

REFERAT Odense Byråd 2026-2029 d. 18-03-2026

Mødedato Onsdag d. 18. marts 2026 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen, Odense Rådhus, Flakhaven 2, 1. sal, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Godkendelse af støtte og lånoptag til nyt botilbud, Kelsbjergvej 11, Odense S..... | 4 |
| Køb af Børnehuset Chr. Sonnes Vej, Chr. Sonnes Vej 23, Odense M..... | 7 |
| Udvidelse af tilsagn til almene ungdomsboliger fra 28 til 30 boliger..... | 10 |
| Forlængelse af eksisterende aftale om leje af erhvervslokale..... | 13 |
| Ankestyrelsens handicapsagsbarometer for 2024 og 2025..... | 16 |
| Gebyr for miljøgodkendelser og miljøtilsyn på virksomheder og landbrug. Fornyet behandling..... | 21 |
| Beslutning om optagelse af lån..... | 26 |
| Tilpasning af byrådets forretningsorden..... | 28 |
| Udpegning af nyt medlem til Hegnsynet, tillige vurderingsmænd ved skader på mark og vej..... | 30 |
| Udpegning af nyt medlem til bestyrelsen for Sct. Knuds Gymnasium..... | 31 |
| Lukket: Køb af jordareal ved Lumby..... | 32 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-1-26

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 18. marts 2026.

Indstilling

Dagsorden fremsendes til godkendelse.

Beslutning

Godkendt.

Afbud fra Helle Raun Oddershede. I stedet deltog Carsten Kringelum Duus.

Afbud fra Tommy Hummellose. I stedet deltog John Hoppe.

Afbud fra Araz Khan. I stedet deltog Peter Thomasen.

Mødet hævet kl. 17.45.

Punkt 2: Godkendelse af støtte og lånoptag til nyt botilbud, Kelsbjergvej 11, Odense S

00.30.00-A00-2-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler støtte og lånoptag til nyt botilbud på Kelsbjergvej 11 i Odense S samt godkendelse af skema C.

Der optages et støttet 30-årigt lån hos KommuneKredit, der skal betales tilbage gennem beboernes husleje. Samtidig skal optages et supplerende lån hos Landsbyggefonden, der dækker 90% af de udgifter, der overstiger det fastsatte maksimumbeløb. De sidste 10% af denne overskridelse, 1,0 mio. kr. mellemfinansieres af Odense Kommune på vilkår som grundkapitallån, og hvor der skal ske tilbagebetaling efter 30 år.

Landsbyggefonden har den 30. august 2023 godkendt, at det oprindelige tilsagn på 64,9 mio. kr. kan forhøjes med 20%. Det vil sige en forhøjelse på 13 mio. kr., så det samlede tilsagn bliver 77,9 mio. kr. Denne mulighed for forhøjelse er i henhold til bekendtgørelse nr. 1266 fra 9. september 2022 om støtte til almene boliger. Den samlede udgift til opførelse af boligdelen er på 74,6 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen anmoder om optagelse af lån på 57,1 mio. kr. hos KommuneKredit. Dette svarer til 88% af det fastsatte maksimumbeløb på 64,9 mio. kr. (se skema B, Bilag 1).

Derudover søges om et supplerende lån hos Landsbyggefonden, som dækker 90% af det beløb, der overstiger maksimumbeløbet. Det omhandler 90% af 9,7 mio. kr. – altså 8,7 mio. kr. Dette lån er rentefrit i henhold til Almenboligloven. Lånet skal senest være tilbagebetalt 50 år efter, at ejendommen er taget i brug.

Såvel supplerende lån hos Landsbyggefonden som ved Odense Kommune, påbegyndes tilbagebetaling efter indfrielse af det 30-årige lån hos KommuneKredit.

Lånene tilbagebetales via beboernes husleje.

Projektet er undervejs blevet dyrere end forventet. Dette bl.a. fordi hovedentreprenøren er gået konkurs, og der efterfølgende har været voldgiftssager. Disse uforudsete hændelser har medført en samlet overskridelse på 9,7 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget for boligdelen.

Der er efter tidligere behandlinger i By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget fremkommet erklæringer fra revisor vedrørende anlægsregnskabet og skema C, der godkendes med denne sag. Disse er vedlagt som bilag.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt set-up for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Et samlet støttet lånoptag på 57,1 mio. kr. i 2025 hos KommuneKredit, herunder skema C.
2. Optagelse af supplerende lån hos Landsbyggefonden på 90% af merudgifterne svarende til 8,7 mio. kr., som herefter har pant i ejendommen.
3. Den resterende overskridelse på 1,0 mio. kr. mellemfinansieres af Odense Kommune
4. Tilbagebetaling af supplerende lån hos Landsbyggefonden samt Odense Kommunes ekstra finansiering påbegyndes umiddelbart efter indfrielse af lån hos KommuneKredit.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Rammesætning

Styrelseslovens §42 fastslår, at det er byrådet, der skal træffe beslutning om optagelse af lån og garantiforpligtelser. Derfor bliver denne sag behandlet både af By- og Kulturudvalget og byrådet med henblik på at godkende en forhøjelse af det kommunale lån.

Autismetilbuddet Kelsbjergvej er et tilbud for unge og voksne med moderat til svær autisme. Tilbuddet ligger i rolige, naturskønne omgivelser i udkanten af Odense. Kelsbjergvej har 35 botilbudspladser. Dertil har det 40 aktivitets- og samværspladser til mennesker over 18 år med en Autisme Spektrum Forstyrrelse (ASF) eller anden lignende gennemgribende udviklingsforstyrrelse. Målet er at støtte den enkelte i at leve et så uafhængigt og meningsfuldt liv som muligt.

Botilbuddet er nu færdigbygget, og beboerne er flyttet ind.

Tidligere blev skema B administrativt godkendt, hvor den samlede udgift til boligdelen udgjorde 64,9 mio. kr. Dette blev finansieret via; lån fra KommuneKredit på 57,1 mio. kr., et støttet lån fra Landsbyggefonden på 6,5 mio. kr. og beboerindskud på 1,3 mio. kr.

Den samlede udgift til opførelse af de 35 boliger kan nu opgøres til 74,6 mio. kr., fordelt på følgende:

- Optagelse af støttet lån i KommuneKredit på 57,1 mio. kr.
- Støttet lån fra Landsbyggefonden på 6,5 mio. kr.
- Beboerindskud på 1,3 mio. kr.
- Optagelse af et supplerende lån hos Landsbyggefonden på 8,7 mio. kr.
- Mellemlfinansiering af Odense Kommune på 1,0 mio. kr.

Baggrund

Projektet har overskredet det oprindelige budget. Årsager til overskridelsen skyldes en række uforudsete forhold, som har haft stor betydning for både tidsplanen og den økonomiske ramme.

Konkurs hos totalentreprenør

Den oprindelige totalentreprenør gik konkurs undervejs i projektførelsen. Dette medførte, at byggearbejdet måtte stoppe. Dertil skulle foretages juridiske afklaringer, og det var nødvendigt at udbyde de resterende arbejder igen. Dette har resulteret i både ekstra udgifter og forsinkelser.

Voldgiftssager

Der er opstået tvister mellem kommunen og entreprenøren, som har ført til voldgiftssager. Disse har forårsaget yderligere juridiske omkostninger, og usikkerhed om den endelige afklaring af opgaven.

Husleje

Den gennemsnitlige årlige husleje er beregnet til 1.269 kr. pr. m². Det svarer til en gennemsnitlig månedlig husleje på 7.056 kr. excl. forbrug.

Huslejen bliver ikke påvirket af merudgiften ved byggeriet, da tilbagebetaling af supplerende lån hos Landsbyggefonden samt mellemfinansiering ved Odense Kommune først påbegyndes efter indfrielsen af det 30-årige lån hos KommuneKredit.

Øvrige forhold

Ifølge almenboliglovens §105, stk. 3., kan boligerne etableres som almene ældreboliger eller som byggeri finansieret af kommunen. Projektet på Kelsbjergvej er bygget som et alment botilbud, og rummes således i denne kategori.

Byrådets godkendelse af det endelige regnskab for opførelse af botilbuddet (se skema C i bilag 2) er nødvendig for at afslutte sagen – og få udbetalt det supplerende lån fra Landsbyggefonden.

Økonomi

Den samlede anlægsudgift til opførelse af boligdelen udgør 74,6 mio. kr. Udgiften finansieres via supplerende lån i Landsbyggefonden, et støttet lån fra KommuneKredit og finansiering via mellemfinansiering fra Odense Kommune.

Med denne sag optager Odense Kommune et støttet lån på 57,1 mio. kr. i 2026 i KommuneKredit. Lånet optages som et støttet 30-årigt lån med fast rente, der tilbagebetales gennem beboernes husleje. Derudover optages et supplerende lån i Landsbyggefonden på 8,7 mio. kr. Lånet er forbundet med en tinglysningsafgift, som er en lovpligtig afgift, der betales til staten, når rettigheder (fx pant eller servitutter) tinglyses i tingbogen. Landsbyggefonden har herefter pant som sikkerhed i ejendommen.

