

REFERAT Odense Byråd 2014-2017 d. 03-05-2017

Mødedato Onsdag d. 03. maj 2017 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Investeringsprojekter.....	3
Boliger ved Rugårdsvej 18-20. Forslag til kommuneplantillæg nr. 12 og forslag til lokalplan nr. 0-8	7
Mulighederne for vederlæggelse af byrådsmedlemmerne i Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelses	10
Børnehus Syd.....	14
Lukket:	17

Punkt 1: Investeringsprojekter

15.00.00-G01-193-17

Resume

Sagen vedrørende Investeringsprojekter blev behandlet på byrådsmødet den 19/4 2017. Investeringsprojektet Academic Partnership blev godkendt, og det blev besluttet at hjemvise de to øvrige investeringsprojekter CV og Samtaler til fællesmøde mellem Økonomiudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 26/4 2017.

Byrådet får mandag den 24/4 2017 fremlagt Beskæftigelses Task Force Odenses anbefalinger. Den videre drøftelse og beslutning omkring investeringsmodellerne fremlagt i denne sag kan derfor også ske ud fra de anbefalinger taskforceen fremlægger mandag.

Et flertal af byrådet vedtog på mødet den 12/10 2016 budgettet for 2017, og det blev dermed besluttet at igangsætte fem beskæftigelsesrettede initiativer. I ét af de fem initiativer afsættes samlet 50 mio. kr. til at få flere i arbejde og ad den vej nedbringe forsørgelses- og sikringsudgifterne via investeringsmodeller. Finansiering af investeringsprojekterne sker ved, at der som minimum findes en tilsvarende besparelse på ydelsen til de ledige.

Økonomiudvalget har på møde den 28/2 2017 besluttet, at de mest oplagte og evidensbaserede investeringer kan igangsættes hurtigst muligt, hvis der tidsmæssigt er behov herfor. De øvrige investeringer skal indgå i et prioriteringskatalog sammen med Beskæftigelses Task Force Odenses anbefalinger, som foreligger i april 2017.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har 1. behandlet relevante investeringsprojekter på møde den 7/3 2017. Denne drøftelse har ført frem til, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen lægger op til hurtig igangsættelse af tre investeringsprojekter, som følger hovedsporene fra omlægningen med samtalen, herunder et fokus på kvaliteten i samtalen og de virksomhedsrettede indsatser som omdrejningspunkt for at få flere i beskæftigelse. Tilgangen bygger bl.a. på Koch-udvalgets anbefalinger om flere samtaler med højere kvalitet og virksomhedsrettede indsatser med henblik på at relevante målgrupper, såsom dimittender og dagpengemodtagere med en kort ledighedsperiode hurtigt kommer i beskæftigelse, inden ledigheden risikerer at bide sig fast.

De seneste tal for ledigheden viser, at det går for langsomt med at få knækket kurven. Odense er bagefter, og det er derfor nødvendigt at investere mere end andre kommuner, så den politiske ambition om at nå landsgennemsnittet i 2020 indfries. Med omlægningen fra aktivering til beskæftigelsesrettede indsatser er skabt en base, som der skal sættes yderligere turbo på. Tidsfaktoren er altafgørende, og derfor indstilles til igangsættelse nu. Hvert kvartals forsinkelse af de tre projekter koster i gennemsnit 5 mio. kr. alene i udbetalte ydelser til de ledige. Såfremt der modregnes investeringsudgifter, bliver nettotabet 750.000 kr. i kvartalet. Hertil kommer manglende skatteindtægter, som følge af et lavt beskatningsgrundlag. For hvert øjeblik igangsættelsen af projekterne udsættes, kommer Odense Kommune længere væk fra byrådets målsætning om nedbringelse af ledigheden til landsgennemsnittet i 2020.

Såfremt byrådet godkender de tre investeringsprojekter (inkl. Academic Partnership som byrådet godkendte den 19/4 2017), kan ansættelsesprocessen fremskyndes med minimum tre måneder, idet rekrutteringen til projekterne kan være tilendebragt inden sommerferien. Alternativt vil der gå op til et år, fra beslutningen om investeringsmidlerne blev taget af forligspartierne i september 2016, til projekterne faktisk igangsættes.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen lægger op til at igangsætte følgende tre investeringsprojekter (inkl. Academic Partnership som byrådet godkendte den 19/4 2017) med en samlet investeringsudgift på 17 mio. kr. Investeringsrammen udgør herefter 33 mio. kr.

De tre investeringsprojekter (inkl. Academic Partnership som byrådet godkendte den 19/4 2017) uddybes i sagsfremstillingen samt i bilag til sagen. Fælles for alle tre investeringsprojekter er en konservativ beregnet investeringsgevinst, som kun tager udgangspunkt i besparelsen på ydelsen. Der er således ikke indregnet gevinster vedr. øgede skatteindtægter, færre udgifter til øvrige tilskud mv. Indregnes disse effekter øges gevinsten ved investeringen betragteligt.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Socialudvalget, at byrådet godkender:

1. Der gives en budgetneutral tillægsbevilling fra styringsområdet Overførselsudgifter (Forsikrede ledige) under Beskæftigelses- og Socialudvalget til styringsområdet Service vedr. investeringsprojekt CV'er på 5.080.000 kr. i

2017 og 3.630.000 kr. i 2018.

- Der gives en budgetneutral tillægsbevilling fra styringsområdet Overførselsudgifter (Forsikrede ledige) under Beskæftigelses- og Socialudvalget til styringsområdet Service vedr. investeringsprojekt Samtaler på 4.290.000 kr. i 2017 og 3.060.000 kr. i 2018.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

I denne sag lægger Beskæftigelses- og Socialforvaltningen op til at tre investeringsprojekter (inkl. Academic Partnership som byrådet godkendte den 19/4 2017) igangsættes hurtigst muligt med henblik på at nedbringe ledigheden i Odense Kommune. De tre projekter tager afsæt i beskæftigelsespolitikken samt budgetforliget for 2007, hvor der afsættes 50 mio. kr. i investeringsramme (inkl. Academic Partnership som byrådet godkendte den 19/4 2017) til at nedbringe ledigheden.

