

REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 19-08-2020

Mødedato Onsdag d. 19. august 2020 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Frigivelse af anlægsøkonomi til reovering af Nørregade, Dansestræde og Gravene..... | 3 |
| Fysiske Helhedsplaner fra start til slut, en guide til almene boliger..... | 7 |
| Kommunal garanti for lån til den almene boligafdeling Hvenekildeløkken i Seden Syd..... | 10 |
| Kommunal garanti for lån til den almene boligafdeling Rødegårdsvej, Odense M..... | 12 |
| Kommunal garanti for lån til den almene boligafdeling Blommegrenen, Blangstedgård Odense SØ. | 14 |
| Endelig opgørelse af 2019 på området for forsørgelses- og sikringsydelse..... | 16 |
| Midtvejsstatus for 2020 på området for forsørgelses- og sikringsydelse..... | 20 |
| Ligestillingsredegørelse 2020..... | 25 |
| Ændring af vedtægter for Tarup Davinde I/S..... | 28 |
| Underskriftskompetence, jf. den kommunale styrelseslovs § 32..... | 30 |
| Ændring af spørgereglement i forbindelse med byrådsmøder..... | 32 |
| Udpegning af ny formand for Sundhedsudvalget..... | 35 |
| Udpegning af stedfortræder til Huslejenævnet og Beboerklagenævnet..... | 36 |
| Lukket: Arealhvervelser ved Drejebænken/Munkebjergvej..... | 38 |
| Forslag fra byrådsgruppe Ø - Mulighed for at stille mundbind til rådighed i Odenses busser..... | 39 |
| Forslag fra byrådsgruppe Ø - Oprettelse af hotline for anonyme underretninger på ældreområdet, sa | 41 |
| Anmodning fra rådmand Jane Jegind om udtræden af byrådet..... | 45 |

Punkt 1: Frigivelse af anlægsøkonomi til renovering af Nørregade, Dansestræde og Gravene

05.01.02-P20-3-19

Resume

Denne sag handler om en renovering af den sydlige del af Nørregade, Dansestræde og Gravene til et mere fodgængervenligt område, som forvaltningen ønsker at få frigivet 8,9 mio. kr. til.

I november 2019 frigav By- og Kulturudvalget og byrådet økonomi til forprojektering fra Kvarterplan by-havn, og de 8,9 mio. kr. blev ved samme lejlighed reserveret til senere frigivelse. Forvaltningen er nu sammen med interessenter og rådgiver nået frem til et skitseforslag, der forbedrer forholdene for de bløde trafikanter og giver mere plads til ophold, udeservering og flere træer. Det betyder blandt andet, at området bliver ændret til at være et lege- og opholdsområde, mens der i Nørregade syd for Gravene bliver gågade.

Med en frigivelse kan projekt tegnes færdigt i sidste halvdel af 2020 og dernæst anlægges 2021. Se mere under afsnittet økonomi.

Effekt

Et sundere Odense

Gang og cykling fremmes, da der skabes bedre forhold for fodgængere og cyklister med blandt andet sammenhængende belægning og cykelparkeringspladser.

En storby i vækst

Renoveringen til attraktive byrum i tilknytning til private erhverv understøtter omdannelsen af bymidten til et levende centrum med boliger, erhverv, kontorer og kultur- og fritidstilbud.

Byudvikling med kvalitet

Renoveringen giver fodgængervenlige, grønne og oplevelsesrige byrum med plads til ophold. Der er lagt stor vægt på, at materialernes udtryk og kvalitet hænger sammen med de små gaders historiske bymiljø i en ny kontekst.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Det reserverede anlægsbeløb på 8,6 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Øvrige projekter i kvarterplanen" flyttes og frigives til projektet for "Renovering af Nørregade, Dansestræde og Gravene" med 0,6 mio. kr. i 2020 og 8,0 mio. kr. i 2021.
2. Det reserverede anlægsbeløb på 94.000 kr. fra anlægsbevillingen "Øvrige projekter i kvarterplanen" flyttes og frigives til anlægsrammen for "Udsmykning 1 %" i 2020.
3. Det reserverede anlægsbeløb på 0,2 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Øvrige projekter i kvarterplanen" flyttes og frigives til anlægsrammen for "Færdiggørelsesarbejder" i 2020.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund for projektet

I 2009 vedtog byrådet at stille midler til rådighed for byudvikling og infrastruktur, herunder implementering af Kvarterplan by-havn. Kvarterplan by-havn 2007 har som vision at udvikle en sammenhængende midtby med bylivet i fokus og centrum og havn som vigtige elementer.

I november 2019 frigav By- og Kulturudvalget og byrådet 0,5 mio. kr. til forprojektering af renoveringen af Nørregade (sydlig del), Dansestræde og Gravene.

De 0,5 mio. kr. til forprojekteringen var en del af en revideret investeringsplan for Kvarterplan by-havn. I samme sag blev der også besluttet at reservere 8,9 mio. kr. i investeringsplanen til selve anlægsprojektet for renoveringen af Nørregade, Dansestræde og Gravene.

Forvaltningen indstiller nu, at reserveringen bliver frigivet.

Projektområdet i dag

Inden omdannelsen af Thomas B. Thriges Gade i 2014 var der en del gennemkørende trafik inklusive buskørsel til og fra Thomas B. Thriges Gade via Nørregade og Gravene. Tal fra trafikmodellen viser, at der på Gravene og på Nørregade nord for Gravene var ca. 5.000 bilister, mens der syd for Gravene på Nørregade var ca. 10.000 bilister.

I 2019 blev der ved en tælling talt 653 motorkøretøjer og 383 cyklister. Så trafikmønstret har ændret sig markant - der er ikke længere busser eller den samme mængde biltrafik tilbage i de små gader. Men selvom trafikmængden er faldet, signalerer den sydlige del af Nørregade, Gravene og Dansestræde fortsat bilgade med asfalt til bilister og meget smalle fortove til fodgængere.

I bylivsundersøgelsen fra 2018 bliver det fremhævet, at potentialet for fodgængervenlige gader er stort netop der. Gaderne er karakteriseret ved et buet forløb, historiske bygninger og mange fine facader, der støtter fint op om et løft af strækningen. Desuden er der et godt eksisterende handelsliv og muligheder for at give mere plads til ophold og byliv. På Nørregade syd for Gravene blev der i 2018 talt 3.912 fodgængere mellem kl. 8-22 på en hverdag.

Skitseprojekt for renoveringen af Nørregade, Dansestræde og Gravene (Bilag 1).

Ny indretning af byrummene til ophold og byliv

Overordnet indeholder projektet en ny belægning i samme niveau fra facade til facade, så der bliver bedre tilgængelighed og fremkommelighed for fodgængere og cyklister. I Nørregade kommer belægningen primært til at bestå af klinker, mens der i Gravene og Dansestræde arbejdes på at få granit. Granitten i Gravene binder projektområdet sammen med H.C. Andersen-kvarteret på tværs af den tidligere Thomas B. Thriges Gade. Og granitten i Dansestræde er med til at understrege, at gaden er en af byens middelaldergader.

Derudover er der blandt andet blevet plads til flere træer, bænke til ophold og cykelparkeringspladser. Alt det til sammen giver bedre muligheder for mere plads til byliv, handelsliv og udeservering.

Nye trafikforhold med fokus på de bløde trafikanter

Hele projektområdet er lavet til lege- og opholds-område, så det er stadig muligt for bilister at sive til private parkeringspladser og ud af området igen.

Dog er Nørregade syd for Gravene / Hans Jensens Stræde omdannet til gågade med cykling tilladt.

Derudover er der også indtænkt to vareleveringsløkker, og forvaltningen arbejder på at forbedre følelsen af trafikikkerhed ved de to eksisterende fodgængerovergange i Nørregade og Asylgade.

Både den nye indretning af byrummene og de nye trafikale forhold gør, at de få parkeringspladser, der er i projektområdet i dag, ikke længere kan bibeholdes.

Inddragelse af interessenter

Den konkrete udformning af gaderne er sket med input og i dialog med områdets interessenter. Der har været afholdt informationsmøder med beboere, ejere og erhvervsdrivende i februar og marts 2020, samt sendt materiale til læger og klinikker i Nørregade og Fisketorvet.

På møderne præsenterede forvaltningen to forslag i forhold til at afvikle trafikken i projektområdet – første forslag havde gågade i hele området, og det andet forslag havde kun gågade i Nørregade syd for Gravene, mens resten af området var lege- og opholdsgader.

Interessenterne ønskede en stor fleksibilitet i at kunne komme til de private parkeringspladser, der ligger i Dansestræde, og derfor var der mest stemning for forslaget med lege- og opholdsgader og kun gågade i den sydlige del af Nørregade.

Det var også på interessentmøderne, at det kom frem, at de havde et ønske om mere tryghed i trafikken ved de eksisterende fodgængerovergange i Nørregade og Asylgade. Begge dele har forvaltningen lyttet til og arbejdet videre med i projektet.

I dagene den 15. - 17. juni 2020 var forvaltningen på gaden for at fremvise det foreløbige projektforslag. Alle interessenter blev inviteret til at komme og få en snak med forvaltningen eller selv at tage et kig på projektet på Odense Kommunes hjemmeside. Tilbagemeldinger fra interessenter og interesserede indsamles, så også de kan indgå i det videre arbejde med projektet.

Tidsplan

Efter sommer tegnes projektet færdigt og i efteråret er projektet klar til at blive sendt i udbud. Det forventes at anlægsarbejderne kan starte i primo 2021 i forlængelse af, at omdannelsen af Thomas B. Thriges Gade bliver færdig på Fisketorvet. Hele renoveringen forventes at være afsluttet i efteråret 2021.

Økonomi

Projektet arbejder videre med trafiksikkerhedstiltagene i Nørregade ved slottets port og i Asylgade, som udvalget kan behandle i deres årlige prioriteringer af Handlingsplanen for Mobilitet og Byrum i efteråret 2020, hvis projektet ikke selv har økonomi til de konkrete tiltag.

