

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 27-09-2023

Mødedato Onsdag d. 27. september 2023 kl. 09:30

Mødested Odense Congress Center, Ørbækvej 350

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Udvidelse af garanti til fysisk helhedsplan, Blangstedgård Odense SØ.....	4
Transformerstationer ved Ruegyden. Kommuneplantillæg nr. 43 og lokalplan nr. 6-1071 og samme	8
Redegørelse til Ankestyrelsen om deltagelse i netværksrejser som led i kommunens sponsoraftale n	15
Revidering af rygepolitik.....	23
Opfølgning på anbefalinger fra § 17, stk. 4-udvalg for frivillighed og civilsamfund.....	27
Godkendelse af Sundhedsaftalen 2024-27.....	34
B-sag: Flagreglement for Odense Rådhus.....	38
B-sag: Tidsplan for årsberetning 2023.....	39
C-sag: Ligestillingsstrategi.....	41
D-sag: Ændring af sagsbehandlingstider i By- og Kulturforvaltningen.....	43
D-sag: ODEON - status på operatøraftale.....	45
D-sag: Status på Odenses Digitale Fremtid.....	46

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-9-22

Resume

Godkendelse af dagsorden til Økonomiudvalgets møde den 27. september 2023.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender dagsordenen.

Rådmand Tommy Hummelose deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Udvidelse af garanti til fysisk helhedsplan, Blangstedgård Odense SØ

03.02.00-P20-14-19

Resume

Denne sag handler om at øge en tidligere meddelt kommunal garanti for en fysisk helhedsplan i Blangstedgård, Odense SØ.

Byrådet bevilligede på mødet den 10. november 2020 en kommunal garanti på op til 18 mio. kr. samt kapitaltilførsel på 0,1 mio. kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

I forbindelse med den igangværende helhedsplan konstateres en overskridelse af budgetrammen grundet nødvendige og fordyrende tiltag, som øgede omkostninger til tilgængelighed og herunder adgangsforhold samt en ustøttet kloakreovering. Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti fra 18 mio. kr. til 34,5 mio. kr.

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme udgør herefter 66,6 mio. kr. (tidligere 52,7 mio. kr.).

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantibehovet er beregnet til 100 % af Realkredit Danmark for de støttede lån, som udgør 21,3 mio. kr. og 33,43 % svarende til 13,2 mio. for de ustøttede lån, som udgør 39,4 mio. kr.

Landsbyggefonden giver sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti) på de støttede lån. Kommunen stiller garanti for de ustøttede lån.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen igen vurderes, og ny kommunal garanti beregnes.

Udvidelsen af garantien har ingen konsekvenser for huslejen, og kommunen skal ikke tilføje yderligere kapital.

Forvaltningen anbefaler, at Civica arbejder videre med projektet.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender Helhedsplanens samlede økonomiske ramme på 66,6 mio. kr., herunder udvidelsen af den kommunale garanti for Blangstedgård på 16,5 mio. kr., så den samlede kommunale garanti udgør op til 34,5 mio. kr. inkl. eksisterende garanti på ca. 18 mio. kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Tommy Hummelose deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Byrådet har vedtaget en fysisk helhedsplan for Civica afdeling 331 Blangstedgård, hvis formål er at opnå en samlet gennemgribende løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer og fremtidssikre afdelingen med attraktive og tidssvarende boliger.

Afdelingen er opført i 1988 og består af 38 familieboliger og 12 ungdomsboliger. Boligerne er beliggende på Blommegrenen 111-137, Pæregrenen 55-97 og Stammen 31-45, Odense SØ.

Byrådet bevilligede på mødet den 25. november 2020 en kommunal garanti på op til 18 mio. kr. samt kapitaltilførsel på 0,1 mio. kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

Helhedsplanen Blangstedgård blev vedtaget på beboermødet den 24. september 2020, hvor 26 stemte for, 10 imod. Da udvidelsen af garantien ikke ændrer på, hverken husleje eller den fysiske helhedsplan er der ikke afholdt nyt beboermøde.

I forbindelse med den igangværende helhedsplan konstateres en overskridelse af budgetrammen grundet nødvendige og fordyrende tiltag, som øgede omkostninger til tilgængelighed og herunder adgangsforhold, samt en ustøttet kloakrenovering.

Byggeriet forventes igangsat den 19. februar 2024 og færdiggørelse forventes den 5. august 2025 (ca. 18 måneder efter).

Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti fra 18 mio. kr. til 34,5 mio. kr.

Husleje

I fysiske helhedsplaner fastsætter Landsbyggefonden, hvor høj huslejen skal være efter renoveringen. Huslejen forbliver uændret, som i gennemsnit er på 1.036 kr. pr. m² i 2020-priser. Ændringen i projektet har ikke betydning for huslejen.

De højere udgifter til at betale lånene betales af Landsbyggefonden og af Civica, og får ikke yderligere konsekvenser for huslejen.

Kapitaltilførsel

Odense Kommune har bevilget 100.000 kr. som kapitaltilførsel til afdelingen (svarende til 1/5). Boligorganisationen, realkreditinstituttet og Landsbyggefonden bidrager med i alt 400.000 kr. Kapitaltilførsel udgør herefter i alt 500.000 kr., dette beløb hæves ikke.

Odense Kommunens bidrag finansieres inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes herefter at koste op mod 66.595.000 kr. Heraf er ca. 21.350.000 kr. arbejder, der støttes af Landsbyggefonden, og ca. 45.245.000 kr. er ustøttede arbejder.

Opsparing i afdelingen, brug af egen trækingsret i Landsbyggefonden, fællespuljetilskud, tilskud fra dispositionsfonden samt kapitaltilførsel på i alt 5.840.000 kr. fratrækkes.

Optagelse af realkreditlån udgør i alt 60.755.000 kr. fordelt på støttede lån på 21.350.000 kr. og ustøttede lån svarende til 39.405.000 kr.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet, der overstiger 60 % af ejendomsvurderingen, og bidrager med kapitaltilførsel. Garantibehovet er beregnet til 100 % af Realkredit Danmark for de støttede lån, garantien udgør ca. 21.350.000 kr., for de ustøttede lån er garantien beregnet til 33,43 % svarende til ca. 13.173.000 kr.

Byrådet bevilligede på mødet den 25. november 2020 en kommunal garanti på op til 18 mio. kr. samt kapitaltilførsel på 100.000 kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti fra 17.717.000 kr. til 34.523.000 mio. kr., en udvidelse af den kommunale garanti for Blangstedgård på 16.806.000 kr.

Udvidelsen af det forhøjede beløb på 16.806.000 kr. for det støttede lån, har Landsbyggefonden tilkendegivet godkendelse af og afventer kommunens godkendelse.

Den samlede gæld i afdelingen efter renovering vil blive op til 60.755.000 kr. bestående af eksisterende restgæld 0 kr. og optagelse af ny kreditlån 60.755.000 kr. svarende til 17.009 kr. pr. m².

Efter renovering udgør den samlede kommunale garanti for Blangstedgård op til ca. 52.523.000 kr., som udgør ny kommunal garanti på ca. 34.523.000 kr. og eksisterende garanti på 18.000.000 kr.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

Økonomi

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme udgør herefter 66.595.000 kr. De fordyrende udgifter på (66.595.000-52.717.000=13.878.000 kr.), inkl. forventet indeksregulering til arbejdet er udført. Heraf støttes de 3.654.000 kr. af Landsbyggefonden, og de resterende 10.674.000 kr. er ustøttede arbejder.

Fordyrende udgifter	
Håndværkerudgifter	10.126.000 kr.
Byggelånsrenter	1.696.000 kr.
Øvrige omkostninger	2.056.000 kr.
Fordyrende udgifter i alt	13.878.000 kr.

Hvis udvidelsen ikke bliver vedtaget, kan den fysiske helhedsplan ikke gennemføres.

Bilag

Blangstedgård Oversigtskort

Blangstedgård Facadebillede

Huslejekonsekvenser

Punkt 3: Transformerstationer ved Ruegyden. Kommuneplantillæg nr. 43 og lokalplan nr. 6-1071 og sammenfattende redegørelse til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-3-21

Resume

Sagen blev udsat på udvalgsrådet den 30. august 2023 med henblik på yderligere belysning. Forvaltningen har efterfølgende holdt møde med Energinet og Vores Elnet om placeringen af transformerstationen på Ruegyden. På baggrund af dette møde fastholder forvaltningen den foreslåede placering i denne sag. Forvaltningen vil på mødet kunne nærmere redegøre herfor.

Kommuneplantillæg nr. 43 og lokalplan nr. 6-1071 med tilhørende miljørapport er udarbejdet for at muliggøre Energinet og Vores Elnets ønske om at etablere op til tre højspændingsstationer ved Ruegyden.

By- og Kulturudvalget besluttede den 29. marts 2023 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 43 og forslag til lokalplan nr. 6-1071 Transformerstationer ved Ruegyden i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 5. april til den 13. juni 2023. Der er i perioden indkommet fem høringssvar. Høringssvarene er refereret i en forkortet version i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. Høringssvarene er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

Høringssvarene omhandler primært forhold som:

- Bystrategi og langsigtet udviklingsperspektiv
- Afskærmende beplantning og visuel fremtoning
- Vejadgang
- Grøn-blå struktur, herunder rekreativ sti
- Støj
- Placering
- Alternative placeringer
- Huspriser

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund, at høringen ikke bør give anledning til ændringer.

Effekt

En storby i vækst

En storby i vækst forudsætter en udbygning af elnettet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 6-1071 for Transformestationer på Ruegyden vedtages endeligt uden ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 43 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Tommy Hummelose deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplan og kommuneplantillæg er udarbejdet på baggrund af Energinets og Vores Elnets ønske om at etablere op til tre højspændingsstationer som led i den grønne omstilling.

Opsætningen af stationerne forudsætter både et kommuneplantillæg og en ny lokalplan.

Planområdet

Planområdet, der er cirka 21 hektar, ligger i dag i landzone i den sydvestlige del af Odense Kommune. Området ligger mellem Ruegyden og den Fynske Motorvej E20 vest for Højme.

Lokalplanområdet ligger desuden nær den eksisterende 150 kV-ledning og i umiddelbar tilknytning til den eksisterende højspændingstracé 400 kV mast og luftledning, hvor luftledningen går tværs ind over planområdet, og som er essentielt for placeringen af transformestationen.

Se lokalplanområdet nedenfor med rødt omrids.



Høringssvar

Planforslagene og miljørapporten for planforslagene har været i offentlig høring i perioden den 5. april 2023 til 13. juni 2023. Der er i perioden indkommet høringssvar fra borgerforeninger og enkelte borgere.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Der er indkommet fem høringssvar i den offentlige høring. Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til væsentlige ændringer i planforslagene.

De indkomne høringssvar omhandler emner, som er sikret med lokalplanen, emner af miljømæssige forhold, som reguleres i Miljøstyrelsens tilladelser om miljøvurderingspligt af de enkelte projekter (VVM), eller emner, som ikke kan reguleres i en lokalplan.

Bystrategi og langsigtet udviklingsperspektiv

I et høringssvar udtrykkes, at helhed og kvalitet for anlægget betragtes i et langsigtet udviklingsperspektiv og som en helhedsorienteret planlægning med baggrund i Bystrategi 2023.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at Odense Kommunes Bystrategi 2023 sætter retning for den kommende kommuneplan. Bystrategiens fokus ses ikke at være i uoverensstemmelse med planlægningen for de nye højspændingsstationer.

Baggrunden for planlægningen er, at der forventes en betydelig stigning af elforbruget i og omkring Odense. Højspændingsstationerne skal understøtte denne forventede stigning, som blandt andet skyldes udbygning i Odense V og flere nye elforbrugende anlæg i Odense og omegn i øvrigt. Planlægningen skal derfor ses med omtanke i at sikre energiinfrastrukturen.

Forvaltningen vurderer, at lokalplanen og kommuneplantillægget sikrer et anlæg i et langsigtet udviklingsperspektiv.

Afskærmende beplantning og visuel fremtoning

I tre hørings svar udtrykkes, at transformestationerne er tekniske anlæg, der skalamæssigt ikke passer ind i de omkringliggende nærområder, herunder de nærmeste boliger, landsbyer og bysamfund, og som ønskes afskærmet effektivt af beplantning.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at der med lokalplanbestemmelser sikres udlæg af afskærmende beplantningsbælter. Disse plantebælter udlægges for at mindske den landskabelige påvirkning af højspændingsstationerne og stationsområdet som helhed samt for at sikre den bedst mulige landskabelige tilpasning.

Beplantningsbælterne vil have karakter af læhegn og sammensættes, så de fremstår med forskellige arter af løvfældende og stedsegrønne hjemmehørende, egnskarakteristiske træer, der bliver mere end 12 meter høje, samt af mindre træer og buske. Den stedsegrønne del af beplantningen skal være træer som for eksempel skovfyr, taks og kristtorn bevirker, at plantebælterne fremstår med et grønt udtryk året rundt. For beplantningen i plantebæltet langs lokalplanområdets vestlige afgrænsning gælder særligt, at eksisterende beplantning i videst muligt omfang skal bevares og suppleres med nye buske og træer.

