

# **REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 17-12-2025**

**Mødedato** Onsdag d. 17. december 2025 kl. 08:30

**Mødested** Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal, Nørregade 36, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Opfølgning på initiativretssag om ophør af indkøb af turbokyllinger.....	4
Frigivelse af midler til håndtering af brandsikring og påbud.....	8
Udfasning af forårs-SFO: Første frigivelse af midler.....	11
Lukket: Køb af ejendomme Odense N.....	13
Lukket: Køb af ejendom i Odense SV.....	14
B-sag: Lokalplanforslag nr. 11-1095 og forslag til kommuneplantillæg nr. 8, Anderupvej, Plejecent	15
B-sag: Odense Letbane etape 2. Igangsætning af planlægning for Odense Letbane etape 2.....	22
B-sag: Regulering af mågebestanden.....	26
B-sag: Forslag til kommuneplantillæg nr. 14 erhvervsområde Østerbro til offentlig høring.....	30
D-sag: Opstart af planlægning for nyt boligområde på Volderslevvej 75-77 i Odense S.....	33
D-sag: Stationsplaceringer på Odense Letbane Etape 2.....	36
D-sag: Orientering om resultater for Odense Nattelivsråd.....	38
D-sag: Orientering om igangsætning af forstærket indsats på kolonihaveområdet.....	39
D-sag: Kongensgade - Indsigter og læring fra det midlertidige projekt.....	42
D-sag: Evaluering af By- og Kulturudvalget 2022-2025 og forberedelse af udvalgsperioden 2026-2	45
Lukket: D-sag: Omorganisering af vintertjenesten.....	47
D-sag: Aktuelle sager.....	48

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

00.22.04-P35-17-25

## **Sagsresumé**

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 17. december 2025.

## **Indstilling**

Dagsordenen fremsendes til godkendelse.

## **Beslutning**

**By- og Kulturforvaltningen** godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Punkt 2: Opfølgning på initiativretssag om ophør af indkøb af turbokyllinger

29.00.00-G01-122-25

### Sagsresumé

Med denne sag skal Byrådet træffe beslutning om at ophøre med indkøb af såkaldt turbokylling i Odense Kommune.

Den 22. januar 2025 fremsatte Byrådsgruppe B et initiativretsforslag om at ophøre med brugen af turbokyllinger. Byrådet besluttede at få belyst de konkrete muligheder for:

- At ophøre med brug af turbokyllinger i Odense Kommune
- At Odense Kommune fremover kun indkøber kyllingekød, som har mindst 2 hjerter i Det Statslige Dyrevelfærdsmærke

På baggrund af denne beslutning er der udarbejdet en analyse, som belyser de økonomiske, praktiske og ernæringsmæssige konsekvenser ved en omlægning af indkøb. Analysen viser, at en overgang til kyllingekød med dyrevelfærdsmærke kræver minimum seks måneders omstilling hos producenterne og vil medføre en merudgift på ca. 410.128 kr. årligt (svarende til 34 %) ved krav om ét hjerte og en merudgift på ca. 997.384 kr. årligt (svarende til 75 %) ved krav om to hjerter.

Analysen peger på to modeller for implementering:

1. Hurtig implementering: Omlægningen gennemføres hurtigst muligt inden for eksisterende kontrakter. Dette vil kræve ca. seks måneders omstilling hos leverandøren, men kan medføre højere priser og større usikkerhed om leveringssikkerhed.
2. Indarbejdelse i kommende fødevareudbud: Krav om dyrevelfærdsmærket kyllingekød indarbejdes i det næste fødevareudbud, som forventes at træde i kraft i december 2026/januar 2027.

Sundhedsforvaltningen anbefaler model 2, da indarbejdelse af kravene i det kommende udbud giver kommunen en stærkere forhandlingsposition og bedre mulighed for at opnå attraktive råvarepriser.

### Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### Indstilling

Sundhedsforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen samt By- og Kulturforvaltningen indstiller til de respektive udvalg, at byrådet:

1. Beslutter, at Odense Kommune ophører med brugen af turbokyllinger og fremover kun indkøber kyllingekød, der er mærket med minimum ét hjerte i Det Statslige Dyrevelfærdsmærke
2. Godkender, at beslutningen implementeres via det kommende fødevareudbud, således at kravene indarbejdes i det nye udbud, der forventes at træde i kraft i december 2026/januar 2027.

### Beslutning

#### By-og Kulturudvalget:

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben (Ø) stiller følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 1 (ændringsforslag nr. 1):

"For at sikre bedre forhold for kyllinger og samtidig give dem adgang til beplantede friarealer foreslår Enhedslisten, at "minimum ét hjerte i Det Statslige Dyrevelfærdsmærke" i indstillingspunkt 1 ændres til "tre hjerter i Det Statslige Dyrevelfærdsmærke"."

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben (Ø) stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Søren Windell (C) og udvalgsmedlemmerne Michael Eskamp Witek (A), Claus Skjoldborg Larsen (A), Araz Khan (I) og Nicolai Busch Bæhrenz (V) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslag nr. 1 er dermed forkastet.

Udvalgsmedlemmerne Michael Eskamp Witek (A), Claus Skjoldborg Larsen (A) og Søren Freiesleben (Ø) stiller herefter følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 1 (Ændringsforslag nr. 2):

"Byrådet beslutter, at Odense Kommune ophører med brugen af turbokyllinger og fremover kun indkøber kyllingekød, der er mærket med minimum to hjerter i Det Statslige Dyrevelfærdsmærke."

Indstilling 1:

**By- og Kulturudvalget** anbefaler ændringsforslag nr. 2.

Udvalgsmedlem Araz Khan (I) stemmer i mod.

Indstilling 2:

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingens punkt 2.

Udvalgsmedlem Araz Khan (I) stemmer i mod med begrundelse om, at Dyrevelfærdsloven allerede overholdes.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i behandlingen af punktet.

#### **Sundhedsudvalget:**

Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre fremsætter følgende ændringsforslag til indstillingens pkt. 1:

Byrådet beslutter, at Odense Kommune ophører med brugen af turbokyllinger og fremover kun indkøber kyllingekød, der er mærket med minimum to hjerter i Det Statslige Dyrevelfærdsmærke.

**Sundhedsudvalget** anbefaler ændringsforslaget.

**Sundhedsudvalget** anbefaler indstillingens pkt. 2.

Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i punktets behandling

#### **Ældre- og Handicapudvalget:**

S og SF fremsætter følgende ændringsforslag til indstillingens punkt 1:

Byrådet beslutter, at Odense Kommune ophører med brugen af turbokyllinger og fremover kun indkøber kyllingekød, der er mærket med minimum to hjerter i Det Statslige Dyrevelfærdsmærke.

**Ældre- og Handicapudvalget** anbefaler ændringsforslaget.

**Ældre- og Handicapudvalget** anbefaler indstillingens punkt 2.

#### **Beskæftigelses- og Socialudvalget:**

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stiller følgende ændringsforslag:

"For at sikre bedre forhold for kyllinger og samtidig give dem adgang til beplantede friarealer foreslår Enhedslisten, at "minimum ét hjerte i Det Statslige Dyrevelfærdsmærke" i indstillingspunkt 1 ændres til "tre hjerter i Det Statslige Dyrevelfærdsmærke"." (ændringsforslag nr. 1)

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Claus Houden (V) og udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Sanne Skougaard Andersen (V) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslag nr. 1 er dermed forkastet.

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) stiller derefter følgende ændringsforslag:

"Byrådet beslutter, at Odense Kommune ophører med brugen af turbokyllinger og fremover kun indkøber kyllingekød, der er mærket med minimum to hjerter i Det Statslige Dyrevelfærdsmærke." (ændringsforslag nr. 2)

Indstilling 1:

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** anbefaler ændringsforslag nr. 2.

Indstilling 2:

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** anbefaler indstillingens punkt 2.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i mødet.

### **Børn- og Ungeudvalget:**

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A), Rasmus Ryrberg Høyer (A) og Anne-Mette Ebensgaard (A) stiller følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 1:

"At Odense Kommune ophører med brugen af turbokyllinger og fremover kun indkøber kyllingekød, der er mærket med minimum TO hjerter i Det Statslige Dyrevelfærdsmærke".

**Børn- og Ungeudvalget** anbefaler ændringsforslaget til indstillingspunkt 1.

**Børn- og Ungeudvalget** anbefaler indstillingspunkt 2.

### **Sagsfremstilling**

Turbokyllinger er hurtigtvoksende kyllinger, typisk af racen Ross 308, som udgør størstedelen af den konventionelle kyllingeproduktion i Danmark. Produktionen har været genstand for kritik, blandt andet på grund af dyrevelfærdsmæssige omstændigheder, og flere kommuner har valgt at udfase brugen af turbokyllinger i deres offentlige indkøb.

Dyrevelfærdsmærket er en officiel mærkningsordning under Fødevarestyrelsen, der findes i tre niveauer (1, 2 og 3 hjerter). Hvert ekstra hjerte repræsenterer et højere niveau af dyrevelfærd, fx mere plads, adgang til grovfoder og udearealer. Kyllingekød, der er mærket med Dyrevelfærdsmærket – uanset antallet af hjerter – stammer ikke fra turbokyllinger.

På baggrund af Byrådets beslutning har Sundhedsforvaltningen udarbejdet en analyse, der belyser de økonomiske, praktiske og ernæringsmæssige konsekvenser ved en omlægning af kommunens indkøb af kyllingekød. Analysen omfatter både scenarier med krav om ét og to hjerter i Dyrevelfærdsmærket og bygger på data fra kommunens indkøbsaftaler og økologiregnskaber samt oplysninger fra leverandører og erfaringer fra andre kommuner. Udarbejdelsen af analysen har forudsat et tæt samarbejde på tværs af flere forvaltninger samt inddragelse af kommunens leverandør.

Analysen viser, at størstedelen af det kyllingekød, der i dag indkøbes via kommunens aftaler, stammer fra turbokyllinger. I Sundhedsforvaltningen, som står for den største andel af indkøbene, udgør turbokyllinger omkring 83 % af det samlede forbrug, mens kun ca. 12 % er mærket med Dyrevelfærdsmærket. Ernæringsmæssigt vurderes det, at en omlægning ikke vil have betydning for borgernes indtag, da der ikke findes dokumentation for, at opdrætsmetoden påvirker kødets ernæringsværdi.

Analysen peger på to modeller for implementering af et ophør med indkøb af turbokyllinger. Den ene model indebærer, at krav om dyrevelfærdsmærket kyllingekød indarbejdes i det kommende fødevarerudbud, som forventes at træde i kraft i december 2026 eller januar 2027. Den anden model er en hurtigere implementering, hvor omlægningen gennemføres inden for eksisterende kontrakter. Her vil det tage cirka seks måneder for leverandørerne at omstille sig, men denne

løsning kan medføre højere priser. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at evt. nye krav til dyrevelfærd indarbejdes i udbud, og træder i kraft ved kontraktstart, da det vil give de bedste forudsætninger for at forhandle den billigste pris.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke bevillingsmæssige konsekvenser, men i fald det besluttes at indføre kvalitetskrav om 1-hjerte kyllingekød, vil det umiddelbart give en merudgift på ca. 0,4 mio. kr. samlet for Odense Kommune. Alternativ vil kvalitetskrav om 2-hjerte kyllingekød, umiddelbart give en merudgift på ca. 1 mio. kr. samlet for Odense Kommune.

Udgiften til øget kvalitetskrav skal finansieres indenfor de relevante udvalgs egne rammer, da der ikke er mulighed for at øge egenbetalingen for borgere eller forældre.

## **Bilag**

Analyse af turbokyllinger

## Punkt 3: Frigivelse af midler til håndtering af brandsikring og påbud

00.30.00-A00-2-25

### Sagsresumé

Denne sag handler om frigivelse af midler fra anlægspuljen "Arbejdsmiljøforbedringer og håndtering af påbud". Midlerne skal finansiere to nødvendige initiativer vedrørende brandsikkerhed og arbejdsmiljø i kommunens dagtilbud. En hurtig frigivelse er afgørende, da initiativerne er direkte forudsætninger for den politiske beslutning, om udfasningen af Forårs-SFO, der ligeledes behandles den 17. december 2025.

Med denne sag foreslår direktørgruppen at anvende 22,1 mio. kr. af rådighedsbeløbet til to akutte behov:

- 1) en ny pulje til brandsikring af kommunens børnehuse, som skal sikre hurtig udbedring af forhold identificeret i den igangværende bygningsscreening,
- 2) brandsikring af Tarup Børnehus, så den lukkede bygning kan bringes op på gældende brandkrav og tages i brug igen inden udløbet af pavillonlejen i 2027.

Med denne sag skal udvalget tage stilling til frigivelse af midler til gennemførelse af nødvendige initiativer inden for brandsikkerhed og arbejdsmiljø i kommunale dagtilbud.

### Effekt

#### Byudvikling med kvalitet

Sagen understøtter Odensemålet om "Byudvikling med kvalitet" da initiativerne i sagen bidrager til at løfte kvaliteten i kommunale bygninger.

### Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller i samarbejde med **Børn- og Ungeforvaltningen** til udvalget, at byrådet godkender frigivelse af rådighedsbeløb fra bevillingen til "Arbejdsmiljøforbedringer og håndtering af påbud budget 2026" til følgende initiativer:

1. 10,1 mio. kr. til brandsikring af børnehuse.
2. 12,0 mio. kr. til brandsikring af Tarup Børnehus.

### Beslutning

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### Sagsfremstilling

Byrådet har i budget 2026 afsat en anlægspulje: "Arbejdsmiljøforbedringer og håndtering af påbud" på i alt 35 mio. kr. under Økonomiudvalget til arbejdsmiljøforbedringer, brandsikkerhed og håndtering af påbud. Anlægspuljen skal sikre mulighed for hurtig indsats ved påbud og påtaler fra Arbejdstilsynet, herunder varige løsninger på konkrete udfordringer.

Direktørgruppen har den 8. december 2025 anbefalet, at der frigives midler til tre særskilte initiativer. Initiativerne er samtidig en forudsætning for arbejdet med udfasning af Forårs-SFO, hvor der sker en særskilt frigivelse via forligskredsen for Velfærdens fundament. Dagsordenen om Forårs SFO behandles ligeledes i udvalg og byråd den 17. december. 2025.

#### 1. Pulje til brandsikring af børnehuse

Byrådet godkendte den 20. december 2023 en samlet pulje på 17,0 mio. kr. til brandsikring. Heraf blev 10,0 mio. kr. omprioriteret fra By- og Kulturforvaltningens vedligeholdelsesbudget og anlægsrammer. Puljen er opbrugt.

