

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2018-2021 d. 13-11-2018

Mødedato Tirsdag d. 13. november 2018 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

Indholdsfortegnelse

Udarbejdelse af Strategi for teknologiforståelse og teknologidannelse.....	3
Udmøntning Budget 2019.....	6
Boligsocial helhedsplan for Korsløkken og Ejerslykke.....	17
Et stærkt ungedemokrati i Odense.....	20
Henvendelse fra Venstre vedrørende afstemning om frokostordning.....	23
Henvendelse fra udvalgsmedlem Pernille Bendixen vedrørende pladsanvisningen i dagtilbud.....	24
Indskrivningstal til 0. klasse i skoleåret 2018/19.....	25
Opfølgning på "Et stærkt fokus på forebyggelse".....	27
Aktuelle sager.....	31

Punkt 1: Udarbejdelse af Strategi for teknologiforståelse og teknologidannelse

17.00.00-A00-16-18

Resume

Forliget fra salg af NGF Energy fastlægger, at Børn- og Ungeudvalget skal udarbejde en strategi for arbejdet med børn og unges teknologiforståelse og teknologidannelse. Strategien skal sætte den strategiske ramme for understøttelse af børn og unge i deres digitale liv.

Børn- og Ungeudvalget samt Økonomiudvalget har tidligere drøftet proces for udarbejdelse af strategien, og Børn- og Udvalget præsenteres her for de konklusioner, der kan træffes om proces og rammesætning på baggrund af de politiske drøftelser.

Effekt

Udarbejdelse og omsætning af en strategi for teknologiforståelse og teknologidannelse vil positivt påvirke disse to Odense mål:

Flere kommer i uddannelse og job

Børn lærer mere og er mere kompetente

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender den præsenterede rammesætning og procesplan.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmer Mark Grossmann og Ulla G. Chambless deltog ikke i behandlingen af punktet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Forliget fra salg af NGF Energy fastlægger, at Børn- og Ungeudvalget skal udarbejde en strategi for træning og kvalificering af børns og unges digitale liv.

Børn- og Ungeudvalget drøftede den 23/9 2018 processen for udarbejdelse af strategien og rammesætning af strategien. Økonomiudvalget drøftede de samme anliggender den 3/10 2018.

På baggrund af udvalgenes drøftelser er rammen for udarbejdelsen af strategien justeret, og Børn- og Ungeudvalget skal i denne sag godkende de overordnede forventninger til strategiens retning samt den endelige proces for udarbejdelse.

I henhold til forligsteksten udarbejdes strategien med et 10-årigt sigte. Hvert år sætter Økonomiudvalget en strategiske retning for omsætning af strategien og i den forbindelse udmøntes midler til særligt fokuserede indsatser. Børn- og Ungeudvalget har det eksekverende ansvar og sikrer udarbejdelse af faglige handleplaner, der understøtter de strategiske fokusområder.

Forventninger til og rammesætning af strategien

Strategien skal udgøre et væsentligt element i arbejdet med at etablere et fundament i verdensklasse for nuværende og kommende generationers teknologiforståelse, teknologidannelse og teknologiuddannelse.

Strategien fastsætter en retning for det systematiske arbejde med at styrke børns og unges kendskab, anvendelse og forståelse for digitale og teknologiske muligheder. Herunder med særligt vægt på den forståelse og dannelse, der handler om at børn og unge bliver i stand til at begå sig læringsmæssigt, socialt og etisk i den digitale verden.

Strategien sætter rammen for indsatser på de kommunale dagtilbuds-, skole- og fritidsområder.

Udarbejdelse af strategien

Til at udarbejde en strategi, der lægger et fundament for teknologiforståelse og -anvendelse i verdenseliten, tilknyttes et Advisory Board, der repræsenterer en del af den fremmeste viden indenfor feltet vedrørende læring, teknologiforståelse og kompetencer til et digitalt og teknologisk virke.

Advisory Board bemandes med 4-5 personligheder fra Danmark, der med international tyngde besidder kapacitet til at tune en strategi, der kan danne afsæt for uddannelse og dannelse til et digitalt liv. Advisory Board udpeges endeligt af administrerende direktør for Børn- og Ungeforvaltningen, og de udpegede skal repræsentere:

- Førende dansk forskning med international anerkendelse indenfor teknologiforståelse, læring og dannelse.
- Markante stemmer indenfor fremtidsforskning omkring dannelse, etik, teknologi og læring.
- Førende dansk forskning og praksiserfaring fra design og innovation af velfærd.

Advisory Board inviteres ind som arbejdende rådgivere i processen for udarbejdelse af strategien, og Advisory Board skal helt konkret sammen med Økonomiudvalget fastlægge strategiens overordnede temaer og fokusområder. Børn- og Ungeudvalget udarbejder sammen med kommunale fagområder den endelige strategi og faglige handleplaner henover anbefalingerne.

De overordnede temaer og udvalgte fokusområder fastlægges på en workshop, hvor Advisory Board og Økonomiudvalget deltager med henblik på at skabe sammenhæng og gensidig forståelse mellem de politiske og forskningsmæssige perspektiver.

På en efterfølgende workshop inviteres centrale lokale aktører fra kommune, videninstitutioner, erhvervsliv mv. til at konkretisere strategien og identificere centrale temaer for de første handleplaner, der skal sætte rammen for de første konkrete tiltag.

En tredje workshop samler de kommunale fagområder, der har central eller snitflade berøring med strategiens fokusområder med henblik på at sikre stærkt kommunalt samspil om strategiens omsætning.

Tidsplan:

Strategien udarbejdes med henblik på politisk vedtagelse medio 2019.

Fjerde kvartal 2018:

- Udpegelse af Advisory Board og invitationer til de tre planlagte workshops.

Første kvartal 2019:

- Workshop for Økonomiudvalget og Advisory Board med henblik på at fastlægge strategiens overordnede temaer og udvalgte fokusområder.
- Børn- og Ungeudvalget drøfter disposition til strategi.
- Workshop for centrale aktører med henblik på at konkretisere strategien og identificere temaer for de første handleplaner.
- Workshop for kommunale fagområder med henblik på at skabe overblik over diverse kommunale fagområders ressourcer, kompetencer og roller i omsætning af strategien.
- Børn- og Ungeudvalget drøfter strategi og faglige handleplaner.
- Økonomiudvalget drøfter strategi og faglige handleplaner.

Anden kvartal 2019:

- Politisk beslutningsproces i henholdsvis Børn- og Ungeudvalget, Økonomiudvalget og Odense Byråd.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Punkt 2: Udmøntning Budget 2019

00.30.00-Ø00-33-17

Resume

Byrådet har den 10/10 2018 vedtaget Budget 2019 under navnet "Gør bedre tider gode for alle".

Børn- og Ungeudvalget skal med denne sag drøfte udmøntningen af en række indsatser på Børn- og Ungeområdet. Samtidig er der en række tidligere beslutninger om reduktioner og omprioriteringer, som skal udmøntes.

Hensigten med denne sag er, at tilvejebringe et økonomisk overblik over ovenstående, der kan understøtte Børn- og Ungeudvalgets drøftelse af udmøntningen af Budget 2019.

I forbindelse med Budget 2019 er der en række elementer, som alle skal håndteres i forbindelse med udmøntningen af budgettet. De væsentligste elementer i budgetudmøntningen er oplistet nedenfor. Elementerne beskrives alle nærmere i sagsfremstillingen.

1) Budgetaftale, og udmøntningen af disse for hver afdeling

2) Økonomiske udfordringer i Børn- og Ungeforvaltningen

- Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet
- Tidligere beslutninger
 - Lønanalyse
 - Sammenhængende borgerforløb
- Børn- og Ungeudvalgets omprioriteringer inden for udvalgsrammen
 - Børne og Ungetandplejen
 - Fritidstilbud i yderområderne
 - Særlige dagtilbud

3) Omprioriterings- og reduktionsforslag

- Sammenhængende Borgerforløb, lønanalyse og særlige dagtilbud
- MEP og Børn og Ungetandplejen

Børn- og Ungeudvalget skal med denne sag drøfte udmøntningen af de tilførte midler til aftalen vedr. Budget 2019 "Gør bedre tider gode for alle". Midlerne skal ses i sammenhæng med den økonomiske udfordring indenfor udvalgsrammen dels vedrørende moderniserings- og effektiviseringsprogrammet, tidligere beslutninger samt Børn- og Ungeudvalgets omprioriteringer inden for udvalgsrammen. Der er i denne forbindelse udarbejdet et katalog (bilag 1), hvor udmøntningen af midler vedr. Budget 2019 bliver beskrevet.

