

# **REFERAT By- og Kulturudvalget 2014-2017 d. 24-01-2017**

**Mødedato** Tirsdag d. 24. januar 2017 kl. 08:30

**Mødested** Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

## Indholdsfortegnelse

Fangel Biogas.....	3
Ny biludstillingsbygning Rugårdsvej 140. Lokalplan til endelig vedtagelse.....	7
Konkurrenceudsættelse af halvdelen af skolerengøringen.....	9
Kraner på Odense Havn.....	13
Handlingsplan for forebyggelse og bekæmpelse af rotter i Odense Kommune.....	15
Niels Bohrs Allés forlængelse. Lokalplanforslag til offentliggørelse.....	17
Bebyggelse omkring Vestergade, Torvegade og Fisketorvet. Lokalplanforslag til offentlig høring.....	19
Omfordeling af svømmetider i svømmehallerne.....	22
Gratis busrejser for skoler og dagtilbud i Odense Kommune.....	24
Ændring af frist for byggeri i kolonihaver.....	28
Strategiforenkling By - og Kulturforvaltningen.....	29
Strategi for mobilitet og byrum.....	32
Lukket: .....	37
Områdefornyelse på Østerbro - Afslutning af projektet.....	38
Forlængelse af forsøgsordning i Vindegade.....	39
Kulturregion Fyns statusrapport 2015-2016.....	40
Evaluerings af "Tag over hovedet" garantien.....	42
Aktuelle sager.....	46
Større effekt af indsatser på beskæftigelsesområdet.....	47

# Punkt 1: Fangel Biogas

09.01.00-A26-1-16

## Resume

Fangel biogasanlæg blev bygget af en kreds af lokale landmænd i 1989 i et jordbrugsområde nordøst for Fangel. Siden 2001 har det været ejet og drevet af virksomheden Bigadan, men der er stadig en lokal leverandørkreds. Anlægget modtager i dag både gylle og organiske restprodukter. Den modtagne mængde biomasse afgasses og af biogassen produceres der både el og varme. Den afgassede biomasse bringes ud på landbrugsarealer som gødning.

Virksomhedens aktiviteter er gennem tiden ændret og udvidet af flere omgange. Virksomheden søger nu om udvidelse af deres nuværende godkendelse på 132.000 tons biomasse årligt til fremtidigt at kunne modtage op til 250.000 tons biomasse årligt. Ønskerne til de fremtidige aktiviteter og ændringer på anlægget har en sådan størrelse areal- og kapacitetsmæssigt, at der skal udarbejdes en VVM-redegørelse og miljøgodkendelse for anlægget, og det vil også have planmæssige konsekvenser i form af kommuneplantillæg og lokalplan. Fangel Bioenergi har derfor indgivet en anmeldelse om igangsætning af en VVM redegørelse.

Forøgelsen af de behandlede mængder biomasse på anlægget vil betyde, at der vil ske en betydelig stigning i antallet af transporter. Den nuværende vejadgang via Østermarksvej er ikke optimal til mange tunge transporter, hvilket kommunen har modtaget flere klager over. Virksomheden har derfor også et ønske om at etablere en ny vejadgang, der kan sikre mulighed for direkte udkørsel til de mere velegnede veje Stenløsevej eller Kratholmvej nær det eksisterende erhvervsområde Kratholm.

Det er vurderet, at vejen ikke tjener et offentligt formål men alene virksomheden, og derfor skal finansieres af denne, hvilket virksomheden er orienteret om.

På den baggrund forventes der ikke at være kommunale udgifter forbundet med vejprojektet, som fuldt ud skal finansieres af ejeren af den private adgangsvej, Fangel Bioenergi.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at der igangsættes udarbejdelse af et forslag til kommuneplantillæg, lokalplan, VVM-redegørelse samt forslag til miljøgodkendelse for en udvidelse af Fangel Bioenergi ApS. Processen sættes i gang med en foroffentlighedsfase på 4 uger.

## Beslutning

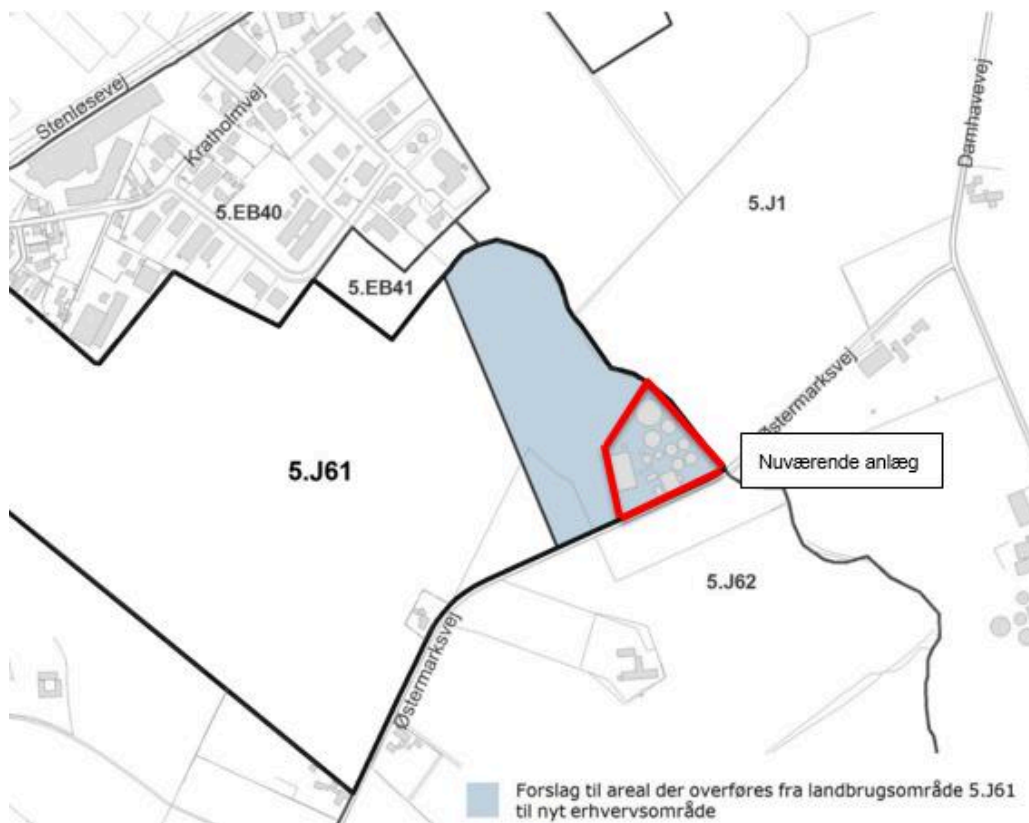
Udvalgsmedlem Per Berga Rasmussen tager forbehold.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

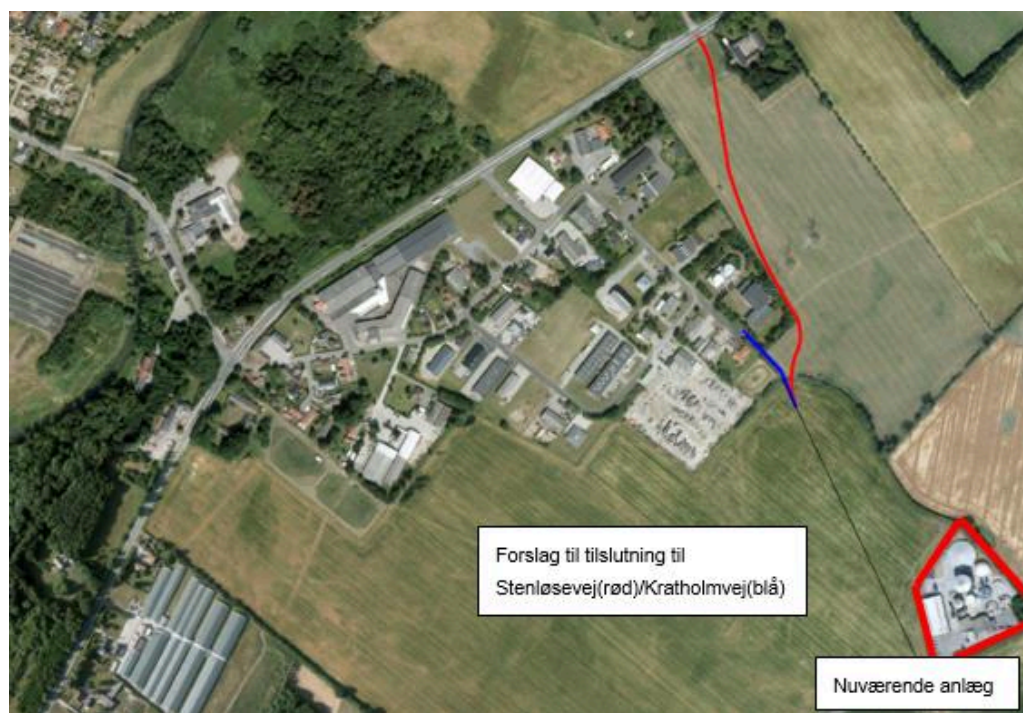
## Sagsfremstilling

Udvidelse af Fangel Bioenergi og etablering af ny tilkørsel

Fangel Bioenergi har indgivet anmeldelse om igangsætning af VVM-redegørelse. Projektet omfatter udvidelse af virksomhedens areal og kapacitet samt etablering af ny tilkørselsvej. Det fremtidige areal fremgår af figur 1 og forslag til vejforløb fremgår af figur 2.



Figur 1



Figur 2

Virksomheden er et biogasanlæg, der fremstiller energi ud fra gylle og biomasseaffald - el til det offentlige net og varme til Fjernvarme Fyns distributionsnet. Den årlige tilførte mængde biomasse er på 132.000 tons. Virksomheden har en miljøgodkendelse fra 2013, hvortil der er meddelt et tillæg i 2016.

Virksomheden ansøger om tilladelse til at modtage yderligere 118.000 tons. Den samlede mængde kommer dermed op på 250.000 tons årligt. Samtidigt ønsker Fangel Bioenergi, at der etableres en vejadgang således, at transporter fra virksomheden vil kunne få direkte adgang til Stenløsevej/Fangelvej og ikke som i dag kun adgang til Østermarksvej. Udvidelsen vil også betyde en forøgelse af virksomhedens areal med ca. 30.000 m<sup>2</sup> op mod Kratholm industriområde nordvest for virksomheden. Arealet vil blandt andet skulle bruges til modtageanlæg til biomassen og tanke. Udvidelsen af biogasanlæg kræver en ny miljøgodkendelse.

En forøgelse af biomasse mængden på 118.000 tons svarer til mere end 320 tons pr. dag. En daglig tilførsel på mere end 100 tons pr. dag medfører automatisk VVM-pligt jf. pkt. 10 i bilag 1 til VVM-bekendtgørelsen. Derudover vil etablering af en vej være VVM-screeningspligtig jf. pkt. 10 d på bilag 2 i VVM-bekendtgørelsen. VVM-redegørelsen belyser alle miljømæssige påvirkninger af udvidelsen.

Virksomhedens drift har forårsaget en del klager fra naboer over især de tunge transporter og lugtgener, men også trafikikkerhedsmæssige forhold har været i fokus. De eksisterende tilkørselsveje er smalle og dårligt egnede til de store og tunge transporter. Mange klager har netop anført, at en ny tilkørselsvej nord for anlægget i høj grad vil kunne løse disse problemer. En opdatering af biogasanlægget med tidssvarende og nye faciliteter, som for eksempel en ny læsse- og lastehal vil også kunne afhjælpe lugtgener. En eventuel ny tilkørselsvejs tracé afhænger af udfaldet af VVM-processen.

VVM-processen skal belyse de miljømæssige påvirkninger fra anlægget samt sikre at offentligheden bliver hørt og kan komme med idéer og forslag til projektet. Hermed åbnes der mulighed for en løsning, der udover at understøtte virksomhedens ønsker også tager muligt hensyn til de omkringboende og miljøet.

#### Kommuneplantillæg og lokalplan

Fangel Bioenergi er beliggende i landzone og arealet er i gældende kommuneplan udlagt til landbrugsområde.

Virksomheden ønsker at udvide arealet mod et eksisterende erhvervsområde (Kratholm), der er beliggende nordvest for virksomheden. Det betyder, at Fangel Bioenergi vil grænse op til erhvervsområdet. Virksomhedens areal vil blive overført fra landzone til byzone, hvilket medfører et kommuneplantillæg, og der skal udarbejdes en lokalplan for arealet.

By- og Kulturforvaltningen foreslår derfor at igangsætte udarbejdelse af tillæg til kommuneplanen samt udarbejdelse af ny lokalplan, der indeholder en ændring af by- og landzonegrænsen samt en udvidelse af det eksisterende erhvervsområde, så det også omfatter Fangel Bioenergi.

Ifølge planloven skal der afholdes forudgående høring, før der udarbejdes et forslag til kommuneplantillæg.

#### Den videre proces

Udarbejdelsen af VVM-redegørelsen starter med en foroffentlighedsfase, hvor der kan komme idéer og forslag fra offentligheden og berørte myndigheder til brug for fastlæggelsen af redegørelsens indhold. Ideer og forslag indgår i det videre arbejde. I den forudgående høring orienteres berørte parter: Naboer, Erhvervsstyrelsen, virksomheder og beboere i det eksisterende erhvervsområde mv.

Herefter udarbejdes der forslag til kommuneplantillæg, lokalplanforslag, VVM-redegørelse og miljøgodkendelse, der forelægges By- og Kulturudvalg og byråd til behandling.

Efter politisk behandling af forslagene vil der være en egentlig offentlighedsfase. Efterfølgende behandles eventuelle bemærkninger, indsigelser mv. og der foretages eventuelt ændringer i forslagene.

Derefter forelægges sagen igen for By- og Kulturudvalget og byrådet til endelig vedtagelse, hvorefter kommuneplantillæg, lokalplan og miljøgodkendelse kan meddeles.

Disse godkendelser vil kunne påklages. De ovennævnte dokumenter (kommuneplantillæg, lokalplan mv.) vil blive udarbejdet og fremlagt i offentlig høring sideløbende.

Først når processen er afsluttet med de nødvendige tilladelser og godkendelser, kan Fangel Bioenergi etablere udvidelsen.

## Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Her er det især med hensyn til punkterne om, at "Odense er en ambitiøs klimakommune" og "Bæredygtig byudvikling". Men det kan også have indflydelse på "Øget beskæftigelse", "Øget positiv synlighed i omverden"

Samtidigt vil det medvirke til ambitionen om at blive "Danmarks grønneste storby" og indirekte vil det understøtte at "Naturen er det bæredygtige livsgrundlag i Odense", da energien bliver produceret på biomasse og organisk affald.

Derudover ligger planen fint i tråd med kommunens strategiske energiplan og Energiplan Fyn.

## Økonomi

Som følge af at der skal etableres en ny vej, der giver adgang til Stenløsevej/Kratholmvej i forbindelse med udvidelsen, vil sagen kunne få økonomiske konsekvenser for Odense Kommune. Det er vurderet, at vejen ikke tjener et offentligt formål men alene virksomheden, og derfor skal finansieres af denne, hvilket virksomheden er orienteret om.

På den baggrund forventes der ikke at være kommunale udgifter forbundet med vejprojektet, som fuldt ud skal finansieres af ejeren af den private adgangsvej, Fangel Bioenergi.

## **Punkt 2: Ny biludstillingsbygning Rugårdsvej 140. Lokalplan til endelig vedtagelse**

01.02.00-P16-4324-15

### **Resume**

Lokalplanforslag nr. 8-795 Rugårdsvej 125 og 140 m.fl., Erhvervsområde, har været i offentlig høring. Lokalplanforslaget er udarbejdet på baggrund af et ønske fra ejerne af Autohuset Kronsbjerg om opførelse af ny biludstillingsbygning på ca. 1.500 m<sup>2</sup> i tilknytning til deres eksisterende virksomhed.

