

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 26-03-2019

Mødedato Tirsdag d. 26. marts 2019 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelse, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Ændring af Beskæftigelsesplanen 2019-2020.....	3
Drøftelse af socialfagligt løft af værestedsindsatsen til gavn for brugerne.....	7
Bystrategi 2019 til politisk høring i fagudvalg.....	10
Drøftelse af regelforenkling på beskæftigelsesområdet.....	13
Drøftelse af indsatser under fremtidens Vollsmose.....	15
Drøftelse af Odense Kommunes praksis for borgere ramt af posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD)	17
Drøftelse om et Råd for etniske minoriteter.....	20
Drøftelse af et nyt myndighedssnit for de mest udsatte borgere mellem Ældre- og Handicapforvaltn	22
Aktuelle sager.....	24
Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Udsatterådet.....	25
Forslag fra Byrådsgruppe A vedrørende Udfordring omkring kendskab til økonomien ved kviklån -	26

Punkt 1: Ændring af Beskæftigelsesplanen 2019-2020

15.00.00-A00-19-18

Resume

Odense Byråd godkendte den 14/11 2018 Beskæftigelsesplan 2019-2020. Siden er der sket to ting, der ændrer beskæftigelsesplanen:

1. Nye beskæftigelsespolitiske mål:

Beskæftigelsesminister Troels Lund Poulsen reviderede i december 2018 de beskæftigelsespolitiske mål for 2019. De tidligere udmeldte syv mål blev reduceret til seks beskæftigelsespolitiske mål for 2019. Beskæftigelsesministeren udmeldte i februar beskæftigelsespolitiske mål for 2020. Forvaltningen foreslår derfor, at målene i planen bliver opdateret.

2. Ny lovgivning om repatriering

En lovændring betyder, at kommunen, som en fast del af beskæftigelsesplanen skal beskrive, hvordan kommunen arbejder med rådgivning og information om repatriering. Med samme lovændring er kommunens vejledningspligt skærpet. Kommunen vejleder derfor løbende borgere i målgruppen om muligheden for at repatriere, som et led i det almindelige kontaktforløb.

De nævnte ændringer bliver udfoldet i sagen og bliver indskrevet i Beskæftigelsesplan 2019-2020, hvis udvalget og byrådet godkender ændringerne.

Effekt

Tilpasningen af Beskæftigelsesplan 2019-2020 understøtter følgende af Odensemålene:

Flere kommer i uddannelse og job

Det er afgørende for kommunens økonomi, for væksten og for den enkelte borgers livskvalitet, at Odense Kommune formår at få flere odenseanere i uddannelse og job. Ingen har godt af at være placeret uden for arbejdsmarkedet, hverken socialt eller økonomisk. Derfor er det også væsentligt, at flere unge gennemfører en ungdomsuddannelse, samt at flere borgere fastholdes på arbejdsmarkedet.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender ændringerne i Beskæftigelsesplan 2019-2020.

Beslutning

Enhedslisten stiller følgende ændringsforslag til indstillingen:

”I det nye afsnit om repatriering ønskes følgende tekst tilføjet: Vejledningen sker på en måde, der ikke vanskeliggør borgernes motivation til integration og beskæftigelse/uddannelse.”

Hele udvalget stemte for ændringsforslaget.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen med ændring.

Udvalgsmedlem Christoffer Lilleholt deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Der er behov for at tilrette Beskæftigelsesplan 2019-2020 på grund af ændringer i de beskæftigelsespolitiske mål og ny lovgivning.

1. Nye beskæftigelsespolitiske mål

Beskæftigelsesministeren udmelder hvert år beskæftigelsespolitiske mål, som er vejledende for kommunerne i forhold til at sætte fokus på aktuelle beskæftigelsespolitiske udfordringer det kommende år. Målene adresserer de områder, hvor beskæftigelsesministeren vurderer, at der er behov for særligt fokus.

Ministeren udmeldte i første omgang følgende syv beskæftigelsespolitiske mål for 2019:

1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse
2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft
3. Flere flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal være selvforsørgende
4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse. Der bør i indsatsen være et særligt fokus på kvinder med indvandrerbaggrund
5. Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes
6. Udsatte ledige skal have en indsats
7. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse

Efterfølgende har beskæftigelsesminister, Troels Lund Poulsen den 11/12 2018 udmeldt seks reviderede beskæftigelsespolitiske mål for 2019. De endelige seks mål for 2019 er en forlængelse af de tidligere udmeldte syv mål for 2019.

1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse
2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft
3. Flere flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal være selvforsørgende
4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse. Der bør i indsatsen være et særligt fokus på kvinder med indvandrerbaggrund
5. Udsatte ledige skal have en indsats
6. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse

Forskellen er, at målet om bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger udgår.

Konkrete ændringer i forhold til de nye mål:

- a. Nummereringen af de beskæftigelsespolitiske mål bliver opdateret, så de stemmer overens med de nye seks mål
- b. Da mål fem ”Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes” udgår, udgår afsnittet Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes på side 4 i Beskæftigelsesplan 2019-2020 også. Det er følgende tekst, der udgår:

BEKÆMPELSE AF SOCIALT BEDRAGERI OG FEJLUDBETALINGER

Kontrolgruppen mod socialt bedrageri arbejder målrettet på at afdække, stoppe og kræve tilbagebetaling for uberettigede sociale ydelser. På landsplan anslås det, at der om året udbetales et sted mellem 5 og 12 mia. kr. for meget i form af uberettigede ydelser.

Det er vigtigt at hindre misbrug, da det tager penge fra de borgere, som har behov for dem. Penge til velfærd herunder investeringer i uddannelse og beskæftigelse kommer i sidste ende fra samme kasse.

- c. På side 4 i Beskæftigelsesplan 2019-2020 under afsnittet INDSATS TIL ALLE, SÅ FLERE KOMMER TÆTTERE PÅ ARBEJDSMARKEDET, tilføjes nedenstående tekst, der omhandler indsatsen for borgere med handicap:

Beskæftigelsesgraden for borgere med handicap er væsentligt lavere end for mennesker uden handicap. Højkonjunkturen medfører, at der er ledige, der tidligere stod udenfor arbejdsfællesskabet, som nu kan få chancen i Odenses virksomheder. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal udnytte højkonjunkturen og fremme rummeligheden i Odenses virksomheder, så borgere med nedsat arbejdsevne eller med handicap også får et fodfæste på arbejdsmarkedet til gavn for den ledige og virksomheden. Til dette formål, skal viden omkring kompensationsordninger, og den støtte virksomheder kan få fra det offentlige, hvis de ansætter borgere med handicap, formidles til Odenses virksomheder.

