

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2022-2025 d. 18-04-2023

Mødedato Tirsdag d. 18. april 2023 kl. 13:00

Mødested Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beretning om magtanvendelser over for børn og unge på det specialiserede socialområde i alderen 0-18 år.....	4
B-sag: Ny vision for Odense Musikskole.....	9
C-sag: Børn- og Ungeudvalgets videre arbejde med dannelse.....	11
C-sag: Indledende drøftelser af budgetbidragene Budget 2024.....	15
C-sag: Skoleområdet - tal, temaer og tendenser.....	18
D-sag: Fællesmøde mellem BUF Forvaltningsudvalg og Børn- og Ungeudvalget.....	21
D-sag: Orientering om ny befolkningsprognose 2023.....	22
D-sag: Aktuelle sager.....	25

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-10-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 18. april 2023.

Udvalgsmødet starter med fællesmøde med Forvaltningsudvalget.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Punkterne blev behandlet i følgende rækkefølge: 1, 7, 4, 2, 3, 5, 6, 8, 9.

Punkt 2: Beretning om magtanvendelser over for børn og unge på det specialiserede socialområde i alderen 0-17 år

27.66.04-G01-10-23

Resume

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen fremlægger hermed en første årlig afrapportering af 0-17-årsområdet, således at voksen- og børneområdet sidestilles. Der er et lovkrav om, at kommunerne skal afrapportere magtanvendelser på voksenområdet til byrådet. Der er ikke et tilsvarende lovkrav om afrapportering på 0-17-årsområdet.

Byrådet får her muligheden for at følge udviklingen i antallet af magtanvendelser over for de børn og unge under 18 år, som byrådet har ansvaret for.

I 2022 er der indberettet 186 magtanvendelser på børn og unge mellem 0-17 år. De 186 magtanvendelser er indberettet på 46 unikke børn og unge. Fire magtanvendelser er sket på Odense Kommunes interne tilbud. De øvrige magtanvendelser er sket på eksterne tilbud. 178 ud af de 186 magtanvendelser var tilladte magtanvendelser og de resterende otte magtanvendelser var ikke tilladte magtanvendelser.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender beretningen om magtanvendelser på børne- og ungeområdet for 2022.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Der er et lovkrav om, at Odense Kommune skal afrapportere magtanvendelser på voksenområdet til byrådet.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen (herefter forvaltningerne) fremlægger hermed en første årlig afrapportering af 0-17-årsområdet, således at voksen- og børneområdet sidestilles.

Forvaltningerne har udviklet en fælles registreringspraksis for de 0-14-årige i Børn- og Ungeforvaltningen og de 15-17-årige i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Den fælles registreringspraksis skal sikre, at tallene er sammenlignelige. 2022 var første år med den fælles registreringspraksis.

Dette er første beretning om magtanvendelser på børne- og ungeområdet i Odense Kommune. Fremover afrapporterer de to forvaltninger én gang årligt til byrådet i en fælles beretning. Fremover vil udviklingen i antallet af magtanvendelser fra år til år på børne- og ungeområdet være indeholdt.

Magtanvendelser på 0-17-årsområdet

Når børn og unge under 18 år bliver anbragt udenfor hjemmet, er det kommunalbestyrelsen i bopælskommunen, der har ansvaret for barnet eller den unge, herunder ansvaret for opdragelsen og for at give barnet eller den unge omsorg og tryghed. Den anbringende kommune skal løbende føre tilsyn med barnet eller den unge og sikre, at barnets eller den unges behov tilgodeses under anbringelsen. Anbragte børn og unge har samme rettigheder som alle andre børn og unge, og det er voksenansvarsloven, der sikrer deres retssikkerhed.

Voksenansvarsloven skal først og fremmest beskytte anbragte børn og unge mod overgreb og unødvendig magtanvendelse. I omsorgen for barnet eller den unge kan der imidlertid opstå situationer, hvor der opstår uoverensstemmelse mellem barnets eller den unges ønsker og personalets faglige vurdering af, hvad der er det bedste for barnet eller den unge.

I sådanne situationer skal der ske en afvejning af barnets eller den unges ret til med- og selvbestemmelse i forhold til retten til omsorg. Magtanvendelse kan være påkrævet for at sikre omsorgen for barnet eller den unge. Det kan for eksempel være i tilfælde, hvor barnet eller den unge har en selvskadende eller destruktiv adfærd, der gør, at vedkommende er til fare for sig selv eller for andre. I sådanne tilfælde kan det for eksempel være tilladt at fastholde eller føre et barn eller en ung til et andet opholdsrum. Det kan også være tilladt at undersøge barnet eller den unge eller vedkommendes opholdsrum.

En socialpædagogisk støtte, omsorg og pleje skal altid gå forud for brugen af magt. Personalet skal også altid benytte sig af den mindst indgribende løsning. Personalet skal med andre ord gøre alt for, at barnet eller den unge medvirker frivilligt, inden de henvender sig til brugen af magt.

Personalet må således kun foretage magtanvendelser i bestemte og nøje definerede situationer. Derudover giver straffelovens regler om nødværge og nødret personalet mulighed for i ekstraordinære situationer at anvende magt for at afværge truende skader.

Bilag 1 beskriver bestemmelserne for tilladte magtanvendelser, herunder:

