

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 22-02-2022

Mødedato Tirsdag d. 22. februar 2022 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af Beskæftigelsesplan for 2022 (ændret til en C-sag).....	4
Faste orienteringspunkter.....	6
Ansøgning til puljen til styrkelse af den kommunale alkoholbehandling af dobbeltbelastede.....	10
Årsrapport 2021 for Center for Familier og Unge.....	12
Orientering om kommende udbud i forvaltningen.....	15
Introduktion til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.....	20
Aktuelle sager.....	21

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-4-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 22. februar 2022.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Godkendelse af Beskæftigelsesplan for 2022 (ændret til en C-sag)

00.01.00-A00-7-22

Resume

Byrådet skal med denne sag godkende Odense Kommunes Beskæftigelsesplan for 2022.

Byrådet skal årligt vedtage en beskæftigelsesplan for det kommende års beskæftigelsesindsats med udgangspunkt i de vejledende beskæftigelsespolitiske mål, der er udmeldt af beskæftigelsesministeren.

Beskæftigelsesplanen kan have et flerårigt sigte, hvilket er tilfældet med Odense Kommunes Beskæftigelsesplan, som er toårig, og som dækker perioden 2021-2022. Byrådet godkendte Beskæftigelsesplanen for 2021 den 9. december 2020.

Beskæftigelsesminister Peter Hummelgaard meddelte den 9. april 2021, at de vejledende beskæftigelsespolitiske mål for 2021 ville blive videreført uændret i 2022.

Da Odense Kommunes Beskæftigelsesplan har et toårigt sigte, og beskæftigelsesministeren har valgt uændret at videreføre de beskæftigelsespolitiske mål til 2022, er der ikke foretaget ændringer i Beskæftigelsesplanen siden byrådet godkendte Beskæftigelsesplanen i december 2020. Beskæftigelsesplanen for 2022 fortsætter derfor den politiske plan for dette års tilrettelæggelse og prioritering af beskæftigelsesindsatsen, som blev vedtaget i december 2020. Forvaltningen forelagde på denne baggrund ikke Beskæftigelsesplan for 2022 til godkendelse i byrådet. Efter dialog med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har de præciseret, at byrådet hvert år - uagtet at planen er toårig - skal godkende det kommende års beskæftigelsesplan.

Effekt

Beskæftigelsesplanen 2021-2022 påvirker Odensemålet "Flere odenseanere i job og på vej til job".

Beskæftigelsespolitikken sætter den politiske retning for, hvordan Odense Kommune opnår målsætningerne om, at ledigheden i Odense er på landsgennemsnittet ved udgangen af 2025 og erhvervsfrekvensen i Odense er på landsgennemsnittet ved udgangen af 2027.

Beskæftigelsesplan 2021-2022 beskriver den konkrete indsats, der skal medvirke til at indfri ambitionerne for Beskæftigelses- og Socialudvalgets udvalgs mål:

- Ledigheden skal falde.
- Flere klar til job.
- Flere unge får en uddannelse.
- Flere socialt udsatte har et godt liv.
- Ingen boligområder på ghettolisten.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget anbefaler, at byrådet godkender Beskæftigelsesplan for 2022.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede at gøre sagen til en C-sag.

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesplanen er den politiske plan for det eller de kommende års beskæftigelsesindsats. Planen konkretiserer de politiske ønsker for, hvordan forvaltningen skal tilrettelægge og prioritere beskæftigelsesindsatsen.

Med byrådets godkendelse af Beskæftigelsesplan 2021-2022 den 9. december 2020, blev den daværende beskæftigelsesindsats skærpet på flere områder. Det gælder indsatsen for udsatte borgere, den sammenhængende beskæftigelses-, social- og sundhedsindsats, forenkling af beskæftigelsesindsatsen, opkvalificering til ledige, indsatsen i udsatte boligområder og tidlig indsats for sygemeldte borgere.

Beskæftigelsesplanen 2021-2022 skal medvirke til, at ledigheden bliver sænket og erhvervsfrekvensen bliver hævet i perioden 2021-2022, så Odense kommer tættere på at indfri ambitionen om en ledighed på landsgennemsnittet ved udgangen af 2025 og en erhvervsfrekvens på landsgennemsnittet ved udgangen af 2027.

