

REFERAT Økonomiudvalget 2018-2021 d. 18-11-2020

Mødedato Onsdag d. 18. november 2020 kl. 08:30

Mødested Økonomiudvalgsværelset

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af investering i Hjælpe-middelservice.....	3
Udmøntningssag for Verdens Bedste Robotby i børnehøjde.....	7
Blangstedgård Odense SØ, fysisk helhedsplan.....	13
Brandsikkerhed plejeboliger, Boligforeningen Kristiansdal.....	21
Endelig evaluering borgernær velfærdsteknologi.....	23
Sammenhængende digital udvikling i Odense Kommune - Digitale styringsprincipper.....	26
Ansøgning om støtte til og kommunal garanti for det almene boligprojekt Thors Have.....	31
Lukket: Ansættelse af ny adm. direktør i By- og Kulturforvaltningen.....	33
Media City Odense - Odense Kommunes involvering.....	34
Odense står sammen mod banderne: Status på Odense Kommunes bandeindsats.....	37
Drøftelse af lokalt tilberedt mad på plejecentre.....	43
Evaluering af indsatsen "skriv bedre sager".....	50
Årligt foretræde - Odense Letbane P/S.....	53
Stop af salgsproces vedrørende Fjernvarme Fyn.....	54
Status på COVID-19.....	56

Punkt 1: Godkendelse af investering i Hjælpemiddelservice

30.00.00-A00-3-19

Resume

Denne sag handler om, at der skal foretages en ombygning på Hjælpemiddelservice, således at Ældre- og Handicapforvaltningen fra den 1. december 2020 kan overtage nogle af de opgaver, som p.t. udføres af Center for Kommunikation og Velfærdsteknologi.

Ældre- og Handicapudvalget har – som del af budgetbidraget til 2021 og herunder realiseringen af effektiviseringskravet fra Effektiviseringsstrategien – besluttet, at Ældre- og Handicapforvaltningen selv skal varetage ydelser (se sagsfremstillingen), som forvaltningen p.t. køber hos Center for Kommunikation og Velfærdsteknologi (herefter CKV). CKV er et regionalt tilbud til borgere med specifikke funktionsevnededsættelser inden for tale-, høre- og synsområdet.

Ældre- og Handicapforvaltningen forventer, at der, som minimum, vil være en besparelse på 4 mio. kr. årligt ved, at forvaltningen selv varetager ydelser inden for taleområdet, høreområdet, informations- og kommunikationsteknologi og videreformidling.

For at Ældre- og Handicapforvaltningen skal kunne varetage opgaverne fra CKV, er det en forudsætning, at der laves en ombygning på Hjælpemiddelservice, som vil koste 1,6 mio. kr. Investeringen vil blandt andet gå til at lave samtalerum, til at rumme flere medarbejdere samt til sikring af et godt arbejdsmiljø. Udgifterne til ombygningen dækkes af provenuet ved, at forvaltningen selv varetager opgaverne.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

De borgere, der er bevilget en indsats inden for tale- og høreområdet, vil kunne opleve en højere grad af sammenhæng i deres forløb. Der skabes en synergieffekt mellem de øvrige kommunale tilbud i Ældre- og Handicapforvaltningen, som borgeren gør brug af. Hensigten er at styrke borgerens samlede rehabiliteringsforløb.

Der vil blive opbygget et større fagligt fællesskab blandt medarbejderne, fordi der vil blive ansat flere fagligheder til Kommunikations Center Odense (KCO) samt en opnormering af de fagligheder, der allerede er repræsenteret i KCO.

Medarbejdere/afdelinger, der i dag samarbejder med CKV, vil opleve en større gennemsigtighed i arbejdsgange og bevillinger. Der vil være én indgang til ydelser inden for "taleområdet", "høreområdet", "Informations- og Kommunikationsteknologi" samt "Videreformidling" fremadrettet.

Odense Kommune/forvaltningen vil få indsigt i borgergrundlaget/målgruppen for ydelserne. Der vil opbygges et overblik over, hvad der bevilges, og hvad serviceniveauet er/skal være. Det vil sikre en mere ensartet tilgang til målgruppen, der samtidig er sammenligneligt med forvaltningens serviceniveau.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der overføres 1,6 mio. kr. fra Ældre- og Handicapudvalgets driftsbudget til By- og Kulturudvalgets anlægsbudget i 2020 til ombygning af Landbrugsvej 12, Hjælpe-middelservice. Midlerne til Ombygning af Hjælpe-middelservice frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Ældre- og Handicapudvalgets og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Sagsfremstilling

I sagsfremstillingen er beskrevet:

- Baggrunden for, at Ældre- og Handicapforvaltningen overtager opgaver fra CKV.
- Kommunale erfaringer med at overtage opgaver fra CKV.
- Konsekvenser for borgerne.
- Konsekvenser for Odense Kommune.
- Konsekvenser for CKV og de øvrige fynske kommuner.

Baggrund

Byrådet vedtog med Budget 2020 en effektiviseringsstrategi for Odense Kommune, som skal sikre, at ressourcer anvendes så effektivt og målrettet som muligt, og at der frigøres et økonomisk råderum, der blandt andet skal bruges til politiske prioriteringer og investeringer.

Ved at benytte effektiviseringsstrategiens benchmarking-tilgang, blev hjælpemiddelområdet udvalgt, fordi Odense Kommune har et højt udgiftsniveau sammenlignet med de øvrige 6-byer og i forhold til landsgennemsnittet. Det gjaldt særligt i forhold til "optiske synshjælpe-midler" og udgifterne til Center for Velfærdsteknologi og Kommunikation Odense (CKV).

En analyse konkluderede efterfølgende, at det vil være mest hensigtsmæssigt, at Ældre- og Handicapforvaltningen fremover selv leverer ydelser inden for "taleområdet", "høreområdet", "Informations- og Kommunikationsteknologi" og "Videreformidling".

Med budgetbidraget til budget 2021 besluttede Ældre- og Handicapudvalget herefter, at Ældre- og Handicapforvaltningen selv skulle varetage de i analysen anbefalede ydelser, som forvaltningen p.t. køber hos CKV.

Kommunale erfaringer med at levere ydelser, der tidligere blev købt ved CKV

Børn- og Ungeforvaltningen valgte i 2014 selv at levere en række ydelser inden for tale- og høreområdet, der tidligere blev købt hos CKV. Opgaverne blev placeret i det daværende Sprogets Hus (Kommunikationscenter Odense pr. 1. januar

2017). Erfaringerne fra 2014 har vist, at forvaltningen fagligt var rustet til at løfte opgaven, og at ventetiden blev reduceret ved levering af ydelser i eget regi til gavn for borgerne.

I 2019 blev Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen enige om en ændret opgavefordeling for de opgaver, man ikke længere købte hos CKV. Ældre- og Handicapforvaltningen har derfor ansvaret for de ydelser, der vedrører voksenområdet inden for tale- og høreområdet. De opgaver leveres i dag af Kommunikations Center Odense (KCO), der er placeret i Hjælpemiddelservice på Landbrugsvej.

Der er ikke noget juridisk til hinder for, at forvaltningen fremadrettet selv leverer ydelserne. Forvaltningen kan lave en bedre sammenhæng, idet borgeren oftest er kendt i forvaltningen i forvejen, og derfor kan forvaltningen skabe en helhedsvurdering omkring borgerens samlede situation.

Konsekvenser for borgerne

De borgere, der er bevilget en indsats inden for tale- og høreområdet, vil kunne opleve en højere grad af sammenhæng i deres forløb. Der skabes en synergieffekt mellem de øvrige kommunale tilbud i Ældre- og Handicapforvaltningen, som borgeren gør brug af. Hensigten er at styrke borgerens samlede rehabiliteringsforløb.

Konsekvenser for Odense Kommune

Forvaltningen har været i dialog med andre kommuner, der varetager de opgaver, som Odense Kommune i dag køber ved CKV. Deres vurdering er, at Odense Kommune har den rette volumen til at kunne varetage opgaverne selv. Der er ingen af de kommuner, der selv varetager opgaverne, der oplever udfordringer med at løse opgaverne i kommunalt regi. Der er enkelte kommuner, der vælger at købe enkelte ydelser eksternt. Det drejer sig primært om opgaver på synsområdet og ofte i forhold til børn, da det er et særligt specialiseret område.

Ændringerne vil ikke indholdsmæssigt påvirke den samarbejdsform og nuværende kontrakt, som Odense Kommune har indgået med CKV. Forvaltningen har orienteret CKV om, at Odense Kommune fra den 1. december 2020 ikke længere vil købe ydelser inden for "taleområdet", "høreområdet", "Informations- og Kommunikationsteknologi" og "Videreformidling". Det drejer sig om ca. 130 borgere.

Ændringerne vil få minimal indflydelse for Børn- og Ungeforvaltningen. Det begrundes i, at der kun er enkelte børn, som i dag får en ydelse ved CKV inden for de områder, som forvaltningen ønsker at varetage selv. Det vil være op til Børn- og Ungeforvaltningen, hvorvidt de ønsker at håndtere opgaven selv eller fortsat at købe ydelserne ved CKV.

Det vil ikke umiddelbart medføre ændringer for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, fordi Ældre- og Handicapforvaltningen også fremadrettet vil kunne løfte opgaven for deres borgere.

Konsekvenser for CKV og de øvrige fynske kommuner

Ældre- og Handicapforvaltningen vurderer, at det ændrede samarbejde med CKV vil få betydning for de fynske kommuner, der ligeledes køber ydelser ved CKV. CKV vil få en mindre omsætning, og det vil højst sandsynligt medføre en ændring i den pris, de fynske kommuner betaler for at dække CKV's faste udgifter. Derudover vurderes det, at CKV vil skulle kapacitetstilpasse. Det kan således få en betydning for ventetiden for de øvrige kommuner.

Der er en 8 måneders opsigelse i kontrakten, hvilket har gjort det muligt for CKV at tilpasse sig Odense Kommunes fremadrettede ønsker for samarbejdet. CKV's evne til at kapacitetstilpasse vil have betydning for de øvrige kommuners afregning.

Det er Ældre- og Handicapforvaltningens vurdering, at CKV fortsat vil kunne fungere som leverandør af ydelser på området. De vil skulle kapacitetstilpasse, men det bør ikke få betydning for, hvorvidt de øvrige fynske kommuner kan købe de samme ydelser fra CKV, som de gør i dag.

Odense Kommune vil fortsat købe ydelser hos CKV inden for synsområdet svarende til ca. 5,6 mio. kr.

Økonomi

For at Ældre- og Handicapforvaltningen kan overtage nogle af de opgaver, som p.t. udføres af Center for Kommunikation og Velfærdsteknologi vil der være etableringsudgifter til en ombygning på Hjælpemiddelservice svarende til 1,6 mio. kr. Dette finansieres på driften under myndighedsområdet under Ældre- og Handicapudvalget og flyttes til styringsområdet Anlæg under By- og Kulturudvalget.

Ældre- og Handicapforvaltningen forventer, at der, som minimum, vil være en besparelse på 4 mio. kr. årligt ved, at forvaltningen selv varetager ydelser inden for taleområdet, høreområdet, informations- og kommunikationsteknologi og videreformidling. Derfor vil etableringsudgifterne kunne dækkes af proventet.

Beskrivelse kr.	Udvalg	Område	Styringsom- råde	Budget 2020
Landbrugsvej 12, ombygning, finansiering	ÆHU	Drift	Service	-1.600.000
Landbrugsvej 12, anlæg	BKU	Anlæg		1.600.000
I alt				0

Punkt 2: Udmøntningssag for Verdens Bedste Robotby i børnehøjde

17.00.00-P20-1-18

Resume

Teknologien, det digitale og robotterne er en stadig større del af vores liv. Det liv skal Odenses børn og unge være rustet til, så de kan udnytte teknologiens potentialer, skabe nye løsninger og få gode idéer med teknologien. Derfor er det den politiske vision, at alle børn og unge i Odense Kommune skal opleve at vokse op i Verdens Bedste Robotby, hvor digital dannelse og teknologiforståelse er en fast del af deres hverdag.

Denne sag fremlægger indsatser, som Børn- og Ungeforvaltningen i samarbejde med Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at der udmøntes midler til i 2021 for strategien "Verdens bedste robotby - Strategi for dannelse og uddannelse i børnehøjde".

Sagen har tidligere været behandlet den 13. november 2019 i Odense Byråd, hvor strategien blev vedtaget, og den 25. marts 2020 i Odense Byråd, hvor den første udmøntning af midler blev vedtaget.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Verdens bedste robotby

Sagen vil på sigt påvirke begge effektmål positivt. Strategien fremmer, at børn i Odense arbejder med og lærer mere om teknologi og digitalisering. Det vil på sigt fremme deres muligheder inden for den teknologi- og robotsektor, som eksisterer i Odense og dermed visionen om, at Odense skal være Verdens Bedste Robotby. Arbejdet med strategien er med til at give unge mennesker mulighederne, som kan understøtte effektmålet om at blive Verdens Bedste Robotby. Indsatserne og projekterne i strategien har også som mål at fremme begejstring for teknologiens muligheder og øge bevidstheden om risici forbundet med den stigende digitalisering i samfundet. En afledt effekt af det arbejde bliver, at børn og unge i Odense bliver mere kompetente og klar til fremtiden, der er præget af øget teknologi og digitalisering. Når børn og unge har været gennem dagtilbud og skole, står de derfor med de bedste muligheder for at blive dygtige og aktive borgere og medarbejdere i byen og kan derigennem fremme Odenses vision om at blive Verdens Bedste Robotby – både nu og i fremtiden.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender udmøntningsplanen for 2021 vedrørende Verdens Bedste Robotby, herunder udmøntning af NGF Nature Energy driftsmidler i 2021 på 4,9 mio. kr. fra Økonomiudvalget til Børn- og Ungeudvalget.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen med den bemærkning, at udvalget i forhold til bilag 3 vedrørende etiske retningslinjer ønsker en juridisk vurdering af, hvornår partnerskaber skal afbrydes. Herunder en vurdering af, om retningslinjerne er klare nok, til at være kontraktligt bindende, og hvilke konsekvenser en uenighed vil medføre.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

Sagsfremstilling

Arbejdet med Verdens bedste robotby – Strategi for dannelse og uddannelse, er allerede godt i gang. I bilagene kan der ses en kort status og oversigt over de aktiviteter, der er i gang på dagtilbud og på skolerne.

2021 er år 2 af strategien, og jf. strategiens procesplan er det med fokus på at starte katalysatorer, som skal skabe begejstring, ejerskab og kendskab til strategien, at Børn- og Ungeforvaltningen sammen med Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen arbejder med indsatserne.

I denne sag fremlægges de overordnede indsatser, som vi indstiller, at der fortsættes med ind i 2021. Derudover fremlægges der nye initiativer, som vil understøtte og bygge videre på de allerede eksisterende indsatser og fokusområder. Til slut fremlægges budgettet, som er indstillet til udmøntning.

