

REFERAT Odense Byråd d. 09-03-2022

Mødedato Onsdag d. 09. marts 2022 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Istandsættelse af H.C. Andersens Fødehjem.....	4
Fjernvarme Fyn - kommunal garanti 2022.....	6
Tiltrædelsesberetning BDO.....	9
Odense Letbane - Frigivelse af reserver.....	11
Meddelelse fra byrådsmedlem om fravær i en periode. Indkaldelse af stedfortræder.....	15
Forslag fra byrådsgruppe B og Ø - Handlingsplan mod racisme og diskrimination i Odense.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 9. marts 2022.

Beslutning

Dagsorden og optagelse af nyt punkt om "meddelelse fra et byrådsmedlem om fravær i en periode. Indkaldelse af stedfortræder", godkendt.

Punkt 2: Istandsættelse af H.C. Andersens Fødehjem

00.06.00-A00-2-22

Resume

Denne sag handler om restfinansiering af istandsættelse af H.C. Andersens Fødehjem. På byrådsmødet den 14. april 2021 besluttede Odense Byråd, at der skulle flyttes 1,4 mio. kr. i 2021 på drift fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget vedrørende renovering af H.C. Andersens Fødehjem. De 1,4 mio. kr. blev fundet ved at nedskrive bevillingen til H.C. Andersen Fonden.

I forbindelse med det forberedende arbejde af istandsættelsen har det vist sig, at der var behov for en miljøsanering af bygningen, som ikke var indregnet i det oprindelige, anslåede budget. Ligeledes har det vist sig, da de konkrete tilbud fra håndværkerne indløb, at det oprindelige, anslåede budget var anslået for lavt.

Efter tilførsel af bevilling fra en lokal privat fond på 0,1 mio. kr. til istandsættelsen mangler der nu 0,1 mio. kr. for at dække finansieringsbehovet.

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at det manglende beløb tilføres projektet.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at restbeløbet til renoveringen af H.C. Andersens Fødehjem finansieres ved at nedskrive bevillingen til H.C. Andersen Fonden inden overførsel til fonden. H.C. Andersen Fondens bestyrelse anbefaler projektet og restfinansieringen.

Effekt

En storby i vækst

Det nye H.C. Andersens Hus, herunder fødehjemmet, er et centralt element i hele omdannelsen af Thomas B. Thriges Gade og bidrager således til at skabe en ny og sammenhængende by.

Byudvikling med kvalitet

Renoveringen af fødehjemmet bidrager med øget kvalitet til projektet omkring det nyt H.C. Andersens Hus.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der flyttes 0,1 mio. kr. i 2022 fra driftsbevillingen H.C. Andersen Fonden under Økonomiudvalget til opskrivning af anlægsbevillingen "Istandsættelse af H.C. Andersens Fødehjem" under By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Siden byrådets beslutning i april 2021 har der pågået arbejde med at forberede istandsættelsen af H.C. Andersens Fødehjem.

Opgaven med istandsættelse viste sig at være mere omfattende og tidskrævende end først antaget, hvorfor det blev besluttet at udsætte påbegyndelsen af istandsættelsen til foråret 2022, så det nye H.C. Andersens Hus ikke skulle åbne i sommeren 2021, uden publikum havde adgang til fødehjemmet.

Efter indhentelse af konkrete tilbud på istandsættelsen inkl. miljøsaneringen er det samlede finansieringsbehov nu 1,6 mio. kr. Heraf kommer 1,4 mio. kr. fra den oprindelige bevilling og 0,1 mio. kr. fra en lokal privat fond, hvorfor det resterende finansieringsbehov udgør 0,1 mio. kr.

Økonomi

På styringsområdet Service flyttes 0,1 mio. kr. i 2022 fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget til opskrivning af eksisterende anlægsbevilling "Istandsættelse af H.C. Andersens Fødehjem". Midlerne kan alene anvendes til istandsættelse af H.C. Andersens Fødehjem og kan ikke overføres til andre dele af anlægsprojektet.

Der resterer herefter 3,1 mio. kr. på driftsbevillingen til H.C. Andersen Fonden.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2022 (2022-pl)
H.C. Andersens Fødehjem	Service	Økonomiudvalget	-132.018
H.C. Andersens Fødehjem	Anlæg	By-og Kulturudvalget	132.018
I alt			0

+ = opskrivning af budget, - = nedskrivning af budget

Istandsættelsen har ikke konsekvenser for afledt drift.

De økonomiske konsekvenser håndteres af Økonomiudvalgets eksisterende ramme, og sagen påvirker ikke kommunens kassebeholdning.

