

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2014-2017 d. 14-11-2017

Mødedato Tirsdag d. 14. november 2017 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

Indholdsfortegnelse

Takster 2018 - Børn- og Ungeudvalget.....	3
Indfrielse og aflysning af gældsbrief for Børnehjemmet Birkelund.....	6
Samarbejde med og finansiering af headspace i 2018.....	8
Strategi for sprog.....	12
Udmøntning af Budget 2018.....	15
Politisk høring af Forslag til Strategi FYN 2018-2021.....	27
Fokuserede indsatser på civilsamfundsområdet.....	31
Aktuelle sager.....	34

Punkt 1: Takster 2018 - Børn- og Ungeudvalget

00.30.00-Ø00-12-17

Resume

Byrådet har den 11/10 2017 vedtaget Budget 2018, og i forbindelse hermed blev følgende godkendt: "Takster vedtages i overensstemmelse med takstoversigterne fra budgetforslaget. De vil efterfølgende blive tilrettet som følge af de politiske beslutninger fra budgetaftalen. Hvis der viser sig relativt store ændringer, vil taksterne blive forelagt til politisk behandling igen. De endelige takster vil fremgå af budget 2018."

Ved 2. behandlingen af Budget 2018 den 11/10 2017 blev det besluttet, at der tilføres midler fra det nye skatteprovenu til børn- og ungeområdet til styrkelse af rammerne for kernevelfærden for børn og unge. Midlerne vil for de yngste børn blandt andet blive prioriteret til flere dagplejepædagoger og mere personale i daginstitutionerne.

Forvaltningens forslag til taksterne forudsætter, at Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingspunkt 5 i sagen "Udmøntning af budget 2018", som ligeledes behandles den 14/11 2017.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til Børn- og Ungeudvalget, at byrådet godkender nedenstående takster for 2018:

1. Dagpleje: 2.708 kr. pr. måned i 11 måneder.
2. Vuggestue: 3.136 kr. pr. måned i 11 måneder.
3. Børnehave: 1.815 kr. pr. måned i 11 måneder.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Bo Libergren (V), Morten Kibæk (V) og Alex Ahrendtsen (O) stemmer for den del af stigningen i takstgrundlaget, som vedrører KL's løn- og lønfremskrivning, mens udvalgsmedlemmerne Bo Libergren (V), Morten Kibæk (V) og Alex Ahrendtsen (O) stemmer imod den del af stigningen i takstgrundlaget, som vedrører midler fra skatteprovenuet.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B), og udvalgsmedlemmerne Dorte Hjertstedt Boye (A), Olav Rabølle Nielsen (A) og Line Mørk (F) stemmer for indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

På dagtilbudsområdet er der beregnet nye takster for dagpleje, vuggestue og børnehave. Forvaltningens forslag til taksterne forudsætter, at Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingspunkt 5 i sagen "Udmøntning af budget 2018", som ligeledes behandles den 14. november 2017.

Jf. dagtilbudslovens § 31-32 skal byrådet give forældre et tilskud pr. barn til brug for dagtilbud. Tilskuddet skal udgøre mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling (forældrebetaling) højst 25 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter.

Beregning af forældrebetalingstakster på dagtilbudsområdet følger tidligere anvendt praksis, hvor forældrenes egenbetaling (forældrebetaling) udgør 25 pct. af bruttodriftsudgifterne til dagtilbud. Denne praksis anvendes både når budgettet på området tilføres midler eller reduceres.

Takstgrundlaget (bruttodriftsudgifterne) for dagpleje, vuggestue og børnehave ændres hovedsageligt som følge af tilførsel af midler fra skatteprovenuet.

I takstgrundlaget indgår planlægningsgrundlaget for 2018, samt KL's seneste pris- og lønfremskrivning.

Nedenstående tabel viser de genberegnete takster for 2018 vedrørende dagpleje, vuggestue og børnehave.

Kr. pr. måned i 11 måneder*	2018
Takster	2018-priser
Dagpleje	2.708
Vuggestue	3.136
Børnehave	1.815

* Der betales for 11 måneder, idet juli måned er betalingsfri.

I nedenstående tabeller sammenlignes Odense Kommunes takster for dagpleje, vuggestue og børnehave i 2018 med takster fra hovedparten af de fynske kommuner.

Takster 2018 pr. måned i 11 måneder	
Kr. 2018-priser	Dagpleje
Middelfart	2.806
Nyborg	2.753
Svendborg	2.738
Odense	2.708
Faaborg-Midtfyn	2.635
Assens	2.568
Nordfyns	2.290

Takster 2018 pr. måned i 11 måneder	
Kr. 2018-priser	Vuggestue
Assens	3.540
Svendborg	3.357
Nyborg	3.320
Middelfart	3.307
Faaborg-Midtfyn	3.284
Nordfyns	3.190
Odense	3.136

Takster 2018 pr. måned i 11 måneder	
Kr. 2018-priser	Børnehave
Middelfart	1.900
Faaborg-Midtfyn	1.895
Svendborg	1.849
Nordfyns	1.840
Assens	1.836
Odense	1.815
Nyborg	1.802

Ovenstående tabeller viser, at Odense Kommune fortsat vil have lave takster for vuggestue og børnehave sammenlignet med de øvrige fynske kommuner i tabellerne, mens taksten for dagpleje nu er placeret som nummer fire ud af de syv

kommuner i tabellerne.

Økonomi

Denne sag har ingen selvstændig påvirkning på kommunens kassebeholdning.

Punkt 2: Indfrielse og aflysning af gældsbrief for Børnehjemmet Birkelund

27.00.00-A00-1188-16

Resume

Fra 1964 og frem til 1972 blev der oprettet pantebrev i ejendommen for Ungdomshjemmet Birkelund beliggende i Seden (Odense NØ), i dag kaldet (Børnehjemmet) Birkelund. Med nedlæggelse af Fyns Amt overtog Odense Kommune de oprettede pantebrev.

Et pantebrev er et lån ydet mod sikkerhed i fast ejendom, og ejeren stiller således sin ejendom som sikkerhed overfor en långiver. Pantebrevene formodes at have haft til hensigt at sikre midler til udgifter forbundet med en eventuel konkurs.

Birkelund er en døgninstitution for frivilligt og tvangsbragte børn og unge, der drives af KFUM's Sociale arbejde. Birkelund er for børn og unge i alderen 0 år til 23 år, og fælles for målgruppen er, at de kommer fra socialt og/eller følelsesmæssigt belastede familier. Børnene har som følge heraf ofte svære sociale og personlighedsmæssige vanskeligheder, ligesom de kan have selvskadende adfærd og deraf indadreagerende eller udadreagerende adfærd.

Birkelunds faglige målsætning er, at børnene deltager aktivt i livet. For at nå derhen arbejder Birkelund på, at barnet skal udfordres i forhold til deres udviklingsniveau, yde en ekstra indsats og dermed opnå personlig tilfredsstillelse.

Der betales ikke renter eller afdrag af pantebrevene, så længe overenskomsten om institutionens drift er gældende.

Pantebrevene forfalder til fuld indfrielse uden opsigelse ved ejerskifte af ejendommen eller såfremt driftsoverenskomsten ophører.

Børn- og Ungeforvaltningen er yderst tilfredse med samarbejdet med Birkelund og foreningen bag, og har intet ønske om at stoppe samarbejdet med Birkelund, hvorfor der i år indgås en ny driftsoverenskomst.

Dertil er der i "vejledning om servicelovens formål og generelle bestemmelser i loven" foretaget en præcisering vedr. den Rammaaftale, som regionen og kommunerne årligt indgår. Det præciseres, at private tilbud, herunder selvejende institutioner, der har indgået driftsaftale med kommunale og regionale driftsherrer, ikke indgår i Rammaaftalerne. Det betyder at eventuelle krav om medfinansiering ved en nedlæggelse af Birkelund ikke vil få betydning for Odense Kommune, selvom der er en driftsaftale mellem parterne.

Pantebrevenes formål er forældet og vil langsomt tabe sin værdi under de gældende forhold.

Det er derfor forvaltningens samlede vurdering, at værdien af pantebrevene kan finde bedre anvendelse i Odense Kommune - evt. som en mere aktiv investering i området.

Der har igennem en årrække været arbejdet omkring klarhed vedrørende ejerskab af bygninger, lejekontrakter og pantebrev. Med Indfrielsen af pantebrevene vil det sidste mellemværende være afklaret mellem parterne. Ud fra ovenstående, og efter drøftelser med KFUM's Sociale Arbejde er Børn- og Ungeforvaltningen kommet frem til at 2017 er et godt tidspunkt at aflyse pantebrevene på.

KFUM betaler en kompensation til Odense Kommune for at kommunen aflyser pantebrevene.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler derfor at pantebrevene i ejendommene Mindelundsvej 13 og Bullerupvej 3, begge i Seden, med samlet pålydende på 695.197 kr. aflyses mod at KFUM betaler en kompensation på 650.000 kr. til Odense Kommune.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender en negativ tillægsbevilling på 650.000 kr. vedrørende indfrielse af pantebreve, der fordeler sig med 695.197 kr. på Balanceforskydninger og 45.197 kr. under Renter i form af kurstab.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Indfrielsen af pantebrevene sker under de aftalte vilkår, der er et resultat af en forhandling mellem Odense Kommune og KFUM, hvormed KFUM kan indfri pantebrevene til 650.000 frem for 695.197 kr. Kompensationsbeløbet svarer ca. til kurs 94. Størrelsen af kompensationsbeløbet skal ses i forhold til det faktum, at pantebrevene er rente- og afdragsfri, så længe aftalen om institutionens drift er gældende. På den baggrund er det ud fra en samlet vurdering af sagen Børn- og Ungeforvaltningens opfattelse, at kompensationsbeløbet på 650.000 kr. er tilfredsstillende set ud fra kommunens synspunkt.

Denne sag forbedrer kommunens samlede kassebeholdning med 650.000 kr.

Odense Kommune medvirker til at gældsbrevene aflyses og slettes fra Tingbogen.