Såfremt projekterne igangsættes som foreslået, vil der være 33 mio. kr. tilbage af investeringsrammen;

mio. kr.	2017	2018	I alt	Periode
Academic Partnership	-0,7	-0,2	-0,9	April 2017 - marts 2018
Bedre match via CV'er	-5,1	-3,6	-8,7	Juni 2017 - maj 2018
Samtaler	-4,3	-3,1	-7,4	Juni 2017 - maj 2018
I alt	-10,1	-6,9	-17,0	
Investeringsramme			50,0	
Rest Investeringsramme			33,0	

Beskrivelse af de to resterende investeringsprojekter:

Nedenfor beskrives de enkelte investeringsmodeller via uddrag fra business cases, som fremgår af vedlagte bilag. I økonomiafsnittet uddybes økonomien vedr. de tre projekter (inkl. Academic Partnership som byrådet godkendte den 19/4 2017).

Investeringsprojekterne strækker sig indtil videre over en periode på et år. Nye medarbejdere og ledere projektansættes for en periode på ét år. Der tages stilling til, om projekterne skal fortsættes efter år 1 ud fra opfølgning på projekterne og resultaterne af de afsluttende evalueringer. Disse foretages inden udgangen af år 1 i projekternes levetid. Hvis evalueringerne peger på, at projekterne ikke har haft den ønskede effekt, så vil projektperioden ikke blive forlænget. Opfølgning på investeringsprojekterne foretages ud fra de forventede effektmål/måltal for hver investering.

CV og ubesatte jobs – Bedre match via CV'ere

Resumé

Evidensen peger entydigt på, at en virksomhedsrettet indsats virker for at få flere i job. For at koble ledige med det stigende antal af ubesatte jobs er det nødvendigt at vide mere om, hvad virksomhederne efterspørger, og hvilke kompetencer de ledige har. CV'et er det helt centrale redskab her, hvis det er godt og rent faktisk favner de reelle kompetencer - hvis ikke er det ubrugeligt. En skærpet indsats i at brancherette CV'erne og gøre dem brugbare som redskab i at matche ledige og ubesatte jobs, er en god investering, fordi de ubesatte jobs allerede eksisterer ligesom de ledige, som besidder de efterspurgte kompetencer, også er derude.

Uddybning

Odense Kommune står med landets tredjehøjeste ledighed og ledigheden er kommunens største udfordring. Økonomien er under stærkt pres især som følge af store udgifter til overførselsindkomster. Et af problemerne har blandt andet været et omfattende fokus på aktiveringsindsatser, som ikke skaber de tilsigtede effekter om at få ledige i uddannelse og job. Der er derfor et akut behov for, at der iværksættes projekter, der nedbringer ledigheden og dermed udgifterne til overførsler.

Situationen er den, at mange borgere i jobcenteret har ikke anden udfordring end ledighed. På trods af Odenses høje ledighed, er der et stigende antal ubesatte job. Virksomhederne har stigende udfordringer med at rekruttere den kvalificerede arbejdskraft. Det er på tværs af flere brancher, men særligt inden for vækstbrancherne – industri og automation, robot, bygge og anlæg og IT.

Med ovenstående udfordringer er der ikke råd til at vente med at igangsætte indsatser, der skal koble lediges CV'er med ubesatte job idet udfordringerne og gabet mellem de lediges kompetencer og virksomhedernes efterspørgsel efter kvalificeret arbejdskraft kun vil blive større. Der skal derfor hurtigst muligt igangsættes de tiltag, der er erfaring for virker. Indsatsen beskrevet i denne business case vil derfor igangsættes straks efter godkendelse.

Samtaler

Resumé

En tidlig og intensiveret indsats med jobrettede samtaler over for ledige er et af de vigtigste redskaber til jobskabelse. En samtalebaseret indsats anbefales af Carsten Koch udvalget, og evidensen støtter op om, at det virker. For at nedbringe arbejdsløsheden i Odense er der derfor en oplagt investering i at styrke den tidlige samtale. Intentionen er at få nyledige A-dagpengemodtagere (med 5-26 ugers ledighed) hurtigt i gang med et intensiveret samtaleforløb med henblik på at få målgruppen hurtigere i job. Dette bidrager til at nedbringe forsørgelsesudgifterne for denne gruppe ledige. Jo hurtigere investeringen igangsættes, des hurtigere nedbringes udgifterne.

Uddybning

Odense Kommune har med landets tredjehøjeste ledighed en meget stor udfordring. Kommunens økonomi er under stærkt pres især som følge af store udgifter til overførselsindkomster. Med refusionsreformen tilskyndes kommunen til hurtigst muligt at sikre, at den ledige kommer i arbejde igen.

Der er derfor et akut behov for, at der iværksættes projekter, der nedbringer ledigheden og dermed udgifterne til overførsler. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har gennemført store indsatsomlægninger og det tidligere omfattende fokus på aktiveringsindsatser, som ikke har skabt de tilsigtede effekter om at få ledige i uddannelse og job, er reduceret markant. Indsatsomlægningen i kombination med stærke projekter, skal medvirke til at nedbringe Odenses høje ledighed.

Investeringsprojektet taler direkte ind i Odenses Byråds effektmål om, at flere skal i job og uddannelse og ligger helt i tråd med Beskæftigelsespolitikken.

Med ovenstående udfordringer, er der ikke råd til at vente med at igangsætte indsatser over for disse borgere. Der er behov for hurtigst muligt at igangsætte de tiltag, der er viden om virker over for denne gruppe af ledige. Anbefalinger fra Carsten Koch udvalget samt erfaringer og forsøg viser, at der er evidens for at samtaler med ledige, der ikke har andre problemer end ledighed, virker. Samtaler virker, hvis de gennemføres tidligt, koordineret, tilpasset den enkelte og med fokus på job. Samtalen er et afgørende redskab til at få ledige i arbejde.