Den resterende overskridelse på 1,0 mio. kr. finansieres ved kommunal mellemfinansiering, som tilbagebetales på samme vilkår som grundkapitalen. Med denne sag er der således en periodisering over kommunens kassebeholdning.

Den samlede finansiering af boligdelen på 74,6 mio. kr. består således af følgende:

- Støttet lån i KommuneKredit, 57,1 mio. kr. (88%)
- Støttede lån i Landsbyggefonden, 6,5 mio. kr. (10%)
- Beboerindsud, 1,3 mio. kr. (2%)
- Supplerende lån i Landsbyggefonden, 8,7 mio. kr. (90% af overskridelse)
- Kommunal mellemfinansiering, 1,0 mio. kr. (10% af overskridelse)

Den samlede afholdte udgift svarer til en gennemsnitlig anlægsudgift på 31.968 kr. pr. m².

Bilag

Kelsbjergvej skema C

Kelsbjergvej skema B

Underskrevet-Påtegning skema C Kelsbjergvej - boliger

Underskrevet-Påtegning skema C Kelsbjergvej - servicearealer

Underskrevet-Påtegning anlægsregnskab - Kelsbjergvej

Punkt 3: Køb af Børnehuset Chr. Sonnes Vej, Chr. Sonnes Vej 23, Odense M

82.01.00-P19-1-21

Sagsresumé

Denne sag handler om, at den selvejende institution Børnehuset Chr. Sonnes Vej ønsker at overgå til kommunal drift, så børnehuset fremover er en del af Børneinstitution Munkebjerg.

Børnehuset er placeret i egne bygninger på Chr. Sonnes Vej 23, Odense M.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler, at børnehuset ophører som selvejende institution og fremadrettet overgår til kommunal drift.

Overgangen til kommunal drift og kommunalt ejerskab skal godkendes i Byrådet.

Ifølge styrelsesvedtægten hører sager om køb/overtagelse af fast ejendom samt ejendomsdrift under By- og Kulturudvalget. Kompetence til at beslutte overtagelse af børnehusets aktiviteter og personale, henhører under Børn- og Ungeudvalget.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Odense Kommune overtager børnehuset Chr. Sonnes Vej pr. 1. juni 2026 (Børn- og Ungeudvalget).
2. Der ses bort fra driftsoverenskomstens opsigelsesvarsel på 9 mdr. (Børn- og Ungeudvalget).
3. Det af bestyrelsen ansatte personale på overdragelsestidspunktet overgår til ansættelse i Odense Kommune på uændrede løn- og ansættelsesvilkår, jævnfør Lov om lønmodtagers retstilling ved virksomhedsoverdragelse (Børn- og Ungeudvalget).
4. Ejendommen Chr. Sonnes Vej 23 overtages til 0 kr. pr. 1. juni 2026 (By- og Kulturudvalget).
5. Der oprettes en ny anlægsbevilling "Chr. Sonnesvej genopretning " i 2026 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget i 2026 (By- og Kulturudvalget).
6. Der flyttes varigt 0,4 mio. kr. fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget til driften af børnehuset i 2026 og årene frem (begge udvalg).
7. Der flyttes 1,3 mio. kr. fra service i Børn- og Ungeudvalget i 2026 til anlægsbevillingen "Chr. Sonnesvej genopretning " under By- og Kulturudvalget vedrørende engangsudgifter til genopretning af bygningen (begge udvalg).

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkterne 4, 5, 6 og 7.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i mødet.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen (C) deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Børnehuset Chr. Sonnes Vej er en selvejende institution. Det er en lille børnehave normeret til 31 børn i alderen fra 2,10 til 6 år. Børnehuset er placeret i egne bygninger (ældre villa) på Chr. Sonnes Vej 23, Odense M.

En enig bestyrelse i Børnehuset Chr. Sonnes Vej har besluttet at anmode Odense Kommune om at overgå til kommunal drift pr. 1. juni 2026. Børnehusets bestyrelse ønsker at indgå i Børneinstitution Munkebjerg på lige fod med de øvrige børnehuse i institutionen. Bestyrelsen har ikke længere interesse i at varetage de opgaver, der ligger i at være bestyrelse for et selvejende børnehus.

Ejendommen ejes af Børnehuset Chr. Sonnes Vej. Bestyrelsen ønsker at overdrage ejendommen til Odense Kommune.

Hvis børnehuset ikke overgår til kommunal drift, vil institutionen lukke. De tilknyttede pladser indgår som en del af den samlede kapacitetsplanlægning, og Børn- og Ungeforvaltningen er derfor afhængig af, at pladserne bevares.

Overgang til Odense Kommune

Børnehuset Chr. Sonnes Vej har i regnskabet for 2025 et underskud på ca. 0,9 mio. kr. Ifølge regnskabet har Børnehuset Chr. Sonnes Vej ingen formue.

By- og Kulturforvaltningen har ansvaret for de kommunale bygninger. Med børnehusets overgang til kommunal drift vil forvaltningen således få tilført driftsmidler til forbrug, vedligeholdelse, rengøring mv. på 0,4 mio. kr. pr. år i 2026-priser.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet standen af bygninger, legeplads og hegn omkring ejendommen. Det vurderes, at det vil koste 1,1 mio. kr. at bringe bygningen i en vedligeholdelsesmæssig stand der gør, at Odense Kommune kan anvende den som daginstitution. Herudover vurderes det, at det vil koste 0,1 mio. kr. at reparere legeredskaber samt 0,1 mio. kr. til udskiftning af hegn. Det giver et samlet beløb på 1,3 mio. kr.

Børn- og Ungeforvaltningen vil finansiere engangsudgifter til genopretning af bygningen på 1,3 mio. kr. og omkostninger ved overgangen til kommunen (bl.a. tinglysningsafgift, udgifter til advokat mv.).

Ifølge styrelsesvedtægten hører sager om køb/overtagelse af fast ejendom under By- og Kulturudvalget.

Bestyrelsen for Børnehuset Chr. Sonnes Vej anmoder Odense Kommune om at overtage alle forpligtelser i forhold til personalet. Der er pt. 7 fastansatte medarbejdere i børnehuset. Dertil er det ønsket, at Odense Kommune overtager inventar og løsøre, som forefindes til den videre drift af børnehuset. Det betyder, at Odense Kommune vil overtage arbejdsgiveransvaret for det ansatte personale. Personalet vil overgå til ansættelse i Odense Kommune på uændrede løn- og ansættelsesvilkår, jævnfør Lov om lønmodtagers retstilling ved virksomhedsoverdragelse.

Sagen har været behandlet i Civilstyrelsen den 6. december 2022. Civilstyrelsen har meddelt, at den ikke har bemærkninger til overdragelsen. Herudover har der været rettet henvendelse til Social- og Boligstyrelsen, der den 8. august 2023 har godkendt, at Børnehuset Chr. Sonnes Vej overgår til kommunal drift og at bygningerne kan overtages til 0 kr. Herefter har sagen afventet afklaring af interne forhold om bl.a. økonomi.

En overgang til kommunal drift vil ikke få likviditetsmæssig betydning for Odense Kommune, idet der hidtil er ydet driftstilskud til børnehuset.

Udover arbejdsgiveransvaret vil der ikke være administrative konsekvenser for Odense Kommune ved børnehusets overgang.

Overgangen til kommunal drift anbefales at træde i kraft fra den 1. juni 2026 i overensstemmelse med institutionens ønske.

Økonomi

Der oprettes en ny anlægsbevilling under By- og Kulturudvalget "Chr. Sonnesvej Genopretning" til børnehusets genopretning, som frigives til By- og Kulturudvalget. Denne bevilling finansieres af engangsudgifter på 1.249.140 kr. fra

eksisterende budgetter under service i Børn- og Ungeudvalget i 2026, som flyttes til anlægsbevillingen under By- og Kulturudvalget i 2026.

| Drift Chr. Sonnesvej | | | | | | |
|---|--------|----------------|------------|----------|----------|----------|
| <i>Beløb i 2026 PL</i> | | | | | | |
| Beskrivelse | Udvalg | Styringsområde | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
| Ny anlægsbeviling "Chr. Sonnesvej genopretning" | BKU | Anlæg | 1.249.140 | 0 | 0 | 0 |
| Børn- og Ungeudvalget | BUU | Service | -1.249.140 | 0 | 0 | 0 |
| Kassepåvirkning | | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Det samme gør sig gældende med den varige driftsforpligtelse, der ligeledes bliver finansieret via de allerede afsatte midler for driftstilskud til børnehuset. Midlerne flyttes fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget.

| Drift Chr. Sonnesvej | | | | | | |
|-----------------------------|--------|----------------|----------|----------|----------|----------|
| <i>Beløb i 2026 PL</i> | | | | | | |
| Beskrivelse | Udvalg | Styringsområde | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
| Drift Chr. Sonnesvej | BKU | Service | 349.887 | 349.887 | 349.887 | 349.887 |
| Børn- og Ungeudvalget | BUU | Service | -349.887 | -349.887 | -349.887 | -349.887 |
| Kassepåvirkning | | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Sagen påvirker ikke kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Udvidelse af tilsagn til almene ungdomsboliger fra 28 til 30 boliger

03.02.00-G01-7-24

Sagsresumé

Der skal med denne sag træffes beslutning om opførelse af 30 ungdomsboliger. Der foreligger i dag et politisk godkendt tilsagn til opførelse af 28 almene ungdomsboliger. Lokalplanen for området giver mulighed for opførelse af i alt 30 ungdomsboliger. Bygherren Bosera ønsker nu at udnytte denne fulde ramme.