Arbejdet med strategien i 2021

I år 2 af arbejdet med strategien fortsætter en stor del af indsatserne fra 2020, eller der bygges ovenpå de relevante indsatser, som allerede er sat i gang. Det gør vi, fordi der er rigtig god erfaring med indsatserne hos børnene, og fordi en del af aktiviteterne strækker sig over skoleåret 20/21.

I strategien står der, at alle børn skal have robotbyens DNA. Det kalder blandt andet på dygtige fagprofessionelle, som har kompetencerne til at undervise og arbejde med teknologien og den digitale dannelse tæt på børnene. Det kalder på et tæt samarbejde med relevante aktører i byen og synlighed af robotter. Vi anbefaler derfor, at der arbejdes ind i disse tre fokusområder med et længere sigte.

De tre fokusområder er:

- Kompetenceopbygning af de voksne, der er omkring børnene og de unge.
- Strategiske partnerskaber.
- Synlighed af teknologien i byen.

Nedenfor uddybes de tre fokusområder, og hvordan vi vil arbejde med dem i 2021.

Kompetenceopbygning af de voksne omkring børnene

For at vores børn og unge skal have de bedste muligheder, er kompetenceopbygning af vores lærere, pædagoger og fagpersonale et af de helt store fokusområder. Det er via kompetenceopbygning, at vi kan understøtte ambitionerne om at styrke digital dannelse og nye uddannelsesveje for børnene og de unge og arbejde ind i de mål, som er en del af strategien. I 2021 arbejder vi videre med kompetenceopbygning med hovedfokus på praksisnær læring.

Læringslaboratorier

En praksisnær læringsmetode bruges, fordi vi har rigtig god erfaring med, at det skaber vedvarende forandringer i den pædagogiske tilgang hos både pædagogerne og lærerne. Det er ligeledes den praksisnære tilgang, som al forskning viser,

gør den største forskel for, at lærerne og pædagogerne forsætter med at bruge den nye praksis i deres dagligdag. I 2021 afholdes der læringslaboratorier med nye fokusområder, så der kan videreudvikles og udvikles nye læringsforløb, der kan bruges i skolerne.

På dagtilbud er der ud over læringslaboratorier i de enkelte huse også kompetenceudvikling af det pædagogiske personale via indsatsen Coding Class Toddlers. Coding Class Toddlers er et programmeringsforløb, hvor børnene får et sprog for programmering, man øger deres samarbejdsevner, og de bliver introduceret til forskellige teknologier, som de bliver nysgerrige på. Forløbet er bygget op omkring historien om Pingvinen Jack, hvilket gør det sjovt og relevant for børnene at lege med. Indsatsen løber i 2020 og 2021. Herefter vurderes det, om forløbet skal gennemføres i flere dagtilbud.

Læringskonsulenter og dagtilbudskonsulenter

På skolerne og i børnehuse ses indsætter, de selv starter, og flere fagprofessionelle melder sig til at lære mere om at bruge teknologien i deres virke. Kollegaers erfaringer inspirerer, stimulerer og sætter ringe i vandet. Den udvikling skal vi understøtte og holde fast i. Det sker blandt andet via en fortsat indsats, hvor læringskonsulenter og dagtilbudskonsulenter kan bookes til at understøtte lærernes arbejde med teknologien i undervisningen. Læringskonsulenterne for både skole og dagtilbud er mere eller mindre fuldt booket.

Strategiske partnerskaber

Den anden grundlæggende indsats, som vi arbejder videre med, er de strategiske partnerskaber. Hovedformålet er at få udbygget og understøttet det nødvendige økosystem i byen. Dette gøres ved fortsat at skabe partnerskaber og samarbejde både i kommunen og med uddannelsesinstitutioner, virksomheder, foreninger, brancheorganisationer og biblioteker.

Der er allerede samarbejde med flere aktører i Odense, blandt andet uddannelsesinstitutioner som UCL og SDU, foreninger, som arbejder med læringsteknologi, heriblandt Teknologiskolen og virksomheder som Guldastronauterne og Lekolar. For at få teknologi-virksomhederne til at se de gode muligheder i Verdens Bedste Robotby i børnehøjde, arbejder vi med at skabe forskellige samarbejdspakker, som vi kan tilbyde og videreudvikle i samarbejde med virksomhederne.

I vores arbejde med strategiske partnerskaber arbejder vi ud fra et fælles etisk rammesæt. De etiske rammer for partnerskaber kan findes i bilagene.

Synlighed af teknologi i byen

For at byen opleves som Verdens Bedste Robotby i børnehøjde, er det væsentligt, at Odenses børn, unge, borgere og besøgene oplever og ser robotterne i bybilledet. I skolerne bliver der blandt andet arbejdet med kodningsudstyr såsom Ultra:Bits i alle fjerde klasser og Kubo. I dagtilbud leger og lærer børnene fx med BlueBots og WizeFloor.

Synligheden af robotterne og afholdelse af events er med til at skabe begejstring, ejerskab og en fælles følelse af, at Odense kan noget, om ikke alle andre kan. Derfor vil vi i strategiens alle 10 år have fokus på synlighed og events.

Events og Covid-19

Situationen i forhold til Covid-19 og myndighedernes anbefalinger følges løbende nøje. Der er en forventning om, at der særligt i første halvår af 2021 vil være udfordringer med større forsamlinger, hvorfor der allerede nu planlægges efter, at events afholdes digitalt, i mindre skala eller en kombination af disse to. Robotfestivalen er planlagt til at blive afholdt i maj/juni og vil ikke være mulig at afholde digitalt, men vil eventuelt skulle aflyses.

Dannelse

Ud over de tre længere indsatser fortsætter fokus i 2021 på digital dannelse. Børn og unge vokser op i en verden fuld af teknologi, og alle børn skal lære, hvordan de indgår kritisk og empatisk i de digitale universer. De skal kunne forstå og forholde sig til de mekanismer, som udfordrer de demokratiske processer, så godt, at de kan passe på sig selv og samtidig bidrage til vores samfund.

Der arbejdes med dannelse i indsatserne Dilemmarejsen for udskoling, Sund digital familie for Tweens og Dilemmarejsen i dagtilbud. Indsatserne er by-dækkende og er et tilbud til alle skoler i hele Odense Kommune, både folkeskoler og privatskoler. Derudover arbejdes der som en del af lærerplanerne med digital dannelse på skolerne og i dagtilbud. I 2021 sættes yderligere fokus på den digitale dannelse, og der skal skabes et samlet overblik over indsatserne samt afdækkes, hvor der er yderligere behov.

Som en del af vores fokus på digital dannelse vil det også blive afdækket, hvordan man i samarbejde med velfærds task force anbefalinger og bystrategien kan støtte børn og unge, som er ramt af stress, mistrivsel og afhængighed relateret til digitale teknologier.

Nye indsatser i 2021

De gennemgående indsatser som vi anbefaler, at der arbejdes med i alle 10 år af strategien, skal understøttes og følges op af nye indsatser, så vi kan være med forrest i udviklingen og nå strategiens mål. Nedenfor beskrives de nye tiltag, og hvad baggrunden er for, at de anbefales igangsat.

Robotværksteder (Makerspaces)

Robotværksteder (Makerspaces) er et fysisk lokale der er fyldt med teknologier. Det indeholder robotter, 3d printer og andre avancerede teknologier, men også papir, lim, saks, og hvad der ellers skal til for at gøre kreativitet til virkelighed. Idéen er, at det aktivt skal bruges af eleverne i undervisningsforløb, eller aktiviteter i ungdomsskolen. Robotværkstederne vil være placeret på forskellige skoler, biblioteker og på ungdomsskolen.

Robotværksteder sætter rammerne for, at børn og unge kan udfolde deres idéer, de kan være nysgerrige, kreative, innovative og får lov til at bygge med teknologien. Mange fagprofessionelle mangler ordentlige faciliteter til at undervise med teknologien. Det kan de i robotværkstederne. Derudover tænkes det også ind som et sted, lærere og pædagoger kan afprøve, eksperimentere og lære nyt, inden det præsenteres for eleverne i skole og børnene i dagtilbud.

Primo november får vi svar på, om vi får midler fra Villumfonden til at starte arbejdet med at etablere robotværksteder (Makerspaces). Hvis vi får et negativt svar fra Villumfonden, vil midlerne blive brugt til at etablere og drifte et robotværksted i mindre skala, end hvad der er lagt op til i ansøgningen til Villumfoden.

Samarbejde med bibliotekerne og kulturinstitutioner – udstillinger, robotværksteder, foredrag osv.

Det anbefales, at der etableres samarbejde med bibliotekerne om alt fra foredrag til forældrene, udstillinger af robotter og oprettelse af robot escape rooms eller robotværksteder. Som et led i samarbejdet vil bibliotekarerne inviteres med som en del af de kompetencegivende indsatser.

Med denne indsats skaber vi ikke bare gode partnerskaber, som bringer forældre og voksne omkring børnene ind i denne dagsorden, men vi skaber også synlighed og aktiviteter i børns og unges nærmiljø. Det åbner op for, at hele familien kan arbejde og lege med teknologien, og at de børn og unge, der synes, det er ekstra sjovt, har mulighed for at fordybe sig

også udenfor skolen. Bibliotekerne har god erfaring med at afholde foredrag, og der er fysiske muligheder i forhold til udstilling mv.

By- og Kulturforvaltningen vil drive og udvikle arbejdet på bibliotekerne.

Pilotprojekt for filosofisk teknologisk tankegang

Idéen er at få fagprofessionelle ved de yngste børn til at mestre at facilitere filosofiske samtaler om robotteknologi, etik, digital dannelse, innovation og teknologisk tankegang. Projektet er en prøvehandling, som udformes i samarbejde med Syddansk Universitet.

Med denne indsats er vi med til at skabe selvtillid, nysgerrighed og mod til at stille spørgsmål i forhold til teknologien. Med nysgerrige, undrende børn og voksne får vi skabt en generation, som tør skabe, være innovative og idégenererende, og de bliver dermed i højere grad skabere end forbrugere. Pilotprojektet omfatter i første omgang kun en børneinstitution, hvor der bygges videre på det eksisterende arbejde med filosofi. Styrken ved metoden er, at det meste kompetenceudvikling er aktionslæring, hvor en observatør giver lærer/pædagog feedback efter sin facilitering. Det vil sige, at børnene lærer, mens de voksne også lærer.

Billedkunstprojekter med indbygget teknologi

Pilotprojekt for 3-4 skoler, hvor lærerne bliver undervist af en ekstern partner. Efterfølgende får de et classesæt teknologier med hjem, og afprøver det på skolen. Teknologi er kommet for at blive, og derfor skal vi have flere fag med. Billedkunstprojekter med indbygget teknologi åbner nye døre for kreativiteten hos eleverne. Derfor laves der et projekt for billedkunstlærere, som har mod på at prøve nye teknologier af i deres fag.

Netværk for lærere

Det nuværende projekt under børnene i robotbyen med Udviklingsskoler, stopper ved udgangen af skoleåret 2020/2021. Det anbefales derfor, at der oprettes et netværk for alle skoler, således at lærerne kan fastholde deres læring og har mulighed for at sparre med andre kollegaer. I netværkene mødes lærerne på tværs og afprøver teknologier samtidig med, at de sparrer og lærer af hinanden. Her udvikles forskellige forløb, som lærerne kan arbejde med ind i deres daglige praksis eller gennemføre med hjælp fra frikøbte læringskonsulenter.

Samlet overblik over udmøntningen i 2021

Nedenfor vises den økonomiske fordeling af indsatserne, som anbefales udmøntet i 2021. Beløbet Kompetenceudvikling afspejler i forhold til skoler, at der via 2020 er betalt for det første halvår af 2021. Gennemførelse af fx Coding Class for alle 6. klasser beløber sig på et skoleår til 1,25 mio. kr. Dermed skal der afsættes 625.000 kr. i 2022 til det resterende skoleår i 2022.

Udmøntningsplanen for 2021 beløber sig til 4,93 mio. kr. og er opdelt på de indsatser, der fremgår af tabellen herunder.

Tabel 1 - Udmøntningsplan for budget 2021

Indsats	Beløb
Synlighed af robotter	200.000
Opbygning af partnerskaber	140.000
Forældresamarbejde	80.000
Odense mod cybercrime	800.000
Børnene i Robotbyen	1.660.000
Det 21. århundredes kompetencer	150.000
Kompetenceudvikling af pædagoger, lærere og bibliotekarer	1.410.000
Events	490.000
Budget 2021 i alt	4.930.000

Organisering

Programmet er organiseret via en tværgående styregruppe, programgruppe og kommunikationsgruppe. Der er i alle grupperne repræsentanter fra Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Programmet er forankret i Børn- og Ungeforvaltningen.

Der bliver forlænget projektansættelse af to projektledere og en studentermedhjælper i Børn- og Ungeforvaltningen efter godkendelse af økonomien hertil.

Økonomi

Sagen betyder, at der i 2021 flyttes 4.930.000 kr. på styringsområdet Service fra Økonomiudvalgets ramme til Børn- og Ungeudvalgets ramme.

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Indsatser i 2020

Bilag 2 Verdens bedste robotby - Strategi for dannelse og uddannelse i børnehøjde_11_2019

Bilag 3 Ethiske retningslinjer

Bilag 4 Fonde i 2020.pdf.

Bilag 5 Oversigt over indsatser

Bilag 6 Strategiske partnerskaber

Punkt 3: Blangstedgård Odense SØ, fysisk helhedsplan

03.02.00-P20-14-19

Resume

Civica har ansøgt om kommunal godkendelse af en fysisk helhedsplan for den almene boligafdeling 331, Blangstedgård. Blangstedgård er en bydel i det sydøstlige Odense opført på en del af Blangstedgård jorder ved en arkitektkonkurrence i 1988 som et forsøgsbyggeri, hvor man afprøvede nye byggetekniske løsninger.

Afdelingen Blangstedgård består af 38 familieboliger og 12 ungdomsboliger. Boligerne er beliggende ved Blommegrenen, Stammen og Pæregrenen. Afdelingen har over en længere årrække set konsekvenserne af de byggetekniske løsninger, hvor det løbende har været nødvendigt at tilføje ekstra driftsmidler for at sikre bygningerne.

Den byggetekniske gennemgang viser, at der trænger fugt op i væggene, forkert konstruktionsopbygning og manglende sokkelhøjde. Prøverne påviser miljøskadelige stoffer i maling, elastiske fuger og materialer, der klassificeres som farligt affald.

Formålet med en fysisk helhedsplan er at opnå en samlet gennemgribende løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer og fremtidssikre afdelingen med attraktive og tidssvarende boliger.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til 18 mio. kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti) og en forventet garanti på 9 % på de ustøttede lån svarende til 2,6 mio. kr. Kommunens andel af kapitaltilførslen udgør 100.000 kr.

