

REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 31-08-2021

Mødedato Tirsdag d. 31. august 2021 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Dalum.....	3
Flytning af midler vedrørende Infoboks for Fremtidens Vollsmose.....	8
Udvidelse af Dalum Vandværk. Kommuneplantillæg nr. 7 og lokalplan nr. 5-1006 til endelig vedtag	10
Låneoptag vedrørende Nyt botilbud på handicapområdet.....	14
Affaldsplan 2021 - 2032 til godkendelse.....	16
Vedtagelse af offentliggørelse af forslag til tillæg til spildevandsplanen - statusændring af Everende	20
Lukket: ODEON.....	26
Lukket: Tietgenbyen Nord etape 1 - Ansøgning om anlægsbevilling samt køb af ejendom.....	27
Projektgodkendelse for etablering af 50 MW elkedel (2) på Havnegade 120.....	28
Bellingevej 36 - Nedrivning.....	31
Mosegyden 31A - Kondemnering.....	35
Boliger Falen 40-42. Forslag til kommuneplantillæg nr. 8 og forslag til lokalplan nr. 2-1007 til offe	39
Boliger og erhverv på Christmas Møllers Vej 4-6, Bolbro. Forslag til kommuneplantillæg nr. 27 og	45
Tryghed på boligveje.....	50
Tryghedsskabende foranstaltninger i bymidten.....	55
Bynet 2021; serviceændringer samt forslag til justeringer.....	61
Bæredygtigt Byggeri.....	70
De foreløbige erfaringer med fordyrede licitationer på anlæg.....	78
Orientering og status vedrørende foreningers byrde i forbindelse med GDPR, bankkrav med mere...	79
Task Force Unge.....	82
Statsligt kontorbyggeri, Lerchesgade 35.....	83
Aktuelle sager.....	84
Forslag fra rådmand Christoffer Lilleholt vedrørende flere parcelhusgrunde i Odense.....	85

Punkt 1: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Dalum

00.16.00-P27-35-21

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Dalum.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Dalum.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Dalum og Dalumskolen er følgende:

- Modernisering: 5,1 mio. kr.
- Vedligehold: 7,7 mio. kr.
- Lokal aftale: 2,8 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Dalumskolen, blandt andet opgradering af faglokaler, ændret lokaleudnyttelse, modernisering af toiletter og ventilation. Desuden opgraderes skolegården med midler fra både moderniseringspuljen og puljen til lokalsamfundet.

Foreningerne og lokalområdet bliver endvidere styrket med et samlet projekt for området fra Gasbanen til området foran skolen og skolegården indeholdende lege-, idræts- og opholdsfaciliteter for alle aldersgrupper. Herudover gives et tilskud til udvidelse af omklædningsrum i Dalumhallen og opsætning af borde og bænke på udvalgte grønne områder.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Dalum vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Dalum, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler - Dalum" på 7,9 mio. kr. fordelt med 1,2 mio. kr. i 2021, 1,2 mio. kr. i 2022 og 5,5 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Økonomiudvalget den 25. august 2021:

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen under forudsætning af, at By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget tilsvarende anbefaler de respektive forvaltningers indstillinger.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Beslutningen hviler på en aftale indgået af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og De Lokale Nationale.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Lokalaftalen med Dalum er én ud af syv lokale aftaler, der indgås under Velfærdens Fundament i 2021.

Inddragelse af lokalområdet

På grund af Covid-19 har det ikke været muligt at afholde fysiske borgermøder eller være fysisk til stede i Dalum. I stedet blev der afholdt et digitalt møde for de lokale interessenter og et digitalt borgermøde henholdsvis den 3. maj og den 12. maj 2021, hvor det i workshops var muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Næsby som lokalområde. Endvidere har det været muligt at bidrage med input og forslag digitalt på odense.dk og i et spørgeskema i perioden 4.-24. maj 2021. 13 % af borgerne i Dalum har bidraget via besvarelse af spørgeskemaet.

Partnerskabet for Dalum, som består af repræsentanter for blandt andet skolen og lokale foreninger, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på fire temaer:

- Fra Gasbane til lokalområdets bane
- Idræt for alle
- Flere og grønnere mødesteder
- Fællesskaber, kultur og aktiviteter

Aftalen mellem partnerskabet for Dalum og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde de lokale interessenters og borgernes drømme om et endnu bedre lokalområde.

Modernisering af Dalumskolen

- Opgradering af madkundskabslokale
Faglokale til madkundskab opgraderes med blandt andet nye emhætter og ventilation. Opgraderingen vil forbedre undervisningsmiljøet, og faciliteterne kan bruges uden for skolens åbningstid af foreninger og borgere til fx madlavningskurser og til fællesspisning i forbindelse med skole- og klassearrangementer.
- Ændret lokaleudnyttelse
Ét klasselokale indrettes til klasselokale for specialelever. To lokaler indrettes til arbejdspladser til medarbejdere. Ændringen vil forbedre læringsmiljøet for specialeleverne og forbedre lærernes mulighed for forberedelse. Lokalerne kan benyttes af foreninger uden for skolens åbningstid.
- Opgradering af omklædningsfaciliteter i gymnastiksalen
Gymnastiksalens omklædningsrum opdeles, så der bliver omklædning med bad til henholdsvis drenge og piger. Faciliteterne giver bedre rammer for såvel skolens anvendelse som for foreninger og borgere, der benytter gymnastiksalen uden for skolens åbningstid.
- Toiletter i indskolingen
Modernisering af eksisterende toiletter i indskolingen og etablering af ét nyt toilet.
- Ventilation
Der etableres ventilation i bygning 6 og i gymnastiksalen. Ventilationen vil forbedre indeklimaet til gavn for skolens elever og medarbejdere samt de foreninger mfl., der benytter skolen til aktiviteter i fritiden.
- Opgradering af skolegården (en andel finansieres af midler til lokalområdet)
Den indre skolegård opgraderes og forskønnes med nye legeredskaber, indretning og beplantning, der indbyder til leg, fællesskab (små rum) og aktivitet i skoletiden. De nye rammer i skolegården kan også benyttes af børn, unge og familier til ophold og bevægelse/aktiviteter i fritiden. Elevrådet bliver inddraget i planlægningen.

Initiativer i lokalområdet

- Opgradering af skolegården (jf. ovenstående)
- Udvidet åbning af Dalumskolen til lokalområdet
Dalumskolen forsøger at indgå samarbejde med aftenskoleaktører om at synliggøre og forbedre muligheden for at bruge skolen til blandt andet kulturelle og kreative formål. Som en del af ordningen afsættes midler til at klargøre lokaler til ekstern brug, fx aflåste skabe.

- Grønne områder opgraderes med borde, bænke og skraldespande
Der opstilles borde, bænke og skraldespande på udvalgte grønne områder for at skabe pauserum og mødesteder for blandt andet områdets ældre. Partnerskabet bidrager til placeringerne med baggrund i oplæg fra By- og Kulturforvaltningen.
- Tilskud til udvidelse af omklædningsrum i Dalumhallen
Der ydes et tilskud til Dalumhallen til udvidelse af omklædningsrum - inklusive 1-2 personers omklædningsrum. Dalumhallen supplerer med egne midler. Hallen benyttes af skolen og foreninger/borgere.

Endvidere udarbejdes et samlet projekt, der skaber sammenhæng i hele området fra Gasbanen til området foran Dalumskolen og skolegården med følgende tiltag:

- Fitnessredskaber/crossfit på Gasbanen
Der opsættes faciliteter til træning/crossfit på gasbanen. Faciliteterne kan benyttes af borgere i alle aldre, Dalumskolen og foreninger.
- Nyt mødested på Gasbanen
Der opstilles overdækkede borde og bænke og skabes et udendørs loungemiljø på Gasbanen. Faciliteterne kan benyttes af borgere i alle aldre, Dalumskolen og foreninger. Foreningen Polarstjernen (spejdergruppe) er interesseret i at bruge området til aktiviteter i foreningen og aktiviteter, der samler lokalområdet.
- Parkourbane
Der etableres en parkourbane enten på gasbanen eller på området foran skolen. Målgruppen for banen er de lidt større børn, unge og voksne. En repræsentant for partnerskabet vil forsøge at arrangere parkourtræning og arrangementer for interesserede i lokalområdet.
- Opgradering af den grønne del af gasbanen til øgede idrætsfaciliteter
Det grønne område på gasbanen opgraderes, så banen kan anvendes til rundbold og derudover med mindre fodboldmål og pannabane. Området kan benyttes af borgere i alle aldersgrupper, foreninger og skolen og kan eventuelt tiltrække de ikke foreningsaktive unge.
- Basketbane
Der etableres en basket bane på Gasbane-området. Der er en lille basketbane på skolen til de mindre børn, hvor denne er målrettet de større børn, unge og voksne. Banen kan benyttes af Dalumskolen, foreninger og borgere og eventuelt tiltrække de ikke foreningsaktive unge.
- Legeredskaber
Der opsættes legeredskaber på området foran skolen til de lidt større børn.

Vedligeholdelsesprojekter

På Dalumskolen vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Udskiftning af en del vinduer, så alle vinduer er nye (dvs. maks. 7-10 år gamle).
- Udskiftning af cirka 3500 m² lofter, 1500 m² gulvbelægning, et par mindre tage og et udtjent ventilationsanlæg.
- Udskiftning af en del asfaltbelægning samt tilpasning af beplantning og hegn.

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Dalumskolen, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til at bidrage til planlægningen af faciliteterne på Gasbanen og Dalumskolen, så der skabes et sammenhængende miljø. Endvidere vil partnerskabet bidrage til udpegningen af grønne mødesteder/pauserum.

Den fulde aftale for Dalum er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdelsesmidlerne til skolen på 7,7 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 3. marts 2021. Med denne sag frigives de resterende 7,9 mio. kr., så der i alt er givet 15,6 mio. kr. til Dalum og Dalumskolen.

	Udvalg	Styrings- område	2021	2022	2023	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-1.200.000	-1.200.000	-5.500.000	-7.900.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler - Dalum (Dalumskolen)	BKU	Anlæg	1.200.000	1.200.000	5.500.000	7.900.000
I alt			0	0		0

Afledt drift af aftalen udgør 213.500 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokal aftale for Dalum

Dataopsamling - Dalum

Punkt 2: Flytning af midler vedrørende Infoboks for Fremtidens Vollsmose

00.15.00-A00-23-20

Resume

Denne sag handler om etablering af en infoboks for Fremtidens Vollsmose.

Det indgår i Budget 2021, at forligspartierne er enige om at afsætte en anlægsbevilling på 3,5 mio. kr. i 2021 under Økonomiudvalget til en Infoboks i Vollsmose. Der afsættes desuden afledt drift på 0,3 mio. kr. årligt.

Efter anbefaling fra Verdensmål Udvalget har Økonomiudvalget den 26. august 2020 endvidere godkendt, at der disponeres 0,4 mio. kr. til projektet Infoboks for Fremtidens Vollsmose. Beløbet gives til udvikling af program, involvering af beboere og fagfolk samt etablering af udstilling og dialogmateriale. 0,3 mio. kr. af dette beløb ønskes overført til By- og Kulturforvaltningen, så det indgår i det samlede beløb for planlægning og etablering af Infoboksen inklusiv etablering af udstilling.

Formålet med Infoboksen

Realiseringsbestyrelsen for Fremtidens Vollsmose har udtrykt ønske om og stort engagement i forhold til etablering af en Infoboks for Fremtidens Vollsmose. Ambitionen er at styrke dialog med og information til forskellige målgrupper om transformationen af Vollsmose med særlig fokus på bæredygtighed og FN's Verdensmål.

- At etablere et mødested, hvor transformationen af Vollsmose er hovedtemaet.
- At fungere som samlingssted for både eksisterende og nye fællesskaber.
- At fungere som udstilling og ramme for at formidle transformationen af Vollsmose i forhold til mulige interessenter, investorer, interesserede borgere, beboere og foreninger.
- At være samlingssted for information og arrangementer med fokus på transformationen af Vollsmose med henblik på at skabe gennemslagskraft og overbevisende signalere forandring.
- At formidle viden og erfaringer med bæredygtighed og FN's Verdensmål i relation til Vollsmoses forandring og bystrategisk udvikling af udsatte boligområder.
- At formidle den nye fortælling om Vollsmose som en attraktiv og bæredygtig bydel.

By- og Kulturforvaltningen vil blive bygningsejer af Infoboksen. Der er indgået aftale med FAB og Civica om tilskud til anlæg og til drift. Det er ikke lykkedes at opnå medfinansiering fra en ekstern part.

Der anmodes om, at de afsatte anlægsmidler overføres til By- og Kulturforvaltningen til den fortsatte planlægning og etablering af Infoboksen.

Det bemærkes, at der på et tidspunkt kan blive behov for at flytte Infoboksen for at give plads til blivende byggeri på stedet. Det er ikke muligt at estimere udgifterne hertil, og eventuelle udgifter hertil er således ikke indeholdt i denne sag.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Borgmesterforvaltningen, at byrådet godkender:

1. Anlægsbevillingen vedrørende Infoboks for Fremtidens Vollsmose på 0,5 mio. kr. i 2021 og 3,0 mio. kr. i 2022 flyttes fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.
2. Der flyttes 0,3 mio. kr. i 2021 på drift under Økonomiudvalget til anlæg under By- og Kulturudvalget vedrørende Planlægning og etablering af Infoboks i Vollsmose.
3. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling ”Etablering af Infoboks i Vollsmose” på 0,8 mio. kr. i 2021 og 3,0 mio. kr. i 2022 under By- og Kulturudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til resuméet.

Økonomi

Med denne sag overføres eksisterende anlægsbevilling på 3,5 mio. kr. og driftsbevilling på 0,3 mio. kr. under Økonomiudvalget til By- og Kulturforvaltningen. Begge dele indgår til finansiering af anlægsbevilling på 3,8 mio. kr. under By- og Kulturudvalget vedrørende Infoboks i Vollsmose jf. nedenstående tabel. Anlægsbevillingen frigives med sagen.

Beskrivelse	Udvalg	Styringsområde	2021	2021
Anlægsbevilling: Etablering af Infoboks i Vollsmose	BKU	Anlæg	760.000	3.000.000
Finansieres af:				
Infoboks i Fremtidens Vollsmose	ØKU	Anlæg	-500.000	-3.000.000
Planlægning og etablering af Infoboks	ØKU	Service	-260.000	0
I alt			0	0

Der er afsat afledt drift på 235.000 kr. årligt til anlægsbevillingen under Økonomiudvalget.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 3: Udvidelse af Dalum Vandværk. Kommuneplantillæg nr. 7 og lokalplan nr. 5-1006 til endelig vedtagelse samt nedlæggelse af kolonihaver

01.02.00-P16-8-20

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 27. april 2021 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 7 og forslag til lokalplan nr. 5-1006 for udvidelse af Dalum Vandværk i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 28. april til 24. juni 2021. Der er i perioden ikke indkommet høringssvar til planforslagene. Der skal i forbindelse med sagen også tages stilling til nedlæggelsen af kolonihavelodder.

VandCenter Syd, som er projektets bygherre, har ønsket en mindre ændring til lokalplanens byggefelter, fordi de har fået ny viden om de tekniske krav til udvidelsen. By- og Kulturforvaltningen vurderer, at ændringen ikke har betydning for naturhensynene i området og ikke har en visuel påvirkning af omgivelserne. Ændringen kræver derfor ikke fornyet høring.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Planen skal muliggøre etablering af et blødgøringsanlæg, som aflaster miljøet for en væsentlig del, afkalker og forlænger levetiden på rør og maskineri.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Lokalplan nr. 5-1006 for udvidelse af Dalum Vandværk vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
2. Kommuneplantillæg nr. 7 vedtages endeligt uden ændringer.
3. Der træffes afgørelse om nedlæggelse af tre kolonihavelodder med adresse Lilletoften Havekoloni 110, 111 og 112.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at give mulighed for en tilbygning til Dalum Vandværk på maksimalt 160 m². Lokalplanen sikrer, at udvidelsen af Dalum Vandværk bliver tilpasset den eksisterende bebyggelse på grunden og de landskabelige forhold i området.

Udvidelsen af Dalum Vandværk sker for at give plads til nyt teknisk udstyr på vandværket til blødgøring af vand. Det blødgjorte vand skal leveres til Nyt OUH, som igennem længere tid har udtrykt ønske om at benytte blødgjort vand på hospitalet. Brugen af blødgjort vand giver markante driftsfordele til hospitalet ved at reducere omkostninger til afkalkning, rengøring og med tiden udskiftning af maskineri. Blødgøringsanlægget aflaster miljøet for en væsentlig del afkalker og forlænger levetiden på rør og maskineri.

Samtidig ønsker VandCenter Syd at anlægge en ny fældetank til klaring af spildevand fra rens af filtre, inden det udledes til Odense Å. Dermed kan det undgås at sende alt spildevandet til kloakken.

Disse udvidelser kræver mere grundareal, end VandCenter Syd råder over i dag. Derfor ønsker bygherre at overtage et areal, der i dag anvendes til kolonihaver af H/F Lilletoften. Inden kolonihavelodderne kan nedlægges, skal der ifølge kolonihaveloven tilvejebringes et nyt kolonihaveareal til erstatning for disse.

Kolonihaveforeningen H/F Solvang i Dalum har udtrykt ønske om at få udvidet deres areal. Forvaltningen har udpeget et egnet areal til udvidelsen, der støder op til kolonihaveforeningens nuværende areal. Denne udvidelse af H/F Solvang kan derved udgøre erstatningen for det nedlagte areal i H/F Lilletoften.

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2020-2032, som udlægger området til kolonihaver. Der er derfor udarbejdet forslag til kommuneplantillæg, der ændrer anvendelsen til forsyningsanlæg.

Kommuneplantillægget ændrer også i kommuneplanens hovedstruktur, hvor udpegning af kolonihaveområder for den østlige del af lokalplanområdet. Dette medfører samtidig en ændring af kommuneplanens udpegning af grønne sammenhænge, hvor dette areal også udgår.

For at opfylde betingelserne i kolonihavelovens § 4 justeres afgrænsningen mellem to rammer i Hjallesø. Justeringen indebærer, at kolonihaveområdet H/F Solvang udvides i et areal, der i dag er udlagt til offentligt friareal.

Ønske fra bygherre om ekstra byggefelt

I løbet af den offentlige høringsperiode udtrykte projektets bygherre, VandCenter Syd, et ønske om at tilføje et ekstra byggefelt til lokalplanen. Bygherre har fået ny viden om den teknologi, som skal anvendes til blødgøring af vand i vandværket og har erfaret, at det nødvendiggør en ekstra tank indenfor lokalplanområdet. Bygherre ønsker, at byggefeltet får en diameter på 8 og maks. 1 meter højde tilsvarende de tidligere foreslåede tanke.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at bygherres forslag til et ekstra byggefelt ikke har betydning for de visuelle og naturmæssige hensyn, som lokalplanen skal varetage. Forvaltningen vurderer, at byggefeltet har en størrelse og placering, som betyder, at den ikke vil kunne ses fra omgivelserne i nævneværdig grad. Forvaltningen vurderer, at ændringen kan ske uden fornyet høring af lokalplanforslaget.

Nedlæggelse af kolonihaver

For at realisere lokalplanen skal der nedlægges tre kolonihavelodder i Lilletoften Havekoloni. Bygherre har indgået aftale om at købe havelodderne af H/F Lilletoften. Inden området kan ryddes, skal der træffes afgørelse om nedlæggelse af kolonihavelodderne i henhold til koloni-havelovens § 4.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at kolonihavelovens betingelser for at nedlægge lodderne er opfyldt, fordi:

1. Udvidelsen af vandværket udgør et væsentligt samfundsmæssigt hensyn, der ikke kan tilgodeses et andet sted i kommunen.
2. Der med kommuneplantillægget udlægges nyt areal til kolonihaver ved H/F Solvang med et større areal, end der nedlægges ved H/F Lilletoften.

Forvaltningen har i henhold til forvaltningsloven foretaget en partshøring inden afgørelsen af kolonihaveloddernes nuværende ejere og brugere, som ikke havde nogen indsigelser mod nedlæggelsen.

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Forslag til kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Afgørelse om nedlæggelse af kolonihaveområde træffes i henhold til kolonihavelovens kapitel 3.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge:

- Kommuneplantillæg nr. 7 vedtages endeligt uden ændringer. (Forvaltningens indstilling).
- Lokalplan nr. 5-1006 for udvidelse af Dalum Vandværk vedtages endeligt med de foreslåede ændringer. (Forvaltningens indstilling).
- Lokalplan nr. 5-1006 for udvidelse af Dalum Vandværk vedtages endeligt uden ændringer.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Træffe afgørelse om nedlægning af kolonihaveområde. (Forvaltningens indstilling)
- Ikke vedtage planerne og ikke træffe afgørelse om nedlæggelse af kolonihaveområde, hvorved Dalum Vandværk ikke kan udvides, der ikke nedlægges kolonihaver, og der ikke oprettes kolonihaver som erstatning for de nedlagte.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 7

Lokalplan nr. 5-1006

Forslag - Afgørelse nedlægning og oprettelse af kolonihavelodder

Punkt 4: Låneoptag vedrørende Nyt botilbud på handicapområdet

02.00.00-A00-3-21

Resume

Byrådet afsatte i Budget 2020 en nettoanlægsbevilling på 43,1 mio. kr. til at anlægge et "Nyt botilbud på handicapområdet". I den forbindelse blev bevillingen til byggeriet fejlagtigt ikke opdelt i udgifter og indtægter. Dengang burde der have været indstillet et lån til godkendelse til finansiering af det samlede byggeri.

