

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2018-2021 d. 24-11-2020

Mødedato Tirsdag d. 24. november 2020 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

Indholdsfortegnelse

Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2021-2022.....	3
Godkendelse af ny boligsocial helhedsplan i Vollsmose.....	6
Ændret myndighedssnit mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltni	13
Styrkelse af ungedemokratiet gennem temabestemte ungepaneler.....	19
Chancelighed for børn i Odense: Godkendelse af inspirations- og dialogmøder.....	23
Nedlæggelse af anvisningsdistrikter i dagtilbud (0-6 år). Drøftelse.....	30
Drøftelse af principper for ny tildelingsmodel på specialundervisningsområdet.....	35
Budgetopfølgning - Familie og Velfærd.....	40
Status på arbejdet med revisionsbemærkning til området for tabt arbejdsfortjeneste.....	47
Faldende omgørelsesprocenter på socialområdet.....	50
Orientering om status på arbejdet med Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose.....	55
Aktuelle sager.....	57
Initiativretsforslag fra byrådsgruppe V: Spar CO2 ved færre men større leveringer.....	58

Punkt 1: Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2021-2022

00.01.00-A00-33-20

Resume

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget tage stilling til en revideret kvalitetsstandard for Krisecenter Odense.

Byrådet fastsætter kvalitetsstandarden for kommunens krisecentre. Formålet med kvalitetsstandarden er at give borgere, pårørende og fagpersonale en enkel og klar information om de ydelser og det serviceniveau, som Krisecenter Odense kan tilbyde kvinder, der har været udsat for vold eller trusler om vold herunder negativ social kontrol.

Der er krav om revidering og godkendelse af kvalitetsstandarden for krisecentre mindst hvert andet år. Den nye kvalitetsstandard for Krisecenter Odense vil træde i kraft den 1. januar 2021 og er betinget af byrådets godkendelse. Forud for byrådets behandling af kvalitetsstandarden skal de to udvalg godkende kvalitetsstandarden.

Den reviderede kvalitetsstandard er udarbejdet i samarbejde med Krisecenterets ledelse, Børn- og Ungeforvaltningen og Rådet for Socialt Udsatte har ligeledes været inddraget som høringspart. Rådets høringssvar er taget til efterretning og giver anledning til en justering i målgruppebeskrivelsen i den udarbejdede kvalitetsstandard. Justeringen betyder, at definitionen af begrebet vold lægger sig op ad de former for vold, som organisationen Lev uden Vold beskriver på deres hjemmeside.

Der er ikke sket væsentlige ændringer i kommunens serviceniveau fra den gældende kvalitetsstandard.

Ændringerne i forhold til seneste kvalitetsstandard består i ændringer af konkret betydning for borgerne:

- Kvinder har ret til psykologhjælp, når de tager ophold på Krisecenter Odense, jävnfør seneste ændring af serviceloven.
- Tydeliggørelse af, at der er mulighed for at være anonym.
- Præcisering af, at hjemkommunen har ansvaret for den indledende og koordinerende rådgivning.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Velfungerende krisecentre med den rette støtte, omsorg og socialfaglige kompetence, kan være afgørende for at genskabe en god fysisk og psykisk sundhedstilstand for voldsramte kvinder og deres børn. Kvalitetsstandarden skal således virke fremmende i forhold til opfyldelsen af Odense Kommunes effektmål om borgernes sundhed og trivsel.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til de respektive udvalg, at byrådet godkender den reviderede kvalitetsstandard 2021-2022 for Krisecenter Odense.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen med den bemærkning, at der ønskes en belysning af, hvorledes der kan tilbydes gratis psykologhjælp til mænd på krisecentre, således at mænd og kvinder på krisecentre stilles lige.

Sagsfremstilling

Baggrund

Byrådet fastsætter kvalitetsstandarden og serviceniveauet for kommunens krisecentre jævnfør Bekendtgørelse om kvalitetsstandard for kvindekrisecentre efter servicelovens § 109 i lov om social service (herefter bekendtgørelse om kvalitetsstandard).

Formålet med kvalitetsstandarden er at give borgere, pårørende og fagpersonale en klar og enkelt information om de ydelser og det serviceniveau, som Odense Kommune kan tilbyde kvinder og deres børn, der har været udsat for vold eller trusler om vold. Målgruppen for ophold på krisecentre er kvinder og deres børn under 18 år, som har været udsat for vold eller trusler om vold fra familie eller andre i deres nære relationer herunder negativ social kontrol.

Kvalitetsstandarden beskriver både de overordnede perspektiver og værdier, der ligger til grund for krisecentrets arbejde og konkret hvordan henvendelse, optagelse og ophold foregår på krisecentret. Herudover bliver krisecentrets fysiske omgivelser, personalepolitik, kvalitetssikring, og brugerindflydelse beskrevet. Endelig rummer kvalitetsstandarden en beskrivelse af klageadgangen.

Forud for byrådsbeslutningen skal Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget godkende Odense Kommunes kvalitetsstandard for Krisecenter Odense. Dette sker med udgangspunkt i, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (driften af krisecentret) og Børn- og Ungeforvaltningen (indsatser til børn der har ophold på krisecentret) ifølge styrelsesvedtægterne og kompetencefordelingsplanen deler ansvaret for Krisecenter Odense.

Odense Kommune skal mindst hvert andet år revidere og informere borgerne om serviceniveauet på kommunens krisecentre i form af en kvalitetsstandard, dette følger af bekendtgørelse om kvalitetsstandard.

Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2021-2022

Da den seneste kvalitetsstandard for Krisecenter Odense blev godkendt af byrådet den 12. december 2018, skal byrådet og de to respektive udvalg godkende en revideret udgave af kvalitetsstandard for krisecentret for perioden 2021-2022.

Kvindens ret til psykologhjælp, som følge af ændring af serviceloven i sommeren 2020, er indarbejdet i den reviderede kvalitetsstandard.

Revisionen af kvalitetsstandard har også betydet ændringer af konkret betydning for borgerne:

- Tydeliggørelse af, at der er mulighed for at være anonym.
- Præcisering af, at hjemkommunen har ansvaret for den indledende og koordinerende rådgivning.

Den reviderede kvalitetsstandard er udarbejdet i fællesskab med Krisecenter Odenses ledelse og Børn- og Ungeforvaltningen. Kvalitetsstandard har desuden været i høring hos Rådet for Socialt Udsatte. Rådets høringssvar er taget til efterretning og giver anledning til en justering af definitionen af begrebet vold i målgruppebeskrivelsen i den

udarbejdede kvalitetsstandard. Justeringen betyder, at definitionen af begrebet vold lægger sig op ad de former for vold, som organisationen Lev uden Vold beskriver på deres hjemmeside.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2021-2022

Punkt 2: Godkendelse af ny boligsocial helhedsplan i Vollsmose

03.02.00-A00-9-19

Resume

Vollsmose står over for gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose skal være attraktiv og velfungerende for borgere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i resten af Odense. Den boligsociale helhedsplan i Vollsmose bidrager til at skabe en positiv social udvikling i området ved at give beboerne et beskæftigelses- og velfærdsmæssigt løft. Helhedsplanen er et supplement til de kommunale indsatser i Vollsmose, og den skal understøtte den samlede udvikling af Vollsmose.

En boligsocial helhedsplan er en social indsats i et afgrænset boligområde, hvor der er behov for at understøtte en positiv social udvikling. Landsbyggefonden giver støtte til boligsociale helhedsplaner. BoligSocialt Hus, beboerne, boligorganisationerne Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB) samt Odense Kommune har udarbejdet et forslag til en ny boligsocial helhedsplan for Vollsmose for 2021–2024.

Formålet med den boligsociale helhedsplan er:

- Der skal ske et fagligt løft af børn og unge, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse.
- Flere bliver tilknyttet arbejdsmarkedet.
- Børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og områderne skal opleves som trygge.
- Flere er en del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet.

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme er 42,7 mio. kr. Landsbyggefonden finansierer 32 mio. kr. (75 %), Civica og FAB finansierer 5,3 mio. kr. (12,5 %), og Odense Kommune finansierer 5,3 mio. kr. (12,5 %).

Den 28. april 2020 drøftede Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose. Udvalgene blev præsenteret for den overordnede ramme for helhedsplanen og kom med input til aktiviteter i den kommende helhedsplan.

I november 2020 har den boligsociale helhedsplan for Vollsmose 2021-2024 været til afstemning i de ni boligafdelinger i Vollsmose. Helhedsplanen blev godkendt i alle afdelinger. Den boligsociale helhedsplan er også godkendt i bestyrelsen for BoligSocialt Hus og i organisationsbestyrelserne for Civica og FAB. Planen er desuden forhåndsgodkendt i Landsbyggefonden.

Med denne sag skal fagudvalg, Økonomiudvalget og byrådet godkende den boligsociale helhedsplan for Vollsmose for 2021-2024. Sagen behandles i både Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget den 24. november 2020.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den boligsociale helhedsplan arbejder for at styrke civilsamfundet, forebygge kriminalitet og øge trygheden i Vollsmose. Det bidrager til at udvikle Vollsmose til en blandet og velfungerende bydel, hvor flere er del af fællesskabet og deltager

aktivt i samfundet.

Flere odenseanere i job og på vej i job

De uddannelses- og beskæftigelsesrettede aktiviteter i den boligsociale helhedsplan i Vollsmose bidrager til, at flere beboere i Vollsmose kommer i job og uddannelse. I tæt samarbejde med de kommunale indsatser i Vollsmose bidrager den boligsociale helhedsplan til, at andelen på offentlig forsørgelse i Vollsmose kommer under ghettokriteriet på 40 %.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Den boligsociale helhedsplan understøtter, at børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, og at forældre har indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, trivsel og dannelse. Det er medvirkende til, at børn og unge fra Vollsmose bliver klar til fremtiden.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender den boligsociale helhedsplan for Vollsmose 2021-2024 med den tilhørende kommunale medfinansiering af helhedsplanen.

Beslutning

Rådmand Susanne Crawley Larsen og udvalgsmedlemmerne Tim Vermund, Keld Hansen, Abdirashid Abdi, Marlene Ambo-Rasmussen og Araz Khan stemte for indstillingen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen stemte imod indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Vollsmose vil blive gennemgribende forandret frem mod 2030 for at udvikle Vollsmose fra et udsat boligområde til en attraktiv og velfungerende bydel. De fysiske forandringer af Vollsmose betyder, at området bliver åbnet op med nye veje og stier. Nogle boliger bliver revet ned, andre boliger bliver renoveret, og der bliver opført nye private boliger samt etableret arealer til erhverv og kommunale formål. De gennemgribende fysiske forandringer er afgørende for den samlede udvikling af Vollsmose, så bydelen bliver bæredygtig socialt, miljømæssigt og økonomisk.

De fysiske forandringer kan imidlertid ikke stå alene. For at udvikle Vollsmose til en velfungerende og attraktiv bydel er der fortsat behov for at understøtte en positiv social udvikling i området med en boligsocial helhedsplan. Almene boligafdelinger, der er præget af sociale udfordringer, kan ansøge Landsbyggefonden om støtte til en boligsocial helhedsplan.

En boligsocial helhedsplan beskriver, hvilke udfordringer der er i området, og hvilke aktiviteter boligorganisationer, kommune og relevante samarbejdspartnere vil igangsætte for at sikre en positiv social udvikling i området. Landsbyggefonden finansierer 75 % af den boligsociale helhedsplan, og der er en lokal medfinansiering på 25 %, som i Odense deles ligeligt mellem boligorganisationer og kommune.

Den boligsociale helhedsplan i Vollsmose er et partnerskab mellem Odense Kommune, boligorganisationerne Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB) og beboerne i Vollsmose. BoligSocialt Hus har det daglige ansvar for at gennemføre den boligsociale helhedsplan. BoligSocialt Hus, beboerne, boligorganisationerne Civica og FAB samt Odense Kommune har udarbejdet et forslag til en ny boligsocial helhedsplan for Vollsmose for 2021-2024. Den boligsociale helhedsplan for Vollsmose dækker de ni boligafdelinger i Vollsmose. Helhedsplanen dækker både det hårde ghettoområde Vollsmose (parkerne) og det udsatte boligområde Kertemindevejskvarteret (haverne).

Det overordnede formål med den nye boligsociale helhedsplan er at udvikle Vollsmose til en mere tryk og velfungerende bydel. En bydel, hvor flere kommer i uddannelse og job, hvor børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, hvor forældre har indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, og hvor beboerne er betydningsfulde deltagere i et fællesskab.

Det er afgørende, at den nye boligsociale helhedsplan ses i sammenhæng med og kobles tæt til de kommende forandringer af Vollsmose. Ambitionen er at opnå den bedst mulige synergi og sammenhæng mellem den boligsociale helhedsplan og de kommunale indsatser i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.

Indhold i den boligsociale helhedsplan

Landsbyggefonden offentliggjorde i januar 2020 nye indsatsområder for boligsociale helhedsplaner:

- Uddannelse og livschancer
- Beskæftigelse
- Kriminalitetsforebyggelse
- Sammenhængskraft og medborgerskab

Den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose skal bygges op omkring de fire indsatsområder. For hvert indsatsområde, skal der udarbejdes en såkaldt delaftale, hvor der er opstillet delmål for hvert indsatsområde, og hvor de konkrete boligsociale aktiviteter er beskrevet. I delaftalerne forpligter de relevante forvaltninger sig til at samarbejde med BoligSocialt Hus om de boligsociale aktiviteter for at indfri de opstillede mål.

De boligsociale aktiviteter er beskrevet i samarbejde med relevante forvaltninger, beboerne og relevante samarbejdspartnere. Aktiviteterne er udviklet med udgangspunkt i nationalt anerkendte boligsociale indsatser, der har dokumenteret effekt. Aktiviteterne er beskrevet ud fra de aktuelle behov i Vollsmose og bygger videre på erfaringer fra tidligere indsatser i Vollsmose. De boligsociale aktiviteter kan løbende ændres og justeres, så helhedsplanen hele tiden arbejder målrettet og agilt med de aktuelle behov, udfordringer og muligheder i Vollsmose.

De boligsociale indsatser følger ikke de beboere fra Vollsmose, der skal genhuses i andre områder af Odense. Realiseringsbestyrelsen har henvendt sig til boligministeren for at få afklaret, om de boligsociale indsatser kan følge de beboere, der skal genhuses udenfor Vollsmose. Men Landsbyggefonden kan ikke give støtte til boligsociale indsatser til beboere, der flytter fra det pågældende boligområde.

I udarbejdelsen af den boligsociale helhedsplan har der været stort fokus på, at aktiviteterne skal ses i sammenhæng med og understøtte den samlede udvikling af Vollsmose. Den 28. april 2020 drøftede Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose. Udvalgene blev præsenteret for den overordnede ramme for helhedsplanen og kom med input til de foreslåede aktiviteter i den kommende helhedsplan.

Nedenfor er indholdet i de fire delaftaler skitseret. Der er uddybende beskrivelser af de forskellige aktiviteter og de ønskede effekter i bilaget "Boligsocial helhedsplan Vollsmose".

Delaftalen Uddannelse og livschancer

Delmål:

- Øge det faglige niveau blandt børn og unge
- Øge unges livschancer

Aktiviteter:

- Rådgivning i forælderrollen (0-5 år)
- Rådgivning i forælderrollen (6-16 år)
- Uddannelsesindsats
- Fritidsjobrådgivning

Aktiviteterne i delaftalen Uddannelse og livschancer understøtter målsætningerne i "Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes Realiseringsplan" om, at børn og unge i Vollsmose skal have et fagligt og sprogligt løft, og flere unge skal have et fritidsjob.

Delaftalen Beskæftigelse

Delmål:

- Øge andelen af beboere, der er i beskæftigelse
- Mindske behovet for offentlig ydelse

Aktiviteter:

- Fremskudt kommunal beskæftigelsesindsats
- Beskæftigelsesmentor for aktivitetsparate
- Beskæftigelsesmentor for jobparate
- Uddannelses- og beskæftigelsesmentor
- Virksomhedsrettede indsatser

Aktiviteterne i delaftalen Beskæftigelse understøtter målsætningerne i "Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes Realiseringsplan" om, at flere beboere i Vollsmose kommer i job og uddannelse.

Delaftalen Kriminalitetsforebyggelse

Delmål:

- Børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet
- Øget tryghed i boligområdet

Aktiviteter:

- Direkte i Job
- Kriminalitetsforebyggelse i netværk
- Tryghedsvandringer
- Tidlig kriminalitetsforebyggelse

Aktiviteterne i delaftalen Kriminalitetsforebyggelse understøtter målsætningerne i "Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes Realiseringsplan" om at øge trygheden og forebygge kriminalitet blandt børn og unge i Vollsmose.