- d. Beskæftigelsesministeren har den 21/2 2019 udmeldt de beskæftigelsespolitiske mål for 2020. Målene er:

1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse
2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft
3. Flere flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal være selvforsørgende

De tre minister mål fra 2020 er i overensstemmelse med de nuværende mål i Beskæftigelsesplan 2019-2020.

2. Konkrete ændringer på grund af ny lovgivning

Byrådet har med "Forslag fra byrådsgruppe O - Strategi for repatriering" behandlet repatrieringsindsatsen og valgt at indarbejde indsatsen i Beskæftigelsesplan 2019-2020. Ny lovgivning betyder samtidig, at det skal fremgå af beskæftigelsesplanen, hvordan kommunen arbejder med rådgivning og information om repatriering. Deudover betyder lovændringen, at kommunens vejledningspligt er skærpet. Kommunen vejleder derfor løbende borgere i målgruppen om muligheden for at repatriere, som et led i det almindelige kontakforløb.. Forvaltningen foreslår, at der indarbejdes nedenstående afsnit om repatriering på side 4 i beskæftigelsesplan 2019-2020 under INTEGRATION VIA ARBEJDSMARKEDET:

Som en del af integrationsindsatsen og den almindelige beskæftigelsesindsats er der et bredt fokus i hele forvaltningen på at vejlede borgere om mulighederne for repatriering. Formålet med vejledningen er, at den enkelte borger kan blive afklaret om sine muligheder for og økonomisk støtte til eventuel tilbagevending til hjemlandet. Vejledningen finder bl.a. sted som et led i borgerens almindelige kontaktførelse.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Beskæftigelsesplan 2019-2020 - UDEN ÆNDRINGER

Punkt 2: Drøftelse af socialfagligt løft af værestedsindsatsen til gavn for brugerne

00.01.00-G01-96-19

Resume

I dag skal udvalget drøfte, hvilke forandringer der skal gennemføres i den kommunale værestedsindsats. Målet med forandringerne er at forbedre den kommunale værestedsindsats. Det sker under de samme økonomiske rammer som hidtil.

På Beskæftigelses- og Socialudvalgsmødet den 21/1 2019 drøftede udvalget den kommunale værestedsindsats. Udvalget vurderede, at der er behov for et socialfagligt løft af de kommunale væresteder.

I denne sag præsenteres udvalget for to forskellige scenarier for den fremtidige værestedsindsats. I både scenarie 1 og scenarie 2 videreføres Værested Øst i kommunalt regi, Værestedet Lyset stopper som kommunalt værested, og Værestedet Blochhuset stopper som kommunalt værested. Det er således udelukkende i forhold til Værestedet Mælkevejen, at scenarie 1 og 2 adskiller sig. I scenarie 1 videreføres Værestedet Mælkevejen i kommunalt regi, imens det i scenarie 2 videreføres i samarbejde med Kirkens Korshær.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de to præsenterede scenarier for den fremtidige værestedsindsats.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Christoffer Lilleholt deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

På Beskæftigelses- og Socialudvalgsmødet den 21/1 2019 drøftede udvalget den kommunale værestedsindsats. Udvalget vurderede, at der er behov for et socialfagligt løft af de kommunale væresteder.

Den kommunale værestedsindsats

Der er i dag fire kommunale væresteder for socialt udsatte borgere i Odense. Derudover er der en række væresteder, som drives af private aktører med tilskud fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Det er de nuværende fire kommunale væresteder, som udvalget ønsker at nytænke.

Værestederne har en stor betydning for mange menneskers dagligdag. Værestederne er med til at forbedre livssituationen for borgere i udsatte positioner. De er et frirum for borgere som lever i en social udsat position, samt et sted hvor mennesker kan opbygge sociale netværk. Værestederne har fokus på at skabe rammer, der gør, at brugerne er trygge og trives. Herunder rummer værestederne muligheder og veje, som kan bidrage til, at borgerne kan komme i uddannelse eller arbejde.

Pejlemærker i nytænkningen af værestedsindsatsen

Udvalget drøftede på Beskæftigelses- og Socialudvalgsmødet den 21/1 2019 en række pejlemærker for de forandringer, som de ønsker for at forbedre den kommunale værestedsindsats. Pejlemærkerne fremgår herunder:

- At værestedsindsatsen med fokus på at forbedre livssituationen for udsatte borgere i højere grad sammentænkes med den samlede beskæftigelses- og socialindsats, fx. ved inddragelse af mentorer, jobrådgivning, bedre tilknytning til Behandlingscenter Odense og bostøtter.
- At der på værestederne i højere grad gives differentieret og kvalificeret råd og vejledning i sammenhæng med forvaltningens øvrige indsatser (beskæftigelsesindsats og supplerende indsats).
- At der på værestederne er et større samarbejde med frivillige organisationer med henblik på at sikre bedre indsats for brugerne.
- At der på værestederne tilbydes aktiviteter, som understøtter et sundhedsrettet og beskæftigelsesrettet fokus.

To scenarier

På baggrund af drøftelserne på udvalgsmødet den 21/1 2019 præsenteres udvalget i dag for to scenarier for den fremtidige værestedsindsats. Scenarierne er de to scenarier, som Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer til bedst at matche de opstillede pejlemærker.

	Værested Øst (Vollsmose)	Værested Mælkevejen (Bolbro)	Værested Lyset (Odense C)	Værested Blochhuset (Ejerslykke)
Scenarie 1	Videreføres i kommunalt regi.	Videreføres i kommunalt regi.	Lokaler beholdes til brug for frivillige foreninger - herunder "Lysets Venner".	Der arbejdes på, at lokalerne kan bruges af andre aktører herunder frivillige foreninger.
Scenarie 2	Videreføres i kommunalt regi.	Videreføres i samarbejde med Kirkens Korshær.	Lokaler beholdes til brug for frivillige foreninger - herunder "Lysets Venner".	Der arbejdes på, at lokalerne kan bruges af andre aktører herunder frivillige foreninger.

Fra flere til færre kommunale væresteder

Udsathedheden kan ikke reduceres til udsat eller ikke-udsat. VIVE har netop lavet en publikation "Socialt udsattes brug af velfærdssystemet", hvor VIVE argumenterer for, at udsathed snarere skal ses som et kontinuum fra at have ingen eller ret få sociale og helbredsmæssige problemer til at have mange og komplekse sociale og helbredsmæssige problemer.

