

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 10-12-2024**

**Mødedato** Tirsdag d. 10. december 2024 kl. 16:00

**Mødested** Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

# Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
B-sag: Godkendelse af afrapportering på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding.....	4
B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Pulje for en styrket beskæftigelsesindsats for ledige grønlændere.....	8
B-sag: Beslutning om VeteranTeam Odense og boliggaranti til veteraner i Odense.....	10
B-sag: Beslutning om indfrielsestidspunkt for ledigheds mål.....	14
B-sag: Beslutning om deltagelse i et partnerskab om styrket samarbejde om unge og gode overgang.....	16
C-sag: Drøftelse af handleplan for Odense Kommunes socialpolitik.....	19
C-sag: Midlertidig førtidspension - drøftelse af mulig henvendelse til ministeren.....	22
C-sag: Drøftelse af udkast til Flere Sunde Leveår - Forebyggelsespolitik.....	24
D-sag: Afrapportering "Alle skal med".....	28
D-sag: Afrapportering "Alle unge skal med".....	31
D-sag: Afrapportering "Alle unge skal med - 15-17-årige".....	34
D-sag: Orientering om årsrapport på flygtningeområdet.....	37
D-sag: Orientering om status på udmøntning af anbefalinger fra Ekspertgruppen for ikke-vestlige lande.....	38
D-sag: Orientering om arbejdspligt.....	41
D-sag: Monitorering af udsatte boligområder.....	43
D-sag: Orientering om resultaterne af den årlige trivselsmåling 2024 i Beskæftigelses- og Socialforhold.....	44
D-sag: Orientering om bandesituationen og Odense Kommunes bandeinitiativer.....	46
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	50
D-sag: Aktuelle sager.....	51

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-P35-25-23

## **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 10. december 2024.

## **Beslutning**

Ved mødets start i forbindelse med godkendelse af dagsordenen blev det besluttet ikke at behandle punkt 3. Godkendelse af ansøgning til ”Pulje for en styrket beskæftigelsesindsats for ledige grønlændere i Danmark” ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, fordi forvaltningen har modtaget afslag på ansøgningen fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Herefter godkendte Beskæftigelses- og Socialudvalget dagsordenen.

## **Punkt 2: B-sag: Godkendelse af afrapportering på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding**

27.00.00-A00-38-24

### **Resume**

Social- og Boligstyrelsen udsendte den 22. november 2023 en anmodning om fornyet politisk behandling af den centrale udmelding vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

I denne sag præsenteres udvalgene for en fælleskommunal afrapportering til Social- og Boligstyrelsen, som skal sendes senest 31. december 2024.

Baggrunden for styrelsens anmodning var en fortsat bekymring for udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde, som ligger i Rødbyhavn på Lolland. Bekymringen gik på, om der var nok pladser til de forskellige borgere på landsplan, der kom til Kofoedsminde. Ligeledes var de faglige rammer for imødekommelsen af borgerne, et bekymringspunkt. Styrelsen mente også, at der var behov for at sikre antallet af højt specialiserede pladser med et nyt sikret tilbud placeret i Vestdanmark.

Styregruppen for afrapporteringen, bestående af direktører fra 10 kommuner konkluderer, at der ikke er et aktuelt behov for at bygge et vstdansk sikret tilbud. Styregruppen mener, på baggrund af opdateret data og udviklingsplaner, at Kofoedsminde har de fysiske og faglige rammer i forhold til at dække behovet for sikrede pladser på landsplan. Styregruppen vurderer i den forbindelse at borgere med domstype 2, fremfor at bo på Kofoedsminde, vil kunne anbringes i et åbent tilbud tættere på de nærområder, de kommer fra. De kommuner, som borgerne kommer fra, vil dermed skulle stille pladser til rådighed til borgere med domstype 2. Ved at øge udslusningen af borgere med domstype 2 fra sikrede pladser på Kofoedsminde til åbne tilbud i nærmiljøet håndteres stigningen i pladsbehovet for borgere med domstype 1 på Kofoedsminde. Styregruppen påpeger desuden, at kommunerne ikke oplever, at det er et problem, at det eneste sikrede tilbud til borgere med domstype 1, er beliggende på Lolland og udgøres af Kofoedsminde.

Det er styregruppens vurdering, at der på baggrund af de seneste års udvikling ikke er udfordringer med kvaliteten på tilbuddet. I afrapporteringen præsenteres en udviklingsmodel, som peger på flere løsninger og muligheder for at sikre, at kapaciteten i første omgang imødekommer behovet for sikrede pladser frem til 2035. Anbefalingerne kan findes i sagsfremstillingen.

Udvalgenes godkendelse af sagen udgør en samlet godkendelse fra Odense Kommune.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

### **Indstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget godkender følgende afrapportering til Social- og Boligstyrelsen:

1. At der aktuelt ikke er behov for at bygge et vstdansk sikret tilbud.

2. At der i stedet præsenteres en udviklingsmodel, som peger på flere løsninger og muligheder for at sikre, at kapaciteten i første omgang imødekommer behovet for sikrede pladser frem til 2035.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Den centrale udmelding fra Social- og Boligstyrelsen

I 2019 bad styrelsen med en central udmelding første gang kommunerne i regi af Kommunernes kontaktråd (KKR) om at forholde sig til udfordringerne på det sikrede tilbud Kofoedsminde. Region Sjælland er driftsherre for Kofoedsminde. Målgruppen på Kofoedsminde er borgere med udviklingshæmning, der har begået alvorlig kriminalitet, og som er anbragt efter domstype 1 og domstype 2, samt i varetægtssurrogat.

- Domstype 1 henviser til borgere med udviklingshandicap, der af retssikkerheds- og behandlingsmæssige grunde ikke kan placeres andre steder, og som har dom til sikret afdeling.
- Domstype 2 henviser til borgere med udviklingshandicap med en kombinationsdom, hvor de både kan placeres på åbne og sikrede afdelinger.
- Varetægtssurrogat er at retten kan beslutte, at den sigtede skal underlægges tilsyn eller anbringes i en institution, et egnet hjem eller en psykiatrisk afdeling, hvis de giver samtykke til det, i stedet for at blive varetægtsfængslet.

En central udmelding er Social- og Boligstyrelsens mulighed for at melde områder ud, hvor der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommuner eller regioner for at sikre udbuddet af højt specialiserede indsatser og tilbud.

Social- og Boligstyrelsen holder løbende øje med de små og/eller komplekse målgrupper. De holder også øje med den tilhørende tilbudsstruktur, for at sikre det nødvendige udbud af højt specialiserede indsatser og tilbud. Hvis styrelsen bliver bekymrede for kvaliteten eller mængden af tilbud på et område, kan de komme med en central udmelding.

På baggrund af den centrale udmelding i 2019 meldte kommunerne tilbage til styrelsen, at kommunerne havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven. Styrelsen var efterfølgende fortsat af den opfattelse, at der var problemstillinger på Kofoedsminde, der skal håndteres. Bekymringen fra styrelsen gik på, at der kun findes Kofoedsminde til at håndtere opgaven, og at dette kunne skabe et styrket pres på tilbuddet. Styrelsens vurdering er baseret på data indhentet medio 2022.

Styrelsen har derfor den 22. november 2023 udsendt endnu en central udmelding vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Her beder styrelsen om, at kommunerne fremlægger en samlet koordineret løsning til borgerne i målgruppen. Den samlede koordinerede løsning skal have bedst mulig sammenhæng til den øvrige tilbudsstruktur samt faglige forhold. Styrelsen beder endeligt kommunerne om at beskrive en samlet løsning for etablering af et sikret tilbud i Vestdanmark.

Afrapportering som besvarelse af den fornyede behandling

Til udarbejdelsen af en samlet og koordineret besvarelse har der på tværs af de fem rammeaftalesekretariater været nedsat en administrativ styregruppe og arbejdsgruppe. Der er i forbindelse med udarbejdelse af afrapporteringen indsamlet aktuel og uddybende viden både kvantitativt i form af opdaterede data vedrørende borgere på Kofoedsminde, medarbejdersammensætning og kvalitativt via interviews og møder.

Hovedkonklusionen i afrapporteringen er, at der ikke er behov for at bygge et sikret tilbud i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Styregruppen er på baggrund af de opdaterede data og udviklingsplaner således uenig i, at Kofoedsminde ikke har de fysiske og faglige rammer i forhold til at dække behovet for sikrede pladser på landsplan. De faglige rammer på Kofoedsminde vurderes således til at være tilfredsstillende. Styregruppen præsenterer dog en række anbefalinger samt en redegørelse for udvidelsesmuligheder på Kofoedsminde.

Styregruppen har afdækket udviklingen i belægningen på Kofoedsminde fra 2014-23. Udviklingen viser, at det stort set i alle årene har været nødvendigt at øge antallet af pladser. Væksten i antallet af borgere med domstype 1, domstype 2 og borgere i varetægtssurrogat har dog været forskellig, så den er mest markant for borgere i varetægtssurrogat og dernæst for borgere med domstype 2.

Det er styregruppens vurdering, at der er behov for at udvide kapaciteten af pladser (efter servicelovens § 108) til borgere med domstype 2 til anbringelse i åbent tilbud. Udover at denne målgruppe er størst, så kan disse borgere bo andre steder end i tilknytning til Kofoedsminde og dermed med mulighed for at være tættere på de nærområder, de kommer fra. En øget kapacitet vil ligeledes bidrage til muligheden for at skabe et øget flow på pladserne på Kofoedsminde. Det er aktuelt vurderingen på Kofoedsminde, at 15 borgere kan udsluses fra Kofoedsminde. Derved vil presset på Kofoedsminde mindskes. Det er tillige styregruppens vurdering, at der med et fokuseret arbejde på udvikling af faglige metoder og et tættere samarbejde mellem kommunerne og Kofoedsminde er potentiale for højere grad af udslusning end det niveau, der har været kendetegnende de seneste år. Styregruppen ser gerne, at styrelsen deltager i dette faglige udviklingsarbejde.

Styregruppen foreslår også, at der kigges nærmere på de økonomiske incitamenter, der knytter sig til placeringen af borgere med domstype 2 på Kofoedsminde. Kofoedsminde finansieres i dag via en objektiv finansiering. Styregruppen foreslår, at alle borgere med en domstype 2, fremover skal være takstfinansieret. Det er forventningen, at det kan understøtte flowet. En nærmere takstmodel er ikke beskrevet i afrapporteringen, men vil skulle udarbejdes særskilt.

Styregruppen anbefaler også, at der indledes en dialog med staten om udviklingen i antallet af borgere i varetægtssurrogat på Kofoedsminde. Denne målgruppe har været i kraftig vækst i perioden. Det er styregruppens vurdering, at den alternative placering af disse borgere er i tilknytning til statsfængslerne og dermed en statslig opgave. Såfremt Kofoedsminde ikke skal rumme borgere i varetægtssurrogat, mindskes presset selvsagt tilsvarende.

Objektiv finansiering er en betalingsmodel, der bruges til at dække omkostningerne ved ophold på sikrede institutioner for unge. I denne model betaler kommunerne baseret på antallet af unge, de har. Finansieringen dækker ekstra udgifter, der ikke er inkluderet i en fast takst, som specialbehandling. Kommunerne betaler et estimat i starten af året, som senere justeres, når de faktiske omkostninger er kendt.

Det er i forbindelse med styregruppens arbejde og dialog med Region Sjælland blevet afdækket, at der er sket en betydelig faglig udvikling, ligesom der eksisterer aktuelle udviklingsplaner og yderligere udviklingsmuligheder i området omkring Kofoedsminde. Derfor fremlægger styregruppen en grundmodel med to trin. Grundmodellen forventes både at kunne imødekomme kapacitetsudfordringerne frem til 2035 og opfylde de faglige krav til højt specialiserede tilbud:

- Trin 1 dækker over udvidelse af pladser på Kofoedsminde samt øget udslusning af borgere med domstype 2 fra sikrede pladser på Kofoedsminde til åbne tilbud (servicelovens § 108) frem til 2035. Dermed håndteres stigningen i pladsbehovet inden for de eksisterende rammer på Kofoedsminde.
- Trin 2 dækker et forslag om at udvide kapaciteten på åbne tilbud (servicelovens § 108) med 20 pladser til målgruppen af borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i et åbent tilbud. Flere af disse pladser skal bidrage til, at flere borgere i målgruppen anbringes her fremfor på en sikret plads.

Præmisserne for styregruppens anbefalinger er:

1. Finansieringen af alle borgere med domstype 2 ændres fra objektiv finansiering til takstfinansiering.
2. Øget samarbejde om udslusning af borgere fra Kofoedsminde sikrede pladser.
3. Staten skal afsætte puljer til finansiering af etablering af de nye pladser, og byggeriet skal friholdes fra anlægsloftet. Derudover skal kommunerne tilføres økonomi til drift af det øgede antal domsanbragte.

Idet Social- og Boligstyrelsen har bedt kommunerne beskrive, hvordan et vstdansk sikret tilbud kan etableres, har styregruppen også udarbejdet et sådant forslag.

1. Eventuelt nyt tilbud i Vestdanmark: Skal finansieres som Kofoedsminde; anbefaling om 40 pladser med anlægsudgift på 200-250 mio. kr.
2. Tværkommunal evaluering: Løbende evaluering i samarbejde med Region Sjælland og Social- og Boligstyrelsen.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Bilag**

Bilag 1 Anmodning om fornyet behandling af CU for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Bilag 2 Afrapportering på SBST anmodning om fornyet behandling af CU borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Bilag 3 Kort beskrivelse af centrale elementer i afrapporteringen

# **Punkt 3: B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Pulje for en styrket beskæftigelsesindsats for ledige grønlændere i Danmark" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering**

15.40.00-Ø34-1-24

## **Resume**

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har den 28. oktober udmeldt "Pulje for en styrket beskæftigelsesindsats for ledige grønlændere i Danmark". Formålet med puljen er at øge tilknytningen til arbejdsmarkedet blandt grønlændere i Danmark. Det skal ske ved at håndtere nogle af de udfordringer, som ledige grønlændere oplever i forhold til at komme ind på arbejdsmarkedet i Danmark.

