeboligloven under social- og ældreministerens ressort. Aftalepartierne er enige om, at kommuner, plejehjem og hjemmeplejen så vidt muligt skal frisættes herfra.

For at sikre fokus på ældreområdet, kan en borger ikke omfattes af velfærdsaftalen, hvis pågældende tillige modtager typer af hjælp, der primært gives til mennesker med handicap eller psykiske lidelser, herunder:

- Socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85.
- Kontant tilskud til ansættelse af hjælpere efter servicelovens § 95.
- Borgerstyret personlig assistance efter servicelovens § 96.
- Ledsageordning efter servicelovens § 97.
- Kontaktpersonordning til døvblinde efter servicelovens § 98.
- Støtte-kontaktperson til blandt andre personer med sindslidelser efter servicelovens § 99.
- Hjælp til dækning af nødvendige merudgifter efter servicelovens § 100.
- Beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103.
- Aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104.
- Midlertidigt botilbud efter servicelovens § 107.

- Længerevarende botilbud efter servicelovens § 108.
- Støtte til køb af bil efter servicelovens § 114.
- Pasning af nærtstående efter servicelovens § 118.

Der vil fortsat være hegnspl for aftalen, der skal efterleves i ældreplejen:

- Kommunalbestyrelsens ansvar.
- Borgerne skal have den hjælp og pleje, som de har behov for.
- Skriftlig oplysning om, hvilke hjælp, der er bevilget.
- Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med plejen.
- Reglerne om magtanvendelse.
- Reglerne om plejevederlag til døende, mv.
- Pligt til at give oplysninger til Plejehjemsoversigten
- Reglerne om frit valg af leverandør af praktisk hjælp, personlig pleje samt madservice, herunder frivalgsbeviser.
- Reglerne om ældreråd.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Aftale om udbredelse af velfærdsaftaler på ældreområdet

Punkt 7: Godkendelse af Odense Kommunes Handicappolitik

00.01.00-A00-16-22

Resume

Handicappolitikken har været i offentlig høring fra den 1. til den 21. august 2022. Der er kommet 18 høringssvar. Langt de fleste høringssvar peger på et ønske om kommende handling på baggrund af politikken. Der er også enkelte høringssvar, der resulterer i konkrete tekstlige ændringer.

Der er udarbejdet en opsamling på baggrund af de indkomne høringssvar. Opsamlingen indeholder konkrete ændringsforslag til politikken og/eller kommentarer til, hvordan høringssvarene håndteres i politikken.

Bilag til sagen

- Den tilrettede handicappolitik.
- De samlede 18 høringssvar.
- Opsamling og bearbejdning af høringssvar.
- Tidsplanen for udarbejdelse af politikken.

Effekt

Som tværgående politik ventes Handicappolitik for Odense Kommune at have positiv indflydelse på alle Odense Kommunes effektmål. Forventeligt vil den mest direkte indflydelse ses på effektmålene Flere funktionsdygtige ældre og handicappede og Et sundere Odense.

Indirekte vil også kommunens øvrige effektmål blive påvirket af politikken. Det gælder for Børn- og unge bliver klar til fremtiden, Flere odenseanerne i job og på vej til job, En storby med blandede og velfungerende bydele, En storby i vækst, Byudvikling med kvalitet, En klima- og miljøvenlig storby, Verdens bedste robotby og Færre borgere er relativt fattige.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen, Sundhedsforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Borgmesterforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender Odense Kommunes Handicappolitik.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Sundhedsudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i behandlingen af punktet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler udvalgenes og Borgmesterforvaltningens indstillinger.

Rådmand Susanne Crawley Larsen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund for tilblivelsen af politikken

Odense Kommune skal have ny tværgående handicappolitik efter ønske fra byrådet, som baserer sig på input fra en række borgerinddragelsesprocesser. Formålet med politikken er at skabe en værdimæssig ramme for arbejdet på handicapområdet i Odense Kommune. Politikken omfatter alle typer af handicaps for mennesker i alle aldersgrupper, og både mennesker, der er meget påvirket af deres handicap og mennesker, der er meget lidt påvirket af deres handicap.

Handicappolitikken lægger sig desuden op ad FN's handicapkonventions definition på handicap: "Personer med handicap omfatter personer, der har en langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse, som i samspil med forskellige barrierer kan hindre dem i fuldt og effektivt at deltage i samfundslivet på lige fod med andre."

Rammerne og processen for arbejdet med politikken blev godkendt i Ældre- og Handicapudvalget den 27. april 2021. Udvalget besluttede, at borgerne skal være i centrum for politikken tilblivelse. Dette for at sikre, at borgerne vil opleve politikken nærværende og relevant. Der er derfor gennemført en række forskellige borgerinddragelsesprocesser i perioden juni 2021 til februar 2022. Den brede borgerinddragelse har dannet grundlaget for politikken fire temaer (som er beskrevet i nedenstående afsnit).

Handicappolitikken indhold er baseret på borgerinddragelse

Handicappolitikken er blevet til i samarbejde med de mennesker, som politikken handler om. Politikken temaer er skabt på baggrund af borgernes ønsker og input til den værdimæssige ramme i politikken. Borgerinddragelsen har været afviklet i forskellige spor, der løbende har bygget videre på borgernes input og perspektiver.

Handicappolitikkens fire temaer

Borgerinddragelsen har tilsammen dannet grundlag for politikken fire temaer:

1. Mennesket først, der dækker over nøgleord som "Plads til forskellighed", "Selvbestemmelse" og "Fleksibilitet".
2. Hverdagsliv med indhold, der dækker over nøgleord som "At have noget at stå op til" og "At bidrage".
3. Tilgængelighed for alle, der dækker over nøgleord som "Handicappet skal fylde så lidt som muligt" og "Teknologier og mobilitet".
4. Fælles ansvar, der dækker over nøgleord som "Egen accept" og "Rummelighed".

De fire temaer har været drøftet i By- og Kulturudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget den 7. december 2021.

Temaerne er justeret i henhold til de politiske drøftelser, hvor det har været muligt med respekt for input og perspektiver fra borgerinddragelsen.

Handicaptopmøde og handicappolitik

Med Budget 2022 bestilte byrådet et handicaptopmøde. Formålet med topmødet var blandt andet at styrke fundamentet for det fremtidige arbejde på handicapområdet. Det er præciseret i budgetforliget, at der skal sikres en kobling mellem topmødet og rammen for handicappolitikken. Handicaptopmødet blev afholdt den 28. april 2022.

Alle deltagerne på topmødet blev bedt om at give konkrete input til de specifikke emner, der blev drøftet på dagen. De konkrete input er samlet i et Idékatalog. Idékataloget blev behandlet i Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget og Ældre- og Handicapudvalget på deres udvalgmøde henholdsvis den 31. maj og 1. juni 2022. Handicappolitikken er blevet suppleret med væsentlige nøgleord fra topmødet.

Fra høringsversion til endelig politik

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget og Ældre- og Handicapudvalget drøftede handicappolitikken på deres udvalgmøder henholdsvis den 31. maj og 1. juni 2022. Det fremgår af sagen, at Handicappolitikken er blevet suppleret med væsentlige nøgleord fra topmødet.

Handicappolitikken har været i offentlig høring fra den 1. til den 21. august 2022. Der er kommet 18 høringssvar. Langt de fleste høringssvar peger på et ønske om kommende handling på baggrund af politikken. Der er også enkelte høringssvar, der resulterer i konkrete tekstlige ændringer.

Der er udarbejdet en opsamling på baggrund af de indkomne høringssvar, som er vedlagt som bilag til sagen. Opsamlingen indeholder konkrete ændringsforslag til politikken og/eller kommentarer samt anbefalinger til, hvordan høringssvarene håndteres i politikken.

Implementering af politikken

Efter godkendelse af Handicappolitikken indgår den som en del af Odense Kommunes politiske fundament.

En tværgående politik er kendetegnet ved, at den omhandler et område, der berører alle forvaltninger, og hvor byrådet ønsker tværgående politiske signaler om en bestemt overordnet retning med afsæt i borgernes eller byens behov.

Samtidig har alle stående udvalg udvalgsspecifikke politikker og strategier. Når den nye Handicappolitik skal implementeres, vil det kræve et eftersyn af de udvalgsspecifikke politikker og strategier. Det vil også være relevant, at det enkelte udvalg drøfter, om politikken giver anledning til, at der skal igangsættes specifikke handlinger i det enkelte udvalg. Udvalget kan i det arbejde vælge at tage udgangspunkt i høringssvarene, de konkrete input fra Handicaptopmødet eller lade sig inspirere af det samlede Idékatalog fra topmødet.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Bilag

Odense Kommunes handicappolitik_endelig

HandicappolitikOK_høringssvar_opsamling og anbefalinger

Samlede høringssvar Handicappolitik

Rev plan for udarbejdelse og vedtagelse af Handicappolitikken - endelig

Punkt 8: Godkendelse af etablering af et psykiatriråd i Odense Kommune

00.01.00-A00-22-22

Resume

Denne sag handler om oprettelsen af et psykiatriråd i Odense Kommune. Det sker på baggrund af en drøftelse af en fælles sag på Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 21. juni 2022.