De kommunale væresteder har brug for et socialfagligt løft, hvis de skal blive bedre til at rumme de mest udsatte borgere. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at det bedst gøres ved at nytænke værestedsindsatsen og samle kompetencerne. Samtidigt skal der fortsat være tilbud til de mindre udsatte borgere. For nogle af disse borgere vil værestederne fortsat være løsningen, for andre vil andre tilbud være løsningen. Derfor er Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i tæt dialog med frivillige foreninger, BoligSocialt Hus, Center for Civilsamfund mfl. i forhold til, hvilke muligheder og tilbud vi sammen kan tilbyde til denne målgruppe.

En tæt dialog med medarbejdere, brugere og samarbejdspartnere

Ud over dialogen med de ovenfor nævnte samarbejdspartnere, så har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen været i tæt dialog med værestedsmedarbejderne og de borgere, der bruger de nuværende væresteder. Tilsvarende har udvalgsmedlemmerne været på rundtur til alle værestederne og set på forholdene og snakket med brugerne. Derudover har udvalget planlagt et besøg hos Kirkens Korshærs varmestue på Østergade.

Den tætte dialog vil fortsætte, da det er en forudsætning for at skabe gode løsninger.

Bolbro - Et kommunalt værested eller et værested drevet af Kirkens Korshær

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler scenarie 2, hvor værestedet i Bolbro drives af Kirkens Korshær. Anbefalingen bunder i, at Kirkens Korshær på landsplan såvel som lokalt her i Odense har stor erfaring med at arbejde med de udsatte borgere, som er i målgruppen for et værested i Bolbro. Det betyder, at Kirkens Korshær på forhånd har en goodwill og et tillidsbånd til målgruppen, som de kan bruge aktivt i arbejdet med målgruppen. Vores samarbejde med Kirkens Korshær har vist, at de kan skabe trygge rammer og koble indsatsen med et beskæftigelsesrettet, sundhedsrettet og uddannelsesmæssigt fokus. Dette matcher de opstillede pejlemærker for den fremtidige værestedsindsats.

Økonomi

Den samlede økonomi til værestederne er uændret. Forandringerne vil dog medføre omfordeling inden for budgettet.

Punkt 3: Bystrategi 2019 til politisk høring i fagudvalg

01.00.05-A00-1-17

Resume

Bystrategi 2019 med strategisk fortælling er byrådets overordnede vision for Odenses udvikling.

Bystrategi 2019 er blevet til i en proces med løbende bearbejdning og tilretning på baggrund af politiske drøftelser i såvel Økonomiudvalget som på byrådets kvartalsmøder.

Økonomiudvalget har besluttet på økonomiudvalgs mødet den 12/3 2019 at sende det endelige udkast til Bystrategi 2019 med strategisk fortælling til drøftelse i Ældre- og Handicapudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget. Udvalgene drøfter det indhold i bystrategien, der er relevant inden for de respektive udvalgs fagområder, og deres kommentarer vil indgå i Økonomiudvalgets behandling af bystrategien på mødet den 24/4 2019.

By- og Kulturudvalget skal derudover beslutte, at høringsfasen samtidig fungerer som forhøring til revision af kommuneplanen. Dette skyldes, at By- og Kulturudvalget har kompetencen for kommuneplanen, og at det er bystrategien der formelt igangsætter forhøringen til kommuneplanen.

Endeligt udkast til Bystrategi 2019 er vedhæftet i skærmvenligt format med gule markeringer, der viser tilføjelserne siden kvartalsmødet.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Borgmesterforvaltningen til respektive udvalg, at endeligt udkast til Bystrategi 2019 med strategisk fortælling inden for udvalgets fagområde drøftes.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Christoffer Lilleholt og Tommy Hummelose deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Bystrategi 2019 er byrådets overordnede vision for Odenses udvikling. Den strategiske fortælling koncentrerer og formidler visionen i kort form og fungerer som forord til bystrategien. Bystrategien fungerer samtidig som forhøring til den forestående revision af kommuneplanen.

Ifølge Økonomiudvalgets kompetencefordelingsplan har Økonomiudvalget indstillingsret til byrådet for bystrategien - der udgør Odense Kommunes planstrategi. Derfor skal fagudvalgene drøfte det indhold i bystrategien, der er relevant inden

for de respektive udvalgs fagområder. Deres kommentarer vil derefter indgå i Økonomiudvalgets behandling af bystrategien.

I den indledende proces for Bystrategi 2019 med strategisk fortælling er alle partier blevet interviewet. Den 16/8 2018 blev der afholdt en workshop på byrådets kvartalsmøde, hvor indhold og retning i bystrategien blev drøftet.

På økonomiudvalgsmødet den 3/10 2018 blev retning og væsentlige visioner drøftet, og på økonomiudvalgsmødet den 31/10 2018 blev første udkast for Bystrategi 2019 og den strategiske fortælling drøftet. I forlængelse heraf blev materialet bearbejdet yderligere, således at indholdet fik tydelig retning.

På byrådets efterfølgende kvartalsmøde den 19/11 2018 blev de overordnede temaer i bystrategien fastlagt og indholdet ligeledes drøftet i workshops. Her var der endvidere enighed om, at Økonomiudvalget var ansvarlig for den videre bearbejdning af Bystrategi 2019 frem mod byrådets kvartalsmøde den 28/1 2019.

På økonomiudvalgsmødet den 19/12 2018 blev det foreløbige udkast til Bystrategi 2019 drøftet med henblik på tilpasning inden byrådets kvartalsmøde den 28/1 2019.

Efter drøftelsen på byrådets kvartalsmøde den 28/1 2019 og Økonomiudvalgsmødet den 12/3 2019 er der udarbejdet et endeligt udkast til Bystrategi 2019. Foruden en række meget små justeringer er der foretaget følgende tilpasninger på baggrund af de to møder:

- Ældres ensomhed og demens og børnenes demografiudvikling er skrevet ind i afsnittet "Alle skal med i fællesskabet"
- Bedre sammenhæng mellem byens største uddannelsesområder og bymidten samt grøn vækst er skrevet ind i afsnittet "Kreativitet og drivkraft".
- Der er indarbejdet pointer om at sikre god tilgængelighed for børn, ældre og mennesker med handicap, skabe gode mødesteder, gode ankomstpunkter og mere grønt i bymidten og at arbejde for at sikre mindre affald i parker og på pladser i afsnittet om "Byudvikling med kvalitet".
- I afsnittet "Bæredygtig mobilitet" er der skrevet eksempler ind på, hvordan vilkårene for fodgængere og cyklister kan styrkes centralt i byen og at bymidten skal indrettes så det bliver let at bo i og bruge byen uden bil. Herudover er tilgængeligheden for mennesker med handicap præciseret, og der er indskrevet en ambition om på sigt at kunne servicere vores største erhvervsområder med kollektiv trafik.
- I afsnittet om "Verdens bedste robotby" er der ændret på rækkefølgen af underafsnittene, mens robotter i byens rum er skrevet ind, og afsnittet om bæredygtighed som tiltrækningsfaktor er udvidet.