Der er indkommet 1 høringssvar, der omhandler ”teknisk rettelse” af maks. højde for ny biludstillingsbygning.

På baggrund af høringssvaret indstilles det, at lokalplanen vedtages med følgende ændringer:

- Bestemmelse § 6.3 om maks. kotehøjder for bebyggelse i byggefelt A og C, delområde 1, ændres således:
  - Maks. kotehøjde for byggefelt A ændres fra kote 14,5 til kote 14,7.
  - Maks. kotehøjde for byggefelt C ændres fra kote 13,3 til 13,6.

Kote: tal, der angiver et punkts højde over et givet udgangsniveau.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvaret besvares som foreslået.
2. Lokalplanforslag nr. 8-795 Rugårdsvej 125 og 140 m.fl. Erhvervsområde, vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

By- og Kulturudvalget besluttede på møde den 11/10 2016 at fremlægge lokalplanforslag nr. 8-795 Rugårdsvej 125 og 140 m.fl., Erhvervsområde, i 8 ugers offentlig høring fra den 13/10 til 11/12 2016.

Lokalplanforslaget er udarbejdet for at muliggøre udvidelse af eksisterende bilforretning med tilhørende værksted. Lokalplanområdet omfatter alle virksomhedens arealer på begge sider af Rugårdsvej. Lokalplanen giver, udover ny biludstillingsbygning, mulighed for tilbygning til eksisterende værkstedsbygning samt ny bebyggelse nord for Rugårdsvej.

I høringsperioden er indkommet 1 høringssvar fra bygherres rådgiver Harrebek Arkitekter A/S, som anmoder om, at lokalplanens bestemmelse om maks. topkoter for byggefelt A og C (ny udstillingsbygning) øges med henholdsvis ca. 20 og 30 cm.



Lokalplanområde med delområder og byggefelter

#### Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet jf. Planlovens kap. 5.

#### By- og Kulturforvaltningens vurdering af det indkomne høringssvar

Høringssvaret foreslås imødekommet og giver derfor anledning til at foreslå ændring af lokalplanens bestemmelse § 6.3. Høringssvaret begrundes med, at fastlæggelse af koterne i lokalplanforslaget skete på et tidligt stadie. Projekteringen af bygningen er nu indgået i en mere detaljeret fase, hvor det har vist sig nødvendigt med en højere topkote for byggefelt A og C på grund af det kuperede terræn, tagisolering mv.

#### Handlemuligheder

- Lokalplanen vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Lokalplanen vedtages uden ændringer.
- Lokalplanen vedtages med dele af de foreslåede ændringer.
- Lokalplanen vedtages ikke.

#### Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Lokalplanen understøtter erhvervslivet ved at give mulighed for udvidelse af eksisterende virksomhed, som på sigt kan afføde flere arbejdspladser i Odense Kommune.

#### Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

#### Bilag

Lokalplanforslag 8-795 Rugårdsvej 140 m.fl.- end.

## Punkt 3: Konkurrenceudsættelse af halvdelen af skolerengøringen

82.08.00-A26-1-15

### Resume

Udbud af rengøringen på halvdelen af skolerne i Odense Kommune har tre gange været til politisk behandling i byrådet – alle gange har der været behov for at få By- og Kulturforvaltningens vurdering af en række aspekter af sagens fulde omfang.

Sagen omhandler brug og indhold i arbejdsmarkedets overenskomster, regler omkring virksomhedsoverdragelse m.m.

Sagsfremstillingen beskriver kort historikken i sagen samt juridiske forhold vedrørende ansættelsesvilkår i udbud. Derudover beskrives muligheder og konsekvenser for udviklingen af rengøringen.

Valg af muligheder, der betyder øgede omkostninger, vil kræve enten en tillægsbevilling, en omprioritering, krav om yderligere effektivisering eller servicereduktioner.

Statsforvaltningen oplyser, at man ved anmodning af en forhåndsudtalelse bør forvente en sagsbehandlingstid på op til 12 måneder eller mere. Inden for det kommende år kan der være brug for at igangsætte genudbud af rengøringen på børnehuse. Dette kan ikke – sagsbehandlingstiden taget i betragtning – afvente en udtalelse fra Statsforvaltningen.

Indstillingen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

### INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Borgmesterforvaltningen, til udvalget, at byrådet godkender:

1. Borgmesterforvaltningen anmoder Statsforvaltningen om en forhåndsudtalelse om, hvorvidt det i et udbud er lovligt at stille krav til løn- og ansættelsesvilkår i hele udbudsperioden (for eksempel arbejdstakt 100).

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

2. Som konsekvens af indstillingspunkt 1 indstilles det, at den nuværende kontrakt med primært rengøring af børnehuse forlænges.
3. Der igangsættes en effektivisering af den samlede rengøringsfunktion i Odense Kommune.

### Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Anker Boye, Anders W. Berthelsen, Brian Dybro og Per Berga Rasmussen stemmer for indstillingspunkterne 1 og 2.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Lars Havelund og Pernille Bendixen stemmer imod indstillingspunkterne 1 og 2 og ønsker i stedet et genudbud af den nuværende udbudte rengøring, som oprindelig planlagt, og at halvdelen af skolerengøringen sendes i udbud.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Anker Boye, Anders W. Berthelsen, Pernille Bendixen, Lars Havelund og Per Berga Rasmussen stiller følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 3:

"Budgettet skal overholdes indenfor gældende overenskomster."

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Anker Boye, Anders W. Berthelsen, Pernille Bendixen, Lars Havelund og Per Berga Rasmussen stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlem Brian Dybro stemmer imod ændringsforslaget.

By- og Kulturudvalget anbefaler dermed indstillingspunkterne 1 og 2 og ændringsforslaget til indstillingspunkt 3.

### Sagsfremstilling

Baggrund

I forbindelse med By- og Kulturudvalgets budgetbidrag til budget 2016 blev By- og Kulturforvaltningen bedt om at udarbejde et budgetbidrag gående på effekten af at konkurrenceudsætte halvdelen af skolerengøringen. By- og Kulturforvaltningens estimat var på det tidspunkt, at det kunne give et provenu fuldt indfaset i slutningen af overslagsårene på ca. 4 mio. kr. Forslaget indgik ikke i det videre budgetarbejde.

På byrådsmødet den 25/11 2015 fremlagde Venstre en sag, som gennem en konkurrenceudsættelse af halvdelen af skolerengøringen skulle frigive økonomi til nye læringsmidler til folkeskolen. Et flertal i byrådet (V, C, B, O) gav opbakning til forslaget, og det blev sendt til By- og Kulturforvaltningen for analyse og beskrivelse.

Den 22/6 2016 blev sagen igen forelagt byrådet. Sagen var nu suppleret med ønske om større fokus på arbejdsvilkår og på udbudsbetingelser og krav. Et flertal i byrådet (A, B, F, Ø) gav opbakning til, at virksomhedsoverdragelsesperioden skulle udvides fra overenskomstperioden til kontraktperioden.

På byrådsmødet den 9/11 2016 fremlagde byrådsgruppe A, B, F og Ø et forslag om, at de offentlige overenskomstvilkår skulle gælde for både virksomhedsoverdragede og nye privatansatte medarbejdere, der arbejder med den udbudte opgave. Forslaget skulle endvidere omfatte samtlige ansatte inden for den allerede udbudte rengøring.

Et flertal (A, B, F, Ø) i byrådet besluttede, at

- sætte udbudsarbejdet inden for skole- og børnehusrengøring i bero,
- By- og Kulturforvaltningen skulle belyse alle aspekter af sagen, og
- sagen herefter skulle forelægges By- og Kulturudvalget med endelig beslutning i byrådet.

Herunder belyses de forskellige aspekter i sagen.

Væsentlige forskelle i vilkår på privat og offentlig rengøring

Arbejdstakt

Arbejdstakten er et udtryk for, hvor hurtigt det forventes, at medarbejderen kan rengøre et givet areal.

Domme afsagt i det fagretslige system giver private arbejdsgivere mulighed for at tilrettelægge arbejdet med en arbejdstakt på op til 130, hvor offentligt ansatte har arbejdstakt 100. Det betyder, at der inden for det private rengøringsområde kan arbejdes op til 30 % hurtigere. Dette kan medføre en mere økonomisk effektiv opgaveløsning, men også en øget nedslidning blandt medarbejderne.

MED-aftale

I den offentlige overenskomst er der indarbejdet en række rettigheder, som ikke er beskrevet i den private overenskomst. Dette gælder blandt andet MED-aftalen og de afledte forhold heraf for eksempel fastholdelsespolitikken, lokalaftale om pauser og den obligatoriske struktur vedrørende TR og AMR.

Fuldtid, deltid og delt arbejdstid

I Odense Kommune ønsker man at tilbyde medarbejderne stillinger, hvor arbejdstiden er så tæt på 37 timer om ugen som muligt. Dette er svært at imødekomme på daginstitutionsområdet, hvor det daglige antal rengøringstimer er lavt.

Mange private rengøringsvirksomheder anvender fuldtidsansatte medarbejdere, som har få timer det enkelte sted eller ansættelse flere steder. Dette giver dem bedre forudsætninger for at rekruttere medarbejdere til disse typer af opgaver.

Sikring af vilkår for medarbejderne

Virksomhedsoverdragelsesloven er en lov der træder i kraft, hvis en offentlig ordregiver udbyder et arbejde, hvor offentligt ansatte medarbejdere efterfølgende overdrages til den private tilbudsgiver. Loven skal overordnet sikre, at medarbejderne bliver stillet på samme måde ved en ny arbejdsgiver som før overdragelsen. I forhold til offentlige ansatte gælder det særligt den offentlige overenskomsts indhold og varighed. Den aktuelle offentlige overenskomst udløber den 31/3 2018.

Med objektive kriterier kan sikringen af medarbejdernes løn- og ansættelsesvilkår udvides til at omfatte hele kontraktperioden ved et førstegangsudbud. Et udbud af halvdelen af rengøringen på skolerne vil være et førstegangsudbud.

Borgmesterforvaltningen vurderer på baggrund af teori og retspraksis, at der ikke er hjemmel til at udvide sikringen til at dække andre end de overdragede medarbejdere – ej heller efter den første kontraktperiode. Denne vurdering er uddybet nedenfor.

Juridiske betragtninger i forhold til ansættelsesvilkår i udbud

Det følger af Statsforvaltningens praksis, at en kommune lovligt kan stille krav om, at leverandøren skal sikre de virksomhedsoverdragne medarbejdere i et førstegangsudbud løn- og arbejdsvilkår på niveau med den offentlige overenskomst i hele kontraktperioden. Statsforvaltningen har dog ikke haft lejlighed til at tage stilling til, hvorvidt kravet om offentlig overenskomsthøjeste niveau kan udstrækkes til at gælde alle medarbejdere på kontrakten (overdragede som senere ansatte) og i andre udbud end førstegangsudbud.

På baggrund af den foreliggende teori og retspraksis er det Borgmesterforvaltningens vurdering, at når både EU-retten og kommunalretten tages i betragtning, så er det umiddelbart vanskeligt at se et rum for at udstrække kravet om offentlig overenskomsthøjeste niveau til andet end de overdragne medarbejdere i et førstegangsudbud.

Hvis man ønsker at udfordre muligheden for at udstrække kravet, kan spørgsmålet søges afklaret hos Statsforvaltningen. Statsforvaltningen fører et generelt tilsyn med kommunerne og kan afgive vejledende udtalelser efter anmodning, hvis Statsforvaltningen finder, at der er grundlag herfor. Det skal bemærkes, at Statsforvaltningens udtalelse kun er vejledende, og at der derfor ikke er nogen garanti for, at andre retsinstanser vil komme frem til et tilsvarende resultat. Der ses ikke at være andre instanser, som kan tage stilling til de rejste problemstillinger på et stadie som dette, hvor der ikke er opstået en faktisk tvist.

Det har ikke været muligt at få en udtalelse om en sagsbehandlingstid, Statsforvaltningen har i den forbindelse oplyst, at man ved anmodning af en forhåndsudtalelse bør forvente en sagsbehandlingstid på op til 12 måneder eller mere.

Borgmesterforvaltningen kan ikke anbefale, at Odense Kommune udfordrer reglerne, før der ligger en udtalelse fra Statsforvaltningen. Dette betyder, at udbud på ekstern rengøring og skolerengøring sættes i bero, indtil der foreligger en udtalelse - medmindre der vælges en anden løsning.

Statsforvaltningen bør derfor komme med en udtalelse, inden sikringen udvides. Når der foreligger svar fra Statsforvaltningen, udarbejdes der et nyt dagsordenpunkt til byrådet.

Nuværende kontrakt på ekstern rengøring

Odense Kommune har i en årrække haft ca. 20 % af rengøringen udbudt primært i børnehuse. Den nuværende kontrakt udløber den 31/7 2017. Der er mulighed for kontraktforlængelse på op til to gange et år på uændrede vilkår og pris. Kontrolarbejdet har vist, at det er afgørende, at der fremadrettet udarbejdes et tydeligere kontraktgrundlag.

Samarbejde med private leverandører giver mulighed for benchmarking og læring. Det gælder for eksempel nye metoder, nye produkter og teknologier.

Inden for det kommende år kan der være brug for at igangsætte udbuddet medmindre den forlænges.

Af hensyn til den daglige drift kan dette ikke – sagsbehandlingstiden taget i betragtning – afvente en udtalelse fra Statsforvaltningen. Det betyder at nuværende kontrakt forlænges.

En hjemtagning af de allerede udbudte rengøringsopgaver vil kræve en successiv indfasning over 12 til 18 måneder. Dette skyldes et højt antal lokationer samt udbredt anvendelse af deltid og delt arbejdstid.

Ændrede markedsforhold

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at der kan forventes en stigning i priserne på op til 20 % i forhold til nuværende omkostningsniveau, og i forhold til estimatet til budget 2016. Denne vurdering er baseret på nyligt gennemførte udbud af rengøring i andre kommuner, der også har haft et stort fokus på kvalitet, kontrol og arbejdsmiljø.

Erfaringerne fra henholdsvis Odense Kommune og andre kommuner viser, at der er et stort behov for kontrol af såvel den udbudsjuridiske som den rengøringsfaglige del af kontrakten. For at sikre grundlaget for kontrollen er der derfor brug for tydeligt formulerede krav og betingelser i udbudsmaterialet.

Ovennævnte forhold betyder, at den tidligere vurderede prisforskel mellem offentlig og privat rengøring vurderes mindre end oplyst i 2015.

Intern effektivisering

Det samlede driftsbudget for rengøringsområdet er ca. 120 mio. kr., hvoraf den allerede udbudte rengøring udgør ca. 20 mio. kr., og lønomkostningerne til egne medarbejdere udgør 93 mio. kr.

De arbejder, der er igangsat som følge af byrådets bestilling, har identificeret en række forhold, hvor den samlede rengøringsfunktion kan effektiviseres. By- og Kulturforvaltningen forventer, at der kan hentes ca. 4 mio. kr. på denne

effektivisering fuldt indfaset i 2019 på det samlede rengøringsområde. For halvdelen af skolerengøringen forventes ca. 1-2 mio. kr.

En effektivisering vil sætte større fokus på at bruge de rette ressourcer til de rette opgaver, optimere ledelseslaget og arbejde med rammerne og mulighederne i de offentlige overenskomster.

#### Muligheder og konsekvenser

Størrelsen på et provenu ved udbud af en opgave afhænger blandt andet af udgangspunktet inden udbud, vilkår for udbuddet samt markedssituationen.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at konkurrenceudsættelsen af halvdelen af skolerengøringen på privat overenskomst vil skabe et provenu på 3 mio. kr. Forskellen på dette og det tidligere vurderede provenu på 4 mio. kr. skyldes den føromtalt markedsvurdering. Herudover er der mulighed for en intern effektivisering på resten af rengøringen på skolerne med ca. 1-2 mio. kr.

