

# **REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 06-02-2019**

**Mødedato** Onsdag d. 06. februar 2019 kl. 17:00

**Mødested** Byrådssalen

## Indholdsfortegnelse

Boligsocial helhedsplan for Korsløkkeparken og Ejerslykke.....	3
Anmodning fra et byrådsmedlem om udtræden af byrådet. Indkaldelse af stedfortræder.....	10
Initiativretssag - Forslag fra byrådsgruppe COV - Styrkelse af TUBA.....	12
Anlægsperiodisering By- og Kulturforvaltningen 2019-2022.....	15
Fornyelse af de tre små storbyteatres driftsaftaler 2019-2022.....	18
Boliger på Demantsvej (Zachariasvej/Iver Vinds Vej). Lokalplan nr. 5-868 og kommuneplantillæg nr. 5-868.....	24
Udvidelse af Fangel Bioenergi, forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og lokalplan nr. 5-806 til offer.....	29
Fangel Bioenergi – forslag til VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og Miljøgodkendelse.....	33
Lukket: .....	39
Kodeks for god ro og orden under byrådsmøder.....	40
Proces for initiativretssager.....	41

# Punkt 1: Boligsocial helhedsplan for Korslækkeparken og Ejerslykke

03.30.05-A00-2-18

## Resume

Denne sag omhandler den kommende boligsociale helhedsplan for Korslækkeparken og Ejerslykke, som er en udvidelse af den eksisterende plan for Rising og Skt. Klemensparken, så der bliver én samlet plan for de fire områder. Planen er udarbejdet i samarbejde mellem beboerne, boligorganisationerne og Odense Kommune

Helhedsplanen for Korslækkeparken og Ejerslykke var til drøftelse i Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 13/11 2018, så udvalgene kunne komme med input til den boligsociale helhedsplans endelige udformning.

Odense har p.t. fire boligsociale helhedsplaner, Korslækkeparken (2015-2019), Stærmosøgården (2015-2019), Rising/Skt. Klemensparken (2017-2021) samt Vollsmose (2016-2020).

På byrådsmødet den 17/5 2017 blev den boligsociale helhedsplan for Rising og Skt. Klemensparken godkendt. Helhedsplanen for Korslækkeparken og Ejerslykke, som nærværende sag omhandler, er en udvidelse af den allerede godkendte og igangværende plan for Rising og Skt. Klemensparken. Med godkendelsen af denne sag vil der således fremover være to boligsociale helhedsplaner i Odense: Én for Vollsmose og én for Rising, Skt. Klemensparken, Korslækkeparken og Ejerslykke.

Boligsociale helhedsplaners indsatsområder er defineret af Landsbyggefonden og er fastlagt på baggrund af den daværende regerings boligforlig fra 2014. De forskellige aktiviteter er beskrevet ud fra det aktuelle behov i området, og i helhedsplanens periode vil aktiviteter kunne ændres, så helhedsplanen hele tiden arbejder fokuseret med de mest relevante aktiviteter for de pågældende målgrupper.

Nærværende helhedsplans samlede økonomiske ramme for perioden 2019-2021 er 6.700.000 kr. Heraf finansierer Landsbyggefonden 5.000.000 kr. (75%), boligorganisationerne 850.000 kr. (ca. 12,5%) og Odense Kommune 850.000 kr. (ca. 12,5%).

I december 2018 har nærværende helhedsplan været til afstemning i de boligafdelinger, som er en del af helhedsplanen: Korslækkeparken afdeling 34, 35, 37 (Fyns Almennyttige Boligselskab) samt Ejerslykke afdeling 320 (Civica). Helhedsplanen blev godkendt i alle afdelinger. Ligeledes er den boligsociale helhedsplan godkendt i bestyrelsen for BoligSocialt Hus, i organisationsbestyrelserne i Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab samt forhåndsgodkendt i Landsbyggefonden.

## Effekt

Formålet med den boligsociale helhedsplan er at arbejde for trygge og velfungerende boligområder. Helhedsplanen vil understøtte, at flere kommer i uddannelse og job, børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, forældrene har indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, og beboerne er betydningsfulde deltagere i et fællesskab.

Dermed vil helhedsplanen understøtte følgende Odense Mål:

- Borgernes indkomst skal stige.
- Flere kommer i uddannelse og job.
- Børn lærer mere og er mere kompetente.
- Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber.

## INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Den boligsociale helhedsplan for Korsløkkeparken og Ejerslykke 2019-2021, som er en udvidelse af den allerede godkendte og igangværende plan for Rising og Skt. Klemensparken.
2. Den kommunale medfinansiering beløber sig til 850.000 kr. i perioden 1/3 2019 - 31/5 2021 fordelt med 314.815 kr. i 2019, 377.778 kr. i 2020 samt 157.407 kr. i 2021. Midlerne afholdes inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets ramme i form af medarbejdertimer, og den resterende finansiering finansieres på styringsområdet Service under Økonomiudvalget inden for de boligstrategiske midler med følgende fordeling:

Udvalg (hele kr.)	2019	2020	2021	I alt over perioden 1/3 2019 - 31/5 2021
Økonomiudvalget	213.464 kr.	256.464 kr.	106.732 kr.	576.352 kr.
Beskæftigelses- og Socialudvalget	101.351 kr.	121.622 kr.	50.675 kr.	273.648 kr.
<b>I alt</b>	<b>314.815</b>	<b>377.778 kr.</b>	<b>157.407 kr.</b>	<b>850.000 kr.</b>

Beskæftigelses- og Socialudvalget:

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingerne med den tilføjelse, at udvalget ønsker en status på arbejdet, når planerne har fungeret i et halvt år, hvor der afrapporteres på både effekter og aktiviteter i helhedsplanerne og på udvalgets effektmål. I den forbindelse skal forvaltningen gå i dialog med boligforeningerne om et styrket fokus på effekterne i helhedsplanerne.

Børn- og Ungeudvalget:

Rådmand Susanne Crawley Larsen og udvalgsmedlemmerne Tim Vermund, Hjalte Daniel Hansen, Mark Grossmann, Marlene Ambo-Rasmussen og Abdirashid Abdi stemmer for.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen stemmer imod.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen bemærker, at Helhedsplanen er et udtryk for de samme aktiviteter, der tidligere har været iværksat med henblik på at sikre, at området ikke er et udsat ghettoområde. Det er således Pernille Bendixens opfattelse, at planen igangsætter aktiviteter, der har vist sig ikke at leve op til deres formål.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, Børn- og Ungeudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstillinger.

## **Beslutning**

Godkendt.

Gruppe O stemmer imod.

## **Sagsfremstilling**

Baggrund for den boligsociale helhedsplan

På baggrund af boligaftalen fra 2014 har Landsbyggefonden udarbejdet et regulativ og en vejledning om tilskud til boligsociale indsatser i udsatte almene boligafdelinger for perioden

2015-2018. Heraf fremgår det, at indsatser i de boligsociale helhedsplaner skal holde sig inden for fire indsatsområder:

1. Tryghed og trivsel
2. Kriminalpræventiv indsats
3. Uddannelse og beskæftigelse
4. Forebyggelse og forældreansvar

Den kommende helhedsplan beskæftiger sig med alle indsatsområderne.

Den 13/11 2018 var helhedsplanen til drøftelse i Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget. Udvalgene blev præsenteret for planens rammer, herunder indsatsområder og aktiviteter. Udvalget blev ikke præsenteret for et færdigt produkt, men for arbejdets aktuelle stade. De input, udvalget kom med på mødet, blev taget med i det videre arbejde.

Indhold i den boligsociale helhedsplan

Det overordnede formål med helhedsplanen er at arbejde for trygge og velfungerende boligområder. Boligområder, hvor flere kommer i uddannelse og job, hvor børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, hvor forældre har indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, og hvor beboerne er betydningsfulde deltagere i et fællesskab.

Der vil blive arbejdet målrettet og fokuseret med uddannelse og beskæftigelse for at opnå målet om, at Korsløkken skal afghettolisten.

En boligsocial helhedsplan beskrives i en række keredokumenter, som består af:

- En strategisk samarbejdsaftale (aftale mellem kommunen og boligorganisationerne, som fastlægger de overordnede mål for arbejdet i boligområderne).
- Delaftaler (delaftalerne fastlægger de nærmere arbejdsopgaver og mål for det daglige arbejde).
- En boligsocial beredskabsplan (krisekommunikation, som kan bruges i akut opståede situationer med uro og stor pressebevågenhed).
- Et budget (budgettet angiver år for år, hvorledes de afsatte midler anvendes).

Til hver delaftale er der beskrevet et formål og en række delformål/succeskriterier på overordnet plan. Derudover indeholder delaftalen en række udførligt beskrevne aktiviteter. Aktiviteterne er beskrevet på baggrund af erfaringer fra tidligere planer og fastlagt i samarbejde med de relevante forvaltninger, beboerne og andre relevante aktører. De relevante forvaltninger forpligter sig gennem delaftalerne til at indgå i samarbejde med BoligSocialt Hus om at bidrage til indfrielsen af formål og fastsatte mål for de beskrevne aktiviteter.

BoligSocialt Hus har det daglige ansvar for gennemførelsen af helhedsplanen og er forpligtet til én gang årligt til Landsbyggefonden at indberette en række data, der giver status på administrationen og fremdriften i helhedsplanen. Landsbyggefonden sikrer endvidere, at der på landsplan løbende sker en erfaringsudveksling og koordinering af den boligsociale indsats. Boligorganisationerne er juridisk og økonomisk ansvarlige for helhedsplanerne.

Formål for indsatsområdet (delaftalen) samt aktiviteterne i den pågældende delaftale er skitseret nedenfor.

#### Delaftale Tryghed og Trivsel

Overordnet formål:

- Reducering af antallet af fogedudsættelser

Delaftalen indeholder følgende aktiviteter:

- Økonomisk rådgivning og forebyggelse af fogedudsættelser

#### Delaftale: Kriminalpræventiv Indsats

Overordnet formål:

- Forøgelse af trygheden i boligområdet
- Forøgelse af beskæftigelsesgraden

Delaftalen indeholder følgende aktiviteter:

- Kriminalitetsforebyggelse i netværk
- Direkte i Job
- Tryghedsvandringer

#### Delaftale: Uddannelse og Beskæftigelse

Overordnet formål:

- Forøgelse af uddannelsesgraden
- Forøgelse af beskæftigelsesgraden

Delaftalen indeholder følgende aktiviteter:

- Fremskudt kommunal beskæftigelsesindsats

- Virksomhedsrettede indsatser
- Uddannelses- og beskæftigelsesmentor
- Boligsocial job- og uddannelsesvejledning
- Fritidsjobvejledning
- Kreativ læring
- Lektiecafé

Delaftale: Forebyggelse og Forældreansvar

Overordnet formål:

- Styrkelse af forældrekompetencer
- Styrkelse af socialiseringsprocesser og trivsel på førskoleniveau

Delaftalen indeholder følgende aktiviteter:

- Boligsociale familiekurser
- Tidlig forebyggende indsats
- Brobygning mellem skole/institutionsliv/fritidsliv og forældre

Delaftalerne med ovenstående aktiviteter samt budget for Korsløkkeparken og Ejerslykke bliver en del af den allerede godkendte og igangværende plan for Rising og Skt. Klemensparken, så der bliver én samlet plan for Korsløkkeparken, Ejerslykke, Rising og Skt. Klemensparken.