Med denne investeringsmodel lægges der op til gennemførelse af endnu flere samtaler. Det kræver tilførsel af ressourcer for at kunne håndtere denne ekstraordinære indsats, som ligger ud over, hvad loven foreskriver.

Indsatsen igangsættes straks efter godkendelse.

Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Business casene viser, at flere kommer i beskæftigelse som følge af investeringerne. Effekter og succeskriterier for hver enkelt investeringsmodel uddybes i bilagene.

Økonomi

Af Økonomiudvalgets sag om rammer for investeringsmodeller den 28/2 2017 fremgår det blandt andet, at der skal udarbejdes en investeringsmodel (inkl. business case) for hver enkelt investeringsprojekt, som tager udgangspunkt i nogle

faste kriterier. Det er eksempelvis et krav, at investeringen skal kunne tjene sig selv hjem.

Alle de foreslåede investeringsmodeller inkl. Academic Partnership som byrådet godkendte den 19/4 2017 giver overskud over en toårig periode. Det samlede overskud er opgjort til 3 mio. kr. for perioden 2017 – 2018. Samlet søges om investeringsmidler på 17 mio. kr., hvilket giver en besparelse på ydelserne på ca. 20 mio. kr. i perioden. Der er en forskydning mellem projektår og kalenderår, idet projektperioden kører forskudt fra kalenderåret, som det fremgår af tabellen.

Investeringsudgift				
mio. kr.	2017 (år 1)	2018 (år 1)	2018 (år 2)	I alt
Academic Partnership	-0,7	-0,2	0,0	-0,9
Bedre match via CV'er	-5,1	-3,6	0,0	-8,7
Samtaler	-4,3	-3,1	0,0	-7,4
I alt	-10,1	-6,9	0,0	-17,0

Besparelser				
mio. kr.	2017 (år 1)	2018 (år 1)	2018 (år 2)	I alt
Academic Partnership	1,1	0,3	0,0	1,4
Bedre match via CV'er	5,8	4,1	0,0	9,9
Samtaler	3,5	2,5	2,7	6,0
I alt	10,4	6,9	2,7	20,0

Investeringsgevinst				
mio. kr.	2017 (år 1)	2018 (år 1)	2018 (år 2)	I alt
Academic Partnership	0,4	0,1	0,0	0,5
Bedre match via CV'er	0,7	0,5	0,0	1,2
Samtaler	-0,8	-0,6	2,7	1,2
I alt	0,3	0,0	2,7	3,0

Såfremt investeringerne giver det forventede afkast, vil kassen blive forbedret, når det samlede beskæftigelsesområde for 2017 gøres op i august 2018. Modsat hvis investeringerne ikke giver den forudsatte gevinst, vil det være kassen, som dækker investeringsudgifterne op til de 17,0 mio. kr., der investeres i denne sag. Den samlede investeringsramme udgør 33 mio. kr. efter igangsættelse af de tre investeringsmodeller:

mio. kr.	2017	2018	I alt
Academic Partnership	-0,7	-0,2	-0,9
Bedre match via CV'er	-5,1	-3,6	-8,7
Samtaler	-4,3	-3,1	-7,4
I alt	-10,1	-6,9	-17,0
Investeringsramme			50,0
Rest Investeringsramme			33,0

Bilag

Business case - Flere samtaler

Business case - CV'er og ubesatte jobs

Punkt 2: Boliger ved Rugårdsvej 18-20. Forslag til kommuneplantillæg nr. 12 og forslag til lokalplan nr. 0-805 til offentliggørelse

01.00.00-G01-93-16

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 12 og forslag til lokalplan nr. 0-805 for Rugårdsvej 18-20 er udarbejdet på baggrund af et ønske fra en privat investor, der er interesseret i at etablere boliger, hvor redningsvirksomheden Falck tidligere har haft hovedstation i Odense.

Lokalplanforslaget udlægger området til bolig- og serviceformål. Projektet, der danner grundlag for lokalplanforslaget, giver mulighed for ca. 144 boliger i etagebebyggelse.

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028. Der er udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg, der giver mulighed for at bygge bebyggelse i 4-5 etager.

Odense Kommune har afholdt en forudgående offentlig høring for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning. Der indkom 2 høringssvar, der primært omhandlede skyggeforhold i forhold til de øgede etageantal. Høringssvarene er indtænkt i den videre udarbejdelse af lokalplanen. Se vedlagte hvidbog.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 12 og forslag til lokalplan nr. 0-805 Rugårdsvej 18-20, service og boliger, offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