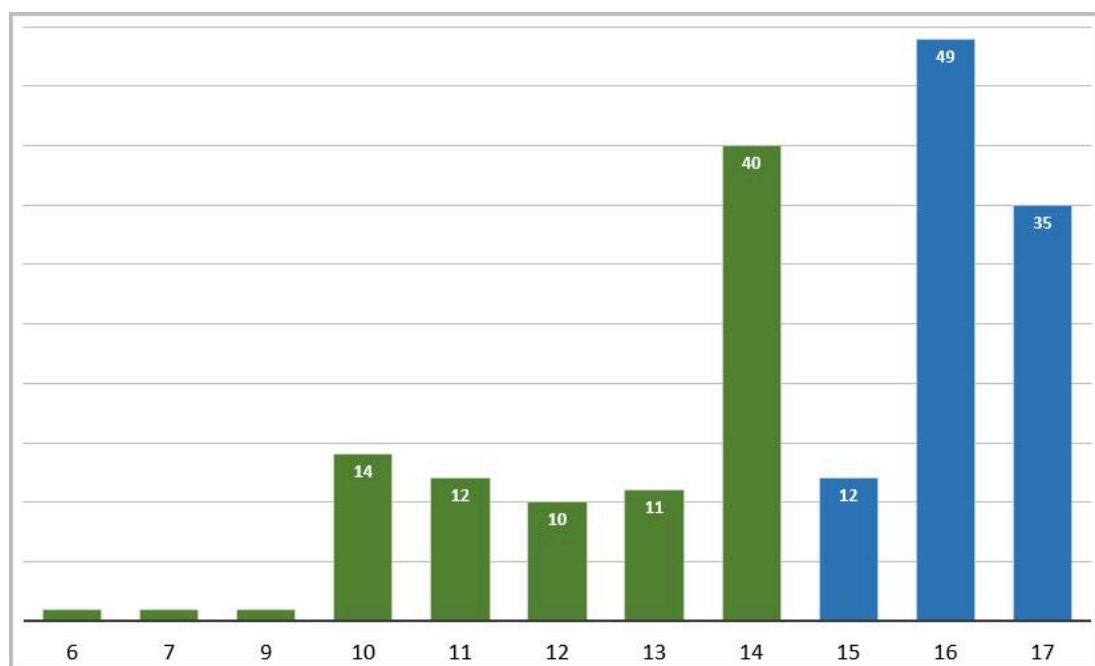
- Former for magtanvendelse, jf. voksenansvarsloven
- Reglerne om nødværge og nødret
- Hvem der må udøve magtanvendelse

Afrapportering på magtanvendelser på børne- og ungeområdet (0-17-årsområdet) i Odense Kommune

I 2022 er der indberettet 186 magtanvendelser over for børn og unge mellem 0-17 år. De 186 magtanvendelser er indberettet på 46 unikke børn og unge. Det vil sige, at der er 25 unikke børn mellem 0-14 år, og 22 unikke unge mellem 15-17 år. Fire magtanvendelser er sket på Odense Kommunes interne tilbud. De øvrige magtanvendelser er sket på eksterne tilbud.

178 ud af de 186 magtanvendelser var tilladte magtanvendelser. Otte magtanvendelser vedrørende fem unikke børn og unge, vurderes ikke at være tilladte. De fleste tilfælde handler om, at personalet kunne have trukket sig fra situationen eller have handlet på en mere proportionel måde.

Figur 1. Magtanvendelser fordelt på alder*

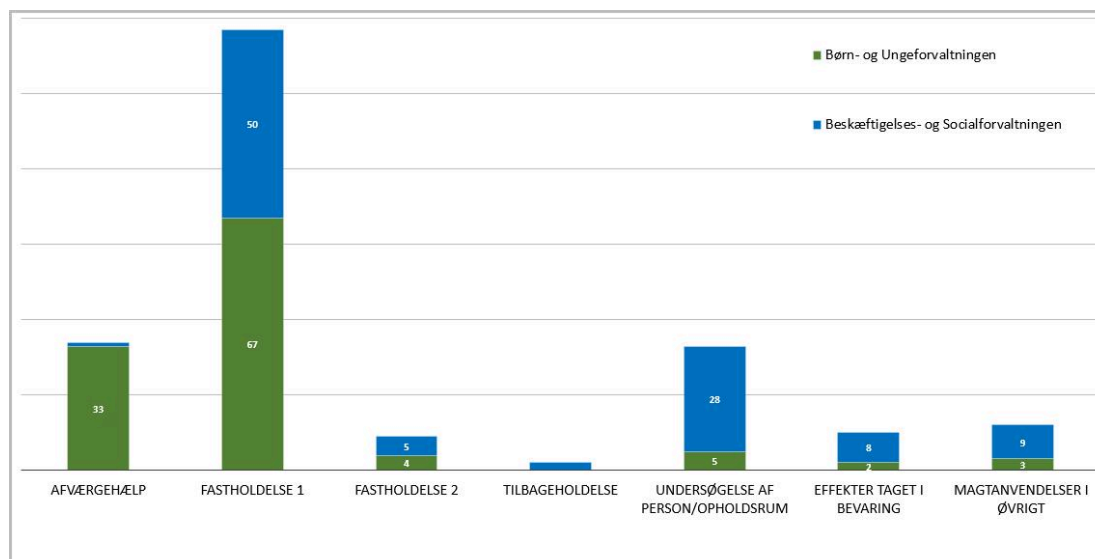


*De 186 magtanvendelser er foretaget overfor 46 unikke børn og unge jf. aldersfordeling.

Figur 1 viser magtanvendelser fordelt på alder i 2022. Der var ingen magtanvendelser over for de 0-5-årige og tre magtanvendelser på de 6-9-årige børn. I 2022 blev der foretaget flest magtanvendelser over for 16-årige (49 magtanvendelser). Over en tredjedel af de 49 magtanvendelser er foretaget over for den samme 16-årige.

Figur 2 viser, hvordan magtanvendelserne fordeler sig pr. forvaltning på de forskellige typer af magtanvendelser i voksenansvarsloven. Lovgrundlaget fremgår af bilag 1. Bestemmelser for magtanvendelse, nødværge og nødret på børne- og ungeområdet.

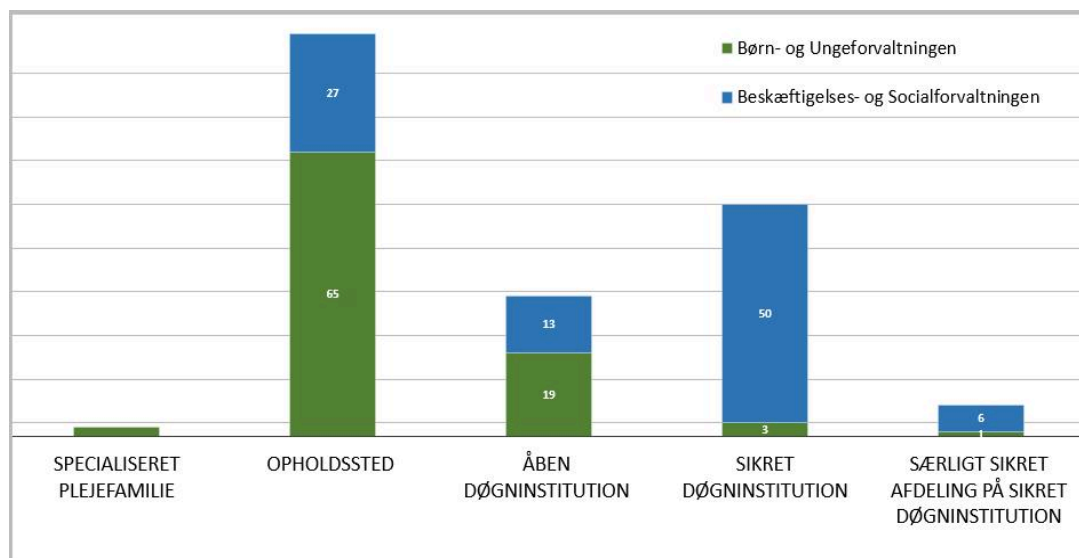
Figur 2. Magtanvendelser fordelt typen af magtanvendelse og forvaltning*



