

REFERAT Børn- og Ungeudvalget d. 21-06-2022

Mødedato Tirsdag d. 21. juni 2022 kl. 12:30

Mødested Rådhuset, lokale 224, 2. sal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Næsby & Kirkendrup.....	4
B-Sag: Godkendelse af Børn- og Ungeudvalgets bidrag til budget 2023.....	9
B-Sag: Beslutning om udvidelse af Børn- og Ungeforvaltningens skolefraværsindsatser.....	12
B-sag: Måltal for søgningen til erhvervsuddannelser, herunder øvrige ungdomsuddannelser for elev	15
B-Sag: Børne- og Ungetandplejen og beslutning om håndtering af udvidelsen af målgruppen til de	18
B-sag: Godkendelse af at Odense Kommunes Handicappolitik sendes i offentlig høring.....	21
C-Sag: Drøftelse af effektiviseringsstrategien for budget 2023.....	23
C-Sag: Drøftelse af den demokratiske samtale med forældre.....	26
C-sag: Drøftelse af etableringen af et råd for mental sundhed og psykiatri.....	29
C-Sag: Udvalgets arbejde med at sætte retning for Det gode børneliv.....	33
D-Sag: SSP årsrapport 2021.....	37
D-Sag: Orientering om Pædagogisk Psykologisk Rådgivning.....	40
D-Sag: Ændring i forvaltningens tilbud til børn og unge med overvægt.....	43
D-Sag: Styrelsesvedtægt for folkeskolerne i Odense Kommune.....	45
D-Sag: Aktuelle sager.....	47
E-sag: Initiativretssag fra Mark Grossmann - forsøgsordning vedr. børn og unge med lav IQ og soci	48

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-6-21

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 21. juni 2022.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender dagsordenen og behandlede punkterne som følger: 1, 12, 13, 14, 15, 16, 7, 8, 2, 3, 4, 5, 6, 9, 10, 11 og 17.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i behandlingen af punktet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Næsby & Kirkendrup

00.16.00-P27-40-21

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Næsby & Kirkendrup.

Aftalen er blevet til gennem bred borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Næsby & Kirkendrup.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Næsby & Kirkendrup og Kroggårdsskolen er følgende:

- Modernisering: 10,4 mio. kr.
- Vedligehold: 11,7 mio. kr.
- Lokal aftale: 2,8 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Kroggårdsskolen, bl.a. en opgradering af indskolingsbygningen og toiletter, en ny hovedindgang med et udendørs opholdsområde og etablering af en indendørs scene til brug for undervisning og til lokale aktiviteter uden for skoletiden.

Lokalområdet bliver styrket med bl.a. en naturlegeplads ved Jernalderlandsbyen, et udflugtssted i Næsby Mose, nyt underlag og bander på Næsby Boldklubs fodboldlegeland og lys på skolens multibane.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Næsby & Kirkendrup vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Næsby & Kirkendrup, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Næsby & Kirkendrup" på 13,2 mio. kr. fordelt med 2,0 mio. kr. i 2022 og 11,2 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere, lokale foreninger mv. får mulighed for at komme med input til ønsker og behov i deres område.

Lokalaftalen for Næsby & Kirkendrup er den tredje af 12 lokale aftaler, der indgås under Velfærdens Fundament i 2022. I 2021 behandlede Odense Byråd 7 lokale aftaler.

Bred inddragelse af lokalområdet

Borgere, foreninger, bestyrelser mv. i Næsby & Kirkendrup har haft mulighed for at komme med forslag og idéer til udvikling af deres lokalområde ved besvarelse af et spørgeskema i perioden den 3. marts til den 17. marts 2022. 20 % af borgerne i Næsby & Kirkendrup har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Den 30. marts 2022 blev der afholdt et online-borgermøde, hvor de indkomne idéer blev drøftet og videreudviklet.

Partnerskabet for Næsby & Kirkendrup, som består af repræsentanter for skolen og lokale foreninger har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på følgende to temaer, der afspejler et ønske om at skabe rum til fællesskab og fælles aktiviteter på tværs af generationer:

- Naturrige mødesteder
- Sport og bevægelse

Aftalen mellem partnerskabet for Næsby & Kirkendrup og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde borgernes, skolens og de lokale foreningers drømme om et endnu bedre Næsby & Kirkendrup.

Modernisering af Kroggårdsskolen

- Modernisering af indskolingsbygning
Bygningen, som huser indskolingen og SFO'en, gøres mere hyggelig, indbydende og tidssvarende, og der opgraderes med akustiklofter og ny belysning.
- Etablering af ny hovedindgang med urbant udeområde
En ny attraktiv og imødekommende hovedindgang skal byde elever og lokalområdets beboere velkommen indenfor på skolen - herunder til aktiviteter på den nye scene (jævnfør nedenfor). I tilknytning til indgangen anlægges et urbant udemiljø for eleverne til brug i og udenfor skoletiden.
- Etablering af scene ved biblioteket
En repos ved biblioteket, der ligger i forbindelse med den nye hovedindgang, omdannes til en scene med tilhørende tilskuerrækker. Faciliteterne vil bidrage til at åbne skolen op for lokalområdets foreninger og borgere.
- Opgradering af toiletter
Elev- og lærertoiletter moderniseres.
- Belysning på eksisterende multibane og ny mindre multibane
Se nedenfor under initiativer i lokalområdet.

Initiativer i lokalområdet

- Naturlegeplads/bevægelsespark/klatrepark
Der anlægges en naturlegeplads ved Jernalderlandsbyen med et mytologisk tilsnit med fx en vikingeborg, et vikingeskib og/eller elementer med relation til de nordiske guder.
- Udflugtssted i Næsby Mose
I Næsby Mose anlægges et grønt og attraktivt udflugtssted med "safari-bane", borde/bænke/madpakkested og beplantning, der indbyder til ophold, leg og læring på tværs af generationer.
- Tilskud til kickoff – Nyt udflugtssted
I forbindelse med ibrugtagningen af det nye udflugtssted i Næsby Mose laves et event, hvor områdets beboere samles til en festlig markering af åbningen af det nye mødested. Partnerskabet står for organiseringen af eventet.
- Vild natur og beplantning
Områdets dejlige naturområder forskønnes med en kombination af beplantning og vild natur. Udvalgte områder beplantes med fx frugtræer, mens andre områder skal fremstå vilde og uberørte.

- Tilskud til naturområde med biodiversitet i Kirkendrup Nord
Grundejerforeningen Kirkendrup Nord ønsker at omdanne et område, som de driver for Odense Kommune, til et naturområde med biodiversitet. Der anlægges fx solbeskinnede stenbede med tørlagte planter og et vådområde omkring et eksisterende bassin.
- Tilskud til modernisering af udendørs fodbold-legeland i Næsby Boldklub
Næsby Boldklub er et stort og vigtigt aktiv for lokalområdet. Klubbens fodbold-legeland består af forskellige trænings- og legeredskaber, der kan benyttes af alle aldersgrupper. Tilskuddet gives til modernisering af bander og underlag.
- Løbe-/gåruter
Der markeres løbe-/gåruter, der går via fodbold-legelandet, hvor der er træningsredskaber, gennem Næsby Mose og til Jernalderlandsbyen og Kroggårdsskolen.
- Belysning på eksisterende multibane på skolen og mindre ny multibane
Der opsættes lys ved Kroggårdsskolens eksisterende multibane, og der anlægges en ny mindre multibane på skolens udeområde. Lys skaber et trygtere miljø og udvider tidsrummet for, hvornår banen kan benyttes.

Endvidere opstilles en plakatsøjle, hvor foreninger, skolen, beboergrupper mv. kan annoncere de mange forskellige tilbud og aktiviteter, der er i lokalområdet. Odense Kommune stiller plakatsøjlen til rådighed til og med udgangen af 2024.

Vedligeholdelsesprojekter

På Kroggårdsskolen vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Udskiftning af tag
- Udskiftning af CTS (styring af varme og ventilation)
- Udskiftning af ventilation
- Udskiftning af gulvbelægning
- Udskiftning af glasfacade

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været et stort engagement fra Kroggårdsskolen, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til bl.a. at bidrage til udformningen af det nye udflugtssted i Næsby Mose, naturlegepladsen ved Jernalderlandsbyen og angive retning for løbe-/gåruterne.

Den fulde aftale for Næsby & Kirkendrup og en opsamling på borgerinddragelsen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdsmidlerne til skolen på 11,7 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 8. december 2021. Med denne sag frigives de resterende 13,2 mio. kr., så der i alt er givet 24,9 mio. kr. til Næsby & Kirkendrup og Kroggårdsskolen.

	Ud- valg	Styrings- område	2022	2023	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-2.000.000	-11.235.000	-13.235.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Næsby & Kirkendrup	BKU	Anlæg	2.000.000	11.235.000	13.235.000
I alt			0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 599.500 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokal aftale for Næsby & Kirkendrup

Dataopsamlingsrapport fra borgerinddragelsen i Næsby & Kirkendrup

Punkt 3: B-Sag: Godkendelse af Børn- og Ungeudvalgets bidrag til budget 2023

00.30.00-G01-10-22

Resume

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget godkende udvalgets bidrag til Budget 2023, som herefter vil blive indarbejdet i Økonomiudvalgets budgetforslag for Budget 2023 og indgå i byrådets budgetforhandlinger i september.

Økonomiudvalget bestilte den 8. februar via rammeudmelding for Budget 2023 og overslagsårene 2024-2026 udvalgenes budgetbidrag. I alt er der tale om 4 bestillinger indenfor Børn- og Ungeudvalgets område.

Udvalgets bidrag består af følgende;

1. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger
2. Forslag til anlægsønsker
3. Oversigt over nye mulige indsatser for fremtidens Vollsmose
4. Administrative bidrag - takster

Det bemærkes, at de to første bidrag godkendes med denne sag, hvorimod det tredje bidrag omhandlende indsatser for fremtidens Vollsmose er behandlet ved siden af denne sag på Børn- og Ungeudvalgsmødet den 16. maj og i Økonomiudvalget den 25. maj.

Det administrative bidrag, som omhandler takster og skøn for driftsoverførsler fra 2022 til 2023 bliver indarbejdet direkte i Økonomiudvalgets budgetforslag for Budget 2023 og godkendes ikke med denne sag.

I sagsfremstillingen nedenfor bliver de to første bidrag uddybet, og der henvises til de medfølgende bilag.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at Børn- og Ungeudvalget godkender udvalgets bidrag til Budget 2023, som herefter indgår i de politiske drøftelser af Økonomiudvalgets budgetforslag for 2023. Budgetbidragene består af;

1. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger, jf. bilag 1
2. Forslag til anlægsønsker, som indarbejdes i publikationen "Indblik - Anlæg", jf. bilag 2

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget drøftede udvalgets bidrag til Budget 2023 på udvalgsrådet den 31. maj, og materialet fra udvalgets drøftelse blev efterfølgende sendt i høring i Børn- og Ungeforvaltningens Lokal- og Forvaltningsudvalg, Fælles Elevråd, Handicaprådet samt bestyrelser i Dagtilbud og Skole. Bemærkningerne er vedhæftet sagen - jf. bilag 3, og der er i alt indkommet 33 høringssvar.

Hovedpunkterne i de indkomne høringssvar er en positiv tilkendegivelse for udskiftningen af Chromebooks, bekymring for de nedslidte legepladser og uderum på både Dagtilbud og Skole, fokus på de kommende kapacitetstilpasninger og de udfordringer der er omkring luft og indeklima. Endeligt ses der læringsmuligheder i at arbejde med lokal afledning af regnvand.

I nedenstående afsnit er de enkelte bidrag beskrevet.

1: Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger jf. bilag 1

Børn- og Ungeudvalgets budgettal og bemærkninger indeholder en beskrivelse af forvaltningens særlige fokusområder, herunder arbejdet med Verdens bedste robotby og de øvrige strategiske indsatser som sprog, dannelse og tidlig indsats. I publikationen præsenteres Børn- og Ungeforvaltningens budgetområder for områderne Dagtilbud, Familie og forebyggelse, Skole og anlæg.

Børn- og Ungeudvalget har i 2023 som udgangspunkt et driftsbudget på service på 3.163 mio. kr. og hertil kommer et indtægtsbudget på særlige driftsområder på 9,9 mio. kr.

I det vedlagte bilag 2 fremgår den seneste udarbejdede version af udvalgets budgettal og bemærkninger. Det skal bemærkes, at publikationen ajourføres løbende i 2022 i forhold til byrådsbeslutninger af 22. juni og 31. august og endeligt i forhold til vedtaget budget for 2023. Ligeledes tilrettes dokumentet i forhold til endelig opgaveoverdragelse til Sundhedsforvaltningen og Administrationsanalysen.

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at Børn- og Ungeudvalget godkender udvalgets budgettal og bemærkninger jf. bilag 1. Publikationen vil indgå som baggrundsmateriale i de politiske forhandlinger om Budget 2023.

2. Forslag til anlægsønsker jf. bilag 2

De udarbejdede anlægsønsker til Budget 2023 tager afsæt i de oplyste krav til et anlægsønske. Det betyder, at anlægsønskerne har en vis volumen, opstået som følge af et fagligt ønske der understøtter Odensemålene, indeholder et akut behov for renovering eller risici for påbud og endeligt sikrer den fornødne kapacitet. Børn- og Ungeudvalget har ikke anlægsmidler i sin budgetramme, og på baggrund heraf er de vedlagte anlægsønsker udarbejdet for at imødekomme eksempelvis kapacitet og efterslæb.

De godkendte anlægsønsker vil indgå i publikationen Indblik-Anlæg, som vil være en del af budgetmaterialet til de videre politiske drøftelser.