I forlængelse heraf foreslås derfor en ny udmøntning af midler til håndtering og forebyggelse af påbud inden for brandsikkerhed som en pulje på 10,0 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen foreslår frigivelse af en pulje på 10,0 mio. kr. til brandsikring af kommunens børnehuse fra den afsatte anlægspulje: "Arbejdsmiljøforbedringer og håndtering af påbud" på i alt 35,0 mio. kr. under Økonomiudvalget til arbejdsmiljøforbedringer, brandsikkerhed og håndtering af påbud.

Puljen skal anvendes til udbedring af de forhold, der identificeres ved den igangværende screening af bygningerne forud for udfasning af Forårs-SFO.

Formålet er at sikre, at By- og Kulturforvaltningen kan handle hurtigt og fleksibelt i forhold til brandsikkerhed. Det betyder, at indretningen og anvendelsen af lokalerne skal stemme overens med den godkendelse, som børnehuset har fået.

Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at afdække det fulde omfang og behov, hvorfor By- og Kulturforvaltningen anser puljen som en startpulje, og vender tilbage hvis behovet overstiger puljen.

Herudover har By- og Kulturforvaltningen og Børne- og Ungeforvaltningen fået et påbud fra Arbejdstilsynet på Børnehuset Børneborgen vedrørende arbejdsmiljøet. Påbuddet handler om, at personalet udsættes for et for højt støjniveau i forbindelse med arbejde i grupperum.

By- og Kulturforvaltningen foreslår frigivelse af 100.000 kr. under puljen til håndtering af dette. Midlerne skal anvendes til etablering af den nødvendige støjreduktion.

Midlerne skal sørge for, at By- og Kulturforvaltningen kan etablere de nødvendige tiltag til støjreduktion, så arbejdsmiljøet forbedres og påbuddet kan imødekommes.

Der frigives således samlet 10,1 mio. kr. til håndtering af børnehuse.

## 2. Brandsikring af Tarup Børnehus

Tarup Børnehus blev i 2023 lukket, da bygningen ikke opfyldte gældende krav til brandsikkerhed og flugtveje. Børn og personale blev midlertidigt genhuset i lejede pavilloner på en nærliggende grund. Finansieringen af pavillonerne ophører i 2027.

Der er fortsat behov for kapacitet i området. De ønskede midler skal derfor anvendes til at sikre børn og voksne i børnehuset i forhold til brand og redning. Det sker blandt andet ved at ændre vinduer til døre, etablere korrekte flugtveje i bygningen og reducere brandbelastningen. Som en konsekvens af brandsikringen skal nogle vægge flyttes, hvilket samtidig giver mulighed for at etablere en ny og mere funktionel planløsning.

Brandsikringen skal være udført medio 2027, da lejeaftalen på pavillonerne udløber.

Udgiften til brandsikring af Tarup Børnehus er vurderet til 12,0 mio. kr.

Med frigivelsen af midler til disse to initiativer vil der restere 12,9 mio. kr. i anlægspuljen, som udmøntes på et senere tidspunkt.

## Økonomi

Sagens økonomiske konsekvenser fremgår af nedenstående tabel.

	Udvalg	Styringsområde	2026	2027	I alt
Bevilling "Arbejdsmiljø og håndtering af påbud"	BKU	Anlæg	15.000	7.100	22.100
Finansiering "Arbejdsmiljø og håndtering af påbud"	ØKU	Anlæg	-10.000	-12.100	-22.100
Kassepåvirkning	Intet udvalg	Finansposter	-5.000	5.000	0
I alt			0	0	0

Resterende rådighedsbeløb						
Beløb i 1.000 kr.						
	Udvalg	Styringsområde	2026	2027	2028	I alt
Arbejdsmiljø og håndtering af påbud	ØKU	Anlæg	0	2.900	10.000	12.900

Efter beslutningerne i denne sag resterer et budget på 12,9 mio. kr. til kommende initiativer.

Med sagen fastholdes, at det fortsat er en samlet bevilling som initiativet finansieres fra.

Afledt drift estimeres til at udgøre 150.000 kr. som finansieres via den afsatte ramme til "Arbejds miljø og forebyggelse af påbud" under Økonomiudvalget.

## Punkt 4: Udfasning af forårs-SFO: Første frigivelse af midler

82.18.00-P20-29-25

### Sagsresumé

Med Budget 2026 besluttede Odense Byråd at udfase forårs-SFO for at lave en bedre overgang fra børnehave til folkeskole.

Arbejdet med at forberede udfasningen er nu så langt, at det anbefales, at der frigives 5,0 mio. kr. til de første børnehuse i Korup og Ubberud.

Med denne sag skal byrådet tage stilling til frigivelsen af anlægsmidler til første fase.

### Effekt

#### Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Udfasning af forårs-SFO betyder færre skift i børnenes hverdag, og det understøtter effektmålet om, at børn og unge bliver klar til fremtiden.

### Indstilling

**Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til respektive udvalg at byrådet godkender, at der frigives 5,0 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Bedre overgang fra børnehave til folkeskole - anlægspulje til børnehuse fase 1" i 2026-2027 under By- og Kulturudvalget.

### Beslutning

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

**Børn- og Ungeudvalget** anbefaler indstillingen.

### Sagsfremstilling

Med Budget 2026 besluttede Odense Byråd at udfase forårs-SFO for at lave en bedre overgang fra børnehave til folkeskole. Der blev samtidig afsat en anlægspulje på 70,0 mio. kr. til første fase og den indledende analyse.

Arbejdet med at forberede udfasningen er nu så langt, at det anbefales, at der frigives 5,0 mio. kr. fra denne pulje til de første børnehuse i Korup og Ubberud skolers distrikter.

#### Kvalitetsstyringsprincipper bestilt i budgetforliget

I budgetforliget er det endvidere beskrevet, at der skal "laves et samlet og forenklet sæt kvalitetsstyringsprincipper, der anvendes, når vi anlægger nye dagtilbud. Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen får til opgave i samarbejde at lave et oplæg, der kan præsenteres for udvalgene senest med frigivelsen af anlægsbevillingen."

Udmøntningen af midlerne er dermed bundet op på, at de bestilte kvalitetsstyringsprincipper skal være færdige samtidig med frigivelsen af midlerne. Med denne sag foreslås det dog at frigive første portion af midlerne henset til hastigheden, hvis de første to distrikter skal være klar til udfasning af forårs-SFO allerede fra 2026.

Arbejdet med kvalitetsstyringsprincipperne pågår i udvalgene.

#### Videre plan

Med baggrund i ovenstående sagsfremstilling anbefales det, at byrådet frigiver 5,0 mio. kr. fra den afsatte anlægsbevilling på 70,0 mio. kr. til første del af udfasningen af forårs-SFO.

Forvaltningen arbejder derudover videre frem mod at fremlægge en plan for udfasning af forårs-SFO i resten af byen. Dette arbejde tænkes sammen med kapacitetsudvidelser af børnehuse i Velfærdens Fundament.

Med budgetforliget for 2026 blev der udover anlægsmidler tilført 25 mio. kr. til et varigt pædagogisk løft. Midlerne er udmøntet til Skoleafdelingen og Dagtilbudsafdelingen i 2026 med udgangspunkt i lukning af forårs-SFO'erne på Ubberrud skole og Korup skole. Udmøntningen for 2027 og frem sker i takt med, at planen for nedlukning af de resterende forårs-SFO kendes.

## Økonomi

Med denne sag frigives de første 5,0 mio. kr. til udfasning af forårs-SFO fra den afsatte bevilling på 70,0 mio. kr. under By- og Kulturudvalget.

### Økonomitabel:

Økonomitabel

	Udvalg	Styringsområde	2026	2027	I alt
Eksisterende bevilling (ikke frigivet): 'Bedre overgang fra børnehave til folkeskole - anlægspulje til børnehuse fase 1'	BKU	Anlæg	-3.000.000	-2.000.000	-5.000.000
Frigivelse af del af bevilling: 'Bedre overgang fra børnehave til folkeskole - anlægspulje til børnehuse fase 1'	BKU	Anlæg	3.000.000	2.000.000	5.000.000
I alt			0	0	0

Afledt drift finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Udfasning af forårs-SFO.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

## **Punkt 5: Lukket: Køb af ejendomme Odense N**

82.00.00-000-146-25

## **Punkt 6: Lukket: Køb af ejendom i Odense SV**

82.00.00-000-153-25

# **Punkt 7: B-sag: Lokalplanforslag nr. 11-1095 og forslag til kommuneplantillæg nr. 8, Anderupvej, Plejecenter og boliger samt tilhørende miljørapport i offentlig høring**

01.02.00-P16-4-24

## **Sagsresumé**

Denne sag omhandler forslag til kommuneplantillæg nr. 8 og forslag til lokalplan nr. 11-1095 med tilhørende miljørapport for plejecenter og boliger på Anderupvej 54.

Planforslagene er udarbejdet på baggrund af et ønske fra en privat udvikler om at udvikle et område i Anderup til plejehjem, ældreboliger og almindelig tæt-lav boligbebyggelse. Baggrunden for lokalplanen er, at der i Odense Kommune er behov for flere plejehjem, og Odense Kommune har fundet et areal ved Anderupvej 54 egnet til et nyt plejehjem.

Med lokalplanen gives der mulighed for etablering af et plejehjem og tæt-lav boligbebyggelse i et område, der i dag ligger i landzone og benyttes til rideskole.

Den ønskede bebyggelse kræver en ændring af kommuneplanen, og der er derfor udarbejdet et tillæg til kommuneplanen.

Sideløbende med planforslagene er der udarbejdet en miljøvurdering af planerne. Vurderingen viser, at de miljømæssige konsekvenser hovedsageligt omhandler biologisk mangfoldighed samt flora og fauna, grundvand, overfladevand og ekstrem nedbør, jordbund, landskabsinteresser og visuelle forhold, og trafikafvikling.

By- og Kulturudvalget skal med denne sag beslutte, om forslag til kommuneplantillæg nr. 8 og forslag til lokalplan nr. 11-1095 skal offentliggøres i otte uger i henhold til planlovens bestemmelser.

## **Effekt**

### **Flere funktionsdygtige ældre og handicappede**

Et nyt plejecenter samt ældreboliger vil sikre, at ældre i dagligdagen vil kunne få støtte til at holde sig funktionsdygtige længst muligt.

### **En storby med blandede og velfungerende bydele**

Tilføjelse af et plejecenter samt ældreboliger i Anderup vil sikre, at også den ældre, plejekrævende del af befolkningen er godt repræsenteret i Anderup/Søhus.

## **Indstilling**

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 8 og lokalplan nr. 11-1095 for plejecenter og boliger, Anderupvej samt tilhørende miljørapport offentliggøres i otte uger i henhold til planlovens bestemmelser.

## **Beslutning**

**By- og Kulturudvalget** godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben (Ø) stemmer i mod indstillingen med følgende begrundelse:

"Enhedslisten modsætter sig flytning af bilag 4 arter og bekymrer sig for de miljømæssige konsekvenser generelt."

## **Sagsfremstilling**

### **Baggrund**

Forslag til lokalplan nr. 11-1095 og kommuneplantillæg nr. 8 omfatter et område beliggende i Anderup i det nordlige Odense.

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at muliggøre etablering af et plejehjem og tæt-lav boligbebyggelse for plejekrævende ældre med tæt tilknytning til plejehjemmet (almene ældreboliger med kommunal anvisningspligt) samt almindelig tæt-lav boligbebyggelse, der kan etableres med fokus på seniorer/ældre, som kan have behov for pleje.

Baggrunden for lokalplanen er, at der i Odense Kommune er behov for flere plejehjem, og Odense Kommune har undersøgt kommunen for egnede arealer til nye plejehjem, hvor arealet ved Anderupvej blev fundet egnet.

By- og Kulturforvaltningen besluttede den 10. april 2024 at igangsætte planlægningen for et plejehjem og boliger med gennemførelse af en offentlig indkaldelse af idéer og forslag til ændringer af Kommuneplan 2020-2032. Anvendelsesændringen af området blev efterfølgende i forbindelse med kommuneplanrevisionen indarbejdet i Kommuneplan 2024-2036, hvor området blev udlagt til byvækstområde med boligudbygning i første prioritet, og de indkomne høringssvar blev behandlet i forbindelse med vedtagelsen af kommuneplanen. Høringssvarene gav ikke anledning til ændringer til kommuneplanen.

Efterfølgende er der i forbindelse med udarbejdelse af lokalplanforslaget udarbejdet et forslag til tillæg til Kommuneplan 2024-2036, der øger bebyggelsesprocenten og andelen af bebyggelse, der kan planlægges til boligformål indenfor planområdet.

### **Planområdet**

Planområdet omfatter et område på cirka 6,9 hektar beliggende med Otterupvej i vest og Anderupvej i syd. Imellem Otterupvej og planområdet er der et langsgående plantebælte med flere større træer, herunder egetræer. Mod nord er der hestefolde og dyrkede marker. Mod øst er der dyrkede marker, væksthushaver og fritliggende boliger på store grunde. På modsatte side af Otterupvej er der tæt-lav og åben-lav boligbebyggelse og en dagligvarebutik. På den anden side af Anderupvej er der tæt-lav boligbebyggelse. Vejadgang til området er fra Anderupvej.

Planområdet bliver i dag anvendt til rideskole og ligger i landzone. Indenfor området er der græsningsarealer for heste, ridefaciliteter i form af ridebane og lignende, og bygninger i form af ridehus, staldbygninger, lade, skure og lignende mindre bygninger. I områdets sydlige del ved indkørslen fra Anderupvej ligger der en beboelsesbygning i 1½ etage med tilhørende have.

Planområdet er præget af et skrånende terræn, der i den øverste del i nord giver udsigt ud over nærområdets drivhuse i øst og Fjernvarme Fyns fjernvarmeanlæg med dets høje skorstene på den anden side af kanalen cirka to km sydøst for planområdet. Mod vest er området præget af udsigt til træbeplantninger langs Otterupvej, og mod syd af tæt træbeplantning mod Anderupvej. Nordøst i området er spor fra en tidligere råstofgrav i form af en markant fordybning i terrænet med flere store træer og tæt bevoksning.



Planområdet er afgrænset med rødt.

#### **Forslag til lokalplan**

Med lokalplanens vedtagelse overgår området fra landzone til byzone.

