

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 12-06-2024

Mødedato Onsdag d. 12. juni 2024 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af Ældre- og Handicapforvaltningens magtanvendelser i 2023.....	4
Boliger på Åbakkevej. Kommuneplantillæg nr. 53 og lokalplan nr. 9-1078 for Boliger Åbakkevej ti	11
Godkendelse af forslag til udmøntning af den del af budget 2022, som vedrører "Rammer for meda	16
Fjernvarme Fyn - honorering af bestyrelsesudvalg for CO2-fangst og lagring.....	20
Beretning om magtanvendelser over for børn og unge på det specialiserede socialområde i alderen (22
Beretning om magtanvendelser på voksenområdet.....	28
Investeringsprojekt: Flere seniorer i beskæftigelse.....	34
E-sag: Forslag fra byrådsgruppe C - Folkeskole for alle - forbud mod brug af smartphones i skolern	37

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 12. juni 2024.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Godkendelse af Ældre- og Handicapforvaltningens magtanvendelser i 2023

00.00.00-A00-51-24

Resume

I denne sag skal udvalget behandle Ældre- og Handicapforvaltningens årlige indberetning over magtanvendelse for 2023. Indberetningen skal efterfølgende godkendes i byrådet.

I Ældre- og Handicapforvaltningen er der i 2023 blevet indberettet 324 tilfælde af magtanvendelser. Det er en stigning i forhold til 2022, hvor der blev indberettet 276 magtanvendelser. Forvaltningen vurderer, at stigningen blandt andet skyldes en øget opmærksomhed på, hvornår og hvordan magtanvendelser skal indberettes. Den opmærksomhed er opstået via et skærpet fokus fra tilsyn samt via den undervisning, forvaltningens medarbejdere modtager i forhold til magtanvendelser.

Der er indberettet 90 tilfælde af magtanvendelse, som falder uden for servicelovens regler for magtanvendelse. Det er en stigning på 22 tilfælde sammenlignet med 2022. Der er sket et fald i antallet af magtanvendelser i Odense Kommunes egne tilbud fra 59 i 2022 til 46 tilfælde i 2023. Stigningen skyldes særligt antallet af magtindberetninger blandt Odenseborgere i udenbys tilbud samt borgere på friplejehjem og private tilbud. De 90 tilfælde er hovedsageligt alle begrundet i nødret/nødværge.

I 2023 var der ca. 19.700 borgere, som fik indsatser inden for Ældre- og Handicapforvaltningens område. Opgørelsen omhandler både Odenseborgere i egne tilbud og Odenseborgere visiteret til tilbud i en anden kommune.

Magtanvendelse kan, som en sidste udvej, bruges i situationer, hvor borgeren har en betydelig eller varig nedsat psykisk funktionsevne. Samtidig skal borgeren være ude af stand til at handle fornuftigt eller overskue konsekvenserne af sine handlinger. Behovet for anvendelse af magt vil uundgåeligt opstå i situationer, hvor en borger udsætter sig selv eller andre for fare eller uværdige situationer. Det er et prioriteret mål for forvaltningen, at vi gør, hvad vi kan for at forebygge anvendelsen, og at vi udelukkende anvender magt, når det er påkrævet, eller der ikke er andre muligheder.

Beskæftigelse- og Socialforvaltningen udarbejder også en beretning om magtanvendelser på voksenområdet, som Beskæftigelse- og Socialudvalget har ansvaret for. Byrådet præsenteres for de to beretninger på samme byrådsmøde.

Oversigten over antallet af magtanvendelser i 2023 samt Ældrerådet og Handicaprådets høringssvar er vedlagt som bilag til sagen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender indberetningerne over magtanvendelser for 2023.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Magtanvendelserne fra de tre forvaltninger fremlægges fra næste år på samme måde efter den samme model og på en måde, hvor man kan se, hvordan magtanvendelserne fordeler sig på henholdsvis Odense Kommunes egne tilbud, eksterne offentlige tilbud og eksterne private tilbud, og hvor det også fremgår, hvor mange borgere der i alt er på de pågældende tilbud.

Vedr. magtanvendelserne for 2023 bedes forvaltningerne om at eftersende det til byrådets medlemmer."

Byrådet godkender indstillingen og ændringsforslaget.

Sagsfremstilling

Landets kommuner er, ifølge serviceloven, forpligtet til årligt at lave en indberetning over de magtanvendelser, der har været i kommunen. Denne sag omhandler indberetningen af de magtanvendelser, der har fundet sted i 2023 i Ældre- og Handicapforvaltningen.

Magtanvendelser i Ældre- og Handicapforvaltningen

I Ældre- og Handicapforvaltningen er der i 2023 blevet indberettet 324 tilfælde af magtanvendelse. Der er indberettet 90 tilfælde af magtanvendelse, som falder uden for servicelovens regler for magtanvendelse. De 90 tilfælde er primært begrundet i nødret/nødværge.

I 2023 var der ca. 19.700 borgere, som fik indsatser inden for Ældre- og Handicapforvaltningens område. Opgørelsen omfatter Odense-borgere bosat i Odense Kommune og Odense-borgere, der bor i botilbud i andre kommuner.

Nedenstående skema viser den samlede opgørelse over magtanvendelser i Ældre- og Handicapforvaltningen i 2023. I skemaet fremgår også tallene for 2022, så der er mulighed for at sammenligne. Der er en stigning i forhold til 2022, hvor der blev indberettet 276 tilfælde af magtanvendelse. En del af denne stigning kan blandt andet skyldes en øget opmærksomhed på hvornår, hvad og hvordan magtanvendelser skal indberettes. Den øgede opmærksomhed er opstået via et skærpet fokus fra tilsyn, samt via den undervisning forvaltningens medarbejdere modtager i forhold til magtanvendelser. Der er fx kommet et større fokus på, hvornår der er tale om magt, og derved nødvendigheden af forhåndsgodkendelser af fx seler, alarmer og sensorer.

Det er forvaltningens vurdering, at det ligeledes er væsentligt at være opmærksom på, at det er normalt, at der er udsving i antallet af magtanvendelser fra år til år. En borger/sagsforløb kan have stor betydning for det samlede billede. Det er derfor tydeliggjort i skemaet dels, hvilken type af magtanvendelse, der er tale om, og dels hvilket forløb der er tale om, for at give et så nuanceret billede som muligt af de indberettede magtanvendelser.

Magtanvendelser, som bliver foretaget over for Odense-borgere i botilbud i andre kommuner, bliver sendt til Odense Kommune til godkendelse. Magtanvendelser, som bliver udøvet i tilbud under Region Syddanmark, bliver indberettet til regionen. Regionen træffer afgørelse på baggrund af indberetningen, som efterfølgende bliver sendt til orientering i Odense Kommune. Magtanvendelser, som bliver udøvet overfor borgere, der kommer fra andre kommuner, bliver indberettet til den tidligere opholdskommune.

Når der foretages magtanvendelser på det specialiserede socialområde er den pågældende leder for stedet forpligtet til at sende indberetningen til Socialtilsynet. Lederen er forpligtet til at notere indsendelsen med dato og klokkeslæt i indberetningen.

Oversigt over antallet af magtanvendelser efter foranstaltningerne i serviceloven i Ældre- og Handicapforvaltningen i 2023

	Forløb medfødt hjerneskade	Forløb sindslidelse	Forløb erhvervet hjerneskade	Forløb vedvarende sygdoms-udvikling	Odense-borgere i tilbud i andre kommuner og regioner	Borgere på friplejehjem og private tilbud	Samlet 2023	Samlet 2022
§124c afværgehjælp	10						10	6
§124d Fastholdelse/føren til andet lokale	31	12			28	2	73	68
§125 Særlige dørbnere							0	1
§128 Bløde stofseler			1	2	8		11	12
§128b Tryghedsskabende velfærdsteknologi (ikke-demente)	5	1	2		10		18	12
§128c Låsning og sikring af yderdøre og vinduer				1	5	1	7	2
§§ 129 og 129a Flytning uden samtykke (ikke-demente)	2		1	3			6	5
§136a Fasthold i hygiejnesituationer (ikke-demente)	1		1	2	1		5	6
§136c Fasthold i hygiejnesituationer (demente)		6		63	3	3	75	68
§136d Fasthold ved konfliktsituationer (demente)				3			3	1
§136f Flytning uden samtykke (demente)			1	25			26	27
§ 137a-d Besøgsrestriktioner							0	
§ 137e-j Fuldbyrkelse af strafferetlige foranstaltninger							0	
Andre tilfælde af magtanvendelse som ikke har hjemmel i serviceloven	34	10		2	33	11	90	68
I alt							324	276

Oversigten er ligeledes vedlagt som bilag til sagen.

Forvaltningen finder det relevant at fremhæve stigningen i antallet af magtanvendelser, som ikke har hjemmel i serviceloven. Der er sket et fald i antallet af magtanvendelser i Odense Kommunes egne tilbud. Stigningen skyldes særligt antallet af magtindberetninger blandt Odense-borgere i udenbys tilbud samt borgere på friplejehjem og private tilbud.

Eksempler på magtanvendelse

Dette afsnit indeholder eksempler på de forskellige magtbestemmelser.

- § 124c: Afværgehjælp - En borger kan fastholdes, hvis borgeren fx er ved at ødelægge et TV eller andre ting af en vis værdi.
- § 124d og § 136 d: Fastholdelse - En borger kan fastholdes, hvis borgeren er ved at overfalde en anden borger, eller er ved at bevæge sig ud på en befærdet vej uden at være trafikssikker.
- § 125: Særlige døråbnere - Hvis en borger ofte forlader botilbuddet eller plejehjem for at gå ud på befærdet vej eller udenfor i frostvejr uden tøj på, kan der opsættes en døråbner med fx dobbelt håndtag eller lignende, som forsinker borgeren, så personalet kan nå at reagere.
- § 128: Stofseler - Man kan fastspænde en borger med bløde stofseler til en kørestol, hvis borgeren gentagne gange forsøger at rejse sig fra stolen, og derved kan risikere at falde og slå sig. Nogle borgere glemmer, at de ikke kan gå/stå og bliver ved med at forsøge.
- § 128 b og § 136: Tryghedsskabende velfærdsteknologi - Det kan fx være ringemåtter, GPS'er, faldalarmer, døralarmer, som kan sættes op ved borgere, der ofte vågner om natten og søger ud af bolig/plejehjem. Det hjælper til, at borger ikke skal overvåges af personalet og til, at personalet kan komme borger til undsætning, hvis der er brug for det.
- § 128c: Låsning og sikring af yderdøre og vinduer - Kan anvendes ved borgere, der forlader bolig/plejehjem og opsøger fare.
- § 129 og § 129a: Giver mulighed for at flytte borgere, der ikke er i stand til selv at svare (eller som modsætter sig), til botilbud eller plejebolig, og hvor det ikke længere vurderes forsvarligt at bo i eget hjem.
- § 136 a og § 136 b: Kortvarig fastholdelse af borgere i hygiejnesituationer, fx bleskift, tandbørstning eller bad eller lignende. Dette er kun i de tilfælde, hvor hygiejnen truer borgerens helbred.
- § 137 a-d: Besøgsrestriktioner - Man kan forbyde fx pårørende i fællesarealer i et botilbud eller plejehjem.
- § 137 e-j: Fuldbyrkelse af strafferetlige foranstaltninger - Det vil være et vilkår i en dom og kan være forbud mod adgang til telefon og internet, indelåsning om natten eller undersøgelse af deres rum for fx stoffer eller våben.