Med denne sag indarbejdes bevillingen som en bruttobevilling, herunder godkendelse af et låneoptag, jf. reglerne i almenboliglovens § 105 og den kommunale lånebekendtgørelse. Det betyder, at indtægterne til anlægsprojektet kommer gennem optagelse af lån, der finansieres via huslejeindtægter samt grundkapital fra landsbyggefonden og beboerindskud.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den afsatte nettoanlægsbevilling indarbejdes i det nuværende budget som bruttobevilling under By- og Kulturudvalget. Herved opskrives anlægsbudgettet med 59,8 mio. kr., der fordeles med 10,2 mio. kr. i 2022 og 49,6 mio. kr. i 2023.
2. Opskrivningen af anlægsbudgettet finansieres ved optagelse af lån på den beboerfinansierede del af anlægssummen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Byrådet afsatte i Budget 2020 midler til at anlægge et nyt botilbud på handicapområdet, nærmere bestemt til anlæg af et nyt botilbud for borgere med autisme. Byrådet afsatte en nettoanlægsbevilling på 43,1 mio. kr. I den forbindelse blev bevillingen til byggeriet fejlagtigt ikke opdelt i udgifter og indtægter. Dengang burde der have været indstillet et lån til godkendelse til finansiering af det samlede byggeri.

Det foreslås derfor, at dette bringes på plads nu, således at anlægsbevillingen til byggeriet opskrives med 59,8 mio. kr., som finansieres ved godkendelse af optagelse af et lån på tilsvarende beløb, jf. reglerne i lov om almene boliger og den kommunale lånebekendtgørelse.

Lånet vil ikke påvirke den skattefinansierede gæld, da renter og afdrag på lånet finansieres gennem beboernes huslejebetaling. Lånet optages, når anlægsprojektet er afsluttet, og anlægsøkonomien er gjort op.

Beboerinskud udgør 2 % af den beboerfinansierede del af bevillingen og udgør 1,2 mio. kr. inkl. moms.

Grundkapitalinskuddet udgør 10 % af den beboerfinansierede del af bevillingen fratrukket beboerinskud og udgør dermed 5,9 mio. kr. og er rente- og afdragsfrit i op til 50 år.

Lånet vil beløbe sig til 52,7 mio. kr., som afdrages via huslejen. Lånet optages af Odense Kommune.

Anlægsprojektet er i gang og holder tidsplanen. Der er erhvervet grund, hvor botilbuddet bygges.

Økonomi

I forbindelse med Budget 2020 blev det besluttet at give en nettoanlægsbevilling på 43,1 mio. kr. til at anlægge et ”Nyt botilbud på handicapområdet”. Den afsatte nettoanlægsbevilling indarbejdes derfor i det nuværende budget som bruttobevillinger under By- og Kulturudvalget i henhold til nedenstående tabel.

Opskrivningen af budgettet finansieres ved optagelse af lån i henhold til almenboliglovens § 105 og den kommunale lånebekendtgørelse på den beboerfinansierede del af anlægssummen, således at den samlede bruttoanlægsbevilling udgør 102,9 mio. kr.

Anlægsramme i kr.	2021	2022	2023	I alt
Nyt botilbud på handicapområdet - servicedel	1.271.442	6.228.558	35.600.000	43.100.000
Nyt botilbud på handicapområdet - beboerdel		10.162.090	49.614.910	59.777.000
Bruttobevilling i alt	1.271.442	16.390.648	85.214.910	102.877.000
Finansiering af anlæg i kr.				
Nyt botilbud på handicapområdet - eksisterende bevilling	-1.271.442	- 6.228.558	-35.600.000	- 43.100.000
Beboerinskud 2 %			- 1.195.540	- 1.195.540
Grundkapitalinskud 10 %			- 5.858.146	- 5.858.146
Lånoptag beboerdel			-52.723.314	- 52.723.314
Samlet finansiering	-1.271.442	-6.228.558	-95.377.000	-102.877.000
Kassepåvirkning	0	10.162.090	-10.162.090	0

Kommunens kassebeholdning påvirkes likviditetsmæssigt i årene 2022 og 2023. Sagen påvirker kommunens kassebeholdning med en merudgift på 10,2 mio. kr. i 2022, som modsvares af en tilsvarende indtægt fra lånoptag i 2023.

Punkt 5: Affaldsplan 2021 - 2032 til godkendelse

07.00.01-P15-1-20

Resume

Forslag til Odense Kommunes Affaldsplan 2021-2032 har været i offentlig høring i 8 uger. Der er indkommet 10 høringssvar – heraf 9 fra borgere i Odense og et fra Kerteminde Kommune.

Kerteminde Kommune har givet en bemærkning omkring genanvendelsesmålet for plast. Desuden har der vist sig en skrivefejl i selv samme mål i udkastet til affaldsplan. By- og Kulturforvaltningen har som følge heraf ændret tidspunktet for affaldsplanens mål om 55 % genanvendelse af plast fra 2030 til 2026, som forvaltningen finder realiserbart og foreneligt med det fælles fynsk mål i Fyn2030.

De 9 øvrige indkomne høringssvar kan rummes indenfor de allerede beskrevne initiativer i forslag til affaldsplan, og giver derfor ikke anledning til at foretage ændringer i affaldsplanen. Høringssvarene vil derimod blive inddraget i forvaltningens videre arbejde med initiativerne i affaldsplanen.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Odensemålet om en klima- og miljøvenlig storby understøttes af den nye affaldsplan, hvis overordnede mål er øget genanvendelse og direkte genbrug af affaldet fra den kommunale indsamlingsordning, samt reduktion i CO₂-udledningen i affaldshåndteringen.

INDSTILLING

By- og Kulturudvalget indstiller til udvalget, at byrådet godkender forslag til affaldsplan 2021-2032 med anførte ændring i mål for genanvendelse af plast.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Odense Byråd godkendte på mødet den 28. april 2021, at forslag til Odense Kommunes affaldsplan 2021-2032 blev sendt i offentlig høring. Offentligheden skal, jf. affaldsbekendtgørelsen, have mulighed for at udtale sig, inden kommunen vedtager sin affaldsplan.

Affaldsplanen har efterfølgende været i offentlig høring fra den 29. april til den 24. juni 2021.

By- og Kulturforvaltningen har ved høringen modtaget 10 høringssvar. 9 af høringssvarene er fra borgere i Odense Kommune og et høringssvar er fra Kerteminde Kommune.

De 10 høringssvar indeholder følgende emner (der kan være flere emner i hvert høringssvar. Derfor er det samlede antal herunder samlet 14 stk.):

1. Mere fokus på sortering af plast ved husstandene (5 stk.)
2. Affaldsforebyggelse (3 stk.)
3. Mere info til borgere om, hvad der sker med affaldet (2 stk.)
4. Ændret design af skraldespande ved husstandene (2 stk.)
5. Renhold og fuglesikring af offentlige skraldespande (1 stk.)
6. Genanvendelsesprocenten skal harmonere med Fyn2030 (1 stk. fra Kerteminde Kommune)

Forvaltningens svar til høringssvarene

Mere fokus på sortering af plast ved husstandene:

Fem høringssvar indeholder ønske om en skraldespand til plast ved husstanden eller ønske om muligheden for lettere at sortere plast fra det øvrige affald. Hertil kan By- og Kulturforvaltningen oplyse, at der netop nu planlægges en supplerende af den gældende indsamlingsordning i Odense Kommune, hvor borgerne fremadrettet skal sortere plastikaffald ved alle husstande. Forvaltningen forventer, at alle husstande har de nye affaldsbeholdere ("den tredje spand") i løbet af 2022. Initiativet er tillige en følge af et statslig krav om indsamling af plast, mad- og drikkekartoner samt tekstilaffald ved samtlige husstande.

Borgernes ønsker bliver dermed imødekommet.

Affaldsforebyggelse:

Tre høringssvar indeholder ønsker om mere fokus på affaldsforebyggelse.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at disse ønsker er omfattet af intentionerne med affaldsplanens initiativer under emnet "Affaldsforebyggelse", og at forvaltningen kan bruge borgernes input som inspiration til den konkrete gennemførelse af initiativerne.

En af henvendelserne omkring affaldsforebyggelse indeholder et forslag om, at det skal være dyrere at få afhentet restaffald som motivation til bedre sortering og affaldsforebyggelse. By- og Kulturforvaltningen agter at svare borgeren, at affaldsgebyret allerede i dag afhænger af beholdervolumen til restaffald, og at kommunen ikke blot kan lade gebyret for restaffaldet stige, da det skal afspejle den faktiske udgift (hvile-i-sig-selv).

Mere info til borgerne om, hvad der sker med affaldet:

To høringssvar indeholder ønske om, at der informeres mere om, hvordan affaldet genanvendes for at motivere borgerne til at sortere bedre. By- og Kulturforvaltningen vurderer, at disse ønsker er omfattet af intentionerne med affaldsplanens initiativer under emnet "Mere og bedre genanvendelse", og at forvaltningen kan bruge borgernes input som inspiration til den konkrete gennemførelse af initiativerne.

Ændret design af skraldespande ved husstandene:

Et høringssvar indeholder ønske om skraldespandens farve og lågets design. By- og Kulturforvaltningen har videregivet bemærkningerne til Odense Renovation A/S, som står for indsamlingsmateriellet og design heraf.

Renhold og fuglesikring af offentlige skraldespande:

Et høringssvar indeholder ønske om fuglesikring af offentlige affaldsspande, hvortil By- og Kulturforvaltningen agter at svare, at forvaltningen løbende arbejder på at fuglesikre affaldsspandene, så spredning af affald i det offentlige rum hindres.

Genanvendelsesprocenten skal harmonere med Fyn2030:

Kerteminde Kommune har indsendt kommentar om uoverensstemmelse mellem Odense Kommunes genanvendelsesmål for plast og målet i den fælles fynske vision om en bæredygtig fremtid - Fyn2030. Desuden har der vist sig en skrivefejl i selv samme mål i udkastet til affaldsplan.

By- og Kulturforvaltningen har som følge heraf ændret affaldsplanens mål om 55 % genanvendelse af plast i 2030 til 55 % genanvendelse af plast i 2026, hvad vurderes at være et realistisk mål for Odense i 2026, hvor affaldsplanen desuden tages op til revision, herunder opfyldelsen af dens mål. Øget genanvendelse af plast – og realisering af målet i Fyn2030 om 80 % genanvendelse af plast i 20230 - vurderes at ville kræve implementering af teknologiske løsninger i affaldssorteringen, som ikke findes i dag, og som må forventes først at kunne realiseres i sidste halvdel af 2020'erne.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at høringssvarene generelt stemmer godt overens med intentionerne i affaldsplanens initiativer, og at de indkomne bemærkninger vil være nyttige for forvaltningens videre arbejde med initiativerne i affaldsplanen.

Høringssvarene kan ses i sin helhed i bilag 1 til sagen. Forvaltningens forslag til svar til borgerne fremgår også af bilaget.

Høringssvar om affald i forbindelse med Odenses klimaplan – Klimaneutral 2030

Odense Kommune har netop gennemført en borgerinddragelsesproces i forbindelse med den kommende klimaplan for Odense – Klimaneutral 2030, hvor der er indkommet en række høringssvar, som omhandler affald.

I den forbindelse er der bl.a. indkommet 9 stk. bidrag omhandlende sortering af plastik ved husstandene og 6 stk. bidrag omhandlende offentlige skraldespande og sortering i byrum samt henkastet affald. Mere sortering af plastik ved husstandene er kommunen allerede godt i gang med, som beskrevet i ovenstående afsnit. Mere sortering i byrum og udformningen af skraldespande samt hindring af henkastet affald er ligeledes med i affaldsplanens initiativ "Mindre henkastet affald" under emnet "Ren og Bæredygtig Kommune".

De øvrige høringssvar kan ligeledes rummes indenfor affaldsplanens initiativer med undtagelse af et enkelt forslag, som omhandler mærkning af emballage for at lette borgernes viden om sortering, hvilket ikke er en opgave, som kommunerne har hjemmel til at løfte. Høringssvarene om affald fra klimaplanen kan ses i sin helhed i bilag 2 til sagen.

Økonomi

Høringssvarene giver ikke anledning til ændringer i de økonomiske forhold, som fremgik af dagsordenen med forslag om affaldsplanen på byrådsmødet den 28. april 2021:

"Forslagets øvrige initiativer ud over nyt affaldsregulativ forventes at medføre en marginal merudgift for Ejendomsdriften på 1 % på renovationstaksten om året (ca. 30.000 kr. årligt). Merudgiften afholdes således inden for By- og

Kulturudvalgets egen ramme.

Denne sag har dermed ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning."

Bilag

Bilag 1 - Høringssvar og forslag til svar fra forvaltningen 070721

Bilag 2 - Høringssvar fra klimaplan om affald 070721

Punkt 6: Vedtagelse af offentliggørelse af forslag til tillæg til spildevandsplanen - statusændring af Everenden m.m.

06.00.05-P16-2-20

Resume

Med dette tillæg nr. 19 til spildevandsplan 2011-2022 ændres status af Everenden fra i dag at være et privat vandløb til fremover at være et spildevandsteknisk anlæg, der er ejet og drevet af VandCenter Syd. Desuden ændres kloakoplandene for dele af Lumby og Stige fra i dag at være fælleskloakeret, hvor både regn- og spildevand ledes til rensning på Nordvest Renseanlæg, til fremover at være separatkloakeret, hvor regnvand i stedet håndteres lokalt ved udledning til det kommende spildevandstekniske anlæg Everenden.

Statusændringen af Everenden forudsætter dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3, tilladelse til udledning af vandet fra det nye spildevandstekniske anlæg, landzonetilladelse, at projektet er VVM-screenet, og at der kan indgås aftale med Landvindingslaget for Lumby Inddæmmede Strand.

Dispensationen fra naturbeskyttelseslovens § 3 er meddelt af By- og Kulturforvaltningen den 9. juli 2021, og klagefristen er udløbet, uden at det er indkommet klager. Der skal søges dispensation, da der skal ske en regulering af den nuværende tilstand af vandløbet.

Samlet set skal dispensation, tilladelser mv. sikre, at kapacitets- og naturforbedringer af og i Everenden er i overensstemmelse med omgivelserne. Dette tillæg til spildevandsplanen er betinget af, at de øvrige tilladelser mv. også kan meddeles. Det er forventningen, at alle øvrige nødvendige tilladelser mv. er på plads inden den endelige vedtagelse af tillægget.

Statusændringen af Everenden og den udvidelse af vandløbet der sker, når brinkerne lægges ned, kræver, at der skal afgives råderet over arealer i tilknytning til vandløbet. Af tillægget fremgår en oversigt over de matrikler, som berøres af statusændringen. Det er dog VandCenter Syd, der står for denne del, og her har man allerede været i dialog med de berørte grundejere. På baggrund af dialogen er det vandcenterets forventning, at statusændringen kan gennemføres ved frivillige aftaler på ekspropriationslignende vilkår. Hvis det - mod forventning - ikke er muligt at indgå frivillige aftaler, er der behov for ekspropriationsadgang. Med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 58 giver dette tillæg denne adgang. Udgifter forbundet med en eventuel ekspropriation afholdes af VandCenter Syd, og er dermed omkostningsfri for Odense Kommune.

I sammenhæng med reguleringen af Everenden er det hensigten at adskille regnvand fra spildevand (separatkloakere) i de fælleskloakerede dele af Stige og Lumby.

Forslag til tillæg til spildevandsplan forelægges By- og Kulturudvalget med henblik på vedtagelse af, at tillægget sendes i offentlig høring i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser. Efter den offentlige høring vil tillægget igen blive forelagt udvalget med henblik på en endelig vedtagelse.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Spildevandsplantillægget sikrer, at håndteringen af regn- og spildevand indenfor området sker på en tidssvarende og miljømæssig forsvarlig måde. Herved understøttes Odense-målet "En klima- og miljøvenlig storby" samt By- og

Kulturudvalgets effektmål ”Byudvikling med omtanke”, hvor Odense udvikles med fokus på et godt miljø og forebyggelse af forurening af opland.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der indvarsles til åstedsforsretning med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens kapitel 8, såfremt VandCenter Syd ikke kan indgå frivillige aftaler med de berørte lodsejere.

By- og Kulturforvaltningen indstiller, under forudsætning af byrådets godkendelse af indstillingspunkt 1, at udvalget godkender:

2. Forslag til tillæg 19 til spildevandsplan 2011-2022 vedrørende en statusændring af vandløbet Everenden til et spildevandsteknisk anlæg samt separatkloakeringen af Lumby og Stige offentliggøres i 8 uger i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser.
3. By- og Kulturudvalget anmodes om at udpege et medlem til at lede åstedsforsretningen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 og godkender indstillingens punkt 2. For så vidt angår indstillingens punkt 3 udpeges udvalgsmedlem Claus Houden til at lede åstedsforsretningen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Forslag til tillæg 19 til spildevandsplan 2011-2022 er foranlediget af et ønske om dels at ændre status af vandløbet Everenden, så det fremover vil være et spildevandsteknisk anlæg, der kan håndtere tagvand og vand fra befæstede i området, og dels at adskille regnvand fra spildevand i de fælleskloakerede (regn- og spildevand afledes i én og samme ledning til renseanlæg) dele af Stige og Lumby.

Statusændring af Everenden

Vandløbet Everenden havde oprindeligt sit udløb i Odense Fjord ved det tidligere Lumby Strand. Efter dræningen af Lumby Inddæmmede Strand udledes vandet fra renden nu til Odense Fjord via Kanal 9 og Landkanalen. Både Kanal 9 og Landkanalen er en del af Lumby Inddæmmede Strand.

Everenden modtager i dag både vand fra drænedede marker, tage og befæstede overflader, herunder de mange gartnerier, som ligger i området, samt overløb af regnvand opspædet med spildevand fra de dele af Lumby og Stige, som i dag er fælleskloakerede.

Vandløbets udformning (dybtliggende, smalt og med stejle sider) gør, at det i dag har svært ved at rumme de stadig større mængder vand, der ledes til det fra bebyggelser og befæstede arealer i området. Everenden har på grund af de fysiske forhold et ringe dyre- og planteliv, og miljøtilstanden af renden er meget dårlig.

Med dette tillæg til spildevandsplanen foreslås Everenden optaget i spildevandsplanen som et spildevandsteknisk anlæg fra dens udspring syd for Haugevej og frem til dens udløb i Kanal 9 ved Strandløkkevej, jf. nedenstående figur 1. Herved

bliver det VandCenter Syd, som fremover kommer til at eje, drive og vedligeholde renden på denne strækning.



Figur 1: De kommende separatkloakerede områder ved Stige og Lumby er angivet med hvid skravering. Everenden er angivet med lyseblå streg fra syd for Haugevej og op til Strandløkkevej, hvor udløbspunktet for det spildevandstekniske anlæg til Kanal 7 ligger. Den mørkeblå afgrænsning viser området med gartnerier, som også ønskes separatkloakeret.

Da Everenden er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, og da projektet forventes at ændre på tilstanden af vandløbet, idet brinkernes hældningsanlæg ønskes ændret, kræver statusændringen en dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3. Dispensationen er meddelt af By- og Kulturforvaltningen den 9. juli 2021.

Til grund for dispensationen har forvaltningen lagt, at Everenden får bedre fysiske vilkår, når brinkerne lægges ned, og dermed skabes der bedre muligheder for randzoner og randzonebeplantning. Desuden vil udlægning af grus på delstrækninger skabe en mere varieret bund og give mulighed for, at nye arter kan indfinde sig. Klagefristen er udløbet, og der er under den offentlige høring ikke indkommet klager.

Med projektet forbedres kapaciteten af Everenden, så den fremover kan håndtere al regnvand fra kommende separatkloakerede områder og byvækstområder. Der etableres rensning af regnvandet i og i tilknytning til renden samt i et 4 hektar (40.000 m²) stort vådområde i den nordlige ende af oplandet.

Med denne løsning vil alle overløb med opspædet spildevand fra Lumby og Stige til Everenden ophøre, områdets afvanding vil som helhed blive fremtidssikret, og den naturmæssige værdi af Everenden og arealerne omkring vil øges.

Kapacitetsforbedringen af Everenden skal ske ved, at vandløbets brinker "lægges ned", så de fremover vil være mindre stejle. Der vil i den sammenhæng blive brug for ekstra areal i tilknytning til Everenden. Disse arealer er privat ejet.

VandCenter Syd er allerede i dialog med de berørte grundejere, og det er på baggrund af denne dialog vandcenterets forventning, at der vil kunne indgås frivillige aftaler på ekspropriationslignende vilkår med de berørte lodsejere. Hvis der - mod forventning - er lodsejere, som ikke ønsker at indgå frivillig aftale med VandCenter Syd, er der ekspropriationshjemmel i miljøbeskyttelsesloven § 58. De planlagte rådighedsindskrænkninger på arealerne, vil om nødvendigt blive gennemført ved ekspropriation. Udgifter forbundet med ekspropriation afholdes af VandCenter Syd.

Statusændringen af Everenden til et spildevandsteknisk anlæg forudsætter dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3, tilladelse til udledning af vandet fra anlægget til Kanal 7, VVM-screening, landzonetilladelse, og at der kan indgås aftale med Landvindingslaget for Lumby Inddæmmede Strand om modtagelse af mere vand end i dag.

Samlet set skal tilladelser, dispensation mv. sikre, at projektet medfører en kapacitets- og naturforbedring af vandløbet, der er i sammenhæng med omgivelserne. Dette tillæg til spildevandsplanen er derfor også betinget af, at alle tilladelser kan meddeles. Dispensationen fra naturbeskyttelseslovens § 3 er meddelt. Det er forventningen, at alle øvrige nødvendige tilladelser mv. er på plads inden den endelige vedtagelse af dette tillæg.

Gartnerierne i området

Mange af gartnerierne i oplandet til Everenden er i dag spildevandskloakerede. Det vil sige, at VandCenter Syd håndterer spildevandet, mens regnvandet afledes til Everenden, typisk via dræn, som de enkelte lodsejere har pligt til at vedligeholde på egen ejendom i henhold til vandløbsloven.