Byggeriet opføres som en ny afdeling i den eksisterende afd. 3, Vinkelvej 2-4, Odense S.

Alle boliger er omfattet af reglerne om ungdomsboligbidrag, hvilket forudsætter, at der gives et politisk tilsagn efter almenboligloven § 135.

Projektets samlede merbehov stiger fra 38,4 mio. kr. i 2023-tal til 44,7 mio. kr. inkl. moms i 2026-tal.

Tilsagn om ungdomsboligbidrag og forhøjelse af kommunal garanti til brug for realkreditfinansiering til opførelsen kan kun godkendes af byrådet. Det følger af styrelseslovens § 41, beslutning om optagelse af lån og garantiforpligtigelser.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender indstillingspunkt 1 og 2. Under forudsætning af byrådets godkendelse af indstillingspunkt 1 og 2 indstiller **By- og Kulturforvaltningen** endvidere, at udvalget godkender 3 og 4

1. Kommunal garanti for realkreditlån ud over 60 % af ejendommens værdi.
2. Tildeling af grundkapital øges fra 3,8 mio. kr. til 4,5 mio. kr. samt årligt ungdomsboligbidrag på 0,66 mio. kr.
3. At udvide det tidligere meddelte tilsagn til almene ungdomsboliger fra 28 til 30 boliger.
4. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at godkende regnskabet ved skema C, herunder den endelig anlægssum, under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afvigelser fra skema B.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Ungdomsboliger omfattet af almenboliglovgivningen udløser ungdomsboligbidrag. Tildeling eller ændring af tilsagn om ungdomsboligbidrag kan kun gives ved en politisk godkendelse efter almenboliglovens § 135.

Baggrund

Opførelse af 28 almene ungdomsboliger er godkendt af byrådet den 30. august 2023. Den gældende lokalplan for området giver mulighed for at etablere 30 ungdomsboliger, og byherre ønsker at udnytte denne fulde ramme.



Eksisterende forhold

Byggeriet opføres som en ny afdeling i den eksisterende afd. 3, Vinkelvej 2-4, Odense S.

Byherre har samtidig oplyst, at opførelsen af alle 30 boliger er nødvendig for, at projektets økonomi og den samlede bebyggelsesdisponering kan hænge sammen. Projektets funktionalitet og driftsgrundlag forudsætter således, at alle 30 boliger etableres.

Det er byherren, der endeligt skal tage stilling til, om projektet helt eller delvist opgives såfremt den ansøgte udvidelse til 30 ungdomsboliger ikke godkendes.

Da der er tale om almene ungdomsboliger, udløser hver bolig ungdomsboligbidrag i henhold til reglerne i almenboligloven. Tilsagn om ungdomsboligbidrag og forhøjelse af kommunal garanti til brug for realkreditfinansiering til opførelsen skal godkendes af byrådet.

Huslejen

Huslejen fastsættes på baggrund af rammebeløbet og de forventede udgifter til drift og vedligehold. Ændringer fra 28 til 30 ungdomsboliger har som udgangspunkt ikke betydning for huslejen for den enkelte beboer. Rammebeløbet og driftsudgifterne fordeles blot på et lidt større antal boliger, hvilket typisk betyder at huslejen pr. bolig forbliver uændret eller kun ændres minimalt.

Betydning af ændring

Udvidelsen ændrer det eksisterende politiske tilsagn, da der tilføjes to boliger med tilhørende støtteforpligtelser.

Dette har økonomiske konsekvenser for kommunen i form af yderligere ungdomsboligbidrag og øget kommunal garanti.

Økonomi

Projektets samlede anlægsbehov stiger fra 38,4 mio. kr. i 2023-tal til 44,7 mio. kr. inkl. moms i 2026-tal svarende til 29.993 kr. pr. m².

I følge reglerne i lånebekendtgørelsens § 3, stk. 2 gælder kommunens garanti for lån til følgende boligtyper: almene familieboliger, almene ungdomsboliger, almene ældreboliger, skæve boliger og støttede eller ustøttede private andelsboliger.

Garantien begrænser ikke kommunens mulighed for at optage lån til andre formål. Når kommunen giver garanti, påtager kommunen sig en økonomisk risiko. Hvis garantien bliver udløst (f.eks. hvis låntager ikke kan betale), skal kommunen dække beløbet af sin egen kasse.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, er meget lav.

Gennemførelsen forudsætter

Kommunal garanti for realkreditlånet ud over 60 % af ejendommen værdi. Endeligt garantibeløb fastlægges ved projektets afslutning, når ejendommen er vurderet.

Kommunalt grundkapitalindskud med direkte indskud på 10 % af den samlede anskaffelsessum for ungdomsboliger stiger fra 3,8 mio. kr. til 4,5 mio. kr. Grundkapitalindskuddet finansieres af puljen til opførelse af almene ungdomsboliger i budgetforliget for 2019-2020, som er de sidste tildelte midler, der er dedikeret til at støtte opførelse af almene ungdomsboliger.

Ungdomsboligbidrag er et årligt driftstilskud, som p.t. udgør 220 kr. pr. m². Heraf betaler kommunen 20 %, svarende til ca. 65.516 kr. årligt for det samlede projekt fra 2026 og frem. Udgiften finansieres inden for By- og Kulturforvaltningens eksisterende ramme for driftsstøtte til almene boliger.

De to ekstra boliger vil udløse ungdomsboligbidrag efter gældende satser med 4.400 kr. årligt.

Bilag

Vinkelvej dagsorden 2023

Vinkelvej - Skema B_Kladde

Punkt 5: Forlængelse af eksisterende aftale om leje af erhvervslokale

15.00.00-G01-2-26

Sagsresumé

Denne sag omhandler forlængelse af eksisterende aftale om leje af erhvervslokale til kontor for beskæftigelsesindsatsen på Odense Havn, Lindø, Kystvejen 100B i Munkebo.

Byrådet godkendte den 24. marts 2022 indgåelse af en midlertidig lejeaftale af erhvervslokalet.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ønsker at forlænge deres tilstedeværelse for fortsat at understøtte virksomhedernes behov for rekruttering af arbejdskraft. Samtidig giver det forvaltningen mulighed for fortsat at sikre nye jobmuligheder for kommunens ledige borgere.

By- og Kulturforvaltningen vurderer at opgaven ikke kan løses i andre kommunale ejendomme. Forvaltningen anbefaler derfor, at der sker en forlængelse af den eksisterende lejeaftale.

Odense Byråd har kompetencen til at godkende indgåelse af eksterne lejemål.

Med sagen skal udvalget indstille, at byrådet godkender en forlængelse af lejemålet på Kystvejen 100B, Munkebo.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen og **Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Forlængelse af eksisterende aftale om fortsat leje af erhvervslokale på Odense Havn, Lindø.
2. Der flyttes 0,1 mio. kr. vedrørende ejendomsrelaterede udgifter, jf. sagsfremstillingen, fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i mødet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Den beskæftigelsesindsats, der knytter sig til det lokale kontor på Odense Havn, har til formål at sikre en målrettet og hurtig rekruttering af arbejdskraft til virksomhederne i området. Indsatsen indgår som en central del af Odense Kommunes virksomhedsrettede arbejde, hvor den fysiske tilstedeværelse på havnen gør det muligt at reagere hurtigt på

virksomhedernes efterspørgsel. Den lokale placering styrker forvaltningens mulighed for at imødekomme konkrete behov og skabe hurtige jobåbninger for ledige borgere.

Odense Havn, Lindø, ligger i Kerteminde Kommune, men flere virksomheder i området efterspørger fortsat Odense Kommunes tilstedeværelse for at få hjælp til rekruttering af arbejdskraft. Efterspørgslen på arbejdskraft blandt virksomhederne på havnen er fortsat massiv, og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at kommunens tilstedeværelse bidrager væsentligt til at imødekomme behovet.

Da Odense Kommune ejer Odense Havn, har forvaltningens tilstedeværelse i form af et lokalt kontor fortsat en klar berettigelse.

Et lokalt kontor på Odense Havn giver mulighed for et tæt samarbejde med virksomhederne i området. Dette samarbejde understøtter en effektiv og resultatskabende virksomhedsrettet indsats for alle målgrupper af ledige borgere – primært forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere.

Kontoret gør det muligt at reagere hurtigt på virksomhedernes efterspørgsel og sikre en målrettet og effektiv virksomhedsrettet indsats.