Effekt

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Renovering af boliger har positiv indvirkning på beskæftigelsen i den periode, hvor renoveringen gennemføres.

Et sundere Odense

Det er vigtigt, at boligerne har et godt indeklima, så borgerne trives. Området vil i fremtiden kunne tiltrække forskellige beboergrupper, heriblandt både ældre, unge og børnefamilier.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den fysiske helhedsplan for Blangstedgård.
2. Kommunal garanti for realkreditlån på de støttede lån på op til 18 mio. kr. og for de ustøttede lån svarende til 2,6 mio. kr.
3. Kapitaltilførsel på 100.000 kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Afdelingen har fra start haft det svært økonomisk med nogle dyre lån og dermed en høj husleje, og på grund af den høje husleje har det kun været muligt at udføre afværgeforanstaltninger.

Blangstedgård består af 38 familieboliger og 12 ungdomsboliger, beliggende Blommegrenen 111-137, Stammen 31-45 og Pæregrenen 55-97 fordelt på følgende boligtyper:

Boligtype	Antal	Areal fra	Areal til
1- rums	10 stk.	27 m ²	43 m ²
2 -rums	16 stk.	44 m ²	68 m ²
3- rums	18 stk.	73 m ²	96 m ²
4 -rums	3 stk.	98 m ²	114 m ²
5 -rums	3 stk.	117 m ²	117 m ²
I alt	50 stk.		

Bebyggelsens tilstand

Afdelingen er udført som to forskellige byggerier.

Blommegrenen og Stammen er udført med en gul/brun facadepudset ydervæg med diagonalskifre på taget. Taget er udført med et stort udhæng/halvtæg, der overdækker den udvendige trappe til 1. sal, udhænget er understøttet af tæt placerede betonsøjler, der giver bygningen et græsk/romersk udtryk. Lejlighederne på 1. salen er udført i 2 plan med udnyttet tagetage.



Det lysebrune hus

Pæregrenen er udført med rosa farvet facadepudset ydervæg og med diagonalskifre på taget. Den udvendige trappe i det fri fører til lejlighederne på 1. salen, som er udført i 2 plan med udnyttet tagetage.



Det lyserøde hus

For begge byggerier er tagpladerne flere steder knækket og revnet og udhænget gennemtæret på grund af forkert konstruktionsopbygning. Manglende sokkelhøjde giver problemer med revner og opfugtede facader, som giver sætningsskader og indeklimaproblemer i boligerne. Installationen er flere steder uhensigtsmæssigt placeret, hvilket gør det vanskeligt at besigtige. Fx er vaskemaskinen placeret i vådrumszone, kobberør indstøbt i beton, ved vand- og varmeinstallation er der fejludførte samlinger, som ender i vandskader.

Bygningsdelene tag, vinduer, køkken og bad er fra opførelsestidspunktet og fremstår slidte på grund af manglende vedligeholdelse. Enkelte badeværelser er udskiftet og lavet via råderetten. Råderetten giver beboere i almene boliger ret til at udføre forbedringer i boligen og få økonomisk godtgørelse ved fraflytning.

Bebyggelsen er udført som postmodernistisk arkitektur, med søjler, buer, detaljer fra antikkens templer i Grækenland og Italien. De geometriske former som kvadrater, trekanter og cirkler giver en uhensigtsmæssig indretning af boligerne, og gør det bekosteligt at ændre på de bærende konstruktioner.

Udlejningen er påvirket af, at huslejen er høj. De store lejligheder på 1. sal er svære at leje ud på grund af den uhensigtsmæssige indretning.

Helhedsplanens indhold

Størrelsen og boligtypen efter helhedsplanens gennemførelse vil stå uændrede. Af de i alt 50 boligtyper indrettes der 14 tilgængelighedsboliger, så afdelingen kan rumme en anden og mere varieret beboersammensætning end i dag.

Boligtype	Fordeling før	Tilgængelighedsbolig	Fordeling øvrige boliger efter	Fordeling efter
1- rums	10 stk.	0 stk.	10 stk.	10 stk.
2 -rums	16 stk.	9 stk.	7 stk.	16 stk.
3- rums	18 stk.	5 stk.	13 stk.	18 stk.
4 -rums	3 stk.	0 stk.	3 stk.	3 stk.
5- rums	3 stk.	0 stk.	3 stk.	3 stk.
I alt	50 stk.	14 stk.	36 stk.	50 stk.

Alle boliger under den fysiske helhedsplan får blandt andet:

- Nyt tag inkl. efterisolering.
- Reparation af fundamenter og sokler.
- Forstærkning af facader og ydervægge for at undgå yderligere revnedannelser.
- Nyt ventilationsanlæg.
- Delvis reovering af installationer, vand, varme og afløb.
- Nye udvendige vinduer og døre.
- Nye køkkener og badeværelser.

De 14 tilgængelighedsboliger etableres alle i stueetagen, som bygges om, og alle overflader reoveres. Alle får nyt køkken og badeværelse samt niveaufri adgang til boligen.

Tilgængelighedsboligerne indrettes, så de henvender sig til flere brugere fra den moderne familie og seniorer med mulighed for at blive i eget hjem. Fx ved en funktionsnedsættelse med behov for ekstra plads til at komme rundt i boligen med rollator eller kørestol.

De 36 boliger, der ikke ombygges til tilgængelighedsboliger, bevarer den nuværende indretning og størrelse. Der indrettes nye køkkener og badeværelser i forhold til tidens krav og funktion, og de store lejligheder på 1. sal tilføres ovenlys.

Udearealer

Der er ikke planlagt arbejder i de udvendige arealer, der er udfordringer med udvendige flisebelægninger, som i dag er placeret for højt i forhold til undersidemurværk. Belægningerne skal derfor sænkes, eller alternativt skal der nedgraves en sokkelaffugter langs ydervæggen.

Fælleshus

Bygningsdele i fælleshuset bevares med behov for reovering af skjulte brugsvandsinstallationer og den nuværende fjernvarmeløsning.

Skure

Tagene på skure i terræn er intakte med behov for reovering af facader og døre.

Helhedsplanens omfang

Emne	Støttede arbejder	Ustøttede arbejder
Fysisk helhedsplan		
I alt	17.700.000	35.021.000
Engangstilskud		-6.240.000
Tilskud egen trækingsret/dispositionsfond		
Indfrielse af lån, lavet via råderet		228.000
Heraf lånefinansieres	17.700.000	28.781.000
Kommunal garanti	100 %	9 %

Helhedsplanens anlægsbudget beløber sig til 52,7 mio. kr. inkl. moms. Budgettet er indeksreguleret i forhold til forventet udførelsestidspunkt i 2021. Opsparing i afdelingen og brug af egen trækingsret i Landsbyggefonden og tilskud samt kapitaltilførsel på i alt 6,2 mio. kr. fratrækkes.

Husleje

Landsbyggefonden har udarbejdet en finansieringsskitse for den samlede plan. Udgangspunktet er at sikre, at huslejen holdes på et niveau, hvor boligerne kan lejes ud. Det betyder, at huslejestigningen bliver gennemsnitligt ca. 12 % svarende til en stigning på ca. 108 kr. pr. m² årlig leje.

Da alle boligerne blandt andet får nye køkkener og badeværelser, udgør huslejeniveauet pr. m² pr. år efter renovering ikke en væsentlig forskel med undtagelse af de små 1-rums boliger, som udløser en højere stigning på grund af boligens størrelse.

Afdelingen er finansieret med indekslån, som i firserne var den låntype, der blev brugt til finansiering af almene boliger. Indekslån kan ikke omlægges.

Huslejen for hele afdelingen er umiddelbart før helhedsplanens gennemførelse gennemsnitligt på 928 kr. pr. m² pr. år. Efter renoveringen stiger den til gennemsnitligt 1.036 kr. pr. m² pr. år.

Boligtipe	Areal før/efter	Husleje før pr. måned	Stigning efter pr. m ²	Husleje efter pr. måned	Stigning %
1- rums renoveret	26,5 m ²	1.484 kr.	32 kr.	2.323 kr.	56 %
2 -rums renoveret	64,3 m ²	5.320 kr.	5 kr.	5.628 kr.	6 %

3- rums renoveret	92,1 m ²	7.093 kr.	7 kr.	7.774 kr.	10 %
4 -rums renoveret	81,0 m ²	6.384 kr.	7 kr.	6.917 kr.	8 %
5 -rums renoveret	97,6 m ²	7.444 kr.	10 kr.	8.198 kr.	10 %
2 -rums tilgængelighed	65,8 m ²	5.418 kr.	8 kr.	5.964 kr.	10 %
3- rums tilgængelighed	78,3 m ²	6.213 kr.	10 kr.	6.970 kr.	12 %

Huslejeeksempler. Alle tallene er i 2021-priser.

Der ventes besparelser på afdelingens kollektive drift som vand og vedligeholdelse og henlæggelser til PPV (planlagt, periodisk vedligeholdelse). En årlig estimeret besparelse på ca. 95.000 kr.

Landsbyggefondens tilskudssystem er skruet sammen på en måde, som gør det attraktivt at etablere tilgængelighedsboliger. Det er derfor ikke hensigtsmæssigt at tage dette eller andre enkeltelementer ud, fordi deres tilskudssystem betyder, at huslejen ikke vil blive lavere.

Stigende huslejer vil medføre stigende udgifter til boligstøtte for Odense Kommune.

Øvrige forhold

Landsbyggefonden har via lovgivningen et bestemt antal midler til fysiske helhedsplaner over hele landet hvert år. På baggrund af besigtigelser og forhandlinger prioriterer de, hvilke projekter der er bedst egnede til at få støtte.

Landsbyggefonden har med aktivering af ventelistekøen maj 2020 prioriteret at sikre afdelingen tilsagn. Tilsagnet er givet med betingelse om, at Odense Kommune skal sikre godkendelse af projektet i indeværende år.

Helhedsplanen for Blangstedgård er startet i 2017, og blev vedtaget på beboermødet den 24. september 2020. Her stemte 26 for og 10 imod. På mødet fik beboerne mulighed for at få indblik i, hvad helhedsplanen betyder for deres egne huslejer og øvrige forhold. Byggeriet forventes at blive sat i gang ultimo 2021 og gjort færdigt ultimo 2024.

Der vil i byggeperioden blive behov for genhusning af de beboere, der bor i stueetagen, og kun hvor boligen ændres til tilgængelighedsbolig. Behovet for genhusning håndteres af Civica, primært internt i afdelingen og alternativt i nærområdet. Genhusningsperioden forventes at vare mellem 6 og 8 måneder.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdelingen. Der skal under alle omstændigheder foretages omfattende renoveringer, men uden støtte fra Landsbyggefonden vil huslejen - og dermed udgiften til boligstøtte - stige væsentligt mere, end hvis helhedsplanen ikke vedtages, og der vil blive renoveret mindre.

Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7.

Økonomi

Kapitaltilførsel

Landsbyggefonden kræver en kapitaltilførsel til afdelingen på 500.000 kr. Odense Kommune, boligorganisationen og realkreditinstituttet bidrager med hver 1/5, og Landsbyggefonden bidrager med 2/5. Odense Kommunes bidrag udgør således 100.000 kr.

Odense Kommunes bidrag foreslås finansieret inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger. Kapitaltilførslen forventes gennemført i 2024.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 52.717.000 kr. De 17.696.000 kr. er arbejder, der støttes af Landsbyggefonden, og de 35.021.000 kr. er ustøttede arbejder, hvoraf ca. 6.240.000 kr. egenfinansieres, og resten lånefinansieres.

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. For de støttede lån yder Landsbyggefonden 50 % regaranti. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab, kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunerne stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til maksimalt 17.696.000 kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtelsen (også kaldet regaranti). Garantien på de ustøttede lån forventes maksimalt at udgøre 2.553.000 kr. Kommunens andel af kapitaltilførslen udgør 100.000 kr.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen igen vurderes, og ny kommunal garanti beregnes.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen er minimal, da det kun er sket én gang på landsplan, at en garanti for en fysisk helhedsplan er udløst.

Den samlede gæld i afdelingen efter reovering vil blive op til 53.000.000 kr. svarende til ca. 14.800 kr. pr. m².

Punkt 4: Brandsikkerhed plejeboliger, Boligforeningen Kristiansdal

03.02.00-G01-13-20

Resume

Denne sag omhandler lovliggørelse af brandsikkerheden for Boligforeningen Kristiansdal plejeboliger i boligafdeling 49, Næsbyhovedvej og boligafdeling 64, Lille Glasvej.

Byrådet vedtog den 24. juni 2020 en tids- og procesplan for gennemførelse af lovpligtige brandsikkerhedsforanstaltninger på i alt 21 ejendomme, hvor der er behov for nye tekniske anlæg og ændringer i bygningsfysikken.

Boligforeningen Kristiansdal er omfattet af byrådsbeslutningen og har den 19. august 2020 modtaget et påbud fra forvaltningen om lovliggørelse af brandsikkerhed i afdelingerne.

Afdelingerne består af henholdsvis 40 og 45 plejeboliger, hvortil borgerne visiteres af Odense Kommune.

Med baggrund i fremsendte påbud, fremsender Boligforeningen Kristiansdal anmodning om godkendelse af forbedringsarbejder, som medfører behov for kommunal garanti og en huslejestigning på 14 og 17 %. Forbedringsarbejderne og de deraf følgende huslejestigninger vil, forinden arbejdet kan igangsættes, blive forelagt for beboerne på afdelingsmøder i begge afdelinger.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender nyt kreditforeningslån, som medfører behov for kommunal garanti og en huslejestigning på 14 og 17 %.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Boligforeningen Kristiansdal har fremsendt en ansøgning om forbedringsarbejder, som skyldes et påbud fra forvaltningen om udførelse af brandsikkerhed i afdeling 49, Næsbyhovedvej og afdeling 64, Lille Glasvej, som i dag anvendes i strid med den udstedte byggetilladelse.

Det samlede overslag på lovliggørelse af brandsikkerheden udgør 7,7 mio. kr. for Næsbyhovedvej og 7,6 mio. kr. for Lille Glasvej. Forbedringsarbejderne foreslås finansieret med et 30-årigt kreditforeningslån med en forventet kommunegaranti på 100 %.

Forbedringsarbejderne vil medføre en huslejestigning for Næsbyhovedvej på 17 %, som herefter svarer til en årlig gennemsnitsleje pr. m² på 908 kr. Huslejestigningen for Lille Glasvej vil blive på 14 %, som herefter svarer til en årlig gennemsnitsleje pr. m² på 1.135 kr.

Afdelingen Næsbyhovedvej 7+11-41 og Lumbyvej 52 indeholder i alt 80 lejligheder, hvoraf 40 er separate 2-værelses plejeboliger tilknyttet Specialplejecenter Næsbyhus med anvisningsret fra kommunen. Boligerne varierer fra 74-92 m², fordelt på to etager med elevator, svalegang og fællesområde, som indeholder café, træningsrum, køkken, personalerum.

