

REFERAT Ældre- og Handicapudvalget 2022-2025 d. 22-03-2022

Mødedato Tirsdag d. 22. marts 2022 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, 3.s.54, Ørbækvej 100, indgang B

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af årsberetningen for 2021.....	4
Afrapportering på det specialiserede socialområde.....	15
Godkendelse af leverandør til rehabilitering på ældreområdet.....	19
Godkendelse af plan for udarbejdelse og vedtagelse af ny handicappolitik for Odense Kommune.....	23
Drøftelse af forslag til Handleplan 2022 for Ensomhedscharter Odense.....	25
Status på arbejdet med Handleplan 2021 for Ensomhedscharter.....	28
Status på arbejdet med Odense Kommunes nye Handicappolitik.....	30
Oplæg om Forløb medfødt hjerneskade.....	34
Aktuelle sager.....	35

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.00.00-A00-27-21

Resume

Godkendelse af dagsorden til Ældre- og Handicapudvalgets møde den 22. marts 2022.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Godkendelse af årsberetningen for 2021

03.08.01-G01-34-20

Resume

Denne sag handler om Ældre- og Handicapforvaltningens årsberetning for 2021, som skal videre til godkendelse i byrådet.

Årsberetningen består af et effektregnskab og et økonomisk regnskab. Udvalget har i 2021 fået en status på budgettet den 27. april, 1. juni, 31. august og 26. oktober.

Effektregnskabet viser følgende:

- Ambitionsniveauet er indfriet for odensemålet Flere funktionsdygtige ældre og handicappede.
- Ambitionsniveauet er indfriet for udvalgsålet Borgernes uafhængighed af forvaltningen styrkes.
- Ambitionsniveauet er ikke indfriet for udvalgsålet Borgernes oplevelse af målopnåelse (NB. Grundet overgang til nyt omsorgssystem fra december 2020 og dermed ny dokumentationspraksis og arbejdsgange, er det ikke muligt at foretage målinger. Det forventes at alternative datakilder kan komme i anvendelse i løbet af 2022).
- Ambitionsniveauet er ikke indfriet for udvalgsålet Borgerens oplevelse af et godt samarbejde med forvaltningens medarbejdere (NB. Grundet overgang til nyt omsorgssystem fra december 2020 og dermed ny dokumentationspraksis og arbejdsgange, er det ikke muligt at foretage målinger. Det forventes, at alternative datakilder kan komme i anvendelse i løbet af 2022).
- Data for udvalgsålet Færre forebyggelige indlæggelser er p.t. ikke tilgængeligt for forvaltningen.

Det økonomiske regnskab viser, at Ældre- og Handicapforvaltningen i 2021 har haft et merforbrug på service på 28,5 mio. kr. Det reelle regnskab viser dog et mindreforbrug på 13,8 mio. kr., hvilket forklares nedenfor.

Af merforbruget på 28,5 mio. kr. på service er de 13,8 mio. kr. relateret til afdrag på merforbruget fra 2019, som udvalget – i forbindelse med årsberetningen for 2019 – besluttede skulle afvikles over en 4-årig periode frem til 2023. Derudover bliver udvalget kompenseret for udgifter relateret til COVID-19 svarende til 23,5 mio. kr. Endelig har der været merindtægter på særlige driftsområder og mindreforbrug på projekter med ekstern finansiering. Når disse beløb fratrækkes, er der et mindreforbrug på 13,8 mio. kr. I tabellen er der en oversigt.

Mio. kr.	Årsberetning 2021*	Økonomi-	
		Økonomi- opfølgning	Økonomi- opfølgning
		1. halvår	2. halvår
Det samlede merforbrug på service	28,5	32,4	33,5
Projekter med ekstern finansiering	-0,4	0	0
Merindtægter på særlige driftsområder	-4,6	-0,4	1,5
Kompensation for udgifter relateret til COVID-19	-23,5	-17,7	-21,4
Samlet regnskab	0	14,3	13,6
Afvikling af merforbrug fra 2019	-13,8	-13,8	-13,8

Det reelle regnskab	-13,8**	0,5	-0,2
---------------------	---------	-----	------

*Merforbrug = plus / mindreforbrug = minus

**Med forbehold for, at der må overføres fra særlige driftsområder til service.

Forvaltningen havde i forbindelse med 1. og 2. økonomiopfølgning et forventet samlet merforbrug på service på henholdsvis 32,4 mio. kr. og 33,5 mio. kr. Årsagen til det forbedrede regnskab siden 1. og 2. økonomiopfølgning er primært, at forvaltningen har fået tilsagn om midler fra finanslovsaftalen fra puljen "Flere hænder og højere kvalitet i ældreplejen" svarende til 6,6 mio. kr. Og derudover, at forvaltningen har haft uforbrugte midler fra "Aftale om udmøntning af stimuli til oplevelsesindustrien gennem civilsamfundet og kommunerne" svarende til 4,2 mio. kr., som i stedet anvendes i 2022.

Effekt

Årsberetningen skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgs mål.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender

1. Årsberetning 2021 (Økonomisk regnskab og effektregnskab) for Ældre- og Handicapudvalget.
2. Der overføres et samlet mindreforbrug på drift på 8.280 kr. fra 2021 til 2022 under Ældre- og Handicapudvalget.
3. At der på særlige driftsområder overføres mindreforbrug på 4,65 mio. kr. fra 2021 og flyttes til service i 2022.
4. At udvalgets opgjorte nettomerudgifter i 2021 på 23,5 mio. kr. som følge af COVID-19 finansieres af kassen.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Denne årsberetning er den samlede opfølgning på økonomi og effekt for 2021.

Opfølgning på Ældre- og Handicapudvalgets effektmål

Effektregnskabet viser følgende:

- Ambitionsniveauet er indfriet for Odensemålet Flere funktionsdygtige ældre og handicappede.
- Ambitionsniveauet er indfriet for udvalgs målet Borgernes uafhængighed af forvaltningen styrkes.
- Ambitionsniveauet er ikke indfriet for udvalgs målet Borgernes oplevelse af målopnåelse (NB. grundet overgang til nyt omsorgssystem fra december 2020 og dermed ny dokumentationspraksis og arbejdsgange, er det ikke muligt at foretage målinger. Det forventes, at alternative datakilder kan komme i anvendelse i løbet af 2022).
- Ambitionsniveauet er ikke indfriet for udvalgs målet Borgerens oplevelse af et godt samarbejde med forvaltningens medarbejdere (NB. grundet overgang til nyt omsorgssystem fra december 2020 og dermed ny dokumentationspraksis og arbejdsgange, er det ikke muligt at foretage målinger. Det forventes, at alternative datakilder kan komme i anvendelse i løbet af 2022).
- Data for udvalgs målet Færre forebyggelige indlæggelser er p.t. ikke tilgængeligt for forvaltningen.

I skemaerne er vist udviklingen i målene med udgangspunkt i de tilknyttede indikatorer.

Symbolforklaring

Det er fælles for status på alle effektmål, at en grøn markering (●) viser, at ambitionsniveauet for året er blevet indfriet. En rød markering (●) viser, at ambitionsniveauet for året ikke er blevet indfriet. Under "Forventning 2023" angiver farverne forventningen til indfrielse af 2023-ambitionen. Her viser farverne grøn og rød en forventning om henholdsvis indfrielse eller ikke-indfrielse, mens en gul markering (●) viser, at det vurderes lige sandsynligt, at ambitionsniveauet indfries, som at det ikke indfries. Pil-op (↗) angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned (↘) angiver udvikling i uønsket retning.

Odensemål: Flere funktionsdygtige ældre og handicappede		Forrige måling	Resultat 2021	Målopfyldelse 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel borgere +80 år, der <u>ikke</u> modtager hjemmehjælp eller bor på plejehjem	60,7% (jan.-dec. 2020)	62,5% (jan.-dec. 2021)	● (59,0%)	● (59,5%)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af borgere, der <u>ikke</u> modtager hjemmepleje eller bor på plejehjem, ud af det samlede antal +80-årige borgere i Odense Kommune, er steget i forhold til samme periode sidste år. Dette er en positiv udvikling. Andelen af +80-årige borgere i Odense Kommune har været stigende det seneste år.</p> <p>Udviklingen i indikatoren afhænger hhv. af udviklingen i antallet af +80-årige borgere med hjemmepleje eller bosat på plejehjem, og af udviklingen i den ældre del af befolkningen. Sammenlignet med samme tidspunkt sidste år, er antallet af ældre borgere i Odense på 80 år og derover steget (fra 9.003 borgere i december 2020 til 9.242 borgere i december 2021). Antallet af borgere <u>uden</u> hjælp er steget (fra 5.572 i december 2020 til 5.850 i december 2021). Tallene tyder derfor på at selv om der er flere ældre borgere i kommunen (stigning i befolkningen), så har det ikke været ensbetydende med at flere af disse har haft behov for hjælp (stigning i antal borgere uden hjælp).</p> <p>Sammenligningen af de to perioder er forbundet med en usikkerhed grundet overgang til nyt omsorgssystem fra december 2020. Ligeledes kan covid-19 påvirke borgernes behov for hjælp.</p> <p>Ambitionsniveauet for 2021 (59,0%) er nået. Ambitionsniveauet for 2023 (59,5%) forventes nået.</p>					