*De 186 magtanvendelser er foretaget over for 46 unikke børn og unge jf. aldersfordeling.

Omkring 60 % af magtanvendelserne har været fastholdelse (1), hvor personalet har fastholdt eller ført et barn eller en ung væk fra situationen for at undgå selvskade eller skade på andre. Der har i 2022 været 34 magtanvendelser om afværgehjælp, hvoraf næsten alle har været over for børn under 15 år. Afværgehjælp betyder, at personalet kortvarigt har fastholdt eller ført et barn eller en ung væk fra en situation for at undgå, at ting går i stykker. Fastholdelse og afværgehjælp kan i nogle tilfælde være nødvendigt over for eksempel børn og unge med funktionsnedsættelse. Der har derudover været 33 magtanvendelser, hvor personalet har undersøgt et barn eller en ung eller vedkommendes opholdsrum. Størstedelen af disse har været over for 15-17-årige unge.

Figur 3. Magtanvendelser fordelt på anbringelsesform og forvaltning*



*De 186 magtanvendelser er foretaget over for 46 unikke børn og unge jf. aldersfordeling.

Figur 3 viser, hvordan magtanvendelserne i 2022 er fordelt på anbringelsesform.

De fleste magtanvendelser er foretaget over for børn og unge på opholdssteder og på sikrede døgninstitutioner.

Odense Kommunes eget tilbud - Løkkehus

Odense Kommune har ét eget tilbud til døgnanbragte børn og unge, Løkkehus. Her er der fokus på at forebygge magtanvendelse.

Alle nye medarbejdere på Løkkehus introduceres til voksenansvarsloven og regler om magtanvendelser. Derudover er det siden 2019 sikret, at alle medarbejdere (faste og vikarer) er trænet i forhold til den nænsomme magtanvendelse, således at der er en sikkerhed for både børn og voksne, hvis en magtanvendelse bliver nødvendig. Ligeledes er alle medarbejdere uddannet i konflikthåndtering.

Endvidere er der skarp fokus på den rette visitation inden for målgruppen. Et barn vurderes dermed i forhold til den aktuelle børnegruppe på Løkkehus, således at en god balance sikrer trivsel bedst muligt.

Ovenstående tiltag har medført en nedgang i magtanvendelser fra 152 i 2019 til 5 i 2022. Der er her tale om børn og unge anbragt af Odense Kommune og andre kommuner.

Eksterne tilbud

Forvaltningerne følger løbende med i, om der er udfordringer med magtanvendelser på de eksterne tilbud, som forvaltningen bruger til børn og unge fra Odense Kommune. Det sker ved at følge med i, hvor mange magtanvendelser de enkelte tilbud indberetter på Odense Kommunes anbragte børn. Forvaltningerne fører også et personrettet tilsyn. Her har forvaltningerne fokus på, om det enkelte barn eller unge fra Odense Kommune trives.

Når en magtanvendelse bliver indberettet til Socialtilsynet og Odense Kommune, foretager forvaltningen altid en juridisk og faglig vurdering af, om magtanvendelsen er tilladt.

Magtanvendelser er et af de områder, som forvaltningerne har fokus på, når de matcher et barn til et anbringelsessted, samt når forvaltningerne indgår kontrakter med eksterne tilbud. Forvaltningerne er meget opmærksomme på tilbud, som har indberettet mange magtanvendelser. Forvaltningerne går altid i dialog med tilbuddets ledelse, hvis et tilbud indberetter mange magtanvendelser. I dialogen er der fokus på, hvordan tilbuddet kan blive bedre til at forebygge magtanvendelser.

Bilag 2 og 3, som er vedhæftet, er lukket, da de indeholder personhenførbare oplysninger.

Socialtilsynets rolle

Socialtilsynet fører minimum én gang om året et driftsorienteret tilsyn med sociale tilbud for at sikre, at tilbuddene har den fornødne kvalitet. Hvis en magtanvendelse sker på et socialt tilbud, som Socialtilsynet fører tilsyn med, skal den altid indberettes til Socialtilsynet.

Socialtilsynet bruger oplysningerne om magtanvendelser til at tilrettelægge sit tilsyn. Hvis et tilbud har mange magtanvendelser, kan det for eksempel betyde, at Socialtilsynet aflægger flere tilsynsbesøg på tilbuddet, eller at de har ekstra stort fokus på magtanvendelser i sit tilsyn med tilbuddet. Socialtilsynet kan også sætte et tilbud under skærpet tilsyn eller give et påbud.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Bestemmelser for magtanvendelse, nødværge og nødret på børn- og ungeområdet

Webtilgængelige diagrammer fra sagsfremstillingen

Bilag 4. Høringssvar fra Rådet for Socialt Udsatte

Bilag 5. Høringssvar fra Handicaprådet

Punkt 3: B-sag: Ny vision for Odense Musikskole

00.00.00-A00-52-22

Resume

Odense Musikskoles nuværende vision er fra 2011. Børn- og Ungeudvalget har derfor ønsket, at der udarbejdes en ny og opdateret vision.

I 2020 besluttede Odense Byråd at afsætte 1,0 mio. kr. årligt til "Musikskole for alle" med det formål, at flere børn og unge uanset deres baggrund skulle have mulighed for og glæde ved at deltage i musikskolens brede vifte af tilbud. Efter politisk beslutning i Børn- og Ungeudvalget om udmøntning af de forøgede driftsmidler, har musikskolen bl.a. arbejdet på at rekruttere flere elever og øge samarbejdet med folkeskolerne. Dette har imidlertid været særdeles vanskeligt pga. lange perioder med Covid-19. Med henblik på musikskolens fortsatte arbejde med at udvikle sig og være "Musikskole for alle", vil det være særdeles hensigtsmæssigt, at indsatserne hviler på en opdateret overordnet vision for musikskolen.