Puljen er på 3,0 mio. kr. Forvaltningen har den 20. november søgt 1,7 mio. kr. fra puljen. Da beløbet falder over beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., skal udvalget i dag godkende ansøgningen. Godkender udvalget ikke ansøgningen, vil forvaltningen trække ansøgningen tilbage.

## **Effekt**

Forvaltningen forventer, at projektet vil have effekt på følgende Odensemål:

Flere odenseanere i job og på vej til job

Projektet vil sikre at målgruppen af ledige grønlændere får relevante kurser og styrker deres danskkundskaber og forståelse for dansk arbejdskultur. Disse indsatser vil stille målgruppen stærkere i arbejdssøgningen og bringe dem tættere på job.

Færre borgere er relativt fattige

Når flere borgere opnår tilknytning til arbejdsmarkedet, vil borgernes indkomst stige, og færre borgere vil være relativt fattige.

## **Indstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgningen på 1,7 mio. kr. til "Pulje for en styrket beskæftigelsesindsats for ledige grønlændere i Danmark" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede i starten af mødet i forbindelse med godkendelse af dagsordenen ikke at behandle sagen, idet forvaltningen har modtaget afslag på ansøgningen fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

## **Sagsfremstilling**

Projektet bygger ovenpå det rådgivningsforløb, som forvaltningen har med Social- og Boligstyrelsen omkring udsatte grønlændere, samt det gode samarbejde med byens NGO'er om denne målgruppe.

Voksne grønlændere i Danmark har en ringere arbejdsmarkedstilknytning sammenlignet med den øvrige danske befolkning. Projektet vil tilbyde en intensiv indsats for at få udsatte grønlændere i beskæftigelse. Dette sker gennem lave sagsstammer, mentorindsats, intensiv danskundervisning, relevante kurser og opkvalificeringsforløb, samt undervisning i dansk kultur- og arbejdsmarkedsforståelse. Undervisningen vil ske i samarbejde med Det Grønlandske Hus.

Projektet vil dermed understøtte tilgangen omkring sammenhæng for borgeren, hvor social-, sundhed- og beskæftigelsesrettede indsatser skal styrke effekten.

Dette er muligt med to projektansatte til målgruppen, som forventeligt vil udgøre ca. 20-25 borgere. Puljens målgruppe er ledige grønlændere i Danmark, som har et forløb i beskæftigelsessystemet og modtager en ydelse. Indsatsen vil have fokus på de grønlandske borgere, hvor forvaltningen vurderer, at en særlig indsats vil medvirke til, at borgerne kommer ind på det danske arbejdsmarked eller påbegynder en uddannelse.

Projektet vil dermed understøtte Odense Kommunes socialpolitik, herunder ønsket om at skabe et rummeligt arbejdsmarked.

Projektperioden er fra den 1. februar 2025 til den 30. juni 2026.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering forventer at give tilskud til 3-4 kommuner. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering angiver, at puljen er mest relevant for kommuner med relativt mange ledige grønlændere, hvorfor et tildelingskriterie er størrelsen på målgruppen. I Odense Kommune er størrelsen på målgruppen ca. 180, borgere på førtidspension ikke medregnet.

## **Økonomi**

Puljen er på 3,0 mio. kr. Forvaltningen har ansøgt om 1,7 mio. kr. til ressourcer til indsatsen, samt revision.

# Punkt 4: B-sag: Beslutning om VeteranTeam Odense og boliggaranti til veteraner i Odense

27.12.04-G01-169-21

## Resume

Ved udvalgs mødet den 8. oktober 2024 blev udvalget præsenteret for nogle af de udfordringer, veteraner kan møde i kontakten med kommunen. Udvalget drøftede på den baggrund, hvordan vi kan styrke veteranindsatsen og bedst muligt imødekomme udfordringerne. Forvaltningen præsenterer nu to konkrete initiativer, som udvalget kan beslutte at igangsætte: "VeteranTeam Odense" – et forpligtende, tværfagligt samarbejde om veteransager på tværs af forvaltningen, der etableres som en 12-måneders prøvehandling, samt en boliggaranti for veteraner i samarbejde med byens boligorganisationer, Veteranhjem Odense og Veterancentret.

Formålet med disse tiltag er at sikre, at veteraner får den nødvendige hjælp og støtte.

## Effekt

Forvaltningen forventer, at de to nye tiltag i veteranindsatsen kan skabe en positiv udvikling for veteranerne og samtidig bidrage til målsætningerne om flere odenseanere i job og et sundere Odense, hvor veteranerne får den nødvendige hjælp og støtte til bedre trivsel og tilknytning til arbejdsmarkedet.

## Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen styrker veteranindsatsen med følgende tiltag:

1. Etablering af "VeteranTeam Odense" som en 12-måneders prøvehandling.
2. En boliggaranti for veteraner i samarbejde med byens almene boligorganisationer, Veteranhjem Odense og Veterancentret.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Den 24. september 2024 besluttede udvalget, at forvaltningen skulle foretage en miniafdækning for at få et billede af hvilke udfordringer, veteraner oplever i deres kontakt med Odense Kommune. Dette for at identificere områder, hvor forvaltningen kan styrke sin indsats, og hvor der er behov for forbedringer i den interne organisering, så veteraner lettere kan få adgang til den nødvendige støtte.

Forvaltningens miniafdækning viste, at mange veteraner er trygge i mødet med kommunen, og oplever god støtte. Der er ligeledes et godt samarbejde med Veteranhjem Odense. Men forvaltningen erfarede også, at der er områder, hvor forvaltningen med fordel kan styrke sin indsats og organisering. For som andre udsatte målgrupper kan veteraner også opleve udfordringer i mødet med kommunen. Udvalget drøftede nedenstående eksempler på sådanne udfordringer ved udvalgs mødet den 8. oktober 2024. Forvaltningen vurderer, at det vil være relevant at arbejde videre med disse områder, selvom de ikke nødvendigvis tegner det fulde billede af det samarbejde, der er med veteraner:

### 1. Boligsituationen

Veteraner kan have svært ved at finde passende boliger, der understøtter deres særlige behov. De kan også have svært ved at finde sig til rette i egen bolig, og kan derfor have brug for særlig støtte i en overgangsperiode.

## 2. Svært at få hjælp til ydelser og tilskud

Veteraner kan, ligesom andre målgrupper, have behov for hjælp fra ydelsesafdelingen, fx til tilskud til tandbehandling. Forvaltningen har erfaret, at flere veteraner finder processen uoverskuelig og langsommelig, og krav om omfattende dokumentation kan være en barriere for, at de får den hjælp, de har brug for.

## 3. Udfordringer ved skiftende sagsbehandlere i et komplekst system

Veteraner oplever skiftende sagsbehandlere og manglende koordinering mellem afdelinger som frustrerende, fx når det betyder, at de må gentage deres historie for nye medarbejdere gentagne gange. For sårbare veteraner, fx dem med PTSD, skaber dette unødigt stress, som kan forværre deres situation.

### To nye tiltag i veteranindsatsen

Med afsæt i miniafdækningens tre eksempler på udfordringer, samt seneste drøftelser i udvalget, skal udvalget nu beslutte, at forvaltningen igangsætter følgende to nye tiltag, som kan skabe en bedre og mere sammenhængende veteranindsats, og dermed hurtigere og mere koordineret støtte til veteranerne:

1. "VeteranTeam Odense" – et forpligtende og struktureret samarbejde om veteraner på tværs af forvaltningen
2. "Odense står sammen om Veteraner" – en boliggaranti for veteraner i samarbejde med byens almene boligorganisationer, Veteranhjem Odense og Veteracentret

### "VeteranTeam Odense"

Forvaltningen foreslår at etablere et dedikeret, tværfagligt team bestående af medarbejdere, der er motiverede for at håndtere veteransager på tværs af forvaltningens afdelinger, når der er behov for særlig koordinering og støtte. Sammen med veterankoordinatoren skal "VeteranTeam Odense" være en genkendelig og tryk kontaktflade for veteranerne, med faste kontaktpersoner, der tilbyder den enkelte veteran håndholdt støtte og hjælp til netop dét, han eller hun har brug for.

Dette vil dels understøtte Veteranstrategiens principper om, at vi så tidligt som muligt skal sikre, at veteraner bliver støttet i at leve et meningsfuldt og selvstændigt liv. Men det taler også ind i forvaltningens generelle arbejde under "Strategi for mødet med borgeren" og "Handleplanskataloget". Formålet her er at skabe det bedst mulige møde mellem borger og forvaltning, med særligt fokus på at understøtte udsatte borgere i deres vej mod job og uddannelse.

Forvaltningen kan etablere VeteranTeamet som en prøvehandling, og evaluere efter 12 måneder. Dette blandt andet med henblik på at vurdere effekt og ressourcetræk samt tilpasse teamet og sammensætningen heraf efter veteranernes behov. Prøvehandlingen kan ske inden for eksisterende økonomiske ramme. Såfremt erfaringerne fra prøvehandlingen medfører behov for permanent finansiering, kan denne eventuelt findes i regi af effektiviseringsstrategien.

### Formål

Teamet skal bidrage med en effektiv og helhedsorienteret støtte til veteranerne. Med "VeteranTeam Odense" ønsker forvaltningen at skabe et mere formaliseret samarbejde omkring veteranerne og samtidig øge synligheden af forvaltningens veteranindsats internt såvel som eksternt – dette i samarbejde med væsentlige aktører såsom Veteranhjem Odense og Veteracentret.

Forventningen er, at vi med teamet kan skabe bedre rammer for at imødekomme veteranernes individuelle behov og sikre, at de hurtigere får den hjælp, de søger.

### VeteranTeamets opbygning og implementering

"VeteranTeam Odense" vil bestå af 5-7 medarbejdere fra relevante afdelinger, der fx har ansvar for sygedagpenge og jobafklaring, ydelser og tilskud, stofbehandling og boligformidling. Forvaltningen kan etablere VeteranTeam Odense inden for de eksisterende rammer, og organisatorisk forbliver medarbejderne, hvor de er i dag.

Veteransagerne skal være en fast prioritet for medarbejderne i teamet, mens de forventeligt fortsat også vil have andre opgaver. Forvaltningen vil prioritere, at medarbejderne tidligt modtager relevante kompetencegivende kurser i fx "Traumbaseret tilgang", som forvaltningen har gode erfaringer med at anvende i arbejdet med udsatte borgere.

VeteranTeamet skal være synligt og tilgængeligt ved Veteranhjem Odense, hvor det særligt i en opstartsfasen på fx 6 måneder, vil være vigtigt, at teamets medarbejdere får opbygget gode, tillidsfulde relationer til veteranerne. Med tiden kan omfanget af den fysiske tilstedeværelse revurderes. Som en del af opstarten vil forvaltningen udarbejde informationsmateriale om teamet og dets tilstedeværelse på Veteranhjem Odense.

### Boliggaranti: "Odense står sammen om veteraner"

Det andet tiltag, som udvalget skal behandle, er forvaltningens forslag om en boliggaranti for veteraner. Trygge rammer i eget hjem er afgørende for veteranernes trivsel og mestring af udfordringer. Forvaltningen har derfor haft dialog med flere af byens større almene boligselskaber om en aftale, der sikrer, at veteraner får adgang til egnede boliger med støtte tilpasset deres behov.

Forvaltningen har i forvejen et succesfuldt samarbejde med boligorganisationerne omkring Housing First, som sikrer, at udsatte borgere får egen bolig og individuel støtte. I praksis varetages boliganvisningen gennem et tæt og målrettet samarbejde mellem boligorganisationer og forvaltningen, som sammen finder de bedste løsninger for borgerne. Boligorganisationerne stiller boliger til rådighed, mens forvaltningen yder social støtte for at hjælpe borgerne med at fastholde deres bolig og skabe positiv udvikling.

### Boliggaranti for veteraner som integreret del af Housing First

Boliggarantien for veteraner skal være en del af det eksisterende samarbejde, forvaltningen i forvejen har med boligorganisationerne, og bygge på de gode erfaringer, der er med Housing First-princippet, som har vist sig effektivt for udsatte borgere og reduceret hjemløshed i Odense.

Aftalen om boliggaranti for veteraner skal udvides til også at omfatte Veteranhjem Odense og Veterancentret, som fremover vil indgå aktivt i samarbejdet og i den fælles indsats.

### Understøttelse af veteranstrategien i samarbejde med Veteranhjem Odense og Veterancentret

Boliggarantien for veteraner understøtter veteranstrategiens særlige fokus på, at alle veteraner har ret til et hjem og en tryk base. For veteraner kræver boligplaceringen ofte en tættere, mere tålmodig og mere fleksibel indsats. Veteranhjem Odense og Veterancentret kan derfor spille en central rolle ved, at også de støtter veteranerne i overgangen fra hjemløshed eller midlertidige ophold til egen bolig.

Gennem støtte og udslusningsmuligheder kan Veteranhjemmet fx hjælpe veteranerne med at tilpasse sig og finde sig til rette i deres nye hjem. Dette sikrer, at veteranerne modtager den nødvendige hjælp både før, under og efter boligplaceringen, og får en mere stabil overgang til et selvstændigt liv. Veterancentret kan yderligere understøtte denne hjælp gennem aktiviteter og støttende indsatser for veteranerne og deres pårørende.

### Kriterier for boliggaranti

Boliggarantien skal omfatte veteraner med akut boligbehov, som ikke kan finde bolig på egen hånd, og som har tilknytning til Odense Kommune som handlekommune. Veteraner fra andre kommuner er således ikke omfattet.

### Fleksibelt samarbejde om individuelle behov

Forvaltningen og boligorganisationerne forpligter sig på at finde boliger, der bedst muligt imødekommer veteranernes behov, med mulighed for løbende støtte og fleksibilitet, herunder boligskift, hvis det er nødvendigt. Målet er en stabil boligplacering med fokus på individuelle behov, fx adgang til natur eller støtte til at indgå i lokale fællesskaber.