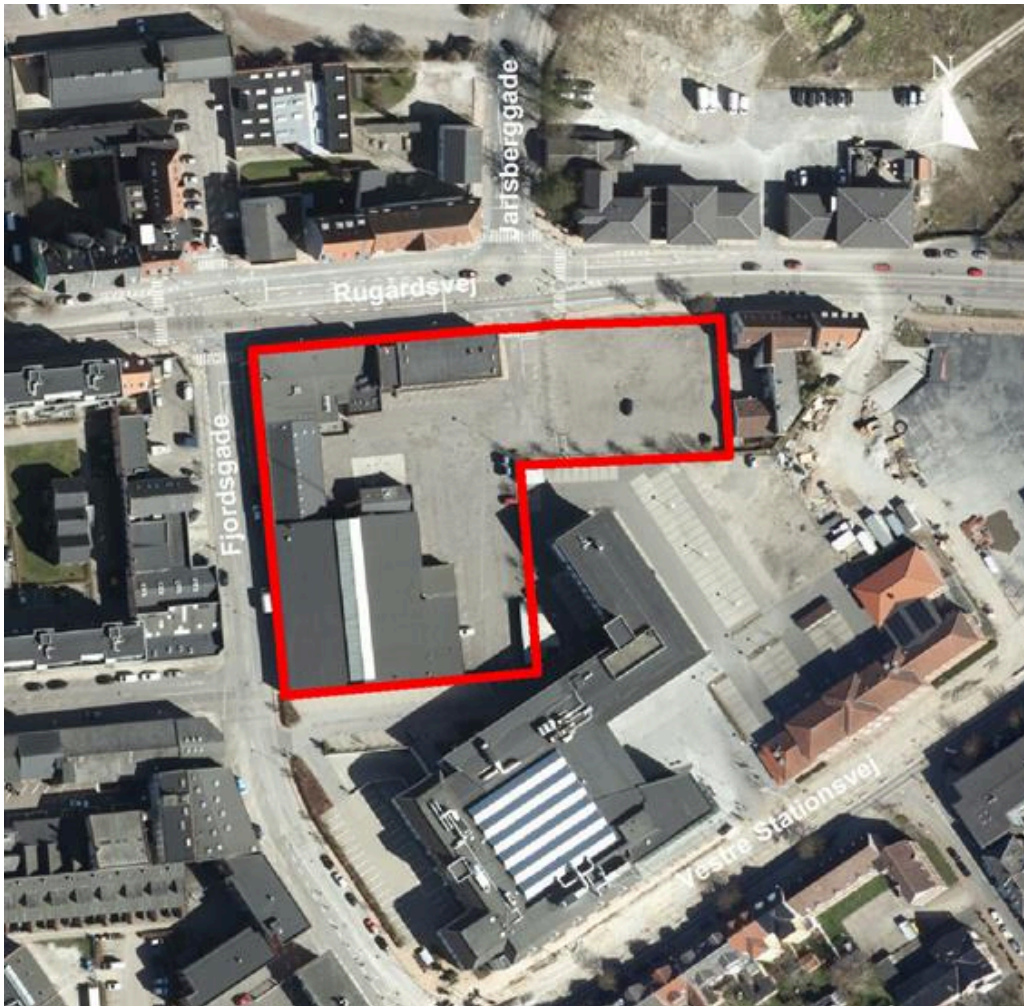
Ændring af kommuneplanens rammebestemmelser var i forudgående offentlig høring fra den 9/11 til den 23/11 2016.

Hovedformålet med lokalplanen er at fastlægge omfang og placering af bebyggelsen samt at sikre velbeliggende opholdsarealer i tilknytning til den enkelte bolig såvel som til fælles opholdsareal.

Området omfatter ejendommen Rugårdsvej 18-20 og ligger på hjørnet af Rugårdsvej og Fjordsgade i den centrale del af Odense. Lokalplanområdet er udpeget til byomdannelsesområde i Kommuneplan 2016-2028. Med vedtagelse af lokalplanen ophæves lokalplan nr. 2-522 for så vidt angår denne lokalplans område.

Med lokalplanen kan der opføres 12.700 m² byggeri i form af ca. 144 boliger i alt. Bebyggelsen etableres som randbebyggelse i varierende højde i 3-5 etager langs Rugårdsvej og Fjordsgade, hvor alt over 4 etager skal opføres som penthouse, dog med mulighed for at markere hjørnet i 5 fulde etager plus penthouse. Samtidig gives der mulighed for at etablere bebyggelse i 3 etager i gården i tæt/lav eller som etagebebyggelse. I lokalplanen er der lagt vægt på, at opholdsarealerne bliver indrettet som fælles, sammenhængende opholdsarealer på terræn med mulighed for leg og ophold og som private opholdsarealer i form af altaner, terrasser eller tagterrasser til den enkelte bolig.

Tillæg til kommuneplanen giver mulighed for, at ny bebyggelse kan opføres i 4-5 etager, hvor der før ikke måtte opføres bebyggelse i mere end 3,5 etage. Alt over 4 etager skal opføres som penthouse, dog med mulighed for at markere hjørnet mellem Rugårdsvej og Fjordsgade i 5 fulde etager plus penthouse.



Lokalplanens område vist med rødt

Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kap. 5.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Vedtage planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring.
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslaget, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Text

Flere indbyggere i Odense

Lokalplanforslaget giver mulighed for opførelse ca. 144 attraktive boliger tæt ved den kommende letbane og Odense bymidte.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til kommuneplantillæg nr. 12, Rugårdsvej 18-20

Lokalplanforslag 0-805, Rugårdsvej 18-20

Punkt 3: Mulighederne for vederlæggelse af byrådsmedlemmerne i Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget)

81.14.10-A00-1-17

Resume

På mødet den 25/1 2017 behandlede byrådet en sag om ændring af vederlag for byrådsmedlemmernes varetagelse af visse kommunale hverv. Byrådet anmodede i den forbindelse om at få forelagt en særskilt sag vedrørende mulighederne for vederlæggelse af byrådsmedlemmerne i Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget).

Med denne sag skitseres mulighederne for vederlæggelse af de byrådsmedlemmer, der er udpeget som formand og næstformand for tvangsfjernelsesudvalget, samt de byrådsmedlemmer, der møder som suppleanter i udvalget. Der skal i forlængelse heraf tages stilling til, hvordan disse udvalgsmedlemmer og suppleanter fremadrettet skal vederlægges.

Det fremgik af sagen, som byrådet behandlede på mødet den 25/1 2017, at vederlaget alene kan reguleres forud for og med virkning for mindst ét regnskabsår ad gangen. Økonomi- og Indenrigsministeriet meddelte den 19/12 2016 imidlertid dispensation til kommunerne fra disse frister for så vidt angår byrådsbeslutninger truffet før den 1/2 2017.

På baggrund af dette kan en eventuel ændring af vederlaget til formanden og næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget på nuværende tidspunkt først ske med virkning fra den nye valgperiode.