Odense Musikskole har i forlængelse af ovenstående således påbegyndt udarbejdelsen af en ny vision, hvilket har resulteret i vedhæftede forslag med 6 overordnede temaer:

- Musikudøvelse og mestring
- Kunnen og kompetencer
- Udfoldelse og udvikling
- Trivsel og rammer
- Fællesskab og relation
- Dannelse og identitetsskabelse

Børn- og Ungeudvalget forelægges med denne sag forslaget til en ny vision til endelig godkendelse.

Effekt

Sagen har positiv indvirkning på effektmålet "Børn- og unge bliver klar til fremtiden". Med baggrund i visionen arbejder Odense Musikskolen ud fra en tilgang om, at alle børn og unge i Odense skal have mulighed for et aktivt og skabende liv med musik - uanset social og kulturel baggrund.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender vedhæftede vision for Odense Musikskole.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget blev den 31. maj 2022 orienteret om procesplan for udarbejdelse af visionen. Heri indgik, at Børn- og Ungeudvalget i løbet af efteråret 2022 skulle forelægges en foreløbig skitse til en ny vision til drøftelse og med henblik på at komme med input til det videre arbejde med forslag til en ny vision. Denne drøftelse fandt sted på Børn- og Ungeudvalgets møde den 1. november 2022. På mødet den 28. marts blev Børn- og Ungeudvalget forelagt forslaget til en ny vision til drøftelse.

Med denne sag forelægges udvalget den nye vision til endelig godkendelse.

Når visionen er endeligt godkendt, vil den blive præsenteret i bl.a. en pressemeddelelse samt for musikskolens brugere, interessenter og medarbejdere.

Odense Musikskole vil desuden anvende visionen som fundament for sit daglige virke samt inddrage den i relevante sammenhænge og samarbejder.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Bilag

Ny vision for Odense Musikskole 2023

Punkt 4: C-sag: Børn- og Ungeudvalgets videre arbejde med dannelse

00.17.00-P20-1-23

Resume

Denne sag handler om retningen for Børn- og Ungeudvalgets videre arbejde med dannelse. Herunder hvorledes udvalget ønsker at blive inddraget i det videre arbejde.

Sagen opsamler en række mulige retningsgivende overskrifter for det videre arbejde med dannelse. Overskrifterne er udarbejdet på baggrund af udvalgets temadrøftelse den 7. marts 2023, de lyder:

- Det videre arbejde skal bygge oven på den nuværende strategi
- Det videre arbejde skal bidrage til at omsætte visionen 'Barn i Odense - en fælles politisk vision for et godt børneliv' i Børn- og Ungeforvaltningen
- Det videre arbejde skal have fokus på børn og unges orientering mod fællesskabet
- Det videre arbejde skal have fokus på børn og unges forbundethed til omverdenen
- Det videre arbejde skal have fokus på de forskellige arenaer som børn og unge bevæger sig i

Derudover præsenteres tre modeller for, hvilket udtryk udvalget ser det produkt, der skal udarbejdes, skal have:

- Den nuværende strategi suppleres med ekstra elementer.
- Der udarbejdes et værdigrundlag, for arbejdet med dannelse.
- Der igangsættes af et eller flere projekter, i form af indsatser på tværs af dagtilbuds- og skoleområdet.

Endeligt ønskes udvalgets drøftelse af hvilken grad af involvering udvalget ser for sig i den videre proces.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter og kommer med input til det videre arbejde med dannelsesdagsordenen i en børne- og ungekontekst.

1. Er der behov for yderligere tilføjelser til opsamlingen på udvalgets indledende temadrøftelse?
2. Hvilket udtryk ser udvalget produktet have?
3. Hvorledes ønsker udvalget at blive inddraget i det videre arbejde?

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget havde den 7. marts 2023 en indledende temadrøftelse som opstart på udvalgets arbejde med dannelsesdagsordenen i et børne- og ungeperspektiv. Udvalget havde en bred og indledende drøftelse af dannelsesdagsordenen set fra forskellige vinkler. Som opfølgning på temadrøftelsen præsenteres med denne sag en række mulige retninger for udvalgets videre arbejde med dagsordenen.

Tematisk opsamling på udvalgets indledende temadrøftelse

På baggrund af udvalgets temadrøftelse har forvaltningen udarbejdet nedenstående mulige retningsgivende overskrifter for det videre arbejde med dannelse.

Det videre arbejde med dannelse skal bygge oven på den nuværende strategi

Udvalgets videre arbejde med dannelse, skal bygge oven på dannelsesstrategien 'Odenses børn og unge på Dannelsesrejse', som blev vedtaget af Børn- og Ungeudvalget den 26. september 2017. Det betyder, at 'Odenses børn og unge på Dannelsesrejse' fortsat skal udgøre et strategisk pejlemærke på børne- og ungeområdet.

Det videre arbejde med dannelse skal bidrage til at omsætte visionen 'Barn i Odense - en fælles politisk vision for et godt børneliv' i Børn- og Ungeforvaltningen

Visionen 'Barn i Odense' skal fungere som en overlægges for udvalgets videre arbejde med dannelse. Dannelsesarbejdet skal dermed bidrage til at omsætte visionen til konkret handling på børne- og ungeområdet. Der er flere elementer i visionen, som kan være relevante at holde dannelsesarbejdet op imod. Blandt andet fokusområdet 'Barnets frihed til at være sig selv', som sætter fokus på, at børn i Odense skal opleve, at de er værdifulde hver især og sammen.

Det videre arbejde med dannelse skal have fokus på børn og unges orientering mod fællesskabet

Den nuværende dannelsesstrategi 'Odenses børn og unge på Dannelsesrejse' har fokus på børns karakterdannelse og indre dygtighed. Svend Brinkmann, professor i almenpsykologi og kvalitative metoder på Aalborg Universitet, definerer dannelse som "højnelse til humanitet gennem kultur". Han argumenterer for, at tiden kalder på et mindre indadrettet fokus og et højere fokus mod fællesskaber med andre og kulturelt udviklende fællesmenneskelige sammenhænge.