Videre proces

Efter den politiske høring i fagudvalgene skal sagen behandles i Økonomiudvalget. Økonomiudvalget vil samtidig behandle fagudvalgenes bemærkninger til bystrategien.

Økonomiudvalget skal desuden indstille til byrådet, at bystrategien vedtages og sendes i offentlig høring i 8 uger fra maj til juli 2019, og at bystrategiens høringsfase fungerer som forhøring til revision af kommuneplanen.

Formålet med høringsfasen er at skabe synlighed omkring Bystrategi 2019 og give borgere og interessegrupper mulighed for at tage del i byens udvikling. Der skal samtidig være mulighed for at komme med input og hørings svar til bystrategien samt til det forestående arbejde med revision af kommuneplanen.

Økonomi

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning. Realiseringen af elementer af Bystrategi 2019 vil dog have afledte økonomiske konsekvenser og vil således kræve, at der efterfølgende prioriteres midler til gennemførelsen af de prioriterede retninger, som strategien udpeger.

Bilag

Endeligt udkast - Bystrategi 13-03-2019 - skærmvenlig_ markering af ændringer

Punkt 4: Drøftelse af regelforenkling på beskæftigelsesområdet

00.00.00-A00-1547-17

Resume

Regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti har i august 2018 indgået en aftale, der forenkler beskæftigelsesindsatsen. Aftalen sætter dermed en ny ramme for den kommende beskæftigelsesindsats. Det er Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der konkret skal tilrettelægge indsatsen med de nye muligheder og frihedsgrader, som regelforenklingen giver.

Beskæftigelses- og Socialudvalget bliver for første gang præsenteret for forvaltningens pejlemærker for arbejdet med regelforenkling af beskæftigelsesindsatsen. Præsentationen tager afsæt i hvilke samtaler og beskæftigelsesindsatser, der i dag gives til ledige borgere i Odense Kommune.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter pejlemærkerne for regelforenkling af beskæftigelsesindsatsen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Christoffer Lilleholt deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Intentionen med aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats er forenkling. Der skal være større frihed for kommuner og a-kasser til at tilpasse indsatsen til den enkelte ledige, og virksomhederne skal have bedre forudsætninger for at tage del i beskæftigelsesindsatsen.

Hovedelementerne i aftalen er:

- Færre og mere enkle proceskrav
- Ens regler på tværs af målgrupper
- Flere digitale løsninger
- Fokus på kommunernes resultater gennem benchmarking.

Som det er i dag, varierer kravene til antal og indhold i samtalerne på tværs af målgrupperne i beskæftigelseslovgivningen. Med aftalen ensrettes kontaktforsøget på tværs af målgrupper, så alle får fire samtaler i jobcentret de første seks måneder. For enkelte målgrupper fastholdes et krav til, hvornår den første samtale skal afholdes. Dagspengemodtagere skal fortsat have to ekstra fællessamtaler, hvor a-kassen også deltager. Efter seks måneders ledighed aftales behovet for samtaler individuelt mellem jobcentret og borgeren.

Med udgangspunkt i dette er det forvaltningens ønske, at bedre borgerforløb og mere effekt kan gå hånd i hånd.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens pejlemærke for arbejdet med regelforenklingen er:

1. Udnytte de nye frihedsgrader i lovgivningen, så borgerne får en mere enkel og mere sammenhængende indsats, end det er muligt at give indenfor lovens nuværende rammer.
2. Fastholde eller forbedre den nuværende effekt af beskæftigelsesindsatsen.

Derfor lægger forvaltningen op til ændringer i den indsats, som Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tilbyder borgere og virksomheder i dag.

Udgangspunktet for de nye indsatsforløb er, at borgere efter regelforenkling skal have en individuelt tilpasset indsats, når det giver mening samtidig med, at der er en ramme for, hvad borgerne som minimum kan forvente.

På mødet præsenterer forvaltningen de samtaler og beskæftigelsesindsatser som tre hovedgrupper af jobparate ledige, aktivitetsparate borgere og sygemeldte borgere tilbydes i dag ud fra den nuværende lovgivning. Det nuværende samtale- og indsatskort holdes op mod, de lovkrav til samtaler og beskæftigelsesindsats, der gælder, når reformen træder i kraft den 1/7 2019. I forlængelse heraf præsenterer forvaltningen forskellige veje at gå i forhold til implementeringen af regelforenklingsreformen.

Som bilag er vedlagt den politiske aftale om regelforenkling og forvaltningens beskrivelse i en pixi-udgave af de konkrete lovændringer. Derudover er den politiske aftale på sanktionsområdet vedlagt, da ændringerne på sanktionsområdet også har indflydelse på kontaktføreløbet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats

Pixi-udgave af de konkrete lovændringer

aftaletekst_sanktioner

Punkt 5: Drøftelse af indsatser under fremtidens Vollsmose

15.00.00-G01-86-19

Resume

I september 2018 vedtog et enigt byråd den sidste Vollsmoseplan. Målet er, at fremtidens Vollsmose bliver en velfungerende bydel, der indgår som en naturlig del af det øvrige Odense.

Den sidste Vollsmoseplan består af tre spor - Fysiske rammer, Vækst, Job og Integration samt Mønsterbrud og parallelsamfund.

Vækst, Job og Integration hører til under Beskæftigelses- og Socialudvalgets område, idet Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har den koordinerende rolle for sporet.

Et centralt mål i planen er, at andelen af ledige i Vollsmose om 10 år vil være på niveau med resten af Odense. Det betyder, at Vollsmose skal flytte sig markant hurtigere end resten af byen.

Den politiske ambition er primært at hjælpe udsatte ledige (aktivitetsparate borgere) i uddannelse og beskæftigelse. Den samlede målgruppe i Vollsmose er på 818 aktivitetsparate borgere (uge 7) og indbefatter både unge og gamle.

Heraf modtager størstedelen en særlig beskæftigelsesindsats under indsatserne "Flere skal med", "CFU/specialenheden", "Integrationsprogram", "Udsatte familier" samt forventeligt "Alle skal med". Der er en gruppe på samlet 359 personer, som i dag (uge 7) ikke modtager en særlig indsats. Det er indsatsmodellen for denne gruppe, sagen handler om.