Der må forventes en stigning i tilbudsprisen, så længe offentlige løn- og ansættelsesvilkår ønskes opretholdt. Jo længere periode med særlige vilkår, jo mindre provenu. Der er således en risiko for at provenuet kan forsvinde, såfremt de private ikke anser det for attraktivt at byde på rengøringsopgaven med de udbudte vilkår.

Da størstedelen af udgifterne til rengøring er lønudgifter, vil en intern effektivisering have konsekvenser for et antal medarbejdere. Forsigtigt vurderet vil en effektivisering på 4 mio. kr. betyde, at 10-15 medarbejdere skulle afskediges.

Valg af muligheder, der betyder øgede omkostninger, vil kræve enten en tillægsbevilling, en omprioritering, krav om yderligere effektivisering eller servicereduktioner.

### **Text**

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

### **Økonomi**

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Punkt 4: Kraner på Odense Havn

00.01.00-G01-4137-15

### Resume

På Estlandskaj og Tysklandskaj er placeret 2 vippeportalkraner - kran 8 og 9 -, som er taget ud af havnens almindelige drift.

På baggrund af den gældende lokalplan for Byens Ø, hvor Estlandskaj er beliggende, er det i 2008 vurderet, at Odense Kommune har pligt til at overtage kran 8, men ikke kran 9. Årsagen er, at lokalplanen i sin formålsbestemmelse fastsætter en klausul om bevaringsværdighed på kran 8. Vurderingen er ligeledes begrundet i, at Odense Havn som selvstyrehavn ikke må opretholde elementer, som er taget ud af faktisk drift. De skal enten skrottes eller i dette tilfælde overtages af kommunen til skrotværdien + moms. Ved overtagelse af kran 8 vil Odense Kommune fremadrettet skulle drifte og vedligeholde kranen.

Overtagelsespligten kan alene søges udfordret ved en ændring af lokalplanen.

### INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Kran 8 overtages i henhold til vurderingen om overtagelsespligt.
2. Kran 9 skrottes af Odense Havn.
3. Pengene til overtagelse af kran 8, 240.000 kr. finansieres af de løbende anlægsrammer, Byudstyr.
4. Den afledte drift på 180.000 kr. i forhold til løbende vedligehold af kran 8 finansieres ligeligt med årligt 60.000 kr. fra driftsmidler afsat til Byens Ø, vedligehold af skulpturer, samt fakler i Kongens Have, hvor der på sidstnævnte ramme er afsat årligt 175.000 kr.

### Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

### Sagsfremstilling

Odense Havn rettede i 2008 henvendelse til Odense Kommune om overtagelse af de to vippeportalkraner - kran 8 på Estlandskaj (Byens Ø) og kran 9 på Tysklandskaj. Baggrunden for henvendelsen var, at der i lokalplan 1-714/Byens Ø (tidligere 1-668/Kulturøen) i formålsbestemmelserne er indsat en klausul om, at kran 8 på Byens Ø skal bevares af hensyn til at bevare elementer af den tidligere havnedrift i havneomdannelsen fra havn til by. I lokalplanprocessen er kranen set som et kulturarvselement fra en tid, hvor Odense Havn var en aktiv industrihavn. Bestemmelsen om bevaringsværdighed er indsat på baggrund heraf.

Det blev i forbindelse med henvendelsen fra Odense Havn vurderet, at Planlovens § 48, stk. 1 finder analog anvendelse på forholdet, og at Odense Kommune har pligt til at overtage kran 8. Overtagelsespligten begrundes dels på baggrund af bevaringsklausulen i lokalplanen og dels på baggrund af, at Odense Havn som selvstyrehavn i henhold til havnelovgivningen ikke må opretholde og vedligeholde en kran, som funktionelt er taget ud af drift. Kran 9 var på daværende tidspunkt ikke taget ud af drift endnu og var heller ikke omfattet af lokalplanbestemmelsen, hvorfor det vurderedes, at der ikke var overtagelsespligt på den.

Der skete i 2008 ikke nogen egentlig overdragelse.

I 2013 rettede Odense Havn fornyet henvendelse om overtagelse af de to kraner. Til trods for en mindre ændring af lokalplanens indhold, og at kran 9 nu var taget ud af drift, blev vurderingen af sagen fra 2008 fastholdt, og der blev med udgangen af 2014 indledt forhandlinger med Odense Havn om overtagelse af kran 8. Overdragelsesværdien på kranen blev fastsat til skrotværdien + moms, svarende til 240.000 kr., ekskl. moms. Trods enighed om prisen blev forhandlingerne ikke tilendebragt.

Der har pågået mange drøftelser med Odense Havn om løsninger for overtagelsen af kranerne, og Odense Havn ønsker nu at få sagen afklaret, da Odense Havn har konstateret, at kranerne ikke længere er i en vedligeholdelsesmæssig god stand. Sagen er derfor på ny vurderet, og det ligger - i tråd med de tidligere vurderinger - fortsat fast, at kommunen har en pligt

til overtagelse af kran 8, men ikke kran 9. Det er samtidig vurderet, at den eneste mulighed, kommunen har for ikke at skulle overtage kran 8, er, at der laves en ny lokalplan/lokalplantillæg, hvor kravet om bevaringsværdighed fjernes. Sidstnævnte vurderer By- og Kulturforvaltningen dog ikke som værende en løsning.

Den nuværende stand af kran 8 er ikke fagligt vurderet endnu, men vil blive vurderet i samarbejde med Odense Havn i forbindelse med overtagelsen.

Overtagelsen af kran 8 vil betyde, at kommunen fremadrettet skal drifte og vedligeholde kranen. Den afledte drift skønnes at udgøre op til 180.000 kr. årligt.

By- og Kulturforvaltningen indstiller derfor, at kran 8 overtages af kommunen.

## **Text**

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

## **Økonomi**

Overtagelse af kran 8 beløber sig til 240.000 kr., som finansieres af de løbende anlægsrammer, Byudstyr.

Den afledte drift skønnes at udgøre op til 180.000 kr. årligt og foreslås finansieret ligeligt med årligt 60.000 kr. fra driftsmidler afsat til Byens Ø, vedligehold af skulpturer, samt fakler i Kongens Have, hvor der på sidstnævnte ramme er afsat årligt 175.000 kr.

# Punkt 5: Handlingsplan for forebyggelse og bekæmpelse af rotter i Odense Kommune

09.13.01-P00-1-16

## Resume

Odense Kommune er myndighed for rottebekæmpelsen i kommunen, herunder ansvarlig for vedtagelse af handlingsplan for rottebekæmpelsen. Efter aftale varetages ordningen for rottebekæmpelsen af Odense Renovation A/S, herunder den daglige kontakt med rottebekæmpelsesfirmaet Mortalin.

Første rottehandlingsplan blev vedtaget for perioden 2013-15, og afløses ved vedtagelsen af den nye rottehandlingsplan. Handlingsplanen udarbejdes i medfør af bekendtgørelse nr. 913 af 27/06 2016 om forebyggelse og bekæmpelse af rotter.

11 ud af 13 indsatser i rottehandlingsplanen 2013-15 er udført eller delvist udført. Med den nye rottehandlingsplan 2017-19 fastlægges 7 indsatsområder, hvor 4 indsatser fra den tidligere rottehandlingsplan videreføres, idet der fortsat ønskes fokus på områderne, mens 3 nye tilføjes for at styrke rottebekæmpelsen i kommunen.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender handlingsplan 2017-2019 for forebyggelse og bekæmpelse af rotter i Odense Kommune.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Odense Kommune er myndighed for rottebekæmpelsen i kommunen, herunder ansvarlig for vedtagelse af handlingsplan for rottebekæmpelsen. I Odense Kommune er det Odense Renovation A/S, der varetager ordningen for rottebekæmpelse samt udbud i forbindelse med rottebekæmpelsen. Selve rottebekæmpelsen udføres i øjeblikket af A/S Mortalin. Den nuværende kontrakt udløber ultimo 2017. Odense Renovation A/S udfører det kommende udbud.

Udviklingen i antallet af anmeldelser om rotter

I de sidste år har der været en udvikling i antallet af anmeldelser af rotter. I 2014 var der 3.797 anmeldelser af rotter, i 2015 var der 4.311 anmeldelser om rotter og i skrivende stund er antallet af anmeldelser i 2016 oppe på 5.476. Årsagen til stigningen vurderes hovedsageligt at være, at der er kommet mere fokus på og dermed en større bevidsthed hos folk omkring rotter, hvilket får antallet af anmeldelser til at stige. Mortalin vurderer alene, at der er sket en mindre stigning i antallet af rotter. Den ændrede rottebekæmpelse, hvor kravene til benyttelse af gift er skærpet, kan give længere bekæmpelsesforløb. Stigningen i rotteanmeldelser er generel for hele landet.

Bekendtgørelse om forebyggelse og bekæmpelse af rotter

Ifølge bekendtgørelse nr. 913 af 27/06 2016 om forebyggelse og bekæmpelse af rotter skal der hvert 3. år udarbejdes en handlingsplan, som skal offentliggøres på kommunens hjemmeside, og som skal revideres minimum hvert 3. år.

Handlingsplanen skal som minimum indeholde følgende:

- Overordnede mål for rottebekæmpelsen i kommunen.
- Tildelte ressourcer til rottebekæmpelsen.
- Målelige succeskriterier for rottebekæmpelsen.
- Konkret beskrivelse af tiltag i forhold til opnåelse af beskrevne mål.

Handlingsplan for forebyggelse og bekæmpelse af rotter 2017-2019

Med de nye indsatsområder ønsker By- og Kulturforvaltningen, at der skal blive sat fokus på såvel den forebyggende indsats som den bekæmpende indsats overfor rotter, som forvaltningen finder afgørende for at lykkedes med sin overordnede målsætning om at få nedbragt bestanden af rotter i kommunen. De udvalgte indsatsområder afspejler også de fokusområder, som drøftes i Erfa-netværk på området og med den lovgivende myndighed på området, SVANA (Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning).

I skrivende stund er SVANA i gang med en revision af bekendtgørelsen for forebyggelse og bekæmpelse af rotter. Varslingen af arbejdet med revisionen tidligere på året fik By- og Kulturforvaltningen til i første omgang at vente med at få godkendt ny rottehandlingsplan, indtil den nye bekendtgørelse forelå. Det viser sig nu, at den nye bekendtgørelse ikke er så nært forestående som antaget, hvorfor ny rottehandlingsplan nu forelægges til godkendelse.

11 ud af 13 indsatser i rottehandlingsplanen 2013-15 er udført eller delvist udført. Med den nye rottehandlingsplan 2017-19 fastlægges 7 indsatsområder, hvor 4 indsatser fra den tidligere rottehandlingsplan videreføres, idet der fortsat ønskes fokus på områderne, mens 3 nye tilføjes for at styrke rottebekæmpelsen i kommunen.

De syv indsatsområder i rottehandlingsplanen 2017-19 er følgende:

- Forebyggende arbejde ved de kommunale ejendomme.
- Defekte kloakker og afløbsinstallationer udbedres hurtigere - løbende optimering af procedurer.
- Systematisk registrering af sikringsordninger.
- Skaffe viden om forekomst af resistens.
- Fokus på ejendomme med gentagne anmeldelser.
- Arbejde for giftfri bekæmpelse.
- Erfaringsudveksling.

## **Text**

Flere borgere er sunde og raske

Jo større fokus kommunen har på rottebekæmpelse, jo kortere tid skal borgere have rotter og være udsat for smitterisiko fra rotterne. Dermed medvirker handlingsplanen for forebyggelse og bekæmpelse af rotter til sunde og raske borgere.

## **Økonomi**

Udgifter forbundet med opgaven dækkes af gebyr for rottebekæmpelse opkrævet over ejendomsskatten (promille af grundskylden) efter hvile i sig selv princippet. Udgifter afholdes indenfor eksisterende kontrakt. Denne sag har derfor ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Opsætning af rottespærrere på offentlige institutioner gennemføres af Ejendom efter deres faglige vurdering af behovet og nytten. Udgiften hertil afholdes af Ejendom inden for det eksisterende budget.

## **Bilag**

Rottehandlingsplan 2017

# Punkt 6: Niels Bohrs Allés forlængelse. Lokalplanforslag til offentliggørelse

01.00.00-G01-108-16

## Resume

Efter planlovens § 13, stk. 2 skal der tilvejebringes en lokalplan, før der gennemføres større udstykninger eller større bygge- eller anlægsarbejder.

Niels Bohrs Allés forlængelse, der blev færdiggjort i 2005, er blevet anlagt uden den lovpligtige lokalplan. Dette forslag til en lokalplan udgør dermed det lokalplanretlige grundlag for vejanlægget og indebærer, at forholdet retlig lovliggøres.

Baggrunden for Niels Bohrs Allés forlængelse var dels, at Odense Kommune havde påbegyndt grundsalget i kommunens nye erhvervsområde Tietgenbyen, dels at understøtte en forventet stor H.C. Andersen forlystelsespark. Tietgenbyen er siden blevet udbygget betydeligt. Forlystelsesparken blev aldrig en realitet.

Som planmæssig baggrund havde Fyns Amt i 2001 vedtaget et regionplantillæg indeholdende en VVM-redegørelse for projektet. Odense Kommune var i den forbindelse ikke bevidste om behovet for udarbejdelse af en lokalplan. Derfor sker den retlige lovliggørelse først nu.

Forslag til lokalplan nr. 4-802 udlægger det nødvendige areal til Niels Bohrs Allés forlængelse inklusive stier, sideveje og forsinkelsesbassiner, der er etableret i forbindelse med vejens forlængelse. Der sikres desuden mulighed for etablering af eventuel fremtidig støjafskærmning langs vejen.

Lokalplanforslaget er i overensstemmelse med kommuneplan 2016-2028, og det er vurderet, at planforslaget ikke skal miljøvurderes efter lov om miljøvurdering af planer og programmer.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at lokalplanforslag nr. 4-802 Niels Bohrs Allés forlængelse, trafik anlæg, offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Oversigtskort over lokalplanområdet



Forslag til lokalplan er udarbejdet jf. Planlovens kap. 5.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vedtage lokalplanforslaget og fremlægge det i offentlig høring.
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslaget, som kan indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.

## **Text**

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Forslag til lokalplan nr. 4-802 Niels Bohrs Allés forlængelse - med bilag

# Punkt 7: Bebyggelse omkring Vestergade, Torvegade og Fisketorvet.

## Lokalplanforslag til offentlig høring

01.00.00-P16-2-16

### Resume

Lokalplanforslag nr. 0-798 for bebyggelse omkring Vestergade, Torvegade og Fisketorvet er udarbejdet som den sidste byggeretsgivende lokalplan på baggrund af arkitektkonkurrencen for omdannelse af Thomas B. Thriges Gade. Det konkrete projekt, der ligger til grund for lokalplanen, er resultatet af et udbud af de tre byggefelter, der er omfattet af planen. AP Pension er bygherre, og Arkitema er arkitekt på alle tre byggefelter.

Lokalplanforslaget udlægger området til centerformål, herunder detailhandel, restauranter, kontorerhverv og boliger. Der forventes omkring 220 boliger i flere størrelser.

Lokalplanforslaget giver mulighed for 28.000 m<sup>2</sup>, herunder mulighed for 4.900 m<sup>2</sup> detailhandel. Bebyggelsen består af to karrébebyggelser ved Vestergade/Overgade i varieret etageantal mellem 4 og 8 etager samt et smalt byhus til afslutning af Nørregade i 4 etager.

Lokalplanforslaget er i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028.

### INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at lokalplanforslag nr. 0-798 for bebyggelse omkring Vestergade, Torvegade og Fisketorvet offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

### Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

### Sagsfremstilling

Det er lokalplanens formål at sikre, at den nye bebyggelse udføres som en varieret og detaljerig bebyggelse, der i højder og dimensioner tilpasser sig de enkelte byrum omkring bebyggelsen.