På denne baggrund sikrer lokalplanen, at beplantningen omkranser og afskærmer stationsområdet mod de omkringliggende bebyggelser, herunder mod de nærmeste boliger, landsbyer og bysamfund. Dertil sikrer lokalplanen, at beplantningsbælterne mod lokalplanområdets vestlige og sydlige afgrænsning i delområde 1 skal etableres inden ibrugtagning af delområde 1, der forventes bebygget og anlagt først. Det vil bevirke, at beplantningen kan tage form og afskærme inden etablering af delområde 2, der forventes bebygget og anlagt senere.

Vejadgang

I et hørings svar ønskes, at vejadgang til lokalplanområdet skal ske fra Logistikvej. Dertil ønskes afklaret, om dige gennembrud er muligjort ved overgang til byzone.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at hvis planlægningen skal sikre vejadgang fra Logistikvej, er der behov for et dige gennembrud af et beskyttet dige beliggende i landzone. Dette dige vurderes at have en højere bevaringsværdi end diget nærmere Ruegyden. Dertil er der højdeforskel fra Logistikvej til lokalplanområdet. Derfor fastholdes vejadgang at ske fra Ruegyden.

Grøn-blå struktur, herunder rekreativ sti

I tre hørings svar berøres den grøn-blå struktur og stiforløb i området. Et hørings svar ønsker en samlet plan for sammenhængende stier med tilstødende områder, et hørings svar ønsker tilstrækkeligt areal for den rekreative sti og et hørings svar ønsker en anden placering af den rekreative sti inden for planområdet.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at stiforbindelsen gennem lokalplanområdet sikrer et rekreativt stiforløb gennem lokalplanområdet i tråd med kommuneplanlægningen. På sigt kan stiforbindelsen forbindes med de sammenhængende hovedstier, der har til hensigt at forbinde naturområder i den vestlige del af Odense.

Med lokalplanen sikres udlægget af den rekreative sti som en fælles cykel- og gangsti med ridesti i eget tracé. Stien skal udlægges med en bredde af 8 meter, hvilket er tilstrækkeligt for denne stitype.

Stien placeres med et forløb parallelt lokalplanområdets vestlige afgrænsning, men adskilles af et udlæg for beplantningsbælte med en bredde på 10 meter mod lokalplanområdets vestlige afgrænsning. Beplantningsbæltet vil have en afskærmende virkning i forhold til indblik til naboejendomme mod vest.

Støj

I tre høringssvar berøres de støjmæssige forhold. Det er et ønske, at der undersøges for støjafskærmninger omkring anlæggets støjkluder, herunder at støjgener reduceres mest muligt, at støjudbredelse illustreres tydeligere, herunder i forhold til påvirkning af vindretninger, og at der udføres flere støjscenarier. Dertil ønskes lavfrekvent støj og støj fra ledninger illustreres i forhold til bolignære udearealer.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at den udarbejdede støjredegørelse og de udførte støjberegninger for virksomhedsstøj redegør for de støjmæssige forhold. Dertil er virksomhedsstøj vurderet i miljørapporten for planforslagene.

Støjberegningerne er udarbejdet i henhold til Miljøstyrelsens vejledninger og i forhold til metoder herfor. Støjberegningerne viser, at støjgrænserne overholdes. Derfor sikrer lokalplanen ikke afværgeforanstaltninger som for eksempel afskærmninger omkring anlæggets støjkluder.

Støjscenarierne omfatter to scenarier. Det ene støjscenarie omfatter højspændingsstationer i delområde 1. Det andet støjscenarie omfatter højspændingsstationer ved en fuld udbygning inden for planområdet, det vil sige både delområde 1 og delområde 2. De to scenarier vurderes som dækkende i forhold til støjscenarier.

Lavfrekvent støj måles indendørs. Med en afstand på cirka 200 meter vurderes det, at højspændingsstationerne ikke vil medføre lavfrekvente støjniveauer indendørs, som overskrider de vejledende grænser.

Transformestationerne skal overholde de vejledende støjgrænser, hvilket også forventes at blive stillet som krav i Miljøstyrelsens tilladelser om miljøvurderings-pligt af de enkelte projekter.

Placering

I to høringssvar ønskes, at anlægget forskubbes mod nord og øst af hensyn til boliger på Ruegyden.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at en forskubning af anlæggene mod nord og øst ikke er mulig af tekniske årsager, da placeringen af byggefeltene er afhængig af den eksisterende 400 kV-højspændingsledning, herunder indsløjfning i denne ledning. Dertil er der et hensyn til det øst-vest gående dige, der gennemskærer lokalplanområdet mod nord. Diget er et ejerlavsdige, som ifølge Odense Museum er af meget høj alder - muligvis op til 1000 år. Diget bør derfor bevares.

Alternative placeringer

I to høringssvar ønskes alternative placeringer af transformerstationerne. De alternative placeringer omfatter et stationsområde vest for Drøjsbjerggyden, et stationsområde øst for Drøjsbjerggyden, et stationsområde tæt på Fynske Motorvej E20, et stationsområde på markerne i den sydlige del af Højme eller en udbygning af eksisterende anlæg ved Fraugde.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at der med miljøvurderingsrapporten er redegjort for undersøgte og fravalgte lokaliseringer for stationsområdet.

I området omkring Drøjsbjerggyden har der været undersøgt flere alternative måder at indpasse stationsanlægget på – dels med henblik på at holde større afstand til nabobeboelser og dels for at undgå eller minimere konflikter i forhold til beskyttet landskabspåvirkning, natur og beskyttede diger. Området er blevet fravalgt på grund af for stor påvirkning på især de landskabelige interesser i området.

Det vurderes, at ingen af de undersøgte eller foreslåede placeringer opfylder de grundlæggende kriterier til arealkrav, nærhed til det overordnede elnet og tilstrækkelig afstand til boligbebyggelser og naturbeskyttelse med videre. De foreslåede placeringer er således ikke fundet egnede som reelle alternativer til den placering af stationsområdet, som lokalplanen og kommuneplantillægget omfatter.

Forvaltningen vurderer, at anlægget er indpasset bedst muligt i landskabet.

Huspriser

I et høringssvar konstateres, at transformerstationerne vil medføre faldende huspriser.

Forvaltningens vurdering:

I henhold til planlovgivningen er anlægning som hovedregel erstatningsfri regulering, hvorfor der ikke kan forventes kompensation fra Odense Kommunes side.

Sammenfattende redegørelse

Forslag til lokalplan og kommuneplantillæg er blevet miljøvurderet, og planforslagene var derfor ledsaget af en miljørapport i den offentlige høring.

Miljørapporten har medvirket til at afdække planernes konsekvenser for miljø og omgivelser inden for en række miljøparametre. Miljørapporten har fungeret som et oplysningsgrundlag for udarbejdelsen, vedtagelsen og fremlæggelsen

af planforslagene. Udarbejdelsen af miljørapporten har blandt andet undervejs i udarbejdelsen af lokalplanen og kommuneplantillægget givet anledning til overvejelser af især lokalplanens disponering.

I forbindelse med endelig vedtagelse af lokalplan og kommuneplantillæg skal der efter § 13, stk. 2 i miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, som beskriver:

1. hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
2. hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
3. hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
4. hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 6-1071 og kommuneplantillæg nr. 43.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til miljøvurderingslovens § 13, stk. 2.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Kommuneplantillæg nr. 43 vedtages endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Lokalplan nr. 6-1071 for Transformerstation på Ruegyden vedtages endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage planerne, hvorved der ikke kan etableres højspændingsstationer i området.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog offentligt høring_LP6-1071 og KP-tillæg43

Sammenfattende redegørelse

Lokalplan tilrettet

Kommuneplantillæg

Punkt 4: Redegørelse til Ankestyrelsen om deltagelse i netværksrejser som led i kommunens sponsoraftale med Odense Sport & Event

00.01.10-P21-1-23

Resume

Ved brev af 1. september 2023 har Ankestyrelsen bedt Odense Byråd om en udtalelse på baggrund af en artikel på dr.dk om Odense Kommunes deltagelse i de netværksrejser, der udgør én blandt flere ydelser, som Odense Kommune har købt via kommunens sponsoraftale med Odense Sport & Event.

Borgmesterforvaltningen har i den forbindelse udarbejdet et udkast til redegørelse.

Der skal med denne sag tages stilling til besvarelse af Ankestyrelsen.

Der henvises i redegørelsen til en række bilag, som vil blive fremsendt til Ankestyrelsen. Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at det udkast til redegørelse, der fremgår af sagsfremstillingen, på en fyldestgørende måde beskriver sagens faktiske omstændigheder mv., hvorfor Borgmesterforvaltningen ikke har fundet det nødvendigt at medtage de pågældende bilag i forbindelse med byrådets behandling af besvarelsen af Ankestyrelsen.

Der er tale om følgende bilag:

- Odense Kommunes sponsoraftaler med Odense Sport & Event i perioden juli 2018 - juli 2021, juli 2021 - juli 2022 og perioden juli 2022 - til juli 2025.
- Bilag til sponsoraftalerne.
- Invitationer og programmer til de omtalte netværksrejser.

Såfremt et eller flere af byrådets medlemmer måtte ønske det, vil Borgmesterforvaltningen naturligvis fremsende de pågældende bilag.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til byrådet, at Ankestyrelsen besvares som angivet i sagsfremstillingen.

Beslutning

Sagen udsættes med henblik på tydeliggørelse af forvaltningens faglige vurderinger.

Rådmand Tommy Hummelose deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har ved brev af 1. september 2023 bedt Odense Byråd om en udtalelse på baggrund af en artikel på dr.dk om Odense Kommunes deltagelse i de netværksrejser, der udgør én blandt flere ydelser, som Odense Kommune har købt via kommunens sponsoraftale med Odense Sport & Event.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Ankestyrelsen besvares således:

"1. Indledning

Ved brev af 1. september 2023 har Ankestyrelsen bedt Odense Byråd om en udtalelse på baggrund af en artikel på dr.dk. Det fremgår af artiklen, at Odense Kommune” i alt 18 gange [har] godkendt, at en kommunal chef er fløjet med på en eksklusiv sponsorrejse, som er arrangeret af Odense Boldklub.”

Nedenfor redegøres der for sagens faktiske omstændigheder, ligesom der redegøres nærmere for sagens retlige grundlag og Odense Kommunes juridiske vurdering af sagen.

Til brug for Ankestyrelsens behandling af sagen fremsendes følgende bilag:

- Odense Kommunes sponsoraftaler med Odense Sport & Event i perioden juli 2018 - juli 2021, juli 2021 - juli 2022 og perioden juli 2022 - til juli 2025.
- Bilag til sponsoraftalerne.
- Invitationer og programmer til de omtalte netværksrejser.

2. Konklusion

Det er Odense Kommunes klare vurdering, at det er lovligt for Odense Kommune at indgå en sponsoraftale som den foreliggende med Odense Sport & Event.

Det er således også Odense Kommunes klare vurdering, at det er lovligt for kommunen at deltage i de omtalte netværksrejser, som udgør en blandt flere ydelser i sponsoraftalerne.

Odense Kommune har herved lagt vægt på:

- At Odense Kommune i overensstemmelse med tilsynspraksis forud for aftalens indgåelse har foretaget en vurdering af sponsoraftalernes værdi med henblik på sikring af, at aftalen er indgået til markedspris.
- At de ydelser, der købes som led i sponsoratet, i overensstemmelse med tilsynspraksis, dels er egnet til at eksponere og brande kommunen, og dels er egnet til at blive anvendt til varetagelse af lovlige kommunale formål, som fx erhvervsfremme.

- At kommunen sørger for at gøre brug af de ydelser, der er købt via sponsoratet, så det sikres, at sponsoratet ikke får karakter af ulovlig kommunal støtte til en privat virksomhed.
- At indholdet af sponsoraftalerne ligger inden for rammen af det vide skøn, der ifølge tilsynspraksis er overladt til kommunerne i forhold til prioriteringen af kommunale midler.

Nedenfor redegøres der nærmere for Odense Kommunes samlede vurdering og konklusion med henvisning til sagens faktiske omstændigheder og de retlige rammer for kommuners mulighed for at indgå sponsoraftaler med private virksomheder.

3. Sagens faktiske omstændigheder

Netværksrejserne udgør én blandt flere ydelser i den sponsorpakke, som Odense Kommune har købt via sponsoraftaler, der er indgået mellem Odense Kommune og Odense Sport & Event, der ejer Odense Boldklub (OB).

Odense Kommune har som led i aftalerne i perioden 2018 og frem til artiklen på dr.dk deltaget i 10 netværksrejser med to medarbejdere på hver rejse.

Nedenfor redegøres der for sponsoraftalernes varighed og indhold samt Odense Kommunes formål med at indgå sponsoraftalerne.