Udvalgsmål: Borgernes uafhængighed af forvaltningen styrkes		Forrige måling	Resultat 2021	Målopfyldelse 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere funktionsdygtige ældre og handicappede</i>						
1. indikator	Andel af borgere, der får reduceret antal hjemmehjælpstimer fra 1. visitation til 6 måneder efter.	26% (jan.-dec. 2020)	28% (jan.-dec. 2021)	● (25%)	● (27%)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af borgere, der har reduceret behov for hjemmehjælp 6 måneder efter 1. visitation er steget i 2021 sammenlignet med samme tidspunkt i 2020. Det er en positiv udvikling.</p> <p>Udviklingen i indikatoren afhænger af udviklingen i antallet af borgere der har mindre hjælp efter 6 måneder. Antallet af ældre borgere der er ny-visiteret til hjemmehjælp er faldet sammenlignet med sidste år (1.357 borgere i december 2020 og 1.294 borgere i december 2021). Reduktionen i tid beregnes ud fra den samlede tid med hjemmehjælp, og der ses et fald i den samlede hjemmehjælp både ved start og efter 6 måneder. Det vil sige at der samlet set er færre borgere, der ny-visiteres til hjælp, og at de borgere der ny-visiteres, samlet set har behov for færre timers hjælp.</p> <p>Sammenligningen af målinger er forbundet med en usikkerhed grundet overgang til nyt omsorgssystem fra december 2020, og dermed et databrud grundet en række ændringer i dokumentationspraksis ift. leveret tid. Ligeledes kan covid-19 påvirke borgernes behov for hjælp.</p> <p>Ambitionsniveauet for 2021 (25%) er nået. Ambitionsniveauet for 2023 (27%) forventes nået.</p>					

Udvalgs ­ mål: Borgernes oplevelse af målopnåelse		Forrige måling	Resultat 2021	Målopfylde­lse 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere funktionsdygtige ældre og handicappede</i>						
1. indikator	Borgerens oplevelse af målopnåelse for det aftalte delmål ved målets afslutning	3,5 (nov.2019)	3,5 (nov.2020)	● (4,0)	-	↘
Opfølgning	Grundet overgang til nyt omsorgssystem fra december 2020 og dermed ny dokumentationspraksis og arbejdsgange, er det ikke muligt at foretage målinger. Det forventes at alternative datakilder kan komme i anvendelse i løbet af 2022.					

Udvalgs ­ mål: Borgerens oplevelse af et godt samarbejde med forvaltningens medarbejdere		Forrige måling	Resultat 2021	Målopfylde­lse 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere funktionsdygtige ældre og handicappede</i>						
1. indikator	Borgerens oplevelse af samarbejdet med forvaltningens medarbejdere.	4,6 (nov.2019)	4,5 (nov.2020)	● (4,6)	-	↘
Opfølgning	Grundet overgang til nyt omsorgssystem fra december 2020 og dermed ny dokumentationspraksis og arbejdsgange, er det ikke muligt at foretage målinger. Det forventes at alternative datakilder kan komme i anvendelse i løbet af 2022.					

Udvalgs ­ mål: Færre forebyggelige indlæggelser		Forrige måling	Resultat 2021	Målopfylde­lse 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Et sundere Odense</i>						
1. indikator	Andel borgere indlagt med en forebyggelig diagnose.	- (-)	- (-)	- (-)	- (-)	-
Opfølgning	Data stilles til rådighed af Sundhedsdatastyrelsen, der fortsat har et arbejde i gang med at tilpasse data til hospitalernes nye afregningssystem (LPR3). Data er derfor p.t. ikke til rådighed i den form, der ønskes til belysning af denne indikator. Der er derfor fortsat ingen data for dette udvalgs ­ mål.					

Beskrivelse af det økonomiske regnskab

Ældre- og Handicapforvaltningens budget fordeler sig på styringsområderne serviceudgifter og særlige driftsområder. Serviceudgifter dækker over kommunens udgifter til den daglige drift. Særlige driftsområder vedrører blandt andet indtægter vedrørende særligt dyre enkeltsager og ældreboliger. Der skelnes mellem disse styringsområder, da finansieringen af områderne er forskellig og underlagt forskellige styringsmekanismer.

Det økonomiske regnskab viser, at Ældre- og Handicapforvaltningen i 2021 har haft et merforbrug på 28,2 mio. kr. Det reelle regnskab viser dog et mindreforbrug på 13,8 mio. kr., hvilket forklares i forlængelse af tabel 1.

Tabel 1 – Regnskabet 2021 (inkl. udgifter relateret til covid-19)

<i>Drift</i>					
1.000 kr.	Korrigeret budget 2021	Regnskab 2021	Afvigelser	Kassen	Overførsel
Service	2.385.080	2.413.250	-28.170	-23.527	8
Med overførselsadgang	2.385.370	2.413.896	-28.527	-23.527	8
Projekter med ekstern finansiering	-290	-646	357	0	0
Særlige driftsområder	-43.334	-47.985	4.651	0	0
Med overførselsadgang	-43.334	-47.985	4.651	0	0
Ældre- og Handicapudvalget	2.341.746	2.365.265	-23.519	-23.527	8

Af merforbruget på 28,5 mio. kr. på service er de 13,8 mio. kr. relateret til afdrag på merforbruget fra 2019, som udvalget – i forbindelse med årsberetningen for 2019 – besluttede skulle afvikles over en 4-årig periode frem til 2023. Derudover

bliver udvalget kompenseret for udgifter relateret til Covid-19 svarende til 23,5 mio. kr. Endelig har der været merindtægter på særlige driftsområder og mindreforbrug på projekter med ekstern finansiering. Når disse beløb fratrækkes, er der et mindreforbrug på 13,8 mio. kr. I tabel 2 er der en oversigt.

Tabel 2 - Det reelle regnskab

Mio. kr.	Årsberetning 2021*	Økonomi-	Økonomi-
		opfølgning	opfølgning
		1. halvår	2. halvår
Det samlede merforbrug på service	28,5	32,4	33,5
Projekter med ekstern finansiering	-0,4	0	0
Merindtægter på særlige driftsområder	-4,6	-0,4	1,5
Kompensation for udgifter relateret til COVID-19	-23,5	-17,7	-21,4
Samlet regnskab	0	14,3	13,6
Afvikling af merforbrug fra 2019	-13,8	-13,8	-13,8
Det reelle regnskab	-13,8**	0,5	-0,2

*Merforbrug = plus / mindreforbrug = minus

**Med forbehold for, at der må overføres fra særlige driftsområder til service.

Forvaltningen havde i forbindelse med 1. og 2. økonomiopfølgning et forventet samlet merforbrug på service på henholdsvis 32,4 mio. kr. og 33,5 mio. kr. Årsagen til det forbedrede regnskab siden 1. og 2. økonomiopfølgning er primært, at forvaltningen har fået tilsagn om midler fra finanslovsaftalen fra puljen "Flere hænder og højere kvalitet i ældreplejen" svarende til 6,6 mio. kr. Og derudover, at forvaltningen har haft uforbrugte midler fra "Aftale om udmøntning af stimuli til oplevelsesindustrien gennem civilsamfundet og kommunerne" svarende til 4,2 mio. kr., som i stedet anvendes i 2022.

Regnskab fordelt på hovedområder

I tabel 3 er der en oversigt over årsregnskabet fordelt på hovedområder, som bliver uddybet i de efterfølgende afsnit. Regnskabet er inklusive udgifter relateret til COVID-19.

Tabel 3 – Årsregnskab fordelt på hovedområder (inkl. udgifter relateret til COVID-19)

1.000 kr.	Budget	Regnskab	Afvigelse*
Drift (Forløb fysisk funktionsnedsættelse, vedvarende	903.892	940.594	36.702

sygdomsudvikling, medfødt hjerneskade, erhvervet hjerneskade og Sindslidelse)			
Myndighed (Bevillinger til rehabiliteringsforløb, vederlagsfri fysioterapi, hjælpemidler, BPA-ordning, køb og salg på det specialiserede socialområde m.v.)	1.203.130	1.192.751	-10.379
Mad og frivillighed (Byens Køkken, personalekantiner mv.)	29.209	30.437	1.228
Sundhed (Center for sundhed og forebyggelse, Akuttemaet mv.)	76.572	74.787	-1.785
Puljer (Afvikling af merforbrug fra 2019, udgifter relateret til Covid-19 mv.)	6.254	17.454	11.200
Understøttende funktioner (Økonomi & HR og Politik, Strategi & Udvikling)	122.979	109.888	-13.091
Projekter med ekstern finansiering	-290	-646	-357
Samlet	2.341.746	2.365.265	23.519

*Merforbrug = plus / mindreforbrug = minus

Drift

På driften af forvaltningens tilbud er der et merforbrug på 36,7 mio. kr. inklusive udgifter relateret til covid-19. Se tabel 4.

Tabel 4 - Drift af forvaltningens tilbud

mio. kr.	Budget	Regnskab	Afvigelse*
Forløb fysisk funktionsnedsættelse (udkørende grupper, genoptræning, sundhedsklinikker mv.)	142,0	157,8	15,3
Forløb vedvarende sygdomsudvikling (plejehjem, udkørende grupper mv.)	524,5	541,8	17,5
Forløb erhvervet hjerneskade (Botilbud, hjerneskadecentret mv.)	25,6	26,2	0,6

Forløb medfødt hjerneskade (Bo-, dag- og støttetilbud mv.)	100,9	101,3	0,6
Forløb Sindslidelse (botilbud, udkørende grupper mv.)	110,8	113,4	2,7
Samlet	903,9	940,6	36,7

*Merforbrug = plus / mindreforbrug = minus

Forvaltningen gør opmærksom på, at der i alle fem forløb indgår udgifter, som er relateret til Covid-19.