Punkt 3: Samarbejde med og finansiering af headspace i 2018

29.00.00-G01-27-17

Resume

Headspace er et åbent og anonymt tilbud til sårbare unge i alderen 12-25 år. Headspace tilbyder rådgivningssamtaler og sociale aktiviteter til unge.

Odense Byråd behandlede senest sagen om headspace på mødet den 29/3 2017, hvor det blev besluttet at forlænge samarbejdet til udgangen af 2017. Sundhedsudvalget anbefaler, at samarbejdet med headspace fortsætter i 2018.

Forlængelsen i 2018 giver Sundhedsudvalget mulighed for at se headspace som en del af den samlede vifte af frivillige og kommunale tilbud til unge i mental mistrivsel. Da Sundhedsudvalget har besluttet at etablere et tilbud til unge i psykisk mistrivsel og sammentænke de eksisterende tilbud, for at skabe større synergi mellem tilbuddene, vil det give mulighed for at vurdere behovet og brugen af headspace.

I 2018 vil Odense Kommune følge headspace tæt i forhold til et ønske om flere samtaler til flere unge og et ønske om, at headspace i højere grad gør en forskel for unge, som er i risiko for at falde fra uddannelse eller job.

Der træffes beslutning om det videre samarbejde med headspace i slutningen af 3. kvartal 2018.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

De unge har generelt gavnlige effekter af tilbuddet, hvor der ses stærke sammenhænge mellem antallet af samtaler i headspace og selvopfattet humør hos den unge. Effekten skal dog vurderes i 2018, hvor headspace evalueres i sammenhæng med øvrige tilbud på området.

Flere kommer i uddannelse og job

Af de unge der opsøger headspace, er en overvejende del i gang med skole eller uddannelse. I 2018 vurderes det, om tilbuddet er med til at fastholde de unge i uddannelse/job, når headspace evalueres i sammenhæng med øvrige tilbud på området.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller i samarbejde med Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Chefgruppen for Sundhed efter anbefaling fra Sundhedsudvalget til udvalget, at byrådet godkender et fortsat samarbejde med Headspace i 2018, og herunder, at budgetmodellen fra 2017 fastholdes, så Børn- og Ungeudvalget bidrager med 300.000 kr., Ældre- og Handicapudvalget bidrager med 150.000 kr. og Beskæftigelses- og Socialudvalget bidrager med 300.000 kr. i 2018 plus huslejeudgifter på aktuelt 150.000 kr., samt medarbejdere.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Headspace og de unge i 2017

Headspace er et åbent og anonymt tilbud til sårbare unge i alderen 12-25 år. Headspace tilbyder rådgivningssamtaler med frivillige og aktiviteter til unge, der oplever ensomhed, angst, konflikter, tristhed, depressive tanker og andre former for mistrivsel. Derudover brobygger headspace til kommunale og frivillige tilbud. Headspace gør de unge opmærksomme på de forskellige tilbud, eller de hjælper de unge via rådgivning, så de unge selv tager kontakt til andre tilbud.

Headspace har siden 2013 gennemført individuelle samtaler, og der er i perioderne:

- september 2013 til april 2017 i gennemsnit gennemført 87 samtaler pr. måned
- september til december 2016 i gennemsnit gennemført 98 samtaler pr. måned
- januar til april 2017 i gennemsnit gennemført 76 samtaler pr. måned

Headspace har ændret opgørelsesmetoder undervejs, så det er ikke muligt at sammenligne udviklingen over tid direkte.

Derudover er der tilbud om sociale aktiviteter i headspace, som samlet set har haft 417 deltagere i perioden september 2016 – september 2017.

De primære henvendelsesårsager til samtaler og sociale aktiviteter er ensomhed, angstfølelse og tristhed.

Headspace arbejder med forebyggelse af problemstillinger, som ellers ville kunne vokse sig store for den enkelte unge. Headspace er et tilbud til unge, som kan henvende sig direkte fra gaden og modtage hjælp på et tidligt tidspunkt.

Headspace hjælper ca. 14 % af de unge, der kommer i headspace, videre til andre tilbud. Det er oftest til andre frivillige organisationer, kommunal sagsbehandler, læge og psykiater. Op mod 40 % af de unge har fået hjælp i det offentlige system såsom læge, kommune, psykolog, psykiater, før de begyndte at komme i headspace.

En mindre national analyse fra 2017 foretaget for headspace viser, at godt 3/4 af de unge brugere af headspace svarer, at headspace har hjulpet dem ”meget” eller ”rigtig meget”. Halvdelen af de unge der har opsøgt headspace på grund af ensomhedsfølelse oplever, at de er blevet hjulpet i forhold til denne problemstilling.

Finansiering

Odense Kommune har samarbejdet med headspace siden august 2013. Projektet var de første år primært støttet af store nationale fonde og med mindre medfinansiering fra kommunerne.

Den samlede drift af headspace i Odense udgør 1.950.000 kr. i 2018, og finansieringen af headspace Odense er sammensat på følgende måde:

- Odense Kommune 750.000 kr. + forventet 150.000 kr. til lokaleleje i 2018.
- Satspuljebidrag 500.000 kr.
- Øvrige bidrag fra fonde, pulje mv. 550.000 kr.

Odense Kommunes finansieringsbidrag i 2017 er fordelt mellem forvaltningerne, den samme budgetmodel fortsættes i 2018, således at:

- Beskæftigelses- og Socialforvaltningen bidrager med 50% (svarende til 450.000 kr., dette inkluderer udgiften til lokaler på 150.000 kr.)
- Børn- og Ungeforvaltningen bidrager med 33% (svarende til 300.000 kr.) og
- Ældre- og Handicapforvaltningen bidrager med 17% (svarende til 150.000 kr.).

Ud over den direkte finansiering og lokalelejen bidrager Odense Kommune med kommunale medarbejdere i 18 t/ugen fordelt på medarbejdere fra de tre forvaltninger, hvilket svarer til ca. 230.000 kr. årligt eller ca. 75.000 kr. pr. forvaltning.

Det anbefales, at Odense Kommune fastholder et finansieringsbidrag på 750.000 kr. samt udgifter til lokaleleje i 2018 på 150.000 kr., og bidrager med kommunale medarbejdere i 18 t/ugen.

Særligt fokus i 2018

I 2018 sætter Odense Kommune i samarbejde med headspace fokus på samspillet med øvrige tilbud om mental sundhed til unge samt mængden af samtaler til unge.

Mental sundhed er et af fokusområderne i den strategisk operationelle plan for sundhedsområdet, og herunder har Sundhedsudvalget særligt fokus på målgruppen unge i psykisk mistrivsel. I Odense Kommune er headspace ét rådgivningstilbud i paletten af frivillige tilbud på området omkring mental sundhed i sammenhæng med de kommunale tilbud. Sundhedsudvalget har besluttet at etablere et tilbud til unge i psykisk mistrivsel og sammentænke de eksisterende tilbud, for at skabe større synergi mellem tilbuddene, og Sundhedsudvalget vil lyset af dette arbejde rådgive om det videre samarbejde med headspace fra 2019. Odense Kommune sigter efter, at denne beslutning træffes i slutningen af 3. kvartal 2018.

Odense Kommune vil i 2018 desuden følge antallet af samtaler, som headspace gennemfører, da Odense Kommune er optaget af, at endnu flere unge får gavn af dette tilbud.

Endvidere vil Odense Kommune også have fokus på, om headspace sammen med samarbejdspartnerne i kommunen formår at få fat i unge, der er i risiko for at falde fra job og/eller uddannelse.

Hovedparten af de unge der opsøger headspace i Odense (72% af de unge) bekræfter, at de er i gang med skole/uddannelse. De frivillige i headspace vurderer, at 75% af de unge, de har haft kontakt med i 2017, har ”ingen risiko” eller ”lille risiko” for at droppe ud af job og/eller uddannelse.

Økonomi

Ved et finansieringsbidrag på 750.000 kr. til headspace i 2018 samt finansiering af lokaleleje til 150.000 kr. er der ingen kommunal merudgift i forhold til 2017.

Udgiften finansieres inden for de respektive udvalgs eksisterende rammer på styringsområde Service. Sagen har derfor ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Strategi for sprog

28.00.00-A00-2-17

Resume

På mødet den 31/10 2017 drøftede Børn- og Ungeudvalget udkast til "Et solidt sprogligt fundament for børn og unge - Politisk strategi for arbejdet med sprog i Børn- og Ungeforvaltningen 2018-2021." På mødet ønskede udvalget tilføjelser om dansk sprog, som forvaltningen derfor har indarbejdet. Der er tale om følgende tilføjelser:

- Forordet, øverst i midterste spalte: "I Odense skal alle børn tale et alderssvarende dansk, når de starter i 0. klasse".
- Side 3, midterste spalte, linje 3-10: "En tidlig indsats i forhold til børns sproglige udvikling er af særlig betydning for børn, der ikke taler et alderssvarende dansk. Børn og unge skal mødes af medarbejdere, der støtter dem i at indgå i sproglige fællesskaber, der giver dem mulighed for at udvikle deres dansksproglige, begrebsmæssige, kommunikative og skriftsproglige færdigheder".
- Side 4, tredje spalte om fokusområde nr. 2, linje 9: "I skolen skal lærerne i alle fag arbejde målrettet med, at eleverne tilegner sig fagenes sprog, det danske sprog, ordforråd"
- Side 5, anden spalte om fokusområde nr. 4, nederste afsnit: "Arbejdes der med en høj faglig kvalitet, og lykkes de fagprofessionelle med at skabe rammerne for, at alle børn tilegner sig et veludviklet dansk sprog ..."

Den endelige strategi fremlægges til godkendelse.

Effekt

Børn lærer mere og er mere kompetente.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender "Et solidt sprogligt fundament for børn og unge - Politisk strategi for arbejdet med sprog i Børn- og Ungeforvaltningen 2018-2021."

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Bo Libergren (V) og Morten Kibæk (V) stiller følgende ændringsforslag:

"Det præciseres i strategien for sprog, at der opfordres til, at forældrene taler dansk med deres børn i hjemmet".