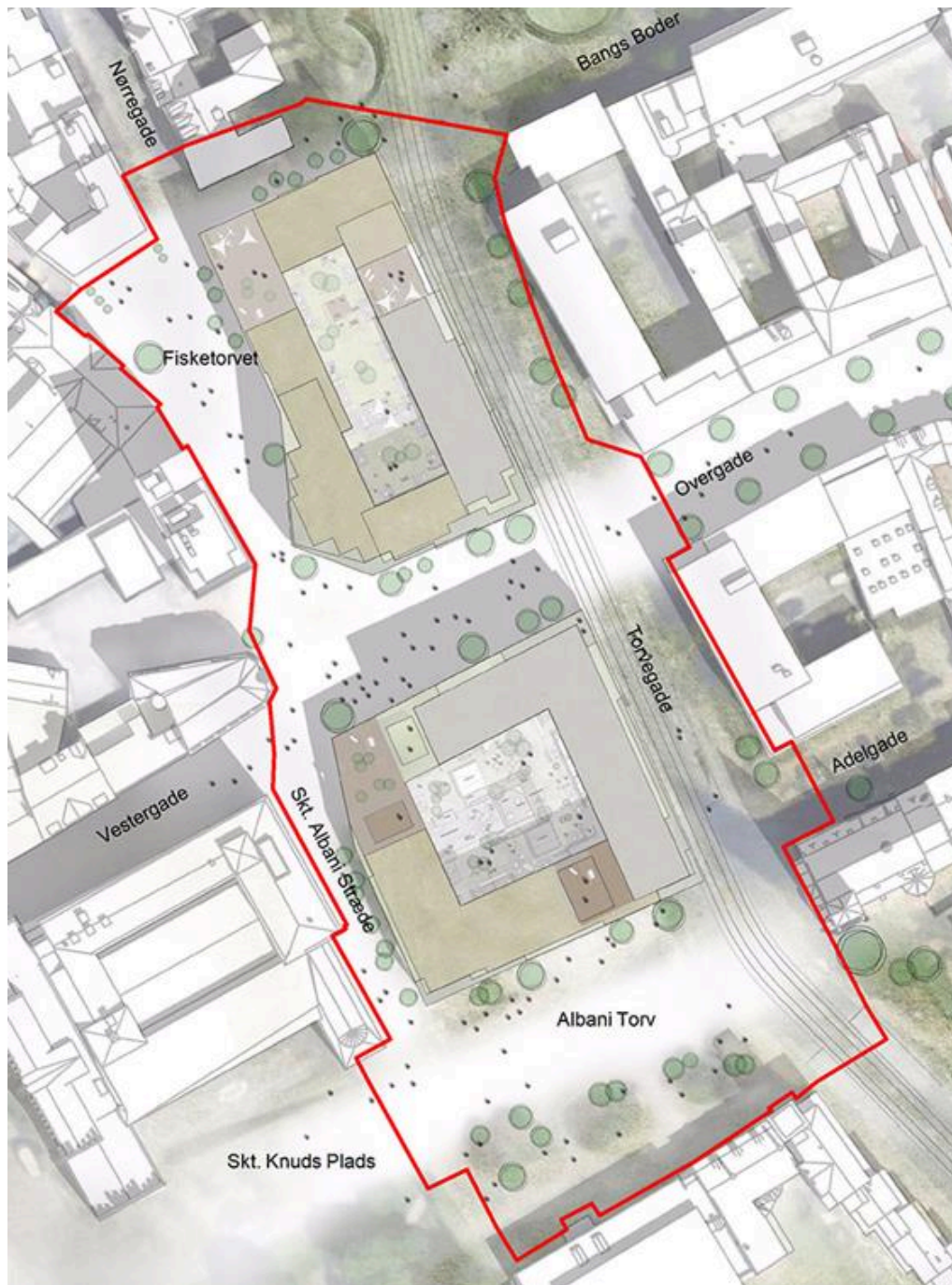
- Helhedsindtrykket skal være meget urbant og spille op til middelalderbyens detaljerigdom ved også at indeholde en høj detaljeringsgrad og flere materialeskift.
- Der skal især anvendes tegl.
- Der skal indpasses facadebegrønning og grønne tage på bebyggelsen.
- Der skal etableres opholdsarealer i de to karréer i form af fælles hævede gårdarealer, altaner mod gårdene og fælles tagterrasser på en del af tagfladerne.
- Ved huset i Nørregade skal etableres altan og tagterrasse.
- Bygningernes stueetager skal bidrage til gadelivet særligt mod Fisketorvet, Vestergade/Overgade, Torvegade og Albani Torv i form af aktive og indbydende facader til butikker eller caféer/restauranter.
- Den eksisterende ruin skal flyttes lidt mod vest til en ny placering i hjørnet mod rådhuset under en udkræning i den nye bebyggelse.

Parkering til lokalplanområdet foregår i kælderen som en del af det sammenhængende parkeringsanlæg under gaden. Cykelparkering til bebyggelsen skal etableres i stueplan i de enkelte bygninger.

Lokalplanområdet er beliggende i den mest centrale del af byen blandt andet som nabo til rådhuset og dermed i den oprindelige middelalderby. Placeringen af byggefelterne har da også til hensigt at genskabe nogle af de oprindelige forbindelser og byrum fra før gadegennembruddet med Thomas B. Thriges Gade. Således skal de to store byggefelter danne rammer om sammenbindingen af Overgade/Vestergade, Fisketorvet, Albani Torv og desuden genskabe et gammelt stræde bag rådhuset. Lokalplanforslaget omfatter udover enkelte mindre matrikler hovedsagligt nuværende vejlitra ved Fisketorvet og det nuværende I. Vilhelm Werners Plads, der udstykkes til byggefelter. I. Vilhelm Werners Plads nedlægges, i stedet genopstår et stræde langs rådhusets østfacade, der kan få sit middelalderlige navn, Sankt Albani Stræde, igen.

Området er omfattet af rammelokalplan nr. 0-732 for omdannelse af Thomas B. Thriges Gade, der giver mulighed for etablering af parkeringskælder og etablering af byrum. Rammelokalplanen er derfor fortsat gældende. Området omfattes

endvidere af skilte- og facadelokalplanen for bymidten.



#### Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet jf. Planlovens kap. 5

#### Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vedtage lokalplanforslaget og fremlægge det i offentlig høring.
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslaget, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage lokalplanforslaget til offentliggørelse.

#### By- og Kulturforvaltningens vurdering af lokalplanens bidrag til byens udvikling

Forvaltningen vurderer, at lokalplanforslaget medvirker til byrådets vision om at omdanne Odense fra en stor dansk by til en dansk storby, samt medvirker til at virkeliggøre byrådets vision om, at Thomas B. Thriges Gade udvikles til en

sammenhængende, levende og bæredygtig ny bydel med boliger, service, butikker, erhverv, letbane, parkeringsanlæg og byrum som de bærende elementer.

En sammenbinding af bymidten på tværs af den tidligere trafikåre ved hjælp af nye, grønne byrum er bærende i denne vision, og bygningerne skal danne rammerne om alle de nye pladser og stræder. Sammenbindingen af Vestergade og Overgade og gendannelse af Fisketorvet i sin oprindelige form er blandt de vigtigste nedslagspunkter i projektet.

## **Text**

Flere indbyggere i Odense

Lokalplanforslaget giver mulighed for opførelse af 12.000 m<sup>2</sup>, hvoraf boligdelen udgør ca. 220 boliger. Boligerne er en del af de 10.000 nye boliger, som Kommuneplan 2016-2028 indeholder.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Lokalplanforslaget giver mulighed for opførelse af 4.900 etagemeter til detailhandel i forbindelse med byens hovedstrøg. Endvidere skaber byggeriet i sig selv arbejdspladser i anlægsperioden.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Lokalplanforslag 0-798 Bebyggelse omkring Vestergade, Torvegade og Fisketorvet - off red.

## **Punkt 8: Omfordeling af svømmetider i svømmehallerne**

82.16.00-P21-1-16

### **Resume**

Odense Idrætspark har løbende dialog med brugerne af svømmehallerne i Odense for at optimere svømmetiderne til gavn for såvel svømmeklubberne som de offentlige gæster. Der er gennem længere tid fra både svømmeklubberne og repræsentanter for den offentlige bruger givet udtryk for at få bedre fordelte tider.

For de store svømmeklubbers vedkommende har der været tale om, at svømmetiderne i Svømmehallen Universitetet blev optimeret i forhold til bedre afvikling af stævner og turneringer i weekender samt, at der blev givet mere tid til talent- og svømmeundervisning om aftenen. I forlængelse heraf oplyser de større svømmeklubber (Frem, OSLF, OSK samt triatleterne) samstemmende, at de må notere borgere på venteliste i forhold til at få svømmetid. Senest er svømmeklubberne OSLF og OSK slået sammen med virkning pr. 1/1 2017 for at anvende de tildelte svømmetider mere optimalt. For den offentlige bruger har der været givet udtryk for tidligere offentlige åbningstider.

Ved at se på omfordeling af svømmetiderne kan der skabes grundlag for, at der kan ske en bedre udnyttelse af bassinernes brug både i forhold til den offentlige gæst som for foreningsbrugerne. På baggrund heraf og den løbende dialog med brugerne samt et større analysearbejde af svømmetiderne i svømmehallerne anbefaler By- og Kulturforvaltningen derfor, at der ændres i fordelingen af svømmetid i svømmehallerne, jf. sagsfremstillingen. En sådan ændring vil samlet set betyde flere svømmetimer til skolesvømning, flere svømmetimer til foreningerne og lidt færre åbningstimer for den offentlige bruger, men på bedre tidspunkter, herunder om morgenen. Den foreslåede ændring af svømmetider vil samtidig betyde, at der ikke længere vil være offentlig åbent i Vollsmose Svømmehal.

By- og Kulturudvalget vil senere på året få forelagt en orienteringssag vedrørende åbningstider i Havnebadet og Friluftsbadet.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender de ændrede svømmetider i svømmehallerne, således at der fremover fra sæson 2017/2018 er mulighed for skolesvømning 70 timer om ugen, klubsvømning 220 timer om ugen og offentlig svømning i 212 timer om ugen.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

De offentlige åbningstider benyttes meget forskelligt fra svømmehal til svømmehal. De moderniserede svømmehaller - Klosterbakken og Bolbro - oplever øget besøgstal, mens de øvrige svømmehaller har fået en mindre nedgang i besøgstallet. Særligt er svømmehallen Vollsmose ramt af en nedgang i den offentlige åbningstid. Således er det gennemsnitlige besøgstal pr. time i den offentlige åbningstid i svømmehallen blot 6 personer, hvor svømmehallen Bolbro har et besøgstal på 41 personer pr. time i den offentlige åbningstid. Der er igennem de senere år forsøgt en række forskellige tiltag i Vollsmose svømmehal for at højne besøgstallet. Der har bl.a. været arrangeret vandspinning og særlige legeaktiviteter for børn, men uden højere besøgstal til følge. Der har også været forsøgt med gratis adgang, og det har haft en positiv effekt på antal besøgende.

By- og Kulturforvaltningen har drøftet forholdene med svømmeklubberne og repræsentanter for den offentlige bruger for samlet set at optimere svømmetiderne til gavn for alle, så svømmeklubberne får bedre tid til at afvikle stævner og turneringer i weekender, og at der bliver mere tid til talent- og svømmeundervisning om aftenen samt tidligere offentlige åbningstider for at imødekomme ønskerne fra repræsentanterne for de offentlige brugere.

Det foreslås derfor, at al offentlig åbning i svømmehallen Vollsmose overdrages til brug for svømmeklubberne, der så har mulighed for at tilbyde svømmetid i deres klubtid forudsat, at man bliver medlem af deres klub og dermed en del af et forpligtende fællesskab.

Samlet set betyder det, at fordelingen af svømmetid i svømmehallerne fremover fra sæson 2017/2018 vil være således, at der er mulighed for skolesvømning 70 timer om ugen, klubsvømning 220 timer om ugen og offentlig svømning i 212

timer om ugen, hvorimod der i indeværende sæson er mulighed for skolesvømning 62 timer om ugen, klubsvømning 214 timer om ugen og offentlig svømning i 225 timer om ugen.

Denne ændring i fordelingen vil betyde, at den offentlige svømning vil få adgang til svømmehallerne på flere hverdage end tidligere, og klubsvømningen vil få mere koncentreret klubtid samt bedre betingelser for at afvikle stævner og turneringer i weekender.

## **Text**

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 9: Gratis busrejser for skoler og dagtilbud i Odense Kommune

00.00.00-A00-5-17

## Resume

Sagen om gratis busrejser for skoler og dagtilbud i Odense Kommune blev senest forelagt By- og Kulturudvalget på udvalgsmøde den 13/12 2016.

På mødet blev det besluttet, at forsøgsordningen forlænges til udgangen af januar 2017, og de to forvaltninger bedes samtidig indholdsmæssigt og økonomisk om at forelægge en sag om ordningen på de respektive udvalgsmøder den 24/1 2017.

I indeværende sag præsenteres den nye sag, der indholdsmæssigt og økonomisk er afstemt mellem By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Indholdet er endvidere drøftet med FynBus.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene godkender:

1. Ordningen videreføres.
2. Modellen for gratis busrejser videreføres med dubleringskørsel (ekstra bus med samme ruteføring) op til et samlet forbrug på 500.000 kr., der dels finansieres via de 140.000 kr., som By- og Kulturudvalget har afsat til ordningen og dels det overførte budget på 360.000 kr. til området fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget.
3. By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen udarbejder et fælles administrationsgrundlag til understøttelse af ovenstående punkt 2.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen med den tilføjelse, at det i forbindelse med udarbejdelse af et administrationsgrundlag overvejes om ordningen kan udvides fra kl. 9-13 til 9-14.

## Sagsfremstilling

Sagen om gratis busrejser for skoler og dagtilbud i Odense Kommune blev senest forelagt By- og Kulturudvalget til drøftelse på udvalgsmøde den 13/12 2016.

På mødet blev det besluttet, at forsøgsordningen forlænges til udgangen af januar 2017, og de to forvaltninger bedes samtidigt indholdsmæssigt og økonomisk om at forelægge en sag om ordningen på de respektive udvalgsmøder den 24/1 2017.

På baggrund af møder mellem Børn- og Ungeforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen samt dialog med FynBus præsenteres i det kommende et forslag til en fremtidig løsning af ordningen vedrørende gratis busrejser.

Fakta om ordningen:

Odense Kommune og FynBus har i perioden fra den 1/9 2015 til den 1/8 2016 tilbudt både kommunale og private skoler og dagtilbud gratisrejser med bus i tidsrummet kl. 9-13 og kl. 18-7 i hverdage samt hele døgnet lørdage, søndage og helligdage.

Ordningen gælder for grupperejser med op til 30 personer i det ovenfor omtalte tidsrum. Grupperejser på over 30 personer er ikke omfattet af ordningen, hvorfor skoler og daginstitutioner i dette tilfælde selv betaler for transporten. Det samme gør sig gældende i det tilfælde, hvor transporten gennemføres uden for det ovenfor omtalte tidsrum.

Ordningen er en god idé, idet de enkelte skoler og børnehuse i højere grad kan benytte sig af Odense Kommunes mange kulturaktiviteter og uderum, hvor både læring og trivsel vil blive styrket. Samtidig spiller ordningen positivt ind i arbejdet med ”den åbne skole”. Transporten er på landsplan en af de største udfordringer generelt set, hvorfor tilbuddet med gratis busrejser, med de begrænsninger ordningen dog også indeholder, er en væsentlig årsag til, at bl.a. skoler har nemmere ved at inddrage det omkringliggende samfund, indgå partnerskaber med eksterne kulturaktører eller fritidstilbud og på den måde, sammen, bidrage til variation i skoledagen og til at differentiere undervisningen.