På baggrund af de politiske drøftelser etableres Psykiatrirådet på samme måde som Udsatterådet. Det betyder, at rådet vil være uden politisk deltagelse, og at det er politikerne, der udpeger formanden for rådet. Det gør det muligt at sammensætte rådet med eksperter og fagpersoner, der kan rådgive politikerne indenfor området.

Psykiatrirådet skal have fokus på borgere med en psykiatrisk diagnose, men også borgere, der bevæger sig på kanten af en diagnose, eller som kan være i risiko for at udvikle en diagnose. Der vil være tale om både børn, unge og voksne indenfor målgruppen. Rådet vil derudover have fokus på de udfordringer, der følger for målgruppen i forhold til de kommunale indsatser, men også i forhold til samarbejdet med behandlingspsykiatrien og snitfladerne mellem de to sektorer.

Rådet vil også komme til at beskæftige sig med udviklingen af den mentale sundhed, men det vil være med udgangspunkt i rådets målgruppe.

På dagens møde i Ældre- og Handicapudvalget skal udvalget godkende, at oprettelsen af psykiatrirådet indstilles til behandling i Økonomiudvalget den 3. oktober 2022 og endelig godkendelse i byrådet den 12. oktober 2022.

Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget behandler denne fælles sag den 27. september 2022.

Effekt

Psykiatrirådet ventes at have positiv indflydelse på flere af Odense Kommunes effektmål. Forventeligt vil den mest direkte indflydelse ses i forhold til effektmålene Et sundere Odense og Børn- og unge bliver klar til fremtiden.

Indirekte vil også kommunens øvrige effektmål blive påvirket af rådets virke. Det gælder for Flere odenseanerne i job og på vej til job, En storby med blandede og velfungerende bydele og Færre borgere er relativt fattige.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender etableringen af et psykiatriråd i Odense Kommune.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i behandlingen af punktet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sundhedsudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Børn- og Ungeudvalgets, Beskæftigelses- og Socialudvalgets, Sundhedsudvalgets og Ældre- og Handicapudvalgets indstillinger.

Rådmand Susanne Crawley Larsen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Psykiatrirådet etableres som Udsatterådet

Psykiatrirådet etableres som Udsatterådet. Det begrundes i, at rådet af egen drift eller efter anmodning skal kunne give vejledende udtalelser om kommunale indsatser på psykiatriområdet. Rådet skal være talerør for målgruppen og være med til at forstærke det fælles ansvar for psykiatriområdet i Odense. Det skal blandt andet ske via deltagelse i debatter inden for området og gennem dialog og samarbejde med Økonomiudvalget og/eller relevante stående udvalg.

Det betyder, at:

- Rådet mødes minimum fire gange årligt og har minimum ét årligt møde med relevante stående udvalg og/eller Økonomiudvalget.
- Rådet kan bestå af op til 10 medlemmer og skal så vidt muligt have repræsentanter fra foreninger, behandlingspsykiatrien, uddannelsesområdet og forskningsområdet.
- Medlemmerne skal bo i eller være lokalt forankrede i og omkring Odense.
- Det er rådmanden for Sundhedsudvalget, der udpeger formanden for rådet.
- Efter indstilling fra interessegrupper og -organisationer udpeger rådmanden for Sundhedsudvalget, efter samråd med formanden, medlemmerne til rådet.

Psykiatrirådet vil blive sekretariatsbetjent af Sundhedsforvaltningen.

Økonomi

Oprettelsen af et Psykiatriråd vil medføre årlige udgifter på ca. 0,1 mio. kr.

Udgifterne er beregnet på baggrund af de udgifter, der er til Udsatterådet i dag. Det dækker blandt andet over den administrative understøttelse, mødeforplejning og deltagelse i relevante konferencer.

Finansieringen afholdes inden for Sundhedsudvalgets egen ramme.

Punkt 9: Lokalplan nr. 0-1049 Boliger på Falen 20 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-27-19

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 6. april 2022 at fremlægge forslag til lokalplan nr. 0-1049 for boliger på Falen 20 i otte ugers offentlig høring.

Planforslaget har været i offentlig høring fra den 28. april 2022 til den 24. juni 2022.

Der er i perioden indkommet 135 høringssvar, herunder en underskriftsindsamling med 254 underskrifter. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Modstand mod byggeri på Falen 20.
- Forslag om grønt område på Falen 20.
- Opbakning til byggeri på Falen 20.
- Forslag til at bygge en etage på Falen 21 i stedet for at bygge på Falen 20.
- Protester mod kommunens håndtering af sagen.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og anbefaler, at høringssvarene ikke bør medføre ændringer i lokalplanen. Lokalplanen følger op på den bystrategiske ambition om byfortætning og i dette tilfælde desuden på et sted med nærliggende grønne områder.

Området har i flere år været genstand for diskussion om byggeret, hvilket medførte, at By- og Kulturudvalget den 19. juli 2019 nedlagde et § 14 forbud mod bebyggelse i form af en byggetilladelse efter gældende lokalplan. En ny lokalplan skulle sikre, at byggeriet blev grundigt beskrevet og planlagt, samt at der kom en længere høringsperiode på et mere gennearbejdet grundlag. Da kommuneplanen i den mellemliggende periode skulle revideres, blev kommuneplanrammen for Falen 20 ændret i forbindelse med denne og offentliggjort med kommuneplanens høringsperiode. Da der i projektets forløb er udarbejdet flere skitser til bebyggelse på Falen 20, har By- og Kulturudvalget peget på hvilket projekt, som forvaltningen skulle planlægge for.

Da forvaltningen vurderer, at lokalplanen sikrer, at projektet kan udføres i overensstemmelse med det, som udvalget har set, anbefaler forvaltningen, at lokalplanen vedtages.

Effekt

En storby i vækst

Planlægningen muliggør etablering af boligbebyggelse i et centralt og attraktivt område, der ellers fremstår utidssvarende bebygget.

Byudvikling med kvalitet

Projektet består af to punkthuse i tegl med en høj arkitektonisk detaljeringsgrad og lokalplanen stiller præcise krav til udformning og materialer. For at sikre arkitektonisk sammenhæng til den tilstødende bevaringsværdige bebyggelse skal der blandt andet anvendes materialer og detaljer, der har reference til Gerthasvej 8-14.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 0-1049 for boliger på Falen 20 vedtages endeligt.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget:

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stiller ændringsforslag om, at sagen udsættes indtil Planklagenævnet har behandlet klagen over Odense Kommunes afgørelse om, at der ikke skal foretages miljøvurdering af lokalplanen. Udvalgsmedlemmerne Søren Freiesleben og Andreas Møller stemmer for ændringsforslaget. Resten af udvalgsmedlemmerne stemmer imod ændringsforslaget, der dermed bortfalder.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod.

Udvalgsmedlem Reza Javid stiller ændringsforslag om, at sagen udsættes indtil Planklagenævnet har behandlet klagen over Odense Kommunes afgørelse om, at der ikke skal foretages miljøvurdering af lokalplanen.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer for ændringsforslaget. Resten af udvalgsmedlemmerne stemmer imod ændringsforslaget, der dermed er forkastet.

Rådmand Brian Dybro stiller ændringsforslag om, at man følger Arkitekturrådets anbefaling til byggeri på Falen 20, både hvad angår type af byggeri, arkitektur og bebyggelsesprocent.

Udvalgsmedlem Reza Javid og rådmand Brian Dybro stemmer for ændringsforslaget. Resten af udvalgsmedlemmerne stemmer imod ændringsforslaget, der dermed er forkastet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid og rådmand Brian Dybro stemmer imod.

Rådmand Susanne Crawley Larsen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Byrådsgruppe F fremsætter ændringsforslag om, at man følger Arkitekturrådets anbefaling til byggeri på Falen 20, både hvad angår type af byggeri, arkitektur og bebyggelsesprocent.

Byrådsgruppe B, F og Ø stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, C og V samt løsgængerne Abdinoor Adam Hassan og Andreas Møller stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender indstillingen fra By- og Kulturudvalget.

Byrådsgruppe B, F og Ø stemmer imod.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen er udarbejdet for at muliggøre ny bebyggelse i form af to punkthuse med tilhørende opholdsarealer og parkering på Falen 20. Falen 20 er beliggende bag ved Gerthasminde på det sted, hvor Gerthasmindes detaljerige, pudsede og farverige villaer i nationalromantisk stil møder et etagebyggeri i mere funktionel stil. Længs Falen er gadebilledet præget af høje etageejendomme på nordsiden og lave pavilloner og garager på sydsiden. Mod vest ligger røde murstensbygninger i 2½ etage, heraf en villa i nationalromantisk stil, men med facader i blank mur.