Forslag til lokalplan nr. 11-1095 giver mulighed for etablering af et plejehjem på 6.500 m<sup>2</sup> bruttoetageareal og etablering af cirka 100 boliger som tæt-lav boligbebyggelse fordelt på to områder, hvoraf 52 af tæt-lav-boligerne i lokalplanens ene delområde kan etableres med en sammenhængende lukket forbindelsesgang. Eksisterende bebyggelse nedrives.

Området er disponeret sådan, at tre forskellige delområder for henholdsvis plejehjem og for tæt-lav bebyggelse ligger ud til et større fælles fri- og opholdsareal for bebyggelsen, således hvert delområde har adgang til en grøn rekreativ forbindelse igennem planområdet.

Områdets fremtidige disponering tager afsæt i eksisterende landskabskarakterer ved at bibeholde eksisterende terrænforhold i videst muligt omfang og bevare karaktergivende beplantninger.

#### **Ny bebyggelse**

Lokalplanen giver mulighed for ny bebyggelse i én etage med maksimal højde på 8,5 m.

Bebyggelsen inden for det enkelte delområde skal udformes som en samlet bebyggelse med gennemgående træk i udtryk og materialer, så der skabes en arkitektonisk helhedsvirkning. Samtidig skal der være en variation i bebyggelsen med arkitektoniske elementer som ophold, fremspring, tilbagetrukne partier i facader eller varierende højder. Bygninger indenfor hvert delområde skal udformes med ens tage i form af samme tagform, taghældning og tagmateriale.

Lokalplanen stiller krav til, at bygninger skal opføres med facader i umalet eller malet træ eller tegl. Tage må udføres med mat tegl, betontagsten, skifer, metal, græs eller sedum.

Boliger må ikke være ensidigt belyste og skal have vinduer til minimum to verdenshjørner. For ældreboliger, der etableres med en sammenhængende lukket forbindelsesgang i glas mellem bygningerne, må dette dog ske ved etablering af vindue i

den ene side af boligen mod forbindelsesgangen og minimum ét vindue mod omgivelser orienteret enten mod syd eller vest. For plejehjemsboliger gælder, at dette kan ske ved etablering af karnap med minimum 60 cm brede ruder i siderne.

#### **Veje, stier og parkering**

Vejadgang skal ske fra Anderupvej, og trafik indenfor området skal håndteres via en nyanlagt vej igennem området.

Fra den interne vej igennem området sikres der adgang til de enkelte delområder. Bestemmelser om beplantning i tilknytning til vejene skal sikre, at der skabes et grønt udtryk langs vejene.

Bilparkering etableres i form af et parkeringsareal ved plejehjemmet, parkeringsbåse langs vejen igennem området og for det ene delområde med tæt-lav boliger også på egen grund. Cykelparkering etableres på egen grund og som fælles cykelparkering ved plejehjemmet og ved ældreboligerne i det ene delområde.

For ældreboliger beliggende i det ene delområde stilles der kun krav om en parkeringsplads pr. bolig i stedet for normen i Odense Kommunes sektorplan for parkering på 1,5 plads pr. bolig. Det reducerede parkeringskrav begrundes i, at der er tale om en anvendelse til ældreboliger i tilknytning til plejehjemmet, hvor bilejerskabet vurderes at være begrænset.

Inden for lokalplanområdet skal der etableres stier i form af rekreative grusstier og trampestier i slået græs eller grus, som sikrer forbindelser på tværs af området og igennem områdets grønne arealer.

Vejadgang til området skal ske fra ny vejtilslutning placeret øst for eksisterende vejadgang fra Anderupvej. Hvor der etableres en ny vejtilslutning til lokalplanområdet, skal der ske en udvidelse af Anderupvej. I lokalplanen sikres det, at der ikke etableres bebyggelse og anlæg, som forhindrer den fremtidige udvidelse af Anderupvej.

#### **Opholds- og friarealer og beplantning**

Lokalplanen har til formål at sikre, at områdets eksisterende landskabsværdier og grønne kvaliteter fastholdes med bestemmelser om beplantning og etablering af grønne fri- og opholdsarealer.

Lokalplanen skal sikre områdets fremtidige biofaktor og indeholder bestemmelser om, hvor og hvor meget beplantning, der som minimum skal etableres på opholds- og friarealer. Etablering af beplantning og bevaring af eksisterende beplantning skal skabe grønne rammer i og omkring området.

Der skal etableres grønne nære opholdsarealer i form af private haver og kantzoner i direkte tilknytning til den enkelte bolig. Et større fælles fri- og opholdsareal placeres, så flest muligt får nem adgang til det. Stier i form af grusstier og trampestier skal skabe forbindelse igennem fri- og opholdsarealer og sikre adgang på tværs af bebyggelserne. Græsbeplantede render til regnvand skal tilføje et rekreativt grønt/blåt element i området.

Lokalplanen udpeger karakterfulde træer og beplantning, som skal bevares. For at sikre oplevelsen af en grøn ankomst til lokalplanområdet og den fortsatte oplevelse af det grønne træbevoksede hjørne ved krydset Otterup/Anderup, skal der i lokalplanområdets sydlige del bevares træer og etableres ny beplantning, som i størrelse og omfang sikrer dette.

Som afskærmning for vejtrafikstøj skal der etableres støjvold i områdets vestlige afgrænsning. Støjvolden etableres med en højde på 5 m over eksisterende terræn og skal etableres med beplantning i form af græsser, stauder, buske og træer.

#### **Vandhåndtering**

Lokalplanen har til formål at sikre areal til håndtering af overfladevand ved nedsivning og sikre bebyggelse mod oversvømmelse med udformning og placering af anlæg til håndtering af hverdagsregn og ekstremregn.

Faskiner og ekstremregnslavninger skal etableres indenfor områdets fælles fri- og opholdsarealer.

Afledning af regnvand til faskiner skal primært ske på overfladen i græsbeklædte vandrender og regnbede. Render og regnbede kan etableres med trædesten eller andre rekreative elementer, der naturligt kan indgå i sammenhæng med vandhåndtering.

Lavninger til håndtering af ekstremregn skal udformes let skrånende og skal integreres som naturlige elementer i friarealerne, så de får en landskabelig karakter, og skal indpasses som en naturlig del af de grønne rekreative friarealer.

Da der indenfor området er kortlagt forurening, skal der forud for etablering af nedsivningsanlæg i lokalplanområdet redegøres for, at den øgede lokale nedsivning ikke medfører mobilisering af forurening, der kan udgøre en risiko for

grundvandet. Dette kan betyde, at der skal udføres forureningsundersøgelser og eventuel oprensning. Tilladelse til nedsivning er en forudsætning for lokalplanens virkeliggørelse.

### **Forslag til kommuneplantillæg**

Lokalplanområdet er i kommuneplanen beliggende inden for ramme 27.B.11, der fastlægger anvendelsen af området til boligområde. Rammen giver mulighed for anvendelserne tæt-lav boligbebyggelse, dag- og døgninstitutioner, hvorunder hører plejehjem.

Den ønskede bebyggelse i området er ikke i overensstemmelse med kommuneplanen, hvad angår bebyggelsesprocent og andelen af bebyggelse, der kan planlægges til boligformål.

Der er derfor udarbejdet et kommuneplantillæg sideløbende med lokalplanen, der ændrer den maksimale bebyggelsesprocent fra 20 til 22 for området som helhed, og fra 40 til 50 for tæt-lav boligbebyggelse indenfor den enkelte storparcel. Bebyggelsesprocent for dag- og døgninstitutioner udgår. Den muliggjorte bebyggelse inden for området, der kan planlægges til boligformål, ændres fra 50 % til 57 %. Den resterende del kan planlægges til institutionsformål.

### **Forvaltningens vurdering af planforslagene**

Forvaltningen vurderer, at der med lokalplanens bestemmelser om krav til bevaring af eksisterende beplantning og etablering af ny beplantning, krav til bygningshøjder og bestemmelser om maksimal terrænregulering sikres en landskabelig indpasning af den nye bebyggelse. Herudover sikres der en grøn oplevelse af planområdet med bestemmelser om etablering af gennemgående og private fri- og opholdsarealer, stiforbindelser og træbeplantning langs veje.

Forvaltningen vurderer, at etablering af bebyggelse indenfor planområdet og fældning af træer ved tidligere råstofgrav i nordøst vil påvirke den visuelle oplevelse af landskabet fra de nærmeste omgivelser i øst og sydøst, men dog i begrænset omfang.

Forvaltningen vurderer ligeledes, at etablering af en støjvold langs planområdets afgrænsning mod Otterupvej i begrænset omfang vil påvirke den visuelle oplevelse fra Otterupvej set fra nordvest, ligesom en støjvold delvist vil påvirke oplevelsen af Anderupvej/Otterupvej som et grønt træbeplantet hjørne, der hvor træer i nærhed af hjørnet vil skulle fældes for at give plads til støjvolden.

Lokalplanen sikrer dog med bestemmelser om bevaring af beplantning og etablering af ny beplantning, at området set fra krydset Anderupvej og Otterupvej opleves grønt, og således der visuelt skærmes for indkig til støjvolden fra de omkringliggende veje.

### **Anlæg i offentlig vej**

Der er i forbindelse med lokalplanlægningen udarbejdet et skitseprojekt for en ny vejtilslutning ved Anderupvej. Hvor vejtilslutningen etableres, skal der ske en udvidelse af Anderupvej med svingbane ind til området og etablering af cykelsti og fortov i den nordlige side af vejen frem til Otterupvej.

Alle forhold omkring ny overkørsel og nyt anlæg på offentlig vej håndteres i forbindelse med myndighedsbehandlingen af det senere projekt i forbindelse med realiseringen af lokalplanen.

### **Skovbyggelinje**

Dele af lokalplanområdet ligger, jævnfør naturbeskyttelseslovens § 17, indenfor skovbyggelinje fra fredskov beliggende sydvest for planområdet på modsatte side af krydset Otterupvej/Anderupvej. Det betyder, at der ikke uden dispensation kan opføres ny bebyggelse inden for skovbyggelinjen, medmindre der er grundlag for at reducere skovbyggelinjen. Skovbyggelinjen vil blive søgt reduceret i forbindelse med fremlæggelse af lokalplanforslaget.

### **Kystnærhedszone**

Planområdet ligger inden for kystnærhedszonen i en afstand af cirka 2,7 km fra Odense Fjord. Påvirkning af kystnærhedszonen i forbindelse med planen vurderes som ubetydelig, da bebyggelse indenfor området vil være af lav bygningshøjde, og planområdet ligger i direkte relation til eksisterende bebyggelse mod både nord, syd, øst og vest.

Således vurderes planlægningen ikke at medføre en visuel påvirkning af kystlandskabet, og adgangen til kysten og kystnære landskabelige værdier vurderes ikke at forringes.

### **Tillæg til spildevandsplanen**

Virkeliggørelse af lokalplanen forudsætter vedtagelse af et tillæg til Odense Kommunes spildevandsplan, som beskriver den fremtidige regn- og spildevandshåndtering i området. Forslag til tillæg til spildevandsplanen vil blive forelagt Klima- og Miljøudvalget som selvstændig sag på en senere dagsorden.

### **Miljøvurdering**

By- og Kulturforvaltningen har vurderet, at planforslagene skal miljøvurderes efter miljøvurderingslovens afsnit II, idet der i medfør af § 8 er tale om planlægning for anlægsarbejder i byzone og anlæg til opstuvning af vand, jævnfør lovbekendtgørelsens bilag 2.

Konkret vurderer forvaltningen, at det har været nødvendigt at belyse følgende områder nærmere:

- Natur; biologisk mangfoldighed samt flora og fauna
- Vand og klimatiske faktorer; grundvand, overfladevand og ekstrem nedbør
- Jord; jordbund
- Landskab; landskabsinteresser og visuelle forhold
- Befolkning (levestandard); trafikafvikling

Der er derfor udarbejdet en miljørapport i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM), hvor ovenstående punkter er vurderet.

Miljørapporten viser, at der kan være en miljøpåvirkning som følge af den ændrede planlægning, da etableringen af plejehjem og boliger i området vil påvirke landskabet delvist, der etableres ny vejadgang til området, og der etableres anlæg til nedsivning af regnvand, men at påvirkningerne i tilstrækkeligt omfang reguleres gennem lokalplanen, kommunens tilladelsesprocedurer og den relevante myndighedsbehandling.

Planlægningen giver mulighed for nedrivning af eksisterende bebyggelse og fældning af enkelte større træer, som kan tjene som yngle- og/eller rastested for flagermus.

Idet planlægningen sikrer opretholdelse af levesteder og fourageringsområder for flagermus med bestemmelser om bevaring af træer, etablering af ny beplantning og begrænsning af belysning ved store træer, og idet der ved nedrivning af eksisterende bebyggelse og fældning af træer med hulheder skal foretages afværgende foranstaltninger i form af udslusning af flagermus og etablering af erstatningslevesteder i området, vurderes det, at naturinteresserne ikke påvirkes væsentligt med planlægningen.

Bestemmelser sikres gennem lokalplanlægningen og byggesagsbehandlingen. Afværgeforanstaltninger i forhold til flagermus reguleres via naturbeskyttelsesloven.

Planlægningen vurderes således ikke at medføre en væsentlig påvirkning af miljøet.

### **Lovgrundlag**

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Forslag til kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Miljøvurdering er gennemført i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

### **Handlemuligheder**

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at fremlægge planforslagene i offentlig høring i minimum otte uger (forvaltningens indstilling).
- Vælge at komme med ændringer til planforslagene, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter planforslagene sendes i høring. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen. Dette vil dog forsinke tidsplanen for endelig vedtagelse af planerne.

- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse, hvorved der ikke kan etableres plejehjem og boliger på arealerne ved Anderupvej.

#### Den videre proces



#### Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Der er hjemmel i vejloven til at pålægge grundejer at betale for det omtalte anlæg i offentlig vej.

#### Bilag

Forslag til Lokalplan nr 11-1095 Anderupvej\_Plejecenter og boliger

Forslag til kommuneplantillæg 8 Plejecenter og boliger\_Anderupvej 54

Miljørapport for lokalplan 11-1095 og kommuneplantillæg 8

# Punkt 8: B-sag: Odense Letbane etape 2. Igangsætning af planlægning for Odense Letbane etape 2

01.02.00-P16-21-25

## Sagsresumé

Denne sag handler om planlægningen for Odense Letbane Etape 2, der omfatter etablering af et nyt letbanetracé fra Seden til letbanestoppet "Korsløkke" på Nyborgvej og eventuel anlæggelse af vendespor og letbanestop ved Sukkerkogeriet.

