

REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 17-08-2022

Mødedato Onsdag d. 17. august 2022 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Agedrup & Bullerup.....	4
Plan for affaldssortering i kommunale ejendomme.....	9
Udvidelse af Odense Congress Center, Odense SØ. Kommuneplantillæg nr. 26 og forslag til lokalplan.....	15
Anmodning om fortsat deponering af shredderaffald fra Roskilde på Odense Nord Miljøcenter.....	21
Etablering af gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense.....	24
Lukket: Beslutning om kapacitetsudvidelse i Børnehus Syd.....	27
Lukket: Omprioritering af anlægsmidler til Cykelsti Østerbro.....	28
B-sag: Fastlæggelse af By- og Kulturudvalgets møder 2023.....	29
B-sag: Carlsgade 8 og Overgade 45 - Antenneafskærmning - Dispensation fra lokalplan.....	32
B-sag: Revideret vandløbsregulativ for Odense Å sendes i høring.....	39
B-sag: Afdækning af muligheder for vejledning om bæredygtighed og miljøcertificering til virksomheder.....	42
C-sag: Temaintroduktion: Myndighed og erhvervsservice - erhvervslivets medspiller.....	47
C-sag: Drøftelse af ny kulturpolitik.....	49
C-sag: Håndtering af nødvendig kørsel i gågaden.....	52
C-sag: Bolig/erhverv Svendborgvej, Hjallesø. Opfølgning på forudgående høring.....	56
D-sag: Processen for udvikling af VIVA-grunden.....	60
D-sag: Arkitektkonkurrence for Odense indre havn.....	61
D-sag: Aktuelle sager.....	66
E-sag: MC Klubbernes fremtid.....	67

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-P35-21-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 17. august 2022.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Agedrup & Bullerup

00.16.00-P27-41-21

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Agedrup & Bullerup.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Agedrup & Bullerup.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Agedrup & Bullerup og Agedrup Skole er følgende:

- Modernisering: 6,5 mio. kr.
- Vedligehold: 4,4 mio. kr.
- Lokal aftale: 1,9 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Agedrup Skole, blandt andet opgradering af skolens kreative centrum, terrassedøre i klasseværelserne, modernisering af faglokaler og en opgradering af udeområderne.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Agedrup & Bullerup vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Agedrup & Bullerup, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Agedrup & Bullerup" på 8,4 mio. kr. fordelt med 0,6 mio. kr. i 2022 og 7,8 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Børn- og Ungeudvalget den 16. august 2022

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Lokalaftalen med Agedrup & Bullerup er den fjerde af i alt tolv lokale aftaler, der forventes indgået under Velfærdens Fundament i 2022.

Inddragelse af lokalområdet

Den 2. maj 2022 blev det første fysiske borgermøde, i Velfærdens Fundament regi, afholdt på Agedrup Skole. Til mødet var det i workshops muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Agedrup & Bullerup som lokalområde. På mødet deltog over 90 borgere. Endvidere har det også været muligt at bidrage med input og forslag digitalt på odense.dk og i et spørgeskema i perioden 29. marts til den 18. april 2022. 26 % af borgerne i Agedrup & Bullerup har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Partnerskabet for Agedrup & Bullerup, som består af repræsentanter for skolen samt foreninger og bestyrelser i lokalområdet, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input, og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på 3 temaer:

- Sociale mødesteder for lokalområdets unge
- Trafikale forbedringer
- Mødesteder og aktiviteter i naturen

Aftalen mellem partnerskabet for Agedrup & Bullerup og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde de lokale interessenters og borgernes drømme om et endnu bedre Agedrup & Bullerup.

Modernisering af Agedrup Skole

- Oprettelse af et kreativt centrum med nyt håndværk og design lokale
- Etablering af terrassedøre i klasselokaler
- Modernisering af fysiklokale
- Renovering af skolekøkken
- Opgradering af skolens udeområde

Initiativer i lokalområdet

Ungdomsklub

Et af skolens lokaler bliver omdannet, så det kan skabe rammerne for lokalområdets unge efter skolens åbningstid. Dette tiltag har været et af de største ønsker i den brede borgerinddragelse. Borgerne ønsker, at områdets unge får skabt en fælles identitet, og har nogle rammer, hvor de kan skabe sunde sociale bånd med hinanden. Tilbuddet skal bemannes med frivillige, lokale kræfter.

Hyggelige siddemiljøer på Agedrup Skole

Der etableres for eksempel yderligere overdækkede bord- og bænkesæt på Agedrup Skole.

AV udstyr til hal og gymnastiksal

I forbindelse med vedligehold af gymnastiksalen vil salen og Agedrup Hallen blive moderniseret med nyt AV-udstyr.

Fortov på Brolandvej

Nogle af forældrene på Agedrup Skole sætter deres børn af og henter ved Al-Salahiah Skolen. Der mangler dog fortov mellem de to skoler. Der etableres derfor fortov mellem Al-Salahiah Skolen og skolepatruljen ved Agedrup Skole.

Hvid stribe på broen ved Agedrup Skole

Der males en hvid stribe på broen ved Agedrup Skole. Dette vil skabe et område for cyklister, så det er mere sikkert for lokalområdet at færdes langs Brolandvej.

Mulig hastighedsbegrænsning på 40 km/t på Brolandvej

Det undersøges at nedsætte den maksimale hastighed på Brolandvej til 40 km/t.

Opdeling mellem bløde og hårde trafikanter omkring Agedrup Skole

Der sikres bedre og mere trygge forhold ved Agedrup Skole. En af de mulige tiltag kunne være, at der opsættes yderligere pullerter langs cykelstien på vej ind til Agedrup Skole.

Yderligere vil der blive drøftet muligheden for at lave en bilfri zone omkring Agedrup Skole i skolebestyrelsen i relation til byrådets aftale "Klimahandleplan 2022".

Opgraderingen af stien i det grønne område mellem Oldermansgyden og Agedrup Skole

Den eksisterende sti i Naturparken opgraderes til en grussti, så den er mere tilgængelig for lokalområdet, også i vådt vejr.

Etablering af mødested i Vester Kærby

Der bliver etableret et sted, hvor borgerne i lokalområdet kan mødes og nyde fællesskabet.

Hyggelige siddemiljøer på Sankt Hans pladsen

Der etableres bord- og bænkesæt på pladsen, som bliver brugt til fejring af Sankt Hans.

Vedligeholdelsesprojekter

På Agedrup Skole vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Gymnastiksale/scene
- Maling af facader
- Udskiftning af vinduer
- Udbedring af mangelfuld ventilation
- Udskiftning af tag
- Opretning af asfalt
- Maling af vægge og udskiftning af gulvbelægning

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Agedrup Skole, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til at tiltrække frivillige kræfter til den nye ungdomsklub og organisere arbejdet med den. Skolen, skolebestyrelsen og elevrådet bidrager til at kommunikere og italesætte elevernes sikre måde at komme til og fra skole. På den måde skal der arbejdes på at ændre kulturen omkring, hvor og hvordan eleverne bliver afleveret og hentet.

Den fulde aftale for Agedrup & Bullerup er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdsmidlerne til skolen er allerede frigivet af byrådet; 4,4 mio. kr. den 8. december 2021.

Med denne sag frigives de resterende 8,4 mio. kr., så der i alt er givet 12,8 mio. kr. til Agedrup & Bullerup og Agedrup Skole.

	Udvalg	Styringsområde	2022	2023	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-600.000	-7.750.000	-8.350.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Agedrup & Bullerup	BKU	Anlæg	600.000	7.750.000	8.350.000
I alt			0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 375.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Dataopsamlingsrapport fra borgerinddragelsen i Agedrup & Bullerup

Lokal aftale for Agedrup & Bullerup

Punkt 3: Plan for affaldssortering i kommunale ejendomme

07.00.00-G01-5-22

Resume

Denne sag har til formål at beslutte en ny plan for affaldssortering på Odense Kommunes ejendomme. Emnet er drøftet i Klima- og Miljøudvalget samt By- og Kulturudvalget, hhv. den 5. og den 6. april 2022.

Fra den 31. december 2022 er det, jf. Miljøministeriets bekendtgørelse om affald, et krav, at kommunale arbejdspladser sorterer husholdningslignende affald efter de samme sorteringskriterier som private husholdninger.

Den foreslåede plan for affaldssortering har til formål at imødekomme bekendtgørelsens krav om affaldssortering i 10 fraktioner, samt at skabe bæredygtige rammer i kommunale ejendomme, så kommunen er i stand til at kunne sende en større andel af det kommunale affald til genanvendelse.

For at imødekomme en større affaldssortering er der behov for udvidelse af containerpladser, indkøb af beholdere, løsninger til kildesortering på de enkelte ejendomme, samt kultur- og vaneændring.

En gennemførelse af planen skal sikre, at borgerne sorterer affaldet i endnu højere grad "og så når de er på arbejde". Odense Kommune er godt i gang, men der er behov for en tydelig plan for den fremadrettede sortering.

Anlægsudgiften på 2,0 mio. kr. til udvidelse af containerpladser er finansieret af Budget 2022 under By- og Kulturudvalgets budgetområde.

Anlægsudgiften til indkøb af affaldsbeholdere på 3,0 mio. kr. og 1,2 mio. kr. til projektledelse og kommunikation foreslås finansieret af Klima- og Miljøudvalgets anlægsramme til Klimahandlingsplan 2022 og overført til By- og Kulturudvalgets anlægsramme til "Affaldssortering ved kommunale bygninger".

Udgiften på 0,5 mio. kr. i afledt drift til årgede renovationstakster, foreslås finansieret ved en omprioritering indenfor By- og Kulturudvalgets budgetområde under servicerammen. By- og Kulturforvaltningen indstiller, at omprioriteringen sker fra budget til rengøring (0,4 mio. kr.) og stirenovering (0,1 mio. kr.) til budget til renovation i kommunale bygninger. Rengøringsassistenterne tåmmer i dag restaffaldet fra kommunale bygninger, og i fremtiden vil restaffaldet på lige fod med åvrige affaldsfraktioner blive tåmt af kommunalt ansatte og brugerne af kommunale bygninger. Reduktion i budget til stirenovering betyder mindre renovering af grusstier i parker og grønne områder.

Udbudsproces for indkøbsaftalen om affaldsbeholdere forventes gennemført ultimo 2022.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Planen for affaldssortering vil være med til at øge mængden af affald, som sendes til genanvendelse i stedet for forbrænding. Natteslukning af gadelys uden for bymidten vil være med til at reducere kommunens strømforbrug

svarende til ca. 59 tons CO₂-Ækvivalenter om Året. Samlet set understÅtter sagen mÅttet om Klimaneutral 2030 og Klimahandleplan 2022's fokus pÅ at reducere klimaaftrykket i Odense Kommunes drift.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Klima- og MiljÅ,forvaltningen indstiller til de respektive udvalg, at byrÅdet godkender:

1. Plan for affaldssortering i kommunale ejendomme.

Under forudsÅtningen af byrÅdets godkendelse af punkt 1 indstiller By- og Kulturforvaltningen og Klima- og MiljÅ,forvaltningen til de respektive udvalg, at byrÅdet

godkender:

2. Der flyttes 3,4 mio. kr. i 2022 og 0,8 mio. kr. i 2023 fra Klima- og MiljÅ,udvalgets anlÅgsramme fra â€Klimahandlingsplan 2022â€ til anlÅgsrammen â€Affaldssortering ved kommunale bygningerâ€ under By- og Kulturudvalget. De i 4,2 mio. kr. frigives og stilles til rÅdighed for By- og Kulturudvalget.

Under forudsÅtningen af byrÅdets godkendelse af punkt 1 indstiller By- og Kulturforvaltningen, at udvalget godkender:

3. Den afledte drift til Å,gede renovationstakster finansieres ved at omprioritere 0,5 mio. kr. fra udvalgets budget afsat til rengÅ,ring (0,4 mio. kr.) og stirenovering (0,1 mio. kr.) til budgettet for renovation ved kommunale bygninger.

Klima- og MiljÅ,udvalget den 16. august 2022

Klima- og MiljÅ,udvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkterne 1 og 2.

VedrÅrende indstillingspunkt 3 beslutter udvalget at den afledte drift til Å,gede renovationstakster finansieres ved at omprioritere 0,5 mio. kr. fra udvalgets budget afsat til rengÅ,ring. De 0,4 mio. kr. finansieres som beskrevet i sagen, og 0,1 mio. kr. tages fra forvaltningens budget til rengÅ,ring. BelÅ,bet overfÅ,res til budgettet for renovation ved kommunale bygninger.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mÅ,det.

Sagsfremstilling

Samtlige partier i Odense Byråd indgik i sommeren 2020 rammeaftalen "Klimaneutral 2030", som sætter et mål om, at Odense skal være klimaneutral senest i 2030. I både rammeaftalen og klimahandleplan 2022 er det et fokusområde, at Odense Kommune skal gå forrest i klimainsatsen. Med initiativet #4.2 Reduceret klimaaftryk i kommunens drift i Klimahandleplan 2022 er det besluttet, at der skal indføres affaldssortering på alle kommunens ejendomme.

Den 20. juni 2020 udsendte Regeringen Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi. På den baggrund har Odense Byråd den 16. juni 2021 godkendt det nye regulativ for affaldshåndtering.

Det betyder at husstande, kommunale arbejdspladser og virksomheder i Odense skal sortere husholdningslignende affald på samme måde i hjemmet og på arbejdspladsen. Der skal sorteres 10 typer af affald, og sorteringen skal følge de samme sorteringskriterier som for almindelige husstande.

Den ensartede sortering skal være med til at understøtte, øge og bedre genanvendelse af affald. Det nationale mål frem til 2030 er at genanvende mindst 60% af husholdningsaffald og virksomhedernes husholdningslignende affald.

Jf. den nye bekendtgørelse om affald er det et krav, at Odense Kommune fra den 31. december 2022 er klar til den nye affaldssortering. Odense Renovation er operatør på opgaven om at bortskaffe affaldet fra kommunale ejendomme.

Forslag til plan for affaldssortering

Odense Kommune har løbende arbejdet med bedre affaldssortering i kommunale ejendomme. Opgørelsen fra 2021 viser, at Odense Kommunes arbejdspladser producerer ca. 7.700 tons affald på et år. 25% af det affald sendes til genanvendelse, mens 75% af affaldet sendes til forbrænding.

Det konstateres, at det nuværende setup i kommunale ejendomme ikke er gearret til at imødekomme kravet fra bekendtgørelsen og ambitionen om affaldssortering.

By- og Kulturudvalget samt Klima- og Miljøudvalget har på udvalgsmøderne hhv. den 5. og 6. april 2022 drøftet udfordringerne og mulighederne for affaldssortering i kommunale ejendomme. På den baggrund har By- og Kulturforvaltningen udarbejdet forslag til en plan for affaldssortering med følgende indsatser:

- Udvidelse af containerpladser på 135 ejendomme, så der kan stå flere containere.
- Indkøb af affaldsbeholdere til ca. 650 ejendomme/adresser til den nye kildesortering.
- Finde individuelle løsninger for affaldssortering på de enkelte ejendomme.
- Kultur- og vaneændring er en indsats, der går på affaldssortering til en del af arbejdskulturen og hverdagens genremål blandt ansatte og brugerne af ejendomme.

Nedenfor beskrives indsatsområder, økonomi og forslag til finansiering.

Udvide containerpladser

Sortering af 10 forskellige fraktioner kræver ekstra containere på containerpladserne. Af hensyn til brandsikkerhed og forsikringskrav skal affaldscontainerne være afløst på forsvarlig afstand af kommunale ejendomme. For at skabe plads til ekstra containere er der behov for at tilpasse 135 containerpladser. Løsningerne kan variere fra alt imellem udvidelse af containergårde og mindre flisearealer.

Anlægsarbejdet koster 2 mio. kr. med afledt drift til vedligeholdelsen på 0,05 mio. kr. årligt. Udgiften er finansieret via Budget 2022, og arbejdet forventes afsluttet ultimo 2022.