Evaluering af ordningen:

Gratisrejser for skoler og dagtilbud i Odense Kommune var begrænset til uden for myldretiden i det oven for omtalte tidsrum. Ordningen sikrer, at Odense Kommune får udnyttet buskapaciteten bedre.

I forbindelse med behandling af sagen på udvalgsmøde den 18/8 2015, hvor ordningen blev indført, vurderede FynBus, at ordningen forventeligt ville medføre en business case med en estimeret netto merudgift i Odense Kommune på 140.000 kr. på baggrund af følgende:

- De beregnede merudgifter som følge af 50 % højere aktivitet ved et bedre tilbud.
- En anslået gennemsnitlig udgift pr. tur på ca. 630 kr., når det er nødvendigt at indsætte ekstra kapacitet.
- En beregnet udligning mellem Børn- og Ungeforvaltningen der tidligere havde udgifterne til betaling i bussen, som By- og Kulturforvaltningen har fået som indtægt.
- En beregnet udligning til Region Syddanmark på 72.000 kr. pr. år for de indtægter regionen går glip af, når kørslen er gratis.

Den efterfølgende gennemførelse af forsøget med gratisrejser i perioden 1/9 2015 til 1/8 2016 har dog vist, at ovenstående vurderinger ikke var retvisende, da ordningen har vist sig at være en langt højere succes.

I tabellen herunder fremgår den dokumenterede aktivitet for brug af ordningen.

Bybusser	Ekstratur	Køreplamtur
Forventet 2016	850	375
Businesscase 2015	495	254
<b>Forskel</b>	<b>355</b>	<b>122</b>
Regionalbusser	Ekstratur	Køreplamtur
Forventet 2016	140	310
Odense andel 20 %	28	62
Businesscase 2015	24	102
<b>Forskel</b>	<b>4</b>	<b>-40</b>

Note: December 2016 er estimeret på baggrund af december 2015.

For bybusserne viser ovenstående tabel, at der er indsat 355 dublinger mere i bybuskørslen end forudsat i business casen svarende til 70 %. Herudover har grupper kørt næsten 50 % mere end forudsat i business casen.

I regionalbusserne passer business casen stort set for indsat dublering (ekstra-tur), og der er rejst mindre end forventet i business casen i de almindelige busser.

Udgifterne til indsættelse af ekstra kapacitet til kørsel med grupper i bybuskørslen forventes at udgøre samlet 950.000 kr. i 2016. Dette svarer til 1.110 kr. pr. tur, og det andrager dermed 480 kr. mere end beregnet i business casen.

I nedenstående tabel vises dertil den forventede grupperejseaktivitet i 2016. Det fremgår af tabel 2, at 57.000 kunder har brugt ordningen. Det er 120 % flere end forudsat i den oprindelige business case.

Bybusser	Antal personer			
	Voksen	12-15	Under 12	I alt
Januar	170	1.446	782	2.398
Februar	354	2.063	1.862	4.279
Marts	554	1.812	2.372	4.738
April	708	2.744	3.913	7.365
Maj	811	3.713	2.985	7.509
Juni	1.257	5.016	7.619	13.892
Juli	68	0	92	160
August	359	1.484	1.304	3.147
September	1.174	2.073	1.306	4.553
Oktober	238	693	782	1.713
november	381	556	4.115	5.052
December**	170	1.500	700	2.370
Forventet 2016	6.244	23.100	27.832	57.176
Beregnet indtægt	74.928	277.200	166.992	519.120

Sammenfattet skyldes merudgiften på 500.000 kr. således, at det har vist sig at være en væsentlig afvigelse mellem den oprindelige business case og den efterfølgende realiserede business case.

Børn- og Ungeforvaltningens perspektiv på ordningen:

Skoler og dagtilbud har givet udtryk for, at ordningen har haft en positiv indflydelse på børnenes læring og hverdag.

Dagtilbuddene har anvendt busser til kulturelle oplevelser som teatret, Brandts, Fyrtøjet og lignende, ligesom de også har besøgt andre børnehuse i byen.

Skolerne har anvendt ordningen til bl.a. at indgå samarbejder med frivillige foreninger, hvilket har øget aktivitetsmulighederne i forhold til den åbne skole betydeligt. Det fremhæves bl.a., at ordningen har været særlig positiv for elever med specialtilbud, hvor ordningen har givet mulighed for øget variation i hverdagen. Skolerne har - ligesom dagtilbuddene - også benyttet sig af kulturelle oplevelser i byen.

Generelt er oplevelsen af ordningen, at eleverne kommer væsentlig mere ud af "huset" og længere ud af "huset" end tidligere. Udfordringen har vist sig ofte at være tidsintervallet, hvori ordningen med gratisrejser afvikles. Det er ofte ikke muligt at nå frem og tilbage inden for det pågældende tidsinterval, hvorfor et givet arrangement/aktivitet derfor ikke kan gennemføres. Det fremhæves i den forbindelse også, at det er problematisk, at det blot er en klasse af gangen, der må benytte sig af gratis busture på de enkelte busafgange fremfor på tværs af årgange, som der er en del arrangementer, der henvender sig til.

Forvaltningernes forslag til en fremtidig løsning af ordningen:

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen har i fællesskab drøftet, hvordan ordningen i givet fald kan videreføres.

Overordnet set vil det gælde, at såfremt ordningen videreføres i de aftalte tidsrum kl. 9-13 og kl. 18-7 i hverdage samt hele døgnet lørdage, søndage og helligdage, vil busrejser for skoler og dagtilbud være gratis, såfremt der benyttes afgange, der allerede er i køreplanen. Med hensyn til gruppestørrelser kan det dog resultere i en vis forskelsbehandling, da FynBus har busser med vidt forskellig kapacitet fra 60 passagerer i en 12 m bus til 120 passagerer i en ledbus. Det betyder, at institutioner der ligger tæt på ruter, hvor der kører ledbusser kan rejse med store grupper, hvorimod det ikke vil være tilfældet med "små" busser.

I forlængelse af dette foreslår de to forvaltninger, at der sker en videreførelse af den "oprindelige" model svarende til budgettet på 360.000 kr., der tidligere har været anvendt til grupperejser i Børn- og Ungeforvaltningen. Denne ramme er i forbindelse med igangsættelse af indeværende ordning blevet overført til By- og Kulturforvaltningen, der samtidig tilførte et budget på 140.000 kr. til dækning af den oprindeligt estimerede merudgift i business casen. Den samlede ramme til ordningen andrager således 500.000 kr.

Forvaltningerne foreslår samtidig, at der udarbejdes et administrationsgrundlag i forhold til bl.a., hvordan det omtalte budget på 500.000 kr. kan anvendes til dubleringskapacitet for busrejser til skoler og dagtilbud. Grundlaget skal samtidig sikre, at forbruget af dubleringskørsel ikke overskrider det afsatte budget til ordningen.

Administrationsgrundlaget udarbejdes i et samarbejde mellem Børn- og Ungeforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen samt FynBus.

## **Text**

Børn lærer mere og er mere kompetente

Ordningen understøtter, at børnene oplever øget variation og læring i hverdagen i form af bl.a. kulturelle oplevelser som teatret, Brandts, Fyrtøjet og lignende.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 10: Ændring af frist for byggeri i kolonihaver**

07.00.00-A00-240-15

### **Resume**

By- og Kulturudvalget besluttede den 26/1 2016, at alt byggeri i kolonihaverne, der er over 60 m<sup>2</sup> eller 15 % af haveloddets areal, skal bringes i orden inden 31/12 2017. I modsat fald ophæves de pågældende kontrakter, medmindre særlige forhold gør sig gældende - eksempelvis verserende retssager. Der er for en gruppe af foreningerne opstået særlige forhold, som er beskrevet nedenfor. På baggrund heraf ønskes en udsættelse af fristen for disse foreninger.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at haveforeningerne Heltengen, Biskorup, Martins Minde, Svendstrupengen og Søndergaards Haver får fristudsættelse til at bringe byggeri i orden. Fristen udsættes til 1 år efter Fredningsnævnets afgørelse.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Fristforlængelse for haveforeninger beliggende inden for fredningen af Odense Ådal  
Fem haveforeninger (Heltengen, Svendstrupengen, Biskorup, Martins Minde og Søndergaards Haver) er beliggende inden for fredningen af Odense Ådal. Det betyder, at Fredningsnævnet er myndighed for afgørelse af, om Odense Kommune i sin lejekontrakt kan hæve den tilladte byggestørrelse fra 50 m<sup>2</sup> til 60 m<sup>2</sup> samt tilsvarende bebyggelsesprocenten fra 10 til 15 %.

Fredningsnævnets beslutning er afgørende for, hvilke krav havelejerne skal opfylde, når de skal bringe eventuel overbebyggelse i orden. Det er derfor uhensigtsmæssigt at bede havelejerne om at lovliggøre byggeriet, før Fredningsnævnet har truffet beslutning om, hvorvidt det kan tillades at hæve bebyggelsesprocenten til 15 %, dog maks. 60 m<sup>2</sup> for haveforeninger beliggende inden for fredningen af Odense Ådal eller ej.

Odense Kommune har i november 2016 sendt en dispensationsansøgning til Fredningsnævnet med henblik på at få dispensation til at hæve bebyggelsesprocenten til 15 %, dog maks. 60 m<sup>2</sup> i de haveforeninger, der er beliggende inden for fredningen af Odense Ådal. Dispensationen skal både gælde for den kommende lejekontrakt og i de kommende lokalplaner for haveforeningerne. Fredningsnævnet vil ikke udtale sig om, hvornår de kan træffe en afgørelse i sagen, men har oplyst, at der kan forekomme lang sagsbehandlingstid.

By- og Kulturforvaltningen indstiller derfor til, at de fem haveforeninger får fristudsættelse til 1 år efter Fredningsnævnets afgørelse.

#### **Privat haveforening indenfor å-fredningen**

Den private haveforening Lilletoften er den sjette og sidste forening i Odense Kommune, der ligger inden for fredningen af Odense Ådal. For denne forening vil By- og Kulturforvaltningen ligeledes sende en dispensationsansøgning til Fredningsnævnet med henblik på at få dispensation til fremadrettet at hæve bebyggelsesprocenten til 15 %, dog maks. 60 m<sup>2</sup>. By- og Kulturforvaltningen igangsætter snarest efter Fredningsnævnets afgørelse en proces for lovliggørelse af spildevandsforhold og byggeri i haveforeningen Lilletoften. Yderligere udarbejdes en lokalplan for haveforeningen.

### **Text**

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 11: Strategiforenkling By - og Kulturforvaltningen

00.00.00-A21-1-17

## Resume

By- og Kulturforvaltningen har igangsat en strategiforenklingsproces.

By- og Kulturudvalget er tidligere blevet orienteret om strategiforenklingsprocessen den 5/4 2016 og den 11/10 2016.

Formålet med strategiforenklingen er, at skabe en klar sammenhæng mellem og tydeliggørelse af byrådets, udvalgets og forvaltningens mål samt at få en ensretning af niveauerne i politikkerne, strategierne og handleplanerne.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Forvaltningen arbejder tematisk med By- og Kulturudvalgets og By- og Kulturforvaltningens strategier og handleplaner ud fra de fem temaer i Planstrategi 2015.
2. Forvaltningen reducerer antallet af strategier og handleplaner i løbet af 2017. Ved ændring af strategier og handleplaner som By- og Kulturudvalget tidligere har godkendt, skal udvalget inddrages.
3. Forvaltningen udarbejder en klar definition af strategi og handleplan samt en klar sontring mellem de to niveauer herunder tidsperspektiv og beslutningskompetence.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

By- og Kulturudvalget og By- og Kulturforvaltningen arbejder i dag med afsæt i byrådets:

Vision

- At lege er at leve

Delvisioner (strategier)

- Ny virkelighed Ny velfærd
- Planstrategi 2015

Tværgående politikker

- Vækst sammen
- Bæredygtig sammen
- Sund sammen

Effektmål

- Flere kommer i uddannelse og job
- Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser
- Borgernes indkomst skal stige
- Flere indbyggere i Odense
- Børn lærer mere og er mere kompetente
- Flere funktionsdygtige ældre og handicappede
- Flere borgere er sunde og trives
- Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

For at understøtte byrådets vision, strategier, tværgående politikker samt otte effektmål har By- og Kulturudvalget og By- og Kulturforvaltningen de seneste år udarbejdet en række strategier og handleplaner.

En optælling har vist, at By- og Kulturudvalget og By- og Kulturforvaltningen har 2 politikker, 13 strategier og ca. 31 handleplaner (ekskl. lokalplaner). (se bilag 1 for en oversigt)

By – og Kulturforvaltningen har i løbet af 2016 to gange orienteret By- og Kulturudvalget om den strategiforenklingsproces, som forvaltningen har taget initiativ til. Den 5/4 2016 og den 11/10 2016.

Formålet med strategiforenklingen er at skabe en klar sammenhæng mellem byrådets, udvalgets og forvaltningens mål, skabe en enklere ramme for forvaltningens arbejde samt at få en klar sontring mellem niveauerne i politikkerne, strategierne og handleplanerne.

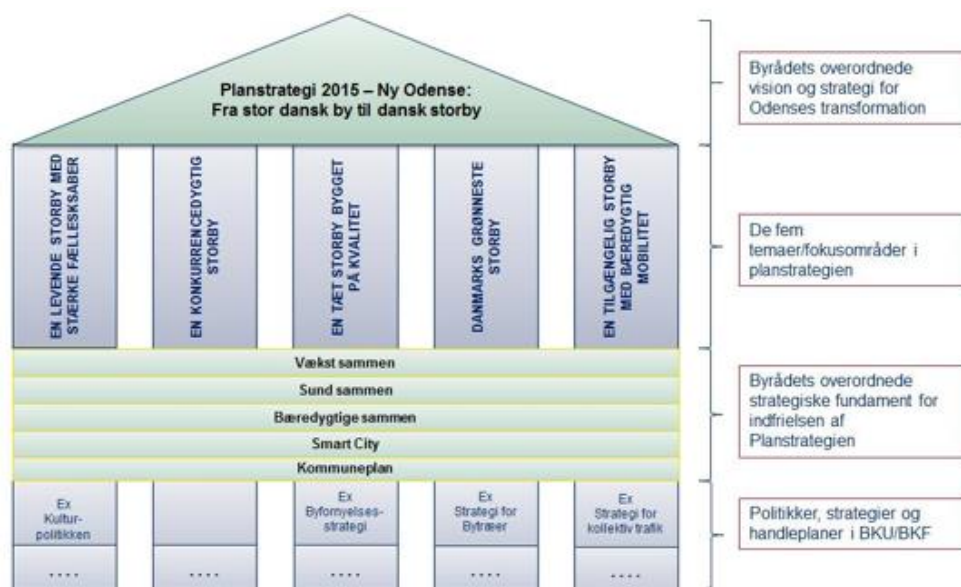
En klar sammenhæng og prioritering

Borger, politikere og medarbejdere i Odense Kommune har lige nu mange forskellige dokumenter, de skal orientere sig i for at få et overblik over Odense Kommunes mål, og hvilke indsatser/handlinger forvaltningerne, herunder By- og Kulturforvaltningen arbejder med for at indfri de overordnede effektmål.

Forvaltningen ser et potentiale i at lave en strategiforenkling der tydeliggør, hvorfor vi arbejder med konkrete indsatser og projekter og ligeledes tydeliggøre, hvordan By- og Kulturforvaltningen understøtter byrådets overordnede mål.