Isoleret set medfører denne sag likviditetsmæssige konsekvenser for kommunens kassebeholdning i årene 2020 og 2021. Kommunens kassebeholdning påvirkes positivt i 2020 med 8,018 mio. kr. og negativt i 2021 med samme beløb.

| Beskrivelse | Styrsområde | Udvalg | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|-------------|-----------------------|--------|--------|------|------|
| Beløb i 1.000kr. | | | | | | |
| Anlægsbevillingen "Øvrige projekter i kvarterplanen" | Anlæg | By- og Kulturudvalget | -8.900 | 0 | 0 | 0 |
| Anlægsperiodisering | Kassen | | 8.018 | -8.018 | | |
| Anlægsbevillingen "TMP - Kvarterplan - Renovering af Nørregade, Dansestræde, og Gravene" | Anlæg | By- og Kulturudvalget | 600 | 8.018 | 0 | 0 |
| Udsmykning 1 % | Anlæg | By- og Kulturudvalget | 94 | | | |
| Færdiggørelsesarbejder | Anlæg | By- og Kulturudvalget | 188 | | | |
| I alt | - | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Ved frigivelse af anlægsbevillingen flyttes beløb til udsmykning på 94.000 kr. og færdiggørelsesarbejder på 188.000 kr. Disse beløb er beregnet ud fra den samlede bevilling inkl. forprojekteringen, som blev frigivet i november 2019. Denne udgør 0,5 mio. kr. Den samlede bevilling er dermed 9,4 mio. kr.

Afledt drift forventes at udgøre 235.000 kr. årligt fra 2022 og i årene fremover. Afledt drift finansieres af den afsatte ramme til "Kvarterplan, Stibro" og vil blive ansøgt overført ved projektets afslutning, forventeligt ved anden halvårssag 2021.

Bilag

Situationsplan_Nørregade, Dansestræde og Gravene

Punkt 2: Fysiske Helhedsplaner fra start til slut, en guide til almene boliger

03.02.00-P22-1-20

Resume

By- og Kulturforvaltningen har de senere år mærket en markant stigning i henvendelser fra de almene boligorganisationer, som ønsker at gennemføre gennemgribende renoveringer af deres afdelinger.

Derved er der kommet en øget opmærksomhed på udførelsen af renoveringerne, den økonomiske inddragelse og kommunens behov for stadig at kunne tilbyde varierede huslejestørrelser.

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet et dialogværktøj, en guide til almene boligorganisationer "Fysiske helhedsplaner fra start til slut". Guiden skal give et indblik i de retningslinjer, der er i gennemførelse af fysiske helhedsplaner med afsæt i en tæt og konstruktiv dialog mellem boligorganisationen og By- og Kulturforvaltningen, så det sikres, at der opnås de bedste fælles løsninger og resultater for de enkelte helhedsplaner og Odenses samlede udvikling.

Fysiske Helhedsplaner fra start til slut vil understøtte, at byudviklingen vil foregå med kvalitet, så den lever op til FN's verdensmål for klimasikring og målet om at nedbringe CO₂-udledning, ny vedtaget arkitekturstrategi og den kommende kommuneplan 2020.

Sagen forelægges byrådet til beslutning.

Effekt

En storby i vækst

Fysiske Helhedsplaner fra start til slut vil understøtte en storby i vækst - en vækst, der bygger på dialog om kvalitet med marked, aktører, interessenter og rådgivere.

En storby med blandede og fungerende bydele

Guiden vil understøtte byudviklingen i de fungerende bydele og understøtte en social og økonomisk balance, så der er plads til mennesker med alle slags indkomster og forudsætninger og dermed bidrage til at skabe mere blandede og levende bydele.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender Odense Kommunes nye guide til almene boliger: "Fysiske Helhedsplaner fra start til slut".

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

En fysisk helhedsplan er en renovering af en almen boligafdeling. Den støttes af Landsbyggefonden, som er en fond, der er oprettet ved lov. Fonden finansierer sine aktiviteter ved, at lejerne i den almene sektor betaler ind til fonden (afdelingerne betaler fortsat ydelser selv, når de oprindelige lån er tilbagebetalt).

Almene Boliger i forvaltningen er de almene boligorganisationers primære indgang til Odense Kommune.

Når det gælder de fysiske helhedsplaner, skal kommunen blandt andet:

- Godkende helhedsplanens indhold, omfang, økonomi og huslejekonsekvens.
- Stille garanti for realkreditlånene og bidrage til en eventuel kapitaltilførsel.
- Godkende de valgte løsninger og eventuelt stille vilkår efter almenboligloven.

Guiden henvender sig til boligorganisationer, der skal i gang med at udvikle en fysisk helhedsplan for en boligafdeling i Odense.

Formålet med guiden er at give et overblik over faserne i sagsbehandlingen og samarbejdet med Almene Boliger, så det sikres, at der opnås de bedste fælles løsninger og resultater for de enkelte helhedsplaner og Odenses samlede udvikling.

Guiden vil understøtte, at byudviklingen vil foregå med kvalitet, herunder at den lever op til FN's verdensmål for klimasikring og målet om at nedbringe CO₂-udledning, de principper byrådet har vedtaget for ny arkitekturstrategi og den kommende kommuneplan 2020.

Det fælles ansvar

Almene Boliger skal sikre en samlet, helhedsorienteret renoveringsløsning af en almen boligafdelings bygningsmæssige problemer med fokus på de sociale og økonomiske forhold. Dette skal sikre, at afdelingerne forbliver attraktive.

De enkelte helhedsplaner er forskellige, og derfor tager det fælles ansvar afsæt i en tæt og konstruktiv dialog mellem boligorganisationerne og Almene Boliger.

Ambitionsniveauet skal sammen med kommunens strategier og politikker bidrage til at skabe en attraktiv og levevenlig by, der tager udgangspunkt i byens eksisterende kvaliteter, og hvor den vigtigste kulturarv bevares.

Odense skal være en by, hvor folk bliver boende, og hvor der leves den gode og trygge hverdag med stærke fællesskaber på tværs af generationer og sociale forskelle.

Lovhjemmel

Fysiske Helhedsplaner bliver gennemført i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Fysiske helhedsplaner fra start til slut_maj 2020.pdf

Punkt 3: Kommunal garanti for lån til den almene boligafdeling Hvenekildeløkken i Seden Syd

03.00.00-G01-15-20

Resume

Denne sag handler om Arbejdernes Boligforenings almene boligafdeling Hvenekildeløkken, der ønsker at optage et realkreditlån til forbedring i deres afdeling. Forbedringsarbejderne vil medføre en huslejestigning på ca. 5,6 %, som er godkendt af beboerne på afdelingsmøde den 19. maj 2020. Det særlige i dette tilfælde er, at lånet kræver kommunal garanti, som kun kan godkendes af byrådet.

Alle tage ønskes skiftet ud på grund af store skader. Sagen vurderes ikke at have konsekvenser for Odense Kommunes økonomi. Risikoen for, at garantien udløses, vurderes som absolut minimal.

Garanti kan gives efter almenboliglovens § 98 til ekstraordinære renoveringsarbejder.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at der ydes garanti for forbedringslån i afdeling Hvenekildeløkken på 3,5 mio. kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Arbejdernes Boligforening har sendt en ansøgning om garanti for et nyt realkreditlån på vegne af deres afdeling Hvenekildeløkken.

Beboerne i Hvenekildeløkken har vedtaget at skifte alle afdelingens tage ud. Det skal betales med et 30-årigt lån på 3,5 mio. kr. Afdelingen er fra 1992 og har en alder, hvor der er behov for forbedringer. Forbedringer finansieres normalt med almindeligt realkreditlån uden kommunal garanti.

I 1990'erne blev almene boliger dog finansieret med 50-årige indeksslån. Disse lån medfører, at afdelingerne har meget begrænset friværdi. De kan derfor kun optage nye lån, hvis kommunen yder 100 % garanti.

Økonomi

Kommunens samlede garanti for Hvenekildeløkken ønskes øget med 3,5 mio. kr. Dette påvirker ikke lånerammen og trækker ikke på kommunens kassebeholdning, men Odense Kommune påtager sig en økonomisk risiko. Risikoen for, at garantien udløses, vurderes som absolut minimal.

Punkt 4: Kommunal garanti for lån til den almene boligafdeling Rødegårdsvej, Odense M

03.02.00-P19-2-20

Resume

Denne sag handler om Civicas almene boligafdeling 339 på Rødegårdsvej, Det kreative seniorbo, der ønsker at optage et almindeligt kreditforeningslån til forbedring i deres afdeling. Forbedringsarbejderne vil medføre en huslejestigning på ca. 6 %, som er godkendt af beboerne på afdelingsmøde den 17. december 2018. Lånet kræver kommunal garanti.

Afdelingen består af 12 seniorboliger, hvor tagbeklædning mv. har behov for udskiftning. Sagen vurderes ikke at have konsekvenser for Odense Kommunes økonomi. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes som absolut minimal.

Garanti kan gives efter almenboliglovens § 98 til ekstraordinære renoveringsarbejder.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at der ydes garanti for forbedringslån i afdeling 339, Rødegårdsvej på 0,8 mio. kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Civica har sendt en ansøgning om garanti for et nyt realkreditlån på vegne af deres afdeling 339, Rødegårdsvej.

Beboerne på Rødegårdsvej har den 17. december 2018 på et ekstraordinært afdelingsmøde vedtaget at udskifte tagbeklædning og beklædning på gavle og skure. Det samlede overslag på forbedringsarbejderne udgør i alt ca. 2,3 mio. kr., heraf er der bevilget 40 % tilskud fra egen trækningsret via Landsbyggefonden. Derudover indgår henlæggelser i afdelingen på 0,5 mio. kr. Resten finansieres med et 30-årigt kreditforeningslån på 0,8 mio. kr.

Forbedringsarbejderne vil medføre en huslejestigning på ca. 6 %.

Afdelingen er fra 1992, hvor almene boliger blev finansieret med 50-årige indeksslån, der medfører, at afdelingen har begrænset friværdi. Der kan derfor kun optages nye lån, hvis kommunen yder 100 % garanti.

Økonomi

Kommunens garantiforpligtelse ønskes øget med 881.000 kr. for afdelingen på Rødegårdsvej.

Garantien påvirker ikke lånerammen og trækker ikke på kommunens kassebeholdning, men Odense Kommune påtager sig en økonomisk risiko. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes som absolut minimal.