Indkøb af affaldsbeholdere

Sortering af 10 forskellige fraktioner kræver flere affaldsbeholdere inde i bygningerne, og det vurderes, at der skal anskaffes affaldsbeholdere til ca. 650 bygninger svarende til 3 mio. kr. Ifølge bekendtgørelsen er der også krav om ensartet affaldspiktogrammer på beholderne. Udbudsprocessen for indkøbsaftale om affaldsbeholdere forventes afsluttet ultimo 2022.

Individuel løsning til den enkelte bygning

Kerneopgaverne i de kommunale ejendomme er meget forskellige, og der er derfor forskel på affaldsproduktion, antal medarbejdere, borgere og ikke mindst bygningsforhold.

Sortering af 10 forskellige fraktioner kræver, at der findes den rigtige løsning i hver bygning. Det skal vurderes hvor mange affaldsbeholdere og containere, der skal være i hver bygning. Der er ligeledes behov for at afklare opgave- og ansvarsfordelingen for tæmning af beholdere mellem personalet på stederne og medarbejdere fra Rengøring og Teknisk Service. Affaldshåndtering for hver ejendom skal designes således, at alle (ansatte, borgere og brugere af ejendommene) bidrager til kildesortering. Prøvehandlinger bliver gennemført på folkeskoler, daginstitutioner, plejehjem, administrationsbygninger m.fl., før løsningerne implementeres på alle kommunens ejendomme.

Implementering af en sådan løsning på 650 bygninger kræver et årsværk (0,6 mio. kr.) til projektledelse, som sikrer koordination og involvering af faglig viden. Udviklingsarbejdet vil vare ca. et år.

Kultur- og vænning

Bedre affaldssortering er et fælles mål og ansvar for alle, og det kræver en aktiv indsats fra de kommunalt ansatte, borgere, foreninger og brugere af Odense Kommunes ejendomme. For at komme i mål med denne opgave arbejdes der med kultur- og vænning af både kommunens personale og af de borgere/brugere, der opholder sig i kommunale bygninger.

Forandringen opnås igennem udvikling af arbejdskulturer og vaner. Kulturændring og nye vaner kræver kommunikation og forandringsledelse, hvorfor der er behov for et årsværk (0,6 mio. kr.) til kommunikation og formidling af viden til personalet og dem, der bruger kommunale ejendomme. Udviklingsarbejdet vil vare ca. et år.

Konsekvenser ved omprioritering

Bekendtgørelsens krav om mere affaldssortering kræver flere containere og tilmønstre. Odense Renovation estimerer årligt afledt drift på 0,5 mio. kr. Årligt til årlige renovationstakster for kommunale ejendomme. Beløbet foreslås finansieret via omprioritering i By- og Kulturudvalgets budgetområde fra rengøring (0,4 mio. kr.) og stirenovering (0,1 mio. kr.) til budget for renovation i kommunale bygninger.

Rengøringssassistenterne tilmønstre i dag restaffaldet fra kommunale bygninger, og i fremtiden vil restaffaldet på lige fod med årlige affaldsfraktioner blive tilmønstret af kommunalt ansatte og brugerne af kommunale bygninger. Konsekvensen for at flytte opgaven fra rengøringssassistenten til kommunalt ansatte og brugerne af kommunale bygninger er flere stillinger med årlige arbejdstimer til rengøringsspersonalet. Der vil ligeledes være risiko for ukorrekt håndtering af restaffaldet og eventuelt misligholdelse af kommunale bygninger.

Budget til renovering af grusstier i parker og grønne områder bliver ligeledes reduceret med 0,1 mio. kr. Konsekvensen for budgetreduktionen er årlige vedligeholdte grusstier i parker og grønne områder end i dag og derved flere vandpytter, huller m.m.

Økonomi

Sagen medfører en positiv likviditetspåvirkning af budgettet i 2022, som modsvares af en tilsvarende negativ påvirkning i 2023.

Sagen medfører budgetflytninger mellem Klima- og Miljøudvalget samt By- og Kulturudvalget i henhold til nedenstående tabel.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2022	2023	I alt
kr.			i 2022-pl	i 2022-pl	
Affaldssortering ved kommunale bygninger	Anlæg	BKU	3.400.000	800.000	4.200.000
Klimahandlingsplan 2022	Anlæg	KMU	-4.200.000	0	-4.200.000
Kassepåvirkning	Finansposter	Intet udvalg	800.000	-800.000	0
I alt			0	0	0

Omkostningerne til udvidelse af containerpladserne er finansieret i Budget 2022 under By- og kulturudvalgets budgetområde via en anlægsbevilling på 2,0 mio. kr.

Udgiften til indkøb af affaldsbeholdere til 3,0 mio. kr., samt lønsum til to årsvækst på 1,2 mio. kr. til projektledelse og kommunikation, samlet 4,2 mio. kr., foreslås finansieret via midler til Klimahandlingsplan 2022 under Klima- og Miljøudvalget. Midlerne flyttes til anlægsrammen for "Affaldssortering ved kommunale bygninger" under By- og Kulturudvalget.

Der vil som konsekvens af sagen være en årligt afledt drift på 0,5 mio. kr. Årligt til årlige renovationstakster for kommunale ejendomme. Beløbet omprioriteres indenfor By- og Kulturudvalgets serviceraamde med 0,4 mio. kr. fra rengøring og 0,1 mio. kr. fra stirenovering.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2022	2023 og årene frem
kr.			i 2022-pl	i 2022-pl
Øgede renovationstakster for kommunale ejendomme	Service	BKU	500.000	500.000
Rengøring	Service	BKU	-400.000	-400.000
Stirenovering	Service	BKU	-100.000	-100.000
I alt			0	0

Sagen bevirker endvidere højere afledt drift på 50.000 kr. pr. år til vedligehold af udvidelser på containerpladser. Den afledte drift finansieres via den afsatte ramme til formålet under økonomiudvalget, når udvidelserne er færdiggjort.

Det er en fast praksis, at genanskaffelse af affaldsbeholdere i kommunale ejendomme påhviler brugerne af kommunens bygninger, da det er brugerne som har ansvaret for affaldssorteringen, jf. sagsfremstillingen.

Punkt 4: Udvidelse af Odense Congress Center, Odense SØ. Kommuneplantillæg nr. 26 og forslag til lokalplan nr. 4-1045 til endelig vedtagelse.

01.02.00-P16-9-21

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 6. april 2022 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 26 og forslag til lokalplan nr. 4-1045 for udvidelse af Odense Congress Center i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 8. april 2022 til den 4. juni 2022.

Der er i perioden indkommet tre høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Placering af bebyggelse
- Træer og beplantningsbælte
- Støj
- Skiltning
- Oversvømmelse
- Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund en ændring af lokalplanen vedrørende skiltning på facaden af bebyggelsen mod Ørbækvej.

Desuden foreslår forvaltningen en mindre ændring af beplantningsbæltets afgrænsning på lokalplanens kortbilag 2, så afgrænsningen udvides mod nordvest i tråd med det nuværende beplantningsbælte langs Ørbækvej.

Forvaltningen vurderer, at ændringerne ikke er så omfattende, at lokalplanforslaget skal i fornyet høring.

Bygherre er indforstået med de foreslåede ændringer af lokalplanen.

Effekt

Flere odenseanerne i job og på vej til job

En udvidelse af hotel og kongrescenter kan medvirke til flere arbejdspladser i Odense.

En storby i vækst

Planlægningen kan medvirke til en positiv effekt på udviklingsmulighederne inden for hotel- og konferencevirksomheder i Odense og understøtter Odense Bys muligheder for værtskab ved større arrangementer, som samtidig kan forøge antallet af besøgende gæster i Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Hørings svarene besvares, som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 4-1045 for udvidelse af Odense Congress Center vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 26 vedtages endeligt med den lovformelige ændring.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at muliggøre udvidelse af Odense Congress Center.

Dette er for at understøtte efterspørgslen efter større arrangementer med minimum 300 hotelværelser, hvilket nødvendiggør en ny hotelfløj med cirka 200 værelser, samt udvidelse af restaurant- og køkkenfaciliteter.

Den nye hotelbebyggelse placeres på en eksisterende skråning, og udnytter dermed terrænforskellen på cirka tre meter fra Ørbækvej mod det nuværende hotel, så der bliver skabt en ekstra etage mod nord.

Lokalplanen fastsætter, at hotelbebyggelsen maksimalt må opføres i fem etager mod Ørbækvej og seks etager mod det eksisterende hotel.

Lokalplanen muliggør, at de nuværende restaurant- og køkkenfaciliteter kan udvides mod øst.

Lokalplanen sikrer, at det nye hotel opføres som to forskudte bygningskroppe, så facadelængden brydes og sikrer en tilpasning i forhold til beplantningsbæltet mod Ørbækvej.

Bebyggelsen skal udføres i blank teglmur i røde- og/eller brunlige nuancer.

For at sløre bebyggelsen og fortsat sikre det grønne strøg langs Ørbækvej er der i lokalplanen stillet krav om, at der fortsat skal være et beplantningsbælte langs Ørbækvej primært bestående af bøgetræer, der opnår en højde på minimum 17-20 meter med en underbeplantning af andre hjemmehørende danske arter af træer og buske.

Mod Ørbækvej vil den nederste del af facaden fremstå med facadebeplantning, som er med til at understøtte oplevelsen af det grønne beplantningsbælte. Herudover sikrer lokalplanen etablering af forskellige beplantningstyper, som tag- og facadebeplantning, naturgræs, buske og træer.

Høringssvar

Planforslagene har været i offentlig høring i perioden 8. april - 4. juni 2022. Der er indkommet tre høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Vurdering i forhold til Natura-2000 område
- Placering af bebyggelse
- Træer/beplantningsbælte mod Ørbækvej
- Beplantning mod nordøst
- Støj
- Skiltning
- Oversvømmelse
- Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Vurdering i forhold til Natura-2000 område

Miljøstyrelsen gør opmærksom på, at der i kommuneplantillægget skal fremgå en vurdering af planens påvirkning af Natura 2000-område.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen har i planens redegørelse indskrevet, at det er vurderet, at planen ikke har nogen negativ påvirkning af det nærtliggende Natura 2000-område.

Forvaltningen vurderer ikke, at dette giver anledning til, at planforslaget skal i fornyet høring, idet der alene er tale om en tilføjelse til redegørelsen og ikke en ændring af planens bebyggelsesregulerende bestemmelser. Iøvrigt er der alene tale om en orientering fra Miljøstyrelsen og ikke en indsigelse, og vurderingen vedrørende Natura 2000-område er foretaget i planprocessen i forbindelse med miljøscreeningen af planen.

Placering af bebyggelse

I et høringssvar udtrykkes der bekymring for den nye hotelbebyggelses placering tæt på Ørbækvej i forhold til de konsekvenser, det kan få for boligerne på den anden side af Ørbækvej (Nøglens Kvarter).

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen anerkender, at lokalplanen muliggør bebyggelse tættere på Ørbækvej, end bebyggelsen ved Odense Congress Center ligger i dag. Forvaltningen vurderer dog, at afstanden, som er på minimum 94 meter mellem nyt hotel og

boliger på den anden side af Ørbækvej, ligger inden for det acceptable af, hvad man kan forvente at måtte tåle i et sådant område. Dette skal også ses i lyset af, at der er beplantningsbælter på begge sider af Ørbækvej.

Træer/beplantningsbælte mod Ørbækvej

I et høringssvar udtrykkes der ønske om at bevare så mange høje træer som muligt mod Ørbækvej blandt andet for at fastholde det æstetiske udtryk og imødegå indbliksgener til boliger på den anden side af Ørbækvej (Nøglens Kvarter). Desuden bemærkes det i høringssvaret, at alle høje træer fjernes, og at der i lokalplanen ikke er stillet krav til beplantningens højde eller type.

Forvaltningens vurdering

Med en afstand på minimum 94 meter fra nyt hotel til nærmeste bolig på den anden side af Ørbækvej er risikoen for indbliksgener minimal. Lokalplanen stiller dog krav om et beplantningsbælte mod Ørbækvej i en varierende bredde (cirka 6-26 meter). Enkelte steder vil det nuværende beplantningsbælte - af hensyn til bebyggelse og brandredning - blive reduceret, hvor det andre steder vil blive fortættet. I lokalplanen er der udpeget nogle nuværende høje træer, som skal bevares. Dette er særligt de steder, hvor beplantningsbæltet er smallest. Der stilles i lokalplanen krav til, at beplantningen primært skal bestå af bøgetræer, der opnår en højde på minimum 17-20 meter med en underbeplantning af andre hjemmehørende danske arter af træer og buske. Det er forvaltningens vurdering, at der fortsat sikres det grønne strøg langs Ørbækvej, og at beplantningen medvirker til at sløre bebyggelsen. Forvaltningen vurderer desuden, at der med de krav, der stilles til træer og beplantning langs Ørbækvej er taget tilstrækkeligt hensyn til boligerne på den anden side af Ørbækvej.

Beplantning mod nordøst

I et høringssvar gøres der opmærksom på, at beplantningsbæltet mod nordøst mod offentlig sti og mod naboområdet Mælkehatten er reduceret væsentligt og ønskes genetableret.

Forvaltningens vurdering

Denne lokalplan regulerer ikke beplantning mod naboområdet Mælkehatten. Dette er fortsat reguleret i den gældende lokalplan nr. 4-650. Den gældende lokalplan nr. 4-650 stiller krav om en støjvold, som skal beplantes, mod naboområdet Mælkehatten. I lokalplanen er der dog ikke fastsat nærmere bestemmelser om beplantningstype eller højde. Bygherre oplyser, at de har fjernet nogle buske (ikke træer) mod øst og lagt fliser på arealet. Der er ikke noget i lokalplanen, der hindrer dette. Øst og nordøst for lokalplanområdet løber en offentlig cykel- og gangsti, som er omkranset af beplantning. Stien ligger dog uden for lokalplanområdet og er således ikke reguleret af lokalplanen. Odense Kommune drifter og vedligeholder beplantning omkring stien.

Støj

I et høringssvar udtrykkes der bekymring for, at vejtrafikstøjen fra Ørbækvej kastes tilbage fra hotelfacaden til den anden side af Ørbækvej til boligerne, der ligger der (Nøglens Kvarter). I et andet høringssvar udtrykkes der bekymring for, at udvidelsen vil medføre yderligere støj fra kongrescenteret for naboerne mod nordøst (Mælkehatten).

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at den nye bebyggelse ikke vil medføre en betydelig ændring fra den nuværende situation, hvor der i forvejen er refleksioner fra kongrescentrets nuværende bebyggelse. Forvaltningen vurderer, at jo tættere den kommende bygning er på vejen, jo højere er tillægget i lydtrykniveauet på grund af refleksionerne, men tillægget vurderes til at være på maksimalt 1 dB i forhold til de nuværende forhold. Den mindste hørbare ændring i lydtrykniveau er 1 dB, men så skal lydene komme lige efter hinanden for, at man kan registrere ændringen. I denne situation drejer det sig om en lyd, som varierer afhængig af trafikken på vejen, vejr, baggrundsstøj med mere.

Forvaltningen vurderer, at man ikke vil være i stand til at registrere ændringer i lyden mellem før og efter opførelsen af den nye bygning, da der er i forvejen refleksioner fra den eksisterende bygning. Ændringerne er små, og lyden ændrer sig afhængig af den type trafik, som kører forbi. Desuden vil teglstensfacaden absorbere lidt af lyden, samt diffusere noget af lyden i andre retninger end mod boligerne.

I forhold til støj fra selve kongrescenteret, skal bygherre ved udvidelse af restaurant- og køkkenfaciliteter samt tilhørende varelevering sikre, at disse aktiviteter ikke belaster omgivelserne med støjniveauer, lugt eller anden luftforurening, der overskrider Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier. Dette reguleres med miljølovgivningen. Der vil fortsat være støjvold mod Mælkehatten, og de bestemmelser, der er fastsat i lokalplan nr. 4-650 vedrørende denne, vil fortsat være gældende.

Skiltning

I et høringssvar udtrykkes der ønske om, at skiltning ikke må være til gene for beboerne på den anden side af Ørbækvej (Nøglens Kvarter). I høringssvaret udtrykkes der bekymring for, hvorvidt der kan monteres lysende skilte på facaden, og der udtrykkes ønske om, at eventuelle skilte monteres plant på facaden og ikke højere end 4,5 meter målt fra terræn.