Det udførlige indhold i delaftalerne samt budget for Korsløkkeparken og Ejerslykke fremgår af det til sagen vedhæftede bilag.

Den strategiske samarbejdsaftale og beredsskabsplanen indgår ikke i det vedhæftede bilag. Disse to dokumenter indgik i helhedsplanen for Rising og Skt. Klemensparken og er dermed allerede godkendt af boligorganisationer, Landsbygefonden og kommunen i 2017 (godkendt på byrådsmødet den 17/5 2017). Da der i den strategiske samarbejdsaftale kun er sket få justeringer (i forhold til ressourcer og organisering i BoligSocialt Hus) og ingen justeringer i beredsskabsplanen, indgår disse dokumenter ikke i det vedhæftede bilag.

Det vedhæftede bilag indeholder således delaftalerne for Korsløkkeparken og Ejerslykke samt budget herfor.

Med godkendelsen af denne sag vil der således fremover være to boligsociale helhedsplaner i Odense: Én for Vollsmose og én for Rising, Skt. Klemensparken, Korsløkkeparken og Ejerslykke.

## Økonomi

Den samlede udgift til helhedsplanen udgør 6.700.000 kr. i perioden 1/3 2019 til 31/5 2021. Landsbygefonden finansierer 75%, og den lokale medfinansiering på ca. 25% deles mellem boligorganisationerne (ca. 12,5%) og Odense Kommune (ca. 12,5%).

## Finansiering

Landsbyggefonden	5.000.000 kr.
Boligorganisationerne	850.000 kr.
Odense Kommune	850.000 kr.
I alt i perioden 1/3 2019 - 31/5 2021	6.700.000 kr.

Odense Kommunes andel er samlet på 850.000 kr. i perioden 1/3 2019 - 31/5 2021. Den kommunale medfinansiering afholdes inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets ramme i form af medarbejdertimer og den resterende finansiering finansieres af Økonomiudvalget inden for de boligstrategiske midler på Styringsområde Service med følgende fordeling:

Udvalg (hele kr.)	2019	2020	2021	I alt over perioden 1/3 2019 - 31/5 2021	Bemærkninger
Økonomiudvalget	213.464 kr.	256.464 kr.	106.732 kr.	576.352 kr.	Afholdes inden for de boligstrategiske midler på styringsområde Service indenfor udvalgets ramme
Beskæftigelses- og Socialudvalget	101.351 kr.	121.622 kr.	50.675 kr.	273.648 kr.	Afholdes inden for udvalgets egne afsatte driftsmidler, idet der er tale om medfinansiering i form af medarbejdertimer
I alt	314.815 kr.	377.778 kr.	157.407 kr.	850.000 kr.	

## Udgifter

Helhedsplanens samlede udgifter på 6.700.000 kr. i perioden 1/3 2019 - 31/5 2021 fordeler sig på følgende budgetposter:

Kriminalpræventiv Indsats	1.142.000 kr.
Uddannelse og Beskæftigelse	3.475.000 kr.

Forebyggelse og Forældreansvar 2.083.000 kr.

Tryghed og Trivsel 0 kr. (aktiviteten finansieres af den godkendte og igangværende plan for Rising og Skt. Klemensparken)

I alt i perioden 1/3 2019 - 31/5 2021 6.700.000 kr.

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

## **Bilag**

Boligsocial helhedsplan Korslækkeparken og Ejerslykke

## **Punkt 2: Anmodning fra et byrådsmedlem om udtræden af byrådet. Indkaldelse af stedfortræder**

00.01.00-G01-10-19

### **Resume**

Byrådsmedlem Ulla Chambless, byrådsgruppe Ø, har anmodet byrådet om, at hun med virkning fra den 14/2 2019 kan udtræde af Odense Byråd. Anmodningen skal ses i lyset af årsagen til den nuværende orlov og et ønske om at undgå tilsvarende situationer fremover.

Anmodningen om at udtræde af Odense Byråd omfatter også de øvrige tillidshverv, som byrådet har udpeget Ulla Chambless til.

Hvervet som byrådsmedlem

Ifølge § 103, stk. 1 og 2, i den kommunale valglov, skal byrådet efter anmodning fritage et medlem for medlemskab, såfremt medlemmet på grund af sin helbredstilstand, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende har rimelig grund til at ønske sig fritaget for medlemskabet.

Det fremgår af § 104 i den kommunale valglov, at stedfortræderen indtræder efter reglerne i lovens § 91, når et medlem udtræder af byrådet.

1. stedfortræder på Enhedslistens kandidatliste er Mathilda Printzlau-Paulsen.

Mathilda Printzlau-Paulsen er aktuelt indkaldt som stedfortræder for Ulla Chambless.

Ifølge § 28, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse skal den ledigblevne plads i udvalg mv. besættes af den samme gruppe, som har indvalgt det medlem, der udtræder i valgperiodens løb.

Valggruppe ABFØÅ har under henvisning hertil meddelt, at man ønsker, at Mathilda Printzlau-Paulsen indtræder i By- og Kulturudvalget.

Ulla Chambless varetager ud over byrådshvervet og hvervet som medlem af By- og Kulturudvalget følgende hverv, som byrådet har udpeget hende til:

Sundhedsudvalget

Grønt Råd

Kommunalpolitisk Topmøde

Verdensmål Udvalget

Odense Kommunes Ungdomsskolebestyrelse (stedfortræder)

Valggruppe ABFØÅ har oplyst, at Mathilda Printzlau-Paulsen overtager samtlige poster.

## **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender anmodningen fra byrådsmedlem Ulla Chambless om udtræden af byrådet pr. 14/2 2019.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 3: Initiativretssag - Forslag fra byrådsgruppe COV - Styrkelse af TUBA

00.01.00-A00-47-19

## Resume

Byrådsgruppe COV fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 6/2 2019:

"TUBA, der arbejder med unge alkoholikere, oplever, at stadig flere og flere henvender sig for at få hjælp, hvilket betyder, at flere og flere ender på venteliste.

TUBA har held til at bryde de unges negative sociale arv, og derfor er der god mening i, at de unge får hjælpen, når de har brug for den. Det vil gavne både de unge og samfundet på sigt.

Organisationen oplever i øjeblikket en stigende tilstrømning af unge, der vil have hjælp til at håndtere konsekvenserne af en barndom i en familie, hvor mor, far eller begge to drak eller tog stoffer. De unge lider af angst, lavt selvværd, PTSD-symptomer og problemer med at fastholde arbejde og studier. Og selv om TUBA årligt hjælper over 3.000 unge, er behovet endnu større. Lige nu står cirka 1.100 på venteliste til et forløb i TUBA, og især i de store byer risikerer de unge at vente længe på at få hjælp.

- Det er positivt, at tabuet bliver brudt, og at så mange unge henvender sig, men hvis vi skal hjælpe dem alle, har vi brug for, at der kommer et meget større politisk fokus på det her område. De her unge har ventet hele deres barndom på, at nogen greb ind. Når de så selv beder om hjælp, skal de ikke parkeres på en venteliste, siger Henrik Appel, landsleder i TUBA.



### Budget for nedbringelse af ventelister i TUBA Danmark over 2,5 år

i t.kr.	København	Hvidovre	Svendborg	Odense	Aarhus	Hjørring	Frederikshavn	Aalborg	Total
År 1	2.953	76	46	303	710	71	100	376	4.636
År 2	3.017	77	47	310	725	73	102	384	4.736
År 3 (1/2 år)	1.541	40	24	158	371	37	52	196	2.419
<b>TOTAL omk. år 1-3</b>	<b>7.511</b>	<b>193</b>	<b>118</b>	<b>771</b>	<b>1.806</b>	<b>181</b>	<b>255</b>	<b>956</b>	<b>11.791</b>

Ventelister nedbringes med følgende antal unge i gennemsnitlig 9 måneders forløb	København	Hvidovre	Svendborg	Odense	Aarhus	Hjørring	Frederikshavn	Aalborg	Total
	561	14	9	58	136	14	19	72	882

## Senfølger og negativ social arv:

	Voksne børn fra familier med alkoholproblemer	Voksne børn fra familier uden alkoholproblemer
Angst/depression	36%	6%
Spiseforstyrrelser	14%	7%
Egen selvmordsadfærd	25%	8%
Udsat for vold	35%	16%
Modtaget behandling	62%	21%
Modtaget psykofarmaka	27%	6%
Egne alkoholproblemer	33%	8%

Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Venstre foreslår, at der udarbejdes forslag til, hvordan Odense Kommune kan styrke TUBA fra Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Økonomiudvalget, da de unge, der er tale om, spænder over alle forvaltningerne."

## Effekt

Da der er tale om en initiativretssag, har Borgmesterforvaltningen ikke oplyst konsekvenserne for et eller flere af Odensemålene.

## INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

## Beslutning

Sagen oversendes til behandling i Beskæftigelses- og Socialudvalget. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen bedes således udarbejde en sag til Beskæftigelses- og Socialudvalget, der belyser, hvordan Odense Kommune kan styrke indsatsen for børn og unge, der er vokset op i hjem med alkohol- eller stofmisbrug via TUBA eller eventuelt andre relevante tiltag.

Såfremt sagen berører øvrige udvalg, forelægges også en sag for disse udvalg.

## Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresumét.

## **Økonomi**

Da der er tale om en initiativretssag, har Borgmesterforvaltningen ikke oplyst sagens økonomiske konsekvenser.

## **Punkt 4: Anlægsperiodisering By- og Kulturforvaltningen 2019-2022**

00.30.10-000-1-18

### **Resume**

I Anlægsopfølgningen for 2. halvår 2018 fremgår det, at By- og Kulturforvaltningen arbejder på at skabe en større sikkerhed i periodiseringen af anlægsprojekter. Periodiseringen er én af tre indikatorer, der løbende bliver afrapporteret på i anlægsopfølgningerne, altså hvilket budgetår regningerne betales. Historisk set er der overført en relativt høj andel af anlægsbevillingerne til de efterfølgende budgetår, som der er flere faglige årsager til. Med denne sag fremlægges et udgangspunkt for en periodisering, som skal bidrage til forbedring af periodiseringen fremadrettet.

By- og Kulturforvaltningen har i slutningen af 2018 gennemgået anlægsp porteføljen for budgetårene 2019-2022 og fagligt kritisk vurderet de enkelte anlægsprojekter. Dette har resulteret i, at det vurderes, at den nuværende periodisering af anlægsp porteføljen ikke er realistisk.