Forløb fysisk funktionsnedsættelse

I Forløb fysisk funktionsnedsættelse er der et merforbrug på 15,3 mio. kr.

Merforbruget er primært relateret til de udkørende grupper. Årsagen er de stadig mere komplekse borgerforløb og et fortsat stigende pres på antallet af borgere, som modtager sygeplejeindsatser samt, at omfanget af sygeplejeindsatser den enkelte borger modtager er stigende.

En anden årsag er afledte konsekvenser som følge af implementeringen af omsorgssystemet Nexus som sammen med rekrutteringsudfordringer og sygefravær har medført et øget forbrug af vikarer fra private firmaer.

Forvaltningen har i forbindelse med brugen af eksterne vikarer været nødsaget til at tilkøbe vikarer, som ikke er del af indkøbsaftalen, og som derfor har været dyrere. Dette skyldes, at det firma, som Odense Kommune har indkøbsaftale med, ikke har kunnet levere et tilstrækkeligt antal af vikarer. Dette har betydet en ekstra udgift, hvilket er gældende for alle forløb.

Forløb vedvarende sygdomsudvikling

I Forløb vedvarende sygdomsudvikling er der et merforbrug på 17,5 mio. kr.

Merforbruget er primært på plejehjemsområdet og i de udkørende aftengrupper og skyldes rekrutteringsudfordringer og sygeplejekonflikt, hvilket har resulteret i et øget forbrug af vikarer. Derudover er der udfordringer med komplekse borgerforløb og øget efterspørgsel efter indsatser, som giver ekstra udgifter.

Forvaltningen har økonomiske udfordringer på enkelte plejehjem. Derudover har forvaltningen haft merudgifter svarende til 2,9 mio. kr. i forbindelse med Friplejehjemmet Munke Moses konkurs i september 2020. Som følge af konkursen har forvaltningen midlertidigt skullet overtage plejen af beboerne frem til, at Mariehjemmene overtog driften den 1. september 2021.

Forløb medfødt hjerneskade og Forløb erhvervet hjerneskade

I Forløb medfødt hjerneskade er der et merforbrug på 0,6 mio. kr. Merforbruget skyldes primært et enkelt tilbud, som har udfordringer med sygefravær, fastholdelse af personale samt rekrutteringsudfordringer, hvilket til sammen medfører et øget vikarforbrug, som dog er faldet siden 2. økonomiopfølgning. Forvaltningen arbejder med flere initiativer, som skal bidrage til at afhjælpe rekrutteringsudfordringerne. Derudover løses den ubudgetterede Covid-19 relaterede værnemiddelopgave i dette forløb.

I Forløb erhvervet hjerneskade er der også et merforbrug på 0,6 mio. kr. I dette forløb er merforbruget bredere sammensat med en blanding af mer- og mindreforbrug på tilbudsniveau.

Forløb sindslidende

I Forløb sindslidende er der et merforbrug på 2,7 mio. kr.

Merforbruget kan alene relateres til de udkørende grupper, hvor der er rekrutteringsudfordringer, som medfører et højt vikarforbrug. Forvaltningen arbejder med flere initiativer, som udvalget senest er blevet orienteret om på møde den 8. marts i forbindelse med den kvartalsvise opfølgning på arbejdsmiljøet i udkørende grupper.

Myndighed

I Myndighed er der et samlet mindreforbrug på 10,4 mio. kr. Regnskabet omfatter en del ubalancer, hvoraf der redegøres for de væsentligste i de følgende afsnit.

Områder med mindreforbrug

På området for kropsbårne Hjælpemidler er der et mindreforbrug på 5,1 mio. kr. Mindreforbruget skyldes primært en gunstig midlertidig indkøbsaftale på stomiprodukter.

På det mellemkommunale område er der et mindreforbrug på 3 mio. kr. som primært skyldes, at der er færre Odenseborgere på friplejehjem i Odense Kommune end forudsat i budgettet.

På området for hjælpere, som borgeren selv vælger til udførelse af hjemmeplejeydelser, er der et mindreforbrug på 4,5 mio. kr.

I forhold til ledsagerordningen – som er en ordning, hvor en borger kan tilbydes ledsagelse på grund af varigt nedsat fysisk/psykisk funktionsevne – er der et mindreforbrug på 2,7 mio. kr. Dette skyldes, at ordningen er blevet anvendt mindre end normalt som følge af COVID-19.

Endelig har forvaltningen i forhold til statsrefusionen - som følge af flere og dyrere sager - fået en merindtægt på 4,5 mio. kr. Statsrefusionen er en central refusionsordning, hvor staten yder refusion til kommunerne for særligt dyre enkeltsager

Områder med merforbrug

På området for forvaltningens køb og salg af pladser med kommuner, regioner og private tilbud på det specialiserede socialområde er der et merforbrug på 3,3 mio. kr. I merforbruget indgår de midler fra budgetforliget for 2021, som blandt andet skal imødekomme den stigende efterspørgsel efter pladser på det specialiserede socialområde. Forvaltningen bemærker, at midlerne fra aftalen om budget 2021 til det specialiserede socialområde er faldende i 2022 og i 2023, og er derfor opmærksom på dels de initiativer, som er i værksat for at skabe et budget i balance. Dels opmærksom på udviklingen i antallet af borgere på området.

På BPA-ordningen, som er en ”hjælperordning” til borgere over 18 år, som har en varig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne, er der et merforbrug på 3,5 mio. kr.

Kommunikationscenter Odense har et merforbrug på 1,5 mio. kr. Merforbruget skyldes, at der har været et øget behov for indkøb af hjælpemidler samt flere personsager end prognosticeret i forbindelse med forvaltningens hjemtagelse.

På ældreboligområdet er der et merforbrug på 2,0 mio. kr. Merforbruget skyldes, at forvaltningen har haft udgifter til huslejen i de ældreboliger, som ikke er udlejet. Årsagen er, at området for anvisning af ældreboliger var konfliktramt under sygeplejerskekonflikten. Og at det derudover er vanskeligt at genudleje udvalgte ældreboliger, da lejekontrakterne med den private udlejer udløber i 2024/2025.

Mad og Frivillighed

I Mad og Frivillighed er der et samlet merforbrug på 1,2 mio. kr., som især skyldes personalekantine. De har været påvirket af manglende personalesalg, mødeforplejning og færre indtægter på Phønix, da store dele af det administrative personale har været hjemsendt på grund af Covid-19.

Sundhed

I Sundhed er der et samlet mindreforbrug på 1,8 mio. kr.

På Lysningen er der et merforbrug på 1,4 mio. kr. som bl.a. skyldes højt vikarforbrug og ekstra personale til håndtering af besøgsrestriktionerne. Til gengæld er der et mindreforbrug på de øvrige områder, som bl.a. skyldes lavere afregning til læger på plejehjem, mindre aktivitet og vakante stillinger.

Understøttende funktioner

De understøttende funktioner har et samlet mindreforbrug på 13,1 mio. kr.

Heraf har Politik, Strategi & Udvikling et mindreforbrug på 6,2 mio. kr. Mindreforbruget skyldes dels øremærkede udgifter relateret til Nexus (omsorgssystem), hvor udgiften først afholdes i 2022. Dels midler til køb af iPads, som vil blive modregnet i driftens merforbrug.

Økonomi & HR har et mindreforbrug på 6,9 mio. kr. Mindreforbruget skyldes blandt andet sparede lønudgifter i forbindelse med sygeplejekonflikten, som vil blive modregnet i driftens merforbrug.

Opgørelse af udgifter relateret til COVID-19

Situationen omkring COVID-19 har påvirket Odense Kommunes økonomi. Forvaltningen har løbende arbejdet med at sandsynliggøre, hvilke udgifter, der relaterer sig til COVID-19. På grund af det samlede mindreforbrug i kommunernes regnskaber i 2021, og tilkendegivelser fra regeringen og KL forventes det, at kommunerne vil blive pålagt også at medfinansiere COVID-19-relaterede merudgifter i 2021.

Derfor er der i forbindelse med regnskabsaflæggelsen medregnet udgiftsposter, hvor der har været et atypisk mindreforbrug i 2021 med henblik på at bringe balance i det samlede COVID-19-regnestykke. Dette til trods for, at det ikke på alle områder, har været muligt at opgøre alle COVID-19-relaterede mer- og mindreudgifter helt entydigt. Der indgår altså derfor i den samlede opgørelse mindreudgifter, som kun har begrænset eller måske endda ingen sammenhæng til COVID-19.

På styringsområdet Service er der i forvaltningen afholdt merudgifter på 30,3 mio. kr. og opgjort mindreudgifter på 6,8 mio. kr. De samlede netto merudgifter relateret til COVID-19 i forvaltningen er derfor på 23,5 mio. kr.

Overførsel af mer- og mindreforbrug – overholdelse af serviceramme i 2022

I forbindelse med regnskabsafslutningen kan et mindreforbrug på Service efter kommunens økonomistyringsprincipper overføres til næste år. Overførsel af mindreforbrug fra et år til et andet kan dog kun ske i respekt for aftaleoverholdelse i forhold til servicerammen, og under forudsætning af overholdelse af kommunens økonomiske strategi samt efter politisk prioritering.