Punkt 3: Fjernvarme Fyn - kommunal garanti 2022

13.03.00-Ø60-1-22

Resume

Fjernvarme Fyn har fremsendt anmodning til ejerne Odense Kommune og Nordfyns Kommune om kommunal garanti for lån på samlet op til 408 mio. kr. i Fjernvarme Fyn-koncernen.

Lånene fordeler sig med 50 mio. kr. vedrørende Fjernvarme Fyn Affaldsenergi A/S, 30 mio. kr. vedrørende Fjernvarme Fyn Distribution A/S og 328 mio. kr. vedrørende Fjernvarme Fyn Produktion A/S. Lånene optages i foråret 2022, når Fjernvarme Fyns anlægsinvesteringer i regnskabsåret 2021 er endeligt opgjort med henblik på at tilføre likviditet svarende til størstedelen af de samlede anlægsudgifter.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der stilles kommunal garanti for lånene for at sikre optimale lånevilkår for selskabet. Odense Kommunes andel af garantien vil svare til kommunens ejerandel i Fjernvarme Fyn på 97,08 %. Den samlede kommunale garanti fra Odense Kommune vedrørende de pågældende lån udgør 392,9 mio. kr.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Fjernvarme Fyn-koncernens anlægsinvesteringer er brugerfinansieret via taksterne. Fjernvarme Fyn gennemfører i disse år store anlægsinvesteringer som led i omstillingen af energiforsyningen i Odense til en grøn og bæredygtig energiforsyning. Derved bidrager Fjernvarme Fyn til en bæredygtig udvikling i Odense og dermed også til målsætningen om en klima- og miljøvenlig storby.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Kommunal garanti for Fjernvarme Fyn Affaldsenergi A/S på op til 48,6 mio. kr. i 2022.
2. Kommunal garanti for Fjernvarme Fyn Distribution A/S på op til 29,1 mio. kr. i 2022.
3. Kommunal garanti for Fjernvarme Fyn Produktion A/S på op til 315,2 mio. kr. i 2022.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Fjernvarme Fyn-koncernen kan i henhold til Lånebekendtgørelsen lånefinansiere samtlige investeringsudgifter omfattet af den automatiske låneadgang på forsyningsområdet uden belastning af ejerkommunernes lånerammer. I henhold til

lånereglerne skal beslutning om låneoptagelse træffes senest den 31. marts, og lånet skal være hjemtaget senest den 30. april året efter regnskabsårets afslutning.

Bestyrelsen for Fjernvarme Fyn har på mødet den 3. februar 2022 besluttet at lånefinansiere koncernens investeringsudgifter i regnskabsåret 2021. Fjernvarme Fyn-koncernens investeringsudgifter opgøres endeligt som en del af regnskabsaflæggelsen for 2021 og forventes at udgøre et beløb på op til 408 mio. kr.

Fjernvarme Fyn er som led i en stor kuludfasningsplan i færd med at etablere en række nye anlæg til varmeproduktion. I de efterfølgende afsnit er der redegjort nærmere for de gennemførte investeringer i 2021, der ligger til grund for det førnævnte beløb på 408 mio. kr.

Fjernvarme Fyn Affaldsenergi A/S

Selskabets affaldsforbrændingsanlæg modtager affald fra en række fynske kommuner, herunder Odense Kommune. Selskabet anmoder om kommunal garanti inden for en ramme på op til 50 mio. kr., hvoraf Odense Kommunes andel udgør 48,6 mio. kr.

Selskabets investeringer relaterer sig dels til projekter omkring udnyttelse af overskudsvarme og dels til projekt omkring spildevandsrensning af processpildevand samt et antal mindre projekter på anlægget. På selskabets affaldsforbrændingsanlæg er der fundet en række spildvarmekilder i form af varm luft eller damp, som hidtil er sendt ud til omgivelserne. Ved at overføre energien herfra til vand, som derefter køles ned i en varmepumpe, kan der opnås en fjernvarmeeffekt på ca. 5 MW. Dette svarer til forbruget i omkring 2.000 husstande. Anlægget er idriftsat i 2020 og færdiggjort i 2021.

Fjernvarme Fyn Distribution A/S

Dette selskab er "det gamle Fjernvarme Fyn", som i mange år har aftaget varme fra affaldsforbrændingsanlægget og kraftvarmeverket i Havnegade og videredistribueret varmen til kunderne. Selskabet anmoder om kommunal garanti inden for en ramme på op til 30 mio. kr., hvoraf Odense Kommunes andel udgør 29,1 mio. kr.