Forvaltningens vurdering

For at mindske eventuelle gener til boligerne på den anden side af Ørbækvej, foreslår forvaltningen, at der i lokalplanen tilføjes en bestemmelse om, at skiltning på facaden mod Ørbækvej ikke må være reflekterende eller udføres som lysskilte. Forvaltningen vurderer, at dette kan sikre, at der ikke kan opsættes skilte til gene for dem, der bor på den anden side af Ørbækvej.

Oversvømmelse

I et høringssvar udtrykkes der bekymring for, at risikoen for oversvømmelse vil forøges.

Forvaltningens vurdering

Lokalplanen sikrer, at der ved ekstreme regnhændelser sker tilbageholdelse af regnvand, svarende til 90 mm regn inden for lokalplanens delområde 1, hvor lokalplanen giver mulighed for ny bebyggelse. Lokalplanområdet skal indrettes og terrænreguleres, så håndteringen af ekstremregnhændelser kan imødekommes. En del af regnvandet vil blive tilbageholdt i lavninger eller grøfter inden for lokalplanens delområde 2 (mod nord/nordøst).

Miljøvurdering

I et høringssvar gøres der opmærksom på, at planen skal miljøvurderes, medmindre planen kun vedrører et mindre område eller udgør mindre ændringer til en eksisterende plan, og at dette ikke fremgår af høringsmaterialet.

Forvaltningens vurdering

I lokalplanens redegørelse fremgår det, at Odense Kommune på baggrund af en screening af lokalplanen efter miljøvurderingsloven har vurderet, at planen ikke får en væsentlig påvirkning på miljøet, og at der derfor ikke er behov for at foretage en egentlig miljøvurdering. Afgørelsen begrundes blandt andet med, at der er tale om bebyggelse på et mindre lokalt område. Afgørelsen og vurderingen fremgik af det materiale, som har været i høring.

Lovgrundlag

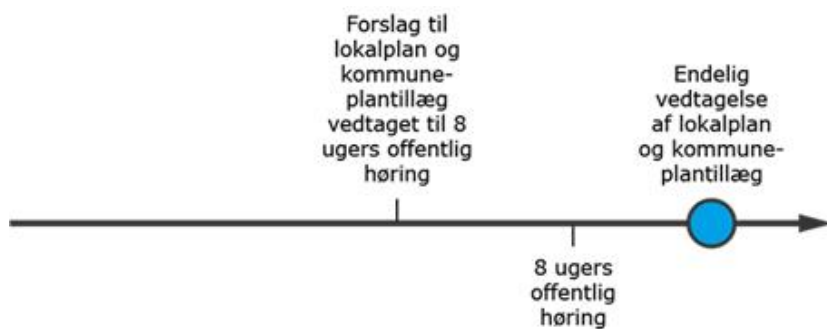
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 26 endeligt med den lovformelle ændring (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 4-1045 for udvidelse af Odense Congress Center endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage planerne, hvilket betyder, at projektet ikke kan realiseres.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog offentlig høring_lokalplan 4-1045 OCC

Forslag til kommuneplantillæg nr. 26 OCC til endelig vedtagelse

Forslag til lokalplan nr. 4-1045 til endelig vedtagelse

Punkt 5: Anmodning om fortsat deponering af shredderaffald fra Roskilde på Odense Nord Miljøcenter

07.00.01-G01-7-16

Resume

Odense Kommune har siden 2011 givet Stena Recycling A/S (Stena) adgang til at deponere i alt 125.000 tons shredderaffald (affald fra fx skrottede biler) fra Roskilde og København på Odense Nord Miljøcenter (ONM). Aftalerne er indgået over 5 gange á 25.000 tons.

Økonomiudvalget godkendte 12. oktober 2011, 10. september 2014, 8. marts 2016, 30. januar 2019 og 29. september 2020, at Odense Renovation kunne modtage i alt fem gange 25.000 tons shredderaffald fra Roskilde og København til deponering på ONM i perioden 2011 til 2022.

Stena har igen forespurgt om at kunne deponere yderligere 25.000 tons over to år på ONM. Derfor anmoder I/S ARGO om, at aftalen med Odense Kommune forlænges. Ifølge Odense Kommunes retningslinjer, skal en sådan sag godkendes af Odense Kommunes økonomiudvalg.

By- og Kulturudvalget skal derfor indstille til Økonomiudvalget, om aftalen med Stena skal forlænges.

Effekt

En storby i vækst

Håndtering af shredderaffaldet fra Roskilde på ONM giver øget driftsaktivitet og positiv indvirkning på driftsbudgettet for Odense Renovation A/S. Dermed opnås samtidig billigere priser for Odense Renovations erhvervskunder, som primært er fra Odense.

En klima- og miljøvenlig storby

Deponering af shredderaffald i Odense forhindrer, at affaldet skal transporteres over større afstande, for at blive deponeret. Alternativet til deponi i Odense er Reno Djurs, der også har et depot til farligt affald. Alt andet lige vil transport til Reno Djurs betyde øget udledning af CO₂ og NO_x.

Deponeret shredderaffald afgiver metangas når det nedbrydes. Dette uanset om det deponeres på ONM eller på Reno Djurs. Generelt er deponeringsetaper for farligt affald etableret med opsamlingsystemer til metangas. Uanset opsamling vil en mindre mængde metan slippe ud i atmosfæren.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at Økonomiudvalget godkender, at Odense Renovation A/S kan modtage 12.500 tons shredderaffald fra Stena pr. år i yderligere 5 år fra 2023, såfremt Roskilde Kommune stiller en garanti for udgifter til efterbehandling, hvis det hensatte beløb ikke rækker.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Shredderaffald er affald, som opstår ved mekanisk neddeling af skrottede biler og andet metalholdigt affald. Shredderaffald til deponi er det, som bliver tilbage, når materialer til genanvendelse og forbrænding er sorteret fra. Affaldet består i hovedtræk af plastik, gummi, stofindtræk, jord, glas, træ og i mindre omfang metaller. Shredderaffald klassificeres som farligt affald og kan indeholde miljøfremmede stoffer.

ONM har over en årrække modtaget shredderaffald fra Roskilde, idet deponiet i Roskilde Kommune er fuldt udnyttet.

I/S ARGO, det kommunale affaldsselskab i Stenas kommune (Roskilde) oplyser, at de ikke har planer om selv at etablere et deponi for farligt shredder affald, idet de lokale mængder vurderes at være for små til, at det kan svare sig.

Med henvisning til at I/S ARGOS ikke har planer om at tilvejebringe lokal deponeringskapacitet til farligt shredderaffald, foreslår forvaltningen, at Odense Renovation A/S kan modtage 12.500 tons shredderaffald fra Stena pr. år i yderligere 5 år fra 2023. Hvis Stena efter denne aftaleperiodes udløb fortsat har behov for at deponere shredderaffald på ONM, skal sagen forelægges på ny til politisk godkendelse.

Ifølge Odense Kommunes retningslinjer om deponering af affald fra andre kommuner, som blev godkendt på Økonomiudvalgsmøde 12. oktober 2011, skal sådan en sag forelægges både By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget på grund af de store affaldsmængder. Økonomiudvalget varetager kommunens ejerinteresser vedrørende Odense Renovation A/S. By- og Kulturudvalgets ansvarsområde er at planlægge kommunens affaldshåndtering og herunder sikre, at der er tilstrækkelig deponeringskapacitet.

Odense Renovation A/S oplyser, at der er tilstrækkelig kapacitet på ONM, og at det vil passe ind i Odense Renovations driftsforhold samt økonomi at forlænge aftalen, da de lokale mængder shredderaffald til deponi er faldet drastisk siden 2015.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at det er miljømæssigt og kapacitetsmæssigt uproblematisk at deponere 12.500 tons shredderaffald fra Stena på ONM pr. år – i en yderligere 5-årig periode.

Den godkendte mængde til deponering på ONM er nu opbrugt, og Stena, Roskilde (Stena) anmoder derfor om, at ONM kan fortsætte med at modtage shredderaffald fra Stena. Der er således tale om en fortsættelse af den ordning, der har været de forgange 10 år. Aftalen med Stena betyder, at der fortsat gennemsnitligt kommer ca. 1-2 lastbiler dagligt til ONM.

Der er kun to deponier for farligt shredder affald i Danmark. Foruden ONM, deponeres der også shredderaffald på Reno Djurs I/S, som ligger ved Glatved på Djursland. Her deponeres affald fra Stenas produktion på shredderanlægget i Grenaa.

Bemærkninger fra Odense Renovation A/S

Odense Renovation A/S har meddelt Odense Kommune, at de har den fornødne kapacitet og derfor kan modtage affaldet.

Odense Renovation kan håndtere mængderne, idet kapaciteten allerede er til stede. Årsagen er, at de modtagne mængder shredderaffald fra H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S, er reduceret betydeligt i forhold til tidligere.

Restlevetiden bliver ca. 34 år (indtil 2056) hvis der modtages 12.500 t/år fra Stena. Aftalen vil således alt andet lige reducere levetiden på depotet med 14 år.

Da selskabets aktiviteter skal "hvile i sig selv", vil selskabet ikke kunne tjene penge på at modtage affaldet. Dog vil indtægten være med til at dække en del af de faste omkostninger, så andre kunder får en billigere deponeringspris.

Det forudsættes, at aftalen forlænges på samme vilkår som den tidligere aftale. Dette vil blandt andet sige, at Roskilde Kommune (I/S Affaldsselskabet Argo) - som anviser af affaldet - stiller garanti for udgifter til efterbehandling, hvis det hensatte beløb ikke rækker.

I forhold til miljøpåvirkning er fordelene ved en forlængelse af Stenas aftale med Odense Renovation en kortere transportafstand fra Roskilde til Odense end til Reno Djurs, som alternativt kan modtage affaldet.

Odense Renovation henleder desuden opmærksomheden på miljøbeskyttelseslovens §49:

"§ 49. 20) Klima-, energi- og forsyningsministeren kan træffe bestemmelse om kommunernes pligt til at oprette, udvide deltagerkredsen af eller tilslutte sig kommunale fællesskaber for affaldshåndtering, herunder genanvendelsesvirksomheder.

Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan endvidere træffe bestemmelse om, at kommunale fællesskaber for affaldshåndtering skal modtage affald fra kommuner, som ikke deltager i fællesskabet, samt om, at kommunerne stiller arealer til rådighed for fælleskommunale virksomheder for affaldshåndtering."

Bestemmelsen kan betyde, at Odense kommune, uagtet udvalgets beslutning, kan pålægges at modtage affaldet. Det vides ikke, om bestemmelsen tidligere har været bragt i anvendelse.

Bemærkninger fra By- og Kulturforvaltningen

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at det er miljømæssigt og kapacitetsmæssigt uproblematisk at fortsætte med at deponere 12.500 tons shredderaffald pr. år fra Stena på ONM – i hvert fald i en periode.

Dette skyldes, at affaldet ligner det, som deponiet modtager fra H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S. Mængden er relativ lille i forhold til, at deponiet tidligere har modtaget 70.000-80.000 tons fra H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S hvert år, men nu modtager betydeligt mindre mængder. Derfor vurderes der ikke at være en øget miljøbelastning i forhold til den forventede ramme på anlægget.

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at aftalen tages op til revurdering om 5 år. Vurderingen kan omfatte forventede fremtidige mængder af lokalt shredderaffald til deponi, restlevetiden af deponiet, samt de miljømæssige forhold og økonomiske forhold.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Etablering af gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense

00.01.00-A00-38-22

Resume

I denne sag skal byrådet beslutte om etableringen af et nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense (BCO) på Grønlandsgade 13 kan blive forhåndsgodkendt, så anlægsønsket indlemmes i anlægsporteføljen for 2023.

I forbindelse med processen frem mod Budget 2022 i foråret 2021 indstillede et enigt Beskæftigelses- og Socialudvalg etablering af et nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense til byrådets prioritering i Budget 2022. Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede samtidig at søge om fondsmidler til finansiering af et nyt gårdmiljø, såfremt at anlægsønsket ikke kunne imødekommes af byrådet.

Den 16. juni 2022 gav Den A.P. Møllerske Støttefond tilsagn om 5,2 mio. kr. i fondsmidler til etablering af et nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense. Tilsagnet om støtte gælder som udgangspunkt i ét år. Hvis projektet ikke er påbegyndt inden for dette tidsrum, bortfalder bevillingen, medmindre Den A.P. Møllerske Støttefond efter at have modtaget en begrundet anmodning har givet skriftligt tilsagn om tidsfristforlængelse. Anlægsønsket skal derfor som udgangspunkt indgå i anlægsporteføljen for 2023. Hertil skal Beskæftigelses- og Socialudvalget selv medfinansiere 17,5 % i fondsmoms af bevillingen svarende til 0,9 mio. kr.

Ønsket om etablering af et nyt gårdmiljø skyldes et behov for at optimere de fysiske rammer omkring borgernes rehabilitering og samtidig sikre, at borgere der har deres daglige gang på Behandlingscenter Odense, samt deres pårørende, kan føle sig trygge, afskærmet og anonyme. Et nyt gårdmiljø vil samtidig understøtte forvandlingen af Østerbro til et mangfoldigt brokvarter med flere nye byrum og boliger.

Tilsagnet om støtte fra fonden betyder, at anlægssummen primært finansieres igennem fondsmidler. Bevillingen kan dog ikke anvendes til administrations- eller overheadomkostninger samt løbende afledt drift, hvorfor Beskæftigelses- og Socialudvalget skal afholde disse udgifter indenfor udvalgets ramme.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej i job

Behandlingscenter Odense udfører en behandlingsindsats, hvor borgeren hjælpes i forhold til deres misbrug. Indsatsen koordineres med borgerens jobrettede/uddannelsesrettede indsats. De fysiske rammer har en positiv påvirkning på indsatsen, hvilket på sigt vil understøtte at flere borgere opnår beskæftigelse eller uddannelse.

Et sundere Odense

De fysiske rammer skal understøtte behandlingsindsatsen, hvilket vil hjælpe til at flere borgere modtager hjælp til deres misbrug og dermed opnår et sundere liv.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. At der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense" under By- og Kulturudvalget på samlet 6,1 mio. kr., fordelt med 2,0 mio. kr. i 2023 og 4,1 mio. kr. i 2024. Bevillingen finansieres

af fondsmidler på 5,2 mio. kr., mens Beskæftigelses- og Socialudvalget finansierer udgifter til fondsmoms på 0,3 mio. kr. i 2023 og 0,6 mio. kr. i 2024.

2. Der overføres 0,7 mio. kr. i 2022 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til By- og Kulturudvalget til finansiering af udgifter vedrørende kunst, udbudsjuridiske ydelser, etableringspleje og administrationsbidrag af anlægsbevillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Behandlingscenter Odense er Odense Kommunes behandlingstilbud til voksne (over 30 år) med misbrug af opioider, centralstimulerende rusmidler, cannabis og ikke-ordinerede lægemidler. Behandlingscentret varetager også behandlingen af unge over 18, der ønsker behandling med substitutionsmedicin.

Formålet med etablering af nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense

Ønsket om etablering af et nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense skyldes udformningen og tilstanden på den nuværende gård, som brugere og pårørende forbinder med stigmatisering og utryghed. Den nuværende gård sikrer samtidig ikke en tilstrækkelig grad af anonymitet, hvilket også blev noteret som problematisk i tilsynsrapport fra Socialtilsyn Syd i sommeren 2021. Behandlingscenter Odense gennemfører også en udviklingsproces for at styrke behandlingen, bl.a. i forhold til, hvordan de fysiske rammer i højere grad kan understøtte behandlingsindsatsen.