Herudover skal Børn- og Ungeudvalget drøfte finansiering af de økonomiske udfordringer.

Forvaltningen foreslår følgende finansiering af de økonomiske udfordringer i Børn- og Ungeforvaltningen:

- Lønanalysen foreslås finansieret som en rammereduktion på baggrund af lønandelen i de enkelte afdelinger i forvaltningen.
- Særlige dagtilbud foreslås finansieret som rammereduktion i Dagtilbud samt reduktion i serviceniveau på Enghaveskolens Børnehave og Plantanhaven.
- Sammenhængende Borgerforløb foreslås finansieret via rammereduktion i Skoleafdelingen og Dagtilbud.
- Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet samt Børn- og Ungetandplejen foreslås finansieret via forslag i omprioriterings- og reduktionskatalog.

I forbindelse med de økonomiske udfordringer i Børn- og Ungeforvaltningen er der udarbejdet et omprioriterings- og reduktionskatalog, hvor alle afdelinger i Børn- og Ungeforvaltningen har udarbejdet reduktionsforslag. Omprioriterings- og reduktionskataloget er vedlagt som bilag 2.

Omprioriterings- og reduktionskataloget sendes i høring umiddelbart efter Børn- og Ungeudvalgets møde den 13/11. Kataloget sendes i høring hos bestyrelser, lokal- og forvaltningsudvalg, således Børn- og Ungeudvalget har høringsmateriale i forbindelse med beslutningsagen om "Udmøntning af Budget 2019" på udvalgsmødet den 27/11 2018.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter "Udmøntningen af Budget 2019" med henblik på en endelig vedtagelse den 27/11 2018.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog i behandlingen af punktet via Skype.

Sagsfremstilling

Hensigten med denne sag er at tilvejebringe et økonomisk overblik over henholdsvis budgetforlig og Børn- og Ungeudvalgets økonomiske udfordringer samt finansiering af omprioriteringer indenfor udvalgsrammen. Sagsfremstillingen har således til formål at understøtte Børn- og Ungeudvalgets drøftelse af udmøntningen af Budget 2019 inden for udvalgets ramme.

Budgetaftale Budget 2019

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2019 er der afsat 16,9 mio. kr. i år 2019 til, at styrke velfærden for de yngste og de unge i Odense Kommune. I aftalen vedr. Budget 2019 "Gør bedre tider gode for alle" er der fremhævet følgende: "Det går bedre med velfærden i Odense, men vi ønsker at det skal gå endnu bedre. Det skal blive bedre både for de yngste, for skolebørnene og for de udsatte". Der afsættes derfor midler til en række tiltag, hvor der er fokus på barnets første 1.000 dage, ordblinde, praksisnær undervisning, undervisningskonceptet "haver til maver", sundhed i klasserne, fritidstilbud i yderområderne samt øget hjælp til sårbare børn og unge.

Derudover er der med vedtagelsen af Budget 2019 besluttet at investere i øvrige områder, der alle ligger udenfor Børn- og Ungeforvaltningen, men som dog alligevel har påvirkning på børn og unge i Odense Kommune. Det handler bl.a. om at der er afsat midler til udfasning af pavilloner på børn- og ungeområdet og en forsættelse og styrkelse af gratis psykologhjælp.

Fordelingen af midler, der udmøntes af Børn- og Ungeudvalget fremgår af tabel 1.

Tabel 1: Budgetforlig omkring Budget 2019 i et børne- og ungeperspektiv

Budgetforlig omkring budget 2019 i et børn- og ungeperspektiv					
Velfærd 1000 kr. -2019 priser	2019	2020	2021	2022	I alt
Barnets første 1000 dage - sundhedsplejersker	3.900	3.900	3.900	3.900	15.600
Undervisningsmidler	5.000				5.000
Ekstra indsats for ordblinde	3.000	3.000	3.000	3.000	12.000
Haver til Maver	500	400	400	400	1.700
Sundhed i klasserne	500				500
Fritidstilbud i yderområderne	3.000	3.000	3.000	3.000	12.000
Hjælp til sårbare børn og unge	1.000	1.000			2.000
SUM	16.900	11.300	10.300	10.300	48.800

I forlængelse af budgetforliget har Børn- og Ungeforvaltningens afdelinger foreslået følgende udmøntning.

1. Forvaltningens forslag til udmøntningen

I det følgende afsnit beskrives forvaltningens forslag til udmøntning af midler fra budgetforlig i Børn- og Ungeudvalget. Se beskrivelse i bilag 1.

Barnets første 1.000 dage

Odense Byråd har besluttet at afsætte 3,9 mio. kr. årligt fra 2019 og frem til tidlig indsats og en styrkelse af sundhedsplejerskernes arbejde under Børn- og Ungeudvalget.

Den tidlige og helhedsorienterede indsats i barnets første 1.000 dage er afgørende for det lille barns liv og fremtid.

God voksenkontakt er det, som de yngste børn har allermost brug for for at blive livsduelige og åbne for læring. Forældrene spiller her den største rolle, men andre voksne har også stor betydning, specielt i de tilfælde hvor forældrene har svært ved at opfylde det lille barns behov.

For at understøtte dette anbefales flg. supplerende tiltag til sundhedsplejens basistilbud i dag:

- Kontakt med alle forældre i graviditeten bl.a. med fokus på mental sundhed. Herefter opfølgende tilbud i graviditeten til familier med behov (samtaleforløb i grupper/individuel forløb).
- Kontakt med familier med identificeret behov når spædbarnet er 3-4 uger med fokus på tilknytning, barnets ernæring, sproglig stimulation og motivation for pasningstilbud.

Sundhedsplejen skal indgå i samarbejdet med fokus på at skabe sammenhæng i børns liv og kontinuitet i overgangen mellem tilbud. Der vil derfor blive realiseret prioriterede ressourcer indenfor sundhedsplejen til at forstærke indsatsen i barnets første 1.000 dage.

Undervisningsmidler

Odense Byråd har besluttet at afsætte en central pulje på 5,0 mio. kr. i år 2019 til at styrke mulighederne for praksisnær undervisning. Puljen skal give mulighed for, at man i højere grad knytter dansk og matematik sammen med noget fysisk og praksisnært, eksempelvis at lære om vinkler, mens man bygger.

Puljemidlerne tildeles således medarbejdere på skoler, der i et samarbejde med medarbejdere på erhvervsskoler m.m. udvikler, afprøver og beskriver eksemplariske forløb, hvor undervisningsmidlerne kommer i spil. Det gælder i fagene dansk og matematik og de kommende obligatoriske valgfag for 7. årgang. Der kan desuden bygges videre på de gode erfaringer med praksisfaglige undervisningsforløb på SDE for skolernes 6. årgang. På den måde kan puljemidlerne være med til at styrke samarbejdet mellem folkeskoler og relevante samarbejdspartnere som erhvervsskoler, musik- og billedskoler. Endvidere opbygges en materialebank, hvorfra der kan lånes materialer til de praksisfaglige forløb på tværs af skoler.

Det særlige fokus på den praksisfaglige undervisning vil være til stede fra starten af år 2019, men indsatsen skal være en del af skolernes årsplanlægning for at sikre det bedste udbytte og vil derfor blive koncentreret i skoleåret 2019/20. Derfor må det forventes, at ca. halvdelen af beløbet vil blive søgt overført til år 2020.

Ekstra indsats for ordblinde

Odense Byråd har besluttet at afsætte 3,0 mio. kr. fra år 2019 og frem til at styrke og udbygge indsatsen for ordblinde børn og unge. Indsatsen skal både rumme mulighed for korte og intensive forløb for læsesvage elever på tværs af byens folkeskoler, øget fokus på inddragelse af forældre i deres børns læsevanskeligheder samt timer til øget vejledning og indsatser lokalt på skolerne.

Udmøntningen opdeles på tre initiativer:

- Tidlig indsigt og tidlig indsats
- Intensive læringsforløb (Plan T-lignende forløb for yngre elever, samt samarbejde med ”Ordblindetræning”)
- Samarbejde med AOF/ VUF

Talblindhed kan også være en udfordring for vores børn og unge. Børn- og Ungeforvaltningen vil derfor afdække omfanget af talblindhed og rapportere til Børn- og Ungeudvalget.

Haver til Maver

Odense Byråd har besluttet at afsætte 0,5 mio. kr. i år 2019 samt 0,4 mio. kr. fra år 2020 og frem til at udvide antallet af klasser, der kan få glæde af Haver til Maver konceptet ved at etablere endnu en skolehave i Odense.