### En stærkere veteranindsats i Odense

**Med oprettelsen af "VeteranTeam Odense" og indførelsen af en boliggaranti kan forvaltningen arbejde mere målrettet for at imødekomme veteranernes særlige behov. Disse tiltag sikrer, at veteraner modtager koordineret og personlig støtte, både i deres kontakt med forvaltningen og i deres søgen efter en tryk og stabil bolig. Ved at styrke samarbejdet på tværs af afdelinger, og med byens boligorganisationer, samt Veteranhjem Odense og Veterancentret, kan vi skabe en mere helhedsorienteret veteranindsats, som understøtter veteranernes trivsel og hjælper dem godt på vej i deres civile liv.**

### Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Punkt 5: B-sag: Beslutning om indfrielsestidspunkt for ledighedsmål**

15.00.00-P22-1-24

### **Resume**

I denne sag skal udvalget beslutte indfrielsestidspunkt for målsætning om nedbringelse af ledigheden. Beslutning skal tages på baggrund af udvalgets seneste drøftelse den 12. november 2024 om at videreføre det nuværende ambitionsniveau om at nå landsgennemsnittet.

### **Effekt**

Ledighedsmålet understøtter Odensemålet "Flere odenseanere i job og på vej til job" ved, at der sættes politisk retning for at ledigheden i Odense Kommune kommer ned på landsgennemsnittet.

### **Indstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget beslutter et indfrielsestidspunkt for ambitionen om, at ledigheden i Odense skal være på niveau med landsgennemsnittet.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutter, at indfrielsestidspunktet for ambitionen om, at ledigheden i Odense skal være på niveau med landsgennemsnittet, er med udgangen af 1. halvår 2029.

Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutter endvidere, at udvalget i forlængelse af effekt- og økonomiopfølgningernes løbende delmål forelægges en sag med en drøftelse af kataloget af indsatser for at nedbringe ledigheden. Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutter, at der i forbindelse med den månedlige afrapportering på forvaltningens nøgletal også afrapporteres på udviklingen i antallet af arbejdspladser.

### **Sagsfremstilling**

Udvalget har fastsat seks udvalgsmål, som byråd og udvalg får en halvårlig effektopfølgning på. Ét af målene er "Flere odenseanere i job" med ambitionen om, at ledigheden i Odense skal ramme landsgennemsnittet ved udgangen af 2025. Målsætningen blev vedtaget i november 2020 i forbindelse med vedtagelsen af Beskæftigelsespolitikken "Odense i job - sammen om beskæftigelse". Ledigheden i Odense var på pågældende tidspunkt på 5,4 %, og afstanden til landsgennemsnittet var 0,9 procentpoint.

I dag er ledigheden i Odense lav i historisk perspektiv med 4,1 % i september 2024, men afstanden til landsgennemsnittet er desværre steget til 1,2 procentpoint.

Niveauet for ledigheden afhænger især af kommunens rammevilkår og de økonomiske udsigter for virksomhederne og dermed deres efterspørgsmål på arbejdskraft.

Ser man derfor alene på jobcentrets samlede evne til at få personer i beskæftigelse, så viser Beskæftigelsesministeriets benchmark analyse fra efteråret 2024, at Odense har 210 ydelsesmodtagere færre, end hvad kommunes rammevilkår tilsiger. I forhold til specifikt dagpengemodtagerne, som indgår med størst vægt i ledighedstallet, performer Odense Kommunes jobcenter, som man kunne forvente i forhold til rammevilkårene.

Ydelsesmodtagere dækker over flere målgrupper end jobparate ledige. Rammevilkår opgøres på baggrund af blandt andet borgersammensætning og antal arbejdspladser.

Udvalget skal vælge et tidspunkt for indfrielse af målet om, at ledigheden i Odense skal være på niveau med landsgennemsnittet.

En model kunne være, at indfrielsestidspunktet følger byrådets kommende valgperiode 2026-2029, således at indfrielsestidspunkt for ledigheds målet bliver med udgangen af 2029.

En anden model kunne være, at indfrielsestidspunktet bliver med udgangen af 2030, så udvalget der træder til efter kommunalvalget 2029 får til opgave at revidere målsætningen i starten af deres valgperiode.

En tredje model kunne være at koble indfrielsestidspunktet for ledighedsambitionen med Odense Kommunes kommende Bosætningsstrategi og kommende Erhvervs- og Vækstpolitik, som skal politisk behandles i efteråret 2024. De forventes begge at løbe i perioden 2025-2035, så indfrielsestidspunktet for ledigheds mål bliver med udgangen af 2035.

## **Økonomi**

I budgettet for 2022 blev der indført en budgetmodel baseret på målsætningen om at reducere ledigheden til landsgennemsnittet.

Konkret blev det indarbejdet, at Odense Kommunes andel af de samlede udgifter på landsplan skulle falde med ca. 0,02 procentpoint årligt fra et niveau på 4,20 % i regnskab 2020 til 4,10 % i regnskab 2025. Ved det seneste regnskabsår i 2023 var Odenses andel 4,06 %, og hermed er det fastsatte ambitionsniveau opfyldt.

Da den nuværende model udløber i 2025, skal der udarbejdes en ny model til budgettet for 2026.

## **Punkt 6: B-sag: Beslutning om deltagelse i et partnerskab om styrket samarbejde om unge og gode overgange**

15.00.00-A00-24-24

### **Resume**

I denne sag skal udvalget tage stilling til deltagelse i et partnerskab udbudt af Kommunernes Landsforening (KL) og Børne- og Undervisningsministeriet for de kommuner, som ønsker at styrke den lokale indsats over for de unge, der afbryder deres uddannelse uden et alternativ og på sigt mindske antallet af unge, der ender i gruppen uden uddannelse og job i længere tid.

Som deltagende kommune kan der hentes inspiration til at udvikle den lokale praksis og med afsæt i lokal kontekst igangsætte relevante prøvehandling indend for et eller flere temaer.

Partnerskabet kan være en øvebane til udvikling eller videreudvikling af praksis og samarbejde med internt såvel som med eksterne samarbejdspartnere.

Som en del af partnerskabet vil der både være oplæg, facilitering og sparring fra relevante videnspersoner, kommuner samt mulighed for videndeling mellem kommuner og tid til at arbejde sammen kommunevis.

Kommunernes Landsforening vil gå i dialog med hver deltagerkommune inden opstart for at tilrettelægge forløbet, så det bedst imødekommer ønsker og behov.

Partnerskabet er igangsat og slutter i december 2025.

### **Effekt**

Deltagelse i partnerskabet har konsekvens for to af Odensemålene.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Det forventes at ved at deltage i partnerskabet, er der mulighed for, at forvaltningen kan få inspiration til at udvikle den lokale praksis, og derved blive endnu bedre til at hjælpe børn og unge til at blive klar til fremtiden.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Børn og unge der bliver klar til fremtiden betyder, at flere unge og voksne bliver klar til at komme i job og på vej til job.

### **Indstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen deltager i partnerskabet om styrket samarbejde om unge og gode overgange.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Baggrund for partnerskabet

For mange unge falder fra en ungdomsuddannelse. 11 % falder fra en gymnasial ungdomsuddannelse, og 41 % falder fra en erhvervsuddannelse. Mens en del af de unge, der falder fra, vælger en anden uddannelse, så ender 15 % af de frafaldne på en erhvervsuddannelse i ledighed, og 28 % falder fra til "andet", som fx er unge, som forsørges af forældre.

Samtidig viser analyser, at de unge der hverken er i uddannelse eller job, i mere end et år, har afbrudt en eller flere ungdomsuddannelser. Det har gennem flere år været et stort politisk fokus at finde løsninger på at lykkes med denne gruppe unge. For mange unge i denne gruppe kan forberedende grunduddannelse være et skridt nærmere videreuddannelse eller varig beskæftigelse.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder med og udvikler løbende vores praksis med at sikre, at de unge uden uddannelse og job hjælpes på rette vej. Mange andre kommuner arbejder ligeledes intensivt med at sikre den nødvendige indsats og vejledning, men det kræver samarbejde. Forberedende grunduddannelsesinstitutionerne og ungdomsuddannelser er centrale aktører i forhold til at vejlede unge, der er frafaldstruede. Det kræver styrket samarbejde mellem aktørerne for at lykkes med alle unge.

Kommunernes Landsforening udbyder derfor i samarbejde med Børne- og Undervisningsministeriet et partnerskab for kommuner, som ønsker at styrke den lokale indsats over for de unge, der afbryder deres uddannelse uden et alternativ og på sigt mindske antallet af unge, der ender i gruppen uden uddannelse og job i længere tid. Det vil bl.a. kræve et tættere samarbejde med de unge, forberedende grunduddannelsesinstitutionerne og ungdomsuddannelser. Til partnerskabet tilknyttes en følgegruppe med repræsentanter fra erhvervsskoler, gymnasier og unge. Partnerskabet udspringer af den politiske aftale på forberedende grunduddannelsesområdet.

## Om partnerskabet

I partnerskabet vil der være fokus på følgende temaer:

- Fortættet samarbejde mellem kommunerne, ungdomsuddannelser, forberedende grunduddannelse m.fl. for at styrke indsatsen med unge og gribe de unge der har behov, der falder fra en ungdomsuddannelse.
- Inddragelse af unge for deres perspektiv og ønsker til hvordan kommuner og institutioner lykkes med opgaven.
- Arbejdet med data som fælles afsæt
- Arbejdet med bl.a. målgruppevurdering, uddannelsesplan og forløbsplan på tværs af relevante forvaltninger.

Som en del af partnerskabet vil der være to supplerende spor, som inddrages løbende.

- Et spor, hvor forberedende grunduddannelse Danmark og repræsentanter fra ungdomsuddannelserne inviteres ind i forhold til gode samarbejder fx med fokus på indberetning af risiko for frafald og ved frafald, styrket kommunikation mv.
- Et andet spor, hvor de unge inviteres ind i partnerskabet fx repræsenteret ved Modstrøm, Autisme Ungdom m.fl. fx arrangeret som en workshop sammen med relevante aktører. Her vil der bl.a. være fokus på, hvordan mødet mellem den Kommunale Unge Indsats, ungdomsuddannelser, forberedende grunduddannelsesinstitutionerne og den unge udvikles og kvalificeres.

## Hvem henvender partnerskabet sig til?

Partnerskabet henvender sig til alle kommuner uanset udviklingspotentialer i forhold til samarbejdet om de unge. Partnerskabet vil kunne bruges som afsæt for et kommunalt og lokalt udviklingsarbejde samt til at identificere lokale barrierer og muligheder. Det henvender sig også til kommuner, som har været i gang længe med at skabe et godt samarbejde internt og eksternt om de unge. Her vil partnerskabet kunne bidrage med at styrke samarbejdet yderligere gennem bl.a. fælles strategisk fokus, ungeinddragelse, systematisering af arbejdet med de unge og sikre opfølgning og inddragelse lokalt.

Partnerskabet vil munde ud i en række anbefalinger til ungeindsatsen, som skal afleveres til det politiske niveau på Christiansborg. Det er derfor vigtigt med politisk opbakning, og grundlaget for at Beskæftigelses- og Socialudvalget skal

træffe beslutning i denne sag. Deltagelse i partnerskabet er gratis, og der kan tilmeldes 3-5 deltagere på chef/leder og medarbejderniveau. Partnerskabet startede op med et opstartsseminar den 28. november. Skulle forvaltningen ikke opnå Beskæftigelses- og Socialudvalgets godkendelse til deltagelse i partnerskabet, trækker forvaltningen sig fra partnerskabet.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune

# Punkt 7: C-sag: Drøftelse af handleplan for Odense Kommunes socialpolitik

27.00.00-A00-12-23

## Resume

Med denne sag skal udvalget drøfte, hvilke emner forvaltningen skal arbejde videre med i arbejdet med en handleplan for Odense Kommunes socialpolitik.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har i efteråret 2024 indhentet inputs til handleplanen fra Udsatterrådet, eksterne samarbejdspartnere samt kommunens øvrige forvaltninger.

## Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter, hvilke emner forvaltningen skal arbejde videre med i arbejdet med en handleplan for Odense Kommunes socialpolitik.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Byrådet vedtog den 29. maj 2024 Odense Kommunes socialpolitik. Politikken er opbygget omkring seks overordnede temaer:

Figur 1. Socialpolitikens seks temaer



Socialpolitikken fremgår af bilag 1.

Med afsæt i politikens seks temaer har forvaltningen i efteråret 2024 indhentet inputs til en kommende handleplan for Odense Kommunes socialpolitik. Forvaltningen har indhentet inputs fra Udsatterrådet og eksterne samarbejdspartnere. Forvaltningen har også indhentet inputs fra medarbejdere fra kommunens forskellige forvaltninger.

På baggrund af de indkomne inputs har forvaltningen udarbejdet en oversigt over emner, som kan indgå i en handleplan

for socialpolitikken. Flere af emnerne går på tværs af socialpolitikens seks temaer. Forvaltningen foreslår, at udvalget drøfter hvilke af disse, forvaltningen skal arbejde videre med. Der er tale om en første drøftelse. Efter drøftelsen i udvalget arbejder forvaltningen videre med handleplanen. Forvaltningen forventer at forelægge udvalget en ny drøftelsessag i begyndelsen af 2025.

#### Styrket brug af Housing First

Odense Kommune arbejder i forvejen med Housing First, og har gode erfaringer med metoden. Forvaltningen vurderer, at det kan være relevant at foretage et eftersyn af forvaltningens brug af metoden. Forvaltningen foreslår, at eftersynet foretages sammen med Udsatterådet. På baggrund af eftersynet kan forvaltningen vurdere, om der er områder, hvor brugen af Housing First kan forbedres.

#### Styrket indsats til grønlandske borgere i Odense Kommune

Forvaltningen vurderer, at det kan være relevant at styrke indsatsen over for grønlandske borgere i Odense Kommune

#### Metoder til systematisk inddragelse af udsatte borgere

Forvaltningen vurderer, at det kan være relevant udvikle metoder til en mere systematisk inddragelse af udsatte borgere. Forvaltningen foreslår, at metoderne udvikles i tæt samarbejde med Udsatterådet. Metoderne skal sikre, at forvaltningen bliver bedre til at inddrage borgernes perspektiv, når forvaltningen udvikler tilbud til udsatte borgere.