Magtanvendelser der falder uden for reglerne i serviceloven

Kommunens personale kan alene anvende magt under de betingelser, der er fastlagt i serviceloven. Der er en skarp adskillelse mellem magtanvendelse efter serviceloven og efter sundhedsloven, hvor magtanvendelse efter sundhedsloven kun kan ske i behandlingsregi under ansvar af en læge.

Det er et krav for magtanvendelse efter serviceloven, at der er risiko for borgerens liv og helbred. Fx i forbindelse med tandbørstning skal det være dokumenteret, at der er tale om alvorlig betændelse eller borgerens ernæringsmæssige situation er truet. Kommunens personale kan ikke bruge magt til forebyggende tandpleje.

Indberetningerne kan være begrundet i nødret/nødværge. Nødret/nødværge skal altid betragtes som en sidste udvej. Det kan blandt andet dække over, at personalet har brudt døren ind til en borger, da der var frygt for, at borgeren ville gøre skade på sig selv. Der kan desuden være eksempler på brug af tvang, som burde være behandlet efter sundhedslovens regler om brug af magt ved behandling.

Bliver der indberettet tilfælde af magtanvendelse, der falder udenfor Servicelovens regler, bliver lederen af stedet informeret herom. Lederen af stedet har ansvar for at håndtere situationen med sit personale eventuelt med hjælp fra den faglige koordinator (demenskoordinator eller myndighedssagsbehandler). Der skal igangsættes tiltag til at forebygge lignende situationer, fx gennem Marte Meo-metoden (der hjælper med at afklare, hvad den demente har brug for) på demensområdet.

Hvis magtanvendelsen ikke har hjemmel i hverken Serviceloven eller i reglerne om nødret/nødværge, må det overvejes, om der er sket en strafbar handling i forbindelse med magtanvendelsen. Forvaltningen har ikke kendskab til, at der er sket strafbare handlinger i forbindelse med den magtanvendelse, der er blevet indberettet i 2023.

Forvaltningens tiltag for at reducere magtanvendelser

Handleplaner

På den arbejdsplads, hvor magtanvendelsen er foretaget, skal der være en dialog om indgrebet, hvor støtten og de metoder der anvendes drøftes, med henblik på at forebygge magtanvendelser.

Handleplaner er derudover et centralt værktøj i forebyggelsen af magtanvendelser. Handleplanen skal beskrive de overvejelser og socialpædagogiske metoder, som skal tages i anvendelse for at begrænse brugen af magt.

- På plejehjemmene udarbejdes faglige handleplaner i forbindelse med alle magtanvendelsesforanstaltninger, jf. serviceloven. Udarbejdelsen af faglige handleplaner har medført, at der i nogle tilfælde er fundet frem til andre socialpædagogiske metoder, så magtanvendelser er undgået.
- I Forløb Sindslidelse udarbejdes i særlige tilfælde handleplaner til forebyggelse af magtanvendelse i borgerens journal.
- I Forløbene Medfødt hjerneskade og Erhvervet hjerneskade udarbejdes handleplaner, når der gives tilladelse til magtanvendelse i hygiejnesituationer.

Undervisning i magtanvendelsesregler og indberetning

Forvaltningens konsulenter og demenskoordinatorer yder løbende rådgivning, og der foretages løbende opfølgning i forhold til de indberettede magtanvendelser. Forvaltningens juridiske konsulent involveres ligeledes ved behov, bl.a. med tilbud om undervisning i reglerne for magtanvendelse og indberetning.

Derudover har forvaltningen oprettet et obligatorisk e-learningkursus for medarbejdere og ledere i magtanvendelse. Kurset sikrer, at alle medarbejdere får den nødvendige grundviden. Kurset skaber bevidsthed om den personlige friheds ukrænkelighed og grundreglen om, at det som udgangspunkt ikke er tilladt at anvende magt. Der sættes fokus på de situationer, hvor omsorg, værdighed, tryghed eller hensynet til andre alligevel kan gøre det nødvendigt at anvende magt samt de regler og principper, der skal overholdes, når det sker. Det giver tryghed i hverdagen og styrker retssikkerheden for borgerne.

Hvilke borgere er omfattet af regler om magtanvendelse

Reglerne om brug af magt gælder i forhold til voksne med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne. De fleste af reglerne er fælles for hele målgruppen, men nogle af reglerne er opdelt i forhold til to målgrupper. Det drejer sig om følgende:

- Voksne med betydelig og varig nedsat funktionsevne, der ikke er en konsekvens af demens eller lignende.
- Voksne med betydelig og varig nedsat funktionsevne, som er en konsekvens af demens eller lignende.

Borgerne skal desuden have indsatser efter §§ 83-87 eller §§ 103-104 i serviceloven, før de er omfattet af reglerne for brug af magtanvendelse. §§ 83-87 omfatter personlig hjælp, omsorg og pleje. §§ 103-104 omfatter samværs- og aktivitetstilbud på handicapområdet.

Reglerne i serviceloven giver plejepersonalet mulighed for at bruge en række foranstaltninger, der har karakter af magtanvendelse. Inden magtanvendelse bliver anvendt, skal personalet gøre, hvad der er muligt for at opnå borgerens frivillige medvirken. Magtanvendelsesforanstaltningen skal stå i rimeligt forhold til det, der forsøges opnået.

Foranstaltningerne må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand. Magtanvendelse skal ske så skånsomt og kortvarigt som muligt.

Hvad er magtanvendelse

Serviceoven giver mulighed for at anvende forskellige foranstaltninger til forskellige målgrupper. Der er fx lempeligere regler for iværksættelse af magtanvendelse overfor borgere med demens sammenlignet med de øvrige målgrupper.

Serviceoven giver mulighed for følgende foranstaltninger:

Kapitel 24: Personer med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne

- Afværgehjælp § 124 c.
- Fastholdelse mv. § 124 d.
- Særlige døråbnere § 125.
- Stofseler § 128.
- Tryghedsskabende velfærdsteknologi § 128 b.
- Låsning og sikring af yderdøre og vinduer § 128 c.
- Flytning uden samtykke §§ 129 og 129 a.

Kapitel 24 a: Personer med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne, som ikke er en konsekvens af demens eller lignende

- Kortvarig fastholdelse i personlige hygiejne-situationer § 136 a.

Kapitel 24 b: Personer med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne, som er en konsekvens af demens eller lignende

- Kortvarig fastholdelse i personlige hygiejne-situationer § 136 c.
- Fastholdelse mv. ved meget grænseoverskridende eller meget konfliktskabende adfærd § 136 d.
- Flytning uden samtykke § 136 f.

Hvem må udøve magtanvendelse

I situationer, hvor der er akut behov for handling, er det personalet, som kan iværksætte magtanvendelse. Det kan fx være i en situation, hvor borgeren udsætter sig selv eller andre for en farlig situation eller ved voldelig adfærd. Foranstaltningerne bliver efterfølgende vurderet af den pågældende forløbschef i Ældre- og Handicapforvaltningen.

Når magtanvendelsen ikke knytter sig til en akut situation, skal den godkendes af en forløbschef i Ældre- og Handicapforvaltningen, inden foranstaltningen bliver sat i gang. Det kan fx være godkendelse af låsning af yderdøre og vinduer.

Personalet skal indberette ethvert indgreb i den personlige frihed, herunder foranstaltningerne nævnt ovenfor. Indberetningen sker i et særligt skema til Ældre- og Handicapforvaltningen. På baggrund af indberetningerne vurderer forvaltningen, om der er behov for en anbefaling eller anden form for opfølgning. Det er personalets indberetninger, som danner baggrund for opgørelsen ovenfor.

Forvaltningens arbejde med eksterne tilbud om deres indberettede magtanvendelse

Ældre- og Handicapforvaltningen har en praksis, hvor de sender vurderinger af indberettede magtanvendelser til eksterne tilbud. Dette giver tilbuddene mulighed for at lære og forbedre deres praksis. Derudover kontakter forvaltningen tilbuddet for en drøftelse, hvis magtanvendelsen ligger uden for normen. For at styrke forebyggelse og håndtering af magt tilbydes sparring og undervisning til alle tilbud, hvor der er Odense-borgere involveret.

Konsulenten i magtanvendelse spiller en central rolle i denne proces. Når der indberettes magtanvendelse, vurderer konsulenten indberetningen, og sender sin vurdering til rådgiveren. Rådgiveren kan derefter vurdere, om indgrebet har betydning for borgerens indsats og indtænke handleplansmål med henblik på forebyggelse af eventuel fremtidige magtanvendelser. I sager med mange magtanvendelser eller bemærkelsesværdige indgreb kontakter konsulenten rådgiveren for en drøftelse af sagen. Desuden kan konsulenten deltage i uanmeldte besøg på tilbud for at give bedst mulig sparring inden for forebyggelse og håndtering af magt.

Ændring af magtanvendelsesreglerne er på vej

Der har i foråret 2024 været sendt et forslag til ændrede regler i serviceloven om magtanvendelse i høring. Forslaget indeholder omfattende ændringer til de nuværende magtanvendelsesregler, bl.a. indførelse af flere muligheder for brug af magt til fx aflåsning af døre og brug af kameraovervågning. Forslaget indeholder desuden lempelse af betingelserne for nogle af de nuværende magtanvendelsesforanstaltninger.

Lovforslaget har været 1. behandlet den 8. maj 2024. Jf. Folketingets tidsplan forventes det at blive 3. behandlet den 4. juni 2024.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag - Skema over magtanvendelse indberettet i Ældre- og Handicapforvaltningen i 2023

Handicaprådets høringssvar på 'Godkendelse af Ældre- og Handicapforvaltningens magtanvendelser i 2023

Ældreraadets høringssvar - Magtanvendelser 2023

Punkt 3: Boliger på Åbakkevej. Kommuneplantillæg nr. 53 og lokalplan nr. 9-1078 for Boliger Åbakkevej til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-11-22

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 17. januar 2024 at fremlægge forslag til lokalplan nr. 9-1078 - Boliger ved Åbakkevej og kommuneplantillæg nr. 53 i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 19. januar 2024 til den 16. marts 2024.

Der er i perioden indkommet 6 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

Høringssvarene omhandler i bredt omfang forhold, der ikke kan reguleres med en lokalplan. Derudover omhandler høringssvarene forhold vedrørende beplantning, bebyggelsens placering, omlægning af en offentlig sti samt bekymring for, om der er tilstrækkelig parkering til de kommende boliger.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene, og foreslår på den baggrund, at der ikke foretages ændringer af lokalplanen eller kommuneplantillægget.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Planområdet vurderes at have en attraktiv placering tæt på indkøbsmuligheder, skole og diverse fritidstilbud. Dette understøtter en mangfoldig byudvikling med variation i beboersammensætningen.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Besvarelse af høringssvarene, som foreslået i hvidbogen.
2. Endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 53 og lokalplan nr. 9-1078 - Boliger ved Åbakkevej.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Planforslagene er udarbejdet på baggrund af grundejers ønske om at opføre 10 boliger i form af række- og dobbelthuse på Åbakkevej 67C, der i kommuneplanen er udlagt til centerformål med specifik anvendelse til bydelscenter og butikker.