Nedenstående tabel viser anlægsønskerne pr 21.06.2022

Anlægsønsker - udvalgsmødet 21. juni 2022		2023	2024	2025	2026
1 Etablering af central børn- og unge tandklinik					
	Nybyg	20.000	15.000	50.000	57.000
	Ombygning af eksisterende bygninger	23.925	23.925	23.925	23.925
2 Dagtilbud - to nye legestuer					
	Legestue Skibhus	7.700	2.250	3.000	13.450
	Legestue Dalum	0	2.250	3.000	20.050
3 Odinskolen					
	Administrationsfløj	1.739	2.181	1.580	0
	Personaleområderne	3.761	4.719	3.420	0
Løkkehus					
4	Hjemligt miljø på Løkkehus	3.350	0	0	0
5	Familiens Hus - et døgntilbud til forældre og børn på Løkkehus	1.000	4.000	1.300	0
6	Udskiftning af Chromebooks til mellemtrin	5.900	5.800	0	0
7	Dagtilbud - renovering og vedligehold af køkkener	2.000	1.000	2.000	1.000
8	Dagtilbud og Skole - nedslidte legepladser og uderum	3.000	4.000	4.000	4.000
9	Skoler - luft og indeklima	1.000	500	500	500
10	Skoler - lokal afledning af regnvand	3.000	3.000	3.000	0
11	Kapacitet på Rasmus Rask skolen	5.000	25.000	25.000	8.000
12	Skoler - kommende kapacitetsudfordringer	2.000	2.000	2.000	2.000
Total		59.450	71.700	98.800	106.000

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at Børn- og Ungeudvalget godkender de oplyste anlægsønsker til Budget 2023 jf. bilag 2.

De øvrige bidrag

Børn- og Ungeudvalget behandlede den 16. maj Hovedgreb i udviklingen af Fremtidens Vollsmose hvori fokuset var at understøtte den fortsatte positive udvikling i Vollsmose, og sikre indfrielse af de politiske målsætninger med udgangspunkt i Den sidste Vollsmoseplan og Realiseringsplanen. Udvalgets behandling blev sammen med de andre udvalgs drøftelser fremsendt til Økonomiudvalgets møde den 25. maj.

I relation til det administrative bidrag, som omhandler takster og skøn for driftsoverførsler fra 2022 til 2023, da bliver dette bidrag indarbejdet direkte i Økonomiudvalgets budgetforslag for Budget 2023, og godkendes ikke af Børn- og Ungeudvalget med denne sag.

Økonomi

Sagen indgår i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets budgetforslag for 2023. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Bilag

Bilag 1 Udvalgenes budgettal og bemærkninger 2023

Bilag 2 Forslag til anlægsønsker

Bilag 3 Bemærkninger fra høringsparterere

Punkt 4: B-Sag: Beslutning om udvidelse af Børn- og Ungeforvaltningens skolefraværsindsatser

29.09.04-P20-2-22

Resume

På Børn- og Ungeudvalgsmødet den 31. maj 2022 drøftede Børn- og Ungeudvalget udvidelsen af Børn- og Ungeforvaltningens samlede skolefraværsindsatser. Under drøftelsen fremkom udvalget med bemærkninger og ønsker om præcisering, som behandles i indeværende sag.

I 2018 vedtog Børn- og Ungeudvalget den kommunale strategi for arbejdet med tidlig indsats i Børn- og Ungeforvaltningen, "Tidlig og rettidig indsats - Strategi for tidlig indsats 2018-2022". En af strategiens målsætninger er, at alle børn og unge skal møde i skole og dagtilbud, hvilket har affødt et stærkt og løbende fokus på at mindske skolefravær.

I 2019, 2020 og 2021 er Børn- og Ungeudvalget blevet orienteret om realiseringen af målsætningen for skolefravær og fremmøde, blandt andet som en del af temadrøftelser om strategien for tidlig og rettidig indsats.

Børn- og Ungeforvaltningens fokus på skolefravær evalueres og justeres løbende. På trods af mange nye tiltag er der fortsat et behov for at styrke samarbejdet om forebyggelse og håndtering af skolefravær yderligere. Derfor ønsker Børn- og Ungeforvaltningen at justere og supplere den samlede skolefraværsindsats, så det tværfaglige samarbejde og indsatser passer til, hvordan bekymrende skolefravær opstår, kommer til syne og udvikler sig. Dette gøres ved at supplere den eksisterende brede skolefraværsindsats med et tosporet fokus, hvor den nuværende indsats på skoleområdet intensiveres samtidig med, at der foreslås etablering af et specialiseret tværfagligt skolefraværsteam.

Effekt

Sagen vil påvirke Odensemålet Børn og unge bliver klar til fremtiden i positiv retning. Med etableringen af et skolefraværsteam er ambitionen, at færre børn oplever, at det er vanskeligt at komme og/eller være i skole. Et stabilt fremmøde i grundskolen er et vigtigt skridt på vejen til, at børn og unge i Odense får gode muligheder for at trives og udvikle faglige og sociale kompetencer. Dette vil blandt andet bidrage med at ruste dem til deres fremtid.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender etableringen af et tværfagligt skolefraværsteam.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Den samlede skolefraværsindsats i Børn- og Ungeforvaltningen

Over en længere periode har der på tværs af skole- og familie og forebyggelsesområdet været fokus på forebyggelse af skolefravær, og hvordan elever med bekymrende skolefravær bedst hjælpes tilbage til et stabilt fremmøde i skole. Der er

gennem de seneste år set en tendens til, at skolefraværssager har fået en større kompleksitet og en tyngde, det nuværende setup ikke kan imødekomme. Gennem arbejdet med skolefravær er der gjort en række erfaringer, og til sammen med inspiration fra andre kommuner, er der identificeret et potentiale for at styrke fokus yderligere.

Indtil nu har det intensive fokus på at nedbringe skolefravær blandt andet medført:

- Systematisk dataopsamling og ledelsesinformation med opfølgning på skoleniveau, blandt andet ved årlige kvalitetssamtaler mellem Skoleafdelingen og de enkelte skoler.
- Alle skoler har udarbejdet en lokal forebyggende handleplan for arbejdet med fravær. Handleplanen er udarbejdet sammen med skolebestyrelsen og indeholder en beskrivelse af den lokale praksis for forebyggelse, registrering og opfølgning af fravær.
- En skærpet systematik i forhold til underretning ved ulovligt fravær på 15% eller herover per kvartal med udgangspunkt i bekendtgørelsen vedr. elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen.
- Styrket tværfagligt samarbejde på tværs af Familie og Forebyggelse og de enkelte skoler. Dette rækker ind i arbejdet omkring skolefravær, da erfaringerne peger på, at elever med et højt skolefravær ofte har problemstillinger, der kræver tværfaglige tiltag.
- Etablering af indsatsen "Skole og netværk" i Center for Indsatser til Børn og Unge med afsæt i erfaringerne fra projektet "Fra skole vægning til læring". Indsatsen er målrettet de sager, hvor der er flere forskelligartede problematikker og skolefravær er en mindre del af det samlede udfordringsbillede.

Tiltag i to spor

I det fornyede fokus ønsker Børn- og Ungeforvaltningen at styrke den eksisterende brede skolefraværsindsats med to yderligere spor, der skal supplere hinanden. Begge spor kan sættes i værk i efteråret 2022.

Styrket fokus på den forebyggende og foregribende indsats i skolerne

I den forebyggende og foregribende del af indsatsen øges fokus bl.a. på at styrke opsporing og handlemuligheder på skoleområdet yderligere, for på den måde at modvirke og mindske tilfældene af skolefravær. Ligeledes vil der være fokus på bl.a. lovgivningens rammer ift. skolefravær, skærpelse af forventninger til skolernes dataregistrering og arbejde ind i kommunens overordnede ambition på området.

Etablering af et tværfagligt skolefraværsteam

De erfaringer, der er indsamlet på bagkant af de seneste års arbejde med skolefravær, peger på, at det nuværende organisatoriske setup ikke er optimalt til at imødekomme skolefraværsproblematikker i samme hastighed, som de vokser, og den kompleksitet de rummer.

Derfor foreslår Børn- og Ungeforvaltningen, at der etableres et specialiseret tværfagligt skolefraværsteam, som kan sætte ind, når en spirende skolefraværsproblematik ikke kan håndteres i den foregribende indsats, der rummer det almindelige samarbejde mellem forældre, skole og tværfaglige samarbejdspartnere. Dette forslag er inspireret af Aarhus Kommune, som i 2021 etablerede et trivselsteam, der har til opgave at øge trivslen blandt børn og unge i kommunen blandt andet ved at arbejde med at forebygge og håndtere skolefravær. En central erfaring fra Aarhus er, at forløbene i forhold til skolefravær skal målrettes den individuelle situation, som elev og familie står i samt, at opgaven kalder på kreative løsninger og fleksibilitet i forhold til, hvad der er meningsgivende helt aktuelt og lokalt.

Skolefraværsteamet vil bestå af medarbejdere med forskellige faglige baggrunde, så teamets kompetencer afspejler forskelligheden i årsagerne til skolefraværet. Når en elev og dennes familie tilknyttes skolefraværsteamet, vil det være i et tæt samarbejde med skolen og dermed det første spor. De konkrete initiativer kan både iværksættes i skolen, i familien eller begge steder alt efter behov. Således vil der i samarbejdet omkring en fraværsproblematik være fokus på at inddrage relevante samarbejdspartnere på den lokale skole herunder for eksempel inklusionsvejleder, klasseteamet, pædagoger

samt øvrige vigtige voksne i barnets liv. Dette med henblik på at barnet oplever, at det at vende tilbage til skole er præget af gode relationer til voksne og andre elever på skolen.

Skolefraværsteamet etableres foreløbigt i et år i en projektorganisering under Center for Tværfaglig Sundhed og Forebyggelse. I skolefraværsteamet samles en række ressourcer i ét team, hvilket giver mulighed for at iværksætte indsatser med et andet fokus end det i dag er muligt. Dette setup giver mulighed for løbende at evaluere, udvikle og tilpasse indsatser og samarbejdsformer.

De to spor hænger tæt sammen. Kernen i begge spor er at styrke samarbejdet på tværs af skoleområdet og familie- og forebyggelsesområdet for optimal ressourcebrug og effekt i forhold til at mindske skolefravær. Begge spor iværksættes inden for rammen af eksisterende ressourcer ved anvendelse af metodisk anden tilgang til håndtering af fravær på tværs af afdelinger i Familie og Forebyggelse og Skoleafdelingen. Det tværfaglige skolefraværsteam vil bestå af 7 faggrupper svarerende til ca. 5 årsværk.

Med et fornyet fokus på skolefraværsindsatsen på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen er forventningen, at flere børn kommer i skole og trives bedre. Opgaven er vanskelig, og der er ikke kendskab til nogen kommuner eller skoler, der har fundet en enkel løsning på skolefraværproblematikkerne. De to spor er derfor tænkt som centrale elementer ind i den allerede eksisterende brede skolefraværsindsats og i det vedvarende og vedholdende arbejde med forebyggelse og håndtering af skolefravær. Gruppen af børn med bekymrende skolefravær har på nuværende tidspunkt en størrelse, som gør, at skolefraværsteamet i dette indledende setup ikke kan nå ud til alle dem, der har et behov.

Den foreløbige etårige projektorganisering tillader fleksible rammer og læring undervejs samt mulighed for løbende at kunne forbedre og tilpasse både det forebyggende spor og arbejdet i skolefraværsteamet.

Data om skolefravær

Børn- og Ungeudvalget møder løbende data om skolefravær på forskellig vis. Data om skolefravær indgår blandt andet i effektregnskabet, som præsenteres halvårligt sammen med økonomiopfølgningen. Skolefravær er en del af den samlede indikator for børn og unges mentale sundhed i Odense.

Børn- og Ungeforvaltningen følger ligeledes udviklingen i skolefravær på flere niveauer. Data om skolefravær er en del af ledelsesinformationsgrundlaget og indgår blandt andet i arbejdet med kvalitet på skoleområdet. Den systematiske brug af data om skolefravær vil danne grundlag for kontinuerlig udvikling, evaluering og monitorering af begge spor i det fornyede fokus på skolefravær.

Økonomi

Etableringen af et tværfagligt skolefraværsteam iværksættes inden for rammen af eksisterende ressourcer, hvorfor der ingen økonomiske konsekvenser er, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 5: B-sag: Måltal for søgningen til erhvervsuddannelser, herunder øvrige ungdomsuddannelser for elever i grundskolen

54.00.00-A00-3-22

Resume

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget skal beslutte fastsættelse af måltal for søgningen i 2023 til erhvervsuddannelser, herunder øvrige ungdomsuddannelser for kommunens 9. og 10. klasses elever.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har den 17. maj 2022 drøftet, hvorvidt det nuværende ambitionsniveau med en årlig vækstrate på 0,9 procentpoint for søgningen til erhvervsuddannelser frem til 2025 bør fastholdes eller der skal fastsættes et nyt og mere realistisk ambitionsniveau på 0,5 procentpoint.

Drøftelserne i udvalgene har givet anledning til, at der er udarbejdet et tredje forslag til drøftelse den 31. maj om et mere ambitiøst måltal med en vækstrate på 1,3 procentpoint, som stiler mod at få andelen, der søger en erhvervsuddannelse i Odense op på landsgennemsnittet over en femårig periode.

Da måltallene angår begge udvalg, behandler udvalgene sagen som en fælles beslutningssag.

Effekt

Fastsættelse af måltal for søgningen til erhvervsuddannelser og øvrige ungdomsuddannelser har som mål, at flere unge skal søge erhvervsuddannelser direkte fra grundskolen. Udvalgenes fastsættelse af måltal for søgningen, indgår derfor som et element i Odensemålet "Børn og unge bliver klar til fremtiden", herunder Børn- og Ungeudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets fælles effektmål "Flere unge får en uddannelse".