Udvalgsmedlem Alex Ahrendtsen (O) stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Dorte Hjertstedt Boye (A), Olav Rabølle Nielsen (A) og Line Mørk (F) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Udvalgsmedlemmerne Dorte Hjerstedt Boye (A) og Olav Rabølle Nielsen (A) stiller følgende ændringsforslag:

"Der lægges i implementeringen af sprogstrategien vægt på forældresamarbejdet i forhold til børnenes dansk sproglige udvikling".

Børn- og Ungeudvalget stemmer for ændringsforslaget.

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget har valgt at sætte et særligt fokus på sprog, fordi det er vigtigt, at alle børn og unge får et solidt sprogligt fundament, da det er en forudsætning for at have uddannelsesmuligheder, indflydelse på sit eget liv og aktiv deltagelse i det moderne demokratiske samfund.

Børns sprog har stor betydning for deres læring og trivsel i dagtilbud og skole. Børn og unge bruger sproget til at etablere, indgå i og vedligeholde sociale fællesskaber, når de skal fortælle og give udtryk for deres følelser, ønsker og meninger, og når de skal være med til at udvikle lege og venskaber og løse konflikter.

De sidste års forskning inden for sprog viser, at børns tidlige sprogudvikling har betydning for deres muligheder senere i livet, og ikke mindst hvordan de klarer sig i skolen. Den viser også, at danske børn ikke har lige forudsætninger, primært på grund af deres forældres økonomiske og uddannelsesmæssige baggrund. For en stor del af børnene følger denne ulighed i sproglige læringsmuligheder dem gennem hele deres tid i dagtilbud og skole og får dermed også indflydelse på deres muligheder for videre uddannelse.

Forskningen peger entydigt på, at forældre, pædagoger og lærere spiller en central rolle i forhold til børn og unges sproglige udvikling. De voksnes måde at bruge sproget og tilrettelægge sprogmiljøet på er helt afgørende for børn og unges muligheder for at tilegne sig sprog-, læse- og skrivekompetencer.

På udvalgsrådet den 31/10 2017 blev strategien drøftet, og udvalget ønskede tilføjelser om dansk sprog. Forvaltningen har indarbejdet disse, og der er tale om følgende:

- Forordet, øverst i midterste spalte: "I Odense skal alle børn tale et alderssvarende dansk, når de starter i 0. klasse".
- Side 3, midterste spalte, linje 3-10: "En tidlig indsats i forhold til børns sproglige udvikling er af særlig betydning for børn, der ikke taler et alderssvarende dansk. Børn og unge skal mødes af medarbejdere, der støtter dem i at indgå i sproglige fællesskaber, der giver dem mulighed for at udvikle deres dansksproglige, begrebsmæssige, kommunikative og skriftsproglige færdigheder".
- Side 4, tredje spalte om fokusområde nr. 2, linje 9: "I skolen skal lærerne i alle fag arbejde målrettet med, at eleverne tilegner sig fagenes sprog, det danske sprog, ordforråd"
- Side 5, anden spalte om fokusområde nr. 4, nederste afsnit: "Arbejdes der med en høj faglig kvalitet, og lykkes de fagprofessionelle med at skabe rammerne for, at alle børn tilegner sig et veludviklet dansk sprog ..."

Til at understøtte implementeringen af strategien udarbejdes en handleplan, som sammen med strategien skal danne grundlag og ramme for dagtilbud og skolers egne indsatser. Handleplanen for sprog bliver et dynamisk værktøj, som udarbejdes i samarbejde med ledere og medarbejdere fra dagtilbud, skole og Sundhed og Forebyggelse og forventes færdiggjort i starten af 2018.

Strategien og handleplanen skal til sammen være med til at sætte retning og rammer samt give inspiration til det fremtidige øgede fokus på arbejdet med sprog for 0-18 års området.

Strategien er vedlagt som bilag.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Børn- og Ungeforvaltningen, herunder for Odense Kommunes kassebeholdning.

Bilag

Strategi for sprog i Børn- og Ungeforvaltningen 7.11.17

Punkt 5: Udmøntning af Budget 2018

00.30.00-Ø00-12-17

Resume

Byrådet har den 11/10 2017 vedtaget Budget 2018. Med vedtagelsen er det besluttet, at tilføre Børn- og Ungeudvalget en del af et øget skatteprovenu til et løft af byens børn og unge.

Sagsfremstillingen indeholder en række elementer, som skal håndteres i forbindelse med udmøntningen af Budget 2018. De væsentligste elementer af budgetudmøntningen er oplistet nedenfor. Elementerne er nærmere beskrevet i sagsfremstillingen.

- Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet
- Omprioriteringer inden for udvalgets ramme
- Budgetaftale, herunder skatteprovenu

Børn- og Ungeudvalget skal jf. budgetaftalen med denne sag beslutte udmøntningen af de tilførte midler til øget velfærd. Derudover skal udvalget beslutte, om der skal omprioriteres midler indenfor udvalgets ramme til, at skabe et årligt råderum på 5 mio. kr.

Det samlede skatteprovenu udgør 84,3 mio. kr. i 2018. Med budgetvedtagelsen er det besluttet, at 63,2 mio. kr. udmøntes til børn og ungeområdet, heraf til styrkelse af kernevelfærden overfor de yngste børn 21 mio. kr. , overfor skolebørnene 21 mio. kr. og i forhold til børn i udsatte positioner 21 mio. kr.

Effekt

Effekten af indsatserne er beskrevet i sagens bilag.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender følgende:

1. For at opnå et årligt råderum på 5 mio. kr. gennemføres en rammereduktion på tværs af BUF i forhold til budgetandele, dog er Familie og Velfærdsområdet undtaget.
2. Udmøntning af midler fra skatteprovenu fra budget 2017, 2,4 mio. kr. i 2018 og 2,2 mio. kr. i 2019 og frem til plejefamilieindsatser.
3. Udmøntning af midler fra skatteprovenu fra budget 2017, 4,6 mio. kr. i 2018 stigende til 4,8 mio. kr. i 2019 og frem til at imødegå ubalance på Familie og Velfærdsområdet.
4. Forvaltningen fremlægger primo 2018 forslag til en holdbar og vedvarende finansiering af den resterende budgetmæssige ubalance på 6,1 mio. kr. i 2018 på Familie og Velfærdsområdet.
5. Udmøntningen af skatteprovenu 2018 jf. nedenstående tabel:

1.000 kr. PL18	2018	2019	2020	2021
5.1 En styrket dagpleje	3.000	3.000	3.000	3.000
5.2 Styrkede daginstitutioner - flere medarbejdere i daginstitutionerne	18.080	18.080	18.080	18.080
5.3 Ansættelse af flere medarbejdere i folkeskolen, herunder til understøttelse af børn i udsatte situationer	32.361	32.361	32.361	32.361
5.4 Børn i udsatte positioner i indskolingen	7.000	7.000	7.000	7.000
5.5 Socialrådgivere der tilknyttes skolerne	2.000	2.000	2.000	2.000
5.6 Særlig rådgivningsordning til familier med børn og unge med særlige behov	800	800	800	800
I alt	63.241	63.241	63.241	63.241

6. Udmøntningen af engangsmidler budget 2018 jf. nedenstående tabel:

1.000 kr. PL18	2018	2019	2020	2021
6.1 Kompetenceudvikling af vores dagplejere	3.200	0	0	0
6.2 Børn- og unge i robotbyen	7.100	3.600	0	0
6.3 Undervisningsmidler Chromebook eller lignende	5.700	5.200	0	0

7. Det kommende Børn- og Ungeudvalg varetager opgaven med at beslutte et effektmål vedrørende unges valg af erhvervsuddannelse.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Bo Libergren (V) og Morten Kibæk (V) stiller følgende ændringsforslag:

"Besparelsen på CIBU rulles tilbage, der tilbageføres 6,1 mio. kr. til CIBU i 2018 og overslagsårene".

Udvalgsmedlemmerne Bo Libergren (V), Morten Kibæk (V) og Alex Ahrendtsen (O) stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Dorte Hjertstedt Boye (A), Olav Rabølle Nielsen (A) og Line Mørk (F) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Udvalgsmedlemmerne Bo Libergren (V) og Morten Kibæk (V) stiller følgende ændringsforslag:

"Der fastsættes minimumsnormeringer, således at der i vuggestuerne minimum er 3 voksne for hver 10 børn, i børnehaverne 3 voksne for hver 19 børn. I konsekvens heraf ændres normeringen i dagplejen tilsvarende, så der

maksimalt er 3 børn pr. dagplejer".

Børn- og Ungeudvalget stemmer imod ændringsforslaget. Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Dorte Hjertstedt Boye (A), Olav Rabølle Nielsen (A) og Line Mørk (F) stiller følgende ændringsforslag:

1. "at 21 mio. kr. årligt skal gå til arbejde med inklusion af børn i udsatte positioner i folkeskolen, Indsats for forældre til børn med fysiske og psykiske udfordringer og øget fokus på børn med fysiske og psykiske udfordringer".
2. "at lade en erhvervsskole stå for minimum to 10. klasses-forløb samt test af at placere valgfag i udskoling på erhvervsskoler og derudover en indsats for at øge både folkeskolens elever og læreres kendskab til erhvervsskolerne".

Børn- og Ungeudvalget stemmer for ændringsforslagene. Ændringsforslagene er hermed vedtaget.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Dorte Hjertstedt Boye (A), Olav Rabølle Nielsen (A) og Line Mørk (F) stemmer for indstillingspunkt 1-5.

Udvalgsmedlemmerne Bo Libergren (V), Morten Kibæk (V) og Alex Ahrendtsen (O) undlader at stemme i forbindelse med indstillingspunkterne 1-5.

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Bo Libergren (V) og Morten Kibæk (V) bruger deres standsningsret og beder om, at sagen sendes videre til afgørelse i byrådet, jf. styrelseslovens § 23.

Sagsfremstilling

Byrådet har den 11/10 2017 vedtaget Budget 2018. Med vedtagelsen er det besluttet, at tilføre Børn- og Ungeudvalget en del af et øget skatteprovenu til et løft af byens børn og unge.

Herudover har Børn- og Ungeudvalget haft en bundet opgave fra Budget 2017 vedrørende Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet, som udmøntes i forbindelse med Budget 2018 og beskrives nedenfor.

Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet

I forbindelse med økonomiaftalen for budget 2017 blev omprioriteringsbidraget erstattet af et nyt og mindre omfattende moderniserings- og effektiviseringsprogram gældende fra 2018, hvor kommunerne årligt skal frigøre 1 mia. kr. svarende til ca. 35,2 mio. kr. for Odense Kommune. Halvdelen, 0,5 mia. kr., afsættes til prioriteringer bredt i den offentlige sektor, den anden halvdel kan kommunerne frigøre til eget råderum.

Med økonomiaftalen for budget 2018 aftalte regeringen og KL, at de 0,5 mia. kr. til prioriteringer bredt i den offentlige sektor i 2018 forbliver i kommunerne. Kommunerne skal derfor til budget 2018 frigøre 0,5 mia. kr. svarende til 17,6 mio. kr. for Odense Kommune til prioritering af kernevelfærd. Regeringen og KL har i økonomiaftalen for budget 2018 skitseret forslag til effektiviseringer fordelt på de tre nedenstående hovedområder:

- Forenkling af kommunernes rammer og styrket styring.
- Effektiv drift gennem samarbejde og nye organiseringer.
- Bedre indkøb og øget digitalisering.

Med aftalen for budget 2018 er følgende udmøntning af indsatserne vedtaget på udvalgets område:

1.000 kr. PL18	2018	2019	2020	2021
Forenkling af kommunernes ramme og styrket styring				
Fælles ledelse mellem dagtilbud og skoler	-1.500	-1.500	-1.500	-1.500
Friere rammer for klassesdannelse	-3.100	-3.100	-3.100	-3.100
Bedre indkøb og øget digitalisering				
Indkøb (Compliance)	-1.594	-1.594	-1.594	-1.594
Konsulentydelse	-714	-714	-714	-714
I alt	-6.908	-6.908	-6.908	-6.908

Forenkling af kommunernes ramme og styrket styring

Fælles ledelse mellem dagtilbud og skoler

Forvaltningen undersøger, om der med fordel kan ske en ledelsesmæssig sammenlægning mellem specialbørnehaven Platanhaven og Nørrebro skolen. Målet er, at der skabes et sammenhængende læringsmiljø for de børn, der har behov for særligt tilrettelagte læringsmiljøer. Eventuelle restbeløb i forhold til den ønskede effektivisering fordeles efter lønsum på almenområdet for hhv. dagtilbud og skoler.

Friere rammer for klassesdannelse

Af aftalen mellem KL og regeringen fremgår:

"Regeringen vil søge opbakning i Folketinget til mere fleksible muligheder for klassesannelser samt mulighed for organisering af undervisningen i hold med henblik på at understøtte differentierede læringsforløb."

Såfremt der i Folketinget indgås en aftale herom, vil forvaltningen for Børn- og Ungeudvalget fremlægge om og hvordan et potentiale på 3,1 mio. kr. kan realiseres inden for denne aftale. Hvis rammebeløbet ikke kan realiseres i den forbindelse, foretages en rammereduktion inden for Børn- og Ungeudvalgets samlede ramme på 3,1 mio. kr.

Bedre indkøb og digitalisering

Indkøb (Compliance)

En højere grad af compliance kan betyde, at udgifterne til de områder, hvor der er indgået indkøbsaftaler, kan sænkes. Effektiviseringen udmøntes til budgetområderne på baggrund af graden af ikke benyttede indkøbsaftaler.

Konsulentydelse

Forvaltningen vil i højere grad fokusere på brug af interne frem for eksterne konsulenter, hvor det er muligt. Effektiviseringen udmøntes til budgetområderne på baggrund af afholdte udgifter til eksterne konsulenter i 2017.

Udmøntningen af moderniserings- og effektiviseringsprogrammet er nærmere beskrevet i sagens bilag.

Omprioriteringer inden for udvalgets ramme

Der er inden for udvalgsrammen to økonomiske udfordringer, som udvalget skal adressere i denne sag; en ubalance på Familie- og Velfærdsområdet samt et politisk ønske om et årligt råderum på 5 mio. kr. i 2018 og efterfølgende år.

Tabellen nedenfor viser det samlede behov for omprioriteringer:

1.000 kr. PL18	2018	2019	2020	2021
Familie og Velfærd	12.200	12.200	12.200	12.200
Råderum	5.000	5.000	5.000	5.000
I alt	17.200	17.200	17.200	17.200

Forvaltningen foreslår, at udvalget med denne sag beslutter en omprioritering af 5 mio. kr. til et økonomisk råderum. Omprioriteringen sker ved en rammereduktion på baggrund af budgetandele, dog med undtagelse af Familie og Velfærdsområdet. Fordelingen fremgår af tabellen nedenfor:

1.000 kr. PL18	2018	2019	2020	2021
Staben/tværgående	-110	-110	-110	-110
Skole	-3.001	-3.001	-3.001	-3.001
Dagtilbud	-1.636	-1.636	-1.636	-1.636
Sundhed og forebyggelse	-254	-254	-254	-254
I alt	-5.000	-5.000	-5.000	-5.000

Ubalance i Familie og Velfærd

Den 20/9 2016 blev udvalget forelagt en orienteringsrapport, hvoraf det fremgik, at Familie og Velfærdsafdelingen forventede budgetmæssige udfordringer i 2017. På baggrund af dette blev der primo 2017 iværksat kompenserende besparelser, primært vedrørende ledelse og administration.

Den 6/6 2017 blev udvalget præsenteret for de fortsat aktuelle økonomiske udfordringer samt mulige tiltag til reduktion af udgifterne til forebyggende foranstaltninger. Disse tiltag blev efterfølgende implementeret.

På trods af ovenstående tiltag, er der fortsat en forventning om økonomisk ubalance på området i 2017 og fremadrettet. Familie- og Velfærdsafdelingen forventer et merforbrug på 12,4 mio. kr. i 2017 og forventer en budgetmæssig ubalance på 12,2 mio. kr. i 2018 og frem.

Ubalancen vedrører primært anbringelsesudgifter, udgifter til forebyggende foranstaltninger, anbragte børns skolegang og særlige dagtilbud.

Forvaltningen forslår, at skatteprovenu fra budget 2017, vedrørende socialpædagogiske indsatser, 4,6 mio. kr. i 2018 stigende til 4,8 mio. kr. anvendes til at imødegå ubalancen. Herudover er den forventede udgift til anbragte børns skolegang reduceret med 1 mio. kr. Desuden viser en revurdering på refusion vedr. særligt dyre enkeltsager en forventet merindtægt på 0,5 mio. kr.

Samlet set reducerer dette ubalancen i Familie og Velfærdsafdelingen til 6,1 mio. kr. i 2018 og 5,9 mio. kr. i efterfølgende år.

Forvaltningen fremlægger primo 2018 forslag til en holdbar og vedvarende finansiering af ubalancen på Familie og Velfærdsområdet.

Budgetaftale Budget 2018

Med vedtagelsen af Budget 2018 er det besluttet, at det samlede skatteprovenu på 84,3 mio. i 2018 stigende til 87,9 mio. kr. i 2021, skal gå til at styrke rammerne for kernevelfærden for børn, unge og ældre.

I den forbindelse afsættes der 63,2 mio. kr. i 2018 og frem til at styrke indsatserne over for de yngste børn, skolebørnene og børn i udsatte positioner. I Aftalen vedr. Budget 2018 "Vendepunktet for vores fælles velfærd" er der fremhævet følgende: "Midlerne vil for de yngste børn blive prioriteret til flere dagplejepædagoger, mere personale i daginstitutionerne herunder til indsatsen for bedre sprog. For skolebørnene vil midlerne blive prioriteret til inklusion og flere voksne i indskolingen, sprog i indskolingen og en styrkelse af elevernes faglige kompetencer, herunder tekniske og digitale færdigheder. Samtidig vil der også blive prioriteret midler til at understøtte børn i udsatte positioner samt børn med særlige behov og deres forældre. Midlerne vil blive udmøntet af Børn- og Ungeudvalget. "

Forvaltningens forslag til udmøntning af skatteprovenuet tager udgangspunkt i ovenstående. Samtidig foreslås, at der i forbindelse med udmøntningen fortsat sammenhængende fokuseres på de 3 temaer Sprog, Dannelse og Tidlig indsats, fordi netop arbejdet med disse temaer er centrale for, at flest mulige børn kan trives og møde verden som fagligt og socialt kompetente mennesker med mod, nysgerrighed, vedholdenhed og medmenneskelighed.

Fordelingen af midlerne fremgår af tabellen nedenfor.

1.000 kr. PL18	2018	2019	2020	2021
En styrket dagpleje	3.000	3.000	3.000	3.000
Styrkede daginstitutioner - flere medarbejdere i daginstitutionerne	18.080	18.080	18.080	18.080
Folkeskole for alle	42.161	42.161	42.161	42.161
I alt	63.241	63.241	63.241	63.241

Med aftalen besluttet det desuden, at stigningen på 7 mio. kr. fra 2017 til 2018 fra skatteprovenuet ved skattestigningen i forbindelse med Budget 2017, der er øremærket til børn og unge i udsatte positioner, skal disponeres til at styrke socialpædagogiske indsatser og plejefamilieindsatser.

Herudover afsættes følgende engangsmidler:

1.000 kr. PL18	2018	2019	2020	2021
Kompetenceudvikling af vores dagplejere	3.200	0	0	0
Børn- og unge i robotbyen	7.100	3.600	0	0
Undervisningsmidler Chromebook eller lignende	5.700	5.200	0	0

Nedenfor gennemgås kort forvaltningens forslag til udmøntning:

Dagplejen

Til styrkelse af dagplejen afsættes 3 mio. kr. årligt. Kvaliteten og læringsmiljøet i dagplejen styrkes ved, at der ansættes flere dagplejepædagoger. De ekstra dagplejepædagoger skal samarbejde med og give sparring til den enkelte dagplejer. Flere dagplejepædagoger vil give øget mulighed for vedvarende udvikling af dagplejernes pædagogiske faglighed og herigennem styrke det faglige miljø i dagplejen.