Ændring af vederlaget til suppleanterne er ikke omfattet af ovenstående bestemmelse og kan dermed træde i kraft med det samme.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet:

1. Træffer beslutning om vederlæggelse af de byrådsmedlemmer, der er udpeget som medlemmer af Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget), inden for de rammer, der fremgår af sagsfremstillingen.
2. Godkender, at de byrådsmedlemmer, der møder som stedfortrædere til et møde i Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget), fortsat vederlægges med den almindelige diæt takst for møder i op til fire timer (415 kr. i 2017 takst).
3. Godkender, at Borgmesterforvaltningen retter henvendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet med henblik på at bede ministeriet om at se på reglerne for vederlæggelse af de byrådsmedlemmer, der møder som suppleanter i Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget), således at det bliver muligt at vederlægge suppleanter med et højere vederlag end diætsatsen på 415 kr. (2017 niveau).
4. Godkender, at Borgmesterforvaltningen fremsender anmodning om dispensation fra fristerne hos Økonomi- og Indenrigsministeriet, såfremt byrådet måtte ønske at forhøje vederlaget til formanden og næstformanden for Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget).

Økonomiudvalget anbefaler, at vederlæggelsen af de byrådsmedlemmer, der er udpeget som medlemmer af Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget), fastholdes på det nuværende niveau.

Økonomiudvalget anbefaler endvidere indstillingens pkt. 2 og 3.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Byrådet behandlede på mødet den 25/1 2017 en sag om ændring af vederlag for byrådsmedlemmernes varetagelse af visse kommunale hverv og besluttede i den forbindelse, at der skulle forelægges en særskilt sag om mulighederne for vederlæggelse af byrådsmedlemmerne i Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget).

Med denne sag redegøres for mulighederne for vederlæggelse af de to byrådsmedlemmer, der er udpeget som medlemmer af tvangsfjernelsesudvalget samt disses suppleanter.

Tvangsfjernelsesudvalget består af to medlemmer, der vælges af byrådet blandt dets medlemmer, en byretsdommer, der udpeges af Domstolsstyrelsen, samt to pædagogisk-psykologisk sagkyndige, der udpeges af Statsforvaltningen. Der udpeges tillige en stedfortræder for hvert medlem, der møder i udvalget, når det ordinære medlem er forhindret i at deltage.

Udvalget vælger selv sin formand og næstformand blandt de medlemmer, der er udpeget af byrådet.

Formanden og næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget er - ud over deltagelse i udvalgets møder - tillagt en særlig kompetence til at træffe afgørelse i akutte sager, der ikke kan afvente udvalgets behandling - en såkaldt formandsafgørelse. De har således en særlig forpligtelse til at stå til rådighed hele døgnet alle ugens dage. Såfremt det ikke er muligt at træffe formand eller næstformand i forbindelse med en formandsafgørelse, kan Ankestyrelsen i sidste instans kontaktes og træffe beslutningen. Dette sker imidlertid kun, når det efter gentagne kontaktforsøg ikke er lykkedes at træffe formanden eller næstformanden. Da formanden og næstformanden generelt set lægger stor vægt på at være tilgængelige, har der ikke været behov for at kontakte Ankestyrelsen i den forbindelse. Når der træffes en formandsafgørelse i en akut sag, skal sagen behandles i tvangsfjernelsesudvalget inden en frist på syv dage. Dette kan resultere i, at der med kort varsel skal oprettes et ekstraordinært møde, og da der som minimum skal være fire ud af fem udvalgsmedlemmer til stede, for at udvalget er beslutningsdygtigt, er der behov for stor fleksibilitet fra udvalgsmedlemmerne og suppleanternes side i forhold til at kunne give møde i udvalget med meget kort varsel.

Udvalget har igennem årene holdt ordinært møde hver 14. dag med undtagelse af ferieperioder. Derudover kommer de ekstraordinære møder, som planlægges ved behov på grund af periodevis sagspres eller til behandling af akutte sager.

Set over en årrække har antallet af møder i udvalget været stigende. Det samme gør sig gældende for antallet af sager samt sagsomfanget. Særligt ses stigningen fra 2015-2016, hvor antallet af sager steg fra 69 i 2015 til 91 i 2016. Der behandles op til tre sager pr. møde - dog fire i særlige tilfælde. Omfanget af sagsmaterialet er meget varierende, men en sag består sjældent af under 100 sideres bilagsmateriale. Dertil kommer eventuelle fremsendte bilag fra sagens parter eller disses advokater. Som konsekvens af det øgede sagspres er der i 2017 berammet møde i tvangsfjernelsesudvalget hver uge med undtagelse af ferieperioder. Såfremt der ikke er sager at behandle på et møde, aflyses det som udgangspunkt først dagen før, så mødedatoen fastholdes længst muligt til behandling af eventuelle akutte sager.

Nuværende vederlæggelse af formanden og næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget
Med virkning fra den 1/1 2017 trådte en række ændringer i den såkaldte vederlagsbekendtgørelsen i kraft.

Ændringerne indbefatter blandt andet, at vederlaget til borgmester og rådmænd hæves med 31,4% svarende til forskellen mellem udviklingen af vederlagene siden 1994 og den faktiske lønudvikling på det kommunale og regionale arbejdsmarked.

Summen af de vederlag, der ydes for medlemskab af de stående udvalg mv. (udvalgsvederlaget), er afhængig af borgmestervederlagets størrelse på en sådan måde, at byrådet kan beslutte, at et vederlag skal udgøre op til 185% af borgmesterens vederlag.

Byrådet vedtog på mødet den 25/1 2017 fortsat at udnytte den såkaldte udvalgsramme fuldt ud (dvs. op til 185% af borgmesterens vederlag). Vederlag, der er omfattet af udvalgsrammen, er blandt andet vederlag til næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget. Vederlaget til næstformanden er ved byrådsbeslutning af 4/12 2013 fastsat til 6% af borgmesterens vederlag. Da borgmesterens vederlag med ændringen af vederlagsbekendtgørelsen steg, medførte beslutningen om fortsat at udnytte udvalgsrammen fuldt ud en forhøjelse af vederlaget til næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget fra 50.380,26 kr. til 66.199,62 kr. årligt.