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget godkender fastsættelse af et af nedenstående måltal og ambitionsniveauer for søgningen til erhvervsuddannelser, herunder øvrige ungdomsuddannelser for kommunens 9. og 10. klasses elever:

1. Vækstrate på 0,5 procentpoint for søgningen til erhvervsuddannelse. Måltallet i 2023 vil være 15,6 % af de unge søger en erhvervsuddannelse (EUD, EUX), 75,9 % en gymnasial uddannelse (HF, STX, HHX, HTX) og øvrige (FGU, STU, øvrigt) 8,5 % i 2023.
2. Vækstrate på 0,9 procentpoint for søgningen til erhvervsuddannelse. Måltallet i 2023 vil være 16,0 % af de unge søger en erhvervsuddannelse (EUD, EUX), 75,5 % en gymnasial uddannelse (HF, STX, HHX, HTX) og øvrige (FGU, STU, øvrigt) 8,5 % i 2023.
3. Vækstrate på 1,3 procentpoint for søgningen til erhvervsuddannelse. Måltallet i 2023 vil være 16,4 % af de unge søger en erhvervsuddannelse, 75,1 % en gymnasial uddannelse (HF, STX, HHX, HTX) og øvrige (FGU, STU, øvrigt) 8,5 % i 2022.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingspunkt 3: "Vækstrate på 1,3 procentpoint for søgningen til erhvervsuddannelse. Måltallet i 2023 vil være 16,4 % af de unge søger en erhvervsuddannelse, 75,1 % en gymnasial uddannelse (HF, STX, HHX, HTX) og øvrige (FGU, STU, øvrigt) 8,5 % i 2022" med følgende tilføjelse: Målet er uden tvivl ambitiøst, og derfor vil det kræve strukturelle ændringer i indsatsen for at flere tager en erhvervsuddannelse.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Ungdomsuddannelser og i særdeleshed erhvervsuddannelse har i stadigt stigende grad national og kommunal bevågenhed. Det skyldes et vedvarende fald i søgningen til erhvervsuddannelser og mangel på faglærte i erhvervslivet. Udfordringen er løbende blevet adresseret politisk gennem reformer, aftaler og fastsættelse af nationale målsætninger:

2020: mindst 25 % af de unge skal vælge en erhvervsuddannelse direkte efter 9. og 10. klasse

2025: mindst 30 % af de unge skal vælge en erhvervsuddannelse direkte efter 9. og 10. klasse

I 2022 er det 20 % af de unge på landsplan, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter 9. og 10. klasse. Dermed er der langt til at indfri de nationale målsætninger.

Ifølge regeringsaftalen "Fra folkeskole til faglært (nov. 2018) skal landets kommunalbestyrelser årligt fastsætte lokale måltal for det kommende års søgning til ungdomsuddannelser med afsæt i søgningen til erhvervsuddannelser. Søgetal og måltal skal hvert år offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har den 1. juni 2021 fastsat et ambitionsniveau for søgning til erhvervsuddannelserne med en årlig vækstrate på 0,9 procentpoint frem til 2025 svarende til et måltal i 2022 på 16,8 %. Søgetal i 2022 i Odense Kommune viser, at søgningen til erhvervsuddannelserne ligger på 15,1 %. Det er et fald på 0,8 % siden sidste år, og en differens på 1,7 procentpoint til det aktuelle søgetal. Dermed er det aktuelle søgetal noget lavere end det fastsatte ambitionsniveau.

Forvaltningerne har redegjort for tendenser og søgemønstre til ungdomsuddannelserne i Odense Kommune samt for de kommunale indsatser, der skal understøtte, at flere søger en erhvervsuddannelse i drøftelsessagerne den 17. og den 31. maj. Måltallene omhandler kun søgningen direkte fra 9. og 10. klasse, så i forhold til den overordnede ambition om at sikre flere i erhvervsuddannelse, påpeger forvaltningerne, at der også er unge, der søger mod EUD efter anden uddannelse fx efter gymnasial uddannelse. Disse medregnes ikke i det nationale måltal, men understøtter den lokalpolitiske ambition om, at flere unge vælger en erhvervsuddannelse.

Fastsættelse af måltal for 2023 og et femårigt ambitionsniveau

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har den 17. maj 2022 drøftet, hvorvidt det nuværende ambitionsniveau med en årlig vækstrate på 0,9 procentpoint for søgningen til erhvervsuddannelser frem til 2025 bør fastholdes eller der skal fastsættes et nyt og mere realistisk ambitionsniveau på 0,5 procentpoint.

Drøftelserne i udvalgene har givet anledning til, at der er udarbejdet et tredje forslag til drøftelse den 31. maj om et mere ambitiøst måltal med en vækstrate på 1,3 procentpoint, som stiler mod at få andelen, der søger en erhvervsuddannelse i Odense op på landsgennemsnittet.

1. Vækstrate på 0,5 procentpoint, svarende til ca. 10 elever pr. år. Måltallet vil i 2023 være 15,6 %. I 2027 vil det være, at 17,6 % af de unge søger en erhvervsuddannelse. Det er en samlet stigning på 2,5 procentpoint.

2. Vækstrate på 0,9 procentpoint, svarende til ca. 19 elever pr. år. Måltallet vil i 2023 være 16,0 %. I 2027 vil det være, at 19,6 % af de unge søger en erhvervsuddannelse. Det er en samlet stigning på 4,5 procentpoint.

3. Vækstrate på 1,3 procentpoint svarende til ca. 27 elever pr. år. Måltallet vil i 2023 være 16,4 %. I 2027 vil det være, at 21,6 % af de unge søger en erhvervsuddannelse. Det er en samlet stigning på 6,5 procentpoint.

De tre forslag er grafisk illustreret i bilag 1. Søgemønstret til erhvervsuddannelserne i Odense skal ændre sig markant i de kommende år, hvis det nuværende måltal med en vækstrate på 0,9 procentpoint eller det mere ambitiøse på 1,3 % skal nås. Hvis ambitionerne hæves, vil det kræve nye indsatser og ekstra ressourcer at indfri ambitionen. Det fordrer også ændrede nationale rammer og lovgivning. Der er løbende forsøg på at påvirke det nationale niveau for eksempel senest i KL's udspil "Alle unge skal lykkes" om blandt andet flytning af 10. klasse til erhvervsskolerne og i initiativet "Sammen om Skolen". Det handler om en bred vifte af indsatsområder, herunder at sætte tidligere ind med vejledning, at få mere praksis ind i grundskolen, herunder højne brugen af praktik og styrke samarbejdet med erhvervslivet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag Tre forslag til måltal

Punkt 6: B-Sag: Børne- og Ungetandplejen og beslutning om håndtering af udvidelsen af målgruppen til de 18-21-årige

29.15.00-A00-1-22

Resume

På udvalgsrådet den 26. april 2022 drøftede Børn- og Ungeudvalget mulighederne for at håndtere den øgede målgruppe for Børne- og Ungetandplejen (de 18-21-årige) og samtidig fik udvalget et overblik over de udfordringer Center for Tandpleje aktuelt står med. Med denne sag skal udvalget træffe endelig beslutning om hvilken løsning forvaltningen skal arbejde videre med i forhold til at kunne løfte opgaven.

Effekt

Et sundere Odense

Udvidelsen af målgruppen for Børn og Ungetandplejen for de 18 til 21-årige forventes at have en positiv effekt på de unges generelle tandsundhed og dermed understøtter det effektmålet om et sundere Odense.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget beslutter at forvaltningen arbejder med en løsning i kommunalt regi på kommunale klinikker i forhold til at løfte opgaven med den udvidede målgruppe for Børn og Ungetandplejen (de 18 til 21-årige).

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen med følgende tilføjelse: Det er muligt at inddrage private aktører i indsatsen, hvis det er økonomisk rentabelt.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget er i løbet af de sidste år blevet præsenteret for en række sager vedrørende Center for Tandpleje i Odense Kommune, herunder B&U-Tandplejen (2017: om indkaldeintervaller), Special- og Omsorgstændplejen (2017: om fysisk flytning af afdelingerne), årlige statussager på Tandreguleringscenter Fyn, nyskabelsen af Socialtændplejen (2021) mv.

De relativt mange sager vidner om Tandplejens strukturelle kompleksitet. Center for Tandpleje i Odense Kommune er opbygget af en række underafdelinger med forskellige målgrupper og formål. Den overvejende del af disse er entreprenøraftaler, hvor Center for Tandpleje udfører opgaver mod betaling. Der er samarbejdsflader (faglige såvel som økonomiske) med andre kommuner (Specialtændplejen, Tandreguleringscenter Fyn), eller andre forvaltninger i Odense Kommune (Omsorgstændpleje – Ældre- og Handicapforvaltningen; Socialtændpleje – Beskæftigelses- og Socialforvaltningen). Entreprenøraftalerne har Odense Kommune som driftsherre. B&U-Tandplejen omfatter alene borgere i Odense Kommune og er den eneste gren i Center for Tandpleje, der alene er forvaltningsstyret under BUF.

B&U-Tandplejen har gennem en årrække set ind i en række udfordringer:

- Der er nedslidte og utidssvarende klinikfaciliteter.
- På landsplan er der mangel på tandlæger, hvilket også rammer B&U-Tandplejen i Odense når der skal rekrutteres

- De nedslidte og utidssvarende klinikmatrikler forstærker problematikken omkring rekruttering og fastholdelse.

I både 2019 og 2020 har der været udarbejdet anlægsønsker for B&U-Tandplejen i forhold til Budget 2020 og Budget 2021, med henblik på at løse udfordringerne med nedslidte og utidssvarende klinikfaciliteter. Anlægsønskerne er ikke blevet prioriteret i budgetforligene.

Udfordringerne bliver yderligere forstærket af den i Finanslov 2022 givne beslutning om udvidelse af målgruppen for vederlagsfri tandpleje til også at gælde de 18-21-årige. Ved fuld implementering øger dette målgruppen for den kommunale tandpleje i Odense Kommune med over 30 pct. Tandreguleringsområdet er reguleret i henhold til B&U-området, og forpligtelserne udvides således også på dette område. Loven er vedtaget den 9. juni 2022. Ud over de eksisterende udfordringer gælder det helt lavpraktisk, at de fysiske rammer i Center for Tandpleje ikke er dimensioneret til at kunne rumme denne udvidelse.

I drøftelsessagen den 26. april 2022 var der en beskrivelse af Center for Tandpleje der udfoldede opgaverne både på voksen- og børneområdet. Der var en sammenligning mellem 4-byerne og samtidig blev fritvalgsordningen indenfor den kommunale tandpleje beskrevet. I denne sag er fokus rettet mod udvidelsen af målgruppen.

Udvidelse af målgruppe 18-21-årige

I det følgende redegøres for de vilkår, der medfølger udvidelsen af målgruppen 18-21 årige for B&U tandplejen.

I finansloven for 2022 er det besluttet at lave en gradvis udvidelse af kommunal tandpleje. Det bliver en løbende indslusning, så man i 2025 inkludere alle årgange til og med dem, der fylder 21 år. Den i lovforslaget beskrevne økonomi, der følger udvidelsen, modsvarer ikke de forventede udgifter. Den endelige økonomi er på nuværende tidspunkt ikke på plads, men den gradvise udvidelse af målgruppen skønnes i 2022 at medføre udgifter i Center for Tandpleje for ca. 3,0 mio. kr. mens Odense Kommunes forholdsmæssige andel af den på nuværende tidspunkt afsatte økonomi er på 1,3 mio. kr. Forvaltningen vurderer at ubalancen vil være stigende de kommende år i takt med indfasningen af de nye årgange såfremt at Odense Kommune modtager en forholdsmæssig andel af den afsatte økonomi. I 6-by samarbejdet har Odense Kommune i 2021 og i år været initiativtagere til at give input til KL m.fl. omkring den nye lovgivning og relevante økonomiske opmærksomhedspunkter.

Udvidelsen af målgruppen er en udvidelse af forpligtelsen på hele B&U-Tandplejens område, det vil sige også tandregulering, følgebehandling og fastholdelsesbehandlinger.

I Odense Kommune vil udvidelsen medføre en forøgelse af personkredsen med ca. 12.300 borgere eller svarende til 30% oven i den eksisterende målgruppe af børn og unge. For at imødekomme det nye kapacitetsbehov kan opgaven løftes kommunalt eller ved helt eller delvist at indgå aftaler med private aktører.

Opgaven kan løses i kommunalt regi på kommunale klinikker. Det vil medføre et akut behov for en væsentlig udvidelse af den nuværende fysiske kapacitet. En øget kapacitet i større enheder vil tillige kunne forbedre mulighederne for rekruttering. I den sammenhæng skal det bemærkes, at der er udarbejdet anlægsønske til budget 2023 omkring en central tandklinik.

Opgaven kan også løses som en kommunalt forhandlet aftale med private aktører. Altså fortsat i kommunalt regi, jf. lovgivningen, men udført på private klinikker. Aftalerne skal grundet omfanget laves efter de vanlige regler for EU-udbud mv. Det skal i den sammenhæng bemærkes, at forvaltningen kun har kendskab til få mindre kommuner som har forsøgt sig med, at lægge opgaven for de 0-17 årige i privat praksis.

Det private tandlægemarked mærker også den nationale mangel på tandlæger. Derfor er det forvaltningens vurdering, at det må forventes at blive vanskeligt at finde den nødvendige kapacitet i privat sektor, ligesom der kan forudses lav konkurrence om priserne. Dette underbygges af tal fra Tandlægeforeningen der har opgjort, at der aktuelt er ca. 350 ledige tandlægestillinger i den private sektor på landsplan. Samtidig vil det at udlægge dele af opgaven til den private sektor medføre en afregningsform, hvor kommunerne ikke kan rammestyre økonomien.

Det er desuden forvaltningens vurdering, at der må påregnes en betydelig kommunal administration og heraf øgede administrationsudgifter ved at udlægge dele af opgaven til private aktører. Kommunen har fortsat en række administrative forpligtelser, der alt overvejende ikke kan automatiseres, da de skal sammenføres med patientens journal efter gældende regler, hvilket forsat vil være en kommunal forpligtigelse.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: B-sag: Godkendelse af at Odense Kommunes Handicappolitik sendes i offentlig høring

00.01.00-A00-16-22

Resume

Med denne sag anbefales udvalget at godkende, at Odense Kommunes Handicappolitik sendes i offentlig høring.

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget og Ældre- og Handicapudvalget drøftede handicappolitikken på deres udvalgsmøder hhv. den 31. maj og 1. juni 2022.

På baggrund af de politiske drøftelser, er der foretaget mindre sproglige præciseringer i teksten under tre af de fire temaer. Det drejer sig om følgende:

- #1 tema Mennesket først, hvor den faglige kvalitet er blevet foldet ud til både at gælde det socialfaglige og sundhedsfaglige felt
- #2 tema Hverdagsliv med indhold, hvor teksten er gjort mere forpligtende overfor kommunen i forhold til at sikre tryghed for både borgere og pårørende i de overgange, de møder
- #4 tema Fælles ansvar, hvor det er gjort tydeligere, hvilken rolle kommunen har for at sikre, at det enkelte menneske kan finde frem til dét, borgeren har brug for og ret til.