De igangværende erhvervsprojekter på Odense Havn forventes at være længerevarende med projektperioder på op til 10 år. Dette giver gode muligheder for at kanalisere ledige borgere videre til virksomhedspraktik, løntilskud og ordinære job i virksomhederne i området.

Kontoret bemannes fortsat af en mindre gruppe konsulenter fra forvaltningen, som er til stede efter en tilrettelagt turnusordning.

Lejemålet ligger på samme kontorgang som en række private virksomheder, hvilket giver mulighed for daglig kontakt og netværk med virksomhederne.

Arealbehov og ejendomsdrift

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at opgaven ikke kan løses i andre kommunale ejendomme. Det anbefales derfor, at der sker en forlængelse af nuværende aftale om leje af erhvervslokalet hos Odense Havn, Lindø.

Lejemålet omfatter 49 m² på adressen Kystvejen 100B, 1. sal, dør 9, 5530 Munkebo. Lejemålet er tidligere indgået på en tidsbegrænset lejeaftale. Denne ønskes nu forlænget og ændret til en tidsbegrænset aftalen, som kan opsiges med 6 måneders varsel af begge parter.

Huslejen størrelse udgør 55.953 kr. årligt og indeksreguleres jf. kontrakten. Hertil kommer udgifter til ejendomsdrift på 18.972 kr. årligt samt fællesudgifter 350 kr. årligt. Samlet forløber de afledte driftsudgifter sig til 75.275 kr.

Økonomi

Sagen påvirker ikke kommunens kassebeholdning. Driftsforpligtelserne på 75.275 kr. modregnes det eksisterende budget til Kystvejen 100B på 18.732 kr.

Midler til driftsforpligtelser på 56.543 kr. overflyttes fra Beskæftigelses- og Socialudvalgets serviceramme til By- og Kulturudvalgets serviceramme.

Drift Kystvejen 100B

Drift Kystvejen 100B

Beløb i 2026 PL

| Beskrivelse | Styringsområde | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
|--------------------------------------|----------------|---------|---------|---------|---------|
| Ny beregning af drift Kystvejen 100B | Service | 75.275 | 77.382 | 77.382 | 77.382 |
| Eksisterende budget Kystvejen 100B | Service | -18.732 | -19.215 | -19.215 | -19.215 |
| Beskæftigelses- og | | 56.543 | 58.167 | 58.167 | 58.167 |

Socialudvalget overflytter

Drift Kystvejen 100B

**Drift Kystvejen
100B**

Beløb i 2026 PL

| Beskrivelse | Udvalg | Styringsområde | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
|-----------------------------------|--------|----------------|---------|---------|---------|---------|
| Drift Kystvejen 100B | BKU | Service | 56.543 | 58.167 | 58.167 | 58.167 |
| Beskæftigelses- og Socialudvalget | BSU | Service | -56.543 | -58.167 | -58.167 | -58.167 |
| Kassepåvirkning | | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Deponering

Det følger af lånebekendtgørelsens § 6, at kommuner kan indgå aftaler om eksterne lejemål, mod at deponere et beløb svarende til opførelses- eller ejendomsværdien. Odense Kommune deponerede efter den oprindelige byrådsgodkendelse den 23.marts 2022, via ledig låneramme for 2022.

Med godkendelse af denne sag, vil der ikke skulle deponeres igen, idet der gælder et princip om at kommunen kun skal betale for en ejendom én gang.

Punkt 6: Ankestyrelsens handicapsagsbarometer for 2024 og 2025

27.00.00-G01-104-26

Sagsresumé

Denne sag omhandler 'Handicapsagsbarometeret 2024 - børn' og 'Handicapsagsbarometeret 2025'. Ankestyrelsen har gennemgået udvalgte sager på tværs af landets kommuner. Hver kommune bidrager med en lille, tilfældigt udvalgt stikprøve, hvorfor undersøgelsen ikke kan give et fuldstændigt billede af sagsbehandlingskvaliteten i den enkelte kommune.

Ankestyrelsen beder om, at Odense Kommune orienterer om kommunalbestyrelsens beslutninger på baggrund af barometerets resultater.

De fremsendte sager fra Odense Kommune følger de landsdækkende tendenser, hvor der ses udfordringer med utilstrækkelig sagsoplysning, inden der er truffet afgørelse, samt manglende overholdelse af sagsbehandlingsfrister.

For 2024 indeholder stikprøven fra Odense Kommune én sag med hjemmelsmangel. For flere af sagerne blev der konstateret en overskridelse af kommunens offentliggjorte sagsbehandlingsfrist.

For 2025 indeholder stikprøven fra Odense Kommune to sager med manglende begrundelse og én sag med hjemmelsmangel. Ankestyrelsen tilkendegiver, at den ville have ophævet én sag fra stikprøven i 2025, hvis den var blevet påklaget. Der blev ikke i sagerne konstateret overskridelse af sagsbehandlingsfrister.

Herudover rettes kritik om manglende inddragelse af barnet eller den unge i sagerne. Kommunen har siden fået bedre forudsætninger for at efterleve reglerne om inddragelse.

Alle fremsendte sager fra Odense Kommune for 2024 og 2025 lever op til kravene om partshøring, korrekt vurdering, klagevejledning og helhedsvurdering.

Forvaltningerne arbejder løbende på at styrke kvaliteten gennem blandt andet opkvalificering og erfaringsudveksling med andre kommuner.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt set-up for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen fortsætter den løbende udvikling af området med særligt fokus på sagsbehandlingsfrister.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen (C) deltog ikke i mødet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) deltog ikke i mødet.

Beslutning

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

”Forvaltningerne bedes forberede et punkt til et kommende udvalgsmøde på baggrund af Handicaprådets høringssvar. Punktet skal indeholde:

- en samlet oversigt over udviklingen i antallet af ankesager de seneste fem år, samt sammenligning med 5-byerne,
- en opgørelse over hvilke fagområder, borgergrupper og typer af fejl der hyppigst indgår i ankesager,

- hvordan sager, der ifølge Ankestyrelsens barometer potentielt ville være blevet ændret ved klage, håndteres i praksis (genoptagelse, omgørelse eller fastholdelse), og
- en vurdering af, om nuværende organisering og arbejdsgange bidrager til unødvendig sagsbehandlingstid, og hvilke forbedringsmuligheder der kan styrke retssikkerhed, kvalitet og borgerinddragelse.”

Byrådsgruppe Ø stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, C, F, I, O og V stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender udvalgenes indstillinger.

Sagsfremstilling

Baggrund og formål

Handicapsagsbarometeret er Ankestyrelsen årlige undersøgelse af sagsbehandlingen inden for udvalgte bestemmelser på handicapområdet på tværs af landets kommuner. Barometeret er ét af flere retssikkerhedsinitiativer, der har til formål at styrke retssikkerheden og tilliden på handicapområdet.

Fra 2023-2025 er forskellige bestemmelser blevet undersøgt. De er udvalgt ud fra Ankestyrelsens erfaring om hvor ofte udfordringerne forekommer hos kommunerne.

2025: Fokusområdet var dækning af tabt arbejdsfortjeneste efter barnets lov §87. Resultater for Handicapsagsbarometer 2025 gennemgås i denne sag.

2024: Fokusområdet var dækning af merudgifter til børn og voksne efter servicelovens §§ 41 og 100. Resultaterne for Handicapsagsbarometeret 2024 på børneområdet gennemgås i denne sag. Handicapsagsbarometeret 2024 på voksenområdet blev politisk behandlet den 20. maj 2025.

2023: Fokusområdet var ledsagelse efter servicelovens § 97. Handicapsagsbarometeret 2023 blev behandlet politisk den 28. august 2024.

Når Ankestyrelsen gennemgår de udvalgte sager fra kommunerne, så fokuserer de på følgende:

- **Retlige mangler i sagsbehandlingen:** Her kan der være tale om manglende hjemmel, utilstrækkelig begrundelse, forkert vurdering eller mangelfuld sagsoplysning.
- **Manglende overholdelse af sagsbehandlingsregler:** Her kan være tale om en utilstrækkelig klagevejledning, manglende overholdelse af frister, fravær af handleplaner, manglende helhedsvurdering og utilstrækkelig opfølgning.

Hver kommune bidrager til undersøgelsen med en lille, tilfældigt udvalgt stikprøve af sager. Der er tale om så få sager, at undersøgelsen ikke kan give et repræsentativt billede af sagsbehandlingskvaliteten i den enkelte kommune.

Odense Kommune skal orientere Ankestyrelsen om kommunalbestyrelsen behandling af Handicapbarometerets resultater.

Handicapsagsbarometeret 2025

Ankestyrelsen har den 9. december 2025 offentliggjort 'Handicapsagsbarometer 2025'. Barometeret er en gennemgang af 385 (ikke påklagede) sager fra landets 98 kommuner.