Planområdet omfatter matrikel 8ds og udgør et areal på 4.445 m². Mod vest og nord afgrænses området af henholdsvis Rugårdsvej og Kalørvej. På matriklen syd for området ligger en dagligdagsbutik, og øst for ligger et apotek og lægehus.

Planområdet, markeret med rødt, og nærområdet kan ses på nedenstående billede.



Høringssvar

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 19. januar 2024 til den 16. marts 2024. Der er i perioden indkommet 6 høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Ændring af vejnummerering
- Placering af ny bebyggelse
- Beplantning
- Byggegener
- Ansvar for vedligehold af privat fællesvej

- Flytning af offentlig sti
- Nye boligers påvirkning af virksomhedsstøj
- Parkeringsnorm til nyt byggeri
- Trafikale forhold i nærområdet
- Ønsker om anden anvendelse af området

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til ændringer i planforslagene.

Placering af ny bebyggelse samt beplantning:

En nabo gør indsigelse mod, at lokalplanen muliggør etablering af en ét-etages bygning 2,5 meter fra skel mod naboen, og vil desuden være med til at bestemme beplantning mod/i skel. En borger mener, det er vigtigt, der er et grønt bælte rundt om hjørnet Kalørvej/Rugårdsvej.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at afstanden til skel er rimelig, da bebyggelse 2,5 meter fra skel er identisk med den afstand til skel, som bygningsreglementet giver en bygherre ret til.

Beplantning i skel mod lægehuset reguleres ikke i lokalplanen men i hegnsloven, hvoraf det fremgår, at ved valget mellem forskellige arter af fælleshegn bør parternes ønsker så vidt muligt imødekommes.

Lokalplanområdets placering på hjørnet af Rugårdsvej og Kalørvej betyder, at opførelsen af boliger er betinget af etablering af et støjhegn, der skærmer for støjen fra vejene. Derfor er lokalplanen med til at sikre, at støjhegnet placeres hensigtsmæssigt i forhold omgivelserne og områdets eksisterende egetræer, herunder at der tages hensyn til egetræernes rødder, kroner og potentiell vækst i forbindelse med etableringen af støjhegnet. Lokalplanen sikrer også, at støjhegnet får et grønt udtryk ud mod Rugårdsvej og Kalørvej i form af en varieret beplantning.

Flytning af offentlig sti:

I fire høringssvar gives der udtryk for utilfredshed med, at en offentlig sti igennem planområdet fjernes/omlægges. Det primære fokus er tilgængeligheden fra busstoppestedet på Rugårdsvej til centerområdet og særligt lægehuset og apoteket.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen kan oplyse, at stien ikke fjernes, men flyttes cirka 14 meter væk fra skel mod apoteket. Der vil fortsat være adgang til apoteket fra Åbakkevej, og apoteket vil også kunne tilgås via den omlagte sti og hen over det kommende parkeringsareal i planområdet.

Parkeringsnorm til nyt byggeri:

Korup Apotek er bekymret for, om der projekteres med tilstrækkeligt parkeringsfaciliteter til beboerne i bebyggelsen, og om det vil give anledning til, at der vil blive parkeret på tilstødende veje og grunde.

Forvaltningens vurdering:

Lokalplanens krav til parkering er i overensstemmelse med kommuneplanens parkeringsnormer, der foreskriver 1½ plads for tæt-lav og åben-lav bebyggelse med fælles parkering.

Ønsker om anden anvendelse af området:

En borger foreslår, at området, der planlægges udlagt som boligområde, i stedet bør gentænkes som en del af de servicetilbud, der tilbydes nærområdets borgere eksempelvis indenfor sundhedsområdet, herunder tandlæge, fysioterapi med videre.

Forvaltningens vurdering:

By- og Kulturudvalget besluttede på møde den 5. marts 2024 at igangsætte planlægningen for boliger på Åbakkevej 67C ved at foretage 14 dages offentlig høring af ændringen af områdets anvendelse. I den forbindelse indkom der ingen høringssvar om ønske om at planlægge for servicetilbud fremfor boliger.

Forhold, der ikke kan reguleres med en lokalplan:

Blandt høringssvarene adresseres der emner, der ikke kan reguleres med en lokalplan.

Det drejer sig om:

- Ændring af vejnummereringen på Åbakkevej.
- Benyttelse af eksisterende privat fællesvej til byggekørsel.
- Vedligehold af privat fællesvej.
- Opretholdelse af uhindret adgang til lægehuset og apoteket.
- Medbestemmelse om beplantning i skel.
- Placering af byggevej.
- Tidsrum på dagen, hvor der må opføres ny bebyggelse.
- Potentiel beskadigelse af eksisterende byggeri ved opførelse af nyt byggeri.
- Tidligere fældet træ uden for planområdet.

Forvaltningen vurdering:

Ingen af ovennævnte forhold kan reguleres i en lokalplan.

Ændring af vejnummerering vil ske i en proces efter lokalplanens vedtagelse, hvor berørte grundejere og eventuelle lejere har mulighed for at komme med bemærkninger og indsigelser.

Forhold vedrørende benyttelse og vedligehold af privat fællesvej reguleres i privatvejsloven.

Medbestemmelse om beplantning i skel reguleres i hegnsloven.

Placering af byggevej samt det tidsrum, hvor ny bebyggelse må opføres, tages der stilling til i forbindelse med byggesagsbehandlingen.

Skulle der ske skader på omkringliggende bygninger i forbindelse med, at der bygges nyt, kan kommunen i visse tilfælde udstede påbud til bygherre om at få udbedret skaderne. Det kræver dog en dokumentation for, at skaderne er opstået i forbindelse med byggeriet.

Et tidligere fældet træ uden for planområdet har ingen relevans for denne planlægning.

Lovgrundlag

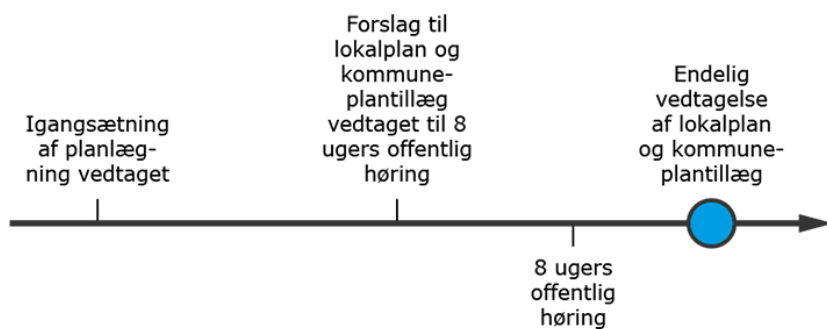
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Lokalplan nr. 9-1078 - Boliger ved Åbakkevej og kommuneplantillæg nr. 53 vedtages endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til lokalplanen og/eller kommuneplantillægget, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nye planforslag sendes i høring. Alternativt kan lokalplanen og/eller kommuneplantillægget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Lokalplanen ikke vedtages, hvorved der ikke skabes mulighed for etablering af boliger på dette sted.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 53

Lokalplan nr. 9-1078 Boliger ved Åbakkevej

Åbakkevej_Hvidbog offentligt høring

Punkt 4: Godkendelse af forslag til udmøntning af den del af budget 2022, som vedrører "Rammer for medarbejdernes hverdag"

05.09.00-G00-1-21

Resume

Denne sag handler om udmøntningen af den del af budget 2022, som vedrører "Trivselspakke til medarbejderne" og herunder "Rammer for medarbejdernes hverdag", hvor der er afsat 5 mio. kr. i perioden fra 2022 til 2025.

Byrådet har tidligere, den 27. september 2022, behandlet sag om udmøntning af midler fra trivselspakken i forbindelse med implementering af patientjournal i udkørende grupper og på plejehjem. Og den 22. februar 2023 har byrådet behandlet sag om etablering af p-pladser for hjemmeplejen samt forsøgsordning med omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem.

Ældre- og Handicapforvaltningen har - i tæt dialog med medarbejderne - prioriteret de løsninger, som vil have den største positive effekt på rammerne for medarbejdernes hverdag.

De er i prioriteret rækkefølge:

1. Implementering af forbedret tilgang til arbejdet med patientjournal i udkørende grupper og på plejehjem.
2. Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen.
3. Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem.

Status er, at:

- Der er implementeret en forbedret tilgang til arbejdet med patientjournal i udkørende grupper og på plejehjem.
- Der er opsat elektroniske P-skiver i Ældre- og Handicapforvaltningens biler.
- Der pågår et pilotprojekt om etablering af parkeringspladser for de udkørende grupper. Projektet afsluttes medio 2025, hvorefter By- og Kulturudvalget og Ældre- og Handicapudvalget får forelagt en evaluering af projektet.
- Der er opsat briksystem på Plejehjemmet Sanderum som forsøgsordning.

Udbredelsen af briksystemet til flere plejehjem har afventet afklaring af, hvor mange midler, der var til rest. Beløbet kendes nu og svarer til i alt 3,5 mio. kr. Der kan derfor foretages en endelig udmøntning af midlerne, som dels vil gå til, at flere plejehjem får nøglebriksystem. Dels til forbedrede gruppe- og omklædningsfaciliteter. I sagsfremstillingen er der en nærmere beskrivelse af udmøntningen af de resterende midler.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Ældre- og Handicapforvaltningen forventer, at det vil gøre dagligdagen lettere, og dermed øge trivslen, når de nuværende nøgler erstattes af et briksystem på plejehjem.

Indstilling

Ældre- og Handicapforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling til "Implementering af nøglebriksystem på plejehjem" på 2,2 mio. kr. fordelt over 2024 og 2025. Bevillingen stilles til rådighed under By- og Kulturudvalget og finansieres fra "Rammer for medarbejdernes hverdag" under Økonomiudvalget.

Ældre- og Handicapforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

2. Der oprettes en pulje til forbedring af gruppe- og omklædningsfaciliteter for udkørende grupper på 1,3 mio. kr. i 2024 under Ældre- og Handicapudvalget. Puljen finansieres af de resterende midler til "Rammer for medarbejdernes hverdag" under Økonomiudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, Ældre- og Handicapudvalgets og By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Sagsfremstillingen indeholder afsnit om nøglebriksystem på plejehjem, pulje til omklædningsfaciliteter samt parkering for de udkørende grupper.

Nøglebriksystem på plejehjem

I februar 2023 godkendte byrådet en forsøgsordning, hvor Ældre- og Handicapforvaltningen kunne indføre et briksystem på et plejehjem som erstatning for den nuværende nøgleordning.

Plejehjemmet Sanderum blev udvalgt til afprøvningen, da de havde nyt nøglebriksystem som 1. prioritet i en rundspørge blandt lokaludvalg (medarbejderudvalg). Indførelsen af et nøglebriksystem på plejehjemmet krævede først en beboerafstemning.

En undersøgelse viser, at der blandt medarbejderne er stor tilfredshed med nøglebriksystemet. Tidligere havde plejehjemmet fysiske nøgler til hver af de 67 beboerlejligheder og disse var i 7 bundter (et bundt til hvert hus). Det var tidskrævende for personalet, hvis et nøglebundt blev væk. Medarbejderne sparer nu tid, da de ikke længere leder efter nøglebundter, men har en nøglebrik, der er kodet til alle beboerlejlighederne. Det er plejehjemmets ledere, teknisk service på plejehjemmet samt Sikringsenheden fra By- og Kulturforvaltningen, der har adgang til at kode nøglebrikkerne med de relevante rettigheder.