Et Haver til Maver grundforløb består typisk af 8 hele dage i skolehaven i perioden fra april til oktober baseret på [gennemtestet undervisningsmateriale udviklet af Haver til Maver](#). Skoleafdelingen vil på baggrund af erfaringerne fra de 2 eksisterende skolehaver arbejde videre med placeringen af den 3. skolehave i forhold til de 2 eksisterende skolehaver. Der er forskellige muligheder, der bliver undersøgt nærmere, heri indgår anlæg, bemanning og skolehavekoncept.

Sundhed i klasserne

Odense Byråd har besluttet at afsætte 0,5 mio. kr. under Børn- og Ungeudvalget i år 2019 til forsøg med spritdispensere på folkeskolerne. Børn og Unges sundhed og trivsel påvirkes af hygiejnen i deres omgivelser. En god hygiejne på folkeskolerne er derfor vigtig for at mindske spredningen af bakterier og derved også sygefraværet for både børn og voksne.

Midlerne udmøntes dels til en pædagogisk indsats i skolerne omkring god hygiejne, dels til materialer. Begge dele med det formål at mindske spredning af bakterier og mikroorganismer, og nedsætte sygefraværet for både børn og voksne. I januar/februar måned vil der være intervention på 10 udvalgte skole i Odense, mens 5 andre skoler vil blive udvalgt som kontrolgruppe. 5 af interventionsskolerne vil få stillet hånddesinfektion til rådighed ved klasselokalerne, og der vil være en visuel vejledning til korrekt brug. Indsatsen evalueres med udgangspunkt i interventionsgruppen og kontrolgruppen.

Fritidsklubtilbud i yderområderne

Børn- og Ungeudvalget har henover foråret 2018 på baggrund af en evaluering drøftet forskellige modeller for et styrket fritidstilbud i Odenses yderområder. Børn- og Ungeudvalget besluttede på den baggrund at iværksætte etablering af kommunale fritidstilbud i form af UC Aktivitetssteder for 5. og 6. klasse i de 10 lokalområder, hvor der er mere end 4 km. fra den lokale folkeskole til det nærmeste ungdomscenter. UngOdense skulle i forbindelse med etablering af UC Aktivitetsstederne afsøge de lokale muligheder for samarbejde med lokale aktører i form af foreninger, forældre mfl.

Odense Byråd har med budforliget tilvejebragt finansiering på 3,0 mio. kr. årligt. Børn- og Ungeudvalget vil blive forelagt en status på arbejdet med etablering af aktivitetssteder på udvalgmødet den 27/11 2018.

Hjælp til sårbare børn og unge

Odense Byråd har besluttet at afsætte 1,0 mio. kr. årligt i år 2019 og 2020 til de mere indgribende indsatser i Center for Indsatser til Børn og Unge (CIBU) indtil de forebyggende indsatser virker.

I løbet af de seneste år har CIBU oplevet en stigning i gruppen af børn og unge med skolevægring. Med disse midler ønskes det at opkvalificere og målrette behandlingsindsatsen til børn og unge med skolevægring, således at fraværet blandt de udvalgte børn / unge reduceres markant. Dette ved at ansætte to medarbejdere i CIBU som kan indgå i et projekt med 6 andre familiebehandlere omkring skolevægring, hvor de via deres kompetencer kan give en særlig indsats til en udvalgt gruppe af børn og unge.

2. Økonomiske udfordringer for Børn- og Ungeforvaltningen

Børn- og Ungeforvaltningens arbejde med Budget 2019 startede med økonomiudvalgets rammeudmelding og den efterfølgende gennemgang af rammeudmeldingens betydning for udvalgets ramme den 27/2 2018. Børn- og Ungeudvalget har i forhold til Budget 2019 primært arbejdet med følgende elementer:

- Udvalgets budgettal og bemærkninger
- Forslag til anlægsønsker
- Politiske effektmål med tilhørende indikatorer og ambitionsniveauer

Børn- og Ungeudvalget fremsendte den 19/6 2018 deres budgetbidrag til Budget 2019 til økonomiudvalget med ovenstående elementer.

Derudover har Børn- og Ungeforvaltningen i løbet af året arbejdet med forskellige opgaver, der alle har økonomiske konsekvenser for Børn- og Ungeudvalgets ramme. Det handler om:

- Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet
- Lønanalyse, som er en del af Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet fra Budget 2018
- Sammenhængende Borgerforløb

Herudover har Børn- og Ungeudvalget foretaget omprioriteringer inden udvalgsrammen på nedenstående områder:

- Finansiering af Børn- og Ungetandplejen
- Finansiering af Fritidstilbud i yderområderne
- Finansiering af merforbrug ifm. stigende brug af særlige dagtilbud

Nedenfor ses en tabel over de økonomiske udfordringer Børn og Ungeforvaltningen har i forbindelse med udmøntningen af Budget 2019. Dette følges op af en kort beskrivelse af udfordringerne enkeltvis.

Tabel 2. Økonomiske udfordringer

1.000 kr. - 2019 Priser	2019	2020	2021	2022
Udfordringer ifm. Budget 2019	6.651	6.651	6.651	6.651
Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet	6.651	6.651	6.651	6.651
1.000 kr. - 2019 priser	2019	2020	2021	2022
Tidligere beslutninger	20.007	21.767	22.543	22.543
Lønanalyse	1.992	4.168	4.944	4.944
Sammenhængende Borgerforløb	18.015	17.599	17.599	17.599
1.000 kr. - 2019 priser	2019	2020	2021	2022
Børn og Ungeudvalgets omprioritering indenfor udvalgsrammen	17.017	17.017	17.017	17.017
Børn og Ungetandplejen	9.967	9.967	9.967	9.967
Fritidstilbud i yderområderne	3.051	3.051	3.051	3.051
Fritidstilbud i yderområderne (Budgetforlig d. 20.09.18)	-3.000	-3.000	-3.000	-3.000
Særlige dagtilbud	7.000	7.000	7.000	7.000
SUM	43.675	45.435	46.211	46.211

I det følgende afsnit gennemgås de enkelte økonomiske udfordringer i forbindelse med udmøntningen af Budget 2019.

Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet

I forbindelse med økonomaftalen for Budget 2017 blev det såkaldte omprioriteringsbidrag erstattet af et nyt og mindre omfattende Moderniserings- og effektiviseringsprogram gældende fra år 2018. Regeringen og KL er enige om, at arbejdet med implementering af såvel nye som tidligere iværksatte initiativer i regi af Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet kræver et vedvarende fokus i regeringen samt KL og kommunerne

Med økonomaftalen for Budget 2019 aftalte Regeringen og KL, at der samlet skal frigøres 1 mia. kr. Heraf frigøres 0,5 mia. kr. til prioriteringer bredt i den offentlige sektor, hvilket er afspejlet i lavere udgiftslofter for år 2019. Samtidig er der enighed om, at der også er behov for at igangsætte nye initiativer, der kan understøtte den fortsatte udvikling af den kommunale service og muliggøre det samlede ambitionsniveau på 1 mia. kr. i år 2020.

Odense Kommune skal årligt frigøre et beløb svarende til 35,2 mio. kr., hvoraf halvdelen reduceres i kommunens bloktilskud, dvs. det er et krav, at Odense Kommune skal effektivisere for 17,6 mio. kr. årligt. Den anden halvdel kan kommunen frigøre til eget råderum.

For år 2019 håndteres Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet inden for tre brede hovedområder:

- Forenkling af kommunernes rammer og styrket styring
- Effektiv drift gennem samarbejde og nye organiseringer
- Bedre indkøb og øget digitalisering

Med aftalen for Budget 2019 er følgende udmøntning af indsatserne vedtaget på Børn- og Ungeudvalgets område.

Tabel 3: Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet

1.000 kr. - 2019 Priser	2019	2020	2021	2022
Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet	6.651	6.651	6.651	6.651
Forenkling af kommunernes rammer og styrket styring	4.144	4.144	4.144	4.144
Bedre indkøb og øget digitalisering				
Digital omstilling - effektivisering	1.930	1.930	1.930	1.930
Indkøb - Hoteller og konferencer	513	513	513	513
Indkøb - Grafiske ydelser	64	64	64	64

Udmøntningen af Moderniserings- og effektiviseringsprogrammets forskellige områder udregnes forskelligt og er beskrevet her:

- "Forenkling af kommunernes rammer og styrket styring" udmøntes ud fra andel af servicerammen
- "Digital omstilling" og "Indkøb" udmøntes på baggrund af andel af forbrug

Tidligere politiske beslutninger

Lønanalyse

I Odense Kommune blev der i forbindelse med Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet i år 2018 besluttet, at igangsætte en analyse af løn- og personaleadministrative opgaver med henblik på en effektivisering af arbejdets organisering og opgavevaretagelse. Analysen skal som minimum frigive 2 mio. kr. i år 2019 med en stigende profil på ca. 4 mio. kr. i år 2020.