Punkt 5: Kommunal garanti for lån til den almene boligafdeling Blommegrenen, Blangstedgård Odense SØ

03.02.00-P19-1-20

Resume

Denne sag handler om Civicas almene boligafdeling 338 Blommegrenen, der ønsker at optage et almindeligt kreditforeningslån til forbedring i deres afdeling. Forbedringsarbejderne vil medføre en huslejestigning på ca. 3 %, som er godkendt af beboerne på afdelingsmøde den 8. maj 2019. Lånet kræver kommunal garanti.

Afdelingen består af 60 familieboliger, heraf 12 seniorboliger og et fælleshus, hvor udtjente vinduer, døre mv. har behov for udskiftning. Sagen vurderes ikke til at have konsekvenser for Odense Kommunes økonomi. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes som absolut minimal.

Garanti kan gives efter almenboliglovens § 98 til ekstraordinære renoveringsarbejder.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at der ydes garanti for forbedringslån i afdeling 338, Blommegrenen på 3,2 mio. kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Civica har sendt en ansøgning om garanti for et nyt realkreditlån på vegne af deres afdeling Blommegrenen.

Beboerne i Blommegrenen har den 8. maj 2019 på ordinært afdelingsmøde vedtaget at udskifte utætte vinduer, udvendige døre i 60 boliger og fælleshus samt montering af adgangskontrol ved trappeopgange. Det samlede overslag på forbedringsarbejderne udgør i alt ca. 5,3 mio. kr., heraf er der bevilget 40 % tilskud fra egen trækingsret via Landsbyggefonden. Resten finansieres med et 20-årigt kreditforeningslån på 3,2 mio. kr.

Forbedringsarbejderne vil medføre en stigning i grundhuslejen på ca. 3 %, mod forventede driftsbesparelser i afdelingen på 100.000 kr. (årligt).

Afdelingen er fra 1994, hvor almene boliger blev finansieret med 50-årige indekslån, der medfører, at afdelingen har begrænset friværdi. Der kan derfor kun optages nye lån, hvis kommunen yder 100 % garanti.

Økonomi

Kommunens garantiforpligtelse ønskes øget med 3.204.000 kr. for afdelingen Blommegrenen.

Garantien påvirker ikke lånerammen og trækker ikke på kommunens kassebeholdning, men Odense Kommune påtager sig en økonomisk risiko. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes som absolut minimal.

Punkt 6: Endelig opgørelse af 2019 på området for forsørgelses- og sikringsydelse

00.00.00-Ø00-36-20

Resume

Denne sag handler om den endelige opgørelse af området for forsørgelses- og sikringsydelse for 2019, som blandt andet dækker over udgifter til kontanthjælp, sygedagpenge, førtidspension (budgetgaranti og øvrige overførsler) og udgifter til dagpenge (beskæftigelsestilskuddet). Opgørelsen for 2019 kan først opgøres nu, da efterregulering af indtægterne fra staten vedrørende beskæftigelsestilskuddet først er opgjort nu.

Reservationspuljerne for 2019 opgøres til et samlet merforbrug på 85,8 mio. kr. For at udvise rettidig omhu er der afsat en pulje (budgetværn) under Økonomiudvalget på 100 mio. kr., som kan dække merforbruget. De resterende 14,2 mio. kr. tilgår kassen i 2020 og vil kunne anvendes til fælles politisk prioritering i Budget 2021.

Med opgørelsen af reservationspuljerne for 2019 får byrådet indsigt i udviklingen og udfordringerne på beskæftigelsesområdet i Odense Kommune. Med den høje ledighed i Odense og mange borgere uden for arbejdsmarkedet følger et højt pres på udgifterne til området.

Samtidig med denne sag behandler byrådet en midtvejsstatus på området for forsørgelses- og sikringsydelse for 2020.

Effekt

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Denne sag udfordrer odenseanerne om flere odenseanerne i job og på vej til job, da sagen viser et samlet merforbrug på beskæftigelsesområdet i 2019.

Den økonomiske udfordring på beskæftigelsesområdet udfordrer Odense Kommunes målsætning om, at flere borgere kommer i uddannelse og job og dermed bliver en del af samfundslivet og bidrager til den fælles velfærd.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender endelig opgørelse af området for forsørgelses- og sikringsydelse for 2019, herunder budgetflytninger, så det afsatte budgetværn på 100,0 mio. kr. finansierer det samlede merforbrug for reservationspuljerne på 85,8 mio. kr., og den resterende del af budgetværnet på 14,2 mio. kr. tilgår kassen i 2020 og vil kunne anvendes til fælles politisk prioritering i Budget 2021.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med denne sag fremlægges endelig opgørelse for området for forsørgelses- og sikringsydelse i 2019.

Området for forsørgelses- og sikringsydelse består af to dele:

- Budgetgaranti og øvrige overførsler, som blandt andet omfatter kontanthjælp, sygedagpenge og førtidspension.
- Beskæftigelsestilskuddet, som primært omfatter udgifter til forsikrede ledige (dagpenge).

De to områder ses i sammenhæng, fordi der kan være stor sammenhæng mellem udviklingen i udgifterne på de to områder, og et stykke hen ad vejen er der tale om forbundne kar.

Odense Kommunes indtægter og udgifter for beskæftigelsestilskuddet i 2019 kan opgøres nu, hvor den sidste regulering af indtægterne fra staten har fundet sted. For budgetgaranti og øvrige overførsler har det endelige resultat været kendt siden regnskabsaflæggelsen for Budget 2019.

Den endelige opgørelse af området forsørgelses- og sikringsydelse for 2019 opgøres ud fra reservationspuljerne under Økonomiudvalget:

- Reservationspuljen for Budgetgaranti og øvrige overførsler.
- Reservationspuljen for Beskæftigelsestilskuddet.

Budgetgaranti og øvrige overførsler

Reservationspuljen for budgetgaranti og øvrige overførsler er forskellen mellem KL's skøn for Odense Kommunes udgifter og Beskæftigelses- og Socialforvaltningens regnskabsresultat samt de investeringer og omflytninger, der er lavet for at nedbringe udgifterne på området. Hvis Beskæftigelses- og Socialforvaltningens regnskabsresultat samt investeringer og omflytninger er højere end KL's skøn, betegnes det som et merforbrug, og hvis Beskæftigelses- og Socialforvaltningens skøn er mindre end KL's skøn, betegnes det som et mindreforbrug.

Reservationspuljen ender med et mindreforbrug på 47,1 mio. kr. i 2019, jf. Tabel 1. KL's korrigerede skøn for budgetgaranti og øvrige overførsler var for Odense 2.987,0 mio. kr. i 2019 og Beskæftigelses- og Socialudvalgets samlede udgifter (regnskabsresultat) var 2.894,6 mio. kr. i 2019. Herudover har Odense Kommune investeret og omflyttet 45,3 mio. kr. for at nedbringe udgifterne til området.

Tabel 1 Endelig reservationspulje vedr. budgetgarantien og øvrige overførsler 2019 (1.000 kr.)

| Opgørelse af KL's udgifter | 2019 |
|---|------------------|
| KL's skøn for budgetgaranti og øvrige overførsler for Odense | 2.954.262 |
| + Realiseret gevinst fra investeringsprojekter i 2017 | 31.515 |
| + Midtvejsregulering inkl. lov - og cirkulæreprogram | 1.183 |
| = Korrigeret KL's skøn i alt | 2.986.960 |
| Opgørelse af udgifter i Beskæftigelses- og Socialudvalget | |
| Regnskab 2019 for budgetgaranti og øvrige overførsler | 2.894.631 |
| + Investeringer og omflytninger | 45.258 |
| = Udgifter inkl. investeringer og omflytninger | 2.939.889 |
| Endelig reservationspulje - Budgetgaranti og øvrige overførsler - 2019 | 47.071 |

+/- = mindreforbrug/merforbrug

Mindreforbruget og udviklingen i udgifterne skal ses i sammenhæng med udviklingen på landsplan, hvor Beskæftigelses- og Socialudvalget har haft lavere udgifter end oprindeligt forudsat i Økonomaftalen for 2019. Der har blandt andet været en positiv udvikling i udgifterne til sygedagpenge, hvor Odense Kommunes andel af udgifterne på landsplan fra 2018 til 2019 er faldet fra 3,73 % til 3,59 %.

Beskæftigelsestilskuddet

Reservationspuljen for beskæftigelsestilskuddet opgøres som forskellen mellem indtægter fra staten til delvist at finansiere udgifter til forsikrede ledige og Beskæftigelses- og Socialforvaltningens udgifter til forsikrede ledige. Indtægterne fra staten finansierer kun delvist udgifterne til de forsikrede ledige i Odense grundet skæv fordeling af beskæftigelsestilskuddet i landsdelene. Som led i udligningsreformen afskaffes beskæftigelsestilskuddet i 2021 og indgår fremadrettet som en del af budgetgarantien.

Reservationspuljen ender med et merforbrug på 132,8 mio. kr. i 2019, jf. Tabel 2. Odense Kommunes samlede indtægter for beskæftigelsestilskuddet for 2019 er samlet på 369,2 mio. kr. Beskæftigelses- og Socialudvalgets samlede udgifter (regnskabsresultat) til forsikrede ledige udgjorde 480,3 mio. kr. Herudover er der investeret og omflyttet 21,7 mio. kr. under beskæftigelsestilskuddet for at nedbringe udgifterne på området.

Tabel 2 Endelig reservatipnspulje vedr. beskæftigelsestilskuddet 2019 (1.000 kr.)

| Indtægter Odense Kommune | 2019 |
|--|-----------------|
| Grundtilskud + merudgiftsbehov | 370.236 |
| + Realiseret gevinst fra investeringsprojekter i 2017 | 3.120 |
| - Midtvejsregulering (opgjort august 2019) | -12.012 |
| + Efterregulering (opgjort august 2020) | 7.897 |
| = Indtægter i alt | 369.241 |
| Udgifter i Beskæftigelses- og Socialudvalget | |
| Regnskab 2019 for beskæftigelsestilskuddet | 480.328 |
| + Investeringer og omflytninger | 21.741 |
| = Udgifter inkl. investeringer og omflytninger | 502.069 |
| Endelig reservationspulje for beskæftigelsestilskuddet for 2019 | -132.828 |

+/- = mindreforbrug/merforbrug

Området for forsørgelses- og sikringsydelse 2019

Samlet ender reservationspuljerne for forsørgelses- og sikringsydelse i 2019 med et merforbrug på 85,8 mio. kr. Regeringen og KL besluttede, at der ikke skulle midtvejsreguleres på området i 2019. Såfremt der var blevet midtvejsreguleret, ville resultatet og dermed reservationspuljen være blevet forværret med ca. 50 mio. kr.