Bebyggelsen kan indeholde op til 12 lejligheder. Lokalplanen fastlægger byggefeltene med facade i fortovs kant mod Falen og giver mulighed for bebyggelse i op til 3 etager afsluttet af et lavt tag. Bebyggelsen skal opføres i murværk i samme lyse, gule tone som Gerthasvej 8-14, som er etagebebyggelsen i Gerthasminde, der ligger skråt bag Falen 20. Taget skal lægges i naturskifer. Lokalplanen stiller krav til en række detaljer som mønstermurværk, vertikale glaspartier over indgangene, smalle baldakiner, skodder, delvist indeliggende altaner og vinduer i forskellige formater. Lokalplanen stiller meget detaljerede krav til bebyggelsen for at sikre, at der opnås en god kvalitet i udtryk og materialer, således at bebyggelsen tilpasser sig den del af omgivelserne, der også har mange detaljer.

Høringssvar

Der er i alt indkommet høringssvar fra 135 parter. Af de 135 høringssvar kommer fire fra erhverv i området, et fra en grundejerforening og seks fra lokalt eller nationalt funderede organisationer eller foreninger, der beskæftiger sig med byudvikling, bevaring eller kulturmiljøer og endelig kommer et fra en beboerforening, der har indsendt en underskriftsindsamling med 254 underskrifter. De resterende 122 høringssvar kommer fra private borgere som enkeltpersoner eller par.

Hovedparten af høringssvarene repræsenterer en modstand mod det foreslåede projekt, og mange ønsker i stedet, at den nuværende lokalplan bevares, og at der etableres et grønt område på stedet. Der argumenteres primært med, at den foreslåede bebyggelse vil skæmme eller skjule Gerthasminde set fra Falen, at bebyggelsen er for tæt og for høj, og at bygherre ikke har nogen byggeret, hvilket, nogle mener, fremgår af tidligere afslag til byggeri på grunden.

Mange påpeger, at der mangler grønne områder, og at der i forbindelse med et nyt grønt område bør arbejdes med klimasikring på grunden.

I mange høringssvar påpeges det, at Falen 20 er knyttet til Falen 21, som har samme ejer, og at det fremgår af byggetilladelsen for opførelse af Falen 21, at den er betinget af, at Falen 20 ikke bebygges, da ejendommen mangler friareal og parkering, hvorfor den også er udlagt til på sigt at kunne blive et friareal i den gældende lokalplan. I nogle høringssvar fremføres det, at forvaltningen gennem årene har givet afslag til byggeri her med henvisning til ovenstående, og borgerne undrer sig over, hvad der har ændret sig. Flere peger på, at der i stedet bør bygges en tagetage på Falen 21.

I syv høringssvar bakkes der op om boliger på stedet, da det kan skabe konkurrence på boligmarkedet i forhold til husleje.

De indkomne høringssvar omhandler overordnet følgende:

- Modstand mod byggeri på Falen 20 da der ikke ønskes byggeri, byggeriet findes skæmmende eller utilpasset, giver skygge og indbliksgener, samt at det skærmer for indkig til Gerthasminde.
- Forslag om grønt område på Falen 20 da borgerne finder, at området er udlagt til dette, og at der mangler grønne områder i bydelen, og de ønsker en klimahave etableret i samarbejde med VandCenter Syd, et mødested for kvarterets beboere, børn og ældre og en grøn indgang til Gerthasminde.
- Opbakning til byggeri på Falen 20 da projektet findes veltilpasset og nye boliger vil være godt for byen og for huslejeniveauet i byen.
- Forslag til at bygge en etage på Falen 21 i stedet for at bygge på Falen 20, da Falen 21 mangler en afslutning/et tag, og fordi man på den måde mener at kunne give bygherre en byggemulighed og samtidig friholde Falen 20.
- Protester mod kommunens håndtering af sagen, herunder at mange finder det forkert, at man over årene har ændret holdning i forhold til, om området kan bebygges, og at kommunen har valgt at udskille lokalplanen for Falen 20 fra den bevarende lokalplan for Gerthasminde, samt at kommunen ikke har ønsket dialog.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet, at høringssvarene ikke giver anledning til væsentlige ændringer i lokalplanen. Den modstand mod projektet, som hovedparten af høringssvarene giver udtryk for, indeholder generelt ikke ændringsforslag til bebyggelsen, men er et udtryk for, at mange borgere slet ikke ønsker bebyggelse på stedet.

Forvaltningen har dog lavet få administrative ændringer i lokalplanen - en henvisning til kortbilag 2 og en uddybning af redegørelsen, hvor de eksisterende garager er gennemgået for at sikre, at der ikke er flagermus i garagebebyggelsen, der skal nedrives.

Modstand mod byggeri på Falen 20

Da der i projektets forløb er udarbejdet flere skitser til bebyggelse på Falen 20, har By- og Kulturudvalget peget på, hvilket forvaltningen skulle planlægge for.

Under lokalplanarbejdet er der udarbejdet skyggediagrammer, som viser, at der om sommeren sent på dagen vil være skygger i nabohaverne umiddelbart syd for bebyggelsen, som vil ramme lejligheder på Gerthasvej 8. Der kan blive indblik fra altaner i det nye byggeri mod naboerne i Gerthasminde. I Gerthasminde er karakteren dog allerede, at man bor tæt.

Bebyggelsen er placeret, så der fra Falen stadig er udsyn til den store dobbeltvilla på Gerthasvej 2-4.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen har i planlægningsfasen lagt vægt på projektets tilpasning til omgivelserne. Det er sket med udgangspunkt i udtryk og materialer på især Gerthasvej 8-14, da denne bebyggelse ligger umiddelbart op til Falen 20, og da det ikke forekommer naturligt i dag at tage udgangspunkt i den nationalromantiske stil, som kendetegner villaerne i Gerthasminde. Bebyggelsen skal således opføres i materialer og proportioner – som for eksempel taghældning, der lægger sig op ad Gerthasvej 8-14, ligesom udtrykket tager udgangspunkt i eksempelvis Gerthasvejs arkitektoniske udtryk ved opgangene.

Flere af de nærmeste bebyggelser i Gerthasminde er med de høje tage betydeligt højere end den planlagte bebyggelse. Bestemmelserne for bebyggelsens omfang og udtryk er skrevet så præcist som muligt for at sikre tilpasningen til området og forvaltningen vurderer, at dette er lykket.

Forvaltningen anerkender, at der vil komme skygger, der vil påvirke de nærmeste naboer og lejlighederne på Gerthasvej 8 i de sene dagtimer. Der vil også være mulighed for indblik til enkelte naboer. Lokalplanen stiller krav om mure mod naboerne og beplantning langs murene for at afbøde disse potentielle gener.

Forslag om grønt område på Falen 20

I den hidtidige lokalplan for området er bestemmelsen for anvendelsen af Falen 20 tvetydig, da der gives mulighed for byggeri i op til tre etager samtidigt med, at der står, at området på sigt bør inddrages helt eller delvist til friareal. I byggetilladelsen fra 1959 til Falen 21, der har samme ejer, står da også, at området ikke må bebygges. By- og Kulturudvalget har ved igangsætning af den nye planlægning besluttet at planlægge for bebyggelse, og ved vedtagelse af en ny lokalplan vil den afløse den hidtidige. Vilkåret i byggetilladelsen fra 1959 er ikke blevet tinglyst, hvorfor det ikke er muligt at håndhæve vilkåret. Etablering af et grønt område forudsætter derfor, at ejer er villig til at anlægge dette, stille grunden til rådighed eller sælge grunden til dette formål. Ejeren oplyser, at denne ikke er interesseret i dette, og planloven giver ikke forvaltningen hjemmel til at pålægge ejer at etablere et grønt område.

Forvaltningens vurdering

En lokalplan udløser ikke handlepligt, hvorfor en kommune ikke kan håndhæve at grundejer skal etablere et grønt anlæg. Der ligger flere store grønne områder – Ansgar Anlæg, Assistens Kirkegård og Munke Mose nær ved. Ved Falen 21, som området hører til jævnfør byggesagen fra 1959, er der et grønt gårdareal, om end der tilsyneladende ikke er gjort noget ud af indretningen. På flere andre ejendomme omkring grunden ser private opholdsarealer ud til at være klemte, men der er ikke mulighed for, at man kan stille krav til en anden grundejer i området om at stille et grønt areal til rådighed for alle. Lokalplanen stiller krav til, at en biofaktor på 0,6 opnås blandt andet ved etablering af private, grønne opholdsarealer med græs, træer og buske til den nye bebyggelse. Så hvis byggeriet gennemføres, vil opholdsarealerne blive beplantet.

Grunden vil ved ekstreme regnhændelser modtage vand fra højere liggende arealer i et omfang, som forvaltningen og VandCenter Syd vurderer, ikke kan håndteres på grunden. En klimahave er ikke tilstrækkeligt til at kunne afhjælpe dette. I stedet har VandCenter Syd anbefalet, at der fastsættes en sokkelhøjde for at sikre bebyggelsen, og at vandet ledes til Falen, der i fremtiden bør fungere som vandkorridor.