Tabel 4: Tidligere politiske beslutninger - Lønanalyse

1.000 kr. - 2019 priser	2019	2020	2021	2022
Tidligere politiske beslutninger	1.992	4.168	4.944	4.944
Lønanalyse	1.992	4.168	4.944	4.944

Sammenhængende Borgerforløb

I Budget 2016 blev der igangsat en række effektanalyser, hvor potentialet på forhånd blev disponeret. Sammenhængende Borgerforløb er en tværgående effektanalyse mellem Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget, der har til formål at levere en koordineret, helhedsorienteret indsats og fælles plan med borgeren i centrum for borgere med komplekse sagsforløb og mange indsatser. Det overordnede projekt er godt i gang og arbejder med forskellige borgermålgrupper i flere spor.

I en fælles sag den 21/8 2018 blev udvalgene orienteret om, hvilke målgrupper der arbejdes med. På nuværende tidspunkt er der i Børn- og Ungeforvaltningen fokus på en helhedsorienteret løsning for børn og unge. Målgruppen for den samlede og overordnede indsats er bredt formuleret og kan således potentielt påvirke alle børn i 0-18 års alderen og deres familier. Der ønskes med projektet et øget fokus på arbejdet med tidlig opsporing og indsats. Målet er, at der i endnu højere grad end i dag skal arbejdes med en ensartet, systematisk og helhedsorienteret tilgang, herunder i forhold til de forebyggende og specialiserede indsatser.

Udmøntningen af Sammenhængende Borgerforløb sker for kommende budgetår 2019 og ud i overslagsårene. På nuværende tidspunkt har det ikke været muligt at identificere indsatser, der kan realisere det samlede provenu på 18 mio. kr., og dermed indgår de 18 mio. kr. i udmøntningen af Budget 2019.

Tabel 5: Tidligere politiske beslutninger - Sammenhængende Borgerforløb

1.000 kr. - 2019 Priser	2019	2020	2021	2022
Tidligere beslutninger	18.015	17.599	17.599	17.599
Sammenhængende Borgerforløb	18.015	17.599	17.599	17.599

Børn- og Ungeudvalgets omprioriteringer indenfor udvalgsrammen

I løbet af år 2018 har Børn- og Ungeudvalget drøftet forskellige udfordringer i Børn- og Ungeforvaltningen. Dette indebærer to områder:

- Børn- og Ungetandplejen
- Fritidstilbud i yderområderne

Tabel 6: Børn- og Ungeudvalgets omprioriteringer indenfor udvalgsrammen

1.000 kr. - 2019 priser	2019	2020	2021	2022
Børn og Ungeudvalgets omprioritering indenfor udvalgsrammen	10.017	10.017	10.017	10.017
Børn og Ungetandplejen	9.967	9.967	9.967	9.967
Fritidstilbud i yderområderne	3.051	3.051	3.051	3.051
Fritidstilbud i yderområderne (Budgetaftale d. 10.10.18)	-3.000	-3.000	-3.000	-3.000

Børn og Ungetandplejen

Børn- og Ungeudvalget drøftede den 20/3 2018 situationen i Børn- og Ungetandplejen. Der blev konstateret et uheldigt lavt antal regelmæssige tandundersøgelser. Uheldigheden ligger både i forhold til rettidig opsporing og behandling, samt muligheden for at leve op til indberetningspligten på fire årgange. Det blev påpeget at den voksende ventelisteproblematik skal brydes, da det resulterer i dyrere og mere tidskrævende behandlinger af huller i tænderne.

I den sammenhæng besluttede Børn- og Ungeudvalget den 10/4 2018 at der skulle afsættes 4,8 mio. kr. i år 2018 og knap 10 mio. kr. i år 2019 og frem. For på den måde at sikre, at lovgivningen bliver overholdt og at tandsundheden forbedres over tid.

Fritidstilbud i yderområderne

Børn- og Ungeudvalget har henover foråret 2018 på baggrund af en evaluering drøftet forskellige modeller for et styrket fritidstilbud i Odenses yderområder. Børn- og Ungeudvalget besluttede på den baggrund at iværksætte etablering af kommunale fritidstilbud i form af UC Aktivitetssteder for 5. og 6. klasse i de 10 lokalområder, hvor der er mere end 4 km.

fra den lokale folkeskole til det nærmeste ungdomscenter. UngOdense skulle i forbindelse med etablering af UC Aktivitetsstederne afsøge de lokale muligheder for samarbejde med lokale aktører i form af foreninger, forældre mfl.

Odense Byråd har i budgettet tilvejebragt finansiering på 3,0 mio. kr. årligt fra år 2019 og frem. Dermed er forligspartierne også enige om, at ambitionen er at give fritidsklubtilbuddene arbejdsro i den nuværende struktur.

Børn- og Ungeudvalget vil blive forelagt en status på arbejdet med etablering af aktivitetssteder på udvalgsmødet den 27/11 2018.

Særlige dagtilbud

Børn- og Ungeudvalget drøftede den 24/4 2018 de aktuelle udfordringer vedr. øget tilgang til de specialiserede dagtilbudsindsatser og heraf en øget udgift. De specialiserede dagtilbudsindsatser er specialbørnehaverne Platanhaven og Enghaveskolens børnehave samt ressourcepladser for børn med særlige behov i almene børnehuse. Børn- og Ungeforvaltningen har i den forbindelse undersøgt de specialiserede dagtilbudsindsatser i Odense Kommune, som blev præsenteret for Børn- og Ungeudvalget den 25/9 2018. For nuværende er der et merforbrug på ca. 5,5 mio. kr. hos Familie- og Velfærdsafdelingen og et merforbrug på ca. 1,5 mio. kr. i Dagtilbudsafdelingen. På udvalgsmødet blev undersøgelsen af tre tiltag præsenteret, som forsøg på at imødekomme den økonomiske udfordring. Udvalget besluttede at finansiering skulle drøftes og besluttes i forbindelse med udmøntning af Budget 2019.

Tabel 7: Særlige dagtilbud

1.000 kr. - 2019 priser	2019	2020	2021	2022
Børn- og Ungeudvalgets omprioritering indenfor udvalgsrammen	7.000	7.000	7.000	7.000
Særlige dagtilbud	7.000	7.000	7.000	7.000

3. Omprioriterings- og reduktionsforslag til finansiering

I forbindelse med udmøntningen af Budget 2019, er der i forvaltningen arbejdet på at finde omprioriterings og reduktionsforslag der så vidt muligt er mindst mærkbare for børnene ift. forringelser af f.eks. serviceniveauet. Derudover har der været et særligt fokus på at undgå at finde omprioriterings og reduktionsforslag der påvirker "de første 1.000 dage" samt den tidlige indsats. Det er dog en vanskelig opgave, idet dele af dagtilbudsområdet omprioriterings-/reduktionsforslag, sandsynligvis også vil påvirke de yngste børn i Odense Kommune.

De økonomiske udfordringer inddeles i to overskrifter:

- Udmøntning med konkrete udmøntningsforslag
- Udmøntning ud fra omprioriterings- og reduktionsforslagene (bilag 2)

Se detaljerede beskrivelser af forslag i omprioriterings- og reduktionskataloget i bilag 2.

Nedenfor gennemgås forvaltningens forslag til udmøntning af Budget 2019.

3.1. Udmøntning med konkrete udmøntningsforslag

Lønanalyse

Det foreslås at lønanalysen finansieres på baggrund af lønandelen i de enkelte afdelinger som rammereduktion (se tabel 9).

Tabel 9: Lønanalyse i afdelingerne

1.000 kr. - 2019 priser	2019	2020	2021	2022
Tidligere beslutninger	1.992	4.168	4.944	4.944
Lønanalyse	1.992	4.168	4.944	4.944

Særlige dagtilbud

Det foreslås at særlige dagtilbud finansieres som rammereduktion i Dagtilbud samt via reduktion af serviceniveauet i Enghaveskolens Børnehave og Platanhaven.

Forvaltningen foreslår i den forbindelse at købsbudget vedrørende særlige dagtilbud, som i dag ligger i Familie og Velfærdsafdelingen flyttes til Dagtilbudsafdelingen. Flytningen ønskes, da det giver bedre mulighed for at styre økonomien på området.