Tabel 3 Endelige reservationspuljer for forsørgelses- og sikringsydelse 2019 (1.000 kr.)

| Reservationspuljer for forsørgelses- og sikringsydelse | 2019 |
|---|----------------|
| Endelig reservationspulje - Budgetgaranti og øvrige overførsler | 47.071 |
| Endelig reservationspulje - Beskæftigelsestilskuddet | -132.828 |
| Endelige reservationspuljer - samlet | -85.757 |

+/- = mindreforbrug/merforbrug

Den endelige og samlede opgørelse af merforbruget for reservationspuljerne for 2019 skal ses i sammenhæng med det afsatte budgetværn for området. Budgetværnet er en pulje, der blev afsat for at imødegå det forventede merforbrug på området for forsørgelses- og sikringsydelse i 2019. I Budget 2019 er der afsat et budgetværn på 100 mio. kr. til at finansiere det forventede merforbrug. Merforbruget på 85,8 mio. kr. finansieres dermed af det afsatte budgetværn. Den resterende del af budgetværnet på 14,2 mio. kr. tilgår kassen i 2020 og vil kunne anvendes til fælles politisk prioritering i Budget 2021.

Økonomi

Med denne sag kan de endelige reservationspuljer for 2019 under Økonomiudvalget opgøres. Samlet forbedres kassen med 14,2 mio. kr. i 2020. Disse midler vil kunne anvendes til fælles politisk prioritering i Budget 2021. De økonomiske konsekvenser af denne sag opsummeres i nedenstående tabel.

Tabel 4 Endelig opgørelse af området for forsørgelses- og sikringsydelse 2019 (kr.)

| Beskrivelser | Styringsområde | Udvalg | 2019 |
|---|-------------------------------------|---------------|--------------------|
| Efterregulering af beskæftigelsestilskuddet | Finansposter - Tilskud og Udligning | Intet udvalg | -7.897.000 |
| Reservationspulje for Beskæftigelsestilskud (efterregulering) | Særlige Driftsområder | Økonomiudvalg | 7.897.000 |
| Reservationspulje for Budgetgaranti og øvrige overførsler - Endelig opgørelse | Særlige Driftsområder | Økonomiudvalg | 47.071.000 |
| Reservationspulje for Beskæftigelsestilskud - Endelig opgørelse | Særlige Driftsområder | Økonomiudvalg | -132.828.000 |
| Reservationspuljerne - samlet | | | -85.757.000 |
| Budgetværn | Særlige Driftsområder | Økonomiudvalg | 100.000.000 |
| Påvirkning på kassebeholdning i alt | | | 14.243.000 |

+/- = opskrivning/nedskrivning af kassebeholdning

Punkt 7: Midtvejsstatus for 2020 på området for forsørgelses- og sikringsydelse

00.00.00-Ø00-36-20

Resume

Denne sag handler om en midtvejsstatus af området for forsørgelses- og sikringsydelse for 2020, som blandt andet dækker over udgifter til kontanthjælp, sygedagpenge, førtidspension (budgetgaranti og øvrige overførsler) og udgifter til dagpenge (beskæftigelsestilskuddet).

Midtvejsstatus for området for 2020 viser et samlet forventet merforbrug på 144,7 mio. kr. Der er afsat en pulje (budgetværn) under Økonomiudvalget på 160,0 mio. kr., som kan dække det forventede merforbrug. Reservationspuljerne for 2020 kan først endeligt opgøres i august 2021, hvor der kan gives en endelig status på området.

En midtvejsstatus på reservationspuljerne for 2020 giver byrådet indsigt i udviklingen og udfordringerne på beskæftigelsesområdet i Odense Kommune. Med den høje ledighed i Odense og mange borgere uden for arbejdsmarkedet følger et højt pres på udgifterne til området.

Samtidig med denne sag behandler byrådet en endelig opgørelse af området for forsørgelses- og sikringsydelse for 2019.

Effekt

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Denne sag udfordrer odensemålet om flere odenseanerne i job og på vej til job, da sagen viser et forventet merforbrug på beskæftigelsesområdet i 2020.

Den økonomiske udfordring på beskæftigelsesområdet udfordrer Odense Kommunes målsætning om, at flere borgere kommer i uddannelse og job og dermed bliver en del af samfundslivet og bidrager til den fælles velfærd.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender midtvejsstatus for området for forsørgelses- og sikringsydelse for 2020, herunder:

a. Der flyttes samlet 16,0 mio. kr. fra reservationspuljerne under Økonomiudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget som følge af øgede udgiftsskøn.

b. Der tilføres samlet 365,6 mio. kr. til reservationspuljen under Økonomiudvalget som følge af statslig midtvejsregulering, regulering af Lov og cirkulæreprogram og regulering af forsikringsordning.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med denne sag fremlægges en midtvejsstatus for området for forsørgelses- og sikringsydelse i 2020.

Området for forsørgelses- og sikringsydelse består af to dele:

- Budgetgaranti og øvrige overførsler, som blandt andet omfatter kontanthjælp, sygedagpenge og førtidspension.
- Beskæftigelsestilskuddet, som omfatter udgifter til forsikrede ledige (dagpenge).

De to områder ses i sammenhæng, fordi der kan være stor sammenhæng mellem udviklingen i udgifterne på de to områder, og et stykke hen ad vejen er der tale om forbundne kar.

Reservationspuljerne kan justeres flere gange hen over budgetåret, fx som følge af ændrede udgiftsskøn og midtvejsreguleringer fra staten. Reservationspuljen for 2020 kan endeligt opgøres i august 2021.

Seneste opgørelse af reservationspuljerne for 2020 blev opgjort i byrådssagen den 24. juni 2020 i forbindelse med opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 1. halvår 2020. Her blev reservationspuljerne opgjort til et samlet merforbrug på 464,3 mio. kr. Siden er Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kommet med et revideret skøn for forventet regnskab 2020 og har opgjort uforbrugte midler fra investeringsprojekterne. Derudover er der kommet midtvejsregulering af Odense Kommunes indtægter fra staten i 2020.

Budgetgaranti og øvrige overførsler

Reservationspuljen for budgetgarantien og øvrige overførsler er forskellen mellem KL's skøn for Odense Kommunes udgifter og Beskæftigelses- og Socialforvaltningens regnskabsresultat samt de investeringer og omflytninger, der er lavet for at nedbringe udgifterne på området. Hvis Beskæftigelses- og Socialforvaltningens regnskabsresultat samt investeringer og omflytninger er højere end KL's skøn, betegnes det som et merforbrug, og hvis Beskæftigelses- og Socialforvaltningens skøn er mindre end KL's skøn, betegnes det som et mindreforbrug.

Reservationspuljen for Budgetgaranti og øvrige overførsler forventes at ende med et merforbrug på 53,8 mio. kr. i 2020, jf. Tabel 1. Dette består af KL's korrigerede skøn for budgetgaranti og øvrige overførsler, som foreløbigt er opgjort til 3.118,4 mio. kr. Skønnet er inkl. midtvejsregulering og regulering i forhold til lov- og cirkulæreprogrammet på samlet 120,9 mio. kr.

Beskæftigelses- og Socialudvalgets forventede udgifter er 3.153,5 mio. kr. i 2020. Hertil har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen siden sidste opfølgning foretaget et nyt skøn for forventede udgifter til budgetgaranti og øvrige overførsler, hvor der forventes yderligere udgifter på 23,3 mio. kr. De primære årsager til det opdaterede skøn skyldes primært en forventning om øgede udgifter til førtidspension, sygedagpenge, kontanthjælp og uddannelseshjælp.

Tabel 1 Forventet reservationspulje vedr. budgetgaranti og øvrige overførsler 2020 (1.000 kr.)

| KL's udgifter | 2020 |
|---|------------------|
| KL's skøn for budgetgaranti og øvrige overførsler for Odense | 3.019.533 |
| + Realiseret gevinst for investeringsprojekter for 2018 | 409 |
| - Investeringer og omflytninger i 2020 | -22.417 |
| + Midtvejsregulering | 102.058 |
| + Lov og cirkulæreprogram | 18.799 |
| = Korrigeret KL's skøn i alt | 3.118.382 |
| Udgifter i Beskæftigelses- og Socialudvalget | |
| Korrigeret budget 2020 | 3.153.529 |
| + BSF's skøn ved Økonomisk Status 2020 | 23.274 |
| - Investeringer og omflytninger i løbet af 2020 | -4.656 |
| = Forventet udgifter inkl. investeringer og omflytninger | 3.172.147 |
| Forventet reservationspulje - Budgetgaranti og øvrige overførsler - 2020 | -53.765 |

+/- = mindreforbrug/merforbrug

Reservationspuljen for budgetgaranti og øvrige overførsler ved Vedtaget Budget 2020 var et forventet merforbrug på 10,6 mio. kr. Dermed er reservationspuljen forværret med 43,2 mio. kr.

Forværringen skal ses i lyset af Beskæftigelses- og Socialudvalgets seneste udgiftsskøn for området, jf. ovenstående afsnit.

Beskæftigelsestilskuddet

Reservationspuljen for beskæftigelsestilskuddet opgøres som forskellen mellem indtægter fra staten til delvist at finansiere udgifter til forsikrede ledige og Beskæftigelses- og Socialforvaltningens udgifter til forsikrede ledige. Indtægterne fra staten finansierer kun delvist udgifterne til de forsikrede ledige i Odense grundet skæv fordeling af beskæftigelsestilskuddet i landsdelene. Fra 2021 afskaffes beskæftigelsestilskuddet som en del af udligningsreformen.

Samlet forventes reservationspuljen for beskæftigelsestilskuddet at ende med et merforbrug på 91,0 mio. kr. i 2020, jf. Tabel 2. Odense Kommunes samlede indtægter for beskæftigelsestilskuddet for 2020 forventes at ende på 568,5 mio. kr. Indtægterne er inkl. midtvejsregulering på 244,8 mio. kr., jf. Tabel 2.

Beskæftigelses- og Socialudvalgets samlede forventede udgifter er 670,2 mio. kr. i 2020, jf. Tabel 2. Siden sidste opfølgning har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foretaget et nyt skøn for forventede udgifter til beskæftigelsestilskuddet, hvor der forventes lavere udgifter på 7,3 mio. kr. Årsagen til det opdaterede skøn skyldes lavere udgifter til dagpengemodtagere end forventet ved 1. halvårsopfølgning 2020.