Når dannelsesdagsordenen genbesøges på børne- og ungeområdet, vil Børn- og Ungeudvalget være nysgerrige på, om det nuværende fokus på børn og unges indre dannelsesrejse skal suppleres med et fokus på dannelse i et udadrettet perspektiv.

Dette kan for eksempel være gennem et styrket fokus på:

- Børn og unges deltagelse i positive fællesskaber
- Børn og unges interne omgangstone
- Børn og unges respekt for hinanden og andre
- Børn og unges kompetencer til at agere i digitale fællesskaber

Eksemplerne foldes yderligere ud i bilaget: Uddybning af temaerne 'fællesskab' og 'forbundethed til omverdenen'.

Det videre arbejde med dannelse skal have fokus på børn og unges forbundethed til omverdenen

Lene Tanggaard, rektor for Designskolen Kolding og professor i pædagogisk psykologi, peger på, at dannelse finder sted i praksisser, der former mennesker i lyset af en større horisont. For eksempel i mødet med det fremmede, med et stofområde eller en erfaring, der gør verden større og den enkeltes erfaringer rigere.

Når dannelsesdagsordenen genbesøges på børne- og ungeområdet, vil Børn- og Ungeudvalget være nysgerrige på, om der skal sættes fokus på børn og unges forbundethed til omverdenen.

Dette kan for eksempel være gennem et styrket fokus på:

- Børn og unges oplevelse af at være vigtige deltagere i samfundet
- Børn og unges orientering mod en globaliseret verden
- Børn og unges evne til at tage ansvar for andre
- Børn og unges følelse af medborgerskab
- Børn og unges muligheder for at fortabe sig i noget der er større end dem selv – fx i mødet med naturen, kulturer eller interessefællesskaber.

Eksemplerne foldes yderligere ud i bilaget: Uddybning af temaerne 'fællesskab' og 'forbundethed til omverdenen'.

Det videre arbejde med dannelse skal have fokus på de forskellige arenaer som børn og unge bevæger sig i

Med udgangspunkt i visionen 'Barn i Odense', vil Børn- og Ungeudvalget interessere sig for de forskellige arenaer som børn og unge bevæger sig i. Blandt andet gennem fokusområdet 'Voksne i barnet hverdag gør verden større', som sætter fokus på omverdenens betydning for børn og unges udvikling og dannelse.

Dette kan for eksempel være:

- Børn og unge i familien
- Børn i dagtilbud
- Børn og unge i skole
- Forældrene i samarbejdet med dagtilbud og skole
- Børn og unge i fritidslivet
- Børn og unge i civilsamfundet

Retningsætning af det videre arbejde

Børn- og Ungeforvaltningen foreslår at udvalget med denne sag drøfter, hvordan det videre arbejde med dannelsesdagsordenen i en børne- og ungekontekst skal se ud.

Udvalget bedes blandt andet om at drøfte:

Hvilket udtryk ser udvalget produktet have?

Det er ikke defineret, hvilke(t) produkt(er) en fornyet drøftelse af dannelsesstrategien skal resultere i. Der kan være tale om alt, lige fra et supplement til den tidligere dannelsesstrategi, til konkrete indsatser på børne- og ungeområdet.

Forvaltningen peger på følgende modeller for produktets udtryk:

- Udvalget kan vælge at supplere den nuværende dannelsesstrategi med fx to ekstra elementer.
 - Dette vil give en høj grad af oversættelsesfrihed for fagpersoners videre arbejde med dannelse. Ligesom produktet vil arbejde ind i en velkendt ramme for fagpersoner på børne- og ungeområdet.
- Udvalget kan vælge at udarbejde et værdigrundlag, som sætter politisk retning for arbejdet med dannelse.
 - Dette vil give mere retningsættende i forhold til forvaltningens implementering, og vil rumme en lavere grad af oversættelsesfrihed for fagpersoner. Et sådant produkt vil kunne tydeliggøre en ny retning for arbejdet med dannelse.
- Udvalget kan vælge at iværksætte et eller flere projekter, i form af indsatser på tværs af dagtilbuds- og skoleområdet.
 - Dette vil indeholde en lav grad oversættelsesfrihed for den enkelte fagperson, og vil kalde på en mere styret implementering i forvaltningen.

Hvilken involveringsgrad ønsker udvalget i den videre proces?

Den videre proces kan indeholde forskellige former for inddragelse af interessenter. Fx kan børn, unge, forældre, interesseorganisationer, videnpersoner, civilsamfund, mv. indtænkes i en proces, hvor forskellige aspekter af dannelsesdagsordenen kan belyses, kvalificeres og konkretiseres.

Udvalget bedes derfor drøfte i hvilket omfang man ønsker at blive involveret i processen, herunder hvor stor en del af involveringsprocessen der skal afholdes af forvaltningen.

Den videre proces:

Børn og Ungeforvaltningen foreslår en proces for udvalgets videre arbejde med dannelse, som forløber frem til november 2023. Undervejs i processen vil udvalget møde flere temadrøftelser. Eksempelvis en temadrøftelse af 'børn og unges orientering mod fællesskabet' og en temadrøftelse af 'børn og unges forbundethed til omverdenen'. Herudover er der mulighed for at planlægge yderligere en temadrøftelse på baggrund af udvalgets løbende drøftelser.

Processen vil tilpasses udvalgets input og overvejelser på mødet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag - Uddybning af temaerne Fællesskab og forbundethed til omverdenen

Punkt 5: C-sag: Indledende drøftelser af budgetbidragene Budget 2024

00.30.00-G01-1-23

Resume

Økonomiudvalget godkendte den 8. februar Rammeudmelding for Budget 2024 og overslagsårene 2025-2027, og igangsatte arbejdet med budgetbidragene i forvaltningen.

For Børn- og Ungeudvalget giver rammeudmeldingen tre budgetbidrag til Budget 2024.

1. Beskrivelse af udvalgenes budgettall og bemærkninger
2. Forslag til anlægsønsker
3. Budgetanalyse: Frigørelse og koordinering, frigøre midler via frisættelse

Med denne sag starter udvalgets drøftelser af budgetbidrag 2 og 3.