Delaftalen Sammenhængskraft og medborgerskab

Delmål:

- Styrket medborgerskab og civilsamfund
- Forbedret oplevelse af boligområdet

Aktiviteter:

- Medborgerskab og frivillighed
- Bydelssøstre
- Bydelsbrødre
- Beboerredaktion

Aktiviteterne i delaftalen Sammenhængskraft og medborgerskab understøtter målsætningerne i "Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes Realiseringsplan" om at styrke kultur- og fritidslivet, gøre op med negativ social kontrol og øge trygheden i Vollsmose.

Opgør med negativ social kontrol

Den boligsociale helhedsplan har på tværs af de forskellige aktiviteter stort fokus på et opgør med negativ social kontrol. De boligsociale medarbejdere er opmærksomme på at tage hånd om problematikker relateret til negativ social kontrol, når de er i kontakt med både enkeltpersoner og familier. Bydelssøstre arbejder desuden målrettet og dedikeret for at gøre op med negativ social kontrol. Og i den kommende boligsociale helhedsplan vil der også være fokus på negativ social kontrol i relation til både unge og voksne mænd.

Organisering

BoligSocialt Hus har det daglige ansvar for at igangsætte, gennemføre og følge op på den boligsociale helhedsplan. BoligSocialt Hus er organiseret med en bestyrelse, der er sammensat af repræsentanter fra Odense Kommune, boligorganisationerne samt beboerrepræsentanter fra boligorganisationernes hovedbestyrelser.

Økonomi

Den samlede økonomiske ramme til den boligsociale helhedsplan for Vollsmose fra den 1. oktober 2020 til den 30. september 2024 udgør 42.667.000 kr. Landsbyggefonden finansierer 75 %, og den lokale medfinansiering fordeles mellem boligorganisationerne Civica og FAB (12,5 %) og Odense Kommune (12,5 %) efter følgende fordelingsnøgle:

Finansiering

Landsbyggefonden	32.000.000 kr.
Boligorganisationerne	5.333.500 kr.
Odense Kommune	5.333.500 kr.
I alt i perioden den 1. oktober 2020 til den 30. september 2024	42.667.000 kr.

Udgifter

Helhedsplanens samlede udgifter på 42.667.000 kr. i perioden den 1. oktober 2020 til den 30. september 2024 fordeler sig på følgende budgetposter:

Tværgående administrationsudgifter	4.073.000 kr.
Uddannelse og livschancer	10.990.000 kr.
Beskæftigelse	14.944.000 kr.
Kriminalitetsforebyggelse	4.866.000 kr.
Sammenhængskraft og medborgerskab	7.794.000 kr.
I alt i perioden 1. oktober 2020 til den 30. september 2024	42.667.000 kr.

Helhedsplanen træder officielt i kraft den 1. januar 2021, og den løber til den 30. september 2024. Perioden oktober, november og december 2020 er en overgangsperiode, der er indlagt for at sikre tilstrækkelig tid til beslutningsprocessen både lokalt og i Landsbyggefonden. Overgangsperioden er finansieret af et mindreforbrug fra den fælles finansierede boligsociale helhedsplan for Vollsmose i 2016-2020 på ca. 800.000 kr. samt en forlods udbetaling fra midlerne til den boligsociale helhedsplan for Vollsmose 2021–2024 på 1.577.000 kr., hvoraf Odense Kommunes andel udgør 197.000 kr.

Odense Byråd godkendte på mødet den 24. juni 2020, at Odense Kommunes medfinansiering i overgangsperioden på 197.000 kr. finansieres af det eksisterende budget i de boligstrategiske midler på styringsområdet Service under Økonomiudvalget.

Odense Kommunes andel er samlet set på 5.333.500 kr. i perioden den 1. oktober 2020 til den 30. september 2024. Den kommunale medfinansiering afholdes med ca. 1,6 mio. kr. inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets ramme i form af medarbejdertimer, og den resterende finansiering på ca. 3,7 mio. kr. finansieres af de boligstrategiske midler på styringsområdet Service under Økonomiudvalget med følgende fordeling:

Udvalg (hele kr.)	2020	2021	2022	2023	2024	I alt over perioden
						1/10 2020 -

						30/9 2024
Økonomiudvalget	197.000	939.733	939.733	939.733	704.800	3.721.000
Afholdes inden for de boligstrategiske midler på styringsområde Service indenfor udvalgets ramme						
Beskæftigelses- og Socialudvalget	0	430.000	430.000	430.00	322.500	1.612.500
Afholdes inden for udvalgets egne afsatte driftsmidler, idet der er tale om medfinansiering i form af medarbejdertimer						
I alt	197.000	1.369.733	1.369.733	1.369.733	1.027.300	5.333.500

Denne sag har ikke konsekvenser for kassen.

Bilag

Boligsocial helhedsplan Vollsmose

Punkt 3: Ændret myndighedssnit mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt ny Ungestrategi

00.01.00-A00-177-20

Resume

Med denne sag skal byrådet tage stilling til udarbejdelsen af en fælles tværgående ungestrategi på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt Ældre- og Handicapforvaltningen i Odense Kommune.

Derudover skal byrådet tage stilling til et ændret alderssnit fra endt grundskole (i gennemsnit 17,2 år) til det 15. år mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen på det specialiserede socialområde.

Anbefalingerne om en ungestrategi og et ændret alderssnit sker på baggrund af de politiske udvalgs tidligere drøftelser af det specialiserede socialområde, samt rapporter fra Rambøll, BDO og Socialstyrelsens Taskforce.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

En tværgående ungestrategi i kommunen skal skabe et styrket, fælles ungeperspektiv på det specialiserede socialområde. Dette ensartede blik på støtte og indsats til de unge skal sammen med den organisatoriske ændring sikre en større kontinuitet, så flere unge får en bedre og mere ensartet overgang til voksenlivet.

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Med et entydigt alderssnit mellem forvaltningerne for alle unge på det specialiserede socialområde og en tværgående ungestrategi, vil der blive skabt det rette fundament for et tydeligt job- og uddannelsesfokus. Dette skal sikre, at flere unge bliver hjulpet videre i selvforsørgelse.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til de respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. at der udarbejdes en fælles tværgående ungestrategi
2. det ændrede alderssnit ved det 15. år mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen på det specialiserede socialområde med ikrafttrædelse senest den 1/6 2021 for unge med en social sag
3. det ændrede alderssnit ved det 15. år mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen på det specialiserede socialområde med ikrafttrædelse senest den 1/6 2021 for unge med funktionsnedsættelser, der har et uddannelses- og/eller beskæftigelsesperspektiv

4. det ændrede alderssnit ved det 15. år mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen på det specialiserede socialområde med ikrafttrædelse senest den 1/6 2021 for unge med funktionsnedsættelser, der umiddelbart ikke har et uddannelses- og/eller beskæftigelsesperspektiv

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

De seneste år har Odense Kommune oplevet et øget pres på det specialiserede socialområde, hvilket har udfordret økonomien på området. Udfordringerne på det specialiserede socialområde er løbende blevet behandlet i både fagudvalgene og i Økonomiudvalget.

Med dette udgangspunkt har Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen udarbejdet en plan for arbejdet med det specialiserede socialområde, som Økonomiudvalget godkendte 9. september 2020.

Planen tager udgangspunkt i de anbefalinger, der foreligger fra Rambøll-analysen, BDO-rapporten og Socialstyrelsens Taskforce. Rapporterne og deres anbefalinger vil være grundlaget for genopretningen af det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

Formålet er at skabe en mere sammenhængende ungeindsats på tværs af kommunens forvaltninger i forhold til uddannelse, beskæftigelse og socialindsats.

Med Budgetforliget for 2021 er der afsat yderligere midler til genopretningen af det specialiserede socialområde. På tværs af de tre forvaltninger vil området bliver tilført 186 mio. kr. i 2021 faldende til 150 mio. kr. i 2024.

I budgetforliget er det desuden beskrevet, at forvaltningerne nu påbegynder et arbejde med blandt andet organiseringen på tværs og internt med nyt alderssnit på det specialiserede ungeområde mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Anbefalinger der kræver politisk beslutning

Rapporterne fra henholdsvis Rambøll, BDO og Socialstyrelsen oplister i alt 33 anbefalinger. Der bliver arbejdet med disse på tværs af de tre forvaltninger. Det er imidlertid vurderingen, at to af Rambølls anbefalinger kræver en politisk beslutning.

Det drejer sig om følgende anbefalinger:

1. Styrket fælles ungeperspektiv (Rambølls anbefaling nr. 1)
2. 15 års alderssnit for overgang for unge i udsatte positioner (Rambølls anbefaling nr. 3)

Disse to anbefalinger bliver uddybet nedenfor.

Rambøll har desuden gjort nogle observationer i forhold til unge med funktionsnedsættelser. Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har under arbejdet med et 15 års snit for udsatte unge med en social sag derfor også set på unge med funktionsnedsættelser.

1. Styrket fælles ungeperspektiv

Rambøll har defineret formålet med et styrket fælles ungeperspektiv som værende:

”Formålet med at etablere en fælles forståelse af, hvad Odense Kommune mener og forstår ved ungeperspektiv på tværs af forvaltninger, er at sikre sammenhæng og kontinuitet for den enkelte unge ved at styrke fælles og ensartet tilgang og praksis i arbejdet med og omkring de unge.”

Rapporten beskriver, at dette kan tage udgangspunkt i en fælles strategiproces, som funderes i Odense Kommunes visioner for ungdområdet.

Forvaltningernes anbefaling

Forvaltningerne anbefaler, at der bliver udarbejdet en fælles ungestrategi for unge, der modtager indsatser på det specialiserede socialområde.

Formålet med strategien er at bidrage til at skabe et fælles ungeperspektiv på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen. Strategien skal på den måde understøtte udviklingen af en fælles tværfaglig kulturforståelse i forvaltningernes arbejde med de unge på det specialiserede socialområde.

Det er tanken, at ungestrategien skal bygge videre på det udviklingsarbejde og de gode erfaringer, som fagområderne og forvaltningerne allerede nu er i proces med i forbindelse med Den Sammenhængende Kommunale Ungeindsats (KUI).

I arbejdet med ungestrategien og det nye alderssnit indgår en stor, fokuseret og systematisk inddragelse af borgere, medarbejdere m.fl. for at sikre relevante bidrag og input til strategien og som en del af det generelle udviklingsarbejde med det specialiserede socialområde.

2. 15 års alderssnit for overgange for unge i udsatte positioner med en social sag og unge med funktionsnedsættelser

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ser store fordele i, at der laves et ensartet alderssnit på tværs af udsatte unge med en social sag og unge med funktionsnedsættelser.

Dette vil give en klar arbejdsfordeling forvaltningerne imellem, og med en ny ungestrategi vil der eksistere et fælles værdisæt og grundlag at arbejde ud fra. Også i overgangen fra barn til ung.

Et klart og ensartet alderssnit på tværs af målgrupperne vil ligeledes sikre, at der ikke sker parallelindsatser for de unge i de to forvaltninger.

Unge i udsatte positioner med en social sag

På nuværende tidspunkt overgår unge i udsatte positioner med en social sag fra Børn- og Ungeforvaltningen (benævnt BUF i nedenstående citat fra Rambøll-analysen) til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (benævnt BSF nedenfor) efter endt grundskole. Dette vil sige, at den unge typisk er mellem 16 og 18 år med en gennemsnitsalder på ca. 17,2 år ved overgang.

Rambøll har set på dette snit mellem de to forvaltninger, og formålet med et ændret snit til det 15. år er følgende:

”Formålet med at etablere et alderssnit for overgangen fra BUF til Ungerådgivningen i BSF er at skabe klarhed om det præcise tidspunkt for overgangen samt sikre en mere hensigtsmæssig fordeling af opgaver hen over året i forvaltningerne og dermed et mere hensigtsmæssigt ressourcetræk. Endelig er formålet med et alderssnit at understøtte en mere sammenhængende ungeindsats for den enkelte unge på tværs af uddannelse, beskæftigelse og socialindsats.”

Derudover beskriver Rambøll, at et ændret alderssnit ved det 15. år kan øge mulighederne ”for at etablere et fagligt miljø, hvor tilgang og indsatser for de unge koordineres og tager afsæt i det fælles ungeperspektiv”

Et ændret alderssnit til det 15. år vil betyde, at de to forvaltninger reorganiserer arbejdet og, at medarbejdere og budget vil flytte fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Unge med funktionsnedsættelser

Unge med funktionsnedsættelser overgår på nuværende fra Børn- og Ungeforvaltningen til Ældre- og Handicapforvaltningen ved det 18. år.

Rambøll har identificeret, at en gruppe af de unge med funktionsnedsættelser, lander i en gråzone. Dette skyldes, at der er observeret udfordringer med at vurdere, om de følger overgangen for endt grundskole (for de udsatte unge med en social sag) eller ved det 18. år (for unge med funktionsnedsættelser).

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at for at styrke et fælles ungeperspektiv, bør forvaltningerne generelt reorganisere arbejdet i et alderssnit, der gælder for alle unge. Også for de unge med funktionsnedsættelser.

Dette vil desuden passe ind i forhold til Nyt Snit mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen (besluttet i byrådet 8. maj 2019). I Nyt Snit blev det besluttet, at Ældre- og Handicapforvaltningen varetager borgere, der modtager førtidspension, mens Beskæftigelses- og Socialforvaltningen varetager borgere, der har et uddannelses- og/eller beskæftigelsesperspektiv.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har således allerede en række indsatser målrettet denne gruppe af unge.

Der findes en gruppe af unge på ca. 20 personer årligt, der tidligt i deres liv forventes at komme i målgruppen for en førtidspension ved deres fyldte 18. år. Dette er unge, der har så massive funktionsnedsættelser, at de formentlig ikke vil kunne varetage et job eller gennemføre en uddannelse på hverken ordinære eller støttede vilkår.

Disse unge har i forvejen en række indsatser i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen blandt andet i forbindelse med afklaring til førtidspension, forløb under Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU), uddannelsesvejledning ved Ungdommens Uddannelsesvejledning Odense (UUO) mv, inden de ved det 18. år overgår til Ældre- og Handicapforvaltningen.

Denne gruppe af unge vil med den foreslåede ændring i aldersnittet opleve et ekstra forvaltningsskifte. På grund af de unges aktiviteter i regi af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er det imidlertid vurderingen, at en sagsbehandlingsændring ikke vil give de unge et unødvendigt skifte. Det begrundes ligeledes i, at de unge i forvejen overgår til en anden enhed i Børn- og Ungeforvaltningen ved det 15. år.

Derudover er der den 7. oktober 2020 fremsat et lovforslag (L 17 – Forslag til ændring af lov om social service), der har til formål at sikre overgangen til voksenlivet for ”unge med betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse.”

Af lovforslaget fremgår det, at kommunerne får ansvaret for at ”påbegynde en tværgående og helhedsorienteret forberedelse i dialog med den unge og forældrene, når den unge fylder 16 år.”

Den foreslåede ændring vil indebære, at forvaltningerne i fællesskab bedre og mere systematisk kan hjælpe den unge godt på vej i voksenlivet. Lovforslaget er en udmøntning af initiativer ”Bedre rammer for overgangen til voksenlivet for unge med handicap”, der er aftalt af et bredt flertal i Folketinget november 2019.

Loven forventes at træde i kraft pr. 1. januar 2021.

Med blandt andet den forventede lovændring in mente, vil det give bedst mening at ændre alderssnittet for de unge med funktionsnedsættelser til det 15. år således, at der er regi af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejdes med at sikre den unges overgang til voksenlivet i en decideret ungeafdeling.

Forvaltningernes anbefaling

Ifølge Rambølls rapport giver det nuværende alderssnit flere udfordringer i forhold til at skabe en smidig og sammenhængende overgang for den unge. Både i forhold til økonomien og de faglige aspekter.

Der kan være forskellige fordele og ulemper ved forskellige aldersnit (f.eks. ved det 15. eller ved 18. år), men forvaltningerne anbefaler, at udvalgene på baggrund af Rambølls rapport beslutter et ændret alderssnit mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til det 15. år.

Både for udsatte unge med en social sag og for unge med funktionsnedsættelser.

Den videre proces

Det er forventningen, at såvel en fælles ungestrategi som et ændret alderssnit kan være på plads inden 1. juni 2021. Der er vedhæftet en procesplan (Bilag 1), der beskriver det overordnede forløb.

Ungestrategien vil blive drøftet i Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget, Børn- og Ungevalget samt Økonomiudvalget frem mod den endelige godkendelse i byrådet.

I forbindelse med det nye alderssnit og overflytningen af budget mellem Børn- og Ungevalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget, vil sagen blive dagsordensat i de to fagudvalg, Økonomiudvalget og i byrådet.

Der er udformet en proces for involvering af de relevante medarbejdergrupper via Lokal- og Forvaltningsudvalg i de berørte forvaltninger, hvor medarbejderne får mulighed for at give input og kommentarer til de kommende ændringer.