Et nyt gårdmiljø skal sikre, at brugere der har sin daglige gang på Behandlingscenter Odense, samt deres pårørende, kan føle sig trygge og afskærmet og fjerne stigmatiseringen, så det ikke forbindes med skam at opsøge hjælp. Med etableringen af et nyt gårdmiljø optimeres de fysiske rammer omkring borgernes rehabilitering. Efter ombygningen skal gården signalere tryghed, liv og være indbydende. Dette indebærer, at gårdmiljøet skal fremstå grønt og frodigt året rundt, og at der vil være bedre afskærmning og tydelig indgang til henholdsvis receptionen og de forskellige dele af behandlingscentret, så den enkelte bedre kan fastholdes sin anonymitet. Samtidig skal de fysiske rammer understøtte en positiv påvirkning på brugernes sociale liv, ved at de udendørs rammer er inklusions- og aktivitetsskabende.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har prioriteret, at der er en høj grad af borgerinddragelse ved etableringen af et nyt gårdmiljø. Dette i lighed med etableringen af hellestedet i Østergade og i forbindelse med etableringen af den nye varmestue i Bolbro, hvor borgernes holdning til rammerne har været vigtige. Borgerne inddrages bl.a. i farvevalg, i hvilke materialer som skal benyttes, og hvordan den konkrete udformning skal være.

Dette skal samlet medvirke til, at borgernes progression mod et liv uden stoffer bliver lettere, end det ellers er tilfældet.

Økonomi

Anlægsbevillingen bliver finansieret af fondsmidler, mens Beskæftigelses- og Socialudvalget finansierer udgifter til fondsmoms fra egen ramme. Den samlede bruttobevilling på 6.100.000 kr., som indeholder 910.000 kr. i fondsmoms frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Afledt drift er estimeret til 340.000 kr. årligt. Det realiserede beløb til afledt drift overføres fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til By- og Kulturudvalget i forbindelse med effekt- og økonomiopfølgningen pr. 2. halvår 2024.

Alle udgifter forbundet med etableringen af et nyt gårdmiljø kan ikke dækkes med fondsmidler. Udgifter til kunst, etableringspleje og udbudsjuridiske ydelser af anlægsbevillingen samt udgifter til administrationsbidrag vil Odense Kommune selv skulle afholde. Disse udgifter andrager 693.000 kr. i engangsudgifter.

Udgifterne vil blive finansieret af Beskæftigelses- og Socialudvalgets egen ramme, hvorfor der i denne sag overføres 693.000 kr. i 2022 til By- og Kulturudvalget fra Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Fondsmoms

Kommunerne er grundlæggende omfattet af retten til momsrefusion via den kommunale momsrefusionsordning. Fondsmoms er dog en undtagelse fra dette.

Beskæftigelses- og Socialudvalget medfinansierer derfor 17,5 % af bevillingen til fondsmoms svarende til 910.000 kr. Midlerne finansieres fra Beskæftigelses- og Socialudvalgets egen ramme.

De økonomiske konsekvenser af denne sags indstillingspunkter er oplistet i nedenstående tabel.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde		2026 og frem				
		Udvalg		2022	2023	2024	2025	
1	Ny anlægsbevilling "Nyt gårdmiljø ved Behandlingscenter Odense"	Anlæg	BKU		2.036.667	4.073.333		
1	Indtægtskrav vedr. anlægsbevillingen	Anlæg	BKU		-1.733.333	-3.466.667		
1	Finansiering af fondsmoms	Service	BSU		-303.334	-606.666		
2	Kunst, udbudsjuridiske ydelser, etableringspleje og adm.bidrag af anlægsbevillingen	Anlæg	BKU	693.000				
2	Finansiering af kunst, udbudsjuridiske ydelser, etableringspleje og adm.bidrag af anlægsbevillingen	Service	BSU	-693.000				

Sagen påvirker tillige kommunens bruttoanlægsramme i budget 2023, hvorfor der kan ske ændringer i periodiseringen på anlægget, da kommunerne samlet set under ét skal overholde anlægsniveauet på landsplan ved budgetvedtagelsen. Derfor kan der i regi af den fælleskommunale budgetkoordinering forud for kommunernes endelige godkendelse af budgetterne til 2023 (2. behandlingen af budgettet) opstå et behov for, at kommunerne foretager yderligere ændringer i deres anlægssortefølge, således anlægsniveauet på landsplan overholdes.

Punkt 7: Lukket: Beslutning om kapacitetsudvidelse i Børnehus Syd

00.18.00-A21-1-21

Punkt 8: Lukket: Omprioritering af anlægsmidler til Cykelsti Østerbro

00.30.08-A00-1-22

Punkt 9: B-sag: Fastlæggelse af By- og Kulturudvalgets møder 2023

00.22.04-P35-21-22

Resume

By- og Kulturforvaltningen fremsender forslag om, at der afholdes By- og Kulturudvalgsmøder på følgende onsdage i 2023.

Møderne starter kl. 8.30, og forventes at slutte kl. 14.30.

Den 18. januar 2023

Den 1. februar 2023

Vinterferie

Den 22. februar 2023

Den 8. marts 2023

Den 29. marts 2023

Påskeferie

Den 19. april 2023

Den 3. maj 2023

Den 24. maj 2023

Den 7. juni 2023

Den 21. juni 2023

Sommerferie

Den 16. august 2023

Den 30. august 2023

Den 20. september 2023

Den 4. oktober 2023

Efterårsferie

Den 25. oktober 2023

Den 8. november 2023

Den 22. november 2023

Den 6. december 2023

Den 20. december 2023.

For at skabe det bedste overblik er der til sagen vedhæftet en kalender for 2023, der ud over ovenstående foreslåede udvalgsmøder indeholder de vedtagne datoer for byrådsmøder, økonomiudvalgsmøder, øvrige udvalgsmøder, byrådets kvartalsmøder, strategiske dage for Økonomiudvalget mv.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til mødeplan for 2023.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet:

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kalender 1. halvår 2023

Kalender 2. halvår 2023

Punkt 10: B-sag: Carlsgade 8 og Overgade 45 - Antenneafskærmning - Dispensation fra lokalplan

01.02.05-G01-50-22

Resume

Ansøger, KRP Towers, har på vegne af TT Netværket, søgt om nedrivningstilladelse til to radomer på henholdsvis Carlsgade 8 og Overgade 45 for at kunne udbygge og opgradere deres mobil- og datanetværk.

En radome er en antenneafskærmning, der på de ovennævnte ejendomme er udformet som en skorstensattrap opsat på ejendommens tagryg med plads til antennen indvendigt. Fra gaden opleves radomen som en anden skorsten.

Idet de nuværende antenner er utidssvarende, opstiller ansøger to mulige løsningsforslag for at kunne udbygge TT Netværkets dækning. Enten nedrives de nuværende radomer med synlige antenner til følge. Eller der opsættes større radomer end de nuværende.

Forvaltningen vurderer, at sagen har principiel betydning, da denne sag, som følge af den teknologiske udvikling, er den første af mange kommende ansøgninger om udbygning af antenner/radomer.

By- og Kulturudvalget besluttede den 21. januar 2020 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner, som er af principiel betydning for byens udvikling og udtryk, skal forelægges udvalget.

Effekt

En storby i vækst

Projektet understøtter en god udvikling for borgere og virksomheder ved at udstikke generelle retningslinjer for placering og udformning af antenneanlæg til mobiltelefoni i Odense Midtby.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der gives tilladelse til løsningsforslag 2 på vilkår, som beskrevet i sagsfremstillingen, hvorved der opsættes større radomer på Carlsgade 8 og Overgade 45 for at skjule antennerne fra gaden.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Ansøger, KRP Towers, har på vegne af TT Netværket, søgt om nedrivningstilladelse til to radomer på henholdsvis Carlsgade 8 og Overgade 45 for at kunne udbygge og opgradere deres mobil- og datanetværk.

En radome er en antenneafskærmning, der på de ovennævnte ejendomme er udformet som en skorstensattrap opsat på ejendommenes tagryg med plads til antennen indvendigt. Fra gaden opleves radomen som en anden skorsten.

For at kunne udbygge TT Netværkets dækning, opstiller ansøger to mulige løsningsforslag. Enten nedrives de nuværende radomer med synlige antenner til følge. Eller der opsættes større radomer end de nuværende.

Ejendommen, Carlsgade 8, er omfattet af lokalplan 2-440 for Frederiksgade, Christiansgade og Carlsgade.

Ejendommen, Overgade 45, er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og Facader samt lokalplan 2-465 for Frue Kirkestræde, Nedergade og Overgade.

Kun Skilte-Facade-lokalplanen for Odense Bymidte stiller krav til placering af antenner og fastsætter, at placering af tekniske installationer såsom antenner synligt fra gaden eller andet offentligt rum i hvert tilfælde skal godkendes af byrådet.

Opsætningen af antenner er derudover omfattet af Masteloven, som har til formål at sikre optimal radiokommunikation samtidig med, at det samlede antal master og deres påvirkning af omgivelserne begrænses mest muligt.

Odense Kommune har ikke egentlige retningslinjer for placeringen af antenner og radomer på bygninger, herunder bevaringsværdige bygninger, hvor det må være aktuelt.

Kort og gadebilleder:

På luftfoto herunder er ejendommen Carlsgade 8 markeret med blå. Ejendommen Overgade 45 er markeret med gult. (nord er opad):



Herunder ses ejendommen Carlsgade 8 fra gaden.

Ejendommen, der er opført i 1930, er 4,5 etager høj og ikke udpeget som bevaringsværdig. På tagryggen er i dag placeret en antenne skjult af en skorstenslignende radome:



Herunder ses ejendommen Overgade 45 fra gaden.

Ejendommen, der er opført i 1918, er 5,5 etager høj og ikke udpeget som bevaringsværdig. Karréen er dog omfattet af en bevarende lokalplan. På tagryggen er i dag placeret en antenne skjult af en skorstenslignende radome:



Ansøger skriver om projektet:

TT-Netværket P/S ønsker at udbygge og opgradere deres netværk med en ny antennteknologi for at optimere mobil- og datadækning for området. Det vil betyde, at beboerne vil få en væsentligt bedre mobildækning og dataforbindelse.

Behovet for en stærk digital infrastruktur er voksende. Der er sket en digitalisering af vores hverdagsliv både på arbejdet og i fritiden, og den digitale infrastruktur er i dag blevet en forudsætning for vækst og udvikling. Teknologien rummer store potentialer for at forbedre menneskers hverdag og for at skabe udvikling i alle dele af Danmark.

Når digital infrastruktur har stor betydning for både bosætning og erhverv, kan der også være lokal- og regionalpolitiske hensyn, som taler for en udbygning. Det kan løfte serviceudbuddet og udvide erhvervsmulighederne.

Løsningsforslag

Efter dialog med forvaltningen har ansøger fremsendt følgende to løsningsforslag:

Løsning 1 - Teknisk beskrivelse:

TT-Netværket har i dag en antenneposition bestående af bærerør, hvorpå der er monteret antenner til mobiltelefoni. Antennepositionen er i dag skjult bag en radome. For at optimere dækningen i området mest muligt er det nødvendigt at fjerne denne radome. Konsekvenser heraf vil være, at antennerne vil være synlige i bybilledet.

Løsning 2 - Teknisk beskrivelse:

Såfremt der ikke kan opnås nedrivningstilladelse til radomen, vil det være muligt at forbedre dækningen ved at gøre radomen større, end den er i dag. Derved vil der være plads til de nye antenner. Den nye radome vil have en størrelse på op til 100 cm. x 100 cm. x 270 cm.

Uddrag fra ansøgningens tegningsmateriale:

Herunder ses en visualisering af Carlsgade 8 med nuværende og udvidet radome:

Nuværende radome 65x65x250cm



Illustration af ny radome 100x100x270cm



Herunder ses en visualisering af Overgade 45 med nuværende og udvidet radome:

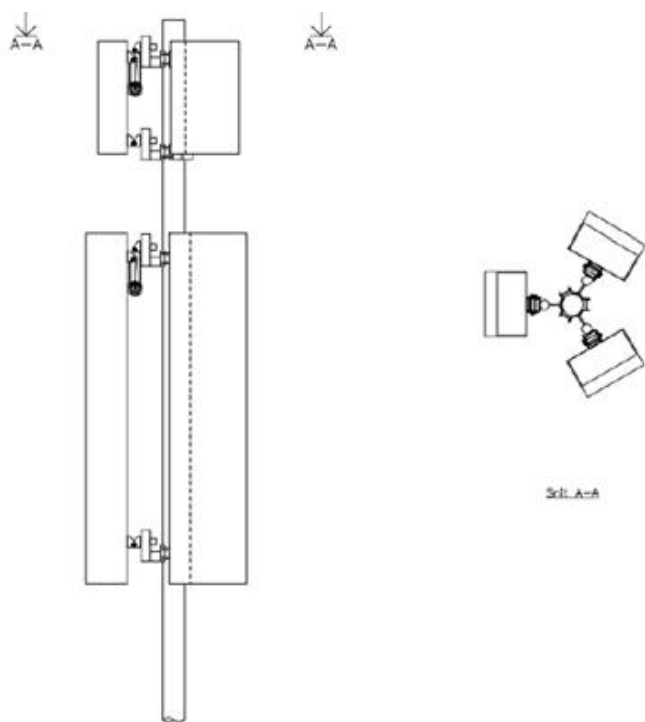
Nuværende radome



Illustration af ny radome 90x90x250cm



Herunder ses et principsnit af en antenne uden radome:



Herunder ses en visualisering af en antenne uden radome:



Radomerne i nærværende sag vedr. Carlsgade 8 og Overgade 45 vil blive opført i materiale af glasfiber med "murstensprint".

Forvaltningen har ikke et overblik over omfanget af radomer i Odense by. For nuværende har forvaltningen dog udover nærværende sag modtaget ansøgning på Pæregrenen 2, hvor der ligeledes er ønske om at fjerne den eksisterende radome eller alternativt lave radomen større. Der fremgår dog ikke oplysning om det materiale, som skal anvendes til en evt. radome i denne ansøgning.

Forvaltningen vurderer, at en tilladelse til større radomer i nærværende sag vil have principiel betydning for andre sager i byen.

DISPENSATIONER

Ejendommen Overgade 45 er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og Facader, men det er ejendommen Carlsgade 8 ikke.

Uanset om man vælger løsningsforslag 1 eller 2 vurderer forvaltningen, at projektet vil kræve dispensation fra lokalplan 0-786, afsnit 7.1.1:

Antenner, paraboler, rør og ledninger, ventilationsanlæg, solfangere, solceller og lignende må ikke placeres synlige fra gaden eller fra andet offentligt tilgængeligt areal.

Forvaltningen vurderer, at nedrivning af den nuværende radome på Overgade 45 med synlig antenne til følge vil være uhensigtsmæssig, da en synlig antenne virker skæmmende i dette område, et af byens ældste kvarterer, der derudover er omfattet af en bevarende lokalplan.

Forvaltningen vurderer, at en udvidelse af den nuværende radome vil bidrage til, at antennen tilpasses bygningen og omgivelserne bedst muligt i farve og udtryk, især hvis antennen med afskærmning om muligt flyttes lidt ned på den tagflade, der vender mod gården, så den ikke synes så høj set fra gaden.

Forvaltningens samlede vurdering

Forvaltningen vurderer, at opsætning af radomer generelt er at foretrække i bymæssige sammenhænge, idet bebyggelsen her er sårbar i forhold til placering og udformning af antenner og tekniske anlæg. En afdækning af antennen, så den fremstår mindst muligt synlig fra gaden, er at anbefale, gerne med en placering på gårdsiden af høje bygninger med saddeltag, som det netop ses på Carlsgade 8.

ØVRIGE FORHOLD

Høring

Der er ikke foretaget naboorientering om projektet, jf. Planlovens § 20, da en udvidelse af en eksisterende antenneposition på Overgade 45 vurderes at være af underordnet betydning for omkringliggende naboer mv.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 11: B-sag: Revideret vandløbsregulativ for Odense Å sendes i høring

06.02.00-P24-1-21

Resume

Revideret vandløbsregulativ for Odense Å

Odense Kommune har igangsat en revision af vandløbsregulativerne for de offentlige vandløb i kommunen. Der er udarbejdet et forslag til nyt vandløbsregulativ for Odense Å, som nu skal gennem en offentlighedsfase og borgerinddragelse, inden et endeligt forslag til vandløbsregulativ kan fremlægges til vedtagelse.