Vederlag til formanden for tvangsfjernelsesudvalget er ikke omfattet af udvalgsrammen og beregnes som en procentdel af borgmesterens vederlag. I forbindelse med behandlingen af sagen om ændring af vederlag for byrådsmedlemmernes varetagelse af visse kommunale hverv vedtog byrådet på mødet den 25/1 2017 at nedsætte formandens vederlag fra 15% til 12% af borgmesterens vederlag, hvilket bevirker, at vederlaget ca. er på samme niveau som før forhøjelsen af borgmesterens vederlag. Formanden vederlægges således nu med 132.399,24 kr. årligt mod tidligere 125.950,64 kr.

Ifølge vederlagsbekendtgørelsens § 17, stk. 5, kan vederlaget alene reguleres forud for og med virkning for mindst ét regnskabsår ad gangen. Det vil sige, at såfremt byrådet træffer beslutning om ændring af vederlag til formanden og næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget, vil ændringen i disse vederlag være gældende fra den kommende byrådsperiode.

Økonomi- og Indenrigsministeriet meddelte den 19/12 2016 dispensation til kommunerne fra disse frister, således at beslutning om fordeling af vederlag i stedet kunne træffes senest forud for den 1/2 2017 med virkning fra den 1. i måneden for byrådets vedtagelse og mindst frem til og med den 31/12 2017. Dermed fik den beslutning, byrådet traf på

mødet den 25/1 2017 om fortsat at udnytte udvalgsrammen fuldt ud samt fastsættelse af vederlag til blandt andet formanden for tvangsfjernelsesudvalget, virkning fra den 1/2 2017.

Mulighederne for vederlæggelse af formanden og næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget
Det er ifølge vederlagsbekendtgørelsen muligt for byrådet at beslutte at yde vederlag til medlemmer af byrådet for medlemskab af tvangsfjernelsesudvalget.

Vederlaget til formanden for tvangsfjernelsesudvalget kan udgøre op til 20% af borgmesterens vederlag.

Såfremt formanden for tvangsfjernelsesudvalget vederlægges med de maksimale 20% af borgmesterens vederlag, vil dette i Odense Kommune udgøre et årligt vederlag på 220.665,40 kr.

I nedenstående skema fremgår vederlaget til formanden for tvangsfjernelsesudvalget i København, Aarhus, Aalborg og Odense Kommuner i procent af borgmesterens (overborgmesteren i Københavns Kommune) vederlag i 2017, vederlagets størrelse i kr. i 2017, antallet af møder afholdt i de repektive kommuners tvangsfjernelsesudvalg i 2016, og antallet af sager behandlet på disse møder i 2016.

Kommune	% af borgmesterens vederlag i 2017	Kr. i 2017	Antal sager i 2016	Antal møder i 2016
København	20	247.297,80	187	91
Aarhus	15	165.499,00	85	35
Aalborg	20	220.934,24	129	36
Odense	12	132.399,24	91	39

Såfremt vederlaget til formanden for tvangsfjernelsesudvalget ændres, skal styrelsesvedtægten for Odense Kommune ændres i overensstemmelse hermed. Ændringen af styrelsesvedtægten vil i givet fald blive forelagt byrådet i en særskilt sag.

Der er ikke i vederlagsbekendtgørelsen indsat en maksimumgrænse for vederlæggelse af næstformanden. Det bemærkes imidlertid, at i modsætning til vederlaget til formanden for tvangsfjernelsesudvalget skal vederlaget til næstformanden holdes inden for rammen af den samlede pulje til udvalgsvederlag (185% af borgmesterens vederlag). En ændring i størrelsen af vederlaget til næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget vil dermed medføre en reduktion eller en forøgelse af de øvrige udvalgsvederlag pr. byrådsmedlem.

I nedenstående skema fremgår vederlaget til næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget i København, Aarhus, Aalborg og Odense Kommuner i procent af borgmesterens (overborgmesteren i Københavns Kommune) vederlag i 2017, vederlagets størrelse i kr. i 2017, antallet af møder afholdt i de repektive kommuners tvangsfjernelsesudvalg i 2016 og antallet af sager behandlet på disse møder i 2016.

Kommune	% af borgmesterens vederlag i 2017	Kr. i 2017	Antal sager i 2016	Antal møder i 2016
København	6	74.189,34	187	91
Aarhus	Fastsat efter forholdstal	93.971,00	85	35
Aalborg	Tabt arbejdsfortjeneste	-	129	36
Odense	6	66.199,62	91	39

Mulighederne for vederlæggelse af byrådsmedlemmer, der møder som suppleanter i tvangsfjernelsesudvalget
Med virkning fra den 1/11 2013 blev der indført en bestemmelse i vederlagsbekendtgørelsen om vederlæggelse af stedfortrædere i tvangsfjernelsesudvalget.

Med bestemmelsen fik et byrådsmedlem, der som stedfortræder møder til et møde i tvangsfjernelsesudvalget, ret til forholdsmæssigt vederlag regnet ud fra næstformandens vederlag (p.t. $66.199,62/365 = 181,37$ kr.) uanset længden af det forventede forfald. Byrådet fik med bestemmelsen endvidere mulighed for at beslutte, at vederlaget pr. mødedag ikke kan udgøre mindre end den almindelige diætsats for møder i op til fire timer. Diætsatsen udgør aktuelt 415 kr. og forhøjes årligt med 5 kr.

Byrådet besluttede på mødet den 6/4 2016, at de byrådsmedlemmer, der møder som stedfortrædere til et møde i tvangsfjernelsesudvalget, vederlægges med den almindelige diættagst for møder i op til fire timer, dvs. 415 kr. i 2017.

Det er ikke muligt for byrådet at beslutte at yde et andet fast minimumsvederlag pr. mødedag end diætsatsen.

Bestemmelserne i styrelsesloven og vederlagsbekendtgørelsen gør udtømmende op med mulighederne for vederlæggelse af byrådsmedlemmerne for varetagelsen af de kommunale hverv.