Tabel 2 Forventet reservationspulje vedr. beskæftigelsestilskuddet 2020 (1.000 kr.)

| Indtægter Odense Kommune | 2020 |
|--|----------------|
| Grundtilskud + merudgiftsbehov | 326.269 |
| - Investeringer og omflytninger i 2020 | -2.702 |
| + Midtvejsregulering + forsikringsordning | 244.884 |
| +/- Efterregulering - Kommer august 2021 | |
| = Indtægter i alt | 568.451 |
| | |
| Udgifter i Beskæftigelses- og Socialudvalget | 2020 |
| Korrigeret Budget 2020 | 670.218 |
| + BSF's skøn ved Økonomisk Status 2020 | -7.305 |
| + Investeringer og omflytninger | -3.559 |
| = Forventet udgifter inkl. investeringer og omflytninger | 659.354 |
| | |
| Forventet reservationspulje - Beskæftigelsestilskuddet - 2020 | -90.903 |

+/- = mindreforbrug/merforbrug

Reservationspuljen for beskæftigelsestilskuddet ved Vedtaget Budget 2020 var et forventet merforbrug på 152,2 mio. kr. Dermed er reservationspuljen forbedret med 61,3 mio. kr. Forbedringen af reservationspuljen skal ses i lyset af en høj midtvejsregulering på området. Hertil skal man være opmærksom på, at der er risiko for en negativ efterregulering af området, hvis der er en negativ udvikling i ledigheden og på grund af den skæve fordeling af beskæftigelsestilskuddet mellem landsdelene.

Området for forsørgelses- og sikringsydelse 2020

Samlet forventes reservationspuljerne for forsørgelses- og sikringsydelse i 2020 at ende med et merforbrug på 144,7 mio. kr. inden efterregulering af beskæftigelsestilskuddet. Dette er en lille forbedring siden vedtaget budget, hvor reservationspuljerne blev skønnet til -162,8 mio. kr.

Tabel 3 Foreløbige reservationspuljer 2020 (1.000 kr.)

| Forsørgelses- og sikringsydelse | 2020 |
|---|-----------------|
| Forventet reservationspulje - Budgetgaranti og øvrige overførsler | -53.765 |
| Forventet reservationspulje - Beskæftigelsestilskuddet | -90.902 |
| Forventet resultat for reservationspuljerne - samlet | -144.667 |

+/- = mindreforbrug/merforbrug

Den foreløbige opgørelse af merforbruget for reservationspuljerne for 2020 skal ses i sammenhæng med det afsatte budgetværn for området. Budgetværnet er et budget, der blev afsat for at imødegå det forventede merforbrug på området for forsørgelses- og sikringsydelse i 2020. I Budget 2020 er der afsat et budgetværn på 160,0 mio. kr. til at finansiere det forventede merforbrug. Det forventede merforbrug på 144,7 mio. kr. kan finansieres af det afsatte budgetværn, og hvis der er en rest på budgetværnet, vil det kunne tilgå kassen i 2021 og vil kunne anvendes til fælles politisk prioritering i Budget 2022.

I en situation, hvor budgetværnet ikke er stort nok til at finansiere merforbruget, vil merforbruget skulle finansieres af kassen og dermed forværre udgangspunktet for prioriteringer for det kommende budgetår.

Økonomi

Med denne sag kan de foreløbige reservationspuljer for 2020 under Økonomiudvalget opgøres. De økonomiske konsekvenser af denne sag opsummeres i nedenstående tabel.

Tabel 4 Foreløbige opgørelse af området for forsørgelses- og sikringsydelser 2020 (kr.)

| Indstillingspunkt | Beskrivelser | Styringsområde | Udvalg | 2020 |
|-------------------|--|-------------------------------------|-----------------------------------|--------------|
| 1 | Nedjustering af reservationspulje for Budgetgaranti og øvrige overførsler vedr. øgede udgiftsskøn | Særlig Drift | Økonomiudvalg | -23.274.000 |
| 1 | Højere udgiftsskøn for Budgetgaranti og øvrige overførsler ved Økonomisk Status 2020 | Særlig Drift | Beskæftigelses- og Socialudvalget | 23.274.000 |
| 1 | Opjustering af reservationspulje for Beskæftigelsestilskuddet vedr. opdateret udgiftsskøn | Særlig Drift | Økonomiudvalg | 7.305.000 |
| 1 | Lavere udgiftsskøn for Beskæftigelsestilskuddet ved Økonomisk Status 2020 | Særlig Drift | Beskæftigelses- og Socialudvalget | -7.305.000 |
| 2 | Statslig midtvejsregulering af Budgetgarantien og øvrige overførsler | Finansposter – Tilskud og Udligning | Intet udvalg | -102.058.000 |
| 2 | Opjustering af reservationspulje vedr. midtvejsregulering af Budgetgarantien og øvrige overførsler | Særlig Drift | Økonomiudvalg | 102.058.000 |
| 2 | Regulering vedr. Lov og Cirkulæreprogram på Budgetgarantien og øvrige overførsler | Finansposter – Tilskud og Udligning | Intet udvalg | -18.799.000 |
| 2 | Opjustering af reservationspulje vedr. regulering vedr. Lov og Cirkulæreprogram på Budgetgarantien og øvrige overførsler | Særlig Drift | Økonomiudvalg | 18.799.000 |
| 2 | Statslig midtvejsregulering og regulering af forsikringsordning vedr. Beskæftigelsestilskuddet | Finansposter – Tilskud og Udligning | Intet udvalg | -244.884.000 |
| 2 | Opjustering af reservationspulje vedr. midtvejsregulering og regulering af forsikringsordning vedr. Beskæftigelsestilskuddet | Særlig Drift | Økonomiudvalg | 244.884.000 |

+/- = opskrivning/nedskrivning

Bilag

Bilag - LCP BSU

Punkt 8: Ligestillingsredegørelse 2020

85.00.00-A00-80-19

Resume

Hvert tredje år skal alle kommuner ifølge ligestillingslovens § 5 og 5a gøre rede for ligestillingen mellem mænd og kvinder i kommunen. Dette sker ved at indsende en ligestillingsredegørelse, der er godkendt af byrådet.

Redegørelsen er lovpligtig og omfatter en treårig periode fra den 1. november 2017 til den 31. maj 2020.

Der gøres opmærksom på, at den statistiske opgørelsesmetode ikke er direkte sammenlignelig med den opgørelsesmetode, der anvendes i Odense Kommunes årsberetning.

Drøftelsen omkring ligestillingsarbejdet i Odense Kommune finder sted i forbindelse med den årlige afrapportering af årsberetningen. Grundet fristerne for afrapportering af ligestillingsredegørelsen er det desværre ikke muligt at skabe en hensigtsmæssig samtidighed med årsberetningen.

Vedlagte fremsendes derfor udelukkende til byrådet med henblik på formel godkendelse.

Med vedlagte redegørelse opfylder Odense Kommune sine forpligtelser på området.

Borgmesterforvaltningen giver et kort oplæg på mødet.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender Ligestillingsredegørelse 2020, jf. vedlagte bilag 1.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Økonomiudvalget ønsker, at Odense Kommune til alle tider skal kendes som en moderne og progressiv arbejdsgiver, hvilket blandt andet indebærer, at arbejdet for ligestillingen - herunder i særdeleshed bestræbelser på at sikre lige løn for lige arbejde - herunder den vedtagne fuldtidspolitik - har stor strategisk betydning.

Økonomiudvalget pålægger på denne baggrund Direktørgruppen at forberede en temadrøftelse, der skal ske i regi af Økonomiudvalget. Temadrøftelsen skal tage sit udgangspunkt i den aktuelle ligestillingsredegørelse samt en status på det mangeårige arbejde med at sikre mangfoldighed og ligestilling i Odense Kommune.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Indledning

Alle kommuner skal efter ligestillingslovens § 5 og 5a hvert tredje år indberette en ligestillingsredegørelse om deres arbejde med ligestilling. Ligestillingsredegørelsen følger op på ligestillingslovens § 4 om, at alle offentlige myndigheder inden for deres område skal arbejde for ligestilling og indarbejde ligestilling i al planlægning og forvaltning. I ligestillingsredegørelsen skal der udelukkende redegøres for ligestilling mellem kvinder og mænd.

Formål

Formålet med ligestillingsredegørelserne er:

- at monitorere, sammenligne og fremme ligestillingsindsatser i det offentlige.
- at synliggøre indsatsen over for borgere og andre interesserede aktører.
- at indsamle god praksis som inspiration til myndighedernes videre arbejde med ligestilling.

Afrapportering

Ligestillingsredegørelsen indberettes til ministeren for ligestilling.

Kommunalbestyrelsen skal efter ligestillingsloven vedtage kommunens ligestillingsredegørelse, inden den sendes til ministeren for ligestilling.

Indberetningsperiode

I ligestillingsredegørelsen skal der redegøres for perioden fra den 1. november 2017 til den 31. maj 2020.

Offentliggørelse af resultater

Resultaterne fra årets ligestillingsredegørelser vil blive offentliggjort på hjemmesiden www.ligestillingidanmark.dk. Når resultaterne foreligger, vil de enkelte kommuner få fremsendt et link til en hovedrapport over samtlige ligestillingsredegørelser. Kommunen vil desuden få mulighed for selv at foretage udtræk fra en database, som indeholder samtlige kommuners indtastede informationer i forbindelse med deres ligestillingsredegørelse for 2020.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1, Ligestillingsredegørelse 2020_indberetningsskema pr. 06.08.2020

Oplæg vedr. ligestillingsredegørelse 2020_ Økonomiudvalg den 12.8.20

Punkt 9: Ændring af vedtægter for Tarup Davinde I/S

00.01.00-P24-17-20

Resume

Der skal med denne sag tages stilling til forslag til ændringer af vedtægterne for selskabet Tarup Davinde I/S.

Bestyrelsen i det kommunale fællesskab "Tarup Davinde I/S" har ønsket, at der foretages enkelte ændringer af selskabets vedtægter. Selskabet er et såkaldt § 60-selskab oprettet af Odense og Faaborg-Midtfyn kommuner i 1988.