Medarbejdersiden i forvaltningsudvalgene i henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har i forbindelse med denne sag afgivet høringssvar omkring de anbefalede ændringer. Disse er vedlagt sagen (Bilag 2 og 3).

Såfremt byrådet med denne sag beslutter et ændret myndighedssnit mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, vil der blive fremlagt en separat sag omhandlende ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt.

Økonomi

Budgettet, der flyttes mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, fastsættes ved at beregne udgifterne til de +15 årige i regnskab 2020. Hertil tillægges vækstsønnet over nye sager, som er indlagt i forventningerne på området. Budgetterne flyttes i en særskilt sag, der behandles af fagudvalgene og byrådet i foråret 2021. Der flyttes budget og forbrug for 2021 og frem.

Forvaltningerne forventer at det nye aldersnit kan medvirke til at indfri et potentiale på 5-10 mio. kr. om året i henhold til Rambølls potentialeberegning i delanalyse 2-4.

Samlet set har denne sag ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Tids- og procesplan - Nyt 15 års snit og Ungestrategi

Bilag 2. Høringssvar. Forvaltningsudvalget i BUF

Bilag 3. Høringssvar. Forvaltningsudvalget i BSF

Punkt 4: Styrkelse af ungedemokratiet gennem temabestemte ungepaneler

00.00.00-A30-2-18

Resume

Med nærværende sag skal det besluttes, om der skal nedsættes temabestemte ungepaneler, der skal være med til at kvalificere sager af bydækkende karakter. De temabestemte ungepaneler skal understøtte den demokratiske samtale med byen og sætte de unges viden og holdninger i spil.

Der har tidligere været iværksat en proces, hvor Odenses unge kom med input til, hvordan ungedemokratiet i Odense Kommune styrkes. Med udspring i de unges input, har Børn- og Ungeforvaltningen sat gang i en masse forskellige tiltag. Med denne sag indstiller Børn- og Ungeforvaltningen, at det foreløbige arbejde med et stærkt ungedemokrati suppleres med nedsættelsen af temabestemte ungepaneler i større bydækkende sager.

Nærværende sag udmunder af et længere politisk forløb om at styrke ungedemokratiet i Odense Kommune. Sagen startede i byrådet som en initiativretssag fremsat af byrådsgruppe B i marts 2018. Senest blev det på byrådsmødet den 29. april 2020 besluttet, at den endelige beslutning om det videre arbejde med et stærkt ungedemokrati skulle træffes af Børn- og Ungeudvalget inden for udvalgets egen ramme.

Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden og Byudvikling med kvalitet

Sagen vil påvirke effektmålene positivt, da et stærkt ungedemokrati er centralt i forhold til at sikre demokratisk dannelse af Odenses børn og unge.

Ved etablering af temabestemte ungepaneler vil de unge inddrages og medvirke til at kvalificere de politiske beslutninger om byens transformation, borgernes velfærd og emner, som optager de unge. Samtidig skal det give de unge en platform for at udvikle og motivere deres demokratiske dannelse, herunder også de unge, som ikke sædvanligvis deltager aktivt i den offentlige debat. Temabestemte ungepaneler sigter mod at inddrage børn og unge i politiske beslutninger og dermed bidrage til et demokratisk fællesskab, hvor byen udvikles til en storby med omtanke.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at unge involveres i form af temabestemte ungepaneler i større bydækkende sager, der går på tværs af forvaltninger.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalget ønsker endvidere, at der udarbejdes en årlig status, der beskriver hvorledes der er blevet arbejdet med Temabestemte ungepaneler.

Sagsfremstilling

Med nærværende sag skal det besluttet, om der skal nedsættes temabestemte ungepaneler, der kan være med til at kvalificere politiske beslutninger med et ungeperspektiv. Dertil giver denne sag en opfølgning på det store arbejde, der er lavet for at styrke ungedemokratiet i Odense Kommune.

Arbejdet med et stærkt ungedemokrati udspringer af et forløb igangsat i 2018 med det formål, at Odense Kommune fremover skal blive gode til at involvere de unge i politiske beslutninger og styrke de unges demokratiske dannelse. Arbejdet med et stærkt ungedemokrati blev igangsat på baggrund af en initiativretssag fremsat på et byrådsmøde den 21. marts 2018 af byrådsgruppe B.

Et stærkt ungedemokrati skal dertil sikre, at de unge fremover vil blive inddraget i de demokratiske samtaler med byen om den lokale velfærd.

Videre skridt for et stærkt ungedemokrati i Odense Kommune

Odense Kommune arbejder allerede i dag på mange planer med at involvere de unge og understøtte deres demokratiske dannelse. Forvaltningen lægger med denne sag op til to videre skridt, der kan styrke ungedemokratiet yderligere. For det første vil samarbejdet mellem Odense Fælleselevråd (OFE) og Børn- og Ungeudvalget blive styrket. Denne proces forløber i et selvstændigt spor i Børn- og Ungeudvalget. For det andet foreslår Børn- og Ungeforvaltningen, at der nedsættes temabestemte ungepaneler, der for eksempel kan inddrages i større bystrategiske sager. Begge skridt uddybes i det følgende.

Temabestemte ungepaneler

Temabestemte ungepaneler skal nedsættes ad hoc og bemandes forskelligt afhængigt af tema. Det kan være forskelligt fra sag til sag, hvordan de unge bedst inddrages. Fx kan de unge inddrages direkte, gennem bruger/pårørende-organer eller på tredje vis, alt efter hvordan de unges stemme bedst repræsenteres i det konkrete tilfælde.

Formålet med temabestemte ungepaneler er, at politiske sager kan blive kvalificeret gennem involvering af de unge, hvis hverdag sagen omhandler. De unge har både et kendskab til de udfordringer sagen omhandler, men har også et godt indblik i, hvordan mulige løsninger kan virke i praksis. Derudover er formålet med temabestemte ungepaneler, at de unge involveres i sager, hvor de har en konkret interesse samt hvor de kan se, at deres stemme har en betydning. Netop at involveringen sker interessebaseret er vigtigt for, at de unge har lyst til at involvere sig. Den interessebaserede involvering kan særligt være med til at styrke de unges demokratiske selvtilid, hvilket kan hjælpe til, at de unge har mod på at bruge deres demokratiske stemme en anden gang. Børn- og Ungeforvaltningen vil være behjælpelig med udførelsen af inddragelsesprocesserne i det omfang, der er et behov for at kvalificere målgruppe for drøftelserne og etablere kontakt til de relevante unge.

Styrket samarbejde mellem OFE og Børn- og Ungeudvalget

Ud over etableringen af temabestemte ungepaneler, vil Børn- og Ungeforvaltningen fremover arbejde for, at samarbejdet mellem Odense Fælleselevråd (OFE) og Børn- og Ungeudvalget styrkes.

Børn- og Ungeforvaltningen vil fremover arbejde for, at der afholdes 1-2 årlige dialogmøder mellem OFE og Børn- og Ungeudvalget, hvor aktuelle sager kan drøftes.

Derudover vil forvaltningen arbejde for, at OFE i højere grad inddrages løbende i forskellige politiske sager sådan så politiske sager, der vedrører unge-tematikker, i højere grad bliver kvalificeret gennem dialog med OFE.

Formålet med et styrket samarbejde er, at feedbacken mellem de unge og politikerne styrkes, og de unge inddrages i at kvalificere politiske beslutninger, der vedrører deres hverdag.

Et stærkt ungedemokrati indtil nu

Denne sag om et stærkt ungedemokrati udspringer fra en initiativretssag på byrådsmødet den 21. marts 2018 fremsat af byrådsgruppe B med henblik på at styrke ungedemokratiet i Odense. Byrådet besluttede at videresende sagen til

behandling i Børn- og Ungeudvalget med henblik på udvikling af forslag til koncepter for et fremtidigt stærkt ungedemokrati. Herudover besluttede byrådet, at Børn- og Ungeudvalget herefter skulle overdrage sagen til Udvalget for borgerinddragelse, der skulle rådgive byrådet om det videre arbejde.

Den 7. februar 2019 drøftede Udvalget for borgerinddragelse koncepterne for et stærkt ungedemokrati, som var udviklet i Børn- og Ungeforvaltningen på baggrund af byrådets beslutning den 21. marts 2018. Udvalget anbefalede byrådet, at den endelige beslutning skulle sendes tilbage til Børn- og Ungeudvalget.

På byrådsmødet den 29. april 2020 blev det besluttet, at den endelige beslutning om de opstillede koncepter i sagen "Et stærkt ungedemokrati i Odense" skulle træffes af Børn- og Ungeudvalget inden for udvalgets egen ramme.

Indhold til et stærkt ungedemokrati

På baggrund af byrådets beslutning i marts 2018, blev der i 2018 igangsat en større proces for at finde frem til mulige koncepter for, hvordan de unge helst ville inddrages fremover. Koncepterne skulle danne baggrund for det videre arbejde med at styrke ungedemokratiet i Odense Kommune. Formålet med processen var, at Børn- og Ungeforvaltningen i samarbejde med de unge selv, skulle undersøge hvad der skulle til for at sikre et stærkt ungedemokrati, hvor:

- Unge inddrages i at kvalificere politiske beslutninger
- Unge inddrages i høj grad på deres egne præmisser
- Unge udvikler og motiverer deres demokratiske dannelse.

Som resultat af den proces stod det frem, at særligt 6 principper var afgørende for et stærkt ungedemokrati, herunder at aktiviteter og indsatser under et stærkt ungedemokrati:

1. Henvender sig til flere unge-målgrupper
2. Bygger på et socialt element
3. Er interessebaseret
4. Sikrer feedback mellem unge og politikere
5. Muliggør flere niveauer af demokratisk inddragelse
6. Inddrager lokale beslutningstagere.

Disse principper står også beskrevet i de to rapporter, som processen afstedkom og som blev præsenteret på Børn- og Ungeudvalgmødet den 11. december 2018. Herunder indgik en rapport med indsigter fra involveringsprocessen samt et idékatalog med koncepter for et stærkt ungedemokrati i Odense Kommune.

Hvad gør vi allerede

Børn- og Ungeforvaltningen har været opmærksomme på løbende at bruge de idéer og indsigter bag de opstillede koncepter, som fremgik af de to rapporter fra 2018. Det betyder, at Odense Kommune allerede i dag arbejder på mange forskellige planer med at inddrage de unge ud fra de tidligere nævnte seks principper. Heraf kan blandt andet nævnes:

- Odense Fælleselevråd (OFE), talerør for alle elevrådene på folkeskolerne i Odense Kommune.
- Ambassadørkorpset, en gruppe på ca. 50 unge, der understøtter bestyrelsen i OFE og samtidig arbejder på at styrke unges stemmer generelt i Odense.
- Ung med Mening, et tilbud under Ung Odense, hvor unge i fællesskab afholder og udvikler aktiviteter der er med til at styrke de unges stemme.
- Børn og unges egen initiativpulje, en pulje på op til 50.000 årligt, der går til aktiviteter for børn og unge i kommunen. Ungegruppen Ung med Mening udvælger, hvilke ansøgere som får del i puljen.
- Primusmentor, en gruppe af stærke unge, der tager ud på folkeskoler og afholder workshops i demokrati. Primusmentor er organiseret under Ambassadørkorpset.
- Et demokratispil, et redskab som kan bruges i undervisningen til at afprøve og styrke elevernes demokratiske dannelse. Spillet er udviklet af to lærere fra kommunen, og er blevet brugt rundt omkring på Odenses skoler.

- 4 Rettighedsskoler, et koncept udviklet under UNICEF, hvor skoler blandt andet forpligter sig på, at alle børn, lærere og ledelsen på skolen skal kende indholdet i Børnekonventionen. Dertil skal eleverne være med til at træffe de beslutninger, der vedrører dem og deres hverdag. Odense Kommune har i dag 4 rettighedsskoler.
- Demokratidagen i Odense Nord, en årlig dag for 8. klasse fra Odense Nord. På dagen får de unge mulighed for at deltage i spændende workshops omkring demokratiet, samt lære om de forskellige måder, at involvere sig og blive hørt på.
- Festival for Fremtiden, en årlig to-dages festival for og af Odenses unge med fokus på FN's verdensmål.
- Temabestemte børnepaneler på anbringelsesområdet, hvor nuværende eller tidligere anbragte børn og unge inviteres til at give deres besyv med i forhold, der vedrører anbragte børn og unge.
- Verdensmålsrådet, hvor Odenses børn og unge er repræsenteret med fire medlemmer, der udpeges blandt elever/studerende i Odense.

Dertil har forvaltningerne løbende sikret involvering af de unge i konkrete sager, herunder for eksempel:

- Velfærdsmøde for unge i september 2019. 150 børn og unge fra Odenses folkeskoler, ungdomsuddannelser og friskoler i gymnastiksalen på Holluf Pile Skole i Odense samles for at diskutere velfærd.
- Udarbejdelsen af Pårørendepolitikken fra 2019, hvor en gruppe unge var inddraget i processen.
- Udarbejdelse af "Tværsektoriel aftale på børne- og ungeområdet i Region Syddanmark – Forebyggelse og tidlig opsporing af mental mistrivsel blandt børn og unge" primo 2019, hvor en gruppe børn og unge var inddraget i processen.
- Udarbejdelse af "Alle børn skal med" i den samlede plan for børn og unge i Vollsmose, hvor blandt andet 3 børn og unge blev interviewet som baggrund for udarbejdelsen af planen.
- Input til Uddannelsespolitikken, hvor en gruppe unge var inddraget i processen.
- Input til strategien for Verdens Bedste Robotby, hvor unge kom med input til strategien.

Mange af de koncepter præsenteret i idékataloget fra 2018 er således på forskelligvis igangsat, og Odense Kommune arbejder i dag på mange forskellige planer med at involvere og styrke de unges demokratiske stemme.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Et stærkt ungedemokrati i Odense. Delleverance 1 - Indsigter i de unge liv

Et stærkt ungedemokrati i Odense. Delleverance 2 - Version 2 - Forslag til koncepter

Punkt 5: Chancelighed for børn i Odense: Godkendelse af inspirations- og dialogmøder

00.01.00-A00-227-20

Resume

På udvalgsrådet den 6. oktober 2020 drøftede udvalget forvaltningens bud på den videre proces for arbejdet med chancelighed for børn i Odense, og tilkendegav at arbejde videre med forvaltningens forslag.

I denne sag præsenteres udvalget for et forslag til, hvordan arbejdet sikrer bred inddragelse på tværs af interne, eksterne og frivillige aktører til godkendelse.

Sagen indeholder et bud på afholdelse af inspirations- og dialogmøder og et bud på en række relevante aktører til at deltage i møderne, som udvalget har mulighed for at give input til.

Forslaget er et oplæg, og der er endnu ikke indgået dialog med de nævnte aktører.

Effekt

Sagen vil påvirke en række Odensemål, vi har udvalgt 2 vi vurderer er særligt vigtige:

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Chancelighed skal sikre at de børn og unge, der har det sværest, skal kunne bruge deres muligheder på lige fod med andre børn og unge, så de ikke er bagud sammenlignet med deres jævnaldrende, når de træder ind i deres voksenliv. Det skal give dem en fremtid, hvor de både sundhedsmæssigt, socialt, uddannelsesmæssigt, arbejdsmæssigt og samfundsmæssigt trives og kan bidrage.

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Chancelighed skal sikre at alle børn og unge oplever en positiv effekt på sociale, faglige og personlige kompetencer og yderligere på fastholdelse i uddannelse og beskæftigelse. Kendskab til og erfaringer med blandt andet fritidsjob kan således hjælpe unge til en styrket chancelighed i forhold til deres fremtidige uddannelses- og arbejdsmarkedstilknytning.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Forvaltningens forslag til afholdelse af inspirations- og dialogmøder.
2. Forslag til deltagende aktører.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget har valgt at sætte fokus på børns chancelighed. Chancelighed forstås her som at de børn, der har det sværest, skal kunne bruge deres muligheder på lige fod med andre børn, så de ikke er bagud sammenlignet med deres jævnaldrende, når de træder ind i deres voksenliv. Det være sig både sundhedsmæssigt, socialt, uddannelsesmæssigt, arbejdsmæssigt og samfundsmæssigt.

På udvalgsrådet den 6. oktober 2020 og tilkendegav udvalget, at arbejde videre med forvaltningens forslag til proces og det videre arbejde.

Udvalget præsenteres i denne sag for et forslag til afholdelse af inspirations- og dialogmøder samt forslag til deltagere.

Inspirations- og dialogmøder

Udvalget har stort fokus på involvering af relevante aktører både interne, eksterne og frivillige aktører. Med udgangspunkt i udvalgets tidligere drøftelser og prioritering for det videre arbejde, har forvaltningen udarbejdet et bud på afholdelse af inspirations- og dialogmøder, der kan være med til skærpe blandt andet greb, retninger og relevante samarbejder. Udvalgets deltagelse i dialogmøder vil i høj grad være med eksterne aktører, hvor forvaltningen sikrer dialogen med interne aktører.