Regulativet for Odense Å er det første af en række af regulativer, som revideres. Der er i alt 65 regulativer, der skal revideres hen over de næste år. Regulativet for Odense Å er valgt som det første regulativ, der revideres på grund af koordinering med en lignende proces i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til nyt vandløbsregulativ for Odense Å sendes i høring i 8 uger.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Revideret vandløbsregulativ for Odense Å

Alle offentlige vandløb har et tilknyttet regulativ. I regulativerne findes bestemmelser om vandløbets vedligeholdelse og om vandløbets form og evne til at føre vand. Et regulativ kan omfatte bestemmelser for ét enkelt vandløb eller for flere offentlige vandløb.

Regulativerne kan betragtes som en uddybning af vandløbslovens almindelige bestemmelser. Regulativerne er retsgyldige dokumenter, og de skal typisk revideres hvert 10.-15. år. Det gældende regulativ for Odense Å er fra 2005. Det er vandløbsmyndigheden (kommunen), der udarbejder regulativerne. Grundlaget for revisionen er; det gældende regulativ, gennemførte projekter, gældende plangrundlag såsom vandområdeplan, kommuneplan og Natura 2000-udpegning.

Odense Kommune har iværksat en revision af vandløbsregulativerne for de offentlige vandløb i kommunen. Der er i alt 65 regulativer, som skal revideres hen over de næste år. Det første vandløb, der er udarbejdet revideret regulativforslag til, er Odense Å, fordi det er tilpasset en tilsvarende proces med regulativarbejde i Faaborg-Midtfyn Kommune. Odense Å er Fyns største vandløb og har på sit cirka 57 km lange forløb fra Arreskov Sø til Odense Fjord et gennemsnitligt fald på ca. 0,6 ‰. Odense Å løber gennem Faaborg-Midtfyn Kommune, Assens Kommune og Odense Kommune. Forslaget til regulativet er udarbejdet i samarbejde med disse kommuner.

Vandløbsloven med tilhørende bekendtgørelser beskriver, hvad et vandløbsregulativ skal indeholde. Der er tale om et teknisk og fagligt dokument, hvis formål er at sikre, at vandløbet kan aflede vand, navnlig overfladevand, spildevand og drænvand samtidig med, at der tages hensyn til de miljømæssige krav til vandløbskvaliteten, som er fastsat i anden lovgivning. Regulativet beskriver således, hvordan vandløbet skal vedligeholdes for at sikre den fastlagte vandføringsevne samtidig med, at vandløbet kan opnå den økologiske tilstand, som er fastlagt i vandområdeplanen, samt overholde de forpligtigelser der er i relation til Natura 2000 udpegningen for Odense Å. Herudover indeholder regulativet en beskrivelse af kommunernes og bredejernes forpligtigelser og rettigheder.

Forslag til nyt vandløbsregulativ for Odense Å sendes i 8 ugers høring efter sommerferien. Denne høring er lovpligtig. Der er tale om det første regulativforslag i denne revisionsrunde. Høringsperioden for regulativet for Odense Å sker samtidig i både Assens, Faaborg-Midtfyn og Odense Kommune.

I henhold til loven er det tilstrækkeligt at orientere om høringen på kommunens hjemmeside. Forvaltningen har valgt, at høringen sendes direkte til de berørte bredejere via deres digitale postkasse. Der er tale om et stort materiale, og derfor sendes der alene et høringsbrev med henvisning til en hjemmeside, hvor vandløbsregulativet med bilag er tilgængeligt.

I høringsperioden vil der blive mulighed for bredejere at være i dialog med kommunen, evt. ved et borgermøde i form af et åbent hus-arrangement, hvor der kan svares på spørgsmål.

Da miljøområdet pr. 1. september 2022 overgår til Klima- og Miljøudvalget, vil det være dette udvalg, der efter endt høring præsenteres for en hvidbog med de indkomne bemærkninger, og et forslag til endelig godkendelse af regulativet. Dette forventes at blive i januar 2023.

Hensigten med revisionen

Når et regulativ revideres, er der krav om, at ændringer i forhold til tidligere regulativ beskrives udførligt, og at ændringerne vurderes i forhold til hvilke konsekvenser, der er for afvandingen og for miljøet. Ingen af ændringerne i det nye regulativ har negativ påvirkning af afvandingen.

Det reviderede regulativ er udarbejdet på baggrund af følgende hensyn og behov:

- At sikre at regulativet lever op til formelle krav til både afvanding og miljø.
- På flere strækninger langs vandløbet er der siden 2005 gennemført flere projekter (bl.a. fjernelse af opstemningen ved Dalum Papirfabrik). Det har medført et behov for at tilrette regulativtypen (som har betydning for den kontrol, vandløbsmyndigheden skal udføre), så det sikres, at der er beskrevet, hvilken vandføringsevne vandløbet har (hvor høj vandstanden må være ved en given afstrømning).
- Erfaringer med grødeskæring gennem årene har vist et behov for at revidere bestemmelserne for grødeskæring, så der alene udføres nødvendig grødeskæring. På den måde er der mulighed for at målrette en vedligeholdelse af vandløbet til gavn for både afvandingen og miljøet. Der er for eksempel flere strækninger af Odense Å, hvor der er behov for en målrettet indsats i forhold til stivstænglet vegetation eller monokulturer (fx tagrør), der både påvirker afvandingen og miljøet negativt.
- Af hensyn til bredejerne er terminerne for gennemgang af vandløbet og vedligeholdelse revideret, så der nu er entydige terminer med tilhørende indsats.
- I forhold til sejlads er det ikke længere muligt at sejle i robåd fra Bellinge til Skovsøen på grund af generelt lavere vandstand (Dalum opstemning er fjernet).
- Ved Dalum Papirfabrik og ved Erik Bøghs Sti giver regulativet mulighed for opgravning af uønsket sand som et led i vandløbsvedligeholdelsen samt for at sikre de naturmæssige værdier.

Økonomi

Vedtages et nyt vandløbsregulativ for Odense Å i 2023, forventes det at besparelser på grødeskæring delvis vil kunne dække eventuelle merudgifter til sandopgravning. Et nyt vandløbsregulativ for Odense Å forventes derfor at være udgiftsneutralt.

I forbindelse med udarbejdelse af udkast til nyt regulativ er der anvendt 533.159,00 kr. til opmåling af vandløbet i Odense Kommune og 260.000 kr. til konsulentarbejde. Omkostningen er dækket af vandløbsbudgettet.

Bilag

Vandløbsregulativ for Odense Å_høring

Punkt 12: B-sag: Afdækning af muligheder for vejledning om bæredygtighed og miljøcertificering til virksomheder

24.00.00-G01-17-22

Resume

Odense Byråd har på baggrund af en initiativretssag rejst af byrådsmedlem Mark Grossmann på vegne af Venstre den 18. august 2021 besluttet, at By- og Kulturforvaltningen skal belyse nærmere, om Odense Kommune skal tilbyde udgiftsneutral vejledning om bæredygtighed og miljøcertificering i kommunens almindelige erhvervsrådgivning. Odense Byråd besluttede, at sagen skulle belyses og forelægges By- og Kulturudvalget til endelig vedtagelse.

Sagen kortlægger, hvilke tilbud og muligheder virksomheder har for rådgivning og hjælp til bæredygtighed og miljøcertificering i Odense Kommune. Sagen kortlægger også, hvilke krav Udbud i Odense Kommune stiller til bæredygtighed og miljøcertificering. Udvalget skal på den baggrund tage stilling til, om den kommunale rådgivning skal yde mere vejledning på området.

Kortlægningen viser, at der er et bredt udvalg af gratis og betalte tilbud og muligheder for vejledning om bæredygtighed og miljøcertificering. Tilbuddene henvender sig i varierende grad til iværksættere, SMV'er, store virksomheder samt turisme- og oplevelsesvirksomheder. Den kommunale vejledning er primært målrettet iværksættere. Kommunale tiltag og vejledning målrettet øvrige virksomheder udføres af Erhvervshus Fyn på vegne af kommunen. Udbud stiller ofte krav til miljømærkede varer, men sjældent krav til miljøcertificeringer på virksomhedsniveau. Der er overvejelser om i højere grad at stille krav til dette i fremtiden på de markeder, der er modne til det.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at der allerede ydes en betydelig vejledning om bæredygtighed og miljøcertificering ved fx Odense Iværksætterservice og Erhvervshus Fyn. Herudover kan det oplyses, at Klima- og Miljøforvaltningen forventer at igangsætte initiativer - Klimapartnerskaber og en Cirkulær Ressource Hub, som forvaltningen kan henvise til. By- og Kulturforvaltningen indstiller derfor, at kommunen ikke på nuværende tidspunkt skal tilbyde yderligere vejledning til private virksomheder.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Vejledning om bæredygtighed og miljøcertificering kan bidrage til at skabe konkurrencefordel for de odenseanske iværksættere og virksomheder.

Vejledning kan understøtte odenseanske virksomheder og deres ansatte i den store klimaomstilling, bl.a. med henblik på at reducere virksomhedernes CO₂-udledning.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i kommunens almindelige erhvervsrådgivning ikke på nuværende tidspunkt skal tilbydes yderligere vejledning om bæredygtighed og miljøcertificering til private virksomheder.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Odense Byråd har på baggrund af en initiativretssat rejst af byrådsmedlem Mark Grossmann på vegne af Venstre den 18. august 2021 besluttet, at By- og Kulturforvaltningen skal belyse nærmere, om Odense Kommune skal tilbyde udgiftsneutral vejledning om bæredygtighed og miljøcertificering i kommunens almindelige erhvervsrådgivning. Belysningen skal forelægges det/de relevante udvalg til endelig vedtagelse.

Klimaudfordringer betyder, at mange virksomheder er begyndt at tænke i grøn omstilling og bæredygtig forretning. Klima er også på dagsordenen i Odense Kommune. Siden sagen blev fremlagt for byrådet, er Klima- og Miljøforvaltningen oprettet for at styrke kommunens fokus på området. By- og Kulturforvaltningen har været i dialog med Klima- og Miljøforvaltningen, da deres arbejde vurderes at have relevans for denne sag.

Sagen belyser, hvilke tilbud og muligheder Odense Kommunes virksomheder, store som små, har for vejledning om bæredygtighed og miljøcertificering. Til slut kortlægger sagen, hvilke krav Udbud i Odense Kommune stiller til bæredygtighed og miljøcertificering (se bilag 1 og 2).

Internt i Odense Kommune har følgende kontorer bidraget med oplysninger til sagen:

- Odense Iværksætterservice
- Industri og Miljø
- Natur og Klima
- Udbud og Kontraktstyring
- Klima- og Miljøforvaltningen

Eksternt har forvaltningen indhentet oplysninger til sagen fra:

- Erhvervshus Fyn. De er inddraget, da de er ejet af de fynske kommuner og tilbyder uvildig specialiseret sparring samt kortlægning af virksomheders vækstpotentiale og muligheder for styrket bæredygtighed.
- Nonprofitorganisationen Fynsk Erhverv. De repræsenterer mange fynske virksomheder og er derfor en vigtig aktør i kortlægningen.
- Afsøgning på nettet. Formålet har været at få et så bredt og dækkende billede af virksomhedernes muligheder på området som muligt.

Denne kortlægning er ikke en udtømmende liste, men et indledende arbejde. Supplerende viden kan fx indhentes i Teknologisk Instituts rapport om ”SMV’ers samarbejde om grøn omstilling” i samarbejde med netværket og tænketanken Reg Lab. Rapporten kan læses [her](#).

Den koordinerede indsats for vejledning af virksomheder omkring bæredygtighed ligger ikke ét sted, men er fordelt over flere aktører. Odense Kommunes øvrige virksomhedsvejledning er lagt hos Erhvervshus Fyn, og derfor er det forvaltningens vurdering, at det også er naturligt, at vejledning om bæredygtighed ligger hos dem.

I forbindelse med Budgetforlig 2022 blev det aftalt, at direktørerne i særligt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen skulle tilsikre viden om og forståelse af virksomheders vilkår. På baggrund af den bestilling pågår en kortlægning af forvaltningernes praksis for kontakt og samarbejde med virksomhederne.

Kortlægningen forventes fremlagt for direktørgruppen i september 2022.

Afdækning af eksisterende tilbud

Kortlægning af kommunal vejledning

Eksisterende tilbud

Odense Iværksætterservice tilbyder iværksættere vejledning og kurser indenfor bæredygtighed. De driver også et netværk for bæredygtige iværksættere (NBIO). Netværket har fokus på vidensdeling. Der inviteres eksperter ind, som f.eks. fortæller om bæredygtighed eller miljøcertificering.

Natur og Klima, pt. i By- og Kulturforvaltningen og pr. 1. september 2022 i Klima- og Miljøforvaltningen, har udarbejdet et idékatalog med vejledninger til klimatilpasning på egen grund. Kataloget er lavet som en inspiration til kommunens virksomheder, private investorer og projektledere. Det giver konkrete idéer til, hvordan man kan arbejde med klimatilpasning og vandhåndtering i Odense.

Kortlægning af vejledning i Erhvervshus Fyn

Erhvervshus Fyn tilbyder gratis individuel sparring om bæredygtighed herunder Co2 regnskaber, cirkulær økonomi, energioptimering, og hvordan man som virksomhed kan arbejde med verdensmålene. De yder vejledning omkring certificeringer og miljømærker, og hvordan virksomheden konkret kommer i gang med den grønne omstilling.

Erhvervshus Fyn har en bred vifte af EU-finansieret støtteprogrammer. To programmer – SMV:Grøn og Grøn Cirkulær Omstilling – er direkte målrettede virksomheder, der ønsker at arbejde med bæredygtighed og grøn omstilling. De grønne programmer har bl.a. fokus på medfinansiering til eksternt rådgivning, tilskud til grønne investeringer og kompetenceudvikling.

Kortlægning af vejledning i Fynsk Erhverv

Fynsk Erhverv er en non-profit-organisation, der er 100% finansieret af partnervirksomhederne.

Fynsk Erhverv har flere tilbud til virksomheder, der ønsker at arbejde målrettet med bæredygtighed, herunder udvikle deres forretningsmodel og/eller produkter i forhold til at styrke deres konkurrenceposition. En række af tilbuddene har udelukkende et grønt fokus. De driver bl.a. et professionelt faciliteret Videnforum med fokus på udvikling af bæredygtighedsstrategier og implementering for ejerledere og direktører på tværs af brancher. Derudover driver de et kommercielt partnerskab (MIO New Energy) af virksomheder, der udvikler platform til deling af data inden for el, vand m.v. i eksisterende byggerier.

Fynsk Erhverv har også iværksat Det fynske Vækstbarometer, der udgives en gang årligt. Det giver et aktuelt indblik i de fynske virksomheder inden for bl.a. bæredygtighed. Det fynske Vækstbarometer har til formål at inspirere og styrke indsatsen i de fynske virksomheder, med henblik på at styrke de fynske virksomheders konkurrencekraft.

Initiativer i Fynsk Erhverv er forbeholdt partnervirksomheder i Fynsk Erhverv. Fynsk Erhverv ser dog positivt på at åbne op for andre virksomheder. Fynsk Erhverv vil f.eks. meget gerne samarbejde omkring udviklingen af en række

'Bæredygtige partnerskaber' med henblik på at udvikle nye forretningsmodeller og produkter, og herigennem styrke konkurrencekraften i de lokale virksomheder.

Kortlægning af vejledning hos private rådgivere

Private rådgivere tilbyder specialiseret konsulentbistand indenfor en række bæredygtige emner. De udarbejder CSR-rapporter, der typisk viser en virksomheds udvikling indenfor samfundsansvar, social ansvarlighed og bæredygtighed. De laver livscyklusanalyser, der kan vise miljø- og klimapåvirkning af et givent produkt, proces eller ydelse. Private rådgivere vejleder også virksomheder om miljøcertificeringer og bistår med ansøgning af disse.

Kortlægning af muligheder for uddannelse og kurser

Der findes et bredt udvalg af kurser og uddannelse vedrørende grøn omstilling, bæredygtig ledelse og forretningsudvikling. Det er muligt at tage både diplom- og akademifag.

Det er private aktører og statsstøttede uddannelsesinstitutioner, der udbyder disse forløb, og de opkræver deltagergebyr.

Kortlægning af online værktøjer

Der findes en række gratis online værktøjer og guides, som kan hjælpe virksomhederne i gang med den grønne omstilling.