Såfremt udvalget godkender, at Handicappolitikken bliver sendt i offentlig høring, forventes det, at udvalget vil få forelagt en godkendelsessag den 27. september 2022 med et forslag til en endelig handicappolitik til byrådets godkendelse. Byrådet vil forventeligt få politikken forelagt til endelig godkendelse i oktober 2022. Det fremgår af planen for udarbejdelse og godkendelse af handicappolitikken, som udvalget fik forelagt på udvalgsmødet den 31. maj 2022.

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget og Ældre- og Handicapudvalget anbefales at godkende handicappolitikken med henblik på at få den sendt i offentlig høring.

Den reviderede handicappolitik er vedlagt som bilag til sagen.

Effekt

Som tværgående politik ventes Odense Kommunes Handicappolitik at have positiv indflydelse af alle Odense Kommunes effektmål. Forventeligt vil den mest direkte indflydelse ses i forhold til effektmålene Flere funktionsdygtige ældre og handicappede og Et sundere Odense.

Indirekte vil også kommunens øvrige effektmål blive påvirket af politikken. Det gælder for Børn- og unge bliver klar til fremtiden, Flere odenseanerne i job og på vej til job, En storby med blandede og velfungerende bydele, En storby i vækst, Byudvikling med kvalitet, En klima og miljøvenlig storby, Verdens bedste robotby og Færre borgere er relativt fattige

INDSTILLING

Børn- og Ungeudvalget indstiller, at udvalget godkender, at Odense Kommunes Handicappolitik sendes i offentlig høring

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Handicappolitiken_til godkendelse

Handicaprådets høringssvar på godkendelse af at Odense Kommunes Handicappolitik sendes i offentlig høring

Punkt 8: C-Sag: Drøftelse af effektiviseringsstrategien for budget 2023

00.30.00-G01-10-22

Resume

Børn- og Ungeudvalget har den 5. april, 26. april og den 31. maj drøftet tilgange til effektivisering og besluttet at fortsætte drøftelserne.

Effektiviseringsstrategien i Odense Kommune er lagt ud i de enkelte udvalg, og der skal som minimum effektiviseres for 5,8 mio. kr. i Budget 2023, som tilfalder kommunekassen, idet Effektiviseringsstrategien allerede er udmøntet til udvalget.

Herudover kan Børn- og Ungeudvalget beslutte at effektivisere for yderligere 0,25 procent af servicerammen, svarende til 7,7 mio. kr., og de frigivne midler kan anvendes til investering i nye indsatser eller projekter, hvori der vil være mulighed for effektiviseringspotentialer på længere sigt.

Børn- og Ungeudvalget beslutter den endelige realisering af Effektiviseringsstrategien den 30. august.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at Børn- og Ungeudvalget drøfter hvordan udvalget ønsker at realiserer det todelte effektiviseringskrav til Budget 2023, bestående af;

1. Effektiviseringskravet på de nuværende 5,8 mio. kr. til Budget 2023
2. Effektiviseringskravet på de ekstra 7,7 mio. kr., som kan prioriteres til Budget 2023, men som forbliver i udvalget til egne prioriteter

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget har den 5. april, 26. april og den 31. maj drøftet tilgange til effektivisering og besluttet at fortsætte drøftelserne.

Nedenfor beskrives Børn- og Ungeudvalgets Effektiviseringsstrategi, og de handlemuligheder, der kan realisere strategien til Budget 2023

Effektiviseringskravet for Budget 2023

Der skal som minimum effektiviseres for 0,25 procent af servicerammen, og kravet omhandler to effektiviseringsposter. Den ene er effektiviseringer indenfor udvalgsrammen og udgør 5,8 mio. kr., mens den anden er tværgående

effektiviseringer, hvoraf Børn- og Ungeudvalget har en forholdsmæssig andel. Beløbet kendes ikke for nuværende, men udvalget orienteres så snart fordelingen er fastlagt.

Børn- og Ungeforvaltningen har hen over efteråret 2021 og foråret 2022 arbejdet med at identificere områder og tiltag, der kan være med til at sikre, at effektiviseringskravet til Budget 2023 realiseres jf. bilag 1.

Efter udvalgets afsluttende drøftelse den 16. august sendes de effektiviseringsforslag som Børn- og Ungeudvalget har udpeget som mulige effektiviseringstiltag i høring.

Muligheder for investeringer

Børn- og Ungeudvalget har derud over mulighed for at effektivisere for yderligere 0,25 procent af servicerammen, svarende til 7,7 mio. kr., og de frigivne midler kan anvendes til investering i nye indsatser eller projekter, hvori der vil være mulighed for effektiviseringspotentialer på længere sigt.

Helt konkret medfører ovenstående, at Børn- og Ungeudvalget har tre mulige scenarier i forhold til realisering af effektiviseringskravet.

- Scenarie 1: Prioritering og udmøntning af nuværende effektiviseringskrav på 5,8 mio. kr.
- Scenarie 2: Investeringsforslaget + scenarie 1 svarende til 7,4 mio. kr.
- Scenarie 3: Prioritering af yderligere 0,25 procent af servicerammen som forbliver i udvalget til investering i nye indsatser og projekter + scenarie 2 + scenarie 1 svarende til 15,1 mio. kr.

Børn- og Ungeforvaltningen har igangsat arbejdet med at identificere investeringsforslag, og der er for nuværende flere ideer i spil. Der forelægges et gennemarbejdet forslag - Færre sager pr. rådgiver på børnehandicapområdet jf. bilag 2. Forslaget er en business case bestilt med Budget 2022.

Børn- og Ungeforvaltningen foreslår, at en potentiel investeringsramme anvendes til finansiering af ét eller flere langsigtede effektiviseringsforslag.

Den videre proces

Børn- og Ungeudvalget har mulighed for at fortsætte effektiviseringsdrøftelserne på udvalgsrådet den 16. august og således beslutte udmøntningen af Effektiviseringsstrategien til Budget 2023 på udvalgsrådet den 30. august. Forud for dette udvalgsråd er der planlagt følgende proces for involvering af Lokal- og Forvaltningsudvalg i Børn- og Ungeforvaltningen

- Lokaludvalgene indsender bemærkninger til realisering af Effektiviseringsstrategien til forvaltningen senest den 22. august 2022 kl. 12
- Børn- og Ungeforvaltningen samler bemærkningerne fra Lokaludvalgene og sender dem til Forvaltningsudvalget den 22. august kl. 16
- Forvaltningsudvalget indsender bemærkninger til realisering af Effektiviseringsstrategien til forvaltningen senest den 24. august kl. 12

Derudover sendes materialet også til de øvrige relevante høringsparter: Fælles Elevråd, Handicaprådet samt bestyrelser i Dagtilbud og Skole. Her er deadline for tilbagemelding 24. august kl. 12.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomisk konsekvens for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning

Bilag

Bilag 2 Beskrivelse af businesscase Færre sager pr. rådgiver på børnehandicapområdet

Punkt 9: C-Sag: Drøftelse af den demokratiske samtale med forældre

00.15.10-A00-3-22

Resume

I senere års budgetforlig har forligspartierne tilkendegivet, at den demokratiske samtale skal være et unikt særkende for den måde vi arbejder i Odense kommune.

For Børn- og Ungeudvalget og Børn- og Ungeforvaltningen udgør den demokratiske samtale en ramme for, hvordan vi tilgår vores arbejde, så vi tænker inddragelse og medindflydelse af blandt andre forældre ind løbende.

Da Børn- og Ungeudvalget er nyt, skal udvalget i denne sag drøfte den gode demokratiske samtale med forældre. Drøftelsen tager afsæt i den nuværende struktur for samarbejdet mellem forældre og politikere, som er organiseret ved en kontaktudvalgsstruktur.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter den gode demokratiske samtale med forældre.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Ved at inddrage forældre i udviklingen af børn- og ungeområdet kan Børn- og Ungeudvalget være med til at sikre øget engagement, forskellige perspektiver på problemstillinger og kvalificering af politiske dagsordener, meningsskabelse og indsigt i hverdagen blandt børn og forældre. Dette er med til at øge kvaliteten af vores tilbud og sikre børn og unges trivsel.

Lovgivningsmæssige rammer

Det fremgår af folkeskoleloven, at der skal være et samarbejde mellem kommunalbestyrelsen og skolebestyrelserne. Dels er der en række konkrete forhold, som skolebestyrelsen skal høre om formelt, fx regler for skolebestyrelsesvalg og forslag til skolestrukturændringer. Dels skal der være et løbende samarbejde, organiseret gennem en rådgivningsstruktur eller gennem dialogmøder.

- Ifølge § 41, stk. 1, nr. 4 kan kommunalbestyrelsen i styrelsesvedtægten for skolevæsenet fastsætte, at der sammensættes et eller flere fælles rådgivende organer, hvori skolebestyrelserne indgår.
- I § 46a står, at kommunalbestyrelsen i kommuner, hvor der ikke er nedsat et fælles rådgivende organ, mindst to gange om året skal holde et møde mellem repræsentanter for skolebestyrelserne og kommunen for at drøfte spørgsmål om det lokale skolevæsens vilkår og udvikling.

Bekendtgørelsen 2019-05-28 nr. 608 om ungdomsskoler og bekendtgørelsen 2021-10-06 nr. 1912 om dagtilbud omfatter ikke et rådgivende organ for samarbejde eller møder mellem folkevalgte byrådsmedlemmer og forældrevalgte bestyrelsesmedlemmer eller andre forældre.

Kontaktudvalg

I Odense Kommune er der valgt at benytte en rådgivningsstruktur i form af kontaktudvalg og referencegruppe, der også favner dagtilbud og ungdomsskole. Kontaktudvalgene danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børn- og ungeområdet, forældre og medarbejderrepræsentanter.

Samarbejdet i kontaktudvalgene skal:

- Give politikere indblik i hverdagen på skolerne og i dagtilbuddene
- Skabe et forum, hvor forældre kan drøfte helt konkrete forhold omkring deres institution eller skole med medlemmer af Børn- og Ungeudvalget
- Give forældre- og medarbejderrepræsentanter indsigt i de strategiske dilemmaer i Børn- og Ungeforvaltningen

Nuværende kontaktudvalgs- og mødestruktur

De forrige Børn- og Ungeudvalg har løbende ændret strukturen for kontaktudvalget baseret på deres erfaringer. Senest d. 24. marts 2020 besluttede det daværende udvalg en ny model for dialogen mellem folkevalgte politikere og forældre. Formålet var at udvikle og styrke den demokratiske samtale med forældre.

Vedtægter for kontaktudvalg blev senest opdateret i maj 2020 grundet den nye mødestruktur. Vedtægter for kontaktudvalgene er vedlagt som bilag.

Kontaktudvalgsstrukturen fremgår af nedenstående figur:



Den nuværende struktur udgør i alt tre bydækkende kontaktudvalg for hhv. dagtilbud 0-6 år, skole 6-18 år og specialområdet 0-18 år.

Formænd og næstformænd for de tre kontaktudvalg udgør sammen med formanden for ungdomsskolebestyrelsen en referencegruppe, som mødes ad hoc med rådmanden for at drøfte aktuelle forhold.

Børn- og Ungeudvalget deltager i kontaktudvalget for dagtilbud og skole, bortset fra rådmanden som afholder møder med Referencegruppen. Der deltager 2 medlemmer af Børn- og Ungeudvalget i kontaktudvalget for det samlede specialområde sammen med 1 udvalgsmedlem af Beskæftigelses- og Socialudvalget og 1 medlem af Ældre- og Handicapudvalget.

Der afholdes 1 årligt møde i hvert kontaktudvalg. Kontaktudvalgsmøderne afholdes sidst på året.

Kontaktudvalgene sekretariatsbetjenes af administrationen i Børn- og Ungeforvaltningen.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser.

Bilag

Vedtægter for kontaktudvalg - maj 2020

Punkt 10: C-sag: Drøftelse af etableringen af et råd for mental sundhed og psykiatri

00.01.00-A00-22-22

Resume

I denne sag skal udvalget drøfte, hvordan der kan etableres et råd for mental sundhed og psykiatri i Odense Kommune.

Det sker på baggrund af en beslutning i byrådet den 1. september 2021. Her behandlede byrådet et forslag om oprettelsen af et råd for mental sundhed i Odense Kommune. Sagen blev rejst som et initiativretsforslag af Enhedslisten og Radikale Venstre med inspiration fra et forslag fra Bedre Psykiatri Odense.

Byrådet besluttede, at Ældre- og Handicapforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i fællesskab skal belyse behovet for et særskilt råd i Odense Kommune. Belysningen skal indeholde input fra Handicaprådet, Ældrerådet, Odense Fælleselevråd og Rådet for Socialt Udsatte.

De tre forvaltninger anbefaler på baggrund af belysningen, at der oprettes et psykiatriråd. Det begrundes i, at siden drøftelsen i byrådet, er Sundhedsudvalget blevet oprettet. Det betyder, at der nu er et udvalg, der har mulighed for at arbejde med forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til alle byens borgere. Det er derfor forvaltningernes vurdering, at der er et mere udtalt behov for at oprette et psykiatriråd, der har fokus på borgere med en decideret diagnose, men også de borgere, der bevæger sig på kanten af en diagnose, eller som kan være i risiko for at udvikle en diagnose.

Derudover anbefaler forvaltningerne, at rådet bliver etableret på samme måde som Udsatterådet. Det betyder, at rådet vil være uden politisk deltagelse, og at det er politikerne, der udpeger formanden for rådet. Det vil gøre det muligt at sammensætte rådet med eksperter og fagpersoner, der kan rådgive politikerne indenfor området.

Tilbagemeldingerne fra de eksisterende råd på oprettelsen af et nyt råd er vedlagt som bilag til sagen. Høringssvar på udvalgsagen fra de eksisterende råd er også vedlagt som bilag til sagen. Odense Fælleselevråd har ikke afgivet høringssvar.

Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget behandler denne fælles sag den 21. juni 2022.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter oprettelsen af et psykiatriråd i Odense Kommune.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Byrådet har igangsat arbejdet med at afdække behovet for et råd for mental sundhed og psykiatri på baggrund af et initiativretsforslag fra Enhedslisten og Radikale Venstre med inspiration fra et forslag fra Bedre Psykiatri Odense. Bedre Psykiatri er en forening for pårørende til mennesker med psykisk sygdom og andre, der vil støtte arbejdet for en bedre psykiatri. Det bliver fremhævet i initiativretssagen, at psykisk sygdom er Danmarks største folkesygdom. Der skal oprettes et råd for at fremme den mentale sundhed i Odense og for at opkvalificere indsatserne omkring forebyggelse, behandling, pleje og omsorg for mennesker med psykiske problemer.

Odense Byråd anerkender i behandlingen af sagen, at mental mistrivsel og mentale udfordringer spiller en stigende rolle i mange menneskers liv og har derfor et ønske om at etablere et råd, der kan varetage disse interesser. Samtidig ønsker byrådet en inkluderende proces i forhold til de eksisterende råd, der interessevaretager målgrupperne i dag. Byrådet besluttede derfor, at de i den videre behandling af sagen ønsker input fra Handicaprådet, Ældrerådet, Odense Fælleselevråd og Rådet for Socialt Udsatte, fordi der ved oprettelse af et særskilt råd for mental sundhed, kan der komme overlap til de eksisterende råds arbejdsområder i forhold til mental sundhed.

Det anbefales, at rådet oprettes som et psykiatriråd

De tre forvaltninger anbefaler på baggrund af belysningen, at rådet oprettes som et psykiatriråd, der primært har fokus på borgere med en psykiatrisk diagnose, men også de borgere, der bevæger sig på kanten af en diagnose, eller som kan være i risiko for at udvikle en diagnose. Der vil være tale om både børn, unge og voksne indenfor målgruppen. Det foreslås, at rådet har fokus på de udfordringer, der følger for målgruppen i forhold til de kommunale indsatser, men også i forhold til samarbejdet med behandlingspsykiatrien og snitfladerne mellem de to sektorer. Rådet vil således også komme til at beskæftige sig med udviklingen af den mentale sundhed, men det vil være med udgangspunkt i rådets målgruppe.

Forvaltningerne anbefaler et psykiatriråd og ikke et råd for mental sundhed, fordi Sundhedsudvalget er blevet oprettet siden drøftelsen i byrådet i september 2021. Det betyder, at der nu er et udvalg, der har mulighed for at arbejde med forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til alle byens borgere. Der er et stort behov for at arbejde med de udfordringer, der er i forhold til de odenseanere, der kæmper med mental mistrivsel i dag. Men det er samtidig også et område, der efterlader sig flere spørgsmål end svar. Vurderingen er derfor, at der er behov for, at arbejdet med mental sundhed igangsættes i et udvalg, for at sikre, at politikerne bliver klædt på med de rigtige svar, før der igangsættes flere nye indsatser/tilbud inden for området.

Det anbefales, at rådet etableres som Udsatterådet

Forvaltningerne anbefaler, at rådet etableres som Udsatterådet. Det begrundes i, at rådet af egen drift eller efter anmodning skal kunne give vejledende udtalelser om kommunale indsatser på psykiatriområdet. Rådet skal være talerør for målgruppen og være med til at forstærke det fælles ansvar for psykiatriområdet i Odense. Det skal blandt andet ske via deltagelse i debatter inden for området og gennem dialog og samarbejde med Økonomiudvalget og/eller relevante stående udvalg.

Det foreslås, at:

- Rådet mødes minimum fire gange årligt og har minimum ét årligt møde med relevante stående udvalg og/eller Økonomiudvalget.
- Rådet kan bestå af op til 10 medlemmer og skal så vidt muligt have repræsentanter fra foreninger, behandlingspsykiatrien, uddannelsesområdet og forskningsområdet.
- Medlemmerne skal bo i eller være lokalt forankrede i og omkring Odense.
- Økonomiudvalget udpeger formanden for rådet.

Konklusionerne på tilbagemeldingerne fra de fire eksisterende råd på etableringen af et råd for mental sundhed og psykiatri

De samlede tilbagemeldinger fra de fire eksisterende råd er vedlagt som bilag til sagen. I det følgende er konklusionerne fra deres tilbagemeldinger indsat.

Handicaprådet

Handicaprådet har særligt to betragtninger i forhold til etablering af et nyt råd:

1. Det er ikke en brugbar vej at etablere et råd.
2. Handicaprådet bør styrkes i stedet for, at der oprettes et nyt råd.

Handicaprådet fremhæver en række relevante sager/problemstillinger, der har været behandlet i rådet. Det drejer sig blandt andet om:

- Underprioriteringen af det specialiserede socialområde og de gentagende krav om effektivisering har betydet.
- Udvalgenes budgetbidrag, herunder mindre borgernær tilgang med risiko for ringere livsbetingelser og udviklingsmuligheder'.
- Aktiv medspiller ift. at udforme en handicappolitik.

Ældrerådet

Ældrerådet føler sig ikke klædt på til at kunne bidrage kompetent i et særligt råd for mental sundhed, og de er usikre på, om et råd i sig selv vil medvirke til at styrke indsatsen på området.

Ældrerådet arbejder en del med psykisk sygdom og mental sundhed hos målgruppen, som er borgere på 60 år og derover. Herunder demens og kampen mod ensomhed. Derudover følger rådet forvaltningens opmærksomhed og forskellige initiativer på området tæt.

Odense Fælleselevråd

Odense Fælleselevråd (OFE) konkluderer, at det er vigtigt at sætte fokus på mental sundhed - især i folkeskolen. Det kan være en fordel at oprette et råd, hvis det har til formål at lede til handling og tilførsel af ressourcer. Der skal gøres brug af de redskaber og tilbud, som allerede eksisterer. Det vil derudover være en styrke, hvis alle råd får høringsret på de områder, der er centrale inden for mental sundhed.

De foreslår en 50/50 fordeling i rådet til personer med mentale sundhedsudfordringer (eller pårørende) og fagpersoner. Andre mentale sygdomme end dem, der oftest forekommer (angst, depression m.m.) skal være repræsenteret plus videnspersoner for områder der ikke altid kan diagnosticeres (ensomhed, præstationspres m.m.).

Udsatterådet

Udsatterådet vurderer, at det er en god ide at gå videre med at etablere et nyt råd. Det tager ikke noget fra de eksisterende råd, og man skylder hinanden at prøve noget, som ikke har været afprøvet før.

Tidspunktet er velvalgt, fordi Odense Kommune har fået en Sundhedsforvaltning. Der er meget psykiatri/mental sundhed, der ikke er repræsenteret i hverken Udsatterådet eller i Handicaprådet. Udsatterådet arbejder naturligvis med psykiatri og

mental sundhed, men der er målgrupper og aldersgrupper, der ikke er omfattet.

Der er mange foreninger på området, men fælles for de fleste er, at de er små og båret af frivillige kræfter. Derfor kan én enkelt forening ikke repræsentere dem alle. Der er et uformelt netværk i Center for Mental Sundhed som kunne formaliseres på linje med Udsatterrådet og Handicaprådet.

Økonomi

Det vurderes, at oprettelsen af et Psykiatriråd vil medføre udgifter for ca. 0,1 mio. kr.

Udgifterne er beregnet på baggrund af de udgifter, der er til Udsatterrådet i dag. Det dækker blandt andet over den administrative understøttelse, mødeforplejning og deltagelse på relevante konferencer.

Bilag

Input fra Ældrerådet

Input fra OFE

Input fra Udsatterrådet

Input fra Handicaprådet

Udsatterrådets høringssvar

Handicaprådets høringssvar

Ældrerådets høringssvar

Punkt 11: C-Sag: Udvalgets arbejde med at sætte retning for Det gode børneliv

00.00.00-P22-2-21

Resume

Denne sag er en opfølgning på udvalgets tidligere drøftelse af retning og ambitioner for Børn- og Ungeområdet. Udvalget har tidligere (den 26. april og 31. maj 2022) drøftet mulighederne for at udarbejde et fælles ståsted med fokus på Det gode børneliv set fra et børne- og familieperspektiv.

Udvalget har haft indledende drøftelser af mulige temaer, der her samles op på. På udvalgs mødet faciliteres en proces, hvor udvalget får mulighed for at folde mulige temaer og retninger yderligere ud.

Udvalget har ønsket at få vinkler og input fra børn, unge og familier og i denne sag præsenteres de første børnestemmer primært fra forskning og fagpersoner. Frem mod udvalgets næste drøftelse den 30. august 2022 indsamles nye børnestemmer fra dagtilbud, skoler, Odense Fælles Elevråd og familier i Odense. Således kan udvalget med udgangspunkt i vinkler fra børne- og familiestemmerne på udvalgs mødet den 30. august 2022 drøfte de endelige temaer og retninger for Det gode børneliv.

De foreløbige børnestemmer præsenteret i sagen viser, at familie, venskaber, leg, nærvær og medbestemmelse er vigtige elementer, når børn og unge beskriver det gode børneliv.

I forlængelse af udvalgets fælles ståsted for Det gode børneliv vil der komme drøftelser af, hvad det så kalder på af kvalitet i vores dagtilbud, skoler, fritidstilbud samt Familie og Forebyggelse. Disse drøftelser om kvalitet og udviklingsplaner forventes at ligge i efteråret/vinter 2022/23.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter mulige temaer for "Det gode børneliv", herunder:

1. Opsamling fra udvalgets tidligere drøftelse og wordcloud
2. Input fra de første børnestemmer præsenteret i sagen

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

På Børn- og Ungeudvalgets første drøftelser (den 26. april og 31. maj 2022) ønskede udvalget at arbejde i retning af et fælles ståsted for Det gode børneliv set fra et børne- og familieperspektiv. Det gode børneliv skal være første del af udvalgets arbejde med at sætte retning og dernæst kan der sættes mere konkrete handlinger på fx kvaliteten for dagtilbud, skole, fritidstilbud samt Familie og Forebyggelse. Udvalget var især optaget af, hvad der har betydning for Det gode børneliv. Men udvalget havde også en opmærksomhed på, hvordan man kan arbejde mere med at knække koden i forhold til mistrivsel og udfordringer for børn, unge og familier.

De første børnestemmer - input til arbejdet med at sætte retning

Udvalget har ønsket at børnenes og familierne stemme skal danne baggrund for udarbejdelse af et fælles ståsted for Det gode børneliv. Udvalget har således ønsket at få vinkler og input fra børn, unge og familier både direkte fra vores dagtilbud og skoler, men også via forskning og fagpersoner. De første børnestemmer præsenteres i denne sag, mens der frem mod udvalgets næste drøftelse på udvalgsmødet den 30. august indsamles nye børnestemmer fra nogle af vores dagtilbud, skoler, Det fælles elevråd og familier i Odense.

1. Børnestemmer fra forskning

Både forskere og andre fagpersoner har arbejdet med at høre børnenes stemme i forhold til hvad det gode børneliv er. Nedenfor er udvalgt nogle eksempler på forskning med fokus på børnenes, de unges og familiernes perspektiv.

Tænk tanken Mandag Morgen har i samarbejde med Legofonden lavet en undersøgelse af "Det gode børneliv ifølge børnene" (2021), hvor 1700 børn i skolealderen kommer med input til forskellige arenaer i børnelivet:

- Familien: En kærlig og tryk familie er det vigtigste i børnenes liv. De ældste børn orientere sig dog mere mod vennerne og oplever flere konflikter i familien.
- Venner: For mange af børnene er vennerne det vigtigste ved skolen, men også i fritiden spiller vennerne en stor rolle bl.a. det at have en fortrolig ven
- Digital dannelse: Digitale teknologier og sociale medier spiller en stor rolle i børnenes og de unges liv, både som fritidsaktivitet (fx computerspil), men også som en måde at være sammen med venner på
- Leg er en essentiel del af børnenes liv, flere af de mindre børn giver dog udtryk for, at de ikke har tid nok til at lege
- Skolen: Skoletrivsel er stor, men børnene ønsker at undervisningen skal eksperimentere og kunne bruges til noget

Børnerådet arbejder blandt andet med børneinddragelse og lavede i 2019 en undersøgelse af børnehavebørns oplevelse af en god dag i børnehave (med deltagelse af 120 børnehaver). Her var børnene særligt optaget af nærværende voksne, der lyttede til børnene og havde tid til at lege. Børnene gav desuden udtryk for, at venner er afgørende for at de kan lide at gå i børnehave.

Ønsket om nærværende voksne går igen i en nylig undersøgelse fra Børns Vilkår (2022), hvor børn i 4. og 7. klasse deltager. Hvert fjerde barn oplever ikke, at deres lærer generelt spørger, hvordan de har det. Der ses i undersøgelse en sammenhæng mellem de voksnes interesse for børnene og lysten til at gå i skole.

2. Børnestemmer fra egne undersøgelser

Egne undersøgelser kan også vise vigtige elementer af det gode børneliv. Det ses blandt andet i Læringsmiljøvurderingen, der gennemføres hvert andet år på dagtilbudsområdet og i Sundhedsprofilundersøgelsen for 5. og 7.-10. klasse.

I Læringsmiljøvurderingen spørges forældre til børn i dagpleje, vuggestue, børnehave og specialbørnehaver blandt andet til trivsel og forældresamarbejde, mens børn over 4½ år også svarer på spørgsmål om trivsel, venner og medbestemmelse.

I seneste undersøgelse (2020) oplever forældrene, at deres børn trives i dagtilbuddet og et godt forældresamarbejde. Dog oplever færre, at medarbejderne opfordrer forældrene til at understøtte barnets udvikling hjemme og følger op på samtaler.

Børnene er glade for at gå i børnehave og har venner at lege med. Dog svarer 12 % ja til, at der er voksne, der skælder ud, så de bliver kede af det (og 30 % svarer nogen gange).

Ifølge medbestemmelse svarer 65 % af børnene, at de er med til at bestemme, hvad de og deres venner skal lege, mens 54 % angiver, at de selv kan nå det legetøj, som de gerne vil lege med.

I Læringsmiljøvurderingen 2022 vil begreber som leg, fællesskab og overgange være mere fremtrædende end før, så spørgsmålene i højere grad tager afsæt i det pædagogiske grundlag i Den Styrkede Pædagogiske Læreplan.