På den baggrund indstilles til en ændret periodisering af budgettet for anlægsp porteføljen for 2019-2022.

Det medfører, at der vil ske en ændret periodisering på 35 anlægsprojekter med en samlet periodisering på 73.723.537 kr. i årene 2019-2022 som beskrevet i indstillingen og sagsfremstillingen.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender anlægsperiodisering af 41.488.391 kr. fra 2019 til 2020, 21.332.573 kr. fra 2019 til 2021 og 10.902.573 kr. fra 2019 til 2022.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Opfølgningen på anlægsbudgettet i By og Kulturforvaltningen beror på tre indikatorer for hvert enkelt anlægsprojekt:

- 1) Økonomi
- 2) Fremdrift
- 3) Periodisering

Økonomi er et udtryk for, om projektet forventes at holde det samlede budget. Der er tale om et flerårigt perspektiv.

Fremdrift beskriver, om det enkelte projekt har den ønskede fremdrift.

Periodisering viser, om det enkelte projekt har udfordringer i forhold til at få udgifterne til at følge den budgetlagte periodisering. Her er der tale om ét-årige perspektiver.

I Anlægsopfølgningen for 2. halvår 2018 fremgår det, at By- og Kulturforvaltningen arbejder på at skabe en større sikkerhed i periodiseringen af anlægsprojekter, det vil sige den ene af tre indikatorer, der løbende bliver afrapporteret på i anlægsopfølgningerne. Historisk set er der overført en relativt høj andel af anlægsbevillingerne til de efterfølgende budgetår, som der er flere faglige årsager til. Med denne sag fremlægges et udgangspunkt for en periodisering, som skal bidrage til forbedring af periodiseringen fremadrettet. En forbedret periodisering vil samtidig bidrage til en bedre likviditetsstyring samlet set i Odense Kommune.

By- og Kulturforvaltningen har i slutningen af 2018 gennemgået anlægssporteføljen for budgetårene 2019-2022 og fagligt kritisk vurderet de enkelte anlægsprojekter.

Det har resulteret i, at det vurderes, at den nuværende periodisering af anlægssporteføljen ikke er realistisk. På den baggrund indstilles til en ændret periodisering af budgettet for anlægssporteføljen for 2019-2022.

Det medfører, at der vil ske en ændret periodisering på 35 anlægsprojekter med en samlet periodisering på 73.723.537 kr. på følgende måde:

- 41.488.391 kr. fra 2019 til 2020.
- 21.332.573 kr. fra 2019 til 2021.
- 10.902.573 kr. fra 2019 til 2022.

Det samlede forventede forbrug på anlægsprojekter i By- og Kulturforvaltningen i 2019 er dog stadig forholdsvis højt målt på tidligere års erfaringer. På den baggrund vil forvaltningen arbejde med et yderligere styringsværktøj, nemlig merplanlægning. Det er vurderingen, at der skal arbejdes med merplanlægning for op mod 50 mio. kr. Merplanlægningen vil ske systematisk og vil blive fulgt tæt i forbindelse med de løbende budgetopfølgninger. Det vil betyde, at nogle anlægsprojekter, der har budget i 2020 og frem, fremrykkes til udførelse allerede i 2019. Således vil det være muligt at overholde det årlige periodiserede budget samlet set trods de forventede og sandsynlige forskydninger på anlægsprojekterne.

Det er første fase i at nå en bedre periodisering. Forvaltningen vil også arbejde med andre værktøjer, som vil bidrage til et højere styringsniveau, eksempelvis administrationsbidraget.

## Økonomi

Overførslerne på de berørte anlægsprojekter ses i bilaget. Den samlede periodisering ses i tabellen herunder:

Beløb i 1.000 kr.	Budget				Forventet forbrug			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
Byggeri	212.865	70.980	58.480	38.480	208.568	73.480	60.277	38.480
Anlæg	187.586	105.379	60.479	32.429	149.167	133.415	65.362	37.929
Byudvikling	27.363	18.228	7.728	3.728	10.355	20.180	17.380	9.130
Diverse	23.929	57.000	5.000	4.000	9.929	66.000	10.000	4.000
<b>I alt</b>	<b>451.743</b>	<b>251.588</b>	<b>131.687</b>	<b>78.638</b>	<b>378.020</b>	<b>293.076</b>	<b>153.020</b>	<b>89.540</b>
Anlægsprojekter som ikke kan periodiseres i denne sag	-59.358	-9.521	-8.521	-36.521	-59.358	-9.521	-8.521	-36.521
<b>I alt - netto</b>	<b>392.386</b>	<b>242.067</b>	<b>123.167</b>	<b>42.117</b>	<b>318.662</b>	<b>283.555</b>	<b>144.499</b>	<b>53.020</b>
Periodisering					73.724	-41.488	-21.333	-10.903

Sagen medfører økonomiske konsekvenser for kommunens kassebeholdning i årene 2019-2022. Kommunens kassebeholdning påvirkes positivt med 73.723.537 kr. i 2019, -41.488.391 kr. i 2020, -21.332.573 kr. i 2021 og -10.902.573 kr. i 2022.

Denne sag medfører ikke afledt drift.

## Bilag

Anlægsprojekter med overførsler 2019-2022

## **Punkt 5: Fornyelse af de tre små storbyteatres driftsaftaler 2019-2022**

20.01.10-G01-1-18

### **Resume**

I Odense Kommunes budget er der afsat midler til drift af tre små storbyteatre. By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af By- og Kulturudvalgets beslutning den 4/9 2018 udarbejdet nye driftsaftaler med de tre små storbyteatre Teater Momentum, Den Fynske Opera og Nørregaards Teater. Driftsaftalerne indeholder vision, fokusområder og aktivitetsmål, som følges løbende og evalueres ved aftaleperiodens slutning. De nye aftaler gælder fra 1/7 2019 - 30/06 2023 og skal godkendes af Odense Byråd.

Efter byrådets godkendelse fremsendes driftsaftalerne til godkendelse i Ankestyrelsen samt til orientering i Slots- og Kulturstyrelsen i henhold til gældende regler herom.

### **Effekt**

Flere indbyggere i Odense

Flere studier peger på, at et attraktivt kunst- og kulturliv spiller en rolle for, hvor folk vælger at bosætte sig. De små storbyteatre udgør en vigtig del af kunst- og kulturlivet i Odense og bidrager til det gode liv i Odense og er med til at give byen en markant kulturel profil. Det styrker Odenses evne til at fastholde og tiltrække nye borgere.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

De nye driftsaftaler forpligter Odenses små storbyteatre til løbende at bidrage til at skabe og fastholde et professionelt scenekunstmiljø af bosatte artister, scenografer, instruktører mv. på Fyn med udgangspunkt i Odense.

Flere borgere er sunde og trives

Forskningen viser, at folk er sundere og trives bedre under positiv indflydelse fra kunst- og kulturoplevelser, det gælder såvel vores mentale sundhed og følelse af mening med tilværelsen. De nye driftsaftaler vil øge og udbrede udbuddet af kulturoplevelser, hvilket gør, at flere odenseanere har mulighed for at opleve og deltage i byens kunst- og kulturliv.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Kunst og kultur har potentialet til at gøre os mere robuste og kompetente i mødet med omverdenen. Derfor er det værdifuldt, at børn og unge i Odense har mulighed for at blive kulturvante, kritiske kulturbrugere og -udøvere, der sikkert kan navigere og vælge til og fra gennem opvæksten og livet. Styrkelsen af byens udbud af scenekunst for børn bl.a. med Nørregaards Teaters nye scene i Vollsmose og Den Fynske Operas nye tilbud om besøg på skoler vil i høj grad understøtte dette.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Kunst og kultur er det kit, der binder os sammen og forener os i fællesskaber, hvor vi oplever, deltager og skaber sammen. Fælles oplevelser styrker de mellem menneskelige relationer og følelsen af at høre til. De tre små storbyteatre muliggør sådanne oplevelser af fællesskab, og de fremstillede tiltag for den kommende aftaleperiode vil forbedre muligheden for sådanne fællesskaber fremadrettet.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Driftsaftale mellem Odense Kommune og den selvejende institution Teater Momentum for perioden 1/7 2019 til 30/06 2023.
2. Driftsaftale mellem Odense Kommune og den selvejende institution Den Fynske Opera for perioden 1/7 2019 til 30/06 2023.
3. Driftsaftale mellem Odense Kommune og den selvejende institution Nørregaards Teater for perioden 1/7 2019 til 30/06 2023.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Om små storbyteatre

Et lille storbyteater er ifølge bekendtgørelse om små storbyteatre et teater, der udøver professionel teatervirksomhed og skal ses som et supplement til landsdelsscenerne i Aarhus, Odense, Aalborg og København. Teatrenes drift finansieres af dels kommunalt og statsligt driftstilskud og dels teatrenes egenindtægter og andre offentlige og private tilskud.

Om Odenses små storbyteatre

I Odense Kommune er de tre små storbyteatre et supplement til landsdelsscenen Odense Teater. For at sikre et alsidigt teatertilbud i Odense har Odense Kommune p.t. tre små storbyteatre, der i henhold til driftsaftalerne leverer henholdsvis:

- Professionel opera med afsæt i teater, operette, musikdramatik og musicals (Den Fynske Opera).
- Professionel scenekunst for børn og unge i alderen 2-16 år (Nørregaards Teater).
- Professionel scenekunst med afsæt i kunstnerisk fornyende teater- og danseforestillinger, musik, events og festivaler (Teater Momentum).

Valget af Odenses nuværende tre små storbyteatre blev første gang besluttet af Odense Byråd den 16/6 2010 (for Nørregaards Teater dog først endeligt af By- og Kulturudvalget den 15/2 2011) i forbindelse med indgåelse af driftsaftaler for aftaleperioden 2011-2015.

I 2014 vurderede By- og Kulturforvaltningen, at de tre teatre havde levet op til deres aftaler og målsætninger og udarbejdede på baggrund af Odense Kommunes kulturpolitik driftsaftaler med de tre teatre for den nuværende

aftaleperiode 2015-2019.

By- og Kulturudvalget besluttede den 4/9 2018, at Odenses tre små storbyteatre fortsat vil være Teater Momentum, Den Fynske Opera og Nørregaards Teater, idet det blev vurderet, at alle tre teatre er i en positiv udvikling og har præsenteret lovende planer for fremtiden. Det er i øvrigt By- og Kulturforvaltningens vurdering, at de tre teatre har levet op til deres aftaler og målsætninger.

#### Forhandlingsproces

De tre små storbyteatre har i henhold til deres driftsaftaler præsenteret et oplæg til aftalefornyelse. Oplæggene blev fremlagt for By- og Kulturudvalget ved teatrenes foretræde den 29/5 2018 og dannede ved samme lejlighed udgangspunkt for udvalgets drøftelse af den politiske retning for økonomisk prioritering på området.