3.1 Sponsoraftalernes varighed og indhold

Odense Kommune har siden 2013 haft en sponsoraftale med Odense Sport & Event, der ejer fodboldklubben OB. Denne redegørelse omhandler imidlertid alene sponsoraftaler med Odense Sport & Event fra 2018 og frem, da det er disse aftaler, der omtales i artiklen på dr.dk. Det er tilsvarende fra 2018, at netværksrejserne, som er temaet for artiklen, bliver en del af sponsoraftalerne.

Aftalerne fra 2018 og frem er indgået for en periode på 3 år. Dog således at aftalen for perioden juli 2018 til juli 2021 blev forlænget i yderligere ét år til juli 2022 på baggrund af den helt særlige situation i forbindelse med Covid-19.

Den nuværende sponsoraftale på 650.000 kr. årligt løber således for perioden juli 2022 til juli 2025.

Odense Sport & Events aftaler med deres sponsorer følger OB's sæson.

Rammerne for sponsoraftalernes indhold er forud for aftalernes indgåelse/forlængelse forelagt for Økonomiudvalget henholdsvis den 13. juni 2018, den 7. april 2021 og den 21. april 2022.

Hovedelementerne i sponsoraftalerne fra 2018 og frem er følgende:

- Eksponering & synlighed: LED-bandeeksponering, navnerettighed (Odense Robotic Lounge på stadion), synligt logo på fx storskærme mv.
- Hospitality: En oplevelsespulje, VIP-kort til OB's kampe, en årlig skybox på stadion, VIP-vouchers til stadion.
- Erhvervsnetværk: 10-12 årlige netværksmøder, 2 årlige Business Club netværksarrangementer, et årligt partnerarrangement, en årlig Business Club rejse og en årlig partnerrejse.
- CSR-ydelser: Målrettede ydelser til blandt andet børn og unge i udsatte positioner (fx årlige kamparrangementer og billetter til hjemmekampe), skoler (fx besøg af spillere inkl. oplæg, "professionel for en dag"-arrangementer), beskæftigelsesområdet (fx oplæg overfor unge på vej) mv. CSR-ydelserne ligger udover aftalerne, og Odense Kommune betaler således ikke for disse.

For en udtømmende opregning henvises til sponsoraftalerne med tilhørende bilag, som fremsendes som bilag til brug for Ankestyrelsens behandling af sagen.

3.2. Odense Kommunes formål med at indgå sponsoraftale med Odense Sport & Event

Via ydelserne om eksponering og synlighed giver sponsoraftalerne kommunen mulighed for at eksponere Odense for et bredt publikum fx via TV-eksponering. Det kan både være enkelte begivenheder og/eller bosætnings- og tiltrækningskampagner, ligesom Odenses erhvervsmæssige styrkepositioner inden for robotter, droner, it og velfærdsteknologi eksponeres. Eksponeringen vurderes at kunne bidrage til udviklingen af flere arbejdspladser og tiltrækning af kvalificeret arbejdskraft.

Gennem sponsoratets hospitality-ydelser kan Odense Kommune vise interesserede investorer samt lokale og nationale virksomheder/samarbejdspartnere de unikke sider af Odense og den bystolthed og atmosfære, Odense har i byen. Hospitality-ydelser understøtter kommunens indsats for tiltrækning af investeringer og arbejdspladser og sikrer en kontinuerlig dialog med det lokale erhvervsliv om Odense Kommunes større strategiske dagsordener. Til brug for sådanne formål aktiveres fx ovennævnte VIP-kort af relevante kommunale chefer.

Sponsoratets netværksydelser giver samtidig kommunen adgang til det stærkeste erhvervsnetværk på Fyn via Odense Sport & Events erhvervsnetværk, herunder netværksrejser, hvor kommunens repræsentanter kan indgå en direkte og personlig dialog med virksomhederne om etablering af virksomhedspraktik, løntilskud m.m., som både skal sikre virksomhederne den rette arbejdskraft og ikke mindst komme ledige i Odense Kommune til gavn.

Erhvervsnetværket, herunder netværksrejserne, bruges også til at dagsordensætte strategisk udvalgte emner, som har relevans for kommunens erhvervsrettede tiltag og image, fx ved at få input til udarbejdelsen af kommunens erhvervs- og vækstpolitik og få kvalificeret kommunens erhvervsservice. På den måde sikres input fra et repræsentativt udsnit af byens virksomheder på en effektiv og inddragende måde.

Derudover giver deltagelse i erhvervsnetværket også mulighed for, at kommunens iværksætterservice kan invitere Odenses mange startup-virksomheder med til netværksmøder og den vej igennem bidrage til, at lokale startup-virksomheder får adgang til sparring, netværk og investering for at udvikle deres virksomheder.

Det er Odense Kommunes vurdering, at det er afgørende for kommunens synlighed og tilgængelighed at være til stede dér, hvor virksomhederne er og ikke mindst vise interesse for de udfordringer, som virksomhederne står med i dagligdagen.

Den fysiske tilstedeværelse hos virksomhederne og i netværksaktiviteter bidrager positivt til en øget personlig dialog om muligheder og begrænsninger. Dialogen føres således både i kommunens daglige virke, og når embedsmænd deltager i diverse netværksaktiviteter og netværksrejser.

Den viden, som kommunens repræsentanter får gennem deltagelse i det stærkeste erhvervsnetværk på Fyn og ved afholdelse af egne netværksarrangementer, bruges til at tilpasse kommunens erhvervsservices, så det kommer flest mulige virksomheder til gode. Det er kommunens klare oplevelse, at effekten af erhvervsservice øges ved personlig kontakt til virksomhederne. Kontakten initieres dels gennem deltagelse i netværksaktiviteter via sponsoraftalerne og dels af kommunens egne aktiviteter. Odense Kommune har fx skruet op for den opsøgende og pro-aktive tilgang gennem flere virksomhedsbesøg og netværksaktiviteter, hvor kommunens medarbejdere er synlige for virksomhederne.

Helt generelt er der via netværksaktiviteterne mulighed for en mere tæt og uformel dialog med virksomhederne, hvilket efter Odense Kommunes vurdering er værdifuldt i forhold til et eventuelt fremtidigt samarbejde. Det er i den forbindelse ikke er afgørende for Odense Kommune, at der ved netværksaktiviteter i Danmark eller udlandet er programsat seminarer eller konferencer, idet dialogen og den tætte kontakt til erhvervslivets repræsentanter er det centrale i kommunens deltagelse i erhvervsnetværket.

4. Sagens retlige grundlag og Odense Kommunes juridiske vurdering

4.1. Kommuners adgang til at indgå sponsoraftaler

Helt tilbage fra Indenrigsministeriets redegørelse af 17. september 2001 om kommuners engagement i professionel fodbold er det fast antaget i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis, at en kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne har adgang til at varetage informationsmæssige opgaver, herunder gøre opmærksom på kommunens navn og eksistens via sponsoraftaler.

Dette fremgår blandt andet af den daværende Statsforvaltningens udtalelse af 18. oktober 2016 om Odense Kommunes engagement i musikfestivalen Tinderbox.

Statsforvaltningen henviser i samme udtalelse til det daværende Statsforvaltningen Syddanmarks udtalelse af 7. marts 2008 vedrørende Odense Kommunes sponsoraftale i forbindelse med afholdelsen af en koncert med Elton John. Af denne udtalelse fremgår blandt andet følgende:

”Det er videre fast antaget i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis, at en kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne har adgang til at varetage informationsmæssige opgaver, herunder gøre opmærksom på kommunens navn og eksistens. Kommunen kan således lovligt indgå aftaler med fx en professionel fodboldklub om, at kommunen mod betaling får kommunens navn trykt på spillertøjerne. Det er i den forbindelse af afgørende betydning for lovligheden, at der er tale om en gensidigt bebyrdende aftale mellem klubben og kommunen, samt at kommunen højst betaler markedsprisen herfor, således at der ikke er tale om et maskeret tilskud til fodboldklubben. Kommunens køb af reklameydelser til brug for promovning af kommunen må ikke stå i åbenbart misforhold med formålet.

[...]

Det er således ikke i sig selv i strid med lovgivningen, at en kommune indgår aftaler om markedsføring af kommunen, heller ikke selvom aftaleparten måtte være en enkeltvirksomhed. Afgørende for lovligheden af en sådan aftale er, at der er tale om en gensidigt bebyrdende aftale, og kommunen skal derfor sikre sig, at kommunen ikke betaler mere end det, ydelsen er værd. I modsat fald vil aftalen indebære en indirekte støtte til aftaleparten. I mange tilfælde vil det imidlertid ikke være muligt at foretage en entydig konstatering af værdien af en bestemt ydelse. En fastlæggelse af, hvad der må anses for markedsmessige vilkår, vil derfor ofte i høj grad være undergivet en skønsmæssig vurdering. Ved udøvelsen af dette skøn må der tilkomme kommunen en vis margin.”

Som nævnt ovenfor under pkt. 3.2 er et af formålene med Odense Kommunes indgåelse af sponsoraftalerne netop at sikre kommunen mulighed for at eksponere Odense for et bredt publikum. Det kan både være enkelte begivenheder og/eller bosætnings- og tiltrækningskampagner, ligesom Odenses erhvervsmæssige styrkepositioner inden for robotter, droner, it og velfærdsteknologi eksponeres.

Odense Kommune er, jf. blandt andet Statsforvaltningens udtalelse om kommunens engagement i Tinderbox, opmærksom på, at det skal sikres, at kommunen ikke betaler mere end markedsprisen for sponsoratet. Odense Kommune har således forud for indgåelse af sponsoraftalerne foretaget en vurdering af sponsoratets værdi, så det herved sikres, at der er tale om et køb til markedspris.

Det er på baggrund af ovenstående Odense Kommunes klare vurdering, at det er lovligt for Odense Kommune at indgå en sponsoraftale som den foreliggende med Odense Sport & Event.

Med hensyn til lovligheden af de enkelte ydelser i sponsoratet, henvises der til pkt. 4.2 umiddelbart nedenfor.

4.2. Krav til sponsoratets ydelser

For så vidt angår spørgsmålet om, hvilke modydelser en kommune kan modtage som led i en sponsoraftale, fremgår følgende af Statsforvaltningens udtalelse af 18. oktober 2016 om Odense Kommunes engagement i Tinderbox:

”Det er – under henvisning til ovennævnte tilsynspraksis – Statsforvaltningens opfattelse, at en kommune ved indgåelse af en sponsoraftale som den omhandlede lovligt, kan varetage sådanne hensyn til eksponering og branding af kommunen. Dette må imidlertid – tillige med kravet om, at aftalen er indgået på markedsvilkår, jf. herom nedenfor – forudsætte, at de ydelser, som kommunen modtager som led i en sådan sponsoraftale faktisk er egnede til at eksponere og brande kommunen. Kan de ydelser, som modtages som led i en sådan aftale, konkret ikke antages at have nogen brandingmæssig virkning, er det Statsforvaltningens opfattelse, at det må være et krav, at der kan peges på andre kommunale interesser i som led i en sponsoraftale at modtage de pågældende ydelser.”

De ydelser, der købes som led i sponsoratet, skal således enten være egnede til at eksponere og brande kommunen eller være egnet til at blive anvendt til varetagelse af andre lovlige kommunale interesser.

Formålet med Odense Kommunes indgåelse af den konkrete sponsoraftale er ikke alene at opnå en eksponering af kommunen.

Det er således tilsvarende vigtigt for Odense Kommune at få adgang til Odense Sport & Events erhvervsnetværk og deltage i netværksrejser, hvor kommunens repræsentanter i endnu højere grad får mulighed for at indgå i en direkte og

personlig dialog med virksomhederne, jf. det ovenfor anførte under pkt. 3.2.

Som nævnt ovenfor er det i den forbindelse ikke afgørende for Odense Kommune, at der ved netværksaktiviteter i Danmark eller udlandet er programsat seminarer eller konferencer, idet dialogen og den tætte kontakt til erhvervslivets repræsentanter er det centrale i kommunens deltagelse i erhvervsnetværket.

Ved deltagelse i netværksrejserne opnår Odense Kommune at være tilgængelig for det lokale erhvervsliv koncentreret 2-3 dage, ligesom der opnås input og indsigter fra erhvervslivet, som Odense Kommune ellers ikke ville have fået. Der er mulighed for en mere tæt og uformel dialog, der efter Odense Kommunes vurdering er værdifuld i forhold til eventuelle fremtidige samarbejder samt i forhold til at styrke relationen og viden om projekter, tiltag, tendenser og lignende i forhold til det lokale erhvervsliv.

Som det også fremgår af artiklen på dr.dk, har Odense Sport & Event over for Odense Kommune oplyst, at de planlægger deres ture meget nøje med fokus på at skabe tilgængelighed imellem deres sponsorer. Dette styres fra start til slut på turen ved at have seating planer i flyet, bordplaner ved middagen og gruppeinddelinger ved workshops eller rundvisninger. På den måde sikres en høj grad af relevant kontakt. De enkelte sponsorer har desuden inden afrejsen mulighed for at afgive ønsker om tid med forskellige virksomheder i løbet af turen.