Afdelingen Lille Glasvej 6-42 indeholder 45 separate 2-værelses plejeboliger tilknyttet Specialplejecenter Lille Glasvej med anvisningsret fra kommunen. Boligerne er på 69 m² fordelt på tre etager med elevator, svalegang og fælleshus, som indeholder opholdsstue, motionsrum, sanserum, køkken, personalerum.

Økonomi

Kommunens garantiforpligtelse øges med 7,7 mio. kr. for afdeling Næsbyhovedvej og 7,6 mio. kr. for afdeling Lille Glasvej.

Garantien påvirker ikke lånerammen og trækker ikke på kommunens kassebeholdning, men Odense Kommune påtager sig en økonomisk risiko. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes som minimal.

Punkt 5: Endelig evaluering borgernær velfærdsteknologi

24.10.00-G01-66-20

Resume

Denne sag afrapporterer den endelige evaluering på Borgernær Velfærdsteknologi 2017-2020.

Byrådet har prioriteret vækstmidler til indsatsen via en tillægsbevilling til Ældre- og Handicapudvalget på 1.565.233 kr. årligt i perioden 2017-2020 vedrørende indsats ved Center for Borgernær Velfærdsteknologi.

Indsatsen skal overordnet set bidrage til indfrielse af vækstopolitikken og vækstmålene: Øget produktivitet, øget indkomst, øget beskæftigelse, flere private arbejdspladser, øget bystolthed og øget positiv synlighed i omverdenen.

Målet med indsatsen i et vækstperspektiv har primært været tiltrækning af sundhedsteknologiske virksomheder til Odense Kommune og ses som en del af tiltrækningsindsatsen i Invest in Odense.

Midtvejsstatus blev forelagt og drøftet i Økonomiudvalget den 21. november 2018. Indsatser siden 2018 er beskrevet i sagsfremstillingen.

Effekt

En storby i vækst

Odense Kommune dyrker stærke erhvervsrelationer i forbindelse med anvendelse af velfærdsteknologi. Det skal skabe vækst for de lokale virksomheder og gøre det attraktivt for nye virksomheder at etablere sig i Odense.

Verdens bedste robotby

Brug af robotter på sundheds- og plejeområdet er mere og mere udbredt. Odense Kommune skal gå forrest her - til gavn for borgere og sundhedspersonale. Men også for at styrke det samlede lokale økosystem inden for robotteknologi.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med Ældre- og Handicapforvaltningen, at byrådet tager evalueringen til efterretning.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Borgernær velfærd var til og med 2018 forankret i CoLab, som var et formaliseret samarbejde mellem Odense Kommunes Ældre- og Handicapforvaltning (ÆHF) og Odense Universitets Hospital (OUH) om innovation og virksomhedssamarbejder (OPI samarbejder) på tværs af sektorer. De gode erfaringer og tilgange fra CoLab er i 2019 og 2020 videreført i regi af Politik, Strategi og Udvikling i ÆHF, hvor også Center For Velfærdsteknologi (CFV) er forankret. Fokusområdet omkring borgernær velfærdsteknologi og digitalisering er fortsat aktuelt, men ÆHF vil kun kunne løfte opgaven i meget begrænset omfang fremadrettet og som udgangspunkt kun i forhold til opgaver, der understøtter kerneopgaven i ÆHF.

Siden afrapportering 2018 har følgende indsatsområder været løftet for vækstmidler i 2019 og 2020:

Tværasektorielt samarbejde

Fælles for alle aktiviteter, herunder et fokus på det tværasektorielle samarbejde og sektorovergangene for borgere.

Af konkrete projekter kan blandt andet nævnes:

- Dialog i sektorovergange – gennemførelse af observationsprojekt med fokus på, hvad borgerne oplever i indlæggelse og udskrivning fra Odense Kommune til OUH, afd. G.
- Kompetencer på tværs – afprøvning og evaluering af digital kommunikation på tværs af OUH og ÆHF, Odense Kommune.
- Teletræning for KOL-patienter i samarbejde med OUH (PhD-projekt).

Virksomhedshenvendelser og virksomhedssparring

En fælles indgang for virksomheder, der ønsker dialog med Odense Kommune om nye eller kommende velfærdsteknologiske produkter. Dette kan have karakter af fx:

- Dialog om virksomhedernes produkter, muligheder og potentialer i kommunal kontekst.
- Sparring med virksomheder på produkter eller idéer under udvikling.
- Afprøvning af produkter i prototypestadie.
- Etablering og gennemførelse af fælles pilotprojekter.
- Dialog med internationale virksomheder med henblik på at give virksomheden markedsindsigt og afdække potentialet for deres produkt i det danske marked og hermed understøtte tiltrækning af virksomheder til Odense.
- Dialog og samarbejde om fælles fondsansøgninger.
- Markedsafdækning.

Behovsafdækning

For løbende at have blik for målgruppers udfordringer og behov, som kan søges afhjulpnet med en teknologisk løsning, har der løbende været gennemført behovsafdækninger i forskellige borgernære områder. Efter afdækning har der været fokus på match med teknologi og etablering og gennemførelse af relevante pilotprojekter. Behovsafdækning bidrager også til, at Odense Kommune står praksisnært i sparring og kontakt med virksomheder, der leverer teknologi, som fx understøtter pleje og behandling af borgere i eget hjem.

Delegationer og repræsentation

Koordinering af besøg af delegationer, som ønsker at besøge Odense Kommune og høre om arbejdet med velfærdsteknologi i den borgernære velfærd.

Konferenceplanlægning

Bidrag til planlægning og afholdelse af blandt andet WHINN (Week of Health and Innovation), InnoEvent mv.

Formidling

Fokus på, at Odense Kommune er synlige udadtil i forhold til at arbejde med Velfærdsteknologi via hjemmeside og LinkedIn-side.

Videndeling og inspiration

Deltagelse i netværk i 6-by regi omkring velfærdsteknologi og digitale borgernære løsninger.

Opsamling 2019-2020

De seneste 2 år har der været fokus på at blive skarpere på at beskrive behovet for, hvordan velfærdsteknologi kan understøtte den kommunale og tværsektorielle kerneopgave. Ved at stå skarpt på kommunens behov understøtter ÆHF i højere grad virksomhederne, således at der er et marked og en efterspørgsel efter de løsninger, virksomhederne udvikler.

Der er over de sidste to år sket et skifte fra at være projektorienteret til at være orienteret mod at yde sparring og råd og vejledning til virksomheder, der har et produkt eller den gode idé.

Kvantitativ opgørelse af aktiviteter i indsatsen

I løbet af 2019 og frem til nu i 2020 har vi håndteret henvendelser fra 50 virksomheder. 7 af henvendelserne er mundt ud i sparring og 4 i pilotprojekter. Via sparring giver ÆHF virksomhederne et indblik i, hvilke behov vi som kommune har eller ikke har. Med pilotprojekter får vi indsigt i, hvordan en konkret teknologi kan anvendes til at møde et behovsområde, og virksomheder modtager konstruktiv feedback i forhold til at kunne udvikle videre på løsningen, så den vil kunne anvendes i den ønskede kontekst. Hertil kommer formidling om velfærdsteknologi på CFV-hjemmeside og LinkedIn-profil, afholdelse af dialogmøder i samarbejde med Welfare Tech samt planlægning og afholdelse af WHINN i både 2019 og 2020.

Effektbetragtning

Alt i alt har indsatsen kun i begrænset omfang bidraget til det primære mål - tiltrækning af sundhedsteknologiske virksomheder til Odense Kommune.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Sammenhængende digital udvikling i Odense Kommune - Digitale styringsprincipper

85.13.00-P00-1-20

Resume

Denne sag handler om beslutning af fælles styringsprincipper for digitalisering i Odense Kommune.

Den digitale udvikling går stærkt, og den accelererende teknologiske udvikling giver nye muligheder.

Digitalisering kan skabe værdi for kommunen på flere måder. Digitalisering kan effektivisere og overtage trivielle og gentagne processer og giver dermed bedre tid til løsningen af kommunens kerneopgaver. Digitaliseringen understøtter og udvikler desuden løsningen af kerneopgaverne, og i dag løses selve kerneopgaven i nogle tilfælde digitalt (fx kan KOL-patienter monitoreres via telemedicin, og borgerne kan betjene sig selv via kommunens digitale selvbetjeningsløsninger).

Digitalisering styrker således i høj grad kommunens evne til at levere borger- og virksomhedsnær service. Det er derfor centralt, at borgere, virksomheder og kommunens medarbejdere inddrages, når der digitaliseres.

I en tid, hvor digitalisering bliver en stadig større faktor i løsningen af de kommunale kerneopgaver, er det vigtigt, at Odense Kommune som samlet organisation er strategisk og bevidst om, at en øget digitalisering kan understøtte, udvikle og løse kommunens kerneopgaver.

Det er derfor afgørende, at politikere og ledere sætter retningen og sikrer fremdrift, blandt andet ved at skabe tillid til, at digitale løsninger vil bidrage til at løfte de udfordringer, vi står med, når den demografiske udvikling vil lægge pres på velfærden, rekrutteringen og økonomien. Der skal skabes tillid til, at digitalisering ikke alene er et værktøj til administrative effektiviseringer, men også et stærkt værktøj til at understøtte, udvikle og løse borgerrettede opgaver. Odense Byråd har gennem flere af Odensemålene allerede sat retningen for den digitale udvikling. Denne sag følger op på dette med forslag til digitale styringsprincipper.

Der er behov for digitale styringsprincipper, der sikrer et styrket fokus på en sammenhængende udvikling i Odense Kommune. Et fokus, der omhandler alle fire aspekter ved digitalisering: Organisering, ledelse, processer og teknologi. En fælles tilgang til digitalisering er en væsentlig forudsætning for den digitale værdiskabelse i kommunen. Styringsprincipperne udtrykker en ambition om at tage et skridt op ad den digitale modenhedsskala. Målet er at gå fra en række spredte og enkeltstående digitaliseringsprojekter med hver deres business case til en mere standardiseret, prioriteret og dermed mere sammenhængende digitalisering i Odense Kommune med skyldig hensyntagen til de områder, hvor der er behov for specialløsninger.

Effekt

Digitalisering understøtter alle kommunens fagområder. Derfor vil en styrket og mere sammenhængende digitalisering via digitale styringsprincipper påvirke en række Odensemål positivt, herunder: Børn og unge bliver klar til fremtiden, flere funktionsdygtige ældre og handicappede, et sundere Odense, en klima- og miljøvenlig storby og verdens bedste robotby.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Styringsprincipper for digitalisering.
2. Styringsprincipperne konkretiseres gennem fælles retningslinjer og model for porteføljeledelse af fælles strategiske digitaliseringsprojekter.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Digitalisering

Digitalisering har i mange år været en stor, bidragende faktor i løsningen af de kommunale opgaver. Der er mange fordele ved at digitalisere, og kommuner, der forstår at udnytte dette til deres fordel, kan øge deres evne til at løfte fremtidens udfordringer med blandt andet velfærd og klima.

I de senere år har der desuden været opmærksomhed på, at indførelsen af IT-løsninger ikke blot skal gøre eksisterende arbejdsgange elektroniske, men at arbejdsgangene skal genovervejes for at få det fulde udbytte af IT-løsningerne. Man kan sige, at man er gået fra indførelse af IT til egentlig digitalisering. Målet er, at hver gang et fagområde i kommunen fastlægger og implementerer nye visioner og strategier, så indgår det i overvejelserne, hvorledes digitalisering kan bidrage til visionerne og strategiernes succes.

Digitalisering understøtter og videreudvikler således kommunens visioner og mål, som de blandt andet kommer til udtryk i Odensemålene og de fællesoffentlige strategier, men også i de enkelte fagområders strategier for løsning af deres kerneopgaver.

Digitalisering handler om organisering, ledelse, processer og teknologi.

Overordnet er der brug for, at enhver leder i Odense Kommune tager ansvaret for den digitale transformation af sit fagområde. Forretningsstrategierne skal så vidt muligt realiseres digitalt. Det betyder, at lederen skal klædes på til at tage hånd om, at de digitale muligheder udnyttes fuldt ud til at styrke kernevelværdien.

Digitalisering skaber værdi for kommunerne på flere måder. Digitalisering effektiviserer og overtager trivielle og gentagne processer og giver dermed bedre tid til løsningen af kommunens kerneopgaver. Digitaliseringen understøtter og udvikler desuden løsningen af kerneopgaverne, og i dag løses selve kerneopgaven i nogle tilfælde digitalt (fx kan KOL-patienter monitoreres via telemedicin, og borgerne kan betjene sig selv via kommunens digitale selvbetjeningsløsninger).

Digitalisering er i dag således ikke alene et værktøj til administrativ effektivisering, men også et stærkt værktøj til at understøtte, udvikle og løse kommunens kerneopgaver. Vellykket digitalisering har stor betydning for kommunens evne til at levere god borger- og virksomhedsnær service. Det er derfor vigtigt, at borgere, virksomheder og kommunens medarbejdere inddrages, når der digitaliseres.

Digitalisering sker blandt andet når kommunerne tager nye, tekniske landvindinger i brug. Et aktuelt eksempel er videokonferencer, der også bruges i kontakten med borgere og virksomheder. Dette giver mulighed for at inddrage

borgere og virksomheder som aktive partnere i kommunens service og myndighedsudøvelse.

Kommunerne er ligeledes på vej med at give borgerne elektronisk overblik over egne sager. Fx er det fællesoffentlige projekt Borgerblik under udvikling. Her gives der over de næste år adgang på internettet til flere og flere oplysninger om borgernes sager hos kommunen.

Der er også en række eksempler på, at digitalisering udfordrer og udvikler eksisterende processer/arbejdsgange. Et eksempel er kommunens mange digitale selvbetjeningsløsninger.

Digitalisering giver endvidere muligheder for at skabe større sammenhænge imellem kommunens fagsystemer og kommunens administrative systemer fx økonomisystemet. Der er også mulighed for at skabe mere helhedsorienteret sagsbehandling for den enkelte borger og virksomhed ved at skabe større sammenhæng imellem fagsystemerne indbyrdes. Dette arbejdes der blandt andet med på socialområdet under overskriften Helhedsorienteret indsats.

Nye løsninger baseret på kunstig intelligens giver muligheder for en mere databaseret forebyggelse og tidligere opsporing af udfordringer på en række områder.

Endelig ses der store potentialer i at automatisere og optimere kommunale processer med softwarerobotter. Robotter og algoritmer kan i kombination med data og stor computerkraft understøtte kommunens arbejde ved at sortere, vurdere og sikre kvalitet i løsningerne.