Opbakning til byggeri på Falen 20

I enkelte høringssvar udtrykkes der opbakning til byggeri ved Falen 20, og der foreslås ikke ændringer til lokalplanen på nær i et høringssvar, hvor det foreslås, at der kun må isættes trævinduer.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen tager høringssvarene til efterretning. I forhold til krav om trævinduer vurderer forvaltningen, at Falen 20 vil være et nutidigt byggeri, hvor der - trods tilpasningen af projektet til omgivelserne - ikke er grundlag for at forbyde træaluvinduer, som lokalplanen derfor giver mulighed for.

Forslag til at bygge en etage på Falen 21

I høringsperioden bragte Fyens Stiftstidende en illustration af Falen 21, hvor et udnyttet saddeltag med kviste var bygget på bygningen, der i dag fremstår i fem etager med fladt tag. Tegningen er lavet af lokale arkitekter, der foreslår, at der gives denne byggemulighed i stedet for byggeriet på Falen 20. Flere borgere ønsker, at man fortsætter med denne

mulighed. Forvaltningen har spurgt ejeren, der ikke finder forslaget relevant eller retvisende illustreret, og ikke ønsker at gå videre med denne mulighed.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen anerkender, at et saddeltag ville hjælpe på facadeudtrykket på Falen 21. Ejendommen er dog ikke en del af lokalplanen, og er allerede to etager højere, end den gældende kommuneplanramme giver mulighed for. Når ejer samtidig ikke er interesseret, ser forvaltningen ikke grund til at forfølge denne idé.

Protester mod kommunens håndtering af sagen

I mange høringssvar gives der udtryk for, at man finder det uforståeligt, at kommunen efter tidligere at have givet afslag på bebyggelse på Falen 20, nu ønsker at give mulighed for det. Argumenterne tager udgangspunkt i den gældende lokalplans tekst, som man mener er tvetydig i forhold til anvendelse og i byggetilladelsen til Falen 21 fra 1959, der stiller som betingelse for bebyggelse på Falen 21, at Falen 20 ikke bebygges. Mange er utilfredse med, at Falen 20 behandles i en særskilt lokalplan og ikke var en del af lokalplanen for Gerthasminde. De finder, at det er en unaturlig afgrænsning af lokalplanområderne og mener, det tyder på, at kommunen ikke har respekt for kulturværdierne i Gerthasminde. Kommunen kritiseres også for ikke at ville indgå i en dialog om området.

Forvaltningens vurdering

I den hidtidige lokalplan, der gælder for Falen 20, står der, at arealet på længere sigt helt eller delvist bør inddrages til friareal – altså en hensigtserklæring. Samme lokalplan angiver også en byggemulighed og dermed en byggeret på Falen 20. Området fremstår i dag ikke som friareal og kan ikke anvendes til ophold. Til den nye bebyggelse skal der laves friareal, som vist i lokalplanen, så forvaltningen vurderer, at der samlet set vil blive mere friareal end i dag.

Forvaltningen anerkender, at der i byggetilladelsen fra 1959 til Falen 21 er et vilkår om, at Falen 20 skal være friareal til Falen 21. Vilkåret er dog i sin tid ikke blevet tinglyst, hvorfor det ikke længere er muligt at håndhæve vilkåret.

Forvaltningen valgte at skille lokalplanen for Gerthasminde fra lokalplanen for Falen 20. I Gerthasminde skete der forandringer – særligt i forhaverne – der truede stedets bevaringsværdighed som haveby. Forvaltningen fandt det derfor vigtigt hurtigst muligt at sikre områdets bevaringsværdi – en opgave, som den hidtil gældende lokalplan ikke i tilstrækkelig grad indeholdt hjemmel til. Forvaltningen fandt det desuden hensigtsmæssigt at adskille drøftelserne om kvarterets bevaringsværdier med grundejerne fra en drøftelse om nyt byggeri på Falen for at sikre, at den bevarende lokalplan kunne få tilstrækkelig opmærksomhed, da den ganske rigtigt har konsekvenser for ejerne. Om de samme muligheder for bebyggelse af Falen 20 havde ligget i lokalplan nr. 0-1017 for Gerthasminde, eller om de er nedfældet i en selvstændig lokalplan, har ingen praktisk betydning. Det vil uanset hvad være det samme byggeri, der muliggøres. Høringsprocessen for en lokalplan omfatter kun det, som lokalplanen omfatter.

Den hidtil gældende lokalplan er fra 1990 og omfattede den karré, der dannes af Vandværkvej, Kirkegårds Allé, Ansgargade og Falen. Selve Gerthasminde afgrænses dog ikke af Falen, der er et gadegennembrud lagt nord for området. Gerthasmindes oprindelige bebyggelsesplan omfattede kun en del af de dengang ubebyggede jorde vest for bymidten. Bebyggelsesplanen for Gerthasminde blev ikke fyldt ud, så området blev i stedet afsluttet af etagebyggeriet Gerthasvej 8-14 og Ansgargade 8-12, ligesom enkelte andre matrikler i Gerthasminde blev bebygget i en stil, der afviger fra den nationalromantiske stil i Rosens oplæg til havebyen.

Forvaltningen mener derfor, at det er en misforståelse at regne den hidtidige lokalplans afgrænsning som værende lig med Gerthasmindes afgrænsning. I Kommuneplan Odense I beskrives og illustreres området da også som indeholdende godt 40 boliger, og kun en del af områdets huse er markeret som markant, rumdannende bebyggelse.

Det er sandt, at der ikke er afholdt borgerarrangementer om lokalplanlægningen af Falen 20, ligesom der blev ved planlægningen i Gerthasminde. Forvaltningen vurderer, at behovet for borgerarrangementer er større ved bevarende lokalplaner, der har direkte indflydelse på grundejernes muligheder og økonomi end ved mindre lokalplaner, der giver mulighed for et nyt byggeri. Forvaltningen har dog løbende været i kontakt med mange borgere i processen, og kan ikke genkende, at forvaltningen ikke vil indgå i dialog.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage lokalplan nr. 0-1049 Boliger på Falen 20 endeligt (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planen, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter et nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planen ikke vedtages, hvilket betyder, at projektet ikke kan realiseres.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 0-1049 Boliger på Falen 20

Hvidbog_ offentligt høring_ Falen 20

Punkt 10: Boligbebyggelse på Islandsgade 16, Østerbro. Kommuneplantillæg nr. 14 og lokalplan nr. 2-1026 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-27-20

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 1. juni 2022 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 14 og forslag til lokalplan nr. 2-1026 for boligbebyggelse på Islandsgade 16, Østerbro i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 3. juni 2022 til den 30. juli 2022.

Der er i perioden indkommet to høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Bebyggelsens højde.
- Skygge, udsyn- og indbliksgener.
- Indkøbsmuligheder.
- Parkeringsforhold.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene, og foreslår på den baggrund, at høringen ikke bør give anledning til ændringer.

Forvaltningen vurderer, at der med planlægningen gives mulighed for, at der kan etableres nye, billige og bynære boliger, der er indpasset den omkringliggende bebyggelse med hensyntagen til skala, arkitektur, skygge og indblik.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Østerbro har været gennem en større områdefornyelse i 2012-2016, og flere erhvervsgrunde i kvarteret omdannes nu til boliger. Med planlægningen gives der mulighed for, at der kan etableres nye, billige og bynære boliger. Dermed understøttes udviklingen af en mangfoldig by med variation i boligtyper og beboersammensætning.

Byudvikling med kvalitet

Planområdet ligger attraktivt på Østerbro – "forholdsvist tæt på Odense bymidte og Odense Banegård Center. Planlægningen sikrer en tilpasning af den nye bebyggelse med hensyn til skala og arkitektur i forhold til de omkringliggende boligbebyggelser. Forvaltningen vurderer, at lokalplanen lever op til arkitekturstrategiens og kommuneplanens rammer for god kvalitet med tilhørende grønne udearealer.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

2. Lokalplan nr. 2-1026 for boligbebyggelse på Islandsgade 16, Åsterbro vedtages endeligt uden ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 14 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Susanne Crawley Larsen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet på baggrund af ønske fra Fyns Almennyttige Boligselskab om at opføre cirka 39 almene boliger i form af to bygninger i hver 3½ etage på ejendommen Islandsgade 16.

Lokalplanen sikrer, at ny boligbebyggelse placeres således, at der tages hensyn til boligerne nord og øst for planområdet både i forhold til skygge og indblik. Dette sker ved, at den ene bygning skal placeres mod syd, langs med Islandsgade og med indgang fra gaden. Derved trækkes denne bygning også i længst muligt tilbage fra skræningen mod nabobebyggelsen i nord. Den anden bygning skal placeres i længst muligt mod vest for tilsvarende at opnå størst mulig afstand til nabobebyggelsen i øst.

Bebyggelsen skal udføres med facader i tegl og med saddeltag i tegl eller som stiltag. Bebyggelsen skal fremstå i rød eller rødbrunlig nuance, som sikrer en samhørighed til den nuværende boligbebyggelse, som ligger lige syd for planområdet. Mindre dele af facaden kan fremstå i andre materialer som for eksempel træ samt dækkes med beplantning.