Fremadrettet ønskes alle gartnerier i oplandet til Everenden separatkloakeret. I den sammenhæng ændres også disse drænudløb til spildevandstekniske anlæg, men gartneriernes nuværende regnvandsudløb og drænsystemernes kapacitet vil blive bibeholdt.

Mange steder overtages drænsystemerne af VandCenter Syd. I de tilfælde, hvor drænsystemerne af forskellige årsager, ikke kan overtages af VandCenter Syd, og hvor der er to eller flere grundejere tilsluttet ledningen, skal der oprettes et fællesprivat regnvandslaug til sikring af driften og vedligeholdelsen af de fremtidige private regnvandssystemer.

Da de fleste gartnerier har været tilsluttet spildevandskloakken i mange år (før 1992), betyder det reelt, at ejendommene skal betragtes som tilsluttet kloak for både regn- og spildevand med de nuværende bebyggede/befæstede arealer. Hvis der fremover sker yderligere udvikling/udvidelser af de bebyggede/befæstede arealer, kan VandCenter Syd i visse situationer opkræve supplerende tilslutningsbidrag for de nye arealer. Tilslutningsbidragets størrelse baserer sig på betalingslovens bestemmelser.

Separatkloakering af Lumby og Stige

Som led i arbejdet med at revidere Odense Kommunes spildevandsplan blev muligheden for at adskille regn- og spildevand i eksisterende fælleskloakerede områder, hvor regn- og spildevand håndteres i samme rørsystem, drøftet på By- og Kulturudvalgsmøde den 18. februar 2020.

Udvalget var generelt positivt stemt overfor, at der i forvaltningen blev arbejdet videre med separering af regn- og spildevand, hvor det giver mening.

Separeringen af dele af Stige og Lumby bliver - med dette tillæg til spildevandsplanen - de første områder, hvor kloakoplande ændres fra i dag at være fælleskloakerede til fremover at blive separatkloakerede.

I dag afledes regn- og spildevand fra dele af Stige og Lumby i en og samme ledning til rensning på Nordvest Renseanlæg. Generelt har fælleskloaker den ulempe, at de ikke kan rumme alt regnvand opspædet med spildevand, når det regner meget. I de situationer kan der ske opstuvning i kældre og på terræn samt overløb med regnvand opspædet med spildevand til Everenden.

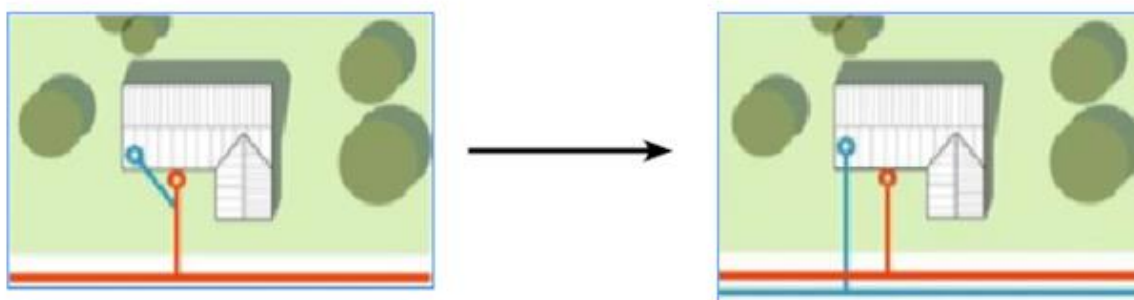
Separatkloakering vil i de fleste tilfælde betyde, at der skal bygges store regnvandsbassiner til at forsinke og rense regnvandet, inden det udledes til et vandløb. Med dette tillæg vælges en løsning, hvor en del af vandløbet ændres til et teknisk anlæg og kombineres med et vådområde. Herved kan rensningen ske i og i tilknytning til det nye spildevandstekniske anlæg, mens afledningen af vandet styres af pumpedigelagets pumpe i forbindelse med udløbet af Landkanalen i Odense Fjord.

En separatkloakering vil få betydning for de omfattede grundejere. De mest åbenlyse fordele er, at man ikke længere vil opleve oversvømmelser af kældre og terræn samt overløb til vandløbet. En ulempe er, at den enkelte grundejer vil få en udgift til at adskille regn- og spildevand på egen grund. Denne udgift kan variere meget efter de aktuelle forhold på den enkelte grund. Kommunernes Landsforening har tidligere undersøgt, at en grundejers udgifter til separering af regn- og spildevand på egen grund i gennemsnit er ca. 40.000 kr. for en traditionel rørløsning, men kan variere fra 20.000 til 100.000 kr.

Separatkloakeringen af Stige og Lumby vil ske ved varsling af påbud og efterfølgende påbud. Det sker med hjemmel i dette spildevandsplantillæg og i henhold til miljøbeskyttelsesloven. Hvis en borger - af forskellige årsager - ikke ønsker at efterkomme påbuddet, vil By- og Kulturforvaltningen indgå i dialog med borgeren, og så vidt muligt forsøge at skabe mulighed for, at spildevandsstrømmene på den enkelte ejendom separeres. Hvis alt er afprøvet, og borgeren fortsat ikke ønsker at efterkomme påbuddet, er det i sidste instans muligt at politianmelde borgeren.

Princippet for fælleskloakering henholdsvis separatkloakering fremgår af nedenstående figur 2. Med dette tillæg vil ca. 450 ejendomme blive omfattet af krav om at separere regn- og spildevand på egen grund.

Hvis den enkelte grundejer vælger at håndtere regnvand på egen grund, i stedet for at omkoble regnvandet, vil der være mulighed for at få tilbagebetalt tilslutningsbidraget for regnvand fra VandCenter Syd. Dette tilslutningsbidrag udgør i 2021 25.875 kr. inkl. moms. Muligheden for tilbagebetaling af tilslutningsbidraget for regnvand bortfalder ved gennemførelsen af separatkloakeringen.



Figur 2: Principper ved fælleskloakering henholdsvis separatkloakering på privat grund. Blå ledning er til regnvand, mens rød er til spildevand (og regnvand ved fælleskloak).

Separatkloakeringen af Stige forventes gennemført i 2023-2024, mens den i Lumby forventes gennemført i 2025-2030.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til tillæg til spildevandsplan

Punkt 7: Lukket: ODEON

02.00.00-P20-14-16

Punkt 8: Lukket: Tietgenbyen Nord etape 1 - Ansøgning om anlægsbevilling samt køb af ejendom

13.06.04-P19-2309-17

Punkt 9: Projektgodkendelse for etablering af 50 MW elkedel (2) på Havnegade 120

13.03.01-P19-1-21

Resume

Odense Kommune har den 18. maj 2021 modtaget projektforslag fra Fjernvarme Fyn om ”Etablering af elkedel på Havnegade”.

Etableringen af den nye kedel, som er på 50 MW, er en del af Fjernvarme Fyns strategi om at udfase fossile brændsler i energiproduktionen.

Odense Kommune er varmeplanmyndighed. Hvis et varmforsyningssselskab ønsker ændringer i varmforsyningen, skal de indsende et projektforslag, som kommunen skal godkende.

Projektet har været i høring hos Gartnernes Fjernvarmeforsyning i Odense Nord, Kerteminde Forsyning Varme, Energinet og Vores Elnet. Kerteminde Forsyning Varme har i deres høringssvar udtalt sig positivt om projektet.

Kommunen skal foretage en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet. Investeringer i projektet forventes at være på 23,8 mio. kr. ekskl. moms. Der forventes et samfundsøkonomisk overskud på 2,6 mio. kr. i forhold til referencen med produktion på en eksisterende naturgasfyret spids- og reservelastkedel. Med projektet reduceres den samlede emission af CO₂-ækvivalenter med ca. 35.000 ton.

Odense Kommune har desuden foretaget en VVM-screening af projektet, og har den 9. august 2021 meddelt afgørelse om, at projektet ikke vil påvirke miljøet væsentligt, og der derfor ikke er VVM-pligt.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Med den ansøgte projektgodkendelse til etablering af endnu en 50 MW elkedel, er Odense Kommune via sit ejerskab af Fjernvarme Fyn med til at nedbringe CO₂, og dermed understøtte Odensemålet om en klima- og miljøvenlig storby.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender projektgodkendelsen til Fjernvarme Fyn om ”Etablering af 50 MW elkedel på Havnegade 120”.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Odense Kommune har den 18. maj 2021 modtaget projektforslag fra Fjernvarme Fyn om ”Etablering af elkedel på Havnegade”. Projektforslaget fremgår som bilag i det vedlagte udkast til projektkendelse.

Elkedlen er tilsvarende lignende elkedel, der blev godkendt af By- og Kulturudvalget den 18. august 2020, og er dermed en yderligere varmekilde for Fjernvarme Fyn.

Etableringen af det nye kedelanlæg er en del af Fjernvarme Fyns strategi om at udfase fossile brændsler i energiproduktionen.

Elkedlen vil bl.a. skulle anvendes til driftsoptimering af Blok 7, herunder benyttes i perioder med meget lave el-spotpriser til varmeproduktion, samt medvirke til levering til Energinet til balancering af elnettet. Endelig kan elkedlen fungere som central spids- og reservelastenhed i varmeforsyningen.

Odense Kommune er varmeplanmyndighed. Hvis et varmeforsyningsselskab ønsker ændringer i varmeforsyningen, skal de indsende et projektforslag, som kommunen skal godkende.

Projektet har været i høring hos Gartnernes Fjernvarmeforsyning i Odense Nord, Kerteminde Forsyning Varme, Energinet og Vores Elnet fra den 28. maj 2021 til den 25. juni 2021.

Kerteminde Forsyning Varme har i deres høringssvar fra den 10. juni 2021 udtalt sig positivt om projektet. Men da de i fremtiden ønsker at være selvforsynende, ønsker de ikke, at gennemførelsen af projektet er under forudsætning af, at Kerteminde Forsyning fortsat er en del af Fynsværkets/Fjernvarme Fyns forsyningsområde.

I svar af 4. august 2021 oplyser Fjernvarme Fyn, at fortsat levering af varme til Kerteminde Forsyning ikke er en forudsætning for projektet.

I henhold til bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg, skal det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt vælges.

Investeringer i projektet forventes at være på 23,8 mio. kr. ekskl. moms. Der er foretaget samfundsøkonomiske beregninger for projektet, som viser et overskud over den 20-årige planperiode ved gennemførelse af projektet på 2,6 mio. kr. i forhold til referencen med produktion på en eksisterende naturgasfyret spids- og reservelastkedel. Der er et selskabsøkonomisk overskud på 37 mio. kr. ved gennemførelse af projektet.

Med projektet reduceres den samlede emission af CO₂-ækvivalenter med ca. 35.000 ton i projektforslaget svarende til 83 % i forhold til referencen.

Odense Kommune har den 18. maj 2021 modtaget en anmeldelse fra Fjernvarme Fyn Produktion for etablering af en 50 MW elkedel på Havnegade 120 til screening for VVM-pligt. Den 9. august 2021 er der meddelt afgørelse om, at projektet ikke vil kunne påvirke miljøet væsentligt, og derfor er der ikke VVM-pligt.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 10: Bellingevej 36 - Nedrivning

01.10.00-G01-4-21

Resume

Forvaltningen har modtaget ansøgning om nedrivning af ejendommen, Bellingevej 36.

Bygningen er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2020-2032 med SAVE-kategori 4.

Der er foretaget lovpligtig høring om nedrivningen af den bevaringsværdige bygning hos Kulturmiljørådet Fyn, Odense Bys Museer, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur, Byforeningen Odense og internt i forvaltningen.

I henhold til reglerne i bygningsfredningsloven skal kommunen i denne sag senest den 6. september 2021 offentliggøre, om der nedlægges forbud mod nedrivning. Ansøger vil blive orienteret, så snart der er truffet afgørelse om, hvorvidt der skal nedlægges § 14 forbud jf. planloven eller ej.

By- og Kulturudvalget besluttede den 23. januar 2018 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om nedrivninger med bygninger mv., der er registreret i SAVE 1-4, som er optaget i kommuneplanen som bevaringsværdige, forelægges udvalget til endelig stillingtagen.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Det sikres, at ejendommens udnyttelse optimeres og eventuel kommende bygning på ejendommen lever op til nutidens byggestandarder.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der kan meddeles tilladelse til nedrivning af den bevaringsværdige bygning.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben undlader at stemme.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Ejerne af Bellingevej 36 har søgt om nedrivningstilladelse til at nedrive boligen og de resterende småbygninger på grunden i forbindelse med et eventuelt salg af ejendommen.

Bygningen er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2020-2032 med SAVE-kategori 4.

På følgende kort er ejendommen markeret med orange og matriklen med gult:



Ejendommen, Bellingevej 36, er beliggende i udkanten af Bellinge. Området er ikke udpeget som en del af en bevaringsværdig sammenhæng eller som udpeget landsby i Kommuneplan 2020-2032. Ejendommen er derudover ikke omfattet af en lokalplan.

Bygningen er opført i 1880, ombygget i 2000 og har i dag et boligareal på 221 m² fordelt på halvanden etage. Bygningen er et vinkelhus, hvor den ene længe er af bindingsværk, mens den anden er af pudset murværk. Taget er af eternitplader. Der er flere nyere vindues- og dørhuller i bygningen.

Allerede ved ejendommens SAVE-vurdering i 1995 noteredes det, at bygningen var ”hårdhændet istandsat”.



Foto fra ejendommens salgsopstilling; www.nybolig.dk/villa/5250/bellingevej/270061/d301481

Af billedet herunder fremgå, at ejendommen i dag omgivet af dels den senere anlagte Bellingevej mod nordvest og dels et parcelhuskvarter fra 1970'erne mod sydøst:



Foto af ejendommen fra Google Street View juli 2019, set fra vest og Bellingevej.

Det er ikke oplyst, om der efter nedrivning er planer om at opføre en eller flere nye bygninger.

I henhold til bygningsfredningsloven har forvaltningen den 15. juli 2021 offentliggjort, at der er søgt om nedrivningstilladelse.

Samtidig er sagen sendt i høring ved Kulturmiljørådet Fyn, Odense Bys Museer, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur, Byforeningen Odense samt internt i forvaltningen.

Ejer og ansøger er den 15. juli 2021 orienteret om de særregler, der er gældende ved nedrivning af bevaringsværdige bygninger. Ejer er desuden varslet om, at By- og Kulturudvalget eventuelt træffer afgørelse om at nedlægge forbud jf. planlovens § 14, da afgørelsen herom skal ske senest den 6. september 2021.

Fristen for eventuelle høringssvar og bemærkninger var den 23. august 2021 kl. 12.

Forvaltningen har modtaget et eksternt høringssvar på ejers ønske om nedrivning.

Odense Bys Museer har udtalt, at de ikke kan anbefale tilladelse til nedrivning, da bygningen fremstår som en velproportioneret og velbevaret, om end ombygget, bygning, der fortæller om væsentlige dele af landbohistorien og lokalhistorien i Bellinge. Udtalelsen er vedhæftet som bilag.

Forvaltningen vurderer, at ejendommens SAVE-vurdering fra 1995 ikke længere giver et retvisende billede af bygningens bevaringsværdi. Forvaltningen vurderer, at ejendommens miljømæssige og kulturhistoriske værdi er lavere i dag end på registreringstidspunktet i 1995, hvilket har en negativ effekt på bevaringsværdien. Forvaltningen vurderer umiddelbart, at bygningen i dag vil have en bevaringsværdi på 5, og at den dermed ikke bør være udpeget som bevaringsværdig i kommuneplanen. Bygningen er i dag ”opslugt” af Bellinge og senere parcelhusudstyknings, hvilket har udvisket ejendommens kulturhistoriske betydning. Selve bygningen har undergået en hårdhændet istandsættelse, og fremstår derfor langt fra sin originale stand. Det er derfor forvaltningens vurdering, at der kan tillades nedrivning af bygningen.

I henhold til reglerne i bygningsfredningsloven skal kommunen senest den 6. september 2021 offentliggøre, om der nedlægges forbud mod nedrivning.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Odense Bys Museer

Punkt 11: Mosegyden 31A - Kondemnering

01.11.34-G01-1-21

Resume

Forvaltningen modtog den 7. april 2021 klage over fugt og skimmelsvamp på adressen Mosegyden 31A.

Forvaltningen har den 23. april 2021 besigtiget boligen og efterfølgende udarbejdet et besigtigelsesreferat.

På baggrund af besigtigelsen er det forvaltningens vurdering, at boligen bør kondemneres, således at der nedlægges forbud mod benyttelse af boligen til beboelse.

Sagen bliver forelagt udvalget, da vejledning til kondemnering af boliger efter byfornyelsesloven foreskriver, at en beslutning om kondemnering ikke kan delegeres til forvaltningen.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Det sikres, at ejendommen først bebos, når indeklimaet er blevet forbedret, således at ejendommen ikke er sundhedsfarlig.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender kondemnering af boligen Mosegyden 31A grundet sundhedsfare.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Forvaltningen modtog den 7. april 2021 klage over fugt og skimmelsvamp på adressen Mosegyden 31A.

Boligen er del af dobbelthus - Mosegyden 31A og 31B. Boligen i Mosegyden 31B er besigtiget og er ikke berørt af skaden.

Boligen Mosegyden 31A er i to etager og med kælder. Kælderen er ikke en del af lejemålet, men lejer har adgang til kælderen i forbindelse med vask og opbevaring af indbo/ejendele. Derudover er ejendommens fyrrum med oliefyr i

kælderen. Boligen består i stueplan af entré, stue, spisestue, køkken og badeværelse. På 1. sal er der gang og 3 værelser.

Forvaltningen har den 23. april 2021 besigtiget boligen og efterfølgende udarbejdet et besigtigelsesreferat. Se vedhæftede.

Forvaltningens konklusion på baggrund af den foretagne besigtigelse med fugtmålinger i boligen var, at ophold i boligen var forbundet med sundhedsfare på grund af et større antal m² med aftegninger (skimmelsvamp og fugt i konstruktioner). Skade er opstået på grund af utæthed ved tag/inddækning omkring skorsten. Lejer har i februar 2020 gjort ejere/udlejere opmærksom på problemer med fugt og skimmelsvamp i værelser på 1. salen og utæthed ved skorsten. Ejere/udlejere dækkede efterfølgende skorstenen til med plast, men derefter er der ikke gjort yderligere for at udbedre utætheden ved skorstenen på trods af flere henvendelser fra lejer.

Billede af boligens skorsten med plastinddækning fremgår herunder:



Lejere har opsagt lejemålet, og er fra den 1. maj 2021 fraflyttet boligen, da de ikke længere turde opholde sig i boligen på grund af indeklimagener, som åndedrætsbesvær, hoste, hovedpine og løbende næse. Specielt datteren oplever gener, når hun kommer i huset. Generne ophører, når hun er væk fra huset. Lejere har lejemålet til og med juni måned 2021.

Forvaltningen har udarbejdet referat på baggrund af besigtigelsen. Referatet er efterfølgende fremsendt til udlejere/ejere af boligen. Udlejere/ejere er samtidig blevet varslet om, at såfremt der ikke kunne opnås en aftale med udlejer/ejer omkring udbedring af forholdene i boligen, ville forvaltningen indstille boligen til kondemnering.

Forvaltningen har efterfølgende ikke modtaget plan eller forslag til udbedring fra udlejere/ejere indenfor den fastsatte frist.

Ud fra observationer af et større antal kvadratmeter med aftegninger fra skimmelsvamp og fugt samt de udførte fugtmålinger med forhøjede niveauer vurderes det, at der er fugt- og skimmelsvampeskader i tagrum (skorsten og etageadskillelse) samt på lofter og vægge på både 1. sal og i stueetagen. Derudover er der skimmelsvampeskader på overflader i badeværelset i stueetagen samt på vægge og gulve i kælderen.

På baggrund af ovenstående observationer med fugt- og skimmelsvampeaftegninger samt målinger af forhøjede fugtniveauer i konstruktioner er det forvaltningens vurdering, at boligen bør kondemneres. I henhold til byfornyelsesloven (lov om byfornyelse og udvikling af byer) kan kommunalbestyrelsen således nedlægge forbud mod beboelse af sundheds- og brandfarlige boliger.

Konsekvenser ved kondemnering

Såfremt boligen kondemneres, vil dette have betydelige konsekvenser.

Såfremt ejendommen er udlejet, har lejer ret til genhusning, hvilket kommunen har pligt til at sørge for. Kommunen skal samtidig dække rimelige udgifter ved flytning til genhusningsboligen. Kommunens afholdte udgifter til genhusning refunderes dog med 50 % fra staten, jf. byfornyelsesloven. Lejer er dog efter egen beslutning fraflyttet boligen, hvorfor kommunen ikke skal sørge for genhusning i denne sag.

Ved kondemnering bliver boligen teknisk set værdiløs. Forbuddet mod beboelse vil således blive tinglyst på ejendommen, jf. § 77 i byfornyelsesloven. Heraf vil fremgå, at ejendommen ikke må anvendes til beboelse eller ophold, og at ejendommen ikke må prioriteres (belånes) eller omprioriteres (omlægning af lån) uden byrådets godkendelse. Forbuddet skal respekteres af alle panthavere og/eller dem, der har rettigheder i forhold til ejendommen.

Hvis ejer har ønske om, at kondemneringen bliver ophævet, skal ejer fremsende en handlingsplan for udbedring af forholdene i boligen.

Forvaltningen er forpligtet til at oplyse ejer om, at der er mulighed for at søge støtte efter byfornyelseslovens kapitel 3 og 4 til forbedringsarbejderne.

Konsekvenser ved beslutning om ikke at kondemnere boligen

Såfremt forvaltningen ikke kondemnerer boligen, kan ejere forsætte sin udlejning af boligen uden at udbedre forholdene i boligen.