Forvaltningen foreslår, at de afsatte midler på ialt 3,2 mio. kr. til kompetenceudvikling af dagplejerne anvendes til grunduddannelse af 4 ugers forløb til de ca. 200 dagplejere, som ikke har kursusuddannelse målrettet dagplejen. Det foreslås, at uddannelsen tilrettelægges i samarbejde med COK, og gøres så smidig og til mindst gene for børn og forældre, som muligt. Det er et større logistisk arbejde med 200 dagplejere, hvor der skal sørges for gæstepleje til de dagplejebørn, hvis dagplejere skal på uddannelse. Herudover vil der være mulighed for differentierede forløb til nogle dagplejere, som ønsker kompetenceudvikling udover de 4 uger.

Statslig pulje til kompetenceudvikling

Regeringens forslag til finanslov for 2018 indeholder en pulje til fagligt og ledelsesmæssigt kompetenceløft i dagtilbud. Såfremt puljen vedtages med finansloven, vil forvaltningen søge midler til kompetenceløft af dagplejere.

Af finanslovsforslaget fremgår: "Midlerne vil som udgangspunkt blive fordelt så ca. 30 pct. anvendes på dagplejere, herunder fortrinsvis til uddannelse som pædagogisk assistent (PAU), og ca. 70 pct. på faglige fyrtårne i daginstitutioner, til institutionsledere og til dagplejepædagoger/dagplejeledere. Midlerne fordeles efter ansøgning blandt kommunerne på baggrund af antallet af 0-5-årige børn i kommunerne."

Daginstitutioner

Til daginstitutioner er afsat 18,1 mio. kr. pr. år. For dette beløb ansættes der yderligere pædagogisk personale i børnehuse med henblik på fortsat at styrke den pædagogiske kvalitet, og give medarbejderne bedre muligheder for at sætte ind i eksempelvis spidsbelastningsperioder.

Flere medarbejdere giver generelt bedre muligheder for, at det pædagogiske personale kan skabe gode, udviklende og trygge pædagogiske læringsmiljøer, hvor de yngste børn trives og udvikler sig socialt, motorisk og sprogligt. Der vil være et særligt fokus på at styrke arbejdet med børnenes sprog, som er en grundlæggende forudsætning for børnenes videre dannelse og uddannelse. Forskning viser, at dagtilbud af høj kvalitet er kendetegnet ved en engageret og sprogligt stærk interaktion mellem børn og voksne, stor faglig indsigt i børns udvikling og læring samt samarbejde med forældre om dette.

Yderligere pædagogisk personale omkring børnene kan således understøtte ambitionen om fortsat at styrke den pædagogiske kvalitet. Det kan f.eks. gøres gennem:

- Flere lege- og læringsforløb for mindre grupper af børn
- Mere målrettet arbejde med børnenes læring og udvikling
- Et stærkt forældresamarbejde
- Målrettede indsatser til børn, som i en periode er i en udsat position eller har et særligt behov

Flere voksne i dagtilbuddene vil med andre ord give bedre forudsætninger for at styrke kvaliteten i dagtilbuddene yderligere. Det kommer alle børn til gavn.

Forvaltningen foreslår, at skatteprovenuet fordeles mellem de kommunale børneinstitutioner på baggrund af antal børneenheder, hvor vuggestuebørn tæller som to og børnehavebørn tæller som én.

Folkeskolen

Forvaltningen foreslår følgende udmøntning af midlerne:

1.000 kr. PL18	2018	2019	2020	2021
Ansættelse af flere medarbejdere, herunder til understøttelse af børn i udsatte situationer	32.361	32.361	32.361	32.361
Børn i udsatte positioner i indskolingen	7.000	7.000	7.000	7.000
Socialrådgivere der tilknyttes skolerne	2.000	2.000	2.000	2.000
Særlig rådgivningsordning til familier med børn og unge med særlige behov	800	800	800	800
I alt	42.161	42.161	42.161	42.161

Områderne gennemgås nedenfor:

En folkeskole for alle

Investering på skoleområdet med 32,4 mio. kr. pr. år sker i form af ansættelse af flere medarbejdere. Dette vil kunne bidrage til at nå målene i folkeskolereformen. Ansættelse af flere medarbejdere vil kunne give skolerne mulighed for at bruge flere ressourcer mere fleksibelt. Der vil især blive fokuseret på at styrke elevernes sproglige og læsemæssige færdigheder.

Med de ekstra medarbejdere i de almene folkeskoler forøges muligheden for at give børn i udsatte positioner et løft. Der vil eksempelvis være mulighed for mere tid til turbo- og mentorforløb, og mere tid til vejledning i form af aktionslæring og co-teaching. Der kan prioriteres mere tid til forældresamarbejde og samtaler med elever. Ligeledes forøges mulighederne for specialindsatser på almene folkeskoler.

Forvaltningen foreslår, at midlerne fordeles mellem almen- og specialområdet med udgangspunkt i antallet af elever. Midlerne på almenområdet fordeles herefter på baggrund af antallet af klasser, vægtet med antallet af fagtimer på de enkelte klasser. De konkrete indsatser vil variere fra skole til skole afhængigt af behov og hvilke indsatsfelter, skolen i forvejen har.

Specialfleks

Der kan visiteres til special-fleks, når tre forudsætninger er til stede:

- Forældrene ønsker, at eleven forbliver indenfor almenskolen
- Elevens vanskeligheder og støttebehov vurderes af et sådant omfang og af en sådan karakter, at eleven ville kunne visiteres til specialklasse eller specialskole
- Almenskolen vurderer i samråd med tilknyttet psykolog, at det er muligt inden for egne rammer med en special-fleks tildeling at etablere et robust fagligt og socialt lærings- og udviklingsmiljø

Størrelsen på special-fleks tildelingen er afstemt efter, hvilket specialpædagogisk tilbud eleven ville være visiteret til. Som opfølgning på budgetforliget vil der i forbindelse med kommende visitationer være opmærksomhed på, om flere børn kan profitere af en special-fleks indsats, hvis forudsætningerne er til stede. Der øremærkes ikke særskilt nye midler hertil fra skatteprovenuet.

Børn i udsatte positioner i indskolingen

En styrkelse af indsatsen til børn i udsatte positioner i indskolingen tager afsæt i kvalitets- og effektfokus i både Skole- og Sundhed og Forebyggelsesafdelingen. Effekt- og kvalitetsfokus viser os, hvor der er behov og hvilke forebyggende indsatser der virker. Den konkrete udmøntning af 7,0 mio. kr. årligt skal styrke den målrettede og differentierede støtte til de børn og de skoler, hvor der er særlige behov.

Jo tidligere der kan sættes ind i forhold til børn med mentale, fysiske og sproglige udfordringer, des mere kan vi afgrænse problemernes betydning for børnenes generelle udvikling og trivsel. Med ressourcer til flere hænder i det forebyggende felt bliver det muligt, at have et øget fokus på de skolebørn, der er i en udsat position tidligere end det er muligt nu.

Ved siden af børn i almenskolen, der er i en udsat position, har børnegruppen på Nørrebjergskolen henover den seneste årrække generelt set udviklet sig i en retning af en højere grad af udsathed. De har mere og mere komplekse læringsbehov, hvilket betyder, at de børn, der går på skolen bliver mere krævende både pædagogisk og sundhedsfagligt. Der skal f.eks. ofte tages stilling til pludselig akutte situationer, som har udpræget sundhedsfaglig karakter, hvorfor der foreslås en styrkelse af den sundhedsfaglige støtte på Nørrebjergskolen.

Socialrådgivere tilknyttes folkeskolerne

Via Børne- og ungerådgivningen i Familie og Velfærdsafdelingen, etableres der en styrket mulighed for socialrådgivning, vejledning og myndighedsrådgivning i folkeskolerne, i forhold til socialt udsatte børn og familier.

Socialrådgivningen er en del af det samlede forebyggende og rådgivende beredskab, som er tilknyttet folkeskolerne. Funktionen skal medvirke til, i samarbejde med lærere og pædagoger på skolerne, at vurdere behov for yderligere undersøgelser af socialt udsatte børns opvækst – og udviklingsvilkår, og koblingen til relevante hjælpeforanstaltninger ved konstaterede behov herfor.

Forvaltningen foreslår, at der udmøntes 2,0 mio. kr. årligt hertil.

Forældre- og ungerådgivning til familier med børn og unge med særlige behov

For de fleste borgere, er kommunen den offentlige myndighed, som man har mest kontakt med. Derfor er det også vigtigt, at der er et godt samarbejde, og at borgeren bliver hørt.

Forvaltningen vil etablere en Forælderådgivning for at styrke dialogen med forældre til børn med komplekse sagsforløb, som kan involvere flere kommunale afdelinger. Enheden etableres i Børne- og ungerådgivningen i Familie og Velfærdsafdelingen. Forælderådgivning skal bistå forældre i at forstå, og at "finde rundt i systemet".

Forælderådgivningen kan hjælpe med råd og vejledning om:

- Børns, unges og forældres retssikkerhed, klagemuligheder og vejledning
- Børn og unges ret til bisidder, støtteperson i anbringelse og forældrenes ret til støtteperson ved barns/unges anbringelse
- Retten til gratis advokatbistand
- Vejledning om reglerne for tvangsmæssige afgørelser, forældreplæg og ungeplæg
- Henvisning til specialskoletilbud og visitationsprocedure til specialtilbud i dagtilbud og skoler
- Få hjælp hvis der er vanskeligheder med at forstå en afgørelse

Forvaltningen foreslår, at der udmøntes 0,8 mio. kr. årligt til forælderådgivning, svarende til halvandet årsværk.

Flere unge gennemfører en erhvervsuddannelse

I skoleåret 2018/19 udbydes en vifte af kombinerede 10. klasser (20/20) samt EUD10-klasse i samarbejde med erhvervsuddannelserne. Der tages en dialog med erhvervsskolerne om, hvordan samarbejdet kan styrkes for både de eksisterende tilbud/indsatser og udviklingen af nye initiativer, f.eks. mere fleksibel og målrettet brobygning og valgfagssamarbejdet på tværs af skolerne.