Borgmesterforvaltningen foreslår derfor, at forvaltningen retter henvendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet med henblik på at få ministeriet til at se på reglerne for vederlæggelse af de byrådsmedlemmer, der møder som suppleanter i tvangsfjernelsesudvalget, således at det bliver muligt at vederlægge suppleanter med et højere minimumsvederlag end diætsatsen på 415 kr. (2017 niveau) pr. mødedag.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

Økonomi

Såfremt vederlaget til formanden for tvangsfjernelsesudvalget ændres, vil det medføre en mer- eller mindreudgift. En eventuel merudgift afholdes inden for Borgmesterforvaltningens samlede ramme.

Såfremt vederlaget til næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget ændres, vil det medføre en årlig reduktion eller forhøjelse af de øvrige udvalgsvederlag pr. byrådsmedlem.

Såfremt vederlaget til de to stedfortrædere i tvangsfjernelsesudvalget, som er udpeget af byrådet, ændres fra diætsatsen (415 kr. i 2017) til det forholdsmæssige udvalgsvederlag pr. mødedag (p.t. 181,37 kr.), vil det bevirke en mindreudgift på 233,63 kr. pr. møde, hvor der møder en suppleant.

Da en eventuel merudgift afholdes inden for Borgmesterforvaltningens samlede ramme, har denne sag dermed ingen konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

Punkt 4: Børnehus Syd

27.00.00-A00-1188-16

Resume

Kommunekontaktråd (KKR) Syddanmark udpegede i januar 2013 Odense Kommune til at være driftskommune for et børnehus i Syddanmark. Forud for KKR's beslutning om at udpege Odense til driftskommune havde Odense Kommune selv ansøgt om dette. Odense Kommune står således for driften af Børnehus Syd, der skal servicere alle 22 kommuner i Region Syddanmark.

Kommunerne i Region Syddanmark betaler for driften af børnehuset samt den tilhørende satellit, der er placeret i Esbjerg. Betalingen sker både via en objektiv og takstet finansieringsmodel.

Børnehusene har til formål at styrke hjælpen til børn og unge, der har været udsat for seksuelle og/eller fysiske overgreb.

Børnehus Syd er det børnehus i landet, der har flest børnesager. P.t. står Børnehus Syd med en højaktuel udfordring i forhold til manglende kapacitet for at kunne imødekomme et stigende antal børnesager. Der er desuden sket en lovændring i april 2016, der gør, at børn til og med 14 år (tidligere var det 12 år) skal videoafhøres. I forbindelse med videoafhøring er der meget specifikke krav til lokalerne. Stigningen i antallet af børnesager og ændringen i lovgivningen gør samlet set, at de nuværende rammer ikke er tilstrækkelige i forhold til opgavevaretagelsen.

By- og Kulturforvaltningen har gennem det seneste år afdækket forskellige muligheder for at finde en passende løsning for Børnehus Syd. Børn- og Ungeforvaltningen har i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen vurderet, at den bedste løsning er at lave en udvidelse af tilbygningen til Børnehus Syd på Sanderumvej 105, 5250 Odense SV, der er ejet af Odense Kommune.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet, at køb af grund og anlægsudgifter beløber sig til ca. 4.400.000 kr. Disse tilbagebetales via taksten.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. En budgetneutral tillægsbevilling på 4.400.000 kr. flyttes fra styringsområdet Service under Børn- og Ungeudvalget til styringsområdet Anlæg under By- og Kulturudvalget i 2017. Tillægsbevillingen anvendes til at finansiere køb af grund og etablering af tilbygning til Børnehus Syd. Midlerne frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget, og der oprettes samtidig anlægsbevilling til Børnehus Syd.
2. Køb af nabogrund og udvidelse af tilbygning til Sanderumvej 105, 5250 Odense SV i 2017.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Anker Boye deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Børn- og Ungeudvalgets og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Odense som driftskommune

I januar 2013 udpegede KKR Syddanmark Odense Kommune til at være driftskommune for et børnehus i Region Syddanmark. Forud for KKR's beslutning om at udpege Odense til driftskommune havde Odense Kommune selv ansøgt om dette. Ud over Børnehuset i Odense har Odense Kommune en satellit i Esbjerg. Formålet med Børnehusene er, at de skal styrke hjælpen til børn og unge, der har været udsat for seksuelle eller fysiske overgreb. Kommunerne i de respektive regioner skal samarbejde med det tilhørende børnehus i sager om overgreb og kan således ikke stille sig uden for dette samarbejde. Kommunerne i Region Syddanmark betaler for driften af børnehuset samt den tilhørende satellit i Esbjerg. Betalingen sker både via en objektiv og takstet finansieringsmodel. Kommunerne er kompenseret for de udgiftsmæssige konsekvenser via DUT-ordningen.

Børnehusene bygger lovgivningsmæssigt på det princip, at der er én indgang for barnet i forhold til den hjælp, det skal modtage i sager om overgreb. Således er det de fagprofessionelle, der kommer til barnet i Børnehuset, ligesom de fagprofessionelle (og relevante myndigheder) også mødes fysisk i Børnehuset til møder mv. Målet er at sikre en koordineret og skånsom tværfaglig indsats af høj kvalitet over for det enkelte barn og den enkelte unge. Odense har i den forbindelse til opgave at sikre koordinering i det tværsektorielle samarbejde, så sagsbehandlingen bliver så skånsom som muligt for barnet, og barnet får bedre muligheder for at komme sig over overgrebet (Se pjeces om Børnehus Syd i bilag til sagen).

Børnehuset yder desuden akut krisesamtaler til børn, der har været udsat for overgreb samt til deres nærmeste omsorgspersoner og yder konsulentbistand til kommunernes myndighedssocialrådgivere, mens sagen er i Børnehuset. Endvidere bidrager Børnehuset til kommunens arbejde med en udredning af barnets traumebelastning af det/de overgreb, som barnet har været udsat for, og Børnehuset kommer med anbefalinger til kommunerne om, hvilken støtte/behandling barnet har behov for. Således bidrager Børnehuset på forskellige måder med en specialiseret viden til kommunernes arbejde, når en sag er i Børnehuset.