Forvaltningen har i de følgende forhandlinger med teatrene forfulgt de handlemuligheder, som politisk er blevet indkredset, og fremlagde den 4/9 2018 forhandlingsresultaterne for By- og Kulturudvalget, der traf beslutning om teatrenes økonomiske rammer og deraf følgende forpligtelser for aftaleperioden 1/7 2019 til 30/6 2023.

Der er på den baggrund udarbejdet udkast til driftsaftaler, som i henhold til bekendtgørelse nr. 700 af 27/6 2012 om små storbyteatre er sendt til godkendelse ved Statens Kunstfonds Projektstøtteudvalg for Scenekunst. Projektstøtteudvalget har på sit møde den 24/9 2018 godkendt de tre nye aftaler uden bemærkninger, ligesom det er blevet vurderet, at alle tre teatre er professionelle og derved er berettiget til at være små storbyteatre.

#### Om tilskud fra Staten

I henhold til kapitel 7a i lov om scenekunst (LBK nr. 30 af 14/1 2014) yder staten inden for en beløbsramme fastsat på finansloven driftstilskud til små storbyteatre i København, Frederiksberg, Odense, Aarhus og Aalborg Kommuner. Tilskuddet kan ikke overstige kommunens samlede driftstilskud til disse teatre. Statens tilskud til den enkelte kommunes små storbyteatre fastsættes under ét i en aftale mellem staten og kommunen.

Kulturministeriet og Odense Kommune har den 20/12 2018 indgået budgetaftale om driftstilskud til små storbyteatre med virkning fra den 1/1 2019 indtil den 31/12 2022. Budgetaftalen er vedhæftet som bilag til denne sag.

Som hovedbidragsyder til hver af de tre små storbyteatres driftstilskud er Odense Kommune offentlig tilsynsmyndighed og træffer beslutning om anvendelsen af det samlede tilskud til de små storbyteatre, herunder hvilke teatre der skal indgå i ordningen med hvilke tilskud. Kommunen skal inddrage Statens Kunstfonds projektstøtteudvalg for scenekunst i disse beslutninger.

#### Odense Kommunes vision for små storbyteatre 2019-2023

By- og Kulturudvalget besluttede den 4/9 2018, at:

- Den Fynske Opera får gradvist forhøjet det kommunale og statslige driftstilskud, for at institutionen kan fasttømre og synliggøre sin position som Danmarks bedste kammeropera og tilbyde opera til alle generationer ved blandt andet at have operaaktiviteter ude af huset såsom skolebesøg, ældrebesøg, erhvervspartnerkaber og koncerter i Odenses bydele.

- Nørregaards Teater tildeles særskilt aftale om aktivitetstilskud og brugsret over Store Sal samt tilstødende lokaler i det tidligere Vollsrose Kulturhus på Vollsrose Allé 14 og tildeles i øvrigt det hidtidige niveau for driftstilskud, for at institutionen kan styrke sit arbejde med publikumsudvikling bl.a. gennem kunstnerisk fordybelse, kommunikationsstrategi og udvidelse af scenekapacitet.
- Teater Momentum tildeles det hidtidige niveau for driftstilskud, for at institutionen fortsat kan udvikle sine aktiviteter inden for teater, dans, musik, events og festivaler og konsolidere institutionens identitet som banebrydende, kunstnerisk fornyende teater i Danmark.

#### De nye aftaler

De tre nye driftsaftaler med tilhørende brugsretsaftale for Teaterhuset F19 samt teatrenes indbyrdes samarbejdsaftale er gennemgående blevet forenklet og harmoniseret med hensyn til økonomi, krav og målsætninger således, at teatrene får øget fleksibilitet inden for rammerne af deres formål.

Teatrenes samarbejdsaftale om brug af lokaler og scener i Teaterhuset F19 er blevet præciseret med klare retningslinjer, principper og økonomiske styringsredskaber for fælles udnyttelse af bygningen således, at der sikres en høj belægningsgrad af offentlige arrangementer i F19's sale og foyerer til gavn for publikum, samt at hvert teater kan opfylde sine aktivitetsmål og fokusområder for udvikling i henhold til aftaler med Odense Kommune og samtidig realisere økonomiske samdriftsfordele.

Forvaltningen har i aftalerne desuden lagt vægt på, at teatrene løbende bidrager til at skabe og fastholde et professionelt scenekunstmiljø af bosatte artister, scenografer, instruktører mv. på Fyn med udgangspunkt i Odense og er tilgængelig med sparring og vejledning til lokalt vækstlag inden for institutionernes genreområder.

Driftsaftalerne er vedhæftet som bilag til denne sag.

#### Den Fynske Opera

Driftstilskuddet til Den Fynske Opera hæves gradvist i henhold til By- og Kulturudvalgets beslutning fra 4.605.281 kr. (2019-niveau) i sæson 2019/20 til 4.992.947 kr. i sæson 2022/23.

I hver sæson skal Den Fynske Opera producere mindst 2 nyopsætninger af egen- eller samproduktioner samt præsentere 30 opførelser af operaforestillinger, heraf 16 opførelser af egen- eller samproduktioner fordelt på 4 forskellige produktioner.

Ved udgangen af aftaleperioden skal Den Fynske Opera have opbygget sit eget ensemble med både erfarne og unge sangere, der fungerer i en vekselvirkning gennem f.eks. mentorforløb, ved samfinansiering med private fonde og sponsorer. Ensemblet skal styrke institutionens kunstneriske identitet og lokale forankring, øge synligheden i bybilledet, hæve både kvalitet og aktivitetsniveau og give publikum et stærkere tilhørsforhold.

Den Fynske Opera sigter i den nye aftale efter dels at styrke sin lokale rækkevidde ved at tilbyde operaaktiviteter ude af huset som skolebesøg, ældrebesøg, erhvervspartnerkaber og koncerter i Odenses bydele samt dels at højne sin nationale synlighed og anerkendelse ved samarbejde med landets øvrige operaer og andre relevante nationale og internationale institutioner.

#### Nørregaards Teater

Driftstilskuddet til Nørregaards Teater er fastsat til 3.368.124 kr. (2019-niveau) i sæsonerne 2019/20 og 2020/21 og reduceres til 3.324.331 kr. (2019-niveau) i sæsonerne 2021/22 og 2022/23 grundet omprioritering af midler til billetkøbsordningen Teater for Børn, som administreres af Nørregaards Teater efter aftale med Odense Kommune.

I hver sæson skal Nørregaards Teater producere mindst 1 ny egenproduktion samt præsentere 120 opførelser af teaterforestillinger, heraf 100 opførelser af egenproduktioner fordelt på mindst 6 forskellige egenproduktioner. Mindst 40 opførelser af teaterforestillinger præsenteres uden for normal skoletid (aften, weekend og ferieperioder).

I løbet af aftaleperioden skal teatret etablere og udvikle en ny og ekstra scene i Vollsmose, styrke kommunikation og synlighed, etablere co-produktioner og udvekslingsaftaler med andre teatre og fortsat udbygge og forbedre ordningen Teater for børn således, at publikumstallet til forestillinger er stigende henover hele aftaleperioden.

### Teater Momentum

Driftstilskuddet til Teater Momentum er fastsat til 4.331.595 kr. (2019-niveau) i sæsonerne 2019/20 og 2020/21 og reduceres til 4.326.752 kr. (2019-niveau) i sæsonerne 2021/22 og 2022/23 grundet en mindre nedjustering af statens teaterbevillinger, som Kulturministeriet foretager med henblik på finansiering af den skattefritagelse for teatre, der blev vedtaget af Folketinget i slutningen af 2017. Denne justering er også indregnet i ovenstående tilskudsbeløb til Den Fynske Opera og Nørregaards Teater.

I hver sæson skal Teater Momentum producere mindst 3 nye egenproduktioner som en del af Ensemblemodel Momentum samt præsentere 65 opførelser af teaterforestillinger, heraf 45 opførelser af egenproduktioner fordelt på mindst 3 forskellige egenproduktioner.

I løbet af aftaleperioden vil teateret fortsætte sit høje aktivitetsniveau og fokus på publikumsudvikling for således at fastholde et konstant stigende publikumstal og en ung publikumssammensætning. Teateret vil fortsat tilbyde en bred vifte af gæstende events, festivaler, talks, koncerter, debatter, filmvisninger m.m., der forlænger scenekunstoplevelserne for publikum og giver plads til lokale kulturaktørers udfoldelse.

### Teaterhuset Filosofgangen 19 (F19)

Odense Kommune er ejer af ejendommen, der huser de tre små storbyteatre. Ejendommen stilles vederlagsfrit til rådighed for teatrene i fællesskab i henhold til brugsretsaftale, som indgås mellem Odense Kommune og de tre teatre i fællesskab og vedlægges som bilag til teatrenes driftsaftaler.

Odense Kommune afholder udgifter til husleje og ejendomsdrift. Huslejen er beregnet til 1.375.000 kr. (2019-prisniveau), og øvrige ejendomsudgifter udgør ca. 820.000 kr. årligt (2019-niveau).

Ejendommen rummer i alt 3.022 m<sup>2</sup> fordelt på stue, 1., 2. og 3. sal, og alle teatrene har i udgangspunktet fuld råderet over arealerne og gavn af den fulde værdi af huslejevritagelsen.

Teatrene har dog indbyrdes aftalt en fordeling af arealerne, som understøtter, at de kan leve op til målsætningerne i deres respektive driftsaftaler.

## Økonomi

Der er på budgetområde 2.3 - Fritid og Kultur afsat et årligt beløb (2019-niveau) på henholdsvis 7.853.234 kr. og 7.813.234 kr. til driftstilskud til de tre små storbyteatre for perioden 1/7 2019 til 30/6 2023.

Det samlede tilskud til små storbyteatre i aftaleperioden forventes at være som vist i tabellen nedenfor. Kulturministeriets beløb er i 2018-prisniveau, mens beløb fra Odense Kommune er i 2019-prisniveau.

	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023
Kulturministeriet	4.451.766	4.582.657	4.699.905	4.830.796
Odense Kommune	7.853.234	7.853.234	7.813.234	7.813.234
I alt	12.305.000	12.435.891	12.513.139	12.644.030

Det samlede årlige driftstilskud til de tre små storbyteatre fordeles således:

	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023
Den Fynske Opera	4.605.281	4.736.172	4.862.056	4.992.947
Nørregaards Teater	3.368.124	3.368.124	3.324.331	3.324.331
Teater Momentum	4.331.595	4.331.595	4.326.752	4.326.752
	12.305.000	12.435.891	12.513.139	12.644.030

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Underskrevet budgetaftale 2019-2022 KUM-Odense Kommune om små storbyteatre

Den Fynske Opera - Driftsaftale 2019-2023 - Endeligt aftaleudkast 07-01-2019

Teater Momentum - Driftsaftale 2019-2023 - Endeligt aftaleudkast 07-01-2019

Nørregaards Teater - Driftsaftale 2019-2023 - Endeligt aftaleudkast 07-01-2019

# **Punkt 6: Boliger på Demantsvej (Zachariasvej/Iver Vinds Vej). Lokalplan nr. 5-868 og kommuneplantillæg nr. 53 til endelig vedtagelse**

01.11.00-G01-12-17

## **Resume**

By- og Kulturudvalget besluttede den 10/4 2018 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 53 og forslag til lokalplan nr. 5-868 for boliger ved Demantsvej i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene er udarbejdet for at muliggøre, at den tidligere skolegrund på hjørnet af Demantsvej og Iver Vinds Vej kan omdannes til 25 boliger i 1½ til 2½ etager.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 2/5 til den 29/6 2018. Der er i perioden indkommet 10 høringssvar.