#### Kvinder på krisecentre

Forvaltningen vurderer, at det kan være relevant at igangsætte initiativer, der kan styrke indsatsen til kvinder på krisecentre. Forvaltningen har de seneste år arbejdet med at udvikle indsatsen på krisecentrene. Forvaltningen vurderer, at det vil være relevant at evaluere de iværksatte tiltag og med det afsæt udarbejde forslag til, hvordan indsatsen på krisecentrene kan styrkes yderligere.

#### Øget brug af socialt frikort

Forvaltningen vurderer, at det kan være relevant at øge brugen af socialt frikort. Formålet med socialt frikort er at hjælpe udsatte borgere med at få forbindelse til arbejdsmarkedet.

#### Fremskudt misbrugsbehandling

Forvaltningen vurderer, at det kan være relevant at styrke misbrugsbehandlingen i Odense Kommune ved at tilbyde anonym misbrugsbehandling tættere på borgeren.

#### Styrket sundhedsindsats til udsatte borgere

Forvaltningen vurderer, at det kan være relevant at styrke sundhedsindsatsen til udsatte borgere. Det kan fx ske ved at tilbyde udgående lægefaglige indsatser eller etablering af et sundhedshus målrettet udsatte borgere.

#### Styrket peer-to-peer indsats

Forvaltningen vurderer, at det kan være relevant at styrke anvendelse af peer-to-peer. Peer-to-peer er ligesindede, der mødes og indgår i et fællesskab om at hjælpe og skabe værdi for hinanden. I peer-to-peer-fællesskaber tager man

udgangspunkt i, at erfaringer med fx social udsathed og sårbarhed udgør ressourcer, der potentielt kan bruges og dermed skabe værdi for andre i lignende situationer.

### Digital tilgængelighed

Forvaltningen vurderer, at det kan være relevant at igangsætte initiativer, der støtter udsatte borgeres brug af digitale løsninger. Det kan fx ske ved at styrke den fremskudte borgerservice, hvor udsatte borgere kan få hjælp til det digitale på fx varmestuer og andre mødesteder for udsatte. Derudover vurderer forvaltningen, at det kan være relevant at igangsætte initiativer, der kan styrke udsatte borgeres digitale kompetencer. Det kan fx ske gennem undervisning og vejledning.

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

### **Bilag**

Bilag 1. Socialpolitik Beskæftigelses- og Socialforvaltningen 2024

Bilag 2. Webtilgængelig figur

## **Punkt 8: C-sag: Midlertidig førtidspension - drøftelse af mulig henvendelse til ministeren**

15.00.00-A00-22-24

### **Resume**

Med denne sag skal udvalget drøfte mulighederne for at rette henvendelse til Beskæftigelsesminister Ane Halsboe-Jørgensen vedrørende førtidspension med revision til borgere under 40 år.

Som udgangspunkt er førtidspension permanent. I særlige tilfælde kan førtidspension dog tilkendes med revision. Det betyder, at sagen skal genvurderes på et senere tidspunkt.

I henvendelsen til ministeren kan udvalget opfordre ministeren til at gennemføre en lovændring, der medfører, at førtidspension med revision bliver udgangspunktet for alle borgere under 40 år, der indstilles til førtidspension. Med mindre det er åbenlyst, at arbejdsevnen er varigt nedsat i et omfang, hvor borgeren hverken aktuelt eller på sigt kan blive selvforsørgende.

### **Indstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter mulig henvendelse til beskæftigelsesministeren vedrørende førtidspension med revision.

### **Beslutning**

Sagen blev udsat.

### **Sagsfremstilling**

Det er vigtigt, at mennesker kan få tilkendt førtidspension og dermed få et sikkert forsørgelsesgrundlag, hvis de har en varig nedsat arbejdsevne, der gør, at de ikke kan forsørge sig selv. Samtidig er det dog også vigtigt, at de der kan, bidrager på arbejdsmarkedet i det omfang, det er muligt for den enkelte. I Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder vi for, at alle borgere får den hjælp og støtte, de har behov for for at kunne leve et meningsfuldt liv, herunder også i forhold til at kunne deltage aktivt på arbejdsmarkedet.

I Odense Kommune er mange borgere på førtidspension sammenlignet med resten af landet. Herunder er særligt mange borgere under 40 år på førtidspension. I 2023 var mere end hver fjerde nye førtidspensionist således under 40 år, og over halvdelen fik førtidspension på baggrund af en psykisk diagnose.

I forbindelse med budgettet for 2025 vedtog forligspartierne i byrådet tiltaget ”En fremtid med færre unge på førtidspension” og afsatte 3 mio. kr. om året i perioden 2025-2027 til en særlig tilrettelagt og håndholdt indsats for unge i risiko for at komme på førtidspension. Det forventes, at denne indsats vil bidrage til at færre unge på sigt vil være i målgruppen for førtidspension.

Der vil dog stadig fremadrettet være borgere under 40 år, som vil være i målgruppen for førtidspension.

## Førtidspension med revision

Førtidspension er som udgangspunkt en varig forsørgelsesydelse for borgere, der har en varigt nedsat arbejdsevne af et omfang, der gør at vedkommende ikke på noget tidspunkt, kan blive selvforsørgende.

I særlige tilfælde kan førtidspension dog tilkendes med revision. Det betyder, at sagen skal genvurderes på et senere tidspunkt. Førtidspension med revision kan for eksempel benyttes

ved visse sygdomme, der erfaringsmæssigt har et uforudsigeligt forløb, og hvor det derfor ikke kan udelukkes, at der kan ske en forbedring af arbejdsevnen.

I Odense Kommune har forvaltningen benyttet denne mulighed 17 gange i 2024 pr. 1. november. Dette sker altid ud fra en konkret individuel og faglig vurdering.

Forvaltningen vurderer, at førtidspension med revision særligt er relevant i forhold til borgere under 40 år med psykiske udfordringer.

Erfaringsmæssigt ved vi i dag, at man kan komme sig over mange psykiske lidelser og lære at mestre sine udfordringer, så man kan få en velfungerende og meningsfuld hverdag. Nogle kan endda komme sig så meget, at de vil kunne forsørge sig selv helt eller delvist og hermed også blive en del af arbejdsfællesskabet igen. I sådanne tilfælde kan det derfor være hensigtsmæssigt, at en førtidspension tilkendes med revision. Herved vil det være muligt at genvurdere førtidspensionen efter noget tid, hvis borgerens situation har ændret sig.

Det er allerede muligt at tilkende førtidspension med revision i dag. Men en lovændring, hvor dette gøres til udgangspunktet ved tilkendelse af førtidspension til borgere under 40 år, kan understøtte, at det benyttes i større omfang end i dag.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Bilag**

Førtidspension med revision - ministerbrev\_27112024

# Punkt 9: C-sag: Drøftelse af udkast til Flere Sunde Leveår - Forebyggelsespolitik

00.01.00-P22-2-23

## Resume

Med denne sag skal ambitioner og perspektiver for et sundere liv i Odense, rammesat i nærværende udkast til den kommende forebyggelsespolitik, drøftes i forhold til det enkelte udvalgs ressortområde.

Målet med forebyggelsespolitikken er at skabe flere sunde leveår for odenseanerne – og at gøre det i overensstemmelse med det ambitionsniveau, der er formuleret af Odense Byråd i visionen fra bystrategi 2023 om, at Odense Kommune skal være en ”klimaneutral, sund og levevenlig by”. Det foreliggende udkast udtrykker en markant og strategisk ramme for fremtidige handleplaner og investeringer i forebyggelse og sundhedsfremme.

Med en retnings- rammesættende politik går vi væk fra en klassisk indsatspolitik og sætter hjørnestenene og ambitionerne for hvordan, vi skaber de bedste forudsætninger for at odenseanere kan have flest mulige sunde leveår ved at vi løbende udvikler vores indsatser på forebyggelses- og sundhedsfremmeområdet.

Derfor bygger ”Flere sunde leveår – Forebyggelsespolitik” på fire solide hjørnesten, hvor vi forpligter os til, at:

1. Vi skal tænke sundhed med i alt
2. Vi skal forstå, hvor behovet er størst
3. Vi skal prioritere efter effekt
4. Vi skal investere i bedre sundhed og økonomi

Løbende udvikling af handleplaner, der sigter mod at øge odenseanernes sunde og aktive leveår, skal tage afsæt i de fire hjørnesten og fokusere på at sikre lighed i sundhed, effektfulde indsatser og et økonomisk potentiale.

Strategiske samarbejder, faglig viden og evidens er afgørende for at vi bygger værdiskabende indsatser og sikrer vidensdeling på tværs. Vi vil derfor involvere eksperter, der kan kvalificere indstillingen af indsatser vi skal investere i. Eksempelvis styrker vi samarbejdet på tværs af forvaltninger, forsknings- og uddannelsesinstitutioner.

Sagen behandles i Sundhedsudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget

## Indstilling

By- og Kulturforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børne- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget drøfter politikken indhold og ramme indenfor det konkrete udvalgs ressortområde.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Med denne sag skal ambitioner og perspektiver for et sundere liv i Odense Kommune, rammesat i nærværende udkast til en forebyggelsespolitik, drøftes i forhold til det enkelte udvalgs ressortområde.

Styrkelse af odenseanernes sunde og aktive leveår.

Målet med forebyggelsespolitikken er at skabe flere sunde leveår for odenseanerne – og at gøre det i overensstemmelse med det ambitionsniveau, der er formuleret af Odense Byråd i visionen fra bystrategi 2023 om, at Odense Kommune skal være en ”klimaneutral, sund og levevenlig by”. For at nå det, skal der dels være store, tydelige politiske ambitioner og mål, og et sikkert, metodisk arbejde med de faglige indsatser på både det strukturelle niveau og på individniveau.

Det hele skal stå på skulderne af en situationsbeskrivelse af betydningen for forebyggelse og sundhedsfremme, og det er samtidig en anledning til at genoverveje den strategiske tilgang til opgaven og formulere et sigte for, hvad forebyggelse, sundhedsfremme og sundhed er for odenseanerne. Det kan for eksempel være at øge antallet af gode leveår med oplevelse af et stærkt helbred og en god sundhed. Konkret foreslås det, at visionen med denne politik er, at odenseanerne i 2035 har flere sunde og aktive leveår end landsgennemsnittet.

Inden for sundhedsområdet har skiftende regeringer og Danske Regioner gennem en årrække lagt store investeringer i vores sygehuse og den behandling, der sker der. Denne tilgang til sundhedsområdet har imidlertid ikke hindret, at stadig flere danskere udvikler kroniske sygdomme, funktionsnedsættelse og multisygdom, eller at den sociale ulighed i sundhed er stigende. Set i det lys pointerer Vidensrådet for Forebyggelse i en ny rapport værdien af at rette fokus mod forebyggelse, og det nævnes blandt andet at ”Langt de fleste strukturelle forebyggelsestiltag vil nedbringe forekomsten af behandlingskrævende sygdom på langt sigt, men har ofte også sundhedseffekter på kort sigt”.

Behovet for forebyggelse underbygges blandt andet ved følgende udpluk af data:

- I Danmark udgør alene sygehusenes budget 132 mia. kr., hvilket er ca. 11% af Danmarks samlede offentlige budget. I runde tal er vurderingen, at ca. 70 – 80% af sygehusenes omkostninger går til behandling samt afledte omkostninger, der følger af komplikationer og følgesygdomme forbundet med kroniske sygdomme som diabetes, hjerte-kar-sygdomme, KOL og kræft. Alt sammen sygdomme der langt hen ad vejen kan forebygges.
- 50 – 60% af de offentlige forsørgelsesomkostninger anslås at kunne henføres til samme som ovenfor samt et stigende antal borgere, der er sygemeldte pga. stress, depression og andre psykiske lidelser. Forsikringsselskabet PFA angiver, at de siden 2018 har haft en stigning i udbetaling fra sundhedsforsikringer på 50,3% i forhold til psykiske skader, og en stigning på 42% i forhold til tabt af erhvervssevne. Odense har landets 4 højeste ledighed med aktuelt 4,2% af arbejdsstyrken (sæsonkorrigeret).
- Den nationale ”hvordan har du det”-undersøgelse viser, at 36,4% af odenseanerne oplyser, at de lever med langvarige sygdomme

Forebyggelse med øget tyngde og langsigtet relevans

For at skabe øget tyngde og langsigtet relevans for forebyggelse og sundhedsfremme for odenseanerne handler politikken om at opstille en samlet ramme og retning for, hvordan vi i Odense Kommune metodisk vil arbejde med at udpege, udvikle eller identificere og implementere strategiske indsatser inden for forebyggelse og sundhedsfremme. Dermed er politikken ikke en klassisk politik med beskrivelse af konkrete indsatser, der skal gennemføres. Det er en politik, der fastlægger en strategisk ramme for hvordan Odense på tværs af flere forvaltninger vil arbejde med forebyggelse og sundhedsfremme, og dermed løfte opgaven op på strategisk niveau og med bedre effekt til følge.

Skiftet fra en klassisk politik med en fast emnekreds om forebyggelse og sundhedsfremme (for eksempel de klassiske KRAM-faktorer som Kost, Rygning, Alkohol og Motion) til en politik, der er retnings- og rammesættende, er styret af flere faktorer. Centralt står at de forhold, der truer den enkeltes mulighed for at leve et sundt liv med gode leveår, mental sundhed og godt fysisk funktionsniveau har ændret sig markant over de senere år. Vores samtid er præget af en lang række mere avancerede risici, og det enkelte menneskes mulighed for at styre fri af disse risikofaktorer har ændret sig tydeligt over de senere år. Det har på den ene side aldrig været lettere at leve et godt og sundt liv, og det har på samme tid aldrig været sværere. Samtidig skal det tage hensyn til regeringens sundhedsreform, der blandt andet beskriver en kommende folkesundhedslov

Samlet skaber det en aktualitet omkring, hvordan en kommune hjælper sine borgere med at leve gode liv, men det kalder også på en stillingtagen til, hvordan en kommune mere aktivt hjælper borgerne mod de risici, der truer det sunde, gode liv.