Organisering under Planstrategi 2015's 5 temaer

Planstrategi 2015, der blev vedtaget af byrådet i april 2015, er opbygget på et strategisk fundament bestående af ”Vækst sammen”, ”Sund sammen”, ”Bæredygtig sammen”, ”Smart City” og af ”Kommuneplanen”. (se figur)



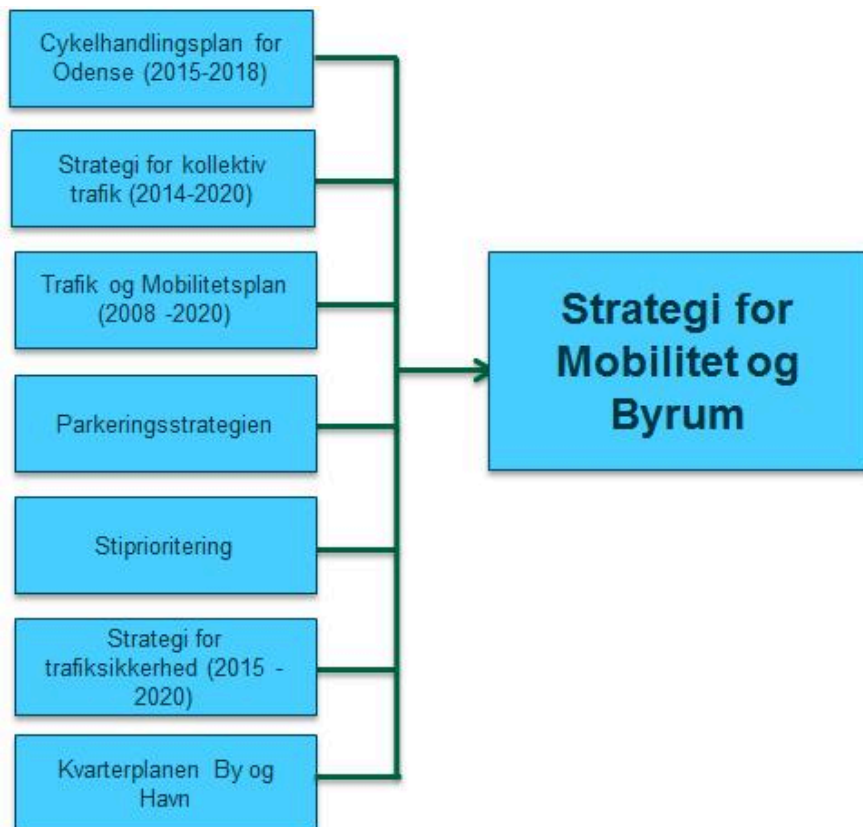
For at skabe en klar sammenhæng mellem de strategier og handleplaner, der arbejdes efter i By- og Kulturforvaltningen og for at skabe en klar prioritering i forvaltningens arbejde, indstiller forvaltningen, at de fem temaer i Planstrategi 2015 danner ramme og giver fokus for strategiforenklingen i By- og Kulturudvalget / By- og Kulturforvaltningen.

Reducering af antal strategier og handleplaner

I løbet af efteråret 2016 har der været afholdt møder vedr. strategiforenkling i alle forvaltningens afdelinger. Fokus for møderne har været følgende:

- Er der strategier og eller handleplaner, tiden er løbet fra, og som kan aflyses?
- Er der strategier og eller handleplaner, som kan slås sammen for at sikre en øget sammenhæng i indsatsen og en tydelig prioritering?
- Hvordan kan kommunikationen om strategierne og handleplanerne forenkles?

Byudvikling, der er den afdeling med flest strategier, fremlægger på By- og Kulturudvalgets møde den 24/1 2017 en drøftelsessag (se andet punkt på dagsordenen) vedrørende en ny strategi for mobilitet og byrum, som er en sammenlægning og fokusering af 7 strategier og handleplaner.



Formålet med den nye strategi for mobilitet og byrum er at skabe en klar og fokuseret sammenhæng mellem de mål og indsatser, der er inden for Planstrategiens tema ”En tilgængelig storby”, en sammenhængende tilgang til mobilitet samt at skabe et let tilgængeligt overblik på området for både borgere, politikere og medarbejdere.

Erhverv og Bæredygtighed har ansvaret for ca. 14 handleplaner. De fleste af handleplanerne inden for dette område er lovpligtige, og en eventuel reducere af antal handleplaner indenfor dette område skal derfor tage hensyn til dette.

#### Klar definition af begreberne

En gennemgang af politikkerne, strategierne og handleplanerne i By- og Kulturudvalget / By- og Kulturforvaltningen viser, at der er uoverensstemmelse mellem niveauerne og tidsperspektiverne i de forskellige strategier og handleplaner. Nogle handleplaner har karakter af at være en strategi og omvendt. Endvidere strækker flere af handleplanerne sig over et længere tidsperspektiv end de strategier, de skal udmønte.

#### Text

Sagen har en indirekte effekt på byrådets otte effektmål, da By- og Kulturforvaltningen med et mere klart overblik over det strategiske fokus og de konkrete handlinger vil kunne skabe sammenhænge og synergier på tværs.

#### Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

#### Bilag

Bilag 1 - dagsorden strategiforenkling 24.1.17

## Punkt 12: Strategi for mobilitet og byrum

05.00.00-P00-1-16

### Resume

Byrådet har vedtaget, at By- og Kulturforvaltningen skal udarbejde en Trafik- og mobilitetsplan 2, der i forhold til Trafik- og Mobilitetsplan 2008-2020 indeholder færre vejprojekter og flere mobilitetsprojekter. Samtidig blev det besluttet, at der også skulle udarbejdes en fodgængerplan, en byrumsplan og en parkeringsstrategi. I forbindelse med vedtagelsen af Kommuneplan 2016-2028 er vedtaget mobilitetsmål, som danner grundlag for strategien.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at der udarbejdes én samlet strategi for mobilitet og byrum. Målene er allerede vedtaget i Kommuneplanen. Strategien skal opfylde målene gennem konkrete handlinger. Strategien omhandler mobilitet i bred forstand, så strategien indeholder projekter for trafiksikkerhed, smarte mobilitetsløsninger (smart city), fremkommelighed for biler, parkering, kollektiv trafik, intermodalitet (skift mellem transportformer på samme rejse), fremme af gang, cykeltrafik, byliv og brugen af byens rum.

Inspiration til strategien hentes fra Trafikverket (Sveriges pendant til Vejdirektoratet), der arbejder ud fra firetrinsprincippet, hvor fokus først og fremmest er på at ændre transportadfærd og udnytte den eksisterende vejkapacitet mest optimalt og kun som nødløsning udvide, ombygge eller nyetablere infrastruktur. Smart City er et vigtigt element i påvirkningen til en bedre transportadfærd, og både Smart City og nye køretøjsteknologier vil være centrale elementer i fremtidens mobilitet i Odense.

Strategien for mobilitet og byrum vil være gældende fra vedtagelse i 2017 og til og med 2024. Strategien faseopdeles, så der i perioden frem til letbanens start i 2020 stort set ikke vil blive foretaget yderligere større anlægsprojekter i bymidten og i letbanetracéet, da der i denne periode er fuldt fokus på fremkommelighed og adfærdspåvirkning.

Der ønskes med denne sag en drøftelse af:

1. Indeholder strategien en handlingsplan med konkrete projekter og et tilhørende budget?
2. Baseres strategien på firetrinsprincippet, hvor påvirkning af behovet for trafik og valget af transportmiddel samt effektiv udnyttelse af den eksisterende infrastruktur vurderes, før anlægsprojekter kommer på tale?
3. Skal strategien være gældende for 2017-2024?
4. Faseopdeles strategien, så der i første fase til og med 2020 ikke igangsættes yderligere større anlægsprojekter i bymidten og i letbanetracéet?
5. Skal strategien omhandle mobilitet i bred forstand, så der både er projekter for trafiksikkerhed, smarte mobilitetsløsninger, fremkommelighed for biler, parkering, kollektiv trafik, intermodalitet, fremme af gang, cykeltrafik, byliv og brugen af byens rum?
6. Inkluderer strategien nye mål for byliv og byens rum og tilhørende byrumsprojekter? Er de opstillede mål for byliv og byrum brugbare?
7. Skal Odense være Danmarks laboratorium for Smart City indenfor mobilitet?

### INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

### Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

### Sagsfremstilling

Én samlet strategi

Som By- og Kulturudvalget blev orienteret om den 11/10 2016, arbejder By- og Kulturforvaltningen med at forenkle strategier og planer. Planerne i Byrum og Mobilitet samles derfor i én samlet strategi, ligesom der i Kommuneplan 2016-28 er opstillet samlede mål for mobilitet. Hermed sikres ét samlet overblik indenfor mobilitetsplanlægning i kommunen, samt at mobilitetsplanlægningen tænkes på tværs af transportformer.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at der udarbejdes én samlet strategi, som omhandler mobilitet i bred forstand med fokus på sikre og smarte mobilitetsløsninger (smart city), så strategien indeholder projekter indenfor:

- Biltrafik
- Parkering
- Kollektiv trafik
- Intermodalitet (skift mellem transportformer på samme rejse)
- Cykeltrafik
- Gang
- Byliv og brugen af byens rum
- Varelevering

Når strategien præsenteres senere på året vil der foreligge projekter indenfor hver af ovennævnte kategorier. Der kan efterfølgende tilføjes flere for at sikre en højere grad af målopfyldelse.

Strategien for mobilitet og byrum vil, når den er vedtaget erstatte følgende planer:

- Trafik og Mobilitetsplan 2008-2020
- Cykelhandlingsplan 2015-18
- Stiprioriteringen
- Strategi for Kollektiv Trafik 2014-2020
- Strategi for trafiksikkerhed 2015-2020
- Kvarterplanen By- og Havn
- Parkeringsstrategi 2013-2020

Da strategien for mobilitet og byrum vil indeholde projekter indenfor gang, byrum og parkering, vil der ikke blive lavet henholdsvis en fodgængerplan, en byrumsplan og en parkeringsstrategi, som det oprindeligt blev vedtaget, da disse integreres i den samlede strategi.

Kommuneplanens mobilitetsmål er gældende frem til 2028, men erfaringerne fra Trafik og Mobilitetsplan 2008-2020 viser, at 12 år er for lang planperiode for en strategi. Strategien for mobilitet og byrum er gældende i syv år fra forventet vedtagelse i 2017 og til og med 2024. Mobilitetsmålene vil danne grundlag for udpegningen af projekter, som indgår i strategien.

Samtidig vil planstrategiens strategiske målsætning om Ny Odense danne grundlag for udpegningen af handlinger indenfor både mobilitet og byrum. Den strategiske målsætning er: En tilgængelig storby med bæredygtig mobilitet, hvor "vi udvikler en bæredygtig, smart og sundhedsfremmende mobilitet, der understøtter byfortætningen, binder Odense sammen på tværs af forstæder, bykvarterer og bymidte, skaber nye rum for byliv og livskvalitet og får dagligdagen til at hænge sammen for odenseanerne"

Firetrinsprincippet som grundlæggende princip

Strategiens princip bygger på det svenske firetrinsprincip, som også Aarhus og Aalborg Kommune benytter i deres mobilitetsplanlægning.



Strategien for mobilitet og byrum vil tage udgangspunkt i, at By- og Kulturforvaltningen vurderer, at Odense efter anlæg af alle projekterne i "Trafik og Mobilitetsplanen" og "Trafik i Odense" nu næsten har den vejkapacitet og infrastruktur, som byen har brug for. Det handler derfor fremadrettet om, at udnytte den eksisterende vejkapacitet smartere og bedre. Strategien for mobilitet og byrum vil først og fremmest sigte efter trin 1 og trin 2, og påvirke odenseanerne til at vælge den smarteste mobilitetsløsning for dem i den givne situation samt optimere udnyttelsen af den eksisterende infrastruktur.

Princippet om påvirkning af behovet for trafik og valget af transportmiddel handler om at øge borgernes bevidsthed om mobilitetsløsninger, så odenseanerne og indpendlerne er i stand til at vælge den smarteste løsning for dem selv. Det kan være at køre i bil 15 minutter forskudt af, hvad de plejer, at vælge en ny rute i bil for at undgå kø eller det kan være, at det er smartere at kombinere bil og cykel ved at bruge et Park + Bike anlæg. Smart City vil være et vigtigt element i strategien og i en mere effektiv udnyttelse af den eksisterende infrastruktur. Odense vil være Danmarks førende laboratorium for smarte mobilitetsløsninger, så både forskere og private firmaer bruger byen som laboratorium til test af nye teknologier og løsninger indenfor mobilitetsområdet.

#### Faseopdeling af strategi

Strategien for mobilitet og byrum er gældende frem til 2024 og omhandler mobilitet i Odense i en by i transformation, hvor vejprojekter i forbindelse med etablering af letbanen og bymidteprojekter udfordrer fremkommeligheden for alle trafikanter. Strategien vil derfor være faseopdelt, hvor perioden til og med 2020 vil have fokus på smarte mobilitetsløsninger og at øge fremkommeligheden for bilister, busser, cyklister og gående uden at der igangsættes nye anlægsprojekter, som bidrager til yderligere trafikomlægninger. Perioden frem til 2020 vil derfor have fremkommelighed i byen på dagsordenen samt adfærdspåvirkning, som vil være i fokus i både fase 1 og 2.

Når letbanen er i drift fra 2020 vil fremkommeligheden for biler, busser og cyklister være forbedret, og der er atter mulighed for at igangsætte enkelte anlægsprojekter, som sikrer, at Odense fremadrettet er visionær indenfor byrums- og mobilitetsområdet. Efter 2020 vil der derfor udover fremkommelighed og adfærdspåvirkning indgå enkelte anlægsprojekter i strategien. Det kan f.eks. være anlæg af cykelring, Bus Rapid Transit eller udvidelse af Kertemindevej fra 2 spor til 4 spor.

#### Mobilitetsmål i Kommuneplan 2016-2028

Målene for strategien for mobilitet og byrum fremgår af Kommuneplan 2016-2028. Dermed er mobilitetsmålene en vigtig del af kommunens samlede mål og indtænkes i byudviklingen generelt.

Målet er, at biltrafikken fastholdes uændret på 2014 niveau, så antallet af private bilture i 2028 er det samme som i 2014 trods flere indbyggere. Det betyder, at væksten i trafikken på grund af flere indbyggere skal håndteres ved vækst i gang, cykel og kollektiv trafik. Dermed vil antallet af private bilture være konstant, men bilernes andel af det samlede turantal vil falde frem til 2028, mens andelen af ture med bæredygtige transportformer (gang, cykel, bus, tog, samkørsel og intermodalitet) tilsvarende vil stige fra 46 % til 54 %. Strategien skal sikre, at væksten på ture i byen sker med bæredygtige transportmidler, så antallet af private bilture fastholdes trods befolkningstilvækst.

I perioden frem til 2020 vil adfærdspåvirkningen primært fokusere på at motivere de odenseanere, som benytter bilen til de korte ture under 5 km til at vælge gang eller cykel på de korte ture, når det er muligt, frigives vejkapacitet til øvrige bilister, så fremkommeligheden for byens bilister tilsvarende forbedres. Samtidig fokuseres fortsat på kommunikation til byens bilister om fremkommelighed og parkering.

Det må forventes, at passagertallet i busser i Odense frem til 2020 er faldende på grund af letbanearbejdet. Derfor fokuseres frem til 2020 særligt på en stigning i andelen af korte ture til fods og på cykel og smarte mobilitetsløsninger såsom delebiler mv. Efter 2020, når letbanen er i drift, fokuseres på øget brug af den kollektive trafik.

#### Mål for byliv

Byrum indarbejdes i strategien, netop fordi byens rum er vigtige forudsætninger for mobiliteten, idet byrummene danner rammer og "gulvet" til både fodgængere og cyklisters fremkommelighed og mobilitet og samtidig tiltrækker besøgende til byen, og dermed øger mobiliteten. Byliv og spændende byrum er altafgørende for transformationen af Odense til en attraktiv storby for såvel odenseanere og potentielle tilflyttere, og vedrører andre forhold end mobilitet.