I disse år sker digitaliseringen i høj grad via et omfattende fællesoffentligt og fælleskommunalt samarbejde om gennemførelse af store landsdækkende digitaliseringsprojekter (aktuelt eksempel er det nye forældreintra Aula på skoleområdet). Staten, regionerne og kommunerne skal i 2020 fastlægge en ny strategi for det offentliges digitalisering i perioden 2021–2025. På samme måde skal KL og kommunerne fastlægge en fælleskommunal digitaliseringsstrategi for perioden.

Digitalisering kræver overvejelser om den mest effektive organisering af arbejdet med digitale løsninger på tværs af kommunens mange enheder. Vi må konstant overveje, om kommunen har de mest optimale beslutningsprocesser og understøttelse af sine digitale løsninger.

For at øge kommunens digitale værdiskabelse i de kommende år, er der behov for at styrke standardiseringen og prioriteringen af, hvilke digitale løsninger vi skal satse på. Odense Kommune kan træde et skridt op ad den digitale modenhedsskala ved at gå fra en række spredte og enkeltstående digitaliseringsprojekter med hver deres business case til en mere standardiseret, prioriteret og dermed mere sammenhængende digitalisering. Dette vil give en større fælles business case for kommunen – både i form af økonomiske effektiviseringer og i form af effektiviseringer gennem kvalitetsløft af kommunens service og myndighedsudøvelse.

Standardisering

Standardisering er i mange – men ikke alle - tilfælde en forudsætning for at digitalisere. I de fleste tilfælde vil standardisering skabe et forbedret grundlag for tværgående samarbejde og digital skalering i hele organisationen, især på de understøttende administrative områder.

Standardisering handler grundlæggende om at finde den bedste og mest effektive løsning og udbrede den, så den bliver en standard. Men det skal afbalanceres med, at nogle løsninger giver den bedste effekt, hvis det er den specialiserede løsning,

der er udgangspunktet.

Standardisering bidrager til, at mange forskellige IT-systemer kan kommunikere med hinanden på en effektiv måde, og data kan udveksles og bruges ens på tværs af forvaltninger.

Odense Kommune høster allerede i dag gevinster ved standardisering på en række områder. Som eksempler kan nævnes standard lønmodeller, standardiseret indkøb, standard pc'er og mobiltelefoner og standarder for dagsordner. I dag tager vi det jo også som en selvfølge, at kommunen har én fælles hjemmeside og intranet. Men vi kan og skal blive bedre til at standardisere i Odense Kommune dér, hvor det giver mening.

Standardisering skal imidlertid holdes op imod behovet for specialiserede systemer på de enkelte fagområder. Der skal sikres en balance imellem effektivisering via standardisering og behovet for målrettede fagsystemer. Derfor vil standardisering altid være en konkret vurdering. Vi skal standardisere, hvor der er forskelligheder, som ikke er direkte fagligt begrundet, men fx kulturelt og historisk begrundet. Vi skal være tydelige på, hvor det kan være ens uden negative konsekvenser for borgere og virksomheder.

Styrket prioritering

Teknologiinvesteringer er dyre, og derfor skal løsninger, som bør være fælles, bredes ud og give udbytte for alle. Prioriteringen skal styrkes, og de digitale og teknologiske valg skal ske med mindst mulig risiko og størst mulig gevinst. I dag igangsættes der flere opgaver/projekter, end der er ressourcer til at gennemføre i organisationen. En styrket, tværgående prioritering i kommunen vil dels øge gennemførelsesraten, dels sikre, at de opgaver/projekter, der har de største potentialer, gennemføres. For at lykkes med en styrket, tværgående prioritering er det en forudsætning, at prioriteringen sker gennem et forpligtende samarbejde mellem kommunens fem forvaltninger.

Styringsprincipper

Vi er på mange fronter lykkedes med digitalisering, standardisering og prioritering i Odense Kommune. Men vi kan blive bedre. En vej til at blive bedre er fælles styringsprincipper. Principperne vil udgøre den overordnede ramme for arbejdet med digitalisering i hele Odense Kommune og dermed være retningsgivende for samspillet mellem kommunens fem forvaltninger.

De fem styringsprincipper:

1. Digitalisering og standardisering skal understøtte, videreudvikle og løse kommunens kerneopgaver
Digitalisering er ikke et mål i sig selv, men et vigtigt middel til at understøtte, videreudvikle og løse kommunens kerneopgaver. Kommunens opgaveløsninger skal - hvor det er hensigtsmæssigt - ensartes på tværs af forvaltninger og afdelinger med henblik på at effektivisere, skabe større kvalitet og sikre en højere grad af sikkerhed i løsningerne. De opgaveløsninger, hvor der er et digitaliseringspotentiale, skal digitaliseres, og der skal findes den mest optimale, tværgående organisering af arbejdet.
2. Borgernes, virksomhedernes og medarbejdernes behov skal danne baggrund for kommunens digitalisering
Digitalisering skal understøtte og videreudvikle kommunens løsning af sine kerneopgaver. Succesen skal derfor måles i, hvor høj grad digitaliseringen lever op til borgernes, virksomhedernes og medarbejdernes behov. Al digitalisering i kommunen skal derfor ske ved inddragelse af de borgere, virksomheder og medarbejdere, som løsningerne retter sig imod.
3. Odense Kommune følger og implementerer de fælleskommunale og fællesoffentlige digitaliseringsstrategier og arkitekturprincipper
Fællesoffentlige og fælleskommunale digitaliseringsstrategier og arkitekturprincipper spiller i dag en væsentlig rolle for skabelsen af en mere sammenhængende digitalisering i kommunerne. Overholdelse af

principperne gør det muligt at integrere og udveksle data imellem kommunernes mange IT-løsninger. Dette giver effektiviseringer og mere sammenhængende og helhedsorienteret sagsbehandling for borgere og virksomheder.

4. Digitale investeringer skal fokusere på gevinstrealisering For en given investering udarbejdes der en analyse af både de økonomiske og kvalitetsmæssige forhold. Analyserne skal danne udgangspunkt for en styrket tværgående prioritering af fællesprojekter og større projekter i de enkelte forvaltninger. Prioriteringen skal sikre, at digitaliseringsprojekter med de største potentialer i form af økonomi og/eller kvalitetsforbedringer gennemføres. Det skal samtidig sikres, at projektets gevinster implementeres, fx ved, at der sker implementering af ændrede arbejdsgange. Dette skal blandt andet sikres via en løbende, tværgående ledelsesmæssig opfølgning på kommunens projekter.
5. Øget genbrug af digitale løsninger på tværs af kommunen
Vi vil skabe fælles nytte af investeringer gennem øget genbrug af digitale løsninger på tværs i kommunen. Det vil sige øget mulighed for, at investeringer foretaget hos én part, kan komme andre parter direkte til gode. Dette sikres blandt andet igennem en professionel IT-arkitekturvurdering, hvor det ved anskaffelser og videreudvikling af IT-systemer vurderes, om kommunen allerede har løsninger, der dækker behovet.

Principperne i praksis

De fem principper giver først værdi i organisationen, når de omsættes til brug i forbindelse med planlægning og udvikling af nye projekter eller indsatser i det daglige.

Principperne vil blive konkretiseret gennem fælles retningslinjer for kommunen.

Der vil samtidig blive taget initiativ til at sikre, at digitaliseringsprojekter bliver identificeret og prioriteret ud fra deres potentiale for værdiskabelse på tværs i organisationen eller i det enkelte fagområde. Gennem en systematisk tilgang vil der blive udarbejdet en portefølje af fælles strategiske digitaliseringsprojekter.

Tidsperspektivet i forhold til ovennævnte er 1. kvartal 2021.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Ansøgning om støtte til og kommunal garanti for det almene boligprojekt Thors Have

03.02.00-G00-2-20

Resume

Denne sag handler om godkendelse af støtte til (Skema A) og kommunal garanti for 100 almene boliger i det tidligere kaserneområde ved Rismarksvej, Thors Have, som FAB opfører. Boligerne er en del af de 1000 nye almene boliger, der opføres som en del af Den sidste Vollsroseplan.

Det er en betingelse for opførelsen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånene og bidrager med grundkapital. Grundkapital er et rente- og afdragsfrit lån til opførelse af almene boliger.

By- og Kulturudvalget tildelte i december 2019 grundkapital til projektet og godkendte garantien. Ifølge støttebekendtgørelsen og Odense Kommunes administrationsgrundlag skal By- og Kulturudvalget imidlertid godkende Skema A samtidig med tildelingen, og byrådet skal godkende den kommunale garanti for realkreditlånet.

Denne sag skal rette op på de to forhold.

Skema A er en ansøgning om støtte til alment boligbyggeri, som:

- Indsendes af bygherre ved opstart af projekt.
- Indeholder skønnede anskaffelsesomkostninger (grundkøb, entreprise, gebyrer osv.).
- Anvendes til at godkende projekt og offentlig støtte (grundkapital).

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommunal garanti for realkreditlån, der overstiger 60 % af ejendomsværdien svarende til cirka 105 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

2. Skema A for det almene boligprojekt Thors Have og justering af den tidligere tildelte grundkapital fra 15,2 til 15,7 mio. kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 og godkender indstillingens punkt 2.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Den 10. december 2019 godkendte By- og Kulturudvalget tildeling af 15,2 mio. kr. i grundkapital til at opføre 100 almene boliger i Thors Have med en samlet anlægssum på 190,1 mio. kr.

På grund af den årlige indeksregulering og det nye rammebeløb for støttet byggeri, der trådte i kraft i august 2020, ser økonomien lidt anderledes ud.

Grundkapitalen beløber sig nu til cirka 15,7 mio. kr. og anlægssummen til cirka 196,1 mio. kr. Den kommunale garanti anslås at udgøre 105 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at projektet i sin helhed stadig svarer til det, By- og Kulturudvalget godkendte i december 2019.

Forvaltningen vurderer, at FAB har fremsendt dokumentation for, at projektet kan leve op til støttebekendtgørelsen. Forvaltningen vurderer, at Skema A (se bilag) lever op til det aftalte og kan godkendes af udvalget.

Økonomi

Garanti for realkreditlån

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen er minimal, da beliggenheden er ideel, og boligerne vil være eftertragtede.

Bilag

Dagsordenspunkt Tildeling af kvote til familieboliger, Thors Have, tidligere kaserneområde Højs.docx

2020-09-29 - Projektmappe - Thors Have-komprimeret

2020-11-03 - BOSSINF - SKEMA A - Thors Have.pdf

2020-11-03 - Følgrebrev - Skema A ansøgning - Thors Have.pdf

Punkt 8: Lukket: Ansættelse af ny adm. direktør i By- og Kulturforvaltningen

81.03.00-G01-8964-20

Punkt 9: Media City Odense - Odense Kommunes involvering

24.10.00-G01-60-20

Resume

Denne sag handler om at fremme rekruttering og vækst i mediebranchen i Odense. Under navnet Media City Odense vil Odenses største journalistiske kommercielle medievirksomheder, TV2 Danmark, TV2 Fyn, Jysk Fynske Medier og Syddansk Universitet (SDU) indgå et forpligtende samarbejde med det formål at skabe og sikre Odense som Danmarks største medietech område.

Parterne bag bidrager alle økonomisk til partnerskabet, der får en økonomi på 2,6 mio. kr. årligt, hvoraf cirka 1,6 mio. kr. årligt forventes at dække lønomkostninger og husleje. Der forventes at blive ansat en direktør pr. 1. januar 2021.

Odense Kommune er i løbende dialog med direktør og bestyrelse om, hvordan de kommunale midler kan sættes i spil i de aktiviteter, selskabet iværksætter. Borgmesterforvaltningen foreslår, at Odense Kommune også bidrager økonomisk, og at de økonomiske midler finansieres af vækstmidlerne.

Effekt

En storby i vækst

Medievirksomhederne i Odense er gået sammen om Media City Odense for at skabe en samlet markedsføring, tiltrække talent og blive mere attraktive arbejdspladser at være en del af. Dermed vil initiativet skabe jobs og ad den vej øge indtjeningen hos virksomhederne. Med tiden kan initiativet også gøre det mere relevant for andre medievirksomheder at være i Odense. Dermed er Media City Odense med til at skabe vækst i Odense.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender, at Odense Kommune bidrager økonomisk til Media City Odense med en rammebevilling på op til 0,5 mio. kr. pr år i perioden 2021-2023, som udmøntes af Borgmesterforvaltningen øremærket til formål, kommunen har lovhjemmel til at støtte. Beløbet finansieres af Vækstmidlerne.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Media City Odense blev stiftet den 12. juni 2020. Partnerskabet er stiftet af Odenses største kommercielle journalistiske arbejdspladser, TV2 Danmark, TV2 Fyn, Jysk Fynske Medier og SDU.

Formålet er at gøre Odense til national førerposition inden for medier og medietech. Medietech kan fx være mediernes brug af data, analyser og algoritmer til at skabe eller sælge journalistisk indhold. Det er et relativt nyt område for de traditionelle medier og har potentialer for at styrke og ændre både journalistisk indhold, markedsføringen og kontakt med brugerne.

Udfordringen for medierne i partnerskabet er, at det er svært at rekruttere de nødvendige kompetencer, især digital udvikling og data/analyser, og at området er så nyt, at der er behov for at udvikle og undersøge, hvilke områder medietech kan skabe værdi for.

Aktiviteterne i Media City Odense vil blandt andet være konferencer, rekruttering, videreuddannelse og samarbejder med uddannelsesinstitutioner, der uddanner de tekniske profiler, der er relevante for branchen.

Odense Kommune har været del af dialogen om Media City Odense op til nu, og Økonomiudvalget er blevet orienteret om dette på Økonomiudvalgsmøderne den 17. marts og den 17. juni 2020.

Parterne bag ønsker at stifte Media City Odense som et ApS og har bedt Odense Kommune bidrage økonomisk. TV2 Danmark og Jysk Fynske Medier bidrager årligt over de næste tre år med 0,75 mio. kr., SDU bidrager med 0.5 mio. kr., og TV2/Fyn bidrager med 100.000 kr.

Hvis Odense Kommune også bidrager med 0,5 mio. kr., vil Media City Odense have et årligt budget på 2,6 mio. kr., der forventes at blive brugt således:

1,5 mio. kr. Aflønning af direktør + fuldtidsmedarbejder

100.000 kr. Husleje

1 mio. kr. Aktivitetsmidler

Udmøntning af Odense Kommunes midler

Da selskabet er i opstart, er det endnu ikke klart, hvilke aktiviteter selskabet prioriterer. Derfor vil Odense Kommunes økonomiske bidrag vurderes fra aktivitet til aktivitet i en dialog mellem Odense Kommune og bestyrelsen eller direktøren.

Den løbende dialog suppleres af en årlig orientering til Økonomiudvalget indeholdende:

- Oversigt over, hvilke indsatser kommunens midler er brugt til, samt formål og resultater af disse indsatser.
- Orientering om udviklingen i partnerskabet med henblik på potentialer og værdi af at indgå i partnerskabet.
- Årshjul for planlagte aktiviteter i partnerskabet inkl. formål og forventet effekt.