Øvrige forhold

Forvaltningen har fremsendt varsling af påbud om kondemnering af boligen til udlejere/ejere af boligen. I samme forbindelse er udlejere/ejere blevet partshørt.

På trods af lejers fraflytning af lejemålet ønsker forvaltningen fortsat at foretage kondemnering af boligen, da man alene herved sikrer, at forholdene i boligen bliver udbedret.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Eftersom lejer er fraflyttet boligen, vil der ikke i denne sag om kondemnering komme en udgift til genhusning.

Bilag

Mosegyden 31A - Besigtigelsesreferat

Punkt 12: Boliger Falen 40-42. Forslag til kommuneplantillæg nr. 8 og forslag til lokalplan nr. 2-1007 til offentlig høring

01.02.00-P16-11-20

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 8 og forslag til lokalplan nr. 2-1107 er udarbejdet for at muliggøre et boligbyggeri på Falen 40. Falen 40 har fungeret som oplagsplads ved Assistens Kirkegård. Funktionen som oplagsplads er nu ophørt på stedet, og området har været i udbud. By- og Kulturudvalget valgte den 9. juni 2020 et vinderprojekt fra udbuddet - et boligprojekt med 20 boliger. I planerne indgår også Falen 42, hvor den eksisterende blomsterbutik får mulighed for en lille udvidelse.

Området er i kommuneplanen udlagt til offentlige formål. Der er gennemført to forudgående høringer for ændring af kommuneplanen. Den første høring blev gennemført i perioden 28. oktober til 12. november 2020. I denne høring indgik kun Falen 40. By- og Kulturudvalget valgte den 15. juni 2021 at medtage Falen 42 i planområdet. Derfor blev en anden høring gennemført i perioden 17. juni til 2. juli 2021.

I den første høringsperiode indkom fire høringssvar, hvoraf de væsentligste drejer sig om en børneinstitution, der er nabo til området, som udtrykker bekymring for gener både i og efter anlægsperioden samt et høringssvar fra en nabo, som ønsker bevaring af bestemte træer i området.

I den anden høringsperiode indkom to høringssvar fra naboer. Det ene høringssvar erklærer sig enig i planlægningen. Det andet høringssvar er fra en nabo, der ønsker at købe en lille del af arealet ved Falen 40.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Projektet på Falen 40, der består af familieboliger i form af dobbelthuse i tegl omgivet af grønne fællesarealer, har en høj arkitektonisk kvalitet. Husene har et karakteristisk og velbearbejdet udtryk. Bebyggelsen ligger lige op ad bymidten og indskriver sig som en nutidig version af en haveby, som det for eksempel kendes fra Gerthasminde.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Planlægningen fastholder et nuværende og velfungerende erhverv i kanten af bymidten og i sameksistens med de nye boliger.

En klima- og miljøvenlig storby

Planlægningen stiller krav til vandhåndtering i render, regnbede og forsænkninger i området, der i øvrigt skal beplantes med træer, buske og anden beplantning til gavn for klima og biofaktor.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 8 og forslag til lokalplan nr. 2-1007 offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den kommunalt ejede oplagsplads på Falen 40 ved Assistens Kirkegård har været i udbud. By- og Kulturudvalget valgte den 9. juni 2020 et vinderprojekt fra udbuddet - et boligprojekt med 20 boliger.

Boligerne består af dobbelthuse i to etager med saddeltag. Husene har karakteristiske gavle med skorstensmotiv. Ud over at give bebyggelsen et særligt udtryk, skjuler skorstenene tekniske udtag. Husene skal opføres i røde tegl og med tegltage i røde vingetegl. Denne materialeholdning svarer til materialeholdningen på de ældre bebyggelser langs Falen og sikrer, at bebyggelsen passer ind. Husene sammenbygges i tre klynger, hvor husene forskyder sig i forhold til hinanden for hvert enkelt dobbelthus.

Bebyggelsen skal have fælles parkering nær Falen, hvorfra der går stier ud til boligerne. Boligerne får dermed mulighed for at ligge i grønne omgivelser. Til hver enkelt bolig hører en forhave og en privat terrasse. Resten af arealet skal anlægges som en fælles have. Der bevares træer og hække i området, og der tilføjes nye træer, buske og varieret beplantning, som skal danne rammen om gode fælles opholdsarealer og give boligerne herlighedsværdi. Haven skal desuden dels sikre den krævede biofaktor i området og dels muliggøre regnvandshåndtering i render og lavninger. I den fælles have kan der placeres et fælleshus i form af et orangeri med tilhørende fælles terrasse. Desuden skal der placeres opholds- og aktivitetsmulighed i haven.

På Falen 42 ligger en parkeringsplads og en blomsterbutik. Begge er vigtige funktioner, der naturligt hører til ved Assistens Kirkegård. Blomsterbutikken rummer i dag kun et lille areal på 104 m².

Forslag til lokalplan

Ved Falen 40 giver lokalplanen mulighed for at bygge cirka 2.230 m² i form af 20 familieboliger, et orangeri samt skure til cykler og haveredskaber. Ved Falen 42 giver lokalplanen mulighed for at øge bebyggelsens areal til 170 m², samtidigt gives der mulighed for fortsat anvendelse til blomsterbutik eller alternativt til kontor- eller serviceerhverv. Der er eksisterende træer i lokalplanområdet, der skal bevares - blandt andet 6 store træer, der står langs Falen. Træerne langs Falen er med i lokalplanområdet, men de vil fortsat stå på kommunalt areal. Lokalplanområdet ses på kortet nedenfor.



Lokalplanområdet

Lokalplanen har til formål at sikre, at:

- De 20 boliger bygges i form af sammenbyggede dobbelthuse i to plan.
- Boligbebyggelsen opføres i et særligt formsprog med karakteristiske skorstensmotiver og en gennemført materialeholdning, hvor tegl er et gennemgående element i såvel facader som stier og belagte opholdsarealer.
- Et fælleshus til boligerne etableres i form af et centralt placeret orangeri med tilhørende fælles terrasse.
- Boligbebyggelsen omgives af en frodig fælles have med en variation af arter i træer, buske og anden beplantning.
- Bebyggelse på Falen 42 skal have et omfang og udtryk, der er diskret og tilpasset området.
- Bebyggelsen på Falen 42 fremstår med store vinduer mod Falen, der ved anvendelse til butik skal bruges som udstillingsvinduer.
- Regnvand håndteres på grunden og fortrinsvis i lavninger i haven.
- Karakteristiske træer i området bevares.

Forslag til kommuneplantillæg

Forslaget til lokalplanen er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2020-2032. Der er derfor udarbejdet forslag til et kommuneplantillæg, der ændrer områdets anvendelse fra offentlige formål i form af kirkegård til blandet bolig- og erhvervsområde med lave boliger i op til 2 etager og en bebyggelsesprocent på maksimalt 45. Der skal i området etableres lavninger og rørbassiner til håndtering af regnvand. Nyt bygge- og anlægsprojekt skal planlægges på en sådan måde, at grundvandssænkning og omfangsdræning ikke er nødvendig, og eventuelle kældre skal bygges vandtæt eller undgås. Der er en særlig bestemmelse om, at bebyggelsen skal opføres med saddeltage.

Forslaget indeholder desuden følgende ændringer af hovedstrukturen:

- "Blandet bebyggelse" ændres til "Byvillaer og Byhuse" i kommuneplanens afsnit om bytypologi.
- Tillæggets område udtages af området "Eksisterende park" i kommuneplanens afsnit om parker og grønne områder.
- Tillæggets område flyttes fra parkeringszone 2 til parkeringszone 1. Hermed lempes p-kravene i området.
- Tillæggets kommuneplanramme ændres fra offentligt område til blandet bolig- og erhvervsområde.

Forudgående høring

Der blev afholdt forudgående høring af ændring af kommuneplanen første gang fra den 29. oktober 2020 til den 12. november 2020 og anden gang fra den 17. juni til den 2. juli 2021. Der indkom i alt 6 høringssvar. En borger har indgivet et høringssvar i begge høringsrunder med forskelligt indhold.

Høringssvarene omfatter en skrivelse fra Fyens Stift, der støtter op om en boligbebyggelse i lav højde, der respekterer den nærliggende kirkegårds ro og værdighed.

Et høringssvar fra ledelse og bestyrelse for Odense Børnehaven, der er nabo til området, giver udtryk for bekymring for støj og støv, bygningsskader og børnenes mulighed for uforstyrret at sove udendørs i anlægsperioden. Desuden udtrykkes bekymring for støj og indbliksgener fra bebyggelsen efter den ibrugtages, og der henstilles til, at man bevarer træer i området. Børnehaven har enkelte parkeringspladser, der deler adgangsvej med den nye bebyggelse. Børnehaven ønsker at bevare disse pladser, og frygter mere vanskelige parkeringsforhold i området, hvis området overgår til parkeringszone 1. Der spørges til, om det er muligt at anvende den nye boligbebyggelses parkering.

Et høringssvar kommer fra en genbo til området, hvis familie har boet i samme lejlighed i over 100 år. I høringssvaret gøres opmærksom på, at hele området er præget af røde mursten, og at dette bør videreføres i den nye bebyggelse, samt at områdets store træer bør bevares.

Et høringssvar fra en nabo til området er ikke tilfreds med områdets afgrænsning, da et areal op mod deres grund er lagt til siden udbuddet. Arealet fremstår som skov, og høringssvaret udtrykker bekymring for indbliksgener fra den nye bebyggelse, når arealet lægges til. I et høringssvar i anden høringsrunde foreslår borgeren at købe det lille areal fra Falen 40 og lægge det til egen grund.

Et høringssvar fra en nabo udtrykker tilfredshed med planlægningen.

Forvaltningens vurdering af høringssvarene

Forvaltningen er enig i Fyens Stifts vurdering, der giver udtryk for, at det vil være muligt at opføre en boligbebyggelse, der respekterer kirkegårdens ro og værdighed.

Høringssvaret fra Odense Børnehaven udtrykker primært bekymring for gener i forbindelse med anlægsfasen. Gener i anlægsfasen reguleres ikke i en lokalplan. I forbindelse med byggetilladelsen kan man opfordre til, at der indgås aftale om, at særligt støjende arbejder kan ske indenfor bestemte tidspunkter, hvis det skønnes nødvendigt. Forvaltningen vurderer, at støj og indbliksgener fra boligerne er begrænset og bestemt indenfor, hvad der er almindeligt og skal tolereres i et byområde.

Lokalplanen sikrer bevaring af større træer og stiller krav om plantning af flere træer.

I forhold til parkering ændres der ikke på adgangsforholdene til børnehavens parkeringspladser. Forvaltningen vurderer heller ikke, at det vil ændre væsentligt på forholdene i området samlet set, hvis det overgår til parkeringszone 1, da parkeringszone 1 i dag allerede omfatter hele bymidten nord for Falen. De pladser, der etableres til bebyggelsen, er private pladser, der vil tilhøre bebyggelsen.

Lokalplanen stiller krav om røde mursten og røde tegltage, så byggeriet passer ind i områdets udtryk. Lokalplanen stiller også krav om at bevare træerne.

Lokalplanens område og udstykning af arealet er lettere tilrettet i løbet af planprocessen. Det omtalte areal er på cirka 35 m², og er ikke tilplantet som skov. Lokalplanen sikrer bevaring af et stort træ det pågældende sted, og det vurderes, at der ikke vil opstå indbliksgener på grund af indlemmelsen af dette areal i lokalplanområdet. Arealet bliver en del af den samlede nye bebyggelse på Falen 40 og kan derfor ikke sælges til anden side. Lokalplanen stiller krav om, at et eksisterende træ bevares dette sted.

Forvaltningens vurdering af planforslagene

Forvaltningen vurderer, at lokalplanen sikrer, at områdets omdannelse til blandet bolig- og erhvervsområde sker i samspil med omgivelserne. Naboskabet til kirkegården lægger op til en hensyntagen i bebyggelsens omfang og udformning, der kan imødekommes med familieboliger i to etager. Planlægningen sikrer, at såvel boligbebyggelsen som erhvervsbebyggelsen tilpasser sig omgivelsernes udtryk i materialevalg, og blandt andet boligbebyggelsens karakteristiske skorstensmotiv vil sammen med den i øvrigt veludformede arkitektur give bebyggelsen en egen identitet og en arkitektonisk kvalitet. Disponeringen med fælles parkering nær Falen, sammenhængende have omkring boligerne, bevaring af træer og afgrænsning af området med hække vil desuden sikre, at området får en grøn profil og bliver en moderne udgave af en haveby.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planforslagene ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø herunder yngle- eller rasteområder for bilag IV-arter. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering eller VVM i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Forslag til kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering og VVM-screening er gennemført i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring i minimum 8 uger (forvaltningens indstilling).
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslaget, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse, hvorved der ikke kan etableres boliger på arealet.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til KP-tillæg Falen 40-42

Hvidbog forudgående høring_Falen 40-42

Forslag til lokalplan nr. 2-1007 Falen 40-42

Punkt 13: Boliger og erhverv på Christmas Møllers Vej 4-6, Bolbro. Forslag til kommuneplantillæg nr. 27 og forslag til lokalplan nr. 8-1009 til offentlig høring

01.02.00-P16-24-19

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 15. juni 2021 at igangsætte 2 ugers forudgående høring og hermed planlægning for boliger og erhverv på Christmas Møllers Vej 4-6.

I forbindelse med den forudgående høring af ændring af kommuneplanen har borgere i nærområdet udvist bekymring for byggeriets påvirkning på nærmiljøet - særligt vedrørende indpasning i områdets kontekst. På baggrund heraf medtager lokalplanen blandt andet bestemmelser om bebyggelsens omfang, placering og udtryk med henblik på en hensyntagen til de omkringliggende bebyggelser.

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet en hvidbog, hvor der gives forslag til besvarelse af høringssvarene. Se vedhæftede hvidbog.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 27 og forslag til lokalplan nr. 8-1009 for Christmas Møllers Vej 4-6 er udarbejdet på baggrund af et ønske fra grundejeren om at udvikle området og bygge 75-80 boliger og en mindre andel erhverv inden for området.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

De kommende boliger bliver beliggende i nærheden af en kommende letbanestation i Bolbro, og med en andel erhverv i planområdet sikres det, at området bliver blandet med andet end boliger. Området ligger desuden tæt på indkøbsmuligheder og grønne områder og vil bidrage med godt placerede boliger i høj kvalitet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 27 og forslag til lokalplan nr. 8-1009 for Christmas Møllers Vej 4-6, offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Forslag til lokalplan for boliger og erhverv på Christmas Møllers Vej 4-6 i Bolbro er udarbejdet på baggrund af et ønske fra grundejeren om at bygge boliger og mindre andel erhverv indenfor området. Der udarbejdes en ny lokalplan for området, da den gældende lokalplan ikke muliggør opførelse af bebyggelse, som beskrevet i afsnittet nedenfor.

Forslag til lokalplan

Lokalplanen giver mulighed for at etablere etageboliger i op til 4½ etage og en lille andel erhverv med tilhørende fri- og opholdsarealer samt parkering. Lokalplanen sikrer, at nye boliger bliver tilpasset den eksisterende bebyggelse i området og de landskabelige forhold i området.

Lokalplanområdet er beliggende i Bolbro tæt ved Odense Idrætspark. Området er afgrænset af Christmas Møllers Vej mod øst og støder mod vest op til en sportsplads. Mod syd adskilles lokalplanområdet fra Middelfartvej og den kommende letbanestation af en række etageboliger i 3½ etage.

Nærområdet er kendetegnet af boliger i form af etagebebyggelse i 3-4 etager med saddeltag og røde eller gule mursten samt enkelte institutioner, erhverv og fritidsforeninger. På modsatte side af Christmas Møllers Vej ligger det nye boligområde Gartnerbyen.

Lokalplanområdet har et areal på cirka 9.500 m² og indeholder i dag erhverv i form af en bilforhandler. Grunden er overvejende belagt med asfalt, men i det nordlige hjørne mod Christmas Møllers Vej ligger der et mindre grønt areal med et stort kastanjetræ.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor.



Bebyggelse

Lokalplanen sikrer, at der kan etableres boliger og erhverv i et omfang og med en kvalitet i disponering af grund og udformning af byggeri, der passer ind i nærområdets arkitektur og tæthed. Bebyggelsen indpasser sig arkitektonisk i området med referencer til det øvrige byggeri langs Christmas Møllers Vej med bestemmelser om røde teglsten og saddeltag. Lokalplanen muliggør etageboliger i op til 4½ etage langs Christmas Møllers Vej og op til 2 etager i gårdrum.

Fri- og opholdsarealer

Lokalplanen sikrer, at der prioriteres plads til grønne arealer, og at disse indrettes rekreativt. Desuden sikrer lokalplanen, at regnvandshåndtering integreres i områdets grønne arealer. Det vigtigste grønne element sikres ved bevarelse af et eksisterende karaktergivende kastanje træ.

Vejadgang og parkering

Lokalplanen sikrer, at områdets vejadgang sker fra Christmas Møllers Vej. Bilparkering sker indenfor lokalplanområdet på terræn. Cykelparkering vil ske i cykelskure på terræn og i konstruktion.

Forslag til kommuneplantillæg

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2020-2032 vedrørende områdets anvendelse. Der er derfor udarbejdet forslag til kommuneplantillæg nr. 27 for området. Med kommuneplantillæg nr. 27 ændres anvendelsen

fra henholdsvis offentlige formål og boligformål til blandet bolig og erhverv.

Forudgående høring

By- og Kulturforvaltningen har i den forbindelse afholdt en lovpligtig foroffentlighedsfase i perioden 16. juni 2021 til 1. juli 2021 for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning. I løbet af høringsperioden indkom 7 høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende emner:

- Bebyggelsens omfang, placering og arkitektoniske udtryk.
 - Herunder bekymringer om bygningshøjder (antal etager), arkitektonisk udtryk og hensyn til nabobebyggelser.
- Indkigs/ indbliksgener og skyggeforhold.
 - Herunder særligt en bekymring om indbliksgener til naboer på Christmas Møllers Vej og Middelfartvej og skyggegener generelt.
- Trafik- og parkeringsforhold.
 - Herunder bemærkninger om og bekymringer om manglende parkeringspladser ved den nye bebyggelse og øget trafik på Christmas Møllers Vej.
- Grønne arealer og områdets rekreative værdi.
 - Herunder bekymringer om mangel på grønne arealer og hvorvidt den nye planlægning vil bidrage rekreativt til området.

By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af høringssvarene indarbejdet følgende forhold i planforslagene:

- Lokalplanen medtager bestemmelser om byggeriets omfang, herunder beliggenhed og maksimale bygningshøjder og etageantal med henblik på at tilpasse ny bebyggelse til områdets skala.
- Lokalplanen medtager bestemmelser om ny bebyggelses arkitektoniske udtryk blandt andet i form af krav til materialer, variation, bygningsdetaljer og lignende med henblik på at tilpasse ny bebyggelse til områdets arkitektoniske udtryk.
- Lokalplanen sikrer, at der etableres parkering til bebyggelsens brug indenfor lokalplanområdet.

Forvaltningens vurdering af planforslaget/planforslagene

Forvaltningen vurderer, at lokalplanens bestemmelser om omfang, placering og udformning af ny bebyggelse sikrer, at opførelse af nyt boligbyggeri og erhverv på Christmas Møllers Vej sker med en placering, udformning og arkitektonisk udtryk, der sikrer optimal indpasning i området og herved tager hensyn til omgivelserne. Ny bebyggelse placeres, så der kan indrettes solrige og støjbeskyttede opholdsarealer i forbindelse med nye boliger.

Planlægningen muliggør opførelse af boliger og erhverv i relativ nærhed til den kommende letbane. Dette vil medvirke til et bredere udbud af godt placerede boliger og potentielt til at understøtte letbanens kundegrundlag. Herved understøtter planlægningen den eksisterende udvikling i området, der også inkluderer øvrig boligudvikling langs Christmas Møllers Vej og i Gartnerbyen.

Fortætning med boliger og erhverv langs Christmas Møllers Vej skaber sammenhæng med de eksisterende strukturer og funktioner i området og forstærker overgangen fra tæt by til mere spredt bebyggelse. Der er fokus på, at nyt erhverv i projektet bliver af mindre omfang og tager hensyn til den planlagte erhvervsudvikling i Gartnerbyen.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planforslagene ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering i henhold til lov om miljøvurdering af planer og

programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Forslag til kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring i minimum 8 uger (forvaltningens indstilling).
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslaget, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 8-1009

Kommuneplantillæg nr. 27

Hvidbog forudgående høring_KPtillæg nr. 27

Punkt 14: Tryghed på boligveje

05.00.00-A00-2-21

Resume

På By- og Kulturudvalgets møde den 18. maj 2021 bestilte udvalget en beslutningssag på et beredskab for midlertidige foranstaltninger i forbindelse med vedtagelsen af Handlingsplanen mod vanvidskørsel.

I denne sag beskrives et beredskab, som kombinerer den demokratiske dialog med fysiske tiltag. Tiltagene er i første omgang midlertidige, hvorefter en opfølgning og evaluering skal fastslå, om tiltagene skal gøres permanente. Processen tager afsæt i borgernes oplevelser af utryghed og udfordringer på stedet. Dette med henblik på at finde løsninger som kan afhjælpe dette.

Forvaltningen foreslår, at der afsættes 2,5 mio. kr. årligt i 2022, 2023 og 2024 fra rammen for Handlingsplanen for Mobilitet og Byrum.

Effekt

Et sundere Odense

Trygge forhold i boligkvartererne kan fordre aktiv transport, såsom cykling og gang. Samtidig vil en støjreduktion ved boliger have en sundhedsmæssig effekt for beboerne i området.

En klima- og miljøvenlig storby

Trygge forhold i boligkvartererne kan skabe en konkurrencefordel for fossilfri transportvalg.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at der i årene 2022, 2023 og 2024 afsættes 2,5 mio. kr. til "Tryghed på Boligveje" under Handlingsplanen for Mobilitet og Byrum 2021-24.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod, fordi der er tale om "spredt fægtning i blinde".