Høringssvarene omhandler indpasning i området i forhold til bebyggelsesprocent, etagehøjder, lysforhold og skyggevirkninger, forhold til bevaringsværdige arbejderboliger, parkeringsbehov, trafiksikkerhed, støj, adgangsforhold og økonomi.

Høringssvarene giver anledning til, at By- og Kulturforvaltningen foreslår, at lokalplanen ændres således, at der alene bliver til- og frakørsel fra Iver Vinds Vej, samt at indbliksgener mindskes i form af forbud mod kviste mod eksisterende boliger umiddelbart nord for planområdet.

## **Effekt**

Flere indbyggere i Odense

Lokalplanområdet har en attraktiv placering og er forsynet med gode cykelstiforbindelser til by og natur. Området vil med opførelsen af attraktive lejligheder kunne tilbyde en boform, der er efterspørgsel på i Dalum.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 5-868 for boliger ved Demantsvej vedtages endeligt med ændring af bestemmelser vedrørende:
  - 5.1 Vej, sti og parkeringsforhold (ændrede tilkørselsforhold).
  - 7.6 Bebyggelsens ydre fremtræden (indbliksgener og kviste).
  - 7.9 Bebyggelsens ydre fremtræden (indbliksgener og altaner).
3. Kommuneplantillæg nr. 53 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen stemmer imod.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

Gruppe Ø stemmer imod.

## **Sagsfremstilling**

Baggrund

Kommuneplantillægget og lokalplanen er udarbejdet på baggrund af grundejerens ønske om at opføre 25 nye boliger. Dette forudsætter, at den eksisterende tidligere privatskole nedrives. Grundejer ønsker at opføre boliger i en varieret højde fra 1½ til 2½ etager.

Lokalplanen sikrer, at bygningerne danner bygade ud mod Demantsvej og Iver Vinds Vej og trapper ned i højden ind mod eksisterende boliger umiddelbart nord for planområdet. Lokalplanen sikrer, at de nye boliger forholder sig til arkitekturen og materialevalget på de bevaringsværdige arbejderboliger på Demantsvej i forhold til skala, tagform og røde teglsten.

Med lokalplanen sikres bebyggelsen et centralt opholdsareal, der er afskærmet for støj og vind.

Høringssvar

I høringsperioden er der indkommet 10 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

To af høringssvarene kommer fra Boligforeningen Kristiansdal og Grundejerforeningen Zachariasvej. De øvrige 8 høringssvar kommer fra øvrige borgere.

De indkomne høringssvar omhandler:

Bebyggelsesprocent

I flere høringssvar udtrykkes der modstand mod en bebyggelsesprocent på 65 (mod gældende kommuneplans bebyggelsesprocent på 40). Høringssvarene begrundes primært med, at en lavere bebyggelsesprocent passer bedre ind i forhold til områdets eksisterende skala og bygningshøjder.

Etagehøjder ved Demantsvej og lysforhold

I flere høringssvar udtrykkes der modstand mod en bebyggelse i op til 2½ etager mod Demantsvej. I høringssvarene efterspørges der et skyggediagram, der kan vise sol- og skyggeforhold.

## Forhold til bevaringsværdige boliger

I et høringssvar udtrykkes der modstand mod efterligning af de bevaringsværdige arbejderboliger i arkitektur og bygningshøjde. Høringssvaret er begrundet i, at arbejderboligerne vil fremstå mere særegne, hvis den nye bebyggelse ikke opføres i samme stil og højde.

## Parkeringsbehov og trafiksikkerhed

I flere høringssvar udtrykkes der modstand mod parkeringspladsens placering, samt at der er for få parkeringspladser. Naboerne er bekymrede for cirkulation af biler igennem området. Bekymringen går desuden på sikkerheden for cyklende skolebørn på Zachariasvej grundet en øget trafikmængde samt uhensigtsmæssig parkeringsadfærd på boligvejene.

## Støj

I flere høringssvar udtrykkes der bekymring for øget trafikstøj. Området opleves i dag som en forholdsvis stille boligvej, og denne oplevelse vil ændres med trafikstøj fra de ind- og udkørende biler til de nye boliger.

## Placering/valgt løsning kontra andre muligheder

I flere høringssvar udtrykkes der modstand mod øget trafikstøj og bekymring for trafiksikkerheden i forhold til indkørselssituation fra Zachariasvej. Høringssvarene begrundes i, at der vil forekomme en del gennemkørsel til og fra de nye boliger, som vil kunne undgås, hvis ind- og udkørsel sker via Iver Vinds Vej.

Forslag til vejadgang alene fra Iver Vinds Vej har været i partshøring ved naboen Kristiansdal, der ingen kommentarer har til forslaget.

## Indsvingssituation fra Zachariasvej

I flere høringssvar udtrykkes der bekymring for ind- og udkørselsforhold via Zachariasvej. Høringssvarene tager afsæt i, hvorvidt renovationskøretøjer kan komme ind uden at køre hen over nabomatrikel.

## Økonomi opfattes som et bærende argument

I flere høringssvar udtrykkes der skepsis og bekymring for, at bygherrens økonomi er et bærende argument i forhold til øget bebyggelsesprocent. Høringssvarene henviser blandt andet til et projekt på Elvej 3, hvor der er en igangværende byggeansøgning under behandling, og hvor bebyggelsesprocenten er lavere end ved projektet på Demantsvej. Høringssvaret stiller spørgsmål til, hvorfor ét byggeprojekt overskrider bebyggelsesprocenten, når et andet, hvor der også er tale om nedrivning af eksisterende bebyggelse, ikke overskrider bebyggelsesprocenten.

## Trafikanalyse

I et høringssvar efterspørges der en trafikanalyse, der viser et retvisende billede af den nuværende trafik i området.

## By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

## Bebyggelsesprocent

I lokalplanprocessen har der fra forvaltningens side været fokus på at sikre gode boliger tilpasset området, de ligger i, udendørs opholdsarealer i forhold til eksempelvis støj, skygge- og solforhold samt vindforhold. Forvaltningen mener, at bygningshøjderne relaterer sig til de omkringliggende bygningshøjder. Forvaltningen har på den baggrund vurderet, at høringssvarene ikke bør give anledning til ændringer af planforslagene, da det vurderes, at en disponering af ny bebyggelse med en bebyggelsesprocent på 65 både opfylder kommuneplanens krav til boligkvaliteter og tager relevante og rimelige hensyn til naboer.

#### Etagehøjder ved Demantsvej og lysforhold

Forvaltningen har på baggrund af skyggediagrammer vurderet, at den nye bebyggelse ikke giver væsentlig forringelse af dagslysforhold for de omkringliggende boliger. Der vil være skygge i formiddagstimerne i foråret, som især påvirker bebyggelsen på Demantsvej 9-11. Dog rammer skyggerne ikke facaderne. Desuden vil skygger fra bebyggelsen ramme Demantsvej 10 i formiddagstimerne i efteråret samt i foråret ved middag. Samlet set vurderer forvaltningen, at det er skyggevirksomheder, der ikke påvirker naboejendommene i væsentlig grad. Forvaltningen foreslår, at skyggediagrammet indsættes i lokalplan nr. 5-868.

For at imødekomme høringssvar vedrørende indbliksgener foreslår forvaltningen, at lokalplanen suppleres med en bestemmelse om forbud mod kviste og altaner mod eksisterende boligbebyggelse beliggende umiddelbart nord for planområdet, hvor bekymringen for indbliksgener er, og hvor forvaltningen vurderer, at bekymringen er relevant og rimelig.

#### Forhold til bevaringsværdige boliger

Forvaltningen vurderer, at dette ikke bør give anledning til ændringer af planforslagene, da arkitekturen i den nye bebyggelse netop skal tage hensyn til de karakteristiske arbejderboliger. Dette opnås bedst ved at lade den nye bebyggelse genfortolke den oprindelige byggestil, hvilket gøres blandt andet ved at anvende røde teglsten, foreskrive samme hældning på saddeltag samt vinduer og kviste, der skal tilpasses de gamle arbejderboliger. I forhold til bygningshøjden er der taget hensyn til den lavere eksisterende boligbebyggelse umiddelbart nord for planområdet, idet den del af den nye bebyggelse, der ligger op mod de eksisterende boliger, kun må opføres i 1½ etager.

#### Parkeringsbehov og trafiksikkerhed

Forvaltningen foreslår en løsning, hvor der alene er ind- og udkørsel via Iver Vinds Vej. Det er forvaltningens vurdering, at de fremtidige forhold ikke vil betyde en forringelse af trafiksikkerheden i området uanset, om der etableres ind- og udkørsel alene via Iver Vinds Vej eller om der etableres indkørsel fra Zachariasvej med udkørsel til Iver Vinds Vej. I forhold til sidstnævnte løsning kan forvaltningen nævne, at trafikken på Zachariasvej er estimeret til cirka 120 bilture pr. døgn i dag. Ifølge en trafikfremskrivning vil der ske en stigning med op til 100 bilture pr. døgn i 2020. Til sammenligning har en almindelig boligvej i Odense typisk op til omkring 1.500 køretøjer dagligt.

Såfremt der uventet kommer til at ske uhensigtsmæssig parkering, kan det overvejes at lave lokale P-restriktioner.

#### Støj

Da trafik fra mindre boligveje normalt ikke giver støjgener, vurderer forvaltningen ikke, at høringssvaret i sig selv bør give anledning til ændringer af lokalplanforslaget.

#### Placering/valgt løsning kontra andre muligheder

Forvaltningen foreslår en løsning, hvor der alene er ind- og udkørsel via Iver Vinds Vej. Det er forvaltningens vurdering, at de fremtidige forhold ikke vil betyde en forringelse af trafiksikkerheden i området, uanset om der etableres ind- og

udkørsel alene via Iver Vinds Vej, eller om der etableres indkørsel fra Zachariasvej med udkørsel til Iver Vinds Vej.

### Indsvingssituation fra Zachariasvej

Forvaltningen foreslår en løsning, hvor der alene er ind- og udkørsel via Iver Vinds Vej.