For at muliggøre etableringen af letbanetracéet, tilhørende stationer og eventuelle anlæg som transformerstationer og lignende, skal der udarbejdes en lokalplan og kommuneplantillæg, der udlægger strækningen til teknisk anlæg i kommuneplanen. Forvaltningen forventer, at lokalplan og kommuneplantillæg skal miljøvurderes, jævnfør miljøvurderingsloven.

By- og Kulturudvalget skal med denne sag tage stilling til, om forvaltningen skal gennemføre en offentlig indkaldelse af idéer og forslag til ændringer af kommuneplanen i forbindelse med den forestående planlægning.

Forvaltningen vurderer, at planlægningen kan understøtte kommunens visioner om en grønnere og bæredygtig trafik ved at bidrage til en mere sammenhængende kollektiv trafik.

Klima- og Miljøudvalget har den 16. december 2025 en sag på dagsorden vedrørende opstart af miljøvurdering for Odense Letbane etape 2.

## Effekt

### En storby i vækst

Letbanen er et væsentligt element i den samlede kollektive trafik i Odense. En udbygning af den eksisterende strækning vil bidrage til udviklingen af et mere sammenhængende kollektivt transportsystem, der understøtter kommunens ambitioner om at tiltrække flere borgere.

### Byudvikling med kvalitet

Udbygningen af letbanen er med til at understøtte udviklingen i Vollsmose ved at sikre en smidigere forbindelse mellem bydelen og midtbyen og dermed være med til at gøre Vollsmose attraktiv for kommende beboere og private investorer.

### En klima- og miljøvenlig storby

En udbygning af letbanen understøtter Odense Kommunes visioner for en kollektiv trafik, herunder målsætningerne i Grøn Mobilitetsplan om at skabe en sammenhængende by og fremme en mere bæredygtig mobilitet.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender, at der igangsættes planlægning for Odense Letbane etape 2 ved at gennemføre en offentlig indkaldelse af idéer og forslag til ændringer af kommuneplanen.

## Beslutning

**By- og Kulturudvalget** godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Araz Khan (I) stemmer i mod indstillingen.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

I 2019 besluttede Odense Byråd at igangsætte en miljøvurdering af letbanens etape 2 samt opdatere udredningsrapporten fra 2015. Udredningsrapporten har til formål at folde letbaneprojektet ud. I 2021 blev udredningsrapporten offentliggjort og miljøkonsekvensrapporten for etape 2 var i offentlig høring.

Miljøvurderingen og udredningsrapporten skulle sammen udgøre et beslutningsgrundlag for en eventuel etablering af etape 2 for Odense Letbane. I forbindelse med Budget 2021 besluttede Odense Byråd, at en endelig beslutning tidligst skulle træffes i efteråret 2022 efter dialog med kommende investorer i Vollsmose og dialog med staten om medfinansiering.

Odense Letbane har været i drift siden maj 2022. På baggrund af hidtidige driftserfaringer er der i 2024 blevet udarbejdet et opdateret beslutningsgrundlag. Opdateringen omhandler følgende fire områder, hvor der er sket ændringer siden 2021:

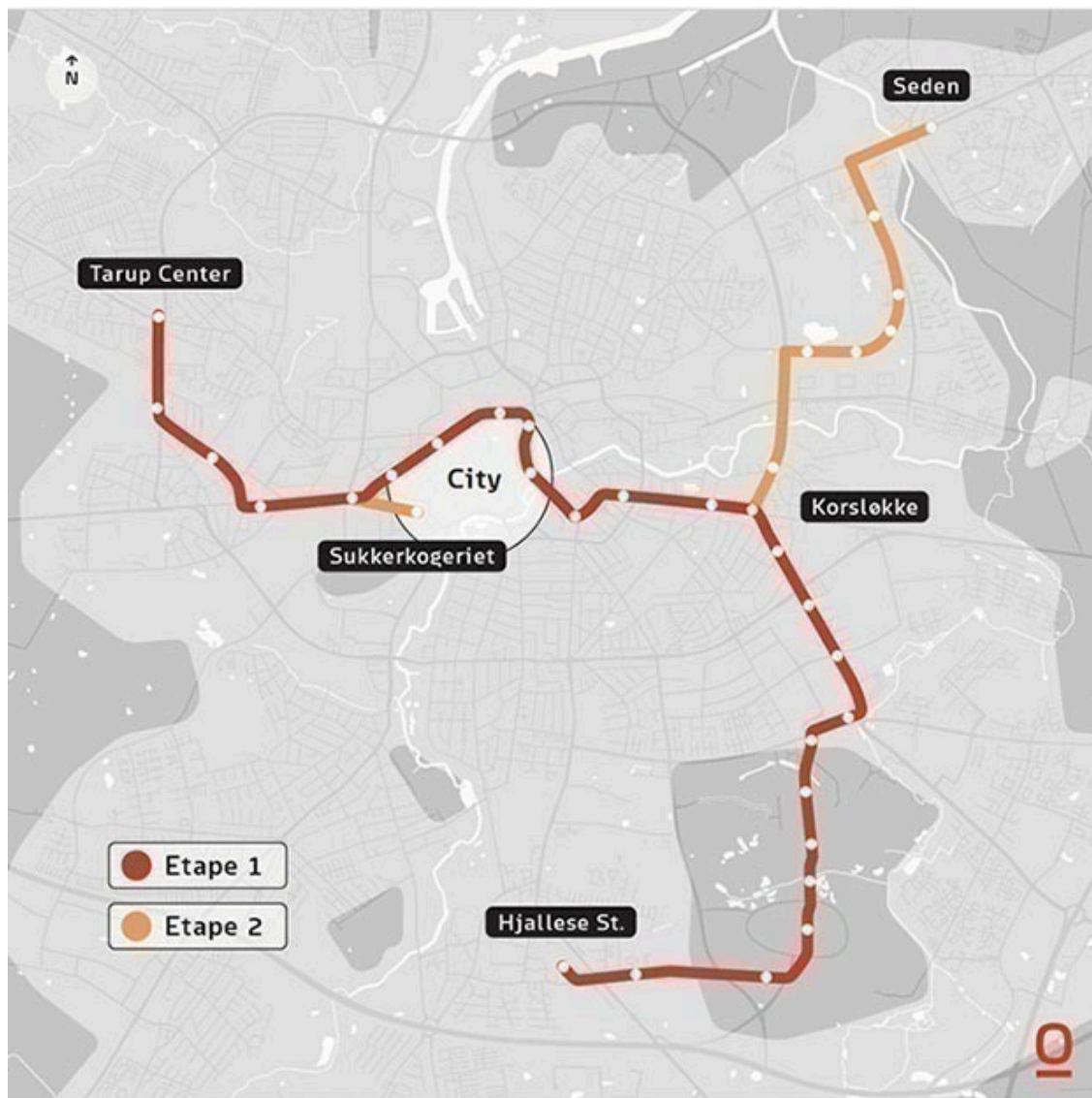
- Anlægsøkonomi
- Klima og bæredygtighed
- Driftsøkonomi
- Samfundsøkonomi

Odense byråd har som en del af Budget 2025 besluttet at etablere letbanens etape 2 fra Seden til Sukkerkogeriet og dermed igangsætte udbygningen af letbanen. Dette omfatter plangrundlag og indledende forberedelser til anlægsarbejderne.

For at muliggøre etableringen af etape 2 skal der udarbejdes en lokalplan og kommuneplantillæg. Derudover skal udarbejdes en miljøvurdering af planerne samt en miljøvurdering af anlægsprojektet.

#### **Linjeføring og stationsplaceringer**

Letbanens etape 2 omfatter etablering af et tracé på cirka 4,5 km fra Seden til Korsløkke Station, der ligger ved krydset Nyborgvej/Ejbygade. Odense Letbane forventer, at der skal etableres vendespor ved lyskrydset Vestre Stationsvej/Vesterbro. Letbanens eksisterende linjeføring og omtrentlige placering af etape 2 er vist på nedenstående figur.



På nuværende tidspunkt forventer Odense Letbane, at der skal etableres syv stationer på linjeføringen mellem Seden og Korsløkke, hvoraf de fem forventes at ligge i Vollsmose. En forventelig placering af stationerne er:

- Seden
- Birkeparken
- Egeparken
- Vollsmose Torv
- Lærkeparken
- Granparken
- Vor Frelses Kirke

Derudover skal der eventuelt etableres en ny station ved Sukkerkogeriet.

Odense Letbane forventer, at der skal etableres et park and ride-anlæg i Seden. Afklaring i forhold til placering og udformning samt processen herfor forventes at ske uafhængigt af den planlægning, som denne sag omhandler.

#### **Indkaldelse af idéer og forslag til den kommende planlægning**

Der er i planloven ikke krav om at gennemføre en forudgående høring ved at indkalde idéer og forslag til den forestående planlægning. Forvaltningen vurderer dog, at det i denne sag vil være hensigtsmæssigt at inddrage offentligheden tidligt i planlægningen.

Denne sag behandles sideløbende med igangsættelse af miljøvurderingsprocessen for anlægsprojektet, der behandles i Klima- og Miljøudvalget den 16. december 2025 og efterfølgende i Odense Byråd den 21. januar 2026.

Indkaldelse af idéer og forslag forventes afholdt efter sagen om igangsættelse af miljøvurdering for anlægsprojektet har været behandlet i byrådet.

### Lovgrundlag

- Lokalplan skal udarbejdes i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillæg skal udarbejdes i henhold til planlovens kapitel 4.
- Miljøvurdering skal udarbejdes i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

### Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan beslutte:

- At igangsætte planlægningen for Odense Letbane etape 2 ved en forudgående høring med indkaldelse af idéer og forslag (forvaltningens indstilling).
- At igangsætte planlægningen for Odense Letbane etape 2 uden en forudgående høring med indkaldelse af idéer og forslag, hvorved offentligheden ikke inddrages tidligt i planlægningen.

### Den videre proces



### Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 9: B-sag: Regulering af mågebestanden

04.00.00-G01-33-25

## Sagsresumé

Denne sag omhandler regulering af mågebestanden i Odense.

Odense Kommune oplever årligt udfordringer med måger. Mågerne slår sig ned og yngler i byområder - og særligt på ejendomme med flade tage. Dette skaber gener for borgere bl.a. i form af støj, affald og aggressiv adfærd.

I foråret 2025 har By- og Kulturforvaltningen modtaget ca. 30 klager vedrørende måger på kommunale ejendomme og private arealer.

Der findes ingen lovkrav om regulering af måger, hverken for kommunen, andre myndigheder eller private grundejere.

Måger er fredede dyr, hvorfor enhver regulering vil kræve Naturstyrelsens tilladelse. For at komme udfordringen til livs kan forskellige metoder overvejes - dog alle med egne fordele og ulemper. Tidligere har By- og Kulturforvaltningen haft samarbejde med bl.a. Jæggerådet og private frivillige om håndtering af indsatsen. Disse initiativer er imidlertid ophørt, og ingen varetager aktuelt indsatsen.

By- og Kulturforvaltningen har afsøgt, hvorvidt de øvrige 6-byer har indsatser målrettet mågeregulering. Ingen har byerne har aktuelt en sådan indsats grundet en begrænset og kortvarig effekt.

Det er forvaltningens anbefaling, at Odense Kommune fremadrettet ikke regulerer mågebestanden. Hvis der modsat skal finde regulering sted, anbefaler forvaltningen, at der entreres med en virksomhed til håndtering af dette. Der gøres opmærksom på, at indsatsen vil være bekostelig – og uden garanti for reel effekt.

Med sagen skal udvalget tage stilling til, hvorvidt der skal ske regulering af mågebestanden i Odense Kommune - og hvis ja, hvordan indsatsen skal håndteres.

## Effekt

### Byudvikling med kvalitet

Regulering af måger kan understøtte målet om byudvikling med kvalitet. Bekæmpelse af måger kan indgå som del af en helhedsorienteret byudvikling, hvor der er fokus på trivsel, æstetik og funktionalitet i byens rum. Renere byrum, mindre affald og færre støjgener fra måger kan bidrage til oplevelsen af attraktive byområder med kvalitet.

### En klima- og miljøvenlig storby

Ved at vælge miljøvenlige metoder til regulering af måger f.eks. brug af droner, oliering af æg frem for skydning - vil dette understøtte målet om en miljøvenlig by. Indsatsen vil ske med respekt for biodiversitet og dyrevelfærd. Dertil vil der ske forebyggelse af affaldsspredning fra måger, der understøtter en renere og mere bæredygtig by.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller til udvalget, at Odense Kommune ikke foretager regulering af mågebestanden.

## Beslutning

**By- og Kulturudvalget** udsætter sagen til yderligere belysning.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Odense Kommune står hvert år over for udfordringer med måger. By- og Kulturforvaltningen modtager løbende klager fra borgere, der føler sig generet af måger både på kommunale ejendomme og private arealer. Måger er fredede dyr - og en regulering vil kræve tilladelse fra Naturstyrelsen, der er myndighed på området.

Tidligere har Odense Kommune haft en partnerskabsaftale med Odense Jægerråd om regulering af måger, råger og jagt i 2015. Senest har kommunen haft glæde af glæde af en borger, der på frivillig vis har varetaget indsamling af reder og æg (sæson 2021). Denne borger har imidlertid stoppet med dette arbejde. Der er ikke andre frivillige eller kommunale instanser, der aktuelt håndterer indsatsen.

Med sagen skal By- og Kulturudvalget tage stilling til, hvorvidt der skal ske en regulering af måger fremadrettet - og hvis ja med hvilke løsninger.

### **Udfordring og regulering af mågebestanden**

Udfordringen med måger opleves især i byområder med flade tage, hvor fuglene opholder sig og yngler. Det er erfaringen, at mågerne bliver i byen, selv når ungerne er udruget, hvor de egentlig burde vende tilbage til naturen. Dette skyldes, at de her har let adgang til føde - og kan være i fred for rovdyr. Dyrenes tilstedeværelse kan skabe problemer særligt i ynglesæsonen med bl.a. støj, affaldsspredning og oplevet aggressiv adfærd.

By- og Kulturforvaltningen har i foråret 2025 modtaget ca. 30 klager vedrørende mågegener på kommunale ejendomme og private arealer. I 2023 har Naturstyrelsen givet tilladelse til regulering af måger på ca. 23 af byens ejendomme.

Træffer udvalget beslutning om, at mågebestanden fremadrettet skal reguleres, skal deres foretages en ny gennemgang af de berørte ejendomme. Dette med henblik på vurdering af, om behovet stadig er aktuelt.