På den fællesoffentlige erhvervsfremmeplatform Virksomhedsguiden kan virksomheder finde en temaguide om grøn og bæredygtig omstilling. Erhvervsstyrelsen har udviklet Klimakompasset. Det giver virksomheder mulighed for at få overblik over deres udledning af drivhusgasser samt idéer til, hvordan de målrettet kan nedbringe virksomhedens klimaaftryk.

Udbudskrav til bæredygtighed og miljøcertificering i Odense Kommune

Krav om bæredygtighed anvendes på forskellige måder og i mange udbud, der udbydes af Odense Kommune. Et eksempel er krav om, at leverandøren skal anvende køretøjer med en nyere Euronorm, og/eller krav om (gradvis overgang til) fossilfrie transportmidler. Af andre krav kan der nævnes krav til yderemballage til fremstilling af personligt, medicinskudstyr. Udbud stiller sjældent krav til miljøcertificeringer på virksomhedsniveau (fx ISO 14001 Miljøledelse), men der er overvejelser om i højere grad at stille krav til dette i fremtiden på de markeder, der er modne til det. Derimod stiller de ofte krav til miljømærkede varer, som fx Svanemærket fx ved rengøringsprodukter.

Odense Kommune er medlem af Partnerskab for Offentlige Grønne Indkøb (POGI) og følger de krav til bæredygtighed, som POGI udarbejder.

Kortlægningen viser, at Odense Kommune efterspørger og er opmærksomme på bæredygtige løsninger som indkøber af en lang række produkter og ydelser.

Klima- og Miljøforvaltningen

Initiativretssagen blev stillet i august 2021, før beslutningen om at oprette en Klima- og Miljøforvaltning blev truffet.

Klima- og Miljøforvaltningen er oprettet for at sætte ekstra fokus på klimaet, og hvordan vi som kommune kan nå vores mål om at reducere vores forbrug. Det er Klima- og Miljøforvaltningens opgave at forfølge initiativerne i klimahandleplanen. Forvaltningen forventer at igangsætte indsatser, der styrker fokus på bæredygtighed og miljøcertificering. De ser blandt andet ind i muligheden for at udvikle Klimapartnerskaber og en Cirkulær Ressource Hub jf. klimahandleplanen ([Klimahandleplanen kan læses her](#))

Klimapartnerskaberne med fx erhvervslivet, de faglige organisationer og uddannelsesinstitutioner skal omhandle et fælles mål om at reducere CO2- udledningen gennem eksempelvis energibesparelser eller andre tiltag.

Ambitionen med en Cirkulær Ressource Hub er, at Odense Kommune skal være internationalt kendt for, sammen med forskning, erhverv og civilsamfund, at lave en lokalt forankret cirkulær omstilling med ressourcebevidst adfærd og ressourceeffektivitet som omdrejningspunkt. Det skal ske ved at facilitere og understøtte initiativer, der kan inspirere og give viden om, hvordan alle kan være med til at redde og genanvende flere ressourcer – og samtidig reducere klimaaftrykket.

Handlemuligheder

På baggrund af kortlægningen ser forvaltningen følgende handlemuligheder:

By- og Kulturudvalget kan

- Følge forvaltningens indstilling om, at der i By- og Kulturforvaltningen ydes tilstrækkelig vejledning om bæredygtighed og miljøcertificering til virksomheder.
- Afvente kommende/allerede igangsatte initiativer i Klima- og Miljøforvaltningen i relation til klimahandleplanen, og på den baggrund beslutte, om der skal igangsættes yderligere og supplerende initiativer i By- og Kulturforvaltningen.
- Anmode By- og Kulturforvaltningen om at skitsere en model med grøn vejledning som led i kommunens almindelige erhvervsrådgivning, inklusiv den tilknyttede økonomi.

Økonomi

Denne sag har som udgangspunkt ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1, Kortlægning af muligheder for vejledning om bæredygtighed og miljøcertificering 17.05.2022.docx

Bilag 2, Grafisk overblik over tilbud.png

Punkt 13: C-sag: Temaintroduktion: Myndighed og erhvervsservice - erhvervslivets medspiller

24.00.00-G01-219-21

Resume

Som led i By-og Kulturudvalgets introduktionsforløb, præsenterer By-og Kulturforvaltningen en række temaer, som forvaltningen har vurderet, er relevante for udvalget at blive introduceret for.

Temaerne skal skabe overblik over de strategiske sammenhænge, kerneopgaven i By-og Kulturforvaltningen, Odenses overordnede mål og udvalgets specifikke mål.

Temaet, som udvalget vil blive introduceret for, er ”Myndighed og erhvervsservice - erhvervslivets medspiller”.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter temaet på baggrund af forvaltningens oplæg.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Som led i udvalgets introduktionsforløb præsenterer forvaltningen udvalget for syv temaer, der alle er meget centrale for udvalgets arbejde.

Plan for tema-introduktioner for By-og Kulturudvalgets introduktionsperiode:

BKU møde	Tema
2. februar	Odense – en storby med puls
23. februar	Odense – En grøn storby
9. marts	Odense – Mod klimaneutralitet i 2030
23. marts	Rammer og principper for økonomistyring
6. april - udskudt til 27. april	Strategisk bæredygtig byudvikling
27. april	Velfærdens Fundament
18. maj - udskudt til 17. august	Myndighed og erhvervsservice - erhvervslivets medspiller

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 14: C-sag: Drøftelse af ny kulturpolitik

20.00.00-P22-1-22

Resume

Den 6. april i år godkendte By- og Kulturudvalget nedenstående procesplan for arbejdet med at lave en ny kulturpolitik. Jf. planen gennemfører forvaltningen en drøftelse med udvalget den 17. august 2022.

Formålet er, at udvalget drøfter og udvælger 3-4 fokusområder. Udvalget bliver præsenteret for alle de potentielle fokusområder, som er blevet drøftet i interviewrækken.

Drøftelsen er en del af den efterfølgende databehandling, hvor den indsamlede data fra interviews mv. bliver analyseret og sammenfattet til at blive præsenteret for udvalget den 17. august. Udvalgets udvælgelse af fokusområder under drøftelsen vil derefter være grundlaget for den egentlige skriftlige udformning og produktion af kulturpolitikken. Denne sendes efterfølgende til førstebehandling og endelig godkendelse hos udvalget.

Udvalget vil under drøftelsen blive præsenteret for en sammenfatning af det datamateriale, som er blevet indsamlet i løbet af processen. Der er tale om:

- interviews med udvalgets egne medlemmer
- mundtlige og skriftlige input fra kulturinstitutionerne i kultur- og bestyrelsesledernetværket, herunder brugerfeedback
- drøftelser med Odense Musikudvalg og Odense Kunstråd
- Taskforce Unges rapport

Dato	Aktivitet
6. april	By- og Kulturudvalgsmøde: Godkendelse af proces
April/Maj	Individuelle politikerinterviews
Maj	Interviews med Odense Kunstråd, Musikudvalg og Taskforce Unge
Maj/Juni	Skriftlige input fra kulturinstitutioner og deres brugere
Juni 2022	Fælles møde med By- og Kulturudvalget, Kulturledernetværk og Bestyrelsesnetværk
17. august	By- og Kulturudvalgsmøde: Drøftelse af mål og indsatsområder
12. oktober	By- og Kulturudvalgsmøde: 1. behandling af ny kulturpolitik
16. november	By- og Kulturudvalgsmøde: Endelig godkendelse af ny kulturpolitik

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget:

1. Drøfter sagen.

2. Udvælger 3-4 af de præsenterede fokusområder for den nye kulturpolitik.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med en kulturpolitik formulerer udvalget et politisk ønske om en retning for den kommunale støtte til kulturlivet. Kulturpolitikken gør det dermed muligt at arbejde strategisk med udviklingen af den del af kulturlivet, som modtager kommunale tilskud.

Kulturpolitikken har desuden en stor betydning for byens udvikling. Den er med til at sætte de rammer og spor, der skal definere byens kulturelle udtryk. I det er der tale om alt det, som byens egne borgere og besøgende oplever og mærker, når de er i og bruger byen. Hvad end de opsøger det aktivt eller møder det tilfældigt på forbifarten.

Det er således væsentligt, at Odenses Kommunes kulturpolitik både er i tråd med gældende politiske ønsker og ambitioner og er fagligt tidssvarende. Derfor bad By- og Kulturudvalget i starten af 2022 forvaltningen om at igangsætte arbejdet med at lave en ny kulturpolitik, som skal erstatte den nuværende fra 2015 (opdateret i 2019). Forvaltningen udarbejdede som følge heraf en procesplan, som udvalget godkendte den 6. april 2022.

Siden udvalget godkendte procesplanen, har forvaltningen arbejdet ud fra denne. Der er blevet afholdt interviews med alle medlemmer af udvalget. Desuden er der kommet skriftlige input i form af brugerfeedback fra enkelte kulturinstitutioner. Der er også blevet afholdt drøftelser med Odense Musikudvalg og Odense Kunstråd, hvor disse har haft mulighed for at byde ind med input.

Den 22. juni 2022 blev der afholdt et fællesmøde, hvor kulturinstitutionerne mødte By- og Kulturudvalget og institutionerne gav mundtlige input til den nye kulturpolitik.

Indhold

Fokusområderne for kulturpolitikken skal By- og Kulturudvalget udvælge ifm. drøftelsen den 17. august 2022. Udvalget vil blive præsenteret for et sammendrag af det materiale, som er blevet indhentet under dataindsamlingen. Herefter vil udvalget blive præsenteret for hovedoverskrifterne fra de interviews, som er blevet afholdt med udvalgets medlemmer. På denne baggrund bedes udvalget udpege 3-4 overskrifter, som skal være fokusområderne i den nye kulturpolitik. Udvalget har også mulighed for at komme med nye fokusområder til kulturpolitikken, hvis nye aktuelle emner er opstået efter de afholdte interviews.

Form

Selve formen på kulturpolitikken vil også indgå i drøftelsen. Foruden det konkrete indhold er det relevant at drøfte, hvordan indholdet skal beskrives for, at det stemmer overens med de politiske ønsker og forventninger til den nye kulturpolitik.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser, herunder kommunens kassebeholdning.

Punkt 15: C-sag: Håndtering af nødvendig kørsel i gågaden

05.00.00-P20-11-21

Resume

I forbindelse med budget 2021 afsatte byrådet 3 mio. kr. til tryghedsskabende tiltag i bymid-ten. På udvalgsrådet den 31. august 2021 vedtog udvalget, at der skulle etableres pullerter ved fem indgange til henholdsvis Gråbrødre Plads og Fisketorvet.

Denne sag præsenterer et forslag til administrationsgrundlag for kørsel i gågaden. Odense Kommune har i dag ikke et administrationsgrundlag for kørsel i gågaden.

Når de automatiske pullerter er etableret, bliver det mere aktuelt at få formaliseret de regler, der gælder for kørsel i gågaden. De kommende pullerter bliver en fysisk barriere i gågaden, og derved en konkret håndhævelse af de gældende regler. Et administrationsgrundlag vil understøtte ekstern kommunikation i indkøringsfasen og vil sikre en lige behandling af alle forespørgsler om kørsel i gågaden.

Dette administrationsgrundlag vil ikke ændre på de eksisterende regler, men samle reglerne i et dokument, der kan sikre, at alle ansøgere får en konkret vurdering på deres ansøgning ud fra samme sæt af retningslinier. Det nye tiltag vil ligeledes ændre på den interne arbejdsgang, når borgere skal indhente tilladelse til at køre i gågaden. Der vil være tilladelser, der kræver, at ansøgeren bliver oprettet som bruger i det system, der styrer adgangen via de automatiske pullerter. Ligeledes skal oplysninger om hvilken metode ansøgeren skal bruge ved indkørsel tilføjes tilladelsen.

Det vil altid være færdselsloven, der gælder ved kørsel i gågaden, og derved skal et administrationsgrundlag forholde sig til dette i formuleringer og råderum.

Administrationsgrundlaget vil ikke gøre det sværere for de borgere og erhverv, der i dag har mulighed for at få tilladelse til at køre i gågaden, men vil præcisere, hvem der har denne mulighed og hvem der ikke har det.

By- og Kulturforvaltningen fremsætter denne sag med henblik på en drøftelse af de muligheder og dilemmaer, der opstår i forbindelse med tilladelse til kørsel i gågaden, som er beskrevet i forslaget til et administrationsgrundlag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

I forbindelse med budget 2021 afsatte byrådet 3 mio. kr. til tryghedsskabende tiltag i bymid-ten, fx intelligente afspærringer eller fartdæmpende foranstaltninger.

Derfor etablerer forvaltningen pullerter ved fem indgange til gågaden omkring Fisketorvet og Gråbrødre Plads.

Gråbrødre Plads



Fisketorvet



Baggrunden for tiltaget med automatiske pullerter er ikke at regulere kørsel i gågaden, men derimod for at forhindre utryghedskabende kørsel blandt andet i nattelivet.

Med de nye pullerter vil ulovlig kørsel i gågaden blive væsentlig sværere. Den fysiske afspærring på to centrale pladser gør, at det ikke er muligt at bruge indgangene nærmest pladserne uden en tilladelse.

Men da de nye pullerter også kommer til at virke regulerende på trafik generelt i gågaden fo-reslår forvaltningen, at der udarbejdes et administrationsgrundlag for kørsel i gågaden.

Det vedtagne administrationsgrundlag vil blive fremsendt til erhvervsdrivende, fragtfirmaer, vagtselskaber, brand, politi, samt ambulancer og lægebiler m.fl., når det er vedtaget. Ligeledes vil det ligge på www.odense.dk.

Arbejdet med at projektere de fem indgange med pullerter er i gang, og det forventes, at an-lægget sendes i udbud i sensommeren 2022. Anlægsarbejdet forventes færdigt i foråret 2023.

Denne sag vil præsentere dilemmaer og muligheder, samt udkast til et administrationsgrundlag for kørsel i gågaden.

Kørsel i gågaden i dag

Reglerne er de samme i hele gågadesystemet. I dag må der foregå varelevering i gågaden i tidsrummet kl. 04.00-11.00. Der kan gives midlertidige tilladelser til varelevering, der ikke kan foregå i dette tidsrum, fx kølebiler, der skal levere varer på bestemte tidspunkter.

Flyttebiler, håndværkere og serviceerhverv, som fx vinduespudder, kan ligeledes søge om en midlertidig tilladelse. Disse gives normalt inden for få dage.

Taxakørsel er ikke tilladt i gågaden. Her henvises til taxaholdepladser og kaperrækkerne. Der kan gives dispensation, når der køres med borgere, der er visiterede til kørsel til egen læge, hvis lægen har adresse i gågaden.

Beredskabet må altid køre med udrykning i gågaden. Det skal her tilføjes, at Beredskabets muligheder for at komme rundt i byen ikke påvirkes af de automatisk pullerter, da de vil få fuld adgang til hele gågaden.

Beboere med en tilladelse må køre ind, når butikkerne har lukket.

Tilladelse til at køre i gågaden administreres i dag af forvaltningen og håndhæves af Fyns Politi, samt P-Nord. Ansøgninger vurderes som udgangspunkt inden for 2 dage. Nogle tilladelser kan dog tage længere tid, ligeledes sagsbehandlingstiden påvirkes i travle perioder.

De nuværende regler kan læses her: <https://www.odense.dk/erhverv/byggeri-og-miljoe/transport/varelevering-i-bymidten> og her: <https://www.odense.dk/erhverv/tilladelser-og-bevillinger/tilladelse-til-parkering-og-koersel>

I dag gives der ca. 500 tilladelser til kørsel i gågadeområdet om året. Tilladelserne gives til af- og pålæsning, ikke til parkering. Undtaget er dog køretøjer med maskiner fastmonteret på køretøjet. De kan få tilladelse til at parkere også.

Derudover er der cirka 600 aktive tilladelser til håndværkere, såsom glarmestre, firmaer der leverer fødevarer, vinduespuddning og firmaer med kontrakt med Odense Kommune og lig-nende. Mange kører dog ikke ind hver dag, nogle kun 1 gang årligt.

Administrationsgrundlag for kørsel i gågaden

Forvaltningen ønsker at drøfte faglige dilemmaer om administrationsgrundlaget med udvalget med henblik på at få en retning for det videre arbejde.