Beskæftigelsespolitiske mål

Beskæftigelsesministeren udmelder hvert år beskæftigelsespolitiske mål. Målsætningerne sætter fokus på nogle områder, som regeringen vurderer, er vigtige i den kommunale beskæftigelsesindsats. De Beskæftigelsespolitiske mål for 2021 blev i 2020 indarbejdet i Beskæftigelsesplan 2021-2022. Den 9. april 2021 udmeldte beskæftigelsesministeren, at de beskæftigelsespolitiske mål for 2021 uændret blev videreført i 2022.

De beskæftigelsespolitiske mål for 2022 er:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling.
2. Flere ledige skal opkvalificeres.
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Beskæftigelsesplan, 2021-2022

Punkt 3: Faste orienteringspunkter

15.00.00-A21-3-21

Resume

Udvalget skal i denne sag beslutte, hvilke faste orienteringspunkter de fremadrettet ønsker afrapportering på og i hvilken kadence, dette skal ske. Nogle af de faste sager på Beskæftigelses- og Socialudvalgets møder er bestemt af lovkrav eller besluttet af Økonomiudvalget eller byrådet. Andre sager har udvalget bestemt at følge. Disse sager skal udvalget beslutte, om de fortsat ønsker at følge og i hvilken kadence.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender fremtidig afrapportering på de faste orienteringspunkter.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Med denne sag skal udvalget beslutte faste orienteringspunkter samt kadence for kommende afrapportering for de punkter, som tidligere er besluttet af Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Sagerne er listet herunder. Forvaltningens forslag til kadence fremgår af tabellen. Forvaltningen foreslår, at sagen omkring brug af interne og eksterne indsatser udgår, da ansvaret for indsatserne er placeret i forvaltningen.

Besluttet af	Orienteringspunkter	Kadence for afrapportering
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Nøgletal på beskæftigelsesområdet (ledighedstal og udvalgte temaer)	Månedsvi
		Kvartalsvi
	Inkl. Odenses borgere i den arbejdsdygtige alder	
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Status på bandesituationen med særligt fokus på Specialenheden (inkl. ny målgruppe) og Kontrolgruppen	Halvårligt

Beskæftigelses- og Socialudvalget	Status på Center for Familier og Unge (CFU)	Halvårligt
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Årsrapport for Center for Familier og Unge (CFU) 2020	Én gang årligt
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Afrapportering på Alle unge skal med	Halvårligt
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Afrapportering på brugen af interne og eksterne indsatser for samtlige målgrupper	Forvaltningen foreslår, at denne sag udgår
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Status på forvaltningens ankesager	Én gang årligt
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Strategier besluttet af udvalget	Handleplanskataloget for mødet med borgeren: Halvårligt

Øvrige strategier:

- Strategi for samarbejde med virksomhederne
- Opkvalificeringsstrategien
- Strategi for Den Inkluderende by og Housing First
- Strategien for det rummelige arbejdsmarked
- Veteranstrategien

Én gang årligt

Beskæftigelses- og Socialudvalget	Monitorering af udsatte boligområder	Tre gange om året
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Flytningestatus	Én gang årligt
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Fastlæggelse af Beskæftigelses- og Socialudvalgets møder det kommende år	Én gang årligt
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Effektiviseringsstrategi	Én gang årligt
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Udmøntning af Budget 20XX under BSU	Én gang årligt
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Fællesmøde mellem BSU og Udsatterådet	Én gang årligt
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Fællesmøde mellem BSU og FU	To gange årligt
Besluttet af	Orienteringspunkter	Kadence for afrapportering
Byrådet	Sagsbehandlingstider	Én gang årligt