I Sundhedsprofilundersøgelsen for 2020/21 svarede ca. 5.500 skoleelever på spørgsmål om blandt andet trivsel. Generelt ses der stor trivsel blandt eleverne, om end der er sket et lille fald i andelen, der har det godt og andelen, der angiver at være en del af klassefællesskabet. Samtidig ses der en lille stigning i andelen, der føler sig ensomme.

Mobning fylder en del, idet 18 % af eleverne i 5. klasse har oplevet at blive mobbet i skolen og 11 % af eleverne i udskolingen. Tallet er lidt lavere for mobning på internettet eller sociale medier. Knap hver femte i udskolingen har desuden oplevet at modtage beskeder, billeder eller videoer, der har gjort dem kede af det eller bange.

3. Børnestemmer fra andre kommuner

Flere kommuner har inddraget børn, unge og familier i arbejdet med at sætte en politisk retning for børn- og ungeområdet. Nedenfor er udvalgt to eksempler på kommuner, der har hørt børnene og de unge.

Aarhus Kommune har i foråret 2022 afholdt samtaler med grupper af børn i alderen 5-17 år, børn og ungebyrådet samt forældre for at få input til en fornyelse af kommunens børn- og ungepolitik. Samtalerne har haft fokus på, hvad det gode børneliv er med en særlig opmærksomhed på den tid, hvor børnene og de unge er i kommunens tilbud. Deres stemmer samler sig i følgende seks temaer:

- Fællesskaber: De positive fællesskaber er kernen i det gode børneliv
- Lyttende voksne: De gode voksne tager sig tid til at lytte og spiller en kæmpe rolle for motivationen til at lære og trives
- Variation: Børnene og de unge vil gerne udfordres og udfolde sig på forskellige måder - gerne med mulighed for selvbestemmelse
- Den røde tråd: Familien er børnenes og de unges vigtigste base. Samarbejdet fylder meget for forældrene og skaber en rød tråd i barnets liv
- Digitalt liv: Sociale medier og gaming er arenaer for fællesskaber, men kan også forstærke følelsen af at være ensom eller udenfor fællesskaber
- En sund balance: Børnene og de unge ønsker at lære og har ambitioner på egne vegne, som godt kan blive til bekymringer. De kan have svært ved at finde en sund balance i hverdagen

Kilde: [Etgodtboerneliv.aarhus.dk](https://etgodtboerneliv.aarhus.dk)

Slagelse Kommune har i 2020 vedtaget en ny børn- og ungepolitik, der er blevet til på baggrund af børnestemmer fra de 5-18 årige i børnehaver, skoler og uddannelsesinstitutioner. Fokus for børnene og de unge var:

- Forældres rolle og ansvar: Tid til at være sammen som familie
- Alle børn og unge har potentiale: Vigtigheden af at mærke, at man er god nok, som man er
- Behov for samhørighed og venskab: Brug for at føle sig som en del af fællesskabet
- Hjælp, nærvær og oprigtig interesse: Mærke at de voksne kan lide en og har tid og lyst til at være sammen med en
- Børn og unges mening er værdifuld: Indflydelse på hverdagen
- Motiverende læringsmiljøer: Godt arbejdsmiljø og brug for at lære på forskellige måder

Kilde: <https://www.slagelse.dk/politik/politikker-og-strategier/boern-og-unge/boerne-og-ungepolitik>

Drøftelse af temaer i et fælles ståsted for Det gode børneliv

På udvalgsrådet faciliteres en fælles drøftelse af mulige temaer for Det gode børneliv. Her vil der være mulighed for at folde temaerne ud og sætte flere ord og retning på dem. Temadrøftelsen vil dels tage udgangspunkt i de første børnestemmer præsenteret ovenfor, men vil også tage udgangspunkt i udvalgets hidtidige drøftelse.

På udvalgs mødet den 31. maj havde udvalget en første drøftelse af mulige temaer for Det gode børneliv. Udvalget skrev ord ind i en såkaldt wordcloud, der dannede baggrund for udvalgets drøftelse. Nedenfor er opřidset temaer ud fra udvalgets wordcloud og den efterfølgende drøftelse.

Temaer i wordcloud

Hvad har betydning for Det gode børneliv:

- Familie: Nærværende forældre, skæld-ud-fri opvækst, ressourcestærke forældre og familietid
- Venner: Fællesskaber, legekammerater, plads til forskellighed, fritid og lokalsamfund
- Tryghed/trivsel: Inklusion, nej til mobning, hjælp, udviklingsmulighed og plads til at stå på tær
- Inddragelse/frihed: Medbestemmelse, frie valg, dialog, respekt og indflydelse
- Leg: Nysgerrighed, livsglæde, tid og børnenes perspektiv på livet

Hvilke problemer/udfordringer skal vi løse med et fælles ståsted:

- Mistrivsel og ulighed: Social arv, udsathed, blandede skoler
- Sætte retning: Samle kræfterne og have helhedsperspektivet

Det videre arbejde med at sætte retning for Det gode børneliv

I forlængelse af udvalgets drøftelse af temaer igangsættes arbejdet med at indsamle børnestemmer fra vores dagtilbud, skoler, Det fælles elevråd og familier i Odense. Det kan ske via temadrøftelser eller kreative processer i udvalgte børnehuse, skoler eller tilbud, hvor børnene drøfter det gode børneliv med hinanden og deres kendte pædagoger og lærere.

På udvalgs mødet den 30. august præsenteres vinkler og input fra børnestemmerne, som kan danne baggrund for udvalgets drøftelse af de endelige temaer og retning for Det gode børneliv. På udvalgs mødet den 27. september forventes det fælles ståsted for Det gode børneliv at blive lagt op til udvalgets godkendelse.

I forlængelse af udvalgets fælles ståsted for Det gode børneliv vil der komme drøftelser af, hvad det så kalder på af kvalitet i vores dagtilbud, skoler, fritidstilbud samt Familie og Forebyggelse. Disse drøftelser forventes at ligge i efteråret/vinter 2022/23.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Fører drøftelse af retning for Det gode børneliv til konkrete beslutninger med dertilhørende økonomiske konsekvenser, vil disse fremgå af særskilte sagsfremstillinger.

Punkt 12: D-Sag: SSP årsrapport 2021

27.25.00-A00-2-22

Resume

Baggrund

Denne sag præsenterer SSP Odenses årsrapport 2021. Sagen ledsages af bilaget "SSP årsrapport 2021".

I bilaget opsummerer SSP Odense status over resultater og tendenser for 2021. Der afrapporteres til SSP Bestyrelsen, mens Børn- og Ungeudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget får den årlige afrapportering til orientering. I sagen fremhæves de vigtigste opmærksomhedspunkter for de to fagudvalg.

SSP Odense er betegnelsen for det kriminalitetsforebyggende samarbejde i Odense. SSP Odense er en samarbejdsplatform, som er organiseret med en bestyrelse, et forretningsudvalg samt et sekretariat. Samarbejdsplatformen består af parter fra Fyns Politi, Odense Kommune samt Boligsocialt Hus. Sidstnævnte repræsenterer boligorganisationerne FAB, Civica og Odense Boligselskab i Odense Kommune.

SSP Odense har ansvaret for at understøtte relevant videndeling og koordinering af indsatser på tværs af parterne i samarbejdet. Videndeling og koordinering udgør handlerummet for SSP Odense. Som samarbejdsplatform har SSP Odense derfor ingen selvstændige ressourcer og derved ingen kriminalitetsforebyggende indsatser at disponere over.

På den baggrund faciliterer sekretariatet på vegne af SSP-samarbejdet følgende aktiviteter:

- Videndeling vedr. kriminalitetsbekymringer på individniveau mellem sociale myndigheder, skole og politi med hjemmel i Retsplejelovens §115. Videndelingen sker i regi af de to fora, der omtales henholdsvis AVA (Analyse, Vurdering og Anbefaling) og PSU (ProblemSkabende Ungegrupperinger).
- Videndeling mellem relevante samarbejdspartnere i regi af en række kriminalitetsforebyggende netværk, herunder LKS (lokalområdernes kriminalitetsforebyggende samarbejde), UKS (Ungdomsuddannelserne kriminalitetsforebyggende samarbejde) og CKS (Civilsamfundets kriminalitetsforebyggende samarbejde.) Der deles ikke oplysninger på individniveau i disse fora.

Hver partnerskabsorganisation, dvs. Fyns Politi, Odense Kommune og Boligsocialt Hus, har hver for sig særskilt sektoransvar.

Målgruppen for det kriminalitetsforebyggende arbejde i Odense Kommune har hidtil været borgere i alderen 0-24 år. SSP Bestyrelsen har dog på baggrund af nationale anbefalinger vedtaget, at målgruppen fremover er 6-24 år. Beslutningen træder i kraft med vedtagelsen af den nye samarbejdsaftale for SSP Odense, som forventes underskrevet i juni 2022.

Servicetjek af det kriminalpræventive samarbejde

SSP Sekretariatet har i 2021 gennemført et "servicetjek" af det kriminalpræventive samarbejde (se mere nedenfor).

Resultatet af servicetjekket er en ny samarbejdsaftale, som præciserer bl.a. roller, ansvarsfordeling og målsætninger. Samarbejdsaftalen forventes underskrevet og vedtaget i SSP Bestyrelsen i juni 2022. Som led i udmøntningen af samarbejdsaftalen, vil der blive udarbejdet et monitoreringsdesign, som vil få betydning for strukturen omkring den årlige afrapportering til de politiske fagudvalg i Odense Kommune. Fagudvalgene kan bl.a. fremover forvente en afrapportering fra SSP Odense, der i højere grad fokuserer på platformens koordinerende opgave og resultater og i mindre grad end hidtil på specifikke indsatser, som hører under de respektive sektoransvar.

Den indeværende afrapportering afslutter således en hidtidig praksis og er derved den sidste, der med afsæt i data vedr. kommunale, kriminalpræventive indsatser opsummerer væsentligste tendenser, indsatser og resultater, som har kendetegnet 2021.

Afrapportering 2021

Resultatet af servicetjekket

Det omtalte servicetjek af det kriminalitetsforebyggende samarbejde har været en konstruktiv proces det seneste år. En proces, der er faldet parallelt med den eksterne ekspertgruppes analyse af bandeindsatsen i Odense Kommune. Servicetjekket af det kriminalpræventive, tværsektorielle samarbejde supplerer derved ekspertgruppens analyse af bandeindsatsen, dog med fokus på den kriminalitetsforebyggende indsats.

Servicetjekket har vist, at vi har et godt udgangspunkt for et virkningsfuldt, kriminalpræventivt samarbejde i Odense Kommune. Vi har grund til at tro, at vi i højere grad end kommuner, vi sammenligner os med, lykkes med at handle proaktivt. Vores organisering og tilgang til kriminalpræventivt arbejde bliver bemærket blandt vores samarbejdspartnere på tværs af landet. Blandt andet bliver følgende fremhævet:

- vi arbejder systematisk og databaseret i vores udvikling af indsatser
- vores samarbejde på tværs af centrale aktører, herunder civilsamfundet, er systematisk og databaseret
- vi er foregangskommune i indsatsen mod negativ social kontrol

Servicetjekket af det kriminalitetsforebyggende samarbejde har dog også tydeliggjort følgende:

1. der er behov for at tydeliggøre rollefordeling, ansvarsfordeling samt handlerum for henholdsvis samarbejdsplatformen og de respektive sektorer, som er repræsenteret i SSP samarbejdet.
2. i forlængelse af punkt 1 er der behov for at skelne skarpt mellem det, der er den kriminalpræventive samarbejdsplatform og det, der udgør de kriminalpræventive indsatser under de respektive sektorer.
3. der er behov for en mere målrettet afrapportering med fokus på det, der er samarbejdsplatformens formål og målsætninger.
4. der er behov for en klar procedure for opfølgning på strategiske målsætninger.

Den inddragende proces har tydeliggjort, at vi for at lykkes har behov for:

- en tæt dialog og koordinering på alle niveauer
- en høj grad af fælles forpligtelse på tværs af fagområder og sektorer
- en styrket inddragelse af de børn og unge, der er målgruppen for den kriminalpræventive indsats

Ovenstående kan grundlæggende sammenfattes som et stærkt signal fra kredsen af samarbejdspartnere om, at vi skal tænke sammen og handle sammen – bedre end vi gør i dag.

I august 2022 præsenteres samarbejdsaftalen bredt for samarbejdspartnerne på tværs af sektorerne i det kriminalpræventive samarbejde med henblik på udmøntning.

Udvikling på området det seneste år

Ved siden af servicetjekket har SSP Odense det seneste år bl.a. haft fokus på følgende:

- at bringe aktiviteter tilbage i normal drift, som på grund af Covid-19 har måttet nedlægges
- styrket tidlig opsporing gennem tidlige kriminalitetsbekymringer
- styrke den forebyggende gadeplansindsats
- udviklingen omkring sigtelser/U15 sager (dvs. en sag, hvor barnet ville være blevet sigtet, hvis barnet havde været over den kriminelle lavalder)
- rusmidler

Som foregående år har Covid-19 også det seneste år haft indflydelse på den udvikling, vi har set på det kriminalpræventive område. Det gælder i relation til børns og unges adfærd og i relation til den strukturelle og sociale kontekst, de indgår i. Det gælder også i henhold til rammerne for de kommunale indsatser. Dataopfølgningen skal derfor vurderes med forbehold for den indvirkning Covid-19 har haft på området.

På baggrund af data, vurderes der ikke være områder, der træder frem som alarmerende på det forebyggende områder.

En positiv udvikling, der kan fremhæves, er resultatet af den styrkede gadeplansindsats. Hvor vi tidligere har oplevet, at de unge nærede mistillid til SSP Odenses gadeplansmedarbejdere, har vi gennem det seneste år oplevet, at de unge i stigende grad på eget initiativ henvender sig til de forebyggende relations- og gadeplansmedarbejder. Det har skabt et styrket grundlag for inddragelse af de unges stemme, for iværksættelse af målrettede indsatser og ikke mindst for kvalificeret videndeling på tværs af samarbejdsplatformen.

Data for gadeplans færden viser, at der er sket en væsentlig stigning i forhold til kontakt til børn og unge.