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Mange borgere oplever utrygge forhold på deres boligveje. Typisk henvender borgere sig til Odense Kommune om høje hastigheder, for meget trafik og for meget tung trafik. Borgernes henvendelser bunder i oplevelser, mens den faglige tilgang fra forvaltningens side typisk er data/målinger. De to tilgange kan godt konflikte, idet oplevede problemer ikke kan dokumenteres med målinger.

Når Odense Kommune laver trafikale tiltag sker det ud fra en vurdering af, hvor anlægsmidlerne giver mest mulig effekt. Dette ud fra en faglig vurdering af vejnettet herunder en analyse af trafikulykker, trafiktællinger, besigtigelser mv.

Tilgangen skal sikre, at de steder i Odense Kommune, som trænger mest til forbedringer, bliver løst først. Tiltag vurderes i forholdet til fremkommeligheden (eksempelvis krydsudvidelser), trafikikkerheden (eksempelvis cykelstier, krydsningsheller) og mobiliteten.

Tilgangen er datadrevet og effektstyret ligesom mange andre fagområder i Odense Kommune.

Trafikmængden i Odense (og Danmark) er stigende, og antallet af biler stiger i Odense i disse år. Derfor forventer forvaltningen, at antallet af henvendelser om kørsel på boligveje vil stige de kommende år.

De senere års fokus på vanvidskørsel har ligeledes øget antallet af henvendelser, hvor der berettes om vanvidskørsel på boligveje, hvor målinger og data ikke understøtter dette. Der er således et gab mellem oplevelsen af vanvidskørsel, og det der kan måles.

Tryghed i boligområderne herunder trygheden på og omkring vejene er et vigtigt element i det gode liv i byen. Derfor forslår forvaltningen et todelt fokus i et beredskab.

Nyt beredskab - Fysiske foranstaltninger og dialog

Med udgangspunkt i udvalgets bestilling indstiller forvaltningen i denne sag, at der reserveres et budget til fysiske tiltag på boligveje i kombination med dialog og inddragelse. Konkret foreslår forvaltningen, at der i en treårig periode afsættes 2 mio. kr. årligt til fysiske tiltag og 0,5 mio. kr. til dialog og inddragelse. Der ansættes en projektansvarlig, der udover den demokratiske dialog og inddragelse også sikrer inddragelse af relevante interessenter.

Det er forvaltningens vurdering, at der kan gennemføres 4-6 fysiske projekter årligt inden for rammen afhængig af omfanget af de enkelte tiltag.

Tanken er, at det nye spor ”Tryghed på Boligveje” kører som et treårig forsøg og isoleret fra den øvrige prioritering af trafiktiltag, som fortsat vil ske datadrevet og effektstyret. Beredskabet giver dermed løsninger på kort sigt i samarbejde med borgere og høster erfaringer til en mere langsigtet plan for kommunens boligveje.

Efter de tre år evalueres ordningen og erfaringer opsamles og indarbejdes i et kommende arbejde med kommuneplanen.

Administrationsgrundlag

I det følgende beskriver forvaltningen et forslag til et administrationsgrund fra udvælgelse af projekter til gennemførelse og evaluering.

Udvælgelse af projekter

Da udvælgelsen af projekter i høj grad vil bygge på borgeres oplevelser og vurderinger fra et bymæssigt og fagligt perspektiv frem for data er det nødvendigt med tydelige kriterier. Forvaltningen forventer flere ønsker, end der er mulighed eller økonomi til at håndtere. Hver uge modtager forvaltningen ønsker om tiltag på boligveje.

Forslag til kriterier

- Der er tale om en boligvej ifølge kommuneplan 2020. Boligveje er veje, som ikke løser en overordnet trafikale opgave for byens sammenhæng. Det er veje, som fortrinsvis betjener beboerne i et givent område.
- Der må ikke være planer for området, som umuliggør eller overflødiggør tiltag. Er der eksempelvis planlagt vejlukninger eller trafikomlægninger kan dette med fordel gennemføres, inden der laves tiltag på boligvejene.
- Der skal være tale om boligveje med gennemkørende trafik. Der bør eksempelvis ikke etableres hastighedsdæmpende tiltag på lukkede vænger, hvor gennemkørsel ikke er mulig.

Med udgangspunkt i kriterierne vil forvaltningen indsamle ønsker med henblik på en halvårlig prioritering af rækkefølgen i udvalget. Forvaltningen vil i den forbindelse indstille en rækkefølge ud fra en faglig betragtning.

Sideløbende med den ovennævnte udvælgelse og prioritering kan der opstå akutte behov for midlertidige fysiske tiltag på boligveje. Det kan eksempelvis være ved et nærliggende vejarbejde, der i en periode øger den gennemkørende trafik på en boligvej. Det kan også være banderelateret aktivitet i et boligområde, der kræver akutte trafikale tiltag. Disse tiltag kan ofte ikke afvente en politisk prioritering og vil blive etableret i ordningen uden politisk beslutning i udvalget. Tiltag skal altid etableres med godkendelse fra politiet og kommunens vejmyndighed. Tiltagene kan på grund af myndighedsproceduren ikke etableres fra dag til dag, men typisk inden for et par uger.

Fysiske virkemidler der kan mindske oplevet utryghed eller høj fart på boligveje:

- Chikaner, der fordrer til lavere fart. (Især hvis der ofte er modkørende trafik, som trafikanten skal holde tilbage for).
- Bump, der tvinger alle ned i fart, men som også kan medføre støjgener.
- Vejlukninger, der fremmer, at kun vedkommende trafik anvender boligvejen.

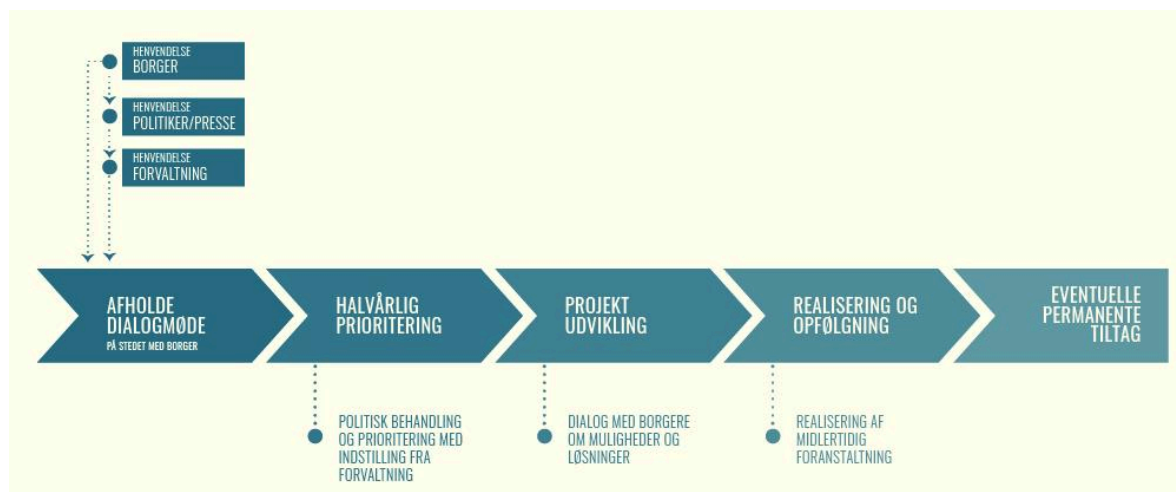
I Odense Kommune er der oftest anvendt bump på boligvejene. Dette for at sænke hastighed og for at minimere smutvejskørsel gennem boligområderne. Med den stigende trafik og dermed trængsel på trafikvejene er det forvaltningens vurdering, at vejlukninger bliver mere og mere relevante for at forhindre smutvejskørsel. Så længe en boligvej er åben i begge ender, vil gennemkørsel være mulig og smutvejskørsel vil kunne opstå. Dette hvis vejens beliggenhed og indretning gør, at trafikanterne kan komme hurtigere frem via denne end ved at benytte trafikvejen, hvor trængslen forventes at stige. Der er en risiko ved at nogle tiltag løser en udfordring, men kan i nogle tilfælde give anledning til nye udfordringer. Bump nedsætter hastigheden, men i nogen tilfælde vil borgerne opleve støjgener.

Man kan sjældent gennemføre trafikale tiltag ét sted uden konsekvenser for omkringliggende veje. Derfor vil tiltag på én boligvej kunne betyde, at omkringliggende veje skal indtænkes i en samlet løsning.

Andre byer har oplevet gode resultater med trafikøer. Tanken er, at et boligområde indrettes som en lille ø, hvor der kun er adgang for biler og lastbiler fra én side, hvorved gennemkørsel umuliggøres. Det er det princip, som eksempelvis Holluf Pile er indrettet efter. Ved trafikøer sikres uhindret adgang for cykler og gående ved alle vejlukninger.

Proces

I nedenstående diagram præsenteres forslag til proces for de tryghedsskabende tiltag.



Efter henvendelse fra borgere om ønsker om tiltag på boligveje vil tryghedsmedarbejderen tage kontakt og eventuelt afholde et indledende møde på stedet for at få afdækket oplevelserne i området. Besøgene i boligområderne vil bidrage til forvaltningens forslag til den halvårslige politiske prioritering i udvalget.

Når et projekt er udvalgt, vil den intensive dialog med områdets beboere gå i gang. Tryghedsmedarbejderen vil invitere områdets beboere til en vandring i kvarteret, hvor beboerne kan fortælle om deres oplevelser og ønsker. Der vil forventeligt være uenighed blandt beboerne ud fra deres boligens placering i kvarteret. Sjældent ønsker beboerne bump lige ud for deres bolig og oftest vil beboere foretrække at bo tæt ved en vejlukning og ikke ved en adgangsvej til kvarteret. Nogle vil være bekymrede for trafikken, mens andre vil være irriterede over tiltag. På baggrund af dialogen med borgerne udføres midlertidige tiltag. Dette kan være plastikbump, flytbare chikaner eller vejlukninger ved simpel afspærring. Tanken er at de midlertidige tiltag står i 3 måneder, hvorefter tiltagene evalueres eksempelvis via spørgeskema eller borgermøde. Hvis der er overvejende tilslutning, gøres tiltagene permanente med rigtige bump eller vejlukninger med bede. Dette inden for den økonomiske ramme på 2 mio. kr. årligt.

De midlertidige foranstaltninger er billige og kan genbruges. Erfaringer viser, at permanent bump koster ca. 40-50.000 kr. og en vejlukning med et bed koster ca. 50-100.000 kr. Priserne afhænger meget af lokale forhold, som vejbredde afvandsforhold, behov for skiltning mv.

Sideløbende vil tryghedsmedarbejdere sikre dialog med Fyns Politi, Odense Renovation, VandCenter Syd m.fl. Det skal sikres, at en permanent løsning kan endeligt godkendes af relevante myndigheder og gældende procedurer i sagsbehandlingen overholdes.

Økonomi

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

Midler til beredskab for tryghed på boligveje afsættes inden for Handlingsplan for mobilitet og byrum.

Afledt drift søges via den ordinære proces via "Trafikprojekter".

Punkt 15: Tryghedsskabende foranstaltninger i bymidten

05.00.00-P20-11-21

Resume

I forbindelse med budget 2021 besluttede byrådet at afsætte og frigive 3 mio. kr. til tryghedsskabende foranstaltninger i bymidten, fx intelligente afspærringer og fartdæmpende foranstaltninger.

Der er i de politiske drøftelser ydret ønske om en pullert-løsning. Sagen præsenterer derfor en løsning med automatiske hæve-sænke pullerter, der kan spærre af ind til gågadenettet og derved gøre det en del sværere at komme ind med køretøjer i gågaden.

Denne sag fremsætter forslag til en løsning, hvor to af byens pladser får pullerter på indkørselsvejene. Der er tale om Gråbrødre Plads og Fisketorvet.

Forvaltningen vurderer, at budgettet på 3,0 mio. kr. rækker til at sikre Gråbrødre Plads og Fisketorvet. Forvaltningen forventer at udbyde opgaven med optioner på flere placeringer, så ordningen kan udvides fremover.

Alle løsninger beskrevet i sagen er blevet til i et tæt samarbejde med Beredskab Fyn, Fyns Politi, Region Syddanmark, der står for alle ambulancer, lægebiler og sygetransporter, Cityforeningen, samt andre relevante interessenter.

De inddragede i processen er positivt stemt over for løsningen med automatiske hæve-sænke pullerter og ved de indgange, hvor der i første omgang etableres foranstaltninger.

Effekt

En storby i vækst

De foreslåede foranstaltninger skal bidrage til, at der trygt og fleksibelt kan afholdes arrangementer og events i bymidten. Arrangementer og events, som tiltrækker mennesker og understøtter byens handelsliv og byens attraktionsværdi.

Byudvikling med kvalitet

Sikringen af bymidten sker med krav til både teknik, drift, funktion og æstetik. Derved sikres kvaliteten i løsningen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at de foreslåede løsninger for henholdsvis Fisketorvet og Gråbrødre Plads etableres.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

I forbindelse med budget 2021 besluttede byrådet at afsætte og frigive 3,0 mio. kr. til tryghedsskabende foranstaltninger i bymidten. Dette i samarbejde med relevante parter - byens handlende og restaurationsliv. Foranstaltningerne kunne fx bestå af intelligente afspærringer og fartdæmpende foranstaltninger.

Der er afsat 3,0 mio. kr. under By- og Kulturudvalget i 2021-2022. Der blev desuden afsat økonomi til afledt drift. De tryghedsskabende foranstaltninger skal indgå som integreret og sammenhængende del af byens samlede æstetiske udtryk.

Ulovlig kørsel i gågaderne skaber en utryghed blandt både erhvervsdrivende og besøgende, hvilket en permanent sikring af gågadenettet vil kunne hjælpe på. Formålet med de beskrevne tiltag i denne sag er derfor at skabe øget tryghed i bymidten.

Dertil kan en permanent sikring også hjælpe byens arrangører af events, kommunen og Fyns Politi, når der skal laves sikkerhedsplaner for arrangementer, ligesom tiltagene generelt vil gøre det sværere at køre ulovligt ind i gågaden - uanset ærinde.

Dialog med relevante parter og interessenter

Processen indtil nu har været båret af inddragelse på tværs af forvaltningen, samt dialog med eksterne interessenter som Beredskab Fyn, Fyns Politi og Region Syddanmark, der står for ambulancer, sygetransporter og lægebiler.

Det er yderst vigtigt, at beredskaberne på tværs af brand, politi og ambulance, kan komme uhindret igennem på alle tider af døgnet, og derfor skal det sikres, at løsningen lever op til deres ønsker i forhold til fleksibilitet og nem adgang.

Der er ligeledes etableret dialog med flere aktører og beboere i gågaden, som Cityforeningen, Gråbrødre Kloster, fragtfirmaer, samt indhentet erfaringer fra både Aarhus og Esbjerg kommuner, der allerede har en løsning med automatiske pullerter i deres gågader.

Alle der er blevet inddraget i processen er positivt stemt over for løsningen med automatiske pullerter og udpegning af de steder, hvor der i første omgang etableres foranstaltninger.

Den tekniske løsning

På Økonomiudvalgets Strategiske Dag den 3. marts 2021 blev den samlede bandeindsats drøftet. Her var der tydelig tilslutning til en løsning med automatiske hæve-sænke pullerter fremfor bump i gågaderne. En automatisk hæve-sænke pullert styres via et styreskab og dertilhørende elektronisk system. Systemet styrer de forskellige typer af adgange, som der ønskes.

Fx kan Beredskab Fyn få en adgang, der kan styre pullerterne direkte fra deres central, så de ikke skal tænke på at sænke pullerterne, når de er på udrykning. Ligeledes kan systemet styre, at pullerterne er sænkede, når der er varelevering tilladt i gågaden og automatisk hæves igen efterfølgende.

Erfaringer fra andre byer

Aarhus Kommune har etableret flere adgange til deres gågadenet med automatiske hæve-sænke pullerter. Deres erfaring er, at en adgang har en gennemsnitlig pris på 0,5 mio. kr. Prisen afhænger af lokale forhold, som kan gøre løsningen både billigere og dyrere end den oplyste pris. Deres erfaring viser endvidere, at der ved en normal adgang skal to pullerter og et styreskab til for at skabe den mest hensigtsmæssige adgang.

Forslag til lokaliteter, hvor der prioriteres tryghedsskabende foranstaltninger

De første områder, hvor der forslås etablering af tryghedsskabende tiltag, er ved indgangene til byens pladser og herunder gågadenettet.

Herunder er pladserne oplyst i prioriteret rækkefølge:

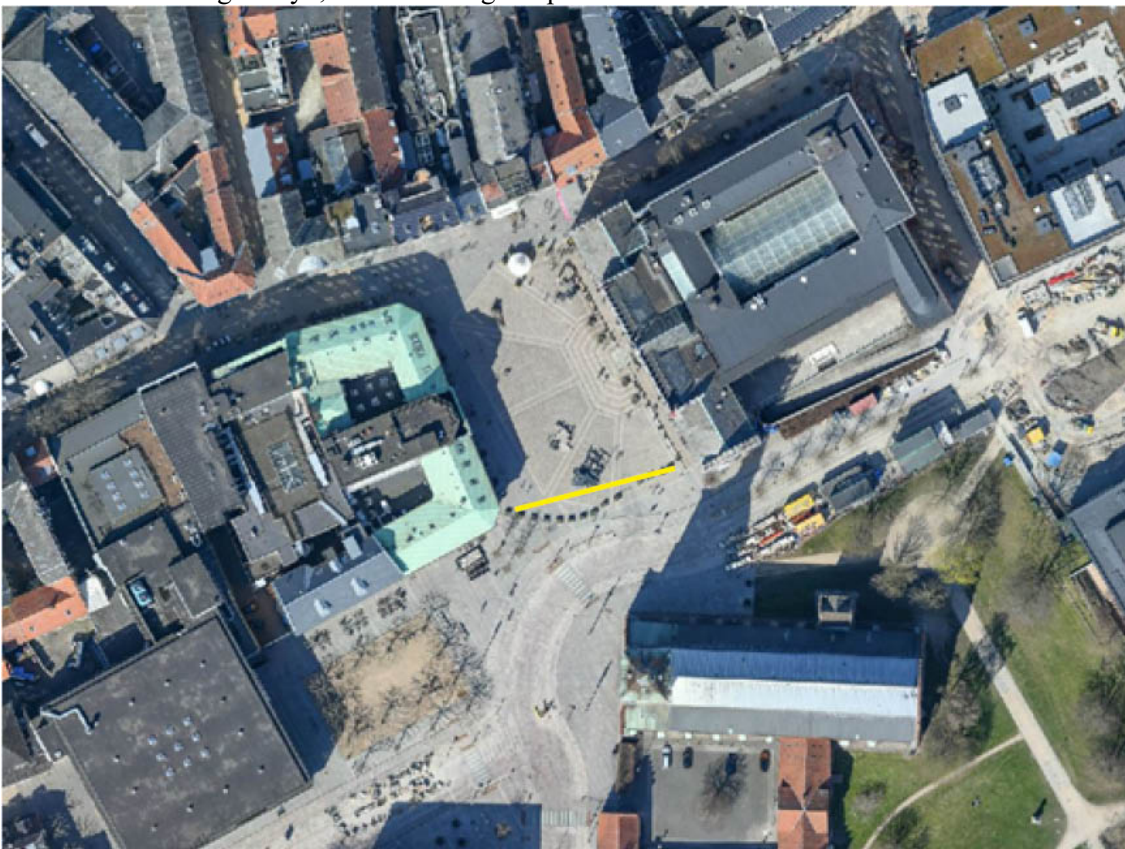
- Gråbrødre Plads - Sikring fra henholdsvis Jernbanegade, Asylgade og Skt. Gertruds Stræde.



- Fisketorvet - Sikring fra Nørregade og Dansestræde. Området er under renovering og forberedt med tomrør til pullertløsning.



- Flakhaven - Sikring fra syd, hvor der i dag er opstillet blomsterkummer.



- Albani Torv - tiltag uafklaret.
- Overgangen mellem Overgade og Vestergade - tiltag uafklaret.

Prioriteringen er sket ud fra en betragtning om den forventede og oplevede utryghed på pladserne og ud fra en betragtning om, hvor det er mindst kompliceret at sikre rent anlægsteknisk.

Specielt Gråbrødre Plads har været plaget af ulovlig kørsel og dertilhørende truende adfærd. For ikke at flytte udfordringerne til andre pladser anbefaler forvaltningen, at der kigges overordnet set på områderne, så der etableres tryghedsskabende tiltag flere steder på samme tid.

De oplyste pladser er der, hvor byens arrangementer ofte finder sted. Løsningen med pullerter vil derfor kunne bidrage til det samlede billede i de sikkerhedsplaner, som arrangører skal lave forud for arrangementer. De tryghedsskabende foranstaltninger vil derfor også kunne bidrage til at lette arrangering af arrangementer på byens pladser.

Den afsatte økonomi rækker til sikring af Gråbrødre Plads og Fisketorvet. Forvaltningen forventer at udbyde opgaven med optioner på flere placeringer, så ordningen kan udvides fremover.

Forvaltningen forventer, at sikringen af Gråbrødre Plads og Fisketorvet sendes i udbud i efteråret 2021 og med etablering i første halvdel af 2022.

Yderlige tryghedsskabende foranstaltninger

Forvaltningen anbefaler, at der på sigt arbejdes på en randsikring af gågadenettet, så hele gågadenettet er sikret i forhold til alle former for ulovlig kørsel. Eksempelvis kunne der etableres sikring langs Mageløs fra Flakhaven og til Kongensgade, hvilket vil sikre alle indgange fra syd.