Byrådet	Afrapportering på Alle skal med til Beskæftigelses- og Socialudvalget	Én gang årligt
Økonomiudvalget	Effekt- og økonomiopfølgning (1. halvår + 2. halvår)	To gange årligt
Økonomiudvalget	Forsørgelses- og sikringsydelse (1. halvår + 2. halvår) inkl. opfølgning på investeringsprojekter	To gange årligt
Økonomiudvalget	Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til budget 20XX	Som udgangspunkt én gang årligt
Økonomiudvalget	Økonomiopfølgning	Én gang årligt
Økonomiudvalget	Afrapportering på det specialiserede socialområde	Fire gange årligt
Lovkrav	Beskæftigelsesplan 20XX	Én gang årligt
Lovkrav	Årsberetning for de områder der hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget	Én gang årligt
Lovkrav	Tildeling af økonomisk støtte fra § 18-puljen til sociale formål	Én gang årligt
Lovkrav	Boligsociale helhedsplaner	4-årige projektperioder, med individuelt aftalte opfølgningsskemaer
Lovkrav	Kvalitetsstandard for stofmisbrugsbehandling	Mindst hvert andet år
Lovkrav	Afrapportering på magtanvendelse - voksenområdet	Én gang årligt
Lovkrav	Omgørelsesprocenter på socialområdet	Én gang årligt
Administrativt besluttet/BSF	Økonomisk Status 20XX og budget 20XX	Én gang årligt (hver sommer)
Administrativt besluttet/BSF	Afrapportering af sociale tilsyn	Én gang årligt

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Ansøgning til puljen til styrkelse af den kommunale alkoholbehandling af dobbeltbelastede

00.01.00-Ø34-1-22

Resume

Denne sag handler om forvaltningens ansøgning til Sundhedsministeriets pulje til "Styrkelsen af den kommunale alkoholbehandling for dobbeltbelastede i form af døgnbehandling". Formålet med puljen er en styrkelse af den kommunale døgnbehandling af personer med alkoholafhængighed og psykiske problemstillinger (herefter dobbeltbelastede). Kommunerne kan med puljen søge midler, så de kan tilbyde deres dobbeltbelastede borgere et kvalificeret døgnbehandlingsforløb. Under behandlingsforløbet er der krav til, at borgeren er ædru. Efter endt behandlingsforløb samarbejder behandlingsstedet, psykiatrien, Alkoholbehandlingen, myndighed mv. for at fastholde borgeren i ædruelighed. Behandlingsforløbet er med til at forbedre borgerens trivsel, idet borgeren reducerer/og eller ophører sit alkoholmisbrug. Samtidig øger borgerens ædruelighed dennes mulighed for at indgå i job eller uddannelse.

Projektperioden er fra 2022-2025. Men udvalget skal se projektet som en forlængelse af samme projekt, der har kørt i Odense Kommune i perioden 2012-2015, 2016-2019 og 2020-2021.

Der er ansøgningsfrist til puljen den 4. februar 2022, hvorfor forvaltningen søger om midlerne med forbehold for, at udvalget godkender dette.

Forvaltningen søger om knap 6,8 mio. kr. sammenlagt for projektperioden. Budgettet er baseret på, at 10 borgere hvert projektår indgår i et behandlingsforløb. Forvaltningen forventer dermed, at 40 borgere i alt vil få gavn af indsatsen.

Effekt

Det forventes, at projektet vil have effekt for følgende Odensemål:

Et sundere Odense

Indsatsen skal medvirke til, at målgruppen får den rigtige behandling, både i forhold til misbrug, samt psykiske problemstillinger. Projektet arbejder henimod, at borgeren forbedrer sin sundhedstilstand, og dermed at flere borgere i Odense Kommune er sunde og trives.

Flere odenseanere i job og på vej til job

I indsatsen arbejder målgruppen med deres problemstillinger, som gør at de har svært ved at indgå på arbejdsmarkedet. Formålet og forventningen med indsatsen er således også at øge målgruppens mulighed for at indgå på arbejdsmarkedet.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender søgningen af Sundhedsministeriets pulje "Styrkelsen af den kommunale alkoholbehandling for dobbeltbelastede".

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Dobbeltbelastede kræver en anden indsats end forvaltningen tilbyder

Mennesker, der både er afhængige af alkohol, og som samtidig har en psykisk lidelse, har sjældent gavn af alkoholbehandlingen, hvis ikke behandlingen samtidigt omfatter behandling af den psykiske problematik.