I forbindelse med de evalueringer, der er indbygget i sponsoraftalerne, har Odense Sport & Event tilkendegivet, at deres private sponsorer er positive over for kommunens deltagelse i netværkene, idet de giver dem en bedre og direkte kontakt med kommunen.

Det er på baggrund af ovenstående Odense Kommunes vurdering, at adgangen til Odense Sport & Events erhvervsnetværk, herunder adgang til netværksrejser, er særdeles velegnet til varetagelse af lovlige kommunale interesser og formål.

Det fremgår af erhvervsfremmelovens § 14, at kommunerne kan varetage lokale erhvervsfremmeaktiviteter, der omfatter erhvervsservice og erhvervsudvikling.

Det er således et lovligt kommunalt formål at sikre fortsat erhvervsudvikling og dialog med erhvervslivet. Det er Odense Kommunes vurdering, at et sådant lovligt kommunalt formål blandt andet kan varetages ved at være en del af det stærkeste erhvervsnetværk på Fyn, hvor Odense Kommune, jf. ovenfor under pkt. 3.2, derigennem kan styrke relationen og viden om projekter, tiltag, tendenser og lignende til det lokale erhvervsliv.

4.3 Odense Kommunes aktivering af ydelserne

Odense Kommune er opmærksom på, at det er en betingelse for sponsoratets lovlighed, at kommunen gør brug af de ydelser, der købes via sponsoratet, idet der ellers vil være tale om ulovlig kommunal støtte til en privat virksomhed.

Effekten af sponsoraftalerne er fra 2018 jævnligt blevet forelagt Odense Kommunes gruppe af administrative direktører (direktørgruppen). Direktørgruppen har i samme ombæring vurderet på forvaltningernes aktivering af ydelserne.

Direktørgruppen har således ved indgåelsen af sponsoraterne i 2018 og igen i 2022 udpeget en tværgående koordinationsgruppe bestående af ledende medarbejdere fra alle forvaltninger. Den tværgående koordinationsgruppe har

ansvar for den samlede aktivering af modydelserne i sponsoratet og mødes to gange årligt, hvor ydelserne fordeles mellem forvaltningerne med henblik på optimal udnyttelse.

Odense Kommune har derfor også deltaget på de 10 netværksrejser, der har været en del af sponsoratet i perioden 2018 og frem til artiklen på dr.dk med to medarbejdere på hver rejse.

4.4 Overholdelse af princippet om økonomisk forsvarlig forvaltning

Det følger Statsforvaltningens udtalelse af 18. oktober 2016 om Odense Kommunes engagement i Tinderbox, at:

”Det antages endvidere, at kommuner efter almindelige kommunalretlige grundsætninger om kommuners opgavevaretagelse har en helt generel pligt til at handle økonomisk forsvarligt i alle dispositioner.

[...]

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at det beror på et skøn, hvorvidt der består et rimeligt forhold mellem den kommunale interesse og de udgifter, som bekostes i medfør af de tre aftaler, og om engagementet ligger inden for rammerne af, hvad der kan betragtes som økonomisk forsvarligt.

[...]

Statsforvaltningen bemærker i den forbindelse, at ansvaret for prioriteringen af kommunale midler beror på et skøn, som det inden for vide rammer tilkommer den enkelte kommunalbestyrelse at foretage, og hvorved kommunalbestyrelsen har mulighed for at inddrage kommunens samlede opgaveportefølje – herunder både lovbestemte og ulovbestemt opgaver – med henblik på en prioritering af de økonomiske ressourcer, som på det givne tidspunkt måtte være til rådighed.”

På baggrund af det ovenfor anførte om kommunens formål med at indgå sponsoratet og den kommunale interesse i anvendelse af sponsoratets ydelser, er det Odense Kommunes klare vurdering, at indholdet af sponsoraftalerne ligger inden for rammen af det vide skøn, der er overladt til kommunerne i forhold til prioriteringen af kommunale midler.”

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 5: Revidering af rygepolitik

87.20.00-P22-1-23

Resume

Denne sag handler om revidering af den nuværende Rygepolitik, som er en del af den samlede personalepolitik (godkendt i byrådet i 2017). Rygepolitikken opleves ikke tidssvarende, da den ikke dækker de nye tobaks- og nikotinprodukter, som er på markedet. Det anbefales derfor, at røgfrie tobaks- og nikotinprodukter inkluderes i politikken.

For at tydeliggøre den bredere vifte af produkter anbefales det ligeledes, at navnet ”Rygepolitik” ændres til ”Tobaks- og nikotinpolitik”. I sagen belyses argumenter for revidering af politikken, samt hvilke dilemmaer der kan være forbundet med at omfatte røgfrie tobaks- og nikotinprodukter.

Sagen er til politisk behandling, da det er byrådet, som skal vedtage rygepolitikken.

Effekt

Et sundere Odense

Sagen bidrager til, at Odense Kommune er en arbejdsplads, der understøtter den sunde livsstil gennem sunde rammer, tager ansvar for at følge med tiden, og forebygger, at særligt unge medarbejdere påbegynder et tobaks-/nikotinformbrug. Hermed udvides fokus med et sundhedsperspektiv, hvor den nuværende politik har fokus på arbejdsmiljøperspektivet og signalværdien i forhold til rygning.

Sagen understøtter udvalgsålet om, at antallet af rygere reduceres.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender forslag til revidering af Rygepolitik (bilag 1).

Beslutning

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden fremsætter følgende ændringsforslag:

"Revideringen af rygepolitikken skal alene gælde for medarbejdere, der arbejder med børn og unge under 18 år."

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer for ændringsforslaget.

Rådmændene Brian Dybro, Susanne Crawley, Tommy Hummellose, Tim Vermund og Søren Windell stemmer imod ændringsforslaget.

Udvalgsmedlem Reza Javid tager forbehold.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling, dog således at visionen ændres til følgende:

"Odense Kommune ønsker at prioritere medarbejdernes og borgernes sundhed højt. Vi ønsker at fremme medarbejdernes sundhed og forebygge afhængigheden af tobaks- og nikotinprodukter. Som arbejdsgiver har vi en forpligtelse til at sikre en sund arbejdsplads. Samtidig skal vi sikre, at hverken børn eller unge eksponeres for tobaks- og nikotinprodukter. Derfor ønsker Odense Byråd, at vi går foran og sikrer en tobaks- og nikotinfri arbejdsplads for medarbejdere og borgere."

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer imod.

Udvalgsmedlem Reza Javid tager forbehold

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Den nuværende rygepolitik (bilag 2), som er en del af den samlede personalepolitik (godkendt i byrådet i 2017) opleves ikke tidssvarende, da den ikke dækker de nye tobaks- og nikotinprodukter, som er på markedet. Flere arbejdspladser og særligt uddannelsesområdet i kommunen oplever udfordringer med brug af røgfrie tobaks- og nikotinprodukter som fx snus og nikotinposer, som ikke er omfattet af den nuværende rygepolitik.

Det anbefales derfor, at røgfrie tobaks- og nikotinprodukter inkluderes i rygepolitikken. For at tydeliggøre den bredere vifte af produkter anbefales det ligeledes, at navnet "Rygepolitik" ændres til "Tobaks- og nikotinpolitik". Sundhedsforvaltningen bakker op om denne anbefaling. Sundhedsudvalget har den 2. maj 2023 drøftet mulige tiltag for at minimere børns eksponering for nikotin, og som et element i denne drøftelse indgik en mulig revidering af Odense Kommunes rygepolitik. Hovedudvalget har ligeledes drøftet revidering af rygepolitikken den 24. august 2023 og tilsluttede sig oplægget.

Hvad ved vi om røgfrie tobaks- og nikotinprodukter

Røgfrie tobaks- og nikotinprodukter er en gruppe af produkter, der går under forskellige betegnelser som fx snus, tyggetobak og nikotinposer. Fælles for produkterne er, at de indeholder nikotin af varierende grad og forskellige smage. Det er dokumenteret, at røgfrie nikotinprodukter øger sandsynligheden for at påbegynde cigaretrykning og indtag af andre rusmidler. Produkterne kan være attraktive for især børn og unge, da produkterne er tilsat søde smagsstoffer, er nemmere at bruge, og nemt kan skjules. Produkterne kan desuden være med til at øge den generelle eksponering af tobak og nikotin, samt fastholde personer der ryger i deres nikotinafhængighed.

Brug af røgfrie nikotinprodukter

Brugen af røgfrie nikotinprodukter er størst blandt unge mennesker. Overordnet set er det 11,4 % af de 15-29-årige, der anvender de røgfrie nikotinprodukter dagligt eller lejlighedsvist. Det svarer til hver tiende unge i Danmark (heraf udgør mænd 15,7 % og kvinder 7,3 %). Der ses en stigning i forbruget på 2,3 % sammenlignet med 2020. Andelen, der bruger disse produkter, er nu på niveau med andelen, der ryger cigaretter.

Argumenter for at revidere rygepolitikken

- Det støtter op om den politiske vision om, at Odense er røgfrit i 2030. Visionen omfatter også røgfrie tobaks- og nikotinprodukter.
- Verdenssundhedsorganisationen WHO vurderer, at alle former for tobaks- og nikotinbrug er skadelige, og at alle tobaks- og nikotinprodukter bør omfattes af de samme politiske og lovgivningsmæssige foranstaltninger som cigaretter.
- Det er i tråd med Odense Kommunes medarbejderrettede sundhedspolitik om at være en arbejdsplads, der understøtter den sunde livsstil gennem sunde rammer. Vi har som arbejdsplads et ansvar for at følge med tiden, og forebygge at særligt unge medarbejdere påbegynder et tobaks-/nikotinformbrug.
- Medarbejdere i Odense Kommune er rollemodeller for rigtig mange borgere bl.a. elever og udsatte. Det sender et u hensigtsmæssigt signal, hvis medarbejdere anvender tobaks-/nikotinprodukter i arbejdstiden.
- Det vil gøre det lettere for arbejdspladser i Odense Kommune at styre efter lokalt, da det skaber ensretning i regler for brug af tobak- og nikotinprodukter uanset, om det ryges eller indtages på anden måde.
- Der er allerede lovgivning på skole- og uddannelsesområdet jf. lov om røgfri miljøer, som bl.a. indebærer, at elever under 18 år ikke må ryge eller indtage røgfrie tobaks- og nikotinprodukter i skoletiden. En opdatering af rygepolitikken vil give ensretning i regler for elever, medarbejdere, forældre og andre besøgende på skolen. Det vil bidrage til retfærdighed og tydelig kommunikation i indsatsen mod røgfri skoletid.
- Nikotin kategoriseres som og sidestilles med andre rusmidler. Selvom de røgfrie tobaks- og nikotinprodukter ikke skader/generer andre omkring brugeren, er der en signalværdi i, at politikken tager et hensyn til borgerens/brugers egen sundhed og ikke kun andres.
- De røgfrie tobaks- og nikotinprodukter udgør både et sikkerheds-, klima- og bæredygtighedsmæssigt perspektiv. Efterladte snus- og nikotinposer udgør en sikkerhedsfare for små børn og særligt hunde, der er i risiko for at putte disse efterladte poser i munden og få en nikotinforgiftning. Der er ligeledes et klima- og bæredygtighedsperspektiv, da efterladte snus- og nikotinposer ender i naturen og frigiver nikotin til og forgifter omkringliggende økosystemer.

Dilemmaer, der kan være forbundet med at omfatte røgfrie tobaks- og nikotinprodukter i rygepolitikken

Det er let at skjule brugen af de røgfrie tobaks- og nikotinprodukter, og dermed kan det være svært at opdage og håndhæve for ledelsen på den enkelte arbejdsplads. Særligt på arbejdspladser, hvor medarbejdere arbejder på forskellige matrikler og færdes i det offentlige rum. Det gør sig også gældende i forhold til det fleksible arbejdsliv, hvor det kan blive sværere at afgrænse arbejdstiden. Arbejdsdagen kan være fordelt over hele dagen i stedet for en fast periode, ligesom der i højere grad kan arbejdes hjemme. Det kan skabe forvirring omkring, hvornår rygepolitikken gælder, og det kan være svært at vurdere og håndhæve for ledelsen. Dette er en kendt udfordring i personalegrupper, der allerede nu arbejder meget fleksibelt. Der lægges op til, at politikken i praksis skal fungere tillidsbaseret, og at ledelses- og MED-strengen har en vigtig rolle i forhold til at sikre, at der kommunikeres tydeligt ud til medarbejderne.

Der kan være dilemmaer omkring håndhævelse af politikken for borgere herunder øget konfliktniveau med borgere, som er særligt udfordret fx i forhold til misbrug og handicap eller borgere, som deltager i arrangementer og events på Odense Kommunes matrikler. På områder, hvor helt særlige forhold gør sig gældende i forhold til betjeningen af Odense Kommunes borgere, og hvor lovgivningen muliggør det, kan der fortsat søges om dispensation fra politikken for borgere.