Formålet er at belyse, om kommunerne overholder regler og praksis i deres behandling og afgørelser af sager om tabt arbejdsfortjeneste efter Barnets Lov §87. Ifølge §87 har forældre til et barn med væsentlig og varig nedsat funktionsevne ret til økonomisk kompensation for den løn, de mister, når de må være væk fra arbejdet for at passe barnet.

Overordnede resultater - på tværs af alle kommuner 2025

Retlige mangler:

Ankestyrelsen konstaterede retlige mangler i 54% af de gennemgåede sager om tabt arbejdsfortjeneste, og i 48% af sagerne havde manglerne væsentlig betydning for afgørelsen. Den mest udbredte fejl er utilstrækkelig sagsoplysning, hvor kommunerne ofte mangler dokumentation for, at der er et nødvendigt pasningsbehov, og at der er et indtægstab.

Derudover lever en tredjedel af afslagssagerne ikke op til kravene om begrundelse, særligt fordi faktiske forhold eller væsentlige skønshensyn ikke tydeliggøres.

Sagsbehandlingsregler:

Den største udfordring i forhold til sagsbehandlingsregler er overholdelse af sagsbehandlingsfrister. I 48% af relevante sager overskrider kommunerne fristen, ofte med mere end 10 uger, og kommunerne orienterer kun i få tilfælde borgerne om ny frist, selvom loven kræver det.

Resultater for Odense Kommune 2025

Odense Kommune har i sommeren 2024 sendt en stikprøve på 6 sager om tabt arbejdsfortjeneste til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen ville have stadfæstet (godkendt) tre af de seks sager hvis de var blevet påklaget. To af sagerne ville være blevet hjemvist til fornyet behandling i kommunen og endelig ville én sag være blevet ophævet. Odense Kommune er dermed indenfor den landsdækkende tendens.

I samtlige af de 6 sager lever Odense Kommune op til reglerne om:

- Partshøring.
- Ingen skøn under regel.
- Korrekt vurdering.
- Krav om klagevejledning.
- Foretagelse af helhedsvurdering.

På trods af korrekte konkrete vurderinger i hver enkelt sag, er der undervejs sket fejl i nogle af sagerne. Det drejer sig om:

- Kommunen har ikke sørget for at sagen var tilstrækkelig oplyst inden blev truffet afgørelse (officialprincippet). Det er gældende i 3 af 6 sager.
- Begrundelsesmangel. Det er gældende i 2 af 6 sager.
- Hjemmelsmangel. Det er gældende i 1 af 6 sager.
- Barnet / den unge har ikke selv været inddraget i sagsbehandlingen. Det er gældende i 5 af 6 sager. Kravet stammer fra Barnets Lov, som havde ikrafttrædelsesdato den 1. januar 2024.

Handicapsagsbarometeret 2024 - Børn

Ankestyrelsen har den 14. marts 2025 offentliggjort 'Handicapsagsbarometer 2024 – Børn'. Barometeret er en gennemgang af 385 (ikke påklagede) sager fra landets 98 kommuner.

Formålet er at belyse, om kommunerne overholder regler og praksis i deres behandling og afgørelser af sager om dækning af merudgifter til børn og unge efter servicelovens §741. Ifølge §741 har forældre til et barn eller en ung med varigt nedsat funktionsevne ret til økonomisk hjælp til de nødvendige merudgifter, som familien har ud over, hvad andre familier normalt har.

Overordnede resultater - på tværs af alle kommuner 2024

Retlige mangler:

Ankestyrelsen konstaterede retlige mangler i halvdelen af de gennemgåede sager om merudgifter, og i 45% af sagerne havde manglerne væsentlig betydning for afgørelsen. Den mest udbredte fejl er utilstrækkelig sagsoplysning. For at kunne træffe en holdbar og gennemskuelig afgørelse er det vigtigt, at der foreligger tydelig dokumentation for udgiftens størrelse, dens nødvendighed og for, om der reelt er tale om en merudgift.

Derudover lever knap en fjerdedel af afslagssagerne ikke op til kravene om begrundelse, særligt fordi faktiske forhold eller væsentlige skønshensyn ikke tydeliggøres.

Sagsbehandlingsregler:

Den største udfordring i forhold til sagsbehandlingsregler er overholdelse af sagsbehandlingsfrister. I 46% af relevante sager overskrider kommunerne fristen, ofte med mere end 10 uger. Kommunerne orienterer kun i få tilfælde borgerne om ny frist, selvom loven kræver det. Det er vigtigt, at borgerne får besked, når en frist ikke kan overholdes, da manglende information kan skabe usikkerhed om sagens fremdrift.

Odense kommune har i slutningen af 2023 sendt syv sager om dækning af merudgifter til børn og unge til Ankestyrelsen.

Resultatet er, at Ankestyrelsen ville have stadfæstet (godkendt) tre af de syv sager, hvis de var blevet påklaget. De øvrige fire sager ville Ankestyrelsen have hjemvist til fornyet behandling i kommunen. Odense Kommune er dermed indenfor den landsdækkende tendens.

I samtlige af de 7 sager lever Odense Kommune op til reglerne om:

- Partshøring.
- Ingen skøn under regel.
- Korrekt vurdering.
- Krav om klagevejledning.
- Foretagelse af helhedsvurdering.

På trods af korrekte konkrete vurderinger i hver enkelt sag er der undervejs sket fejl i nogle af sagerne. Det drejer sig om:

- Kommunen har ikke sørget for at sagen var tilstrækkelig oplyst inden der blev truffet afgørelse (officialprincippet). Det er gældende i 4 af 7 sager.
- Begrundelsesmangel. Det er gældende i 1 af 7 sager.
- Manglende overholdelse af offentliggjort sagsbehandlingsfrist. Det er gældende i 4 af 7 sager.

Opfølgning og faglig læring

Forvaltningerne har gennemgået sagerne, som indgår i stikprøverne til Ankestyrelsen. Det skal være med til at sikre en fremadrettet forbedring af sagsbehandlingen. Et læringspunkt fra Handicapsagsbarometer 2025 drejer sig om at efterleve om reglerne for inddragelse i Barnets Lov. Forvaltninger har nu bedre forudsætninger for at efterleve disse regler. Alle afgørelser, som indgår i Handicapsagsbarometer 2025 er truffet i 2024. Da Barnets Lov trådte i kraft den 1. januar 2024, forelå der endnu ikke principmeddelelser eller anden fast praksis på området. Efter loven trådte i kraft arbejdede forvaltningerne målrettet med implementeringen af loven, og i den forbindelse godkendte Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget i august 2024 pejlemærker for inddragelse af børn og unge. Pejlemærkerne bygger på et tidssvarende børnesyn, hvor fagpersonalet skal have fælles fodslag og fælles praksis i inddragelsen af børn og unge.

Forvaltningerne arbejder derudover løbende på at udvikle området og sikre en høj grad af overholdelse af gældende regler og retningslinjer. Dette sker bl.a. gennem opkvalificering, undervisning, supervision, interne sparringsmøder, erfaringsudveksling samt vidensdeling med andre fynske kommuner og på landsplan.

Forvaltningerne anbefaler, at Odense Kommune fortsætter den løbende udvikling med henblik på at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen. Det indebærer fokus på overholdelse af sagsbehandlingsfrister samt fortsat udvikling af arbejdsgange og ledelsesmæssig opmærksomhed på området. Målet er at sikre en stabil praksis, hvor sagsbehandlingen lever op til gældende krav.

Orientering af Ankestyrelsen og høring af handicaprådet

Ankestyrelsen har sendt et høringsbrev til kommunen i forbindelse offentliggørelsen af Handicapbarometeret 2025. Det fremgår af høringsbrevet, at der på tværs af alle kommuner ses en udfordring med overholde de offentliggjorte sagsbehandlingsfrister. Det samme var i øvrigt gældende for 2024 undersøgelsen.

Specifikt for Odense Kommune gælder det for 2025, at der ikke er sket overskridelse af offentliggjort sagsbehandlingstid i nogen af de seks gennemgåede sager. Til sammenligning ses det, at der for 2024-sagerne var sket overskridelse af sagsbehandlingstiderne i 4 ud af 7 gennemgåede sager

Ankestyrelsen beder nu om at blive orienteret om kommunalbestyrelsens behandling af Handicapbarometeret for 2025. Orienteringen skal redegøre for, hvilke foranstaltninger kommunalbestyrelsen har besluttet at vedtage på baggrund af resultaterne.

Beslutningsreferatet af byrådets behandling af denne sag sendes til Ankestyrelsen som orientering.

Handicaprådet har haft sagen til høring. Deres høringssvar er vedhæftet sagen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Handicaprådets høringssvar

Punkt 7: Gebyr for miljøgodkendelser og miljøtilsyn på virksomheder og landbrug. Fornyet behandling

09.00.00-G01-13-25

Sagsresumé

Sagen var forelagt på Klima- og Miljøudvalgets møde den 20. januar 2026 og blev udsat. Sagen har efterfølgende været forelagt på Klima- og Miljøudvalgets møde den 3. februar 2026 som drøftelsessag. Sagen forelægges nu på ny som sag til Klima- og Miljøudvalgets beslutning.