Investeringerne har bl.a. bestået af et varmepumpeprojekt ved Ejby Mølle Varmecentral, som nyttiggør varmen fra spildevand til fjernvarme. Ejby Mølle Varmecentral forventes at kunne forsyne omkring 4.600 husstande med varme og blev idriftsat i slutningen af 2020 og færdiggjort i 2021. Tietgenbyens varmecentral er etableret som led i udnyttelse af overskudsvarme fra Facebook. I årene 2019 - 2021 har Fjernvarme Fyn Distribution afholdt anlægsinvesteringer vedrørende Tietgenbyens Varmecentral - etape 2, der er en udvidelse og udbygning af kapaciteten på Tietgenbyens Varmecentral. Etape 2 er idriftsat i efteråret 2021, og forventes at kunne forsyne godt 4.000 husstande med varme.

Fjernvarme Fyn Produktion A/S

Fjernvarme Fyn Produktion A/S driver det kul-, olie- og halmfyrede kraftværk på Fynsværket. Selskabet indeholder derudover også det tidligere Dalum Kraftvarme, der er et flisfyret kraftvarmeverk. Selskabet anmoder om kommunal garanti inden for en ramme på op til 328 mio. kr.

Der kan stilles kommunal garanti for 100 % af lån vedrørende den del af selskabets investeringer, der alene kan henføres til varmedelen, mens der i henhold til EU's statsstøttere regler maksimalt kan stilles kommunal garanti for 80 % for den del, der kan henføres til selskabets kommercielle el-aktiviteter. Beløbet på 328 mio. kr. skal derfor opdeles i henholdsvis en varmedel og en el-del i henhold til tidligere fastlagt fordelingsnøgle. Ejerkommunernes garanti vedrørende investeringer afholdt i 2021 vil på den baggrund udgøre et beløb på op til 324,7 mio. kr., heraf er Odense andel på 315,2 mio. kr.

På selskabets halmfyrede kraftvarmeværk (blok 8) er der i 2021 udført dels et større eftersyn af kedlen og dels forbrændingsoptimering. Herudover er der gennemført en del mindre investeringsprojekter på blokken.

Det kommende Bioblokanlæg er under etablering. Bioblokanlægget er et væsentligt element i kuludfasningsplanen og forventes efter planen at kunne idriftsættes i 2023. Bioblokanlægget etableres i den gamle blok 3, hvilket også medfører et antal projekter med klargøring af den gamle blok 3 til et kommende Bioblokanlæg, herunder også etablering af et tidssvarende fælles kontrolrum. Blok 7, som er den kulfyrede blok, konverteres som et element i kuludfasningsplanen til gas.

Herudover er der i 2021 gennemført et antal mindre projekter med anlægsrevisioner, opgraderinger og bygningsvedligeholdelse på Havnegade 120.

Kommunal garanti

Der er tradition for, at Odense Kommune yder kommunal garanti for de kommunalt ejede forsyningsselskabers lån i det omfang, selskaberne anmoder herom. Odense Kommune kan efter Indenrigs- og boligministeriets praksis og EU-reglerne lovligt stille kommunal garanti for Fjernvarme Fyn-koncernen, såfremt selskaberne betaler garantiprovision på markedsvilkår til Odense Kommune. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der stilles kommunal garanti for lånene for at sikre optimale lånevilkår for selskabet. Odense Kommunes andel af garantien vil svare til kommunens ejerandel i Fjernvarme Fyn på 97,08 %. Den samlede kommunale garanti fra Odense Kommune vedrørende de pågældende lån udgør 392,9 mio. kr.

Økonomi

I overensstemmelse med lovgivningen betaler Fjernvarme Fyn garantiprovision på markedsvilkår, såfremt Fjernvarme Fyn ønsker kommunal garantistillelse i forbindelse med låneoptagelse. I det konkrete tilfælde er det vurderingen, at en årlig garantiprovision på 0,30 % af restgælden p.t. vil svare til markedsvilkår. Indtægten fra garantiprovision medtages efter sædvanlig praksis i kommunens budget i forbindelse med førstkomende budgetregulering, når selskaberne konkret har optaget lånene.

Denne sag har ingen konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

Punkt 4: Tiltrædelsesberetning BDO

00.32.10-K07-1-22

Resume

BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab har fremsendt beretning/tiltrædelseserklæring vedrørende revisionsaftale omhandlende en beskrivelse af deres opfattelse af samarbejdet, lovgivningens afgrænsning af byrådets og revisors opgaver og ansvar.

Administrationen er i tæt dialog med revisionen om kvaliteten af indsatsen med afsæt i det godkendte tilbud om revisionsydelse.