Beboere og pårørende har også udtrykt tilfredshed med det nye system. Beboere og pårørende har fået udleveret en nøglebrik, som kan låse op ved pågældende beboers lejlighed. Det skal bemærkes, at en del beboeres funktionsniveau gør, at de ikke bruger at låse døren ind til deres lejlighed. Hoveddøren til plejehjemmet låses om aftenen, men med nøglebrikken kan de pårørende selv låse sig ind. Tidligere skulle de ringe på, og vente på, at der kom en og lukkede dem ind – dette har skabt stor tilfredshed blandt de pårørende.

Nøglebriksystemet foreslås nu udvidet til de plejehjem, som havde et nøglebriksystem som 1. prioritet i forbindelse med forvaltningens rundspørge. Det vil koste i alt ca. 2,1 mio. kr. Plejehjemmene er vist i nedenstående oversigt.

Tabel – Oversigt over plejehjem, som får nøglebriksystem

Plejehjem	Antal boliger
Plejehjemmet Villestoft	74 boliger
Plejehjemmet Ejlstrup	36 boliger
Plejehjemmet Rytterkasernen	52 boliger
Plejehjemmet Svovlhatten	38 boliger
Plejehjemmet Albanigade	35 boliger
Plejehjemmet Frederiksbroen	30 boliger
Plejehjemmet Skt. Hans Parken	40 boliger
Plejehjemmet Hvenekilden	34 boliger
Samlet	339 boliger

Sikringsenheden i By- og Kulturforvaltningen kan implementere nøglebriksystem på tre plejehjem efter sommerferien 2024 og de resterende fem plejehjem i 2025. By- og Kulturforvaltningens administrationscenter skal inden implementering sikre godkendelse på plejehjemmenes beboermøder (herunder plejehjem, hvor beboerdelen er ejet af en boligforening).

Parkeringsmuligheder for udkørende grupper

By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen arbejder p.t. med et pilotprojekt om etablering af parkeringspladser for de udkørende grupper. By- og Kulturudvalget og Ældre- og Handicapudvalget blev orienteret om status på pilotprojektet på møde den 23. september 2023. Projektet afsluttes medio 2025, hvorefter udvalgene får forelagt en evaluering af projektet.

Status på oprettelsen af parkeringspladser

I februar 2023 besluttede byrådet at opstarte et 2-årigt pilotprojekt for at forbedre parkeringsmulighederne for den kommunale udkørende hjemmepleje. Formålet med pilotprojektet er at mindske hjemmeplejens tid på vejene og øge trivselen blandt medarbejderne.

Pilotprojektet etablerer et parkeringsnetværk i et afgrænset område af midtbyen, hvor hjemmeplejen oplever de største udfordringer med parkering. Det blev besluttet, at der i første omgang skulle etableres 10 reserverede parkeringspladser til

hjemmeplejen på kommunale arealer. De første 5 inden sommeren i 2023 og de resterende inden udgangen af 2023. Det skulle sikre, at hjemmeplejen ikke har længere end 500 meter til en reserveret parkeringsplads.

Status er, at der er etableret ni reserverede pladser til hjemmeplejen i Odense midtby fordelt på seks lokationer. Derudover er der over 160 tilgængelige parkeringspladser fordelt på 21 lokationer i Odense (Odense C, M, NØ) efter samarbejde med private aktører.

Forbedring af gruppe- og omklædningsfaciliteter for udkørende grupper

På arbejdspladserne i de udkørende grupper er der løbende behov for at forbedre gruppe- og omklædningsfaciliteter, så de har de bedst mulige arbejdsforhold. Det er med til at skabe et godt arbejdsmiljø og øge medarbejdernes trivsel, hvilket i sidste ende er til gavn for borgerne.

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen foreslår, at der oprettes en pulje under Ældre- og Handicapudvalget til løbende forbedring af gruppe- og omklædningsfaciliteter. Puljen udgøres af de resterende midler fra trivselspakken til rammer for medarbejdernes hverdag og svarer til i alt ca. 1,3 mio. kr.

Økonomi

Med denne sag oprettes og frigives en anlægsbevilling på 2,2 mio. kr. til implementering af nøglebriksystem på 9 plejehjem med 339 boliger under By- og Kulturudvalget samt udmøntes 1,3 mio. kr. til Ældre- og Handicapudvalget til opgaver inden for rammer for medarbejdernes hverdag.

Beskrivelse	Udvalg	Styringsområde	2024	2025	I alt
Ny anlægsbevilling "Implementering af nøglebriksystem på Plejehjem"	BKU	Anlæg	1.067.569	1.182.431	2.250.000
Finansieres fra "Rammer for medarbejdernes hverdag"	ØKU	Service	-1.067.569	-1.182.431	-2.250.000
Pulje til forbedring af gruppe- og omklædningsfaciliteter for udkørende grupper	ÆHU	Service	1.257.190	0	1.257.190
Finansieres fra "Rammer for medarbejdernes hverdag"	ØKU	Service	-1.257.190	0	-1.257.190
Kassepåvirkning	Intet udvalg	Finansposter	0	0	0

Anlægsbevillingen giver ikke anledning til afledt drift. Denne sag har ikke konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Punkt 5: Fjernvarme Fyn - honorering af bestyrelsesudvalg for CO2-fangst og lagring

24.00.00-G01-10-24

Resume

Bestyrelsen i Fjernvarme Fyn har besluttet at nedsætte et bestyrelsesudvalg bestående af tre udpegede medlemmer fra bestyrelsen, som skal følge selskabets modningsprojekt for CO2-fangst og lagring.

Arbejdet i udvalget forventes at have et omfang, der berettiger til et ekstra honorar. På den baggrund indstiller Fjernvarme Fyn, at udvalgsarbejdet honoreres med 25.000 kr. årligt til hvert medlem af bestyrelsesudvalget.

Beslutning om fastsættelse af honorar til selskabernes bestyrelser skal i henhold til Odense Kommunes ejerpolitik forelægges til byrådets godkendelse.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender, at medlemmer af Fjernvarme Fyns bestyrelsesudvalg for CO2-fangst og lagring honoreres med 25.000 kr. årligt for arbejdet i det nedsatte udvalg.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmand Christoffer Lilleholt stemmer imod.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe V stemmer imod.

Sagsfremstilling

Fjernvarme Fyn har på mødet den 21. februar 2024 givet Økonomiudvalget en orientering om selskabets planer om modningsprojekt for CO2-fangst og lagring. Der er tale om et helt nyt aktivitetsområde og en væsentlig investering for Fjernvarme Fyn. Fjernvarme Fyns bestyrelse har på den baggrund på mødet den 28. februar 2024 besluttet at nedsætte et bestyrelsesudvalg bestående af følgende tre medlemmer fra bestyrelsen:

- Lars Mortensen (medarbejdervalgt bestyrelsesmedlem)
- Bjarne Korshøj (eksternt bestyrelsesmedlem)
- Lars Havelund (næstformand)

Bestyrelsesudvalget rapporterer direkte til bestyrelsen og samarbejder i det daglige med programledelsen i Fjernvarme Fyn. Udvalget har alene rådgivende funktion, idet alle beslutninger træffes af bestyrelsen.

For at kunne give den fornødne rådgivning til bestyrelsen, skal medlemmerne i bestyrelsesudvalget holde sig orienteret om CO2-fangstprojektet, fx gennem deltagelse i møder indkaldt af projektets programledelse, læsning af materiale udsendt til møderne, udfordring af de fremlagte informationer om projektet mv.

Udvalgsarbejdet påbegyndes i foråret 2024 og løber frem til indsendelse af ansøgning til Energistyrelsens CCS-pulje. Der planlægges efter et møde forud for hvert bestyrelsesmøde. Møder inkl. forberedelse forventes at have et omfang på ca. 50 timer pr. år.

Som følge af udvalgsarbejdets omfang, indstiller Fjernvarme Fyn, at medlemmerne af det nedsatte bestyrelsesudvalg honoreres med et tillægshonorar på 25.000 kr. årligt pr. medlem. Dette svarer til 50 % af det årlige basishonorar til et bestyrelsesmedlem og 33 % af basishonoraret til næstformanden.

I henhold til Odense Kommunes ejerpolitik skal beslutning om fastsættelse af honorar til selskabernes bestyrelser forelægges til byrådets godkendelse. Byrådet har ikke tidligere behandlet sager om honorering af udvalgsarbejde under bestyrelserne i Odense Kommune. Det er Borgmesterforvaltningens opfattelse, at der henset til udvalgsarbejdets omfang ikke er noget usædvanligt ved størrelsen af tillægshonoraret.

Økonomi

Udgifter til honorering af selskabernes bestyrelser afholdes af selskaberne. Denne sag har dermed ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Beretning om magtanvendelser over for børn og unge på det specialiserede socialområde i alderen 0-17 år

27.66.04-G01-10-23

Resume

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen fremlægger her den årlige afrapportering af magtanvendelser over for børn og unge i alderen 0-17 år.

Byrådet får med sagen mulighed for at følge udviklingen i antallet af magtanvendelser over for de børn og unge under 18 år, som byrådet har ansvaret for.

I 2023 er der indberettet 130 magtanvendelser på børn og unge mellem 0-17 år.

De 130 magtanvendelser er indberettet på 48 unikke børn og unge.

I 2022 blev der indberettet 186 magtanvendelser. Der er således sket et fald i antallet af indberettede magtanvendelser fra 2022 til 2023.

127 ud af de 130 magtanvendelser var tilladte magtanvendelser. De resterende tre magtanvendelser var ikke tilladte magtanvendelser.

Sagen har været sendt i høring i Udsatterrådet og Handicaprådet. Høringssvarene fra de to råd er vedlagt sagen. Udsatterrådet påpeger i sit høringssvar, at der ikke er en oversigt over det samlede antal unge anbragt på de tilbud, der er omfattet af lov om voksenansvar. Forvaltningen har på baggrund af høringssvaret fra Udsatterrådet tilføjet en oversigt over det samlede antal unge anbragt på de tilbud, der er omfattet af lov om voksenansvar. Oversigten fremgår derfor nu af sagsfremstillingen.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender beretningen om magtanvendelser på børne- og ungeområdet for 2023.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Beslutning

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Magtanvendelserne fra de tre forvaltninger fremlægges fra næste år på samme måde efter den samme model og på en måde, hvor man kan se, hvordan magtanvendelserne fordeler sig på henholdsvis Odense Kommunes egne tilbud, eksterne offentlige tilbud og eksterne private tilbud, og hvor det også fremgår, hvor mange borgere der i alt er på de pågældende tilbud.

Vedr. magtanvendelserne for 2023 bedes forvaltningerne om at eftersende det til byrådets medlemmer."

Byrådet godkender indstillingen og ændringsforslaget.