Tabel 10: Udmøntningsforslag til finansiering af særlige dagtilbud

1.000 kr. - 2019 Priser	2019	2020	2021	2022
Særlige dagtilbud	7.000	7.000	7.000	7.000
DAG 2: Lokal udmøntning - Særlige dagtilbud	4.958	4.958	4.958	4.958
DAG 3: Reduktion af serviceniveauet i Platanhavens børnehave - Særlige dagtilbud	1.128	1.128	1.128	1.128
SKA 2: Reduktion af serviceniveauet på Enghaveskolens børnehave - Særlige dagtilbud	914	914	914	914

Sammenhængende Borgerforløb

Det har ikke været muligt at finde finansiering af Sammenhængende Borgerforløb i det specialiserede område i Familie og Velfærdsafdelingen. For at kunne sikre forebyggelse og dermed så vidt muligt undgå specialiserede indsatser, foreslår forvaltningen ikke at finde finansiering i Sundhed- og forebyggelsesafdelingen. Det foreslås derfor, at sammenhængende borgerløb finansieres som rammereduktion i afdelingerne for Skole og Dagtilbud.

Tabel 11: Udmøntningsforslag til finansiering af Sammenhængende Borgerforløb

1.000 kr. - 2019 Priser	2019	2020	2021	2022
Sammenhængende Borgerforløb	18.015	18.015	18.015	18.015
DAG 1: Lokal udmøntning - Sammenhængende Borgerforløb*	6.462	6.462	6.462	6.462
SKA 1: Lokal udmøntning - Sammenhængende Borgerforløb*	11.553	11.553	11.553	11.553

3.2. Udmøntning ud fra omprioriterings- og reduktionsforslag

Det foreslås at Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet og Børn og Ungetandplejen udmøntes bredt via en rammereduktion eller ud fra forslag fra omprioritering- og reduktionskataloget (bilag 2).

Tabel 12: Udmøntningsforslag til finansiering af Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet og Børn og Ungetandplejen

1.000 kr. - 2019 Priser	2019	2020	2021	2022
Udmøntningsforslag	16.618	16.618	16.618	16.618
Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet	6.651	6.651	6.651	6.651
Børn og Ungetandplejen	9.967	9.967	9.967	9.967

Omprioriterings- og reduktionskataloget (bilag 2) sendes i høring efter Børn- og Ungeudvalgets møde den 13/11. Kataloget sendes i høring hos bestyrelser, lokal- og forvaltningsudvalg, således Børn- og Ungeudvalget har høringsmateriale i forbindelse med beslutningsagen om udmøntning af Budget 2019 på udvalgsrådet den 27/11 2018.

Økonomi

Bilag

BILAG 1 Budgetforlig 2019- Udmøntning

Punkt_2_Bilag_2 Omprioriterings- og Reduktionskatalog

Punkt 3: Boligsocial helhedsplan for Korsløkken og Ejerslykke

03.30.05-A00-2-18

Resume

Denne sag omhandler den kommende boligsociale helhedsplan for Korsløkken og Ejerslykke, som er under udarbejdelse, og som vil være en udvidelse af den eksisterende plan for Rising/Skt. Klemensparken, så der bliver én samlet plan for de fire områder.

Odense har p.t. fire boligsociale helhedsplaner, Korsløkken (2015-2019), Stærmossegården (2015-2019), Rising/Skt. Klemensparken (2017-2021) samt Vollsmose (2016-2020). De tre af helhedsplanerne, Korsløkken, Stærmossegården samt Rising/Skt. Klemensparken, er samlet under BoligSocialt Hus. Der pågår en proces med at synkronisere planerne i BoligSocialt Hus til én samlet plan. Første del skete i 2017, hvor Rising/Skt. Klemensparken blev samlet til én plan. Næste skridt er, at den eksisterende plan for Rising/Skt. Klemensparken udvides med Korsløkken og Ejerslykke.

Fremover vil der således være to boligsociale helhedsplaner i Odense: Én for Vollsmose og én for Rising, Skt. Klemensparken, Korsløkken og Ejerslykke.

Det, som udvalget præsenteres for, er ikke et færdigt produkt, men dér, hvor parterne er nået til i processen. Når udvalget præsenteres for en sag på nuværende tidspunkt i processen, er det med den hensigt, at udvalgene kan komme med input til og dermed få indflydelse på den boligsociale helhedsplans endelige udformning. Sagen er til drøftelse i både Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget.

Efter helhedsplanen har været til drøftelse i de to udvalg, arbejdes der videre med formulering af en endelig plan, som forventes at komme til politisk godkendelse i Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Økonomiudvalget samt byrådet i januar/februar 2019. Helhedsplanen skal forinden til godkendelse i boligorganisationerne.

Den endelige økonomiske fordeling af den kommunale medfinansiering mellem Økonomiudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget er endnu ikke fastsat. Denne fordeling vil blive afklaret i samarbejde med de øvrige forvaltninger i forbindelse med en beslutningssag i januar/februar 2019.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene drøfter og kommer med deres input til aktiviteter til den kommende helhedsplan for Korsløkken og Ejerslykke.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmer Mark Grossmann og Ulla G. Chambless deltog ikke i behandlingen af punktet.

Sagsfremstilling

De boligsociale helhedsplaner er et samarbejde mellem beboerne i udsatte boligområder, boligorganisationerne, Landsbyggefonden og Odense Kommune. De boligsociale helhedsplaner løber typisk i fire år.

Nærværende sag omhandler en boligsocial helhedsplan for Korsløkken og Ejerslykke. Det vil være en udvidelse af den eksisterende plan for Rising/Skt. Klemensparken, som blev politisk godkendt i Odense Byråd i maj 2017. Hensigten er, at alle planer under BoligSocialt Hus samles til én plan.

Arbejdet med den kommende helhedsplan forventes at komme til politisk beslutning i januar/februar 2019.

På baggrund af Boligaftalen fra 2014 har Landsbyggefonden fastlagt en ramme for støtte til boligsociale indsatser i perioden 2015-2018 med fokus på, at trygheden skal øges, den negative sociale arv skal brydes, og en éntydig ledelse skal sikres. De overordnede fokusområder er omsat til fire indsatsområder, hvor børn, unge og familier er i fokus. De boligsociale indsatser skal holdes inden for de fire indsatsområder.

De fire indsatsområder er:

- Tryghed og trivsel.
- Uddannelse og beskæftigelse.
- Forebyggelse og forældreansvar.
- Kriminalpræventiv indsats.

Der kan søges inden for de temaer, hvor der er udfordringer i det givne boligområde. Til de valgte indsatsområder skal der udarbejdes en række aktiviteter, som søger at løse de udfordringer, der er i boligområdet. Det er fra Landsbyggefondens side et krav, at de beskrevne aktiviteter har dokumenteret effekt.

Helhedsplanen for Korsløkken og Ejerslykke arbejder med alle indsatsområder.

Arbejdet med at formulere en helhedsplan er i gang, men ikke færdigt. Der har været afholdt møder med beboere, kommunale parter og Landsbyggefonden. P.t. pågår arbejdet med blandt andet at definere og beskrive problemkomplekset for hvert indsatsområde, hvilke aktiviteter der skal indgå i planen under de forskellige indsatsområder, samt hvordan der skal måles på de forskellige indsatsområder. I dette arbejde er kommunen en vigtig part i forhold til at sikre, at de beskrevne aktiviteter er i samspil og overensstemmelse med de kommunale politikker, strategier og indsatser. Repræsentanter fra Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt Borgmesterforvaltningen indgår i dette arbejde.

Udarbejdelsen af helhedsplanen er i proces, og det, som udvalget præsenteres for, er således ikke et færdigt produkt, men det sted i processen, hvor parterne p.t. er nået til. Sagen giver udvalget mulighed for at komme med deres input til aktiviteterne i den boligsociale helhedsplan, så det kan tages med i det videre arbejde.

Den færdige helhedsplan forventes at komme til politisk godkendelse i Odense Kommune januar-februar 2019. Forinden har helhedsplanen været til politisk godkendelse blandt beboerne i de pågældende afdelinger og boligorganisationer. Til sidst godkender Landsbyggefonden helhedsplanen, som forventes at have opstart den 1/3 2019.

Økonomi

Til den boligsociale helhedsplan for Korsløkken og Ejerslykke har Landsbyggefonden afsat 5.000.000 kr., som kræver en lokal medfinansiering på min. 25% svarende til 1.700.000 kr., i alt 6.700.000 kr., for perioden 1/3 2019 til 31/5 2021.

Den lokale medfinansiering deles mellem boligorganisationerne og Odense Kommune med 12,5% til hver part, dvs. Odense Kommunes andel forventes at udgøre 850.000 kr. i perioden marts 2019 til juni 2021. Medfinansieringen kan f.eks. være i rede penge, medarbejdertimer eller lokaleleje.