Børn- og Ungeforvaltningen foreslår en proces hvor udvalget drøfter de tre budgetbidrag til Budget 2024 den 23. maj og endeligt godkender den 20. juni.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter elementerne i udvalgets bidrag til Budget 2024.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte den 8. februar Rammeudmelding for Budget 2024 og overslagsårene 2025-2027, og igangsatte arbejdet med budgetbidragene i forvaltningen.

For Børn- og Ungeforvaltningen giver rammeudmeldingen tre budgetbidrag til Budget 2024.

1. Beskrivelse af udvalgenes budgettall og bemærkninger

2. Forslag til anlægsønsker

3. Budgetanalyse: Frigørelse og koordinering, frigøre midler via frisættelse

Med denne sag starter udvalget drøftelsen af budgetbidrag 2 og 3.

Anlæg:

Anlægsønskerne til Budget 2024 er under udarbejdelse, og de tager højde for ét eller flere af nedenstående krav, som er defineret for at et anlægsønske kan indgå i publikationen Indblik – Anlæg.

- Anlægsønsket skal have en volumen som ikke umiddelbart kan finansieres indenfor udvalgets egen ramme
- Anlægsønsket skal være opstået som følge af et fagligt ønske, der understøtter et eller flere af Odensemålene
- Anlægsønsket er opstået som følge af et akut behov, renovering, påbud og stærk nødvendig renovering
- Anlægsønsket skal sikre, at Odense Kommune har den nødvendige kapacitet til at følge med den demografiske udvikling både i forhold til bygningsmasse og veje

Anlægsønskerne er fordelt mellem Dagtilbud, Skole samt Familie og Forebyggelse, og i bilag 1 fremgår i overskriftsform forvaltningens foreløbige forslag til anlægsønsker i Budget 2024.

Budgetanalyse - Frigørelse og koordinering, frigøre midler via frisættelse:

Budgetanalysen har til formål at undersøge mulige økonomiske potentialer ved afskaffelse af unødige regler og dokumentation i Børn- og Ungeforvaltningen med udgangspunkt i frisættelse.

Budgetanalysen har fokus på nedenstående regler og dokumentationskrav:

- Regler og dokumentationskrav som er nationalpolitisk bestemt
- Regler og dokumentationskrav som er bestemt af Odense Byråd eller Børn- og Ungeudvalget.
- Regler og dokumentationskrav som er opbygget i Børn- og Ungeforvaltningen grundet eget ønske eller behov.

Potentialerne, som budgetanalysen kan pege på, kan både være regler og dokumentation, som udfoldes tæt på kerneopgaven på de lokale arbejdspladser, samt regler og dokumentation som udfoldes i det tværgående og administrative.

Processen for analysen

I den indledende fase, vurderes hvilke unødige regler og dokumentation, som der kan være potentiale for at afskaffe. I vurderingen inddrages erfaringer fra andre kommuner, samt erfaringer fra lokale arbejdspladser i forvaltningen, som har potentiale til at blive bredt ud til andre afdelinger i forvaltningen.

Med udgangspunkt i de udpegede potentialer, inddrages relevante fagprofessionelle samt øvrig viden, til at analysere og kvalificere det faglige og økonomiske potentiale ved en eventuel afskaffelse eller forsimpning. Ligeledes inddrages

decentrale ledere og medarbejdere, til at vurdere, hvilke faglige eller organisatoriske uhensigtsmæssigheder som kan være, hvis potentialet indfris.

Budgetprocessen i Børn- og Ungeudvalget:

Børn- og Ungeforvaltningen foreslår en proces hvor Børn- og Ungeudvalget drøfter de tre budgetbidrag den 23. maj og endeligt godkender den 20. juni. I den mellemliggende periode er budgetbidragene sendt i høring ved Lokaludvalg, Fælles elevråd samt Forvaltningsudvalget. Høringssvarene vil indgå i sagsbehandlingen den 20. juni.

Økonomi

Sagen indgår i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2024. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt i denne sag

Bilag

Bilag 1 Anlægsønsker i overskriftsform - uge 15

Punkt 6: C-sag: Skoleområdet - tal, temaer og tendenser

17.00.00-A00-4-23

Resume

Dennes sag handler om tal, temaer og tendenser på skoleområdet.

På et tidligere udvalgsmøde er det blevet aftalt, at udvalget løbende skal have drøftelser i forhold til skoleområdet på baggrund af data og anden viden, og at forvaltningen vil præsentere udvalget for, hvordan forskellige former for data og anden relevant viden kan bringes i spil på børn- og ungeområdet og i de politiske drøftelser.

Med denne sag præsenteres udvalget for hvordan forvaltningen løbende har tænkt sig rammesætte de politiske drøftelser om skoleområdet.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens rammesætning af de politiske drøftelser i forhold til skoleområdet.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

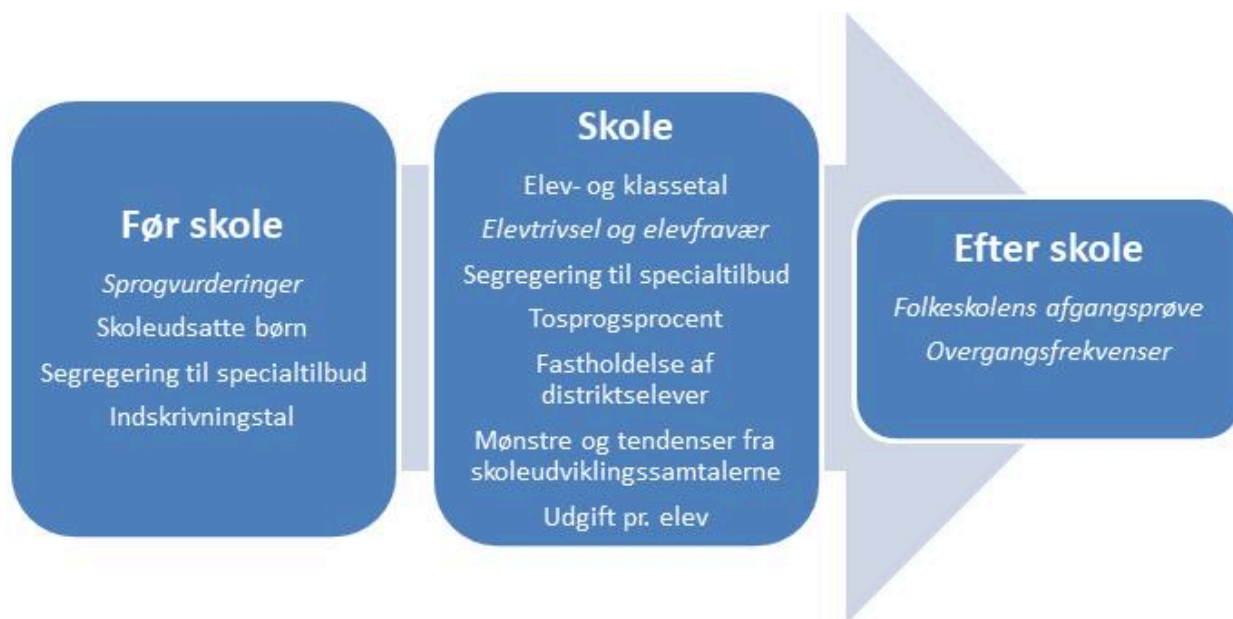
På udvalgsmødet den 17. januar 2023 blev Børn- og Ungeudvalget præsenteret for det nye evaluerings- og bedømmelsessystem på skoleområdet, der blandt andet afstedkommer en justering af det kvalitetssetup vi har på skoleområdet i Odense. Udvalget besluttede, at opgaven med at gennemføre skoleudviklingssamtaler delegeres til skolechefen, så den hidtidige praksis fortsættes.