Der er et lovkrav om, at revisionsberetningen skal behandles på et byrådsmøde.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender Tiltrædelsesberetning som beskrevet i beretning nr. 5.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Ifølge udbudsreglerne var revisionsydelsen primo 2021 i EU-udbud.

Byrådet har den 16. juni 2021 valgt BDO Statsautoriseret Revisionsaktieselskab som revisor for Odense Kommune med virkning fra 1. januar 2022 til 31. december 2025.

Odense Kommune har fra BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab modtaget vedlagte beretning nr. 5 - Tiltrædelsesberetning/beretning vedrørende revisionsaftale.

Beretningen er inden for den i loven fastsatte frist udsendt til byrådets medlemmer den 3. februar 2022.

Revisionen har i overensstemmelse med god offentlig revisionsskik udarbejdet en standardberetning/tiltrædelseserklæring som indgang til opgavevaretagelsen for Odense Kommune.

Tiltrædelsesberetningen beskriver revisionens opfattelse af samarbejdet mellem Revision og Odense Kommune, og er udarbejdet ud fra lovgivningens afgrænsning af byrådets og revisors roller og ansvar.

Beretningen beskriver rollefordelingen og ansvaret imellem ledelsen (byrådet) og revisor, revisionens tilrettelæggelse og udførelse samt rapportering om den udførte revision.

Tiltrædelsesberetningen skal ikke indeholde en revisionsplan eller en gengivelse af elementer i det modtagne tilbud om konkrete revisionsydelser eller revisionsresultater.

Tiltrædelsesberetningen svarer til praksis i revisionsbranchen.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Odense Kommune Beretning 5 Tiltrædelsesberetning

Punkt 5: Odense Letbane - Frigivelse af reserver

24.00.00-G01-145-21

Resume

Med denne sag skal byrådet behandle en anmodning fra Odense Letbane P/S om frigivelse af 34,6 mio. kr. af de centrale reserver indeholdt i det samlede anlægsbudget for letbanens etape 1.

Forsinkelserne på letbanens driftsstart forårsaget af Comsa og Covid-19 har medført øgede omkostninger for Odense Letbane. Disse omkostninger har hidtil været afholdt inden for rammerne af det samlede anlægsbudget, som Odense Letbane råder over.

Den seneste forsinkelse af letbanens driftsstart til maj medfører dog nu, at den projektreserve, Odense Letbane råder over, ikke er tilstrækkelig til at dække disse omkostninger. Derfor har selskabet anmodet staten og Odense Kommune om frigivelse af 34,6 mio. kr. af bidragsydernes centrale reserver.

Den centrale reserve er allerede indeholdt i Odense Letbanes totale anlægsbudget på 3,6 mia. kr., men anvendelse af reserven forudsætter forudgående godkendelse af bidragsyderne, herunder Odense Kommune.

Frem mod ibrugtagningen af letbanen vil Borgmesterforvaltningen lægge op til behandling af flere sager i Økonomiudvalget og byrådet. Det drejer sig om en orientering fra Odense Letbane om status på anlægsprojektet og forventet driftsstart samt drøftelse og beslutning af en styringsmodel internt i Odense Kommune, hvilke blandt andet vil indeholde et opdateret budget for letbanens driftsudgifter.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender, at der inden for Odense Letbanes eksisterende anlægsbudget frigives i alt 34,6 mio. kr. af bidragsydernes reserver, fordelt med 22,0 mio. kr. vedrørende anlægsudgifter og 12,6 mio. kr. vedrørende driftsrelaterede anlægsudgifter.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe D undlader at stemme.

Sagsfremstilling

Fra byrådets principbeslutning i 2008 og frem til nu er der truffet en lang række beslutninger frem mod ibrugtagningen af letbanen. Samarbejdsaftalen mellem Odense Kommune og Odense Letbane består af et samlet aftalekompleks med en række underaftaler, hvor By- og Kulturforvaltningen er den primære bidragsyder på de fleste af disse, fx Transportomfang, 3. parts henvendelser, anlægs-, drifts- og vedligeholdelsesaftale for broer og bygværker mv. Flere af aftalerne er indgået, mens en række forventes i løbet af 2022.

I første halvdel af 2022 vil Borgmesterforvaltningen lægge op til behandling af flere sager i Økonomiudvalget og byrådet.

Det drejer sig om:

- Beslutning om frigivelse af reserver (denne sag).
- Orientering fra Odense Letbane om status på anlægsprojektet og forventet driftsstart.
- Beslutning om styringsmodel.