Kommunerne er ansvarlige for alkoholbehandlingen, bortset fra når de alkoholafhængige er indlagt på sygehus. Den enkelte kommune har valgfrihed i forhold til tilrettelæggelsen af indsatsen for dobbeltbelastede. Kommunen kan selv etablere behandlingspladser, træffe aftale med region/en anden kommune eller træffe aftale med private udbydere af behandlingstilbud. Kommunal behandling af personer med alkoholafhængighed sker ofte i ambulante regi. Imidlertid kan dobbeltbelastede, der ofte ud over afhængigheden og de psykiske lidelser, har massive sociale og fysiske problemer, have behov for døgnbehandling som en del af et samlet behandlingsforløb.

De dobbeltbelastede borgere er ofte en del af forvaltningens målgruppe af aktivitetsparate borgere under/over 30 år, samt borgere på førtidspension.

Køb af behandlingsforløb hos Ringgården

Med satspuljeaftalen på sundhedsområdet for 2012-2015 blev der afsat en permanent bevilling på 14,8 mio. kr. årligt til styrkelse af den kommunale alkoholbehandling af dobbeltbelastede i form af døgnbehandling.

Puljemidlerne kan bruges til at købe kapacitet på kvalificerede private behandlingssteder eller, hvis det vurderes påkrævet, ved at oprette eller udvide et kommunalt døgnbehandlingstilbud. Forvaltningen har i tidligere projekterperioder tilkøbt behandlingsforløb hos Ringgården. Ringgården er et offentligt støttet kompetencecenter for behandling af dobbeltbelastede, som har mere end 40 års erfaring med alkoholbehandling. Det er forvaltningens ønske at oprette 10 behandlingsforløb af 12 uger hvert projektår, og 40 behandlingsforløb i projekterperioden fra 2022-2025, hos Ringgården.

Gode erfaringer fra tidligere projekter

Forvaltningen har tidligere fået bevilliget midler fra Sundhedsministeriet til styrkelse af den kommunale alkoholbehandling for dobbeltbelastede. Forvaltningen har gode erfaringer med behandlingsforløbene på Ringgården for dobbeltbelastede, da borgeren får den rette behandling til at takle både alkoholafhængighed og psykiske udfordringer. Borgeren må ikke indtage rusmidler under opholdet på Ringgården, og under opholdet er der således en reduktion i borgerens alkoholforbrug. Samtidig over borgeren sig i en hverdag uden alkohol. Forvaltningen sikrer tæt koordinering i forhold til borgerens forløb efter endt behandling via opfølgingsmøder på Ringgården, og tæt dialog under behandlingsforløbet. Under forløbet er der tæt opfølgning med samarbejdspartnere (herunder psykiatrien) omkring borgeren, med henblik på en plan for forløbet efter endt behandling. Forvaltningen samarbejder med fx jobrådgiver, behandler og frivillige tilbud om afklaring af behov for dagbehandling, støtte mv. Det er erfaringerne fra tidligere projekter, at behandlingsforløbene er med til at forbedre borgerens trivsel, idet dennes alkoholmisbrug reduceres og/eller ophører. Samtidig er borgeren efter endt forløb bedre rustet til at takle en hverdag uden alkohol, samt de psykiske udfordringer i hverdagen. Dette øger borgerens mulighed for at komme i job eller uddannelse.

Økonomi

I perioden fra 2022-2025 er der afsat i alt 53,6 mio. kr. i puljen fordelt med 13,4 mio. kr. årligt. Forvaltningen søger om knap 6,8 mio. kr. for hele projekterperioden. Dette er baseret på et 12-ugers behandlingsforløb hos Ringgården á 169.344 kr. eksklusive moms.

Der er behov for egenfinansiering af de medarbejdertimer, som bruges til visitation til behandlingsinstitutionen, samt opfølgning og evaluering af indsatsen. Disse opgaver varetages inden for budgettet i Jobrehabilitering 1, hvorfor deltagelse i projektet ikke kræver omprioritering eller tilførsel af yderligere midler.

Punkt 5: Årsrapport 2021 for Center for Familier og Unge

15.00.00-A00-186-19

Resume

I denne sag får udvalget en årsrapport for Center for Familier og Unges (CFU) arbejde i 2021. På næste udvalgmøde får udvalget en sag om Center for Familier og Unges ambitionsniveauer i 2022.