Antallet af unge, der tager 10. skoleår på en erhvervsuddannelse, vil afhænge af bl.a. vejledning og hvilke 10. klasser, der udbydes. Det er vigtigt at holde sig for øje, at 10. skoleår er valgfrit for de unge, og at udbuddet derfor må balanceres ift. de unges ønsker og faglige behov.

Der udbydes i dag en række valgfag på eller i samarbejdet med erhvervsskolerne. Dette udfordrer økonomien i de tilfælde, hvor valgfaget kræver en to-lærerordning (lærer fra både erhvervsskole og folke-/ungdomsskole). Udover valgfagssamarbejdet gennemføres fælles vejledningsforløb, generelle brobygningsforløb, SKILLS, besøg i Den Grønne Boks samt forskellige konkrete fag (f.eks. praktisk matematik) mm. i samarbejde med erhvervsskolerne.

Generelt er der en udfordring i samarbejdet med erhvervsuddannelserne omkring økonomien. En mulig løsning kunne være en overordnet partnerskabsaftale mellem Odense kommune og erhvervsuddannelserne om en pulje til at styrke aktiviteter og samarbejde. Der øremærkes ikke særskilt nye midler hertil fra skatteprovenuet.

Af aftale vedrørende budget 2018 fremgår det, at det er en politisk målsætning, at flere unge skal have en erhvervsuddannelse. Her fremgår det, at dette skal være et af Børn- og Ungeudvalgets effektmål, som der følges op på i effekt- og økonomiopfølgningssagerne. Det foreslås, at et kommende Børn- og Ungeudvalg varetager opgaven med at beslutte et effektmål vedrørende unges valg af erhvervsuddannelse. Opgaven løses dermed som en del af en proces i foråret 2018, der skal munde ud i, at et kommende Børn- og Ungeudvalg beslutter udvalgets effektmål for perioden. Effektmål vedrørende unges valg af erhvervsuddannelser skal tænkes sammen med indsatser under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Udvalgets arbejde med et effektmål vedrørende erhvervsuddannelse vil tage afsæt i Budgetaftalen for 2018.

Børn og unge i robotbyen

Indsatser vedrørende Børn og unge i robotbyen.

Ambitionen omkring Børn og Unge i robotbyen er at ruste Odenses børn og unge til at imødekomme og trives i fremtidens digitale samfund, og tilegne sig de kompetencer, der skal til for at begå sig på fremtidens arbejdsmarked. Samtidig skal vi bidrage til, at grundlaget for kvalificeret arbejdskraft til byens erhvervsliv år for år øges gennem stimulering af byens børn og unges interesse for it og teknologi.

Med de afsatte midler gives en grundinvestering over de næste 2 år, hvor basis lægges for en udvikling som betyder, at børn og unge i Odense er med forrest i forhold til det digitale felt (programmering, kodning), samt tilegner sig det 21st Century Skills, herunder innovation, problemløsning og samarbejdsevner.

Investeringen på 7,1 mio. kr. i 2018 og 3,6 mio. kr. i 2019 foreslås anvendt til flerstrengede indsatser, så der om 2 år er et samlet grundlag, som institutioner og skoler i Odense kan tage afsæt i med henblik på at få alle børn, unge og medarbejdere med på bevægelsen. Rammebeløbet anvendes til tilrettelæggelse af specifikke læringsforløb for udvalgte målgrupper. Til understøttelse af læringsforløbene sammensættes de rette materialer, værktøjskasser, mv. Afgrænsede læringsforløb igangsættes blandt andet i børnemiljø og for de ældste aldersgrupper i udkolingen. Læringsforløbene evalueres med henblik på, at praksis efterfølgende kan udbredes til gavn for alle målgrupper inden for 0-18 årsområdet.

Som en del af den samlede indsats etableres et rejseshold og en projektledelse, der kan understøtte medarbejderne i de konkrete indsatser, herunder formidle tænkningen, mindsettet og i øvrigt arbejdet med kompetencer.

Som led i den flerstrengede indsats udbygges samarbejde og partnerskaber med erhvervsvirksomheder indenfor teknologi- og robotområdet. Herigennem etableres særlige læringsforløb og events, hvor viden deles og faglige og personlige kompetencer styrkes.

Undervisningsmidler (computere/tablets til elever)

Med de afsatte midler på 5,7 mio. kr. i 2018 og 5,2 mio. kr. i 2019 anskaffes der over en 2-årig periode computere/tablets, således at tildeling sker til mellemtrinnet (4.-6. årgang), og dermed fastholdelse af Bring Your Own Device for udkolingen. Tildeling sker til alle skoler desuagtet, at nogle skoler tidligere har prioriteret indkøb af computere/tablets til eleverne.

Fordeling til skolerne sker på baggrund af datatræk ift. antallet af elever på de pågældende årgange.

Socialpædagogiske indsatser og plejefamilieindsatser

Fra skatteprovenuet 2017 er der afsat 7 mio. kr. fra 2018 og frem til indsatser for børn i udsatte positioner.

Fra den ramme ansættes 4 familieplejekonsulenter, samlet 2,2 mio. kr. i 2018 og i overslagsårene, der sammen med de nuværende medarbejdere skal sikre bedre kontakt til plejefamilierne, samt styrke uddannelsen af og sparring med de plejefamilier, hvor Odense Kommune har børn anbragt. Flere familieplejekonsulenter bidrager til mere stabile anbringelsesforløb, og hjælp til plejeopgaven på et tidligere tidspunkt i problemudviklingen. Der bliver bedre mulighed for at understøtte samarbejdet mellem plejefamilie, biologiske forældre og myndighedsområdet.

Udover ansættelse er der behov for et fælles videreuddannelsesforløb for i alt 9 familieplejekonsulenter og en leder til en udgift på 200.000 kr.

I forhold til de resterende 4,6 mio. kr. i 2017 og 4,8 mio. kr. i overslagsårene øremærkes de til at dække en del af ubalancen i budgettet til anbringelser til socialt udsatte børn og unge.

Indsatserne er nærmere beskrevet i sagens bilag.

Økonomi

Bilag

Bilag Udmøntning af Budget 2018

Punkt 6: Politisk høring af Forslag til Strategi FYN 2018-2021

00.17.15-A00-1-17

Resume

Forslag til Strategi FYN 2018-21 fremsættes af Borgmesterforum Fyn til politisk høring blandt de ni fynske kommuner, som deltager i Byregion Fyn-samarbejdet, med henblik på at indhente bemærkninger og eventuelle forslag til ændringer og forbedringer af det fremsendte forslag.

Formålet med Strategi FYN 2018-21 er at skabe et nyt og opdateret fælles afsæt for et effektivt og resultatorienteret tværkommunalt samarbejde i den kommende byrådsperiode. Strategien er således fokuseret på tre strategiske spor, der i særlig grad skal prioriteres, og som kan iværksættes som fælles fynske handlinger i den kommende byrådsperiode. De tre spor er Arbejdsmarked & Uddannelse, Bosætning & Attraktivitet og Infrastruktur & Mobilitet.

Endvidere indeholder strategien et afsnit om Kommunikation & Dialog og et afsnit om Organisation & Partnerskab.

Økonomiudvalget har på møde den 25/10 2017 godkendt, at Forslag til Strategi FYN 2018-2021 sendes i politisk høring i By- og Kulturudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget med henblik på udarbejdelse af politisk høringssvar og efterfølgende godkendelse af høringssvar i økonomiudvalg og byråd.

Politisk høringssvar er med henblik på Odense Kommunes tilbagemelding til Byregion Fyn.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen, at de respektive udvalg drøfter Strategi Fyn 2018-2021 som grundlag for det fremtidige fælles fynske samarbejde og med udgangspunkt i udvalgets fagområde.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Strategi FYN 2018-2021 er Byregion Fyn-kommunernes fælles strategiske overliggende for vækst og udvikling i den kommende byrådsperiode. Strategien skal afløse Strategi FYN 2014-2017, som var Byregion Fyns første fælles strategi, der har været gældende for indeværende byrådsperiode.

Med Strategi FYN 2018-2021 står ni fynske kommuner sammen om handlinger, der sætter en fælles retning for udviklingen af Fyn ved at udnytte de fynske vækstpotentialer og skabe flere arbejdspladser, øget bosætning og en stærk sammenhængende infrastruktur.

Allerede i forsommeren 2017 vedtog de 10 fynske kommuner Infrastrukturstrategi Fyn 2017-2035. Med infrastrukturstrategien har de fynske kommuner i dag et fælles udgangspunkt for interessevaretagelsen af udbygningen af den statslige infrastruktur og desuden et fælles strategisk grundlag for øvrige infrastrukturprioriteringer, fælles handlinger og øget mobilitet på Fyn. Her er der således gjort et større forarbejde til Strategi FYNs spor Mobilitet & Infrastruktur.

Strategi FYN udgør et fælles grundlag for de ni Byregion Fyn-kommuners samarbejde på Fyn. Strategien er et politisk aftaledokument, som udmøntes i konkrete handlinger og projekter, og det skal desuden afspejles i de enkelte kommuners politikker, strategier og planer for at opnå størst mulig effekt af indsatserne både i den enkelte kommune, i en fynsk kontekst og landspolitisk.

Baggrund for arbejdet med Strategi FYN 2018-2021

I den gældende Strategi FYN 2014-17 fremgår det, at der medio 2017 skal foreligge et forslag til revideret strategi for den kommende byrådsperiode 2018-21. Som udgangspunkt for denne opgave besluttede Borgmesterforum Fyn på møde i oktober 2016, at den kommende strategi skal:

1. Tydeliggøre formålet med det fynske samarbejde i Byregion Fyn – fokus på de vigtigste aktuelle udfordringer og det fælles ønske om indsatser med større effekt ved samarbejde på tværs af kommunegrænserne for at fremme vækst og udvikling i investeringer, arbejdspladser og bosætning på Fyn og øerne.
2. Fremsætte forslag til hovedtemaer og strategiske indsatser i en revideret Strategi FYN 2018-21 (dækkende næste byrådsperiode). Der skal ikke udarbejdes en helt ny strategi, men der skal bygges videre på den eksisterende strategi og de opnåede resultater.
3. Udarbejde forslag til fremtidig organisering af det fynske samarbejde, som bedst muligt kan fremme gennemførelsen af Strategi FYN 2018-21.