Med ændring af brugerbetalingsbekendtgørelsen indføres der fuld brugerbetaling for virksomheder og husdyrbrug for myndighedernes omkostninger til deres opgaver omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen.

Odense Kommune gennemfører årligt ca. 200 lovpligtige miljøtilsyn på virksomheder og landbrug, samt udarbejder ca. 10-15 miljøgodkendelser årligt.

Omkostningerne til kommunernes opgaver med miljøgodkendelser og miljøtilsyn har hidtil været afregnet ud fra en årligt reguleret takst i brugerbetalingsbekendtgørelsen. Taksten har været beregnet til at skulle dække 57,79 % af myndighedens omkostninger. I 2025 var timetaksten på 487,25 kr. pr. time.

Timetaksten skal nu beregnes ud fra den enkelte kommunes faktisk omkostninger i overensstemmelse med "forurenere-betaler-princippet", som skal sikre kommunen fuld omkostningsdækning, og vil derfor variere fra kommune til kommune.

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller at indføre et gebyr på 900 kr. pr. time for 2026 baseret på beregninger af de forventede omkostninger ved opgaven med miljøtilsyn og miljøgodkendelser.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at gebyret for miljøgodkendelser og miljøtilsyn på virksomheder og landbrug i 2026 fastsættes til 900 kr. pr. time. Beløbet er uden moms.

Udvalgsmedlem Tommy Hummellose (C) fremsætter følgende ændringsforslag: "Timesatsen i Odense foreslås fastsat til kr. 900,- hvor den i de øvrige 6-byer i gennemsnit er kr. 770,-. Det foreslås at timesatsen i Odense tilpasses i nedadgående retning mod kr. 800,- med udgangspunkt i en minimering af omkostningerne til "Ledelsens tid" og "tid forbrugt på klagesager", der i sagsbeskrivelsen er angivet som mulighedsrummet i forhold til beregningen af gebyret".

Udvalgsmedlem Tommy Hummellose (C) stemmer for ændringsforslaget. Rådmand Tim Vermund (A) og udvalgsmedlemmerne Ditte Helene Rasmussen (F), Sofie Mosgaard (V) og Muuse Cali (B) stemmer i mod.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler forvaltningens indstilling.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Rådmand Søren Windell (C) fremsætter følgende ændringsforslag:

"Timesatsen i Odense foreslås fastsat til kr. 900,- hvor den i de øvrige 6-byer i gennemsnit er kr. 770,-. Det foreslås at timesatsen i Odense tilpasses i nedadgående retning mod kr. 800,- med udgangspunkt i en minimering af omkostningerne

til ”Ledelsens tid” og ”tid forbrugt på klagesager”, der i sagsbeskrivelsen er angivet som mulighedsrummet i forhold til beregningen af gebyret”.

Rådmand Søren Windell (C) stemmer for ændringsforslaget.

Borgmester Peter Rahbæk Juel (A), rådmændene Anne Skau Styrishave (B), Lars Christian Lilleholt (V), Tim Vermund (A) og Brian Dybro (F) samt udvalgsmedlemmerne Reza Javid (Ø), Signe Vedersø Keldorff (O) og Araz Khan (I) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

Beslutning

Byrådsgruppe C fremsætter følgende ændringsforslag:

”Timesatsen i Odense foreslås fastsat til kr. 900,- hvor den i de øvrige 6-byer i gennemsnit er kr. 770,-. Det foreslås at timesatsen i Odense tilpasses i nedadgående retning mod kr. 800,- med udgangspunkt i en minimering af omkostningerne til ”Ledelsens tid” og ”tid forbrugt på klagesager”, der i sagsbeskrivelsen er angivet som mulighedsrummet i forhold til beregningen af gebyret”.

Byrådsgruppe C stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, F, I, O, V og Ø stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender Klima- og Miljøudvalgets indstilling

Sagsfremstilling

Denne sag handler om Odense Kommunes gebyr for miljøgodkendelser og miljøtilsyn for 2026.

Denne sag giver et samlet overblik over gebyrer for miljøgodkendelser og miljøtilsyn på virksomheder og landbrug. Forvaltningen indstiller et gebyr på 900 kr. pr. time baseret på beregninger af de forventede omkostninger ved opgaven med miljøtilsyn og miljøgodkendelser.

Baggrund

Miljøministeriets revision af bekendtgørelsen om brugerbetaling betyder, at kommunerne fremover skal opkræve fuld betaling fra virksomheder og landbrug for alle udgifter i forbindelse med miljøtilsyn og udarbejdelse af miljøgodkendelser.

Med revisionen skal virksomheder og husdyrbrug betale myndighedernes udgifter til alle opgaver, der er omfattet af reglerne om brugerbetaling. Benyttes der eksterne tjenesteydelser til udførelsen af opgaver, opkræves der kun brugerbetaling maksimalt svarende til myndighedens timetakst.

Hidtil har brugerbetalingen på området været opkrævet af kommunerne ud fra en årlig reguleret takst fastsat i bekendtgørelsen, beregnet til at skulle dække 57,79 % af myndighedens omkostninger. I 2025 var timetaksten på 487,25 kr. pr. time.

Miljøstyrelsens ændring til fuld brugerbetaling begrundes med, at det vil sikre kommunerne fuld omkostningsdækning og bedre balance mellem udgifter og indtægter. Dermed bringes brugerbetalingen i overensstemmelse med ”forurenere-betaler-princippet”, som gælder i EU-ret og national ret på området.

Hvad er miljøtilsyn og miljøgodkendelser og hvem er omfattet?

Som udgangspunkt er miljøtilsynet reguleret af miljøbeskyttelseslovens kapitel 9 og husdyrbrugslovens kapitel 5. Nærmer regler om miljøtilsynet følger af miljøtilsynsbekendtgørelsen, hvor det er fastlagt hvilke virksomheder, der skal føres regelmæssigt miljøtilsyn med, samt krav til tilsynsfrekvenser, som afhænger af virksomhedstype, virksomhedens forureningspotentiale, beliggenhed og regelefterlevelse. Kommunerne skal som minimum føre tilsyn med 40 % af de virksomheder, der kræver godkendelse, og 25 % af de øvrige virksomheder med tilsynspligt.

Ydermere udarbejder kommunerne miljøgodkendelser for virksomheder og husdyrbrug, der er omfattet af henholdsvis godkendelsesbekendtgørelsen (bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed) og husdyrgodkendelsesloven (lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug). Der er i kommunen 544 tilsynspligtige virksomheder og 147 landbrug.

Odense Kommune skal årligt gennemføre ca. 200 lovpligtige miljøtilsyn på virksomheder og landbrug, samt udarbejder ca. 10-15 miljøgodkendelser årligt.

Gebyret

I beregningen af gebyret skal indgå både myndighedens direkte og indirekte omkostninger ifm. brugerbetalingsbelagte aktiviteter, herunder også relevante andele af myndighedens omkostninger til overhead relateret til miljøarbejdet. Det er f.eks. omkostninger forbundet med udgifter til personale, ledelse, økonomistyring, HR-funktioner, husleje, IT-udgifter, drift af biler mv.

Gebyret skal fastsættes/genberegnes en gang årligt med udgangspunkt i kommunernes individuelle takstberegningsmodeller, hvorfor den konkrete beregningsmetode er overladt til den enkelte kommune. Gebyret er beregnet med udgangspunkt i kommunens standardmodel for udarbejdelse af takster. Elementer i modellen er godkendt af kommunens eksterne revisor.

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller et gebyr på 900 kr. pr. time, hvor der faktureres pr. påbegyndt halve time. Forvaltningen vurderer, at gebyret ligger på niveau med andre kommuner, selvom forskelle kan forekomme, grundet forskellige omkostningsniveauer og takstberegningsmodeller.

Tidsforbruget til afvikling af det lovpligtige miljøtilsyn, som omfatter forberedelse, afvikling af tilsynet, opfølgning og afrapportering varierer fra få timer op til 30-40 timer, afhængig af tilsynets kompleksitet. Det Samme gælder for udarbejdelse af miljøgodkendelser, hvor timeforbruget varierer meget, og hvor komplekse sager kan tage op til 200-300 timer.

Med ændringen af gebyret pålægges virksomheder og landbruget en øget udgift, som Miljøstyrelsen har beregnet til 39,9 mio. kr. årligt på landsplan. Dette svarer i Odense Kommune til ca. 1,4 mio. kr. Det skal bemærkes, at der for landbruget gælder en særregel, som betyder, at de alene skal afregnes til 80 % af den fastsatte timepris.

Uddybende oplysninger i forlængelse af drøftelser i Klima- og Miljøudvalgsmøder den 20. januar 2026 og den 3. februar 2026

Regler og krav for fastsættelse af timetaksten

Timetaksten kan hverken helt eller delvist skattefinansieres. Ifølge § 1 i bekendtgørelse nr. 1466 af 28. november 2025 om brugerbetaling for godkendelse, tilsyn m.v. skal alle opgaver finansieres fuldt ud gennem brugerbetaling.