Begrundelse for Odense Kommunes bidrag til Media City Odense

Odense er hjemsted for TV2 Danmark, Danmarks næststørste mediehus Jysk Fynske Medier har afdeling i Odense, og én af tre journalistuddannelser ligger i Odense. Det er et godt udgangspunkt for, at Media City Odense kan være med til at markedsføre Odense og skabe nye mediarbejdspladser i byen.

Samtidig er der grund til at gøre en indsats for at holde på de mediarbejdspladser, der er i Odense i dag. TV2 Danmark har gennem de sidste 10 år flyttet stadig flere arbejdspladser til København, mens en del af arbejdspladserne hos Jysk

Fynske Medier lige så godt kan ligge i de jyske afdelinger som i Odense. En indsats, der markedsfører Odenses position, kan være med til at holde på de arbejdspladser.

Endelig spiller visionerne for Media City Odense godt sammen med:

- Odenses Studieby indsats for at skabe link mellem de studerende i Odense og attraktive jobmuligheder i Odense.
- Indsatsen for at tiltrække teknologiske profiler til Odense, som både Odense Kommune, Odense Robotics og en række af kommunens IT-virksomheder har arbejdet for i de sidste par år.

Økonomi

Odense Kommunes finansiering forventes at udgøre op til 0,5 mio. kr. årligt i perioden 2021-2023. Beløbet finansieres af Vækstmidlerne på styringsområdet Service under Økonomiudvalget.

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kassebeholdningen, da der er tale om omprioriteringer inden for Økonomiudvalget egen ramme.

Punkt 10: Odense står sammen mod banderne: Status på Odense Kommunes bandeindsats

00.00.00-A00-192-20

Resume

Siden 2017 har Odense Kommune arbejdet målrettet med en aktiv bekæmpelse og forebyggelse af bander og bandekriminalitet. Som følge af en række politiske prioriteringer er der blevet afsat samlet 32,5 mio. kr. til initiativer i bandeindsatsen i perioden 2017 frem til og med det seneste Budgetforlig 2021.

Økonomiudvalget får halvårlige orienteringer om status på disse bandeinitiativer. Status er udfoldet i sagen og viser de seneste tre års igangsatte initiativer med følgende resultater:

- Arbejdet i Specialenheden: 61 borgere er kommet i job eller uddannelse, og der er løbende borgere tilknyttet bande Exit-programmet.
- Arbejdet i Kontrolgruppen: 42 sager er løftet mod rocker- og bandekriminelle til en samlet værdi af 3.525.243 kr.
- Puljen for støtte til socialt udsatte borgere: Antallet af ansøgninger til puljen er varierende.
- Et gratis, anonymt psykologtilbud: Der har været 52 henvendelser i psykologtilbuddet - og antallet af henvendelser er stigende.
- Et stærkt fokus på forebyggelse: Pilotprojektet er afsluttet og evalueret i foråret 2020. Der skal arbejdes med dele af pilotprojektet i initiativer under budgetforlig 2021.
- Odense Kommunes mulighed for at lukke bande- og rockerklubhuse: Denne mulighed har hidtil ikke været bragt i anvendelse.
- Odense Kommunes deltagelse i det Nationale Råd for Bandebekæmpelse: Odense Kommune har en fast plads i dette samarbejde med andre offentlige myndigheder om den nationale bandeindsats.

Budgetforliget 2021 har afsat 15,0 mio. kr. til en styrket bandeindsats i perioden 2021-2023, der skal rette fokus på følgende:

- En særlig indsats for forebyggelse af kriminalitet hos børn og unge i multikriminelle familier.
- Strategisk koordinerende funktion i forhold til arbejdet med byens kriminelle grupperinger.
- Socialt EXIT-program for udsatte, der oplever afpresning og vold fra bandekriminelle.

Med udgangspunkt i den fremlagte status skal Økonomiudvalget drøfte fremdrift, retning og eventuelle justeringer for de konkrete initiativer i bandeindsatsen.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at Økonomiudvalget drøfter status på bandeindsatsen.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Byråd besluttede den 22. februar 2017 at sende et tydeligt signal om, at Odense står sammen mod banderne. I de efterfølgende år frem til i dag har politikerne løbende afsat midler til indsatser, der målrettet skal bekæmpe og forebygge bandekriminalitet i Odense Kommune. Indsatserne er forankret i Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen. Der er siden 2017 samlet prioriteret 32,5 mio. kr. til bandeindsatsen i Odense.

Igangsatte initiativer i Odense Kommunes bandeindsats 2017-2020

Der er siden 2017 iværksat følgende initiativer i den samlede bandeindsats:

1. Specialenheden (Beskæftigelses- og Socialforvaltningen).
2. Opnormering af Kontrolgruppen (Beskæftigelses- og Socialforvaltningen).
3. Støtte til socialt udsatte (Beskæftigelses- og Socialforvaltningen).
4. Gratis anonymt psykologtilbud til ofre for og vidner til bandekriminalitet (Børn- og Ungeforvaltningen).
5. Pilotprojekt: Stærkt fokus på forebyggelse og på at stoppe fødekæden til banderne (Børn- og Ungeforvaltningen). Projektet er gennemført og evalueret i foråret 2020.
6. Lukning af bande- og klubhuse (By- og Kulturforvaltningen).
7. Odense Kommunes deltagelse i det nationale råd for bandebekæmpelse (Nationalt initiativ i Bandepakke III).

Budgetforlig 2021 afsætter midler til en styrket indsats mod bandekriminelle

Med Budgetforliget 2021 er der afsat 15,0 mio. kr. til en styrket bandeindsats i perioden 2021-2023. Disse midler er øremærket følgende initiativer:

- En særlig indsats for forebyggelse af kriminalitet hos børn og unge i multikriminelle familier.
- Strategisk koordinerende funktion i forhold til arbejdet med byens kriminelle grupperinger.
- Socialt EXIT-program for udsatte, der oplever afpresning og vold fra bandekriminelle.

Disse initiativer bliver implementeret i henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Borgmesterforvaltningen i perioden 2021-2023.

Status på Odense Kommunes bandeindsats "Odense står sammen mod banderne"

Nedenfor følger en status og afrapportering på de forskellige initiativer i Odense Kommunes samlede bandeindsats.

1. Status på arbejdet i Specialenheden

Med byrådets beslutning i februar 2017 blev Specialenheden etableret den 1/6 2017 ud fra formålet om at gennemføre en særlig systematisk beskæftigelsesindsats over for bandekriminelle, der modtager offentlig forsørgelse. Dette sker via hyppige jobsamtaler, aktivering, sanktionering og udnyttelse af karantænemuligheder i op til 3 måneder ved manglende rådighed, samarbejde eller fremmøde til beskæftigelses- og uddannelses tilbud. Specialenheden er placeret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Derudover har Specialenheden en central rolle i understøttelsen af kriminelle borgeres exit fra bandemiljøet og samarbejder med Kriminalforsorgen om at sikre den gode løsladelse, når borgere har afsonet straf.

Status pr. oktober 2020

Der er en fin fremdrift i Specialenhedens arbejde, hvor resultaterne er i overensstemmelse med de politisk besluttede målsætninger for enheden. Der er for tiden forholdsvist roligt blandt Specialenhedens borgere. En stor del af borgerne er imidlertid ikke motiveret for ændring i eget liv. Specialenheden gennemfører derfor mange sanktioner, da borgerne ikke ønsker at medvirke i deres beskæftigelsessag.

Fra Specialenhedens etablering i juni 2017 til oktober 2020 er 61 borgere kommet i job eller uddannelse. Figuren nedenfor viser borgere, der er lykkedes med at fastholde et job eller uddannelse 3 måneder efter, at deres sag er blevet afsluttet.

Tabel 1. Borgere, der har fastholdt job eller uddannelse 3 måneder efter sagens afslutning

Borgere med tilbagefald fra job og uddannelse til beskæftigelsessystemet (3 måneder efter afsluttet sag)	Ej tilbagefald		Tilbagefald	
	Antal	Procent	Antal	Procent
2020	8	88,9 %	1	11,1 %
2019	9	56,2 %	7	43,8 %
2018	9	50,0 %	9	50,0 %
2017	5	62,5 %	3	37,5 %

Tabel 2. Borgere, der er blevet stoppet i deres ydelse

Borgere der er blevet stoppet i deres ydelse	
Årstal	Antal
2020	101
2019	83

Borgere i bande EXIT-programmet

Som led i en aktiv bekæmpelse af bandekriminalitet har Specialenheden et stort fokus på at motivere borgerne til en exit fra det bandekriminelle miljø. Figuren nedenfor viser en status på antallet af borgere i EXIT-programmet pr. oktober 2020.

Tabel 3. Antallet af Odense-borgere i bande EXIT-programmet

Status på EXIT fra bandemiljøet pr. oktober 2020
1 Odense-borger i EXIT-programmet
1 borger har ansøgt om optagelse i EXIT-programmet. Vedkommende er pt. fængslet, hvorfor Specialenheden endnu ikke kender til hans forhold.

2. Status på arbejdet i Kontrolgruppen

Med byrådets beslutning om en styrket bandeindsats i februar 2017 blev der afsat midler til en opnormering af Odense Kommunes Kontrolgruppe, der bekæmper bedrageri med offentlige ydelser. Opnormeringen på tre medarbejdere skulle sikre et større provenu, der på længere sigt skulle finansiere Specialenheden. Med opnormeringen kommer der et styrket fokus på at afdække og stoppe socialt bedrageri blandt bande- og rockermedlemmer. Kontrolgruppen arbejder tæt sammen med blandt andet Udbetaling Danmark, SKAT og Fyns Politi for at begrænse uberettiget udbetaling af sociale ydelser. Kontrolgruppen er i placeret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Status pr. oktober 2020

Der er en fin fremdrift i Kontrolgruppens arbejde, og siden opnormeringen har indsatsen gennemgået en mærkbar udvikling med en god effekt. I perioden fra den 1. januar 2018 frem til november 2020 har Kontrolgruppen løftet 42 sager mod rocker- og bandekriminelle og eventuelle mødre til deres børn. Sagerne omhandler blandt andet stop for uberettigede enlig-ydelser og krav om tilbagebetaling af ydelser ved fiktive adressemeldinger. Disse sager beløber sig til en samlet værdi af 3.525.243,00 kr.

Kontrolgruppen har i 2. halvår af 2020 udvidet og intensiveret samarbejdet med Specialenheden. Dette sker blandt andet med Kontrolgruppens deltagelse i alle opstartssamtaler med nyvisiterede rocker- og bandekriminelle til Specialenheden. Der er særligt fokus på fiktive addressesager og de kriminelles reelle bopælsforhold (samt eventuelle ægtefæller) med henblik på en begrænsning og stop for udbetaling af uberettigede offentlige ydelser.

Kontrolgruppen deltager i det nationale ”Al Capone samarbejde” med fokus på rocker- og bandekriminalitet sammen med Fyns Politi og SKAT. Der er på landsplan udviklet et nyt koncept for dette samarbejde, der har intensiveret indsatserne. COVID-19 krisen har det seneste halve år vanskeliggjort mulighederne for at mødes i tilstrækkeligt sikkert om fortrolige oplysninger i dette forum. Der er nu fundet løsninger, fx via mere løbende og hyppigere drøftelser med udveksling af oplysninger på med færre deltagere på møderne mv. Kontrolgruppen arbejder mod at kunne udveksle flere brugbare oplysninger med Fyns Politi om de kriminelles indtægter. Målet er, at disse oplysninger kan danne grundlag for flere afgørelser for rocker- og bandekriminelle om stop for eventuelt modtagelse af offentlige ydelser og krav om modregning eller tilbagebetaling.

3. Status på puljen for støtte til socialt udsatte borgere

Byrådet har afsat 3,0 mio. kr. i perioden 2018-2019 målrettet støtte til socialt udsatte, der er i risiko for afpresning, vold mv. fra byens bandekriminelle. Som følge heraf er der nedsat en pulje, der skal støtte frivillige sociale foreninger og organisationer, der hjælper socialt udsatte Odenseborgere, der oplever sådanne problemstillinger. Derudover har puljen til formål, at flere socialt udsatte borgere anmelder episoder med vold, afpresning mv. til Fyns Politi. Indsatsen er placeret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

På baggrund af et større restbeløb i puljen efter 2018 besluttede Økonomiudvalget den 20/2 2019 en ny model for anvendelse af puljens midler, se tabel 4.

Tabel 4. Pulje for støtte til frivillige organisationer, der hjælper og støtter socialt udsatte

Anvendelse af pulje-midler	2019	2020	2021	2022	i alt
Tilskud Projekt Husvild	200.000	200.000	200.000	200.000	800.000
Tilskud Kirkens Korshær og Reden	20.000	20.000	20.000	20.000	80.000
Finansiering af "Udsatte-ambassadør" (gadeplansmedarbejder)	300.000	420.000	420.000	420.000	1.560.000
Buffer (til uforudsete støttebehov)	90.000	90.000	90.000	90.000	360.000
					2.800.000

Det er således muligt at støtte de frivillige sociale organisationer i perioden 2019-2022. Der er desuden ansat en "udsatte-ambassadør" (gadeplanmedarbejder) i fire år, hvis primære opgave er at støtte og rådgive socialt udsatte – herunder sikre et tæt samarbejde med Fyns Politi på det mere operationelle niveau. Der er ligeledes afsat midler til uforudsete støttebehov, hvis bandemiljøet i Odense bliver styrket yderligere – og socialt udsatte som følge heraf vil opleve en stigning i afpresning, trusler mv.

Status pr. oktober 2020

Der er reserveret tilskud på 200.000 kr. og 20.000 kr. årligt til henholdsvis Projekt Husvild og Kirkens Korshær og Reden, der ved behov kan ydes til organisationernes aktiviteter målrettet socialt udsatte i perioden 2019-2022. Tabel 5 viser en oversigt over tilskudsudbetalingen til de frivillige sociale organisationer og foreninger fra november 2019 til oktober 2020.

Tabel 5. Puljens udbetaling af tilskud til frivillige organisationer i 2020

Ansøger	Ansøgt beløb	Tilskud	Formålet
Projekt Husvild	105.000 kr.	105.000 kr.	<ul style="list-style-type: none"> • Oplysning om bandeudfordringer • Frivillig pleje/uddannelse
Projekt Husvild	25.000 kr.	25.000 kr.	<ul style="list-style-type: none"> • Indretning af foreningens lokaler
Projekt Husvild	25.000 kr.	25.000 kr.	<ul style="list-style-type: none"> • Meraktivitet
I alt	155.000 kr.	155.000 kr.	

Projekt Husvild har i denne periode ikke ansøgt om akutmidler til at kunne hjælpe personer væk fra byen, der har følt sig truet af bandekriminelle.