Der er et samlet mindreforbrug på områder med overførselsadgang i 2021 på 81,1 mio. kr., og Borgmesterforvaltningen anbefaler i forhold til servicrammeoverholdelse, at der kun overføres 65,0 mio. kr. til 2022 og det resterende mindreforbrug overføres til 2023, og endelig, at der oprettes en enkelt lille ny anlægsbevilling

Konkret betyder det for Ældre- og Handicapudvalget, at ud af udvalgets samlede merforbrug på Service på 28,2 mio. kr. indstilles det at 8.280 kr. overføres til 2022.

Økonomi

Ældre- og Handicapudvalget overfører under

1. indstillingspunkt 2 et mindreforbrug på 8.280 kr. under styringsområdet service overføres fra 2021 til 2022.

2. indstillingspunkt 3 et mindreforbrug på 4.651.420 kr. under styringsområde særlige driftsområder med overførseladgang overføres fra 2022 til styringsområdet service.

Indstillingspunkt 2

Beskrivelse - Kr.	Styringsområde	2021	Kassen	Overførsel 2022	Overførsel 2023	Overførsel 2024
Service i øvrigt	Service	-28.526.867	-23.527.000	8.280	0	0
Projekter med ekstern finansiering	Service	356.727	0	0	0	0
Særlige driftsområder	Særlige driftsområder	4.651.420	0	0	0	0
I alt		-23.518.720	-23.527.000	8.280	0	0

Indstillingspunkt 3

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2022
3	Konvertering mellem styringsområder	Særlig driftsområder	Ældre- og Handicapudvalget	-4.651.420
3	Konvertering mellem styringsområder	Service	Ældre- og Handicapudvalget	4.651.420

Punkt 3: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

Resume

I efteråret 2020 besluttede udvalgene, hvordan forvaltningerne skal arbejde med holdbare og langsigtede løsninger på det specialiserede socialområde. Det skyldes et øget pres på det specialiserede socialområde, herunder børne- og ungeområdet, udsatte voksne, borgere med sindslidelse og voksne handicappede, hvilket har udfordret økonomien på området.

Som følge heraf blev der igangsat forskellige tiltag på tværs af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Borgmesterforvaltningen, som har til formål at skabe en mere sammenhængende ungeindsats på tværs af kommunens forvaltninger i forhold til uddannelse, beskæftigelse og socialindsats. Tiltagene er bl.a. nedsættelsen af arbejdsgrupper til at arbejde med anbefalinger fra eksterne analyser af økonomistyringen, organiseringen og overgangene på det specialiserede socialområde i Odense Kommune, herunder arbejdet med tre indsatsspor: 1) Alderssnit, 2) Leverandørstrategi og tilbudsvifte og 3) Kontraktstyring og kontraktforhandling.

Ved godkendelsen af budget 2021 besluttede Økonomiudvalget, at forvaltningerne afrapporterer en samlet status på implementeringerne af de nye tiltag og den samlede styring af det specialiserede socialområde hvert kvartal. Denne sag er den femte afrapportering på arbejdet.

Sagen indeholder tre forskellige delafrapporteringer:

1. Afrapportering af Regnskab 2021, herunder analyse af udviklingen på børneområdet.
2. Afrapportering af status på arbejdet i tre indsatsspor.
3. Status på arbejdsgruppernes arbejde.

Den økonomiske afrapportering viser, at der er et samlet merforbrug på 11,7 mio. kr. i 2021. Det er ikke lykket i tilstrækkelig grad for forvaltningerne at indhente de forudsatte effektiviseringer.

Forvaltningerne vurderer arbejdet med de tre indsatsspor efter en trafiklysmode, hvor implementeringen enten er grøn, gul eller rød. Det er forvaltningernes vurdering, at alle tre indsatsspor er gule, da arbejdet er i gang, men forvaltningerne ikke forventer at opnå de fulde potentialer i 2022.

Status på arbejdsgruppernes arbejde tager afsæt i arbejdsgruppe 3 og 4, som arbejder med henholdsvis Ungestrategien og ny organisering og Leverandørstrategi og tilbudsvifte.

Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget behandler denne fælles sag på udvalgsmøderne den 22. marts 2022.

Effekt

Når arbejdet med anbefalingerne er fuldt implementeret, forventer forvaltningerne, at genopretningen af det specialiserede socialområde vil have en effekt på flere af Odensemålene.

Flere borgere kommer i uddannelse og job

Når flere borgere får den hjælp de har brug for, er forudsætningen for at komme i job og uddannelse bedre.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et større fokus på styring af det specialiserede socialområde betyder det, at flere borgergrupper får hjælp og bliver funktionsdygtige, herunder ældre og handicappede.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Investering i det specialiserede socialområde betyder, at der kan skabes de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger trives og bliver klar til fremtiden.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene godkender afrapporteringen.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har hver især tidligere igangsat tiltag eksternt, som har ledt til en række anbefalinger på det specialiserede socialområde, og kommunen har også samlet fået en vurdering af mulighederne for bedre styring af området. Anbefalingerne er givet i tre rapporter udarbejdet af uafhængige eksterne parter: Revisions- og konsulenthuset BDO, konsulenthuset Rambøll samt Taskforce nedsat af Socialstyrelsen og Ankestyrelsen. Rapporterne og deres anbefalinger er grundlaget for genopretningen af det specialiserede socialområde i Odense Kommune, som sker i en organisering, hvor de fire forvaltninger bemandes af en styregruppe og arbejdsgrupper.

For at skabe holdbare og langsigtede løsninger på det specialiserede socialområde, arbejder styregruppen og arbejdsgrupperne med at indfri potentialer og effektiviseringer inden for tre indsatsspor:

- 1) Alderssnit
- 2) Leverandørstrategi og tilbudsvifte
- 3) Kontraktstyring/kontraktforhandling

En af årsagerne til det realiserede merforbrug i 2021 på 11,7 mio. kr., skal findes i manglende realisering af potentialer i de tre spor.

Afrapportering af Regnskab 2021

Regnskabet for det samlede specialiserede socialområde er fordelt mellem Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen. Afrapporteringen giver en økonomisk status på børneområdet, voksenområdet og refusionsområdet for 2021 og er vedlagt sagen som bilag.

Afrapporteringen viser, at det specialiserede socialområde ender med et merforbrug på 11,7 mio. kr. i 2021. Dette er på niveau med forventningen ved 4. afrapportering i 2021, hvor forventningen var et merforbrug på 12,6 mio. kr. Merforbruget svarer til en marginal afvigelse på 0,8 % af områdets samlede budget. Merforbruget dækker både over

børne- og voksenområdet. Merforbruget er et udtryk for stigende udgifter og mængder, men kommer også som følge af, at effektiviseringskravet fra indsatssporene ikke bliver fuldt indfriet i 2021. Af samme årsag vurderer forvaltningerne også, at området kan blive udfordret i 2022. Forvaltningerne skal have prognosticeret 2022. Forvaltningerne følger området tæt og vurderer løbende om forvaltningerne skal tilbagebringe nye tiltag, således at potentialerne fra indsatssporene kan indfries fuldt ud fremadrettet.

Samlet set er det endnu for tidligt at komme med et konkret bud på væksten for 2022, men forvaltningerne følger udviklingen løbende. Der er endnu ikke lavet konkrete opfølgninger for Budget 2022.

Analyse af den økonomisk udvikling på børneområdet 2020 til 2021

Forvaltningerne har som en del af regnskabet for 2021 udarbejdet en analyse af den økonomiske udvikling på børneområdet fra 2020 til 2021, herunder udviklingen i forebyggende foranstaltninger og anbringelser. Analysen viser en stigning i det gennemsnitlige månedlige antal personer, der har modtaget forebyggende foranstaltninger. Analysen viser et fald i antallet af anbringelser af børn under 15 år og en stigning i antallet af anbragte unge mellem 15 og 23 år. Dette betyder, at der samlet set på børneområdet har været en stigning i udgifter til forebyggende foranstaltninger og anbringelser på tværs af aldersintervallerne.

Afrapportering af status på arbejdet i de tre indsatsspor

Spor 1 - Alderssnit

Siden det nye alderssnit trådte i kraft den 1. juni 2021, har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen modtaget ca. 600 sager fra Børn- og Ungeforvaltningen og efterfølgende ca. 20-30 sager om måneden. I forhold til Rambøll Rapportens anbefalinger kan et fagligt og økonomisk potentiale realiseres ved en omlægning af ekstern støttekontaktpersonsordning SEL § 52 stk. 3, samt ved at anvende alternative indsatser for senanbringelser af unge over 15 år. På baggrund af anbefalingerne fra Rambøll, blev der udarbejdet en potentialevurdering i sommeren 2020, med et forventet økonomisk potentiale på 10 mio. kr. årligt fra 2022 (5 mio. kr. i 2021).

Der mangler indfrielse af potentiale i 2021 svarende til 2,7 mio. kr. på tværs af de to indsatsspor, hjemtagelse af ekstern støttekontaktperson og senanbragte unge ved det 15. år. Forvaltningerne vurderer derfor arbejdet med indsatssporet gult. Arbejdet har dog den seneste tid udvist god fremdrift, hvorfor forvaltningerne i overvejende grad forventer, at potentialet kan blive indfriet fra 2022 og frem.