Timetaksten gælder for ét kalenderår ad gangen og skal derfor reguleres og genberegnes én gang årligt, jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 1, 2. pkt.

For timetaksten i 2026 gælder, at den skal være fastsat og offentliggjort senest den 1. marts 2026, jf. § 12, stk. 4. Den nye takst skal anvendes for alle opgaver, der udføres efter 1. januar 2026, jf. § 12, stk. 1. Regninger kan dog først udsendes fra det tidspunkt, hvor taksten formelt er vedtaget.

Bekendtgørelsens § 10 fastslår, at der ikke kan dispenseres fra reglerne i bekendtgørelsen.

Nedenfor er vedlagt et overbliksskema for den godkendte beregningsmodel, som anvendes til udregning af timetaksten.

| Gebyr for Miljøtilsyn | 2026 |
|--|------------------|
| Direkte lønudgifter - fagområde | 770.393 |
| Indirekte lønudgifter til kørsel og ikke-brugerbetalingsbelagt klagesagsbehandling | 101.433 |
| Udgifter (Ledelse, administration og økonomi) | 200.137 |
| Direkte og indirekte lønudgifter | 1.071.963 |
| Decentral overhead (2,5%) | 26.799 |
| Overhead ejendomsudgifter | 33.467 |
| Central overhead | 39.765 |
| IT og telefoni | 8.004 |
| Udgifter til overhead | 100.031 |
| IT-udgifter | 201.372 |
| Øvrige udgifter | 0 |
| Øvrige udgifter | 201.372 |
| I alt fakturerbare omkostninger | 1.373.366 |
| Antal fakturerbare timer | 1.524 |
| Timepris (afrundet til nærmeste 10 kr.) | 900 |

Beregningsgrundlag og faglige vurderinger bag gebyret

Ifølge brugerbetalingsbekendtgørelsen skal alle opgaver finansieres fuldt ud gennem brugerbetaling. Gebyret skal derfor dække både kommunens direkte og indirekte omkostninger for brugerbetalingsopgaven. De faktiske udgifter er inkluderet i den beregningsmodel, der ligger til grund for det foreslåede gebyr på 900 kr. pr. time.

Brugerbetalingsbekendtgørelsen giver forvaltningen et begrænset råderum til at vægte de indregnede omkostninger, som skal være faktiske og omkostningsægte. Enkelte udgiftsposter – som fx indirekte lønudgifter til klagesagsbehandling og ledelsesudgifter – bygger på skøn.

Gebyret fastsættes ud fra en faglig vurdering og en teknisk model, som Odense Kommune normalt bruger til at beregne takster på det tekniske område.

Fremadrettet vil udgiftsposterne blive understøttet af tidsregistrering for de konkrete opgavefelter. Dette vil hjælpe med at validere og eventuelt justere vægningen af opgaverne.

Ved udgangen af 2026 vil udgifterne blive opgjort og gebyret justeret for at følge omkostningerne. Denne regulering vil blive reflekteret i gebyret for 2028.

Erfaringens betydning for tidsforbrug blandt medarbejdere

Forvaltningen har ikke kunnet finde dokumentation, som viser, om erfarne medarbejdere med mangeårigt indgående kendskab til de konkrete virksomheder i gennemsnit bruger færre timer på opgaverne. Den umiddelbare faglige vurdering og erfaring er dog, at erfarne medarbejdere med kendskab til de konkrete virksomheder typisk bruger mindre tid på opgaverne.

Erfaringer fra andre kommuner

Forvaltningen har rakt ud til blandt andet 6-byerne og har på den baggrund været i dialog med Københavns Kommune og Aarhus Kommune omkring deres gebyrer for miljøtilsyn. De to kommuner bekræfter, at de benytter sig af den grundlæggende samme model som i Odense indeholdende de samme faktorer. Derudover har forvaltningen været i dialog med Aalborg Kommune, som anvender en anden model, hvor det ikke har været muligt at skabe et tilstrækkeligt sammenligningsgrundlag.

Da gebyrerne i de to kommuner ikke er politisk vedtagne på nuværende tidspunkt, har det ikke været muligt at få oplyst et formelt politisk vedtaget gebyr. For København er tilbagemeldingen fra det administrative niveau, at niveauet forventes at ligge på nogenlunde samme niveau som i Odense. For Aarhus er det fra administrativt niveau oplyst, at taksten administrativt er beregnet til 807 kr., men endnu ikke er politisk behandlet.

Det politiske mulighedsrum i forhold til gebyret

Det blev på udvalgsrådet den 20. januar 2026 besluttet, at sagen blev udskudt med henblik på yderligere belysning, herunder blev forvaltningen bedt om at "*belyse mulighedsrummet for at minimere omkostningerne for virksomhederne*".

Ud fra drøftelserne med København og Aarhus Kommune vurderes mulighedsrummet i forhold til beregningen af gebyret at knytte sig til to forhold: Ledelsens tid og tid forbrugt på klagesager.

Forvaltningen vurderer, at det er den tid, som ledelsen anvender på de konkrete sager, der eventuelt kan give besparelser. Det skyldes, at den tid ledelsen bruger også bidrager til gebyrets størrelse.

Det er muligt at arbejde på, at ledelsestiden til området bliver mindre ved, at medarbejdere i endnu højere grad bliver i stand til at træffe beslutninger uden involvering af ledelsesniveauet. Dette kan der arbejdes med ved at øge medarbejdernes beslutningskraft og -sikkerhed yderligere. Mindre brug af ledelsestid vil gøre gebyret lavere.

Alligevel anbefaler forvaltningen at fastholde det nuværende niveau for ledelsestid, fordi det – ud fra erfaring – vurderes som afgørende, at sagerne sikres den nødvendige ledelsesmæssige afvejning af relevante hensyn.

I forhold til tid forbrugt på klagesager, hviler dette på et kvalificeret skøn, som har baggrund i forvaltningens erfaringer af, at der hen over året bruges en del tid på klagesager. Sager som også ledelsen jævnlige involveres i. Det er forvaltningens anbefaling at fastholde det beregnede niveau.

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller at indføre et gebyr på 900 kr. pr. time for 2026 baseret på beregninger af de forventede omkostninger ved opgaven med miljøtilsyn og miljøgodkendelser.

Videre proces

Gebyr for miljøgodkendelser og miljøtilsyn på virksomheder og landbrug skal offentliggøres på Odense Kommunes hjemmeside senest den 1. marts 2026. På baggrund af den fornyede behandling i Klima- og Miljøudvalget er sagen blevet udskudt, hvorfor det ikke har været muligt at sikre byrådsbehandlingen inden den lovbestemte frist for offentliggørelse. Klima- og Miljøforvaltningen vil derfor offentliggøre gebyret på Odense Kommunes hjemmeside og her tydeliggøre, at det er under forudsætning af politisk godkendelse i byrådet den 18. marts 2026.

Økonomi

Den ændrede lovgivning medfører ikke, at Odense Kommunes personalemæssige ressourceforbrug og administrationsudgifter vil stige. Der er alene tale om en ændring af finansiering af udgifterne, som går fra at være delvist skattefinansieret til at være 100% brugerfinansieret.

Det er forvaltningens vurdering, at Odense Kommune vil medføre en merindtægt på ca. 0,6 mio. kr. årligt som følge af, at der indføres fuld brugerbetaling på området. Modsat forventes Odense Kommune at blive negativt reguleret i forbindelse med Lov- og Cirkulæreprogrammet i 2026 med 0,9 mio. kr. årligt. Lov- og Cirkulæreprogrammet regulerer kommunernes økonomi i forbindelse med ny lovgivning. Således tildeles kommunerne ekstra budget, hvis der tilføres nye opgaver og omvendt hvis kommunerne får flere indtægter eller opgaver bortfalder.

Den negative regulering betyder, at forvaltningen kommer til at blive negativt reguleret med 0,3 mio. kr. mere end der forventes i merindtægt. Forvaltningen forventer at finde finansiering indenfor egen ramme.

Denne sag vil ikke påvirke Odense Kommunes kassebeholdning.

Punkt 8: Beslutning om optagelse af lån

00.30.06-Ø00-2-24

Sagsresumé

Denne sag handler om endelig godkendelse af låneoptag til prototypeprojekt om demensindretning af Plejecenter Blomsterdalen.

Byrådet har tilbage i 2021 godkendt at anlægsarbejdet lånefinansieres og med denne sag godkendes det endelige lånebeløb og lånehjemtagelse.

Låneoptagelsen skal indgå til finansiering af et prototypeprojekt, som omhandler demensindretning af Plejecenter Blomsterdalen. Anlægsarbejdet er afsluttet, og der er således behov for at byrådet giver sit endelige tilsagn til det låneoptag, som byrådet oprindeligt godkendte i 2021.

Anlægsarbejdet er afslutning med et mindreforbrug på ca. 0,1 mio. kr. der reducerer behovet for låneoptagelse tilsvarende.