4. Status på gratis anonymt psykologtilbud

Økonomiudvalget bemyndigede den 21/3 2018 Borgmesterforvaltningen til at fastlægge organiseringen af tilbuddet. Som følge heraf blev der ansat to psykologer i tilbuddet, der er organiseret og fysisk placeret med Psykologteamet. Det er et gratis tilbud om anonym psykologrådgivning (støttende og terapeutiske samtaler, rådgivning og koordinerende hjælp) til odenseanske ofre for eller vidner til en banderelateret forbrydelse. Tilbuddet har været i drift siden november 2018 og er placeret i Børn- og Ungeforvaltningen.

Status pr. oktober 2020

Psykologtilbuddet udvikler sig som forventet og har en stadig stigning i henvendelser. Der har siden sidste status i maj 2020 været 12 nye henvendelser, hvilket er en stigning i forhold til forrige periode. Denne stigning ses på trods af udfordringer relateret til Covid-19. Der har siden tilbuddets etablering og frem til i dag været 52 henvendelser. Det er forventningen, at der fortsat vil være en stigning i antallet af henvendelser på grund af et styrket og tættere samarbejde med andre aktører i kommunen. Det er dog fortsat vanskeligt at drage konklusioner om det reelle behovsbillede.

5. Status på Odense Kommunes mulighed for at lukke bande- og rockerklubhuse

Med Bandepakke III fra den 1/7 2017 fik kommunerne mulighed for at nedlægge forbud mod bandeklubhuse og rockerborge. Denne indsats er placeret under By- og Kulturforvaltningen.

Status pr. oktober 2020

Odense Kommune har ikke modtaget henvendelser fra borgerne eller fået materiale fra politiet, der giver anledning til at tage forbudsordningen i anvendelse målrettet specifikke ejendomme i Odense Kommune.

6. Status på Odense Kommunes deltagelse i Det Nationale Råd for Bandebekæmpelse

Med Bandepakke III blev det Nationale Råd for Bandebekæmpelse etableret den 20. august 2018. Rådet skal sikre et kontinuerligt pres på banderne – og skal sikre en løbende koordinering og et mere smidigt samarbejde på tværs af kommuner og andre offentlige myndigheder. Odense Kommune har en fast plads i rådet.

Rådets seneste møde blev afholdt den 22. oktober 2020, og det kommende møde er planlagt til 1. halvår 2021.

Status pr. oktober 2020

På banderådsmødet den 22. oktober 2020 blev det blandt andet drøftet, hvordan vidner til bandekriminalitet bedre kan blive hjulpet, lovændringer omkring leasing af biler og muligheden for at kunne dele personfølsomme oplysninger mellem offentlige myndigheder.

Økonomi

Med bevillingen i Budget 2021 på 15,0 mio. kr. i perioden 2021-2023 er der prioriteret samlet 32,5 mio. kr. til bandeindsatsen i Odense siden 2017.

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 11: Drøftelse af lokalt tilberedt mad på plejecentre

00.00.00-A00-34-20

Resume

Denne sag handler om lokalt tilberedt mad i leve-bo-miljøer og på plejecentre.

Sagen følger op på budget 2020, herunder aftalen I mål med Velfærdsprocenten i 2020, som forligspartierne indgik den 30. september 2019, og som betyder, at en del af indtægterne fra Velfærdsprocenten skal gå til at styrke livskvaliteten for de ældre på plejecentre og dagcentre, så Odenses ældre kan samles om måltidet. I alt er der afsat 7 mio. kr. i 2021, 7,9 mio. kr. i 2022 og 9,4 mio. kr. i 2023 og frem til mad på plejecentre.

Med aftalen blev der bestilt en analyse, som skal fastlægge en plan for, hvordan opgaven løses bedst, og som skal præsenteres for Ældre- og Handicapudvalget og Økonomiudvalget.

Analysen er udarbejdet af et privat firma (Vita Ingeniører) og vurderer køkkenerne på plejecentrene i forhold til at kunne producere mad. Og derudover, hvilke investeringer der skal foretages i de enkelte køkkener (se bilag).

Analysen har afdækket, at der er udfordringer med ordningen på Ærtebjergghaven og Albanigade Plejecenter, som er de plejecentre, hvor der allerede er lokal madlavning ca. 4 dage om ugen. Dette skyldes Fødevarestyrelsens retningslinjer. Udfordringerne påvirker mulighederne for videre udbredelse af lokalt tilberedt mad og er beskrevet i sagsfremstillingen.

På baggrund af analysen har Ældre- og Handicapforvaltningen opstillet 2 scenarier.

Scenarie 1 handler om, at der ansættes køkkenfagligt personale i alle køkkener på alle plejecentre alle ugens dage. Scenariet betyder, der skal ansættes mere personale i forhold til den nuværende ordning på Ærtebjergghaven og Albanigade Plejecenter. Det er en dyrere ordning end den nuværende på grund af øgede udgifter til flere medarbejdere. Det vil koste 2,4 mio. kr. ekstra årligt svarende til en stigning på 83 % på de 2 plejecentre. For alle plejecentre vil den samlede årlige driftsudgift være 45,1 mio. kr.

Scenarie 2 handler om, at den nuværende ordning på Ærtebjergghaven og Albanigade med madlavning ca. 4 dage om ugen udbredes. Der er dog 6 levebo-miljøer, som ikke er egnet til denne ordning og derfor ikke vil kunne få lokal madlavning. Derudover er scenariet under forudsætning af, at Fødevarestyrelsen dispenserer fra regler om tilberedning af mad.

Foruden de årlige driftsudgifter vil det for begge scenariers vedkommende gælde, at der vil være anlægsudgifter (éngangsudgifter) forbundet med at lave lokal madlavning på plejecentre. I leve-bomiljøerne har Vita Ingeniører vurderet, at det vil koste 11,3 mio. kr. at gøre køkkenerne klar. Og på døgnkoststeder har en tidligere analyse udført af By- og Kulturforvaltningen i 2017 vurderet, at det vil koste 10-15 mio. kr. (beløb kvalitetssikres i forbindelse med en gennemgang af døgnkoststederne på samme måde, som det er sket i leve-bo miljøerne).

Forvaltningen forventer, at der kommer en sag til beslutning i 1. kvartal 2021.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene drøfter scenarier for udbredelse af lokalt tilberedt mad i leve-bo-miljøer og på plejecentre.

Ældre- og Handicapudvalget har drøftet sagen på udvalgmødet den 10. november 2020.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

I sagsfremstillingen er der først en beskrivelse af udfordringerne med udbredelse af mad på plejecentre. Dernæst er der en gennemgang af historikken for den politiske behandling af mad på plejecentre. Analysen er vedlagt som bilag til sagen.

Udfordringer med udbredelse af mad på plejecentre

Vurderingerne i den tekniske analyse er udarbejdet på baggrund af Fødevarestyrelsens vejledning fra 2005 om indretning af køkkener i leve-bo-miljøer, hvor det fremgår, at der maksimalt må tilberedes mad til 12 beboere pr. køkken.

Denne forudsætning om, at der kun må tilberedes mad op til 12 beboere, er først erfaret i forbindelse med analysen. Og det udfordrer den nuværende ordning med lokal madlavning på Ærtebjerggården og Albanigade. På de to plejecentre tilberedes der mad til 2-3 afdelinger i samme køkken ca. 4 gange om ugen. Derved overstiger det antallet på 12 beboere pr. køkken.

Forvaltningen skal derfor afklare med Fødevarestyrelsen, om der kan gives dispensation, så den nuværende ordning kan fortsætte. Dette arbejde er igangsat og vil sammen med en risikovurdering af køkkenerne på de to plejecentre danne grundlag for et referenceprojekt. Referenceprojektet skal vise, om det er muligt at tilberede mad til 3 afdelinger i samme køkken. Det skal nævnes, at tidligere kontrolbesøg fra Fødevarestyrelsen ikke har givet anledning til anmærkninger på Ærtebjerggården og Albanigade.

Såfremt der ikke kan gives dispensation, vil det være nødvendigt at ansætte mere køkkenfagligt personale. Efter udarbejdelse af analysen har der været en dialog med Fødevarestyrelsen, som har oplyst, at køkkenerne hver især må producere 1/3 ekstra til levering i et andet køkken. Det betyder, at 3 køkkener vil kunne tilberede mad til 4 afdelinger, og 4 køkkener vil kunne tilberede mad til 5 afdelinger. Denne oplysning ændrer ikke ved referenceprojektet, som fortsat vil blive gennemført.

Analysen viser, at der også er behov for yderligere anlægstiltag i køkkenerne på Ærtebjerggården og Albanigade. De er mulige at estimere, når der er afklaring på referenceprojektet.

Forudsætningerne i analysen er baseret på, at der tilberedes mad i alle køkkener på de enkelte plejecentre. Der er derfor lavet en supplerende vurdering af plejecentrene med henblik på, at der tilberedes mad til flere afdelinger i samme køkken. Denne vil kunne anvendes, hvis Fødevarestyrelsen godkender referenceprojektet. Plejecentrene er inddelt i følgende 3 kategorier:

- Grøn – rimelige forudsætninger: Det vurderes, at der kan tilberedes mad til 3 afdelinger i samme køkken. Ærtebjergghaven vurderes at være i denne kategori.
- Gul – ringe forudsætninger: Det vurderes, at der kan tilberedes mad til 2 afdelinger i samme køkken. Albanigade vurderes at være i denne kategori.
- Rød – ikke egnet: Det vurderes, at der kan tilberedes mad til 1 afdeling i samme køkken. Dette vil være muligt for alle plejecentre, da køkkenerne er godkendt til dette.

Tabel 1. Inddeling af leve-bo-miljøer ud fra egnethed mhp. tilberedning af mad til 3 afdelinger i samme køkken

Ærtebjergghaven	Rimelige forudsætninger
Albanigade	Ringe forudsætninger
Øst	Ringe forudsætninger
Bolbro	Ringe forudsætninger
Sanderum	Rimelige forudsætninger
Hvenekilden	Ikke egnet
Marielund	Ikke egnet
Svovlhatten	Ikke egnet
Villestofter	Ringe forudsætninger
Sukkerkogeriet	Ikke egnet
Herluf Trolle	Ringe forudsætninger
Enrum	Ikke egnet
Ejlstrup	Ringe forudsætninger
Rytterkasernen	Ikke egnet
Dyruphus (selvejende)	Ringe forudsætninger

Der er et opmærksomhedspunkt i forhold til, at køkkenerne i leve-bo-miljøer tilhører beboerne. Der er beboerdemokrati, hvilket indebærer, at ordningen med lokalt tilberedt mad kræver godkendelse af beboerne på beboermøde, før den kan implementeres på det enkelte plejecenter.

Typer af plejecentre

Forvaltningen har følgende tre typer af plejecentre:

1. Plejecentre med døgnkost.
2. Levebo-miljøer.
3. Plejecentre, som har afdelingkøkkener men også et fælles køkken, der enten ikke er i brug eller kan tages i brug.

Historik

I skemaet er en gennemgang af den politiske behandling af mad på plejecentre.

Dato	Politisk forum	Indhold
13/12 2016	Ældre- og Handicapudvalget	Byrådsgruppe V stiller forslag om om ældremad og om, at midler til mere personale i aftentimerne skal kunne anvendes til at genåbne køkkener på plejecentre.
24/1	Ældre- og	Udvalget drøfter maden på plejecentre.

2017	Handicapudvalget	
7/3 2017	Ældre- og Handicapudvalget	Udvalget godkender udvikling af maden på plejecentre gennem en inddragende proces og øget brug af konkrete muligheder for lokal tilberedning af maden
22/8 2017	Ældre- og Handicapudvalget	Byrådsgruppe V stiller forslag om, at forvaltningen udvælger 2 plejecentre, der er velegnede til at indgå i et pilotprojekt, hvor den fulde madproduktion bliver produceret på plejecentrene. Det sker i forlængelse af, at Odense Kommune har modtaget 25 mio. kr. til renovering af lokale køkkener på plejecentrene fra finansloven.
21/9 2017	Forligspartier bag aftale om budget 2018	Med aftale om budget 2018 investeres der 5,5 mio. kr. fordelt på 2017 og 2018 i pilotprojekt om ”Mad laves på plejecentre”.
26/9 2017	Ældre- og Handicapudvalget	Forvaltningen indstiller, at pilotprojektet bliver gennemført på Albanigade Plejecenter og Ærtebjergghaven Plejecenter. Pilotprojektet vil også omfatte en brugertilfredshedsundersøgelse.
		Udvalget udsætter sagen og ønsker samtidig at tilkendegive, at udvalget tilslutter sig pilotprojektet ”Maden laves på plejecentre”, som beskrevet i Aftale om Budget 2018. Udvalget ønsker at genoptage behandlingen af sagen, når budget 2018 er vedtaget.
31/10 2017	Ældre- og Handicapudvalget	Udvalget godkender udmøntning af midler fra aftale om budget 2018 til igangsættelse af pilotprojekt om madlavning på Albanigade Plejecenter og Ærtebjergghaven Plejecenter.
21/8 2018	Ældre- og Handicapudvalget	Udvalget drøfter 3 scenarier for den fremtidige mad- og måltidsindsats på plejecenterområdet.
		Udvalget orienteres om evalueringen af forsøget med lokal madlavning på plejecentre. Evalueringen er foretaget af det eksterne analysefirma Epinion.
20/9 2018	Forligspartier bag aftale om budget 2019	Med aftale om budget 2019 afsættes der 4 mio. kr. til fortsættelse af pilotprojekt og 2 mio. kr. til videre arbejde med lokalt tilberedt mad i 2019.
25/9 2018	Ældre- og Handicapudvalget	Udvalget drøfter 5 scenarier for den fremtidige mad- og måltidsindsats på plejecenterområdet.
30/10 2018	Ældre- og Handicapudvalget	Udvalget godkender udmøntning af aftale om budget 2019 til videre arbejde med lokalt tilberedt mad. De 2 mio. kr. udmøntes til ansættelse af køkkenpersonale på Marienlund Plejecenter og Herluf Trolle Plejecenter til et øget fokus på at benytte de rå komponenter (råvarer) fra Byens Køkken, således at maden tilberedes i køkkenerne i levebo-miljøerne. De resterende plejecentre vil få besøg af Team Gæstekok ca. en gang om måneden. Team Gæstekok er et koncept, hvor køkkenfaglige medarbejdere tager rundt på plejecentrene og tilbereder mad.

30/9 2019 Forligspartier bag aftale om velfærdsprocent 2020 Med aftale om velfærdsprocenten afsættes der 3,9 mio. kr. i 2020 stigende til 7,1 mio. kr. i 2023 til madlavning på plejecentre og leve-bomiljøer. Det forventes, at der kan laves mad lokalt på 6-8 plejecentre og leve-bomiljøer. Ældre- og Handicapforvaltningen og Borgmesterforvaltningen skal udarbejde plan for udbredelse af mad på plejecentre. Plan skal præsenteres for Ældre- og Handicapudvalg og Økonomiudvalg.