Sagsfremstilling

Når børn og unge under 18 år bliver anbragt udenfor hjemmet, er det kommunalbestyrelsen i bopælskommunen, der har ansvaret for barnet eller den unge. Den anbringende kommune skal løbende føre tilsyn med barnet eller den unge og sikre, at barnets eller den unges behov tilgodeses under anbringelsen. Anbragte børn og unge har samme rettigheder som alle andre børn og unge, og det er voksenansvarsloven, der sikrer deres retssikkerhed.

Voksenansvarsloven skal først og fremmest beskytte anbragte børn og unge mod overgreb og unødvendig magtanvendelse. I omsorgen for barnet eller den unge kan der imidlertid opstå situationer, hvor der opstår uoverensstemmelse mellem barnets eller den unges ønsker og personalets faglige vurdering af, hvad der er det bedste for barnet eller den unge.

I sådanne situationer skal der ske en afvejning af barnets eller den unges ret til med- og selvbestemmelse i forhold til retten til omsorg. Magtanvendelse kan være påkrævet for at sikre omsorgen for barnet eller den unge. Det kan for eksempel være i tilfælde, hvor barnet eller den unge har en selvskadende eller destruktiv adfærd, der gør, at vedkommende er til fare for sig selv eller for andre. I sådanne tilfælde kan det for eksempel være tilladt at fastholde eller føre et barn eller en ung til et andet opholdsrum. Det kan også være tilladt at undersøge barnet eller den unge eller vedkommendes opholdsrum.

En socialpædagogisk støtte, omsorg og pleje skal altid gå forud for brugen af magt. Personalet skal også altid benytte sig af den mindst indgribende løsning. Personalet skal med andre ord gøre alt for, at barnet eller den unge medvirker frivilligt, inden de anvender magt.

Personalet må således kun foretage magtanvendelser i bestemte og nøje definerede situationer. Derudover giver straffelovens regler om nødværge og nødret personalet mulighed for i ekstraordinære situationer at anvende magt for at afværge truende skader.

Bilag 1 beskriver bestemmelserne for tilladte magtanvendelser, herunder:

- Former for magtanvendelse, jf. voksenansvarsloven

- Reglerne om nødværge og nødret
- Hvem der må udøve magtanvendelse

Afrapportering på magtanvendelser på børne- og ungeområdet (0-17 år) i Odense Kommune

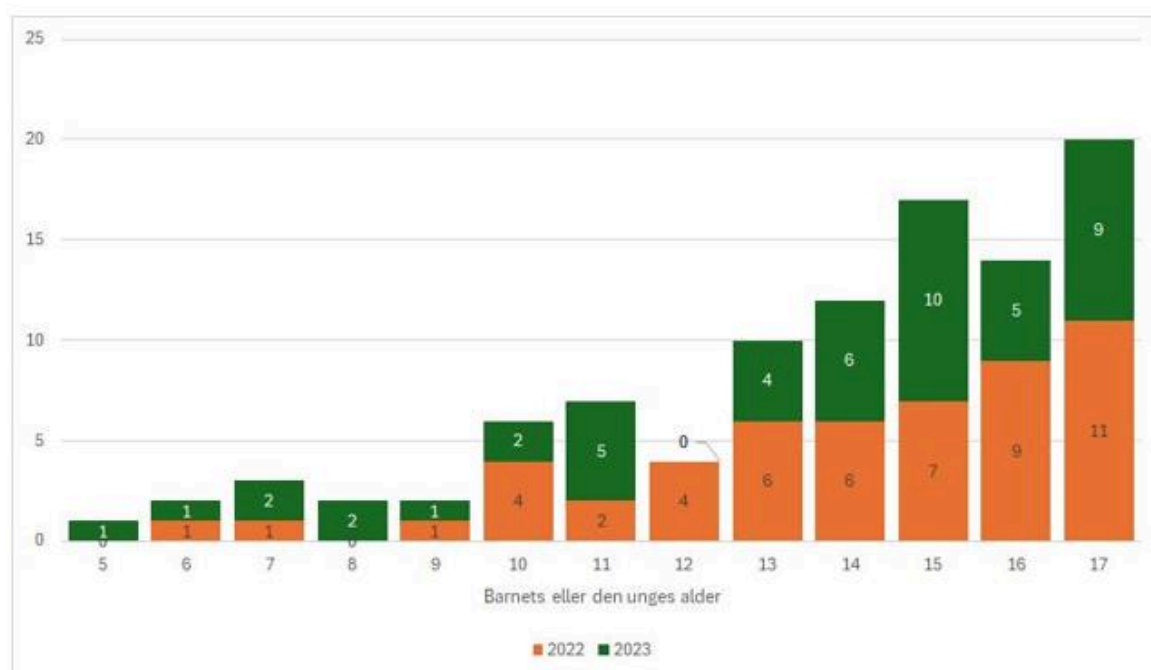
I 2023 blev der indberettet 130 magtanvendelser over for børn og unge mellem 0-17 år.

De 130 magtanvendelser er indberettet på 48 unikke børn og unge. Der er indberettet magtanvendelser over for 24 unikke børn mellem 0-14 år og 24 unikke unge mellem 15-17 år.

Fire magtanvendelser er sket på Odense Kommunes interne tilbud. De øvrige magtanvendelser er sket på eksterne tilbud.

127 ud af de 130 magtanvendelser var tilladte magtanvendelser. Tre magtanvendelser vedrørende tre unikke børn og unge, vurderes ikke at være tilladte.

Figur 1. Antal magtanvendelser fordelt på alder og år*



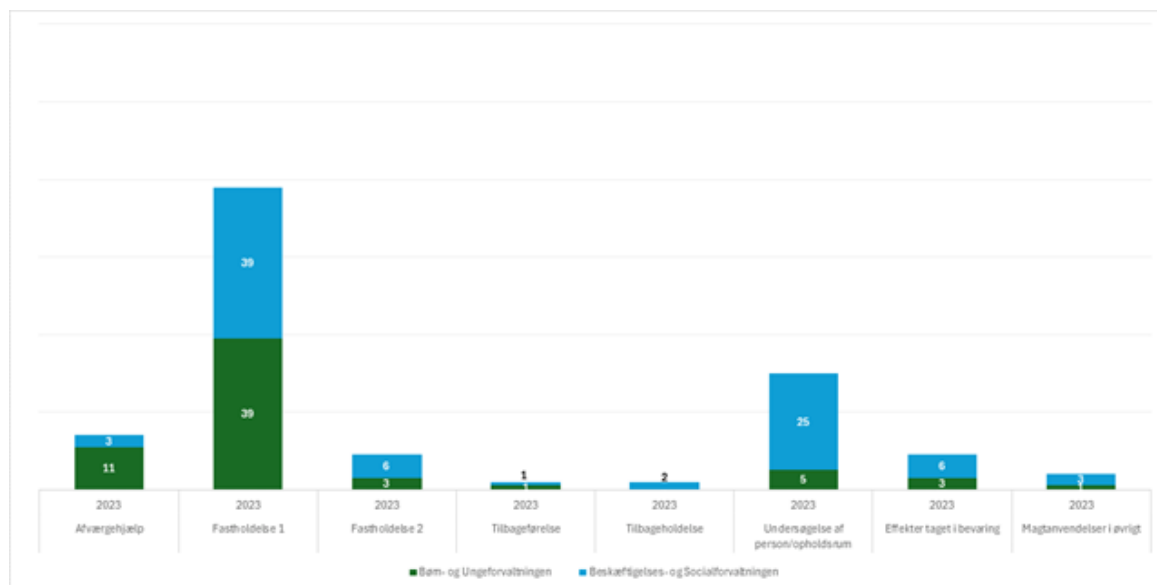
*De 130 magtanvendelser er foretaget over for 48 unikke børn og unge jf. aldersfordeling.

Figur 1 viser magtanvendelser fordelt på alder i 2023. Ét barn i alderen 0-5 år blev i 2023 udsat for magtanvendelse, mens seks børn i alderen 6-9 år blev udsat for magtanvendelse.

I 2023 blev der foretaget flest magtanvendelser over for 15-årige (34 magtanvendelser). 15 af de 34 magtanvendelser, svarende til 44 %, er foretaget over for den samme 15-årige.

Figur 2 viser, hvordan magtanvendelserne fordeler sig pr. forvaltning på de forskellige typer af magtanvendelser i voksenansvarsloven. Lovgrundlaget fremgår af bilag 1.

Figur 2. Magtanvendelser fordelt på typen af magtanvendelse og forvaltning*



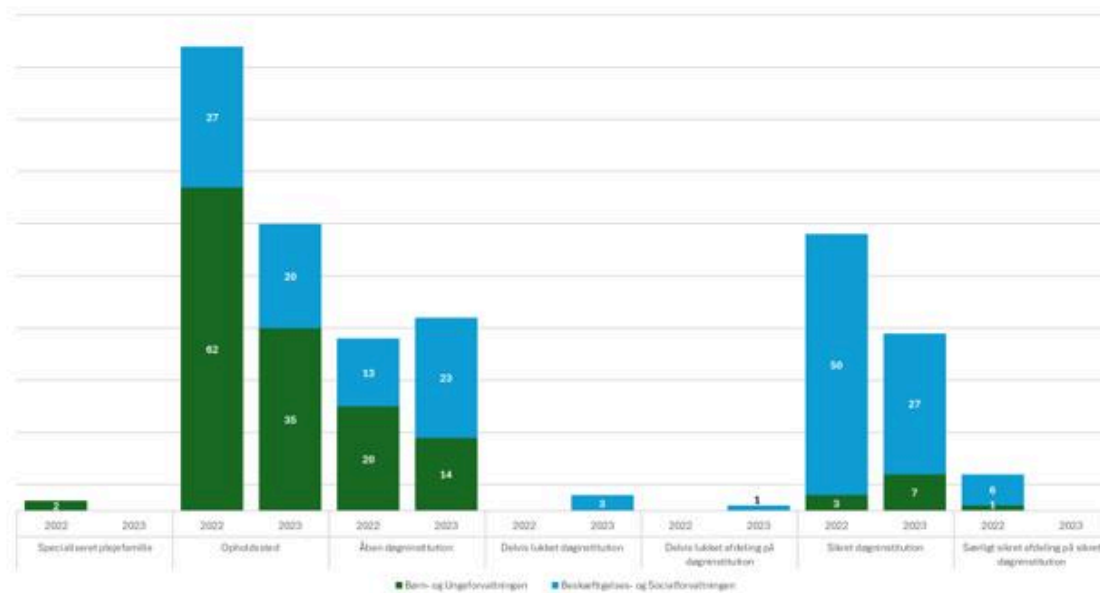
*De 130 magtanvendelser er foretaget over for 48 unikke børn og unge jf. aldersfordeling.

78 af magtanvendelserne i 2023 handler om, at personalet har fastholdt eller ført et barn eller en ung væk fra situationen for at undgå selvskade eller skade på andre. Det svarer til 60 % af magtanvendelserne.

Der har i 2023 været 30 magtanvendelser om undersøgelse af person eller opholdsrum. 25 af dem har været over for børn i alderen 15-17 år.

Undersøgelse af person eller opholdsrum betyder, at personalet undersøger et anbragt barn eller en anbragt ung person eller opholdsrum. Det sker, hvis der er bestemte grunde til at antage, at barnet eller den unge er i besiddelse af effekter, som medfører, at ordens- og sikkerhedsmæssige hensyn ikke kan iagttages. Det kan fx være fordi, barnet eller den unge enten har haft besøg, eller har været uden for matriklen.