Administrationsgrundlag

Når der introduceres nye fleksible løsninger, kræver det, at der opstilles nogle retningslinjer og regler for brugen af disse.

Derfor skal der vedtages et administrationsgrundlag for den nye afgrænsning ind i gågaden, så det sikres, at alle interessenter får en lige og utvetydig sagsbehandling.

Udvalget vil senere blive præsenteret for et administrationsgrundlag.

Som udgangspunkt bør administrationsgrundlaget beskrive, hvilken type kørsel man vil have inden for den sikrede zone og i hvilket tidsrum. Der skal eksempelvis tages højde for varelevering og særlige situationer, eksempelvis flyttebiler og kørsel i forbindelse med arrangementer.

Administrationsgrundlaget bør definere kriterierne, så ovenstående forbliver en mulighed, men også så den ulovlige kørsel ikke længere er mulig.

Administrationsgrundlaget bør også tage højde for risici. Eksempelvis det forhold at jo flere der har en adgang, jo større risiko er der for, at en adgang gives videre til borgere, der ikke opfylder kriterierne for at kunne komme ind uden for nedetiden.

Økonomi

I budgetforlig 2021 afsatte Odense Byråd samlet 3,0 mio. kr., fordelt med 1,5 mio. kr. i hvert af årene 2021 og 2022, som er frigivet under By- og Kulturudvalget.

Forvaltningen vurderer, at der i de afsatte midler er til de i sagen fem nævnte adgange med automatiske pullerter til Gråbrødre Plads og Fisketorvet.

I budgetforliget blev der yderlig afsat afledt drift med 50.000 kr. i 2021 og 100.000 kr. pr. år i 2022 og 2023.

En nærmere undersøgelse skal vise, om den allerede afsatte drift er tilstrækkelig i forhold til løsningerne, eller om der skal afsættes mere end de 100.000 kr. pr. år. Der vil ikke blive iværksat projekter, som vil medføre højere afledt drift end den afsatte. Afledt drift søges efter projekternes færdiggørelse.

Punkt 16: Bynet 2021; serviceændringer samt forslag til justeringer

13.05.16-A00-28-17

Resume

I forbindelse med behandlingen af Budget 2017 vedtog byrådet den 12. oktober 2016 en effektivering af busdriften på 40 mio. kr., når letbanen er i drift. Dette betyder, at Bynet 2021, der blev vedtaget af By- og Kulturudvalget den 25. juni 2019, indeholder en række serviceændringer i forhold til den busdrift, der har været og er i dag. Sagsfremstilling fra 25. juni 2019 er vedlagt som bilag på denne sag. Bilag fra den daværende sag er ikke vedlagt.

By- og Kulturudvalget behandlede den 23. marts 2021 en sag om bevarelse af Citybussen i Bynet 2021. Udvalgets besluttede at udsætte sagen med henblik på, at forvaltningen skulle præsentere en nærmere belysning af den samlede busdrift. I denne sag gennemgår forvaltningen derfor de forskellige bydeles væsentligste serviceændringer som følge af Bynet 2021.

Som angivet i sagen den 23. marts 2021 er der anledning til ved detailplanlægning at foretage optimeringer og justeringer, så der opnås mest mulig service for de tilgængelige køreplantimer. I det nuværende rutenet er der 220.000 køreplantimer, hvor der i

Bynet 2021 er 164.000 køreplantimer. Ved detailplanlægning er der konkluderet, at der inden for det allerede vedtagne budget til køreplantimer er en restrummelighed på 4.000 timer.

Når et rutenet konstrueres, bygger man et net op med forventede køretider. Det er en stor og kompleks opgave, hvor man betragter byen oppefra og kigger på rejsemønstre, rejsemål og fremkommelighed. Efterfølgende arbejder man sig ned i detailplanlægning og ser på, hvordan de enkelte ruter hænger sammen. I det arbejde kan der opstå forskellige uhensigtsmæssigheder. Eksempelvis kan en undervurderet køretid resultere i, at bussen ikke når endestationen, inden den er planlagt til at afgå. Modsat kan en overvurderet køretid resultere i, at bussen vil holde ved en endestation for længe uden gavn for passagerne. I FynBus' gennemgang af Bynet 2021 er der en række steder, hvor køretiden har været overvurderet.

Sagen her beskriver, hvordan restrummeligheden kan disponeres med mindre justeringer, så der bliver mere service for de samme penge.

Hvis økonomien i Bynet 2021 senere viser sig at blive udfordret, kan det blive nødvendigt med en omprioritering inden for rutenettet. Dette er beskrevet i økonomiafsnittet.

Effekt

Flere indbyggere i Odense og der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Et sammenhængende og velfungerende kollektivt trafiknet er med til at gøre Odense til en attraktiv by at leve og arbejde i. Derfor understøtter Bynet 2021 ikke kun målsætningen om at tiltrække flere indbyggere i Odense, men også at der skabes flere virksomheder og arbejdspladser, fordi det er lettere at tiltrække kvalificeret arbejdskraft, hvis den kollektive trafik fungerer og det er nemt at komme fra A til B.

Flere kommer i uddannelse og job

Mange studerende og arbejdende i Odense bruger den kollektive trafik til skole og arbejde, enten fordi de ikke har mulighed for at køre eller cykle eller fordi, de prioriterer den grønnere kollektive trafik. Bynet 2021 understøtter derfor målsætningen om, at flere kommer i uddannelse og job.

Flere borgere er sunde og trives, flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber og flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Et aktivt fritidsliv er med til at give et længere og mere indholdsrigt liv. Men ofte er sportsklubben eller foreningen ikke til at nå på cyklen. Et kollektivt trafiknet med god dækning er derfor med til at understøtte, at flere borgere er sunde og trives, at flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber, og at Odense får flere funktionsdygtige ældre og handicappede. Især den sidste gruppe af borgere er afhængige af at kunne bruge den kollektive trafik til dagligdagens gøremål, lægebesøg og til at vedligeholde et aktivt socialt liv.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Disponering af køreplantimer som fremlagt i sagsfremstillingen.
2. Forvaltningens beskrivelse af serviceændringer tages til efterretning.

Beslutning

By- og Kulturudvalget

By- og Kulturforvaltningen oplyser, at forvaltningen i forbindelse med byrådets igangværende klimaforhandlinger administrativt er blevet anmodet om at levere oplysninger og økonomisk overslag over en klimabetinget styrkelse af busbetjeningen i Odense Kommune herunder god kollektiv dækning af bl.a. områderne Sanderum, Paarup, Stige, Søhus, Højby, Seden Syd, Åsumvej. Efter det oplyste for at sikre, at der ikke politisk utilsigtet opstår et gab mellem Odense Byråds forventninger til den fremtidige kollektive trafik og de umiddelbare serviceændringer i forbindelse med den planlagte igangsættelse af Bynet 2021.

På baggrund af disse oplysninger anmoder By- og Kulturudvalget forvaltningen om at forelægge en ny sag for udvalget, der inddrager resultaterne af klimaforhandlingerne.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Serviceændringer i Bynet 2021 udspringer af en driftsbesparelse på busdriften, som blev godkendt med Budget 2017, og som beskrevet i Budgetforslaget for 2017.

I 1.000 kr. (2017 PL)	2021
Oprindelig budget	108.000
Strategiske midler	28.000
Reduktion sfa. nyt Bynet 2021	-40.000
Revideret budget	96.000

Kilde: Budgetforslag 2017 og Rammeudmelding 2017

Det er ikke muligt at sammenligne det nuværende bynet med Bynet 2021, da der sker en del ændringer qua en ny linje bestående af letbanen. Der opstår deraf nye ruter og rejsemønstre, og der vil i Bynet 2021 være flere skift, fordi nogle ruter er erstattet af letbanen eller omlagt som ruter, der skal føde passagerer ind til letbanen. Dette kan opleves som en væsentlig ændring for de passagerer, som i dag er vant til at rejse uden skift. Der vil være en tilvænning til dette for nogen passagergrupper, mens andre vil opleve det som nye rejsemuligheder. De nye skift, der opstår i Bynet 2021, vil Odense Kommune, FynBus og Odense Letbane være opmærksom på, med henblik på at guide passagererne bedst muligt videre mellem de forskellige transportformer. De nye ruter vil give andre muligheder - eksempelvis kan passagererne fra Ubberud/Slukefter komme til det nuværende OUH samt Rosengårdcentret og udvalgte uddannelsesinstitutioner ved hjælp af Ringruten uden at skulle ind og skifte på Odense Banegård Center.

I Bynet 2021 er der afsat 164.000 køreplantimer. FynBus har siden vedtagelsen af Bynet 2021 foretaget en detailplanlægning og derved afdækket en positiv difference på 4.000 timer fra de afsatte køreplantimer. De 4.000 timer foreslås konverteret til optimeringer på udvalgte steder i bynettet.

De optimeringer, som forvaltningen præsenterer i denne sag, går kort fortalt ud på, at få busserne til at køre mere med passagerer frem for at vente ved endestationen uden passagerer. Da timetaksten er højere for kørsel end ventetid, er der en mindre merudgift ved denne optimering, som dog er indeholdt i budgettet for Bynet 2021. Omvendt er det eksempelvis ikke hensigtsmæssigt at fastholde en køreplan, hvor en rute, der skal gentages hver time, kan gennemkøres på 40 minutter, hvorved bussen holder stille i 20 minutter. Hvis forvaltningen vælger at trække værdien af de 4.000 køreplantimer ud, vil der være for ca. 1 mio. kr. som angivet i sagens økonomiafsnit. Servicejusteringerne svarer dog til mere end 1 mio. kr., fordi bussen allerede er betalt, og dermed blot holder og venter på at køre sin rute igen. Med de foreslåede servicejusteringer får forvaltningen dermed optimeret de 4.000 køreplantimer, så opholdet ved endestationen og ventetiden for chaufførerne bliver mindre.

Der er usikkerheder forbundet med den beregnede køretid i forhold til den faktiske køretid, da beregningerne bygger på en forventning om trafikmønstre og fremkommelighed i Odense, når letbanen er i drift. En måde at skabe mere luft i køreplantimerne, er at forbedre busfremkommeligheden med eksempelvis signalprioritering til busserne, busbaner eller busgader, da busserne med disse tiltag kommer hurtigere frem.

Omkonvertering af overskydende køreplantimer

I nedenstående tabel viser forvaltningens forslag til at omkonvertere de overskydende køreplantimer.

	Køreplanstimer/år
Forudsætning i bynet 2021	164.000
Forventet forbrug efter detaljeplanlægning	160.000
<i>Rest til omkonvertering</i>	<i>4.000</i>
Forslag til optimering	
Allesø og Næsbyhoved-Broby	-950
Direkte busbetjening af Villestofte	-1.000
Omlægning af Bybus Bolbro til Tietgenskolen og det øvrige Bolbro	-200
Busbetjening af Hollufgaard med bus 1 gang i timen	-350
Øget drift på Ringruten der giver bedre betjening af Ubberud, Holluf Pile og Fraugde	-1.500
<i>Rest efter konvertering</i>	<i>0</i>

I det følgende gennemgås de enkelte forslag.

Allesø og Næsbyhoved-Broby

I forbindelse med Bynet 2021 vil Allesø og Næsbyhoved-Broby opleve en reduceret betjening i forhold til i dag. I dag har Allesø og Næsbyhoved-Broby bus 1 gang i timen uden for myldretiden og hver halve time i myldretiden. I Bynet 2021 vil Allesø og Næsbyhoved-Broby have bus 1 gang i timen fordelt over hele dagen. Har borgerne i Allesø og Næsbyhoved-Broby behov for at komme med en bus udover den ene afgang i timen, kan de tage bussen fra Kirkendrup. I Kirkendrup skal bussen betjene den nye endestation ved Stærehusvej og på de ture, hvor den skal til Allesø, kører den videre ad Kirkendrupvej.

Forvaltningen foreslår at forlænge bussen til Allesø og Næsbyhoved-Broby på alle afgang. Ved at forlænge bussen fra Kirkendrup til Allesø undgår forvaltningen desuden at anlægge en endestation i Kirkendrup, som viser sig at blive væsentlig dyrere end de 0,6 mio. kr., der er afsat til anlæggelsen under Handleplanen for Mobilitet og Byrum 2017-2024. Endestationen er blevet dyrere at etablere, fordi forvaltningen måtte ændre placeringen af endestationen samt vanskelige jordbundsforhold på det nye sted.

Passagerpotentialet i Allesø og Næsbyhoved-Broby kan stige fremadrettet, da der er ved at blive opført nye almenlystige boliger i Næsbyhoved-Broby.

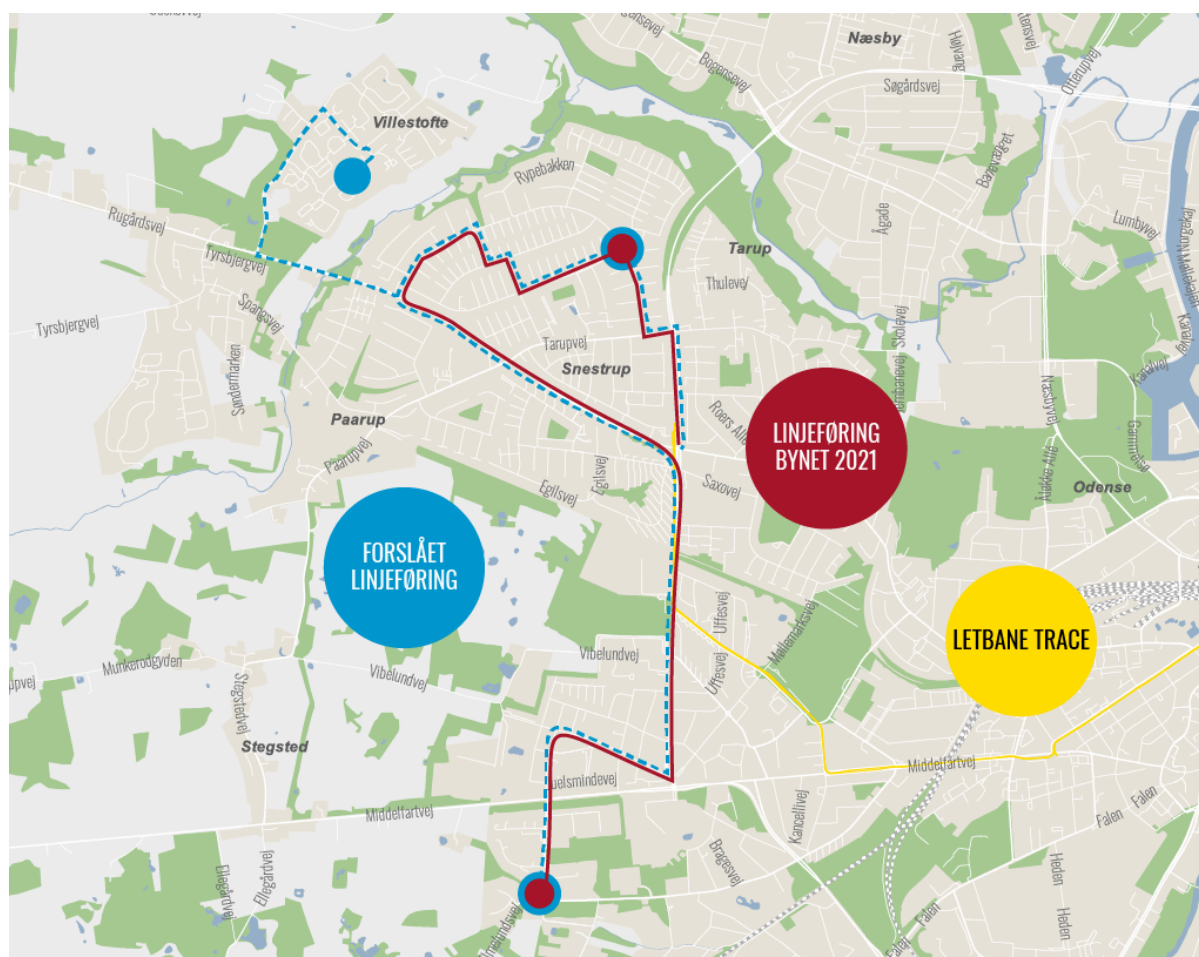


Direkte busbetjening af Villestoft

I dag har Villestoft bus 1 gang i timen. I det vedtagne Bynet 2021 er der ingen busbetjening af Villestoft - i stedet vil der være en længere gangafstand til de nærmeste stoppesteder på Rugårdsvej, hvor der i det vedtagne Bynet 2021 vil være et

skift til letbanen ved Tarup Centret, hvis de skal i retning mod centrum. Der bor en stor overvægt af ældre borgere i Villestøfte, hvorfor dette kan være udfordrende for dem.

Derfor foreslår forvaltningen, at den bus, der kommer fra Bolbro (Bybus Bolbro), kører ind i Villestøfte, inden den fortsætter via fuglekvarteret i Tarup til Tarup Centret. Der vil fortsat være et skift, hvis borgerne skal mod centrum ved Tarup Centret, men borgerne vil kunne benytte de stoppesteder inde i Villestøfte, der kendes i dag, og man skal dermed ikke ud på en længere gåtur for at komme til nærmeste stoppested. Forvaltningen har modtaget en del borgerhenvendelser fra beboerne i Villestøfte angående den manglende busbetjening i Bynet 2021.



Omlægning af Bybus Bolbro til Tietgenskolen og det øvrige Bolbro

I dag betjenes Tietgenskolen med bus hver 30. minut fra kl. 07-17 – herefter 1 gang i timen. Herudover er der faste dubleringsbusser til skolen, når de studerende møder ind, og når de har fri. I Bynet 2021 køres der med samme frekvens i myldretiden, men bussen kommer ikke fra Odense Banegård Center, som den gør i dag. I stedet skal de studerende skifte ved letbanestationen Højstrup til Bybus Bolbro og derfra tage bussen til endestationen ved Elmelundsvej. FynBus vil fortsat indsætte dubleringsbusser som i dag.

For at afdække et større område af Bolbro med busbetjening i Bynet 2021, foreslår forvaltningen, at Bybus Bolbro omlægges, så den betjener letbanestationen ved Stadionvej i stedet for Højstrup. Det betyder en mere direkte tilkobling til letbanestoppet, da bussen her vil få mulighed for at holde lige ved siden af stationen. Det samme vil ikke gøre sig gældende i Højstrup, da den her holder ved Højstrupvænget. Derudover vil beboerne omkring Jellingvej, Højemarksvej, Regner Lodbrogs Vej samt Rasmus Rask Kollegiet få mulighed for at tage bussen ned til butikstorvet i Bolbro, hvor der bl.a. er læge, handlemuligheder og bibliotek samt letbanestop.

Der er to busser på Bybus Bolbros rute. Den ene kører 1 gang i timen, mens den anden kører 30 minutters drift. Den bus, forvaltningen og FynBus foreslår skal betjene letbanestoppet ved Stadionvej, kører 30 minutters drift, mens den anden bus, der betjener Tarupcentret, Letbanestoppet ved Tarup (og Villestofte), kører 1 gang i timen.



Busbetjening af Hollufgård med bus 1 gang i timen

Hollufgård var i det vedtagne bynet ikke betjent af kollektiv trafik. Dette foreslår forvaltningen og FynBus at ændre, så Hollufgård i stedet får bus 1 gang i timen, når genoptræningscentret holder åbent.



Øget drift på Ringruten, der giver en bedre betjening af Ubberud, Holluf Pile og Fraugde

I dag betjenes Ubberud med 30 minutters drift om formiddagen fra kl. 08-12, mens der fra 07-08 og 13-16 er 15 minutters drift. I Bynet 2021 køres der 1 gang i timen fra 08-12, mens der fra 07-08 og 13-16 er bus 3 gange i timen i stedet for de 4 gange. Fra Rugårdsvej kører der bus 1 gang i timen, så her er der også mulighed for at komme med bus ind mod centrum eller mod Nordfyns Kommune.

Holluf Pile betjenes i dag 1 gang i timen om formiddagen og Fraugde med 30 minutters drift i samme tidsrum. I Bynet 2021 er der kun planlagt drift til Holluf Pile og Fraugde 1 gang i timen fordelt over hele dagen - dette er en reduktion af antal afgang i Fraugde, mens det for Holluf Pile vil være det, der kendes i dag.

Ved at øge Ringrutens drift til 15 minutters drift i myldretiden kan Holluf Pile/Fraugde betjenes med 30 minutters drift i myldretiden, mens det uden for det tidsrum fortsat vil være 1 gang i timen. Holluf Pile vil med den ændrede drift opleve en bedre betjening sammenlignet med i dag, mens Fraugde vil opleve samme betjening, som der kendes i dag.

Teletaxaløsning i Sanderum og Paarup

Der er i Bynet 2021 afsat midler til teletaxaløsninger, som ikke er en del af de afsatte køreplantimer. Forvaltningen vurderer, at de to teletaxaløsninger foreslået nedenfor fortsat kan holdes inden for de afsatte midler til teletaxakørsel i Bynet 2021.

Udvidelse af den nuværende teletaxaløsning i Sanderum

I dag har Sanderum bus mod centrum med 30 minutters drift i myldretiden og herefter 1 gang i timen med undtagelse af aftenen, hvor der er teletaxa.

I Bynet 2021 har Sanderum ikke længere direkte bus til centrum, da Sanderum betjenes af Tværruten, som kobler på Hjallesø Station. Derfor skal man enten skifte til regionalbussen eller stamruten ved Assensvej/Faaborgvej eller skifte til letbanen ved Hjallesø Station. Tværruten har samme frekvens, som der kendes i dag. Området omkring Væddeløbsbanen betjenes i dag af bybussen, men i Bynet 2021 kører Tværruten ikke her, hvorfor der vil være store dele af Sanderum, som ikke har busbetjening i Bynet 2021. Der vil derfor være større gangafstande til busbetjening sammenlignet med i dag. Forvaltningen og FynBus foreslår at udvide teletaxaløsningen i Sanderum, så den fungerer over hele dagen.