To hele temadage

Forvaltningen foreslår at der afholdes to hele temadage i januar. Datoerne kalendersættes så snart udvalget har godkendt dette, og den ene temadag placeres på et i forvejen ekstraordinært udvalgsråd, som allerede er kalendersat.

Som tidligere drøftet opererer vi i fire temaer i arbejdet med chancelighed, derfor vil hver temadag omhandle to temaer.

Temadagene vil indholdsmæssigt være en blanding af inspirationsoplæg og dialog, ligesom deltagerne vil deltage både fysisk og digitalt. Forvaltningen sikrer ydermere, at alle sundhedsfaglige anbefalinger ifølge med COVID-19 overholdes på det givne tidspunkt.

Temadag 1: 7. januar 2021*

- Arbejdsmarkedet
- Sproglige og faglige forudsætninger

Temadag 2: 27. januar 2021**

- Fællesskaber
- Mental sundhed

Temadagene vil have en varighed af ca. 6-7 timer.

*Denne dato er kalendersat som et ekstraordinært udvalgs møde

**KL's Børn & Unge topmøde afholdes en dag og digitalt. Forventeligt bliver datoen den 28. januar 2021.

Intern dialog

En stor del af arbejdet med at sikre børns og unges chancelighed sker hver dag i det daglige. Vi skal bygge videre på de gode erfaringer vi allerede har. Derfor vil vi også inddrage relevante ledere og medarbejdere i arbejdet med chancelighed. Forvaltningen vil sikre denne dialog, så det sikres at alle relevante perspektiver, kan indgå i det videre arbejde.

Prøvehandlinger

Forvaltningen vil tage initiativ til løbende prøvehandlinger, der vil køre sideløbende med udvalgets proces. Prøvehandlinger, der blandt andet kan indebære fritidsjob og et øget fokus på forældrenes rolle i forhold til eksempelvis sprog i dagtilbud og elevers faglige og sociale færdigheder i grundskolen.

Ungeinddragelse

De unges stemmer skal også høres, når der arbejdes med chancelighed. På baggrund af udvalgets inspirations- og dialogmøder, tager forvaltningen initiativ til, at udvalget i forbindelse med eller i forlængelse af et udvalgs møde, har dialog med en gruppe af unge.

Forslag til deltagere i temadagene

Forslagene nedenfor at forvaltningens bud på relevante aktører, der kan indgå i inspirations- og dialogmøderne med udvalget. De forslåede aktører er ikke kontaktet endnu, dette vil ske efter udvalgets godkendelse. Udvalget har således også mulighed for, at komme med inputs eller tilføjelser til forslagene. I så fald en aktør fra listen ikke har mulighed for at deltage, vil vi bestræbe os på at finde en lignende relevant deltager.

Tema	Organisation/Virksomhed	Baggrund
Arbejdsmarkedet	Fonden for Entreprenørskab	Entreprenørskab skal være for alle, for det giver børn og unge evner til at skabe, forandre og gøre en forskel i verden. Det er Fonden for Entreprenørskabs vision, og det vi er drevet af i vores arbejde på skoler og uddannelser. Det gør Fonden ved at hjælpe skoler og uddannelser med at fremme entreprenante og innovative evner hos elever og studerende. Målet er, at entreprenørskab skal være en naturlig del af undervisningen på alle uddannelsesniveauer i Danmark.
	FRAK	FRAK har siden 2013 gjort unge mellem 13-17 år fra udsatte byområder gode til at arbejde ved at tilbyde en tryk træningsbane. FRAK er en

socialøkonomisk virksomhed med base i København.

FRAK tror på, at arbejde er nøglen til en lysere fremtid for unge på kanten. De investerer i de unge, anerkender dem og gør dem gode til at arbejde. De træner unge i at have et fritidsjob, så de får sved på panden, penge på lommen og arbejdserfaring på CV'et. De oplever at lykkes i et fællesskab og at vi hjælper dem videre.

Coop Crew

Sammen med udvalgte ungdomsskoler skal Ungdomsskoleforeningen hjælpe udsatte unge til at få et fritidsjob i samarbejde med fakta.

Red Barnet & Meyers
Madhus

Måltid, Fritid, Fremtid er et nyt projekt, som skal hjælpe unge i alderen 15-17 med at få et fritidsjob. Det kan være svært for udsatte unge at komme i gang med et fritidsjob, og de har typisk brug for et skub, som kan bane vejen for dem.

Dansk Industri Fyn

Dansk Industri er Danmarks største arbejdsgiver- og erhvervsorganisation. Vi repræsenterer over 18.000 små og store virksomheder fra stort set alle grene af dansk erhvervsliv over hele landet. Vi varetager vores medlemmers arbejdsgiver- og politiske interesser - både lokalt og globalt ved hjælp af hundredvis af aktive medlemmers opbakning og engagement.

McDonalds
(Rosengårdscetret)***

Mangfoldighed er en integreret del af vores værdigrundlag, medarbejderpolitik og lederuddannelse. Det præger en lang række processer i vores virksomhed, som rekruttering, daglig ledelse og uddannelse. Vores mål er først og fremmest at sikre en kvalificeret arbejdsstyrke i vores restauranter samtidig med, at vi giver noget tilbage til det lokalsamfund, som vi er en del af.

Føtex (Bolbro)***

Vores mission i Salling Group er at gøre hverdagen bedre for vores kunder, vores kollegaer og for lokalsamfundet. Med dette i baghovedet besluttede vi, at bæredygtighed, værdi for kunderne og lige muligheder for alle skulle fungere som vores ledestjerner i arbejdet med at udvælge CSR-aktiviteter.

Sproglige og
faglige
forudsætninger

Skole og Forældre
(lokalafdeling Århus)

Skole og Forældre er landsorganisationen for skolebestyrelser og forældre til børn i folkeskolen. Vi gør

skolebestyrelsesmedlemmer og forældre stærkere.

Fokus ønskes i denne sammenhæng på forældrene!

Børns Vilkår

Børns Vilkår mod skolesvigt - i 2030 udsættes ingen børn for skolesvigt. En god skolegang er afgørende for et godt børneliv her og nu og et godt voksenliv på sigt. Derfor arbejder Børns Vilkår for at stoppe skolesvigt som mobning, højt fravær og manglende relevante skoletilbud.

Sprogklar

Sprogklar er grundlagt af børnesprogforsker Justin Markussen-Brown med det formål at hjælpe kommuner, dagtilbud og skoler over hele landet til at udfolde børns sproglige potentiale.

I Sprogklar mener vi, at alle børn i Danmark skal kunne tale et godt dansk og derved have de bedste forudsætninger senere i livet. Derfor omsætter vi den nyeste forskning til praksis-værktøjer og lettilgængelige efteruddannelser, der skaber målrettede indsatser og målbare effekter.

FOLA - Forældrenes Landsorganisation

FOLA repræsenterer forældre med børn i dagtilbud (dagpleje, vuggestuer og børnehaver) og SFO samt klub (fritidstilbud).

Vi sørger for, at forældrenes perspektiv på deres børns hverdag i dag- og fritidstilbud også bliver hørt inde på Christiansborg og i Kommunernes Landsforening (KL). Vi arbejder for at forældredemokrati og forældresamarbejde skal styrkes, så forældrene oplever, at de bliver inddraget i deres børns hverdag i dag- og fritidstilbud.

FOLA er centralt placeret i partnerskaber under ministeren. Vi er høringspart på alt, hvad der vedrører dagtilbuddene.

Fællesskaber

CfDP

Center for Digital Pædagogik er en selvejende institution. Formålet er socialøkonomisk og dermed almennyttigt/velgørende, og alt overskud tilfalder udsatte børn og unge via geninvestering i det digitale socialpædagogiske arbejde for børn og unge.

	Ungdomsringen	Ungdomsringen mener, at ungeinvolvering har en selvstændig værdi i dannelsesprocessen og tror på, at børn og unge er i stand til at tage medansvar for deres eget liv, og samfundet som helhed. Derfor mener vi, at der ligger en forpligtigelse til at engagere og inddrage dem på alle niveauer i beslutninger, der har indflydelse på deres liv og dagligdag.
	Red Barnet Ungdom, Odense	Lokalforeningen har en række projekter, bl.a.: Barnets Ven, Læringscæfer og Venskabsgrupper.
	Ungdommens Røde Kors	Røde Kors i Danmarks har fokus på store indsatser for landets svageste – alt fra børn og familier på ferielejr over udsatte unge til civilsamfundets rolle samt borgernes vigtige rolle og frivillighed.
Mental sundhed	Børne- og Ungdomspsykiatri, Odense	Børne- og Ungdomspsykiatri Odense modtager børn og unge i alderen 0-19 år. Afdelingen har døgnpladser og dagpladser samt ambulant udredning.
	Headspace, Odense	Headspace er nogen at tale med for alle børn og unge mellem 12 og 25 år.
	TUBA, Odense	Terapien i denne afdeling er for unge mellem 14-24 år, uanset hvilken kommune de bor i og for unge mellem 25-35 år, der bor i Odense Kommune.
	Danmarks institut for Pædagogik og Uddannelse, Aarhus Universitet	Blandt forskere og praktikere der beskæftiger sig med køn, er der generelt enighed om at forskelle mellem drenge og pigers adfærd og interesser har sine rødder i et miks af biologiske tilbøjeligheder, opdragelse, socialisering og påvirkning. Og der er enighed om behovet for at lærere og pædagoger eksplicit er opmærksomme på køn i deres pædagogiske praksis for at sikre at både piger og drenge får de bedst mulige betingelser for at udvikle sig. Alligevel er der langt fra enighed om hvordan lærere og pædagoger skal forstå køn og arbejde med køn i den pædagogiske praksis. Ingen anfægter at der er biologiske og udviklingsmæssige forskelle på piger og drenge – også ud over de mest indlysende. Uenigheden består i hvilken betydning disse forskelle har, og i forlængelse heraf præcis med hvilket formål og hvordan man i den pædagogiske praksis i daginstitutioner og skoler understøtter og udvikler stereotype forestillinger om køn og dermed begrænser børns handlerum.

Institut for Kultur og
Læring, Aalborg
Universitet

Det er en kendt problematik, at børns familiebaggrund påvirker børns udviklingsmuligheder, og at der er sammenhæng mellem børns socioøkonomiske baggrund og deres udvikling. De fleste børn klarer sig godt i dagtilbud og skole. Det, vi mangler, er at skabe mulighed for, at flere børn i udsatte positioner klarer sig godt i dagtilbud og skole. For at forstå et barns udvikling må man således forstå de sociale sammenhænge, barnet udvikles i. Hvis børn vokser op i udsatte opvækstbetingelser, så sætter det spor i udviklingen gennem hele barndommen, skole- og uddannelsesforløbet.

***Virksomheder forslået af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen som virksomheder, der til dels er lykkedes med at arbejde med de unge, og som kan have nogle relevante perspektiver på chancelighed.

Økonomi

Sagen har ikke konsekvenser for Odense Kommunes økonomi eller kassebeholdning.

Punkt 6: Nedlæggelse af anvisningsdistrikter i dagtilbud (0-6 år). Drøftelse

28.09.00-A00-14-19

Resume

Ændringer i dagtilbudsloven har givet udfordringer i anvisningen af dagtilbudspladser for 0-6-årige i Odense Kommune. Derfor anbefalede Børn- og Ungeforvaltningen tidligere på året en nedlæggelse af kommunens 11 anvisningsdistrikter. Distrikterne giver forældre fortrinsret til dagtilbudspladser i eget bopælsdistrikt.

Den 18. august 2020 besluttede Børn- og Ungeudvalget at sende forslaget om nedlæggelsen af anvisningsdistrikterne i høring hos kommunens forældre. De forældrebestyrelser, der har indsendt høringssvar, er generelt optaget af at skabe sammenhængskraft i nærmiljøet omkring familiens bopæl. Af den årsag er forældrebestyrelserne imod en nedlæggelse af anvisningsdistrikterne.

Børn- og Ungeforvaltningen ønsker at være undersøgende på, om der kan findes en mellemvej, så der sikres en stor opmærksomhed på bevarelsen af nærmiljøerne, samtidigt med at anvisningen og dermed overholdelse af lovgivningen gøres lettere end den er i dag.

I denne sag fremlægges udfordringerne i anvisningen, sammen med de fordele forvaltningen vurderer, der er ved en nedlæggelse af anvisningsdistrikterne. Derudover præsenteres forældrenes opsummerede høringssvar.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter en nedlæggelse af Odense Kommunes 11 anvisningsdistrikter på dagtilbudsområdet for 0-6-årige.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Tim Vermund deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeforvaltningen foreslår en ny drøftelse af sagen i 2021

Udvalget har den 18. februar og 18. august 2020 drøftet anvisningen af dagtilbudspladser. En del af denne drøftelse har bestået i at se på, hvorvidt anvisningsdistrikterne med fordel kunne nedlægges. I august sendte udvalget dette forslag i høring blandt forældrebestyrelserne.

Forældrebestyrelsernes høringssvar giver udtryk for en bekymring for byens nærmiljøer, hvis anvisningsdistrikterne nedlægges. Børn- og Ungeforvaltningen vurderer, at der er overvejende fordele ved at nedlægge anvisningsdistrikterne. Med denne sag uddybes begge perspektiver.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler, at en eventuel beslutning om nedlæggelse af anvisningsdistrikterne udskydes til starten af 2021. Det vil give forvaltningen mulighed for at undersøge, om der kan findes en mellemvej, der løser udfordringerne i anvisningen og samtidigt i højere grad imødekommer forældrenes ønske om at understøtte sammenhængende nærmiljøer.

Med denne sag ønskes det således, at udvalget drøfter, hvilke opmærksomheder, forvaltningen bør tage med i overvejelserne om en fremtidig anvisning til dagtilbud.

Disse vil danne grundlag for den eller de modeller, der præsenteres for udvalget i starten af 2021.

Nedenfor udfoldes først baggrunden for Børn- og Ungeforvaltningens overvejelser omkring at nedlægge anvisningsdistrikterne (afsnit 1).

Dernæst beskrives de opmærksomheder, der er givet i høringssvarene (afsnit 2).

Afsnit 1. Anvisningen i dag og overvejelserne bag forvaltningens forslag til ændringer

Anvisningen i dag foregår i dialog med forældrene

Uagtet de gældende anvisningskriterier er udgangspunktet for alle anvisninger i Odense kommune at gå i dialog med forældrene om deres ønsker.

Når forældre skriver deres barn på venteliste til en dagtilbudsplads, kan de samtidigt notere, hvilke tre dagtilbud de foretrækker. Kan pladsanvisningen ikke imødekomme de noterede ønsker, kontakter pladsanvisningen forældrene. Gennem dialogen findes der næsten altid en løsning, forældrene er tilfredse med.

Da langt størstedelen af forældrene ønsker pladser i nærheden af deres bopæl, forventer forvaltningen, at rigtig mange stadig vil kunne få en ønsket plads nær deres bopæl, selvom anvisningsdistrikterne nedlægges. Hvis nogle alligevel oplever ikke at få deres ønsker imødekommet, er det muligt at stå på venteliste til en ønsket plads.

Lovgivningen udfordrer anvisningen af dagtilbudspladser

Den 1. januar 2020 trådte en ny lovgivning i kraft. Lovændringen indebærer, at hvert børnehus i løbet af et år maksimalt må nyoptage 30 pct. børn fra et udsat boligområde (dagtilbudsloven §26a stk.1). Formålet med lovgivningen er at fordele børn fra udsatte boligområder i børnehuse, hvor de kan have en hverdag sammen med børn fra ikke-udsatte boligområder.

I praksis betyder loven, at børn fra udsatte boligområder skal anvises pladser udenfor deres eget lokalområde, og at børn fra ikke-udsatte boligområder skal tilbydes plads i børnehuse i udsatte boligområder. Dermed opstår behovet for at anviser børn til pladser på tværs af byens bydele.

Lovændringen betyder, at den fortrinsret anvisningsdistrikterne giver forældrene, reelt set bliver mindre. Det skyldes, at lovgivningen omkring de 30 pct. skal overholdes, før fortrinsretten træder i kraft.

Anciennitet skal vægtes højt

Når der i lovgivningen for nyligt er indskrevet, at dagtilbudspladser skal anvises efter anciennitet, betyder det ikke at ancienniteten er det vigtigste og eneste kriterie, men at det skal vægtes højt (dagtilbudsloven §27).

Kommunen kan stadig vælge at have anvisningskriterier, der gør, at nogle børn prioriteres foran andre på ventelisten. I Odense Kommune gælder det fx for børn med særlige behov, børn med søskendefordel og børn med bopæl i anvisningsdistriktet.