Figur 3. Magtanvendelser fordelt på anbringelsesform og forvaltning*



*De 130 magtanvendelser i 2023 er foretaget over for 48 unikke børn og unge jf. aldersfordeling.

Figur 3 viser, hvordan magtanvendelserne i 2022 og 2023 er fordelt på anbringelsesform.

De fleste magtanvendelser er foretaget over for børn og unge på opholdssteder og på sikrede døgninstitutioner.

Tabel 1 nedenfor viser antallet af magtanvendelser, antallet af unge udsat for en magtanvendelse samt det samlede antal unge anbragt på de tilbud, der er omfattet af lov om voksenansvar.

Tabel 1. Antallet af magtanvendelser, antallet af unge udsat for en magtanvendelse samt det samlede antal unge anbragt på de tilbud, der er omfattet af lov om voksenansvar.

Antal magtanvendelser over for unge i alderen 0-17 år (2023)	Antal unge i alderen 0-17, der har været udsat for en magtanvendelse (2023)	Antal unge i alderen 0-17 år anbragt på tilbud, der er omfattet af lov om voksenansvar (2023)
130	48	348

Odense Kommunes eget tilbud - Løkkehus

Odense Kommune har ét eget tilbud til døgnanbragte børn og unge, Løkkehus. Her anbringes børn fra Odense Kommune såvel som fra andre kommuner.

På Løkkehus er der et stort fokus på at forebygge magtanvendelser. Videre er der et fagligt fokus på den rette visitation inden for målgruppen. Et barn vurderes dermed i forhold til den aktuelle børnegruppe på Løkkehus, så en god balance sikrer trivsel bedst muligt.

Alle nye medarbejdere på Løkkehus introduceres til voksenansvarsloven og regler om magtanvendelser. Derudover er det siden 2019 sikret, at alle medarbejdere (faste og vikarer) er trænet i forhold til den nænsomme magtanvendelse, så der er en sikkerhed for både børn og voksne, hvis en magtanvendelse bliver nødvendig. Ligeledes er alle medarbejdere uddannet i konflikthåndtering.

Ovenstående tiltag har medført en markant nedgang i magtanvendelser fra 152 i 2019 til fire i 2023. Alle fire magtanvendelser var tilladte.

Eksterne tilbud

Forvaltningerne følger løbende med i, om der er udfordringer med magtanvendelser på de eksterne tilbud, som forvaltningen bruger til børn og unge fra Odense Kommune. Det sker ved at følge med i, hvor mange magtanvendelser de enkelte tilbud indberetter på Odense Kommunes anbragte børn. Forvaltningerne fører også et personrettet tilsyn. Her har forvaltningerne fokus på, om det enkelte barn eller unge fra Odense Kommune trives.

Når en magtanvendelse bliver indberettet til Socialtilsynet og Odense Kommune, foretager forvaltningen altid en juridisk og faglig vurdering af, om magtanvendelsen er tilladt.

Magtanvendelser er et af de områder, som forvaltningerne har fokus på, når de matcher et barn til et anbringelsessted, samt når forvaltningerne indgår kontrakter med eksterne tilbud. Forvaltningerne er meget opmærksomme på tilbud, som har indberettet mange magtanvendelser. Forvaltningerne går altid i dialog med tilbuddets ledelse, hvis et tilbud indberetter mange magtanvendelser. I dialogen er der fokus på, hvordan tilbuddet kan blive bedre til at forebygge magtanvendelser.

Socialtilsynets rolle

Socialtilsynet fører minimum én gang om året et driftsorienteret tilsyn med sociale tilbud for at sikre, at tilbuddene har den fornødne kvalitet. Hvis en magtanvendelse sker på et socialt tilbud, som Socialtilsynet fører tilsyn med, skal den altid indberettes til Socialtilsynet.

Socialtilsynet bruger oplysningerne om magtanvendelser til at tilrettelægge sit tilsyn. Hvis et tilbud har mange magtanvendelser, kan det for eksempel betyde, at Socialtilsynet aflægger flere tilsynsbesøg på tilbuddet, eller at de har ekstra stort fokus på magtanvendelser i sit tilsyn med tilbuddet. Socialtilsynet kan også sætte et tilbud under skærpet tilsyn eller give et påbud.

Forvaltningen har udarbejdet uddybende analyser af magtanvendelserne i regi af henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Disse fremgår af bilag 2 og 3, som er lukkede bilag, da de indeholder personhenførbare oplysninger. Bilagene indeholder endvidere en beskrivelse af forvaltningernes håndtering af magtanvendelser.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Bestemmelser for magtanvendelse, nødværge og nødret

Bilag 4. Høringssvar fra Udsatterrådet ift. magtanvendelser

Bilag 5. Høringssvar fra Handicaprådet - Børne- og Ungeområdet

Webtilgængelige figurer 280524

Punkt 7: Beretning om magtanvendelser på voksenområdet

27.66.00-G01-1-23

Resume

Denne sag indeholder den årlige beretning om magtanvendelser på voksenområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Byrådet skal jævnfør bekendtgørelsen om magtanvendelse over for voksne følge udviklingen i antallet af magtanvendelser over for de borgere over 18 år, som byrådet har ansvaret for. Derfor laver Beskæftigelses- og Socialforvaltningen én gang om året en beretning om de magtanvendelser på voksenområdet, som Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har ansvaret for.

Ældre- og Handicapforvaltningen udarbejder også en beretning om de magtanvendelser på voksenområdet, som Ældre- og Handicapforvaltningen har ansvaret for. Byrådet præsenteres for de to beretninger på samme byrådsmøde.

Beretningen omhandler både Odense-borgere i egne tilbud og Odense-borgere visiteret til tilbud i en anden kommune.

I 2023 blev der indberettet 52 magtanvendelser på voksenområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Det er omtrent på samme niveau som i 2022, hvor der var 51 magtanvendelser.

Alle 52 magtanvendelser var tilladte.

Sagen har været i høring i Udsatterrådet og Handicaprådet. Høringssvarene fra de to råd fremgår af bilag 3 og 4.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender beretningen om magtanvendelser for 2023.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Magtanvendelserne fra de tre forvaltninger fremlægges fra næste år på samme måde efter den samme model og på en måde, hvor man kan se, hvordan magtanvendelserne fordeler sig på henholdsvis Odense Kommunes egne tilbud, eksterne offentlige tilbud og eksterne private tilbud, og hvor det også fremgår, hvor mange borgere der i alt er på de pågældende tilbud.

Vedr. magtanvendelserne for 2023 bedes forvaltningerne om at eftersende det til byrådets medlemmer."

Byrådet godkender indstillingen og ændringsforslaget.

Sagsfremstilling

Reglerne i serviceloven giver personalet i kommunale og private tilbud mulighed for at bruge magtanvendelse. Bestemmelserne gælder jf. serviceloven kun over for "voksne med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne". Magtanvendelser må også kun foretages i bestemte og nøje definerede situationer. Derudover giver straffelovens regler om nødværge og nødret mulighed for i ekstraordinære situationer at anvende magt for at afværge truende skader.

Bilag 1 beskriver bestemmelserne for tilladte magtanvendelser. Bilaget beskriver reglerne for:

- Nødværge og nødret,
- Hvem der er omfattet og undtaget fra reglerne om magtanvendelse
- Hvem der må udøve magtanvendelse.

I 2023 blev der i alt indberettet 52 magtanvendelser på voksenområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Det er omtrent det samme antal som i 2022, hvor der blev indberettet 51 magtanvendelser.

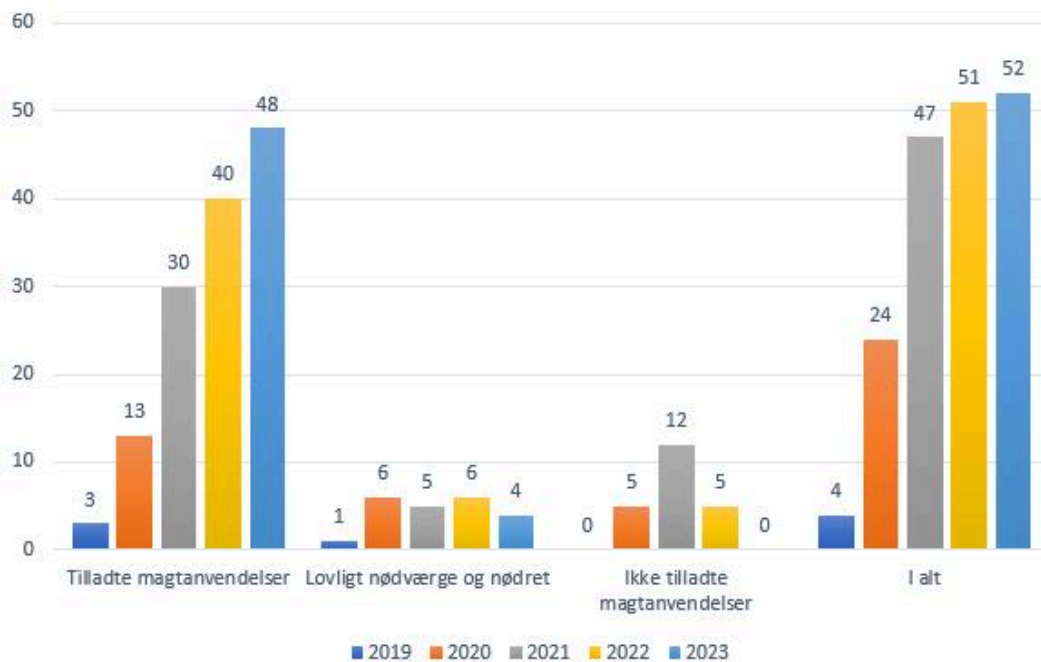
Alle magtanvendelserne var tilladte. Ud af de 52 tilladte magtanvendelser var 48 af magtanvendelserne tilladte magtanvendelser efter serviceloven, mens fire af magtanvendelserne var lovligt nødværge eller nødret.

De tilladte magtanvendelser handler om, at personalet har været nødt til enten at fastholde en beboer eller føre en beboer væk for at afværge en akut, truende risiko for personskade.

I fire tilfælde har personalet brugt lovligt nødværge og nødret. Det er fx sket i situationer, hvor personalet har været nødt til at gribe ind over for borgere, der har været til fare for sig selv.

Figur 1 nedenfor viser, hvordan antallet af magtanvendelser har udviklet sig. Figuren viser også, hvordan magtanvendelserne fordeler sig på forskellige typer af magtanvendelser.