Der er principielle spørgsmål som skal være med til at sikre en ensartet håndtering af henvendelser, og at der sker en ligebehandling i forbindelse med tilladelse til kørsel i gågaden.

Det gælder eksempelvis:

- Hvor meget trafik må der være i en gågade?
- Hvilke typer af kørsel skal have lov at foregå i gågaden, og hvilke skal ikke?
- I hvilke tidsrum, og med hvilket formål, skal der gives tilladelse?

Der er følgende grupper, som har interesse i at køre i gågaden:

- Varelevering, herunder fødevarer, pakkepost, alm post og lignende.
- Håndværkere, flyttebiler, serviceerhverv, som vinduespuddere
- Visiteret kørsel til læge.
- Borgere med bopæl i gågaden, med og uden p-plads.
- Erhvervsdrivende med faciliteter i gågaden med og uden p-plads, herunder ejendomsadministratorer.
- Gæster til beboere og erhverv.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning.

I budgetforlig 2021 er der afsat afledt drift på 100.000 kr. til pullerter.

I sagen den 31. august 2021 om Tryghedsskabende foranstaltninger er det samtidig nævnt, at en nærmere undersøgelse skal vise, om den allerede afsatte drift til pullerter er tilstrækkelig. Således vil der ikke blive iværksat projekter som vil medføre højere afledt drift end den afsatte ramme.

Bilag

Udkast_Administrationsgrundlag_kørsel i gågaden

Bilag 1 Fordele og konsekvenser for kørsel i gågaden

Punkt 16: C-sag: Bolig/erhverv Svendborgvej, Hjallese. Opfølgning på forudgående høring.

01.11.00-G01-7-21

Resume

Denne sag handler om planlægning for et område til blandet bolig og erhverv på den tidligere Tassogrund i Hjallese (Svendborgvej 45-70 og Hjallesegade 60A-70) samt to tilstødende ejendomme (Egelundsvej 18 og Svendborgvej 83-85). Bygherrerne KPC og Tøjsbo ønsker at udvikle området, i form af cirka 450 etageboliger i 4-5 etager, liberalt erhverv samt en dagligvarebutik på maksimalt 1.200 m², med en samlet bebyggelsesprocent på 86. By- og Kulturudvalget skal i denne sag følge op på den forudgående høring og drøfte rammerne for den videre planlægning.

By- og Kulturudvalget besluttede 9. marts 2022 at foretage en forudgående høring for ændring af kommuneplanen. Høringen er gennemført i perioden fra den 14. marts til den 4. april 2022. Der er i høringsperioden indkommet otte høringssvar.

Vejdirektoratet gør i deres høringssvar opmærksom på, at planlægningen skal tage højde for støj fra motorvejen. I de syv øvrige høringssvar, som kommer fra naboer til planområdet, er der bemærkninger omkring karakteren af området, bebyggelsens omfang, placeringen af høj bebyggelse samt dagligvarebutik og liberalt erhverv. Drøftelsen i By- og Kulturudvalget tager afsæt i de bemærkninger, der er indkommet fra de syv naboer.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter rammerne for den videre planlægning for blandet bolig og erhverv ved Svendborgvej/Hjallesegade/Egelundsvej.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Hovedspørgsmålet i den forudgående høring var, om der var idéer og forslag til:

- ændring i detailhandelsstrukturen, som muliggør, at der kan opføres en butik i planområdet
- ændring af den maksimale bygningshøjde fra fire til fem etager
- ændring af bebyggelsesprocent fra 80 til 86.

I høringen, som blev foretaget i perioden 14. marts - 4. april 2022, er der indkommet otte høringssvar. Et fra Vejdirektoratet og syv fra naboer til planområdet. Se vedlagte foreløbige hvidbog.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Karakteren af området
- Bebyggelsens omfang
- Placering af høj bebyggelse
- Dagligvarebutik og liberalt erhverv
- Støj fra motorvejen

Forvaltningens opsummering og vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har foretaget en overordnet vurdering af de indkomne høringssvar som grundlag for By- og Kulturudvalgets drøftelse af rammerne for den videre planlægning.

Forvaltningens forslag til besvarelse af høringssvar tilgår hvidbogen i forbindelse med behandling af kommende planforslag.

- Karakteren af området

I et høringssvar nævnes det, at det er godt, at der endelig sker noget på grunden,

I tre høringssvar gives der udtryk for, at etagebebyggelse ikke passer ind i området. I et af disse høringssvar bemærkes det, at byggeri i teglsten i maksimalt 2,5 etage vil passe ind, mens der i to øvrige høringssvar udtrykkes ønske om en lav bebyggelse. I to høringssvar er der givet udtryk for, at etageantallet ikke bør øges (fra fire til fem etager).

I tre høringssvar er der udtrykt ønsker til områdets udearealer, hvilke omfatter grønne områder, træer, regnvandshåndtering og rigelig parkering.

Forvaltningen kan oplyse, at intentionen om et etageboligområde ikke er ny. Området har siden 2013 været udlagt i kommuneplanen som byomdannelsesområde med en bebyggelsesprocent på maksimalt 80 og byggeri i op til fire etager. Området ligger op til letbanens endestation i Hjallesø, som vil kunne understøttes af et etageboligområde. Forvaltningen vurderer, at ønsker til områdets udearealer vil kunne imødekommes i planlægningen.

- Bebyggelsens omfang

I tre høringssvar udtrykkes der ønske om, at bebyggelsesprocenten ikke øges. I to høringssvar fremgår der ønske om, at bebyggelsesprocenten sænkes i forhold til gældende kommuneplan. I høringssvarene udtrykkes der bekymring for øget aktivitet, trafik og støj, kapaciteten i skole og institutioner, samt at der ikke er plads til grønne områder.

Forvaltningen vurderer, at der er tale om en mindre forøgelse af det samlede etageareal. Området ville med en bebyggelsesprocent på 80 kunne bebygges med cirka 34.000 m² og for hver procent bebyggelsesprocent øges, kan der opføres cirka 400 m² bebyggelse yderligere.

- Placering af høj bebyggelse

I syv høringssvar udtrykker naboer til området bekymring for, at høj bebyggelse langs Svendborgvej vil give gener på den anden side af Svendborgvej. I høringssvarene er der udtrykt bekymring for udsigt, mindre sollys, faldende huspriser,

indskrænkning af privatlivets fred og indkig i eksisterende boligområde. I fire høringssvar er det forslag om, at høj bebyggelse placeres mod Hjallesegade, Egelykkevej og jernbanen.

Forvaltningen vurderer, at en særlig hensyntagen i planlægningen i forhold til placering og udformning af bebyggelsen mod Svendborgvej, kan minimere generne for naboerne og sikre en indpasning af bebyggelsen.

- Dagligvarebutik og liberalt erhverv

I fire høringssvar bemærkes det, at der allerede er et tilstrækkeligt antal dagligvarebutikker i området. I det ene af høringssvarene anerkendes det, at behovet bliver større, når der flytter flere til. I to høringssvar foreslås det, at der i stedet for en dagligvarebutik etableres mindre forretninger.

I et høringssvar er der forslag om, at dagligvarebutikken placeres enten mod letbanen eller alternativt på hjørnet af Svendborgvej/Hjallesegade, hvor der også kan placeres liberalt erhverv. I et høringssvar foreslås det, at liberale erhverv placeres mod Svendborgvej med parkering mod vejen.

Forvaltningen kan oplyse, at der er tale om, at en eksisterende dagligvarebutik i området ønsker at flytte. Forvaltningen vurderer, at den eksisterende dagligvarebutik kan forventes at fraflytte Hjallese, hvis der ikke gives mulighed for at opføre en ny dagligvarebutik. Det samlede antal butikker forventes således opretholdt. Forvaltningen vurderer, at planlægningen bør stille krav om mindre erhverv, der sammen med dagligvarebutikken knytter sig til letbanestationen og Hjallese bymidte.

- Støj fra motorvejen

Vejdirektoratet gør i et høringssvar opmærksom på, at planlægningen skal tage hensyn til støj fra motorvejen.

Forvaltningen vurderer, at der i planlægningen vil blive taget nødvendigt hensyn i forhold til støj.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at projektet har potentiale for at blive et godt boligområde, men at der forsat skal arbejdes med bebyggelsens fremtræden. Facaden langs med Svendborgvej er ca. 210 meter lang, og det er forvaltningens vurdering, at der er behov for at bryde facaden op i flere enheder eventuelt ved tilbagerykninger. Hvorvidt dette er tilstrækkeligt er endnu ikke belyst.

Projektets bebyggelseshøjde varierer mellem 4-5 etager, og forvaltningen ser her en mulighed for at tilpasse projektet, så mødet med villaerne på modsatte side af Svendborgvejen bliver blødt op. Dette kan for eksempel ske ved en mindre nedtrapning til 3 etager i den nordlige del af grunden.

Den videre proces

Forvaltningen forventer, at planforslag for blandet bolig og erhverv ved Svendborg, Egelundsvej og Hjallesegade kommer til behandling i By- og Kulturudvalget i 4. kvartal 2022.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Foreløbig hvidbog forudgående høring Svendborgvej_Egelundsvej

Punkt 17: D-sag: Processen for udvikling af VIVA-grunden

01.02.15-P16-1-22

Resume

Denne sag handler om, at der på udvalgmødet vil blive givet en orientering om status i A. Enggaard A/S udviklingsplaner for en ny bydel på VIVA-grunden.

A. Enggaard A/S har i løbet af foråret og sommeren afviklet en indbudt arkitektkonkurrence, hvor 3 forskellige teams af arkitekter, ingeniører og landskabsarkitekter har udarbejdet hver sit forslag til udvikling og bebyggelse af VIVA-grunden.

Forslagene er nu afleveret og konkurrencen er afgjort, men det valgte forslag er endnu ikke offentliggjort eller myndighedsbehandlet.

Forvaltningen og A. Enggaard A/S vil på mødet give en orientering om status for arbejdet med udvikling af en ny bydel på VIVA-grunden. Der vil endvidere blive orienteret om den fremadrettede proces for arbejdet med udarbejdelse af er plangrundlag for en ny bydel på VIVA-grunden.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Punkt 18: D-sag: Arkitektkonkurrence for Odense indre havn

01.00.05-P00-1-22

Resume

Baggrund

Odense indre havn har de seneste årtier undergået en løbende transformation fra industrihavn til ny bydel. Denne transformation fortsætter nu i en ny udviklingsfase, idet Odense Havn A/S (tidligere Lindø Port of Odense) har besluttet at afhænde sine 7 resterende delområder til A. Enggaard A/S.

Byrådet godkendte den 3. marts 2021 en samarbejdsaftale med Odense Havn A/S og A. Enggaard A/S om, at der skal udarbejdes en ny bydelsudviklingsplan for Odense indre havn. Samarbejdet organiseres som et partnerskab. By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget er løbende blevet orienteret om arbejdet med udviklingen af Odense indre havn. I denne sag giver By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen en status for udviklingsprocessen.

Formålet med indgåelsen af samarbejdsaftalen var at sikre, at Odense indre havn udvikles til en levende og attraktiv bydel med plads til forskellighed, kvalitet i byggeriet og fokus på bæredygtighed.

Bydelsudviklingsplanen skal tage afsæt i Bystrategi 2019, som sætter en retning for udviklingen af Odense til en storby med omtanke, med udgangspunkt i havnens særlige kvaliteter. I overensstemmelse med samarbejdsaftalen har der fundet en omfattende borger- og interessentinddragelse sted i efteråret 2021. Borgerne udtrykker her markante ønsker om højere arkitektonisk kvalitet, en grønnere havn og bevaring af den indre havns historiske havnemiljø. Opsamlingen på borgerinddragelsen er vedlagt som bilag 3. Som led i arbejdet frem mod en bydelsudviklingsplan blev der i foråret 2022 udarbejdet en fælles vision for Odense indre havn, som er godkendt af de tre parter i samarbejdet. Visionen for er vedlagt som bilag 1.

Tidsplan og proces for arkitektkonkurrencen

Visionen er rammesættende for den arkitektkonkurrence, som A. Enggaard A/S igangsætter for Odense indre havn. Det er A. Enggaard A/S, der som bygherre udarbejder programmet og ejer konkurrencen. Programmet er udarbejdet i dialog med Odense Kommune. Programmet er vedlagt som bilag 2.

Konkurrencen har form af et parallelopdrag, hvor der udvælges tre tværfaglige rådgiverhold (arkitekter, ingeniører mv.), der skal udarbejde hver deres bud på en bydelsudviklingsplan. Det blev i juni af A. Enggaard annonceret, at de tre udpegede teams er:

1. EFFEKT og Tredje Natur med LYTT, SWECO og BRIQ Group
2. Vandkunsten og SLA med Cushman & Wakefield/RED, Mogens A. Morgen, EKJ Rådgivende Ingeniører og Valentin Trafikplanlægning
3. Henning Larsen og ADEPT med Rambøll, PlanScape og ORCA

Konkurrencen løber fra den 16. august 2022 til den 8. februar 2023. Herefter forventes det hold offentliggjort, der skal være rådgiver for A. Enggaard A/S, og som forventes at forestå udarbejdelsen af A. Enggaard A/S's bidrag til bydelsudviklingsplanen for Odense indre havn. Bydelsudviklingsplanen – der skal udarbejdes i fællesskab mellem A. Enggaard og Odense Kommune – forudsætter politisk behandling ved igangsættelse, såvel som ved vedtagelse. Dertil forudsætter det tæt dialog og samarbejde med Odense Kommune som planmyndighed, med henblik på høj realiserbarhed og med henblik på tidlig afklaring af tekniske forudsætninger for planens videre bearbejdning til byggeretsgivende lokalplaner.

Først efter politisk vedtagelse af en bydelsudviklingsplan begynder udarbejdelse af konkrete plangrundlag for Odense indre havn. Ved både udarbejdelse af bydelsudviklingsplanen og efterfølgende lokalplaner vil der være offentlige høringsperioder. Den samlede proces fra vision til byggeri er illustreret principielt nedenfor.



Bedømmelseskomité

Til bedømmelse af konkurrencen er der nedsat en bedømmelseskomite, som består af følgende medlemmer:

A. Enggaard

Asger Enggaard, direktør A. Enggaard

Katinka Hauxner, byudviklingschef

Jonas Kirkeby, projektudvikler

Odense Kommune

Peter Rahbæk Juel, borgmester

Søren Windell, rådmænd

Stefan Birkebjerg Andersen, stadsdirektør

Odense Kommunes repræsentanter deltager i bedømmelseskomitéen som partnerskabsrepræsentanter med taleret, men uden stemmeret.

Odense Havn

Carsten Aa, direktør

Odense Havns repræsentant deltager i bedømmelseskomitéen som partnerskabsrepræsentant med taleret, men uden stemmeret.

A. Enggaard A/S udpeger i dialog med Arkitektforeningen 2 fagdommere:

- Rosa Lund, partner i STED
- Nils Holscher, partner i Nordberg Holscher Architecture and Planning

Der udarbejdes en bedømmelsesrapport efter gennemførelse af parallelopdraget.

Rådgivere og embedsværksrepræsentanter

Der er udpeget en række rådgivere for bedømmelseskomiteen, der udgøres af to medarbejdere fra A. Enggaard A/S

Der er fra Odense Kommune udpeget en række embedsværksrepræsentanter, der understøtter Odense Kommunes repræsentanter i bedømmelseskomiteen.

Odense Kommune og Odense Havn A/S sidder med i bedømmelseskomiteen med taleret, men uden stemmeret. Dette skal ses i forlængelse af, at det er A. Enggaard A/S, der som bygherre ejer konkurrencen. Konkurrencens resultater vil være at betragte som bygherres input til det videre samarbejde om en fælles bydelsudviklingsplan.

Konkurrenceprogrammet indhold

Programmet er et fagligt dokument udarbejdet til de tre rådgiverhold, der deltager i parallelopdraget. Programmet refererer til Bystrategi 2019's byudviklingsmodel, hvor byen skal udvikles indefra og ud til en tæt by med kvalitet, der er bæredygtig, sund og levende. Ligeledes beskrives havnens historie, struktur, bygningsmasse, betydning for byen, bevaringsværdier og kulturhistoriske spor. Delområderne karakteristika og funktioner beskrives også.