Årsrapporten viser årets endelige status for Center for Familier og Unges arbejde for 2021 og sammenholdes med de ambitionsniveauer for 2021, som det tidligere udvalg vedtog den 10. november 2020.

Resultater for 2021

Nedenstående tabel viser succeskriterier, resultater for 2019, resultater for 2020, ambitionsniveauer for 2021, resultater for 2021 og resultater for normalområdet for 2021.

Af tabellen fremgår det, at resultaterne for Center for Familier og Unges arbejde i 2021 er lavere end det fastsatte ambitionsniveau for alle seks succeskriterier.

Manglende opfyldelse af ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges arbejde i 2021

Den manglende opfyldelse af ambitionsniveauer i 2021 for Center for Familier og Unges arbejde har overordnet set været på baggrund af lav tilgang af sager fra normalsystemet, borgerens generelle helbredstilstand og COVID-19 pandemien.

Borgere i Center for Familier og Unge

- Center for Familier og Unge modtager sager fra samarbejdspartnere, herunder Beskæftigelses- og Socialforvaltningens jobcenter og Børn- og Ungeforvaltningen. Tilgangen af sager fra normalsystemet har været lav i 2020 og 2021. Der har derfor været færre borgere end normalt, for hvem det har været muligt at kunne afslutte i Center for Familier og Unge til uddannelse eller job.
- Målgruppesammensætningen har ændret sig i Center for Familier og Unge de seneste år. Fx har Center for Familier og Unge tidligere haft en del unge- og jobparate bandemedlemmer, som potentielt kunne afsluttes til selvforsørgelse. Denne målgruppe er flyttet fra Center for Familier og Unge til Specialenheden ved Specialenhedens opstart i 2018 og er derfor ikke længere en målgruppe i Center for Familier og Unge.
- Langt over halvdelen af målgruppen er aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som har massive fysiske og psykiske helbredsproblematikker, hvorfor der er ringe perspektiver for beskæftigelse eller uddannelse.
- Der er en gruppe borgere, som skal på rehabiliteringsteamet med henblik på førtidspension. Disse borgere har været i afklaring, og er derfor fritaget for aktivering, mens sagen udarbejdes til rehabiliteringsteamet, hvorfor borgeren samtidig har ringere mulighed for beskæftigelse eller uddannelse.
- Der er borgere, som er i ressourceforløb, hvor andre tiltag end beskæftigelsesrettet aktivitet (tilbud indenfor LAB) er iværksat. For denne gruppe borgere, gælder også ringere perspektiver for beskæftigelse eller uddannelse.
- COVID-19 pandemien har betydet, at der i perioder har været hel eller delvis suspendering af beskæftigelsesindsatsen, hvilket har resulteret i, at borgerne ikke har kunne modtage den fornødne beskæftigelsesrettede indsats, og der har dermed været en begrænsning i borgerens progression mod uddannelse eller beskæftigelse.

Familiepåvirkning

- Center for Familier og Unge har familier, hvor forældrene er så påvirket af børnenes adfærd, at det ikke er muligt at aktivere dem.
- Center for Familier og Unge arbejder helhedsorienteret, og i visse familier vurderes det, at det vil være mest hensigtsmæssigt at fokusere på barnet/børnene inden der iværksættes beskæftigelsesfremmende foranstaltninger for forældrene.
- Yderligere kan der være sager, hvor Center for Familier og Unge vurderer, at Center for Familier og Unge blot overholder de lovgivningsmæssige bestemmelser for aktivering af kontanthjælpsmodtagere, således der kan arbejdes fokuseret med barnet/børnene eller afklaring af borgerens helbredsproblematikker.
- Så længe der er en aktiv børne- eller ungesag visiteres forældrene ikke tilbage til normalsystemet.

Børn og unge under 18 år

- Børnenes hjemsendelse, fra skole på grund af COVID-19, medførte u hensigtsmæssig døgnrytme, hvilket havde en negativ påvirkning på børnenes deltagelse og engagement i fjernundervisning. Hjemsendelse har betydet, at alle familiemedlemmer var hjemme samtidigt, og med mange familiemedlemmer og en lille bolig, vanskeliggjorde det deltagelse og koncentration i forbindelse med fjernundervisningen. Der er derfor stadig et efterslæb fra onlineundervisningen.
- Flere af de unge i Center for Familier og Unge har det svært rent kognitivt og fagligt.