På baggrund af denne opstramning i lovgivningen er det forvaltningens vurdering, at barnets anciennitet bør vægte højere end barnets bopæl. Ved at nedlægge anvisningsdistrikterne, vægtes ancienniteten højere end det er tilfældet i dag.

Jo flere kriterier og regler der giver børn fortrinsret på ventelisten, jo mindre transparent bliver det ligeledes for forældrene, hvorfor pladserne fordeles som de gør.

Forventede konsekvenser hvis anvisningsdistrikterne nedlægges

Såfremt anvisningsdistrikterne nedlægges forventes det at give følgende konsekvenser:

- Barnets anciennitet på ventelisten vil blive prioriteret frem for barnets bopælsadresse. Derved understøttes det nye krav i lovgivningen om, at pladsanvisningen i høj grad skal administreres efter anciennitet (dagtilbudsloven §27).
- Lovændringen om at der maksimalt årligt må nyoptages 30 pct. børn fra udsatte boligområder understøttes bedst muligt af kommunens anvisningskriterier.
- Forældre vil få en større valgfrihed til at ønske netop det dagtilbud, der passer dem. Fx tættere på forældrenes arbejde, dagtilbud i nabodistriktet, dagtilbud med en ønsket profil mv.
- Reglen om at børnehavebørn kan beholde deres småbørnsplads, til der opstår en ledig børnehaveplads i eget distrikt, afskaffes (se nedenfor).
- Anvisningen af pladser vil blive mere transparent for forældrene, end den er i dag.

Anvisningsdistrikterne er i dag en fordel for forældre, der bor centralt i et anvisningsdistrikt, og som ønsker en plads tæt på deres bopæl. For denne gruppe af forældre, kan det derfor være en ulempe, at de ikke længere har fortrinsret til lokale dagtilbud fremfor andre forældre.

Børn kan blive i deres småbørnsplads, indtil de kan tilbydes en børnehaveplads i eget anvisningsdistrikt

Når anvisningsdistrikterne drøftes, bør der være en opmærksomhed på reglen om, at børn kan blive i deres småbørnsplads (dagpleje eller vuggestue), indtil de kan tilbydes en børnehaveplads i eget anvisningsdistrikt. Det betyder, at et barn fx kan blive i sin dagpleje efter barnet er fyldt 2,10 år, selvom barnet reelt set burde flytte til et børnehavetilbud.

Reglen giver særligt udfordringer for pladsanvisningen i årets første måneder, frem til der frigives børnehavepladser 1. marts når skolernes forårsSFO starter. Indtil nu er det lykkedes at undgå at forlænge børn i deres småbørnspladser. Men forvaltningen vurderer, at udfordringen vokser i takt med et forventet stigende børnetal. Reglen er med til at øge presset på antallet af småbørnspladserne.

Bevares denne regel, gør forvaltningen opmærksom på de mulige kommunale meromkostninger, den kan være medvirkende til.

- Jo mere småbørnspladserne presses, jo vanskeligere bliver det at indfri pasningsgarantien for de yngste børn. Det vil forårsage meromkostninger for kommunen, hvis den ikke overholdes.
- Derudover vil der være yderligere kommunale merudgifter ved, at børnehavebørn fastholdes i vuggestuer. Det skyldes både den højere normering, samt at forældrene betaler børnehavetakst for et barn i en vuggestue.

Hvis reglen fjernes, vil børn når de fylder 2.10 år, blive regnet som garantibørn. Det betyder, at de garanteres en plads i en børnehave i Odense Kommune (ligesom da de startede i dagtilbud). Er barnet indskrevet i vuggestue i et integreret børnehus, vil barnet automatisk få plads i børnehusets børnehave.

Afsnit 2. Opmærksomheder i høringssvarene

Forældrebestyrelser og organisationer er imod en nedlæggelse af anvisningsdistrikterne

I alt er der indsendt høringssvar fra syv forældrebestyrelser, to forældreråd og Odense Forældre Organisation. Disse kan ses i deres fulde længde i Bilag 1.

Et enkelt høringssvar tilkendegiver, at der ses muligheder, i den øgede fleksibilitet nedlæggelsen af distrikterne kan give. Men også dette høringssvar tilslutter sig de øvrige i deres bekymring ved at nedlægge anvisningsdistrikterne. Herunder præsenteres essensen af de perspektiver, forældrene fremhæver.

Forældrene er bekymrede for, at børn vil få anvist pladser langt fra deres hjem

Hvis anvisningsdistrikterne nedlægges, får forældre fra hele byen lige adgang til samtlige dagtilbud. Forældrene er bekymrede for, at dette kan forårsage, at eftertragtede børnehuse vil blive fyldt op af børn, der ikke bor i nærheden af børnehuset. Mens børn fra lokalområdet ikke kan få plads.

Forældrene antager, at der vil opstå en særlig efterspørgsel på dagtilbud i centrum, når forældre fra andre områder søger pladser i centrum tæt på deres arbejde.

Hvis børnene spredes over byen og får pladser langt fra deres hjem, forudser forældrene følgende negative konsekvenser:

- Netværksmuligheder for familierne samt lokale legeaftaler mellem børnene kan blive svækket. Dermed svækkes også grobunden for stærke lokalsamfund.
- Dagtilbuddene får vanskeligere ved at understøtte familiernes kendskab til eget lokalområde. Det kan særligt være en ulempe for tilflyttere.
- Børnehusene vil ikke i samme grad kunne skabe en god sammenhæng til børnenes kommende skole, da børnene forventes at fortsætte i skoler nær familiens bopæl.
- Forældre med bopæl langt fra dagtilbuddet kan få mindre tilknytning til dagtilbuddet, hvilket kan svække forældresamarbejdet.
- Familierne kan komme til at bruge unødigt tid på logistik og kørsel på tværs af kommunen.
- Flere familier vil muligvis skifte dagtilbud, når de kan få en plads tættere på bopælen.

I høringssvarene gøres det klart, at en nedlæggelse af anvisningsdistrikterne ikke vurderes hensigtsmæssig i et børneperspektiv, og at barnets behov for trykke og stabile rammer i nærmiljøet og en god sammenhæng til distriktsskolen bør prioriteres.

Afskaffes reglen om, at barnet kan blive i sin dagpleje eller vuggestue, til der kan tilbydes en børnehaveplads i eget anvisningsdistrikt, er forældrene bekymrede for, at endnu flere børn får anvist uønskede pladser langt fra hjemmet.

Forældre frygter, at konsekvensen heraf bliver, at børnene vil flytte til et dagtilbud tættere på hjemmet, når der bliver en plads ledig. Et ekstra dagtilbudsskifte der ikke vurderes som hensigtsmæssigt.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Punkt 7: Drøftelse af principper for ny tildelingsmodel på specialundervisningsområdet

00.01.00-G00-7-20

Resume

På udvalgsrådet den 18. august 2020 godkendte Børn- og Ungeudvalget en proces, der sigter mod implementering af en eventuel ny tildelingsmodel på specialundervisningsområdet fra skoleåret 2022/23.

Formålet med processen er at sikre en klar sammenhæng mellem den enkelte folkeskoles specialpædagogiske opgave og de ressourcer der stilles til rådighed. En mere hensigtsmæssig fordeling af ressourcerne på specialundervisningsområdet, skal bidrage til at skoletilbuddets kvalitet øges, og at skolernes mulighed for at arbejde med inklusion og tidlig indsats forbedres.

Børn- og Ungeforvaltningen vurderer at en ny tildelingsmodel på specialundervisningsområdet, kan skabe en mere hensigtsmæssig fordeling af ressourcerne. Og samtidig etablere en klar sammenhæng mellem den specialpædagogiske opgave og de tilgængelige ressourcer.

Børn- og Ungeforvaltningen præsenterer to tilgange til arbejdet med en ny eller justeret tildelingsmodel på specialundervisningsområdet:

- Tilgang 1: Udvikling og implementering af ny evidensbaseret tildelingsmodel
- Tilgang 2: Justering og implementering af nuværende tildelingsmodel

I dag ligger hovedparten af betalingsansvaret for specialundervisning på skolerne, hvilket også vil være gældende ved begge tilgange.

Begge tilgange beskrives nærmere i sagsfremstillingen.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget med udgangspunkt i tilgang 1 og 2, drøfter arbejdet med en ny eller justeret tildelingsmodel på specialundervisningsområdet.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Tim Vermund deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Formålet med denne sag er at sætte en politisk retning for det videre arbejde med forslag til en ny tildelingsmodel på specialundervisningsområdet. Udvalgsdrøftelsen vil tage udgangspunkt i to tilgange til arbejdet med en ny eller justeret tildelingsmodel på specialundervisningsområdet. De to tilgange præsenteres i afsnit 1.

Processen for arbejdet med en ny eller justeret tildelingsmodel

På udvalgsrådet den 18. august 2020 godkendte Børn- og Ungeudvalget en proces, der sigter mod implementering af en eventuel ny specialundervisningsmodel fra skoleåret 2022/23. Processen involverer fire overordnede faser, bestående af:

- Fase 1: Overblik over nuværende og alternative modeller
- Fase 2: Involvering
- Fase 3: Politisk proces og høring
- Fase 4: Implementering og evaluering

Som en del af første fase af processen, har Børn- og Ungeforvaltningen undersøgt hvilken praksis og erfaringer andre kommuner har med tildelingsmodeller på specialundervisningsområdet. Herudover har forvaltningen søgt viden og inspiration fra den nyeste litteratur på specialundervisningsområdet. Begge dele præsenteres nærmere i afsnit 2 og 3.

Siden udvalgsrådet den 18. august 2020 er inddragelsesprocessen blevet ændret. Inddragelsen af skoleledere, skolebestyrelser, faglige organisationer mv. er rykket til efter drøftelsessagen den 24. november 2020. Forskydningen skal sikre en mere kvalificeret inddragelsesproces, hvor de forskellige parter både kan tage udgangspunkt i erfaringerne fra andre kommuner, litteraturen og de politiske drøftelser fra udvalgsrådet den 24. november 2020.

Sagen herunder er opdelt i tre afsnit:

- Afsnit 1: anbefaling til det videre arbejde
- Afsnit 2: Litteratur og analyser
- Afsnit 3: Erfaring og praksis i andre kommuner

Afsnit 1: Anbefaling til det videre arbejde

Med afsæt i litteraturen på området og erfaringerne fra andre større kommuner, indstiller Børn- og Ungeforvaltningen at udvalget drøfter to forskellige tilgange for det videre arbejde. Den ene tilgang er ”udvikling og implementering af ny evidensbaseret tildelingsmodel” og den anden tilgang er ”justering og implementering af den nuværende tildelingsmodel”.

En ny eller justeret tildelingsmodel på specialundervisningsområdet, vil ikke ændre på den samlede økonomi på området. En tildelingsmodel er i sagens natur en omfordelingsmodel, som skal forsøge at tildele et budget på den mest hensigtsmæssige måde. Derfor vil en ny eller justeret tildelingsmodel ikke afbøde, at nogle skoler vil opleve et budget i balance, hvor andre skoler fortsat vil opleve en ubalance.

Herunder beskrives begge tilgange, og afslutningsvist Børn- og Ungeforvaltnings anbefaling til det videre arbejde.

Tilgang 1: Udvikling og implementering af ny evidensbaseret tildelingsmodel

Udvikling af en ny evidensbaseret tildelingsmodel på specialundervisningsområdet, vil tage afsæt i erfaringerne fra særligt Randers og Aarhus Kommune, samt litteraturen på området.

En ny model vil understøtte en mere klar sammenhæng mellem folkeskolernes specialpædagogiske opgaver og de tildelte ressourcer. Denne tildelingsmodel vil basere sig på de nationale visitationsmønstre, hvor fordelingen af ressourcerne basere sig på den enkelte elevs sandsynlighed for at blive visiteret til et specialpædagogisk tilbud.

Som led i udviklingen af en ny model vil der i højere grad skulle tages udgangspunkt i objektive faktorer som demografi, socioøkonomi og sundhedsdata om den enkelte elev. Gennem analyser af store datamængder om alle Danmarks grundskoleelever, kan der udvikles en fordelingsnøgle der baserer sig på den nationale visitationspraksis.

Med få justeringer i tidsplanen, forventes det fortsat at en ny potentiel tildelingsmodel kan implementeres til skoleåret 2022/2023. Justeringerne i tidsplanen skyldes at udviklingen af modellen, vil kræve involvering af et eksternt konsulentfirma med ekspertise på området.

Udviklingen af en ny tildelingsmodel kræver specialiseret viden om ressourcefordelingsmodeller, erfaringer fra andre kommuner i forhold til udvikling og implementering, samt hvilke parametre der er udslagsgivende for om bestemte elevgrupper forventes at skulle visiteres til et specialpædagogisk tilbud.

Tilgang 2: Justering og implementering af nuværende tildelingsmodel

Med justeringen af den nuværende tildelingsmodel på specialundervisningsområdet er der forskellige muligheder. En mulig tilgang kan f.eks. være, at budgettildelingen i højere eller lavere grad sker på baggrund af skolens eller skoledistriktets socioøkonomiske sammensætning. Samtidig kan budgettildelingen også justeres på baggrund af skolernes elevtal.

Fælles for de socioøkonomiske kriterier og elevtalstildelingen er, at det er subjektive parametre. En justering af den nuværende tildelingsmodel kan derfor ikke skabe en mere klar sammenhæng mellem de tildelte ressourcer og den specialpædagogiske opgave på den enkelte skole.

Børn- og Ungeudvalget er tidligere blevet præsenteret for, hvilke muligheder der er for justeringen af den nuværende tildelingsmodel. Dette blev behandlet på udvalgsmødet den 21. maj 2019 i sagen ”Opfølgning på initiativretsag – Specialundervisningsmodellen på skoleområdet”.

Børn- og Ungeforvaltningens anbefaling til det videre arbejde

Det er Børn- og Ungeforvaltningens vurdering, at hvis der skal skabes en mere hensigtsmæssig tildeling af ressourcer på specialundervisningsområdet, skal der arbejdes videre med en ny evidensbaseret model, som beskrevet i tilgang 1.

En ny evidensbaseret tildelingsmodel, vil skabe mere hensigtsmæssige rammer for skolernes behov for specialpædagogiske indsatser og de tildelte ressourcer. Med en ny tildelingsmodel på specialundervisningsområdet, skal det fortsat afklares hvilke elevgrupper skolerne har betalingsforpligtelse for.

Afsnit 2: Litteratur og analyser

Større kommuner anvender tildelingsmodeller med decentralt betalingsansvar

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler fortsat en tildelingsmodel, hvor betalingsansvaret for segregeret specialundervisning er placeret decentralt på folkeskolerne. Valg af model og tilgang i denne sag ændrer ikke på betalingsansvaret.

Analyser på området viser at decentralt betalingsansvar for segregeret specialundervisning er mest udbredt i de større kommuner. Litteraturen konkluderer desuden, at fordelene ved decentralt betalingsansvar overstiger ulemperne. Dette skyldes blandt andet, at en decentral finansieringsmodel kan medvirke til, at skolerne arbejder med at udvikle inkluderende læringsmiljøer ud fra både pædagogiske og økonomiske overvejelser.

En decentral finansieringsmodel kan dog også skabe økonomisk usikkerhed for den enkelte skole fra det ene skoleår til det andet. Dette skyldes f.eks. ændringer i elevgrundlaget.

Disse analyser og konklusioner er foretaget af Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) i en rapport fra 2018 ([link til rapport](#)) og Social- og Indenrigsministeriet i en rapport fra 2020 ([link til rapport](#)).

Hvad er decentralt og centralt betalingsansvar

De decentrale finansieringsmodeller tager udgangspunkt i, at hver skole tildeles et budget til de elever, der visiteres til et specialpædagogisk tilbud. Modsætningen til en decentral finansieringsmodel er en central finansieringsmodel. Her vil der være én til én udgiftsdækning af den enkelte skoles udgifter til elever, der visiteres til specialpædagogiske tilbud.

Afsnit 3: Erfaring og praksis i andre kommuner

Som en del af processen med at skabe overblik over nuværende og alternative modeller, har Børn- og Ungeforvaltningen søgt inspiration i nogle af 6-byernes erfaringer og praksis på specialundervisningsområdet.

Aarhus og Randers Kommune har for nylig haft en lignende proces, som den Odense står overfor. Processen i disse kommuner har haft til formål at udvikle og implementere nye og mere hensigtsmæssige tildelingsmodeller på specialundervisningsområdet. Den nye tildelingsmodel i Aarhus Kommune er implementeret og Randers Kommune har for nyligt vedtaget deres nye model.