Med denne sag godkendes hjemtagelsen af et brugerfinansieret ældreboliglån.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender optagelse af et brugerfinansieret ældreboliglån på 2,8 mio. kr. på baggrund af lånerammen for 2025.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Kommunernes muligheder for at optage lån er reguleret i Indenrigs- og Sundhedsministeriets Lånebekendtgørelse. Som led i færdiggørelsen af Odense Kommunes regnskab for 2025 udarbejdes endelig opgørelse af kommunens låneramme for regnskabsåret 2025.

Lånerammen er summen af låneberettigede udgifter fratrukket eventuelle kommunale garantier og værdien af nye eksterne lejekontrakter indgået i året. Denne opgørelse udviser en lånemulighed på 2,9 mio. kr. på baggrund af 2025.

Beslutning om optagelse af lån vedrørende 2025 skal i henhold til bestemmelserne i lånebekendtgørelsen være truffet af byrådet inden den 31. marts 2026, og lånet skal være optaget senest den 30. april 2026. Derefter bortfalder lånemuligheden. Hensigten hermed er at sikre samtidighed mellem de afholdte udgifter og lånet. Denne sag fremlægges som særskilt dagsordenspunkt med henblik på overholdelse af de ovenfor nævnte tidsfrister, idet sagen med behandling af Odense Kommunes årsberetning for 2025 behandles af byrådet den 29. april 2026.

Brugerfinansieret ældreboliglån

Byrådet godkendte den 27. oktober 2021 optagelse af et brugerfinansieret ældreboliglån på 2,9 mio. kr. til finansiering af et prototypeprojekt omkring indretning på demensområdet på Plejecenter Blomsterdalen.

Anlægsarbejdet er afsluttet med et samlet forbrug på 2,8 mio. kr., som dermed er 0,1 mio. kr. lavere end den oprindelige bevilling. Med denne sag godkendes den endelige hjemtagelse af det brugerfinansierede ældreboliglån.

Med prototypeprojektet omkring indretning har man lavet disse ændringer på Plejecenter Blomsterdalen:

- Døgnrytmebelysning som velfærdsteknologi i arealer, som primært anvendes af beboerne.
- Hjemliggørelse og indretning til beboerne, fx vægmaling, møbler, mindske akustisk og spejlrefleks mv.

Indretning af beboernes boliger kan ikke finansieres af midler fra Velfærdens Fundament, men skal ske som beboerfinansiering gennem et brugerfinansieret ældreboliglån ved KommuneKredit. Lånet optages som et 25-årigt fastforrentet lån, hvor renter og afdrag på lånet vil blive finansieret via beboernes fremtidige huslejebetaling til Odense Kommune.

Borgmesterforvaltningen anbefaler på foranledning af By- og Kulturforvaltningen, at det brugerfinansierede ældreboliglån på 2,8 mio. kr. hjemtages. Lånet er med fast rente på ca. 3 % og en løbetid på 25 år. Låneprovenuet tilgår anlægsbevillingen De ældste odenseanere - prototypeprojekt på demensområdet og har ingen konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

Økonomi

Hjemtagelsen af det brugerfinansierede ældreboliglån har ikke effekt på Odense Kommunes kassebeholdning og mindreforbruget afregnes i forbindelse med årsberetningen for 2025.

Punkt 9: Tilpasning af byrådets forretningsorden

00.22.00-P24-4-25

Sagsresumé

Med denne sag skal byrådet tage stilling til en revidering af byrådets forretningsorden.

Efter § 2, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse vedtager byrådet selv sin forretningsorden.

Borgmesterforvaltningen har opdateret den eksisterende forretningsorden med udgangspunkt i Sundheds- og Indenrigsministeriets opdaterede normalforretningsorden fra 2023 og praksis i Odense Byråd.

Borgmesterens beføjelser som mødeleder i tilfælde af uro på tilhørerpladserne er præciseret, men ellers er der ikke tale om egentlige indholdsmæssige ændringer. Strukturen er med flere overskrifter og opdeling af nogle af bestemmelserne nu mere systematisk, ligesom byrådets nuværende praksis er afspejlet i forretningsordenen. De nærmere tilpasninger er nævnt i sagsfremstillingen.

Forretningsordenen skal behandles på to byrådsmøder.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet oversender sagen til 2. behandling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Det Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at bestemmelsen i § 2, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse er udtryk for, at enhver kommunalbestyrelse skal have en skriftlig forretningsorden.

Odense Byråd har derfor også allerede en forretningsorden, men henset til udviklingen i byrådets praksis og Sundheds- og Indenrigsministeriets opdaterede normalforretningsorden fra 2023, fremlægger Borgmesterforvaltningen et udkast til opdateret forretningsorden til byrådets godkendelse. Udkastet har været drøftet på gruppeformandsmøde den 25. februar 2026.

Sundheds- og Indenrigsministeriets normalforretningsorden (og dermed og Borgmesterforvaltningens udkast til opdateret forretningsorden for Odense Byråd) afspejler flere steder regler i kommunestyrelsesloven, som derfor ikke kan fraviges af byrådet. Ikke desto mindre er det hensigtsmæssigt, at de mest centrale regler om afvikling af møder og behandling af forslag m.v. samt om borgmesterens beføjelser, er samlet i et enkelt tilgængeligt dokument, der også er tilgængeligt på kommunens hjemmeside.

I det foreslåede udkast til ny forretningsorden er strukturen ændret i forhold til den nuværende forretningsorden. Der er nu flere overskrifter, nogle af de nuværende bestemmelserne er delt op i flere paragraffer og byrådets nuværende praksis i forhold til nedenstående er nu afspejlet i det foreliggende udkast til forretningsorden:

1. Borgmesterens mulighed for at aflyse et byrådsmøde er nu nævnt direkte, fx hvis der ikke er sager på dagsordenen - § 2, stk. 3.
2. Borgmesterens beføjelser som mødeleder i tilfælde af uro på tilhørerpladserne er blevet præciseret - § 3.
3. Borgmesterens mulighed for at suspendere et møde er nu skrevet ind i forretningsordenen - § 4.

4. Reglerne for lukkede møder er blevet opdateret i overensstemmelse med gældende ret - § 5.
5. Bestemmelsen om udsendelse af dagsorden er blevet opdateret, så den afspejler, at materialet udsendes elektronisk - § 8.
6. Byrådets praksis, hvor en rådmand for området har mulighed for at fremlægge sagen før øvrige får ordet, er skrevet ind - § 10, stk. 3.
7. I overensstemmelse med Indenrigsministeriets langvarige praksis er det skrevet ind, at byrådet kan afvise at behandle en sag, der allerede har været behandlet af byrådet, medmindre der foreligger nye væsentlige oplysninger - § 11, stk. 3.
8. Byrådets praksis, hvor borgmesteren ud fra debatten udleder udfaldet af en sag, er skrevet ind, men et medlem kan altid forlange afstemning - § 17.
9. Byrådets praksis vedr. rækkefølgen på behandling af hovedforslag, ændringsforslag og procedureforslag er skrevet ind, og det er præciseret, at hvis et byrådsmedlem ønsker det, skal rækkefølgen for behandling af sådanne forslag følge de almindelige uskrevne retsgrundsætninger, som også er beskrevet i bestemmelserne - § 18, stk. 4 og stk. 5.
10. Byrådets praksis om ikke at bruge skriftlige afstemning ved valg af en enkelt kandidat (flertalsvalg) er skrevet ind i - § 19.

Forretningsordenen skal behandles på to byrådsmøder.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Forslag til justeret forretningsorden

Punkt 10: Udpegning af nyt medlem til Hegnsynet, tillige vurderingsmænd ved skader på mark og vej

00.22.02-A30-22-25

Sagsresumé

Byrådet udpegede på det konstituerende møde den 10. december 2025 Mads Reiflin Johannessen som medlem af "Hegnsynet, tillige vurderingsmænd ved skader på mark og vej".

Mads Reiflin Johannessen har imidlertid meddelt, at han ønsker at udtræde som medlem.

På den baggrund fremsender gruppe V på vegne af valggruppen ABCFIOVØ indstilling om, at Ib Haahr udpeges som nyt medlem af "Hegnsynet, tillige vurderingsmænd ved skader på mark og vej" for den resterende del af byrådsperioden indtil den 31. december 2029.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 11: Udpegning af nyt medlem til bestyrelsen for Sct. Knuds Gymnasium

00.22.02-A30-54-25

Sagsresumé

På det konstituerende møde den 10. december 2025 udpegede byrådet Jakob Cemik som medlem af bestyrelsen for Sct. Knuds Gymnasium.

Jakob Cemik har meddelt, at han ønsker at udtræde som medlem af bestyrelsen.

På vegne af valggruppe ABCFIOVØ fremsender gruppe B derfor indstilling om, at Erik Ravn udpeges som nyt medlem af bestyrelsen for Sct. Knuds Gymnasium for den resterende del af byrådsperioden til og med den 31. december 2029.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 12: Lukket: Køb af jordareal ved Lumby

82.00.00-000-4-26

Godkendt.