Processen hidtil

Arbejdet med forslaget til Strategi FYN 2018-21 har nu været i gang siden oktober 2016, hvor Borgmesterforum Fyn besluttede, at indsatsen skulle fokuseres med de tre strategiske spor Uddannelse & Arbejdsmarked, Bosætning & Attraktivitet og Infrastruktur & Mobilitet.

Processen har inddraget politikere, embedsmænd og eksterne parter og har bestået af følgende:

- Borgmesterforum Fyn-møde i oktober 2016: Beslutning om politisk prioritering af Strategi FYN 2018-2021's tre spor.
- De fynske byrådsmedlemmer deltog på de to politikudviklende konferencer Fyns Fremtid 7 i november 2016 på Lindø og Fyns Fremtid 8 i marts 2017 i Nyborg, hvor deltagerne gennem workshops i fællesskab fremsatte ønsker til konkrete indsatser for det fremtidige fælles fynske samarbejde med udgangspunkt i de tre strategiske spor.
- Arbejdsgrupper med deltagelse fra blandt andet det fynske erhvervsliv, brancheorganisationer og uddannelsessteder har givet input til indholdet.
- Det første forslag til Strategi FYN 2018-2021 forelå i marts 2017.
- Kommunaldirektørforum besluttede at udsende forslaget til strategien i administrativ høring for at kvalitetssikre formuleringer af forslag til konkrete indsatser og for at sikre, at der peges på de rigtige ansvarshavende fora og samarbejdspartnere, der kan sikre gennemførelse af kommunalt forankrede samarbejdsprojekter.
- Kommunerne fremsendte høringssvar til Byregion Fyn Sekretariatet, som gennemskrev forslaget til strategien på baggrund af høringssvarene.
- Det reviderede forslag til Strategi FYN 2018-2021 fremsendt til kommunerne den 15/8 2017.
- I Odense Kommune er der foretaget en kvalificering i form af en kort teknisk høring i forvaltningerne og en drøftelse i stabschefforum og direktørgruppen.
- Hhv. den 22/8 og 29/8 2017 blev der afholdt to workshops, hvor fagchefer på tværs af de ni kommuner kvalificerede udfordringer, handlinger og mål til strategiens spor Arbejdsmarked & Uddannelse og Bosætning & Attraktivitet.
- Byregion Fyn Sekretariatet foretog yderligere justeringer i strategien på baggrund af tilbagemeldingerne.
- Fornyet udkast fremsendt til kommentar til kommunaldirektørkredsen, som foretog de sidste justeringer, inden forslaget til strategien blev godkendt med henblik på videresendelse til Borgmesterforum Fyn.
- Borgmesterforum Fyn afholdt møde den 3/10 2017 og besluttede at sende Strategi FYN 2018-2021 i politisk høring i de ni kommuner i Byregion Fyn-samarbejdet.

Indhold af Strategi FYN 2018-21 – tre strategiske hovedspor

Borgmesterforum har valgt tre strategiske hovedspor som ramme for det tværkommunale samarbejde på Fyn i den næste 4-årige periode.

Der ønskes for det første en stærkere indsats rettet mod den fynske hovedudfordring med arbejdsløshed samtidig med, at der i visse brancher er et stigende behov for at skaffe den nødvendige arbejdskraft til virksomhederne. Derudover ønskes det fynske uddannelsesniveau hævet, og samtidig ønskes uddannelserne i højere grad tilpasset de aktuelle beskæftigelsesmuligheder.

For det andet ønskes et udvidet samarbejde og en forstærket indsats på hele Fyn med henblik på at øge den fynske attraktivitet og evne til at tiltrække ny bosætning. Endelig skal den fynske infrastruktur (trafikalt, digitalt og energiforsyningsmæssigt) styrkes ved at igangsætte ambitiøse indsatser på baggrund af de allerede vedtagne fælles fynske strategier for infrastruktur, energi-, mobil- og bredbåndsudvikling.

Arbejdsmarked & Uddannelse

Et samlet Fyn skal tage fat på at nedbringe ledigheden og højne uddannelsesniveaet. Der skal udvikles nye partnerskaber mellem kommunerne, uddannelsessteder og virksomheder, som udnytter og kvalificerer den fynske arbejdsstyrke til de aktuelle opgaver i virksomhederne. Herunder skal der fokus på omskoling, motivation og øget pendling. Alle unge skal have en fremtid med uddannelse og udsigt til at kunne komme i arbejde eller tage en videregående uddannelse. Der skal uddannes flere og bedre faglærte på Fyn, for Fyn har brug for dem.

Dette spor er et nyt samarbejdsområde for Byregion Fyn. Området er genstand for stor bevågenhed på grund af et stærkt ønske om en øget jobskabelse på Fyn.

Bosætning & Attraktivitet

Kommunerne ønsker at fortsætte – og øge – den aktuelle vækst i befolkningstallet. For at det kan lykkes, er det nødvendigt, at unge fastholdes efter endt uddannelse på Fyn, og at der kommer tilflyttere fra hele landet. Nytilkomne ser ikke på kommunegrænser, men på muligheder og potentialer for at bosætte sig på Fyn. Derfor skal der samarbejdes om nye indsatser, der kan styrke den samlede fynske tiltrækningskraft og attraktivitet.

De fynske kommuner arbejder allerede hver for sig med bosætning, tiltrækning og fastholdelse af borgere, men med dette spor skabes der øgede muligheder for et større tværgående samarbejde med større effekt.

Infrastruktur & Mobilitet

Veje, skinner, fjernvarmeledninger, mobilsignaler og bredbåndsnet går på tværs af kommunegrænser. Derfor kræver fremtidens trafikale infrastruktur, digitale løsninger og grønne omstilling, at alle kommuner står sammen om de fynske strategier på området og omsætter dem til konkrete indsatser med stor effekt.

For dette spor er grundlaget allerede skabt for et stærkt strategisk samarbejde om interessevaretagelse og prioritering på infrastrukturområdet i form af Infrastrukturstrategi Fyn 2017-2035, som blev vedtaget af de ti fynske kommuner i forsommeren 2017.

Det skal bemærkes, at der på det strategiske spor Infrastruktur & Mobilitet i øjeblikket sker en udvikling i forhold til statslige infrastrukturinvesteringer, hvor der er indgået et forlig om at udvide det tredje spor på E20 på delstrækningen Nr.

Aaby – Odense V, og samtidig takstnedsættelse på Storebæltsbroen. Denne udvikling følges løbende og kan komme til at give anledning til justeringer i strategiens tekst (særligt i kapitlet Fyn forbinder Danmark, s. 31), hvis der fremsættes ønske om/bemærkninger til dette i kommunernes politiske høringssvar.

Kommunikation & Dialog

Strategien indeholder desuden tværgående initiativer om styrket intern og ekstern kommunikation, herunder en moderne grundfortælling for Fyn og en fælles kommunikationsstrategi for at sikre en effektiv, gennemslagskraftig og sammenhængende kommunikation.

Organisation & Partnerskab

Endelig indeholder strategien et afsnit om ny organisering og partnerskab. I afsnittet skitseres potentialerne i et endnu tættere fynsk samarbejde med forslag til proces og principper for ny organisering af det byregionale samarbejde. Ansvaret for udarbejdelse af forslag til en kommende organisation placeres i Borgmesterforum og Kommunaldirektørforum.

Strategi FYN 2018-21 er målrettet, men har samtidig en dynamisk struktur, der er omstillingsorienteret og klar til de nye udfordringer, der måtte opstå. Det er i den forbindelse vigtigt, at kommunernes egne strategier og politikker fremover korresponderer med den fælles fynske strategi for at give den maksimale synergieffekt på tværs af kommunegrænserne.

Politisk godkendelse af Strategi FYN 2018-2021

Det tilrettede forslag til Strategi Fyn 2018-21 fremlægges nu i politisk høring. Høringsperioden i de ni fynske kommuner er fra den 10/10 til den 20/12 2017. I høringsperioden får kommunernes fagudvalg og byråd lejlighed til at behandle strategioplæggets indhold og fremsende eventuelle kommentarer og ønsker til supplerung eller ændringer af strategien. I Odense Kommune behandles Strategi FYN 2018-2021 således:

- Drøftelse i Økonomiudvalget. Endvidere skal Økonomiudvalget godkende, at strategien sendes i politisk høring i følgende fagudvalg: By- og Kulturudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget.
- Derefter forelægges forslaget til Strategi FYN 2018-2021 for Økonomiudvalg og Byråd med henblik på godkendelse af politisk høringssvar fra Odense Kommune.
- Byregion Fyn Sekretariatet samler op på svar og bemærkninger. De indkomne høringssvar behandles og forelægges Kommunaldirektørforum i januar og Borgmesterforum Fyn på et møde i februar 2018, hvorefter eventuelle ændringer indarbejdes i strategien.
- Strategi FYN 2018-21 sendes til endelig godkendelse i kommunerne i løbet af marts-april 2018, hvor de nye byråd kan godkende strategien og dermed grundlaget for de næste 4 års fynske samarbejde. I Odense Kommune behandles Strategi FYN 2018-2021 alene i økonomiudvalg og byråd med henblik på endelig godkendelse af strategien som grundlag for det fælles fynske samarbejde i den kommende byrådsperiode. Dette forudsætter, at der ikke kommer væsentlige ændringer i strategien, som vil kræve en yderligere politisk sagsbehandling.

Økonomi

Strategi FYN 2018-2021 har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. En række handlinger i strategien vil dog kræve, at Odense Kommune indgår med administrative ressourcer.

Bilag

Forslag til Strategi Fyn 2018-21 (udsendt i høring)

Punkt 7: Fokuserede indsatser på civilsamfundsområdet

18.00.00-A00-4-17

Resume

I nærværende sag gives en status i forhold til fokuserede indsatser i Børn- og Ungeforvaltningen med udgangspunkt i civilsamfundsstrategien.