Det blev desuden aftalt, at udvalget løbende skal have drøftelser i forhold til skoleområdet på baggrund af data og anden viden, og at forvaltningen vil præsentere udvalget for, hvordan forskellige former for data og anden relevant viden kan bringes i spil på børn- og ungeområdet og i de politiske drøftelser.

Med denne sag præsenteres udvalget for hvordan forvaltningen løbende har tænkt sig rammesætte de politiske drøftelser om skoleområdet.

Udvalgets løbende drøftelser på baggrund af data og anden viden

Forvaltningen vil én gang årligt (starten af 3. kvartal) rammesætte en større politisk drøftelse ift. skoleområdet. De politiske drøftelser vil tage udgangspunkt i følgende relevante data og viden:



*Data der er markeret med kursiv, indgår i udvalgets effektmål

Derudover kan forvaltningen inddrage anden relevant viden og strømninger der relaterer sig til skoleområdet på et mere nationalt niveau. Eksempelvis kunne dette indebære oplysninger om, hvilke skoler, der er under tilsyn fra STUK (Styrelsen for undervisning og kvalitet).

Forvaltningen vil tage udgangspunkt i det mest opdaterede data, men enkelte datatyper opgøres kun en gang årligt, og vil derfor kunne ligge lidt længere tilbage i tid.

Tilgangen til data vil være sammenligninger med både kommunalt og nationalt niveau hen over tid.

Slutteligt vil forvaltningen også præsentere udvalget for tendenser i skolefeltet generelt, samt hovedtendenser fra skoleudviklingssamtalerne med skolerne i Odense. Alt sammen med henblik på at udlede overordnede tendenser, udfordringsbilleder og udviklingspunkter som kan være politisk relevante at arbejde med.

Nyt kvalitetssetup på skoleområdet er ved at blive implementeret

Udvalget er tidligere blevet informeret om, at kvalitetsrapporterne på skoleområdet bliver erstattet med skoleudviklingssamtaler.

De nye intentioner med skoleudviklingssamtalerne minder meget om måden hvorpå skoleafdelingen gennem en årrække har afviklet kvalitetssamtaler. Samtalerne tager udgangspunkt i skolens data og de udviklings- og indsatsområder, som skolen er optaget af. Efter samtalen udarbejdes der et handlingsorienteret notat.

Skoleafdelingen vil med nogle mindre justeringer kunne tilpasse det nuværende kvalitetssetup, så det flugter bedre med intentionerne, som de er formuleret i den nationale aftale. Dette indebærer blandt andet at skolerne i højere grad kommer til at bruge hinanden som sparringspartnere i en systematisk og refleksiv dialog om ledelse af pædagogiske processer ud fra kvantitative og kvalitative data.

Arbejdet med at kvalificere det nye kvalitetssetup pågår hen over det kommende halve år.

Politisk drøftelse af skoleområdet

På et udvalgsmøde efter sommerferien vil forvaltningen for første gang rammesætte udvalgets politiske drøftelse i forhold til skoleområdet.

Udvalget vil ligeledes møde en opsamling på kvalitetsdrøftelserne på dagtilbudsområdet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning

Punkt 7: D-sag: Fællesmøde mellem BUF Forvaltningsudvalg og Børn- og Ungeudvalget

00.22.04-P35-39-23

Resume

Børn- og Ungeudvalgsmødet indledes den 18. april 2023 med et fællesmøde mellem Forvaltningsudvalget og Børn- og Ungeudvalget. Fællesmødet er en årlig tilbagevendende begivenhed.

Drøftelsen tager afsæt i emner, som Forvaltningsudvalget ønsker at drøfte med Børn- og Ungeudvalget.

Beslutning

Fællesmøde blev afholdt.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Punkt 8: D-sag: Orientering om ny befolkningsprognose 2023

00.30.00-G01-1-23

Resume

Formålet med denne sag er at give Børn- og Ungeudvalget en første orientering om den nye befolkningsprognose 2023 og dens betydning for Børn- og Ungeforvaltningen.

Befolkningsprognosen anvendes blandt andet i den løbende kapacitetsplanlægning på dagtilbudsområdet samt i elevtals- og klasseprognosen indenfor skoleområdet. Derudover danner prognosen grundlag for genberegningen af Odense Kommunes demografimodel, som fremlægges i august måned i forbindelse med Økonomiudvalgets Budgetforslag 2024.

Befolkningsprognosen udarbejdes af COWI i samarbejde med Borgmesterforvaltningen og med input fra By- og Kulturforvaltningen samt Børn- og Ungeforvaltningen.

Materialer som udarbejdes på baggrund af nyeste befolkningsprognose

Med afsæt i den nyeste befolkningsprognose udarbejder COWI en særskilt elevtals- og klasseprognose på skoleområdet, og denne giver et estimat for den fremtidige forventede klassesdannelse samt kapacitetsbehov på de fysiske rammer på de enkelte folkeskoler.