Succeskriterier	Resultater 2019	Resultater 2020	Ambition 2021	Resultater 2021	Resultater normalområdet 2021
Andelen af CFU-borgere, der er kommet i uddannelse eller job	22,9 %	17,1 %	35 %	21,9 %	27,5 %
Andelen af CFU-borgere i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats	56 %	44,2 %	60 %	42,2 %	47,8 %
Andelen af CFU-borgere, der har skiftet kategori fra aktivitetsparat til job- eller uddannelsesparat	13,7 %	4,3 %	15 %	0,8 %	1,3 %
Andelen af CFU-borgere, der er tilbagevisiteret til normalsystemet	16,3 %	0,3 %	10 %	0 %	Ingen tal
Andelen af CFU-borgere, der gennemfører matematik og dansk ved Folkeskolens Afgangsprøve med mindst 2 (både 9. og 10. klasse) *	66,67 %	71,43 %	75 %	72,73 %	98,5 %
Fraværregistrering af CFU-borgere i den kommunale	CFU: 13,6 dage	CFU: 21,2 dage	Samme niveau som	21,6 dage	10,8 dage

folkeskole (alt fravær)	Odense: 7,07 dage	Odense: 10,5 dage	resten af Odense
----------------------------	----------------------	----------------------	---------------------

*Tallene for karakterer referer til eksamen for skoleåret 2020/2021, da det er de nyeste data.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 6: Orientering om kommende udbud i forvaltningen

00.01.00-A00-6-22

Resume

På udvalgs mødet den 18. januar 2022 godkendte udvalget forvaltningens forslag til en kompetencefordelingsplan. Udvalget fastholdt her kompetencen til at definere rammer for forvaltningens udbud, hvorfor rammerne for forvaltningens kommende udbud fortsat skal forelægges udvalget til godkendelse.

I forbindelse med behandlingen af sagen blev en orientering om forvaltningens fremadrettede udbud samt en beskrivelse af de rammer, som udvalget vil kunne definere i forbindelse med forvaltningens fremtidige udbud aftalt.

Generelle rammer for udbud

Som offentlig myndighed er Odense Kommune underlagt EU's udbudsdirektiv og den danske udbudslov. Dette indebærer, at kommunen er forpligtet til at sende en lang række varer og opgaver i udbud. Den danske udbudslov sætter samtidig de overordnede rammer for, hvordan forvaltningen gennemfører udbud.

Hertil skal de udbud, forvaltningen gennemfører, også være i overensstemmelse med Odense Kommunes indkøbs- og udbudspolitik. Denne politik skal sikre, at Odense Kommune køber varer og tjenesteydelser på de mest fordelagtige betingelser, og at der altid sikres miljøbevidsthed og overholdelse af gældende lovgivning på indkøbsområdet.

Ved alle udbud skal forvaltningen overholde de generelle EU-retslige principper, hvilket vil sige, at forvaltningen skal overholde principperne om ligebehandling, gennemsigtighed og proportionalitet. Dette vil overordnet, men ikke fyldestgørende, sige at forvaltningen:

- skal behandle alle tilbudsgivere lige
- (i udbudsprocessen) kun stiller krav til ansøgere og tilbudsgivere, som står i et rimeligt forhold til det konkrete indkøb
- skal beskrive kontraktens genstand og processen for udbuddet, og herefter handle i overensstemmelse med beskrivelsen i udbudsmaterialet

Udvalgets muligheder for at definere rammerne for udbud

I nedenstående tabel 1 fremgår eksempler på udvalgets muligheder for at definere rammerne for forvaltningens udbud. I det enkelte udbud vil forvaltningen præsentere, hvilke rammer udvalget har mulighed for at definere, samt forelægge forvaltningens anbefalinger til rammerne.