I forlængelse af Civilsamfundsstrategien og byrådets beslutninger vedr. det tværgående arbejde inden for civilsamfundsområdet fra ultimo 2015 blev det besluttet, at fagudvalgene skal have en mere fremtrædende rolle. Desuden skal der være en mere klar kobling til forvaltningernes kerneopgaver. Det tværgående arbejde med civilsamfundsopgaver, som er forankret i Center for Civilsamfund, skal således direkte understøtte de kommunale kerneopgaver og rykke endnu tættere på det enkelte udvalg og den enkelte forvaltning og de opgaver, den løser. Med baggrund heri, blev fagudvalgene bedt om at udvælge en fokuseret indsats for 2017 med potentiale for involvering af civilsamfundsområdet og med bistand fra Center for Civilsamfund. 1. kvartal 2018 forelægges udvalget nye fokuserede indsatser for 2018, hvor Center for Civilsamfund kan bistå i arbejdet.

Børn- og Ungeudvalget besluttede den 30/8 2016 at pege på Fritidsvejledningen og Fritidsvejledning Uden Grænser, som et fokusområde med potentiale for at øge børn og unges trivsel gennem involvering af civilsamfundet.

Fritidsvejledningen og Fritidsvejledning Uden Grænser er én af mange indsatser, som involverer samspillet med civilsamfundet på børn- og ungeområdet. Som led i at understøtte den fortsatte udmøntning af civilsamfundsstrategien har Børn- og Ungeforvaltningen primo 2017 nedsat et netværk på tværs af forvaltningens fagområder og prioriteret tre fokusområder, hvor der er potentiale for udvikling af samspillet med foreninger og frivillige aktører.

Udvalget orienteres om:

- Status på arbejdet med Fritidsvejledningen og Fritidsvejledning Uden Grænser
- Forvaltningens prioriterede fokusområder som led i udmøntningen af civilsamfundsstrategien

Fritidsvejledningen og Fritidsvejledning Uden Grænser

Børn- og Ungeudvalget besluttede den 19/5 2015 at forankre Fritidsvejledning Uden Grænser som en bydækkende indsats pr. 1/1 2016 i ungdomsskolen i Odense.

Fritidsvejledningen og Fritidsvejledning Uden Grænser arbejder systematisk med at understøtte børn og unges deltagelse i meningsfulde og lokale fritidsfællesskaber, der virker fremmende på børn og unges motivation for læring, trivsel, sundhed og sociale udvikling. Tilbuddet henvender sig til børn og unge på 4. – 9. klassetrin i alle kommunale folkeskoler i Odense. Fritidsvejledning Uden Grænser er målrettet de særligt sårbare børn og unge, som af den ene eller anden grund ikke selv er i stand til at inkludere sig i et meningsfuldt fritidsfællesskab og har brug for en håndholdt indsats.

Indsatserne er funderet på en helhedstænkning, der afsøger og afdækker, hvad der skal til for, at barnet vil kunne få fodfæste i et meningsfuldt fritidsfællesskab. Med den brede palette af fritidstilbud tager fritidsvejledere altid afsæt i det enkelte barns behov og ønsker. Derudover tager indsatserne altid udgangspunkt i familiens egne ressourcer, som sættes i spil ud fra en hjælp-til-selvhjælp tankegang.

I skoleåret 2016/2017 har ungdomsskolens fritidsvejledere været synlige på alle folkeskoler og foretaget både klassevis samt individuel fritidsvejledning af børn og unge på 4. – 9. klassetrin i alle folkeskoler i Odense. Ungdomsskolens fritidsvejledere foretog i perioden fritidsvejledning af ca. 9.000 børn og unge. Kortlægningen af børn og unges fritidsvaner viste, at 22% svarende til 1.962 børn og unge ikke gik til nogen organiserede aktiviteter i deres fritid. Herfra blev 29% svarende til 571 børn og unge hjulpet ind i en aktivitet med forudgående aftale med deres forældre.

Fritidsvejledere har i løbet af skoleåret 2016/2017 fået henvist 212 af de stærkt udsatte samt gråzone børn og unge fra samarbejdspartnere. Heraf blev 148 børn og unge indskrevet i Fritidsvejledning Uden Grænser og resten blev hjulpet via almindelig fritidsvejledning.

Ved årets udgang var:

- 49%, dvs. 73 af de indskrevne børn og unge, fastholdt i en aktivitet og afsluttet hos Fritidsvejledning Uden Grænser
- 9%, dvs. 13 børn og unge, afsluttet hos Fritidsvejledning Uden Grænser uden fastholdelse
- 41%, dvs. 61 børn og unge, var stadig i gang med deres aktivitet

Fra den 1/3 til den 1/10 2017 har Center for Civilsamfund været en del af en fokuseret indsats sammen med ungdomsskolen, UngOdense. En af opgaverne, som Center for Civilsamfund løste, var at udarbejde en oversigt over relevante frivillighedsorganisationer, som ungdomsskolen potentielt kunne indgå et samarbejde med omkring børn og unge i Fritidsvejledning uden Grænser. Center for Civilsamfund medvirker endvidere i udarbejdelsen af anbefalinger til, hvordan man indgår det gode samarbejde mellem en offentlig institution og en civilsamlingsaktør, herunder fx en frivillig forening eller en organisation. Anbefalingerne skal fremadrettet understøtte, at samarbejdet mellem aktørerne fremmes og udvides på byplan.

Som et resultat af den fokuserede indsats og samarbejdet med Center for Civilsamfund har UngOdense indgået en partnerskabsaftale med Red Barnet om projekt Plads til alle. Partnerskabsaftalen trådte i kraft pr. 1/9 2017 og løber 2 år frem. Ungdomsskolen skal fortsat løse opgaven med fritidsvejledning på alle folkeskoler i Odense, mens Red Barnet er forpligtet til at rekruttere ca. 75 frivillige følgevenner, som kan påtage sig opgaven at ledsage de stærk udsatte børn og unge til en fritidsaktivitet. Aftalen muliggør, at der bliver frigjort ressourcer hos fritidsvejledere, som vil kunne hjælpe endnu flere børn ind i de meningsfulde fritidsfællesskaber. Desuden indebærer aftalen, at Red Barnet bidrager med 80.000 kr. årligt og Odense Kommune bidrager med 240.000 kr. årligt, som skal bruges til at støtte de udsatte børns deltagelse i fritids- og foreningslivet i form af kontingent støtte samt støtte til indkøb af det fornødne udstyr. Der er udarbejdet fælles kriterier for tildeling af kontingent og udstyr.

Udover Fritidsvejledningen og Fritidsvejledning Uden Grænser har forvaltningen prioriteret tre fokusområder. De prioriterede fokusområder er supplerende tiltag til de mange eksisterende samarbejder, som foregår lokalt på civilsamlingsområdet.

Samarbejde om øget samspil med frivillige sociale foreninger

Der er et potentiale i at udvikle samarbejdet med frivillige sociale foreninger på børn- og ungeområdet. Derfor etableres en fælles frivillighedsambassadørfunktion, som varetager opgaver i forhold til samarbejdet mellem frivillige sociale foreninger og fagområderne Familie og Velfærd og Sundhed og Forebyggelse. Funktionen skal understøtte, at de frivillige sociale foreninger oplever en fælles og smidig indgang til fagområderne. Funktionen skal desuden understøtte fagområdernes medarbejdere ved bl.a.:

- Videndeling om frivillige sociale foreningers tilbud og kompetencer
- Videndeling og fælles kvalificering af matching og brobygning
- Indgå i udviklingsprocesser med de frivillige sociale foreninger omkring tilbud
- Viden om formelle regler i forhold til samarbejdet med frivillige aktører
- Samarbejde med skoler og dagtilbud
- Etablering af netværk af lokale frivillighedsambassadører

Funktionen etableres ultimo 2017.

Samspil mellem lokalområde, forældre og dagtilbud

Frivillige og lokale aktører understøtter og supplerer læringsmiljøerne i dagtilbud med viden og erfaringer til gavn for børnenes udvikling, læring og trivsel. Det er ambitionen, at der skal arbejdes endnu mere målrettet og systematisk med samarbejdet med lokalområde, forældre og frivillige foreninger på dagtilbudsområdet med henblik på at videreudvikle og udbrede nye og allerede igangværende initiativer og gode erfaringer. I forlængelse af Regeringens udspil om det Åbne dagtilbud og Nye pædagogiske Læreplaner igangsættes arbejdet ultimo 2017 via ledermøde, hvor rammesætning og kvalitetsudvikling af samarbejdet med forældre og frivillige drøftes.

Samarbejde om det åbne dagtilbud/den åbne skole forankret via Børn- og Ungeledergrupperne

De 15 lokale Børn- og Ungeledergrupper, som består af ledere fra skole- og dagtilbudsområdet samt ungdomsskolen, udgør en platform for, at fagområderne i endnu højere grad kan videndele og inspirere hinanden i forhold til udvikling af ”Det åbne dagtilbud/Den åbne skole” med opgaveløsninger på tværs i de lokale kontekster. Der er endvidere potentiale for at øge kendskabet og udvikle samarbejdet med de frivillige sociale foreninger, da frivillige sociale foreninger kan bidrage med faglige, sociale og relationelle kompetencer til gavn for børnenes udvikling, læring og trivsel. Videndelingen m.m. igangsættes primo 2018 og forvaltningen udarbejder et dialog- og refleksionsværktøj til brug for arbejdet i Børn- og Ungeledergrupperne.

Udover arbejdet med de tre prioriterede fokusområder er forvaltningen i samarbejde med repræsentanter fra de frivillige sociale foreninger ved at planlægge et fælles arrangement til afholdelse primo 2018. Arrangementet har til formål at styrke det gensidige kendskab mellem frivillige sociale foreninger og medarbejdere i Børn- og Ungeforvaltningen om indsatser og tilbud til målgrupper blandt børn, unge og familier.

Punkt 8: Aktuelle sager

00.22.04-A00-2-16

Resume

- Orientering fra Kontaktudvalg og ungdomsskolebestyrelser.
- Reform af det uddannelsesforberedende område.