### Økonomi opfattes som et bærende argument

Forvaltningen vurderer, at der er tale om to meget forskellige grunde. Elvej 3 er en mindre grund, hvor der ønskes opført 8 boliger i to etager. Grundens form gør, at det ikke vil være muligt at opføre en hensigtsmæssig bebyggelse med en højere bebyggelsesprocent. Lokalplanområdet består af en hjørnegrund, hvor der har været et ønske om at markere gadeforløbet med en bebyggelse på 2½ etager, som forvaltningen vurderer passer til de bevaringsværdige arbejderboliger fra Dalum Papirfabrik.

### Trafikanalyse

Forvaltningen har i et notat dateret i januar 2018 estimeret trafikken på Demantsvej og Zachariasvej og har vurderet, at der i dag kører cirka 170 og 120 biler pr. døgn på Demantsvej og Zachariasvej.

### Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

### Handlemuligheder

- Kommuneplantillæg nr. 53 vedtages endeligt uden ændringer.
- Lokalplan nr. 5-868 vedtages endeligt uden ændringer.
- Lokalplan nr. 5-868 Boliger ved Demantsvej vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Der udarbejdes nye ændringer til planen/planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter de nye planforslag sendes i ny høring. Ved mindre væsentlige ændringer kan planen/planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget uden ny offentlig høring.
- Planerne vedtages ikke.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Kommuneplantillæg nr. 53 Demantsvej\_Zachariasvej\_Iver Vinds Vej ENDELIG

Lokalplan 5-868 Demantsvej ENDELIG

2018.12.12 Hvidbog offentlig høring\_5-868

## **Punkt 7: Udvidelse af Fangel Bioenergi, forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og lokalplan nr. 5-806 til offentliggørelse**

01.02.05-P16-268-17

### **Resume**

Byrådet besluttede på mødet den 22/2 2017 at igangsætte fire ugers forudgående høring og indkaldelse af idéer og forslag for planlægning og VVM-sagsbehandling af en udvidelse af Fangel Bioenergi.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og forslag til lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi er udarbejdet på baggrund af et ønske fra Fangel Bioenergi om at udvide den eksisterende virksomhed udenfor erhvervsområdet Kratholm, der er beliggende syd for Skt. Klemens.

I forlængelse af dette dagsordenpunkt forelægges andet dagsordenpunkt med miljøgodkendelse, VVM-redegørelse og VVM-tilladelse, ligeledes knyttet til en udvidelse af Fangel Bioenergi.

Det er forvaltningens hensigt, at offentlig høring af forslag til kommuneplantillæg, lokalplan og VVM-tilladelse skal ske samlet for at sikre sammenhæng imellem de forskellige bestemmelser, retningslinjer og vilkår.

### **Effekt**

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

En udvidelse af Fangel Bioenergi kan medføre øget beskæftigelse.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og forslag til lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi, offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen stemmer imod.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

### **Beslutning**

Godkendt.

Gruppe Ø stemmer imod.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Fangel biogasanlæg blev bygget af en kreds af lokale landmænd i 1989 i et jordbrugsområde nordøst for Fangel. Anlægget modtager i dag både gylle og organiske restprodukter. Den modtagne biomasse afgasses, og af biomassen produceres der både el og varme. Den afgassede biomasse bringes ud på landbrugsarealer som gødning.

Virksomhedens aktiviteter er gennem tiden ændret og udvidet af flere omgange. Virksomheden søger nu om udvidelse af deres nuværende godkendelse på 132.000 tons biomasse årligt til fremtidigt at kunne modtage 250.000 tons biomasse årligt.

Virksomhedens drift har over årene forårsaget en del klager fra naboer. Det har især været over transporter og lugt, men også det trafikikkerhedsmæssige har været i fokus. De eksisterende tilkørselsveje er smalle og dårligt egnede til de store og tunge transporter. Mange naboer har også anført, at en ny tilkørselsvej nord for anlægget i høj grad vil kunne løse disse problemer. Samtidig er anlægget efterhånden ved at være utidssvarende, og nye faciliteter, som for eksempel en ny læsse- og lastehal, vil kunne afhjælpe lugtgener.

Ønskerne til de fremtidige aktiviteter og ændringer på anlægget har en sådan størrelse areal- og kapacitetsmæssigt, at der skal udarbejdes en VVM-redegørelse og en miljøgodkendelse af anlægget samt kommuneplantillæg og lokalplan.

Sagsbehandling efter VVM-bekendtgørelsen, miljøbeskyttelsesloven og planloven er søgt koordineret med fælles offentlighedsfaser. Forslag til lokalplan og kommuneplantillæg har derfor afventet virksomhedens udarbejdelse og tilpasning af VVM-redegørelse, der ligger til grund for den VVM-tilladelse, som Odense Kommune udarbejder. I denne proces har der været afvejninger omkring vejforløb og støjpåvirkning fra adgangsvej til anlægget, som har været afgørende for lokalplanens afgrænsning og indhold.

### Forslag til lokalplan

Forslag til lokalplan for Fangel Bioenergi udlægger det eksisterende landbrugsareal til erhvervsområde i landzone, samt udlægger areal til en adgangsvej imellem erhvervsområdet og Stenløsevej.

Lokalplanforslaget har til formål at fastlægge bestemmelser for bebyggelsens omfang, placering og udformning, at sikre vejadgang fra erhvervsområdet til Stenløsevej og at sikre, at der indenfor lokalplanområdet etableres afskærmende foranstaltninger i form af beplantning og randvold - under hensyntagen til det omkringliggende landskab og de sten- og jorddiger, som er beliggende i området.

Lokalplanen fastsætter rammer for bygningshøjder, materialer og farver, skiltning, belysning, placering og udformning af randvolde og beplantning, vejadgang mv.

Lokalplanen skal muliggøre, at der kan ske en udvidelse af biogasanlægget - herunder opførelse af plansilo, haller, biogasreaktorer mv.

Lokalplanens virkeliggørelse forudsætter en VVM-tilladelse og en miljøgodkendelse. Endvidere sættes der i lokalplanen som forudsætning for ibrugtagningen, at regnvandsbassin, randvold, beplantning, adgangsvej og afløb fra plansilo er etableret.

## Forslag til kommuneplantillæg

Lokalplanen er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2018, der udlægger området til landområde. Der er derfor udarbejdet forslag til kommuneplantillæg, der ændrer anvendelsen til erhvervsområde.

By- og Kulturforvaltningen har afholdt en lovpligtig foroffentlighedsfase i perioden 21/3 - 18/4 2017 for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning. Endvidere er der som supplement afholdt et borgermøde, hvor Fangel Bioenergi viste rundt på anlægget og fortalte om projektet, og hvor der i plenum var mulighed for at stille spørgsmål til projektet og processen. I løbet af foroffentlighedsfasen indkom der 19 høringssvar omhandlende emner til planlægning og til VVM-redegørelse.

Følgende fire emner har forvaltningen vurderet relevante i forhold til planlægning for området:

- Visuel påvirkning af det omgivende landskab.
- Påvirkning af byudvikling.
- Placering af adgangsvej.
- Overensstemmelse med kommuneplan.

De indkomne høringssvar og forvaltningens bemærkninger hertil fremgår af hvidbog vedhæftet dette dagsordenspunkt. Ovenstående emner er fundet relevante for udarbejdelsen af forslag til kommuneplantillæg og lokalplan, og der er på baggrund af vurderingen af disse emner indarbejdet en række bestemmelser i lokalplanen, der skal mindske den visuelle påvirkning af landskabet, og som skal sikre placering af adgangsvej.

## By- og Kulturforvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at en udvidelse af Fangel Bioenergi er i overensstemmelse med Odense Kommunes Strategiske Energiplan og Energiplan Fyn, der sigter efter etablering af op til 10 biogasanlæg på Fyn på sigt og dermed udtrykker en målsætning om at forgasse mere af den lokale biomasse.

Forvaltningen har vurderet, at anlæg af en offentlig vej ikke kan finansieres af Odense Kommune. Et offentligt vejanlæg har været forespurgt, både af Fangel Bioenergi og i en række høringssvar som en mulighed for forbedring af vejforholdene mere generelt i området. Odense Kommune har ikke mulighed for at bekoste nye vejanlæg i området til gavn for enkeltvirksomheder. Investeringer i vejanlæg skal tjene et offentligt formål. Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at tilkørselsvejen fra Stenløsevej til Fangel Bioenergi ikke tjener et offentligt formål, men kun den aktuelle virksomhed.

Som det fremgår af hvidbogen, så er øvrige emner fra høringssvar i den forudgående høring medtaget i VVM-redegørelsen og danner her baggrund for det forslag til VVM-tilladelse, som Odense Kommune har udarbejdet.

## Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planforslagene kan medføre væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Projektet er vurderet omfattet af VVM-pligt og krav om miljøvurdering. Miljøkonsekvensrapporten er indarbejdet i

VVM-redegørelsen.

Denne miljøkonsekvensrapport medfører blandt andet overvågningstiltag i forhold til transport til og fra virksomheden og i forhold til opbevaring af biomasse. Dette skyldes de potentielle risici for påvirkning af naboer med støj og støv fra transport og den potentielle risiko for påvirkning af beskyttet natur og ikke mindst habitatnatur i forbindelse med Odense Å.

Fremadrettet proces

Hvis byrådet med denne sag beslutter at sende forslag til kommuneplantillæg og lokalplan i en offentlig høring på 8 uger, forventes denne gennemført fra primo februar. Der vil i høringsperioden blive afholdt et borgermøde i Fangel.

Alle kan under den offentlige høring komme med indsigelser og kommentarer til projektet. På baggrund heraf forelægges en ny sag for By- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Odense Byråd i juni 2019 med henblik på endelig vedtagelse. Efter eventuel vedtagelse offentliggøres planer, miljøgodkendelse og VVM-tilladelse med en obligatorisk klageperiode på 4 uger.

Først når processen er afsluttet med de nødvendige tilladelser og godkendelser, kan Fangel Bioenergi etablere udvidelsen.

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplan er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Forslag til kommuneplantillæg er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Miljøvurdering er gennemført i overensstemmelse med Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og byrådet kan:

- Vælge at vedtage planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til planforslagene, som kan indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter planforslagene sendes i høring. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Hvidbog inkl. høringssvar

Forslag til tillæg til kommuneplan inkl. bilag

Forslag til lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi

## **Punkt 8: Fangel Bioenergi – forslag til VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og Miljøgodkendelse**

09.01.00-A26-1-16

### **Resume**

Fangel Bioenergi har ansøgt om en udvidelse af sit eksisterende biogasanlæg til samlet at kunne modtage 250.000 tons biomasse årligt. Ønskerne til de fremtidige aktiviteter og ændringer på anlægget er af en sådan størrelse areal- og kapacitetsmæssigt, at Fangel Bioenergi har indgivet en anmeldelse om igangsætning af en VVM-proces. Et flertal af byrådet besluttede derfor på byrådsmødet den 22/2 2017 at igangsætte denne proces.

Dette dagsordenspunkt omhandler forslag til VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse for udvidelse af Fangel Bioenergi og er sammenhængende med andet punkt på dagsordenen om udvidelse af Fangel Bioenergi: Forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og lokalplan nr. 5-806 til offentliggørelse.