Økonomi

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommunes økonomi, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Forslag til revidering af Rygepolitik

Bilag 2 - Nuværende Rygepolitik

Punkt 6: Opfølgning på anbefalinger fra § 17, stk. 4-udvalg for frivillighed og civilsamfund

00.16.00-P20-21-21

Resume

Sagen var forelagt på Økonomiudvalgets møde den 6. september 2023 og blev udsat. Sagen forelægges herefter på ny. Der er i mellemtiden lavet få ændringer. Det drejer sig om tilføjelse af indstillingspunkt 5 samt tabel 2.

Denne sag handler om § 17, stk. 4-udvalget vedrørende frivillighed og civilsamfund.

Odense Byråd besluttede i juni 2022 at nedsætte et § 17, stk. 4-udvalg med titlen "Udvalget for frivillighed og civilsamfund". Formålet med udvalget er at undersøge og komme med anbefalinger til Odense Kommunes strategiske arbejde med frivillighed, herunder hvordan frivillighed og civilsamfund i Odense kan styrkes.

Økonomiudvalget blev den 22. marts 2023 præsenteret for fem anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser og den 14. juni 2023 blev Økonomiudvalget præsenteret for syv anbefalinger til justering af Bydelspuljen og Borgerne Bestemmer-puljen.

Med udgangspunkt i disse anbefalinger præsenteres Økonomiudvalget i denne sag for fordeling af Bydelspuljens samlede budget og forslag til implementering af udvalgets anbefalinger til henholdsvis gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser samt udvalgets anbefalinger til justering af Borgerne Bestemmer.

Effekt

Sagen forventes at have en positiv effekt for flere af de 10 Odensemål. Dette er dog særligt i forhold til følgende Odensemål:

Et sundere Odense

Udvalget er med dets anbefalinger med til at skabe grobund for, at flere borgere bliver en del af meningsfulde fællesskaber, hvilket understøtter borgernes mentale og fysiske sundhed samt bidrager til at indfri Odensemålet "Et sundere Odense".

En klima- og miljøvenlig storby

Udvalget er med dets anbefalinger med til at skabe bedre rammebetingelser for blandt andet foreninger og bevægelser, der arbejder med klima, miljø og den grønne dagsorden. Dermed understøttes udviklingen af en klima- og miljøvenlig storby.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender:

1. Fordeling af Bydelspuljens samlede budget, som beskrevet i sagsfremstillingen.
2. Forslag til implementering af udvalgets anbefalinger til justering af Borgerne Bestemmer-puljen.

3. Der følges op på udvalgets anbefalinger til justering af Bydelspuljen i en senere sag.
4. Forslag til implementering af udvalgets anbefalinger til justering af gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser.

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

5. Som følge af indstillingspunkt 2 flyttes der 25.000 kr. i 2024 og 50.000 kr. i 2025 og frem fra puljen Borgerne Bestemmer til afledt drift under Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling, dog således, at mulighed for opbevaring igangsættes hurtigst muligt.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Udvalget for frivillighed og civilsamfund skal komme med anbefalinger til Odense Kommunes arbejde med tre temaer. De tre temaer er ”Gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser”, ”Stærkere kobling mellem civilsamfund og det kommunale arbejde med velfærd og sociale udfordringer” samt ”Fastholdelse og rekruttering af frivillige”. Derudover skal udvalget komme med anbefalinger i forhold til kvalificering af arbejdet med Bydelspuljen og Borgerne Bestemmer-puljen samt justering af civilsamfundsstrategien.

Denne sag vedrører opfølgning på udvalgets anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser samt den del af udvalgets anbefalinger til justering af Bydelspuljen og Borgerne Bestemmer, der vedrører Borgerne Bestemmer. I bilag 1 ses udvalgets kommissorium.

Fordeling af Bydelspuljens samlede budget

Der er i 2023 i alt afsat 6,2 mio. kr., hvoraf de 3,8 mio. kr. er afsat til Bydelspuljen, 2,2 mio. kr. er øremærket Borgerne Bestemmer og 0,2 mio. kr. er øremærket Bredbåndspuljen.

Borgmesterforvaltningen indstiller, jf. tabel 1, at der i 2024, 2025 og 2026 afsættes 6,2 mio. kr., hvoraf de 3,7 mio. kr. afsættes til Bydelspuljen, 2,2 mio. kr. øremærkes til Borgerne Bestemmer, 0,2 mio. kr. til Bredbåndspuljen samt 0,1 mio. kr. til ny pulje til foreninger og bevægelser, der falder udenfor eksisterende puljer (jf. udvalgets anbefaling 4 til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser).

Efter den 3-årige periode, evalueres Bydelspuljens samlede budget.

i 1.000.000	2023	2024- 2026
Bydelspuljen	3,8	3,7
Ny pulje jf. udvalgets anbefaling 4 til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser		0,1

Bredbåndspuljen	0,2	0,2
Borgerne Bestemmer	2,2	2,2
I alt	6,2	6,2

Tabel 1: Forslag til fordeling af Bydelspuljens samlede budget

Siden 2017 er der årligt blevet afsat midler af Bydelspuljen til projekter, som har opnået støtte fra Bredbåndspuljen. Det er Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur, der administrerer Bredbåndspuljen, men kommuner har mulighed for at give et tilskud på maksimalt 1000 kr. pr. husstand til etablering af bredbånd i projekter, som har opnået statsligt tilskud via Bredbåndspuljen. Da Bredbåndspuljen har ophæng i en statslig pulje, kan der på nuværende tidspunkt kun være tale om en reservation af midler til Bredbåndspuljen.

Forslag til implementering af udvalgets anbefalinger til justering af Borgerne Bestemmer-puljen

Den 14. juni 2023 blev Økonomiudvalget præsenteret for syv anbefalinger til justering af Bydelspuljen og Borgerne Bestemmer-puljen, hvoraf de fire anbefalinger omhandlede både Borgerne Bestemmer og Bydelspuljen, og de resterende tre anbefalinger alene vedrørte Bydelspuljen. Borgmesterforvaltningen har arbejdet på oplæg til, hvordan anbefalingerne vedrørende Borgerne Bestemmer kan implementeres.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at der følges op på udvalgets anbefalinger til justering af Bydelspuljen i en senere sag. Opdelingen skyldes, at Borgerne Bestemmer ikke står overfor samme ændringer, som Bydelspuljen gør. Det skyldes, at udvalgets anbefalinger til justering af Bydelspuljen er flere og mere omfangsrige end udvalgets anbefalinger til justering af Borgerne Bestemmer.

Borgerne Bestemmer er besluttet af Økonomiudvalget i 2014 og har til formål at fremme aktivt medborgerskab og fællesskab i lokalområderne. Borgerne Bestemmer bygger på metoden ”borgerstyret budgettering”, hvor beslutningen om, hvordan et bestemt beløb anvendes, lægges ud til borgere i et lokalområde.

Puljen har en unik målsætning om at styrke lokaldemokratiske processer og engagement, hvilket understøtter ambitionen fra Budget 2020 om, at ”den demokratiske samtale skal være et særkende i den måde, vi tilgår udviklingen af Odense”.

I juni 2021 blev der lavet ændringer i administrationsgrundlaget for den nuværende model af Borgerne Bestemmer, og derudover har der været iværksat en indsats for at synliggøre puljen i hele Odense. Det har resulteret i, at en meget stor del af Odenses lokalområder nu har været med i- eller ansøgt om at være med i et Borgerne Bestemmer-forløb. I 2023 var der 12 indkomne ansøgninger og i 2022 var der 13 indkomne ansøgninger. Både i 2022 og 2023 var der mulighed for at give tilsagn til 10 lokalområder.

Det vurderes, at puljen i høj grad lever op til dens målsætning og fortsat har stor relevans for det frivillige engagement. Dette på baggrund af ansøgerfelt og et lavt mindreforbrug, som ikke skyldes manglende ansøgere, men derimod alene er udtryk for, at enkelte projekter ikke lykkes med at blive realiseret.

I bilag 2 ses udvalgets anbefalinger til justering af Bydelspuljen og Borgerne Bestemmer-puljen samt udvalgets argumenter for de syv anbefalinger.

Herunder følger forslag til implementering:

Anbefaling 1: Mere enkel ansøgningsproces

Udvalget anbefalede, at administrationsgrundlaget for Borgerne Bestemmer revideres med udgangspunkt i et princip om, at ansøgningsprocessen skal være let, ligetil og tilgængelig for flest muligt. Herudover anbefalede udvalget, at der skrives ind i administrationsgrundlaget, at det skal være muligt at give tilskud til projekter, der understøtter eksisterende lokale velfærdsaftaler i regi af Velfærdens Fundament.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at administrationsgrundlaget revideres med udgangspunkt i udvalgets anbefalinger.

Anbefaling 2: Styrket rådgivning

Udvalget anbefalede, at muligheden for at modtage rådgivning både før, under og efter en ansøgningsproces tydeliggøres og styrkes.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at målrettet rådgivning implementeres via et revideret administrationsgrundlag, jf. anbefaling 1, og at mere præcise retningslinjer for rådgivning tydeliggøres på Odense.dk. Dette uden tilførsel af yderligere ressourcer.

Anbefaling 3: Odense Kommune sikrer vedligehold af anlægsprojekter på kommunal grund

Udvalget anbefalede, at Odense Kommune overtager vedligehold af fremtidige anlægsprojekter, der anlægges på kommunal grund.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at administrationsgrundlaget for Borgerne Bestemmer revideres således, at det i 2024 og 2025 forsøgsvist gøres muligt at søge om vedligehold af anlægsprojekter på mindre end 100.000 kr., som opføres på kommunal grund, hvor Odense Kommune i forvejen har vedligeholdelsesforpligtelse på anlægsprojekter. Det kan eksempelvis være anlæg af nye legeredskaber på en eksisterende legeplads på kommunal grund. Dette for at gøre det mere attraktivt for en større kreds af borgere, herunder både børn og voksne, at engagere sig i at søge puljen. Tiltaget vil herudover være med til at garantere både sikkerhed og levetid på disse anlægsprojekter. Når der med det nuværende administrationsgrundlag identificeres tilfælde, hvor et anlægsprojekt ikke vedligeholdes af de ansvarlige borgere, rives anlægget ned, hvilket sker via Borgerne Bestemmer-midler.

Med udgangspunkt i tidligere års ansøgninger vil et kvalificeret skøn være, at dette tiltag årligt vil have indflydelse på omkring 10 anlægsprojekter med en samlet anlægssum på 0,5 mio. kr. Det vil betyde, at der vil skulle flyttes midler til afledt drift. Den afledte drift skal afholdes inden for de afsatte midler til Borgerne Bestemmer.

Efter den 2-årige periode evalueres tiltaget, herunder hvorvidt det har resulteret i flere og andre typer af ansøgere. Hvis det efter den 2-årige periode besluttet, at tiltaget skal permanentgøres, vil afledt drift på sigt udhule puljen. En eventuel permanentgørelse af tiltaget vil således i fremtiden forudsætte, at der afsættes yderligere midler til Borgerne Bestemmer-puljen.

Anbefaling 4: Tilskud til udviklingsorienterede projekter

Udvalget anbefalede, at støtteværdige projekter skal kunne genansøge op til tre gange. På nuværende tidspunkt kan der gives støtte til enkeltstående udviklingsorienterede projekter.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at anbefalingen implementeres via revidering af administrationsgrundlaget for Borgerne Bestemmer.

Forslag til implementering af udvalgets anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser

Den 22. marts 2023 blev Økonomiudvalget præsenteret for fem anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser. Borgmesterforvaltningen har arbejdet på oplæg til, hvordan anbefalingerne kan implementeres.

Foreningsbilledet i Odense er kendetegnet ved det organiserede foreningsliv i form af folkeoplysende og frivillige sociale foreninger, som har særlige muligheder for at få tilskud og låne lokaler gennem forskellige kommunale tiltag. De senere år er der både nationalt og lokalt opstået en ny tendens med episodisk frivillighed, hvor flere og flere frivillige engagerer sig i en kort afgrænset periode og ofte i en bevægelse uden en formel organisering.

I bilag 3 ses udvalgets anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser samt udvalgets argumenter for de fem anbefalinger.

Herunder følger forslag til implementering. Nogle af anbefalingerne er allerede implementeret, hvilket ligeledes fremgår af nedenstående:

Anbefaling 1: Bedre og flere lokalemuligheder for nye foreningstyper

Udvalget anbefalede, at eksisterende lokaletilbud til foreninger, herunder lokaler i Borgernes Hus, udbygges til også at rumme nye foreningstyper og bevægelser. Dette er implementeret via Frivilligcenter Odense, der har udvidet, så også nye foreningstyper og bevægelser kan tilgå disse lokaler.

Herudover anbefalede udvalget, at åbne skolerne op for nye foreningstyper og bevægelser samt, at der udvikles et centralt bookingsystem med en tilgængelig kontaktperson. Dette implementeres i regi af ”En indgang til udlån af lokaler”, som blev godkendt af byrådet den 24. maj 2023.