### **Ingen lovkrav om regulering**

Der er aktuelt ingen lovkrav, der pålægger Odense Kommune, andre myndigheder eller private grundejere at bekæmpe mågestanden. Dette uagtet hvor generende, der end måtte være. Med det afsæt kan kommunen heller ikke pålægge private at regulere måger på deres ejendom.

### **Erfaringer fra de øvrige 6-byer**

By- og Kulturforvaltningen har afdækket, hvordan de øvrige 6-byer (København, Aarhus, Aalborg, Esbjerg og Randers) håndterer udfordringen med måger i byen. Ingen af de øvrige 6- byer har aktuelt en indsats målrettet regulering af måger. Dette er baseret på erfaringen med, at reguleringen kun har begrænset og kortvarig effekt. Mågerne er tilpasningsdygtige dyr og flytter sig hurtigt til nærliggende områder.

### **Forskellige metoder til regulering**

Såfremt det politisk måtte ønskes, at Odense Kommune regulerer måger, så kan forskellige metoder bringes i anvendelse. Nedenfor ses en skitsering af 4 forskellige metoder med angivelse af fordele og

ulemper.

#### **1. Indsamling og pensling af æg**

Regulering kan ske ved indsamling og pensling af æg.

Indsamling af æg har tidligere været baseret på én frivillig borger, der brændte for opgaven. Efter vedkommende er stoppet, et det ikke lykkes at finde andre frivillige kræfter til håndtering af opgaven.

Pensling af æg foretages af skadedyrsbekæmpende virksomheder mod betaling.

Det er forvaltningens vurdering, at metoden med indsamling af æg er mindre god, da mågerne blot lægger nye æg. Metoden med pensling af æg er derimod mere effektiv, da pensling forhindrer æggene i at klækkes. Dette er desuden en mere skånsom metode med dyrevelfærd for øje.

#### **2. Skydning af voksne måger**

Reguleringen kan ske ved at skyde voksne måger om vinteren - og indsamle reder, æg eller unger i kolonierne under forårets yngletid. Som supplement hertil kan der opsættes fugleskræmsler.

Det er forvaltningens vurdering, at skydning af voksne måger i byområder er både tidskrævende, har begrænset effekt og indebærer risiko for fejlskud. Dette grundet mågerne ofte opholder sig, hvor der er mennesker, hvorfor beskydning har en sikkerhedsrisiko. Det lille antal fugle, der er muligt at skyde på en lokation over et par timer, har minimal betydning for den samlede bestand på flere tusinde fugle.

### 3. Opstilling af fugleskræmmere

Regulering kan ske via opstilling af fugleskræmmere på udvalgte steder i byen.

Det er forvaltningens vurdering, at denne model vil kræve en stor og systematisk indsats, for at få den ønskede effekt. Her er det bl.a. vigtigt, at fugleskræmslerne opstilles rettidigt, da for sen opstilling reducerer effekten markant.

Det er ligeledes forvaltningens erfaring, at mågerne hurtigt vænner sig til de opstillede fugleskræmsler. Fugleskræmslerne må derfor ikke være stationære og skal ideelt flyttes min. hver 14 dag for mest muligt effekt. Dertil mister fugleskræmslerne sin effekt i stille vejr og risikerer at gå i stykker ved for kraftig blæst. Endelig skal der tages højde for sikkerhedsforhold ved opstilling af fugleskræmsler på tage af bygninger.

I tabel 1. ses en oversigt med beskrivelse af forskellige metoder til regulering af mågebestanden - herunder angivelse af pris, effektivitet, fordele og ulemper.

*Tabel 1.: Beskrivelse af metoder til regulering af mågebestanden*

Metode	Prisoverslag	Effektivitet	Fordele	Ulemper
Pensling og indsamling af æg (Kan kun udføres på flade tage)	Priseksempel for én ejendom med 500 m <sup>2</sup> fladt tag: 10 besøg á 3500 kr. + moms = 35.000 kr.	Høj	Skånsom, effektiv, forhindrer nye måger	Kræver tilladelse og adgang til ejendom - afhængig af frivillige eller eksternt firma.  Mindre gode erfaringer med indsamling, da mågerne lægger nye æg. Kan flytter mågerne og problemet til et andet sted.  Kræver tilladelse hos Naturstyrelsen.
Skydning af voksne måger	Skydning udføres på timebasis.  Pris: ca. 650 – 750 kr. + moms i timen	Lav	Direkte reduktion af enkelte fugle	Sikkerhedsrisiko og tidskrævende.  Kræver tilladelse hos Naturstyrelsen.
Fugleskræmmere	Pris: 10–12.000 kr. + moms pr. ejendom	Lav	Ikke-invasiv, kan bruges bredt	Mågerne vænner sig hurtigt til fugleskræmmere. Derfor kræver dette hyppige flytninger og vedligeholdelse (ca. hver 14. dag) over flere måneder.

#### De forskellige scenarier og handlemuligheder

Det er By- og Kulturforvaltningens anbefaling, at Odense Kommune ikke regulerer mågebestanden fremadrettet hverken på kommunale eller private ejendomme/arealer.

Ønsker udvalget, at der skal finde regulering sted, vil der være følge handlemuligheder - herunder roller og ansvar.

Ved en beslutning om regulering af mågebestanden anbefaler forvaltningen, at der bliver entret med en virksomhed til denne opgave. Det er dog vigtigt at have in mente, at indsatsen er bekostelig og uden garanti for effekt.

*I denne sammenhæng gør forvaltningen opmærksom på følgende forhold:*

- Det er tidligere vurderet, at forvaltningens servicemedarbejdere ikke skal håndtere opgaven af sikkerhedsmæssige årsager.

- Det vil kræve en ny gennemgang af berørte ejendomme med afdækning af behov. Dernæst afhænger iværksættelse af reguleringstiltag Naturstyrelsens tilladelse.
- Der kan indgås aftale med skadedyrsbekæmpende virksomheder, der tilbyder regulering og bekæmpelse af måger. Virksomhederne vil typisk rådgive om valg af metode, hjælpe med ansøgningsprocessen hos Naturstyrelsen og håndtere den konkrete regulering.
- Aftaler med skadedyrsbekæmpende virksomheder vil medføre udgifter for forvaltningen - og uden garanti for varig effekt.

#### *Prisestimat for mågeregulering og økonomiske konsekvenser:*

Det er vanskeligt at estimere de økonomiske konsekvenser for indsats til regulering af måger. By- og Kulturforvaltningens vurdering er således baseret fra de ca. 30 henvendelser i 2025. Et realistisk prisestimat for regulering af mågebestanden i Odense Kommune vil derfor beløbe sig til en årlig udgift på 300.000 - 600.000 kr. afhængigt af metodevalg.

Udgifterne til indsatsen vil skulle finansieres af Fritid, Park & Vejs område. Det er sandsynligt, at der kan komme 10 gange så mange henvendelse, hvis Odense Kommune vælger at regulere måger fremover. Derudover må det antages, at reguleringen blot flytter problemet rundt i byen, hvor mågerne derefter skal bekæmpes igen. Eksempelvis vil en fugleskræmmer blot forhindre måger fra et tag eller areal til et andet, hvorfor de samme måger skal reguleres flere gange.

Der er ikke for nuværende afsat midler til regulering, hvorfor det vil kræve at midlerne hentes fra andre områder. By- og Kulturforvaltningen foreslår, at midlerne prioriteres ligeligt fra Vejtræer og Beskæring under Park-området.

En omprioritering på 600.000 kr. fra disse områder som betyder mindre velholdte grønne områder og færre vejtræer. Der er årligt budgetteret med 820.000 kr. til genplantning af træer, som fældes ved sygdom eller skade. Det vil sige en reduktion på ca. 36%

Der er årligt budgetteret med 2,4 mio. kr. til fx knudebeskæring, formklippede træer og styning, hævning af trækroner langs vejene for at overholde frit rum til trafiksikkerhed samt diverse ad hoc-opgaver fra borgere og entreprenør. Det vil sige en reduktion på ca. 12,5%. Det skal bemærkes, at der er opgaver, som Odense Kommune er forpligtet til at håndtere med løv fx med beskæring for trafiksikkerhed.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 10: B-sag: Forslag til kommuneplantillæg nr. 14 erhvervsområde Østerbro til offentlig høring

01.02.15-P16-1-25

## Sagsresumé

Med denne sag skal By- og Kulturudvalget vedtage at sende forslag til kommuneplantillæg nr. 14, erhvervsområde Østerbro, i otte ugers offentlig høring i henhold til planlovens bestemmelser.

Byrådet besluttede den 18. juni 2025 med vedtagelsen af Kommuneplan 2024-2036 at udpege et område ved Østerbro til et kreativt kvarter og at igangsætte et planarbejde for at justere rammerne i området.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 14 skal være med til at realisere et kreativt kvarter ved Østerbro ved at udvide anvendelsesmulighederne til også at omfatte anvendelser med et publikumsorienteret fokus. Planforslaget muliggør derved etablering af fx startup virksomheder og kulturtilbud, og samtidig en fortsættelse af de hidtidige anvendelser til let industri og håndværk.

Der har ikke været afholdt forudgående høring, da det drejer sig om en mindre ændring af kommuneplanen.

## Effekt

### En storby med blandede og velfungerende bydele

Ved at muliggøre flere forskellige anvendelser i området, kan nye funktioner bidrage til et mere blandet kvarter, hvor kultur, innovation og erhverv kan udfolde sig. Det styrker både bylivet og lokal identitet.

### Byudvikling med kvalitet

Et kreativt kvarter kan udgøre et vækstmiljø, der bidrager til at skabe en levende og attraktiv by for både virksomheder og borgere. De nye muligheder for anvendelse kan styrke områdets identitet og understøtte en kvalitetspræget byudvikling.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 14 sendes i offentlig høring i otte uger i henhold til planlovens bestemmelser.

## Beslutning

**By- og Kulturudvalget** godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

I forbindelse med vedtagelsen af Kommuneplan 2024-2036 d. 18. juni 2025 besluttede byrådet at igangsætte planarbejdet for et kreativt kvarter på Østerbro. På baggrund af høringen af kommuneplanen og dialog med en grundejer, blev det vurderet at ændre rammebestemmelserne for området så de i højere grad giver mulighed for den erhvervsmæssige udvikling udpegningen til kreativ zone lægger op til. Derfor muliggør forslag til kommuneplantillæg nr. 14 flere anvendelser i det eksisterende erhvervsområde, som i dag er udlagt til let industri og håndværk. Ændringen skal øge mulighederne for at kreative erhverv kan etablere sig i området, for eksempel tegnestuer, kunsthåndværkere, kulturtilbud og restauranter.

Planområdet omfatter den kreative zone, som er udpeget i Kommuneplan 2024-2036. Området ligger ved Østerbro og grænser op til jernbanen mod nord, et boligområde mod syd og øst, samt erhvervsområdet langs Østergade mod vest. Området er i dag karakteriseret ved en blanding af flere forskellige anvendelser, herunder også kreative virksomheder.



Kort 1 - Planområdet

### Kommuneplantillægget

Kommuneplantillægget udskiller en ny ramme. De nuværende anvendelsesmuligheder til erhvervsområde i form af let industri og håndværk fastholdes og suppleres med publikumsorienteret serviceerhverv. For at undgå støjkonflikter tilføjes det at der ikke må laves overnatningsfaciliteter.

Publikumsorienterede serviceerhverv er for eksempel kunst- og kulturtilbud, restauranter, og frisører. Denne type erhverv understøtter visionerne i Bystrategi 2023, om at skabe et kreativt kvarter med plads til kunstnere og kreative iværksættere. Samtidig fastholder tillægget muligheden for let industri og håndværk.

Som en del af planarbejdet er der gennemført en kortlægning af bevaringsværdier inden for planområdet (SAVE-registrering). Registreringen skal sikre de kulturhistoriske interesser og gør at der udpeges bevaringsværdier i områdets eksisterende erhvervsbyggeri. Dette kan bidrage til at fastholde områdets upolerede karakter, der blandt andet gør området attraktivt for den kreative målgruppe. Med registreringen kortlægges, hvilke bygninger der bør bevares. SAVE-registreringen er udført over områdets i alt 57 bygninger. Heraf vurderes 12 bygninger som bevaringsværdige. Langt de fleste bevaringsværdier knytter sig til bygningernes miljømæssige værdier. Særligt har adskillige af ejendommene bevaringsværdige, små, indre gårdmiljøer. To bygninger på adresserne Østerbro 30 og Østerbro 44, rummer betydelige bevaringsværdier og bør bevares i deres nuværende form. De 12 bevaringsværdige bygninger ligger på følgende ejendomme:

Tabel over adresser med bevaringsværdige bygninger, samt SAVE-værdi.

Adresse	SAVE-værdi
Østerbro 6, 5000 Odense C	4
Østerbro 16, 5000 Odense C	4
Østerbro 18, 5000 Odense C	4
Østerbro 20, 5000 Odense C	4
Østerbro 30, 5000 Odense C	3
Østerbro 32, 5000 Odense C	4
Østerbro 44, 5000 Odense C	3

De øvrige registrerede bygninger fik SAVE-værdierne 5 til 8. Jo lavere SAVE-værdi, desto mere bevaringsværdig er bygningen.

Disse bygninger indarbejdes i retningslinjekortet i kommuneplanen over bevaringsværdige bygninger.

#### Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at de udvidede anvendelsesmuligheder vil styrke udviklingen af et kreativt kvarter på Østerbro og bidrage til et mere dynamisk og levende bymiljø. Samtidig bevares det eksisterende byggeris kvaliteter og karaktertræk, hvilket gør området attraktivt for den kreative målgruppe. Derudover fastholdes områdets nuværende erhvervs karakter, så dets identitet og funktion opretholdes.

#### Miljøvurderingen

Forvaltningen vurderer, at planforslaget ikke kan medføre væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Screeningsafgørelsen offentliggøres i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer (VVM) samtidig med udsendelse af planforslaget i offentlig høring.

#### Lovgrundlag

- Forslag til kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

#### Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan vælge at:

- Vælge at fremlægge planforslaget i offentlig høring i minimum otte uger (forvaltningens indstilling).
- Vælge at komme med ændringer til planforslaget, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter planforslaget sendes i høring. Alternativt kan planforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen. Dette vil dog forsinke tidsplanen for endelig vedtagelse af planen.
- Vælge ikke at vedtage planforslaget til offentliggørelse, derved vil området kun kunne anvendes til let industri og håndværk.