Vores handlinger skal skabe værdi ved at stå på solide hjørneste

Politikken bygger på fire hjørneste, der er udgangspunktet for at sikre en fælles og værdiskabende indsats.

#### 1. Vi skal tænke sundhed med i alt

Sundhed kan ikke afgrænses til en enkelt aktivitet eller del af kommunen. Sundhed er med i alt. Der er derfor fokus på tværs af Odense Kommune om at arbejde systematisk og koordineret sammen om effektiv forebyggelse og sundhedsfremme.

#### 2. Vi skal forstå, hvor behovet er størst

Det videre strategiske arbejde skal stå på et grundlag af viden, der identificeres ud fra tre dimensioner:

- Livsfaser: Helbredsudfordringerne ændrer sig igennem livet, og vi skal tage afsæt i, hvad der kendetegner forskellige aldersgrupper og deres særlige behov.
- Arenaer: Der er sundhed på spil i alle de sammenhænge, hvor vi lever vores liv. Derfor skal vi være opmærksomme på, hvor udfordringerne og løsningerne skal findes, for eksempel på arenaer som arbejdspladsen, hjemmet, boligområdet, fritidslivet eller byens fælles rum.
- Konsekvenser: Nogle helbredsproblemer kan være særligt belastende – dels for borgernes trivsel og sundhed, dels for kommunens økonomi. Vi skal være ekstra opmærksomme på de områder, hvor vi med styrket forebyggelse kan sikre flere sunde leveår og undgå at skubbe en voksende regning foran os.

#### 3. Vi skal prioritere efter effekt

I prioriteringen af hvilke typer indsatser der skal udmøntes i konkrete handleplaner, vægtes tre overordnede kriterier:

- Lighed i sundhed: Vi skal prioritere indsatser, der aktivt forsøger at bryde dette mønster og skabe reel lighed i sundhed.
- Forventet effekt: Vi skal prioritere indsatser, der har positive sundhedseffekter, og samtidig være parate til at undersøge nye effekter, som matcher vores behov.
- Økonomisk potentiale: Vi skal prioritere indsatser, der har en positiv effekt på den kommunale økonomi og bidrage til at udvikle nye modeller for og incitamenter til at investere i borgernes sundhed.

#### 4. Vi skal investere i bedre sundhed og økonomi

Det er bedre og billigere at forebygge end at helbrede. Det skal vi kunne bevise ved, at vores investeringer både fører til flere sunde leveår og et større økonomisk råderum.

Vi skal skabe viden sammen med andre

Gennem tætte samarbejde både internt i Odense og med samarbejdspartnere og eksperter skal der løbende udarbejdes videngrundlag og analyser. Bagerst i udkastet til politik er opregnet de igangværende tiltag, der skal sikre dette grundlag lige nu og i den nærmere fremtid.

Processen indtil videre

Sundhedsudvalget besluttede den 19. december 2023 at igangsætte arbejdet med udarbejdelsen af en sundhedspolitik. Byrådet drøftede politikens grundlag på kvartalsmødet i maj 2024. Med afsæt i Byrådets drøftelse er der i udarbejdelsen af udkastet til politikken lagt vægt på at forebyggelse og sundhedsfremme. På kvartalsmødet var der mange tilkendegivelser om, at der skal arbejdes mere med forebyggelse, at vi skal stå på evidens, gå efter effekt og reducere ulighed i sundhed samt understrege at fællesskaber, at have et arbejde og uddannelse er vigtige fremmere af gode leveår og sundhed.

Hvad sker der nu

Den fortsatte proces for udarbejdelse af Forebyggelsespolitik er følgende:

- Den 10. og 11. december - De stående politiske udvalg drøfter udkast af Forebyggelsespolitik
- Den 21. januar behandler Sundhedsudvalget politikken og sender den i høring
- Den 22. januar – 5. februar: Høringsperiode
- Februar 2025 - Høringssvar behandles og politikken revideres
- Den 7. maj 2025 - Endelig politik behandles i byrådet

Med denne sag ønskes det, at udvalgene drøfter og giver bemærkninger til målsætninger og ambitioner for et sundere liv i Odense i form af udkast til ”Flere sunde leveår – Forebyggelsespolitik” med fokus på politikens indhold set i forhold til det konkrete udvalgs ressortområde. Sundhedsudvalget vil tage de indkomne bemærkninger med i udarbejdelsen af det endelige materiale, der sendes i høring.

Sagen behandles i Sundhedsudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget.

## **Økonomi**

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

## **Bilag**

Udkast Flere sunde leveår - Forebyggelsespolitik\_ november 2024

# Punkt 10: D-sag: Afrapportering "Alle skal med"

15.04.00-G01-2-21

## Resume

Byrådet vedtog indsatsen "Alle skal med" i Budget 2019. Byrådet besluttede med Budget 2022 at videreføre indsatsen permanent fra 2023 og frem med 10,5 mio. kr. om året. Byrådet besluttede i den forbindelse også, at Beskæftigelses- og Socialudvalget skal følge indsatsen.

Formålet med "Alle skal med" er at hjælpe ledige borgere over 30 år fra kontanthjælp til job eller uddannelse. Målgruppen består af aktivitetsparate borgere, der er langt fra arbejdsmarkedet, og kæmper med komplekse udfordringer som helbredsproblemer, social udsathed og langvarig ledighed. Som noget særligt i "Alle skal med" har jobrådgiverne relativt få sager, og målet er at tilbyde alle en individuelt tilrettelagt indsats så tidligt som muligt. Der er et gennemgående fokus på beskæftigelse, og jobrådgiverne arbejder målrettet med at identificere og udvikle borgernes ressourcer og arbejdsevne. Forvaltningen forventer, at denne tilgang samt en intensiv og sammenhængende indsats tidligt i ledighedsforløbet øger borgernes chancer for at opnå selvforsørgelse og mindsker risikoen for førtidspension.

Forvaltningen vurderer, at projektets nuværende effektandel på 29 % er tilfredsstillende i forhold til forvaltningens oprindelige forventninger.

## Formål

Indsatsen "Alle skal med" har til formål at hjælpe flere borgere fra kontanthjælp til job eller uddannelse gennem en individuelt tilrettelagt og helhedsorienteret indsats tidligt i borgernes ledighedsforløb.

En væsentlig forudsætning for at lykkes med dette er medarbejdernes beskæftigelsesfaglighed. Derfor er der i indsatsen et stort fokus på, at medarbejderne har de nødvendige kompetencer til at vurdere og udvikle borgernes ressourcer og arbejdsevne, forstå arbejdsmarkedets krav, og sammensætte individuelle forløb, der bringer borgerne tættere på arbejdsmarkedet. Dette skal være med til at øge erhvervsfrekvensen og sikre, at færre borgere i målgruppen ender på en førtidspension.

## Målgruppe

Målgruppen består af ledige borgere over 30 år, der modtager kontanthjælp som aktivitetsparate, og som har søgt kontanthjælp inden for de seneste 24 måneder. Målgruppen er kendetegnet ved, at mange har svære udfordringer, der rækker ud over ledighed. Både fagligt, socialt og helbredsmæssigt.

Uden en intensiv og målrettet indsats har disse borgere svært ved at opnå almindelig, ordinær beskæftigelse, og der er en reel risiko for, at mange ender på førtidspension. Forvaltningen er derfor optaget af, at indsatsen bliver igangsat så tidligt som muligt, og at der er hyppig kontakt og opfølgning mellem borger og jobrådgiver i hele forløbet.

## Indsatsen

Det særlige ved "Alle skal med" er, at jobrådgiverne har færre sager, hvilket giver dem mere tid til hver enkelt borger. Det gør dem i stand til at tilbyde en individuelt tilrettelagt indsats, der styrker borgernes kompetencer og arbejdsevne, og dermed øger deres chancer for at komme i arbejde. Jobrådgiverne opnår en dyb indsigt i hver enkelt sag, og drøfter dem i tværfaglige teams, hvor der også er fokus på den faglige ledelsesopgave, som handler om at sætte tidligere eller mere målrettet ind overfor de borgere, der har behov for det.

Borgernes progression følges nøje, og der er en særlig opmærksomhed på borgerens rådighed. For borgere, der ikke aktivt deltager i egen sag, anvender forvaltningen sanktionsværktøjer.

## Beskæftigelsesfaglighed

Jobrådgivernes lave sagstal i "Alle skal med" muliggør et øget fokus på beskæftigelsesfaglighed, som handler om at hjælpe målgruppen med at udvikle deres arbejdsevne, fremfor blot at afdække og vurdere, hvad de kan eller ikke kan. Det betyder, at fokus er på at skabe en positiv, aktiv udvikling, hvor målet er at støtte de ledige i gradvist at opbygge deres kompetencer og færdigheder, så de kan komme tættere på arbejdsmarkedet. I praksis indebærer det en mere langsigtet og målrettet indsats, hvor man arbejder med den enkeltes ressourcer og muligheder for at øge jobparathed, frem for kun at fastslå deres nuværende arbejdsevne.

Denne tilgang afspejler et helhedsorienteret arbejde, hvor man ikke kun ser på borgerens arbejdsmæssige potentiale og udfordringer, men også på de sundhedsmæssige og sociale faktorer, der spiller ind. Ved at integrere disse aspekter i indsatsen sikrer man, at den enkelte borger bliver bedst muligt rustet til at komme i arbejde.

## Sociale- og sundhedsmæssige tiltag

Når borgerne har behov for ekstra støtte, kombinerer "Alle skal med" den beskæftigelsesrettede indsats med individuelle tiltag, der er tilpasset den enkeltes sociale og helbredsmæssige forhold. Eksempler på sådanne tiltag inkluderer mentorstøtte, behandlingstilbud og fysisk træning, som kan udvikles i samarbejde med eksterne partnere.

Borgere, der er langt fra arbejdsmarkedet, drager særligt fordel af denne tværfaglige tilgang, hvor sociale, sundhedsmæssige og beskæftigelsesfaglige bliver koordineret. Dette samspil hjælper med at styrke både helbred og kompetencer, så borgeren kan bevæge sig tættere på arbejdsmarkedet.

Den helhedsorienterede tilgang har til formål at opbygge borgerens selvtillid og tro på beskæftigelse, samtidig med at motivationen for at tage skridt mod arbejdsmarkedet øges. Ved at skræddersy indsatsen til den enkeltes ressourcer og udfordringer skaber vi en mere bæredygtig og langsigtet vej mod job eller uddannelse.

## Jobformidlere og samarbejde med virksomhedsområdet

I "Alle skal med" afprøver forvaltningen en ny arbejdsform, hvor nogle medarbejdere er såkaldte jobformidlere. Jobformidlerne hjælper de borgere, der er tættest på arbejdsmarkedet. Ikke kun med individuel vejledning i jobsøgning, men også med at finde konkrete job- og praktikmuligheder i samarbejde med forvaltningens virksomhedsområde og lokale virksomheder. Jobformidlerne varetager således opgaver, der normalt er fordelt på flere roller.

Denne arbejdsform gør det muligt for jobformidlerne at få en dybere indsigt i både borgerens situation, mens de samtidig har stor viden om arbejdsmarkedets og virksomhedernes behov. Forvaltningen afprøver, om dette styrkede samarbejde og den helhedsorienterede tilgang kan gøre det lettere for borgerne at udvikle de kompetencer, erhvervslivet efterspørger, og skabe et bedre match mellem virksomheder og borgere.

## Nøgletal og effekt

Aktuelt er der 520 aktivitetsparate borgere i "Alle skal med". Dette tal var 449 i sidste års afrapportering. Forvaltningen vurderer, at indsatsens effekt fortsat er tilfredsstillende, når vi ser på antal sager, der afsluttes til job og uddannelse.

Nøgletal pr. 15. november 2024:

- Siden projektets start i maj 2019 har 2.333 aktivitetsparate borgere været en del af projektet.
- Siden projektets start har 519 af de personer, der har deltaget i projektet, været selvforsørgende.

Den faktiske, foreløbige effektandel er 29 %. Det vil sige, at 29 % af borgerne i projektet er gået fra kontanthjælp til uddannelse eller job siden projektets start, og er i selvforsørgelse ved opgørelsestidspunktet. Til sammenligning var effektandelen på 32 % ved sidste års afrapportering.

Det er Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vurdering, at den helhedsorienterede, jobrettede indsats samt det lave sagstal hos jobrådgiverne er årsagen til de positive resultater og gode, foreløbige gevinster i "Alle skal med".

## **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 11: D-sag: Afrapportering "Alle unge skal med"

00.01.00-P20-387-19

## Resume

Projektet "Alle unge skal med" har været i drift i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen siden den 1. februar 2020. Med budget for 2022 afsatte byrådet 16,3 mio. kr. til fortsættelse og styrkelse af projektet til udgangen af 2024. Den 14. august 2024 besluttede byrådet at forlænge projektet frem til udgangen af 2027.

Formålet med "Alle unge skal med" er at hjælpe udsatte unge fra uddannelseshjælp til job eller uddannelse. Målgruppen for projektet er udsatte unge mellem 18-29 år på uddannelseshjælp. Derfor er der i "Alle unge skal med" et gennemgående fokus på, at alle medarbejdere arbejder målrettet med at se og udvikle de unges ressourcer og tilbyde en individuel tilrettelagt indsats. Forvaltningen forventer, at denne beskæftigelsesfaglighed, med fokus på udvikling af den enkelte unges evner og kompetencer, bidrager til at reducere risikoen for førtidspension og i stedet styrker den unges vej mod selvforsørgelse.

Forvaltningen vurderer, at projektets nuværende effektandel på 53,4 % ligger på et tilfredsstillende niveau i forhold til forvaltningens oprindelige forventning.

## Formål

Formålet med projektet er:

- At sænke antallet af unge på uddannelseshjælp i Odense.
- At sænke tidsperioden på uddannelseshjælp.
- At øge de unges trivsel.
- At udvikle en koordineret, individuelt og håndholdt indsats, der sikrer, at overgangen fra uddannelseshjælp til selvforsørgelse er varig.