Den nugældende vedtægt er godkendt af byrådet den 25. januar 2017.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender ændringer af vedtægterne for Tarup Davinde I/S som beskrevet i sagsfremstillingen samt i bilag til sagen.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Bestyrelsen for det kommunale fællesskab Tarup Davinde I/S har anmodet byrådet om at godkende forslag til ændring af selskabets vedtægter.

Der er hovedsageligt tale om ændringer af redaktionel karakter. Der er således tale om opdatering af arealstørrelse, henvisning til regionens råstofplan, selskabets sekretariatsleder får titel af direktør, administrationsaftalen med Odense Kommune indskrives, og der foretages redaktionelle ændringer af datoer og navne på institutioner.

Endvidere foreslås vedtægten ændret således, at det fremadrettet er direktøren, der ansætter og afskediger selskabets personale. Dette har hidtil været bestyrelsens opgave.

For en detaljeret beskrivelse af de enkelte ændringer henvises der til skematisk oversigt over de enkelte ændringer af selskabets vedtægter. Oversigten er vedlagt som bilag til sagen.

Vedtægten skal tilsvarende godkendes af kommunalbestyrelsen i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Såfremt henholdsvis Odense Byråd og kommunalbestyrelsen i Faaborg-Midtfyn Kommune kan godkende de foreslåede vedtægtsændringer, vil vedtægten i overensstemmelse med kommunestyrelsesloven blive fremsendt til Ankestyrelsen til orientering.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Ændringer af vedtægter for TarupDavinde IS

Punkt 10: Underskriftskompetence, jf. den kommunale styrelseslovs § 32

00.00.00-A00-10-18

Resume

Listen over, hvem der kan underskrive dokumenter vedrørende kommunens køb og salg af fast ejendom mv., skal revideres som følge af ændringer i direktørgruppen.

Det følger af kommunestyrelseslovens § 32, at dokumenter vedrørende kommunens køb og salg af fast ejendom, optagelse af lån og påtagelse af garantiforpligtelser skal underskrives af borgmesteren, én af rådmændene eller én af viceborgmestrene sammen med en person, der er bemyndiget hertil af byrådet.

Den eller de, der skal være medunderskrivere, skal udpeges personligt af byrådet. Det er således ikke tilstrækkeligt, at beføjelsen tildeles indehaveren af en bestemt stilling, fx "stadsdirektøren" eller "administrerende direktør".

En liste over personer, der er bemyndiget til at underskrive dokumenter, jf. kommunestyrelseslovens § 32, fremsendes til Tinglysningsretten.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender, at følgende personer skal være bemyndiget som medunderskrivere på de dokumenter, der er nævnt i kommunestyrelseslovens § 32:

- Stadsdirektør Stefan Birkebjerg Andersen
- Konst. adm. direktør for By- og Kulturforvaltningen Morten Møller Iversen
- Adm. direktør for Ældre- og Handicapforvaltningen Gitte Djane Bols Østergaard
- Adm. direktør for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen René Junker
- Adm. direktør for Børn- og Ungeforvaltningen Hanne Dollerup
- Kontorchef for Budget & Effekt Poul Aggerholm

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 11: Ændring af spørgereglement i forbindelse med byrådsmøder

00.14.00-G01-454-17

Resume

Byrådets spørgereglement er senest revideret i 2007, men er efter 13 år på nogle punkter om ikke forældet, så dog ikke helt i overensstemmelse med den procedure, der i dag følges, når der stilles enten mundtlige eller skriftlige spørgsmål til byrådet.

På den baggrund har Borgmesterforvaltningen fundet anledning til at udarbejde et forslag til revideret spørgereglement, så reglementet svarer til den nuværende procedure og praksis.

Forslaget har været forelagt på et gruppeformandsmøde den 24. juni 2020. Gruppeformændene har anbefalet, at spørgereglementet ændres i overensstemmelse med Borgmesterforvaltningens forslag. Borgmesterforvaltningen har efterfølgende tilføjet, at byrådssekretæren kan afvise at modtage spørgsmålet, hvis borgeren ikke ønsker at oplyse navn, adresse og spørgsmålets indhold.

Det nye spørgereglement foreslås at træde i kraft den 20. august 2020.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender forslaget til nyt spørgereglement.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Forslag til nyt spørgereglement:

"Retningslinjer

for skriftlige eller mundtlige spørgsmål til Odense Byråd

Mundtlige spørgsmål

Før byrådets offentlige møder afholdes offentlig spørgetid. Stilleren af det mundtlige spørgsmål stiller spørgsmålet i byrådssalen.

Byrådets medlemmer møder kl. 17.00, og spørgetiden afvikles indtil senest kl. 17.30, hvorefter selve mødet starter.

Spørgetiden ledes af borgmesteren.

Spørgsmål kan stilles af borgere, der bor i Odense Kommune, eller borgere, som har en virksomhed med adresse i Odense Kommune. Spørgsmål skal vedrøre kommunale forhold og være af generel karakter. Der må altså ikke være tale om meningstilkendegivelser eller ens egen konkrete situation.

Spørgsmål skal være så korte og præcise som muligt, så ingen er i tvivl om, hvad der spørges om. Man må ikke bruge mere end 2 minutter. Dette gælder også, selvom man er den eneste spørger.

Hvis der er for mange spørgsmål i spørgetiden, udsætter borgmesteren de senest stillede spørgsmål til næste spørgetid.

Der lægges vægt på en god tone i byrådssalen. Derfor skal mundtlige spørgsmål fremføres med respekt. Spørgsmål, der indeholder angreb på borgere/politikere eller drejer sig om fortrolige forhold, vil derfor blive afvist af borgmesteren.

Spørgsmål, der vedrører sager, der er sat på dagsordenen for dagens byrådsmøde, vil blive afvist. Endvidere afvises spørgsmål, der allerede har været fremsat i samme eller lignende form inden for 6 måneder; dette uanset, om spørgsmålet stilles af en anden person.

Borgerne kan ikke stille spørgsmål fra 2 måneder før kommunalvalget. Spørgetiden bortfalder også på de to møder, hvor byrådet behandler kommunens budget.

Borgmesteren kan tage ordet fra spørgeren, hvis ovenstående ikke overholdes, ligesom borgmesteren afgør eventuelle tvivlsspørgsmål i forbindelse med de gældende retningslinier.

Det stillede spørgsmål vil typisk ikke blive besvaret i selve spørgetiden, men man vil snarest muligt modtage et skriftligt svar fra den forvaltning, som spørgsmålet vedrører.

Fremgangsmåde

1. Borgeren sender en mail til Borgmesterforvaltningen og oplyser, at man ønsker at stille et mundtligt spørgsmål på et bestemt byrådsmøde. Mailen skal sendes senest dagen før det møde, hvor man ønsker at stille spørgsmålet. Man skal oplyse sit navn og adresse samt et tlf.nr., og det skal tydeligt fremgå, hvad man ønsker at spørge om. Borgmesterforvaltningen fremsender mail med praktisk information samt en orientering om behandling af

personoplysninger. Borgeren skal senest et kvarter før mødet henvende sig i betjentstuen på Rådhuset.

eller

2. Borgeren henvender sig til rådhusbetjentene og oplyser, at han/hun gerne vil stille et spørgsmål forud for dagens byrådsmøde. Man skal møde op senest 15 minutter, før mødet starter – altså typisk senest kl. 16.45. Man skal i den forbindelse oplyse sit navn og adresse samt oplysning om, hvad man ønsker at spørge om. Ønsker borgeren ikke at oplyse eller at dokumentere dette, afviser byrådssekretæren spørgsmålet.

Skriftlige spørgsmål

Hvis man stiller et skriftligt spørgsmål til byrådet, skal dette sendes til Borgmesterforvaltningen på bmf@odense.dk med overskriften ”Spørgsmål til byrådet”. Skriftlige spørgsmål er uafhængige af byrådsmøderne, idet der ikke gives besvarelser på skriftlige spørgsmål på møderne.

I lighed med mundtlige spørgsmål skal spørgsmålet vedrøre kommunale forhold og være af generel karakter. Der må altså ikke være tale om meningstilkendegivelser eller ens egen konkrete situation.

Spørgsmål vedrørende ens egen konkrete situation sendes direkte til den relevante forvaltning, der svarer borgeren direkte.

Borgmesterforvaltningen sørger for at fremsende spørgsmålet til rådmanden og den adm. direktør i den forvaltning, spørgsmålets emne hører under. Byrådets medlemmer orienteres samtidig om spørgsmålet pr. mail. Borgmesterforvaltningen sørger endvidere for at fremsende kvitteringsskrivelse til spørgeren med meddelelse om, hvilken forvaltning spørgsmålet er fremsendt til.

Den pågældende forvaltning svarer spørgeren direkte og fremsender samtidig besvarelsen til orientering til byrådets medlemmer. Drejer det sig om spørgsmål om borgerens egne konkrete forhold, orienteres byrådet ikke om forvaltningens svar.

Dette reglement træder i kraft den 20. august 2020 og erstatter dermed reglementet fra 2007."

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 12: Udpegning af ny formand for Sundhedsudvalget

00.22.00-A30-67-17

Resume

Valggruppe ABFØ har anmodet om, at der sker omkonstituering i Sundhedsudvalget.

Udvalgets nuværende formand Kasper Ejlertsen ønsker at fratræde formandsposten, og udvalgets nuværende næstformand Søren Freiesleben indtræder som ny formand. Ændringen er med virkning fra den 20. august 2020.

Det fremgår af § 1 i forretningsordenen for Sundhedsudvalget, at det er byrådet, der udpeger formanden for udvalget.

Byrådet skal med denne sag tage stilling til anmodningen fra valggruppe ABFØ.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Søren Freiesleben valgt som formand for Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har ikke konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 13: Udpegning af stedfortræder til Huslejenævnet og Beboerklagenævnet

00.22.00-A30-24-17

Resume

Byrådet udpegede på mødet den 11. april 2018 koncernchef i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen Susanne Kvolsgaard som stedfortræder for den sociale sagkyndige i Huslejenævnet og Beboerklagenævnet, Tom Rønning.

Susanne Kvolsgaard er nu gået på pension, hvorfor Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har fremsendt indstilling om en ny stedfortræder.

Der er tradition for, at samme person udpeges til stedfortræderposten i både Huslejenævnet og Beboerklagenævnet, hvorfor der kun skal udpeges én stedfortræder.