Indsatsmodellen skal tage højde for målgruppens sociale og/eller helbredsmæssige udfordringer. Indsatsmodellen skal endvidere bygge på en række tydelige krav og forventninger til de ledige eksempelvis i forhold til rådighedsforpligtelse, motivation, sanktioner mv.

Såfremt indsatsmodellen iværksættes, vil alle 818 udsatte ledige modtage en indsats ud over lovgivningens minimum. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at det vil give området et væsentligt løft.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter en indsatsmodel for de borgere, som ikke i dag modtager en særlig uddannelses- og beskæftigelsesindsats.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Christoffer Lilleholt og Tommy Hummelmoser deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Vollsmose har over den seneste årrække været udfordret på flere områder. Desværre er der ikke tegn på, at de negative mønstre brydes via naturlig udvikling af bydelen. På den baggrund vedtog et enigt byråd den sidste Vollsmoseplan i september 2018. Planen indeholder mange elementer, som vil medføre en gennemgribende forandring af området.

Den sidste Vollsmoseplan består af tre spor - de Fysiske rammer, Vækst, Job og Integration samt Mønsterbrud og parallelsamfund. Herudover er der en række fokusområder såsom sundhedsindsatser, mindre kriminalitet, opgør med negativ social kontrol mv.

Vækst, Job og Integration hører til under Beskæftigelses- og Socialudvalgets områder. Derfor har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen det koordinerende ansvar for området.

Andelen af ledige i Vollsmose skal om 10 år være på niveau med resten af Odense. Der ligger en meget stor opgave i at sikre dette.

Der skal på den baggrund iværksættes en indsatsmodel for uddannelses- og beskæftigelsesindsatsen, for den gruppe, som i dag ikke modtager en særlig beskæftigelsesindsats. Den grundlæggende idé er, at alle 818 aktivitetsparate ledige (uge 7) i Vollsmose skal tilbydes en særlig beskæftigelsesindsats, der ligger ud over lovgivningens minimum. I dag modtager flertallet en ekstra beskæftigelsesindsats via projekterne "Flere skal med", "CFU/specialenheden", "Integrationsprogram", "Udsatte familier" samt forventeligt "Alle skal med".

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen lægger op til at de sidste 359 aktivitetsparate ledige (uge 7) også skal tilbydes en ekstra indsats. Det er denne gruppe, sagen handler om.

Indsatsmodellen tager udgangspunkt i den enkelte lediges situation. Fokus er på sociale og/eller helbredsmæssige udfordringer, som kan være en hindring for uddannelse og beskæftigelse. Indsatsmodellen bygger endvidere på en række tydelige krav og forventninger til de ledige eksempelvis i forhold til rådighedsforpligtelse, motivation, sanktioner mv.

Indsatsen skal ikke konkurrere med de øvrige beskæftigelsesindsatser. Her tænkes særligt på Projekt "Flere skal med", der kører indtil august 2019. Der er p.t. ca. 300 Vollsmoseborgere, der pt. deltager i dette projekt. Det skal sikres, at deltagerne i "Flere skal med" får en optimal indsats efter projektudløb. I den forbindelse afventes konkretisering af "Flere skal med 2" herunder målgruppebeskrivelse mv.

Økonomi

Der er ikke fundet finansiering til indsatsen på nuværende tidspunkt. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil synliggøre de økonomiske konsekvenser efterhånden, som model og indsatser tager form.

Punkt 6: Drøftelse af Odense Kommunes praksis for borgere ramt af posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD)

00.01.00-A00-93-19

Resume

Bogen "Kampen om Vollsmose" beskriver forfatterne, hvordan mange borgere i Vollsmose har posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD), og hvilke konsekvenser det har for deres familier og for området generelt.

Efter udgivelsen af bogen, samt den efterfølgende mediedebat, skal udvalget drøfte Odense Kommunes praksis for borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse. Sagen beskriver kommunens praksis for nyankomne og ikke-nyankomne omfattet af integrationsprogrammet, borgere med andre forsørgelsesgrundlag og veteraner med posttraumatisk stressforstyrrelse.

Det er Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vurdering, at der i dag eksisterer de faglige muligheder, der er nødvendige for afdækning af posttraumatisk stressforstyrrelse på tværs af målgrupper i forvaltningen.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter Odense Kommunes praksis for borgere ramt af posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD).

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Christoffer Lilleholt og Tommy Hummelmoser deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Forfatterne fremhæver i "Kampen om Vollsmose", udgivet den 25/1 2019, at posttraumatisk stressforstyrrelse har været en blind plet i de sociale myndigheders strategier. Problemet i Odense Kommune har, ifølge forfatterne været, at svage, påvirkede familier har haft 20-47 professionelle kontaktpersoner, de skulle forholde sig til. De argumenterer for, at der på kommunalt plan, med fordel, kan blive etableret en særlig helhedsorienteret indsats for traumatiserende familier.

1. Praksis for borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse blandt nyankomne omfattet af integrationsprogrammet

Alle nye borgere i Odense Kommune der er flygtninge eller er familiesammenført med borgere med flygtningebaggrund, og som er nyankomne, anses som udgangspunkt som jobparate, og vil være det i tre måneder. Borgeren skal jf. lovgivningen inden for 4 uger påbegynde danskuddannelse, samt praktikforløb. Som følge af dette er kommunens fokus fra starten af borgernes forløb på den jobrettede del. Dette fremfor afklaring af en evt. psykisk lidelse/sygdom blandt flygtninge eller familiesammenførte til flygtninge.

Hvis der inden for de tre måneder viser sig helbredsmæssige forhold som bevirker, at borgerne i stedet bør matches om til aktivitetsparate, åbner lovgivningen en mulighed for dette. Det kan være tilfældet, hvis borgeren har væsentlige sociale og sundhedsmæssige udfordringer, der gør det åbenbart, at borgeren ikke kan deltage i beskæftigelsesrettet tilbud. Dette sker på baggrund af en socialfaglig vurdering, der ofte sker i samråd med praktiserende læger, Afdeling for Traume- og Torturoverlevende (ATT) eller Indvandrermedicinsk klinik. I udgangspunktet stilles der dog i vid udstrækning krav til den enkelte om at deltage på sprogskole. I Odense Kommune anvendes eksempelvis Lærdansk.

Hvis en borger grundet sin posttraumatisk stressforstyrrelse ikke kan profitere af holdundervisning på Lærdansk, kan pågældende benytte sig af et særligt tilbud på Lærdansk, hvor den enkelte i en periode tilbydes eneundervisning.