Konkurrenceopgaven er at udarbejde en fysisk og strategisk bydelsudviklingsplan, der beskriver retningen for udvikling af Odense indre havn, og en etapeplan. Bydelsudviklingsplanen skal indeholde to niveauer: På bydelsniveau skal der være et helhedsgreb med en bærende idé, og på områdeniveau skal den indeholde en bebyggelsesplan og en landskabsplan, således at den bærende idé omsættes til konkrete planer for de enkelte delområder.

Konkurrenceprogrammet er som tidligere nævnt ikke et udtryk for beslutninger truffet af Odense Kommune.

Konkurrence-udskriver ønsker en åben og nysgerrig proces, hvor slutresultatet ikke kendes på forhånd. Derfor fastsætter programmet nogle overordnede rammer for rådgiverholdenes arbejde, og der kan komme forslag ud af konkurrencen, som både rammer inden og uden for allerede besluttede plangrundlag eller vedtagne intentioner. I den videre bearbejdning fra konkurrenceforslag til bydelsudviklingsplan vil der naturligt kunne forekomme opmærksomhedspunkter og konkrete korrektioner fra bygherre eller fra myndighed, som kan eller skal indarbejdes i bydelsudviklingsplanen. Ligeledes kan der være behov for at efterprøve konkurrencens løsningsforslag i forhold til realiserbarhed ud fra teknisk eller økonomisk betragtning.

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen vurderer, at dette kræver et løbende fokus i det videre samarbejde på, hvordan den fælles vision i praksis kan videreføres i bydelsudviklingsplanen og efterfølgende planlægningsprocesser med henblik på også at gå igen i realiseringen. Konkurrenceprogrammet, som er opgaven, der stilles til de konkurrerende teams, er bygget op om visionens temaer. Visionspunkterne er udfoldet i konkurrenceprogrammet, som er vedhæftet som bilag, og er herunder gengivet i resumé:

1. Danmarks grønneste havn

Dette visionstema kan handle om styrkelse og tilførsel af grønne kvaliteter. Dette på en måde, der flettes sammen med havnens rå identitet og de kulturhistoriske træk. Ønsket om mere grønt er særligt efterspurgt i borgerinddragelsen. Ift. klimasikring og beskyttelse mod havvandsstigninger vil konkurrencen komme med klimaløsninger for udvalgte bygninger og byrum, og ikke en samlet helhedsløsning for havnen. En helhedsløsning afhænger af stillingtagen til en samlet klimaløsning fra kommunens side.

2. En sammenhængende by og bydel

Dette visionstema omhandler havnens rolle og placering i Odense. Indre havn kan være en bydel med stærke

sammenhænge, men kan samtidig også bidrage til at skabe sammenhæng mellem bydelene omkring havnen.

3. Det historiske kulturmiljø er omdrejningspunktet for fremtidens havn

Dette visionstema kan handle om havnens kulturhistoriske miljø, spor, bygninger/siloer og sammenhængende helheder, der sammen fortæller om Odenses maritime og industrielle historie, og som kan bæres videre i den videre udvikling af havnens identitet. Ønsket om bevaring af inderhavns historiske havnemiljø er særligt efterspurgt i borgerinddragelsen. I konkurrenceprogrammet er opgaven, at holdene skal arbejde med to scenarier. Et basisscenarie, som er det primære (alene Muus' Pakhus og Dynamos bygning bevares). Og et udvidet scenarie (tager udgangspunkt i flere bevaringsværdige bygninger)

4. Vandet skal være en levende del af Odense indre havn

Dette visionstema kan handle om vandet som et identitets- og værdiskabende element på indre havn. Der ligger et stort potentiale i at aktivere vandoverfladen langt mere i havneudviklingen, men også et hensyn i at respektere havnens identitet og det faktum, at der er tale om en forholdsvis lille vandoverflade. Programmet åbner mulighed for udbygning i vandet, dvs. en reduktion af det offentlige vandareal til private formål, bl.a. bolig og parkering.

5. Nye byggerier og byrum skal være af høj arkitektonisk kvalitet

Dette visionstema kan handle om at sikre den arkitektoniske kvalitet i bygninger og byrum - et ønske, der også er særligt efterspurgt i borgerinddragelsen. Det samlede etagemeter for bebyggelsesomfang i konkurrenceprogrammet tager udgangspunkt i 137.000 m² plus/minus 15%. Visionspunktet omhandler også boligkvaliteter, blandede ejerforhold og godt fællesskab og naboskab. I forhold til målgrupper og boligmix på havnen henledes opmærksomheden på dilemmaet i hhv. markedsperspektivet, der har fokus på små lejligheder og husstande uden børn, versus visionen om en socioøkonomisk blandet bydel.

6. En bydel med en særlig kreativ puls og liv året rundt

Hvis havnen skal udvide bymidtens liv, som beskrevet i Bystrategi 2019, er det afgørende at sikre en blanding af funktioner med aktive stueetager og en vis tæthed og fx offentlige kommunale institutioner, kulturfunktioner, iværksætter m.m. Konkurrenceprogrammet tager udgangspunkt i en funktionsfordeling på 85% boliger og 15% andre funktioner. Konkurrencens løsningsforslag skal efterprøves i forhold til den ambition, der er beskrevet i visionen.

7. Odense Inderhavn understøtter mål om klimaneutralitet

Dette visionstema omsætter målet om en klimaneutral by til Odense indre havn. Her kan ligge en særlig overvejelse i, hvordan bydelen kan indrettes i et mobilitetsperspektiv, herunder også de eventuelle offentlige investeringer, som dette måtte medføre. Det kan være med fokus på kombinationen mellem funktioner og forbindelser og en strategisk arealudnyttelse, som kan understøtte ambitioner for en klimaneutral by.

Konkurrenceudskriver har truffet den beslutning, at besvarelser kan fravige kommuneplanen. Der er i konkurrenceprogrammet gjort rede for dette. Samtidig er det angivet i programmets indledende læsevejledning, at programmet ikke er udtryk for myndighedsbehandling. Det betyder dermed også, at realisering af resultater af konkurrencen forudsætter op til flere politiske processer inden evt. realisering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Bilag

Bilag 3 Opsamling på borgerinddragelsen efterår 2021

Bilag 2 Odense indre havn_konkurrenceprogram_juni 2022_spreads_low_

Bilag 1 Odense indre havn_vision

Punkt 19: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-P35-21-22

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Odense Letbane
- Odense Zoo
- Hollufgård - Hollufgård Artist Residence Skulpturpark
- Høring af redegørelse for råstofområdet i Region Syddanmark

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Punkt 20: E-sag: MC Klubbernes fremtid

82.03.00-A00-2-22

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2 stk. 2 i By- og Kulturudvalgets forretningsorden fremsender udvalgsmedlem Andreas Møller følgende forslag til optagelse udvalgets dagsorden.

Udvalgsmedlem Andreas Møller foreslår, at By- og Kulturforvaltningen afdækker mulighederne for at bevare MC Klubberne i Odense kommune, samt at forvaltningen giver en orientering om, hvordan status er og fremtidige udsigter pt.

Indstilling fra forslagsstiller

Udvalgsmedlem Andreas Møller indstiller, at udvalget godkender hans forslag om, at By- og Kulturforvaltningen afdækker mulighederne for at bevare MC Klubberne i Odense kommune, samt at forvaltningen giver en orientering om, hvordan status er og fremtidige udsigter pt.

Forvaltningens belysning

Retslige rammer for udleje af kommunale lokaler

En kommune må gerne udleje sine lokaler, hvis kommunen har ledige lokaler, som kommunen ikke selv bruger i kortere eller længere tid. Udleje af lokaler til borgere, foreninger og virksomheder skal ske på almindeligt markedsvilkår, medmindre kommunen har hjemmel til, enten i lovgivningen eller efter kommunalfuldmagtsreglerne, at yde støtte til lejeren, fx i form af vederlagsfri husleje.

I den konkrete sag er det følgende retsregler, der skal undersøges om de kan danne grundlag for at yde støtte til en forening i forbindelse med lån/leje af kommunale lokaler:

1. Efter folkeoplysningsloven skal en kommune stille lokaler vederlagsfrit til rådighed for godkendte folkeoplysende foreninger.
2. Efter reglerne i Servicelovens § 18 (der omhandler støtte til frivilligt socialt arbejde) og § 79 (der omhandler tilskud til generelle tilbud med aktiverende og forebyggende sigte) kan en kommune stille lokaler til rådighed for foreninger med sociale formål. Udleje af ledige lokaler kan være gratis eller mod betaling af kostpris. Det er ikke en lovpligtig opgave at udleje lokalerne gratis.
3. I henhold til kommunalfuldmagtsreglerne kan en kommune stille lokaler til rådighed for en forening, der beskæftiger sig med aktiviteter, som kommunen selv vil kunne varetage. Udlån af ledige lokaler kan være gratis eller mod betaling af kostpris.

Historik

Folkeoplysningsudvalget besluttede i 2010, at MC Klubberne i Odense ikke kan godkendes som folkeoplysende foreninger på grund af, at klubbernes aktiviteter primært har karakter af socialt samvær, hvilket ikke kan betragtes som en

folkeoplysende aktivitet. MC Klubberne er således ikke åbne for alle borgere, og klubberne har heller ikke planlagte og holdbaserede aktiviteter, der lever op til Folkeoplysningslovens krav hertil. Derfor kunne kommunen ikke efter reglerne i Folkeoplysningsloven vederlagsfrit stille lokaler til rådighed for klubberne.

På den baggrund indgik By- og Kulturforvaltningen brugsretsftaler med de enkelte MC Klubber, som indebar, at klubberne fik stillet lokaler midlertidigt og vederlagsfrit til rådighed på vilkår om, at klubberne selv skulle betale forbrugsudgifter og i vid udstrækning selv vedligeholde ejendommene.

Baggrunden for, at kommunen kunne yde støtte i form af vederlagsfri leje, var begrundet i Børn- og Ungeforvaltningens SSP-samarbejde med MC Klubberne. I 2016 besluttede Børn- og Ungeforvaltningen imidlertid at stoppe den økonomiske støtte til MC Klubberne.

By- og Kulturforvaltningen har herefter været nødsaget til at varsle over for klubberne, at de skulle betale husleje for leje af klublokalerne, da det er forvaltningens vurdering, at der ikke er hjemmel efter kommunalfuldmagtsreglerne til at yde fortsat støtte til betaling af huslejen. Begrundelsen herfor er, at de aktiviteter der foregår i klubberne, ikke er aktiviteter, som kommunen selv ville udføre. Da kommunen imidlertid har en interesse i, at lokalerne ikke står tomme, så må kommunen gerne udleje lokalerne, men det skal i så fald ske til markedsprisen. Fra Budget 2021 er MC Klubberne derfor blevet opkrævet husleje af By- og Kulturforvaltningen.

Med de nuværende aktiviteter i MC Klubberne kan de ligestilles med en række andre klubber, som ikke får støtte fra Odense Kommune. Eksempelvis danseklubber uden en tilrettelagt plan for undervisning, bil-klubber der dyrker interessen for bestemte bilmærker eller sejlklubber uden organiserede aktiviteter og undervisning i sejlads., men hvor der er mulighed for at leje en bådplads.

Fortolkning og administration af reglerne i servicelovens §§ 18 og 79 henhører under henholdsvis Beskæftigelses- og Socialforvaltningen som ansvarlig for støtten til sociale foreninger samt Børn- og Ungeforvaltningen som ansvarlig for SSP-samarbejdet i Odense. By- og Kulturforvaltningen har derfor ikke kompetencen til at vurdere, om MC Klubberne ville kunne få støtte efter servicelovens § 18 og/eller § 79 til betaling af huslejen for leje af kommunens lokaler.

Til sagens belysning har By- og Kulturforvaltningen indhentet nedenstående udtalelse fra SSP Odense i Børn- og Ungeforvaltningen, som er i dialog med MC Klubberne.

SSP Odenses vurdering af MC Klubber

Odense Kommune har siden 1980'erne haft et frugtbart samarbejde med MC-miljøet i forbindelse med den kriminalpræventive indsats i Odense. I løbet af årene og i takt med den positive udvikling i den kriminalpræventive indsats har samarbejdet haft skiftende mål og former. I 2016 besluttede Odense Kommune at omlægge ressourcerne på området, og i dag modtager MC Klubberne ikke økonomisk støtte fra Odense Kommune.

SSP vurderer, at behovet for et godt samarbejde med MC Klubberne fortsat er aktuelt, og samarbejdet skal ses som et element i den kommende kommunale rocker-/bandeindsats i Odense. SSP bemærker, med henvisning til rapporten fra den eksterne gruppe (Kortlægning af Odense Kommunes Bandeindsats), at samarbejdet med MC Klubberne vil have en forebyggende effekt, både socialt og økonomisk set ud fra et helhedsperspektiv.

Undersøgelse af muligheder og potentialer for styrket samarbejde med MC Klubberne kan ske af Odense Kommunes tværgående bandeorganisering. Igangsætning af sådan en tværfaglig undersøgelse kræver en politisk beslutning i de

respektive udvalg.

Økonomi og status på udmøntning af effektiviseringskrav

I Budget 2021 er der et effektiviseringskrav på 0,4 mio. kr. årligt ved at sætte MC Klubberne i husleje. På nuværende tidspunkt er der 7 MC Klubber på 6 ejendomme, der har indgået lejeaftaler og betaler husleje til Odense Kommune.

2 MC Klubber har forladt lejemålene, og 1 lejemål er ophørt pga. lokalplan Tietgenbyen etape 1. Yderligere 1 lejemål vil blive opsagt pga. lokalplan Tietgenbyen etape 2.

Nedenfor gives en status på udmøntning af effektiviseringskravet og status på de kommunale ejendomme, som MC Klubberne p.t. lejer.

Som det fremgår af skemaet nedenfor, indfries effektiviseringskravet på 0,4 mio. kr. ikke fuldt ud.

Indtægtskrav ved overgang til udlejningsejendomme	2021	2022	2023 - 2026
Samlet indtægtskrav MC Klubber	- 400.000	- 407.995	- 422.503
Realiserede / fremskrevne indtægter	- 144.544	- 274.420	- 191.220
Afvigelse - indtægtskrav	- 255.456	- 133.575	- 231.283
Forsikringsudgift ved overgang til udlejningsejendomme	2021	2022	2023 - 2026
Budget	0	0	0
Udgift	betalt i 2022	93.830	70.336
Afvigelse - udgifter	0	- 93.830	- 70.336
Samlet underskud ved fortsat udlejning - til eksisterende lejere	- 255.456	- 227.405	- 301.619
Samlet udfordring ved ophør af udlejning fra 01.01.2023			- 422.503
Samlet set skal der finansieres tkr. 300 til drift fra 2023 forudsat at de eksisterende lejemål fortsætter uændret.			
Ved flere opsigelser fra klubbernes side, vil finansieringsbehovet øges.			
Ved overgang til brugsretsftaler som hidtil skal alene indtægtskravet tkr. 422 fra 2023 finansieres, da forsikringen overgår til selvforsikring i Odense kommune.			

Beslutning

By- og Kulturudvalget

Udvalgsmedlem Andreas Møller indstiller som supplerende forslag til det fremsendte initiativretsforlag, at det som led i realiseringen af Tietgenbyen Nord etape 2 gøres muligt at sælge MC Fraugdes nuværende lejemål til klubben til markedsprisen.

Udvalgsmedlem Andreas Møller stemmer for det supplerende forslag.

Rådmand Søren Windell samt udvalgsmedlemmerne Claus Skjoldborg og Araz Khan stemmer imod forslaget, da det kan hindre erhvervsudviklingen i Tietgenbyen Nord etape 2. Desuden skal salg af kommunens ejendomme ske ved et offentligt udbud.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod forslaget

Det supplerende forslag er dermed bortfaldet.

By- og Kulturudvalget finder med forvaltningens belysning af sagen, at der ikke er grundlag for at foretage videre i sagen i By- og Kulturforvaltningen.

Udvalgsmedlem Andreas Møller stemmer imod denne beslutning.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.