Begge nævn er omfattet af ligestillingsreglerne, hvilket betyder, at der så vidt muligt skal indstilles både en kvinde og en mand til posten.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har på baggrund heraf indstillet følgende personer til stedfortræderposten:

Afdelingsleder i Job og Udvikling 5 Anne Lund Fuglsang

Afdelingsleder i Boligsocial Jacob Blaase

Forvaltningen anbefaler, at Anne Lund Fuglsang udpeges som ny stedfortræder for Tom Rønning for den resterende del af nævnens funktionsperiode indtil den 30. juni 2022.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Anne Lund Fuglsang udpeget.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 14: Lukket: Arealhvervelser ved Drejbænken/Munkebjergvej

13.06.01-G01-5-20

Punkt 15: Forslag fra byrådsgruppe Ø - Mulighed for at stille mundbind til rådighed i Odenses busser

00.01.00-A00-224-20

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 19. august 2020.

Sundhedsmyndighederne anbefaler i øjeblikket brug af mundbind i kollektiv transport. Enhedslisten i Odense mener, at kommunen skal tilskynde borgerne til at bruge mundbind for at mindske smitterisiko og foreslår, at Odense Kommune undersøger muligheden for at forsyne alle busserne i Odense med mundbind, således at passagerer, som ikke har mundbind med, kan få et gratis mundbind, som de kan bruge i bussen.

Enhedslisten mener, at Odense Kommune på den måde skal gå foran og tilskynde flere borgere til at bruge bussen, ikke mindst de sårbare borgere, som på grund af større smittefare kan være betænkelige ved at bruge offentlig transport.

I august og september starter skoler og uddannelsesinstitutioner, og der er flere, der tager bus, og dermed opstår større smitterisiko. Vi skal gøre alt for at forhindre en ny coronabølge med menneskelige omkostninger.

Enhedslisten foreslår, at ordningen med gratis mundbind i busserne i første omgang prøves i 2 måneder på forsøgsbasis i myldretid for at vurdere omfang, effekt og udgift. Det kan vise sig, at ordningen tjener noget af udgiften ind, hvis det betyder, at flere tager bussen. Det mener vi er et forsøg værd. Vi kan efterfølgende tilpasse ordningen afhængig af udgifter og udbytte og afhængig af, om nuværende anbefaling om brug af mundbind i kollektiv trafik bliver et påbud i nær fremtid, sådan som Enhedslisten har foreslået på landsplan. Enhedslisten har også et forslag i Folketinget om gratis mundbind til lavindkomstgrupperne.

En vigtig gevinst af gratis mundbind i busserne vil være, at tilgængeligheden gør det nemt og dermed tilskynder flere mennesker til at bruge det, og at det dermed bliver mere almindeligt med mundbind i busserne.

Vi skal passe på hinanden og især på de sårbare borgere, og det kan vi blandt andet gøre ved at stille gratis mundbind til rådighed i busserne. Hvis man får brug for at tage bussen, så er det ikke altid muligt, at man lige kommer forbi et apotek og køber mundbind først.

Ordningen er først og fremmest rettet mod passagerer, hvis økonomi gør det vanskeligt at købe mundbind selv, samt de borgere, som har glemt at have mundbind med. Hvis forslaget bliver vedtaget, vil Enhedslistens opfordring derfor være, at alle, der har råd, selv skaffer og tager mundbind med i bussen. Ordningen kan eventuelt suppleres med, at der bliver stillet et kontonummer og Mobilepay til rådighed, således at de, der har råd og ønsker det, efterfølgende kan betale for det mundbind, de har fået.

Indstilling fra forslagsstiller

Enhedslisten indstiller, at forskellige muligheder for at forsyne alle busserne i Odense med mundbind undersøges hurtigst muligt i samarbejde med Fyn Bus, således at passagerer, som ikke har mundbind med, kan få et mundbind, som de kan bruge i bussen.

Forvaltningens belysning

Sagen vedrørende mundbind i busserne i Odense hører under By- og Kulturudvalget. Idet den aktuelle situation vedrørende covid-19 er ny, har der ikke tidligere været behandlet en sag om samme emne. Der er i den forbindelse heller ikke igangsat et arbejde vedrørende samme sag.

Såfremt Odense Byråd ønsker at arbejde videre med forslaget, kan By- og Kulturforvaltningen behandle en sag om emnet den 22. september 2020.

Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Hele Danmark er påvirket af den aktuelle corona-situation. Her er en velfungerende kollektiv transport afgørende for at sikre borgernes muligheder for at opretholde aktiviteten i samfundet. Der er i august 2020 indgået en national aftale, der gør det obligatorisk at bære mundbind i forbindelse med brug af kollektiv transport. Odense Byråd mener grundlæggende, at det er den enkeltes ansvar at sikre, at man lever op til myndighedernes regler og anvisninger.

Byrådet anerkender imidlertid, at der kan være grupper, for hvem det vil være forbundet med økonomiske eller sundhedsfaglige vanskeligheder at medbringe et mundbind, men hvor brugen af den kollektive trafik er nødvendig. I sådanne tilfælde vil det være ønskværdigt, om passageren kunne få udleveret et mundbind i bussen.

Odense Byråd pålægger derfor Odense Kommunes sundhedsberedskab – i samarbejde med FynBus - at afdække, om der kan etableres en sådan udleveringsordning. Ordningen skal iagttage alle nationale regler og retningslinjer for brugen af mundbind i det offentlige rum. Sundhedsberedskabet orienterer efterfølgende byrådet om resultatet".

Gruppe C, O og V stemmer imod borgmesterens forslag til resolution.

Gruppe A, B, F og Ø stemmer for borgmesterens forslag til resolution.

Borgmesterens forslag til resolution er dermed godkendt.

Indstillingen i initiativretssagen er dermed bortfaldet.

Punkt 16: Forslag fra byrådsgruppe Ø - Oprettelse af hotline for anonyme underretninger på ældreområdet, samt fokus på medarbejdernes arbejdsforhold

00.00.00-A00-310-20

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 19. august 2020.

Efter TV 2 udsendelsen "Plejhjemmene bag facaden", som viste omsorgssvigt på to plejehjem i Århus og Randers, har der været fornyet debat om ældreplejen og især behandling af demente borgere på plejhjemmene. Afsløringerne har skabt utryghed hos pårørende til især demente borgere. Mange har tænkt: Er det mon noget, der også foregår i min kommune, og sker det for mine forældre, bedsteforældre eller andre, som jeg kender?

I Enhedslisten har vi ikke nogen grund til at tro, at tilsvarende forhold forekommer på plejhjemmene i Odense. Alligevel mener vi, at vi skal tage utrygheden alvorligt og igangsætte tiltag, som sikrer, at sådanne forhold aldrig kan forekomme i vores kommune.

Det kan vi blandt andet gøre ved at lette henvendelser, som kan give os adgang til viden, oplevelser og mistanke om svigt eller uværdige forhold for ældre beboere. Det kan gøres ved at skabe mulighed og rammer for, at sådanne henvendelser kan ske anonymt. Vi ved, at alle har mulighed for at indgive en klage, men vi ved også, at der kan være forhold, der gør, at man ikke klager, selvom man har oplevet et problem, har været vidne til problemer eller har en mistanke. Det kan være, fordi man ikke har ressourcer til at stå frem eller er bekymret for, at en klage kan få negative konsekvenser for én selv, ens kolleger, de ældre, ens relationer osv.

På børneområdet er det muligt at underrette kommunen anonymt via telefon eller via et underretningsskema på kommunens hjemmeside, hvis man har en mistanke om, at et barn mistrives eller måske bliver udsat for fysisk eller psykisk overgreb. Alle sådanne underretninger undersøges. Enhedslisten mener, at noget lignende skal indføres på ældreområdet.

Årsagerne til, at der kan forekomme fejl, svigt og forråelse i ældreplejen, er komplekse. Én af årsagerne hænger sammen med normeringer, arbejdspress og stress. Enhedslisten mener, at vedvarende nedskæringer og effektiviseringstyranni har påvirket personalets arbejdsvilkår i negativ retning. Vi mener derfor, at der er behov for at kigge på normeringerne i Odense, som desværre ligger under landsgennemsnittet. Der er ligeledes behov for at kigge på, hvordan vi kan skabe større anerkendelse af medarbejderne i ældreplejen - ikke kun med ord, men ved at forbedre deres arbejdsvilkår og skabe bedre mulighed for faglig udvikling, efteruddannelse, supervision osv. Dette er nødvendigt for at gøre området attraktivt og tiltrække flere gode medarbejdere til det voksende behov.

Indstilling fra forslagsstiller

Enhedslisten indstiller:

1. Der oprettes en telefon- og digital hotline, hvor beboere, pårørende, personale og andre kan henvende sig anonymt og underrette om svigt eller give udtryk for konkrete bekymringer om mistrivsel, uværdig behandling og fysisk og psykisk overgreb. Alle henvendelser vurderes og undersøges, og Ældre- og Handicapudvalget orienteres løbende.

2. Ældre- og Handicapudvalget tager en drøftelse af normeringerne på ældreområdet, om hvordan der kan skabes bedre arbejdsforhold for medarbejdere samt mulighed for faglig udvikling, supervision og efteruddannelse.

Forvaltningens belysning

Ad 1

Sagen vedrørende oprettelse af en telefon- og digital hotline henhører under Ældre- og Handicapudvalget. Der er ikke allerede igangsat et arbejde vedrørende samme emne/sag.

Under forudsætning af, at Odense Byråd ønsker at arbejde videre med forslaget, forventes det, at Ældre- og Handicapudvalget kan blive præsenteret for en sag til behandling i efteråret 2020.

For sagens belysning orienterer Ældre- og Handicapforvaltningen om, at der i dag udføres tre typer af tilsyn på plejecentre samt afholdes kontaktudvalgsmøder på plejecentrene med deltagelse af ledelse, personale, beboere, pårørende og politikere. Tilsyn og kontaktudvalgsmøder uddybes nedenfor.