Sammenlignet med Børn- og Ungeforvaltningens nuværende tildelingsmodel, adskiller disse to modeller sig markant fra denne. Overordnet set, beror den nuværende tildelingsmodel sig på subjektivt udvalgte socioøkonomiske kriterier for de enkelte skoledistrikter, som formodes at have en sammenhæng med skolernes visitationspraksis. Tildelingsmodellerne i Randers og Aarhus bygger på evidensbaserede modeller, som på elevniveau, beregner sandsynligheden for at en given elev, får behov for specialundervisning.

Fælles for de to kommuner er, at der anvendes decentrale finansieringsmodeller, hvor betalingsansvaret helt eller delvist er placeret på skolerne.

I Aarhus og Randers Kommune indeholder tildelingsmodellerne mellem 30 til 50 demografiske, socioøkonomiske og sundhedsmæssige faktorer for de enkelte elever. Disse faktorer skal medvirke til at beregne sandsynligheden for, om den enkelte elev forventes at få behov for et specialpædagogisk undervisningstilbud.

Den nye tildelingsmodel på specialundervisningsområdet i Randers Kommune er udarbejdet af et eksternt konsulentfirma. Aarhus Kommune har haft interne ressourcer med ekspertise på området, til selve udviklingen af modellerne.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en evt. senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Punkt 8: Budgetopfølgning - Familie og Velfærd

00.30.14-S00-13-19

Resume

På udvalgsrådet den 24. september 2019 bestilte Børn- og Ungeudvalget månedlige budgetopfølgninger for Familie- og Velfærdsafdelingens område. Udvalget præsenteres i denne sag for en budgetopfølgning på området og supplerende ledelsesinformation i form af aktivitetstal for anbringelser og forebyggende foranstaltninger.

Det forventede resultat i budgetopfølgningerne justeres løbende og afspejler den forventede aktivitet på området. Budgetopfølgningen er udarbejdet på baggrund af den viden, der forelå ved udgangen af september. Det vil sige, at der tages udgangspunkt i det realiserede forbrug til og med august og afdelingens forventninger til forbruget for resten af året.

Særlig opmærksomhedspunkter

Budgetopfølgningen vil først fra 2021 være for den nye Familie og Forebyggelsesafdeling. Økonomisystemet vil her være tilpasset til den nye afdeling.

Med denne opfølgning baseret på forbruget pr. 30. september forventer Familie- og Velfærdsafdelingen et samlet mindreforbrug på 1,8 mio. kr. på tværs af alle styringsområder.

Ved iværksættelse af handleplaner med besparende tiltag i Børne- og Ungerådgivningen, er merforbruget reduceret med 1,2 mio. kr. Driftsrammen i Børne- og Ungerådgivningen udviser dermed nu et merforbrug på -1,8 mio. kr.

1. Budgetopfølgning

I 2020 forventer Familie- og Velfærdsafdelingen et samlet mindreforbrug på 1,8 mio. kr. på tværs af alle styringsområder.

Fordelingen af mindreforbruget fremgår af tabel 1.

Tabel 1 – Forventet resultat fordelt på enheder

2020 (t.kr.)	Korrigeret budget	Forventet forbrug	Mer-/mindreforbrug
Driftsrammen			
Ledelsessekretariatet	1.193	1.314	-121
Fælles udgifter	1.185	1.185	0
Specialpædagogisk Rådgivning	54.039	55.655	-1.615
Børneterapien	10.643	10.508	135
Børn og Ungerådgivningen	531.153	532.940	-1.787
Indsatser Børn og Unge	3.680	3.622	58
SSP	11.838	11.338	500
Drift i alt	613.731	616.562	-2.831
Entreprenøraftaler			
Indsatser Børn og Unge	205	5	200
Projekter med ekstern finansiering			
Indsatser Børn og Unge	63	63	0
SSP	526	26	500
Særlige driftsområder			
Børn og Ungerådgivningen			
<i>Kontante ydelser og statsrefusioner</i>	-861	-4.825	3.965
Forventet mindreforbrug	613.665	611.831	1.834

Ved sidste budgetopfølgning var merforbruget hos Børne- og Ungerådgivningen på -3,0 mio. kr. Dette er nu reduceret til -1,8 mio. kr.

Børne- og Ungerådgivningen har udarbejdet en handleplan, hvor der pt. er iværksat en opbremsning inden for forbyggende foranstaltninger, hvor det er fagligt forsvarligt. Samlet set forventes handleplanen at kunne realisere udgiftsreduktioner for 3,5 mio. kr. Dette er medtaget i indeværende opfølgning.

Specialpædagogisk Rådgivning er i gang med at udarbejde en handleplan, der har til formål at nedbringe merudgifterne. På grund af områdets begrænsede handlemuligheder, forventes det ikke, at handleplanen kan skabe et budget i balance i 2020. Dette skyldes, at det er anbringelseskommunerne, der bestemmer, hvilket skoletilbud barnet/den unge skal gives. Det er dog Specialpædagogisk Rådgivning der bærer udgiften.

Specialpædagogisk Rådgivning forventer derfor et merforbrug på -1,6 mio. kr.

Overdragelse af sager til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Der er fortsat dialog mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen omkring uafklarede sager med unge med lav IQ. Hertil kommer en række sager vedr. efterværn. Hvis der opnås enighed om overdragelse af sagerne, vil det forventede merforbrug forbedres.

2. Aktivitetsopfølgning

I dette afsnit ses der på aktiviteten i Børne- og Ungerådgivningen målt på underretninger, børnefaglige undersøgelser, anbringelser og forebyggende foranstaltninger.

Under Covid-19 nedlukningen af Danmark har der vist sig en generel tendens på landsplan, hvor antallet af underretninger er faldet betydeligt. Når samfundet åbnes fuldt op igen, forventes niveauet af både underretninger og børnefaglige undersøgelser at ligge på niveau eller overstige niveauet fra 2019.

Underretninger og børnefaglige undersøgelser

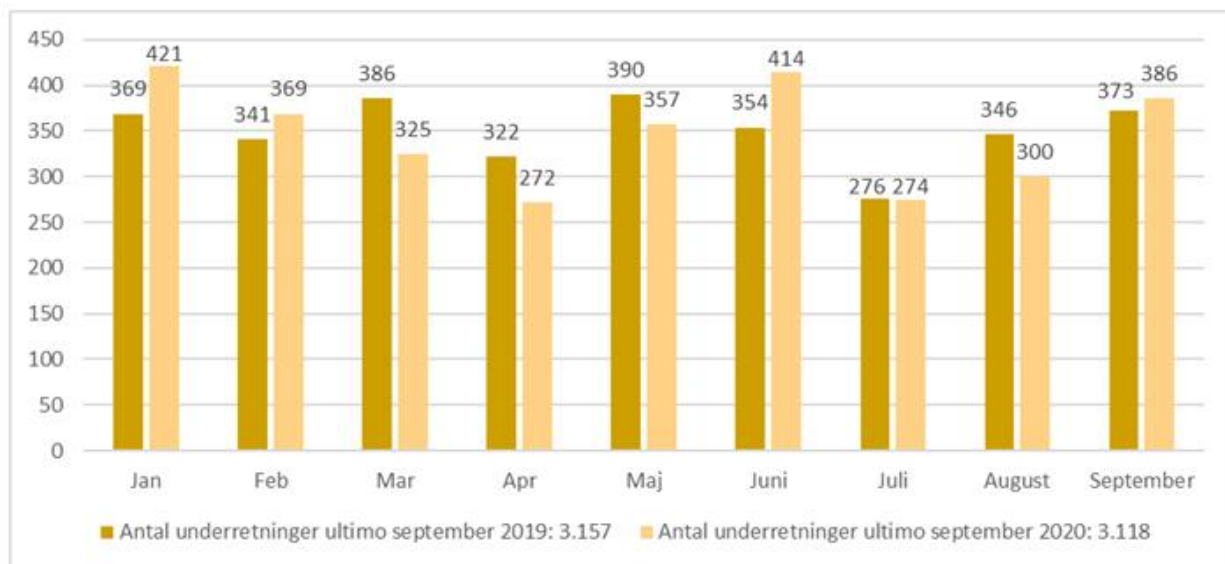
I figur 1 ses antallet af indkomne underretninger til og med september for 2019 og 2020.

Af figur 1 fremgår det, at antallet af underretninger ligger under niveauet i 2019 i perioden marts til maj, hvilket formodes at skyldes den delvise nedlukning af Danmark som følge af Covid-19.

Figur 1 viser, at det samlede antal underretninger til og med september 2020 er på 3118. Det samlede antal underretninger på samme tidspunkt i 2019 var på 3157.

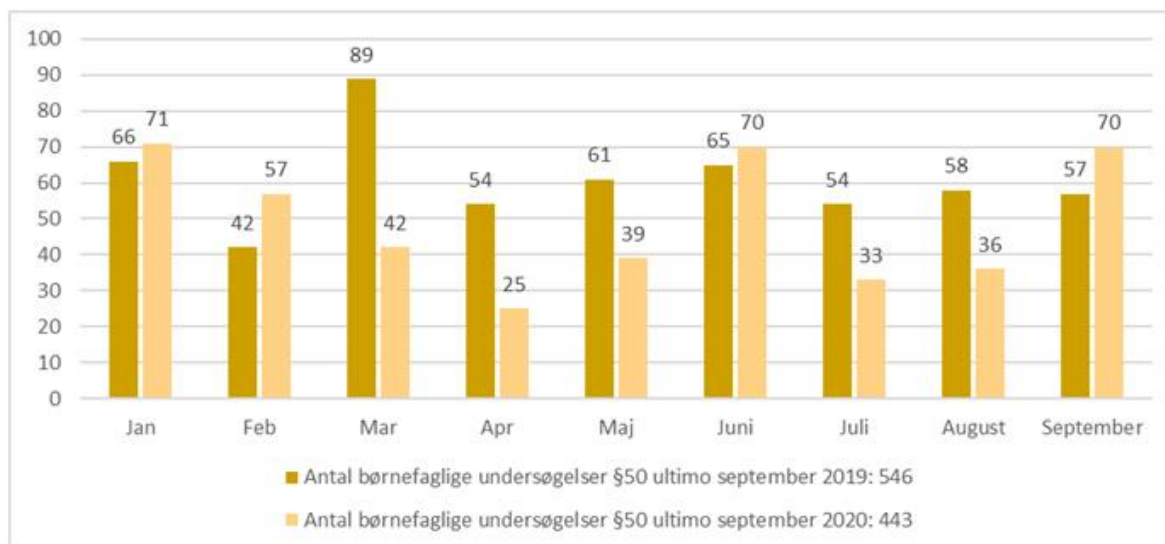
Det samlede antal af underretninger er dermed til og med september 2020 stort set på niveau med 2019.

Figur 1 – Antal underretninger



I figur 2 ses antallet af afholdte børnefaglige undersøgelser til og med september for 2019 og 2020. Antallet af børnefaglige undersøgelser til og med september 2019 var 546, mens der er sket et fald til 443 til og med september 2020. Ligesom faldet i antallet af underretninger, er faldet af undersøgelser sket efter den delvise nedlukning af samfundet i forbindelse med Covid-19.

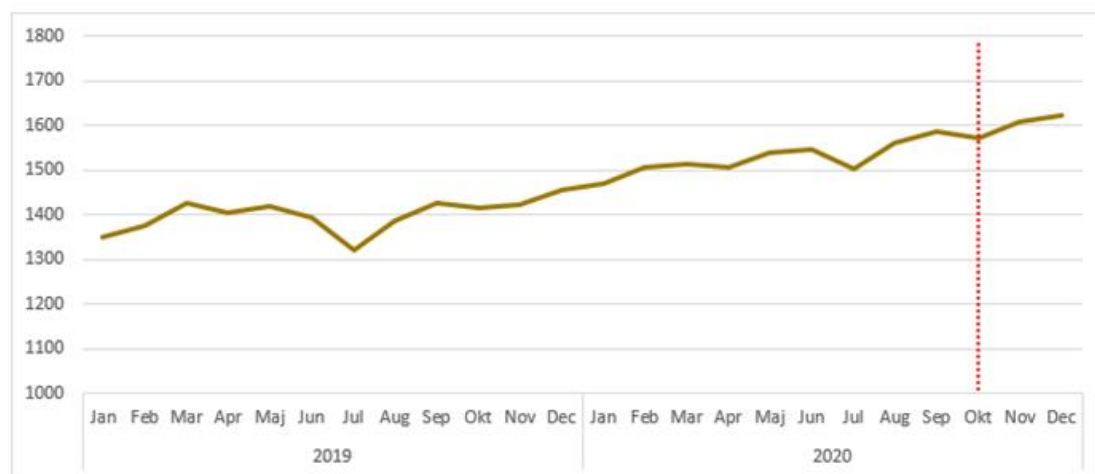
Figur 2 – Børnefaglige undersøgelser



Forebyggende foranstaltninger

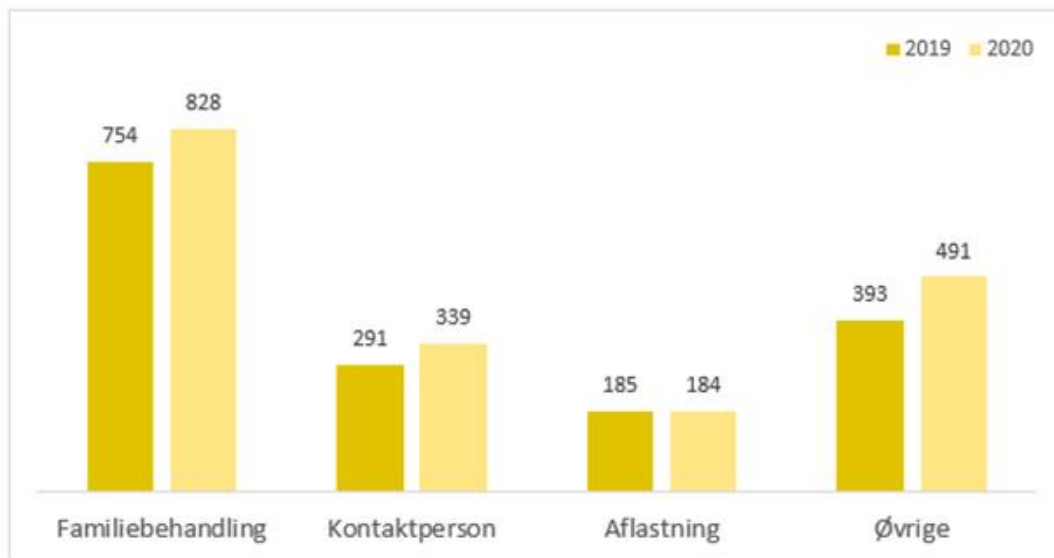
I figur 3 ses udviklingen i antal børn og unge, der modtager en eller flere forebyggende foranstaltninger. Faldet i juli 2020 skyldes sommerferien. Et tilsvarende fald viste sig i juli 2019.

Figur 3 – Antal børn i forebyggende foranstaltninger 2019 og 2020



Nedenfor vises den forventede fordeling af antal børn i forebyggende foranstaltninger i 2020 på de tre mest anvendte foranstaltninger og kategorien øvrige foranstaltninger.

Figur 4 – Antal børn i forebyggende foranstaltninger fordelt på typer



Familiebehandling er en indsats rettet mod selve familien for at støtte denne, så familien selv kan tage vare på barnet.

Kontaktperson er en person, som barnet har fast kontakt til, og som kan hjælpe i hverdagen med f.eks. at komme til fritidsaktiviteter. Samtidig fungerer en kontaktperson som en rolle-model for barnet.

Aflastning er en foranstaltning til børn og unge, der har behov for støtte og omsorg, som supplement til den hverdag, de har.

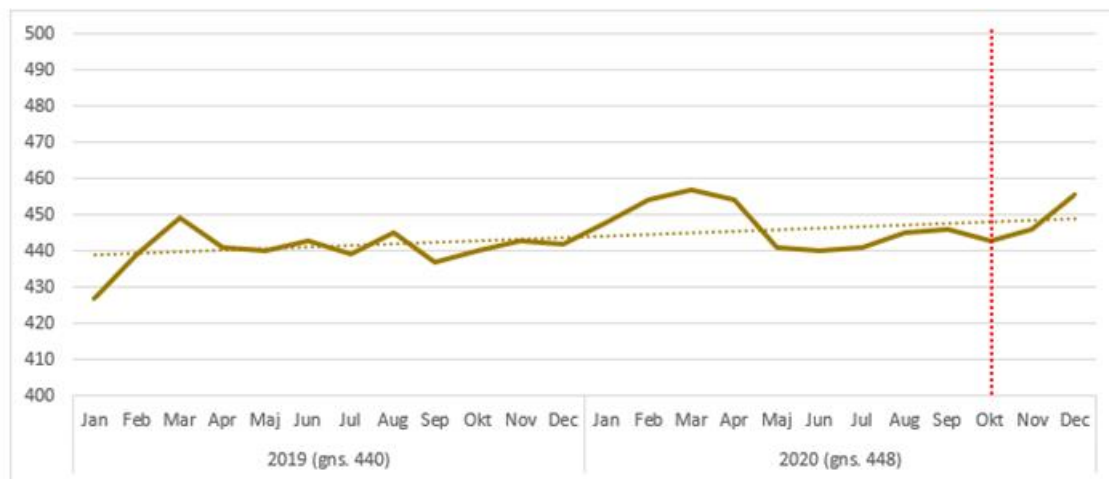
Øvrige foranstaltninger dækker f.eks. støttepersoner til forældre, økonomisk støtte til efterskoleophold mm.