En væsentlig forudsætning for at lykkes med dette er medarbejdernes beskæftigelsesfaglighed. Derfor er der i projektet et stort fokus på, at medarbejderne har de nødvendige kompetencer til at vurdere og udvikle de unges evner og sammensætte individuelle forløb, der styrker de unges vej mod selvforsørgelse.

## Målgruppe

Målgruppen for projektet er udsatte unge i alderen 18-29 år på uddannelseshjælp. Målgruppen er kendetegnet ved, at de udover manglende uddannelse og beskæftigelse typisk også har forskellige sociale og/eller helbredsmæssige problemstillinger. Fysiske eller psykiske udfordringer er gennemgående, og resulterer i at mange af disse unge er socialt isolerede.

## Indsatsen

Projektet hjælper unge med at påbegynde og fastholde uddannelse eller job. Projektet tager udgangspunkt i en tættere opfølgning og kontakt mellem rådgiver og den unge, end lovgivningen tilskriver. Det vil sige, at rådgiverne i projektet har færre sager i deres sagsstammer og derved mere tid til rådighed til den enkelte unge og dennes indsatser.

Udover indsatser, der fokuserer på at hjælpe de unge med at starte på en uddannelse eller i job, har projektet også tilbud om sociale indsatser, sundhedsindsatser samt tilbud om efterværn. Efterværn er en indsats, der fastholder kontakten til de

unge, efter de unge er startet i uddannelse eller job.

De unge kan, afhængige af individuelle behov, modtage vejledning og opkvalificering, der blandt andet indeholder:

- Hyppige individuelle samtaleforløb.
- Individuelle forløb med fokus på brobygning til uddannelsesinstitutioner.
- Individuelle forløb med fokus på fysisk træning.
- Særlige forløb til de unge, der for eksempel lider af angst, stress eller depression.
- Holdforløb med fokus på for eksempel kostvejledning og træning.
- Netværkshold med fokus på hverdagsmestring og ændring af handlestrategier.
- Virksomhedsrettede forløb som for eksempel praktik og løntilskud med fokus på afklaring og opkvalificering af de unges personlige, faglige og sociale kompetencer.
- Efterværnsindsats i op til et år.

De unge kan være tilknyttet projektet i maksimum 52 uger.

Status på tilgang af unge til projektet

Der er fortsat fokus på at sikre løbende tilgang af unge til projektet, så det kontinuerligt rummer ca. 300 unge. I forbindelse med studiestart i august-september 2024 er mange unge afsluttet i projektet og startet på uddannelse. Det betyder, at der efter studiestartsperioden er kommet en del nye unge til projektet. Generelt vil projektet altid opleve store udskiftninger i januar og august/september, fordi de unge primært kan starte på uddannelse i de perioder.

Godt samarbejde med lokalpsykiatrien

IPS-indsatsen (Individuelt Planlagt job eller uddannelse med Støtte) er en indsats i lokalpsykiatrien, som hjælper unge, der er i behandling og under udredning med psykiske sygdomme, til at komme i ordinært arbejde eller starte på en uddannelse. "Alle unge skal med" har opbygget et tæt samarbejde med lokalpsykiatrien om denne indsats.

Efterværn

Den aktuelle erfaring fra rådgiverne er, at flere unge takker ja til efterværn ved deres sagsafslutning end tidligere. Projektet har et særligt fokus på, at de unge skal takke ja til efterværn, da det giver rådgiverne mulighed for at støtte og bakke op omkring fastholdelse i job eller uddannelse, så de unge ikke bliver frafaldstruede. Projektet har ligeledes fokus på at styrke samarbejdet med uddannelsesinstitutionerne, så rådgiverne kan støtte deres unge, som er gået i uddannelse, hvis den unge fx har en svær start eller periode. Det samme gør sig gældende i forhold til arbejdsmarkedet.

Nøgletal og effekt

Aktuelt er der 279 unge i "Alle unge skal med". Dette tal var 277 i afrapporteringen samme tid sidste år. Ud af de 279 unge er 215 (77 %) uddannelsesparate, 60 unge (22 %) er aktivitetsparate og 4 unge er selvforsørgende ledige (1 %). Fordelingen kan variere fra måned til måned med flowet i afdelingen.

Nøgletal pr. 15. november 2024:

- Siden projektets start har 1.798 unge været en del af projektet.
- Siden projektets start er 1.104 forløb afsluttet fra uddannelseshjælp til selvforsørgelse.

Den faktiske, foreløbige effektandel er 53,4 %. Det vil sige, at 53,4 % af de unge er afsluttet fra uddannelseshjælp til selvforsørgelse, herunder job og uddannelse, siden projektets start. Til sammenligning var effektandelen på 57,7 % i afrapporteringen samme tid sidste år.

Det er Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vurdering, at projektets effektandel ligger på et tilfredsstillende niveau i forhold til forvaltningens oprindelig forventning om, at 35 % af de unge vil gå fra uddannelseshjælp til uddannelse eller job.

Unge, der har været i projektet i mindre end 12 uger, indgår ikke som del af beregningen af effektandelen, med mindre de bliver selvforsørgende indenfor de første 12 uger.

Forvaltningen arbejder fremadrettet aktivt for at holde den faktiske effektandel på et så højt niveau som muligt, så flest muligt unge odenseanere går fra uddannelseshjælp til at starte på en uddannelse eller i et job.

”Alle unge skal med” efter den 1. januar 2025

Den 14. august 2024 besluttede byrådet at forlænge projektet frem til udgangen af 2027, delvist finansieret som et investeringsprojekt. Rådgiverne vil fremover have 25 sager i deres sagsstamme. Dette er en stigning på fem sager pr. rådgiver sammenlignet med projektet på nuværende tidspunkt. Øgningen i sagstal forventes ikke at påvirke effekten negativt.

Projektet er forlænget i samme periode som projektet ”Alle unge skal med - 15-17-årige”. Der etableres i 2024 et setup for et løbende tæt samarbejde mellem de to projekter, så rådgiverne allerede har kendskab til de unge, før de fylder 18 år og kan følge i samme spor. Forvaltningen vurderer, at dette samarbejde vil have positiv indvirkning på sagslængden for den enkelte unge og betyde, at flere unge får en mere sammenhængende indsats.

## **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 12: D-sag: Afrapportering "Alle unge skal med - 15-17-årige"

15.20.00-P20-1-24

## Resume

Med denne sag orienteres udvalget om den aktuelle status på projektet "Alle unge skal med - 15-17-årige".

Projektet har været i drift i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen siden den 1. januar 2024. Denne sag er første afrapportering på projektet.

Formålet med "Alle unge skal med - 15-17-årige" er, at flere unge er i uddannelse eller job, når de fylder 18 år, og derved at færre unge skal starte voksenlivet med at ansøge om uddannelseshjælp. Målgruppen er unge mellem 15-17 år, som er i risiko for ikke at være i uddannelse eller job, når de fylder 18 år. Projektet har et gennemgående fokus på, at alle medarbejdere arbejder målrettet med at se og udvikle de unges ressourcer og tilbyde en individuel tilrettelagt indsats, som styrker den unges vej mod selvforsørgelse.

Forventningen til projektet er, at 35-50 % af de unge er i job eller uddannelse, når de fylder 18 år. Da projektet har været i gang i kort tid, er det lidt for tidligt at konkludere noget om effekten af projektet. Det skyldes, at der endnu kun er 12 unge i projektet, som er fyldt 18 år. Fem af disse 12 unge er på nuværende tidspunkt selvforsørgende, hvilket svarer til 42 %. Derudover er der 15 unge under 18 år, som er afsluttet i projektet.

## Formål

Formålet med indsatsen er at skabe grobund for, at den unge får en så god overgang til uddannelse eller job som muligt, samt at der skabes en tidlig, koordineret indsats for den enkelte unge. Dermed øges sandsynligheden for, at de unge bliver selvforsørgende og ikke ansøger om uddannelseshjælp, når de fylder 18 år.

## Målgruppe

Målgruppen er unge mellem 15-17 år, som er i risiko for ikke at være i uddannelse eller job, når de fylder 18 år.

Målgruppen omfatter:

- Unge mellem 15 og 17 år, som har en barnets lov sag.
- Unge med skole/uddannelsesfravær.
- Unge i mistrivsel (psykisk sårbare med og uden diagnoser).
- Unge i risiko for mistrivselproblematikker.
- Unge der ikke er i gang med uddannelse/job.
- Unge med misbrug, men uden diagnose og behandling.

Mange af de unge har forældre på offentlig forsørgelse, og nogle af de unge er anbragte.

## Indsatsen

I indsatsen har rådgiverne færre unge, som de skal hjælpe og derved mere tid til den enkelte unge og dennes indsatser.

Udover indsatser, der fokuserer på at hjælpe de unge med at starte på en uddannelse eller i job, er der også tilbud om sociale indsatser, sundhedsindsatser samt tilbud om ungestøtte.

Ungestøtte er en indsats, der fastholder kontakten til de unge, efter de unge er startet i uddannelse eller job.

Derudover har projektet et særligt fokus på, at de unge skal have et fritidsjob.

### Status på indsatsen

”Alle unge skal med – 15-17-årige” startede pr. 1. januar 2024 med fokus på rekruttering af medarbejdere og at få visiteret unge, så der løbende er ca. 100 unge tilknyttet projektet. Fra maj 2024 var projektet nået dette niveau og har sidenhen løbende haft lidt over 100 unge i projektet. Dertil kommer et stigende antal unge i ungestøtte i takt med, at der er unge, som fylder 18 år.

”Alle unge skal med – 15-17-årige” har opbygget et tæt samarbejde med skolerne, psykiatrien, Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) samt de unges forældre, hvilket alt sammen er med til at gøre en væsentlig positiv forskel.

Der arbejdes med at gøre samarbejdet med skolerne endnu tættere, særligt fordi det kan have betydning for, hvor tidligt de unge med meget skolefravær bliver visiteret til projektet. Meget skolefravær er ofte en tidlig indikator på, at den unge kan have brug for støtte.

### Status på fritidsjobs

Projektet arbejder tæt sammen med virksomhedsområdet i forvaltningen for at sikre, at så mange unge som muligt får et fritidsjob. Der er etableret et rigtig godt samarbejde, og mange af de unge har et fritidsjob.

Inden for nogle brancher er der en tendens til, at de unge bliver opsagt, når de fylder 18 år. Det skyldes ikke den enkelte unge, men fx at de unge bliver dyrere for virksomheden, og at opgaverne vil kunne varetages af en ung under 18 år.

For disse unge er det imidlertid vigtigt at beholde tilknytningen til arbejdsmarkedet og derfor er projektet i gang med at se på, hvordan man kan sikre dette.

### Nøgletal og effekt

Aktuelt er der 105 unge i ”Alle unge skal med - 15-17-årige”.

Nøgletal pr. 15. november 2024:

- Siden projektets start har 125 unge været en del af projektet.
- 25 % af de unge i projektet havde i juni måned et fritidsjob. Juni er den seneste måned, forvaltningen har indkomstdata fra.

I bilag 1 er der data på de unges demografiske karakteristika samt uddannelsesmæssig status. Da ”Alle unge skal med – 15-17-årige” har været i gang i kort tid, er det for tidligt at konkludere noget om effekten af projektet. Der er i alt 12 af de unge, der er eller har været, en del af projektet, der er over 18 år. Fem af disse 12 unge er i uge 45 selvforsørgende, hvilket svarer til 42 %. Derudover er der 15 unge under 18 år, som er afsluttet i projektet.

Forventningen til projektet er, at 35-50 % er i job eller uddannelse, når de fylder 18 år.

Forvaltningen arbejder aktivt på, at effektandelen er på et så højt niveau som muligt, så flest muligt unge odenseanere er i uddannelse eller job, når de fylder 18 år og ikke skal starte voksenlivet på uddannelseshjælp.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Bilag**

Webtilgængelige tabeller til sagen

## **Punkt 13: D-sag: Orientering om årsrapport på flygtningeområdet**

15.40.00-P05-1-23

### **Resume**

Med denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget den årlige orientering om udviklingen på flygtningeområdet i Odense Kommune. Sagen har afventet data på grund af overgang til et nyt system, og derfor kommer orienteringen senere på året end som vanligt.

Der er udarbejdet afrapporteringer på flygtningeområdet siden 2016 på baggrund af udviklingen i 2015, hvor der kom mange flygtninge fra Syrien til Odense.

Der er i 2023 i alt visiteret 341 flygtninge til Odense, heraf 268 voksne og 73 børn. Det er færre end i 2022, hvor der kom ca. 1.000 flygtninge til Odense, men væsentligt højere end i de fleste af årene forinden krigen i Ukraine. Langt størstedelen af de nytilkomne er fordrevne ukrainere.

Stigningen i antallet af nytilkomne flygtninge påvirker dele af kommunens tilbud og økonomi. Årsrapporten for 2023 på flygtningeområdet er vedlagt som bilag, og indeholder konkrete informationer om de nytilkomne borgere, økonomiske konsekvenser mv.

Rapporten offentliggøres på Byrådsportalen og kommunens hjemmeside efter orientering af udvalget på dagens møde.

### **Beslutning**

Orientering givet.

### **Bilag**

Bilag 1 - Status på flygtningeområdet 2023

# Punkt 14: D-sag: Orientering om status på udmøntning af anbefalinger fra Ekspertgruppen for ikke-vestlige ledige i job

15.40.00-A00-5-22

## Resume

Med denne sag får udvalget en orientering på arbejdet med udmøntning af anbefalinger fra Ekspertgruppen for ikke-vestlige i job. Forvaltningen har arbejdet målrettet med anbefalingerne, som derfor stort set er udmøntet og/eller overgået til driftsfase.

## Baggrund

Byrådet besluttede etableringen af Ekspertgruppen for ikke-vestlige i job i Budget 2023. Ekspertgruppen offentliggjorde den 24. maj 2023 11 anbefalinger fordelt på tre hovedspor for at nedbringe antallet af ikke-vestlige ledige i Odense Kommune.