Den endelige fordeling mellem Økonomiudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget er endnu ikke fastsat. Denne fordeling vil blive afklaret i samarbejde med de øvrige forvaltninger i forbindelse med en beslutningssag i januar/februar 2019.

Såfremt medfinansieringen er en sammensætning af rede penge og medarbejdertimer, er forventningen, at de boligstrategiske midler inden for Økonomiudvalgets ramme afholder udgiften til de rede penge, og Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indgår med medarbejdertimer. Der er dog ikke taget stilling til dette endnu, da det også hænger sammen med, hvilke aktiviteter der kommer til at indgå i helhedsplanen.

Denne sag har ikke konsekvenser for Odense Kommunes samlede kassebeholdning.

Bilag

Boligsocial helhedsplan Korsløkken og Ejerslykke

Punkt 4: Et stærkt ungedemokrati i Odense

00.00.00-A30-2-18

Resume

Børn- og Ungeudvalget skal i denne sag drøfte forslag til overordnede koncepter for et stærkt ungedemokrati i Odense.

På byrådsmøde den 21/3 2018 godkendte byrådet forslag fra rådmand Susanne Crawley Larsen og byrådsgruppe B om et stærkt ungedemokrati i Odense. Byrådet besluttede, at sagen videresendes til behandling i Børn- og Ungeudvalget, som optager dialog med unge med henblik på udvikling af forslag til koncepter for et fremtidigt stærkt ungedemokrati.

På nærværende udvalgs møde præsenteres Børn- og Ungeudvalget for et idékatalog, der viser forslag til to overordnede koncept-modeller. Koncepterne består af nogle forskellige kerneidéer og metoder, som er udviklet på baggrund af unges idéer, og som tilsammen kan understøtte et fremtidigt stærkt ungedemokrati i Odense:

- Koncept A: Et ungedemokrati, som møder de unge, hvor de er

Består af elementerne: Unge-ambassadører, små events, "Demokratid" og en demokrati-app (alternativt en hjemmeside)

- Koncept B: Et ungedemokrati, som på en spændende måde giver de unge direkte indflydelse

Består af elementerne: Demokratifestival, ungeråd, demokratiformidlere og "SOME og officielle kanaler"

Under punktet deltager Rasmus Balder fra Public Intelligence, der har været med til at skabe rammen om drøftelsen med byens unge. Rasmus deltager med henblik på at formidle de budskaber og den viden, som de unge har bidraget med igennem projektet.

Udvalget vil på møde den 11/12 2018 få forelagt en beslutningssag med udkast til koncepter med henblik på udvalgets anbefaling og overdragelse af opgaven til §17, stk. 4-udvalg for borgerinddragelse. Herunder præsenteres udvalget for et estimat over de økonomiske omkostninger forbundet med praktisk omsætning af koncepterne.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter overordnede koncepter for et stærkt ungedemokrati i Odense.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmer Mark Grossmann, Ulla G. Chambless og Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Sagsfremstilling

På byrådsmøde den 21/3 2018 godkendte byrådet forslag fra rådmand Susanne Crawley Larsen og byrådsgruppe B om at skabe et stærkt ungedemokrati i Odense. Byrådet besluttede, at sagen videresendes til behandling i Børn- og Ungeudvalget, som optager dialog med unge med henblik på udvikling af forslag til koncepter for et fremtidigt stærkt ungedemokrati. Efterfølgende sørger Børn- og Ungeforvaltningen for udarbejdelse af en sag, der belyser koncepter for et stærkt ungedemokrati og omkostningerne forbundet hermed. Sagen overdrages herefter til det kommende § 17, stk. 4-udvalg vedr. borgerinddragelse.

Formålet er at udfolde ungedemokratiet og potentialerne i, at unge får en stærkere stemme i den politiske debat til gavn for Odense, som en by alle er fælles om. Koncepterne for et stærkt ungedemokrati skal sikre, at:

- Unge inddrages i at kvalificere de politiske beslutninger
- Unge inddrages i høj grad på deres egne præmisser
- Unge udvikler og motiverer deres demokratiske dannelse

Et af de vigtigste komponenter i udviklingen af koncepterne er involvering af de unge, så koncepterne udvikles med udgangspunkt i deres hverdag og interesser. Der arbejdes ud fra en bred inddragelse af unge i byen, dvs. både unge, som allerede er aktive i formelle og uformelle fora, og unge som ikke sædvanligvis er engageret i den politiske debat. Derfor har Børn- og Ungeudvalget i deres tilgang til opgaven haft et tydeligt budskab til de unge: "Ung i Odense. Din mening tæller"

Børn- og Ungeudvalget vedtog på møde den 19/6 2018 en procesplan for forløbet. Procesplanen lagde op til følgende fire faser frem til december 2018:



Fase 1 og 2 er nu gennemført og udvalget præsenteres via et idékatalog (vedlagt som bilag) for delleverance 2, der beskriver to forslag til overordnede koncept-modeller.

Unge har udviklet elementerne

Koncepterne er blevet til på baggrund af delleverance 1 "Indsigter - Om unges deltagelse, medbestemmelse og motivation", som indeholder indsamlet viden fra forskning og dialog med forskellige unge i Odense om de unges liv. Koncepterne bygger derudover på de mange idéer, som forskellige involverede unge har udviklet i mindre fokusgrupper og på to idéworkshops, hvor medlemmer af Børn- og Ungeudvalget samt §17, stk. 4-udvalg for Borgerinddragelse desuden deltog.

I alt har ca. 300 unge i Odense været involveret i processen, der har ledt frem til de to koncept-forslag og de i alt 9 kerneidéer, som er byggestenen til koncepterne. Derudover har forskere, eksperter og fagpersoner kvalificeret kerneidéerne, ligesom erfaringer fra andre kommuner er anvendt.

Forslag til koncept-model A og B for et stærkt ungedemokrati

Koncepterne består af nogle forskellige kerneidéer og metoder, som samlet set kan medvirke til at styrke ungedemokratiet i Odense:

- Koncept A: Et ungedemokrati, som møder de unge, hvor de er

Består af elementerne: Unge-ambassadører, små events, "Demokratid" og en demokrati-app (alternativt en hjemmeside)

- Koncept B: Et ungedemokrati, som på en spændende måde giver de unge direkte indflydelse

Består af elementerne: Demokratifestival, ungeråd, demokratiformidlere og "SOME og officielle kanaler"

Det unikke ved de udviklede koncepter er kombinationen af de enkelte elementer og kerneidéer, som tilsammen understøtter et fremtidigt stærkt ungedemokrati i Odense, hvor idéer og meninger blandt et bredt udsnit af byens unge skal fylde mere. Effekten kommer af de samlede indsatser, og den enkelte kerneidé kan derfor ikke stå alene.

De 9 kerneidéer kan kombineres på flere måder, ligesom antallet af kerneidéer i det enkelte koncept kan variere. Koncept A og B skal betragtes som kvalificerede forslag til koncept-modeller, der i deres kombination af kerneidéer tager højde for en række grundlæggende principper.

For at sikre at koncepterne lever op til det overordnede formål og med baggrund i de indsamlede indsigter om unges liv, bygger koncept A og B på følgende principper:

- Henvender sig til flere unge-målgrupper
- Bygger på et socialt element
- Er interessebaseret
- Sikrer feedback mellem unge og politikere
- Muliggør flere niveauer af demokratisk inddragelse
- Inddrager lokale beslutningstagere

Det videre udviklingsarbejde

Udvalget gøres opmærksom på, at der i det videre arbejde med et politisk valgt koncept forestår et udviklingsarbejde, herunder blandt andet afklaring af de lovgivningsmæssige rammer, estimering af økonomiske omkostninger, forankring i organisationen og afklaring af kobling til igangværende indsatser.

Det anbefales, at det videre arbejde forankres i eller sker i tæt samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen, herunder Skole og UngOdense, som har kontakt og arbejder med de unge til dagligt.

Økonomi

Omkostninger forbundet med koncepterne for et stærkt ungedemokrati vil blive estimeret og fremlagt for Børn- og Ungeudvalget på møde den 11/12 2018.

Der er for nuværende ikke taget stilling til den fremadrettede finansiering.

Bilag

Et stærkt ungedemokrati i Odense - Forslag til overordnede koncepter

Punkt 5: Henvendelse fra Venstre vedrørende afstemning om frokostordning

00.01.00-A00-399-18

Resume

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Forretningsordenen for Børn- og Ungeudvalget, har udvalgsmedlem Mark Grossmann (V) på vegne af Venstre bedt om en drøftelse af afstemningsformen i forhold til frokostordningen i dagtilbud på baggrund af henvendelse fra forældre fremsendt til byrådets medlemmer den 10/10 2018.