Da Kommuneplan 2016-2028 blev vedtaget var planen, at der udover en strategi for trafik og mobilitet samtidig skulle udarbejdes en byrumsplan med tilhørende mål. By- og Kulturforvaltningen foreslår, at der i strategien opstilles følgende mål for byliv og byrum:

#### 1. Mere liv i bymidtens byrum.

I 2016 er, at 52 % af odenseanerne er enige i, at Odense har attraktive og levende byrum

Målet er, at 65 % af odenseanere i 2022 er enige i, at Odense har attraktive og levende byrum. Dette skal stige til 80 % i 2028.

## 2. Flere opholder sig i byrummene

I forhold til 2016 skal antallet af ophold i bymidten øges med 15 % i 2022 og 25 % i 2028.

## 3. Flere går

I forhold til 2015 skal antallet af fodgængere i bymidten øges med 5 % i 2018 og 25 % i 2028. (Dette mål fremgår af Kommuneplan 2016-28).

Alternativt kan byrumsprojekter beskrives i en separat byrumsplan.

### Målgrupper og turtyper

Med målet om en fælles strategi og aflysning af eksisterende planer for cykeltrafik, kollektiv trafik, trafikikkerhed mv. er der en unik mulighed for at tænke mobilitetsplanlægning på tværs af transportformer og fremme begrebet om odenseanerne som mobilister, der vælger transportform efter tid, sted og muligheder. Strategien for mobilitet og byrum vil være opdelt i tiltag efter turtype.

Turtype/turlængde	Under 5 km	5-15 km	Over 15 km
Hente/bringe børn	x		
Til og fra skole	x		
Pendling inkl. uddannelse	x	x	x
Fritidsture	x	x	x
Indkøb	x	x	
Vareleverance	x	x	x
Offentlig service	x	x	

Udgangspunktet er, at odenseanerne i større grad skal vælge transportform og opfatte sig selv som mobilister, der vælger transportform efter tid, sted og formål, så odenseanerne vælger det smarteste transportmiddel til den givne situation. I dag vælger rigtig mange odenseanere det, de plejer, og ikke fordi det er den smarteste løsning.

Med strategien for mobilitet og byrum skal det bæredygtige transportmiddel i langt højere grad være det nemme valg. Dette skal formidles ud til odenseanerne i forhold til den livsfase, de er i. Børnefamilier har andre behov for mobilitet og fleksibilitet end studerende har - og indsatsen skal derfor være rettet til målgruppernes modtagelighed og behov.

### Projekter

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at projekterne i strategien spænder bredt fra ambitiøse fyrtårnsprojekter som f.eks. fremme af fremkommeligheden for cyklister med supercykelstinet til mindre omkostningstunge investeringer, som omhandler mobilitet på arbejdspladser eller sikre skoleveje. Alle projekterne vil blive udvalgt på baggrund af effektvurdering i forhold til mobilitetsmålene.

Herudover vil alle projekter i strategien blive effektvurderet på følgende parametre:

- Mobilitet
- Sundhed
- Trafikkerhed
- Byudvikling
- Erhverv og vækst
- Smart City

### Effektmål

Strategien for mobilitet og byrum 2017-2024 vil bidrage positivt til alle byrådets otte effektmål, men forventes at få størst effekt for følgende effektmål:

Flere indbyggere: Bedre mobilitet vil gøre Odense til en mere attraktiv storby, hvor flere ønsker at bosætte sig og etablere arbejdspladser.

Strategien vil bidrage til branding af Odense som en attraktiv og levende by for både tilflyttere og erhvervsliv.

Flere borgere er sunde og trives: Strategien vil få flere til at cykle og gå, hvilket har en positiv effekt på både fysisk og psykisk sundhedstilstand for både børn, unge, voksne og ældre. Samtidig vil flere aktive børn på cykel og til fods forbedre odenseanske børns indlæring.

Processen bag den kommende strategi for mobilitet og byrum

Der er gennemført borgerpanelundersøgelse om odenseanernes tilfredshed med mobilitet og fremkommelighed i byen og gennemført 6 fokusgruppeinterviews med udvalgte målgrupper: 7. klasses elever, unge på ungdomsuddannelser, børnefamilier, medarbejdere på arbejdspladser i Odense, borgere i alderen 60-75 år samt borgere i alderen 75+. Herudover har mobilitetsnetværket (bestående af 10 større private arbejdspladser) været inddraget som sparringspartnere. Inputs fra disse fokusgruppeinterviews vil blive brugt i vurderingen af de konkrete handlinger, som strategien vil indeholde.

Herudover er der afholdt en intern workshop med fokus på idéudvikling samt én workshop om smarte (smart city) mobilitetsløsninger med repræsentanter fra SDU, Geodata Fyn, medarbejdere på tværs af kommunens forvaltninger og repræsentanter fra det private erhvervsliv. Der er holdt møder med sundhedskoordinatorer og sundhedsnetværket.

Fremadrettet planlægges yderligere møder med den kommende trafikgruppe samt relevante repræsentanter fra interesseorganisationer og det private erhvervsliv (bl.a. Cityforeningen og Cyklistforbundet), Ældrerådet (deltog i fokusgruppe), Handicaprådet, samt medarbejdere på tværs af forvaltningerne. Herudover vil der blive indgået samarbejde med SDU og øvrige relevante uddannelsesinstitutioner.

Planen er, at strategien er klar til endelig godkendelse i By- og Kulturudvalget senere på året, og efterfølgende skal vedtages af byrådet. By- og Kulturudvalget vil hvert år behandle de konkrete projekter, som skal gennemføres de pågældende år.

Som opfølgning på strategien vil By- og Kulturudvalget årligt blive præsenteret for et mobilitetsbenchmark, hvor status på målene præsenteres og drøftes i udvalget.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Strategiens projekters økonomi skal afstemmes i forhold til eksisterende anlægsrammer og nye økonomiske prioriteringer.

## **Punkt 13: Lukket:**

01.02.00-P20-1-16

# Punkt 14: Områdefornyelse på Østerbro - Afslutning af projektet

01.11.20-G01-3-15

## Resume

Odense Kommune iværksatte i 2012 områdefornyelse på Østerbro.

Østerbro havde med den umiddelbare nærhed til bymidten et stort potentiale, men var delvist karakteriseret af nedslidning. Områdefornyelsen skulle løfte Østerbro og være en vigtig katalysator for udvikling og fremtidige investeringer. Udviklingen skulle ske i tæt samarbejde med borgerne, hvor kommunen satte rammerne og understøttede tiltagene, mens lokalområdet selv skabte indholdet.

Områdefornyelsen fokuserede på følgende fem indsatsområder:

- Kvaliteter i byrummet
- Social rummelighed
- Trafikale forhold
- Kulturelle events
- Bygningsfornyelse

Otte beboerarbejdsgrupper har arbejdet med gennemførelsen af 14 konkrete projekter. Der er lavet scene og multibane i den tidligere skolegård på Østre Skole, og der er indrettet nye byrum og mødesteder med små pladser og grønne åndehuller flere steder i bydelen. Trafikmæssigt har der været fokus på Østerbro og Skt. Jørgens Gade, hvor hastigheden er sænket, og der er skabt bedre forhold for gående og cyklister. Området har også fået nye stier og trygge adgange. Senest er der kommet en ny stibro over Odense Å, som binder Østerbro sammen med det øvrige stisystem, som fortsætter mellem Albanigadebroen og Frederiksgade helt til Dalum.

Områdefornyelsen har desuden medvirket til, at der er skabt en fælles identitet hos bydelens beboere. Østerbro er gået fra at være et lidt udefinerbart område til at være en decideret bydel i Odense, som har noget helt særligt at byde på.

Der blev afsat i alt 30 mio. kr. til områdefornyelsen over den femårige projektperiode. Heraf bidrog Odense Kommune med 20 mio. kr. og staten med 10 mio. kr. Reelt er der dog gennemført investeringer og forbedringer i området for et langt større beløb, da mange private som følge af områdefornyelsen har valgt at investere i Østerbro. Der er bl.a. opført nye familieboliger og ungdomsboliger, og der er planlagt opførelse af flere typer boliger forskellige steder i området bl.a. COOP's tidligere erhvervsjendom, TDC's gamle bygning og Gasværksgrunden. Østerbro har også tiltrukket større og mindre virksomheder, som har valgt at etablere sig i området.

Projektperioden blev afsluttet den 26/11 2016 med juletræsfest på Østre Plads arrangeret af Østerbro Borgerforening. Foreningen vil fremover arbejde for at fastholde den positive udvikling, som områdefornyelsen har været med til at skabe.

Selvom den egentlige projektperiode nu er udløbet, så er der tre konkrete projekter, der endnu ikke er gennemført. Det drejer sig først og fremmest om etablering af rampe fra Nedergade til Odense Å og etablering af trappe fra åstien til Frederiksbroen. Disse to første projekter afventer godkendelse fra Fredningsnævnet. Herudover mangler et projekt med udsmykning af jernbanetunnelen ved Grønlandsgade. Projektet skulle have været afsluttet i december 2016, men den oprindelige leverandør har ikke leveret løbende som aftalt, og derfor har By- og Kulturforvaltningen ophævet samarbejdet. Der er iværksat en proces med at finde en ny leverandør. Alle tre projekter forventes gennemført i 2017. Transport-, Bygnings- og Boligministeriet har godkendt fristforlængelse for afslutning af projekterne og endelig afslutning af områdefornyelsen.

## **Punkt 15: Forlængelse af forsøgsordning i Vindegade**

05.13.00-G01-166-16

### **Resume**

Der gives en mundtlig orientering på mødet om status på forsøget i Vindegade.

# Punkt 16: Kulturregion Fyns statusrapport 2015-2016

20.20.00-K07-1-16

## Resume

Kulturregion Fyns statusrapport 2015-2016

### Baggrund

”Kulturregion Fyn” er et samarbejde mellem ni fynske kommuner og Kulturministeriet. Kultursamarbejdet (som er konkretiseret i en kulturaftale) bygger på en målsætning om at:

- Styrke det fynske kulturliv.
- Skabe en høj kunstnerisk og kulturel profil på tværs af kommunegrænserne.
- Gøre de fynske kulturtilbud tilgængelige og attraktive også for nye målgrupper.

Med kulturaftalen løfter Kulturregion Fyn initiativer, som den enkelte kommune ikke ville kunne løfte alene. Kultursamarbejdet skal således supplere de samlede kulturaktiviteter på Fyn og ikke erstatte lokale indsatser.

### Statusrapport 2015-2016

Kulturregion Fyn har netop udarbejdet en statusrapport for 2015-2016. Rapporten kommer rundt om en række væsentlige aspekter i forhold til Kulturregion Fyn, herunder primært fremdriften i projekterne under Kulturregion Fyns tre indsatsområder:

- ”Skab dig selv”
- ”Fyn er film”
- ”Kultur der ses”

### Indsatsområdet ”Skab dig selv”

Kulturregion Fyns indsatsområde ”Skab dig selv” har til formål at vække fynboernes interesse for kunst og kultur allerede i barndommen. Der skal derfor gives de bedste betingelser for, at fynske børn og unge kan skabe, opleve og forstå kultur, da de herigennem får mulighed for at udfolde deres æstetiske sans og kunstneriske potentiale. ”Skab dig selv” består af følgende projekter:

**Kulturens Laboratorium:** Med ønsket om at fremme børns kreativitet, trivsel og lyst til at lære har Kulturens Laboratorium i 2016 gennemført et forskningsprojekt bestående af ni kunstneriske læringsforløb med fokus på det gode partnerskab imellem skoler, kunstnere og kulturinstitutioner. I Odense Kommune har Kroggårdsskolen, Tingløkkeskolen, Odense Symfoniorkester, Jernbanemuseet og Odense Teater deltaget. Projekterne er blevet fulgt af forsker Tatiana Chemi. Som del af projektet afholdes der i 2017 en national konference om æstetiske læreprocesser. Konferencen afholdes på Kulturmaskinen i Odense. Som led i konferencen vil deltagerne besøge udvalgte kulturinstitutioner med særligt interessante tiltag indenfor feltet – f.eks. Brandts, Filosofien, Odense Filmværksted og Musikbiblioteket.

**Ungekulturrådet og Projektmager:** Formålet med projekterne Ungekulturrådet og Projektmager er at bidrage til at give unge mennesker mod på at udtænke originale idéer til begivenheder i det fynske kulturliv. På nuværende tidspunkt har 22 unge i alderen 17-22 år tilegnet sig titlen projektmager ved at følge et undervisningsforløb, der bl.a. bød på kompetenceudvikling indenfor eventudvikling, økonomi og evaluering. En konkret event, som projektmagerne har stået for, er ”Dokken” hvor der i sommerhalvåret 2016 i samarbejde med DR Dokumania blev vist debatskabende dokumentarfilm i fem fynske byer. I Odense Kommune var der tale om et velbesøgt arrangement afholdt på stranden på Byens Ø i samarbejde med Fodboldfabrikken. Ungekulturrådet har ligesom i de foregående år arbejdet med at skabe synergi imellem de kommunale ungekulturråd og andre etablerede ungegrupper på Fyn.

**Kulturcamp 2.0:** I 2016 blev 11 unge skuespiltalenter fra hele Fyn udtaget til talentudviklingsprojektet KulturCamp 2.0. De unge deltog i en camp i Svendborg, hvor de fik skærpet deres kundskaber ved at arbejde sammen med professionelle teaterfolk. Den 19/4 2016 opførte de unge forestillingen ”Verdens lykkeligste land” på Teater Momentum. Efterfølgende har de unge været på turné på Fyn, hvor de har vist uddrag af ”Verdens lykkeligste land” til eksempelvis dramaelever og deres undervisere.

### Indsatsområdet ”Fyn er film”

Kulturregion Fyns indsatsområde "Fyn er Film" søger at styrke det fynske filmmiljø ud fra en målsætning om at gøre Fyn til Danmarks førende filmregion. Målsætningen skal nås igennem en målrettet filmpædagogisk indsats i de fynske dag- og skoletilbud, ligesom de fynske borgere skal tilbydes en ambitiøs pakke af spændende filmoplevelser. "Fyn er Film" består af følgende projekter:

Film for børn og unge - Filmprofilskoler og Film som praktisk-musisk faglighed: I samarbejde med 11 fynske filmprofilskoler, som er udvalgt af Kulturregion Fyn (i Odense Kommune er det Højmeskolen og Højby Skole) er det filmpædagogiske udviklingsprojekt Film som praktisk-musisk faglighed blevet iværksat. Formålet med projektet er at udbrede og højne kvaliteten af filmundervisningen i skolen. Professor Kirsten Drotner og lektor Heidi Philipsen fra SDU har for Kulturregion Fyn udarbejdet forskningsrapporten "Udvikling af tværfaglig filmpædagogik: Kreativitet, kreation og kollaboration" på baggrund af projektet Film som praktisk-musisk faglighed. Rapporten udgør på europæisk plan en af de mest omfattende kortlægninger af grundskolelæreres filmfaglige og filmdidaktiske læring, og skal bruges om basis for at udvikle nationale strategier for læreres grund- og efteruddannelse på området.

Film for børn og unge - EDIT24: Mobilfilmkonkurrencen EDIT24 for elever i 4.-7. klasse fortsætter med at have vokseværk. I skoleåret 2015/2016 deltog 2650 elever og lærere fra 106 fynske skoleklasser i EDIT24. Sammenlignet med EDIT24's første leveår - skoleåret 2012/2013 - er der sket en stigning i antallet af deltagende elever og lærere på hele 400 %.