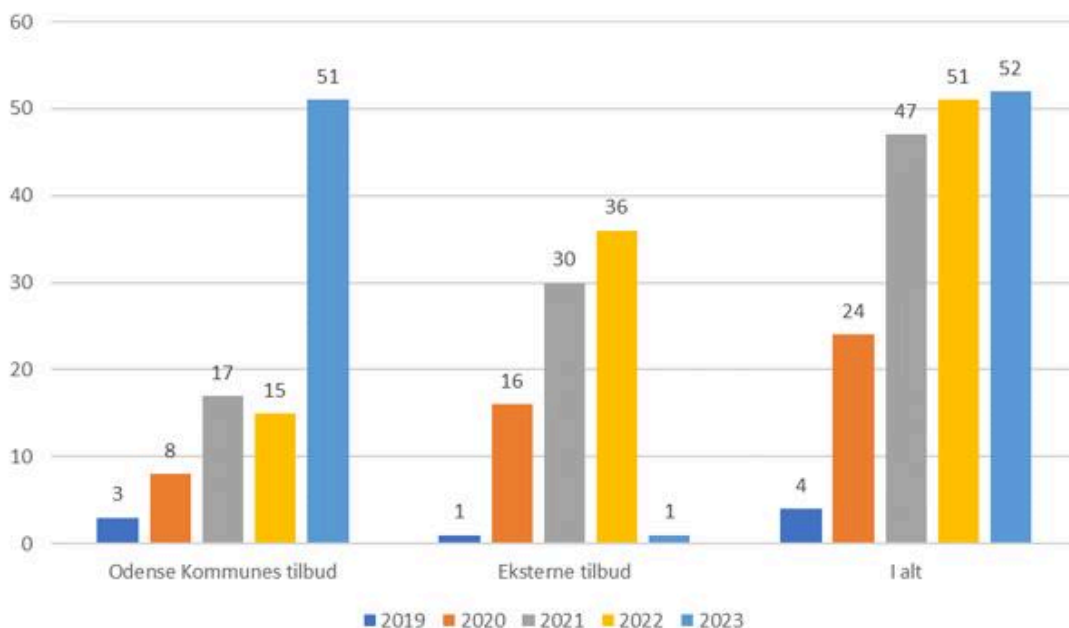
Figur 1. Magtanvendelser fordelt på årstal og typen af magtanvendelse.



De fleste magtanvendelser er sket på Odense Kommunes egne tilbud. 51 af magtanvendelserne er sket på Odense Kommunes egne tilbud, mens kun én er sket på eksterne tilbud.

Figur 2 nedenfor viser, hvordan magtanvendelser fordeler sig på henholdsvis Odense Kommunes egne tilbud og eksterne tilbud. Antallet af magtanvendelser på eksterne tilbud er faldet fra 36 i 2022 til én i 2023. Baggrunden for det er bl.a., at en af de borgere, der i 2022 blev udsat for magtanvendelser på et eksternt tilbud, er overgået til Ældre- og Handicapforvaltningens ansvarsområde. Figuren viser også, at udviklingen i antallet af magtanvendelser har været stigende siden 2019. Stigningen er i væsentlig grad udtryk for, at forvaltningen i dialogen med tilbuddene har øget fokus på, at tilbuddene skal blive bedre til at få indberettet magtanvendelser.

Figur 2. Magtanvendelser fordelt på årstal og typen af tilbud



De 52 magtanvendelser, der er indberettet i 2023, fordeler sig på fem unikke borgere. På de tilbud, der retter sig mod borgere, der er omfattet af reglerne for magtanvendelse, har der i løbet af året i alt været 344 borgere. Det gælder midlertidige botilbud efter § 107 i serviceloven, botilbud efter § 108 i serviceloven samt forsorghjem efter § 110 i serviceloven. Det er ikke nødvendigvis alle borgere på de pågældende tilbud, der er omfattet af reglerne om magtanvendelse.

Tabel 1 nedenfor viser antallet af magtanvendelser, antallet af borgere udsat for en magtanvendelse samt det samlede antal borgere på de tilbud, der retter sig mod borgere, der er omfattet af reglerne for magtanvendelse.

Tabel 1. Magtanvendelser på voksenområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Antal magtanvendelser på voksenområdet (2023)	Antal voksne borgere, der har været udsat for en magtanvendelse (2023)	Antal voksne borgere på tilbud, der retter sig mod borgere, der er omfattet af reglerne for magtanvendelse (2023)
52	5	344

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder målrettet på at forebygge magtanvendelser og dermed nedbringe antallet af magtanvendelser.

Odense Kommunes egne tilbud

Alle tilbud under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har et stort fokus på at forebygge magtanvendelser. Forvaltningen arbejder sammen med tilbuddene målrettet på at forebygge og minimere antallet af magtanvendelser. Det sker bl.a. gennem efteruddannelse af medarbejderne og gennem systematisk arbejde med konfliktnedtrappende adfærd og risikovurdering af beboernes adfærd. For eksempel anvender en del af tilbuddene ”Mestringsskemaet”, der er en faglig metode med fokus på at forebygge vold, overgreb og selvskade.

Når der er sket en magtanvendelse, følger tilbuddets ledelse altid op på den. I opfølgningen er der fokus på, hvad den enkelte medarbejder kan lære af den situation, der førte til magtanvendelse. Der er også fokus på, hvad tilbuddet kan lære af situationen. På den måde bruger tilbuddene de enkelte magtanvendelser til læring, så de bedre kan forebygge magtanvendelser. Når et internt tilbud indberetter en magtanvendelse, foretager forvaltningen også altid en juridisk vurdering af, om magtanvendelsen er tilladt.

Forvaltningen arbejder løbende på at udvikle og forbedre praksis for håndtering af magtanvendelser. Det sker blandt andet gennem løbende evaluering og justering af de gældende instrukser for håndtering af magtanvender på de enkelte tilbud. Derudover arbejder forvaltningen også løbende på at sikre ensartet praksis på tværs af tilbud.

Eksterne tilbud

Forvaltningen følger løbende med i, om der er udfordringer med magtanvendelser på de eksterne tilbud, som forvaltningen bruger til borgere fra Odense Kommune. Det sker ved at følge med i, hvor mange magtanvendelser de enkelte tilbud indberetter. Forvaltningen fører også et personrettet tilsyn. Her har forvaltningen fokus på, om den enkelte borger fra Odense Kommune trives. Forvaltningen har også fokus på, om der har været mange magtanvendelser mod den samme borger.

Når en magtanvendelse bliver indberettet, foretager forvaltningen altid en juridisk vurdering af, om magtanvendelsen er tilladt.

Samarbejdet med eksterne tilbud er aftalt i kontrakter mellem Odense Kommune og det pågældende tilbud. Magtanvendelser er et af de områder, som forvaltningen har fokus på, når der indgås kontrakter med eksterne tilbud. Der er også fokus på magtanvendelser, når forvaltningen løbende følger op på de indgåede kontrakter. Opfølgningen sker blandt andet på dialogmøder mellem kommunen og tilbuddet.

I opfølgningen har forvaltningen fokus på at forebygge magtanvendelser. Derfor er forvaltningen meget opmærksom på tilbud, som har indberettet mange magtanvendelser. Forvaltningen går altid i dialog med tilbuddets ledelse, hvis et tilbud indberetter mange magtanvendelser. I dialogen er der fokus på, hvordan tilbuddet kan blive bedre til at forebygge magtanvendelser.

Forvaltningen har også et stort fokus på at sikre, at alle tilbud registrerer og indberetter alle magtanvendelser. Forvaltningen har derfor også opmærksomhed på tilbud, som ikke har indberettet nogen magtanvendelser, eller som har indberettet meget få magtanvendelser. Det kan nemlig betyde, at tilbuddet ikke har fået registreret og indberettet alle magtanvendelser. I sådanne tilfælde går forvaltningen også i dialog med tilbuddets ledelse.

Når forvaltningen skal tage stilling til, om kontrakten med et eksternt tilbud skal fornys, er magtanvendelser et af de forhold, som der er fokus på. Hvis et tilbud har problemer med magtanvendelser, kan det betyde, at kontrakten ikke bliver fornyet. Forvaltningen forsøger dog altid først at løse problemerne gennem dialog med tilbuddet, jf. også ovenfor.

Magtanvendelserne på både Odense Kommunes egne tilbud og eksterne tilbud er beskrevet nærmere i bilag 2. Bilaget er lukket, da det indeholder personhenførbare oplysninger.

Socialtilsynets rolle

Socialtilsynet fører minimum én gang om året et driftsorienteret tilsyn med sociale tilbud for at sikre, at tilbuddene har den fornødne kvalitet. Hvis en magtanvendelse sker på et socialt tilbud, som Socialtilsynet fører tilsyn med, skal den altid indberettes til Socialtilsynet.

Socialtilsynet bruger oplysningerne om magtanvendelser til at tilrettelægge sit tilsyn. Hvis et tilbud har mange magtanvendelser, kan det for eksempel betyde, at Socialtilsynet aflægger flere tilsynsbesøg på tilbuddet, eller at de har ekstra stort fokus på magtanvendelser i sit tilsyn med tilbuddet. Socialtilsynet kan også sætte et tilbud under skærpet tilsyn eller give et påbud.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Bestemmelser for magtanvendelse, nødværge og nødret 290323

Webtilgængelige figurer og tabeller - Voksenområdet

Bilag 3. Høringssvar fra Udsatterrådet ift. magtanvendelser

Bilag 4. Høringssvar fra Handicaprådet - Voksenområdet

Punkt 8: Investeringsprojekt: Flere seniorer i beskæftigelse

00.30.00-S00-1-24

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal med denne sag tage stilling til implementeringen af en ekstra beskæftigelsesfremmende indsats målrettet ledige seniorer. Formålet med indsatsen er at forhindre langtidsledighed for personer i målgruppen samt at få langtidsledige i målgruppen tilbage i job. Indsatsen bliver finansieret som et investeringsprojekt. Indsatsen er et led i flere tiltag til imødegåelse af den stigende ledighed med særligt fokus på den virksomhedsrettede indsats.

Forvaltningen har siden april 2022 haft en særlig indsats til ledige over 50 år som et projekt finansieret af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). Projektet løber i perioden april 2022 til april 2024 og har vist gode resultater.

Forvaltningen ønsker med denne sag at videreføre denne indsats, som et investeringsprojekt løbende fra 1. august 2024 til udgangen af 2027.

Udvalget skal i dag godkende indsatsen, der efterfølgende overgår til byrådets endelige godkendelse.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Forvaltningen forventer, at indsatsen bidrager til, at flere odenseanere kommer i job.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender implementering af investeringsprojektet "Flere seniorer i beskæftigelse" med en budgetflytning på 0,6 mio. kr. i 2024 og 1,5 mio. kr. årligt i 2025-2027 indenfor Beskæftigelses- og Socialudvalgets ramme fra styringsområdet Særlige driftsområder til styringsområdet Service.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har siden april 2022 haft en særlig indsats til ledige over 50 år som et projekt finansieret af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Formålet med indsatsen er at forhindre langtidsledighed for personer i målgruppen samt at få langtidsledige i målgruppen tilbage i job. Projektet løber i perioden april 2022 til april 2024 og har vist gode resultater.

Kort før projektudløb har 437 personer afsluttet indsatsen ud af 487 deltagere. 18 % af de afsluttede forløb ledte til selvforsørgelse allerede efter 4 uger, og 47 % var selvforsørgende 26 uger efter.

Den økonomiske gevinst i projektet kan opgøres til 4,5 mio. kr. over den 2-årige periode ved at beregne sparede forsørgelsesydelse i 13 uger efter endt indsats.

På den baggrund foreslår forvaltningen, at projektet videreføres som et investeringsprojekt med 3 jobrådgivere tilknyttet som hidtil for at fastholde det særlige fokus og resultaterne for denne målgruppe.