Anbringelser

Antallet af anbragte børn har vist sig at være stigende de sidste par år. Denne udvikling forventes at fortætte i 2020. Der er i januar 2020 således anbragt ca. 448 børn, hvor der i slutningen af 2020 forventes at være anbragt ca. 456.

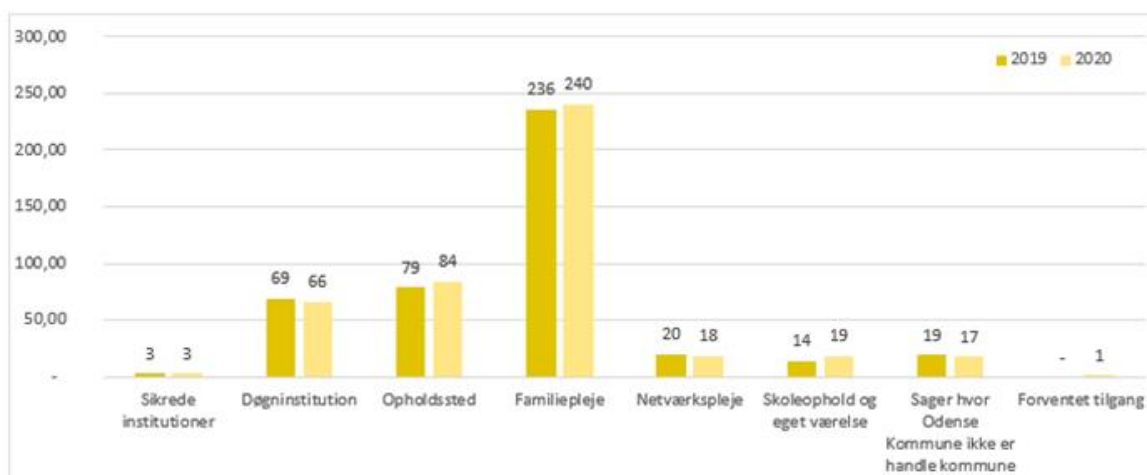
Figur 5 viser udviklingen i antal anbragte børn i 2019 og forventningen til 2020.

Figur 5 – Antal anbragte børn



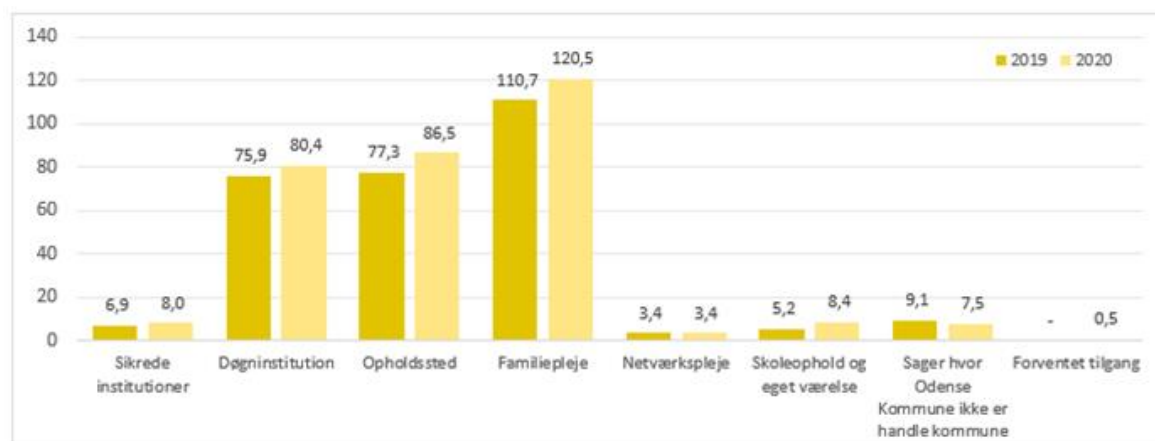
I figur 6 ses den forventede aktivitet i 2020 fordelt på anbringelsestyper. De fleste børn er anbragt i familiepleje, derefter på opholdssteder og på døgninstitutioner.

Figur 6 – Anbragte børn - Forventet aktivitet i 2020 fordelt på anbringelsestyper



Figur 7 viser omkostningerne for helårsanbringelser fordelt på anbringelsestyper. Som det fremgår, er det specielt Familiepleje, Opholdssteder og Døgninstitutioner der har de højeste omkostninger.

Figur 7 – Omkostninger fordelt på anbringelsestyper (mio. kr. pl-2020)



Punkt 9: Status på arbejdet med revisionsbemærkning til området for tabt arbejdsfortjeneste

17.00.00-Ø00-12-20

Resume

Børn- og Ungeudvalget blev på udvalgsmødet den 22. september 2020 præsenteret for en status på, hvor langt forvaltningen var med genberegningen af tabt arbejdsfortjeneste og hvornår de resterende genberegninger var forventet at blive færdiggjort.

Formålet med denne sag er, at give Børn- og Ungeudvalget en ny status på, hvor langt forvaltningen er med genberegningen af tabt arbejdsfortjeneste og hvornår de sidste genberegninger forventes færdiggjort.

Det er fortsat vurderingen, at genberegningen af tabt arbejdsfortjeneste af alle sager, er foretaget inden udgangen af 2020. Omfanget af sager til genberegning, er reduceret fra ca. 1000 sager til ca. 800 sager, idet nogle af de 1000 sager var identiske på cpr-numre. Pr. 30. oktober 2020 er der genberegnet 694 ud af ca. 800 sager, og det forventes fortsat at der nås i mål inden den 31. december 2020.

Sagsfremstilling

Revisionen fremsendte beretning nr. 3 vedrørende årsregnskabet 2019, hvor i revisionsbemærkningerne beskrives vedr. tabt arbejdsfortjeneste jf. Servicelovens §42, og fremlæggelse af tiltag til håndtering, så kvalitetskontrollen på området styrkes. Revisionen vurderer, at de etablerede forretningsgange på området for tabt arbejdsfortjeneste efter SEL §42, som administreres af Børn- og Ungeforvaltningen, ikke er hensigtsmæssigt tilrettelagte, og at der behov for en opstramning af kvalitetskontrollen af området.

Revisionen har ved stikprøver (6 sager), kunne konstatere at der har været to typer af fejl i håndteringen af tabt arbejdsfortjeneste.

a) Manglende modregning i ydelsen for sparede udgifter ved arbejdsophør i forbindelse med bevillingen.

b) Forhold vedrørende anvendte reguleringssatser

I sager om bevilling er der taget stilling til sparede udgifter, men der har ikke været systemunderstøttelse af modregningen i udbetalingen, derfor forelå beregningen og dokumentationen ikke i alle sager.

Status på tidsplan ift. genberegning af tabt arbejdsfortjeneste

Genberegningen af tabt arbejdsfortjeneste forventes fortsat færdig inden udgangen af 2020. Pr. 30. oktober 2020 er der genberegnet 694 ud af ca. 800 sager. Sagsgennemgangen følger tidsplanen.

Genberegningerne følges tæt med ugentlige administrative opfølgninger, hvor de nødvendige tiltag iværksættes løbende. Børne- og Ungerådgivningen fået tilført 200.000 kr. til at allokere de nødvendige administrative ressourcer til området.

Tidsplanen for genberegning af tabt arbejdsfortjeneste er skitseret i tabel 1 herunder. Den første række viser f.eks. at målsætningen var at genberegne 150 sager fra juni til august, hvor der blev genberegnet 153 sager. På samme vis var målsætningen at genberegne 193 og 149 sager i henholdsvis september og oktober, hvor der blev genberegnet 291 og 250 sager.

Tabel 1: Tidsplan for genberegning af tabt arbejdsfortjeneste i 2020

Måned	Målsætning	Antal genberegnete sager
Juni-august	150	153
September	193	291
Oktober	149	250
November	184	
December	124	
I alt	800	694

Status på økonomi ift. genberegning af tabt arbejdsfortjeneste

På udvalgsmødet den 9. juni 2020 blev Børn- og Ungeudvalget præsenteret for den fremadrettede praksis og proces, for arbejdet med genberegning af tabt arbejdsfortjeneste. På udvalgsmødet blev udvalget orienteret om at Børne- og Ungerådgivningen foretog en korrektion pr. 1. april 2020, i allerede kendte sager, således at de sparede udgifter blev modregnet i udbetalingen.

Til genberegningen af tabt arbejdsfortjeneste, har Børne- og Ungerådgivningen i samarbejde med Økonomi og Styring udarbejdet tre regnemodeller. Modellerne sikre en systematisk og ensartet håndtering af genberegningen.

Ved genberegning af tabt arbejdsfortjeneste er Odense Kommune forpligtet til at udbetale beløb, som borgeren har fået for lidt udbetalt, mens beløb der er udbetalt for meget ikke kan kræves refunderet. De borgere der har fået for meget, vil således kun blive reguleret fremadrettet.

Med genberegningen af de første 694 sager, kan det konkluderes at der i alt er udbetalt 860.938,09 kr. for meget til borgere. Dette beløb vil ikke blive krævet refunderet af borgerne. Tabel 2 herunder viser hvordan beløbet fordeler sig på tabt arbejdsfortjeneste og pension.

Tabel 2: Udbetalt for meget til borgere

Udbetalt for meget

Tabt arbejdsfortjeneste	Pension
828.505,46 kr.	32.432,63 kr.
(48 ud af 694 sager)	(53 ud af 694 sager)

Genberegningen af de første 694 sager viser, at der i alt er udbetalt 949.219,64 kr. for lidt til borgere. Dette beløb vil blive udbetalt til borgerne og justeret fremadrettet. Tabel 3 herunder viser hvordan beløbet fordeler sig på tabt arbejdsfortjeneste og pension.

Tabel 3: Skyldigt beløb til borgere

Skyldigt beløb til borgere

Tabt arbejdsfortjeneste	Pension
798.542,54 kr.	150.677,10 kr.
(404 ud af 694 sager)	(205 ud af 694 sager)

Punkt 10: Faldende omgørelsesprocenter på socialområdet

00.01.00-A00-270-20

Resume

Som led i sagsbehandlingen på socialområdet træffer kommunerne mange afgørelser. I en lille del af disse afgørelser, bliver der klaget over udfaldet. Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Ankestyrelsen har her mulighed for at stadfæste, hjemvise eller ændre kommunens afgørelse.

Børne- og Socialministeriet offentliggør årligt ankestyrelsens omgørelsesprocenter for kommunens afgørelser på socialområdet. Omgørelsesprocenterne bliver vist i form af tre danmarkskort: Et kort der handler om det generelle socialområde, et kort der handler specifikt om børnehandicapområdet, og et kort der handler specifikt om voksenhandicapområdet.

Dette års danmarkskort blev offentliggjort i juni 2020 og viser resultatet af Ankestyrelsens afgørelser af klagesager i 2019. Danmarkskortene findes på socialministeriets hjemmeside i interaktiv form. I denne sag præsenteres de overordnede konklusioner.

Ifølge retssikkerhedsloven skal kommunalbestyrelsen hvert år have forelagt de tre danmarkskort.

Overordnet fremgår det af de tre danmarkskort, at:

- På landsplan er der sket en stigning i omgørelsesprocenter på alle tre områder.
- I Odense Kommune er der sket et fald i omgørelsesprocenter på alle tre områder.
- Omgørelsesprocenterne for Odense Kommune ligger under landsgennemsnittet for alle tre områder.

De tre ansvarlige udvalg (Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget) bliver med denne sag forelagt de tre danmarkskort. Herudover beskrives det arbejde, der pågår i forvaltningerne for at nedbringe omgørelsesprocenterne.

Hvad ”omgørelsesprocenten” dækker over

Når Ankestyrelsen beregner omgørelsesprocenterne, anvendes tre begreber:

1. Stadfæstelse: Styrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer for dem, der har klaget.
2. Ændring: Styrelsen er helt eller delvist uenig med afgørelsen og ændrer den.
3. Hjemvisning: Styrelsen sender sagen tilbage til kommunen. Det sker for eksempel, hvis der mangler væsentlige oplysninger i sagen, og styrelsen ikke selv kan indhente dem. Det betyder, at den kommunale myndighed skal genoptage sagen og afgøre den på ny.

Når en afgørelse hjemvises eller ændres, er der tale om, at en kommunal afgørelse bliver omgjort. Omgørelsesprocenten er derfor andelen af sager, der bliver enten hjemvist eller ændret af Ankestyrelsen.

Antal behandlede klager

Af danmarkskortene fremgår det, hvor mange afgørelser Ankestyrelsen har truffet. Antallet er afhængigt af de ressourcer Ankestyrelsen har til rådighed, og sagsbehandlingstiden er på nogle områder meget lang. Derfor er et fald eller stigning i antallet af behandlede klager ikke nødvendigvis et udtryk for et fald eller stigning i antallet af klager på området.

Indholdet af de tre danmarkskort

Børne- og Socialministeriet offentliggør i alt tre danmarkskort om emnet: Et kort der handler om det generelle socialområde, et kort der handler specifikt om børnehandicapområdet, og et kort der handler specifikt om voksenhandicapområdet.

De tre danmarkskort omfatter hver især:

Kortet for socialområdet generelt

I dette kort indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang. Ifølge Børne- og Socialministeriets opgørelse drejer det sig om 130 typer af afgørelser.

Kortet viser udfaldet af ankede sager i både Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt Ældre- og Handicapforvaltningen.

Kortet specifikt for børnehandicapområdet

Dette kort udgør en delmængde af socialområdet generelt og indeholder udfaldet af klager, der handler om:

- Pasningstilbud, hjemmetræning m.m.
- Merudgiftsydelser
- Tabt arbejdsfortjeneste
- Personlig hjælp og ledsagelse

Kortet specifikt for særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet

Dette kort udgør en delmængde af socialområdet generelt og indeholder udfaldet af klager, der handler om:

- Kontante tilskud
- Borgerstyret personlig assistance
- Ledsageordning
- Merudgifter

Udviklingen på landsplan

På alle tre områder er der på landsplan sket en stigning i omgørelsesprocenter fra 2018 til 2019 (se tabel 1).

Omgørelsesprocenter, landsplan	2016	2017	2018	2019
Socialområdet generelt	37%	38%	36%	41%
Børnehandicapområdet	46%	52%	47%	51%
Voksenhandicapområdet	-	21%	32%	46%

Tabel 1. Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af ankestyrelsen.

Udviklingen i Odense Kommune

I Odense Kommune ses en positiv udvikling for alle områderne. Alle tre Danmarkskort viser et fald i omgørelsesprocenterne fra 2018 til 2019, og for alle områder ligger Odenses omgørelsesprocenter under landsgennemsnittet.

På socialområdet generelt er omgørelsesprocenten faldet fra 42% i 2018 til 39% i 2019 (se tabel 2). Den ligger derved under landsgennemsnittet på 41%.

Området dækker i Odense Kommune over flere tusinde sager. I hver sag træffes der ofte flere afgørelser undervejs i sagsforløbet. Ankestyrelsen har for 2019 behandlet klager over 250 af disse afgørelser.

Socialområdet generelt, Odense Kommune	2016	2017	2018	2019
Antal klagebehandlede afgørelser	209	309	264	250
Omgørelsesprocent	41% (ca. 11% ændrede og 29% hjemviste)	31% (ca. 6% ændrede og 25% hjemviste)	42% (ca. 13% ændrede og 29 procent hjemviste)	39% (ca. 11% ændrede og 28% hjemviste)

Tabel 2. Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af ankestyrelsen.

På børnehandicapområdet er der sket et fald i omgørelsesprocenten fra 39% i 2018 til 30% i 2019 (se tabel 3). Derved ligger den stadig lavere end landsgennemsnittet på 51%.

Børne- og Ungerådgivningen har 3000 aktive sager, hvoraf 700 er på børnehandicapområdet. I hver sag træffes der ofte flere afgørelser. Ankestyrelsen har for 2019 behandlet klager over 40 af disse afgørelser.

Børnehandicapområdet, Odense Kommune	2016	2017	2018	2019
Antal klagebehandlede afgørelser	46	44	64	40
Omgørelsesprocent	63% (ca. 22% ændrede og 41% hjemviste)	36% (ca. 9% ændrede og 27% hjemviste)	39% (ca. 19% ændrede og 20% hjemviste)	30% (ca. 18% procent ændrede og 13% hjemviste)

Tabel 3. Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af ankestyrelsen.