Forvaltningens bemærkninger:

Ifølge dagtilbudsloven skal alle børn i daginstitutioner have et sundt frokost måltid alle hverdage.

Det fremgår af loven, at forældrebestyrelsen kan beslutte at fravælge dette ved valg mindst hvert andet år.

Efter lovgivningen skal et flertal af forældre aktivt foretage et fravalg, hvis ikke de ønsker en frokostordning i børnehuset. Evt. blanke eller ikke-afgivne stemmer tæller således for en frokostordning.

På udvalgsrådet vil dagtilbudschef Mette Hviid Laustsen kort gennemgå reglerne for afstemning om frokostordning.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter punktet.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog i behandlingen af punktet via Skype.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Henvendelse fra udvalgsmedlem Pernille Bendixen vedrørende pladsanvisningen i dagtilbud

00.01.00-A00-398-18

Resume

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Forretningsordenen for Børn- og Ungeudvalget, har udvalgsmedlem Pernille Bendixen (O) bedt om en drøftelse i udvalget omhandlende pladsanvisningen i dagtilbud på baggrund af forældrehenvendelser i kontaktudvalg og pr. mail modtaget den 28/10 2018.

På udvalgsmødet vil dagtilbudschef Mette Hviid Laustsen gennemgå principperne for pladsanvisning.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter punktet.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmer Mark Grossmann, Ulla G. Chambless og Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Indskrivningstal til 0. klasse i skoleåret 2018/19

17.00.00-A00-14-18

Resume

Baggrund

Børn- og Ungeudvalget er gennem de seneste år blevet præsenteret for en oversigt over indskrivningstallene på de odenseanske folkeskoler, med henblik på at få en drøftelse af disse tal i udvalget.

Fakta om indskrivningstallene

Oversigten over indskrivningstallene – altså antallet af elever i 0. klasse på de odenseanske folkeskoler - bliver udarbejdet hvert efterår, da alle oplysninger om elever og klasser i det pågældende skoleår foreligger på dette tidspunkt i forbindelse med den årlige grundskoleindberetning til ministeriet. Indskrivningstallene vil indgå som element i datapakken i forbindelse med de årlige kvalitetssamtaler mellem forvaltningen og skolerne.

Der gøres opmærksom på, at der på fem folkeskoler^{1} i kommunen arbejdes med fleksibel skolestart og aldersintegreret undervisning. Disse skoler arbejder altså ikke på samme måde ud fra 'klassebegrebet', hvorfor de også er opgjort i en særskilt tabel, som det ses af nedenstående.

Indskrivningstallene for skoleåret 2018/19

Tabellerne nedenfor viser indskrivningstallene for skoleåret 2018/19 – altså antallet af elever i 0. klasse på de odenseanske folkeskoler.

Tabellerne er opbygget således, at skolens elevtal først er oplyst, og dernæst følger fordelingen af skoledistriktets elever.

Det er værd at knytte et par opmærksomhedspunkter til tallene i tabellen.

Forskningen^{2} peger på, at når forældre vælger en anden skole end distriktsskolen til deres barn – hvad enten der er tale om en kommunal skole eller en fri- og privatskole, er valget typisk betinget af faktorer så som:

- Undervisningens kvalitet
- Skolernes pædagogiske principper og værdigrundlag
- Betydningen af søskende og kammerater
- Andelen af 'tosprogede' elever
- Andelen af ressourcestærke elever
- Gennemsnitskarakterer
- Geografisk placering (lettere adgang til skolen)

Derudover synes det plausibelt at antage, at traditioner og kontekster knyttet an til de enkelte familier og lokalsamfund og det faktum, at tilstedeværelsen af fri- og privatskoler er mere koncentreret i nogle skoledistrikter frem for andre, kan influere på forældres valg af skole.

Skole	Elever i 0. klasse skoleår 2018/2019							
	Skolens elever			Skoledistriktets elever (bopæl)				
	Elever i alti 0. klasse	Elever fra eget distrikt	Elever fra andre distrikter	Antal elever bosiddende i skoledistriktet (0. klasse)	Andel elever på distriktsskolen	Andel elever i andre kommunale skoler	Andel elever i fri- og privatskoler	Andel elever i øvrige skoletilbud
Abildgårdskolen	42	35	7	93	37,6%	35,5%	26,9%	0,0%
Agdrup Skole	48	41	7	43	95,3%	0,0%	4,7%	0,0%
Dalums skolen	41	36	5	52	69,2%	1,9%	28,8%	0,0%
Ejerslykkeskolen	40	27	13	87	31,0%	16,1%	49,4%	3,4%
H.C. Andersen Skolen	25	19	6	57	33,3%	35,1%	29,8%	1,8%
Hjallese skolen	44	35	9	44	79,5%	6,8%	11,4%	2,3%
Holluf Pile Skole	73	58	15	65	89,2%	3,1%	7,7%	0,0%
Hunderupskolen	51	44	7	60	73,3%	1,7%	25,0%	0,0%
Højby Skole	35	31	4	58	53,4%	3,4%	43,1%	0,0%
Højmeskolen	48	46	2	71	64,8%	21,1%	14,1%	0,0%
Kroggårdsskolen	44	37	7	43	86,0%	9,3%	4,7%	0,0%
Munkebjergskolen	53	40	13	62	64,5%	12,9%	22,6%	0,0%
Næsby Skole	35	34	1	45	75,6%	15,6%	8,9%	0,0%
Provstegårdsskolen	51	50	1	69	72,5%	14,5%	8,7%	4,3%
Paarup Skole	72	67	5	71	94,4%	0,0%	2,8%	2,8%
Rasmus Rask-Skolen	44	40	4	61	65,6%	0,0%	34,4%	0,0%
Risingskolen	75	68	7	114	59,6%	7,9%	28,9%	3,5%
Rosengårdsskolen	50	38	12	83	45,8%	16,9%	36,1%	1,2%
Sanderumskolen	69	58	11	62	93,5%	4,8%	1,6%	0,0%
Seden Skole	70	61	9	74	82,4%	8,1%	9,5%	0,0%
Skt. Hans Skole	70	55	15	77	71,4%	2,6%	24,7%	1,3%
Skt. Klemensskolen	53	52	1	70	74,3%	11,4%	10,0%	4,3%
Spurvelundskolen	27	27	0	29	93,1%	0,0%	6,9%	0,0%
Tarup Skole	63	58	5	79	73,4%	7,6%	17,7%	1,3%
Tingekærskolen	35	33	2	44	75,0%	6,8%	9,1%	9,1%
Tingløkkeskolen	74	66	8	81	81,5%	4,9%	12,3%	1,2%
Vestre Skole	25	23	2	62	37,1%	9,7%	48,4%	4,8%
Åløkkeskolen	29	19	10	26	73,1%	3,8%	23,1%	0,0%

Skole	Elever i 0.-2. klasse skoleår 2018/2019							
	Skolens elever			Skoledistriktets elever (bopæl)				
	Elever i alti 0. klasse	Elever fra eget distrikt	Elever fra andre distrikter	Antal elever bosiddende i skoledistriktet (0. klasse)	Andel elever på distriktsskolen	Andel elever i andre kommunale skoler	Andel elever i fri- og privatskoler	Andel elever i øvrige skoletilbud
Korup Skole	113	109	4	132	82,6%	9,8%	4,5%	3,0%
Lumby Skole	43	37	6	48	77,1%	12,5%	10,4%	0,0%
Stige Skole	52	43	9	84	51,2%	2,4%	46,4%	0,0%
Søhusskolen	62	44	18	82	53,7%	17,1%	28,0%	1,2%
Ubberud Skole	89	76	13	100	76,0%	12,0%	10,0%	2,0%

{1} Korup Skole, Lumby Skole, Stige Skole, Søhusskolen & Ubberud Skole

{2} <http://brugfolkeskolen.dk/wp-content/uploads/Evaluering-af-mere-frit-skolevalg.pdf>

Punkt 8: Opfølgning på "Et stærkt fokus på forebyggelse"

27.25.08-P16-1-18

Resume

Status på Et stærkt fokus på forebyggelse – 'Stærke fællesskaber for alle'

Formålet med indsatsen "Et stærkt fokus på forebyggelse" er, at flere børn og unge fravælger de problemskabende ungegrupperinger.

Indsatsen har fokus på et styrket samarbejde på tværs af eksisterende indsatser og skal sikre inddragelse af relevante kommunale aktører samt repræsentanter fra civilsamfundet. Projektet skal således ses som et pilotprojekt, der omgives af en række eksisterende indsatser.