Praksis for afdækning af posttraumatisk stressforstyrrelse i Odense Kommune er, at flygtninge eller familiesammenførte til flygtninge, hvis der efter en konkret vurdering skønnes at være behov for en nærmere afdækning af den pågældendes fysiske og psykiske helbredsforhold, herunder ved mistanke om posttraumatisk stressforstyrrelse, bliver tilbudt en helbredsmæssig vurdering. Henvisning til denne vurdering foregår via egen læge. Herefter kan egen læge henvise til udredning på Indvandrermedicinsk klinik og behandling på Afdeling for Traume- og Torturoverlevende. Det er ikke en myndighedsopgave at henvise borgere til behandling/udredning.

2. Praksis for borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse blandt ikke-nyankomne omfattet af integrationsprogrammet

Som beskrevet tidligere er det praksis i Odense Kommune, at flygtninge eller familiesammenførte til flygtninge bliver tilbudt en helbredsmæssig vurdering, efter en konkret individuel vurdering. Dette gælder også for integrationsborgere, der ikke er nyankomne, og samme praksis som beskrevet i ovenstående afsnit er gældende.

Følgende initiativer er implementeret i forhold til borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse:

- I forlængelse af sammenhængende patientforløb (forløb der koordineres mellem relevante parter i forhold til borgeren), er der etableret et formelt tværfagligt samarbejdsforum mellem Indvandrermedicinsk klinik og Beskæftigelses- og Socialforvaltningens afdelinger Modtagelse og Integration og Job og Integration. I samarbejdet mellem Indvandrermedicinsk klinik og forvaltningen fastlægges en klar plan for den pågældende flygtning eller familiesammenført til flygtning.
- Temadage med fokus på at identificere borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse for jobrådgivere i Modtagelse og Integration og Job og Integration.
- Odense Kommune er i forhandling med Intregrationsnet om et beskæftigelsesrettet tilbud til 10 borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse.

2.1 Særlig indsats for flygtningebørn eller familiesammenførte børn til flygtninge

Alle flygtningebørn eller familiesammenførte børn til flygtninge tilbydes en helbredsmæssig screening, hvor der både er fokus på fysisk og psykisk helbred. Screening foretages af Odense Kommunes egen børn- og ungelæge. Børn- og ungelægen afklarer, hvilke behov det enkelte barn har i forhold til briller, tandlæge, igangsættelse af vaccinationsprogram m.m. Dette koordineres herefter til de øvrige sundhedsområder, samt til skole mv. Efter screening sender Odense Kommunes børn- og ungelæge journalnotat til pågældende barns egen læge, samt til Odense Kommune. På baggrund af notatet afgøres der, om der er behov for udredning. Hvis barnet har svære problematikker, er børn- og ungelægen opmærksom på at henvise barnet til Børn- og Ungeforvaltningen som en § 50 undersøgelse (børnefaglig undersøgelse).

3. Praksis for borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse ikke omfattet af integrationsprogrammet

Borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse er spredt over flere målgrupper, eksempelvis aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, borgere i ressourceforløb, borgere i Center for Familie og Unge mv. Odense Kommune har ikke en særlig beskæftigelsesrettet indsats til borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse. I stedet laver kommunen en indsats, der passer til den enkelt borger, uagtet borgerens udfordringer. Årsagen til dette er, at posttraumatisk

stressforstyrrelse og graden af posttraumatisk stressforstyrrelse kan vise sig meget forskelligt og meget varierende hos den enkelte borger. Odense Kommune ser på, hvor velfungerende borgeren er, uddannelsesniveau, sprogbrug mv. uagtet, hvilke udfordringer borgeren har.

For borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse kan der ske koordination med relevante samarbejdspartner. Samarbejdspartnere er ofte Indvandrermedicinsk klinik og Afdeling for Traume- og Torturoverlevende.

Hvis der er mistanke om, at børn er sekundært traumatiserede, eksempelvis via barnets forældre, iværksætter Center for Familier og Unge tiltag, der understøtter det behov barnet måtte have. Denne indsats adskiller sig ikke fra indsatser ved sammenlignelige problematikker.

Herudover er der forskellige indsatser og i jobrehabilitering 2, som er de supplerende sociale indsatser, har flere af borgergrupperne posttraumatisk stressforstyrrelse.

4. Indsats for krigsveteraner med posttraumatisk stressforstyrrelse

Odense Kommune arbejder målrettet med veteraner med posttraumatisk stressforstyrrelse via kommunens veteranindsats. I veteranindsatsen tilbydes råd og vejledning til borgerne i forhold til, hvordan de kan arbejde med uddannelse og beskæftigelse, selvom de har posttraumatisk stressforstyrrelse.

Odense Kommune har en veterankoordinator som er tovholder på veteranindsatsen og varetager en netværkscafé, der har åbent hver 14. dag for de berørte borgere.

Den indsats der udføres af veterankoordinatoren, skal hjælpe den enkelte veteran videre i livet. Indsatsen består bl.a. af cykelture, gåture og at der skabes et frirum, hvor tanker kan luftes.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Drøftelse om et Råd for etniske minoriteter

00.01.00-A00-97-19

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendte den 5/2 2019 et nyt strategikort. Samtidig besluttede udvalget at arbejde videre med muligheden for at etablere et råd for etniske minoriteter.

Et råd for etniske minoriteter skal være minoritetsgruppers talerør i forhold til blandt andet den lokale samfundsdebat, de kommunale indsatser og skal forstærke det fælles ansvar for minoriteter i Odense. Rådet skal være et bydækkende råd. Forvaltningen foreslår et koncept for et "Råd for etniske minoriteter" efter samme model som Odenses "Udsatteråd". Udvalget skal drøfte forslag til at etablere et "Råd for etniske minoriteter".

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forslag til at etablere et "Råd for etniske minoriteter" i Odense Kommune.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Christoffer Lilleholt deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund:

Odense Mangfoldighedsråd blev oprettet i 2013 og afløste Odenses Integrationsråd. Mangfoldighedsrådet fungerede indtil 2017 med det formål at sikre en god dialog mellem borgere, virksomheder, civilsamfundet og kommunen. På udvalgsrådet den 5/2 2019 godkendte udvalget, at forvaltningen arbejder videre med et oplæg til et nyt strategikort. I forbindelse med at Integrationsstrategien udgår af forvaltningens strategikort, besluttede udvalget, at der skal udarbejdes et forslag til drøftelse af muligheden for at etablere et råd for etniske minoriteter.