Forligskredsen er orienteret om, at analysen ikke kunne udarbejdes i første halvår 2020 grundet Covid-19 – og derfor blev udsat.

I 2020 er der kommet en yderligere stigning på velfærdsprocenten på 0,03 procent.

11/12 2019 Byråd Byrådet godkender, at indtægterne fra Velfærdsprocenten udmøntes til at permanentgøre pilotprojektet med lokalt tilberedt mad på Plejecentrene Ærtebjergghaven og Albanigade.

Byrådet godkender med den tilføjelse, at når analysen af mulighederne for videre udbredelse af lokalt tilberedt mad foreligger i løbet af første halvår 2020, vil Ældrerådet og andre interessenter blive inviteret til drøftelse med Ældre og Handicapudvalget om, hvordan lokalt tilberedt mad på plejecentrene bedst udbredes, så flere ældre får glæde af dette.

Økonomi

Med aftalen om velfærdsprocenten er der i alt afsat 7 mio. kr. i 2021, 7,9 mio. kr. i 2022 og 9,4 mio. kr. i 2023 og frem til mad på plejecentre.

Scenarie 1

Scenarie 1 handler om, at der ansættes køkkenfagligt personale i alle køkkener på alle plejecentre alle ugens dage. Scenariet betyder, at der skal ansættes mere personale i forhold til den nuværende ordning på Ærtebjergghaven og Albanigade Plejecenter. Det er en dyrere ordning end den nuværende på grund af øgede udgifter til flere medarbejdere. Det vil koste 2,4 mio. kr. ekstra årligt svarende til stigning på 83 % på de 2 plejecentre. For alle plejecentre vil den samlede årlige driftsudgift være 45,1 mio. kr.

Tabel 2 - Udgifter pr. plejecenter med køkkenfagligt personale i alle køkkener

Plejecenter	Driftsudgift
Albanigade	2.655.447
Bolbro	1.593.268
Dyruphus	1.593.268
Ejlstrup	2.124.357
Enrum	1.062.179
Frederiksbroen	655.010
Gurli Vibeke	1.593.268
Herluf Trolle	2.655.447
Hvenekilden	1.186.100
Marielund	3.186.536
Rytterkasernen	4.248.715
Sanderum	3.717.625
Skt. Hans Parken	1.310.020
Sukkerkogeriet	1.593.268
Svovlhatten	2.655.447
Villestofte	4.248.715
Ærtebjerghaven	2.655.447
Øst	6.373.072
Samlet	45.107.189

Note: Havebæk plejecenter, Korsløkkehaven Plejecenter og Lokalcenter Rosengaard afventer beregning af driftsudgifter.

Scenarie 2

Scenarie 2 handler om, at den nuværende ordning på Ærtebjerghaven og Albanigade med madlavning ca. 4 dage om ugen udbredes. Der er dog 6 levebo-miljøer, som ikke er egnet til denne ordning og derfor ikke vil kunne få lokal madlavning. Derudover er scenariet under forudsætning af, at Fødevarestyrelsen dispenserer fra regler om tilberedning af mad.

Anlægsudgifter

Foruden de årlige driftsudgifter vil det for begge scenariers vedkommende gælde, at der vil være anlægsudgifter (éngangsudgifter) forbundet med at lave lokal madlavning på plejecentre. I leve-bømiljøerne har et privat firma (Vita Ingeniører) vurderet, at det vil koste 11,3 mio. kr. at gøre køkkenerne klar.

Tabel 3 - Udgifter til klargøring af køkkener

	Anlægsudgifter
Fællesomkostninger	3.105.000
Albanigade	220.000
Bolbro	845.000
Dyruphus	372.000
Ejlstrup	999.000
Enrum	74.000
Frederiksbroen	250.000*
Herluf Trolle	226.000
Hvenekilden	210.000
Marielund	604.000
Rytterkasernen	665.000
Sanderum	645.500
Skt. Hans Parken	250.000*
Sukkerkogeriet	408.000
Svovlhatten	480.000
Villestofte	190.000
Ærtebjergghaven	360.000
Øst	1.352.000
Samlet anlægsudgift	11.255.500

* Grundet Covid-19 har det ikke været muligt at besøge plejecentrene. Udgiften er derfor udtryk for en estimeret udgift.

På døgnkoststederne har en tidligere analyse fra 2017 udført af By- og Kulturforvaltningen vurderet, at det vil koste 10-15 mio. kr. (beløb kvalitetssikres i forbindelse med en gennemgang af døgnkoststederne på samme måde, som det er sket i leve-bo miljøerne).

Bilag

Teknisk Analyse - Lokal tidberedning på plejecentre leve- og bomiljø

Arbejds miljø

Økonomi

Selektering af køkkener

Punkt 12: Evaluering af indsatsen "skriv bedre sager"

00.00.00-G01-1173-20

Resume

Indsatsen i forhold til at forbedre sproget i de politiske dagsordener har været prioriteret højt de seneste år.

Der er igangsat forskellige tiltag med fokus på forbedring af den skriftlige formidling, blandt andet løbende afholdelse af intensive workshops for sagsbehandlere og chefer på niveau 3.

Forud for byrådsmødet den 24. juni 2020 modtog byrådet et spørgeskema i forbindelse med evaluering af indsatsen "skriv bedre sager".

Hovedkonklusionen af undersøgelserne fremgår af sagsfremstillingen, og det fulde resultat af spørgeskemaundersøgelsen vil blive gennemgået på udvalgmøderne den 10. november 2020 for de stående udvalgs vedkommende og den 18. november 2020 for Økonomiudvalgets vedkommende.

På mødet bedes udvalgene drøfte resultaterne af spørgeskemaundersøgelsen med henblik på et fortsat fokus på at forbedre sproget i de politiske dagsordener.

Efter drøftelser i udvalgene vil byrådet blive orienteret om input fra udvalgsdrøftelserne samt resultatet af spørgeskemaundersøgelsen.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget drøfter resultaterne af spørgeskemaundersøgelsen med henblik på et fortsat fokus på at forbedre sproget i de politiske dagsordener.

Beslutning

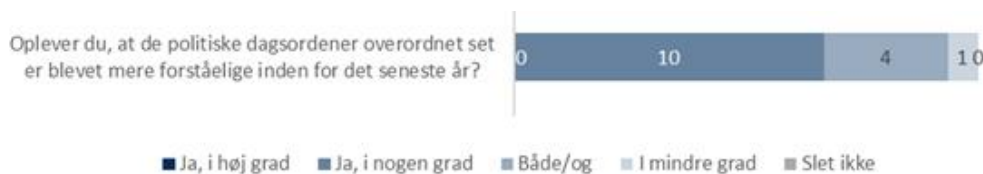
Drøftet.

Sagsfremstilling

Indsætterne er evalueret på baggrund af byrådsbeslutningen fra mødet den 24. juni 2020.

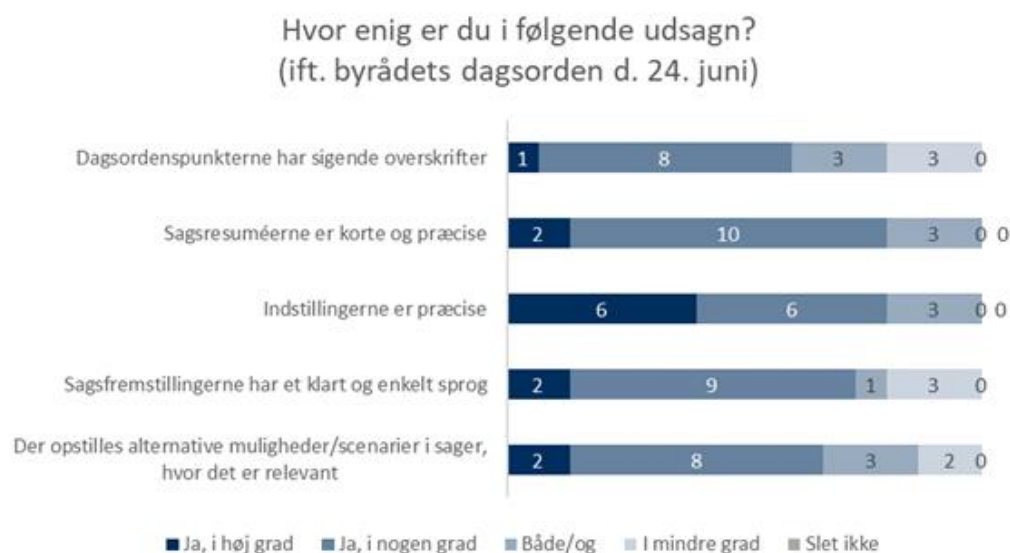
Ud af byrådets 29 medlemmer har 15 medlemmer besvaret spørgeskemaet, der blev udsendt den 18. juni 2020.

Inden spørgeskemaet gik i dybden med den konkrete dagsorden, blev der stillet et indledende spørgsmål omkring den generelle oplevelse af sproget i de politiske dagsordener:



Det ses af figuren ovenfor, at 10 ud af 15 byrådsmedlemmer svarer "Ja, i nogen grad" til, at de politiske dagsordener overordnet set er blevet mere forståelige inden for det seneste år. 4 personer svarer "både/og", og ét medlem svarer "i mindre grad". Ingen svarer "slet ikke".

Nedenstående figur viser besvarelsene på spørgsmål vedrørende punkterne på den konkrete dagsorden.



Besvarelsene viser blandt andet:

- Ét byrådsmedlem svarer, at vedkommende "i høj grad" er enig i, at dagsordenpunkterne på den pågældende dagsorden har sigende overskrifter. 8 byrådsmedlemmer svarer "Ja, i nogen grad". Ingen svarer "slet ikke".
- 2 byrådsmedlemmer svarer, at de "i høj grad" er enig i, at sagsresuméerne er korte og præcise. 10 byrådsmedlemmer svarer "ja, i nogen grad".
- 6 byrådsmedlemmer er enig i, at indstillingerne i sagerne er præcise. 6 svarer "ja, i nogen grad".

Det fulde resultat af spørgeskemaundersøgelsen vil blive gennemgået på alle udvalgsmøder og danne udgangspunkt for drøftelserne. Byrådet vil efterfølgende blive orienteret om udvalgsdrøftelserne samt resultatet af evalueringen af indsatsen "skriv bedre sager".

De konkrete input, der er givet i forbindelse med besvarelse af spørgeskemaet, vil være opmærksomhedspunkter i opfølgende og nye kurser for sagsbehandlere.

Direktørgruppen drøfter understøttende indsatser for fastholdelse af indsatsen i forhold til nuværende og kommende medarbejdere. Opgaven vil fortsat være højt prioriteret og forankret i Direktørgruppen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 13: Årligt foretræde - Odense Letbane P/S

00.00.00-A00-326-20

Resume

I henhold til Odense Kommunes Ejerpolitik afgiver de omfattede selskaber én gang årligt en orientering til Økonomiudvalget.

Odense Letbane vil blandt andet orientere om sit arbejde med FN's Verdensmål, og hvordan de engagerer kunder/borgere i dette arbejde.

Odense Letbane vil også orientere om, hvordan de arbejder med og sikrer kontrol af arbejdsklausuler og sociale klausuler.

Fra Odense Letbane deltager selskabets bestyrelsesformand Jesper Rasmussen og direktør Mogens Hagelskær.

Fra By- og Kulturforvaltningen deltager konst. adm. direktør Morten Møller Iversen og afdelingschef Boie Skov Frederiksen.

Orientering givet.

Punkt 14: Stop af salgsproces vedrørende Fjernvarme Fyn

24.00.00-A00-19-20

Resume

Med budget 2020 besluttede byrådet at igangsætte en proces for afklaring af grundlag, vilkår og betingelser for et salg af Fjernvarme Fyn til Energi Fyn. På baggrund heraf besluttede Økonomiudvalget den 15. april 2020 blandt andet at bemyndige stadsdirektøren til at foretage de fornødne dispositioner, herunder at føre forhandlinger med Energi Fyn om vederlag og vilkår for et salg af Fjernvarme Fyn. Økonomiudvalget besluttede endvidere, at hvis forhandlingerne med Energi Fyn resulterede i en tilfredsstillende aftale, skulle beslutning om gennemførelse af et salg efterfølgende forelægges til beslutning i Økonomiudvalget og byrådet.

Odense Kommune har gennem hele forløbet haft advokatfirmaet Horten som juridisk rådgiver vedrørende et eventuelt salg af Fjernvarme Fyn. Horten har tidligt i rådgivningsforløbet vurderet, at en overdragelse af Fjernvarme Fyn-koncernen ikke ville være omfattet af varmforsyningslovens § 23f om forkøbsret for forbrugerne.

Siden blev der i forløbet rejst tvivl i offentligheden om, hvorvidt forbrugernes forkøbsret finder anvendelse på situationen i Odense. For at få afklaret denne tvivl, rettede Horten på vegne af Odense Kommune henvendelse til Energistyrelsen.

Hortens rådgivning baserer sig på Energistyrelsens udtalelse fra 2003, som klart når frem til, at forkøbsretten ikke finder anvendelse på situationen i Odense, hvor der som i 2003-sagen er tale om et såkaldt indirekte salg af distributionsnettet.

Energistyrelsens har i deres udtalelse fra 9. november 2020 og deres præcisering fra 10. november 2020 samt ved telefonsamtale af 10. november 2020 med både Horten og Odense Kommune udtalt, at Energistyrelsen ikke undsiger eller tilbagekalder deres egen udtalelse fra 2003. Omvendt har Energistyrelsen ikke ønsket at udtale sig om, hvorvidt Energistyrelsen kan bekræfte udtalelsen fra 2003. Energistyrelsen henviser blot til, at domstolene må afgøre spørgsmålet.

Samlet set er det Borgmesterforvaltningens vurdering, at Energistyrelsens udtalelse ikke har skabt den fornødne klarhed over, om forkøbsretten i varmforsyningslovens § 23f finder anvendelse på salget af Fjernvarme Fyn.

På baggrund af ovenstående og på baggrund af de politiske udmeldinger om ikke at gå videre med salgsprocessen, har Borgmesterforvaltningen indstillet salgsprocessen.

Som det fremgår af sagen til Økonomiudvalget fra den 15. april 2020, afholdes Odense Kommunes udgifter til rådgiverbistand inden for Økonomiudvalgets samlede ramme, såfremt salget ikke gennemføres. Der er i forbindelse med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2020 og vurderingen af Borgmesterforvaltningens mindreforbrug i 2020 taget højde for en situation, hvor rådgiveromkostninger ikke finansieres af salgsprovenuet.

Orientering givet.

Bilag

Udtalelse fra Energistyrelsen vedr. forkøbsret

Præciseret udtalelse fra Energistyrelsen vedr. forkøbsret

Punkt 15: Status på COVID-19

00.01.00-G01-152-20

Resume

Orientering givet.