Målgruppe for pilotprojektet er børn på 6. årgang på skoler i de fire lokalområder i Odense Kommune, der i perioden 1/1 2014 til 1/12 2017 har haft flest registreringer af bandebekymringer på bandebekymringslisten hos SSP Odense. De fire lokalområder er:

- Vollsmose
- Rosengård/Ejerslykke
- Skt. Hans/Rising
- Vestre/Åløkke/Provstegård

De seks skoler tilknyttet pilotprojektet er:

- H.C Andersenskolen
- Abildgårdskolen
- Risingskolen
- Ejerslykkeskolen
- Rosengårdskolen
- Provstegårdskolen

Den primære målgruppe er afgrænset til at omfatte børn i 6. klasse og er på i alt 330 elever.

I Budget 2018 er der afsat i alt 4,0 mio. kr. fordelt med 2,0 mio. kr. i 2018 og 2019.

De økonomiske midler udmøntes fra økonomiudvalget, og direktørgruppen i Odense Kommune er projektejer. Der vil jf. projektbeskrivelsen ske afrapportering til økonomiudvalget og direktørgruppen fire gange i projektperioden.

- September 2018 med status på drift (udskudt december 2018)
- Maj 2019 med status på drift og effekt
- September 2019 med status på drift
- Maj 2020 med status på effekt

Status på drift i projektet pr. november 2018

Der er afviklet følgende aktiviteter:

- Rammebeskrivelse
- Nedsættelse af styregruppe og projektgruppe
- Udvikling af undervisningsmaterialet til 'Det gode ungdomsliv' og 'MILIFE'
- Uddannelse af fagpersonale
- Orienterings- og planlægningsaktiviteter
- Screening af alle elever på 6. årgang

Bemærkninger til de afviklede aktiviteter:

På grund af stor interesse fra skolerne i de fire lokalområder blev det besluttet, at inddrage seks skoler i stedet for de oprindelige tre. Samlet set er der nu tilknyttet 330 elever fra 6. årgang i projektet i skoleåret 2018/19. Det oprindelige antal var 200 - 300 elever.

Uddannelse af fagpersonale har omfattet ansatte i UngOdense og i SSP Odense, og har foruden undervisningsmaterialet omfattet uddannelse i anvendelse "Youth Levels of Service – Case Management Inventor" (YLS/CMI), der er et forskningsmæssigt valideret screenings og dokumentationsværktøj, som kan måle den unges risikograd og behov.

Der blev primo august afholdt en konference som "åben uddannelse", hvor de involverede skolars medarbejdere og øvrige interesserede fra andre skoler (herunder fri- og privatskoler) kunne deltage. Der deltog 160 personer i konferencen, der havde så stor interesse, at der blev oprettet en venteliste. Undervisningen sker blandt andet i samarbejde med Fyns Politi. Der er planlagt flere konferencer/temamøder i løbet af projektperioden.

Fra forældremøderne på de seks skoler er der alt overvejende modtaget positiv feedback. På flere skoler var fremmødet af forældre desværre meget lille. Erfaringerne fra dette vil indgå i det videre arbejde med at styrke forældreinvolveringen og -ansvaret. Der er i 2019 planlagt en særlig forældre- og civilsamfundsrettet indsats.

Screeningen af eleverne er gennemført af projektmedarbejdere i samarbejde med elevernes lærere. Det er endnu ikke muligt at konkludere noget om screeningens resultater, da dette arbejde aktuelt foregår. Det er forventningen, at der vil indgå elementer fra screeningen i afreporteringen i maj 2019, hvor der jf. kommissoriet gøres status på drift og effekt.

Bemærkninger til kommende indsatser i fjerde kvartal 2018

Hen over efteråret 2018 vil undervisningsforløbet i 'Det gode ungdomsliv' og MILIFE blive gennemført i alle 6-klasser. Undervisningen foregår over 20 timer, hvor børnene undervises i personlige og sociale kompetencer, hvordan man indgår i vennegrupper og fællesskaber, og hvordan man agerer og laver positive og gode tilvalg og fravalg. Undervisningen vil være differentieret efter klassernes behov, hvilket screeningen af klasserne skal understøtte.

Helt konkret skal undervisningen være med til at sikre, at børnene vælger de stærke og positive fællesskaber frem for negative fællesskab såsom eksempelvis bandemiljøer. Formålet er desuden at give børnene en tidlig generel robusthed over for "fristelse" som samtidig skal give dem en forståelse for, hvilke konsekvenser deres valg har for dem.

Det er vigtigt at understrege, at skolerne og børnene ikke er udvalgt, fordi projektet vurderer, at de har en konkret forhøjet risiko for at ende som bandemedlemmer. Skolerne er udvalgt, fordi de har vist interesse for at være med i projektet, og fordi skolerne samtidig ligger i lokalområder, hvor SSP Odense kan se, at unge tidligere er udsprunget som bandespirer.

Valget af skoler har derfor ikke noget direkte med bander at gøre, men der er derimod et fokus på at opbygge stærke fællesskaber, der skal forhindre, at børnene i en senere alder ender i bandefællesskaber.

Opfølgning på nøgletal vedr. bandebekymringer

I projektbeskrivelsen fremgik nøgletal for bandebekymringer i de fire lokalområder i Odense, der i perioden fra 1/1 2014 til 1/12 2017 havde haft flest dataregistreringer af henholdsvis bandebekymringer og unikke personer på bandebekymringslisten hos SSP Odense. Tabellen fremgik således:

Tabel 1: BB. 1/1 2014 til 1/12 2017

Lokalområder	Antal bandebekymringer	Antal unikke personer
Vollsmose	338	208
Rosengård/Ejerslykke	120	79
Sct. Hans/Rising	90	44
Vestre/Åløkke/Provstegård	71	37

Det er vanskeligt at følge op på de ovenstående nøgletal, da situationen i bandemiljøet i Odense har ændret sig siden Black Army nedlagde sig selv som bande. Der er således sket et væsentligt fald i antallet af personer på bandebekymringslisten, hvilket dog ikke kan tolkes som om udfordringen med de ”problemskabende ungegrupperinger” er løst. Antallet af bandebekymringer for lokalområderne i perioden fra 1/1 2018 til 24/10 2018 er således:

Tabel 2: BB. 1/1 2018 til 24/10 2018

Lokalområder	Antal bandebekymringer	Antal unikke personer
Vollsmose	14	9
Rosengård/Ejerslykke	7	5
Sct. Hans/Rising	7	4
Vestre/Åløkke/Provstegård	11	9

Siden seneste gennemgang af nøgletallene har SSP Odense sammen med Socialstyrelsen udarbejdet en registeranalyse af alle bandebekymringer i Odense i den oprindelige opgørelsesperiode fra januar 2014 til udgangen af 2017. Analysen bygger på 20 risikoindikatorer, hvorfra der er konstrueret et risikoindeks. Risikoindeksets formål er at understøtte vurderingen af, i hvor høj grad en ung er i risiko for at bevæge sig fra fødekæden og ind i bandemiljøet. Foruden individerne består analysen yderligere af oplysninger om den biologiske far og biologiske mor, samt andre personer med samme adresse som personerne på bandebekymringslisten. Analysen viser blandt andet følgende:

- Aldersfordelingen varierer en smule over årene. Der er en relativt større andel af personer over 23 i 2017 sammenlignet med de andre år, hvilket også afspejles i den højere gennemsnitsalder i 2017

- En gennemsnitlig score på risikoindekset over alle år er på 0,32, det vil sige at personerne på bandebekymringslisten i gennemsnit slår ud på hver tredje risikoindikator
- Der er en generel tendens til, at børn under 18 år har en højere score på risikoindekset sammenlignet med unge over 18 år
- Størsteparten af personerne på bandebekymringslisten er ikke af etnisk dansk oprindelse (kun meget få er af vestlig oprindelse)
- De unge på bandebekymringslisten har udfordringer i forhold til ulovligt fravær og manglende tilknytning til uddannelsessystemet mv.
- Og så er 64% af de unge tidligere straffet for kriminalitet

Der arbejdes fortsat med analysen og indsatserne over for målgruppen. I afrapporteringen til maj 2019 vil der blive inddraget en yderligere analyse af det igangværende projektarbejde i indsatsen 'Stærke fællesskaber for alle'.

Punkt 9: Aktuelle sager

00.01.00-A00-5305-17

Resume

- Orientering fra Kontaktudvalg.
- Orientering om ekstraordinært møde i Børn- og Ungeudvalget den 26/2 2019.