#### Den videre proces



#### Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

#### Bilag

Kommuneplantillæg nr. 14 erhvervsområde Østerbro

Notat: Undersøgelse af kulturhistoriske bevaringsværdier på Østerbro 2-46

# Punkt 11: D-sag: Opstart af planlægning for nyt boligområde på Volderslevvej 75-77 i Odense S

01.02.03-P15-1-23

## Sagsresumé

Med denne sag får By- og Kulturudvalget en orientering om, at der igangsættes kommuneplanlægning for et nyt boligområde på ejendommene Volderslevvej 75-77 i Odense S, beliggende i den sydlige kant af Odense by.

### Baggrund

Ejer af ejendommene, beliggende Volderslevvej 75-77 i Odense S, ønsker mulighed for at opføre et nyt boligområde på sine ejendomme. Det er ikke muligt inden for den gældende planlægning, da ejendommene er beliggende i landzone og ikke er udlagt til fremtidig byzone i Kommuneplan 2024-2036.

Ejer ønsker en planlægning, der muliggør boliger i form af rækkehuse på ejendommene.

For at muliggøre et boligområde på ejendommene, skal kommuneplanen ændres, og der skal dernæst vedtages en lokalplan.



Figur: Planområdet mellem Volderslevvej og Stenløsevej i det sydlige Odense.

Volderslevvej 75-77 var i forslag til Kommuneplan 2024-2036 foreslået udlagt til fremtidigt boligområde efter By- og Kulturudvalgets prioritering af boligudbygningen med beslutning den 25. september 2024.

I forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplanen i byrådet d. 18. juni 2025 blev muligheden for boliger på ejendommen dog udtaget af planen, da Vejdirektoratet havde indgivet indsigelse mod planlægningen. Indsigelsen var begrundet i nationale interesser i fremkommeligheden på statsvejen Volderslevvej. Kommunen må ikke vedtage en kommuneplan, hvortil der er opretholdt statslige indsigelser.

Ejer appellerede på daværende tidspunkt til, at udlægget blev fastholdt i kommuneplanen, idet ejer arbejdede på en alternativ vejadgang via vejføring til den kommunale vej Rulkedalen.

I ændringsnotatet til kommuneplanen, vedlagt byrådssagen d. 18. juni 2025, fremgår følgende angående ændringen:

"[By- og Kulturforvaltningen] fastholder anbefalingen om at udtage arealet [Volderslevvej 75-77], da der ikke på nuværende tidspunkt kan anvises en løsning for vejadgang. Forvaltningen er åben for en opfølgende dialog om løsninger

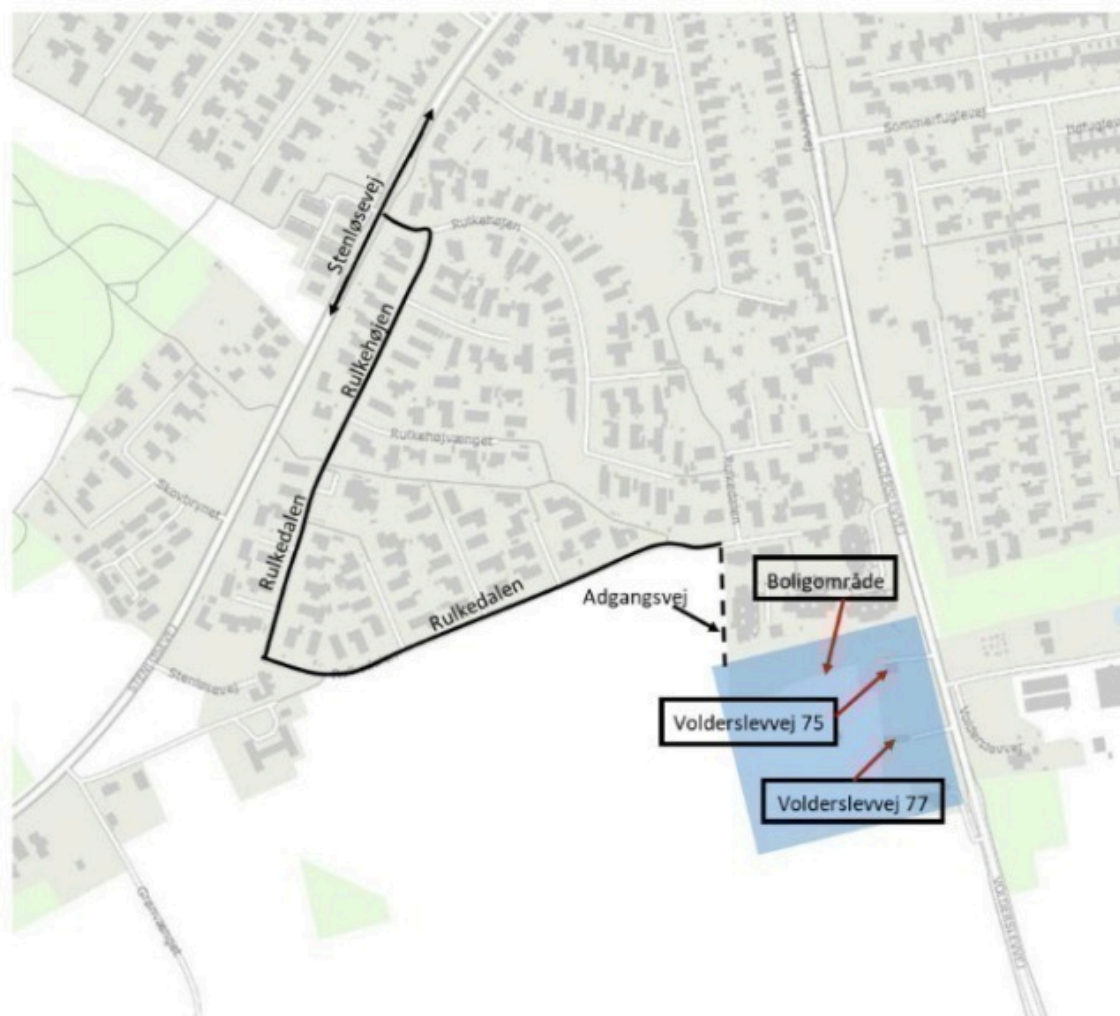
for vejadgangen og anbefaler derfor, at inddækningsplanen af ”grønne sammenhænge” på ejendommen fastholdes uændret, så der potentielt i fremtiden kan planlægges en boligudstykningsplan på arealet.”

### Ansøgers forslag til vejadgang

By- og Kulturforvaltningen har, som opfølgning på vedtagelsen af kommuneplanen, været i dialog med ejer om mulige løsninger for vejadgangen. Ejer har indgivet et forslag til alternativ vejadgang, der forbinder området via en ny adgangsvej til den kommunale vej Rulkedalen over naboejendommen nordvest for Volderslevvej 75-77. Derved kan påvirkning af fremkommeligheden på statsvejen Volderslevvej undgås.

Ejer har fået tilsagn om at kunne etablere en adgangsvej over naboejendommen fra dennes ejer.

Ejers trafikrådgiver godtgør i en trafikfaglig vurdering af forslaget, at vejadgangen og adgangsvejen vil kunne etableres uden væsentlige trafikale- eller sikkerhedsmæssige udfordringer på de kommunale veje Rulkedalen, Rulkehøjen og Stenløsevej - herunder i kryds. Trafiknotatet er vedlagt som bilag. Trafiknotatet beskriver en situation, hvor boligområdet medfører 250 ekstra bilture i døgnet via Rulkedalen-Rulkehøjen og til krydset Rulkehøjen/Stenløsevej. Det vil sige ca. 125 fra området og 125 ture til området.



Figur 1: Oversigtskort over placering af det kommende boligområde.

Figur: Oversigtskort fra trafiknotat, der viser placering af vejadgangen/adgangsvejen mellem det nye boligområde og Rulkedalen.

### By- og Kulturforvaltningens vurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer på baggrund af trafiknotatet, at den beskrevne løsning for adgangsvej/vejadgang er mulig. Forvaltningen vurderer, at denne øgede trafik ikke forbedrer den nuværende trafiksituation. Omvendt medfører den relativt lille stigning i bilturene som følge af boligudviklingen heller ikke store problemer for trafikafviklingen i krydset Stenløsevej/Rulkehøjen. Forvaltningen bemærker dog, at der er 11.000 biler på et hverdagsdøgn på Stenløsevej og at det

derfor er udfordrende at komme ind/ud af Rulkehøjen særligt i spidstimerne. Yderligere tilføjelse af trafik fra et nyt boligområde gør det kun sværere at komme til/fra området.

### **Igangsætning af planlægning**

By- og Kulturforvaltningen vil på den baggrund, og med henvisning til beslutning i By- og Kulturudvalget d. 25. september 2024, igangsætte et planarbejde for et nyt boligområde på Volderslevvej 75-77 med vejadgang som beskrevet i ansøgers forslag.

By- og Kulturforvaltningen vil i dialog med ejer udarbejde et forslag til ændring af kommuneplanen (kommuneplantillæg) for ejendommene. Planforslaget forelægges til vedtagelse i By- og Kulturudvalget, før det eventuelt skal i offentlig høring.

By- og Kulturforvaltningen har ikke på nuværende tidspunkt forholdt sig nærmere til udbygningsmulighederne på grunden. Udgangspunktet for en planlægning vil være bygningsreglementets almindelige, bebyggelsesregulerende bestemmelser for række- og parcelhuse (byggeretten).

### **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

### **Beslutning**

#### **Orientering givet.**

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### **Bilag**

Trafiknotat Volderslevvej 75-77, Odense

## Punkt 12: D-sag: Stationsplaceringer på Odense Letbane Etape 2

01.11.00-P20-1-25

### Sagsresumé

Denne sag handler om at give en orientering om placeringer af letbanestationer. Samtidig gives en orientering om processen for arbejdet med Odense Letbane Etape 2 (OL2).

Sagen sendes til orientering i Klima- og Miljøudvalget den 16. december 2025, By- og Kulturudvalget den 17. december og Økonomiudvalget den 13. januar 2026.

På de samme udvalgsmøder vil der være politisk igangsættelse af henholdsvis miljøkonsekvensvurdering (MKV) og planarbejdet samt om foroffentlighedsfase for begge produkter. Igangsættelse af miljøkonsekvensvurderingen kommer til beslutning i byrådet den 21. januar 2026. Der vil efterfølgende være foroffentlighedsfase/indkaldelse af idéer samtidig for miljøkonsekvensvurdering og plangrundlag.

Udvalgenes rolle er at være orienteret om de igangværende processer i arbejdet med letbanens etape 2, som præsenteres i sagen. Herunder orientering om arbejdet med stationsplaceringer. Forslagene til stationsplaceringerne er lagt efter at understøtte både mobilitet og byudvikling bedst muligt.

#### Tids- og procesplan for Letbanens Etape 2

Forligspartierne blev i september 2024 enige om at realisere Letbanens Etape 2 til Seden via Vollsmose. I Budget 2025 blev der afsat midler til forarbejdet. I forligsteksten fremgår blandt andet: "Forligspartierne er derfor enige om at etablere letbanens etape 2. Letbanens Etape 2 er den bedste forudsætning for, at vi skaber den by, vi ønsker, da det er med til at skabe byudvikling, bosætning, investeringssikkerhed og en større sammenhæng i den kollektive trafik i Odense."

Der kører aktuelt fem sideløbende processer for arbejdet med OL2:

- Stationsplacering.
- Katalog over tilkøb.
- Miljøkonsekvensvurdering.
- Plangrundlag.
- Driftskoncept.

Med denne sag gives orientering om ny vurdering af placering af nye letbanestationer. Det forventes, at byrådet vil blive en forelagt en beslutningssag om stationsplaceringerne i marts-april 2026 sammen med en beslutningssag om kvalitetsniveauet på stationsudformningen.

I Q1 2026 sker der en udvikling og kvalificering af mulige tilkøb til letbaneprojektet. Materialet udarbejdes af Borgmesterforvaltningen og kvalificeres af Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen. Der forventes, at blive en forelagt en beslutningssag om del 1 af tilkøbskataloget (stationsnære tilkøb) i marts-april 2026. Del 2 af tilkøbskataloget (byudviklingsrettede tilkøb) udarbejdes senere.

Arbejdet med miljøkonsekvensrapport og plangrundlag for letbanens etape 2 forventes at blive igangsat politisk i januar 2026. Arbejdet med miljøkonsekvensrapport og plangrundlag forventes herefter at tage ca. et år.

Odense Letbane blev med Budget 2025 bedt om at udvikle et driftskonceptet for et samlet bybanenet inklusiv indkøb af materiel, der kan understøtte dette. Der forventes at blive forelagt en beslutningssag i februar-marts 2026 om driftskonceptet.

#### Stationsplaceringer

Som grundlag for beslutningen om etablering af Letbanens Etape 2 blev der udarbejdet en udredningsrapport og VVM i 2021. Udvalgte dele af udredningsrapporten blev opdateret i 2024. I udredningsrapporten er peget på placering af en række nye stationer på Etape 2-strækningen ved Sukkerkogeriet, langs Ejbygade, gennem Vollsmose til Seden på Kertemindevej.

Som en del af forarbejdet til Etape 2 er forslagene til stationsplaceringer blevet genbesøgt og kvalificeret. Det har ført til, at der nu peges på en række justeringer i forhold til udredningsrapporten. Der peges således nu på i alt syv nye stationer,

to udvidelser af stationer, hvor letbanens etape 1 og etape 2 mødes, samt arealreservation til en "sovende" station. Disse stationsudpegninger tages med i den videre planlægning af Letbanens Etape 2.

Stationerne er blandt andet placeret på baggrund af analyser af det opland, som giver passagerne et attraktivt tilbud i form af letbanen og letbanen et optimalt passagergrundlag. Derudover er der analyseret placering af såvel kommercielle, rekreative og kulturelle byfunktioner nær stationerne samt byudviklingspotentialer i nærområdet. Dette er suppleret med indretning af byrum og pladser ved stationerne. De foreslåede stationsplaceringerne før og nu kan ses på bilag 1.

Der peges på følgende placeringer:

- Seden St.: Stationen placeres i forbindelse med det eksisterende Seden lokalcenter. Det bliver endestation og knudepunkt med opkobling til busser. Der lægges også op til at placere en Park & Ride i forbindelse med stationen.
- "Sovende" station ved krydset Vollsmose Allé (fremtidig bygade)/Kertemindevej. Stationen er for nu alene er en arealreservation og vil kunne etableres senere, ved behov.