Film for børn og unge – PixiFilm: Kulturregion Fyn har udarbejdet det filmpædagogiske materiale "PiXi". PiXi-materialet er bygget op over de pædagogiske lærerplaner og består af 42 filmark med kortfilm, som indgår i Børnebiffens programmer. Materialet kan hjælpe pædagogerne til at skabe værdifulde forløb, hvor børnene både ser film, skaber egne film med tablets, leger med billeder og lyd og laver fysiske og kreative aktiviteter med udgangspunkt i filmens univers. I 2016 og 2017 har og vil der blive afholdt kurser for pædagoger i PiXi.

Film for alle: Projektet Film for alle, er en række filmtilbud, som rykker ud til kulturregionens borgere med visninger lokalt. Projektet består af delementerne OFF på tur, Talent på plakaten og Filmen tager ordet.

Indsatsområdet Kultur der ses

Indsatsområdet "Kultur der ses" består af det innovative kunst- og kulturprojekt "Mod.Strøm". Projektet understøtter kreativiteten i lokalområderne og inddrager borgernes drømme, visioner og skabertrang. Mod.Strøm vil således gøre op med billedet af Fyn som et udkantssted, hvor tingene er gået i stå og se Fyn som Danmarks kreative hjerte.

Projektet Mod.Strøm har som mål at sætte fokus på glemte eller ubenyttede steder i kulturregionens ni kommuner. Mod.Strøm kulminerer i september 2017, hvor der vil blive afholdt en ugelang kunst- og kulturfestival på udvalgte steder i de ni samarbejdskommuner. De ni steder er – efter en borgerinddragende proces – nu blevet udvalgt, og kunstnere kan nu søge om at deltage i festivalen med kunst- eller kulturprojekter.

I Odense Kommune er Hesbjerg Slot blevet valgt som centrum for festivalen.

## **Bilag**

Statusrapport 2015-2016 Kulturregion Fyn

## Punkt 17: Evaluering af "Tag over hovedet" garantien

03.00.00-Ø60-1-17

### Resume

#### Baggrund

"Tag over hovedet-garantien" (herefter TOHG) er en politisk vedtaget boliggaranti, som Odense Byråd tiltrådte i februar 2002. Hensigten med TOHG er at tilbyde unge studerende en midlertidig bolig i det tilfælde, at de ikke har fundet en permanent bolig inden studiestart. TOHG omfatter unge studerende mellem 18 og 30 år, der er bosiddende uden for Odense Kommune.

#### Erfaringer fra 2016

By- og Kulturforvaltningen undersøgte i forbindelse med opfyldelse af TOHG 2016 en række muligheder, herunder nye anvendelser af kommunale ejendomme, byens tomme erhvervsjendomme, opførelse af containerby, samarbejde med campingpladser og vandrehjem samt en række andre løsningsforslag. Forvaltningen vurderede, at ingen af ovenstående muligheder alene ville kunne sikre overholdelsen af garantien i 2016. Derfor oprettede forvaltningen sovesale i kommunens tomme nødbørnehave i Hestehaven og i et lejemål i Dianavænget.

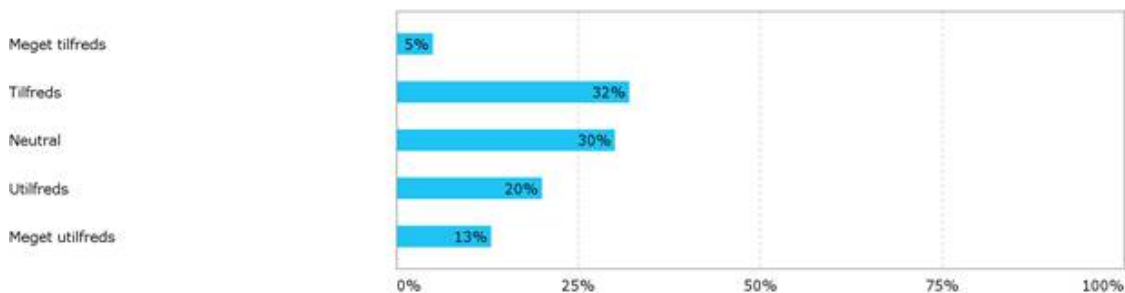
Sovesale skal her forstås som en type af indkvartering af 2 til 10 studerende, hvor de studerende er inddelt efter køn. På den måde findes der separate sovesale til herrer og separate sovesale til damer. De studerende får en ny køjeseng og madras til rådighed, og de får adgang til fælles køkken, toilet og bad. Der bliver indgået en såkaldt "husvildekontrakt", hvilket indebærer, at den studerende er forpligtet til at fråflytte, så snart de får tilbudt en permanent bolig. De studerende får information om sovesalsløsningen, inden de siger ja til tilbuddet. Stederne er tilknyttet personale, der sikrer rundvisning, teknisk support, rengøring og dialog med de studerende.

Sovesalene i Dianavænget og Hestehaven har huset i alt 160 studerende i perioden september 2016 til februar 2017. Allerede i løbet af november 2016 flyttede langt de fleste studerende ind i egne boliger, mens få af dem bliver boende på Hestehaven frem til februar 2017.

I forbindelse med 2016-udgaven af TOHG (og specifikt grundet den nye anvendelse af sovesale) er der i efteråret 2016 gennemført en undersøgelse blandt de studerende, som har benyttet sig af garantien. Undersøgelsen er baseret på både kvantitative og kvalitative metoder, idet både spørgeskema og interviews har været anvendt som indsamlingsmetode.

Set ud fra et helhedsperspektiv har sovesalsløsningen haft en positiv effekt. Samlet set har de fleste af de indkvarterede studerende haft en positiv oplevelse af at bo på sovesale. Dog kan det konstateres, at der i 2016 er en lavere generel tilfredshed sammenlignet med den generelle tilfredshed i 2014 og 2015.

Hvor tilfreds har du generelt været med "Tag-over-hovedet"- garantien?



De mindre tilfredse studerende peger på manglende trådløst internet som et stort problem. Derudover synes de studerende, at den manglende mulighed for privatliv og låseskabe er en udfordring i sovesalene. By- og Kulturforvaltningen tager naturligvis ovenstående feedback i betragtning i forhold til løsningen i 2017.

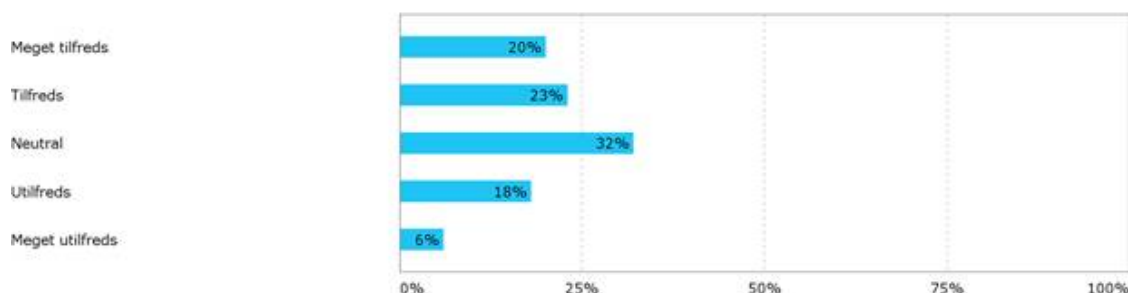
Det bør dog bemærkes, at mange af de studerende trods alt er taknemmelige for at have et sted at bo, mens de søger en permanent bolig. Sovesalene har i modsætning til de traditionelle løsninger en positiv effekt på netværks- og relationsdannelse blandt de studerende.

En 22-årig kvindelig studerende udtrykker sig således:

- Jeg var da lidt skeptisk i starten over at skulle sove sammen med 8 andre, jeg ikke kendte. Men for mig har det været det bedste, der er sket. Jeg har fået nye venner og et netværk på tværs af uddannelser, som jeg ellers aldrig

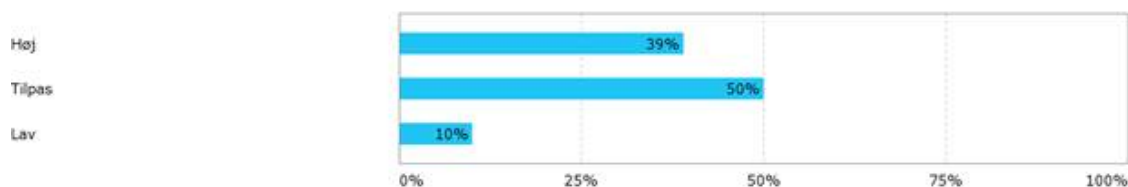
ville have fået. Og så har det været rart at komme hjem til nogen. Jeg tror, at det nemt kunne være blevet ensomt at komme hjem til en tom lejlighed i en ukendt by. Faktisk taler vi om i min gruppe, at vi da bare kunne blive boende, fordi vi passer så godt sammen.

Hvor tilfreds har du været med at bo sammen med andre studerende?



Når det handler sammenhængen mellem pris og kvalitet, udtrykker omkring 60 % af de studerende tilfredshed med en månedlig husleje på 1700 kr. De vil ligeledes anbefale andre til at gøre brug af Odense Kommunes TOHG.

Hvordan vurderer du prisen i forhold til kvaliteten af din midlertidige bolig?

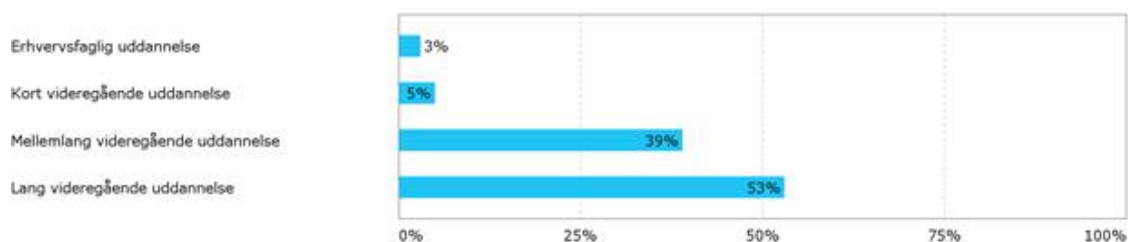


Vil du anbefale andre at gøre brug af "Tag-over-hovedet"-garantien?



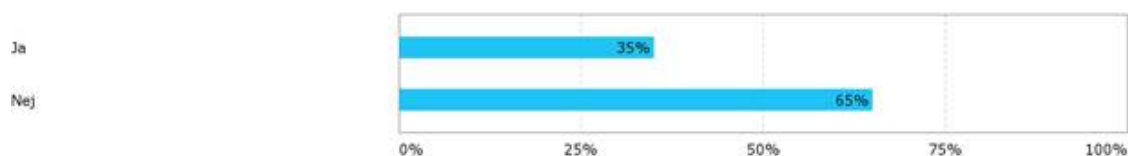
Over 90 % af de studerende, der har benyttet sig af TOHG i 2016, er enten optaget på lang videregående uddannelse eller mellemlang videregående uddannelse i Odense.

Hvilken type uddannelse er du påbegyndt?



Helt overordnet mener over en tredjedel af de adspurgte studerende, at TOHG har haft en positiv indflydelse på valget af Odense som uddannelsessted.

Havde "Tag over hovedet-garantien" indflydelse på dit valg om at søge ind på en uddannelse i Odense Kommune?



## Økonomi

Da Hestehaven genanvendes i forbindelse med TOHG i 2017, betragtes oprettelsesudgifterne i 2016 som en investering. Nedenstående tabel viser estimat for balancen mellem indtægter og udgifter på Hestehaven i 2016 og 2017.

Hestehaven	Regnskab 2016	Budget 2017	Balance
Huslejeindtægter	502.000	600.000	1.102.000
Udgifter til oprettelse, drift og lukning:	-769.000	-333.000	-1.102.000
Møblering	-76.000	-15.000	-91.000
Brandsikring	-275.000	-25.000	-300.000
Køkken- og toiletvogn	-210.000	-160.000	-370.000
Klargøring til indflytning	-115.000	-40.000	-155.000
Løbende drift	-93.000	-93.000	-186.000
I alt	-267.000	267.000	0

Oprettelsen af sovesalene er som udgangspunkt en tids- og ressourcekrævende opgave. Derimod har indkvartering og fraflytning af de studerende i de to afgrænsede lokationer krævet færre ressourcer til administration sammenlignet med de forgående år, hvor garantien blev håndteret på flere forskellige lokationer i byen.

De studerende har i 2016 betalt 1.700 kr. pr. måned. Denne pris hæves i 2017 til 2.000 kr. pr. måned.

Til sammenligning kan det oplyses, at Århus Kommune i 2016 har overholdt deres version af TOHG ved blandt andet at anvende skurvogne på havnearealerne med en ugentlig husleje på 700 kr. (2800 kr./måned).

Det videre forløb

Frem til 2012 har der været 0-30 studerende om året med behov for en midlertidig bolig inden studiestart. Efterspørgslen har dog i årene efter 2012 været stigende. I efteråret 2016 var der således 160 studerende, der gjorde brug af TOHG.

År	2013	2014	2015	2016
Antal indkvarteret	63	118	181	160

Det stigende pres på garantien i de senere år hænger godt sammen med udviklingen i Odense. Fra 2008 frem til 2015 har uddannelsesinstitutionerne i Odense mere end fordoblet antallet af nyoptagede studerende.

De forklarende faktorer for det øgede antal nyoptagede studerende i byen er:

- Stigende ungdomsårgang (årgang 1995 som fylder 21 i 2016).
- Faldende gennemsnitsalder blandt de nye studerende.
- Stigende markedsandel blandt uddannelsesinstitutionerne i Odense.

I de kommende år (2017–2020) forventes der et svagt fald i størrelsen af ungdomsårgangene, og effekten af en faldende gennemsnitsalder – forårsaget af tidligere studiestart – forventes at være aftagende. Dette betyder alt andet lige stagnering og et eventuelt svagt fald i antallet af nyoptagede studerende i de kommende år.

På den baggrund forventer By- og Kulturforvaltningen ikke, at efterspørgslen efter TOHG øges i forhold til niveauet i 2015 og 2016.

Da kommunen ikke har permanente ejendomme til håndtering af garantien, kræves der løbende ressourcer til at finde og indrette nye lokationer til formålet. Udgiftsneutralitet, færre kommunale ejendomme og pres på boligmarkedet i Odense er rammerne for By- og Kulturforvaltningens arbejde med at overholde TOHG.

På trods af disse overordnede udfordringer forventer By- og Kulturforvaltningen at overholde kommunens garanti i de kommende år indenfor de løsninger og den økonomi, der beskrives for 2016 og 2017.

I 2017 har By- og Kulturforvaltningen mulighed for at genanvende Hestehaven til indkvartering af 114 studerende. For at afdække et behov på niveau med 2016, afsøger By- og Kulturforvaltningen muligheder for at finde yderligere 50 pladser til formålet.

## **Punkt 18: Aktuelle sager**

00.22.00-P35-18-16

### **Resume**

Orientering om aktuelle sager.

- Anlæggelse af boldbaner.
- Høring vedr. oplæg til halvtimesdrift på Svendborgbanen.

## **Punkt 19: Større effekt af indsatser på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-A00-22-16

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget behandler den 24/1 2017 sagen Større effekt af indsatser på beskæftigelsesområdet, med byrådsbehandling den 22/2 2017.

I sagen lægges blandt andet op til, at flere aktiveringsindsatser lykkes, herunder Bygningsrenovering.

Sagen rækker dermed ind i By- og Kulturforvaltningen og vedlægges derfor til orientering inkl. bilag.

### **Bilag**

Større effekt af indsatser på beskæftigelsesområdet

Punkt\_1\_Bilag\_1\_Bilag\_1\_Baggrundsnotat\_vedr\_Pensionistservice

Punkt\_1\_Bilag\_2\_Bilag\_2\_Baggrundsnotat\_vedr\_service\_og\_reparation\_af\_koeretoerjer\_samt\_Flaadestyring

Punkt\_1\_Bilag\_3\_Bilag\_3\_Baggrundsnotat\_vedr\_Bygningsrenovering