Spor 2 - Leverandørstrategi og tilbudsvifte

For at kunne udarbejde et datagrundlag og fastlægge baseline for de indikatorer og nøgletal, som forvaltningerne måler på, må forvaltningerne afvente implementeringen af to nye fagsystemer i foråret 2022. Frem mod implementeringen arbejder fagområderne med at beskrive og afklare indikatorer. Dette arbejde udgør det nødvendige afsæt for at kunne udsøge data i fagsystemerne. Det vil derfor først give mening at udarbejde den første status på baseline og indikator, herunder fremlægge planen for opfølgning på leverandørstrategien, og den politiske proces i efteråret 2022. Indsatssporet er derfor gult, da arbejdet kun er i proces, og der mangler konkretisering af effektmål og beregning af gevinstrealisering.

Spor 3 - Kontraktstyring

I indsatssporet med kontraktstyring kører arbejdet og kontraktforhandlingerne planmæssigt. Der er pr. 22. februar afsluttet 201 forhandlinger sammenlagt for 2021 og 2022, svarende til 40,2 % ud af de samlede sager. Der er aktuelt 148 igangværende forhandlinger.

Effektiviseringen for 2021 nåede dog ikke målsætningen, da denne har givet en effektivisering på 4,8 mio. kr. Forventet effektivisering for 2022 ligger også under målsætningen på ca. 24 mio. kr. Indsatssporet er derfor gult, da arbejdet er i gang, men forvaltningerne forventer ikke, at den fulde gevinstrealisering bliver opnået på de nuværende sager.

Status på arbejdsgruppernes arbejde

Økonomiudvalget besluttede i 2020, at arbejdet i arbejdsgrupperne strækker sig frem til juni 2021. Enkelte anbefalinger vil dog strække sig ud over denne deadline. Her vil det efterfølgende arbejde løftes af normaldriften.

Arbejdsgruppe 1 - "Kontraktstyring, indsatsstrappe og effekt" og Arbejdsgruppe 2 - "Økonomistyring, data, ledelsesinformation og prognoser" er nedlagt og indarbejdet i driften. Kontraktforhandlinger er overgået til driften, således at Udbud & Kontraktstyring i Borgmesterforvaltningen løser opgaverne forbundet med kontraktforhandling og -styring. Borgmesterforvaltningen understøtter hertil særligt identificering og fastholdelse af potentialer samt styrkelse af Odense Kommunes strategiske rolle som indkøber og kontraktstyrer.

Arbejdsgruppe 3 - Ungestrategien og ny organisering

Siden sidste afrapportering er der arbejdet kontinuert i det organisatoriske spor, med at skabe rammerne for det gode samarbejde mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen omkring det nye aldersnit ved 15 år. Der er igangsat en foreløbig evaluering af implementeringen af det nye aldersnit på alle niveauer i organisationen. Evalueringen har indtil videre bragt gode historier og udviklingspunkter frem, som der vil blive sat fokus på i det fremadrettede samarbejde.

Arbejdsgruppe 4 - Leverandørstrategi og tilbudsvifte

Siden sidste afrapportering har arbejdsgruppen blandt andet arbejdet med en analyse af behov for fremtidige pladser, som er kvalificeret af relevante ledere og medarbejdere på tværs af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Analysen tyder på, at der er tydelige tegn på et provenu ved at opbygge en øget kapacitet og hjemtage borgere fra eksterne tilbud. Tallene er dog ved at blive kvalificeret, da der på tværs af områder kan være usikkerheder, fx om dele af målgruppens udvikling, fremtidigt behov for pladser, mulighederne for at hjemtage borgere mv. Når tallene er kvalificeret, vil det danne grundlag for analyser af bygningsforhold og behov, og der vil blive udarbejdet en plan for det videre arbejde, som skal tjene som beslutningsgrundlag for den videre indsats.

Økonomi

Afrapporteringen af det specialiserede socialområde har ingen direkte økonomisk konsekvens for Odense Kommune.

Bilag

Analyse af det specialiserede børneområde 2020 og 2021

1. afrapportering af det specialiserede socialområde i 2022

Punkt 4: Godkendelse af leverandør til rehabilitering på ældreområdet

00.17.00-A00-2-20

Resume

Med denne sag indstilles, at Ældre- og Handicapudvalget godkender, at borgere i Odense Kommune får frit leverandørvalg mellem den kommunale og private leverandør af rehabiliteringsforløb på ældreområdet.

Baggrunden for denne sag er, at Odense Kommune har været med i en forsøgsordning med Svane Pleje, der er privat leverandør af personlig pleje og praktisk bistand i Odense Kommune. Forsøgsordningen har haft til formål at styrke samarbejdet inden for rehabilitering. Forsøgsordningen har gjort det muligt for Odense Kommunes borgere at vælge frit mellem kommunen og Svane Pleje i forhold til deres rehabiliteringsforløb siden 2019.

Ældre- og Handicapudvalget blev på udvalgsmødet den 15. juni 2021 orienteret om, at Svane Pleje og Ældre- og Handicapforvaltningen ville fortsætte samarbejdet med forsøgsordningen, indtil der foreligger en evaluering af forsøgsordningen fra Sundhedsstyrelsen. Evalueringsrapporten er nu offentliggjort, og derfor skal udvalget med denne sag tage stilling til, om initiativerne fra forsøgsordningen skal videreføres i en permanent ordning med de private leverandører af personlig pleje og praktisk bistand i Odense Kommune.

Initiativerne fra forsøgsordningen er beskrevet i sagsfremstillingen.

Ældrerådets høringssvar er vedlagt som bilag til sagen.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Forvaltningen forventer, at den enkelte borgers øgede mulighed for at have frit valg mellem leverandører af rehabiliteringsforløb vil have en positiv effekt.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at borgerne i Odense Kommune skal have frit valg af leverandør inden for rehabilitering på ældreområdet.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen med den tilføjelse, at udvalget får en status om et halvt år.

Sagsfremstilling

Rehabilitering på ældreområdet

Det siger loven	Serviceovens § 83, stk. 1	Serviceovens § 83 a
	Kommunalbestyrelsen skal tilbyde:	Kommunalbestyrelsen skal tilbyde et korterevarende og tidsafgrænset rehabiliteringsforløb til personer med
	1) Personlig hjælp og pleje	

- | | |
|--|--|
| 2) Hjælp eller støtte til nødvendige praktiske opgaver i hjemmet | nedsat funktionsevne, hvis rehabiliteringsforløbet vurderes at kunne forbedre personens funktionsevne og dermed nedsætte behovet for hjælp efter § 83, stk. 1. |
| 3) Madservice | |

Eksempler	Eksempler på personlig hjælp og pleje: <ul style="list-style-type: none">• Bad• Af- og påklædning• Opvarmning af mad	Indsætterne kan indeholde både almindelig dagligdags gøremål, men også fx genoptræning og sygeplejefaglige indsatser.
	Eksempler på praktiske opgaver: <ul style="list-style-type: none">• Rengøring af badeværelse og køkken• Tøjvask• eller rehabilitering til at klare opgaverne selv.	Der sættes en slutdato på, og der evalueres løbende på indsatsen med udgangspunkt i de gøremål, borgeren gerne selv vil kunne opnå at udføre uden professionel hjælp.
Formålet	Formålet med både personlig pleje og praktisk bistand er at hjælpe borgeren med personlig pleje og praktisk bistand, så borgeren kan leve et godt liv. Det gøres altid med henblik på, at borgeren bevarer, genskaber og udvikler et selvstændigt og meningsfuldt liv, hvor borgeren selv varetager opgaverne i det omfang, de kan.	Bevillingen indeholder typisk en række forskellige indsatser, der iværksættes med henblik på, at borgeren bliver helt eller delvis i stand til at løse opgaverne selv.
Leverandørvalg	Forvaltningen er forpligtet til at tilbyde frit leverandørvalg.	Det er op til den enkelte kommune at beslutte, om der skal være frit leverandørvalg.

Baggrund for forsøgsordningen

Baggrunden for forsøgsordningen er finanslovsaftalen for 2018, hvor der blev afsat midler til en forsøgsordning, som har til formål: At styrke samarbejdet med private leverandører inden for rehabilitering. At øge den enkelte borgers mulighed for at have frit valg mellem leverandører af rehabiliteringsforløb.

Sundhedsstyrelsen godkendte Odense Kommunes ansøgning i foråret 2019, hvorefter Ældre- og Handicapforvaltningen og Svane Pleje, der er privat leverandør af personlig pleje og praktisk bistand i Odense Kommune, startede samarbejdet. Det har blandt andet resulteret i, at forvaltningen har kompetenceudviklet medarbejderne i Svane Pleje i forhold til den rehabiliterende tilgang, dokumentation, relationel koordinering samt den motiverende samtale. Der er også etableret en samarbejdsmodel med systematiske arbejdsgange, der sikrer tværfagligt samarbejde til gavn for borgeren.

Forvaltningens vurdering af forsøget er, at det har styrket samarbejdet med Svane Pleje, da det blandt andet har givet en fælles faglig forståelse af opgaven med de rehabiliterende forløb. Derudover er det forvaltningens vurdering, at forsøgsordningen har styrket borgerperspektivet, da ordningen gør det muligt, at der kommer færre forskellige personaler i borgeren eget hjem.

Evalueringsrapporten fra Sundhedsstyrelsen

Forvaltningen har forholdt sig til evalueringsrapporten fra Sundhedsstyrelsen, og vurderingen er, at formålet med rapporten er at give et meget overordnet billede af forsøgsordningen. Der er syv kommuner, der har været med i ordningen, og evalueringen går ikke i dybden med den enkelte kommune. Derfor er det forvaltningens vurdering, at den ikke kan bruges til at konkludere, hvorvidt forsøgsordningen har givet den enkelte borger i Odense Kommune et bedre (eller dårligere) rehabiliteringsforløb.