På området for voksenhandicap er der også sket et fald i omgørelsesprocenten. I 2018 blev 48% af sagerne omgjort, mens det i 2019 gjaldt 42% af sagerne (se tabel 4). Omgørelsesprocenten ligger derved under landsgennemsnittet på 46%.

Ældre- og Handicapforvaltningen har 35.000 sager årligt, heraf en række sager på voksenhandicapområdet. I hver sag træffes der ofte flere afgørelser. Ankestyrelsen har for 2018 behandlet klager over 33 af disse afgørelser.

Voksen- handicapområdet, Odense Kommune	2016	2017	2018	2019
Antal klagebehandlede afgørelser	-	117	44	33
Omgørelsesprocent	-	11% (ca. 3% ændrede og 9% hjemviste)	48% (ca. 14% ændrede og 34% hjemviste)	42% (ca. 9% ændrede og 33% hjemviste)

Tabel 4. Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af ankestyrelsen. Der er ikke offentliggjort et danmarkskort for området for 2016.

Ønske om øget nuancering af danmarkskortene

Med Økonomiaftalen for 2020 aftalte Regeringen og KL at samarbejde om at tilvejebringe et forbedret datagrundlag, så fremtidige danmarkskort bliver mere nuancerede. Dette bunder i erkendelsen af, at danmarkskortene i den nuværende udformning giver et for unuanceret billede af kvaliteten i sagsbehandlingen.

Det er vurderingen, at det nye datagrundlag tidligst vil kunne indgå i danmarkskortene i 2023.

For at imødekomme udfordringerne med danmarkskortene indtil der foreligger et bedre datagrundlag, er der aftalt en midlertidig løsning, som bl.a. betyder, at kommunerne forud for offentliggørelsen i år har haft mulighed for at indsende kommentarer til deres omgørelsesprocenter.

Odense Kommune har i år indsendt følgende kommentar: ”Odense Kommune anerkender Ankestyrelsens afgørelser og den fastsatte omgørelsesprocent. Odense Kommune følger Ankestyrelsens praksis tæt, og evaluerer og tilpasser løbende den socialfaglige sagsbehandling og serviceniveau i overensstemmelse hermed. For at give et fyldestgørende billede af Odense Kommunes sagsbehandling bemærkes, at et fåtal af Odense Kommunes afgørelser påklages til Ankestyrelsen. Det er dermed en lille del af Odense Kommunes afgørelser, som er en del af omgørelsesprocenten.”

Tiltag for at nedsætte omgørelsesprocenterne

Den 25. marts 2020 besluttede byrådet at den årlige orienteringssag fremover skal indeholde en beskrivelse af, hvad der er gjort og fremover vil gøre for at nedbringe omgørelsesprocenterne.

Nedenfor er en beskrivelse af, hvordan der arbejdes med dette i de tre forvaltninger

Ældre- og Handicapforvaltningen

I Ældre- og Handicapforvaltningen er vi meget opmærksomme på både hjemvisninger og omgørelser fra Ankestyrelsen. Det er vi for dels at sikre læringen ift. den konkrete sag med ligeledes for at sikre læringen ift. andre/lignende sager. Derfor bliver alle hjemvisninger og omgørelse sendt til relevante ledere og chefer i forvaltningen, så de kan orientere sig i og lære af tilbagemeldingerne. De bliver således brugt som læring ift. de konkrete sager med ligeledes som et forebyggende element ift. kommende/lignende sager.

Derudover retter forvaltningen gerne henvendelse til Ankestyrelsen, hvis der er noget i hjemvisningerne eller omgørelserne, som forvaltningen ikke forstår eller er decideret uenig i. Det opleves, at den løbende dialog giver læring begge veje, og at der opnås en bedre forståelse for, hvordan der skal arbejdes i forvaltningen, så afgørelserne ikke ender i en hjemvisning eller omgørelse.

Forvaltningen finder det ligeledes relevant at fremhæve, at vi siden 2018 har arbejdet med et kvalitetsløft på sagsbehandlingen. Dels ved et større kompetenceløft og dels ved at arbejde med et ensartet administrationsgrundlag. Der er udarbejdet skabeloner/huskelister, der sikrer, at sagsbehandlingen inden for de forskellige paragrafområder gennemløber de relevante elementer i lovgivningen. Derudover er der udarbejdet et fælles afgørelsesbrev, der gør det lettere for borgeren at forstå den afgørelse, der er truffet i en given sag.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen lærer af alle hjemviste sager fra Ankestyrelsen for at blive endnu skarpere på de trufne afgørelser. Alle hjemvisninger og omgørelser bliver sendt til relevante ledere og chefer i forvaltningen, så alle har mulighed for at benytte de konkrete sager i et læringsperspektiv. På baggrund af et møde med Ankestyrelsen er der ligeledes blevet igangsat et arbejde, der vil udmønte sig i konkrete beskrivelser af serviceniveauet i forvaltningen. Serviceniveaubeskrivelser som rådgiverne kan henvise til og som borgerne vil få kendskab til. Derudover indgår forvaltningen i Socialstyrelsens Task Force-forløb, hvor et af elementerne er kvaliteten i sagerne. Samtidig er den juridiske understøttelse fra forvaltningens egne jurister fortsat vigtigt, og noget som rådgiverne benytter sig af. Desuden har forvaltningen en løbende dialog med Ankestyrelsen, ikke mindst hvis forvaltningen er decideret uenig i eller ikke forstår en omgørelse/hjemvisning fra Ankestyrelsen. Alt sammen tiltag der hjælper forvaltningen og rådgiverne med at blive bedre til at træffe de rigtige afgørelser i den enkelte konkrete borgersag.

Børn- og Ungeforvaltningen

Børne- og Ungerådgivningen følger løbende alle afgørelser fra Ankestyrelsen, både stadfæstede og omgjorte, for at sikre en sagsbehandling, der lever op til Ankestyrelsens praksis.

For at understøtte dette, fremsendes afgørelserne til flere personer i Børne- og Ungerådgivningen. Socialrådgiver ser ankeafgørelser i egne sager, faglig koordinator og afdelingsleder ser alle ankeafgørelser i teamet, fagspecialister ser afgørelser i alle tvangssager og juristen ser samtlige afgørelser. Det giver grundlag for løbende drøftelser med henblik på at styrke den konkrete sagsbehandling, og bringe den i overensstemmelse med Ankestyrelsens praksis. Juristens indsigt i alle afgørelser gør det muligt at spotte tendenser, ligesom juristen fører Børne- og Ungerådgivningens ankestatistik.

Med baggrund i den løbende gennemgang, har Børne- og Ungerådgivningen iværksat følgende tiltag:

- Afgørelse om forældrebetaling i forbindelse med en anbringelse. Børne- og Ungerådgivningen har udarbejdet ny frase og nyt vejledningsmateriale til Børn- og Ungemappen.
- Afgørelse om efterværn. Børne- og Ungerådgivningen har oprettet et udvalg, som behandler sagerne forinden der træffes afgørelse, og bevillingskompetencen er blevet tillagt Børne- og Ungerådgivningens centerchef og jurist.

Børne- og Ungerådgivningen fortsætter det løbende udviklingsarbejde og iværksætter løbende tiltag på baggrund af Ankestyrelsens praksis.

Punkt 11: Orientering om status på arbejdet med Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose

00.00.00-P20-5-18

Resume

Denne orienteringssag er en erstatning for den opfølgingsdrøftelse på vedtagelsen af budget 2021. En sag som forvaltningen aftalte med udvalget i forbindelse med udvalgets budgetbidrag i juni 2020.

Orienteringen indeholder et tilbageblik på Børn- og Ungeudvalgets opgaver i henhold til Den sidste Vollsmoseplan og dermed Odense Byråds ambitioner på børne- og ungeområdet. Orienteringen giver ligeledes et kort oprids af besluttede initiativer. Slutteligt indeholder den en orientering om den videre proces for arbejdet med Den sidste Vollsmoseplan.

Derved er det forvaltningens anbefaling, at der ikke for nuværende drøftes yderligere prioritering af initiativer, men at dette afventer den fælles tværgående proces frem mod budget 2022.

Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose

Den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" fra 2018 beskriver de politiske ambitioner for, hvordan Vollsmose skal omdannes fra et udsat boligområde til en velfungerende bydel. En bydel, hvor befolkningssammensætningen og de sociale normer afspejler resten af Odense, og hvor det i højere grad end i dag er muligt at bryde den negative, sociale arv. I bydelen skal der være flere i beskæftigelse, flere virksomheder og arbejdspladser, højere tryghed, mindre kriminalitet, bedre sundhed, et højere uddannelsesniveau samt et rigere kultur- og fritidsliv.

Som et led i Den sidste Vollsmoseplan bad Odense Byråd Børn- og Ungeudvalget udfærdige en samlet plan, der skulle sikre, at der ikke tabes flere generationer i Vollsmose. Planen skulle tage tydeligt højde for, at forandringer skal ske nu og her, men også i et 10-årigt perspektiv. Planen skal yderligere nøje vurdere effekten af brugen af eksisterende ressourcer. Den 11. december 2019 besluttede Odense Byråd Børn- og Ungeudvalgets samlede plan for børn og unge i Vollsmose. En plan i formen af et bruttokatalog, der indeholder 28 faglige initiativer og 2 strukturer. Planens initiativer er kvalificeret ud fra de opgaver, der fra byrådets side, er defineret til Børn- og Ungeudvalget.

Opgaverne er som følger:

- Børnehusene i Vollsmose skal være attraktive for forældre udenfor området
- En plan for hvordan Vollsmoses børn opnår samme sproglige niveau som andre bydele i Odense
- Øget forældresamarbejde
- Folkeskolen skal være forældrenes fortrukne valg
- Fravær blandt eleverne skal minimeres
- De objektive resultater i dansk og matematik skal blive bedre
- Balance i elevgrupperne
- Der skal ansættes en socialfaglig leder på Vollsmoseskolerne
- Faglig vejledning af kolleger og kompetenceudvikling
- Tydeligere profil for skolerne i Vollsmose
- Anbefalinger til hvordan skolerne i Vollsmose inden 2025 kommer på niveau med øvrige skoler i Odense
- Sænke andelen af familier der melder deres barn ind i en muslimsk friskole
- Videreudvikling af AVA-koordinationen
- Flytte trygheds- og gadeplansindsatsen
- Systematisk kriminalpræventiv undervisning
- Styrke den fysiske og mentale sundhed hos børn og unge i Vollsmose
- Øget fokus på sundhed

Status på arbejdet med den samlede plan for børn og unge i Vollsmose

Siden beslutningen af ”den samlede plan for børn og unge i Vollsmose” er der truffet beslutninger om igangsættelse af initiativer og strukturer.

1. Sammenlægning af Forårs SFO på Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen
2. Sammenlægning af SFO på Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen
3. Sammenlægning af Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen
4. Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur i Vollsmose
5. Overførsel af Trygheds- og Gadeplansindsats fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til Børn- og Ungeforvaltningen (bydækkende)
6. Stærke Fællesskaber for Alle
7. Klinik for Seksuel Sundhed (i centrum og Vollsmose)
8. Musikskole i nye lokaler
9. Verdens bedste robotskole
10. Hyppige læringssamtaler mellem skole og hjem
11. Fagligt løft i dansk og matematik
12. Socialpædagogiske indsatser

Foruden de 12 besluttede initiativer og strukturer er der ca. 40 tiltag i gang i forvaltningen indenfor eksisterende ramme, herunder bl.a. ansættelse af den Socialpædagogiske Leder i Vollsmose. Forvaltningen arbejder kontinuerligt på, at prioritere og skalere initiativer indenfor eksisterende ramme. Således at der er et bredt fokus på de politiske ambitioner og at dette er udgangspunktet for det videre arbejde og kommende prioriteringer.

Den videre proces

Det er i Direktørgruppen den 19. oktober 2020 aftalt, at forvaltningerne samlet skal udarbejde ét fælles forslag til indsatser til den kommende budgetproces.

Punkt 12: Aktuelle sager

00.01.00-A00-414-19

Resume

- Orientering om Covid-19.
- Orientering om dagsordener for møder i kontaktudvalg (bilag vedlagt).
- Orientering om vinterfaciliteter i børnehusene.

Bilag

Dagsorden_Møde i kontaktudvalg for dagtilbud d. 30.11.2020

Dagsorden_Møde i kontaktudvalg for skole d. 30.11.2020

Dagsorden_Møde i kontaktudvalg for specialområdet d. 14.12.2020

Punkt 13: Initiativretsforslag fra byrådsgruppe V: Spar CO2 ved færre men større leveringer

00.01.00-A00-228-20

Initiativretsforslag

Med henvisning til §2 stk. 2 i Forretningsordenen for Børn- og Ungeudvalget, har udvalgsmedlemmerne Araz Khan og Marlene Ambo-Rasmussen fremsendt forslag på vegne af byrådsgruppe V om at spare CO2 ved leveringer af indkøb.

Spar CO2 ved færre men større leveringer

I Odense og andre danske større byer er CO2-reduktion et varmt samtaleemne. Visionen er god. Der er ingen tvivl om, at debatten, og den handling som påkræves, har en folkelig opbakning. Derfor er alle politiske partier nødsaget til at have en konstruktiv tilgang til løsningerne. Vi skal tænke kreative løsninger og ændre vaner, som alle kan være bidragende til at imødekomme en CO2-reduktion.

I Odense Kommune skal vi for alvor begynde at kaste indkøb på bordet i forhold til realisering af vores Klimapolitik, bl.a. i forhold til reduceret CO2-udledning. Der er indkøb overalt, og der er meget at arbejde med i forhold til at sikre flere grønne og bæredygtige indkøb.

Et konkret tiltag er vores samarbejde med leverandører. Man kan overgå til en ugentlig levering af kontorartikler mv. til vores skoler, institutioner og administrative kontorer. I stedet for på næsten daglig basis. Det skal sikre færre varebiler på vejene i Odense Kommune og dermed en mindre CO2-udledning samt aflaste erhvervstrafikken. Et lille, men meget jordnært initiativ til gavn for klimaet. Det sender et vigtigt signal til resten af organisationen og byens borgere.

Ifølge Steen Hildebrandt, professor på Aarhus Universitet bliver vi mindet om to ting under Corona-krisen, som vi skal tage med os. For det første, at alt hænger sammen, er forbundet og det andet, at det, du gør nu, gør en forskel. Derfor håber vi naturligvis også at politikerne i udvalget bakker op i sagen.

Indstilling fra forslagsstiller

Udvalgsmedlemmerne Araz Khan og Marlene Ambo-Rasmussen fra Venstre indstiller på den baggrund, at Børn- og Ungeforvaltningen retter henvendelse til vores indkøbsafdeling i Borgmesterforvaltningen med henblik på, at Børn- og Ungeudvalget mundtligt orienteres om mulighederne for bedre og mere systematisk koordinering i forhold til levering til vores skoler og institutioner.

Såfremt kommunens leverandør er Lyreco, er disse allerede "bekendt" med sådan en tilgang og vil være lydhøre.

Forvaltningens belysning

Der er ikke tidligere truffet beslutning om emnet i hverken udvalget eller byrådet.

Hele kommunens indkøb administreres centralt i Borgmesterforvaltningen. Dog kommunikerer Børn- og Ungeforvaltningen løbende med vores institutioner, skoler osv. omkring deres indkøb, herunder opfordres der blandt andet til at overholde indkøbsaftaler mv.

Der er ikke noget udvalg, som har igangsat arbejdet omkring "større, men færre leveringer".

Dog kan det noteres, at Borgmesterforvaltningen allerede i dag arbejder med flere indsatser og projekter, der understøtter emnet.

1. Vi har gennem flere år arbejdet på at få indkøbernes ordrestørrelser op, så der grundlæggende placeres færre, men større ordrer.

Dette understøttes også ved, at der på flere indkøbsaftaler pålægges gebyr ved de helt små bestillinger.

2. Der arbejdes på, om levering af f.eks. kontorartikler kan begrænses til et færre antal leveringsdage, evt. kun til en enkelt leveringsdag om ugen.
3. Der arbejdes dertil på et pilotprojekt omkring "Samordnet varelevering". Projektet undersøger mulighederne ved at kommunens vareleverandører kun leverer til ét leveringssted (Logistikcentral), som efterfølgende ompakker og sikrer den endelig levering til kommunens institutioner. Dermed vil institutionerne ikke få flere besøg hver dag af forskellige leverandører, men derimod få puljede leveringer af en logistikpartner måske 2-3 antal om ugen.

Hvis udvalget ønsker en orientering vil denne kunne præsenteres i starten af det nye år.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Tim Vermund og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.