Udvalget anbefalede desuden, at det undersøges om øvrige af Odense Kommunes bygninger kan åbnes op for foreningsliv og lokaldemokrati. Jf. sagen ”En indgang til udlån af lokaler” kan dette undersøges i regi af En indgang, såfremt det prioriteres og finansieres.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at forvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen afsøger behovet for åbning af øvrige af Odense Kommunes bygninger i løbet af 2025, efter skolerne er åbnet op for booking i løbet af 2024. Når viden foreligger, vil Borgmesterforvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen i 2025 komme med oplæg til implementering.

Anbefaling 2: Bedre opbevaringsmuligheder for foreninger

Udvalget anbefalede, at der oprettes aflåste opbevaringsmuligheder på udvalgte skoler, som har plads og mulighed for dette. Jf. sagen ”En indgang til udlån af lokaler” kan dette håndteres i regi af En indgang, såfremt det prioriteres og finansieres.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at forvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen afsøger behovet for opbevaringsmuligheder på skoler i løbet af 2024, når skoler åbner op for booking i løbet af 2024. Når viden foreligger, vil Borgmesterforvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen i løbet af 2024 komme med oplæg til implementering.

Anbefaling 3: Styrkede muligheder for rådgivning

Udvalget anbefalede, at der etableres en central indgang, eller en udvidelse af en allerede eksisterende indgang, hvor nye foreningstyper og bevægelser kan søge rådgivning. Dette er implementeret via Frivilligcenter Odense, der har udvidet deres målgruppe, så de også tilbyder rådgivning til frivillige fællesskaber, der eksempelvis arbejder for at fremme klima og miljø. Rådgivning ved Frivilligcenter Odense forudsætter ikke en bestemt organiseringsform.

Anbefaling 4: Ny pulje til foreninger og bevægelser, der falder udenfor eksisterende puljer

Udvalget anbefalede, at der oprettes en pulje til ikke-partipolitiske foreninger, bevægelser og grupper, der på nuværende tidspunkt ikke har mulighed for at søge kommunale midler. Puljen skal tilpasses de eksisterende muligheder og være målrettet mindre projekter, aktiviteter og arrangementer, som understøtter dagsordener, der er strategisk vigtige for Odense Byråd. Der skal uddeles beløb på for eksempel 5.000 kr., som muliggør et minimum af krav til formalia.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at puljen etableres i indeværende år. Puljen finansieres i 2023 af tidligere afsatte midler, jf. Økonomi-afsnittet. I år 2024, 2025 og 2026 finansieres puljen under Bydelspuljens samlede budget, jf. fordeling af Bydelspuljens samlede budget. Herefter evalueres puljen.

Puljen placeres i Borgmestersekretariat og Borgerinddragelse, hvor ansvaret for kommunens tværgående frivillighedsindsats også er placeret. Borgmestersekretariat og Borgerinddragelse udarbejder navn, kriterier og ansøgningsskema for puljen under vejledning af Jura.

Anbefaling 5: Involveringsgaranti til foreninger og bevægelser i udviklingen af strategier og politikker

Udvalget anbefalede, at Odense Kommune stiller en involveringsgaranti, der indebærer, at der i udviklingen af politik og strategier vil være en udvidet opmærksomhed på at få involveret relevante foreninger i processen.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at begrebet ikke lægges ned i enhver sag, men at Økonomiudvalget med denne sag markerer, at der i udviklingen af politik og strategier er en forventning om, at der udover traditionelle aktører også sker en involvering af nye aktører, der har meget værdifuld viden. Som en del af dette, arbejder forvaltningen i øjeblikket på, at kodeks for borgerinddragelse, herunder princippet om at række ud til alle, skal rodfæste sig på tværs af forvaltningerne.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Udvalget for frivillighed og civilsamfund overleverede anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser til Økonomiudvalget den 22. marts 2023. Her blev det godkendt, at der anvendes 100.000 kr. fra mindreforbrug fra budgetindsatsen "Mere frivillighed", til opfølgning på anbefaling 2-5 samt den del af anbefaling 1, der vedrører åbning af ejendomme udover folkeskolerne, i løbet af 2023.

Som følge af indstillingspunkt 2 flyttes der 25.000 kr. i 2024 og 50.000 kr. i 2025 og frem fra puljen Borgerne Bestemmer til afledt drift under Økonomiudvalget, jf. tabel 2.

	Udvalg	Styringsområde	2024	2025	2026 og frem
Afledt drift, finansiering af vedligehold af anlæg	ØKU	Anlæg	- 25.000	- 50.000	- 50.000
Afledt drift Borgerne Bestemmer	ØKU	Service	25.000	50.000	50.000
I alt			0	0	0

Tabel 2: Flytning af midler fra Borgerne Bestemmer til afledt drift

Bilag

Kommissorium - §17, stk. 4-udvalget for frivillighed og civilsamfund

Anbefalinger fra frivillighedsudvalget vedr. Borgerne Bestemmer og Bydelspuljen

Anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser

Punkt 7: Godkendelse af Sundhedsaftalen 2024-27

29.30.08-A00-1-23

Resume

Odense Byråd skal godkende de næste fire års Sundhedsaftale. Sundhedsaftalen bliver koordineret og rammesat i Sundhedssamarbejdsudvalget, der er det politiske organ på tværs af region og kommuner i Region Syddanmark, og er en aftale, der bliver indgået mellem regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen. Sundhedsaftalen 2024-2027 vil træde i kraft den 1. januar 2024.

Formålet med Sundhedsaftalen er at bidrage til sammenhæng og koordinering af forløb, der går på tværs af regioner og kommuner, med fokus på kvalitet, effekt og patienttilfredshed. For den enkelte borger betyder det, at de får en indsats af høj og ensartet kvalitet, uanset antallet af kontakter eller karakteren af den indsats, der er behov for.

I forbindelse med høringsfasen afgav Sundhedsudvalget den 8. juni 2023 høringssvar til Sundhedsaftalen 2024-2027 på vegne af Odense Kommune. Høringssvaret havde forinden været politisk behandlet i Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt i Sundhedsudvalget. Det er Sundhedsforvaltningens vurdering, at Odense Kommunes forslag til ændringer samlet set er indarbejdet i det endelige forslag til Sundhedsaftalen 2024-2027. Det samlede overblik over høringssvar og håndtering samt sundhedsaftalen 2024-2027 er vedlagt sagen.

Sundhedssamarbejdsudvalget har på mødet den 30. august 2023 godkendt foreliggende forslag til den næste sundhedsaftale, som lige nu er til godkendelse i de 22 kommuner og i regionsrådet i Region Syddanmark med frist 15. november. Sundhedssamarbejdsudvalget godkender Sundhedsaftalen 2024-2027 endeligt på møde den 11. december 2023, hvorefter aftalen fremsendes til Sundhedsstyrelsen.

Effekt

Sundhedssamarbejdet har konkret betydning for borgernes sundhed - dels i det nære sundhedsvæsen og dels i overgange mellem sektorerne. Sundhedsaftalen og det tværsektorielle samarbejde har indvirkning på flere kommunale kerneområder, og vil have effekt for flere af de 10 Odensemål. Dette er dog særligt i forhold til følgende Odensemål:

Et sundere Odense

Sundhedsaftalens vision om at samarbejde om sundhedsfremme og forebyggelse med målet om at opnå et tobaks- og nikotinfrit Syddanmark, sund alkoholkultur samt vægt og fysisk aktivitet, det er en blandt flere visioner, der vurderes at bidrage særligt til Odensemål om et sundere Odense.

Flere børn og unge bliver klar til fremtiden

Sundhedsaftalen har en vision om at samarbejde om børn og unges mentale trivsel, og aftalen har en vision om flere sunde leveår via sundhedsfremme og forebyggelse med særligt fokus på børn og unge. Det vurderes at bidrage positivt til Odensemålet om, at flere børn og unge bliver klar til fremtiden.

Flere Odenseanere i job og på vej til job

Sundhedsaftalens visioner og mål om at sikre sammenhæng til sundhedsområdet og beskæftigelsesområdet samt uddannelsesområdet vurderes særligt at bidrage til Odensemålet om, at flere borgere kommer i job og på vej til job.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Sundhedsaftalens vision og mål om at samarbejde om at skabe gode overgange for ældre borgere, borgere med kronisk sygdom samt borgere med psykiske lidelser vurderes særligt at bidrage til Odensemålet om, at flere ældre og handicappede skal være funktionsdygtige.

INDSTILLING

Sundhedsforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender forslag til sundhedsaftale 2024-2027.

Sundhedsudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Sundhedsudvalgets indstilling.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Sundhedsaftalen følger af sundhedsloven og udgør den formelle ramme om det tværsektorielle samarbejde i sundhedsvæsenet mellem region, kommuner og almen praksis. Formålet er at bidrage til sammenhæng og koordinering af forløb, der går på tværs af regioner og kommuner, med fokus på kvalitet, effekt og patienttilfredshed. For den enkelte borger betyder det, at de tilbydes en indsats af høj og ensartet kvalitet uanset antallet af kontakter eller karakteren af den indsats, der er behov for. Sundhedsaftalen revideres én gang i hver valgperiode, og Sundhedssamarbejdsudvalget har på mødet den 30. august 2023 godkendt et forslag til den næste sundhedsaftale.

Sundhedsaftalen skal jævnfør sundhedslovens § 205 indgås mellem regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen og være gældende for en fireårig periode. Sundhedsaftalen 2024-2027 vil træde i kraft den 1. januar 2024. Aftalen er sendt til godkendelse i kommunalbestyrelserne i alle de 22 syddanske kommuner og i regionsrådet. Sundhedssamarbejdsudvalget godkender Sundhedsaftalen 2024-2027 endeligt på møde den 11. december 2023, hvorefter aftalen fremsendes til Sundhedsstyrelsens godkendelse.

Politiske visioner og målsætninger

Sundhedssamarbejdsudvalget har en overordnet vision om at udvikle det samlede sundhedsvæsen og skabe mere lighed i sundhed for hele den syddanske befolkning. Derudover har udvalget peget på følgende fire underliggende visioner i Sundhedsaftalen 2024-2027, der sigter mod at opnå den overordnede vision om at skabe mere lighed i sundhed og en fælles udvikling af sundhedsvæsenet:

- Vi samarbejder om børn og unges mentale trivsel
- Vi samarbejder om at skabe gode overgange
- Vi samarbejder om flere sunde leveår via sundhedsfremme og forebyggelse med særligt fokus på børn og unge
- Vi samarbejder om at skabe sammenhæng

De politiske visioner er udfoldet i konkrete og målbare målsætninger, som kobler sig til de 8 nationale mål for sundhedsvæsenet. Sundhedsaftalen bidrager derigennem til at realisere de 8 nationale mål.

Fra politiske visioner og målsætninger til indsatser

Sundhedssamarbejdsudvalget har i lighed med den gældende sundhedsaftale valgt at opdele Sundhedsaftale 2023-2027 i en politisk del (vedlagte aftaletekst) samt et administrativt tillæg. Det administrative tillæg beskriver de konkrete indsatser, der skal indfri de politiske visioner og målsætninger for Sundhedsaftalen 2023-2027. Det administrative tillæg godkendes i efteråret 2023.

Forudgående proces og høring

Forslaget til Sundhedsaftalen 2024-2027 er blevet til efter en længerevarende og inddragende politisk proces. Udarbejdelsen af sundhedsaftalen blev indledt den 9. september 2022 med et politisk opstartsmøde. Her deltog regionale og kommunale politikere samt repræsentanter fra almen praksis og patient- og pårørendeinddragelsesudvalget.

På mødet i Sundhedsklynge Fyn den 3. januar 2023 blev mål og visioner for den kommende sundhedsaftale drøftet med deltagelse af fynske borgmestre, udvalgsformænd samt rådmænd/-kvinde fra Odense Kommune.

Herefter er der i perioden den 9. maj 2023 til den 9. august 2023 gennemført en høring, hvor der i alt er indkommet 43 høringssvar. Høringssvarene er afgivet af kommuner, regioner og interesseorganisationer. Høringssvarene er herefter blev indarbejdet i den foreliggende aftaletekst, som blev godkendt af Sundhedssamarbejdsudvalget 30. august 2023, hvorefter den blev sendt til godkendelse hos alle 22 syddanske kommuner samt regionsrådet.

Odense Kommune har også afgivet samlet høringssvar. Det er Sundhedsforvaltningens vurdering, at Odense Kommunes forslag til ændringer samlet set er indarbejdet i det endelige forslag til Sundhedsaftalen 2024-2027.

Høringssvaret fra Odense har blandt andet medført, at følgende bliver rettet til i Sundhedsaftalen:

- at børn og unge er fremhævet som en målgruppe, der er særligt fokus på under visionsområdet ”vi samarbejder om flere sunde leveår via sundhedsfremme og forebyggelse”
- ændringer i formuleringer omkring målopfølgning, så denne er mindre bureaukratisk

Herudover er der nogle elementer fra høringssvaret, som der arbejdes videre med i det administrative tillæg til Sundhedsaftalen:

- sammenhængen til socialområdet håndteres i det administrative tillæg

- sundhedsklyngens rolle beskrives tydeligere i det administrative tillæg
- samarbejde med almen praksis beskrives i det administrative tillæg

Endelig har Odense Kommunes bemærkning om at indarbejde de 8 nationale mål blevet taget ind i aftalen som ramme.