Forsøgsordningen har været foretaget i syv kommuner, der har arbejdet med forsøgsordningen på forskellige måder. Evalueringsrapporterten forholder sig kun til de forskellige kommuner på et redegørende niveau, og det er derfor ikke muligt at uddrage konkluderende viden om Odense Kommunes måde at arbejde med forsøgsordningen på.

Derudover er der valgt meget få respondenter i den enkelte kommune, til at indgå i evalueringsrapporten. Det gør det derfor vanskeligt at sige noget om, hvilken effekt ordningen konkret har haft for borgerne i Odense Kommune, og hvad deres oplevelser af ordningen har været.

Eksempelvis bygger borgernes oplevelse af det fri valg og rehabiliteringsforløbet på interviews med seks borgere (fem borgere der har haft et forløb ved en privat leverandør og én borger har et kommunalt forløb) på tværs af tre kommuner og 66 telefoninterviews med borgere (41 borgere i forløb hos kommunen og 25 borgere hos en privat leverandør) på tværs af de syv kommuner.

Virkningerne af rehabiliteringsforløbene bygger på 86 borgere, der har besvaret både før- og eftermåling på funktionsevne fordelt på de syv kommuner. Det er ikke muligt at uddrage af rapporten, hvor mange borgere fra Odense Kommune, der har besvaret både før- og eftermålingen på funktionsevne. Og derfor kan det ikke konkluderes, om borgerne har fået et bedre rehabiliteringsforløb hos Svane Pleje, end de ville have haft, hvis de havde fået et forløb i kommunalt regi.

Forvaltningen finder det dog væsentligt at understrege, at evalueringen ikke konkluderer, at borgerne er dårligere stillet med det frie valg af leverandør til deres rehabiliteringsforløb.

Model for et muligt fremadrettet samarbejde med private leverandører

Hvis udvalget beslutter, at private leverandører i Odense Kommune skal have mulighed for at levere rehabiliterende forløb, anbefaler forvaltningen, at der laves en model for, hvordan der løbende kan følges op på ordningen. Det vil være

relevant at følge med i, hvordan de private leverandører sikrer, at der arbejdes med borgerens mål, og at der generelt er fokus på at understøtte den ønskede effekt i borgerens forløb. Det vil kræve løbende dialog mellem relevante medarbejdere i forvaltningen og de private leverandører.

Forvaltningen foreslår ligeledes, at der skal ses på en model for, hvordan forsyningsikkerheden sikres i ordningen. Hvis den private leverandør pludselig står uden de nødvendige kompetencer til at løfte opgaven. Det bør i den sammenhæng være muligt for den private leverandør at købe ydelserne af forvaltningen i en begrænset periode, til de igen har mulighed for at levere de rette kompetencer.

Tilkendegivelse fra Svane Pleje

Forvaltningen har været i dialog med Svane Pleje i forbindelse med udarbejdelse af denne sag. Svane Pleje tilkendegiver, at de fortsat ønsker at levere § 83a, hvis udvalget gør det muligt for dem.

Økonomi

Såfremt Ældre- og Handicapudvalget vælger at gøre forsøgsordningen permanent, vil de private leverandører få samme takst, som forvaltningens egne grupper får til opgaven.

Det vil således ikke få betydning for forvaltningens samlede kassebeholdning, hvis udvalget beslutter at gøre forsøgsordningen permanent.

Bilag

Evaluerings Forsøgsordning med styrket frit valg inden for rehabilitering på aeldreområdet

Ældrerådets hørings svar

Punkt 5: Godkendelse af plan for udarbejdelse og vedtagelse af ny handicappolitik for Odense Kommune

00.01.00-A00-16-22

Resume

I denne sag skal udvalget godkende en revideret plan for udarbejdelse af den nye handicappolitik for Odense Kommune. Sagen skal ses i sammenhæng med sag nr. 8 på denne dagsorden, hvor udvalget bliver orienteret om status på udarbejdelsen af den nye handicappolitik for Odense Kommune.

Planen for udarbejdelse og vedtagelse af en ny handicappolitik er senest vedtaget i Ældre- og Handicapudvalget den 26. oktober 2021. Planen er efterfølgende blevet revideret, fordi situationen vedrørende COVID-19 i 1. kvartal 2022 medførte, at man ud fra et forsigtighedsprincip ikke kunne afholde Handicaptopmødet som planlagt den 9. marts. Topmødet afholdes i stedet for den 28. april 2022.

Det betyder, at den endelige godkendelse af politikken først kan nå til byrådets godkendelse i oktober 2022. Med forskydningen af godkendelsen sikres det, at høringsversionen af handicappolitikken vil blive drøftet og godkendt i de stående udvalg efter afholdelsen af Handicaptopmødet.

Den reviderede plan for udarbejdelse og godkendelse af ny handicappolitik for Odense Kommune er vedlagt sagen som bilag.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender den tilrettede plan for udarbejdelse og godkendelse af ny handicappolitik for Odense Kommune.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Se sagsresumé.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Rev. plan for udarbejdelse og vedtagelse af Handicappolitikken - endelig

Punkt 6: Drøftelse af forslag til Handleplan 2022 for Ensomhedscharter Odense

30.00.00-A00-1-20

Resume

I denne sag skal udvalget drøfte forslag til handlinger i Handleplan 2022 for Ensomhedscharter Odense.

Ældre- og Handicapudvalget godkendte den 2. februar 2021 et ensomhedscharter. Et ensomhedscharter, der har til formål at samle private, offentlige og frivillige aktører i et fællesskab, der alle arbejder for at knække kurven for ensomhed i Odense Kommune. Formålet med at udarbejde et ensomhedscharter er beskrevet yderligere i sag nr. 7 på denne dagsorden, hvor udvalget får en status på arbejdet med Ensomhedscharter i 2021.

Ældre- og Handicapudvalget ønskede, i forlængelse af chartrets godkendelse, at forvaltningen årligt udarbejder forslag til handlinger i en handleplan for chartret. Udvalget skal i denne sag drøfte forvaltningens oplæg til en handleplan for 2022.

De konkrete forslag til handlinger er beskrevet i sagsfremstillingen.

Høringssvar fra hhv. Ældrerådet og Handicaprådet (vil fremgå af dagsordenen mandag den 21. marts) samt Handleplanen for 2022 er vedlagt sagen som bilag.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens forslag til Handleplan 2022 for Ensomhedscharter.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har følgende forslag til konkrete handlinger i Handleplan 2022

1. Vi vil lave to fondsansøgninger

Sammen med et konsulentfirmaet, som udvikler bæredygtige frivilligmiljøer, vil der blive lavet to fondsansøgninger.

I marts ansøges Helsefonden om støtte til et mindre projekt, hvor målgruppen er enker/enkemænd 65+, borgere 70+, der lever alene, samt borgere 90+. Borgerne må ikke modtage pleje, bo på plejehjem eller få en indsats på det specialiserede område. Formålet med projektet er at få mulighed for at udvikle tre aktiviteter/koncepter, som partnerne i Ensomhedscharter Odense kan lade sig inspirere af og nemt overføre til deres egen virkelighed. Projektet skal være med

til at forebygge, at ensomhed hos borgerne udvikler sig til mistrivsel og lavere livskvalitet. Projektet forventes at løbe fra maj 2022 til maj 2023. I projektansøgningen inddrages Ældrerådet.

I juni ansøges Veluxfonden om støtte til et større projekt, der har fokus på en tilsvarende større målgruppe. Målgruppen for projektet vil være større end beskrevet ovenfor, men på nuværende tidspunkt ikke nærmere defineret. Midlerne fra fondsansøgningen skal på sigt styrke partnerne i deres arbejde med at gøre ensomhed til en del af deres DNA, så ensomhed bliver en naturlig del af deres værdisæt og måde at arbejde på. På den måde kan partnerne i højere grad blive i stand til at være med til at løfte opgaven, så ingen i Odense er ufrivilligt alene. I projektansøgningen inddrages både Ældrerådet og Handicaprådet. Projektet forventes at løbe over en tre-årig periode.

2. Vi vil fastholde partnerne

Det gøres blandt andet ved at holde to netværksmøder i april og oktober måned, hvor partnerne får mulighed for at udveksle erfaringer, indgå samarbejder og hente ny inspiration. Man vil ligeledes understøtte partnerne i på skift at holde fyraftensmøder for hinanden ca. en gang i kvartalet. Initiativet skal sikre, at partnerne får mulighed for at mødes regelmæssigt for at netværke og inspirere hinanden i uformelle rammer.

3. Vi vil rekruttere nye partnere med særligt fokus på idrætsforeninger, pengeinstitutter og uddannelsesinstitutioner

Målet er at komme op på 60 partnere i Ensomhedscharter Odense. Der vil særligt blive arbejdet på at rekruttere idrætsforeninger, pengeinstitutter og uddannelsesinstitutioner i byen. Der ses et stort potentiale inden for disse områder, hvad angår både menneskelige og økonomiske ressourcer, som kan bidrage til at mindske ensomheden i Odense.

4. Vi vil afholde to netværksmøder

Møderne tilrettelægges, så partnerne får en aktiv rolle, hvor de får mulighed for at udveksle erfaringer, netværke og indgå nye samarbejder.

Tirsdag den 5. april kl. 15.00-17.00 afholdes første netværksmøde i festsalen på Odense Rådhus. Mødet vil være en kombination af oplæg, gruppearbejde og networking.