Den forventede fremlæggelse af ovennævnte sager er vist i nedenstående skema:

Politisk behandling 1. halvår 2022	Økonomi-udvalget	Byrådet
Beslutning: Frigivelse af centrale reserver	3. marts 2022	9. marts 2022
Orientering: Foretræde Odense Letbane - status på anlægsprojektet og forventet driftsstart	31. marts 2022	
Drøftelse: Styringsmodel internt i Odense Kommune for bevillinger til driften af Odense Letbane	31. marts 2022	
Beslutning: Styringsmodel internt i Odense Kommune for bevillinger til driften af Odense Letbane, herunder opdateret budget for letbanens driftsudgifter	21. april 2022	27. april 2022

Det er forventningen, at Odense Letbane vil give Økonomiudvalget en ny status på anlægsprojektet og forventet driftsstart på økonomiudvalgsmødet den 31. marts 2022.

Dernæst vil Økonomiudvalget skulle drøfte en styrings- og budgetmodel internt i Odense Kommune for opstartsperioden for Letbanens etape 1, hvilket blandt andet vil indeholde en beskrivelse af styringssetup bestående af en ramme til et driftsbidrag til Odense Letbane, tilbageførsel af midler til opretholdelse af busdriften frem til letbanens driftsstart samt det endelige samlede driftsaftale setup mellem Odense Kommune og Odense Letbane. Ultimo april vil Økonomiudvalget og byrådet beslutte selve styrings- og budgetmodellen og det fremadrettede driftsbudget for de enkelte år.

Frigivelse af reserver - baggrund

Odense Letbane har anmodet bidragsyderne om at få frigivet 34,6 mio. kr. fra de centrale reserver. Anmodningen skyldes, at forsinkelserne på letbanens driftsstart forårsaget af Comsa og Covid-19 har medført øgede omkostninger for Odense Letbane. Anmodningen er godkendt af Odense Letbanes bestyrelse på et bestyrelsesmøde den 8. februar 2022.

Økonomiudvalget blev på mødet den 16. marts 2021 orienteret om forsinkelse af åbningen af Odense Letbane. Odense Letbane orienterede dengang om, at man i første omgang ville forsøge at afholde de afledte økonomiske konsekvenser af den ændrede tidsplan af de midler, som Odense Letbane råder over, samt at Odense Letbane om nødvendigt ville anmode om frigivelse af bidragsydernes centrale reserver.

Den 11. august 2021 blev Økonomiudvalget orienteret om, at Odense Letbane nu forventede at få behov for at disponere over Odense Kommunes centrale reserver på de driftsrelaterede anlægsudgifter.

Efterfølgende har Odense Letbane haft foretræde for Økonomiudvalget den 13. oktober 2021, 1. december 2021, 10. december 2021 og senest den 27. januar 2022, hvor Odense Letbane har givet Økonomiudvalget orientering om status på anlægsprojektet og forventet driftsstart. På mødet den 27. januar 2022 orienterede Odense Letbane blandt andet Økonomiudvalget om, at Odense Letbane efter forudgående behandling i selskabets bestyrelse ville sende konkret anmodning til staten og Odense Kommune om frigivelse fra bidragsydernes centrale reserver.

Økonomiske konsekvenser af forsinkelse og Covid-19

Forsinkelsen og Covid-19 har medført væsentlige ekstraomkostninger, som Odense Letbane har afholdt inden for det oprindelige anlægsbudget. Odense Letbane har opgjort det samlede beløb til 210 mio. kr.

Beløbet omfatter betalinger for de aftaler, som Odense Letbane løbende har indgået med Keolis og Stadler for hver måned, projektet er blevet forsinket. Keolis har tidligt påbegyndt deres mobilisering, idet Keolis dog i løbende dialog med Odense Letbane har ventet med at ansætte medarbejdere, indtil det var absolut nødvendigt, med henblik på at minimere ekstraomkostninger. Omkostninger til Stadler omfatter primært en længere periode med vedligehold af togsættene. Derudover har Odense Letbane betalt Comsa for forcering af anlægsprojektet med henblik på at spare andre omkostninger, som opstår som følge af forsinkelsen. Endelig har Odense Letbane afholdt interne omkostninger til at holde organisationen og projektkontoret kørende, ligesom eksterne ressourcer i form af rådgivere og tilsyn har medvirket til ovenstående ekstraomkostninger.

De realiserede ekstraomkostninger på 210 mio. kr. har hidtil været afholdt inden for rammerne af det samlede anlægsbudget, som Odense Letbane råder over. Den seneste forsinkelse af letbanens driftsstart til maj 2022 medfører dog nu, at den projektereserve, Odense Letbane råder over, ikke er tilstrækkelig til at dække disse omkostninger. Derfor har selskabet anmodet staten og Odense Kommune om frigivelse af 34,6 mio. kr. af de centrale reserver indeholdt i Odense Letbanes anlægsbudget.