Lokalplanen sikrer, at der inden for planområdet etableres fælles opholdsarealer for områdets fremtidige beboere. Opholdsarealet skal indrettes med varierende beplantning i form af enkeltstående træer og naturgræs samt med arealer til regnvandshåndtering. Herudover skal hver bolig have et privat opholdsareal i form af en altan eller en have/terrasse (boliger i stuetagen).

Inden for lokalplanområdets østlige del udlægges fælles areal til fælles- og parkeringsareal. Her vil der være vejadgang fra Islandsgade med samme placering af overkørslen som i dag. Den nuværende mur i lokalplanafgrænsningen mod nord og øst skal bevares for at afskærme mod nabobebyggelsen.

Se afgrænsningen af planområdet nedenfor.



HÅ, ringssvar

Planforslagene har været i offentlig høring i perioden 3. juni – 30. juli 2022. Der er indkommet to høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Bebyggelsens højde.
- Skygge, udsyn- og indbliksgener.
- Indkøbsmuligheder.
- Parkeringsforhold.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Bebyggelsens højde

I begge høringssvar gives der udtryk for, at bebyggelse i 3½ etage er for højt i forhold til omgivelserne.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at bebyggelse i 3½ etage passer ind i området i forhold til den omkringliggende bebyggelse i op til 2-3½ etage, og at der med bebyggelsens placering er taget hensyn til boligbebyggelsen mod nord og øst.

Skygge, udsyn- og indbliksgener

I et høringssvar gives der udtryk for, at der ikke er taget tilstrækkeligt hensyn til naboerne mod øst, og at den nye bebyggelse vil give øget skygge-, udsyn- og indbliksgener.

Forvaltningens vurdering

Der har på grund af de væsentlige terrænforskelle i området været fokus på, at den nye bebyggelse placeres således på grunden, at der tages størst muligt hensyn til boligerne nord og øst for lokalplanområdet. Dette er blandt andet belyst ved hjælp af vedlagte tegningsmateriale, skyggediagrammer og volumenstudier af forskellige scenarier af bebyggelsens placering og højde. Der blev i den forbindelse valgt det scenarie (scenarie E i vedlagte materiale), hvor de to bygninger er trukket mest muligt tilbage fra både nordligt og østligt skel, idet dette virker mindre dominerende og giver mindst muligt skygge i forhold til naboer. Der er desuden tale om en bymidten's placering i et område, hvor det er almindeligt, at bygninger ligger tæt på hinanden, og at der derfor er en grad af indkig og skygge bebyggelserne imellem. Forvaltningen vurderer, at den nye bebyggelse med hensyn til højde og afstand i forhold til nabobebyggelsen er inden for det acceptable af, hvad man kan forventes at måtte opleve i et sådant område.

Indkøbsmuligheder

I et høringssvar udtrykkes der ønske om, at planområdet i stedet for boliger anvendes til dagligvareforsyning.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at planområdet ikke er egnet til en dagligvarebutik på grund af nærheden til et i kommuneplanen udlagt lokalcenter til lokalområdets forsyning med dagligvarebutikker, og samtidig er der forhold vedrørende grundstørrelse, trafik og støj fra varelevering, der kan give udfordringer i forhold til at etablere en dagligvarebutik i planområdet

Parkeringsforhold

I et høringssvar udtrykkes der bekymring for, at den nye boligbebyggelse vil medføre et øget pres på parkeringsforholdene i området

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen kan oplyse, at lokalplanen sikrer, at der anlægges et tilstrækkeligt antal parkeringspladser på egen grund i overensstemmelse med kommuneplanens krav hertil. Det vil sige, at den nye bebyggelse har parkering på egen grund.

Lovgrundlag

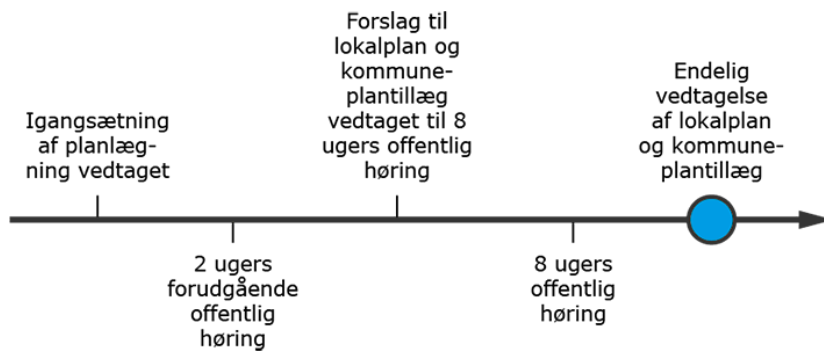
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 14 endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 2-1026 for boligbebyggelse på Islandsgade 16, Åsterbro uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne ikke vedtages, hvilket betyder, at projektet ikke kan realiseres.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog offentligt høring_lokalplan nr. 2-1026 Islandsgade 16 med tegningsmateriale

Kommuneplantillæg nr. 14 Boliger ved Islandsgade

Lokalplan nr. 2-1026 Islandsgade 16, boliger

Punkt 11: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Seden & Åsum

00.16.00-P27-43-21

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Seden & Åsum.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Seden & Åsum.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler.

Fordelingen til Seden & Åsum og Seden Skole er følgende:

- Modernisering: 7,2 mio. kr.
- Vedligehold: 6,2 mio. kr.
- Lokal aftale: 3,5 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Seden Skole bl.a. modernisering af flere klasselokaler og faglokaler samt flere tiltag for de unge elever.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Seden & Åsum vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Seden & Åsum, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Seden & Åsum" på 10,7 mio. kr. fordelt med 0,7 mio. kr. i 2022, 4,2 mio. kr. i 2023 og 5,8 mio. kr. i 2024 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i behandlingen af punktet.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets, og Børn- og Ungeudvalgets og Borgmesterforvaltningens indstillinger.

Rådmand Susanne Crawley Larsen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Den lokale aftale med Seden & Åsum er den sjette af i alt tolv lokale aftaler, der forventes indgået under Velfærdens Fundament i 2022. Den syvende lokale aftale for Åløkke & havnen behandles også på dagens møde.

Inddragelse af lokalområdet

Den 13. juni 2022 blev der afholdt et borgermøde for alle borgere i Seden & Åsum. Til mødet var det i workshops muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Seden & Åsum som lokalområde. På mødet deltog over 60 borgere. Endvidere har det også været muligt at bidrage med input og forslag digitalt på odense.dk og i et spørgeskema i perioden fra den 11. maj til og med den 29. maj 2022. 12 % af borgerne i Seden & Åsum har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Partnerskabet for Seden & Åsum, som består af repræsentanter for skolen samt foreninger og bestyrelser i lokalområdet, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på 3 temaer:

- Vild natur og friluftsliv
- Sociale sammenkomster og bevægelse
- Trafikale forbedringer

Aftalen mellem partnerskabet for Seden & Åsum og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde de lokale interessenters og borgernes drømme om et endnu bedre Seden & Åsum.

Modernisering af Seden Skole

- Modernisering af faglokale til fysik/kemi
- Etablering af ungemiljø – 9. klasses område med grupperum
- Modernisering af omklædningsrum
- Modernisering af klasselokaler
- Renovering af eksisterende toiletter
- Opgradering af unges udemiljø

Initiativer i lokalområdet

Adgang til vandet ved Mindelundsvej

Der skabes mulighed for i højere grad at kunne gøre brug af vandet ved Mindelundsvej. På den grønne plads bliver der etableret en spansk trappe/bådebro, hvor områdets beboere kan søsætte deres kanoer og kajaker. En øget adgang til vandet ved Mindelundsvej vil give lokalområdet en nemmere adgang til at bruge den lokale natur og vil potentielt kunne bruges som et stoppested for dem, der sejler til Seden via åen fra andre steder af Odense. Borgerne i området kan derved nemmere nyde vandet, de grønne områder og fællesskabet på et naturligt og hyggeligt lokalt mødested.

Trampestier i Åsum

Der er et ønske om at få bedre adgang til naturen gennem nye trampestier i Åsum. Der gives derfor et tilskud til Aasum Sogns Beboerforening til etablering af trampestier i Åsum.

Flere bænke og pausesteder

Der opsættes bænke i lokalområdet, som vil kunne bruges som mødesteder og pausesteder for borgerne og besøgende i området.

Opgradering af H.C. Andersen Skoven

Skoven opgraderes i form af et eller flere af følgende tiltag:

- Naturlegeplads
- Overdækket bord- og bænkesæt

- Større træningsfaciliteter
- Klatrebane i skoven
- Spil til tennisbolde
- Bænke

Mørklægningsgardiner i Fjordagerhallen

Der opsættes mørklægningsgardiner i Fjordagerhallen, så idrætsudøvere og kulturelle brugere kan bruge hallen i flere timer af døgnet og har flere muligheder for udnyttelse af de eksisterende rammer.