Årets andet netværksmøde forventes afholdt i oktober.

5. Vi vil understøtte partnerne i at afholde fyraftensmøder

Partnerne vil understøttes i, at de på skift inviterer hinanden til uformelle fyraftensmøder ca. en gang i kvartalet. Formålet med møderne er at sikre kontinuitet, styrke netværksdannelsen mellem partnerne og inspirere til nye samarbejder. Derudover skal møderne bidrage til, at partnerne får større indsigt i hinandens hverdag, rammer og kompetencer.

Det første fyraftensmøde blev afviklet på Kunstmuseum Brandts i januar, og tilbagemeldingerne har været positive. Årets andet fyraftensmøde forventes af blive afviklet i maj.

6. Vi vil planlægge og afvikle Odense Spiser Sammen

Det forventes, at der den 28. april 2022 afholdes et stort fællesspisningsarrangement på Odense Rådhus. Fokus er på samvær og samtale over et måltid mad, og det harmonerer godt med Ensomhedscharter Odenses værdier.

7. Vi vil arbejde sammen med caféer og kulturliv om et koncept, der kan fremme fællesskaber

I samarbejde med byens caféer og kulturliv vil der blive udarbejdet et koncept, der kan fremme fællesskaber i byen og gøre det mindre svært for borgerne at finde nogen at spise og dele oplevelser med.

Samvær, snak, mad og oplevelser vil være centrale elementer i konceptet, og vi vil søge inspiration hos samarbejdspartnere i byen, der har erfaring med dette.

Forvaltningen har følgende forslag til opgaver, der skal understøtte arbejdet med chartret administrativt.

Vi vil samarbejde med og lære af Silkeborg Kommune

Silkeborg Kommune har særlig viden fra bl.a. deres udviklings- og forskningsprojekt, som vil være relevant for arbejdet med Ensomhedscharter Odense. Derfor foreslås det, at der samarbejdes med Silkeborg Kommune, så der bliver mulighed for at lade sig inspirere af den nyeste forskning på ensomhedsområdet fra 2021.

Vi vil samarbejde med styregruppen

Der er planlagt styregruppemøde i marts 2022. Her forventes det, at medlemmerne bl.a. vil være med til at planlægge netværksmøderne og komme med input til udvikling af chartret.

Vi vil styrke kommunikationen på Facebook

Det forventes, at der vil blive lavet to opslag op om måneden med inspirerende historier og indhold, der i højere grad skal engagere partnerne og få dem til at interagere mere med hinanden.

Økonomi

Udførelsen af Handleplan 2022 for Ensomhedscharter sker inden for budgettet i Team Frivillighed.

Opgaven med handleplanen vil medføre en prioritering af eksisterende opgaver i Team Frivillighed for at sikre, at der er ressourcer til at understøtte arbejdet med charteret.

Alt afhængig af udfaldet af ansøgningerne til de to fonde, vil det være muligt at løfte flere projekter i regi af arbejdet med charteret.

Bilag

Handleplan Ensomhedscharter Odense 2022

Ældrerådets høringssvar

Handicaprådets høringssvar

Punkt 7: Status på arbejdet med Handleplan 2021 for Ensomhedscharter

30.00.00-A00-1-20

Resume

I denne sag får udvalget en orientering om arbejdet i Ensomhedscharter Odense, siden det blev godkendt af Ældre- og Handicapudvalget den 23. marts 2021.

Ensomhedscharter Odense er en form for samarbejdsaftale mod ensomhed, og chartret har til formål at samle private, offentlige og frivillige aktører i et fællesskab, der alle arbejder for at knække kurven for ensomhed i Odense Kommune.

Ældre- og Handicapudvalget lagde i deres godkendelse af chartret vægt på, at alle mennesker fortjener at være en del af et fællesskab, hvor det aktive og sociale liv er i fokus. Deres ønske med chartret var, "... at vi i Odense, på tværs af sektorer, interesser, fagligheder og politiske ståsteder, kan hjælpe hinanden med at gøre Odense til en ensomhedsfri kommune, hvor alle har et sted at høre til".

Samarbejdspartnerne i Ensomhedscharter Odense er fælles om tre værdier. Værdier, der både kendetegner partnernes individuelle arbejde mod ensomhed, men også forbinder dem i deres fælles bestræbelser på at gøre Odense til en ensomhedsfri by. De tre værdier er:

- Værdi 1: Vi skaber anledninger til at mødes.
- Værdi 2: Vi byder velkommen med hjertet.
- Værdi 3: Vi holder fast i hinanden.

Status på Handleplan 2021

Formålet med Handleplan 2021 var at sikre kendskab, udbredelse og forankring af chartret. Den skulle desuden understøtte, at chartrets formål blev opfyldt, så færre borgere på sigt vil være ensomme. Det er dels blevet gjort ved at sætte fokus på ensomhed i Odense og dels ved at inspirere aktører på tværs af sektorer, interesser, fagligheder og politiske ståsteder til at arbejde aktivt med at minimere ensomhed i Odense.

Det har drejet sig om følgende konkrete handlinger:

Opstartsworkshop

I november 2021 blev der afholdt opstartsworkshop på rådhuset. Der deltog ca. 30 personer fordelt på 15 partnere. Formålet med workshoppen var at give partnerne mulighed for at danne netværk på kryds og tværs. Der var ligeledes mulighed for (i mindre grupper) at generere idéer til initiativer og samarbejder, der kunne arbejdes videre med.

Rekruttering af partnere

41 partnere, herunder frivillige foreninger, kulturinstitutioner, folkekirken og det lokale erhvervsliv har tilsluttet sig chartret. Det oprindelige mål var 30 partnere, så vi har fået 11 flere med, end målsætningen lød på.

Fyraftensmøder

Fyraftensmøderne er et koncept, hvor parterne har fået mulighed for at invitere hinanden til uformelle fyraftensmøder. Der er lagt op til, at møderne holdes ca. en gang i kvartalet. Formålet har været netværksdannelse, opfølgning på initiativer og inspiration til nye samarbejder. Det første fyraftensmøde blev holdt på Kunstmuseum Brandts i januar.

Ud over ovenstående har arbejdet med chartret krævet en del arbejde af mere administrativ karakter. Det drejer sig bl.a. om følgende opgaver:

Styregruppe

Der er blevet nedsat en styregruppe, som består fire partnere, hvis funktion er at være bindeled mellem partnerne og Odense Kommune. Styregruppen afholdt sit første møde i januar og vil bl.a. blive inddraget i og komme med input til netværks- og fyraftensmøder, møder og de events, som Ensomhedscharter Odense støtter op om.

Team Frivillighed og Center for Mental Sundhed i tæt samarbejde

Der er et tæt samarbejde mellem Team Frivillighed og Center for Mental Sundhed for at mindske ensomheden hos Odenses borgere. Det har bl.a. medført, at netværket 'Sammen om at Bekæmpe Ensomhed i Odense' og Ensomhedscharter Odense blev lagt sammen i november.

Facebookgruppe for partnere

Der er blevet oprettet en lukket Facebook-gruppe for partnere (pt. på 46 medlemmer). Facebookgruppen er tænkt som et supplement til nyhedsbrevene og den kontaktiliste, som part-nerne har fået tilsendt.

Selve Ensomhedscharter Odense samt en uddybende opfølgning på arbejdet med chartret er vedlagt som bilag til sagen.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Ensomhedscharter Odense_ENDELIG

Statusrapport Ensomhedscharter Odense marts 2022

Punkt 8: Status på arbejdet med Odense Kommunes nye Handicappolitik

00.01.00-A00-16-22

Resume

I denne sag får udvalget en status på arbejdet med Odense Kommunes nye tværgående handicappolitik.

Odense Kommune skal have en ny tværgående handicappolitik efter ønske fra byrådet. Politikken skal erstatte den eksisterende politik fra 2008. De overordnede rammer for arbejdet med politikken blev godkendt i Ældre- og Handicapudvalget den 27. april 2021. Som et væsentligt fundament for arbejdet med politikken godkendte udvalget, at borgerne skal være i centrum for politikken tilblivelse. Dette for at sikre, at borgerne vil opleve politikken nærværende og relevant. Der er derfor gennemført en bred borgerinddragelse med 5 forskellige spor i perioden juni 2021 til februar 2022. Tilsammen har borgerinddragelsen dannet grundlag for politikken fire temaer.

Formålet med politikken er at skabe en værdimæssig ramme for, at mennesker med handicap har de samme muligheder som alle andre. Politikken omfatter mennesker med handicap i alle aldersgrupper. Det vil sige, at politikken favner både børn, unge og voksne. De er forskellige i deres udfordringer, men også i deres måde at betragte egne udfordringer på. Nogle identificerer sig selv som handicappede, nogle omtaler sig selv som et menneske med en funktionsnedsættelse, og nogle ser sig selv som et menneske med særlige behov eller udfordringer. Hvor nogle har et fysisk handicap, har andre en kognitiv funktionsnedsættelse eller en psykisk lidelse. Faktisk har nogle en kombination af disse. Fysiske handicaps er typisk synlige, hvorimod andre handicaps er usynlige, men ikke desto mindre ganske virkelige.

Handicappolitikken lægger sig desuden op ad FN's handicapkonvention, der definerer målgruppen således:

”Personer med handicap omfatter personer, der har en langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse, som i samspil med forskellige barrierer kan hindre dem i fuldt og effektivt at deltage i samfundslivet på lige fod med andre.”