Den centrale reserve er allerede indeholdt i det totale anlægsbudget på 3,6 mia. kr., men anvendelse af denne reserve forudsætter forudgående godkendelse af alle bidragsydere, herunder Odense Kommune.

Med denne frigivelse af reserver er det fortsat Odense Letbanes opfattelse, at projektet kan gennemføres inden for det eksisterende anlægsbudget på 3,6 mia. kr. En væsentlig forudsætning for de samlede omkostninger er tidsplanen. I Odense Letbanes nuværende estimat er der arbejdet ud fra driftsstart ultimo maj 2022.

Såfremt situationen udvikler sig i en retning, hvor der vil være et nyt behov for frigivelse af centrale reserver, vil Odense Letbane igen anmode herom. Såfremt Odense Letbane nu eller senere får indikationer på, at anlægsomkostningerne vil overstige de centrale reserver, vil Odense Letbane øjeblikkeligt advisere Odense Kommune herom. Hvis der ved afslutningen af anlægsprojektet måtte være udisponerede midler, vil midlerne blive returneret til bidragsyderne efter samme forholdsmæssige fordeling, som de er blevet frigivet. Borgmesterforvaltningen vil som hidtil holde Økonomiudvalget orienteret.

Økonomi

Med byrådets godkendelse af indstillingen i sagen bliver der frigivet 34,6 mio. kr. af de centrale reserver, der i dag er indeholdt i Odense Letbanes samlede anlægsbudget på 3.602 mio. kr.

De eksisterende bevillinger vedrørende letbanens linje 1 i Odense Kommunes budget tager højde for en situation, hvor der sker anvendelse af bidragsydernes fulde anlægsreserver. Denne sag har dermed ikke konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

Punkt 6: Meddelelse fra byrådsmedlem om fravær i en periode. Indkaldelse af stedfortræder

00.22.02-P21-1-22

Resume

Byrådsmedlem Maria Brumvig, byrådsgruppe A, anmoder om fritagelse for sine kommunale hverv fra og med den 17. marts 2022 til og med den 1. maj 2022 af helbredsmæssige årsager.

Byrådsgruppe A anmoder i den forbindelse byrådet om, at 1. stedfortræderen på partiets kandidatliste, Michael Eskamp Witek, indtræder i byrådet i den pågældende periode som stedfortræder for Maria Brumvig.

Det fremgår af kommunestyrelseslovens § 15, stk. 2, at borgmesteren indkalder stedfortræderen, når "...et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned på grund af sin helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende ...".

Sagen forelægges til byrådets beslutning, idet byrådet i henhold til § 15, stk. 4, i kommunestyrelsesloven skal træffe beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderens indkaldelse er til stede.

På grund af ændrede regler i den såkaldte vederlagsbekendtgørelse, er der ved fravær af helbredsmæssige årsager krav om, at sygefravær løbende skal dokumenteres, for at byrådsmedlemmer kan opretholde deres vederlag i fraværperioden. Dette gælder dog ikke, hvis byrådet mener, at et sådant krav om dokumentation er åbenbart ugrundet.

Borgmesterforvaltningen er bekendt med årsagen til fraværet, og det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at det i den konkrete situation vil være åbenbart ugrundet at kræve dokumentation. Det er derfor Borgmesterforvaltningens opfattelse, at byrådet kan undlade at bede om dokumentation i denne sag.

Når et udvalgsmedlem har forfald i mindst én måned, kan den valggruppe, der har indvalgt vedkommende, bestemme, at et andet medlem indtræder i de stående udvalg, byrådsmedlemmet er medlem af, så længe hindringen varer. Dette fremgår af kommunestyrelseslovens § 28, stk. 2.

Maria Brumvig varetager ud over byrådshvervet også følgende hverv, som byrådet har udpeget hende til:

- By- og Kulturudvalget (medlem)
- Sundhedsudvalget (medlem)
- Odense Kommunes Bevillingsnævn (formand)
- Bestyrelsen for Tarup-Davinde I/S (formand)
- Kommunalpolitisk Topmøde
- Odense Symfoniorkester
- Idræts- og fritidsfaciliteter i Danmark, repræsentantskabet for (medlem)
- Odense Renovation (stedfortræder)

Valggruppe ABCDF har oplyst, at de snarest vil meddele byrådet, hvem der varetager disse poster i fraværperioden.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet og indstiller, at der ikke fremsættes krav om dokumentation for fravær af helbredsmæssige årsager.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsmedlemmerne Maria Brumvig og Michael Eskamp Witek deltog ikke i behandlingen af punktet pga. inhabilitet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Maria Brumvig oppebærer sit fulde vederlag i fraværperioden.