Rådets formål:

Rådet for etniske minoriteter skal være minoritetsgruppers talerør i forhold til blandt andet den lokale samfundsdebat, de kommunale indsatser og skal forstærke det fælles ansvar for minoriteter i Odense. Rådet skal fungere som en vigtig sparrings- og samarbejdspartner for alle forvaltninger i Odense Kommune. Rådet er partipolitisk neutralt i dets arbejde og samarbejde med Odense Kommune og andre samarbejdspartnere. Det er rådet, som beslutter drøftelsepunkter, som det ønskes, at rådet forholder sig til, og rådet kan selv bestemme emner, der skal drøftes.

Rådets sammensætning:

Rådets funktionsperiode skal være fire år og følger den kommunale valgperiode. Rådet holder fire møder om året. Efter hvert kommunalvalg udpeger rådmanden for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen en formand for rådet. I samråd med formanden udpeger rådmanden derefter medlemmerne til rådet. Medlemmerne udpeges blandt lokale organisationer,

brugere og enkeltpersoner med særlig indsigt og erfaring i arbejdet med eller viden om minoriteter. Der er ingen politikere repræsenteret i rådet. Rådet skal bestå af 10-12 medlemmer.

Rådets arbejdsmåde:

I forbindelse med rådets temamøder skal rådets sekretær understøttes af en faglig ansvarlig medarbejder fra de respektive forvaltninger. Formanden kan udtale sig frit i pressen, planlægge møder, offentliggøre rådets udtalelser mv.

Økonomi

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen varetager sekretariatsbetjening af rådet, samt et mindre budget til mødeafholdelser mv. Sekretariatsbetjeningen bliver varetaget af forvaltningen. Ressourcetrækket er en halv arbejdsdag pr. uge.

Udgifter til mødeafholdelse for Integrationsforum i 2018, og Mangfoldighedsrådet før det, blev finansieret fra budgettet til Mangfoldighed. Mødeudgifter til et nyt råd for etniske minoriteter vil tilsvarende kunne finansieres fra mangfoldighedsbudgettet.

Forvaltningen forventer, at sekretariatsfunktion og øvrig tid brugt på betjening af rådet, skal ske via prioriteringen inden for den eksisterende budgetramme.

Punkt 8: Drøftelse af et nyt myndighedssnit for de mest udsatte borgere mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

00.16.02-P20-1-19

Resume

Odense Kommune har en ambition om at skabe bedre sammenhæng for de mest udsatte borgere. Tidligere har intelligenskvotient (IQ) eller psykiatrisk diagnose afgjort, hvilke borgere der skal have indsats i henholdsvis Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Det medfører, at borgerens ressourcer ikke i tilstrækkelig grad bliver omdrejningspunkt for indsatsen, og det skaber usmidige arbejdsgange mellem forvaltningerne.

Derfor ønsker forvaltningerne, at borgernes beskæftigelsessituation fremover skal afgøre, hvem der koordinerer borgerens indsats på det specialiserede socialområde. Er man førtids- eller folkepensionist, vil borgerens indsats blive koordineret i Ældre- og Handicapforvaltningen. Har man en aktiv uddannelses- eller beskæftigelsesindsats, så vil indsatsen blive koordineret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Med den nye praksis sikrer vi, at borgerne får en bedre og mere koordineret indsats på tværs af social- og beskæftigelsesområdet. Samtidig tager vi et vigtigt skridt mod i højere grad at leve op til intentionen bag den kommende sammenhængsreform ”Sammen med borgeren”.

Det ændrede myndighedssnit vil medføre en ændret økonomisk fordeling mellem forvaltningerne. Det vil også medføre, at nogle borgere vil skifte sagsbehandler og at nogle medarbejdere vil skifte arbejdssted. Derfor vil Sammenhængende Borgerforløb efter den politiske drøftelse etablere en proces for at håndtere de konsekvenser, det ændrede snit bevirker.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til de respektive udvalg, at udvalgene drøfter det ændrede myndighedssnit mellem de to forvaltninger.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Christoffer Lilleholt og Tommy Hummelrose deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

På det specialiserede socialområde tildeles myndighedsansvaret i dag på baggrund af den enkelte borgers intelligenskvotient (IQ) eller psykiatriske diagnose. Det har vist sig at skabe nogle u hensigtsmæssige konsekvenser, som hos borgerne kan opleves som mangelfuld koordinering på tværs af forvaltningerne og en usammenhængende indsats på social- og beskæftigelsesområdet. Chefer og ledere på området har derfor set ind i, hvordan man kan sikre bedre sammenhæng for udsatte borgere ved at sætte tilknytning til arbejdsmarkedet i centrum.

For borgeren betyder ændringen følgende:

- At borgere der modtager indsats efter serviceloven og som har en beskæftigelsessag kun vil have én sagsbehandler med ansvar for begge indsats. Det skaber bedre sammenhæng.

- At borgere med komplekse problemer vil få en bedre og mere integreret indsats (herunder en fælles retning for social- og beskæftigelsesindsatsen). Det flugter med intentionen bag reformudspillet ”Sammen med borgeren”.
- En forventet positiv påvirkning på borgerens livskvalitet grundet øget arbejdsmarkedstilknytning.
- Mere tid til borgeren grundet en enklere og hurtigere sagsbehandling.
- At kerneopgaven og fagligheden kommer i fokus.

Ændringen ønskes sat i værk fra den 1/1 2020. Sagen er derfor på dagsordenen i Ældre- og Handicapudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget. Da et ændret snit vil ændre på fordeling af borgere, opgaver, ansvar, personale og økonomi mellem de to forvaltninger, er der kørt en MED-proces. Sagen har også været til høring i Udsatterådet og Handicaprådet. Tilbagemeldingerne er vedlagt som bilag. Efter en politisk proces vil Sammenhængende Borgerforløb etablere en proces, som tager højde for tilbagemeldingerne.

Udvalgene vil på mødet få en gennemgang af formål, konsekvenser og opmærksomhedspunkter ved et nyt snit, herunder flytning af borgere, medarbejdere og budget mellem de to forvaltninger.

Økonomi

Der forventes overført budget på ca. 48,7 mio. kr. (ca. 18 medarbejdere) fra Ældre- og Handicapforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og ca. 4,7 mio. kr. (ca. 4 medarbejdere) fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til Ældre- og Handicapforvaltningen. Økonomi og medarbejdere er beregnet på baggrund af regnskabsåret 2017 og antal unikke borgere pr. januar 2018. Alle data bliver genberegnet på et opdateret datagrundlag i 2019, inden ikrafttrædelse af et ændret snit.