Formål og målgruppe for Handicappolitik for Odense Kommune

Formålet og målgruppen for handicappolitikken vil afspejle den eksisterende handicappolitik. Formålet med politikken er at skabe en værdimæssig ramme for, at mennesker med handicap har de samme muligheder som alle andre. Politikken omfatter mennesker med handicap i alle aldersgrupper, og både mennesker, der er meget påvirket af deres handicap og mennesker, der er meget lidt påvirket af deres handicap. FN definerer mennesker med handicap således: "Personer med handicap omfatter personer, der har en langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse, som i samspil med forskellige barrierer kan hindre dem i fuldt og effektivt at deltage i samfundslivet på lige fod med andre." Det er den samme definition af handicap som politikken vil læne sig op ad.

Handicappolitikken indhold udspringer af borgerinddragelse

Udgangspunktet for arbejdet med den nye handicappolitik er de borgere, som politikken skal handle om. Politikken temaer er altså kommet til verden udelukkende på baggrund af de deltagende borgeres ønsker og input. Temaerne er beskrevet nedenfor. Processen har været planlagt i forskellige spor, der løbende har bygget videre på

borgernes input og perspektiver.

Workshop med handicaprådet

Første skridt i processen var en workshop med Handicaprådet. Den 17. august 2021 gav Handicaprådet input til den værdimæssige ramme for den kommende handicappolitik. Disse inputs er båret med videre til de efterfølgende

involveringsprocesser.

Indblik - 14 odenseanere fortæller om deres liv og hverdag med funktionsnedsættelse

Det yderligere element i arbejdet med en ny handicappolitik har været at få et indblik i livet og hverdagen med handicap og funktionsnedsættelse. Det indblik er opnået via en artikelserie, hvor 14 borgere giver et bredt indblik i hverdagen med forskellige typer af funktionsnedsættelser eller handicaps. Artikelserien har ikke til hensigt at være repræsentativ for alle borgere med alle typer handicap eller funktionsnedsættelse. Artikelserien har til formål at danne grundlag for en videre samtale om, hvordan hverdagen og livet med handicap eller funktionsnedsættelse opleves i Odense.

Dialogmøde på børn- og ungeområde

På børn- og ungeområdet er der gennemført dialogmøde, hvor forældre til børn med funktionsnedsættelse deltog som repræsentanter for børneperspektivet. Mødet blev gennemført på samme vis som workshoppen med organisationsrepræsentanterne.

Klasseforløb for udskolings elever i specialpædagogisk skoletilbud

Der er afviklet et undervisningsforløb for de ældste elever i et specialpædagogisk skoletilbud. Klassens lærer har pr. mail modtaget en digital materialepakke med bl.a. artikelserien og link til elektronisk besvarelse. Læreren har med udgangspunkt i materialet haft en dialog i klassen om, hvilke emner eleverne vurderede som de vigtigste at få med i den kommende handicappolitik.

Digital borgerinddragelse

Sideløbende med de øvrige inddragelsesprocesser har der været gennemført en digital involveringsproces.. Alle medlemsorganisationerne i 'Danske Handicaporganisationer Odense', ULF, ULF-Ungdom og Sammenslutning for Unge med Handicap var inviteret til at udsende det digitale spørgeskema til alle deres medlemmer (borgere). Den digitale involvering har dermed haft en stor rækkevidde i forhold til at give flest mulige borgere med handicap eller funktionsnedsættelse mulighed for at bidrage til processen.

Workshop med repræsentanter fra handicaporganisationer og byrådets medlemmer

Den 12. oktober 2021 blev der afholdt en workshop med repræsentanter fra handicaporganisationer og byrådspolitikere. Med afsæt i citater fra artikelserien byggede deltagerne videre på de udsagn som citaterne repræsenterede. Der var ligeledes mulighed for at tilføje nye udsagn eller perspektiver, hvis man som deltager oplevede, at der var manglende perspektiver. Til workshoppen var inviteret repræsentanter fra alle medlemsorganisationer i 'Danske Handicaporganisationer - Odense' og Udviklingshæmmedes Landsforbund(ULF), ULF Ungdom og Sammenslutning af Unge med Handicap.

Referencegruppen

Som den endelige kvalificering i forbindelse med borgerinddragelsen har en referencegruppe spillet en central rolle. Referencegruppen har bestået af en mindre gruppe borgere af unge, voksne og repræsentanter for børn, som ønskede at følge vores proces fra borgerinddragelsen frem mod politikens temaer. Referencegruppen har haft en bred diversitet inden for alder, handicap, livssituation og ønsker for handicappolitikken, og gruppens overordnede opgave var at kvalificere og perspektivere politikens fire temaer samt at komme med feedback på borgerinddragelsen i politikken.

Referencegruppen har særskilt til indholdet i politikken, de fire temaer (som beskrevet nedenstående), der er blevet drøftet med otte deltagere fra Referencegruppen. De havde fået temaerne tilsendt på forhånd, så de havde mulighed for at for at

forberede sig. Temaerne blev gennemgået og drøftet i grupper, hvor deltagerne havde mulighed for at perspektivere temaerne i forhold til bl.a. vigtighed og relevans. Politikken blev efterfølgende justeret til på baggrund af Referencegruppens inputs. Derudover er den sidste side i politikken dedikeret til referencegruppe: 'Epilog – perspektiver fra referencegruppen'.

Handicappolitikens fire temaer

Tilsammen har borgerinddragelsen dannet grundlag for politikens fire temaer:

1. Mennesket først, der dækker over nøgleord som 'plads til forskellighed' og 'fleksibilitet'.
2. Hverdagsliv med indhold, der dækker over nøgleord som 'At have noget at stå op til' og 'At bidrage'.
3. Tilgængelighed for alle, der dækker over nøgleord som 'Handicappet skal fylde så lidt som muligt' og 'Teknologier og mobilitet'.
4. Fælles ansvar, der dækker over nøgleord som 'Egen accept' og 'Rummelighed'.

De fire temaer har været drøftet i By- og Kulturudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget den 7. december 2021. Temaerne er justeret i henhold til de

politiske drøftelser, hvor det har været muligt med respekt for borgerinddragelsesprocessen.

Den videre proces

Nedenfor beskrives de kommende skridt frem mod godkendelse af den nye handicappolitik i byrådet.

Handicaptopmødet

Med Budget 2022 har byrådet bestilt et handicaptopmøde. Topmødet skal være med til yderligere at styrke fundamentet for det fremtidige arbejde på handicapområdet. Topmødet bliver planlagt i tæt samarbejde mellem forvaltningerne og med inddragelse af Handicaprådet. Topmødet vil forventeligt gøre det muligt, at de problemer, som opleves inden for handicapområdet kommer på bordet og drøftes. Handicappolitikken sendes i høring, når Topmødet har været afholdt. Grundet den fortsatte udvikling i COVID-19 i foråret 2022, var forvaltningen nødsaget til at rykke Topmødet fra 1. kvartal 2022. Topmødet afholdes derfor den 28. april 2022.

Offentlig høring

Den godkendte høringsversion af politikken sendes i offentlig høring hen over sommeren 2022. Den offentlige høring vil give alle interesserede mulighed for at komme med input og bemærkninger til politikken.

Politisk godkendelse af Handicappolitikken

Planen for udarbejdelse og vedtagelse af den nye handicappolitik er til godkendelse i en særskilt sag på denne dagsorden.

Implementering af politikken

Handicappolitikken vil indgå som en del af Odense Kommunes politiske fundament. En tværgående politik er kendetegnet ved, at den omhandler et område, der berører alle forvaltninger, og hvor byrådet ønsker tværgående politiske signaler om en bestemt overordnet retning med afsæt i borgerens eller byens behov. Samtidig har alle

stående udvalg udvalgsspecifikke politikker og strategier. Når den nye Handicappolitik skal implementeres, vil det kræve et eftersyn af de udvalgsspecifikke politikker og strategier. Herudover skal det vurderes, om politikken kalder på nye handlinger i det enkelte udvalg.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

UDKAST - Handicappolitikken

Punkt 9: Oplæg om Forløb medfødt hjerneskade

84.00.00-A00-5-21

Resume

Med denne sag introduceres udvalget til Forløb medfødt hjerneskade. Punktet ledsages af et oplæg.

Organisering efter borgernes behov

I Ældre- og Handicapforvaltningen ønsker vi at sætte borgernes mål og drømme i centrum. Derfor har vi organiseret os efter borgernes behov.

Når en borger har brug for hjælp fra Ældre- og Handicapforvaltningen, er det borgerens funktionsnedsættelse, der afgør, hvilke medarbejdere, der kan rådgive, hjælpe og støtte. Det gælder uanset om det er sygdom, svækkelse eller et handicap, der er årsag til borgerens funktionsnedsættelse, og uanset, om denne er midlertidig eller vedvarende.

Ældre- og Handicapforvaltningen er inddelt i fem borgerforløb, hvilket gør, at vi kan møde hver enkelt borger på en særlig fokuseret måde. Borgerforløbene er bemanded med forskellige fagpersoner med en særlig viden om det konkrete forløb. Det skal sikre mere målrettede og koordinerede indsatser. De fem forløb er:

- Forløb fysisk funktionsnedsættelse.
- Forløb vedvarende sygdomsudvikling.
- Forløb medfødt hjerneskade.
- Forløb sindslidelse.
- Forløb erhvervet hjerneskade.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 10: Aktuelle sager

85.00.00-A00-27-21

Resume

Beslutning

Orientering givet.