Udpegningen medfører således udgifter for så vidt angår fast vederlag samt udvalgsvederlag til Michael Eskamp Witek i Maria Brumvigs fraværperiode.

Beløbet afholdes inden for den nuværende økonomiske ramme, der er afsat til byrådet.

Punkt 7: Forslag fra byrådsgruppe B og Ø - Handlingsplan mod racisme og diskrimination i Odense

00.22.02-A26-4-22

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe B og Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 9. marts 2022:

Enhedslisten og Radikale Venstre ønsker, at Odense Byråd igangsætter arbejdet med at udarbejde en kommunal handlingsplan mod racisme og diskrimination for aktivt at forebygge og bekæmpe racisme og diskrimination i vores by. Relevante organisationer, foreninger og eksperter, der arbejder med området, skal inddrages i udarbejdelsen af handlingsplanen.

Baggrund for forslaget

Der er desværre problemer med racisme og diskrimination på baggrund af etnicitet, religion og hudfarve i Danmark og i Odense. Det anerkendes også af regeringen, som i januar 2022 lavede aftale med partierne bag finansloven (Enhedslisten, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Alternativet og, Kristendemokraterne) om at bruge midler fra finanslovsaftalen for 2022 til en national handlingsplan mod racisme, som skal bekæmpe racisme bredt i samfundet. Dens initiativer skal favne fra arbejdsmarked og undervisning til kulturliv og hadforbrydelser. (1)

I det følgende nævnes nogle eksempler på, hvilke former for racisme og diskrimination vores borgere med anden baggrund end dansk risikerer at blive udsat for:

Samfundet har mange etniske minoriteter, herunder grønlændere i Danmark. Tidligere undersøgelser fra Institut for Menneskerettigheder og SFI viser bl.a., at 44 % af grønlændere i Danmark oplever danskerne som fordomsfulde overfor dem som minoritet. (2)

Mange minoritetsetniske unge – særligt mænd - udsættes for diskrimination i nattelivet. Dette er bl.a. belyst gennem en lang række sager, som Ligebehandlingsnævnet har behandlet de senere år. Udlændinge- og Integrationsministeriets medborgerskabsundersøgelse viste ligeså i 2015, at over hver femte (22 %) minoritetsetnisk ung har oplevet diskrimination i nattelivet. (2)

Flere undersøgelser viser, at mange lønmodtagere på deres arbejdsplads oplever at blive udsat for mobning og diskrimination på grund af deres etnicitet. I en nyere undersøgelse af omfanget af krænkende handlinger og konflikter på det danske arbejdsmarked udarbejdet af VIVE oplyser 20 % af de lønmodtagere, der er blevet udsat for diskrimination, således at deres etnicitet er årsag til diskriminationen. (2)

Undersøgelser viser ligeledes, at personer med etnisk minoritetsbaggrund skal sende flere ansøgninger end personer med etnisk dansk baggrund for at blive indkaldt til samtale. Også lærlinge udsættes for diskrimination på arbejdsmarkedet. En undersøgelse fra Institut for Menneskerettigheder fra 2016 viser, at 29 % af praktikkonsulenter ofte eller af og til bliver mødt med ønsker eller krav til elevens etnicitet. Ifølge det nationale integrationsbarometer oplever omkring 50 % af etniske minoriteter diskrimination, som medfører, at de bliver stillet ringere i adgangen til arbejdsmarkedet og på andre samfundsområder. (2)

Ifølge Justitsministeriets seneste offerundersøgelse oplever omkring 5.000 personer mellem 16 og 74 år hvert år racistisk motiveret vold. (2)

Under de sidste to års coronakrise har vi oplevet, hvordan personer med fx asiatisk fremtoning, borgere i socialt udsatte boligområder og muslimske medborgere er blevet gjort til syndebukke. Institut for Menneskerettigheder peger på, at had i det offentlige rum er tiltaget under Corona, baseret på minoritetsborgeres oplevelser. (4)

I samtaler med borgere med etnisk minoritetsbaggrund i Odense, hører vi, at især unge borgere med mellemøstlig eller afrikansk baggrund meget jævnligt bliver stoppet af politiet, fx når de kører i bil, eller at deres person eller bil bliver gennemført af politiet.

Handlingsplanens indhold

Handlingsplanen mod racisme og diskrimination skal udformes på baggrund af en kortlægning af problemet i Odense og kan bl.a. indeholde:

Igangsættelse af indsatser til tidlig forebyggelse af racistiske holdninger i grundskoler, ungdomsskoler og ungdomsuddannelser, i nattelivet, Odense Kommune som arbejdsplads, indsatser gennem Jobcentret, indsatser for at få flere borgere til at anmelde hadforbrydelser og diskrimination og benytte sig af muligheden for henvendelse til borgerrådgiveren.