Beskrivelse af indsatsen

Det hidtidige projekt har overordnet afprøvet en tidlig målrettet indsats med henblik på at forebygge, at forsikrede ledige over 50 år bliver langtidsledige eller sidder fast i langtidsledighed, samt haft fokus på at få flest muligt hurtigt i job. Projektet er baseret på en 2-årig projektbevilling fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, hvor der er bevilget økonomi til ansættelse af 3 jobrådgivere/jobformidlere og i det sidste år af projektperioden også en jobkonsulent. Pr. 1. januar 2023 blev projektet udvidet med en jobkonsulent.

Udover de konkrete resultater i forhold til selvforsørgelse, har mange seniorer i projektet fået en bedre forståelse af de barrierer, de har i forhold til at have fokus på effektiv jobsøgning, fx fysisk/psykisk helbred. Samtidig har de fået øget deres viden om egne kompetencer, og flere er blevet mere handlingsorienterede, har progression og øget bredde i deres jobsøgningsstrategi, samt fået forbedret deres ansøgningsmateriale herunder fokus på kompetencer og ikke alder. Borgerne har forbedret deres chancer for at blive spottet af virksomhedskonsulenterne og virksomhederne på grund af optimering af Jobnet CV og LinkedIn-profil samt øget fokus og tilmelding i Odense Kommunes Job- og kandidatbanker.

Indsatsen har således også en stor langsigtet effekt.

Forventede resultater i investeringsprojektet

Investeringen på 0,6 mio. kr. i 2024 og årligt i 1,5 mio. kr. i 2025-2027 finansierer lønnen til 3 jobrådgivere.

1.000 kr.	2024	2025	2026	2027	I alt
Investering	-625	-1.500	-1.500	-1.500	-5.125
Sparede forsørgelsesydelse	938	2.250	2.250	2.250	7.688
Forventet nettogevinst	313	750	750	750	2.563

Baseret på resultaterne af det hidtidige projekt er målsætningen, at investeringsprojektet medfører sparede forsørgelsesydelse på 2,3 mio. kr. årligt.

Besparelsen svarer til, at 66 personer årligt finder beskæftigelse, svarende til 17 fuldtidspersoner.

Indsatsens resultater bliver afrapporteret til byrådet to gange årligt med sagen "Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse".

Økonomi

Denne sag medfører, at der flyttes 0,6 mio. kr. i 2024 og 1,4 mio. kr. årligt i 2025-2027 og frem indenfor Beskæftigelses- og Socialudvalgets ramme fra styringsområdet Særlige driftsområder til styringsområdet Service.

Beskrivelse	Styrings- område	Udvalg	2024	2025	2026	2027	I alt
Investeringsprojekt: Flere seniorer i beskæftigelse	Service	BSU	625.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	5.125.000
Investeringsprojekt: Flere seniorer i beskæftigelse	Særlig drift	BSU	-625.000	-1.500.000	-1.500.000	-1.500.000	-5.125.000

Bilag

Webtilgængelige tabeller_inv_seniorer

Punkt 9: E-sag: Forslag fra byrådsgruppe C - Folkeskole for alle - forbud mod brug af smartphones i skolerne

00.22.02-A26-12-24

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe C fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden den 12. juni 2024:

Folkeskole for alle - forbud mod brug af smartphones i skolerne

Det Konservative Folkeparti ønsker et markant løft af kvaliteten i de odenseanske skoler. Derfor har Det Konservative Folkeparti udarbejdet en række tiltag, der samlet går under betegnelsen "Folkeskole for alle". Et af disse tiltag er et forbud mod brug af smartphones i skolerne, medmindre de skal benyttes i undervisningen. Dette tiltag ønskes gennemført gældende for skoleåret 2024-25.

En række undersøgelser påpeger flere negative elementer ved tilstedeværelsen af smartphones i skolerne. De negative elementer spænder fra digital mobning, isolation, distraktion i undervisningen og manglende fysisk bevægelse.

Samtidig har det mentale helbred blandt børn og unge været faldende, hvilket ses i Skolebørnsundersøgelsen, der blev foretaget første gang i 2014 (Skolebørnsundersøgelsen 2022, s. 7). Samme tendens ses for begge køn i aldersgruppen 16-24 år i den seneste undersøgelse af Danskernes Sundhed 2023. Generelt ses det, at piger har et dårligere mentalt helbred sammenlignet med drenge.

En netop publiceret forskningsartikel i Norge viser desuden forandringen i børn og unges mentale trivsel, når mobiltelefonerne forbydes i skolen. I studiet har forskeren ved hjælp af offentligt tilgængelige data og statistikker sammenlignet elever på skoler, der har indført et forbud mod brugen af mobiltelefoner i skoletiden med elever, der går på skoler uden noget forbud.

Studiet konkluderer, at der med baggrund i resultaterne ikke kan findes nogle gode argumenter for, at telefonerne skal være tilladt i skoletiden.

Af studiet fremgår det, at de skoler, der har indført et forbud mod brugen af mobiltelefoner, har oplevet en række positive forandringer.

- Eleverne og især pigerne har langt færre lægebesøg som følge af mentale udfordringer.
- Pigerne får højere karaktersnit, når mobiltelefonerne forbydes.
- Markant mindre mobning blandt begge køn.

Indstilling fra forslagsstiller

Byrådsgruppe C indstiller, at byrådet undersøger muligheden for, at:

- Smartphones forbydes i de odenseanske skoler fra start af skoleåret 2024-25, medmindre de skal benyttes i undervisningen.

Tiltaget forventes at forbedre børn og unges mentale helbred og samtidig skabe mere ro i klasserne og fokus i undervisningssituationen. Tiltaget understøtter ligeledes et enigt byråds ønske om forbedring af børn og unges mentale trivsel. Det vurderes, at tiltaget kan gennemføres indenfor de eksisterende budgetmæssige rammer.

Forvaltningens belysning

En sag om forbud af smartphones i de odenseanske skoler som led i at sikre børn og unges mentale trivsel berører både Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget. På tværs af de to udvalg er der allerede igangsat initiativer vedrørende brug af mobiler og skærmtid i relation til følgende områder og indsatser:

- Anbefalinger fra Taskforce på skoleområdet (BUU)
- Verdens bedste robotby i børnehøjde (BUU)
- Handleplan for børn- og unges mentale trivsel (SUU)

Indsatserne gennemgås nærmere nedenfor.

Hvis Odense Byråd ønsker at arbejde videre med forslaget, kan Børn- og Ungeudvalget den 25. juni 2024 præsenteres for en drøftelsessag om forbud mod smartphones i de odenseanske skoler, medmindre de skal benyttes i undervisningen.

Børn- og Ungeforvaltningen vurderer dog, at en beslutning og implementeringsplan i forhold til et eventuelt forbud mod smartphones på de odenseanske skoler ikke vil være muligt at gennemføre før opstart af skoleåret 2024-25.

Anbefalinger fra Taskforce på skoleområdet

Med budget 2023 besluttede Odense Byråd, at der skulle nedsættes en Taskforce på skoleområdet, som kommer med anbefalinger til, hvordan man fortsat udvikler attraktive lokale skoler i Odense.

Taskforcen kom med følgende anbefaling vedrørende skærme i undervisning:

”Skærme i undervisning bruges bevidst og når de giver didaktisk værdi. Problematikken med børn og unges skærmtid løses ikke med forbud, men med reflekteret pædagogik og didaktik, der bevidst kombinerer analoge og digitale medier.”

Børn- og Ungeudvalget har drøftet de anbefalinger, som taskforcen for skoleområdet har givet i deres rapport. I drøftelserne har Børn- og Ungeudvalget været optaget af, hvorledes mobiler anvendes på skolerne.

Børn- og Ungeudvalget har, som udløb af TaskForce Skoles anbefalinger, sendt et hyrdebrev til alle skolerne i september 2023. Her blev der lagt op til, at skolerne blandt andet forholdt sig til mobilpolitik, og hvilke principper og retningslinjer, der skulle være lokalt på skolerne.

Den 19. december 2023 drøftede Børn- og Ungeudvalget desuden det videre arbejde med taskforcens anbefalinger med afsæt i en status på arbejdet. Heraf fremgik det, at alle skoler i skoleårene 2022/2023 og 2023/2024 arbejder med indsatsen om ”Mangfoldige læringsmiljøer”, hvori bl.a. mindre skærmtid tænkes ind.

Verdens bedste robotby i børnehøjde

Den 24. oktober 2023 godkendte Børn- og Ungeudvalget forslag til udmøntning af Aktivitetsplan 2024 for Verdens bedste robotby i børnehøjde. Samme sag blev senere godkendt i byrådet den 20. december 2023.

Aktivitetsplanen indeholder blandt andet indsatser omkring digital dannelse.

Den 25. juni 2024 skal Børn- og Ungeudvalget drøfte midtvejsstatus på strategien og handle-spør for de kommende års arbejde. Her anbefales blandt andet et øget fokus på digital dannelse, herunder vejledning om adfærd på sociale medier mv.

Handleplan for børn- og unges mentale trivsel

Den 27. februar 2024 vedtog Sundhedsudvalget Handleplanen for børn og unges mentale trivsel, som byrådet godkendte den 13. marts 2024.

I Handleplanen er vigtigheden af pauser fra det digitale fællesskab beskrevet, da der ses en sammenhæng mellem digitalt mediebrug og selvoplevet stress, som både kan handle om manglende adgang til sin telefon, men også følelsen af at skulle være tilgængelig hele tiden.

I Handleplanen er der beskrevet vigtigheden af, at der er rum til at trække sig både fra det digitale og fysiske fællesskab.

Den 28. maj 2024 havde Sundhedsudvalget desuden følgende sag på dagsordenen: Opfølgning på indsatser målrettet børn og unges mentale trivsel på tværs af forvaltninger.

I sagen godkendte udvalget, at Sundhedsforvaltningen arbejder videre med opfølgning af 2030-handleplanen og en udvikling af en fælles dataopsamling.

Der er for nuværende planlagt en sag til Sundhedsudvalget den 11. juni 2024 med det formål at igangsætte en dialogrække om hverdagsliv og forældreroller i lyset af den stigende mistrivsel blandt børn og unge.

Beslutning

Borgmester Peter Rahbæk Juel fremsætter følgende forslag til beslutning:

“Odense Byråd ser med stor bekymring på børn og unges brug af skærme og den negative indvirkning, det kan have både på deres trivsel og udbytte af undervisningen. Byrådet bakker derfor op om det hyrdebrev, som Børn- og Ungeudvalget sendte til alle skoler i september 2023, og som pålægger skolerne at forholde sig til en mobilpolitik, herunder lokale retningslinjer på skolerne. Byrådet har en forventning om, at skolerne imødekommer intentionerne fra Børn- og

Ungeudvalget. I den forbindelse beder Byrådet Børn- og Ungeudvalget om at gøre en status på skolernes arbejde med hyrdebrevet og lokal mobilpolitik. Det samlede overblik bringes op i Børn- og Ungeudvalget, der gør status og eventuelt iværksætter yderligere tiltag.”

Byrådsgruppe C og M stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, F, I, V og Ø stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådsgruppe A, B, F, I, M, V og Ø stemmer for borgmesterens forslag til beslutning.

Byrådsgruppe C stemmer imod borgmesterens forslag til beslutning.

Borgmesterens forslag til beslutning er dermed godkendt.

Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.