I Vollsmose har Fremtidens Vollsmose udarbejdet forslag til placering af fem stationer. En samlet planlægning af letbane og ny bygade i Vollsmose giver mulighed for at skabe en byintegreret højklasset trafikforbindelse i Vollsmose. Den vil kunne skabe bykvalitet, understøtte stationsnær byudvikling, forbinde byen og muliggøre et bæredygtigt transportvalg for nuværende og fremtidige borgere.

Forslaget fra Fremtidens Vollsmose peger på fem stationer i Vollsmose, hvor udredningsrapporten nævner syv stationer i Vollsmose. Placeringen af de fem stationer svarer til placeringerne i Bydelsplan Vollsmose 2025. Dog anbefales det, at stationen ved Lærkeparken flyttes ca. 100 meter mod vest. Med placeringen vil de fem stationer understøtte de nye kvarterer og det centerområde, som bydelsplanen peger på. Der peges på følgende stationer (navngivningen er arbejdstitler):

- Station A (ved nuværende Birkeparken).
- Station B (ved nuværende Egeparken).
- Station C (ved nuværende centerområde).
- Station D (ved nuværende Lærkeparken).
- Station E (ved nuværende Granparken). Station E bliver knudepunkt med opkobling til busser.

Derudover placeres stationer ved:

- Vor Frelser Kirke St.: Placering ved kirken og fodgængerovergang.
- Korsløkke St.: Korsløkke Station bliver sammenkobling til letbanens linje 1, som stationen er forberedt til. Stationen bliver knudepunkt med opkobling til busser. En supplerende stationsperron vil være nødvendig, hvis der skal etableres en linje 3 fra Seden St. mod Hjallesø St. Spørgsmålet afklares efter politisk beslutning om nyt driftskoncept. En eventuel ny station forventes lige nu placeret syd for krydset ved Købkesvej.
- Sukkerkogeriet St.: Behovet for etablering af en egentlig ny stationsperron, øst for den eksisterende Vesterbro St., er uafklaret. Alternativt vil her alene være et vendeområde for letbanen. Spørgsmålet afklares efter politisk beslutning om driftskoncept.

## **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

## **Beslutning**

**Orientering givet.**

## **Bilag**

Bilag 1 Stationsplaceringer før og nu

# Punkt 13: D-sag: Orientering om resultater for Odense Nattelivråd

00.00.00-A00-75-24

## Sagsresumé

Denne sag handler om en orientering af evalueringen af Odense Nattelivråd for perioden 2023–2025. Evalueringen viser, at rådet har styrket samarbejdet og skabt et fælles sprog mellem kommune, politi, restaurationsliv og civilsamfund.

Medlemmerne er generelt tilfredse med arbejdet, men der er behov for mere forpligtende deltagelse fra nøgleaktører, især restauratører og ungdomsuddannelser, samt tydeligere opfølgning på indsatser. Kampagner som #hvorerdinven og kodeks for god opførsel har været synlige og relevante, men effekten på den oplevede tryghed er svær at dokumentere. Statistikker viser stigende vold og utryghed blandt unge i nattelivet, særligt i centrale områder og på vej mellem steder.

### Hovedresultater fra evalueringen

- Rådet har styrket samarbejdet og videndelingen mellem centrale aktører.
- Synlige kampagner og fælles kodeks for god opførsel er gennemført.
- Der er behov for mere forpligtende deltagelse og systematisk opfølgning på aftaler.
- Statistikker viser stigende vold og utryghed blandt unge, især i visse områder og på vej mellem steder.
- Flertallet af medlemmer anbefaler, at rådet videreføres med justeringer og øgede ressourcer.

### Forvaltningens vurdering

Odense Nattelivråd har haft en positiv effekt på samarbejdet i nattelivet og igangsat relevante indsatser. Der er dog behov for at styrke forpligtelsen blandt nøgleaktører, sikre tydeligere opfølgning og afgrænse arbejdsfeltet, hvis der igen skal etableres et tilsvarende råd.

## Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

## Beslutning

### Orientering givet.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Bilag

Evaluering af Odense Nattelivråd nov 2025

# Punkt 14: D-sag: Orientering om igangsætning af forstærket indsats på kolonihaveområdet

01.12.00-G01-56-25

## Sagsresumé

Denne sag orienterer om By- og Kulturforvaltningens igangsætning af projektet "Forstærket kolonihaveindsats".

Byrådet har i Budget 2026 afsat 3,0 mio. kr. årligt i perioden 2026–2028 under By- og Kulturudvalget til at foretage en forstærket indsats på kolonihaveområdet. Ligesom mange andre kommuner har Odense i de senere år oplevet stigende udfordringer med ulovlig bebyggelse, ulovlig helårsbeboelse samt kriminalitet og misbrug i visse kolonihaveområder. Byrådet ønsker, at kolonihaverne fortsat skal fungere som grønne åndehuller og rekreative områder for byens borgere. For at sikre dette skal By- og Kulturforvaltningen i de kommende 3 år iværksætte en forstærket indsats på kolonihaveområdet.

Forvaltningen har på den baggrund igangsat projektet "Forstærket kolonihaveindsats" med henblik på at effektuere denne byrådsbeslutning.

By- og Kulturforvaltningen indsats på området vil have som overordnet formål og indhold, at:

- bevare og udvikle kolonihaverne som rekreative grønne områder i overensstemmelse med deres oprindelige formål.
- styrke indsatsen mod ulovlig bebyggelse og helårsbeboelse i kolonihaverne.
- bekæmpe kriminalitet, misbrug, socialt snyd og skatteunddragelse relateret til kolonihaver.

### Indsatsernes indhold

Til opfyldelse af ovennævnte formål vil forvaltningen iværksætte følgende indsatser:

- Kommunen indgår en ny lejeaftale med Odense Havelodselskab (OHS), der dels skal styrke kommunens samarbejde med OHS og kolonihaveforeningerne, og dels medvirke til at sikre overholdelse af reglerne på kolonihaveområdet. Desuden skal der etableres en forbedret registrering og kontrol af ejerskab og brug af kolonihaver.

Kommunen har siden 1979 haft en lejekontrakt med OHS, som videreudlejer arealer til 28 kolonihaveforeninger. Kontrakten er gennem årene blevet udbygget med tillæg og allonger, og den nuværende aftale er tidsbegrænset.

Kontrakten regulerer en række forhold, herunder lejebetaling, vedligeholdelse, bebyggelse og helårsbeboelse. OHS er forpligtet til at sikre, at reglerne overholdes. Samarbejdet har dog til tider været udfordret af kontraktens kompleksitet og udskiftning i OHS' frivillige bestyrelse.

Forvaltningen vurderer, at der er behov for en mere tidssvarende og detaljeret aftale, som i højere grad understøtter en effektiv håndhævelse af reglerne samt et styrket samarbejde mellem parterne. Forvaltningen har derfor igangsat arbejdet med en ny lejekontrakt, og dialogen med OHS er positiv. Den nye aftale forventes at kunne træde i kraft ved årsskiftet 2027.

- Øget opmærksomhed, kontrol og opfølgning på ulovlige forhold i kolonihaveområderne i samarbejde med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, OHS og Fyns Politi.
- Der etableres faste samarbejdsfora med dels kontrolgruppen under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, om økonomisk kontrol og opfølgning, dels med ældreplejen i Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen, om hvem der opholder sig i kolonihaverne i vinterhalvåret.
- Der sikres løbende indsamling og registrering af erfaringer og resultater fra indsatsen til brug for evaluering af indsatserne og afrapportering til henholdsvis By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget, samt med henblik på en løbende tilpasning af projektet i forhold til dets formål.
- Øget samarbejde og udveksling af erfaringer med andre kommuner på kolonihaveområdet, herunder Vejle og Ballerup Kommuner - via det allerede etablerede kommunale netværk. Samarbejdet skal også anvendes til at påvirke de involverede ministerier på kolonihaveområdet, så der sker en tiltrængt modernisering af den lovgivning,

der har betydning for kolonihaveområdet, blandt andet af Kolonihaveloven.

Ministeren for byer og landdistrikter har ved brev af 10. november 2025 meddelt kommunen, at ministeriet vil tage initiativ til følgende tre initiativer for at løse de udfordringer, der er i nogle kolonihaveområder:

1.

1. Udveksling af oplysninger med kommunen. Der foreslås indført en pligt for kolonihaveforeninger til at dele oplysninger om foreningens medlemmer med kommuner og andre myndigheder.
2. Ulovlig helårsbeboelse. Planloven skal ændres, så kommunen kan få mulighed for at påbyde enhver, som er registreret i CPR med bopæl i en bolig i et kolonihaveområde, at fraflytte kolonihavehuset og at dokumentere fraflytningen over for kommunen.
3. Bekæmpelse af kriminalitet. Der skal i den relevante lovgivning - muligvis Kolonihaveloven - indføres en hjemmel til, at visse strafbare forhold begået i kolonihaver kan føre til retlige konsekvenser i forhold til fx at eje en kolonihave.

Endelig fremgår det af ministerens brev, at der sættes gang i et samarbejde på tværs af ministerier om kolonihaveområdet, blandt andet med henblik på at skabe mere klare rammer og redskaber for, at kommuner kan finde frem til oplysninger om den enkelte ejer af et kolonihavehus, ligesom der i brevet inviteres til samarbejde med kommuner og foreninger.

Forvaltningen vil i samarbejde med det kommunale netværk på området bidrage med oplysninger og erfaringer til brug for disse lovgivningsinitiativer.

#### Organisering af projektet

En effektiv gennemførelse af de ovennævnte indsatser kræver, at der samarbejdes og koordineres på tværs af kontorer i By- og Kulturforvaltningen, med andre forvaltninger samt med OHS og andre eksterne samarbejdspartnere.

Organiseringen af projektet vil derfor ske i form af nedsættelse af en:

- Styregruppe, bestående af relevante afdelingschefer og kontorchefer i By- og Kulturforvaltningen, nedennævnte projektkoordinator, relevant leder fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt bestyrelsesformanden for OHS.

Styregruppen får bl.a. til opgave at foretage en prioritering af de årlige indsatser, der både haster mest, vurderes at give størst effekt, er omkostningseffektive, bidrager til varige forbedringer, og som samtidig er gennemførlige inden for det afsatte årlige budget på 3 mio. kr.

Desuden skal styregruppen sikre, at der samarbejdes og koordineres på tværs mellem de forskellige kontorer, forvaltninger og eksterne samarbejdspartnere, samt at der sker kontakt og dialog med de relevante ministerier.

- Projektgruppe, bestående af medarbejdere fra relevante fagkontorer i By- og Kulturforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Herudover vil der ad hoc blive inddraget medarbejdere fra Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen og andre interessenter, når dette er relevant.

Projektgruppen får til opgave at udføre de konkrete opgaver på området som understøtter de ovennævnte indsatser. Dette skal ske i et tæt samarbejde med OHS.

Desuden skal projektgruppen sikre, at der sker erfaringsudveksling og udveksling af Best practice med det kommunale netværk på kolonihaveområdet.

- Med inspiration fra Ballerup Kommune vil der blive oprettet en ny stilling som projektkoordinator for kolonihaveområdet i By- og Kulturforvaltningen. Vedkommende vil få til opgave at deltage i myndighedsarbejdet på området og sikre fremdrift og koordinering af indsatserne på tværs af de mange involverede parter samt blive den primære kontaktperson og samarbejdspartner for OHS og andre eksterne samarbejdspartnere, herunder politiet og det kommunale kolonihavenetværk.

#### Orientering af By- og Kulturudvalget

Forvaltningen vil udarbejde en årlig afrapportering over igangsatte og gennemførte indsatser til By- og Kulturudvalget.

Desuden skal der i starten af 2028 forelægges en afrapportering for Økonomiudvalget, indeholdende en evaluering af indsatsens foreløbige resultater, med henblik på en politisk vurdering af om indsatsen skal forlænges.

#### **Økonomi**

De mange indsatser, der politisk ønskes gennemført på området, vil nødvendiggøre en årlig prioritering af, hvilke indsatser der haster mest og som er gennemførlige inden for det afsatte budget på 3 mio. kr. årligt.

Udvalget vil årligt blive orienteret om prioriteringen af indsatser, første gang inden udgangen af 1. kvartal 2026.

#### **Opfølgning på tidligere udvalgssager**

Denne sag er samtidig en opfølgning på den initiativretssag, som udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen rejste på udvalgsrådet den 13. august 2025, om konsekvent kommunal indsats mod ulovlig helårsbeboelse i kolonihaver. Desuden følger sagen op på udvalgets drøftelser på mødet den 27. august 2025 vedrørende initiativer til styrket kontrol på kolonihaveområdet.

### **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

### **Beslutning**

#### **Orientering givet.**

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

# Punkt 15: D-sag: Kongensgade - Indsigter og læring fra det midlertidige projekt

05.05.00-G01-5-25

## Sagsresumé

Med denne sag bliver By- og Kulturudvalget orienteret om indsigter og læring fra det midlertidige byudviklingsprojekt i Kongensgade.?

### Den politiske ambition

Odense skal være en grøn, sund og levevenlig storby bygget med kvalitet. Udvikling og styrkelse af Kongensgade skal understøtte Bystrategi 2023 og dens ambition om en attraktiv bymidte med et rigt by- og handelsliv. Udviklingen af Kongensgade indgår desuden som midlertidigt byrumstiltag og åbningstræk i Grøn Mobilitetsplan. Udviklingen skal derfor understøtte en levende bymidte og målsætningen om, at 25% flere skal bo og færdes inden for Ring 1 i 2030.

### Fælles indsats for mere by- og handelsliv i gaden

En gruppe ejendomsejere tog sidste år initiativ til et samarbejde med BID Danmark (Business Improvements Districts - en model, der giver private aktører mulighed for at tage mere ansvar i de byrum, som de bor og driver forretning i) og Odense Kommune. Formålet var at samle Kongensgades forskellige aktører om at skabe indhold og aktiviteter i gaden. Dette arbejde varetages nu af Cityforeningen i form af et aktivitetsudvalg. Der er for nyligt oprettet et ejerforum hvor ejendomsejere, erhvervsrådgivere, Odense Cityforening og Odense Kommune har forpligtet sig til en fælles proces, som skal udvikle en ny strategisk retning, der skal styrke gaden som investeringscase med fokus på ejendoms- og erhvervsudvikling. Derudover vil By- og Kulturforvaltningen samle en række relevante aktører, der gennem udviklingen af det permanente projekt i Kongensgade skal fungere som en referencegruppe.