Tabel 1: Eksempler på udvalgets mulighed for at definere rammer

Eksempel 1: Tildelingskriterier

Udvalget vil bl.a. kunne vælge, hvilke kriterier for tildeling (tildelingskriterier) der skal anvendes. Tildelingskriterierne er afgørende for, hvilken leverandør der vinder kontrakten. Udvalget vil kunne definere indholdet af kvalitative tildelingskriterier, ligesom udvalget vil kunne fastlægge vægtningen af henholdsvis pris og kvalitet.

Eksempel 2: Virksomhedsoverdragelse

I udbud, hvor der er et særligt behov for at sikre fastholdelse af medarbejderkompetencer og kontinuitet i driften, er det muligt at stille krav om virksomhedsoverdragelse. Hvis der stilles krav om virksomhedsoverdragelse, har de medarbejdere, der er beskæftiget med opgaven på overdragelsesdagen, ret og pligt til at overgå til ansættelse hos den nye arbejdsgiver på de samme vilkår, som medarbejderne har haft indtil overdragelsesdagen. Forvaltningen vil i det konkrete udbud præsentere udvalget for en anbefaling om, hvorvidt der skal stilles krav om virksomhedsoverdragelse.

Eksempel 3: Fastsættelse af krav til den ydelse, der skal leveres

Dette kan fx være omfang, kvalitetsniveau, afregningsmodel mv.

Eksempel 4: Særlige kontraktkrav

Dette kan fx være krav om, at leverandøren skal stille en bankgaranti eller skal have en særlig godkendelse/autorisation.

Eksempel 5: Egnethedskrav

Dvs. krav, som leverandøren skal opfylde for at kunne byde på udbuddet. Det kan være krav til bestemte økonomiske nøgletal (omsætning, egenkapital, soliditetsgrad mv.) eller krav om en vis erfaring på området, udtrykt gennem krav om et vist antal referencer med lignende opgaver.

Udbud i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

I nedenstående tabeller 2-6 fremgår forvaltningens forventninger til udbud i henholdsvis 2022, 2023, 2024, 2025 og 2026. I tabel 7 fremgår udbud, som er under afklaring. I tabellerne fremgår udbuddets titel, den forventede offentliggørelsesdato og den forventede kontraktstart.

I tabellerne fremgår også udbud, hvor der er indarbejdet optioner til forlængelse. En option betyder, at forvaltningen forbeholder sig ret til – i rimelig tid inden kontrakten udløber – at forlænge aftalen i en på forhånd angiven kortere periode på de hidtidige kontraktvilkår. Forvaltningen vil løbende vurdere, om kontrakter med optioner skal forlænges. Muligheden for at forlænge har derfor betydning for, hvornår et udbud skal gennemføres, hvilket vil betyde, at en række udbud kan afvige fra nedenstående tidsplan.

I kolonnen yderst til højre fremgår det om udbuddet er borgerrettet. Dette vil sige, om udbuddet har direkte borgerrettede aktiviteter, fx konkrete indsatsforløb, eller om der er tale om indirekte borgerrettede aktiviteter, fx IT-systemer.

Tabel 2: Forvaltningens forventede udbud i 2022

Udbud	Forventet dato for offentliggørelse	Forventet kontraktstart	Option til forlængelse	Er udbuddet borgerrettet?
Tolkeydelser – tegnsprogstolkning. Udbuddet gennemføres	Tilslutning til aftalen er ved	Tilslutning til aftalen er	Skal fastsættes	Ja. Målgruppen er personer med hørehandicap

af Den Nationale Tolkemyndighed (Socialstyrelsen)	at blive afdækket	ved at blive afdækket		
Tilbud til borgere visiteret til ledighedsydelse*	Under afdækning	1.10.2022		Ja. Målgruppen er ledighedsydelsesmodtagere
Beskæftigelsesindsats "brobygning til uddannelse"	Under afdækning	1.1.2023	1.1.2023	Ja. Målgruppen er uddannelseshjælpsmodtagere
Kommunale begravelser	Maj 2022	1.9.2022		Ja. Alle målgrupper
Beskæftigelsesindsats til aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere	August 2022	1.2.2023	1.2.2023	Ja. Målgruppen er aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere
Legeplads ved Krisecenter Odense (KCO)	Ikke afklaret	Ikke afklaret	Ikke relevant	Ja. Målgruppen er beboere på Krisecenter Odense
Udbud af beskæftigelsessystem	starter primo 2022	April 2024	Nuværende kontrakt har mulighed for forlængelse indtil november 2024	Nej.
Konkurrenceudsættelse af løsning til sikker kommunikation	Medio 2022	Ultimo 2022	Uafklaret	Ja, det forventes at der stilles en app tilgængelig for borger
Konkurrenceudsættelse af lovguide	Medio 2022	Januar 2023	Nuværende kontrakt kan forlænges til november 2023	Nej.