Paarup

I dag betjenes Paarupvej/Spangsvej med bus 1 gang i timen. I Bynet 2021 er der ikke buskørsel her, og man skal i stedet ud på Rugårdsvej. Hvis Bybus Bolbro ændres som foreslået ovenfor, vil den stoppe tæt ved Spangsvej/Paarupvej. Der er gode stiforbindelser i området. Paarup kan indeholdes i den nuværende økonomi, men forvaltningen anbefaler ikke at ændre den vedtagne busbetjening. I stedet foreslår forvaltningen, at der indsættes en teletaxaordning mellem Paarup og letbanestationen ved Tarup. Det vil koste 0,3 mio. kr. pr. år. at bibeholde busdriften i Paarup. Der er fortsat busforbindelser fra Rugårdsvej. Ligeledes gode stiforbindelser i området.

Der er afsat midler til at etablere bump på Spangsvej fra 2022, når busserne er omlagt, for at nedsætte hastigheden på vejen.

Serviceændringer i Bynet 2021

I det følgende beskrives serviceændringer i de forskellige bydele i Bynet 2021. Fælles for disse er, at de ikke kan løses inden for budgettet for Bynet 2021, da de dels kræver ekstra køreplantimer samt brug af ellers udfasede busser.

Stige

I dag betjener bussen til Stige både Lumby og Søhus med 20 minutters drift i myldretiden. Udenfor myldretiden er der bus hver 30. minut. I Bynet 2021 er busserne delt op, så radialrute 5 betjener Lumby og den ene del af Søhus, mens radialrute 3 betjener Stige og den resterende del af Søhus.

Lumby får ikke ændret betjening i Bynet 2021, men Stige vil opleve, at de mister 1 bus i timen i myldretiden, hvilket betyder 30 min. drift i stedet for 20 min. drift. Udenfor myldretiden vil Stige ikke opleve en ændret betjening.

Søhus

Søhus betjenes i dag med 15 minutters drift i myldretiden. Uden for myldretiden er der bus 1 gang i timen. I Bynet 2021 er der 30 minutters drift i myldretiden af den sydlige del af Søhus, som bussen til Stige betjener. Herefter 2 gange i timen, fordi Søhus betjenes af både radiale 5 og 3. Det betyder, at Søhus får bus 3 gange i timen i stedet for 4 gange.

Højby

I dag betjenes Højby i myldretiden med 15 minutters drift. Uden for myldretiden køres der bus 3 gange i timen, mens der efter kl. 17 køres 1-2 gange i timen. I Bynet 2021 køres der fra kl. 07-17 med 30 minutters drift - udenfor dette tidsrum 1 gang i timen. Dette er en halvering af den drift, Højby kender i dag.

Seden Syd

I dag betjenes Seden Syd i myldretiden 6 gange i timen - udenfor dette tidsrum er det 1-2 gange i timen. I Bynet 2021 får Seden Syd i stedet drift 2 gange i timen fra kl. 07-17 og herefter 1 gang i timen. Den betjening, Seden Syd i dag har fra Kertemindevej med regionalbus samt bybus, ændres ikke i forbindelse med Bynet 2021. Der er derfor fortsat mange muligheder for at benytte kollektiv trafik, men for nogen vil det kræve en længere gangafstand til nærmeste stoppested.

Vollsmose og Åsumvej

Betjeningen af Åsumvej er ændret i forbindelse med den nye bygade i Vollsmose, da mange af busserne betjener området herfra i stedet for Åsumvej.

I Bynet 2021 betjenes Åsumvej af Tværruten 1 gang i timen og hver 30. minut fra kl. 13-17. I dag har Åsumvej bus 4 gange i timen i myldretiden og udenfor dette tidsrum er det ca. 2 gange i timen afhængig af tidspunktet.

På bygaden ind igennem Vollsmose er der bus 4 gange i timen som i dag. Derfor skal de beboere, der bor syd for Åsumvej, gå lidt længere, hvis de skal med Stamruten mod centrum, da Tværruten kobler på Hjalles Station og har endestation i Sanderum.

Bevaring af Citybussen

Citybusserne er ikke en del af busflåden i Bynet 2021.

Weekendkørsel fra kl. 06:00 til 09:00

I Bynet 2021 begynder bybuskørslen kl. 09:00 mod kl. 06:00 i dag. Dette er generelt for alle bybusser. Er der en regional rute, kan den benyttes før kl. 09:00.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Dette er dog med forbehold for, at ændringerne, som følge af overskud på 4.000 køreplantimer, skal kunne holdes inden for den økonomiske ramme til kollektiv trafik. Det betyder, at der tages forbehold for, at letbanens testkørsel, lysreguleringer mv. ikke påvirker antallet af køreplantimer. I fald dette sker ved den præcise implementering, vil der efterfølgende skulle ske tilretning i de forbrugte 4.000 timer.

Den seneste prognose for kollektiv bustrafik, der fremgår af FynBus' 1. kvartalsrapport, omfatter de samlede køreplantimer på 164.000, og dermed er justeringerne som beskrevet indeholdt i den seneste prognose. Prognosen udviste et forventet merforbrug på busdriften i 2021 og frem primært som følge af stigende indeksering på brændstof. Såfremt man undlader at gennemføre justeringerne, vil det alt andet lige kunne forbedre økonomien - dog ikke 1:1, idet justeringerne af køreplantimer hænger sammen med optimering af tomgangstid og det, at busruten er forbunden med faste udgifter. FynBus har estimeret, at værdien af de beskrevne justeringer svarer til 1 mio. kr.

Bilag

Bynet 2021 den 25.06.2019

Punkt 17: Bæredygtigt Byggeri

82.07.00-G01-1-21

Resume

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2020 besluttede byrådet, at kommunens fremtidige byggerier og renoveringer skal baseres på bæredygtige løsninger med fokus på kvalitet og godt indeklima. Efterfølgende havde Rambøll foretræde for By- og Kulturudvalget den 15. juni 2021. Rambøll, som lavede en faglig gennemgang af DGNB, samt hvordan certificeringen kan anvendes. På den baggrund var der politiske drøftelser.

Det betyder, at der skal tages hensyn til bæredygtige materialevalg og klimarigtige løsninger, og By- og Kulturforvaltningen fik således til opgave at tilrettelægge kommunens fremtidige projekter, så de bedst muligt understøtter FN's Verdensmål og kan bæredygtigheds-certificeres med DGNB, som står for Deutsche Gesellschaft für Nachhaltiges Bauen.

By- og Kulturforvaltningen har siden beslutningen kigget grundigt ind i kravene og de afledte økonomiske udgifter til DGNB. I arbejdet er desuden inddraget den Frivillige Bæredygtighedsklasse i Bygningsreglementet, som er blevet godkendt efterfølgende, samt Bygherreforeningens udmøntning af FN's Verdensmål i forhold til byggeri. Med henblik på at finde en løsning, som bedst afspejler byrådets ønsker til fremtidens byggerier.

Forvaltningen har siden oktober 2019 enteret med Rambøll, som teknisk rådgiver. Dette arbejde er udmøntet dels i DGNB-certificering af nye byggerier samt krav og anbefalinger til bæredygtigt byggeri i forbindelse med renovering og moderniseringer.

På baggrund af en afvejning af ønsket om, at der i videst muligt omfang kun tilrettelægges bæredygtigt byggeri sammenholdt med de økonomiske og administrative omkostninger ved at anvende bæredygtige løsninger, fremlægger forvaltningen forslag om, at kun nybygninger og tilbygninger til over 20 mio. kr. DGNB-certificeres, mens alle øvrige byggeprojekter på de kommunale ejendomme gennemføres efter "Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger", se bilaget.

De nye byggerier, som er vedtaget siden 2020, projekteres ud fra, at de skal DGNB-certificeres. Dette vil omfatte det nye vedtagne byggeprojekt, Botilbud til Autister. Der har ikke været yderligere byggeprojekter i perioden, der kunne DGNB-certificeres. Indtil 2020 har forvaltningen arbejdet ud fra en tidligere politik med titlen "Miljørigtigt Byggeri", hvor der er krav til materialevalg.

I denne sag indstiller By- og Kulturforvaltningen således en model, som opfylder byrådets ønske samt tager hensyn til de større økonomiske og administrative omkostninger, som beslutningen medfører for byggeri og renoveringer i Odense.

DGNB er en certificeringsordning, som anvendes til nye bygninger, større tilbygninger samt omfattende renoveringer, som opfylder disse krav:

- 50 % af facade- og tagoverflader (klimaskærm mod det fri) + en væsentlig/komplet teknisk ændring (ventilation, køl, varme eller el).
- 25 % af facade- og tagoverflader (klimaskærm mod det fri) + to væsentlige/komplette tekniske ændringer (ventilation, køl, varme eller el).

En del af kommunens projekter vil derfor ikke kunne blive DGNB-certificeret, og derfor indstiller By- og Kulturforvaltningen, at modellen står på to ben:

- DGNB-certificering af alle nye bygninger og tilbygninger samt renoveringer, som opfylder ovenstående krav. Gældende for begge er en bevillingsstørrelse på over 20 mio. kr.
- Anvendelse af ”Bæredygtigt Byggeri – Krav og anbefalinger” på øvrige byggerier og renoveringsprojekter.

”Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger” er en udvikling af konceptet ”Miljørigtigt Byggeri”, og det opstiller en langt mere ambitiøs og bæredygtig ramme, som der generelt skal arbejdes ud fra i Odense. Denne ramme indtænker FN’s Verdensmål, sikrer overholdelse af bygningsreglementets frivillige bæredygtighedsklasse samt indeholder dele af DGNB-certificeringen, men påfører ikke den samme meromkostning i udførelsen af renoveringer og vedligehold.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Odensemålet om en klima- og miljøvenlig storby understøttes af implementering af bæredygtigheds-certificering af fremtidige større byggerier i Odense Kommune, og vil være et kvalitetsstempel i forhold til bæredygtige løsninger med fokus på kvalitet og godt indeklima. Derudover medfører certificeringen sundere og bedre kommunale bygninger samtidig med, at det bidrager til opfyldelsen af FN’s Verdensmål.

Udover byrådets Odensemål understøtter bæredygtigt byggeri i Odense Kommune også effektmålene for By- og Kulturudvalget:

- Byudvikling med grøn omtanke
- Mere klimavenlige kommunale rammer
- Vedligeholdelsesniveau

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Nybygninger og tilbygninger til over 20 mio. kr. certificeres efter DGNB eller tilsvarende ordning, som giver samme bæredygtighedsniveau.
2. Det eksisterende ”Miljørigtigt Byggeri – krav og anbefalinger” fra 2010 opdateres til ”Bæredygtigt Byggeri – krav og anbefalinger”.
3. ”Bæredygtigt Byggeri – krav og anbefalinger”, træder i kraft efter vedtagelsen af denne sag for alle typer af moderniseringer, renoveringer og vedligeholdelsesopgaver, som ikke er omfattet af eksisterende rammeaftaler for vedligehold.
4. ”Bæredygtigt Byggeri – krav og anbefalinger” træder i kraft for rammeaftalerne for vedligehold, ved næste udbudsrunde, planlagt 2023.
5. Alle øvrige byggeprojekter på de kommunale ejendomme gennemføres efter ”Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger”.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Byråd har i forbindelse med Budget 2020 besluttet, at kommunens byggerier og renoveringer skal være bæredygtige med fokus på kvalitet og godt indeklima, hvilket betyder, at der skal være fokus på bæredygtige materialevalg og klimarigtige løsninger.

By- og Kulturforvaltningen har siden beslutningen kigget grundigt på krav og muligheder for DGNB-certificeringen. Dette er sket i samarbejdet med Rambøll som teknisk rådgiver, og der er blandt andet blevet afdækket, hvordan DGNB af nye byggerier samt krav og anbefalinger til bæredygtigt byggeri i forbindelse med renovering og moderniseringer kan varetages under hensyntagen til den politiske beslutning og betingelserne for DGNB-certificering.

Den 15. juni havde Rambøll foretræde for By- og Kulturudvalget. Rambøll lavede en faglig gennemgang af DGNB, samt en gennemgang af hvordan certificeringen kan anvendes. På den baggrund var der politiske drøftelser.

Nye bygninger, større tilbygninger samt omfattende renoveringer, som opfylder disse krav:

- 50 % af facade- og tagoverflader (klimaskærm mod det fri) + en væsentlig/komplet teknisk ændring (ventilation, køl, varme eller el).
- 25 % af facade- og tagoverflader (klimaskærm mod det fri) + to væsentlige/komplette tekniske ændringer (ventilation, køl, varme eller el).

Dermed kan DGNB ikke anvendes som certificering for samtlige kommunale projekter, og By- og Kulturforvaltningen har derfor arbejdet på en model, som kan opfylde budgetforligets ambitioner. By- og Kulturforvaltningen har i den forbindelse fået rådgivning fra Rambøll for at sikre den bedst mulige model for byen.

By- og Kulturforvaltningen fremlægger en løsning med to ben, hvor fremtidige byggerier og renoveringer på kommunens ejendomme bliver håndteret enten med henblik på DGNB-certificering for nybyggerier og tilbygninger eller med udgangspunkt i ”Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger”, som er en videreudvikling af ”Miljørigtigt Byggeri – krav og anbefalinger”, hvor der bliver stillet mere tidssvarende krav til bæredygtighed i alle kommunens moderniseringer, renoveringer og vedligeholdelsesprojekter.

Modellen er udarbejdet i samspil med Rambøll og er således:

- DGNB-certificering af alle nye bygninger og tilbygninger samt renoveringer, som opfylder ovenstående krav. Gældende for begge er en bevillingsstørrelse på over 20 mio. kr.
- Det eksisterende ”Miljørigtigt Byggeri – krav og anbefalinger” fra 2010 opdateres til ”Bæredygtigt Byggeri – krav og anbefalinger”.
- ”Bæredygtigt Byggeri – krav og anbefalinger”, træder i kraft efter vedtagelsen for alle typer af moderniseringer, renoveringer og vedligeholdelsesopgaver, som ikke er omfattet af eksisterende rammeaftaler for vedligehold.
- ”Bæredygtigt Byggeri – krav og anbefalinger” træder i kraft for rammeaftalerne for vedligehold, ved næste udbudsrunde, planlagt 2023.

”Bæredygtigt Byggeri – Krav og anbefalinger” er en udvikling af konceptet ”Miljørigtigt Byggeri”, og det opstiller en mere tidssvarende og bæredygtig ramme, som der generelt skal arbejdes ud fra i Odense. Denne ramme indtænker FN’s Verdensmål, sikrer overholdelse af bygningsreglementets frivillige bæredygtighedsklasse samt indeholder dele af DGNB-certificeringen, men påfører ikke den samme meromkostning i udførelsen af renoveringer og vedligehold.

Dermed er det muligt at opfylde den politiske ambition for kommunale byggerier og renoveringer, uden at pålægge de mindre bygge- og renoveringsprojekter en betydelig meromkostning, som pålægges med DGNB-certificeringen.

Dog bør det bemærkes, at der vil komme øgede krav til dokumentationskrav, som vil fordyre anlægsprojekterne.

DGNB – forklaring, fordele og udgifter

DGNB står for Deutsche Gesellschaft für Nachhaltiges Bauen, og det er en ny standard for byggeri, der sætter bæredygtighed på formel. DGNB bygger på FN’s definition af bæredygtighed, og der bliver stillet adskillige krav til byggerierne.

Således bygger evalueringen af et DGNB-certificeret byggeri på en helhedsorienteret vurdering med fokus på de fem kvaliteter: Proceskvalitet, miljømæssig kvalitet, økonomisk kvalitet, social kvalitet og teknisk kvalitet.

Certificeringen skal sikre, at samtlige bæredygtighedsmålsætninger og -løsninger er foretaget på et oplyst, velovervejet og veldokumenteret grundlag.

Et byggeri kan DGNB-certificeres, når byggeriet får point for at opfylde kriterierne (minimum 50 point og maksimum 100 point):

- 80 point giver den højeste certificering Platin.
- 65 point giver den næsthøjeste certificering Guld.
- 50 point giver den laveste certificering Sølv.

Det danske bygningsreglement, som definerer, hvad et byggeri som minimum skal leve op til, scorer kun 16-17 point. Så der er altså tale om et betydeligt løft i bæredygtigheden, hvis et projekt skal DGNB-certificeres. Dette stiller krav til alle parter – bygherre, leverandør og samfundet.

På nuværende tidspunkt er der i alt 96 danske nybyggerier (pr. ultimo januar 2021), som er DGNB-certificerede, og der er typisk tale om større byggerier i form af kontorer og boliger over en vis beløbsstørrelse.

Dette skyldes formentlig, at DGNB stadig er en relativ ny proces, men det spiller også ind, at der er udgifter forbundet ved certificeringen, som kan fordyre projekterne betydeligt.

1. Udgifter til rådgivning:

DGNB-certificering kræver tilknytning af en ekstern DGNB-konsulent. Prisen afhænger af byggeriets størrelse og markedspris, men der vil være tale om et sekscifret beløb, og hertil skal lægges omkostninger til entreprenørens nødvendige og særdeles omfattende dokumentation.

2. Udgifter til certificeringsgebyr:

Omkostninger til certificeringsproces fx dokumentation og samarbejde med uvildige eksperter. Prisen afhænger af byggeriets størrelse og type. Fx vil det koste 30.000 kr. for en lille bygning på 1500 m² og 160.000 kr. for en stor bygning på 35.000 m².

Hertil kommer sekundære udgifter forbundet med valget af bæredygtigt materialer og metoder samt dokumentation med videre. Desuden vil DGNB-certificeringen kræve en ekstra indsats i form af dokumentationskrav og øge sagsbehandlingstid.

Forvaltningen skønner, at DGNB-certificering vil fordyre et anlægsprojekt med mellem 5 og 10 %. Hertil skal lægges de på nuværende tidspunkt meget høje priser på bæredygtige byggematerialer.

Samlet set betyder dette, at en DGNB-certificering kan fordyre et mindre projekt i uforholdsmæssig stor grad.

Derfor indstiller By- og Kulturforvaltningen, at DGNB-certificeringen bliver forbeholdt nybygninger og tilbygninger til over 20 mio. kr., mens alle øvrige projekter bliver håndteret under "Bæredygtigt Byggeri – Krav og anbefalinger".

Bæredygtigt byggeri i Odense Kommune

Der er ikke tvivl om, at DGNB-certificering understøtter en lang række af FN's Verdensmål, særligt Sundhed og trivsel, Bæredygtige byer og lokalsamfund, Ansvarlig forbrug og produktion og Klimaindsats.

Byrådets beslutning kræver et stort fokus på disse områder i alle kommunens byggerier og renoveringer, og derfor har forvaltningen arbejdet med at udvikle den hidtidige model "Miljørigtigt Byggeri" til en ny model, som sikrer, at byrådets ønsker bliver opfyldt.

"Bæredygtigt Byggeri – Krav og anbefalinger" er denne nye model, og den opstiller en langt mere ambitiøs og bæredygtig ramme, som der generelt skal arbejdes ud fra i Odense. Denne ramme indtænker FN's Verdensmål, sikrer overholdelse af bygningsreglementets frivillige bæredygtighedsklasse samt indeholder dele af DGNB-certificeringen, men påfører ikke den samme meromkostning i udførelsen af renoveringer og vedligehold.

Der bliver også stillet metodekrav til projekterings- og byggeprocessen, hvor der skal arbejdes systematisk med virkemidler til opfyldelse af krav og anbefalinger. De overordnede succeskriterier tager udgangspunkt i kommunens miljøpolitik samt klimaplan.

Det er denne model, som By- og Kulturforvaltningen har bygget videre på. Udgangspunktet har været, at alle bygge- og renoveringsopgaver i kommunale ejendomme skal løses, så der bliver taget hensyn til bæredygtighed og FN's Verdensmål.

Derfor vil By- og Kulturforvaltningen gennemføre følgende:

- Det operationelle værktøj ”Miljørigtigt Byggeri – krav og anbefalinger” opgraderes til ”Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger” med udgangspunkt i principper for bæredygtighed, den frivillige bæredygtighedsklasse, FN’s Verdensmål, DGNB og kommunens relevante politikker og strategier, som ikke var en del af ”Miljørigtigt Byggeri”.
- Dokumentet danner rammerne for proces og materialevalg i alle bygge- og renoveringsopgaver i kommunale ejendomme. Når kravene i dokumentet opfyldes, vil byggeriet også opfylde den Frivillige Bæredygtighedsklasse, som er lanceret af Bygge- og Boligministeriet i 2020.
- Alle relevante medarbejdere gennemfører et kompetenceudviklingsforløb med udgangspunkt i værktøjet ”Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger”. Målet er at opnå størst mulig bæredygtighedseffekt gennem de små og store beslutninger, der træffes i arbejdet med såvel byggeprojekter som driften af de kommunale ejendomme.
- Der uddannes bæredygtighedsambassadører blandt de ansatte, der kan stå for supervision og opdatering af viden i organisationen.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at ”Bæredygtigt Byggeri – Krav og Anbefalinger” vil kunne leve op til byrådets ambitioner om både bæredygtighed og FN’s Verdensmål uden at pålægge mindre projekter merudgifter til eksterne rådgivere og certificering. Det er samtidig forvaltningens vurdering, at det alt andet lige vil blive dyrere at begge med denne metode i forhold til den nuværende.

Betydningen af bæredygtige løsninger

Materialevalg og livscyklusvurdering er en central del af byggeprocessen, fordi bygninger genererer omkring 30 % af Danmarks samlede affald og bruger 40 % af Danmarks energi.

Halvdelen af miljøbelastning i et byggeri kommer fra produktion og udskiftning af bygningsmaterialer. Den resterende halvdel af miljøbelastning kommer fra driften af bygninger fx energiforbruget. At træffe de rigtige beslutninger i byggeprocessen gør således en stor forskel.