Informationssøjle til lokale arrangementer

Der opsættes en reklamesøjle ved krydset ved Kertemindevej og Svendsagervej. Lokale foreninger, borgere og virksomheder kan bruge denne søjle til at annoncere om lokale arrangementer og aktiviteter.

Bålhytte i Åsum

Der etableres en bålhytte med grill omkring Væverstræde, så man lokalt får et samlingssted i naturen.

Etablering af ny legeplads ved Mindelundsvej

Der etableres en ny legeplads i forbindelse med den spanske trappe på Mindelundsvej, som vil gøre området mere attraktivt for flere grupper af borgere og vil inspirere til sunde ophold, sjov og leg.

Opgradering af legeplads ved Væverstræde

Den eksisterende legeplads ved Væverstræde i Åsum opgraderes med yderligere legeredskaber til gavn for hele lokalområdet.

Vedligeholdelsesprojekter

På Seden Skole vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Udskiftning af halgulv
- Udskiftning af fliser m.m. i omklædningsrum ved hallen
- Afrensning/udbredning af udvendigt murværk efter nedtagning af overdækning
- Udskiftning af asfaltbelægninger

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Seden Skole, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til at indgå i udformningen og placeringen af flere tiltag, såsom opgraderingen af H.C. Andersen Skoven, de to legepladser og de nye bænke. Herudover forpligter partnerskabet sig til at sikre kvaliteten af opslagene på informationssøjlen.

Den fulde aftale for Seden & Åsum er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdsmidlerne til skolen er allerede frigivet af byrådet med 6,2 mio. kr. den 8. december 2021. Med denne sag frigives de resterende 10,7 mio. kr., så der i alt er givet 16,9 mio. kr. til Seden & Åsum og Seden Skole.

	Udvalg	Styringsområde	2022	2023	2024	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-700.000	-4.200.000	-5.820.000	-10.720.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Seden & Åsum	BKU	Anlæg	700.000	4.200.000	5.820.000	10.720.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 407.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokal aftale for Seden og Åsum

Dataopsamlingsrapport fra borgerinddragelsen i Seden & Åsum

Punkt 12: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Åløkke & havnen

00.16.00-P27-44-21

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Åløkke & havnen.

Aftalen er blevet til gennem bred borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og partnerskabet for Åløkke & havnen.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler.

Fordelingen til Åløkke & havnen og Åløkkeskolen er følgende:

- Modernisering: 5,0 mio. kr.
- Vedligehold: 8,8 mio. kr.
- Lokalområdet: 2,3 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Åløkkeskolen, der bl.a. vil skabe gruppe-/opholdsrum både inde og ude, der spiller sammen med nye læringsstile og samtidig vil kunne benyttes uden for skoletiden af foreninger og borgere.

Lokalområdemidlerne går bl.a. til at lave en naturplan med stier og ruter, der skaber bedre sammenhæng i den lokale natur, sikrer biodiversitet og udvikling af dyreliv og samtidig indtænker nye måder at bruge naturen på.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Åløkke & havnen vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Åløkke & havnen, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Åløkke & havnen" på 7,3 mio. kr. fordelt med 0,8 mio. kr. i 2022, 2,5 mio. kr. 2023 og 4,0 mio. kr. i 2024 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i behandlingen af punktet.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets, og Børn- og Ungeudvalgets og Borgmesterforvaltningens indstillinger.

Rådmand Susanne Crawley Larsen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere, lokale foreninger mv. får mulighed for at komme med input til ønsker og behov i deres område.

Lokalaftalen for Åløkke & havnen er den syvende af tolv lokale aftaler, der indgås under Velfærdens Fundament i 2022. Den 6. lokale aftale for Seden & Åsum behandles også på dagens møde.

Bred inddragelse af lokalområdet

I perioden den 24. maj til den 9. juni 2022 havde alle borgere, foreninger, bestyrelser mv. i Åløkke & havnen mulighed for at komme med forslag og idéer til udvikling af deres lokalområde ved besvarelse af et spørgeskema. 12 % af borgerne i området har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Den 24. og 31. maj blev afholdt online-møder for lokale foreninger og bestyrelser i Åløkke & havnen, hvor idéer og forslag til udvikling af lokalområdet blev drøftet.

På et online-borgermøde den 20. juni 2022 fik de deltagende borgere lejlighed til at drøfte og videreudvikle de idéer, der var kommet ind.

Partnerskabet for Åløkke & havnen, som består af repræsentanter for skolen, kirken og det lokale kultur- og foreningsliv, har været lokalområdet talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på følgende tre temaer:

- Natur- og friluftsliv
- Leg og bevægelse – at mødes på tværs
- Sikker trafik

Aftalen mellem partnerskabet for Åløkke & havnen og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde borgernes, skolens og de lokale foreningers drømme om et endnu bedre lokalområde.

Modernisering af Åløkkeskolen

Multifunktionel udnyttelse af gangarealer i den gamle bygning

Gangarealerne indrettes multifunktionelt med for eksempel nicher til gruppearbejde, læringstrapper og løsning til garderober.

Udnyttelse af reposer til nyt læringsmiljø

I overgangsbygningen mellem den gamle bygning og biblioteket føres reposerne ud til glasvæggene. Det vil give ekstra nyt areal, der kan indrettes som multifunktionelt læringsmiljø.

Opgradering af gang- og fællesareal i indskolingen

På gang- og fællesarealerne etableres nicher til gruppearbejde, fordybelse, socialt samvær med videre. Der opsættes tillige akustiklofter, der gavner arbejds- og læringsmiljøet. Tiltaget vil - sammen med de to ovenstående tiltag - skabe fysiske rum, der spiller sammen med nye læringsstile og vil også kunne benyttes uden for skolens åbningstid i forbindelse med for eksempel forældre- og foreningsarrangementer, til kulturelle formål, til workshop mv.

Indretning af udendørs læringsmiljø bagved bygningen Åsen

Området indrettes som et grønt, multifunktionelt læringsrum til for eksempel natur og teknik, håndværk og design, aktiviteter i SFO og til brug som samlingssted for foreninger og områdets beboere uden for skolens åbningstid.

Opgradering af skolegården

Skolegården gøres attraktiv og indbydende til leg og læring med for eksempel sidde-/opholdsplateauer, læringstrapper, basket bane, panna bane med videre. Foruden i skoletiden benyttes legepladsen også flittigt i fritiden af områdets børn, unge og familier som samlingssted.

Opgradering af klasselokaler – gammel bygning

8 klasselokaler moderniseres med nye køkkener/vaske og skabe til opbevaring af rengørings-artikler. Det vil give et mere overskueligt og praktisk indrettet læringsmiljø i klasserne.

Initiativer i lokalområdet

Tilgængelighed og sammenhæng i den lokale natur

På naturens præmisser og i samarbejde med en landskabsarkitekt udarbejdes en helhedsplan for områdets grønne områder, der sikrer biodiversitet og udvikling af dyreliv og samtidig skaber sammenhæng og indtænker nye måder at bruge naturen på. Helhedsplanen indeholder fx en optimering af stisystemer, stier/ruter med aktiviteter målrettet forskellige målgrupper, opholdsmuligheder, skiltning med information om ruterne, dyreliv, fauna med videre. Ruterne udvikles i samarbejde med partnerskabet for Tarup, så der skabes sammenhæng på tværs af begge lokalområder.

Opgradering af skolens gymnastiksal

En forbedret indretning af skolens gymnastiksal med plads til forskellige kunstarter – dans, teater, revy mv. vil bidrage til at skabe sammenhængskraft og understøtte et bredt borgerønske om at gøre skolen til hele lokalområdets samlingssted. Salen opgraderes med moderne AV-udstyr, og der etableres et mere fleksibelt sceneområde.

Nyt levende mødested

Der etableres et ”hængeud”-/ mødested i Den Grønne Kile langs Langesøstien tæt ved havnen og City Campus (det nye Nørrebro). Mødestedet indrettes alternativt med for eksempel streetart-lignende siddemiljøer, der er multifunktionelle og kunstnerisk udformet. Tiltaget er en del af en større indretning af området.

Tilskud til renovering af parkouranlæg på havnen

Det eksisterende anlæg til parkour, der ligger på Byens Ø, er så slidt, at dele af det er afspærret. Anlægget bruges flittigt, men det trænger til en grundig renovering med behandling af træ- og jernelementer.

Vedligeholdelsesprojekter

På Åløkkeskolen vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Beklædning på administrationsbygningen
- Fuger og murværk i den gamle bygning
- Lofter, gulve og maling af udvalgte klasselokaler
- Tag over gymnastiksal

Vedligeholdelsesopgaverne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været et stort engagement fra Åløkkeskolen, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til bl.a. at bidrage til at skabe sammenhæng og udvikling i den lokale natur, at komme med input til et nyt mødested og til planlægning af gymnastiksalens forbedrede indretning.

Den fulde aftale for Åløkke & havnen og en opsamling på borgerinddragelsen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdsmidlerne til skolen på 8,8 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 8. december 2021. Med denne sag frigives de resterende 7,3 mio. kr., så der i alt er givet 16,1 mio. kr. til Åløkke & havnen og Åløkkeskolen.