På mødet den 24. oktober 2023 godkendte udvalget forvaltningens forslag til udmøntning af Ekspertgruppens anbefalinger, herunder hvornår forvaltningen skulle orientere udvalget om status på arbejdet. Forvaltningen modtog den 25. juni 2024 den første afrapportering på arbejdet med udmøntningen af anbefalingerne.

Ekspertgruppens 10 anbefalinger, som forvaltningen skal udmønte

1. Odense Kommune skal i højere grad satse på ordinær uddannelse, efter- og videreuddannelse og integrationsgrunduddannelsesforløb.
2. Odense Kommune skal som supplement til danskuddannelse etablere forløb om kultur og arbejdsmarkedsforståelse samt konkret sprogtræning.
3. Odense Kommune skal i højere grad hjælpe ikke-vestlige ledige med at få anerkendt udenlandsk uddannelse og relevant efter- og videreuddannelse.
4. Odense Kommune skal udvide antallet af partnerskabsvirksomheder i projekt "Virksomhederne Viser Vejen". Samtidig skal Odense Kommune have et stærkere blik for at etablere virksomhedssamarbejder, hvor der er ordinære timer i sigte.
5. Odense Kommune skal udvikle en mere offensiv tilgang til virksomhederne, hvor fokus ikke udelukkende er på ledige stillinger, men også optræning af ikke-vestlige ledige til opgaver, som virksomheden mangler at få løst.
6. Odense Kommune skal holde fast i brancheorganiseringen af virksomhedsservice og fortsat professionalisere konsulenternes branchespecifikke porteføljer, så virksomhederne kan se en værdi i at optræne eller ansætte ikke-vestlige borgere.
7. Odense Kommune skal lave et serviceeftersyn af beskæftigelsesindsatser, som især tilbydes ikke-vestlige borgere.
8. Odense Kommune bør med afsæt i norske erfaringer etablere et toårigt pilotforsøg med 37-timers arbejdsuge med sprog- og samfundsundervisning, uddannelse og virksomhedsrettede indsatser for nyankomne i Integrationsprogrammet.
9. Odense Kommune skal etablere et beskæftigelsesfremmende tilbud med kombinerede indsatser for ikke-vestlige borgere med mere end 10 år på kontanthjælp.
10. Odense Kommune skal sikre en fortsat stærk tro på, at alle har en plads i arbejdsfællesskabet.

Anbefalingerne er stort set udmøntet

Siden sidste afrapportering har forvaltningen haft et særligt fokus på seks ud af de ti anbefalinger. Afrapporteringen vil derfor omhandle status på nedenstående indsatsområder.

Forvaltningen har dertil et fokus på at formidle de gode historier i takt med det fortsatte arbejde på området som udmøntning af anbefaling 10.

For de resterende anbefalinger gælder, at arbejdet enten er afsluttet eller overgået til en driftsfase uden nævneværdige aktiviteter.

#### Oprettelse af "Job- og integrationshuset" (anbefaling 2 og 8)

- Job- og integrationshuset åbnede den 3. juni 2024 på adressen Wichmannsgade.
- Indsatsen i Job- og integrationshuset forløber planmæssigt. Efter en opstartsperiode med en række prøvehandlinger og tilpasninger, er indsatsen opskaleret og overgået til ordinær drift, hvor flere og flere borgere modtager en 37-timers arbejdsuge.
- I uge 47 2024 var 192 borgere tilknyttet et tilbud i Job- og integrationshuset. Siden 1. juni 2024 har i alt 336 borgere fået indsats i Job- og integrationshuset. Af disse modtager 64 i uge 47 2024 ikke en forsørgelsesydelse i Odense Kommune (9 af disse var allerede selvforsørgende, da de startede i tilbuddet ved Job- og integrationshuset). Disse rummer både borgere, der er gået i job eller uddannelse, borgere der er fraflyttet eller udvandret og borgere der på anden vis er selvforsørgende. 175 af de 336 borgere har modtaget et virksomhedsrettet tilbud efter de startede i Job- og integrationshuset.
- Fra 1. januar 2025 vil overgangsydelsesmodtagere forventeligt blive omfattet af nye regler om arbejdspligt. Det er forventningen, at denne borgergruppe derfor vil modtage en særlig tilrettelagt nytteindsats, hvor virksomme elementer fra det nuværende grundforløb i Job- og integrationshuset vil blive tilpasset de nye regler.
- Ukrainske flygtninge vil fortsat modtage en 37-timers arbejdsuge, som bl.a. indeholder indføring i kulturelle forhold, CV- og jobsøgning, praktisk sprogtræning mv. Hertil vil borgerne også modtage den lovpligtige danskuddannelse i løbet af den 37-timers arbejdsuge.

#### Oprettelse af 40 kommunale Integrationsgrunduddannelsesforløb (IGU) i Odense Kommune (anbefaling 1)

- Oprettelse af IGU-pladserne skal styrke ikke-vestlige lediges kompetencer samt modvirke rekrutteringsudfordringer inden for velfærdsområderne.
- Der er aktuelt lavet aftaler om 32 offentlige (kommunale) IGU-forløb, heraf otte forløb i By- og Kulturforvaltningen, fire forløb i Sundhedsforvaltningen, ti forløb i Børn- og Ungeforvaltningen, ni forløb i Ældre- og Handicapforvaltningen samt et forløb i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.
- Forvaltningen forventer, at de resterende otte IGU-forløb vil være oprettet senest 1. januar 2025.

#### Styrke efter- og videreuddannelse til ikke-vestlige ledige samt vurdering af udenlandsk uddannelse (anbefaling 3)

- Indsatsen er forankret ved to ekstra uddannelsesambassadører, som har fokus på at vejlede ikke-vestlige i retning af opkvalificering mod stillinger/brancher med gode jobmuligheder.
- Der er aktuelt ca. 325 borgere i målgruppen for uddannelsesambassadørernes vejledning. Heraf forventer forvaltningen, at ca. 10-12 borgere vil påbegynde deres uddannelse eller starte på elevplads.
- Herudover indeholder indsatsen også udbredelse af viden og erfaring for at få udenlandsk uddannelse vurderet og anerkendt. Forvaltningen vurderer, at 20 % af de borgere, som uddannelsesambassadørerne vejleder, vil kunne søge om godkendelse af udenlandsk uddannelse.

#### En styrket indsats i 'Virksomhederne Viser Vejen' (anbefaling 4)

- Forvaltningen har genbesøgt det nuværende setup for virksomhedssamarbejde for at afdække, hvilken tilgang der giver størst effekt for, at der er ordinære timer i sigte for ikke-vestlige ledige.
- Forvaltningen har derfor erstattet de tidligere partnerskabsaftaler med konkrete aftaler i regi af det virksomhedsforberedende forløb "Virksomhederne Viser Vejen", og i forlængelse heraf udvide antallet af deltagende virksomheder. I "Virksomhederne Viser Vejen" medvirker virksomheder til at træne og udvikle arbejdsevnen for ledige borgere, der har udfordringer udover ledighed.
- Forvaltningen har indgået aftale med 10 virksomheder og har fortsat fokus på at involvere de rette virksomheder. Forventningen er, at op til 30 virksomheder omfattes af "Virksomhederne Viser Vejen".

Odense Kommune skal etablere et beskæftigelsesfremmende tilbud med kombinerede indsatser for ikke-vestlige borgere med mere end 10 år på kontanthjælp (anbefaling 9)

- Forvaltningen har arbejdet med at sammentænke en sundhedsfaglig og beskæftigelsesfaglig indsats for gruppen af ikke-vestlige ledige blandt aktivitetsparate på kontanthjælp, som har mere end otte års ledighed, og som samtidig ikke er i en indsats grundet helbredsmæssige udfordringer.
- Dette er sket gennem øget brug af en "in-house" sociallæge, der har givet anbefalinger til, hvilken indsats med skånehensyn, den enkelte borger skal modtage for at kunne påbegynde og fastholde enten en praktik eller et varieret antal ordinære timer.
- De foreløbige erfaringer er, at indsatsen ikke direkte i sig selv har medført, at flere fra målgruppen er kommet i job.
- Det strukturerede samarbejde mellem sociallægen og jobrådgivere har dog styrket beskæftigelsesindsatsen, og derfor vil forvaltningen fortsat udvikle anvendelsen af en "in-house" sociallæge i tæt sammenhæng med beskæftigelsesindsatserne.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## Punkt 15: D-sag: Orientering om arbejdspligt

15.00.00-A00-20-24

### Resume

Med denne sag får udvalget en orientering om den nye arbejdspligt for flygtninge og indvandrere i kontanthjælpssystemet.

Nye politiske aftaler om kontanthjælpssystemet

I oktober 2023 indgik et flertal i Folketinget tre politiske aftaler om kontanthjælpssystemet:

- Aftale om et nyt og mere gennemskueligt kontanthjælpssystem
- Aftale om skærpede optjeningsregler for kontanthjælp
- Aftale om en ny arbejdspligt.

Formålet med aftalerne er at skabe et mere enkelt og overskueligt system samt skabe en større tilskyndelse for borgerne til at komme i job.

Første aftale handler om at forenkle satsstrukturen, så der fremover vil være tre grundsatser i kontanthjælpssystemet. Denne aftale træder i kraft den 1. juli 2025.

Anden aftale handler om at ensrette og skærpe optjeningsreglerne for at kunne modtage kontanthjælp. Det betyder, at alle skal have boet i Danmark i ni ud af de seneste 10 år og have været i fuldtidsbeskæftigelse i mindst 2,5 år inden for de seneste 10 år for at kunne modtage kontanthjælp. Denne aftale trådte i kraft den 1. juli 2024, men har først virkning fra den 1. juli 2025.

Tredje aftale – aftalen om en ny arbejdspligt træder i kraft den 1. januar 2025.

Lovforslagene, der skal udmønte aftalerne vedrørende et nyt og mere gennemskueligt kontanthjælpssystem og arbejdspligt, forventes vedtaget medio december 2024.

### Aftale om en ny arbejdspligt

Aftalen om arbejdspligt handler om, at borgerne i målgruppen for arbejdspligt skal arbejde for deres ydelse. Herved forventes motivationen til at opnå ordinær beskæftigelse at stige. Udgangspunktet er, at målgruppen skal bidrage i arbejdspligten i op til 37 timer om ugen. Det primære indhold er virksomhedsrettede tilbud, som fx virksomhedspraktik og småjobs. Dette kan blive suppleret med andre tilbud og indsatser, som fx danskundervisning og tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering i begrænset omfang.

For at understøtte det virksomhedsrettede fokus i arbejdspligten etablerer forvaltningen et nyt virksomhedsrettet tilbud kaldet særligt tilrettelagt nytteindsats. Nytteindsats er et kendt tilbud til ledige borgere, hvor man udfører samfundsnyttige opgaver af praktisk karakter for sin ydelse. Særligt tilrettelagt nytteindsats minder om den eksisterende nytteindsats, men kan etableres som et kommunalt projekt, hvor almindelig nytteindsats i højere grad skal foregå på almindelige offentlige arbejdspladser.

Målgruppen for arbejdspligt er alle flygtninge og indvandrere i kontanthjælpssystemet, som ikke har opholdt sig i Danmark i mindst ni ud af de seneste 10 år og ikke har været i fuldtidsbeskæftigelse i mindst 2,5 år ud af de seneste 10 år. Målgruppen vil fra den 1. juli 2025 modtage mindstesatsen i den nye satsstruktur.

### Implementering af arbejdspligten i Odense Kommune

Forvaltningen er i fuld gang med at forberede implementering af alle tre aftaler med særligt fokus på arbejdspligten, som træder i kraft først.

I Odense Kommunen forventes den særlige tilrettelagte nytteindsats at blive omdrejningspunktet i arbejdspligten for alle borgere i målgruppen. Den særligt tilrettelagte nytteindsats skal kombineres med danskundervisning og forberedelse hertil, jobsøgning, virksomhedspraktik, småjobs samt øvrig vejledning og opkvalificering i mindre omfang. Det kan være korte kurser med et klart og tydeligt beskæftigelsesrettet fokus som fx AMU-kurser.

Det er vurderingen, at ca. 390 borgere vil blive omfattet af arbejdspligten pr. den 1. januar 2025 og 540 borgere pr. den 1. juli 2025.

Som tidligere nævnt for udvalget kan indsatserne i grundforløbet i Job- og integrationshuset med den nye reform ikke tilbydes som et selvstændigt tilbud til målgruppen. Forvaltningen undersøger derfor p.t. mulighederne at kombinere indsatserne i Job- og integrationshuset med den særlige tilrettelagte nytteindsats.

Forvaltningen er aktuelt i gang med at afsøge arbejdsopgaver i de forskellige forvaltninger, som vil kunne indgå i nytteindsatsen.

Afslutningsvist gøres opmærksom på, at investeringsprojektet "Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse" ikke kan fortsætte, når arbejdspligten træder i kraft. Investeringsprojektet blev vedtaget af et flertal i byrådet på byrådsmøde den 17. januar 2024 og var oprindeligt planlagt til at vare fra den 1. marts 2024 til den 28. februar 2026. Målgruppen for investeringsprojektet er borgere på overgangsydelse, som bliver omfattet af den nye arbejdspligt, hvorfor projektet afsluttes med arbejdspligtens indførelse.

## Beslutning

Orientering givet.

# **Punkt 16: D-sag: Monitorering af udsatte boligområder**

15.20.00-A00-2-24

## **Resume**

Siden 2010 har skiftende regeringer udgivet årlige lister over udsatte boligområder i Danmark. Antallet af lister er løbende udvidet, ligesom de bagvedliggende udpegningskriterier løbende er skærpet.

Listerne offentliggøres hvert år den 1. december og vedrører henholdsvis omdannelsesområder, parallelsamfund, udsatte boligområder og forebyggelsesområder, se bilag. Listerne bliver gennemgået på udvalgmødet.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Bilag**

Liste over omdannelsesområder 2024

Liste over parallelsamfund 2024

Liste over udsatte boligområder 2024

Liste over forebyggelsesområder 2024

# Punkt 17: D-sag: Orientering om resultaterne af den årlige trivselsmåling 2024 i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

87.15.00-G01-2-24

## Resume

Odense Kommune gennemførte i september 2024 den årlige trivselsmåling blandt kommunens medarbejdere.