*Afdækning af et lovpligtig tilbud til borgere visiteret til fleksjob

Tabel 3: Forvaltningens forventede udbud i 2023

Udbud	Forventet dato for offentliggørelse	Forventet kontraktstart	Option til forlængelse	Er udbuddet borgerrettet?
Personlig jobformidler	3. kv. 2023	1.3.2024	2 x 12 måneder	Ja. Målgruppen er dagpengemodtagere (forsikrede ledige)
Matchningsforløb	3. kv. 2023	1.1.2024	12 måneder	Ja. Målgruppen er dagpengemodtagere (forsikrede ledige). Indsatsen er

specifikt for akademikere

Konkurrenceudsættelse af løsning til uddannelsesvejledning	Primo 2023	Januar 2024	Nuværende kontrakt udløber 31.12.2022 med mulighed for 2*1 års forlængelse	Nej.
--	------------	-------------	--	------

Tabel 4: Forvaltningens forventede udbud i 2024

Udbud	Forventet dato for offentliggørelse	Forventet kontraktstart	Option til forlængelse	Er udbuddet borgerrettet?
Konkurrenceudsættelse af løsning til booking	Medio 2024	November 2025	Nuværende kontrakt udløber 30.11.2023 med mulighed for 2*1 års forlængelse	Forudsætning for borgers mulighed for selvbooking via jobnet. Muligt at stille andre "bookingsider" op til borger/virksomheder.

Tabel 5: Forvaltningens forventede udbud i 2025

Udbud	Forventet dato for offentliggørelse	Forventet kontraktstart	Option til forlængelse	Er udbuddet borgerrettet?
Mestrings-og jobafklaringstilbud til sygedagpengemodtagere	1. kv. 2025	1.9.2025	Nej	Ja. Målgruppen er sygedagpengemodtagere
Indsatser i ressourceforløb	3. kv. 2025		Nuværende kontrakt udløber 31.12.2022 med mulighed for 2*1 års forlængelse	Ja. Målgruppen er borgere i ressourceforløb

Tabel 6: Forvaltningens forventede udbud i 2026

Udbud	Forventet dato for offentliggørelse	Forventet kontraktstart	Option til forlængelse	Er udbuddet borgerrettet?
Danskuddannelse	4. kv. 2026	1.1.2026	2 x 12 måneder	Ja. Målgruppen er voksne udlændinge

Tabel 7: Udbud der afventer afklaring

Udbud	Forventet dato for offentliggørelse	Forventet kontraktstart	Option til forlængelse	Er udbuddet borgerrettet?
Udbud af løsning til boligformidling	Afventer afklaring	Afventer afklaring	Udløber med udgangen af 2022 uden yderligere mulighed for forlængelse.	Nej.
Udbud af løsning til rusmiddelområdet	Afventer afklaring	Afventer afklaring		Nej.
Konkurrenceudsættelse af boliglånesystem	Afventer afklaring	Afventer afklaring		Nej. Løsning har en tilknyttet selvbetjeningsløsning. Men systemer er medarbejdervendt

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 7: Introduktion til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

00.22.04-G01-23-21

Resume

Denne sag bygger videre på introduktionen til arbejdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som udvalget fik på udvalgsrådet den 18. januar og 1. februar 2022. Temaet for introduktionen i dag er, hvordan forvaltningen arbejder med ledige ikke-vestlige borgere, med særlig fokus på de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

Introduktionen til målgrupperne vil blive uddybet i oplæg på mødet.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 8: Aktuelle sager

85.02.02-G01-2-21

Resume

Mundtlig orientering:

- KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum den 24.-25. maj 2022.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.