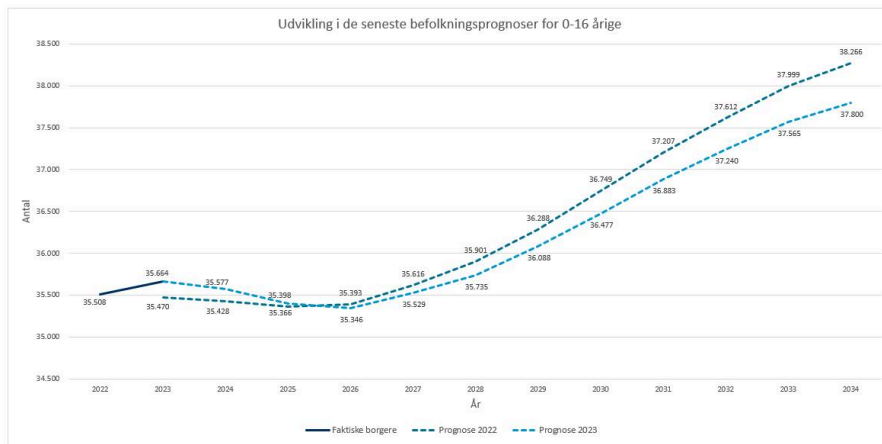
På dagtilbudsområdet udarbejder Børn- og Ungeforvaltningen årligt en kapacitetsplan, og denne danner baggrund for planlægningen af kommunens dagtilbud på kort og langt sigt.

Udvikling i befolkningsprognosen 2023

Den nyeste befolkningsprognose forventer et fald i befolkningstallet for de 0-16-årige for perioden 2023 - 2026.

Nedenstående figur viser, at der pr. 1. januar 2023 var 35.664 borgere i alderen 0-16 år i Odense Kommune. For perioden 2023-2026 forventes antallet af borgere at falde med 318, hvorimod der ses en stigning på 2.271 borgere i alderen 0-16 år i perioden 2027 til 2034. Samlet set forventes en stigning for de 0-16-årige på 2.136 i perioden 2023-2034.

Figur 1: Udviklingen i de seneste befolkningsprognoser for 0-16-årige i Odense Kommune.



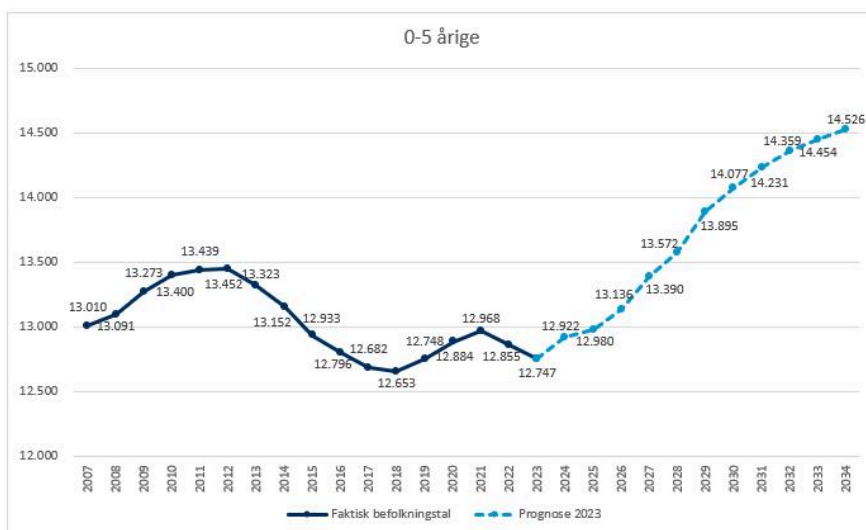
Udviklingen i 0-5-årige og 6-16-årige i befolkningsprognosen 2023

Befolkningsprognosen for 2023 forventer samlet set et nettofald på 87 borgere fra 2023 til 2024, og faldet skyldes, at der netto er en fremgang for de 0-5-årige på 174 borgere mod et fald på 261 borgere for de 6-16-årige.

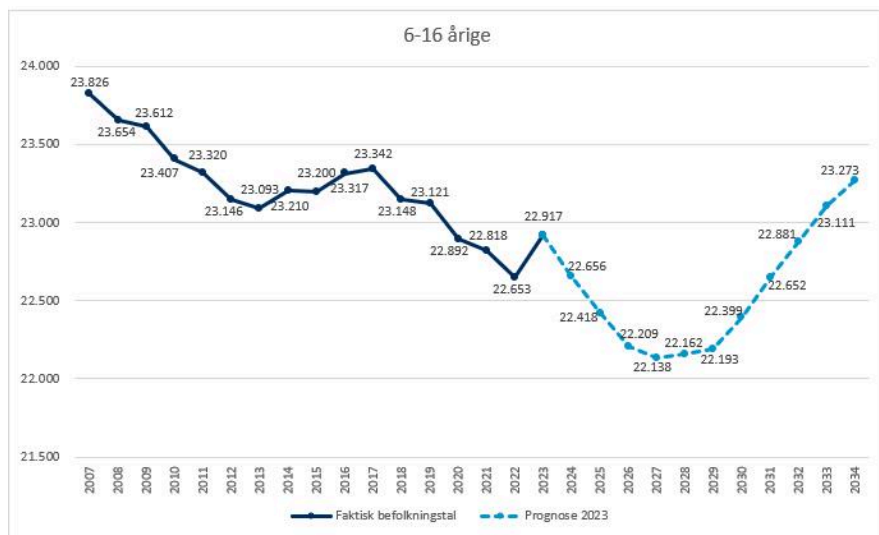
Stigningen i de 0-5-årige skyldes en forventning om 202 ekstra 0-årige fra 2023 til 2024. I 2023 forventes der 2.139 0-årige, og dette tal er estimeret til 2.341 i 2024. De 0-årige beror på et estimat, og tallet følges nøje.

Nedenstående figurer viser udviklingen i de 0-5-årige og de 6-16-årige.

Figur 2: Udviklingen i 0-5-årige i befolkningsprognosen 2023



Figur 3: Udviklingen i 6-16-årige i befolkningsprognosen 2023



Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke under punktet.

Punkt 9: D-sag: Aktuelle sager

00.22.00-P35-4-22

Resume

- Henvendelse fra skolebestyrelsen på Holluf Pile Skole
- Status på forflytelsesrunde på Skoleområdet

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke under punktet.