Odense Kommune gennemfører den årlige trivselsmåling som en spørgeskemaundersøgelse. Spørgerammen hertil er udarbejdet af Det Nationale Forskningscenter for Arbejdsmiljø (NFA) og består af 16 forskellige temaer inden for psykosocialt arbejdsmiljø. Blandt temaerne er indflydelse i arbejdet, oplevelsen af mening i arbejdet, ledelseskvalitet, jobtilfredshed, krav i arbejdet og social kapital.

I Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har der igen i 2024 været en høj besvarelsesprocent blandt forvaltningens medarbejdere. 1.174 medarbejdere – svarende til 91% af de inviterede medarbejdere – har besvaret trivselsmålingen. Den høje svarprocent bidrager til et repræsentativt resultat af medarbejdernes oplevede trivsel, og danner dermed et solidt fundament for det videre arbejde med trivsel på baggrund af drøftelser mellem ledere og medarbejdere.

Resultatet af den årlige trivselsmåling 2024 viser, at trivslen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen generelt er på niveau med trivslen i Odense Kommune som helhed. På seks ud af de i alt 16 temaer er der i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i 2024 en højere score end for Odense Kommune samlet set, på syv temaer en lavere score og på tre temaer samme score. I forhold til trivselsmålingen i 2023 er der i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samlet set mindre tilbagegang på 14 af de i alt 16 temaer. Der er fremgang på temaet ”Indflydelse i arbejdet”.

Den årlige trivselsmåling indeholder foruden de 16 temaer også data om, hvorvidt medarbejderne har oplevet krænkende adfærd. Målingen spørger konkret ind til, hvorvidt medarbejderne inden for de seneste 12 måneder har oplevet en eller flere typer af krænkende adfærd: Trusler, fysisk vold, mobning, seksuel chikane, diskrimination eller dårlig behandling og chikane.

49 medarbejdere i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har svaret, at de inden for de seneste 12 måneder har oplevet en eller flere former for krænkende adfærd fra en leder eller en kollega/kolleger i Odense Kommune. 155 medarbejdere i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har i den årlige trivselsmåling 2024 svaret, at de inden for de seneste 12 måneder har oplevet en eller flere former for krænkende adfærd fra borgere, pårørende og lignende uden for Odense Kommune.

Det overordnede resultat på forvaltningsniveau dækker over underliggende variationer på område- og arbejdspladsniveau. Det betyder, at selvom det generelle billede af trivslen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er godt, er der i forvaltningen arbejdspladser, hvor trivslen nogle steder er rigtig god, mens trivslen andre steder er udfordret. Forvaltningen arbejder målrettet og fokuseret med henholdsvis fastholdelse af god trivsel og med forbedring af trivslen i de enheder, hvor denne er udfordret.

Der sker opfølgning på den årlige trivselsmåling både i forhold til de psykosociale temaer og i forhold til besvarelser om oplevelser med krænkende handlinger. Opfølgningen sker på de enkelte arbejdspladser i dialog mellem leder og medarbejdere, ligesom der i ledelsesstrengen og i MED sker opfølgning.

## Beslutning

Orientering givet.

## **Bilag**

Trivselsrapport 2024 for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

# Punkt 18: D-sag: Orientering om bandesituationen og Odense Kommunes bandeinitiativer

27.00.00-A00-29-23

## Resume

Med denne sag modtager udvalget en status på de bandeinitiativer, som udvalget har ansvaret for. Det drejer sig om Specialenheden og Kontrolgruppen.

### Status på Kontrolgruppens arbejde

Med byrådets beslutning om en styrket bandeindsats i februar 2017 blev der afsat midler til en opnormering af Odense Kommunes Kontrolgruppe. Kontrolgruppen bekæmper bedrageri med offentlige ydelser.

Opnormeringen på fire medarbejdere skulle sikre et større provenu, der på længere sigt skulle finansiere Specialenheden. Med opnormeringen kommer der et styrket fokus på at afdække og stoppe socialt bedrageri blandt bande- og rockermedlemmer.

Kontrolgruppen blev opnormeret med to kontrolmedarbejdere i budgettet for 2023. De to nye medarbejdere startede henholdsvis den 1. marts og den 1. april 2023.

I august 2024 blev Kontrolgruppen opnormeret med yderligere to medarbejdere. De to medarbejdere er ansat og startede den 1. september 2024.

Opnormeringerne har til formål at styrke Kontrolgruppens samlede opgavevaretagelse, og er ikke målrettet Kontrolgruppens indsats mod banderne.

Kontrolgruppen arbejder tæt sammen med blandt andet Udbetaling Danmark, SKAT og Fyns Politi for at begrænse uberettiget udbetaling af sociale ydelser.

### Status - November 2024

Kontrolgruppens hovedfokus er fortsat at afdække socialt bedrageri og stoppe udbetaling af uberettigede ydelser.

Kontrolgruppen har i tæt samarbejde med særligt Specialenheden, men også med politiet og SKAT, specielt fokus på personer, der er relateret til rocker- og bandemiljøet. Sagerne som Kontrolgruppen behandler, involverer de personer, som bliver behandlet i Specialenheden eller som drøftes på Al Capone-møderne. Det kan også være personer, der bliver sagsbehandlet i jobcentret, men som er rocker- eller bandemedlem. Derudover kan sagerne også involvere familiemedlemmer til rocker- eller bandemedlemmerne.

Al Capone-indsatsen er et samarbejde mellem Fyns Politi, SKAT og Kontrolgruppen. Indsatsen har resulteret i, at Kontrolgruppen har kunnet skærpe og systematisere indsatsen yderligere.

Kontrolgruppen deltager i opstartssamtaler hos Specialenheden, hvis Specialenheden vurderer, at borgeren er rocker- eller bandemedlem. Borgerne bliver derfor fra start orienteret om, hvad de samlet set kan forvente i deres forløb hos Specialenheden. Det giver Specialenheden mulighed for at lægge et stort pres på borgeren, hvis de vurderer, at det er muligt og samtidig er relevant.

Kontrolgruppen har i perioden den 1. januar 2018 – den 19. november 2024 i alt løftet 132 sager vedrørende personer med rocker- eller bandebaggrund med en samlet bruttobesparelse på 12,8 mio. kr. Ved seneste status i juni 2024 havde Kontrolgruppen løftet 118 sager vedrørende personer med rocker- eller bandebaggrund med en samlet bruttobesparelse på 11,4 mio. kr.

Med ansættelsen af de nye kontrolmedarbejdere i 2024 har Kontrolgruppen endnu bedre mulighed for at fokusere på nye områder i kontrolarbejdet og samtidig gøre det endnu sværere at lave socialt bedrageri. Ansættelsen af de nye kontrolmedarbejdere betyder også, at Kontrolgruppen kan sætte hurtigt og effektivt ind i bandeindsatsen, hvis der sker en stigning af rocker- og bandemedlemmer i Specialenheden eller på Al Capone-møderne.

#### Status på Specialenhedens arbejde

Formålet med Specialenheden er at gennemføre en særlig systematisk beskæftigelsesindsats over for bandekriminelle, der modtager offentlig forsørgelse. Dette sker via hyppige jobsamtaler, aktivering, sanktionering og skærpede sanktionsmuligheder ved manglende rådighed, samarbejde eller fremmøde til beskæftigelses- og uddannelses tilbud.

Specialenheden har desuden en central rolle i understøttelsen af kriminelle borgers exit fra bandemiljøet og samarbejder med Kriminalforsorgen om at sikre den gode løsladelse, når borgere har afsonet straf.

#### Status - November 2024

Specialenheden er fortsat en del af Al Capone-samarbejdet. Enheden vurderer, at samarbejdet er relevant, og at enheden kan bidrage med en række oplysninger om fx virksomheder, som kan være relevante for SKAT samt informationer om miljøet fra Specialenhedens perspektiv, som kan være relevante for Politiet. Specialenheden vurderer, at de oplysninger, som enheden bidrager med i samarbejdet, er relevante og anvendelige for de øvrige deltagere i samarbejdet, herunder SKAT, Politiet og Kontrolgruppen. Enheden får tilsvarende adgang til relevante oplysninger gennem deltagelse i samarbejdet.

En stor del af borgerne i enheden er ikke motiveret for en ændring i eget liv. Enheden gennemfører derfor mange sanktioner, da borgerne ikke ønsker at medvirke i deres beskæftigelses sag. Dette har medført, at der er blevet frigjort kapacitet i Specialenheden, da flere borgere med banderelationer har sagt nej til at modtage offentlige ydelser.

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede den 1. februar 2022 at bruge den frigjorte kapacitet til kriminalitetstruede unge, der modtager uddannelseshjælp. Denne gruppe omfatter ca. 40-50 unge. Beslutningen tog afsæt i, at banderne rekrutterer medlemmer fra denne gruppe af unge. Indsatsen fra Specialenheden har derfor bl.a. været at have fokus på at forhindre rekrutteringen til banderne. Arbejdet med de unge uddannelseshjælpsmodtagere i randzonen af rocker- og bandekriminalitet er godt i gang. Specialenheden har fokus på at sikre, at udnytte sin fulde kapacitet under hensyntagen til, at håndteringen af den oprindelige målgruppe fortsat kan prioriteres. Som ventet, har de unge i randzonen behov for en anden indsats, da de oftest har udfordringer udover kriminalitet. Specialenheden har fokus på at tilrettelægge indsatsen relevant og individuelt.

Fra Specialenhedens etablering i juni 2017 til og med 1. halvår 2024 har Specialenheden afsluttet 139 sager til job eller uddannelse. Dette antal anser Beskæftigelses- og Socialforvaltningen som tilfredsstillende.

Tabel 1 nedenfor viser antallet af borgere, der er lykkedes med at fastholde et job eller uddannelse tre måneder efter, at deres sag er blevet afsluttet.

Tabel 2 viser antallet af borgere, der har fået stoppet deres ydelse. Tabellen viser, at 20 borgere i 1. halvår 2024 fik stoppet deres ydelse.

Tabel 1 viser et fald i antallet af borgere i Specialenheden, der bliver fastholdt i job eller uddannelse. Tabel 2 viser derudover et fald i antallet af borgere, der er blevet stoppet i deres ydelse. Det skyldes, at der aktuelt er færre bandemedlemmer, der er tilknyttet Specialenheden. Derfor bruger Specialenheden i øjeblikket flere ressourcer på kriminalitetstruede unge, der modtager uddannelseshjælp. Denne prioritering af ressourcerne tager afsæt i udvalgets beslutning i februar 2022, jf. ovenfor.

Derudover vurderer forvaltningen, at en periodevis reduktion i afdelingens arbejdskapacitet grundet personalemæssige omstændigheder har medført et fald i antallet af forløb og iværksatte sanktioner i den forgangne periode.

Gruppen af kriminalitetstruede unge har længere forløb i Specialenheden, fordi de har andre udfordringer end kriminalitet og derfor kræver en anden sagsbehandling. Disse sager lukkes derfor ikke med samme hyppighed, som den primære målgruppe.

Tabel 1. Fastholdelse i job og uddannelse tre måneder efter afslutning i beskæftigelsessag

År	Ej tilbagefald		Tilbagefald	
	Antal personer	Procent	Antal personer	Procent
2024 – 1. halvår	3	60,0 %	2	40,0 %
2023	17	77,3 %	5	22,7 %
2022	22	78,6 %	6	21,4 %
2021	11	61,1 %	7	38,9 %
2020	15	68,2 %	7	31,8 %
2019	9	56,2 %	7	43,8 %
2018	9	50,0 %	8	50,0 %

Tabel 2. Borgere, der er blevet stoppet i deres ydelse

År	Antal personer
2024 – 1. halvår	20
2023	96
2022	85
2021	96
2020	102
2019	74
2018	57

I andet kvartal 2024 har forvaltningen etableret kontraktlige aftaler om samarbejde mellem Odense Kommune og flere fynske kommuner. Aftalen sikrer, at Odense Kommune kan understøtte de fynske kommuner i en intensiveret indsats overfor rocker- og bandemedlemmer. Dette sker ved at forvaltningen tilbyder råd og vejledning i udførelsen af

myndighedsopgaven og ved at forvaltningen stiller beskæftigelsesindsatsen, Erhvervsklar, til rådighed. Pr. 1. december 2024 har forvaltningen indgået samarbejde med Kerteminde Kommune, Nyborg Kommune, Svendborg Kommune, Langeland Kommune og Ærø Kommune. Forvaltningen har indtil videre fået henvist to borgere fra Kerteminde Kommune. Forvaltningen har kalendersat kvartalsvise vidensdelings- og samarbejds møder med Kerteminde Kommune.

#### Borgere i EXIT-programmet

Som led i en aktiv bekæmpelse af bandekriminalitet har Specialenheden et stort fokus på at motivere borgerne til en exit fra det bandekriminelle miljø. Der er på nuværende tidspunkt en borger tilknyttet EXIT-programmet. Ud af de tre senest afsluttede EXIT-forløb er to afsluttet succesfuldt, og en er afsluttet med henvisning til, at pågældende ikke levede op til de indgåede aftaler.

Siden seneste status er seks forløb afsluttet i visitationen.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 19: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-P05-5-23

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for oktober 2024 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene blev offentliggjort den 29. november 2024.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 20: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.04-G01-15-23

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- Den 13. august 2024 godkendte Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget analysen ”Flere unge i uddannelse og job”. I analysen fremgik det, at Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ville præsentere Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget for en analyse af Odense Kommunes fritidsjobindsatser inden udgangen af 2024. Analysen er forsinket og forventes præsenteret på udvalgmøderne den 4. februar 2025.
- Fremtidens psykiatri i Region Syddanmark, den 13. januar 2025.
- Forvaltningen har den 15. november søgt midler fra OAK Foundation via LOKK til julehjælp på krisecenteret. Forvaltningen har den 29. november modtaget 19.996 kr. fra OAK Foundation til julehjælp til kvinder og børn på krisecenteret.

### **Beslutning**

Orientering givet.