Data viser også, at antallet af besøg på adresser, der ikke er privatadresser, er faldet. Det vil sige, at gadeplansmedarbejderne ikke har været anmodet om tilstedeværelse på fx skoler, butikcentre mv. i samme omfang som i 2020. En væsentlig årsag til de to forhold vurderes at være omlægning af gadeplansarbejdet. I 2021 har der været fokus på at få en positiv og tillidsvækkende kontakt til de unge ved at være til stede kontinuerligt og længere tid ad gangen og ved at iværksætte aktiviteter for børn og unge, som de selv er med til at definere.

Det videre arbejde

I 2022 vil omdrejningspunktet i SSP Odense være udmøntningen af den nye samarbejdsaftale, som forventes vedtaget den 9. juni 2022.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Kristian Guldeldt deltog ikke i behandlingen af punktet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Bilag

Bilag - SSP årsrapport 2021

Punkt 13: D-Sag: Orientering om Pædagogisk Psykologisk Rådgivning

17.03.00-A00-1-22

Resume

I lyset af et nationalt fokus på Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) og som lovet i forbindelse med Børn- og Ungeudvalgets introduktion til Familie og Forebyggelse den 31. marts 2022 følger hermed en orientering om PPR i Børn- og Ungeforvaltningen.

Sagen beskriver, hvordan PPR er organiseret, arbejdsområder, aktuelle fokusområder og status på efterspørgslen på at samarbejde med PPR.

I Odense Kommune er PPR en del af Center for Tværfaglig Sundhed og Forebyggelse. PPR rummer småbørnspsykologer, skolepsykologer på almen og specialområdet samt inklusionskonsulenter, som giver pædagogisk-psykologisk rådgivning omkring børn og unge mellem 0 og 18 år.

PPR løser opgaverne i et tværfagligt samarbejde med dagtilbud og skoler. Formålet med samarbejdet er udvikling af læringsmiljøer og inkluderende praksis, hvor flest mulige børn og unge fagligt og socialt er en del af fællesskabet.

Hvert institutionsområde og dagplejeregion har tilknyttet et tværfagligt team bestående af en småbørnspsykolog, en tale/sprog-konsulent og en ergo- eller fysioterapeut. Hver skole har tilknyttet en skolepsykolog, som arbejder tæt sammen med den forebyggende familiebehandler, sundhedsplejerske og den fremskudte socialrådgiver på skolen. PPR samarbejder tværkommunalt og tværsektorielt med for eksempel Børn- og Ungdomspsykiatrien og Ungerådgivningen. Med denne organisering og med tilgængelighed som pejlemærke for samarbejdet udnyttes muligheden for relationel koordinering i hverdagen.

Lovgivningsmæssigt fundament for PPRs opgaver

Det lovgivningsmæssige fundament for PPRs arbejde på skoleområdet er Folkeskoleloven samt tilhørende bekendtgørelser og vejledninger om folkeskolens specialpædagogiske bistand og om friskoler og private grundskoler. Tale/sprog og høre-området er forankret i samme lovgivning, men beskrives ikke yderligere i denne orientering.

Lovgivningen angiver to arbejdsområder for PPR:

1. Aktivt at være med til at kvalificere udvikling af almenundervisningen
2. At tilvejebringe det fornødne faglige grundlag for at tilrettelægge specialundervisning for konkrete elever. Det er for eksempel udarbejdelse af PPVer og specialpædagogisk rådgivning til forældre og lærere

PPRs opgave i relation til specialpædagogisk bistand er udførligt beskrevet i bekendtgørelse og vejledning. Denne del af lovgivningen er et retsgrundlag for elever og forældre. PPRs bidrag til udvikling af almenundervisningen er lovgivningsmæssigt knyttet til skolens opgave med at støtte elever, der tidligere har været omfattet af lovgivning for specialundervisning. Tilrettelæggelse og omfang af bidrag til udviklingen af almenundervisningen kan i højere grad defineres lokalt end opgaven i relation til specialpædagogisk bistand.

Det lovgivningsmæssige fundament for PPRs arbejde på småbørnsområdet er ligeledes forankret i folkeskoleloven samt i lov om social service og dagtilbudsloven.

Med afsæt i lovgivningen er PPRs ansvarsområder i Odense Kommune:

- Understøttelse af udviklingsprocesser i dagtilbud og skole, herunder sparring, kompetenceudvikling og supervision til ledelse og personale.
- At tilbyde psykologfaglig viden samt pædagogisk-psykologisk rådgivning og vejledning til ledelse, pædagoger, lærere og forældre

- Afdækning af individuelle vanskeligheder hos børn og unge, så barnets trivsel i fællesskabet øges
- Pædagogisk psykologisk vurdering i forbindelse med overvejelser om specialpædagogisk bistand/tilbud
- Visitation til specialpædagogiske læringstilbud

Samarbejdet med dagtilbud og skoler om udvikling af læringsmiljøer er i de senere år blevet udvidet. Det sker eksempelvis:

- I forløb med PPRs Tværfaglige Rejseteam, som støtter skoler i at kvalificere deres metoder og samarbejdsstrukturer i de pædagogiske opgaver og i et støttesystem
- Ved undervisning af pædagogiske medarbejdere og lærere i relationskompetence

Aktuelle fokusområder

PPR arbejder ind i sporene under de prioriterede strategier i Børn- og Ungeforvaltningen. Det betyder, at PPR har fokus på mangfoldige læringsmiljøer, stærke børnefællesskaber, fravær samt styrket sammenhæng mellem dagtilbud til skole og mellem skole og ungdomsuddannelse. Alle fokusområder gælder fra det almene til det specialiserede område.

Sammen med Børn- og Ungeforvaltningen som helhed har PPR i de senere år skærpet fokus på at styrke fællesskabernes muligheder for at give alle børn udviklings- og deltagelsesmuligheder. Udover at medvirke til en øget trivsel hos det enkelte barn, er der derfor en opgave i at give råd og vejledning til de voksne i læringsmiljøerne omkring børn og unge. Denne opgave kræver, at PPR arbejder på fire niveauer – organisation, ledelse, team/gruppe og barn/ung. PPR samarbejder med pædagoger, lærer og ledere om systematisk og vedholdende at arbejde med indsatser på tværs af de fire niveauer.

PPR arbejder i det forebyggende, foregribende eller indgribende felt. Eksempelvis med forebyggelse af socioemotionelle vanskeligheder som angst ved at samarbejde med lærere og pædagoger om at udvikle læringsmiljøer af høj kvalitet. Samtidig PPR tilbyder gruppeforløb målrettet børn og unge med angst.

Samarbejdet mellem forældre, barnets/den unges dagtilbud eller skole og PPR

Henvendelsen til PPR sker primært via barnets/den unges dagtilbud eller skole for at sikre et tæt samarbejde mellem barnets vigtige voksne. Når PPR modtager en sag, kan barnets dagtilbud eller skole og forældre blive enige om, at der gives tilladelse til, at dagtilbud/skole og PPR indgår et samarbejde omkring barnet. Det kan for eksempel være med indsats i barnets læringsmiljøpædagogiske kontekst. Der kan også indstilles til udarbejdelse af en PPV, som typisk vil være med henblik på visitation. Dette vil oftest igangsættes efter, at der har været en indsats i læringsmiljøet.

Stigende efterspørgsel på samarbejde med PPR

Der er en omfattende og stigende efterspørgsel på at samarbejde med og på at få hjælp fra PPR. Efterspørgslen er fra forældre, dagtilbud, skoler og andre samarbejdspartnere. Det handler både om efterspørgsel efter PPR som samarbejdspartner ind i udviklingsarbejdet i dagtilbud og skoler og PPR som samarbejdspartner i forhold til enkelte børn. Efterspørgslen på individniveau kan bl.a. ses i relation til en stigning i diagnoser som eksempelvis autismespektrumforstyrrelser. Den stigende efterspørgsel betyder, at der er behov for løbende prioritering af PPRs opgaver og indsatser på flere niveauer. Prioriteringen sker ud fra, hvilke opgaver der er lovbundne, og med blik for både det forebyggende, foregribende og indgribende arbejde på de fire niveauer. Eksempelvis prioriterer psykolog og den enkelte dagtilbudsleder/skoleleder PPRs opgaveløsning ud fra de lokale behov samt hvilke indsatser, der samtidig er igangsat i dagtilbuddet/på skolen.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Kristian Guldeldt deltog ikke i behandlingen af punktet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Punkt 14: D-Sag: Ændring i forvaltningens tilbud til børn og unge med overvægt

00.22.00-G01-46-16

Resume

Camp Fanø

Gennem 20 år har Odense Kommune tilbudt overvægtige børn i kommunens 5. klasser at deltage på Camp Fanø, der har til formål at skabe en sundere livsstil for børnene, så de oplever et – gerne vedvarende - vægttab.

Sideløbende med Camp Fanø har der været afprøvet flere modeller for indsatser til overvægtige børn. I perioden 2010-2012 blev der afviklet et ph.D. projekt, Camp Sund og Sjøv i Odense, hvor indholdet var identisk med Camp Fanø, men hvor børnene sov hjemme. Da det var et forskningsprojekt var der i samme periode en kontrolgruppe, som fik tilbudt en mindre indsats. I 2013-2016 blev der bevilget puljemidler til projekt ”BOB” – Behandling af svært Overvægtige Børn i samarbejde med H.C. Andersen Børnehospital på OUH. Her blev et mere individuelt tilbud sammensat og kombineret med fysisk aktivitet på hold for de børn, der deltog.

Grundet Covid-19 situation i 2020 blev Børn- og Ungeforvaltningen nødsaget til at tænke anderledes i forhold til overvægtsindsatsen for børn i 5. klasse, da man ikke kunne afvikle Camp Fanø som vanligt. Det gav Børn- og Ungeforvaltningen incitament til at tænke i nye muligheder og løsninger for de mange børn og familier, der af sundhedsplejerskerne var blevet rekrutteret til indsatsen. Derfor oprettede Børn- og Ungeforvaltningen en ny helhedsorienteret indsats, SUND Sammen, der kombinerede kost og motion, og som tog afsæt i de gode og mangeårige erfaringer fra Camp Fanø og de tidligere overvægtstilbud. SUND Sammen blev ligeledes tilbudt til elever i 5. klasse i 2021 på grund af den fortsatte usikkerhed omkring udviklingen i Covid-19.

Forvaltningen oplever, at der ikke har været den forventede tilslutning til SUND Sammen, og kun få familier har gennemført forløbene.

Henover det seneste halve år har sundhedsplejen gennemført mål og vægt i 5. klasse. Det er i denne forbindelse, at elever rekrutteres til Camp Fanø. Det var hensigten at tilbyde Camp Fanø igen her i 2022, men grundet for få tilmeldinger har forvaltningen aflyst Camp Fanø i 2022.

Tidligere har forvaltningen oplevet stor interesse for at komme på Camp Fanø blandt de rekrutterede børn, og vi har altid skullet trække lod om de 40 pladser, der er. Men indenfor de seneste år, og henover årene med SUND Sammen, er interessen for overvægtstilbuddene faldet markant. Således var der i år – ud af alle rekrutterede – kun tilmeldt 19 børn. 16 drenge og 3 piger. Det er under halvdelen af kapaciteten på Camp Fanø.

På baggrund af den dalende interesse for Camp Fanø og, at vi henover de seneste evalueringer ikke har set særligt betydelige resultater i forhold til børnenes vægttab, har Børn- og Ungeforvaltningen besluttet at rette fokus på udviklingen af et andet og mere tidssvarende tilbud til børn og unge med overvægt.

Det fremadrettede arbejde med indsatser til børn og unge med udfordringer relateret til over- eller undervægt

Den nationale sundhedsprofil fra Sundhedsstyrelsen, der blev offentliggjort i april 2022, viser en stigende udfordring med flere overvægtige og svært overvægtige borgere, ligesom udfordringen også rejses i regeringens nye udspil til en Sundhedsreform. Overvægt er et nationalt samfundsproblem, og vi er nødt til at gøre noget mere og anderledes, hvis vi skal vende udviklingen.

Børn- og Ungeforvaltningen følger med i udviklingen i andelen af børn og unge med overvægt. I Odense ser vi over de seneste tre år en nogenlunde stabil andel af børn og unge med overvægt på de respektive klassetrin (0.-, 5.- og 8. klasse) men, at andelen af overvægtige børn stiger med alderen. Derfor skal vi fortsat have fokus på at forebygge og hjælpe børn og unge med overvægt og problematikker relateret dertil. Forvaltningen ønsker derfor at arbejde med udviklingen af noget nyt - og mere bredt med afsæt i de behov, vi oplever, målgruppen har.

Henover det seneste halve år har Børn- og Ungeforvaltningen fået flere henvendelser og forespørgsler om indsats til piger med udfordringer relateret til spiseforstyrrelse, som er blevet afvist af psykiatrien. Da vi kan se et behov for en indsats i forebyggelsesregi, indgår spiseforstyrrelse som en del af de indsatser, Børn- og Ungeforvaltningen vil udvikle, så vi i højere grad kan målrette en indsats til denne målgruppe.

Mange indsatser i forhold til overvægt går på ”behandling” og håndtering af barnets udfordring med overvægt. Med afsæt i de mangeårige erfaringer med overvægtsindsatser i Børn- og Ungeforvaltningen oplever vi, at der skal mere til. At det ikke er ”barnets problem” men, at der i højere grad er behov for at involvere hele familien. Det er indlysende, at forældre inddrages i forhold til konkret at håndtere og afhjælpe barnets udfordring med overvægt, men der kan i mange tilfælde arbejdes endnu mere med også at tilbyde hjælp til mor og far, da det ofte ses, at forældre til overvægtige børn selv kan være udfordret af uhensigtsmæssig livsstilsførelse omkring kost og fysisk aktivitet.

I foråret gik chefer og konsulenter i Børn- og Ungeforvaltningen i gang med at planlægge en kommende workshop indenfor emner relateret til kost/fysisk aktivitet og problematikker relateret dertil i form af overvægt og spiseforstyrrelser. Planen er at afvikle en workshop i det tidlige efterår, hvor fagpersoner i Børn- og Ungeforvaltningen inviteres. Derudover inviteres interessenter fra særligt Sundhedsforvaltningen men også øvrige forvaltninger. Der vil være oplæg fra forskere og videnspersoner, og så er hensigten at videndele og idègenerere for på tværs af forvaltninger at få et fælles afsæt for målgruppen, problematikker og den fremtidige håndtering.