Den ansøgte udvidelse af Fangel Bioenergi forudsætter etableringen af en ny adgangsvej til virksomheden, som er en del af VVM-tilladelse, VVM-redegørelse, kommuneplantillæg og lokalplan samt miljøgodkendelse for Fangel Bioenergi, som nu ligger i forslag til politisk behandling med indstilling om igangsætning af offentlig høring.

### **Effekt**

Odense er en ambitiøs klimakommune

Her er det hovedsageligt med hensyn til punktet ”Odense er en ambitiøs klimakommune”, anlægget vil have en effekt.

Anlægget vil bidrage til den grønne omstilling, hvor man ønsker et fossilfrit samfund, da energien på anlægget bliver produceret på biomasse og organisk affald. Samtidig vil det medvirke til, at vigtige næringsstoffer bevares og kan anvendes i landbrugsproduktionen igen.

Produktionen ligger dermed fint i tråd med kommunens strategiske energiplan og Energiplan Fyn.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til VVM-redegørelse og VVM-tilladelse samt forslag til miljøgodkendelse offentliggøres i 8 uger.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen stemmer imod.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## Beslutning

Godkendt.

Gruppe Ø stemmer imod.

## Sagsfremstilling

Udvidelse af Fangel Bioenergi og etablering af ny tilkørsel

Fangel biogasanlæg blev bygget af en kreds af lokale landmænd i 1989 i et jordbrugsområde nordøst for Fangel. Siden 2001 har det været ejet og drevet af virksomheden Bigadan. Anlægget modtager i dag både gylle og organiske restprodukter. Den modtagne mængde biomasse afgasses, og af biogassen produceres der både el og varme. Den afgassede biomasse bringes ud på landbrugsarealer som gødning. Virksomhedens aktiviteter er gennem tiden ændret og udvidet af flere omgange, blandt andet med en udvidelse til modtagelse af 132.000 tons biomasse årligt i 2013, hvor der er meddelt virksomheden en miljøgodkendelse. Der er i 2016 meddelt et tillæg til den gældende miljøgodkendelse fra 2013.

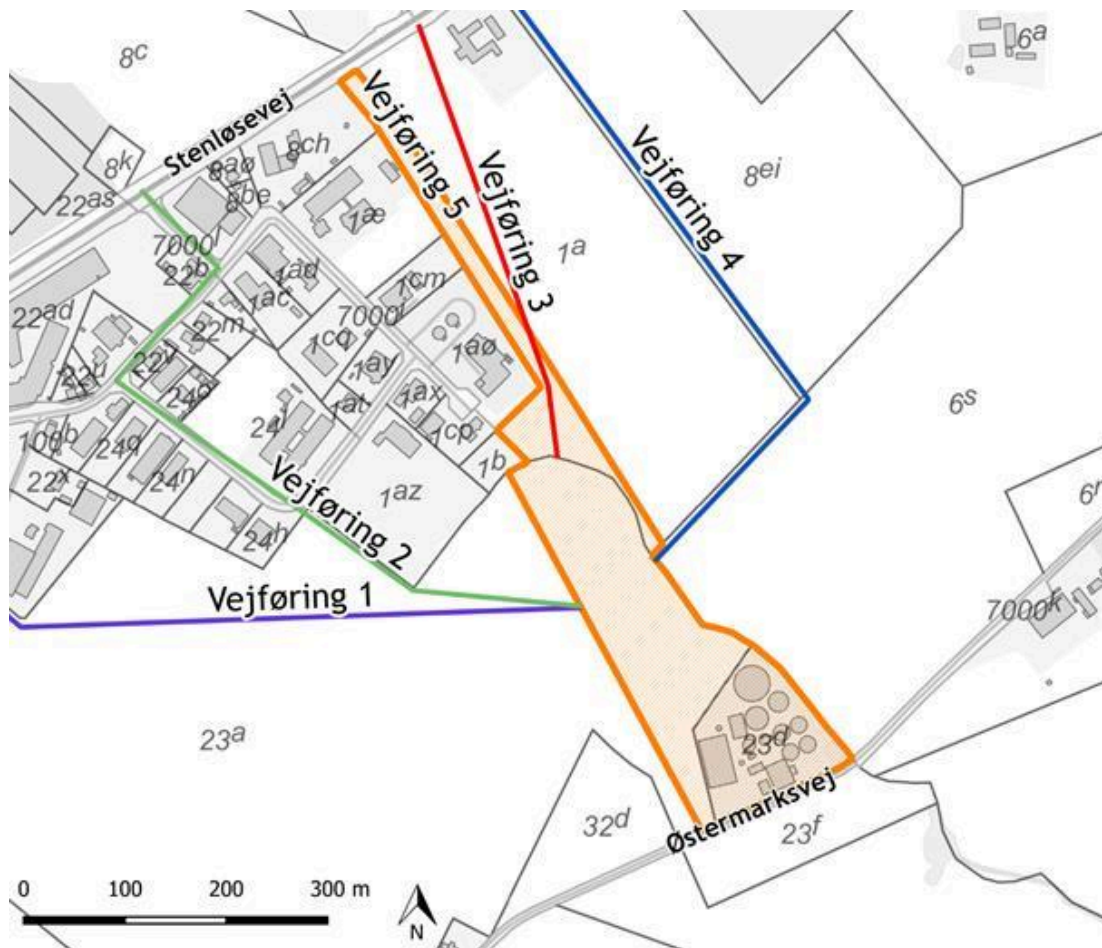
Det skal oplyses, at Natur- og Miljøklagenævnet den 22/12 2017 har ophævet og hjemvist tillægget fra 2016 til den eksisterende miljøgodkendelse fra 2013. I den forbindelse har nævnet givet Odense Kommune et år til at foretage en fornyet sagsbehandling. De forhold, der begrundede hjemvisningen, er indarbejdet i ansøgningen for udvidelsen og vil blive indeholdt og behandlet i denne proces. Denne fremgangsmåde vurderes at være en tilstrækkelig håndtering af hjemvisningen henset til, at ansøgte udvidelse forventes afsluttet inden for et halvt år.

Virksomheden har ansøgt om tilladelse til at modtage yderligere 118.000 tons. Den samlede mængde kommer dermed op på 250.000 tons årligt. Samtidig ønsker Fangel Bioenergi, at der etableres en vejadgang, således at transporter til og fra virksomheden vil kunne få direkte adgang til Stenløsevej og ikke som i dag kun adgang til Østermarksvej. Udvidelsen vil også betyde en forøgelse af virksomhedens areal op mod Kratholm industriområde nordvest for virksomheden. Arealet vil blandt andet skulle bruges til modtageanlæg til biomassen og tanke.

En forøgelse af biomasse mængden på 118.000 tons svarer til mere end 320 tons/dag. En daglig tilførsel på mere end 100 tons/dag medfører automatisk VVM-pligt, jf. pkt. 10 i bilag 1 til VVM-bekendtgørelsen. Derudover vil etablering af en vej være VVM-screeningspligtig, jf. pkt. 10 d på bilag 2 i VVM-bekendtgørelsen. VVM-redegørelsen belyser de miljømæssige påvirkninger af udvidelsen.

Forøgelsen af de behandlede mængder biomasse på anlægget vil betyde, at der vil ske en betydelig stigning i antallet af transporter til og fra anlægget med lastvogne og tankbiler. Virksomhedens drift har over årene forårsaget en del klager fra naboer over især de tunge transporter og lugtgener, men også trafiksikkerhedsmæssige forhold har været i fokus. De eksisterende tilkørselsveje (særlig Østermarksvej) er smalle og dårligt egnede til de store og tunge transporter. Mange hørings svar har anført, at en ny tilkørselsvej nord for anlægget, som er en del af projektet, i høj grad vil kunne løse disse problemer.

Da den nuværende vejadgang via Østermarksvej syd for anlægget, ikke er optimal til de mange tunge transporter, har der i processen været fokus på etablering af en mere velegnet vejadgang. Valget er faldet på det alternativ, der har fået nr. 5 på nedenstående kort:



Det skal bemærkes, at der ikke er støjmæssige hindringer for, at virksomheden ikke fortsat udelukkende kan benytte Østermarksvej som forsyningsvej også efter en udvidelse. Dette ønsker Odense Kommune begrænset nu, hvor der etableres en ny adgangsvej, hvorfor der i VVM-tilladelsen vil blive stillet vilkår, der begrænser brugen af Østermarksvej, men ikke forhindrer brugen af denne.

Trafikfordelingen med den nye tilkørselsvej forventes at blive 70 % via alternativ vej nr. 5 og 30 % på Østermarksvej. Med gennemsnitligt knap 40 transporter (t/r) i hverdagens betyder det, at fordelingen ca. vil være 12 transporter på Østermarksvej og 28 af alternativ 5. Dette svarer omtrent til en nedgang i transporter på Østermarksvej med ca. en tredjedel i forhold til den nuværende gennemsnitlige belastning.

Ud over en ny adgangsvej indeholder det ansøgte projekt desuden en opdatering af biogasanlægget med tidssvarende og nye faciliteter, som eksempel vil en ny læsse- og lastehal også kunne medvirke til at afhjælpe gener fra anlægget, herunder lugtgener.

Støj, lugt, trafik og emissioner fra anlægget er nogle af de centrale fokusområder i projektet og VVM-redegørelsen.

#### Processen

Udvidelsen af Fangel Bioenergi er VVM-pligtig efter VVM-bekendtgørelsen, hvorfor der skal udarbejdes et udkast til VVM-redegørelse og VVM-tilladelse. VVM-redegørelse fungerer samtidig som miljørapport efter reglerne i Lov om miljøvurdering af planer og programmer. Desuden skal der udarbejdes forslag til miljøgodkendelse.

Arbejdet blev sat i gang med indkaldelse af idéer og forslag i en foroffentlighedsfase, der startede den 21/3 2017 og varede indtil den 18/4 2017. I perioden kom der knap 20 høringssvar. En del høringssvar vedrørte overvejende bekymringer for trafikale forhold, herunder støj, lugt og sikkerhed i forbindelse med disse, men der var også kommentarer vedrørende anlægsstøj, byudvikling, støv mv. samt ønsker om en anden geografisk placering. Som en del af foroffentlighedsfasen blev der afholdt et borgermøde den 4/4 2017.

De kommentarer og forslag, der er indkommet under høringen, er forsøgt belyst i VVM-redegørelsen.

Siden foroffentlighedsfasens afslutning er VVM-processen forløbet med udarbejdelse af VVM-redegørelse og VVM-tilladelse samt forslag til miljøgodkendelse. Denne dagsorden behandler offentliggørelse af forslag til VVM-redegørelse og VVM-tilladelse samt forslag til miljøgodkendelse.