### Evaluerings og dialogmøder

Som led i den løbende evaluering af det midlertidige projekt i Kongensgade, gennemførte Odense Kommune en spørgeskemaundersøgelse i sommeren 2025. I alt valgte 426 respondenter at påbegynde spørgeskemaet, hvoraf 382 respondenter gennemførte alle svar. Spørgeskemaet blev sendt bredt ud til erhvervsdrivende, beboere, ejendomsejere ligesom det blev delt på Odense Kommunes Facebook side, Cityforeningens nyhedsbrev, LinkedIn og uddelt fysisk i butikkerne i Kongensgade. Se vedlagte rapport vedr. spørgeskemaundersøgelsen. Dertil er der gennemført en midtvejsevaluering og to dialogmøder om udvikling af gaden med erhvervsdrivende og ejendomsejere. Endelig har der været løbende dialog med erhvervsdrivende, ejendomsejere, og borgere ifm. henvendelser gennem hele forløbet, samt en særligt omfattende dialog med beredskabet i udviklingsfasen.?

### 7 temaer til den permanente omdannelse af Kongensgade

Med afsæt i indsigter og læring fra evaluering, dialogmøder, spørgeskemaundersøgelsen, og løbende dialog med aktører, om det midlertidige Kongensgade-projekt – kan der identificeres 7 relevante temaer for arbejdet med den permanente omdannelse af gaden:

1. Relation og samarbejde.
2. En attraktiv gågade.
3. En grønnere gade.
4. Tomme lokaler.
5. Kampen om pladsen.
6. Beboere har vist sig mest positive.
7. Bæredygtighed og genbrug.

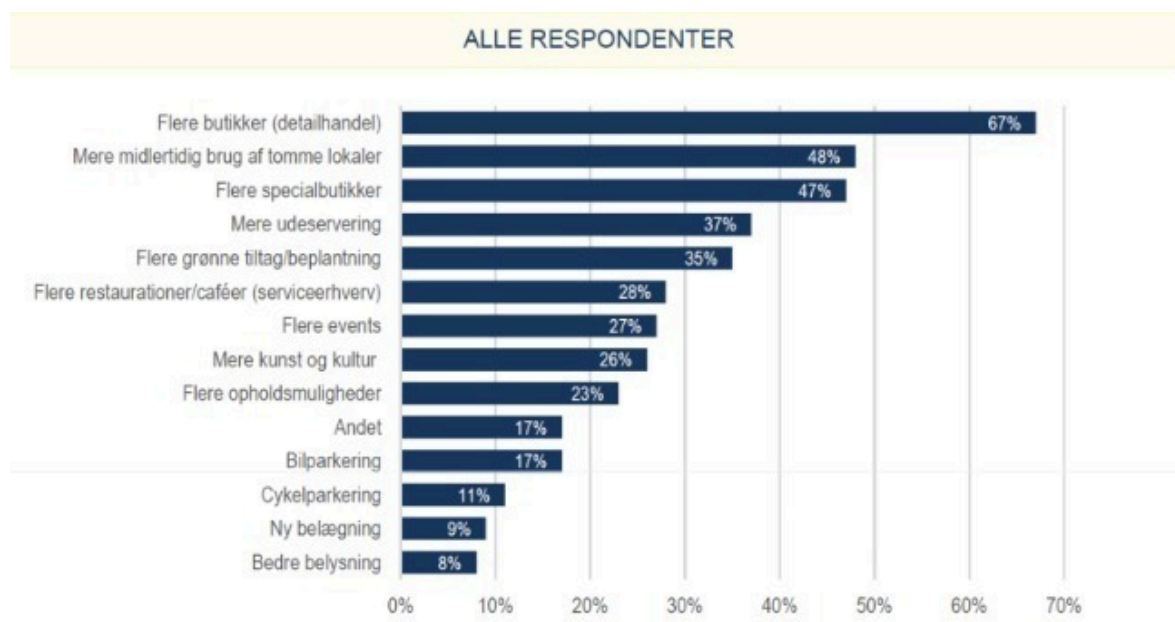
#### 1. Relation og samarbejde?

De midlertidige installationer i Kongensgade har fået stor opmærksomhed. De har været med til at skabe dialog om gadens udvikling og opbygget vigtige relationerne mellem Odense Kommune, ejendomsejere og forretningsdrivende. Det videre arbejde fokuserer på yderligere dialog og inddragelse via Ejerforum og aktørgrupper. Læringspunkter og samarbejdsrelationer fra det midlertidige projekt vil blive ført videre i det fortsatte arbejde.

## 2. En attraktiv gågade

Resultaterne i spørgeskemaundersøgelsen peger på, at en aktivering af butikkerne, en øget udeservering og grønne tiltag vil gøre Kongensgade mere attraktiv. Herefter følger events, kunst og kultur og flere opholdsmuligheder. Sidst prioriteres belægning, belysning og cykelparkering. ?

Tabel 1. Udsnit fra spørgeskemaundersøgelsen – Hvad vil gøre Kongensgade mere attraktiv?



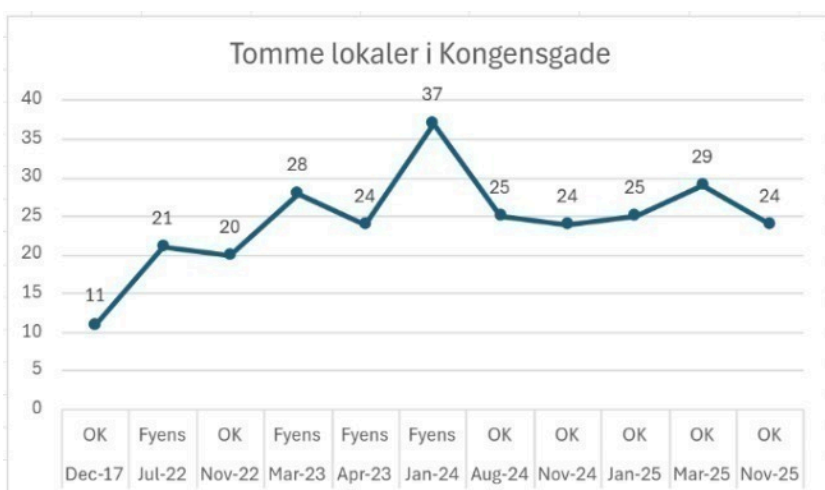
## 3. En grønnere gade??

Mange efterspørger en grønnere gade, hvilket har været et gennemgående tema både i spørgeskemaundersøgelsen (2025) og i de indledende dialogmøder med erhvervsdrivende og ejendomssejere. Det er imidlertid et dilemma, at flere erhvervsdrivende ser en udfordring i at have ”det grønne” foran deres egen forretning grundet risikoen for ringere indkig. Det betyder, at projektet skal være fokuseret på, at de grønne elementer, bedst muligt understøtter de erhvervsdrivendes behov.?

## 4. Tomme lokaler??

Respondenterne i spørgeskemaundersøgelsen lægger stor vægt på butikslokalernes indhold. Undersøgelsen viser at omkring 20% har oplevet, at byrumstiltagene har påvirket udviklingen af deres virksomhed positivt, og samme procentsats har haft oplevelsen af, at der er kommet færre tomme lokaler. Det er derfor fortsat vigtigt at aktivere lokaler og skabe aktiviteter i Kongensgade. Den kommende byrumsfornyelse bør derfor tænkes sammen med sideløbende initiativer. Det kan desuden ses, at antallet af tomme lokaler er faldet fra 37 (Jan. 2024, da tallet var højest) til 24 (Nov. 25), og at den største koncentration af tomme lokaler befinder sig i den sydlige ende af Kongensgade mod Vestergade.

Tabel 2. Oversigt over udviklingen i antallet af tomme butikslokaler i Kongensgade i perioden 2017-2025



## 5. Kampen om pladsen??

Pladsen i gaden er trang, og behovet til byrummet er stort. Indretningen af byrummet skal således tage højde for bl.a. beredskab, varelevering, renovation, regnvandshåndtering, ejendomsjere, erhvervsdrivende, besøgende, de handlende, beboere mv. Beredskabets pladskrav til byrummet, samt regnvandshåndtering kan især få afgørende indflydelse på den konkrete indretning. Derfor vil forvaltningen tidligt få belyst denne problemstilling.

## 6. Beboere har vist sig mest positive?

I spørgeskemaundersøgelsen kan det konkluderes at beboerne har været de mest positive omkring de midlertidige installationer. Hele 55% har oplevet, at det er blevet mere attraktivt at bo i Kongensgade, mens 64% oplever mere ophold og leg i gaden. Det peger på, at flere grønne åndehuller og leg i området er efterspurgt fra beboernes side. Her skal der være fokus på en balance mellem tiltag, der tilgodeser forskellige brugergrupper.

## 7. Bæredygtighed og genbrug??

Genbrugstilgangen til projektet har sat sit præg på udtrykket af installationerne. Dette har ligeledes været omdrejningspunkt for megen dialog, og både positiv og negativ omtale. Det midlertidige projekt har været med til at afprøve grænserne for, hvordan Odense Kommune tilgår byrumsfornyelser i fremtiden, hvordan materialeforbruget kan sænkes igennem kreative løsninger, og hvordan byen modtager disse. Vi kan konkludere at en bedre kommunikation i byrummet omkring bæredygtighedstiltag er nødvendig for at skabe en bedre forståelse hos borgere.

### De næste skridt

På et kommende møde skal udvalget drøfte og sætte retning for det videre arbejde med den permanente omdannelse af Kongensgade. Udvalget vil blive præsenteret for en sag i 1. kvartal 2026. Ovenstående 7 temaer vil danne grundlaget for denne drøftelse.

## Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

## Beslutning

### Orientering givet.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Bilag

Survey Kongensgade 2025

# Punkt 16: D-sag: Evaluering af By- og Kulturudvalget 2022-2025 og forberedelse af udvalgsperioden 2026-2029

00.13.00-G01-21-25

## Sagsresumé

Med denne sag får By- og Kulturudvalget en opsamling på den mundtlige evaluering af udvalgsperioden fra mødet den 8. oktober 2025. Evalueringens pointer fremgår af dagsordensteksten og er delt op i:

1. Væsentligste pointer vedrørende indeværende udvalgsperiode.
2. En stafet med anbefalinger og gode råd til det kommende udvalg og forvaltningens understøttelse.

På udvalgsrådet den 8. oktober blev drøftelsen inddelt i fire tematikker. Det er også disse fire tematikker, som opsamlingen tager udgangspunkt i:

1. Udvalgsråd: Arbejdsformen og forvaltningens understøttelse af udvalgsrådene – herunder politiske dagsordener.
2. Arbejdet som by- og kulturudvalgsmedlem.
3. Det gode samspil i By- og Kulturudvalget.
4. By- og Kulturudvalget – anbefalinger til det nye udvalg og forvaltningens understøttelse (stafet).

### Ad. 1. Udvalgsråd: Arbejdsformen og forvaltningens understøttelse af udvalgsrådene – herunder politiske dagsordener

- Der ses en generel forbedring af dagsordenerne siden evalueringen i november 2024. Der er generelt færre sager og sagerne er mindre "tunge". Der er dog fortsat behov for at sætte fokus på dagsordenernes længde, kompleksitet og generelle læsevenlighed.
- Bilagene kan være meget store og svære at sætte sig ind i.
- Nogle sager har et givent udfald på forhånd og den politiske behandling opleves derfor som overflødig.
- For at kunne træffe oplyste beslutninger er det væsentligt, at udvalgsmedlemmerne kan have en åben og kritisk tilgang til sagerne.
- Udvalget er glade for embedsværkets ageren på udvalgsrådene.

### Ad. 2. Arbejdet som by- og kulturudvalgsmedlem.

- Det politiske råderum for udvalgsmedlemmerne er ikke altid tydeligt.
- Nye udvalgsmedlemmer bruger meget tid på at forstå tekniske begreber.
- Hybridmøder blev fremhævet af et medlem som et positivt alternativ, når det er eneste mulighed for deltagelse.

### Ad. 3. Det gode samspil i By- og Kulturudvalget.

- Udvalget har en generelt god tone og plads til forskellighed.
- Medlemmerne udviser stor rummelighed for politiske holdninger og har respekt for talerækken.
- Den kollegiale stemning fremhæves som en styrke.
- Udvalgets ture til fx Malmø og Hamborg har været meget værdifulde både fagligt og socialt.

### Ad. 4. By- og Kulturudvalget – anbefalinger til det nye udvalg og forvaltningens understøttelse (stafet).

Til forvaltningen:

- Forsat fokus på dagsordenernes længde, kompleksitet og generelle læsevenlighed.
- Resumeerne skærpes og målrettes i endnu højere grad for at gøre udvalgsmedlemmerne i stand til at indgå i sagens drøftelse.
- Sproget skal være præcist og kortfattet.
- Der udarbejdes en parlør/pixibog med fagbegreber, som udvalgsmedlemmerne typisk vil støde på i sagsfremstillinger og bilag.
- Det politiske råderum skal gøres tydeligt. Særligt i starten af udvalgsperioden.
- Forvaltningen forbereder et forslag til, at nogle sager behandles administrativt i stedet for politisk.
- Der planlægges studieture ud af huset samt en ryste-sammen-tur tidligt i udvalgsperioden.

Til det kommende udvalg:

- Der er behov for sammenhold og tydelig kommunikation i udvalget, da man ofte er under pres fra omverdenen - navnlig medierne.
- Arrangementer af mere social karakter og udvalgsture bør prioriteres.
- Erfarne udvalgsmedlemmer bør være opmærksomme på, at nye udvalgsmedlemmer kommer med forskellige forudsætninger.
- Kritik af forvaltningens oplysning af en sag er meget velkommen på udvalgs møderne men bør holdes ude af byrådsalen, hvor embedsværket ikke har mulighed for at uddybe.

Der er i udvalgsperioden foretaget to evalueringer af udvalgets arbejde og forvaltningens understøttelse. En evaluering af udvalgets første år i januar 2023, samt en midtvejsevaluering i november 2024. Denne evaluering er dermed den tredje og sidste i udvalgsperioden.

## **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

## **Beslutning**

**Orientering givet.**

## **Punkt 17: Lukket: D-sag: Omorganisering af vintertjenesten**

00.00.00-000-3-25

## **Punkt 18: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.04-P35-17-25

### **Sagsresumé**

Orientering om aktuelle sager.

- Safe House Odense

### **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

### **Beslutning**

Orientering givet.