På bagkant af arbejdet, der pågår henover efteråret og vinteren 2022 vil Børn- og Ungeforvaltningen orientere Børn- og Ungeudvalget, når der foreligger konkrete initiativer på området.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Kristian Guldeldt deltog ikke i behandlingen af punktet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Punkt 15: D-Sag: Styrelsesvedtægt for folkeskolerne i Odense Kommune

00.00.00-A00-35-19

Resume

Styrelsesvedtægten for folkeskolerne i Odense Kommune fastsætter sammen med bilagene en række retningslinjer for folkeskolernes virke. Børn- og Ungeforvaltningen har revideret den nuværende styrelsesvedtægt, således at den er opdateret jf. politiske beslutninger, aktuelle budgetter mm.

Ændringer i selve styrelsesvedtægten skal vedtages af Børn- og Ungeudvalget og kan kun finde sted efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelserne. Der er ingen særlige procedurekrav til ændringer i bilagene til styrelsesvedtægten, bortset fra beslutninger om ændringer i skolestrukturen.

Da de nye justeringer er foretaget i bilagene, forelægges den reviderede styrelsesvedtægt blot til Børn- og Ungeudvalgets orientering uden forudgående høring hos skolebestyrelserne.

Ændringer i styrelsesvedtægten:

- Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen er slettet fra styrelsesvedtægten og Odinskolen er tilføjet
- I bilag 5 om skolefritidsordning er SFO2 uddybet
- I bilag 7 om undervisningens ordning, er afsnittet om undervisning af nyankomne tosprogede elever opdateret jf. gældende praksis
- I bilag 8 om undervisningens organisering, er de politisk besluttede ekstra midler til skolebørnene i skoleåret 2022/23 beskrevet, principperne for den nye budgetmodel for specialpædagogisk bistand er tilføjet og der er foretaget en fremskrivning af alle beløb til 2022-niveau.
- I bilag 9 om andre forhold er afsnittet om ferieplaner opdateret jf. gældende praksis.

Herudover er der foretaget en generel gennemskrivning af vedtægten, herunder en tilretning af datoer mv.

Den reviderede styrelsesvedtægt træder i kraft den 1. august 2022.

Styrelsesvedtægten er vedlagt som bilag.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfieldt deltog ikke i behandlingen af punktet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Bilag

Styrelsesvedtægt pr 010822

Punkt 16: D-Sag: Aktuelle sager

00.22.04-P35-26-21

Resume

- Invitation til Festival for Fremtiden den 25. og 26. august 2022 i Odense.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i behandlingen af punktet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Bilag

Invitation Festival for Fremtiden 2022

Teaser FFF flyer 2022

Punkt 17: E-sag: Initiativretssag fra Mark Grossmann - forsøgsordning vedr. børn og unge med lav IQ og socio-emotionelle vanskeligheder

00.22.04-G01-39-22

Initiativretsforslag

Med henvisning til §2 stk. 3 i Børn- og Ungeudvalgets forretningsorden fremsender Mark Grossmann følgende forslag til optagelse på Børn- og Ungeudvalgets dagsorden for mødet den 21. juni 2022.

Indstilling fra forslagsstiller

Forslagsstiller fremsætter et ønske om at afprøve et forløb med målgruppen af børn og unge med lav IQ og socio-emotionelle vanskeligheder, hvor der arbejdes med forskellige dannelsesperspektiver for at reducere risikoadfærd som fx kriminalitet og radikaliserings.

Forvaltningens belysning

Børn- og Ungeudvalget har ikke tidligere truffet beslutning om konkrete tiltag vedrørende indsatser for denne målgruppe.

PPR i Odense Kommune har indsatser, der er målrettet en bredere gruppe af børn og unge, men hvor der også er et fokus på og hensyntagen til denne gruppe af børn og unge. PPR arbejder med data for at kunne målrette indsatser bedre og opbygge viden omkring børn og unge, inklusiv denne målgruppe.

Sagen henhører under Børn- og Ungeudvalget.

Børn- og Ungeforvaltningens arbejde med børn og unge med lav IQ og socio-emotionelle vanskeligheder

Som forudsætning for at undersøge mulighederne for at afprøve et forløb med børn og unge med lav IQ og socio-emotionelle vanskeligheder, skal det siges, at man ikke evidensmæssigt kan konkludere, at der er en direkte sammenhæng mellem lav IQ og større risiko for at ende i kriminalitet og bander. Ser man på børn med lav IQ og socio-emotionelle udfordringer generelt, viser data, at der er en stor overvægt af børn og unge, som aldrig ender i kriminalitet og bander.

Forskning peger på, at risikoen for at ende i kriminalitet og bander er multidimensionelle. Dog kan man overordnet opdele i to faktorer, der har indflydelse på, hvor godt børn og unge klarer sig - herunder deres risiko for at ende i kriminalitet og bander:

- Hard skills, der er intelligens og kognitive færdigheder
- Soft skills, der er socio-emotionelle (ikke-kognitive) færdigheder

De forskellige evner, færdigheder og kompetencer påvirker hinanden, og der er kritiske 'vinduer' i løbet af barndommen, hvor de forskellige facetter er særligt sårbare - og mulighederne for at skabe en positiv 'sneboldseffekt' er langt større tidligt i barndommen.

SSP's arbejde med målgruppen

I det kriminalitetsforebyggende arbejde har SSP Odense fokus på den målgruppe af børn og unge, der kendetegnes ved lav IQ og/eller lave socio-emotionelle færdigheder. Opmærksomheden skyldes et risikoperspektiv, hvor dele af målgruppen udviser en risikoadfærd for det kriminelle og radikaliserede område. Vi har således set eksempler på børn og unge indenfor målgruppen, der har udvist kriminel adfærd, deltagelse i problemskabende ungegrupperinger, radikaliseret adfærd og udøvet negativ social kontrol.

Kendetegnende for målgruppen er, at flere beskrives som uden eller med nedsat evne til at forstå konsekvenserne af deres adfærd og holdninger - herunder at flere kan være lette ofre for eksempelvis bande-grupperinger og personer, der ønsker at (mis)bruge barnet/den unge til at udføre kriminelle handlinger.

For nogle børn og unge i gruppen ser vi også en spejling af problemadfærd, som børnene/de unge ser hos hinanden, i vennegrupper eller hos familiemedlemmer, hvortil deres begrænsede IQ og kognitive færdigheder får betydning for evnen til at adfærdsregulere.

Hvad ved vi?

SSP Odense har sammen med Socialstyrelsen udarbejdet en analyse af risikoindikatorer på borgere i Odense, der fremgik af bandebekymringslisten i perioden fra 2014 til 2017. Screeningen omfatter 640 personer, hvor flere har haft mere end en bekymring i perioden.

Personerne havde på registreringstidspunktet en gennemsnitsalder på 20,29 år, hvorfor data fra risikoanalysen er trukket i historiske registerdata. Analysen viser bl.a. følgende:

Vurdering af, om personen har et alderssvarende klassetrin (6 år i kalenderåret for skolestart og herefter +1 år i årene fremover. Ældre end 16 år i kalenderår for afgangseksamen)	34%
Ulovligt skolefravær >0	>65%
Nationale testresultater i dansk og matematik <2 på skalaen	38%
Karaktergennemsnit ved folkeskolens afgangsprøve i dansk og matematik <4	61%
Indskrevet i eller har gennemført uddannelse efter grundskolen	22%

Det er vigtigt at understrege, at data ikke kan bruges som en facitliste eller indikatorer for børn, unge eller voksne i Odense generelt. Der er tale om ét selvstændigt dataudtræk og én selvstændig analyse. Når det er sagt, så er der indikatorer, der peger på udfordringer hos målgruppen. Hertil har flere studier indkredset, at bandemedlemmer ofte er mellem 12-18 år, når risikoen er størst for at bevæge sig ind i en bande-gruppering. Herunder viser registerdata at følgende er fremtrædende:

- Der er oftest tale om unge mænd, som har læringsvanskeligheder knyttet til skolegang såvel som psykiske problemer
- Sociale problemer indkredsnes med fokus på, at de unge ofte kommer fra familier med lav socioøkonomisk baggrund
- Forældrene har ofte svært ved at opdrage deres børn
- Forældrene har ofte selv begået kriminalitet og måske også selv været i bande-grupperinger

Fra et andet forskningsprojekt, som går på tværs af unges fortællinger, ved vi desuden at følgende har betydning for børn og unges risiko for at ende i kriminalitet og bander:

- At vokse op i et såkaldt udsat boligområde - oplevelser af ikke at have nogen steder at være
- Skolens betydning for børn og unge - et sted for marginalisering og fortællinger om 'at være dum'
- At der med afsæt i datamateriale kan indkredses en såkaldt præbandefase, som også er den fase, hvor de forebyggende indsatser - set fra de unges perspektiv - tilsyneladende er meget afgørende.

Via forskning såvel som fra praksis ved vi tillige, at hvor man på socialområdet generelt godt kan arbejde med borgere individuelt, da to sager sjældent er ens eller har sammenhæng, så forholder det sig anderledes, når kriminalitet spiller en central rolle. Det skyldes, at kriminalitet er et både 'smitsomt' og socialt problem. Det betyder, at man ikke kan se isoleret på den unges problemer, men derimod er nødt til at se det som et komplekst problem, der hænger sammen gennem omgangskreds og familie.

Hvad siger vores egne data?

I dag opgør vi ikke de unges IQ og/eller socio-emotionelle færdigheder særskilt, når vi modtager kriminalitetsbekymringer eller gruppebekymringer. Det indgår naturligvis i det individarbejde, der igangsættes, men vi har ikke overordnede data, der viser antallet af kriminalitetsbekymrende unge med disse udfordringer.

Et datatræk vil være ganske omfattende, da alle sager skal fremsøges manuelt, men vi har foretaget en screening af en enkelt gruppering fra det kriminalitetsforebyggende arbejde.

Denne viser følgende billede:

Gruppen bestod af 59 unge i aldersgruppen 16-25 år, heraf har:

7 enten helt eller delvist gået i specialklasse	12%
2 været i heldagsundervisning	3%
31 været på FGU (et par stykker ad flere omgange)	53%
26 flere afbrudte ungdomsuddannelser	44%

Hertil viser data fra 'Stærke fællesskaber for alle' (Odense Kommunes screeningsprojekt i 6. klasserne på de syv folkeskoler i Odense, der har flest børn og unge med kriminel risikoadfærd), at vi årligt finder ca. 15 procent af en årgang, der udviser 'rød' risikoadfærd. Af disse viser den seneste opgørelse, at ca. 72 procent af de screenede elever med rød markering ikke i forvejen var kendte i myndighedsområdet.

Opsummering

Der er tale om en lille målgruppe og problemstillingerne ses ikke i voldsom udstrækning, men der opleves en stigende bekymring fra professionelle, bl.a. i visse af kommunens specialklasser i folkeskolen, da man her oplever en koncentration af børn og unge, hvor der ses en kombination af bekymrende risikoadfærd.

Fra forskningen ved vi, at der er en række forhold, der er med til at forebygge kriminel risikoadfærd. Disse er bl.a.:

- Gode oplevelser af skolegang allerede fra de tidlige skoleår/indskoling

- Tæt kontakt mellem forældre og barn, og med andre voksne, der er præget af omsorg, respekt og tillid
- Betydningen af fritidsaktiviteter, deltagelse i fritids- og ungdomsklubber og fritidsjob
- Gode venskaber med andre, der ikke er tilknyttet en problemskabende ungegruppering

Det er forvaltningens vurdering, at disse forhold også er virkningsfulde for målgruppen, der dog grundet den lave IQ og de socio-emotionelle udfordringer er en ganske vanskelig målgruppe at arbejde med - herunder med de eksisterende kriminalitetsforebyggende indsatser.

Forvaltningens bud på mulig pilotafprøvning

Som en afgrænset pilotafprøvning vil der kunne tilrettelægges et forløb på en heldagsskole eller en specialklasse i 2023, efter en projektplanlægning i sidste del af skoleåret 2022/23, hvor der i bred forstand - sammen med skolen - arbejdes med forskellige dannelsesperspektiver. Målet er at reducere risikoadfærd herunder med et særligt fokus på følgende fire områder:

- Kriminalitet
- Problemskabende ungegrupperinger
- Radikalisering
- Negativ social kontrol

Målgruppen for indsatsen vil være følgende:

Hovedmålgruppe

Børn og unge i mellemste og ældste børne- og ungemiljø på en heldagsskole eller en specialklasserække for børn med generelle indlæringsvanskeligheder og socio-emotionelle udfordringer.

Afledt målgruppe

Den afledte målgruppe er borgere, der inddrages som følge af indsatsen rettet mod børn og unge i hovedmålgruppen. Det vil fx være forældre, søskende, udvidet familie eller andre betydende voksne til børn og unge i hovedmålgruppen.

Afledt målgruppe - fagprofessionelle og aktører fra civilsamfundet

Da et omdrejningspunkt for det kriminalitetsforebyggende arbejde er at koordinere indsatser og understøtte fagprofessionelle samt aktører fra civilsamfundet, der arbejder med børn og unge, udgør disse grupper en vigtig afledt målgruppe. I denne sammenhæng vil det fx være skolelærere, pædagoger, medarbejdere på myndighedsområdet, gadeplansmedarbejdere, medarbejdere indenfor Sundhed og Forebyggelse, boligorganisationerne, frivillige foreninger mv.

Økonomi

Projektudviklingen af indsatsen vil i 2022 kunne varetages som en del af indsatsen 'Stærke fællesskaber for alle', der er en del af 'Et stærkt fokus på forebyggelse' under Odense Kommunes indsatser for at stoppe fødekæden til banderne. Denne indsats udløber dog i 2022, og en eventuel implementering af ovenstående som pilotafprøvning vil således kræve en særskilt bevilling, eller at indsatsen 'Stærke fællesskaber for alle' fortsættes med budget 2023.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmene Line Mørk og Rikke Beider deltog ikke i behandlingen af punktet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.