Jævnfør Planloven skal forslag til kommuneplantillæg og forslag til lokalplan offentliggøres i høring over 8 uger. Forslag til VVM-redegørelse og VVM-tilladelse har kortere krav til høring, jf. Forvaltningsloven og Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at forslag til VVM-redegørelse (bilag, der ikke er indeholdt i redegørelsen, kan rekvireres efter anmodning), og VVM-tilladelse samt forslag til miljøgodkendelse sendes i høring sammen med forslag til kommuneplan og forslag til lokalplan og alle delelementer i 8 uger for at sikre en god inddragelse og gennemsigtighed.

Høringen sættes i gang senest medio februar 2019, og der vil blive afholdt et borgermøde i høringsperioden.

#### Forslag til miljøgodkendelse af Fangel Bioenergi

Udvidelsen af Fangel Bioenergi er omfattet af standardvilkårene i kapitel 11 og 25 i ”Bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed”.

Kapitel 11 (G201 på bilag 2) omhandler ”Kraftproducerende anlæg, varmeproducerende anlæg, gasturbineanlæg og motoranlæg med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mellem 5 MW og 50 MW” og dækker virksomhedens energiproducerende anlæg i form af kedel og motorer.

Kapitel 25 punkt 5.3. b) i) på bilag 1 omhandler nyttiggørelse eller en blanding af nyttiggørelse og bortskaffelse af ikke-farligt affald, hvor kapaciteten er større end 75 tons/dag, vilkårene her dækker anlæggets øvrige aktiviteter indenfor matriklen.

#### Sammenfatning af VVM-redegørelsen

Nedenfor er helt kort beskrevet de mulige alternativer til etablering af anlægget samt et 0-alternativ, der beskriver konsekvenserne af, at anlægget ikke etableres.

#### Hovedforslag

Hovedforslaget er det anmeldte projekt med en udvidelse af Fangel Bioenergis areal mod erhvervsområderne i nord og etablering af en ny tilkørselsvej ud til Stenløsevej. Hovedforslaget er grundlaget for VVM-redegørelsen.

## Alternativ placering af hele anlægget

I foroffentlighedsfasen er der modtaget hørings svar om en alternativ placering af hele biogasanlægget. Nedlæggelse af det eksisterende anlæg og etablering af et nyt anlæg på en ny lokalitet vurderes af anlægsejer som ikke rentabelt. Fangel Bioenergi oplyser, at de vil fortsætte driften af biogasanlægget på den nuværende lokalitet også i det tilfælde, hvor udvidelsesprojektet ikke gennemføres.

Fangel Bioenergi betragter deres projekt som en forbedring af det eksisterende anlæg sammen med en udvidelse af produktionen i tilknytning til det eksisterende biogasanlæg.

## Alternativ placering af udvidelsen

Her er der vurderet på at placere udvidelsen af anlægget mod henholdsvis øst, vest og en selvstændig matrikel i erhvervsområdet nord for anlægget. Med en øst og vest placering vil anlægget komme tættere på naboer, og med en opdelt matrikel med placering af anlægget mod nord anses som uhensigtsmæssig, hvorfor alle forslag er forkastet.

## Alternativt anlægskoncept

Her er to koncepter vurderet, nemlig en mesofil og en termofil udrådning. Mesofil udrådning er en proces, som foregår ved moderate temperaturer, hvor termofil udrådning foregår ved højere temperaturer. Den mesofile biogasproces er meget robust, tåler kraftige ændringer i den tilførte biomasse og er ikke så temperaturfølsom.

Termofil udrådning kræver mere varme og er mere følsom, men har en hurtigere omsætning, hvormed størrelsen kan mindskes, eller den behandlede biomasse mængde kan øges.

Den mesofile udrådning er mest processtabil og dermed et godt udgangspunkt for en drift med få procesforstyrrelser, hvorfor denne er valgt.

## Alternativ tilkørselsvej

Der er vurderet på 5 forskellige muligheder for tilkørselsveje fra anlægget ud til Stenløsevej til supplerende af den nuværende udkørsel til Østermarksvej. Vejene 1-4 er fra valgt med følgende begrundelser. Vej 1 går tæt forbi beboelse, 2 har uhensigtsmæssige skarpe sving, 3 er forstyrrende for markdriften, og 4 kan ikke lade sig gøre på grund af en servitut på én af matriklerne. Det valgte alternativ 5 er den korteste vej til Stenløsevej og den, der giver mindst gener i forbindelse med vejens forløb.

## 0. alternativet

0. alternativet beskriver konsekvenserne ved at bibeholde anlægget i sin nuværende form, altså de eksisterende forhold med det nuværende anlæg. Dermed vil trafikken på Østermarksvej ikke blive reduceret, og den udendørs påfyldning af afgasset biomasse vil ikke blive flyttet indendørs.

## Den videre proces

Hvis byrådet med denne sag beslutter at sende forslag til VVM-redegørelse og VVM-tilladelse samt forslag til miljøgodkendelse i en offentlig høring, sættes høringen i gang senest medio februar 2019, herunder vil der i

høringsperioden blive afholdt et borgermøde.

Alle kan under den offentlige høring komme med indsigelser og kommentarer til projektet. Efterfølgende behandles eventuelle bemærkninger, indsigelser mv., og der foretages eventuelt ændringer i forslagene. På baggrund heraf forelægges en ny sag for By- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Odense Byråd i juni 2019 med henblik på vedtagelse af de endelige planer, godkendelser og tilladelser. Efter eventuel vedtagelse offentliggøres godkendelser, tilladelser og planer med en obligatorisk klageperiode på 4 uger omkring juli 2019.

Først når processen er afsluttet med de nødvendige tilladelser og godkendelser, kan Fangel Bioenergi etablere udvidelsen.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Investeringerne i anlægget vil udelukkende blive foretaget af ansøger.

## **Bilag**

Miljøgodkendelse Fangel Bioenergi 18

VVM tilladelse Fangel Bioenergi 18

VVM redegørelse Fangel Bioenergi 18

## **Punkt 9: Lukket:**

00.00.00-A00-46-19

## **Punkt 10: Kodeks for god ro og orden under byrådsmøder**

00.01.00-A00-217-18

### **Resume**

På baggrund af drøftelser på gruppeformandsmødet den 4/2 2019 fremsender Borgmesterforvaltningen forslag til kodeks for god ro og orden under byrådsmøder til byrådet.

Kodeks for god ro og orden under byrådsmøder er en beskrivelse af den praksis, der over tid har udviklet sig i byrådet samt den omgangsform, byrådsmedlemmerne ønsker i byrådssalen.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender kodeks for god ro og orden under byrådsmøder, jf. bilag til sagen.

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

### **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

### **Bilag**

Kodeks for god ro orden under byrådsmøder

# Punkt 11: Proces for initiativretssager

00.00.00-A00-58-19

## Resume

På baggrund af drøftelser på gruppeformandsmødet den 4/2 2019 fremsender Borgmesterforvaltningen forslag til proces og skabelon for brug af initiativretssager i de stående udvalg, Økonomiudvalget og byrådet.

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

## INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Proces for initiativretssager, jf. sagsfremstillingen.
2. Skabelon for initiativretssager, jf. sagsfremstillingen.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Proces for behandling af initiativretssager

Inden for den retlige ramme, der fremgår af kommunestyrelsesloven, er gruppeformændene på mødet den 4/2 2019 blevet enige om nedenstående proces for behandling af initiativretssager:

1. Initiativretssager rejses i videst muligt omfang i rette forum – dvs. i det udvalg, hvorunder sagen hører, jf. styrelsesvedtægten.
2. Initiativretssager fremsættes skriftligt til borgmesteren eller relevante rådmand senest 8 dage før afholdelse af det pågældende byråds- eller udvalgs møde.
3. Sager, der er af tværgående eller principiel karakter, rejses i byrådet. Tilsvarende rejses sager i byrådet, hvis man ikke er repræsenteret i det relevante udvalg.
4. Inden behandling i byrådet eller udvalget undersøger forvaltningen, om forslaget lovligt kan behandles. Kan initiativretssagen ikke lovligt behandles, orienteres forslagsstiller herom inden beandling af punktet, og så vidt

muligt inden dagsordenen udsendes.

5. Der udarbejdes en særlig skabelon til brug for initiativretssager, hvori der blandt andet skal være et felt, hvor forvaltningen kan oplyse, hvornår sagen kan forventes udvalgsbehandlet, såfremt byrådet eller et udvalg beslutter, at der skal arbejdes videre med det fremsatte forslag.
6. Borgmesteren hhv. rådmanden (hvis initiativretten gøres gældende i et stående udvalg) skal senest dagen før sagens behandling i hhv. byrådet, Økonomiudvalget eller det stående udvalg gå i dialog med forslagsstilleren med henblik på at få skabt et fælles udgangspunkt for et eventuelt ændringsforslag. Tilsvarende går øvrige byrådsmedlemmer, der måtte have ændringsforslag, i dialog med borgmesteren/rådmanden og initiativretsstilleren.
7. I det omfang, det relevante stående udvalg, Økonomiudvalget eller byrådet beslutter, at der skal arbejdes videre med det fremsatte forslag, udarbejder den relevante forvaltning en sag til politisk beslutning, hvori fakta er belyst, og finansiering er angivet.
8. Det enkelte udvalgs-/byrådsmedlem skal således ikke anvise specifik finansiering eller angive faktiske oplysninger i forbindelse med fremsættelse af en initiativretssag.
9. I det omfang, det er nødvendigt at fravige den angivne proces og/eller tid, der er oplyst af forvaltningen i forbindelse med første behandling af initiativretssagen, giver forvaltningen en orientering til det organ, hvor initiativretssagen er stillet, dvs. det relevante stående udvalg, Økonomiudvalget eller byrådet.

Skabelon til brug for udarbejdelse af sagsfremstilling vedrørende initiativretssager

Gruppeformændene er på mødet den 4/2 2019 blevet enige om, at der i forbindelse med initiativretssager anvendes en skabelon med følgende punkter:

#### INITIATIVRETSFORSLAG

[Her indsættes eventuel motiverende tekst fra gruppen, byråds- eller udvalgsmedlemmet]

#### FORSLAG TIL BESLUTNING

[Her indsættes tekst fra gruppen, byråds- eller udvalgsmedlemmet]

#### FORVALTNINGENS BELYSNING AF INITIATIVRETSFORSLAGET

[Her belyser rette forvaltning følgende punkter, hvis det kan nås:

- Har byrådet/udvalget tidligere truffet beslutning om samme sag/emne.

- Har byrådet eller et udvalg allerede igangsat et arbejde vedrørende samme emne/sag, som endnu ikke er afrapporteret til byrådet/udvalget.
- Under hvilket udvalg henhører sagen/emnet.
- Under forudsætning af, at byrådet eller udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, beskrives den tidsmæssige forventning til, at et udvalg eller byrådet præsenteres for forvaltningens bearbejdning af initiativretsforslaget. Forslaget forelægges relevant udvalg eller byrådet uden unødigt ophold.]

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.