Bilag

Bilag - Fælles møde og ekstraordinært FU BSF vedr. ny organisering mellem BSF og ÆHF (sammenhængende

Bilag - Fælles møde og ekstraordinært FU ÆHF vedr. ny organisering mellem BSF og ÆHF (sammenhængende

Bilag - Høringssvar Handicaprådet 25.02.2019

Bilag - Høringssvar fra Udsatterådet 27.02.2019

Punkt 9: Aktuelle sager

15.00.00-G01-736-18

Resume

Mundtlig orientering:

- Tilsagn til ansøgning om rådgivningsforløb af ca. 1 3/4 års varighed hos Den Permanente Task Force hos Socialstyrelsen.
- Flygtningestatus.

Punkt 10: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Udsatterådet

15.00.00-G01-64-19

Resume

Rådet for Socialt Udsatte i Odense fremlægger deres årsrapport og drøfter den med udvalget.

Årsrapporten afsluttes med en række punkter, som Udsatterådet ønsker at drøfte med udvalget. Punkterne til drøftelse fra årsrapporten er indsat herunder.

1. Det sociale frikort: Dette er trådt i kraft. Rådet ønsker at følge udviklingen på, hvordan Odense Kommune får det implementeret, og hvordan vi kan understøtte på en måde, så borgerne drager fordele af det i forhold til samarbejde med virksomheder i Odense Kommune. ”Projektperioden” er meget kort, og Rådet ser, at der er nogle bump på vejen, som der skal findes en løsning på.
2. De udsattes vej til tilbud: Vi ønsker at drøfte dette, da Rådet oplever, at der er en masse tilbud til udsatte borgere i Odense – det være sig kommunale såvel som regionale tilbud – udfordringen er dog, hvordan borgeren får mulighed for at komme frem til tilbuddet. Vi vil gerne henlede udvalgets opmærksomhed på, at der ligger et stort stykke arbejde i at få brobygget og oplyst om alle disse tilbud. Rådet ønsker, at borgeren bliver taget i hånden.
3. Ghetto-problematikken: Rådet ønsker, at politikerne har opmærksomhed på, at vi fortsat skal bibeholde og etablere billige boliger.
4. Det tværgående samarbejde: Rådet oplever en stor entusiasme og en god effekt, når det tværgående samarbejde fungerer, og ønsker blot at dette samarbejde fortsætter og gerne øges. Et eksempel er f.eks. den tværgående bandeindsats, som i høj grad fungerer.

Bilag

Rådet for Socialt Udsatte - Årsrapport 2018

Punkt 11: Forslag fra Byrådsgruppe A vedrørende Udfordring omkring kendskab til økonomien ved kviklån - og manglende oplysning herom

00.00.00-A00-181-19

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden ønsker Michael Eskamp Witek og Socialdemokratiet følgende forslag optaget på dagsordenen for Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 26/3:

I Socialdemokratiet ønsker vi at få forvaltningen til at belyse omfanget af problemer med kviklån og gæld for udsatte, handicappede, syge borgere i Odense Kommune, og hvilke muligheder vi som kommune har for at forebygge og hjælpe disse borgere.

Psykisk handicappede, udviklingshæmmede, misbrugere og ganske almindeligt unge mennesker har vanskeligt ved at gennemskue betingelser og konsekvenser ved kviklån.

Risikoen er stor for at blive fanget i en negativ gældsspiral, hvor de i mange år af deres liv kan blive sat økonomisk skakmat, grundet hvad der for et kort øjeblik, lød som en nem adgang til hurtige penge. Det har ligeledes været et kendt problem, at bander og andre kriminelle har brugt en model omkring kviklån, hvor de indhenter dummebøder eller gæld, ved at tvinge svage eller bange borgere til at optage disse lån til at betale afdrage til de kriminelle.

Mange af de virksomheder der står bag kviklån, synes at lukrere på de manglende krav om gennemsigtighed i lånevilkår, og udviser sjældent etisk ansvar overfor et kundesegment, der kan rumme en stor del borgere der ikke er rustet til at forstå konsekvenserne ved disse lån. Vi mener derfor at vi som kommune, har et ansvar for at sikre effektiv og målrettet oplysning til disse sårbare grupper i samfundet, således vi kan undgå borgere blive dybt forgældede og økonomisk låste.

Et forslag kunne være, at der etableres et samarbejde med den Frie Rådgivning, der efter behov gøres mere tilgængeligt for alle borgere i kommunen, samt at der udarbejdes en informationskampagne, der medvirker til at synliggøre faldgruber og risici ved disse kviklån og andre forretningsformer, hvor der bliver udbudt lån til urimeligt høje ÅOP.

Indstilling fra forslagsstiller

I Socialdemokratiet ønsker vi at få forvaltningen til at belyse omfanget af problemer med kviklån og gæld for udsatte, handicappede, syge borgere i Odense Kommune, og hvilke muligheder vi som kommune har for at forebygge og hjælpe disse borgere.

Forvaltningens belysning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede i efteråret 2017 kviklån og lånevilkår i forbindelse med sager om enkeltydelse. På møde den 10/10 2017 besluttede Beskæftigelses- og Socialudvalget, at forvaltningen i vurderingen af borgernes mulighed for at optage lån øger fokus på vejledning om muligheden for økonomisk rådgivning. I den forbindelse besluttede Beskæftigelses- og Socialudvalget også at rette henvendelse til Beskæftigelsesministeren og Børne- og Socialministeren samt Social-, Indenrigs- og Børneudvalget og Beskæftigelsesudvalget. Henvendelsen var en opfordring til at ændre lovgivningen og Ankestyrelsens praksis, så kommunen med hjemmel i lovgivningen kan tage hensyn til lånevilkårene. Beskæftigelsesministeren sendte svar til Odense Kommune og fandt i svaret ikke grundlag for at ændre de nuværende regler på området. I svaret henviste Beskæftigelsesministeren til kommunens generelle vurdering af ansøgernes individuelle økonomiske forhold – herunder rådighedsbeløb og formue.

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

Under forudsætning af, at udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, kan forvaltningen afdække omfang og beskrive handlemuligheder til udvalgmødet den 21/5 2019.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen bedes udarbejde en sag, der undersøger omfanget af problemstillingen for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgruppe. Og på baggrund af undersøgelsen komme med forslag til initiativer i forhold til målgruppen, der medvirker til at synliggøre og forebygge faldgruber og risici ved kviklån og andre forretningsformer, hvor der bliver udbudt lån til høje ÅOP.

Herudover ønsker udvalget, at der rettes henvendelse til Christiansborg med ønske om en strammere lovgivning på området.

Udvalgsmedlem Christoffer Lilleholt deltog ikke i behandlingen af dette punkt.