Indstilling fra forslagsstiller

Radikale Venstre og Enhedslisten foreslår, at Odense Byråd beslutter, at der, med inddragelse af relevante organisationer, foreninger og eksperter, igangsættes et arbejde for at udforme en handlingsplan mod racisme og diskrimination i Odense Kommune.

Referencer:

- (1) [Handlingsplan mod racisme](#)
- (2) [Anbefalinger til handlingsplan mod racisme](#)
- (3) [Fakta om hadforbrydelser](#)
- (4) [Had i det offentlige rum under Covid19](#)

Forvaltningens belysning

Odense Kommune har ikke iværksat initiativer eller handlingsplaner, der specifikt skal forebygge og bekæmpe racisme og diskrimination og har heller ikke truffet beslutning om at igangsætte initiativer, der specifikt skal forebygge og bekæmpe racisme og diskrimination.

Som organisation har Odense Kommune imidlertid en række tiltag, der skal sikre, at alle medarbejdere behandles ligeværdigt og med respekt. Disse tiltag er forankret under Økonomiudvalget og består bl.a. af Mangfoldighedspolitikken, som skitserer, at alle ansatte skal behandles ligeværdigt uanset for eksempel etnisk oprindelse og religion. Alle arbejdspladser er jf. Retningslinje for Mangfoldighed forpligtet til årligt at drøfte, hvordan arbejdspladsen tager ansvar for efterlevelse af Mangfoldighedspolitikken.

Der er desuden Retningslinjer for krænkende handlinger, som beskriver, at alle krænkende handlinger er uacceptable, herunder diskrimination og chikane på baggrund af etnicitet eller religion.

Desuden findes der målsætninger på området i Odense Kommunes Arbejdsmiljøstrategi, og generelt måles og følges op på krænkende handlinger i trivselsmålingen, herunder omfanget af medarbejdere, der oplever diskrimination.

Derudover er følgende indsatser og drøftelser med fokus på krænkende sprogbrug mere generelt igangsat:

- Den 31. august 2021 drøftede Børn- og Ungeudvalget, hvordan de sammen kan sætte fokus på børn og unges brug af krænkende sprogbrug over for hinanden. Ved drøftelsen fik Børn- og Ungeudvalget anledning til at videndele og drøfte emnet, og det førte til en orientering til Børn- og Ungeudvalget den 21. november 2021 med data vedrørende mobning og digital adfærd blandt elever i grundskolen.
- Folkeskolernes antimobbestrategier indeholder retningslinjer for, hvordan uddannelsesstedets ledelse vil forebygge og håndtere mobning i praksis, og bidrager på et generelt plan med tidlig forebyggelse af racisme og diskrimination.
- Som en del af budget 2019 blev der under Økonomiudvalget afsat 1 mio. kr. til en indsats, som havde til formål at forbedre omgangstonen, herunder også i forhold til minoritetsetniske borgere. Indsatsen bestod dels af en kampagne, og dels af en aktivitetspulje. Økonomiudvalget blev orienteret pr. mail den 18. april 2020 om bevillinger af tilskud.

Hvis byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget, vil Borgmesterforvaltningen kunne præsentere Økonomiudvalget for en bearbejdning af initiativretsforslaget forventeligt ultimo april 2022.

Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense er en mangfoldig by, hvor der skal være plads til at være, den man er. Odense Byråd vil derfor fortsat arbejde aktivt for at forebygge og bekæmpe racisme og diskrimination i vores by i tæt samarbejde med relevante organisationer, foreninger og eksperter, der arbejder med området.

Regeringen lavede i januar 2022 en aftale med partierne bag finansloven om at bruge midler fra finanslovsaftalen for 2022 til en national handlingsplan mod racisme. Handleplanen skal bekæmpe racisme bredt i samfundet, og dens initiativer skal favne fra arbejdsmarked og undervisning til kulturliv og hadforbrydelser. Først og fremmest skal handleplanen kortlægge racismens omfang og karakter. Odense Byråd imødeser resultatet af dette arbejde og vil i forlængelse af en national handlingsplan tage stilling til, om der er behov for initiativer lokalt."

Byrådsgruppe B, F og Ø stemmer for forslaget i initiativretsforlaget.

Byrådsgruppe A, C, D, og V stemmer imod forslaget i initiativretsforlaget.

Forslaget i initiativretsforlaget er dermed forkastet.

Borgmesterens forslag til beslutning godkendt.