Børnehuset i Odense Kommune er forankret under Familie og Velfærd, Center for Indsatser til Børn og Unge (CIBU). CIBU er specialiseret i indsatser til børn, unge og familier i udsatte positioner. Børnehuset er bemandet med relevant fagligt personale, som besidder socialfaglige og psykologiske kompetencer samt særlig viden om børn og unge udsat for overgreb.

Et højtaktuelt behov for udvidelse af Børnehus Syd

Da Odense Kommune er udpeget som driftskommune, påhviler det således Odense Kommune at sikre, at kommunerne i Region Syddanmark får den højspecialiserede ekspertise i sager om overgreb, som Børnehus Syd lovgivningsmæssigt er forpligtet til at yde.

Børnehus Syd er det børnehus i landet, som har flest sager, og sagstallet er vokset siden oprettelsen i oktober 2013. Således fremgår følgende:

Årstal	2014	2015	2016
Antal børnehussager Børnehus Syd	287	355	431

Stigningen i antallet af sager kan have flere forskellige årsager. Det vurderes dog, at stigningen primært skyldes, at kommunerne i Region Syddanmark i højere grad er blevet opmærksomme på at benytte Børnehuset i sager om overgreb. Børnehus Syd er på kommunerunde hvert år og har i implementeringsfasen lavet meget oplysningsarbejde til kommunerne om lovens intentioner og kravet om at benytte Børnehuset i sager om overgreb.

I april 2016 kom der en lovændring, således at børn til og med 14 år skal videoafhøres og ikke som tidligere kun børn til og med 12 år. Dette har betydet en stigning i antallet af videoafhøringer, ligesom man må forvente et endnu højere tal i 2017, hvor lovændringen har været gældende i et helt kalenderår. Videoafhøringslokalerne i Børnehusene skal sikres efter Rigspolitiets anvisninger. Derudover skal Børnehusene være børnevenligt indrettede, således at barnet eller den unge oplever omgivelserne så trygge som muligt.

Af nedenstående tabel fremgår antallet af videoafhøringer afholdt i afsluttede børnehussager i Børnehus Syd.

Årstal	2015	2016
Antal videoafhøringer Børnehus Syd	165	248

Børnehus Syd er, med stigningen i antallet af sager siden oprettelsen, vokset sig ud af de fysiske rammer. For at imødegå udviklingen og lovgivningen på området skal Børnehuset være indrettet således, at Børnehusets opgaver kan varetages i

huset. Aktuelt er rammerne voldsomt udfordret, og det er derfor afgørende for Børnehus Syds opgavevaretagelse, at der findes en løsning i den nærmeste fremtid.

Nye rammer for Børnehus Syd

By- og Kulturforvaltningen har gennem det seneste år afdækket forskellige muligheder i forhold til Børnehus Syds lokalebehov. Børn- og Ungeforvaltningen har i den sammenhæng i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen vurderet, at en tilbygning til Sanderumvej 105, 5250 Odense SV er den mest hensigtsmæssige løsning. Den nuværende bygning lever op til lovgivningens intentioner om børnevenlige rammer, som samtidig er indrettet til den specielle opgavevaretagelse. Ved at udvide den eksisterende tilbygning til hovedhuset vil man opnå tilstrækkeligt med plads til at imødegå pladsbehovet i forhold til det nuværende og forventede antal sager i børnehuset. Ud over at skabe gode rammer for opgavevaretagelsen vil ombygningen også betyde en forskønnelse af kommunens bygning.

Finansiering af anlægsinvesteringen

By- og Kulturforvaltningen har estimeret, at køb af grund og udvidelse af tilbygningen på Sanderumvej 105, 5250 Odense SV, vil beløbe sig til ca. 4.400.000 kr. Dette finansieres ved en negativ driftsbevilling på Service på 1,1 mio. kr. i hvert af årene 2018 til 2021 i Børn- og Ungeforvaltningens budget. Den samlede anlægsinvestering tilbagebetales over taksten. Når anlægsbeløbet er tilbagebetalt, kan det komme på tale, at taksten nedsættes til gavn for kommunerne.

I forbindelse med tilbygningen vil der være øgede driftsudgifter, som vil blive pålagt taksten.

Text

Flere borgere er sunde og trives

Ved at tilbyde et sammenhængende forløb og ved at støtte børn og unge, der har været udsat for seksuelle eller fysiske overgreb, hjælpes børnene/de unge til i højere grad at kunne trives i livet med de udfordringer, de har mødt tidligt i deres liv.

Økonomi

Denne sag har ingen konsekvenser for Odense Kommunes samlede kassebeholdning.

I forbindelse med selve finansieringen af tillægsbevillingen fremstår et restfinansieringsbehov på 4,4 mio. kr. Dette beløb dækkes inden for Børn- og Ungeforvaltningens ramme i 2017 ved interne forskydninger mellem 2018 til 2021, jf. økonomistyringsprincipperne. De 4,4 mio. kr. tilbagebetales således over de næste 4 år svarende til 1,1 mio. kr. om året, og anlægsinvesteringen indregnes i taksterne efter gældende regler.

De estimerede driftsudgifter for tilbygningen er på nuværende tidspunkt estimeret til 122.750 kr. årligt. Disse udgifter vil blive dækket ind af taksten. Beløb til driftsbudgettet flyttes fra Børn- og Ungeforvaltningen til By- og Kulturforvaltningen ved ibrugtagning.

Sagen medfører, at styringsområdet Service under Børn- og Ungeudvalget nedskrives med 4,4 mio. kr. i 2017, og styringsområdet Anlæg under By- og Kulturudvalget opskrives med et tilsvarende beløb i 2017.

Bilag

Børnehus SYD pjece

Punkt 5: Lukket:

13.06.01-G01-1168-16