Tilsyn på plejecentre

I skemaet er beskrevet de tre typer af tilsyn, som udføres på plejeboligområdet.

| Type af tilsyn | Formål | Hvor ofte | Hvilke områder er omfattet af tilsynet | Tilsynsmyndighed |
|----------------------------|--|---|--|---------------------------------|
| Uanmeldte kommunale tilsyn | At sikre, at alle får den hjælp, som de har krav på. Derudover at medvirke til en løbende udvikling af kvaliteten i indsatserne. | Gennemføres mindst 1 gang årligt på døgntilbud. Hvert 2. år på dagtilbud. | Alle kommunale og private leverandører og selvejende institutioner. Herunder plejeboliger, leverandører af praktisk bistand og/eller personlig pleje, dagtilbud. | Ekstern tilsynsleverandør. |
| Risikobaserede tilsyn | At vurdere patientsikkerheden på arbejdsstedet. Endvidere at sikre læring hos sundhedspersonalet. | Stikprøver på udvalgte steder. I gennemsnit udvælges 10 procent af forvaltningens tilbud årligt ud fra en løbende vurdering af, hvor der kan være størst risiko for patienternes sikkerhed. | Alle kommunale og private arbejdssteder, hvor der arbejder autoriserede sundhedspersoner eller personer, der varetager opgaver på disses delegering. | Styrelsen for Patientsikkerhed. |
| Ældretilsyn | At bidrage til læring til gavn for kvaliteten i den social -og plejefaglige indsats til ældre | Der vil årligt blive ført tilsyn på 10 procent af alle relevante enheder indenfor ældreområdet. | Hjemmepleje, midlertidige pladser, plejecentrehjem. Tilsynet tager – modsat det uanmeldte kommunale tilsyn – ikke stilling til de afgørelser kommunen har truffet om tildeling af hjælp til borgerne eller kommunens kvalitetsstandarder. | Styrelsen for Patientsikkerhed. |

Kontaktudvalgsmøder

Formålet med kontaktudvalgsmøderne er en gensidig dialog mellem ledelse, personale, beboere, pårørende og politikere, hvor man deler viden og inspirerer hinanden med henblik på udvikling på de enkelte steder.

Der afholdes kontaktudvalgsmøde på hvert plejecenter, botilbud og dagtilbud 3 gange i hver valgperiode for Ældre- og Handicapudvalget. Såfremt et kontaktudvalgsmøde har påkaldt sig en særlig interesse, kan Ældre- og Handicapudvalget beslutte endnu et besøg. Det kan være som opfølgning på et interessant projekt, metode etc. eller opfølgning på et kritisk møde.

I forbindelse med kontaktudvalgsmøderne lægges der vægt på:

- Møderne afholdes på hvert enkelt plejecenter, botilbud og dagtilbud med henblik på at tilgodese de individuelle forhold.
- Borgerne inddrages i planlægning og gennemførelse af møderne.
- Møderne foregår på borgernes præmisser og forudsætninger og med fokus på en anerkendende og inkluderende dialog.
- Møderne omhandler konkrete emner fra dagligdagen.

Whistleblowerdirektiv

Det bemærkes i øvrigt, at Rådet for Den Europæiske Union har vedtaget et whistleblowerdirektiv, der blandt andet forpligter kommuner til at etablere en whistleblowerordning, der skal sikre beskyttelse af ansatte, der indberetter kommunens overtrædelse af EU-retlige regler.

Der foreligger endnu ikke et dansk lovforslag, så det er endnu uvist, hvorledes ordningen etableres i dansk ret, herunder om man i Danmark ønsker at udvide området for andet og mere end overtrædelse af EU-retten. Direktivet skal være implementeret i dansk ret i oktober 2021.

Ad 2

Sagen henhører under Ældre- og Handicapudvalget, der har behandlet normeringerne på ældreområdet på udvalgsmøderne den 26. marts 2019 og 9. juni 2020.

Ældre- og Handicapudvalget har herudover ikke allerede igangsat et arbejde vedrørende samme emne/sag.

Under forudsætning af, at Odense Byråd ønsker, at Ældre- og Handicapudvalget skal arbejde videre med forslaget, forelægges Ældre- og Handicapforvaltningens bearbejdning af initiativretsforslaget på udvalgsmøde i september 2020.

Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Det er afgørende for Odense Byråd, at man i Odense oplever en tryk og værdig alderdom. I Odense kan man godt have en berettiget forventning om, at vores ældrepleje udgør trygge og omsorgsfulde fællesskaber med høj kvalitet.

Det er derfor også afgørende, at bekymringer hos beboere, pårørende og personale håndteres hurtigt og på en hensigtsmæssig måde.

Odense Byråd pålægger derfor Ældre- og Handicapforvaltningen at udarbejde forslag til, hvordan bekymringer fra beboere, pårørende og personale kan håndteres på en sådan måde, at der ikke sættes spørgsmålstejn ved ambitionen om en tryk og værdig alderdom i Odense. Forslaget skal være et supplement til de i forvejen gennemførte tilsyn og kontaktudvalgsmøder og skal herudover indarbejde de erfaringer, der er gjort i forbindelse med de planlagte dialogmøder med brugere og pårørende. Det samlede forslag skal hurtigst muligt forelægges Ældre- og Handicapudvalget til endelig beslutning.

I forbindelse med udarbejdelse af forslaget til håndtering af evt. bekymringer pålægger Odense Byråd, at Ældre- og Handicapudvalget drøfter normeringer og medarbejderforhold, herunder hvordan medarbejderressourcer fordeles på ældreområdet i Odense Kommune, så det i størst muligt omfang fører til, at de ældre møder faste medarbejdere".

Gruppe Ø stemmer for indstillingen i initiativretssagen.

Gruppe A, B, C, F, O og V stemmer imod indstillingen i initiativretssagen.

Indstillingen i initiativretssagen er dermed forkastet.

Gruppe A, B, C, F, V og Ø stemmer for borgmesterens forslag til beslutning.

Gruppe O stemmer imod borgmesterens forslag til beslutning.

Borgmesterens forslag til beslutning er dermed godkendt.

Punkt 17: Anmodning fra rådmand Jane Jegind om udtræden af byrådet

00.00.00-A00-314-20

Resume

Rådmand Jane Jegind har anmodet byrådet om, at hun med virkning fra den 1. september 2020 kan udtræde af Odense Byråd af arbejdsmæssige årsager. Anmodningen omfatter også fritagelse fra de øvrige tillidshverv, som byrådet har udpeget Jane Jegind til.

Hvervet som byrådsmedlem

Ifølge § 103, stk. 1 og 2 i den kommunale valglov skal byrådet efter anmodning fritage et medlem for medlemskab, såfremt medlemmet på grund af sin helbredstilstand, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende har rimelig grund til at ønske sig fritaget.

Det fremgår af § 104 i den kommunale valglov, at stedfortræderen indtræder efter reglerne i lovens § 91, når et medlem udtræder af byrådet.

1. stedfortræderen på Venstres kandidatliste er Araz Khan, som derfor indtræder i Odense Byråd, såfremt byrådet godkender indstillingen.

Hvervet som rådmand

Når en rådmand udtræder af byrådet, besættes den ledige rådmandspost for resten af valgperioden af den valggruppe i byrådet, der har udpeget den afgangende rådmand. Dette følger af kommunestyrelseslovens § 65, stk. 6.

Valggruppe COV har oplyst, at Christoffer Lilleholt udpeges som ny rådmand for By- og Kulturudvalget.

Øvrige tillidsposter

Ifølge § 28, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse skal den ledigblevne plads i udvalg mv. besættes af den samme gruppe, som har indvalgt det medlem, der udtræder i valgperiodens løb.

Valggruppe COV har oplyst, at Christoffer Lilleholt indtræder i Jane Jeginds øvrige tillidshverv.

Nedenfor følger en liste over de hverv, Christoffer Lilleholt overtager:

| Hverv | Funktion |
|-----------------------|----------|
| By- og Kulturudvalget | Formand |

| | |
|--|---------|
| Økonomiudvalget | Medlem |
| Kommunens styrelse under krise eller krig | Medlem |
| Valgbestyrelsen ved folketingsvalg, Europa-Parlamentsvalg, folkeafstemninger og kommunale valg | Medlem |
| Kommunalpolitisk Topmøde | Medlem |
| Bestyrelsen for Lindø, Port of Odense A/S | Medlem |
| Den politiske styregruppe for Kulturregion Fyn | Medlem |
| Landsdelsorkesterforeningen | Medlem |
| Odense Bys Museer | Medlem |
| Odense Kommunes Folkeoplysningsudvalg | Formand |
| Komiteen vedrørende prisbelønning af gode og smukke nybygninger mv. i Odense | Medlem |
| Bestyrelsen for H.C. Andersen Fonden | Medlem |
| Bestyrelsen for Tietgenskolen, Handelsgymnasiet og Læringskolen | Medlem |

Valggruppe COV har endvidere oplyst, at Christoffer Lilleholt fortsat varetager de tillidsposter, han i forvejen er udpeget til, med undtagelse af medlemskabet af Børn- og Ungeudvalget, medlemsposten i Kommunalpolitisk Topmøde og stedfortræderposten i Valgbestyrelsen.

Araz Khan overtager medlemskabet af Børn- og Ungeudvalget og Kommunalpolitisk Topmøde.

Claus Houden overtager stedfortræderposten i Valgbestyrelsen.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odense m nne.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender, at rådmand Jane Jegind udtræder af byrådet med virkning fra den 1. september 2020.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

 konomi

Ved fritagelse af hvervet som rådmand har Jane Jegind ret til eftervederlag.

Med en uafbrudt funktionsperiode som rådmand siden 1. januar 2006 ydes der et maksimalt eftervederlag svarende til 12 x 72.418,17 kr., hvilket svarer til det årlige grundbeløb på 869.018,04 kr.

Eftervederlaget udbetales på følgende måde:

- Et  ngangsbel b svarende til 6 gange det sidst ydede månedlige vederlag - aktuelt 434.509,02 kr. - udbetales den 1. i måneden, efter at hvervet fratr des.
- 6 måneder udbetales månedsvi forud med 72.418,17 kr. om måneden fra den 1. i måneden efter, at  ngangsbel bet er udbetalt.

Rådmand Jane Jegind har endvidere ret til egenpension, der tilsvarende udregnes efter funktionstiden som rådmand.

Rådmand Jane Jeginds egenpension udgør i henhold til aktuelle satser og lovgivning 340.486 kr.  rligt (28.373,83 kr. månedligt) og udbetales månedsvi forud fra den 1. i måneden efter opnåelse af folkepensionsalderen.

Belønnet afholdes inden for den nuværende ramme, der er afsat til byrådet.