Den samlede oversigt over høringssvar og håndtering i Sundhedsaftalen er vedhæftet sagen.

Den videre proces

Efter Sundhedsaftalen 2024-2027 er godkendt af alle 22 syddanske kommuner samt af regionsrådet med frist den 15. november 2023, vil Sundhedssamarbejdsudvalget endeligt på møde den 11. december 2023 godkende sundhedsaftalen, hvorefter aftalen fremsendes til Sundhedsstyrelsen senest den 1. januar 2024. Sundhedsaftalen træder herefter i kraft.

Økonomi

Opgaverne skal som udgangspunkt løses inden for respektive udvalgs økonomiske ramme. Sundhedsudvalget har herudover afsat et fast beløb til implementering af Sundhedsaftale. Budgettet er på 1.267.040 kr. i 2023.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Håndtering af høringssvar i forbindelse med høring af Sundhedsaftalen 2024-2027

Sundhedsaftalen 2024-2027_endelig

Punkt 8: B-sag: Flagreglement for Odense Rådhus

00.05.00-A26-1-23

Resume

Sagen omhandler godkendelse af flagreglement for Odense Rådhus.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender flagreglementet.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Borgmesterforvaltningen modtager løbende henvendelser om muligheden for flagning med logoflag på flagstængerne på Odense Rådhus. Af hensyn til at sikre ensartet håndtering af disse henvendelser er der udarbejdet et flagreglement for Odense Rådhus.

Flagreglementet indeholder dels retningslinjer for hvordan og med hvilke flag, der kan flages på de forskellige flagstænger og præciserer desuden, hvem der træffer eventuel beslutning i forbindelse med henvendelser om flagning med fx logoflag på Odense Rådhus.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1_Flagreglement_Odense Rådhus

Punkt 9: B-sag: Tidsplan for årsberetning 2023

00.32.10-K07-2-22

Resume

Denne sag omhandler Økonomiudvalgets godkendelse af tidsplan og vejledning for Årsberetningen for 2023.

Årsberetningen 2023 udarbejdes, så det tilstræbes at tydeliggøre en klar sammenhæng mellem regnskabet for økonomien, de politiske effektmål og organisationen.

Fagudvalgene skal bidrage til regnskabet inden for den fastsatte tidsfrist og i den af Økonomiudvalget meddelte form.

Med udgangspunkt heri fremsender Borgmesterforvaltningen forslag til tidsplan og vejledning for indholdsmæssig udarbejdelse af årsberetningen for 2023.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender:

1. Tidsplan for behandling af årsberetning 2023, som beskrevet i sagsfremstillingen, hvor årsberetningen godkendes i byrådet på mødet den 24. april 2024.
2. Årsberetning 2023 udarbejdes indholdsmæssigt, så det tilstræbes at tydeliggøre en klar sammenhæng mellem regnskabet for økonomien, de politiske effektmål og organisationen.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Årsberetningen for 2023 foreslås udarbejdet efter nedenstående tidsplan, hvor årsberetningen godkendes i byrådet på mødet den 24. april 2024:

Til og med den 31. januar 2024 Supplementsposterings samt øvrige posterings

Den 3. april 2024 Delregnskabet for Borgmesterforvaltningen behandles i økonomiudvalget

Den 9. og 10. april 2024	Delregnskaberne for de øvrige forvaltninger behandles i fagudvalgene
Den 17. april 2024	Den samlede årsberetning behandles i økonomiudvalget
Den 24. april 2024	Den samlede årsberetning behandles i byrådet
Den 11. og 12. juni 2024	Eventuelle revisionsbemærkninger fremlægges til afgørelse i fagudvalget
Den 18. juni 2024	Afsluttende revisionsberetning og endelig godkendelse af årsberetning 2023 i økonomiudvalget
Den 26. juni 2024	Afsluttende revisionsberetning og endelig godkendelse af årsberetning 2023 i byrådet

Den samlede årsberetning består af følgende dele:

Effektregnskab

- Effektregnskabet 2023 giver en status for udviklingen i Odensemålene og en vurdering af udviklingen set i forhold til de politiske ambitionsniveauer. Foruden en samlet status på Odensemålene vil sagen indeholde en oversigt og status for udviklingen på udvalgenes effektmål.

Økonomisk regnskab

- Det økonomiske regnskab består af det samlede regnskabsresultat og regnskabsresultatet for de enkelte forvaltninger. Dette sker efter gældende regler til kommunale regnskaber.
- Regnskabsoversigten indeholder en række obligatoriske oversigter, fx garantiforpligtelser, opgørelse af låneramme, udstykningsregnskaber, udførelse af opgaver for andre myndigheder mv.

Organisationsregnskab

- Personalet i tal, herunder antal, køn, løn, alder, faggrupper, etnicitet samt årets indsatser og resultater inden for personale- og arbejdsmiljøområdet.

Årsberetningen udarbejdes alene i en digitaliseret form til publicering på www.Odense.dk.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 10: C-sag: Ligestillingsstrategi

81.00.00-P20-1-23

Resume

Sagen var forelagt på Økonomiudvalgets møde den 6. september 2023 og blev udsat. Sagen forelægges herefter på ny.

I Budget 2023 er det besluttet, at der skal udarbejdes en ligestillingsstrategi. Hermed fremsendes udkast til strategi til Økonomiudvalgets drøftelse.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter ligestillingsstrategien.

Beslutning

Sagen udsættes med henblik på høring af initiativgruppen.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Forligspartierne besluttede i forbindelse med Budget 2023, at der skal udarbejdes en ligestillingsstrategi for Odense Kommune. Der er i den forbindelse udarbejdet et kommissorium, som Økonomiudvalget godkendte den 22. marts 2023. Økonomiudvalget forelægges her et udkast til ligestillingsstrategien. Strategien er udarbejdet af direktørgruppen med inddragelse af byrådet, initiativtagere og Hovedudvalg. Hovedudvalget drøfter Ligestillingsstrategien den 6. oktober 2023.

Ligestillingsstrategien skitserer tre spor og en række fokusområder, der skal styrke Odense Kommunes arbejde for at opnå ligestilling.

- SPOR 1: Ligestilling i organisationen
- SPOR 2: Ligestilling i mødet med borgerne
- SPOR 3: Ligestilling i politik

Det overordnede fokus i Ligestillingsstrategien er at skabe den gode samtale om ubevidste kulturelle mønstre, normer og forventninger til kvinder og mænd, og hvordan vi gennem dialog skaber en bevægelse mod lige vilkår og muligheder, der hvor de ikke er til stede i dag.

Det er et ansvar, vi alle sammen påtager os, både som organisation og Fyns største arbejdsplads, i vores daglige møde med byens borgere og ikke mindst som overordnede ansvarlige politikere i Odenses Byråd.

Ligestillingsstrategien er en implementeringsstrategi, der sætter rammen for arbejdet med ligestilling i kommunen og i dialogen med borgerne. Prioritering, målsætninger og gennemførelse af konkrete indsatser besluttet i det enkelte udvalg og i den enkelte forvaltning.

For at følge implementeringen af Ligestillingsstrategien, vil der i forbindelse med den årlige behandling af kommunens organisationsregnskab være et særligt fokus på ligestilling, herunder relevante data på området. Ligestilling drøftes desuden hvert tredje år i forbindelse med behandling af Ligestillingsredegørelsen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Ligestillingsstrategi 290823

Punkt 11: D-sag: Ændring af sagsbehandlingstider i By- og Kulturforvaltningen

00.01.00-G00-4-23

Resume

Byrådet besluttede på mødet den 23. november 2016, at det enkelte udvalg bemyndiges til fremover løbende at foretage de nødvendige ændringer i udvalgets offentliggjorte sagsbehandlingstider. Forhøjelser af sagsbehandlingstiden skal dog forelægges Økonomiudvalget til orientering.

På den baggrund kan det oplyses, at By- og Kulturudvalget på mødet den 30. august 2023 godkendte nedenstående forlængelser af By- og Kulturforvaltningens sagsbehandlingstider med den bemærkning, at udvalget især har fokus på, at sagsbehandlingstiden for kørsel til læge og speciallæge samt elevbefordring til ungdomsuddannelser for unge med særlige behov nedbringes.

Byggesagsbehandlingstiderne

Sagsbehandlingstiderne er i øjeblikket op til 11 uger. Dette er en markant forbedring siden 2022-evalueringen, hvor sagsbehandlingstiderne lå på 24 uger. Forbedringen skyldes bl.a., at Byggesag har vedtaget en række konkrete indsatser, jf. Handleplan for Byggesag vedtaget af By- og Kulturudvalget den 28. september 2022.

Forespørgsler til BBR

BBR har en sagsbehandlingstid på 10 dage. Sagsbehandlingstiderne er fastsat national som en aftale mellem kommunerne om fælles målsætninger, og kan derved ikke ændres.

BBR oplever dog p.t. en stigning i sagsbehandlingstiden. Årsagen er, at Vurderingsstyrelsen gennem de sidste 4 måneder har kørt en kampagne overfor boligejerne om at få opdateret deres ejendomsregistreringer på grund af de kommende ejendomsvurderinger.

BBR ekspederer normalt dagligt cirka 50 henvendelser, men med Vurderingsstyrelsens kampagne har BBR til eksempel modtaget 1000 henvendelser fra boligejere på 3 dage. Dette har resulteret i, at der p.t. er 700 ventende sager mod tidligere omkring 250 før Vurderingsstyrelsens kampagne.

BBR gør, hvad de kan for at nedbringe sagsantallet, men kan alene nå at ekspedere svarende til, hvad der normalt kommer ind af sager. BBR prioriterer henvendelser fra borger og virksomheder hurtigst. Dernæst prioriteres afsluttede byggesager, så ejere og lejere kan flytte ind i de nye byggerier. BBR har desuden aktuelt ekstern bistand på ekspedition af simple sager for at nedbringe sagsmængden.

Overkørsler

Sagsbehandlingstiden udvides fra 6 uger til 8 uger grundet midlertidig manglende personaleressourcer i kontoret.

Sundhedsloven, kørsel til læge og speciallæge

Sagsbehandlingstiden forøges fra 8 uger til 12 uger.

Helt aktuelt er der 18 ugers sagsbehandlingstid, men der stiles mod 12 ugers sagsbehandlingstid hurtigst muligt i 2. halvår af 2023.

Lægekørsel bevilliges til besøg ved egen læge eller speciallæge. Der er således ikke tale om sygetransport. Bevillingen kan ske med tilbagevirkende kraft, hvorefter borgeren får sine udgifter til transport dækket.

Der er flere årsager til den forlængede sagsbehandlingstid. Primært skyldes det en øget ansøgningsmængde, en øget kompleksitet i sagernes behandling samt midlertidige manglende personaleressourcer i kontoret.

STU-loven, elevbefordring til ungdomsuddannelse for unge med særlige behov

Sagsbehandlingstiden forøges fra 1 uge til 2-3 uger.

Årsagen til den øgede sagsbehandlingstid skyldes primært midlertidig ressourcemangel i kontoret. Omkring skolestart, hvor ansøgningsmængden øges, vil sagsbehandlingstiden i en kort periode og i begrænset omfang kunne forøges yderligere.

Beslutning

Orientering givet.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Punkt 12: D-sag: ODEON - status på operatøraftale

02.00.00-P20-1-23

Resume

Sagen var forelagt på Økonomiudvalgets møder den 23. august 2023 og 6. september 2023 og blev udsat. Sagen forelægges herefter på ny.

Som opfølgning på byrådssagen den 1. september 2021 om operatøraftalen vedrørende ODEON, vil stadsdirektør Stefan Birkebjerg Andersen på mødet orientere om status herpå samt om status på aktiviteterne i ODEON.

Beslutning

Orientering givet.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Punkt 13: D-sag: Status på Odenses Digitale Fremtid

00.16.02-P15-2-21

Resume

Odenses Digitale Fremtid er byrådets plan for, hvordan digitalisering kan bidrage til at løse nogle af Odense Kommunes udfordringer, fx at den demografiske udvikling ændrer behovet for ydelser og giver mangel på arbejdskraft, eller at flere borgere har udfordringer med den mentale sundhed. Odenses Digitale Fremtid er bygget op om syv temaer, som er grundlag for de handlinger som igangsættes.

Denne sag giver en status netop på, Odenses Digitale Fremtids syv temaer, samt kobler disse til Økonomiudvalgets besøg på KL's digitaliseringsmesse i Odense Congress Center den 27. september 2023.