En bæredygtig byggeproces handler også om at sikre en totaløkonomisk tankegang i byggeriet. Det handler ikke alene om omkostningen til at bygge, men også om at tænke på driften efterfølgende.

Dyrere løsninger i byggefasen kan give lavere udgifter til rengøring, el, varme, vand, drift og vedligehold. Det handler også om at bygge bærende konstruktioner ud fra et livscyklusperspektiv, så bygningen kan imødekomme fleksible anvendelser og fremtidige forandringer.

Endelig handler en bæredygtig byggeproces om at sikre gode rammer for sundhed og trivsel for de mennesker, der bor eller arbejder i bygninger. Astma og allergi hører til blandt fraværsårsagerne i landets skoler - og at børn, der opholder sig i klasselokaler med dårligt indeklima, klarer sig dårligere i tests.

Godt indeklima som består af termisk komfort, luftkvalitet, dagslys og god akustik er vigtigt for at sikre den sociale bæredygtighed.

Alle disse elementer er vigtige dele af bæredygtighed i byggerier og renoveringer.

Omfanget af bygge- og renoveringsopgaver i kommunale ejendomme

Odense Kommune har ca. 530 ejendomme, som svarer til over 2.000 bygninger og 1 mio. kvadratmeter bygningsarealer.

Det er By- og Kulturforvaltningen, som vedligeholder og renoverer bygningerne, og opgaverne kan være alt fra vedligeholdelse af enkelte bygningsdele (fx dørhåndtag, vinduer, gulve eller tag) til større renoveringsopgaver, som omfatter hele ejendommen.

Opgørelsen for anlæg i 2019 viser, at forvaltningen arbejder med 145 små og store byggeprojekter svarende til ca. 212 mio. kr.:

Størrelse	Antal	Anlægssum
Over 20 mio. kr.	2	86 mio. kr.
Mellem 10 - 20 mio. kr.	2	34 mio. kr.
Mellem 1 - 10 mio. kr.	26	73 mio. kr.
Op til 1 mio. kr.	115	19 mio. kr.
* Der er en overlap mellem bygge- og vedligeholdelsesopgaver.		

Heraf vil der være et stort nybyggeri og 5 mindre nybyggerier på maks. 3 mio. kr. Der er også et stort renoveringsprojekt (Vollsmose Allé 20), som er på mere end 20 mio. kr., men dette projekt opfylder ikke betingelserne for DGNB-certificering. De øvrige 139 opgaver, som repræsenterer en anlægsværdi på 144 mio. kr., er ombygning, renovering eller rokader i kommunale ejendomme.

Opgørelsen viser således, at hovedparten af de gennemførte opgaver er mindre bygge- og renoveringsopgaver i eksisterende kommunale ejendomme. Disse opgaver opfylder ikke betingelserne for en DGNB-certificering.

Med denne fordeling vil der fremover statistisk set være et nyt projekt om året, som vil blive DGNB-certificeret, mens alle øvrige projekter vil blive udført med udgangspunkt i principper for Bæredygtigt Byggeri – Krav og anbefalinger. Velfærdens Fundament vil over tid give flere større projekter, men det vil være spredt over årene og vil ikke ændre voldsomt på ovennævnte estimat.

Økonomi

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

Såfremt By- og Kulturudvalget godkender indstillingen, skal fordyrelsen til certificering indregnes i projekter, som ligger over grænsen på de 20 mio. kr.

Når byggeprojekterne bliver gennemført som bæredygtigt byggeri, vil det have en positiv effekt for brugerne af ejendomme i forhold til forbedret indeklima, øget indlæring med videre. Hidtil har den økonomiske bæredygtighed fyldt meget i forhold til anlægsprojekter, hvor der med indførelsen af bæredygtigt byggeri vil komme større fokus på miljømæssig bæredygtighed. Og det kan medføre en fordyrelse af projekterne.

Der vil som beskrevet tidligere komme en øget anlægssomkostning, fordi materialerne kan være dyrere, udgifter til dokumentation for entreprenøren samt øgede administrative omkostninger til vurdering af bæredygtighedsiltag for de

projekter, der gennemføres i henhold til Bæredygtigt Byggeri – Krav og anbefalinger. Herunder øgede dokumentationskrav.

Konsekvensen vil være, at alle byggeprojekter vil blive dyrere. Det skønnes, at der kan forventes en fordyrelse på mellem 5 og 10 %. Der vil også være en konsekvens for vedligeholdelsesniveauet, da udgifterne forventes at stige på grund af de øgede anlægsudgifter og administrative omkostninger til vurdering og valg af bæredygtighedstiltag samt krav til dokumentation.

Idet der p.t. ikke er anlæg, der falder under certificeringen, så vil der i forbindelse med frigivelse af nye anlægsbevillinger være taget højde for fordyrelse, og dermed har det isoleret set ikke økonomiske konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Odense Kommune_Bæredygtigt byggeri - Krav og anbefalinger_21012021.pdf

Punkt 18: De foreløbige erfaringer med fordyrede licitationer på anlæg

82.06.00-A21-1-21

Resume

Denne sag er en opfølgning på stigende priser på licitationer på anlægsområdet som nævnt i anlægsopfølgning for 1. halvår 2021, der blev behandlet i By- og Kulturudvalget den 1. juni 2021.

By- og Kulturforvaltningen ønsker at orientere By- og Kulturudvalget om udviklingen på området, erfaringer med fordyrede licitationer, forventninger til den kommende periode samt orientere om procedurer ved fordyrelser på licitationer.

Fordyrelser på anlægsområdet er fortsat en udfordring. Det gælder for licitationer på såvel rådgivnings- som enterprisedele. Det er fortsat forvaltningens vurdering, at denne tendens vil blive tydeligere over den kommende periode på 1-3 år. Fordyrelser på anlægsområdet ses på tværs af landet.

Årsager til fordyrelse

Eksempler på årsager til fordyrelse:

- Høj efterspørgsel indenfor byggebranchen, hvilket medfører stigende lønniveauer og råvarepriser.
- Stramme tidsplaner, med korte frister til igangsættelse.
- Kontraktuelle bestemmelser.
- Stigende materiale- og råvarepriser.

Procedurer ved fordyrelse af anlægsprojekter

Når fordyrelse af anlægsprojekter finder sted, vil det have en af følgende konsekvenser:

1. Projekterne stoppes.
2. Projekterne rettes til, og der kommer derved mindre anlæg for de afsatte rammer.
3. Projekterne mangler flere midler, end det er muligt at finde indenfor den afsatte ramme. Beslutning om videreførelse og eventuelt yderligere finansiering forelægges det politiske niveau. Der anvises finansiering fra andre dele af den samlede anlægsportefølje.

Ovenstående procedurer kan blive vanskelige at imødekomme, hvis mange projekter oplever store prisstigninger.

Under dette punkt orienterer afdelingschef Henrik Littau-Jensen om de oplevede fordyrelser på lokalt og nationalt plan og konsekvenserne heraf samt By- og Kulturforvaltningens procedurer, når fordyrelser finder sted.

Orientering givet.

Punkt 19: Orientering og status vedrørende foreningers byrde i forbindelse med GDPR, bankkrav med mere

18.00.00-000-1-21

Resume

Denne sag er en opfølgning på en sag i By- og Kulturudvalget den 13. april 2021.

På mødet den 13. april 2021 drøftede udvalget de byrder, der pålægges det frivillige foreningsliv. Foreningslivet og de frivillige ledere bruger mange kræfter og ressourcer på GDPR, dokumentation og krav fra banker, krav fra styrelser med mere.

Som oplyst i sagen den 13. april 2021 har der været nedsat en arbejdsgruppe bestående af foreninger, Finans Danmark, som repræsenterer pengeinstitutterne, og myndigheder med observatørstatus.

Arbejdsgruppens opgave har været at formulere et idékatalog til politikerne, som skal lette de byrder, mange foreninger oplever som følge af hvidvaskreglerne.

Arbejdsgruppens Idékatalog er nu færdig og vedlægges sagen.

Idékataloget indeholder:

Anbefaling:	Kort beskrivelse af anbefalingen:	Arbejdsgruppen anbefaler følgende handlinger:
Model for risikoklassifikation	En ny model for risikoklassifikation forankret i hvidvaskloven og/eller vejledningen forventes at kunne indebære, at foreninger med lav risiko reelt klassificeres som lavrisikokunder. Det vil lette foreningernes byrder i forhold til særligt dokumentationskrav i mødet med pengeinstitutterne.	<ul style="list-style-type: none">• At erhvervsministeren anvender sine kompetencer til at kunne fastsætte forpligtende regulering i hvidvaskloven og/eller i vejledning om hvidvaskloven i forhold til den politiske ambition om at lette byrder for foreninger.• At de relevante myndigheder i dialog med Finans Danmark og foreninger udarbejder en model for risikoklassifikation af foreninger. Arbejdet skal være færdiggjort i 2. halvår 2021.• At modellen for risikoklassifikation af foreninger, kriterierne herfor og anvendelsen heraf på kort sigt fastlægges i en regulering, fx en vejledning til hvidvaskloven.

Model for digital registrering

En ny frivillig digital selvbetjeningsløsning for foreninger (fx i regi af CVR) forventes at lette byrder for foreninger og pengeinstitutter i forhold til nuværende krav om fysisk udlevering af dokumenter. Herudover forventes den kommende MitID-løsning at lette kontrollkilden af de reelle ejere af en forening.

- At pengeinstitutter og foreninger på den korte bane gør brug af allerede eksisterende digitale løsninger til udveksling af oplysninger.
- At myndigheder løbende sikrer, at oplysningerne er korrekte via stikprøvekontrol mv.
- At man fjerner de lovgivningsmæssige og praktiske forhindringer for, at pengeinstitutter kan indhente information, fx med en skabelon for samtykke.
- Myndighederne ser nærmere på muligheden for at udvikle en selvbetjeningsløsning for foreninger, hvor de selv angiver deres oplysninger. En sådan løsning kan fx etableres i regi af CVR, hvor en del foreninger i forvejen er registreret med basisoplysninger og CVR-nummer.
- At man undersøger muligheden for at kombinere Erhvervsstyrelsens data med andre offentlige data med henblik på at sikre størst mulig koordination og sikkerhed.
- At det kommende MitID kan anvendes som kontrollkilde af de reelle ejere af en forening, hvis foreningen ønsker det.

Guide til formelle rammer for foreninger

En guide til de formelle rammer i mødet mellem pengeinstitutter og foreninger forventes at hjælpe foreninger, skabe større transparens og effektivisere pengeinstitutternes håndtering af foreningssager blandt andet i forbindelse med tegningsregler, proces for kasserer- og formandsskifte mv.

- Arbejdsgruppens ordinære medlemmer giver tilsagn om at udarbejde en guide, som vil kunne anvendes af foreningerne i forhold til etablering af foreningernes formelle grundlag. Arbejdsgruppen - med foreningerne i spidsen - vil igangsætte arbejdet i august 2021. Når arbejdet er færdigt, vil repræsentanterne for foreningerne distribuere guiden videre til deres medlemsorganisationer.
- At guiden tilpasses en digital løsning, jf. model for digital registrering, og det dermed tænkes sammen med det spor, som myndighederne skal forfølge.

I ForeningsVærkstedet i Odense, kan de folkeoplysende foreninger allerede nu få hjælp, hvis de skifter kasserer eller andre bestyrelsesmedlemmer og skal have overblik over, hvor og hvordan det bliver ændret fx i banken, i CVR-registret m.m.

By- og Kulturforvaltningen vil holde By- og Kulturudvalget ajour med udviklingen og det videre arbejde med implementering af handlinger fra Idékataloget.

Orientering givet.

Bilag

Idekatalogforeninger_2021

Punkt 20: Task Force Unge

20.00.00-A00-5-21

Resume

Denne sag er en orientering om initiativet Task Force Unge og de fem anbefalinger, som Task Force Unge nu har udarbejdet.

By- og Kulturudvalget blev den 15. juni 2021 orienteret om nedsættelse af en taskforce med det formål at komme med anbefalinger til, hvordan man gennem øget deltagelse i kulturlivet kan fremme trivsel og fællesskaber blandt unge.

Der har gennem flere år på både nationalt og lokalt plan været fokus på den negative udvikling i nogle børn og unges trivsel. Parallelt hermed er interessen for koblingen mellem kultur og sundhed støt stigende. Odense Kommunes kulturpolitik beskæftiger sig netop med kunstens og kulturens rolle i forhold til livskvalitet, trivsel og mental sundhed og danner derved afsæt for at se på, hvordan kulturlivet i Odense i endnu højere grad kan være med til at understøtte det gode børn- og ungeliv.

Task Force Unge, som består af repræsentanter fra byens største kultur- og uddannelsesinstitutioner, har i løbet af juni måned udarbejdet fem anbefalinger til kultur- og uddannelsesinstitutionerne samt Odense Kommune, som skal være med til at styrke koblingen mellem deltagelse i kulturlivet og trivsel og fællesskaber blandt unge.

De fem anbefalinger offentliggøres den 31. august 2021 på By- og Kulturudvalgets møde med WHO og byens kulturledere. Formanden for Task Force Unge og direktør for Kunstmuseum Brandts Stine Høholt vil på mødet præsentere de fem anbefalinger samt give eksempler på, hvordan man som kulturinstitution kan arbejde med anbefalingerne.

Rapporten med de fem anbefalinger fremlægges ligeledes af forvaltningen på By- og Kulturudvalgsmødet.

Orientering givet.

Punkt 21: Statsligt kontorbyggeri, Lerchesgade 35

01.02.00-P16-19-19

Resume

Denne sag handler om igangsætning af planlægningen for et kontorbyggeri på Lerchesgade 35, Nørrebro, hvor Bygningsstyrelsen har et ønske om at opføre et byggeri til cirka 1.600 arbejdspladser.

Sagen har tidligere været behandlet i By- og Kulturudvalget. Den 3. marts 2020 besluttede udvalget at foretage en forudgående høring for ændring af kommuneplanen. Den 12. maj 2020 drøftede udvalget rammerne for den videre planlægning på baggrund af de indkomne bemærkninger i den forudgående høring

Bygningsstyrelsen besluttede i foråret 2020, at der inden udarbejdelse af lokalplan skulle foretages et udbud på projektet. Udbudsprocessen er afsluttet og forvaltningen har nu genoptaget arbejdet med planlægning for det statslige kontorbyggeri på Lerchesgade 35, Nørrebro.

Forvaltningen vil på mødet fremlægge Bygningsstyrelsens projekt, der skal danne grundlag for lokalplanen.

Orientering givet.

Punkt 22: Aktuelle sager

00.22.04-P35-8-21

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Rådmandens anbefaling til borgmesteren - på udvalgets vegne - vedrørende flytning af en andel af anlægsmidler til skovrejsnings- og grundvandsbeskyttelsesprojekt ved Højby og Lindved til et skovrejsningsprojekt ved Kirkendrup.
- Data om trafik og mobilitet fremlægges.
- Afgørelse fra Planklagenævn.
- Orientering om delvis lukning af Næsby Skole.

Orientering givet.

Punkt 23: Forslag fra rådmand Christoffer Lilleholt vedrørende flere parcelhusgrunde i Odense

01.02.00-P15-1-21

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Forretningsordenen for By- og Kulturudvalget har rådmand Christoffer Lilleholt fremsendt forslag om, at der ønskes en sag for By- og Kulturudvalget, hvor der præsenteres nye parcelhusområder, som kan igangsættes hurtigt.

Næsten halvdelen af boligerne i Odense er parcelhuse, som ofte ligger i et skønt lokalsamfund med egne grundejerforeninger, gymnastikforeninger og årlige markeder.

Odense har over de senere år haft store udstykninger i Bellinge og nu i Markhaven, der er meget eftertragtet. Det betyder dog, at udbuddet af parcelhusgrunde i Odense er meget lavt på grund af den høje efterspørgsel, og derfor kan det være svært som odenseaner at finde en grund og bygge et nyt hus på.

Derfor indstiller rådmand Christoffer Lilleholt, at der findes nye udstykningsområder, der relativt hurtigt kan indgå i nye udstykningsområder i Odense.

Det skal være et mål for Odense Kommune, at der hele tiden er 200 byggegrunde til salg i kommunen, som enten kan være private eller offentlige.

Indstilling fra forslagsstiller

Rådmand Christoffer Lilleholt indstiller til, at der ønskes en sag for By- og Kulturudvalget, hvor der præsenteres nye parcelhusområder, som kan igangsættes hurtigt.

Forvaltningens belysning

Kommuneplanlægning; byudviklingsområder

Alle kommuner har pligt til at opretholde og vedligeholde en kommuneplan. Kommuneplanen formidler byrådets prioriteringer i relation til arealanvendelsen i kommunen. Udlæg af helt nye boligområder på bar mark, herunder til parcelhuse, skal udlægges i kommuneplanen som ”byudviklingsområder”. Kommuneplanens ”byudviklingsområder” til nye parcelhuse og andre boliger, forholder sig ikke til ejerformer, og om det er private eller kommunale udstykninger.

Inden for rammerne af Odense Kommunes Kommuneplan 2020-2035, der er vedtaget i marts 2021, er der mulighed for at planlægge for 100 parcelhuse hvert år de kommende 12 år. Dette kvantum er drøftet og besluttet af By- og Kulturudvalget, og er det omfang, der er vurderet kan rummes som en udmøntning af Bystrategi 2019, som er Odense Kommunes Planstrategi jf. planloven.

Planstrategi som retning for kommuneplanlægning

En kommune skal forud for kommuneplanlægningen vedtage og offentliggøre en planstrategi hvert 4. år. Det sker almindeligvis inden for de første 2 år af en valgperiode. Med planstrategien beslutter byrådet, i hvilket omfang kommuneplanen skal revideres.

Odense Kommunes planstrategi, Bystrategi 2019 angiver:

”Vi vil sikre, at efterspørgslen på parcelhusgrunde kan imødekommes i et omfang, der ikke er på bekostning af storbytransformationen. På den måde imødekommer vi, at flest mulige kan få opfyldt deres boligdrøm i Odense. Samtidig vil vi arbejde for, at udstykninger til parcelhuse er så bæredygtige som muligt. Det kan vi gøre ved, at udstykninger sker i velfungerende lokalområder, formulere bæredygtighedsvisioner for boligtypen og byggeriet, fremme bæredygtige transportformer, tage hensyn til naturværdier og ved at planlægge udearealer, der både skaber rammer om fællesskab og bidrager til klimahåndtering.”

Kommunens udbud af parcelhusgrunde

Det kommunale udbud af parcelhusgrunde reguleres i de årlige produktionsplaner for bolig- og erhvervsjord, som hvert år godkendes i forbindelse med budgetvedtagelsen. I den økonomiske strategi er fastlagt mindstebeholdninger af bolig- og erhvervsjord. I forhold til parcelhusgrunde er mindstebeholdningen fastlagt til 100. Uanset den økonomiske strategi udgør den aktuelle lagerbeholdning af kommunale grunde 61, hvoraf de 60 er beliggende i Markhaven. Dette udbud suppleres i 2022 med yderligere 42 grunde i Markhaven og 90 grunde i Bellinge fra 2023.

Forvaltningens vurdering af handlemuligheder

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at såfremt der er ønske til at udlægge væsentligt flere nye områder til parcelhuse i Odense Kommune, så skal det indgå som en prioriteret del af den kommende Planstrategi. Strategien vil efterfølgende blive udmøntet i den kommende revision af kommuneplanen, eksempelvis med nyudlæg til nye parcelhusområder.

By- og Kulturudvalget har i flere sammenhænge drøftet og bestilt, det der er kaldt en ”markedsanalyse”, hvor boligbehovet og parcelhusudbygningen naturligt kan indgå. Denne analyse vil kunne udgøre en del af forarbejdet til den kommende planstrategi.

På den baggrund vil forvaltningen foreslå, at en analyse af mulighederne for yderligere nye parcelhusområder indgår i det kommende forarbejde mod en ny Planstrategi, der senest skal vedtages i 2023.

Forvaltningen anbefaler ikke, at der sker en drypvis udlægning af byudviklingsområder uden et helhedsbillede af kommunens udvikling for øje. Boligudbygning i et vist omfang kan afføde behov for også at tage højde for socioøkonomiske strukturer, infrastrukturelle forhold og offentlig service. Forvaltningens anbefaling er at arbejde for en strategisk og helhedsorienteret byudvikling ved brug af planværktøjerne; planstrategien og den efterfølgende udmøntning igennem kommuneplanen.

Ønskes nyudlæg af byudviklingsområder inden næste planstrategi og kommuneplan, da anbefaler forvaltningen, at der som opfølgning på en markedsanalyse udarbejdes en temaplan om boligudbygning, hvor der tages højde for et samlet bystrukturelt billede af kommunen. Temaplanen vil dermed udgøre et afsæt for en kommende planstrategi, og vil skulle forholde sig til rækkefølgeplanlægningen i kommuneplanen. Temaplanen kan udarbejdes som kommuneplantillæg og fungere som rammer for lokalplanlægning frem til næste revision af kommuneplanen. Her vil temaplanen kunne indarbejdes i kommuneplanen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget

By- og Kulturudvalget anerkender behovet for, at Odense er en attraktiv by at bosætte sig i og samtidig behovet for forskellige typer af boliger, herunder parcelhuse. Dette ligger i forlængelse af Odense Byråds ambitioner om at blive en endnu mere bæredygtig og klimavenlig storby. By- og Kulturudvalget pålægger derfor By- og Kulturforvaltningen at undersøge muligheden for særligt klimavenlige udstykninger, men også andre udstykninger, der ligger uden for de nuværende muligheder for parcelhusgrunde. Denne analyse forelægges By- og Kulturudvalget, der herefter træffer beslutning om, hvorvidt behovene indarbejdes i det nuværende plangrundlag eller alternativt som kommuneplantillæg.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.