	Ud- valg	Styrings- område	2022	2023	2024	I alt
Velfærdens Funda- ment, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-800.000	-2.500.000	-3.990.000	-7.290.000
Ny bevilling: VF - Skoler og lokale afta- ler - Åløkke & havnen	BKU	Anlæg	800.000	2.500.000	3.990.000	7.290.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 337.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokal aftale for Åløkke og havnen

Opsamlingsrapport fra borgerinddragelsen - Åløkke & havnen

Punkt 13: Velfærdens Fundament - De ældste odenseanere - screening af plejehjem - demensområdet

00.16.00-P20-7-21

Resume

Med denne sag skal byrådet tage stilling til en screening af plejehjem med henblik på at plejehjemmene skal indrettes, så de er mere egnede til borgere med demenssygdomme.

De ældste odenseanere udgør 300 mio. kr. i Velfærdens Fundament, og med denne sag vil der blive sat gang i en demensfaglig og byggefaglig screening af de kommunale plejehjem, som skal danne grundlag for en efterfølgende beslutning om rækkefølgen og fordeling af økonomi mellem plejehjemmene.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Screeningen skal bidrage til at målrette indretningen af plejehjemmene til i højere grad at understøtte de borgere, der bor på plejehjem og give de bedste rammer og muligheder for, at beboerne kan leve et godt liv på trods af demenssygdomme.

Et sundere Odense

Optimering af indretningen på plejehjemmene, så den i højere grad understøtter beboere med demens og deres behov, kan fx medføre mindre agitation og mindre behov for medicinering samt bedre arbejdsmiljø for medarbejderne.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der igangsættes en screening af plejehjem under Velfærdens Fundament – De ældste odenseanere.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – De ældste odenseanere – Plejehjem" på 4 mio. kr. fordelt med 1 mio. kr. i 2022 og 3 mio. kr. 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets, og Børn- og Ungeudvalgets og Borgmesterforvaltningens indstillinger.

Rådmand Susanne Crawley Larsen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder.

De ældste odenseanere udgør 300 mio. kr. i Velfærdens Fundament og handler om at sikre kapacitet på vores plejehjem, når antallet af ældre stiger, at sikre at vores plejehjem er egnede til demente borgere og at sikre vedligehold af vores plejehjem.

Screeningen er et led i den proces, der skal gøre vores plejehjem mere demensegnede.

Demensegnede plejehjem

Der arbejdes med fire typer af tiltag inden for indretning, der gør boliger demensegnede:

- Hjemlighed og atmosfære
- At finde vej (overblik, orientering og genkendelse)
- Udeområder og det grønne
- Lys og døgnrytme

Proces for screening

Med henblik på at få det bedst mulige overblik over den nuværende grad af demensegnethed på det enkelte plejehjem og som grundlag for at træffe beslutning om fordeling af økonomi og rækkefølgen på plejehjemmene igangsættes en afdæknings- og screeningsproces.

Der skal udføres en faglig screening af de enkelte plejehjem, som efterfølgende skal danne afsæt for den involvering, der skal være på det enkelte plejehjem. Screeningen skal danne grobund for en rækkefølgeplan samt en økonomisk fordeling til de enkelte plejehjem. Involveringsprocessen vil tage afsæt i involveringen i prototypeprojektet på Plejehjemmet Øst.

Ovennævnte interne screening vil danne grundlag for, at en ekstern rådgiver med byggefagligt blik skal screene vores plejehjem og estimere økonomien på de forslag, der er afdækket. Når screeningen foreligger fra den eksterne rådgiver, forelægges en politisk sag med forslag til rækkefølgen af plejehjem og fordeling af økonomi.

Den efterfølgende inddragende proces på de enkelte plejehjem vil blive tilrettelagt ud fra erfaringerne i det prototypeprojekt, der er i gang på Plejehjemmet Øst.

Økonomi

Med denne sag frigives en anlægsbevilling fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget på 4,0 mio. kr.

Eventuelt ubrugte midler fra screeningen går med videre til den efterfølgende byggeproces på plejehjemmene.

	Udvalg	Styringsområde	2022	2023	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling til de ældste odenseanere	ØKU	Anlæg	-1.000.000	-3.000.000	-4.000.000
Ny bevilling: VF – De ældste odenseanere – Plejehjem	BKU	Anlæg	1.000.000	3.000.000	4.000.000
I alt			0	0	0

Der er ikke afledt drift af selve screeningen, men der vil senere være afledt drift af de tiltag, der sættes i gang efter screeningen. Den afledte drift vil finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 14: Udpegning af et medlem til bestyrelsen for Odense Teater

00.22.02-A30-55-21

Resume

Kulturministeriet har anmodet Odense Kommune om at udpege et medlem til bestyrelsen for Odense Teater, idet funktionsperioden for det nuværende medlem, Susanne Crawley Larsen, som byrådet har udpeget, udløber den 31. december 2022.

Der skal ske udpegning for en periode på fire år fra den 1. januar 2023 til og med den 31. december 2026.

Kulturministeriet har oplyst, at der er mulighed for at genudpege Susanne Crawley Larsen.

Ved udpegningen skal der tages hensyn til, at bestyrelsen skal kunne sammensættes i overensstemmelse med lov om ligestilling mellem mænd og kvinder ved besættelse af visse bestyrelsesposter i den offentlige forvaltning. Derfor beder Kulturministeriet om, at der indstilles kandidater af begge køn til posten med henblik på, at Kulturministeren kan beskikke en person til bestyrelsesposten.

Gruppe ABCF og løsgænger Andreas Møller indstiller Susanne Crawley Larsen og Rasmus Ryrberg Høyer med anbefaling af Susanne Crawley Larsen som medlem af bestyrelsen for Odense Teater for den kommende funktionsperiode.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 15: Byrådsmedlemmers lovlige forfald - Typer af tilfælde

00.22.02-G01-4-22

Resume

Det fremgår af Odense Kommunes styrelsesvedtægt, at borgmesteren skal indkalde en stedfortræder for et byrådsmedlem til et byrådsmøde, såfremt et byrådsmedlem er forhindret i at deltage på grund af sin helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende.

Bestemmelsen er indsat i styrelsesvedtægten i overensstemmelse med reglerne i kommunestyrelsesloven.

Bestemmelsen angiver ikke udtømmende, hvilke lovlige forfaldsgrunde, der kan begrunde indkaldelse af stedfortræder til et byrådsmøde.

Byrådet har derfor flere gange måtte forholde sig til, hvilke fraværsårsager der kan betragtes som lovligt forfald og dermed begrunde indkaldelse af en stedfortræder til et byrådsmøde.

På baggrund af praksis efter kommunestyrelsesloven samt den praksis, der har dannet sig i byrådet, er formålet med denne sag at give det enkelte byrådsmedlem mulighed for på forhånd at skabe en klarhed over, hvilke forfaldsgrunde byrådet anser for lovlige.

Denne sag gør dog ikke udtømmende op med, hvilke forfaldsgrunde der kan anses for lovlige. Der kan således opstå en behov for på sigt at revidere oversigten.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender de lovlige forfaldsgrunde, der er opregnet i sagsfremstillingen som grundlag for indkaldelse af stedfortræder i overensstemmelse med reglerne i kommunestyrelseslovens i forbindelse med et byrådsmedlems fravær.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Følgende fraværsårsager fremgår direkte af kommunestyrelsesloven og dermed også af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som lovligt forfald, der kan begrunde indkaldelse af en stedfortræder:

- Helbredstilstand
- Graviditet
- Barsel eller adoption
- Varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende

Udover de lovbestemte fraværsårsager er følgende fraværsgrunde i det kommunale tilsyns praksis anerkendt som lovligt forfald, der kan begrunde indkaldelse af stedfortræder:

- Fravær på grund af studier
- Fravær på grund af ferie
- Fravær på grund af deltagelse i aktiviteter som led i valgkamp i forbindelse med opstilling som kandidat til Folketinget eller Europa-Parlamentet.

Derudover har Borgmesterforvaltningen tidligere vurderet, og byrådet har tidligere tilsluttet sig, at følgende fraværsårsager kan anses for lovligt forfald, som kan begrunde indkaldelse af stedfortræder til et byrådsmøde:

- Rund fødselsdag - byrådsmedlemmets eller dennes nærmeste familie
- Jubilæum - byrådsmedlemmets eller dennes nærmeste familie
- Dimission - byrådsmedlemmets eller dennes nærmeste familie
- Egne børns 18 års fødselsdag
- Deltagelse i begravelse
- Egne børns sygdom
- Alvorlig sygdom hos nærmeste familie

Ifølge kommunestyrelsesloven er det byrådet, der træffer beslutning om, hvorvidt betingelserne for indkaldelse af stedfortræder er til stede. Denne kompetence kan ikke delegeres til andre.

Ved indkaldelse af stedfortræder til et enkeltstående byrådsmøde sker en sådan godkendelse i Odense reelt stiltiende i forbindelse med godkendelse af dagsordenen.