Programmet for denne dag tager udgangspunkt i, hvordan kunstig intelligens kan være med til at løse vores udfordringer. Økonomiudvalget vil her blive præsenteret for 4 cases på, hvordan AI kan hjælpe med at løse Odense Kommunes udfordringer indenfor temaerne:

- Færre hænder flere opgaver: Bedre håndtering af aktindsigter.
- Bedre mental og Fysisk sundhed: Bedre brug af sundhedsdata.
- Digitalt førstevalg men aldrig uden digital inklusion: Digital indgang til kommunen.
- Klima: Optimering af kommunens bilpark.

Denne sag har ingen økonomisk konsekvens, men er til politisk behandling som afrapportering på Odenses Digitale Fremtid.

Temaer:

1. Færre hænder flere opgaver

Der arbejdes med mange aktiviteter for at sikre, at digitalisering bidrager til at frigøre medarbejdere fra trivielle gentagne opgaver, fx dokumentation, til den reelle kerneopgave fx borgerkontakt. Nedenstående er status og eksempler på nogle af de tværgående aktiviteter, der er gennemført under teamet. Dertil kommer implementering af relevante fagsystemer samt (gen)-udbud af digitalisering på fagområdet.

Selvbetjening

Odense Kommune har i 2023 fået en ny selvbetjeningsplatform (XFlow), som er gearret til flere af fremtidens muligheder. Foreløbigt har projektet, med selvbetjeningsansvarlige fra forvaltningerne, i 2023 koncentreret sig om at få de eksisterende løsninger flyttet til den nye løsning. Således har vi nu ca. 250 løsninger i drift på den nye platform. Vi kan se, at siden de første løsninger kom i drift i april, har vi modtaget ca. 3500 gennemløb og sendt ca. 2500 breve til borgere fra løsningen via Digital Post. I august 2023 har vi gennemsnitlig haft ca. 200 daglige ansøgninger.

Et neddyk på selvbetjeningsløsningen "Ansøgning om hjælpemiddel" viser siden omlægningen, at 489 borgere er kommet ind for at søge, men med det nye screeningsværktøj kan vi se, at der kun er 209, som reelt har ansøgt. Screening afhjælper vurdering af, om borgeren er berettiget til hjælpemiddel.

Denne teknologi reducerer ressourcetrækket hos sagsbehandlere, ligesom det giver en hurtigere afklaring til borgeren og dermed en bedre service. For tilsvarende løsning om "Hjælp til rengøring" er det 59 borgere, som har startet ansøgningen,

men kun 35, som reelt har sendt ansøgningen.

Fra 4. kvartal 2023 vil projektet se ind i nye områder, hvor selvbetjeningsautomatikker kan frigøre medarbejderressourcer.

RPA (Robotic Process Automation)

RPA-teamet løser automatiseringsopgaver på tværs af forvaltningerne. De seneste eksempler spænder fra oprettelse og vedligeholdelse af elevsager på alle byens folkeskoler, automatisk fordeling af beskeder fra regionen i ældre og sundhedsområderne, og automatisering af tilbud om at lære dansk til indrejsende. I 2022 er kunstig intelligens taget i brug i form af en multidimensional beslutningsmotor, hvor dens algoritme kan trænes op af kommunens fagpersonale. Den har siden marts 2022 foretaget faglige vurderinger i arbejdet med at fordele og oprette genoptræningsplaner fuldautomatisk i Ældre- og Handicapforvaltningen og fra 1. november 2022 i Sundhedsforvaltningen. Teknologi vil kunne udvide muligheder for at automatisere mere komplicerede opgaver i fremtiden. En samlet effektopgørelse for RPA er under udarbejdelse og vil blive præsenteret sammen med 2. halvårs økonomi og effektopfølgning.

RDA (Robotic Desktop Application)

RDA er automatisering på desktopniveau helt ned til en enkeltbruger, og har til formål at hjælpe medarbejderne med daglige trivielle opgaver. Det kan fx hente data, automatisere Excel-processer, overføre filer eller generere rapporter. I 2023 kører der prøvehandlinger med RDA, som vil blive evalueret ud fra TCO'en ved at gennemføre den type automatiseringer.

Inspiration på Digitaliseringsmessen: Under dette tema vil Økonomiudvalget på Digitaliseringsmessen besøge Netcompany, som fortæller om, hvordan kunstig intelligens frigør ressourcer i aktindsigtssager. Forvaltningerne har netop nedsat en gruppe til at kigge på, hvordan vi på tværs af forvaltningerne kan optimere arbejdet med aktindsigter.

2. Verdens bedste robotby – Robotter som del af Odense Kommune

Ambitionen om flere robotter i kernopgaveløsningen

Borgmesterforvaltningen deltager i et innovationsprojekt under innovationsfonden med Aalborg Universitet som tovholder sammen med fx MIR/UR og slutbrugere som LEGO og Grundfos. Projektet omhandler, hvordan vi får taget det næste skridt indenfor fysiske robotter, 5G-teknologi, og hvordan vi sikrer, at dette næste skridt giver værdi både for private og offentlige aktører. De første resultater viser et gab mellem teknologiens nuværende modenhed og de større kerneopgaver. Odense Kommune søger gennem projektet at få afklaret mulige scenarier for brug af fysiske robotter i Kommunen, herunder hvordan der opbygges en fornuftig infrastruktur, der gør det nemt at implementere, anvende og fejlsøge en robot.

3. Bedre mental og fysiske sundhed

Telma

Telma (Telemedicinsk Monitorerings Applikation) er et nationalt IT-system, som gør det muligt at monitorere en borgers sundhedstilstand i eget hjem ved hjælp af telemedicin, herunder udleverede iPads og måleredskaber.

Telma, som er taget i anvendelse i Ældre- og Handicapforvaltningen, retter sig for nuværende til borgere med KOL. I løbet af 2024 opstartes Hjertesvigtsområdet, men kan på sigt anvendes til flere sygdomsområder. Telma gør det muligt for Ældre- og Handicapforvaltningens sundhedsprofessionelle at følge med i borgernes aktuelle helbredssituation samt dele denne med sygehuse og læger, så tidlig intervention kan ske, inden borgerens tilstand forværres og bliver yderligere behandlings- eller indlæggelseskrævende.

Borgmesterforvaltningen er i samarbejde med Ældre- og Handicapforvaltningen i færd med at onboarde samtlige kommuner i Region Syddanmark på Telma på grund af et aftalt samarbejde på tværs af Region Syddanmark. Borgmesterforvaltningen supporterer og administrerer de udleverede iPads og måleenheder fælles for de Fynske Kommuner og Varde, samt varetager brugerstyringen på løsningen.

Kommunal-Pro

Kommunal PRO er et fælleskommunalt IT-system, der understøtter arbejdet med patientrapporterede oplysninger via spørgeskemaer. Den primære anvendelse af løsningen sker i forbindelse med dialogstøtte, visitationsstøtte og behandlingsstøtte. Borgerne kan hjemmefra besvare spørgeskemaet, som forberedelse til møde med en sundhedsfaglig fra Sundhedsforvaltningen. Den sundhedsfaglige kan på baggrund af besvarelserne i skemaet, forberede mødet, så det bliver frugtbart og relevant for borgeren.

Systemet tages i brug i 97 kommuner i perioden efteråret 2022 til udgangen af 2023. Borgmesterforvaltningen er i samarbejde med Sundhedsforvaltningen ved at implementere Kommunal PRO for Diabetes i efteråret 2023. Primo 2024 udvides det til også at omfatte hjertesvigt.

Inspiration på digitaliseringsmessen: Under dette tema vil Økonomiudvalget på Digitaliseringsmessen besøge Enversion, som fortæller om at arbejde strategisk og intelligent med sundhedsdata. Det vil kunne inspirere til, hvordan kommunen kan bruge data yderligere på området.

4. Digitalt førstevalg, men aldrig uden digital inklusion

Undersøgelse af digital tryghed og Algoritmer, Data og Demokrati

Odense Kommune melder sig ind i Algoritmer, Data og Demokrati som den første danske kommune. Dette gøres for at sikre, at vores digitale udvikling sker på borgernes præmisser, men også at vi sikrer, at arbejdet med tryghed omkring vores digitale løsninger øges. Borgmesterforvaltningen tager initiativ til at gennemføre en analyse af digital tryghed i Odense Kommune i kommunens borger og virksomhedspanel.

Selvbetjening

Den nye selvbetjeningsløsning åbner mulighed for meget bedre understøttelse af borgere, som ikke kan betjene sig selv via nettet. Eksempler på nogle af de nye muligheder er:

- Touch – underskrift direkte i formularen
- Fuldmagt – understøttelse af ”på vegne af” udfyldelser anvendes i 20 løsninger i dag
- Embedsmands log in – Medarbejder udfylder med borgerens oplysninger uden brug af papir
- Webtilgængeligt – Selvfølgelig

Forvaltningerne vil efter den første migrering af de nuværende selvbetjeningsløsninger se på, hvordan de nye muligheder vil medvirke til, at flere kan betjene sig selv via de digitale løsninger.

Selvbetjeningsløsninger vil i efteråret blive testet af repræsentanterne i “Advisoryboard for digital kommunikation”, bestående af repræsentanter for ældre, handicappede og udsatte.

Inspiration på Digitaliseringsmessen: Under dette tema vil Økonomiudvalget på Digitaliseringsmessen besøge Axxess Nordic, som fortæller om fremtidens borgerservice. Fremtidens møde, hvor vores borgere møder kommunen, kommer til

at ændre sig over de næste år. Generativ AI medfører en ændring i, hvordan vi tilgår hjemmesider og deres relevans. Besøget skal inspirere til, hvordan vi kan understøtte denne udvikling.

5.Klima

Internet Of Things (IOT)

IOT har hidtil hørt til under indsatsen ”Smart City” i By- og Kulturforvaltningen. Der etableres i 2024 et mere tværgående program, som får til opgave at udbrede anvendelsen af IoT-plattformen til alle forvaltninger i Odense Kommune og realisere potentialet for en mere datadreven opgaveløsning og faktisk beslutningskompetence.

Inspiration på Digitaliseringsmessen: Under dette tema vil Økonomiudvalget på Digitaliseringsmessen besøge Droids Agency, som fortæller om et tværkommunalt projekt kaldet flådestyring, hvor kommuner har omlagt deres bilpark til en mere klimavenlig løsning som inspiration til arbejdet med flådestyring i Odense Kommune.

6.Bedre sammenhæng i Odense Kommune

Sapa (sags og parts overblik)

Odense Kommune har haft en selvudviklet løsning til at se oplysninger på tværs af forvaltningerne. Under de sikkerhedsmæssige krav giver en øget deling af data mulighed for at skabe en mere sammenhængende behandling af borgere. Odense Kommune har de seneste måneder sørget for at vise flere data om borgerne på tværs, hvilket medfører en øget sammenhæng for borgerne. SAPA vil i de kommende måneder få endnu flere data, hvilket betyder, at kommunens egen løsning kan lukkes helt.

Borgerblik – Egne data tilbage til borgeren

Med Digitaliseringspagten ØA20 indgik de fællesoffentlige parter aftale om at etablere Mit Overblik. Aftalen indebærer, at borgerne får et bedre digitalt overblik over de mest relevante oplysninger om dem selv og deres igangværende sager, udbetalte ydelser, betalinger og relevante aftaler – på tværs af staten, kommunerne og regionerne. Målet er at skabe mere transparens og tillid i borgernes relation med den offentlige sektor. Ligesom med SAPA vil der de kommende måneder komme yderligere data i borgerblikket.

7.Fundament for fremtidens digitale kommune

Øget fokus på sikkerhed

Odense Kommune har gennemført en modenhedsanalyse, hvilket har betydet et skærpet fokus på at øge sikkerheden på tværs af kommunens digitale løsninger. Et fokus, der både tager udgangspunkt i et ændret trusselbillede, men også intern kompetenceopbygning på sikkerhedsområdet for at sikre overholdelse af lovgivning.

Øget genbrug og standardisering

Med beslutning om styringsprincipperne og administrationsanalysen har digitaliseringsenhederne på tværs af forvaltningerne analyseret og optimeret på den samlede IT-portefølje. Redundante systemer er fjernet, og der er skabt et øget samarbejdsgrundlag.

AI (Kunstig intelligens)

Økonomiudvalget har efterspurgt en drøftelse af mulighederne for anvendelse af AI i Odense Kommune, hvilket gennemføres som en del af økonomiudvalgets strategiske dag 12. oktober 2023. Punktet vil tage udgangspunkt i muligheder og begrænsningerne ved anvendelse af teknologien med særligt fokus på de politiske og etiske implikationer ved anvendelse af AI. På mødet vil der fokuseres på såvel konkrete anvendelser som mere principielle overvejelser.

Odense Kommune har arbejdet tæt sammen med KL og de andre 6-byer om både retningslinjer, tekniske implementeringer, men også politisk involvering og uddannelse af vores medarbejdere i anvendelse af løsninger.

Punktet bygger videre på Økonomiudvalgets besøg på Digitaliseringsmessen i Odense.

Beslutning

Orientering givet.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Bilag

Program for Økonomiudvalgets rundtur på KLs Digitaliseringsmesse den 27. september 2023