Borgmesterforvaltningen foretager altid forinden byrådsmødet en vurdering af, om den oplyste forfaldsgrund kan begrunde indkaldelse af en stedfortræder til byrådsmødet. Byrådet kan således gå ud fra, at Borgmesterforvaltningen særskilt vil gøre byrådet opmærksom på eller søge forinden at få afklaret med byrådet, hvis der er tale om en fraværsårsag, som Borgmesterforvaltningen vurderer, ikke kan begrunde indkaldelse af en stedfortræder, eller hvis Borgmesterforvaltningen vurderer, at det er tvivlsomt, om der er grundlag for at indkalde en stedfortræder.

Ved et byrådsmedlems forfald af en periode på mindst 1 måned forelægges der en særskilt sag herom for byrådet, hvori den relevante valggruppe blandt andet oplyser, om der ønskes indkaldelse af stedfortrædere i de udvalg, bestyrelser mv., som byrådet har udpeget vedkommende byrådsmedlem til, ligesom den relevante valggruppe oplyser, hvem der skal besætte hvilke poster i fraværsperioden.

Spørgsmål om betingelserne for indkaldelse af stedfortræder er til stede, skal som hidtil forelægges byrådet. Formålet med denne sag er imidlertid at give det enkelte byrådsmedlem mulighed for på forhånd at skabe en klarhed over, hvilke forfaldsgrunde byrådet anser for lovlige.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 16: Ændring i fordeling af tilforordnede vælgere til afholdelse af valg i byrådsperioden 2022-2025

84.00.00-A21-2-21

Resume

På mødet den 23. marts 2022 godkendte byrådet fordelingen af valgstyrrerformænd, valgstyrere og tilforordnede vælgere til afholdelse af valg i byrådsperioden 2022-2025.

Byrådet godkendte i den forbindelse, at antallet af vælgere, som de enkelte partier skal udpege, reduceres med 50%. I den forrige byrådsperiode var det 30%. De resterende 50% erstattes af vælgere i kommunen, der tilmelder sig via kommunens hjemmeside.

Reduktionen i antallet af tilforordnede vælgere, som de enkelte partier skal udpege, er sket i erkendelse af, at partierne har vanskeligt ved at udpege et tilstrækkeligt antal tilforordnede.

I forbindelse med afviklingen af den seneste folkeafstemning den 1. juni 2022 kunne Valgsekretariatet konstatere, at det fortsat er vanskeligt for partierne at udpege det nødvendige antal tilforordnede, hvorfor andelen af pladser, der stilles til rådighed for vælgere i kommunen, blev udvidet.

På baggrund af en drøftelse med gruppeformændene den 28. september 2022, indstiller Borgmesterforvaltningen, at de enkelte partier i forbindelse med valg og afstemninger i indeværende byrådsperiode alene skal udpege det lovbestemte antal valgstyrere og valgstyrrerformænd.

Ifølge valglovene skal der som minimum udpeges fem valgstyrere på hvert valgsted, hvoraf en af valgstyrerne udpeges som formand. Såfremt Borgmesterforvaltningens indstilling følges, vil partierne fremover skulle udpege i alt 150 personer fordelt med fem på hver af kommunens 30 valgsteder.

Fordelingen blandt de partier, der opnåede mandater i byrådet ved kommunalvalget den 16. november 2021, foretages i overensstemmelse med valglovene som et forholdstalsvalg efter d'Hondts metode, på baggrund af det antal mandater partierne opnåede.

Denne fordeling giver følgende resultat:

	A	B	C	D	F	V	Ø	I alt
Valgstyrere	42	8	25	4	8	25	8	120
Valgstyrrerformænd	11	2	6	1	2	6	2	30

Dette er den samme fordeling, som blev godkendt på byrådets møde den 23. marts 2022. Denne sag ændrer således ikke på dette.

Såfremt de enkelte partier ønsker at stille med flere personer i forbindelse med et valg eller en afstemning, kan disse tilmelde sig via kommunens hjemmeside. Den enkelte har herved mulighed for selv at vælge, hvilket valgsted vedkommende ønsker at være på, forudsat at der fortsat er ledige pladser på det pågældende valgsted. Dette vil fremgå af hjemmesiden.

Partierne har også mulighed for, inden for en af valgsekretariatet fastsat frist, at meddele valgsekretariatet, hvilke yderligere personer, det enkelte parti ønsker at melde ind. Valgsekretariatet vil i den forbindelse forsøge at imødekomme eventuelle ønsker om specifikt valgsted, i det omfang der på dette tidspunkt fortsat er ledige pladser på valgstedet. Særligt i forbindelse med et folketingsvalg, der kan blive udskrevet med tre ugers varsel, må der forventes at blive givet en meget kort frist, givet den korte tid der er til at planlægge valget.

Antallet af tilforordnede, som skal besættes af vælgere, der tilmelder sig via kommunens hjemmeside, vil fremover udgøre ca. 295. Dette tal afhænger af, hvilken valghandling der er tale om. Der skal således bruges flere tilforordnede i forbindelse med afvikling af et kommunal- og regionalvalg end i forbindelse med afvikling af en folkeafstemning.

I overensstemmelse med drøftelserne på gruppeformandsmødet, indstilles det, at ovenstående gælder fra det kommende folketingsvalg - også såfremt dette valg allerede er udskrevet ved byrådets behandling af denne sag.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at fordelingen af valgstyrrerformænd, valgstyrere og tilforordnede vælgere i indeværende byrådsperiode sker som beskrevet i sagsfremstillingen med virkning fra det førstkomende folketingsvalg.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 17: Anmodning fra byrådsmedlem om forlængelse af sygefravær. Indkaldelse af stedfortræder

00.22.02-P21-5-22

Resume

På mødet den 17. august 2022 godkendte byrådet en anmodning fra byrådsmedlem Maria Brumvig, byrådsgruppe A, om fritagelse for sine kommunale hverv i foreløbig 3 måneder indtil den 3. november 2022 af helbredsmæssige årsager.

1. stedfortræder på liste A's kandidatliste, Michael Eskamp Witek, indtrådte i den forbindelse som stedfortræder for Maria Brumvig i byrådet samt i de hverv byrådet har udpeget Maria Brumvig til at varetage.

Det drejer sig om følgende hverv:

- Bestyrelsen for Brandts
- By- og Kulturudvalget
- Sundhedsudvalget
- Odense Kommunes Bevillingsnævn
- Bestyrelsen for Tarup-Davinde I/S (formand)
- Kommunalpolitisk Topmøde
- Odense Symfoniorkester
- Repræsentantskabet for Idræts- og fritidsfaciliteter i Danmark
- Odense Renovation (stedfortræder)

Byrådsmedlem Maria Brumvig har nu anmodet om, at hun fritages for sine kommunale hverv i yderligere 3 måneder indtil den 3. februar 2023 af samme helbredsmæssige årsager.

Det fremgår af kommunestyrelseslovens § 15, stk. 2, at borgmesteren indkalder stedfortræderen, når "... et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned på grund af sin helbredstilstand...".

Sagen forelægges til byrådets beslutning, idet byrådet i henhold til kommunestyrelseslovens § 15, stk. 4, skal træffe beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderens indkaldelse er til stede.

Såfremt byrådet godkender anmodningen fra byrådsmedlem Maria Brumvig fortsætter 1. stedfortræder på liste A's kandidatliste Michael Eskamp Witek som stedfortræder for Maria Brumvig i byrådet.

Når et udvalgsmedlem har forfald i mindst 1 måned, kan den valggruppe, der har indvalgt vedkommende, bestemme, at et andet medlem indtræder i det stående udvalg, byrådsmedlemmet er medlem af, så længe hindringen varer. Dette fremgår af kommunestyrelseslovens § 28, stk. 2.

Valggruppe ABCF og løsgænger Andreas Møller har oplyst, at Michael Eskamp Witek fortsætter som stedfortræder i de ovennævnte hverv, som byrådet har udpeget Maria Brumvig til at varetage.

Der er ved fravær på grund af helbredsmæssige årsager krav om, at sygefravær løbende skal dokumenteres, for at byrådsmedlemmer kan opretholde deres vederlag i fraværsperioden. Dette gælder dog ikke, hvis byrådet mener, at et sådant krav om dokumentation er åbenbart ugrundet.

Borgmesterforvaltningen er bekendt med årsagen til fraværet, og det er fortsat Borgmesterforvaltningens vurdering, at det i den konkrete situation vil være åbenbart ugrundet at kræve dokumentation for sygefraværet i denne sag.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet og indstiller, at der ikke fremsættes krav om dokumentation for fravær af helbredsmæssige årsager.

Beslutning

Godkendt.

Michael Eskamp Witek deltog ikke i behandlingen af punktet pga. inhabilitet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Maria Brumvig oppebærer sit fulde vederlag i fraværsperioden.

Udpegningen medfører således udgifter for så vidt angår fast vederlag samt udvalgsvederlag til Michael Eskamp Witek i Maria Brumvigs fraværsperiode.

Beløbet afholdes inden for den nuværende økonomiske ramme.